

中华人民共和国国务院令

第 467 号

现公布《地方志工作条例》，自公布之日起施行。

总理 温家宝

二〇〇六年五月十八日

地方志工作条例

第一条 为了继承和发扬中华民族优秀传统文化传统，全面、客观、系统地编纂地方志，科学、合理地开发利用地方志，发挥地方志在促进经济社会发展中的作用，制定本条例。

第二条 中华人民共和国境内地方志的组织编纂、管理、开发利用工作，适用本条例。

第三条 本条例所称地方志，包括地方志书、地方综合年鉴。

地方志书，是指全面系统地记述本行政区域自然、政治、经济、文化和社会的历史与现状的资料性文献。

地方综合年鉴，是指系统记述本行政区域自然、政治、经济、文化、社会等方面情况的年度资料性文献。

地方志分为：省（自治区、直辖市）编纂的地方志，设区的市（自治州）编纂的地方志，县（自治县、不设区的市、市辖区）编纂的地方志。

第四条 县级以上地方人民政府应当加强对本行政区域地方志工作的领导。地方志工作所需经费列入本级财政预算。

第五条 国家地方志工作指导机构统筹规划、组织协调、督促指导全国地方志工作。

县级以上地方人民政府负责地方志工作的机构主管本行政区域的地方志工作，履行下列职责：

- （一）组织、指导、督促和检查地方志工作；
- （二）拟定地方志工作规划和编纂方案；
- （三）组织编纂地方志书、地方综合年鉴；
- （四）搜集、保存地方志文献和资料，组织整理旧志，推动地方志理论研究；

(五) 组织开发利用地方志资源。

第六条 编纂地方志应当做到存真求实，确保质量，全面、客观地记述本行政区域自然、政治、经济、文化和社会的历史与现状。

第七条 省、自治区、直辖市人民政府制定本行政区域地方志编纂的总体工作规划（以下简称规划），并报国家地方志工作指导机构备案。

第八条 以县级以上行政区域名称冠名的地方志书、地方综合年鉴，分别由本级人民政府负责地方志工作的机构按照规划组织编纂，其他组织和个人不得编纂。

第九条 编纂地方志应当吸收有关方面的专家、学者参加。地方志编纂人员实行专兼职相结合，专职编纂人员应当具备相应的专业知识。

第十条 地方志书每 20 年左右编修一次。每一轮地方志书编修工作完成后，负责地方志工作的机构在编纂地方综合年鉴、搜集资料以及向社会提供咨询服务的同时，启动新一轮地方志书的续修工作。

第十一条 县级以上地方人民政府负责地方志工作的机构可以向机关、社会团体、企事业单位、其他组织以及个人征集有关地方志资料，有关单位和个人应当提供支持。负责地方志工作的机构可以对有关资料进行查阅、摘抄、复制，但涉及国家秘密、商业秘密和个人隐私以及不符合档案开放条件的除外。

地方志资料所有人或者持有人提供有关资料，可以获得适当报酬。地方志资料所有人或者持有人不得故意提供虚假资料。

第十二条 以县级以上行政区域名称冠名、列入规划的地方志书经审查验收，方可以公开出版。对地方志书进行审查验收，应当组织有关保密、档案、历史、法律、经济、军事等方面的专家参加，重点审查地方志书的内容是否符合宪法和保密、档案等法律、法规的规定，是否全面、客观地反映本行政区域自然、政治、经济、文化和社会的历史与现状。

对地方志书进行审查验收的主体、程序等由省、自治区、直辖市人民政府规定。

第十三条 以县级以上行政区域名称冠名的地方综合年鉴，经本级人民政府或者其确定的部门批准，方可以公开出版。

第十四条 地方志应当在出版后 3 个月内报送上级人民政府负责地方志工作的机构备案。在地方志编纂过程中收集到的文字资料、图表、照片、音像资料、实物等以及形成的地方志文稿，由本级人民政府负责地方志工作的机构指定专职人员集中统一管理，妥善保存，不得损毁；修志工作完成后，应当依法移交本级国家档案馆或者方志馆保存、管理，个人不得据为己有或者出租、出让、转借。

第十五条 以县级以上行政区域名称冠名的地方志书、地方综合年鉴为职务作品，依照《中华

《中华人民共和国著作权法》第十六条第二款的规定，其著作权由组织编纂的负责地方志工作的机构享有，参与编纂的人员享有署名权。

第十六条 地方志工作应当为地方经济社会的全面发展服务。县级以上地方人民政府负责地方志工作的机构应当积极开拓社会用志途径，可以通过建设资料库、网站等方式，加强地方志工作的信息化建设。公民、法人和其他组织可以利用上述资料库、网站查阅、摘抄地方志。

第十七条 县级以上地方人民政府对在地方志工作中作出突出成绩和贡献的单位、个人，给予表彰和奖励。

第十八条 违反本条例规定，擅自编纂出版以县级以上行政区域名称冠名的地方志书、地方综合年鉴的，由县级以上地方人民政府负责地方志工作的机构提请本级人民政府出版行政部门依法查处。

第十九条 违反本条例规定，未经审查验收、批准将地方志文稿交付出版，或者地方志存在违反宪法、法律、法规规定内容的，由上级人民政府或者本级人民政府责令采取相应措施予以纠正，并视情节追究有关单位和个人的责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十条 负责地方志工作的机构的工作人员违反本条例第十四条第二款规定的，由其所在单位责令改正，依法给予处分。

第二十一条 编纂地方志涉及军事内容的，还应当遵守中央军委关于军事志编纂的有关规定。国务院部门志书的编纂，参照本条例的相关规定执行。

第二十二条 本条例自公布之日起施行。

鄂尔多斯年鉴编纂委员会

主任：云 峰

副主任：杜 梓

王程熙

王凤山

委员：王 峰

訾金泉

马建峰

汪支平

孙树华

乔 木

张学人

石贵俊

田 华

鄂尔多斯年鉴编审人员

总编审：王凤山

编 审：汪支平

副编审：孙树华

鄂尔多斯年鉴编辑人员

主 编：田 华

副主编：杜常栓

特邀编辑：张大勇

特邀校对：包殿凯

编 辑：阿拉木斯

苏伦高娃

边兆丽

包乐德

英文目录：乌仁毕力格

编辑说明

一、《鄂尔多斯年鉴》(2007)是由鄂尔多斯市人民政府主编，鄂尔多斯年鉴编纂委员会领导，鄂尔多斯市地方志办公室具体组织实施和编辑的综合性、资料性工具书。

二、《鄂尔多斯年鉴》(2007)由2007年度的内容构成，本卷年鉴为编年体综合性地情信息资料年刊。采用分类编纂法，设特载、大事记、党政团体、公安司法、军事、经济、科技教育体育文化卫生新闻、开发区、企业、旗区概况等10个类目。每个单元下设分目、条目、子条目。以条目为基本结构，条目条题统一用黑体字加【】表示，子条目用楷体字设层次条题。

三、科级以下建制独立注册单位的资料由其主管部门汇总记载。

四、记述中年度综合性部分置于前面(特载、大事记)，后面分门别类加以记述。其中出现的“自治区”指“内蒙古自治区”，“市”指“鄂尔多斯市”，“市委”指“中国共产党鄂尔多斯市委员会”，“市人民政府”指“鄂尔多斯市人民政府”。

五、计量单位统一使用国家法定计量单位。数字一般用阿拉伯数字。资料与数据均由各相关单位提供，凡涉及全市国民经济与社会发展全局的数据均以鄂尔多斯市统计局统计数据为准，统计局未予提供的则以各撰稿单位提供的数据为准。

六、条目右下角的姓名为撰稿人。凡未提供撰稿人姓名者，年鉴中一律予以省略。

七、本卷年鉴中领导名录录入为本单位、本部门、本企业领导班子成员，即副处级以上实职领导干部，不包括非领导职务干部。

八、凡本卷年鉴中出现的专业名词与术语，第一次出现均予以详细注解，以后出现则一律使用简称。

《鄂尔多斯年鉴》编辑部

鄂尔多斯年鉴（2008）目录

特 载

在呼和浩特、包头、鄂尔多斯三市经济工作座谈会上的发言 云 峰

在市委二届三次全委会议上的讲话 云 峰

在市委二届三次全委会议上的讲话 杜 梓

全市两个文明建设经验交流会上的讲话 云 峰

在“库布其国际沙漠论坛”上的致辞 乌云其木格

在“库布其国际沙漠论坛”上的致辞 杨 晶

在“库布其国际沙漠论坛”上的发言 杜 梓

在鄂尔多斯市第二届人民代表大会第一次会议上的讲话 杜 梓

在鄂尔多斯市第二届人民代表大会第一次会议闭幕上的讲话 云 峰

在市委二届四次全委会上的讲话 云 峰

在市委二届四次全委会议上的讲话 杜 梓

大 事 记

2007 年 1 月 ~ 2007 年 12 月

党 政 团 体

中国共产党鄂尔多斯市委员会

市委办公厅

组织

宣传

统战

政法

政策研究

机构编制

机关工委

老干部工作

档案
党校
党史研究
鄂尔多斯市人民代表大会常务委员会
鄂尔多斯市人民政府
市人民政府办公厅
外事工作
法制工作
接待工作
信息化工作
信访
政务服务
驻北京联络处
驻上海联络处
投资工程基本建设
铁路建设
民航
金融工作
人民防空
人事工作
劳动和社会保障
就业服务
社会保险事业
民政
扶贫
民族事务
旅游业管理
安全监督
成吉思汗陵管理
中国人民政治协商会议鄂尔多斯市委员会
鄂尔多斯市纪律检查委员会

人民团体

工会

共青团

妇联

社会团体

工商联

侨联

社科联

文联

残联

民主党派

民主同盟

农工党

九三学社

公安 司法

审判

检察

公安

司法

军 事

中国人民解放军鄂尔多斯军分区

中国人民武装警察部队鄂尔多斯市支队

鄂尔多斯市监狱

预备役 90 团

消防支队

经 济

财政 发改 规划 工业经济管理 商务 税务

财政

发展改革

城乡规划

工业经济管理

商务

国家税务

地方税务

审计 统计 工商物价 技术药品监督

审计

统计

统计调查

工商物价管理

技术监督管理

药品监督管理

基础建设 环境保护 交通运输

城镇建设

房地产管理

交通运输管理

公路管理

环境保护

粮油 供销 盐务 烟草

粮油购销

供销合作

盐业管理

烟草专卖

工 业

煤炭工业管理

石油天然气

电业管理

农牧业 水利 林业 国土地矿

农牧业

农业综合开发
农牧业机械化服务
农牧业产业
农村牧区人口转移
新农村新牧区建设
水利
水土保持
林业
气象服务
国土资源地矿管理
邮政 通信
无线电管理
电信
邮政业务
网通
移动通信
联通
金融 保险 国有资产投资
人民银行
工商银行
中国银行
建设银行
农业银行
农业发展银行
商业银行
交通银行
银监分局
人民保险
人寿保险
国有资产管理

科技 教育 体育 文化 卫生 新闻

科学技术

科协

教育

体育

民族幼儿师范

农牧学校

卫生学校

文化

歌舞剧团

卫生

人口与计划生育

红十字

广播电视

电视台

广播电台

鄂尔多斯日报

开 发 区

康巴什新区

东胜经济开发区

准格尔经济开发区

大路新区

上海庙经济开发区

苏里格经济开发区

达拉特经济开发区

鄂托克经济技术开发区

巴拉贡创业区

企 业

鄂尔多斯集团

博源集团

伊泰集团

亿利资源集团

蒙西集团

远兴天然碱

通九物资

神华准能

万家寨水电站管理

旗区概况

东胜区

达拉特旗

准格尔旗

伊金霍洛旗

乌审旗

杭锦旗

鄂托克旗

鄂托克前旗

特 载

在呼和浩特、包头、鄂尔多斯三市 经济工作座谈会上的发言

云 峰

(2007年4月17日)

这次呼、包、鄂经济工作座谈会在我市召开，对于我们始终保持“清醒、静心、实干”的精神状态，始终走好具有鄂尔多斯特色的科学发展、集中发展、统筹发展的道路，始终保持又好又快的发展来势，意义重大。与周边地区比较，与自治区党委、政府的要求比较，与我们自己提出的目标任务比较，我市依然面临统筹城乡发展的压力、产业升级的压力和公共服务滞后的压力。审视过去，规划未来，实现又好又快发展，鄂尔多斯必须着力推进“三个转变”：

一、推进依托自然资源优势向构筑社会资源优势转变

一个地区的发展，总是多种因素作用、多种要素集聚的结果，自然资源禀赋在其中发挥着重要的基础性作用，但资源是亘古就有的，资源优势并不简单等同于经济优势。鄂尔多斯这些年的发展，本质上讲，走的是一条优势人才团队主导下的以优势自然资源聚集优势社会资源，“以优聚优，集优发展”的路子。近年来，我们利用自然资源，引进大企业建设大基地，建好大基地吸引大项目，通过大企业、大项目、大基地聚集科技、人才、资本、管理等优势生产要素，聚合力产生的爆发力，成就了鄂尔多斯的跨越式发展。今后我们仍将积极推进这种优势资源、优势企业、优势产业、优势科技、优势人才的紧密结合与集聚，从根本上改变地区要素结构，推进依托自然资源优势向构筑社会资源优势转变，推动经济社会更好更快地向前发展，加快建设更具实力、充满活力、富有魅力、文明和谐的现代化鄂尔多斯。

第一，以优越的创业平台，打造优势的人才团队。多年的社会实践，造就了鄂尔多斯人勇于进取、敢于争先、善于创新的内在品质。“十五”期间，我们引导和培育这种群体品质，顺应时势，以弘扬“战胜自我、推进文明、实现跨越”的鄂尔多斯精神为统领，着力打造宽松的发展环境，营造宽容的社会氛围，搭建宽广的创业舞台。我们按照集中发展的思路，规划建设了蒙西新材料试验示范基地、棋盘井电力冶金基地、树林召新型能源化工基地、乌审召天然气化工基地、东胜绒纺生产基地等一批区内外较有影响的大型工业基地，为各类市场主体、各类人才提供了创业的平台。这几年，良好的创业平台和创业环境，成为各类人才成长、聚集的摇篮，培养、引进、形成了党政人才、企业管理人才和专业技术人才三支优秀人才队伍。一是坚持干部不划线，事业选人才，培养选拔了一批懂经济、善管理、能干事、会创业的党政领导人才，形成了团结战斗的领导班子群体。在自治区党委、政府的正确领导下，这支队伍带领全市干部群众，

制定并实施了一系列符合实际的战略举措，在国家宏观调控趋紧、国内外市场波动较大、区域产业结构趋同的竞争中走出了具有区域特色的发展路子，始终保持了持续快速发展的大好来势。全市工业增加值连续多年保持全区增速第一，财政收入去年达到 145.8 亿元，正在实现自治区党委、政府对我们提出的“交替领先”的目标。二是坚持关心企业家、支持企业家、服务企业家，吸纳了一批区内外企业家、培养孕育了一批本土企业经营管理人才。第一代企业家已经实现和正在实现平稳过渡，第二代企业家正在做大做强，第三代企业家如雨后春笋般成批涌现。全市规模以上企业厂长经理有 1089 人，其中不乏一批在全国同行业中有影响力的优秀企业家。三是坚持尊重知识、尊重人才，引进和培养了一支专业技术人才队伍。随着主导产业的发展，煤炭、电力、化工等方面的专业技术人才大量集聚；随着“一市两区、三个组团”城市核心区的打造，引进了一批城市规划、设计、经营、管理方面的人才；随着林沙产业与生态建设的互动并进，农牧业科技人才大量涌现。这几年，共引进本科以上各类专业技术人才 1 万多人，在各行各业、各个领域发挥着骨干作用。积极推动本土企业与全国各知名院校联合与合作，建立了 4 个博士后工作站，2 个自治区特色产业人才基地，推动了高端人才资源共享，使我市成为高层次人才净流入区。正是这些各个领域、各个层面上的优秀队伍，主导、推动和支撑了鄂尔多斯的跨越式发展。

面对当前国际国内经济形势发生的变化，我市产业结构的深刻调整，站在新的历史起点上，推进鄂尔多斯走进全国、走向世界，必须更进一步发挥人才第一资源、科技第一生产力的作用，推进人才、科技与资源相结合，为先进生产力的发展提供支撑。今年我们将继续提升、拓展、优化创业平台。按照突出主业，突出特色的要求，进一步推进工业基地功能整合和产业定位，提升蒙西、棋盘井、树林召、乌审召、沙圪堵工业园区的产业规模和产业层次，推进大路、上海庙、蒙大工业园区建设，促进产业向园区集中，建设气势宏大、装备先进、环保节能、循环示范、产业链长、附加值高的大型工业基地，进一步创造优越的创业环境和舞台。继续坚持以大项目引科技、引人才，以环境引科技、引人才，以创业舞台引科技、引人才，用事业留人，用待遇留人，用感情留人。从今年起有计划、分步骤实施“高层次人才引进和培养工程”，每年吸引一批专家、教授等高端人才加盟我市科研领域，引进一批研究生、博士生进入各级党政机关、企事业单位。大力举办 MBA、MPA 高端培训，五年内培养 500 名企业和公共管理高端人才。把各行业 35 岁以下具有本科以上学历的管理人员当作后备人才，加紧培养，为我市造就一大批高层次、高素质的优秀党政人才、经营管理人才和专业技术人才。对做出突出贡献的企业家、科技人员，给予重奖，充分激发各类人才干事创业的内在活力和持久动力。

第二，以项目优势为支撑，构筑科技创新优势。总体上看，我市的科技基础是比较薄弱的，单靠自身力量无法在短期内实现技术跨越。我们按照高起点、高科技、高效益、高产业链、高附加值、高度节能环保“六个高”要求，以引进建设一批大项目、好项目为抓手，着力把地下优势转化为地上优势，把未来优势转化为现实优势，把先天优势转化为后天优势，全力构筑一些具有基础性、长远性和全局性意义的大事、要事，推动技术水平的提升。几年来，引进实施亿元以上项目 376 项，投资规模达到 4290 亿元。全市煤

矿由 2000 年的 1901 座压减到 2006 年的 276 座，产能由 2550 万吨增加到 1.7 亿吨，形成一批核心竞争力强、规模大、技术装备先进、机械化程度高的煤炭企业集团；2006 年全市电力装机容量达到 663 万千瓦，到今年底可达到 922 万千瓦。大规模的运输促进了立体交通网络的形成，促进了社会公共服务体系建设。全市建成和正在建设的高速公路 666 公里、境内地方铁路 940.6 公里；建设了一大批教育、医疗、文化等公共事业基础设施，有效支撑了经济社会持续快速发展。引进了神华集团、国家五大发电公司、两大石油石化公司、上海华谊、印尼三林等一批大型企业集团入驻，建设了一批技术领先、装备先进的工业项目。世界第一条煤直接液化生产线、国内第一条煤间接液化生产线等一大批煤化工项目、华泰汽车等先进制造业项目相继落户鄂尔多斯。围绕这些主导产业和优势项目，科技创新取得重大成果。大力采用煤柱回收、煤层气回收、输矸水利用、双回路供电、自动化管理等新技术，推动了煤炭产业由资源、劳动密集型向资本、技术密集型转变，促进了资源保护、资源节约和环境友好。建设了一批国家级、自治区级技术研究中心，把鄂尔多斯建成了全国科技创新试点城市和国家羊绒标准化基地、煤液化基地、国家新材料成果转化基地。正是这些科技领域的成果和突破，支撑和吸引了企业的聚集和产业的延伸。

今年我们将积极与德国鲁尔、荷兰壳牌等世界先进化工企业合作，推动煤化工中下游系列产品的延伸加工。围绕优势特色产业培育和重大项目建设，组织实施重点产业科技攻坚工程，争取新设伊泰煤炭间接液化和伊化天然碱两个工程中心，在煤炭直接和间接液化、粉煤灰提取氧化铝、煤制烯烃、醇基燃料等战略技术产业化上取得重大进展，为实现又好又快发展提供科技支撑。到 2010 年，原煤创造的税收要降到 10% 以下。电力工业，按照“节能降耗”、“上大压小”的要求，关停小火电，加快电源点集中建设，积极发展城镇和工业园区热电联产、矸石发电、空冷机组等国家政策鼓励项目。煤化工要做好煤制油、醇、二甲醚、烯烃等中下游系列产品的延伸加工，突出抓好大项目落地开工和建成投产，加快神华煤直接液化、伊泰煤间接液化、新奥煤制甲醇和二甲醚、三维甲醇等大项目建设进度，促进乌审旗 300 万吨二甲醚项目落地实施；天然气化工要抓好博源 100 万吨天然气甲醇项目的建成投产，推进鄂绒、奈伦大化肥项目建设；氯碱化工重点抓好亿利 40 万吨 PVC 建成投产，力促希望集团 PVC 项目开工建设。基础设施建设，今年我们将按照投资主体多元化、国有资本进入和主要运力方优先的原则，积极争取参股大准铁路复线建设，力促东乌铁路建成营运，推进准东二期、上海庙至棋盘井等专线铁路建设；确保沿河重载高速公路、兰嘎高速公路开工建设，争取 109 东段、察棋高速公路建成通车；建成鄂尔多斯机场，形成有效支撑城市核心区与沿河重镇互联互通的立体交通网络。加快构筑区域综合水系，大力推进水权置换，开工建设转龙湾、呼和乌素等大中型水库；全面实施南北两线调水工程，积极用库容水置换优质地下水，确保城市供水。优化电网布局和供电结构，新建输变电路 12 条 400 公里，变电站 10 座 148 万千瓦。抓住国家加快运输管线建设的重大机遇，积极推动跨省区管道运输规划和建设，适应经济大发展的需要。

第三，以先进的产业体系，培育资本聚集优势。经过这几年的结构调整、产业升级，鄂尔多斯正在培育和形成以煤炭、电力、天然气为主的能源产业集群，以煤化工、天然气化工和氯碱化工为主的化工产业

集群，以绒纺、制衣为主的羊绒服饰产业集群，以汽车、发动机制造、煤炭采掘、煤化工大型机械制造为主的制造业产业集群。这些产业集群的形成和发展，为资本的聚集创造了条件，提供了平台。“十五”时期全市完成固定资产投资 926 亿元，是 2000 年以前全市固定资产投资总和的 2.6 倍。2006 年全市固定资产投资达到 596 亿元，非公有投资占全社会投资的比重由 2000 年的 33.1% 上升到 2006 年的 60%。今后，我们将按照“资源-产业-资本”的演进规律，推进鄂尔多斯从资源优势到产业优势再到资本优势的跨越。进一步激活民间投资，培育一批具有竞争力的民营投资主体，实现民间资金向民间资本的转变。支持现有上市公司和龙头企业利用资本市场加速发展，培育一批在全国同行业中具有显著竞争优势的上市公司。鼓励市场前景好和高成长性的企业引进境内外风险投资，改制上市。推进金融体制改革，组建城市商业银行和农村商业银行，吸引各大中资银行、外资金融机构在我市设立分支机构或办事处，积极构建融资平台。逐步建立资本市场服务体系，培育一批实力雄厚、管理规范、综合竞争力强的证券公司、基金管理公司、金融控股公司、期货公司和其它证券中介服务机构。力争经过 3~5 年的努力，把鄂尔多斯建成西部资本市场较为发达的地区之一。

二、推进城乡二元分割向统筹城乡发展转变

改革开放以来，我市累计用于第一产业的固定资产投资总额达 70 多亿元，农村牧区生产生活、教育医疗、公共设施和生态条件发生了明显改观。特别是“十五”以来，我们坚持“收缩转移、集中发展”战略，转移农牧民 40 万人，粮食产量由 2000 年的 13 亿斤增加到 24 亿斤，牲畜头数由 615 万头只增长到 1498 万头只，植被覆盖率由 30% 左右提高到 70% 以上，农牧民人均纯收入达到 5308 元。尽管如此，全市第一产业劳动生产率仍然大大低于全社会劳动生产率，城乡居民收入比扩大到 2.45 : 1，人均生活费支出比扩大到 2.3 : 1，城乡二元结构强度（非农劳动生产率与农业劳动生产率之比）由 1990 年的最低点 2.55 扩大到 2005 年 8.37。落实五个统筹，首先要统筹城乡发展；建设和谐社会，关键是实现城乡和谐。实践证明，就“三农”抓“三农”，单纯靠投入、靠优惠政策、靠“给”是给不出新农村新牧区的。必须坚持解决农牧业问题从非农产业上找出路、解决农村牧区问题从加快推进城市化上找出路、解决农牧民问题从减少和转移农牧民上找出路的发展方向，打破城乡二元分割，统筹城乡发展，促进城乡一体化。

一是规划先行，政策引导，加快推进城乡一体化进程。坚持开放搞规划，开放搞设计，开放搞建设，开放搞管理的理念，从解决城市规划与产业规划、产业规划与基础设施规划的冲突、总体规划与专项规划不协调等问题入手，进一步完善城乡空间布局、生产力布局、要素和人口布局，搞好土地利用、城镇体系、产业发展、基础设施等规划的整合与协调，建立适应城乡一体化发展的规划体系。统一城乡户籍制度，逐步取消农业户籍，打破农牧民与城市居民的身份界限。统一城乡就业制度，保证进城农牧民在子女上学、就业、教育、医疗、住房及社会保障方面享有与市民同等待遇。统一城乡社会保障，给予进城落户农牧民与城市居民同等的养老、医疗、失业等社会保障以及享受城市低保的权利。剥离附着在农牧业户口上的潜在利益，让他们不因进城、转户失去在土地上的既得利益，解除农牧民进城的后顾之忧，从而减少“两栖”，

实现进厂又进城、离土又离乡，真正融入城市。

二是收缩转移，集中发展，走鄂尔多斯特色的新农村新牧区建设道路。城乡差距的根本原因在于农村劳动生产率太低，人均资源占有量低。人口转移，不仅具有生态意义，而且具有经济意义、社会意义。去年 11 月，中国经济时报发表《鄂尔多斯新农村建设“出轨”追踪》的报道，引起社会各界广泛讨论，全国各大门户网站、地方政府官方网站均在显著位置予以转载。所谓“出轨”，其实是从地区实际出发，创造性地贯彻中央政策精神，走出一条鄂尔多斯特色的新农村新牧区建设道路。这一路子的核心是转移农牧民、致富农牧民。今年我们继续加大人口转移力度，对本市户籍农村牧区未升学的高中毕业生全部免费进行职业技能培训，使青年一代成为转移就业的主体和带动力量。全年完成 5 万人的转移任务。通过转，使鄂尔多斯生态不断得到修复，巩固和扩大禁牧休牧轮牧生态建设成果，真正实现山川秀美、大地披绿。通过转，使移出去的人过上城市居民的生活，减少农牧民、致富农牧民。通过转，使留在农村牧区的人有更大的发展空间，推动农牧业规模经营。今年我们将通过土地整理和水权转换，在杭锦旗建设 10 万亩高效农田，在沿河建成 50 万亩高效节水灌溉基地，最终形成 100 万亩现代农牧业基地；在达旗建设百万只肉羊基地，在全市形成 1000 万头只肉羊养殖加工基地。逐步在全市建立较为完善的科技推广、良种繁育、疫病防治、饲草料加工、机械作业、产品标准化和质量安全监测等社会化服务体系，提高农牧业现代化、集约化经营水平。

三是完善城市功能，增强吸纳能力，集中打造区域化中心城市。由于历史与现实的原因，我市城市化长期滞后于工业化的发展，出现了大工业、小城市的明显反差。小城镇由于缺乏产业支撑、吸纳能力差、公共产品社会效益低，集聚效应不明显，在实践中行不通，必须集中打造区域性中心城市。今年我们将以自治区六十周年大庆为契机，继续加大城市的建设、改造、提升力度，着力解决小城市、大工业的不协调问题。树立与国际接轨的城市发展理念，打造富有时代特征、地域特点和民族特色，适宜人居和创业的文化生态城市。完成东胜、康巴什城区主要绿化带、城区外围山体绿化和 210 国道黄河大桥至成陵段“绿色走廊”等主要绿化工程建设，实现城市主要进出口园林式绿化。进一步加快新区基础设施、服务设施、公益设施建设，完善城市功能，提升城市品位，提高城市吸纳带动能力。启动新区核心商业圈，规划政策引导，促进项目开工，推进建设进度，以点连线带面，组团式发展。精心培育市场，大力发展房地产、商贸、娱乐、餐饮等服务业，加快发展物流、金融、中介、信息、咨询等现代服务业，推动生产要素向核心区集聚，尽快做旺人气、商气、财气。进一步提高产业支撑能力，大力发展非资源型加工业、汽车配套服务业等劳动密集型产业，逐步形成特色鲜明的产业体系，大规模吸纳农村牧区劳动力转移，促进城市化发展。

三、推进依靠优惠政策拉动向依靠自主增长转变

近年来，我们推进市场化取向改革，政府职能逐步从直接配置资源向创造优良发展环境转变，对外开放步伐加快，经济发展活力全面增强。大力培育市场主体，在竞争性领域实现了国有资本的战略退出，民营企业蓬勃发展。加强社会化服务体系建设，在构筑社会公共服务优势上取得明显成效。按照自治区党

委对我市提出的“率先形成经济自主增长机制，率先成为要素流入区”的新要求，我们将进一步创造优良投资环境，着力打造强势市场主体，深化改革开放，加快形成充满生机和活力的经济自主增长机制。

一是创造优良投资环境。去年，我市荣列国家统计局评选的中国投资环境百佳城市。在社科院组织的包括港澳在内的全国 200 个城市竞争力的排名中，我市增长竞争力、效益竞争力分别名列第一和第八。今年我们将进一步推进政府职能转变，完善政策体系，与国际惯例接轨，着力创造更加宽松、更富活力、更具吸引力的发展环境。市场环境建设上突出公平竞争、规范有序，放宽民间资本进入市场的领域，放宽企业集团登记注册的条件，放宽高新技术成果作价出资的比例，维护经济秩序，促进各类市场主体的发展，激发社会活力。法治环境建设上突出公正文明，加强机关作风建设和行政效能建设，进一步健全评议考核制、错案责任追究制，查处行政不作为和乱作为行为，着力改变各级干部工作中存在的随意性大、不规范的行为。政务环境建设上突出高效廉洁，进一步完善行政审批服务中心，健全政务公开制度，发展电子政务，全面推行服务承诺制、首问负责制、一次性告知制、办事限时制、普通话会话等制度，提高服务质量。信用环境建设上突出诚信守约，积极建立信用惩戒机制，加强企业信用信息记录，评价企业信用等级，实行分类监管。公共服务上，进一步加大投入，加强教育、医疗、文化等基础性服务体系建设，大力发展生产生活性服务业，培育信息、咨询、代理等社会中介机构，充分发挥其对经济社会发展的指导功能、约束功能、服务功能。

二是打造强势市场主体。近年来，我市煤炭、电力、化工、纺织等支柱产业迅速发展，企业格局由过去的三分天下转变为群雄并起，各类市场主体蓬勃发展。但是，到目前我市仍然没有销售过百亿的大型企业。今后我们将继续培育各个领域、各个层次、各种类型发展主体，造就一支本土创业大军，打造强势市场主体。支持重点企业跨地区、跨行业进行资产重组，股份制、集团化经营，与国内外优势企业实行强强联合，尽快形成有较强竞争力、规范运行的大集团、大公司。力争在三年内培育两个重点企业进入全国 100 强，培养年销售收入过 100 亿的企业 5 家，过 50 亿的企业 10 家，过 10 亿的企业 50 家。同时，大力发展中小企业和个体私营经济，形成各类市场主体竞相发展、共生共荣的发展局面。

三是深化改革扩大开放。鄂尔多斯过去的发展，从根本上讲得益于改革开放，今后要实现更好更快的发展，还必须靠深化改革扩大开放来获得新的动力、实现新的突破。改革的重点是推进管理体制、管理方式、政策体系逐步与国际惯例接轨，把那些不该由政府管的还给企业、中介组织和市场去管，把该抓的事情切实抓好，充分发挥市场配置资源的基础性作用，建设有限政府、有为政府、服务政府。开放的关键是以世界眼光和战略思维与国际接轨，树立市场无地域界限、科技人才无地域界限、发展无地域界限的全球化理念，引进各类优势生产要素为我所用，努力把鄂尔多斯建设成为服务自治区、连接宁晋陕的现代化区域性中心城市。

这次座谈会在我市召开，表明自治区对鄂尔多斯发展的重视和关心，也为我们提供了一次难得的学习、提高和借鉴的机会，必将推动鄂尔多斯经济社会更好更快的发展。我们将按照自治区领导的讲话精神，抓

好贯彻落实，办好鄂尔多斯的事情，为人民谋福祉，为全区作贡献。

深入落实科学发展观加快推进

“三个转变”实现经济社会又好又快发展

——在市委二届三次全委会议上的讲话

云 峰

(2007年7月22日)

同志们：

这次全委会的主要任务是，学习贯彻胡锦涛总书记在中央党校的重要讲话精神，分析上半年全市经济社会发展形势，研究部署加快推进“三个转变”的问题。根据市委常委会的讨论意见，下面，我讲四点意见。

一、深入学习贯彻胡锦涛总书记在中央党校的重要讲话精神

胡锦涛总书记在中央党校省部级干部进修班上发表的重要讲话，全面阐述了事关党和国家工作全局的若干重大问题，深刻回答了党和国家未来发展的一系列理论和实践问题，明确指出了在新的历史时期“举什么旗、走什么路”的根本性问题，为推进改革开放和社会主义现代化建设提供了科学理论指导。学习贯彻好讲话精神，对于我们坚定中国特色社会主义理想信念，深入贯彻落实科学发展观，建设更具实力、充满活力、富有魅力、文明和谐的现代化鄂尔多斯，意义重大而深远。各级党组织和广大共产党员，要紧密联系思想和工作实际，联系地区发展实际，把学习贯彻讲话精神，作为当前和今后一个时期一项重要政治任务切实抓好。

一是用讲话精神武装头脑，在统一思想认识上下功夫。学习讲话精神，首先要领会好讲话精神实质，深刻认识讲话内涵。要深刻认识中国特色社会主义理论，自觉保持正确的政治方向；要深刻认识“四个坚定不移”，坚持解放思想，推进改革开放，落实科学发展和社会和谐，为全面建设小康社会而奋斗；要深刻认识科学发展观的第一要义是发展，核心以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾，增强科学发展的自觉性和坚定性；要深刻认识经济建设、政治建设、文化建设和社会建设“四位一体”的中国特色社会主义的总体布局，增强全面发展的责任感和紧迫感。

二是用讲话精神指导实践，在探索和把握地区经济社会发展规律上下功夫。学习讲话精神，关键在于准确理解和把握中央要求，更好地指导实践。近年来，我们从地区实际出发，尊重自然规律、市场经济规律和社会发展规律，提出了一系列被实践证明是卓有成效的发展战略，有力推动了工业化、城镇化、市场化互动发展，开创了地区经济社会又好又快发展的新局面。我们必须以讲话精神为统领，全面贯彻落实讲话中提出的一系列新要求、新举措，深入研究市情的新变化，把握发展的新趋势，深入总结地区发展实践经验，进一步探索和把握地区经济社会发展规律，科学制定区域发展战略，坚定不移地走好具有鄂尔多斯

特色的科学发展道路。

三是用讲话精神推动工作，在转变经济发展方式上下功夫。胡锦涛总书记在讲话中强调，实现国民经济又好又快发展，关键要在转变经济发展方式、完善社会主义市场经济体制方面取得重大新进展。这是在探索经济发展规律的基础上提出的重要方针，也是从当前发展的实际出发提出的重大战略。这些年来，我们已经在转变经济发展方式上进行了积极的实践和不懈的探索，逐步摆脱了生态建设“治理 - 破坏 - 再治理 - 再破坏”、工业经济“发展 - 关闭 - 再发展 - 再关闭”、城市“建设 - 拆迁 - 再建设 - 再拆迁”、基础设施“建设 - 落后 - 再建设 - 再落后”的困扰。实践中，我们越来越深刻地认识到，不转变发展方式，资源将难以支撑、环境将难以承受；不转变发展方式，城乡将难以统筹、发展将难以持续；不转变发展方式，文明将难以提升、社会将难以进步。必须适应新形势，牢固树立和认真落实科学发展观，把转变经济发展方式作为今后发展的战略重点，使经济发展建立在提高人口素质、高效利用资源、减少环境污染、注重质量效益的基础上，切实转入全面、协调、可持续发展的轨道。

二、“三个转变”是鄂尔多斯落实科学发展观的必然选择

理论总是源于实践，高于实践。市委提出推进依托自然资源优势向构筑社会资源优势转变、城乡二元分割向统筹城乡发展转变、依靠优惠政策拉动向依靠自主增长转变，是源于鄂尔多斯落实科学发展观实践的理论概括，贯穿了又好又快发展的主线，抓住了事关鄂尔多斯当前和长远发展的战略问题，既是坚持以人为本、造福于民的生动实践，也是鄂尔多斯文明发展、发展文明的必由之路。

第一，历史与现实警示我们必须加快推进“三个转变”。著名管理学家迈克尔·波特指出：“当历史前进到当代的时候，一个国家或地区的竞争优势并不在于自然资源等低级生产要素方面的比较优势，而在于科技、人才、资本、管理等高级生产要素和高级竞争优势”。实践也证明，一个地区的发展关键不在于今天拥有什么，更重要的是明天会有什么，不在于先天的自然资源优势，更重要的是构筑和形成社会资源优势。人力、物力、资本和科技、文化、教育、组织、管理、制度、环境、市场、品牌等社会资源的质量状况，在现代经济发展中的作用越来越关键，从根本上决定着区域经济发展的速度和效益。综观国内外资源丰富地区的发展历程，既有可资借鉴的经验，也有值得汲取的教训。伊朗、沙特等一些海湾国家虽然富有，但依然不属于发达国家。日本、以色列等国家并没有多少自然资源，却掌握和利用了大量世界资源，成为世界上最发达国家之一。被称为“煤炭之乡”的德国鲁尔区适时推进产业结构战略性调整，成为经济成功转型的典范，与世界一些资源型城市最终矿竭城衰的结局形成鲜明对比，走出截然不同的发展之路。究其根本原因，关键在于不同的发展理念、不同的发展模式导致的不同发展结果。只有坚持正确的资源观，依托自然资源而不依赖自然资源，积极构筑社会资源优势，才能实现可持续发展；如果过度依赖自然资源，不能及时推进经济转型，就会掉进“比较优势陷阱”，难以走出发展困境。鄂尔多斯资源得天独厚，比较优势明显，但以煤为主的资源型产业所占比重过大，去年，全市原煤产量达到 1.76 亿吨，煤炭开采和洗选工业增加值占规模以上工业的 49%，煤炭行业创造的税收占财政收入比重达 46%。这种一业独大的产业

结构极具风险，一旦市场波动，极易形成经济大起大落。“明者远见于未萌，知者避危于无形”。我们必须居安思危，牢固树立“扬长改短”的全新资源观，坚持依托自然资源而不依赖自然资源，着力构筑社会资源新优势，实现经济社会又好又快发展。

第二，宏观经济形势要求我们必须加快推进“三个转变”。科学判断形势，历来是做好工作的前提。深入分析当前宏观经济形势，我市主要面临政策、市场、资源和环境四大约束。从政策约束看，最近以来，中央出台了一系列旨在加快推进经济结构调整和发展方式转变、节能减排、优化投资结构的宏观调控政策，高耗能、高耗水、高污染项目将受到严格限制。从市场约束看，当前，国内外产业之间、行业之间竞争日益激烈，市场容量有限，煤、电、化工等行业不可能无限做大。国家发改委预计，今年全国煤炭、电力、煤化工都将出现供大于求的现象。特别是我们与周边地区地域相邻、资源相同、产业相近，随着资源型产品市场的饱和，区域竞争必然会加剧。从资源约束看，我市水资源总量为 38.6 亿立方米，人均水资源占有量 2573 立方米，低于全国、全区平均水平，不允许高耗水产业的无序发展、无限发展。从环境约束看，去年，我市主要污染物二氧化硫、化学需氧量排放总量分别为 31.05 万吨和 2.83 万吨，与 2005 年相比都呈上升态势，加之我市还有大批在建项目，完成“十一五”减排目标，任务非常艰巨，资源节约、环境保护和经济发展之间的矛盾将愈加凸显。我们一定要深刻认识新型工业化的内涵，延长产业链条、提升产业层次，不是简单地把煤变成电、变成焦、变成甲醇，不能局限于现成项目、成熟技术工艺的运用，更要重视市场的长远需求，重视新技术、新成果的研发应用，不断向高端产品推进，形成产业集群，推动循环发展。一定要保持清醒冷静，审时度势，站在新的起点重新构筑产业格局，加快经济发展方式转变。一定要牢固树立全局观念、忧患意识和长远眼光，始终坚持用科学发展观指导实践，真正使我们的各项工作经得起实践的检验、历史的检验和人民的检验。

第三，实现经济社会又好又快发展迫切需要我们加快推进“三个转变”。“十五”以来，我们在科学发展观指引下，从地区实际出发，不断破解发展中的矛盾和问题，经济社会各领域发生了根本性变化，为今后又好又快发展奠定了坚实基础，积累了宝贵经验。今天的鄂尔多斯，处在了一个新的重要历史关头，用系统论和统筹学审视我们的发展，还存在一些亟待解决的矛盾和问题：全市“一盘棋”的大格局下，发展的各个要素在整体发展中的功能定位没有很好地理清，发展的整体布局、战略步骤、时间进程等各个环节统筹不够、协调不力。条与条、条与块、块与块之间各自为政，各有各的战略，各做各的规划，相互沟通不够、对接不畅，导致各专项规划与总体规划不衔接，各专项规划之间不衔接，地下与地上的空间布局不衔接，三次产业之间、城市与资源、产业与基础设施缺乏协调，规划的系统性亟待提高。注重了规划的形式，忽视了规划的内容，专业规划的层次和水平亟待提高。注重了规划的制定，忽视了规划的执行，规划的严肃性、权威性亟待提高。城乡二元分割尚未打破，统筹城乡发展的任务十分艰巨，传统农牧业已经走到了尽头，农村牧区人口比重还比较大、转移还不够快，土地规模化经营刚刚破题。科技、人才与生产力结合不够紧密，产业链条短、科技含量低、终端产品少，总体上处于原料输出型的“原”字号工业阶段，

传统的高投入、高消耗、高排放，低产出、低收益、低效率的老路已经走到了尽头。改革开放仍然需要深入推进，事业单位服务经济社会发展还很不到位，优势自然资源与优势社会资源结合不够紧密，还有待于进一步优化配置、有效整合。站在新的起点，实现经济社会又好又快发展，就必须坚持科学决策、民主决策、依法决策，必须突破传统思维定势，全面推进“三个转变”，实现科学发展、统筹发展、和谐发展。

“三个转变”是工业化、城市化、市场化向高级形态演进的过程，是产业文明、城市文明、制度文明发展的普遍规律。只有以优势自然资源聚集优势社会资源，才能推动产业由劳动密集型向资本、技术密集型转变，经济发展方式由粗放型向集约型转变，走好“六个高”新型工业化道路，开创工业文明新局面。只有打破城乡二元分割，统筹城乡发展，才能推动农村牧区人口向城镇转移，推进城乡人口就业结构、产业结构和社区空间结构的战略性调整，推进城乡一体化，才能加快社会主义新农村、新牧区建设，使城乡居民共享文明成果。只有不断深化改革、扩大开放，才能在社会深刻变革中创新体制机制，发展壮大市场主体，推进全民创业，加快形成经济自主增长机制，成为资本、技术、管理和人才等要素流入区。“三个转变”互相联系、互为因果、互为补充，是经济发展与社会进步的辩证统一，是和谐发展与强市富民的辩证统一，是创新发展模式与创新发展环境的辩证统一，是在新的发展基础、发展条件、发展环境中全面提高“三化”互动发展水平、全面提升鄂尔多斯文明程度、全面建设小康社会的根本要求和必由之路。各级党组织和广大共产党员要充分认识“三个转变”对于鄂尔多斯当前和长远发展的重大意义，把正确的理论付诸实践，把科学的思想变为行动，把全面落实“三个转变”的具体行动，汇聚成鄂尔多斯新的起点上再创辉煌的巨大洪流。

三、加快推进“三个转变”，实现经济社会又好又快发展

推进“三个转变”，是一项具有全局意义的重大决策，是事关鄂尔多斯当前和今后一个时期可持续发展的战略举措，是落实“五个统筹”的具体体现。推进“三个转变”，就要把发展作为一个有机整体来对待，将发展的各大要素、各个部分放到整体中去布局，统筹整体布局、统筹发展规划、统筹战略步骤、统筹政策措施，全面、系统、协调推进经济社会发展。

第一，加快推进依托自然资源优势向构筑社会资源优势转变。一个地区能够迅速发展起来，是多种因素作用、多种要素集聚的结果，总是有其优势所在。鄂尔多斯这些年的发展，就是以优势自然资源聚集人才、资本、技术、管理等优势要素，“以优聚优，集优发展”的生动实践。与东部沿海地区相比，过去我们在政策上处于劣势，西部大开发政策惠及西部十二个省区，我们并不具有政策优势。鄂尔多斯地处内陆，区位优势原本没有，随着立体交通网络的构筑，原来的劣势反而变成了优势。煤炭资源是亘古就有的，也不是我们所独有的，资源优势并不简单等同于经济优势。优势是相对的，不是绝对的；是动态的，不是静态的；是发展的，不是一成不变的。过去的优势，不等于现在仍具优势，过去的劣势也不会永远是劣势。我们必须立足实际，未雨绸缪，超前构筑，加快推进依托自然资源优势向构筑社会资源优势转变，扬长补短，从根本上改变要素结构，构筑新的历史起点上新的竞争优势。

一是调整投资方向，提升产业竞争优势。固定资产投资是决定经济社会发展方向、速度和规模的关键性因素，是产业结构优化升级的先导和杠杆。过去的投资结构决定了现在的经济结构，现在的投资结构又决定和预示着未来的经济结构。“十五”以来，我市固定资产投资由2000年的不足50亿元增加到2006年的596亿元，有效推动了鄂尔多斯经济持续高速增长。但是从投资结构来看，第二产业投资总额占到总投资的61.3%，煤炭、电力、化工三大行业占工业总投资的81.5%。这样的投资结构必然对产业结构形成直接影响。我们要实现产业优化升级，提升竞争优势，推动经济又好又快发展，就必须从现在抓起、从调整投资方向、优化投资结构上抓起：一要严把投资政策关。按照调整结构、有保有压、扶优限劣的要求，积极调整优化投资结构，对高耗能、高污染的项目一律禁批；对煤炭、电力行业投资要主动收缩、严格限批，不断提高并严格执行资源转化、土地利用、环保、节能、技术、安全等市场准入标准；对能够有效拉长产业链的化工项目、高科技含量、高附加值的先进制造业项目要予以大力支持，对发展大文化、大旅游、大物流等现代服务业项目要予以全力支持，对能够促进充分就业的项目要予以重点支持。通过严格的产业政策和政府引导，形成正确的投资导向机制，增强经济发展的内在动力，推动产业优化升级和经济发展方式的转变。建立健全引导产业健康有序发展的政策体系，通过产业规划的编制、投资指南和目录的发布，通过设立产业发展引导基金和贷款贴息、创业投资等方式，加强对符合经济结构调整导向的重点产业、新兴产业的投资扶持。二要以投资促进科技创新。坚持政府主导、企业主体的投资战略，把科技自主创新作为经济社会发展的首要推动力，加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研互动的区域技术创新体系。充分发挥国家级、自治区级技术研究中心的支撑作用，加大政府的引导性投资，围绕优势领域和具有重大带动作用的关键技术组织实施科技攻坚工程。引导和扶持企业改造提升传统产业，加快科技成果转化，提高地区集成创新能力，形成具有领先优势的能源、化工、羊绒服饰、机械制造产业集群。积极探索和推动技术咨询、技术转让等中介服务的形成和发展，完善科技创新服务体系。三要以投资推动产业多元。积极调研、开发、储备一批现代服务业、文化产业、旅游业、先进制造业等非资源项目，引导企业和民间资本投向这些领域。加快汽车制造和汽车服务业发展，积极发展现代医药、服装、食品加工、草畜林沙等新兴产业，引进发展装备制造、电子信息、生物工程、材料工业等高新技术产业，大力扶持现代物流、金融、保险、房地产、信息等现代服务业，抓紧培育中介服务、社区服务、文化、体育等新兴服务业，改造提升交通运输、商贸流通、餐饮、娱乐等传统服务业，提高服务业的水平和层次，打造经济发展新引擎。

二是发展先进文化，提升文化竞争优势。作为一种重要的社会资源，文化已成为当今社会一个国家、地区和城市综合实力的重要标志。我市文化资源丰富，深厚的文化底蕴和独具特色的民族文化形成了鲜明的地域特色，但这些丰富独特的文化资源尚未得到充分发掘、整合和彰显，地区的文化特质还有待于进一步培育和弘扬。一要以文化提升经济力。在当今社会，文化与经济越来越密不可分，文化本身成为了经济的重要组成部分和核心内涵，经济发展也越来越倚重于文化的提升和推动。针对我市产业、产品文化含量低、初级化的特点，要引导和支持企业加大在产品生产过程、生产工艺中的科技文化投入，不断以技术创

新推动知识、智力、智慧融入到产品开发中，鼓励企业敢于花大气力、大投入开发拥有自主知识产权的原创性产品，打造具有高文化内涵的知名品牌，在生产、流通、分配、消费各个环节越来越多地注入文化的理念和内涵。要积极开发工业旅游、煤炭文博等产业，努力提高人文精神和文化资源在各种资源中所占的比重，不断丰富经济产品中的文化含量，提升传统产业的文化内涵，着力改变“傻、大、黑、粗”产业状况。深化文化体制改革，进一步解放和发展文化生产力，促进旅游、会展、娱乐与文化产业相互融合，互动发展，培育一批文化企业集团，在文化产品的市场化、产业化、品牌化上取得突破，努力走进全国、走向世界。二要以文化提升城市力。城市的竞争力很大程度上体现于城市的吸引力，取决于城市的文化内涵、品质品位。只有城市文化的唯一性、差异性、独特性与城市经济社会相得益彰，才能形成城市的核心竞争力。在城市建设中，要注入更多的文化因素，加快具有浓郁地域特点、民族特色、现代特征的城市雕塑、文化广场、图书馆、博物馆等文化设施建设，完善城市文化功能，推进城市与文化的融合，以城市软环境的不断改善促进城市综合竞争力的提升。加强城市文化的塑造，努力使城市现代化建设与自然风貌、历史文化浑然一体、交相辉映，既使现代文明得到展示，又使历史文脉得到传承，提升城市发展中的文化内涵。要通过制定和实施城市品牌化经营战略，吸引城市经济社会发展所需的人才、技术、企业和资本，通过城市品牌化运作，为城市产业的发展拓展市场，为地区经济社会发展提供综合支持，实现城市经济社会的良性循环。三要以文化提升人的文明素养。在加快推进城市化进程中，要弘扬人文精神，体现人文关怀，着力打造良好的人文环境，不断提高城市文明程度，以文化陶冶人、塑造人、感染人，努力提高全体公民的思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质。要树立大教育观，进一步整合教育资源，优化教育结构，促进各级各类教育协调发展，办发展需要的教育，办人民满意的教育。着力开展全民教育、终身教育，营造读书学习的浓厚氛围，推进学习型城市建设。

三是激发创造活力，提升组织竞争优势。资源基础理论认为，组织资源具有控制各种生产要素，并使其产生的效益达到最大化的特性。优势的组资源对于提升一个地区竞争力具有至关重要的作用。近年来我市经济社会的快速发展，主要得益于我们拥有优势组织资源。因此，我们要把组织资源作为我市最具优势的社会资源来积极构筑。一要打造强势领导团队。坚强有力的领导班子是我们干事创业的关键，是市实现跨越的根本。我们要继续加强各级领导班子的能力建设，把各级领导班子打造成具有理论基础、世界眼光、战略思维和党性修养的班子；打造成能干事、会干事、干成事、干大事的班子；打造成善谋全局、敢想敢干、敢为人先、敢于创新的班子；打造成落实科学发展、引领科学发展、推动科学发展的班子。二要打造强势企业家队伍。企业家是市场经济最稀缺的资源，是一种特殊的人才资本，在生产要素中发挥着极其重要的作用，企业家数量的多少、素质的高低，直接决定着—个区域的综合竞争力。特别是本土企业家队伍弥足珍贵，是地区发展的中坚力量，是市最宝贵的人才资源。拥有一支规模宏大、充满活力的本土企业家梯队，地区未来的命运就能牢牢掌握在手中。要始终把企业家队伍建设作为全市经济发展的大计来抓，努力培养造就一支与市经济社会发展相适应，能够驾驭市场经济的职业化、现代化和国际化

的优秀企业家队伍。三要打造强势人才团队。科技实力和人才是衡量一个国家、一个地区综合实力的重要标志，国与国之间，发达地区与落后地区之间的差距，最根本的是科技实力和人才素质的差距。一些地区、部门和企业引项目、买设备热情有余，引人才、借外脑积极性不高，这是缺乏远见卓识的表现。我们一定要集中各方力量，采取特殊政策和措施，搭建一流舞台，创造一流条件，营造一流环境，依托重点产业、重点项目、重点学科和优势企事业单位聚集和培养高层次人才，努力把鄂尔多斯建成创业有机会、干事有舞台、发展有空间的区域性人才高地。四是创造一流管理水平。政府之于社会，经营者之于企业，都离不开科学严谨、高效务实的管理。管理与技术一起被称为经济发展的两个轮子。各级政府、企业要牢固树立科技是生产力，管理也是生产力的理念，创新管理机制，把科学管理作为推动生产力发展的关键因素，向管理要效益、靠管理求发展。

第二，加快推进城乡二元分割向统筹城乡发展转变。统筹城乡发展的最终目标是打破传统的“二元经济社会结构”，建立起新的城乡一体的经济社会协调发展格局，现阶段的重点依然是如何将过多的滞留在土地上的农村牧区人口尽快向城镇转移。要继续坚持解决农牧业问题从非农产业上找出路，解决农村牧区问题从加快推进城市化上找出路，解决农牧民问题从减少和转移农牧民上找出路的发展方向，加快城乡人口就业结构、产业结构和空间布局的调整，发展壮大县域经济，统筹城乡经济社会发展。

一要在加快城镇体系规划建设上求突破。城镇化是大规模提高和改善人类一般生活水平的基本途径，是统筹城乡发展的核心。只有城镇布局合理、空间协调，才有助于城乡资源的高效利用，促进城乡生产力的发展。肇始于上世纪五十年代的城镇布局体系，是与当时特定的生产力发展水平、以农牧业为中心的工作格局、落后的交通通讯条件、以行政管理为重点、以地域为中心的历史背景相适应的。时至今日，已经严重滞后于产业发展和人口转移，滞后于城镇化、工业化进程。这些年来，尽管我们已经编制了城镇体系规划、产业布局规划、土地利用总体规划、城市总体规划等一系列规划，但从统筹城乡发展的要求看，还缺乏系统性、全局性，迫切需要从更高的层面，更宽的视野，以及城乡之间的内在联系来考虑城乡空间布局、生产力布局、要素和人口布局，实现城乡资源的统筹安排，合理利用。要围绕建设“服务内蒙古、连接晋陕宁”区域性中心城市的目标，全面加强“一市两区、三个组团”城市核心区建设，强化中心城市在统筹城乡发展中的龙头地位。加快新区商业、教育、医疗等各类配套设施建设，营造商气，聚集人气，形成良好的人文和商业氛围，将新区建成环境优美、要素集聚、市场繁荣、功能完善的区域行政、文化、金融、商贸中心。对产业基础较好的建制镇，要科学规划，合理布局，完善功能，聚集人口，不断提高城镇的承载能力和发展潜力，使小城镇建设从数量扩张向质量提高和规模成长转变，健全和完善有序合理、功能耦合的城镇体系。

二要在强化产业支撑上求突破。城镇化一方面表现为城镇人口的增加、城镇规模的扩大以及城镇经济社会、现代化和集约化程度的提高；另一方面则表现在人的转移流动、职业的改变以及由此引起的生产方式与生活方式的演变。地区城镇化水平不高，核心问题是缺乏产业支撑，要素吸附能力不强。有的城镇，

依托雄厚的产业基础吸引项目、资金、技术、人才，吸纳农牧民转移就业，短短几年时间，城镇规模不断壮大，人口大量集聚，带动能力不断增强。实践证明，加快城镇化，必须把着力点放在产业培育上。目前，我市西部各旗府镇和一些规划镇普遍缺乏产业支撑，要紧结合城镇建设总体规划，根据城镇的功能和性质，尽快确立城镇优先发展的主导产业、支柱产业和配套产业，努力建成工业重镇、文化重镇、旅游重镇和商业重镇，实现以业兴城、以城引人的良性互动。

三要在落实“三区”发展规划上求突破。按照收缩转移、集中发展的要求，我市制定了农牧业经济“三区”发展规划，这是从地区实际出发，推进社会主义新农村新牧区建设，促进城乡统筹、人与自然相和谐、经济社会与生态环境相协调的重大举措。要把优化开发区作为新农村新牧区建设的重点，按照生产基地化、产品标准化、经营产业化的要求，加强基础设施建设，实施规模化经营，提高劳动生产率，加快建设沿河现代农牧业产业带和城郊农牧业经济区。在限制开发区，要落实以水定田，以水定畜，以田定人，草畜平衡的方针，坚决把超出环境承载能力的农牧民人口转移出去，加强生态建设和环境保护，严格实行禁牧休牧、划区轮牧，适度发展农牧业经济，坚决制止过度开发。在禁止开发区，要把生态建设作为最大的基本建设，加大人口转移工作力度，减轻生态环境承载压力，减轻土地负荷，促进生态系统的自我修复与保护。

四要在打破二元体制上求突破。在市场经济条件下统筹城乡发展，客观上要求城乡居民具有平等的社会权利，并在城乡之间采取统一的经济社会政策，使各种生产要素可以在城乡之间自由流动，实现有效配置。从我市的实际情况看，目前全市约有 40 万农村牧区劳动力从事二三产业，其中大部分在城镇，但能够转化为市民的为数不多，主要原因在于城乡分割的户籍与社会保障制度缺陷。因此，要加快建立城乡统一的、按居住地登记的新型户籍制度，消除依附于户籍之上的城乡居民不平等待遇，使进城农牧民依法享有与城镇居民同等的福利保障待遇。加快建立城乡统一的产权制度，探索多种形式的土地和草牧场承包经营权流转制度，让土地和草牧场真正成为农牧民的可转移财富，消除城乡之间的劳动力转移障碍。加快建立城乡统一的就业、失业登记制度，统一城乡劳动力市场，建立健全农牧民进城就业的服务体系，建立农牧民进城务工的援助制度，加强对农牧民的职业技术培训，保护农民工的合法权益。加快建立城乡统一的保障和教育制度，构建起能够覆盖全体公民的公共保障和教育网络，凡是城市居民享有的养老、医疗、失业、低保等社会保障和优质教育资源，农牧民也应同样享有。要推进住房制度改革，有效平抑房价，予以进城落户农牧民与城市居民同等享受经济适用房和廉租房的权利，使进城农牧民能够有序转化为市民。

第三，加快推进依靠优惠政策拉动向依靠自主增长转变。完善的市场经济体制是实现经济自主增长的前提，科技、管理、资本、信息、人才等先进要素的集聚是实现自主增长的基础。推进依靠优惠政策拉动向依靠自主增长转变，必须进一步深化改革、扩大开放，大力培育市场主体，推进制度创新，加快政府职能转变，形成以现代企业为主体、以市场为导向、政府提供保障的经济自主增长格局。

一是要大力培育富有活力的市场主体。市场主体是推动市场经济发展的真正动力，先进的市场主体是先进生产力的代表。在市场经济大潮中，一些地区能够脱颖而出，关键就在于培育了市场主体，放开了市

市场主体，善待了市场主体，依靠了千千万万的市场主体。构筑经济自主增长机制，要不断扩大市场主体队伍，完善市场主体结构，提高主体素质，努力形成各类市场主体竞相发展、共生共荣的局面。要在思想上牢固树立培育市场主体就是培育产业、保护市场主体就是保护生产力的观念，高度重视保护、鼓励和支持市场主体创业创新。在政策上进一步处理好监管与放开的关系，规范程序，提高效率，改进服务，制定“减收让利”、“少管放活”的政策，特别是对转移农牧民进城创业初期要实行“零收费”，用足、用好、用活各项优惠政策。按照“非禁即入”的要求，大力引导和鼓励非公有制经济发展，加快培育更多、更好、更优的市场主体，不断激发经济活力。要摒弃“小富即安、小进即满”的意识，“致富思源，富而思进”，始终保持勇于创业的激情、锲而不舍的韧劲，尊重一切有利于发展的创造愿望，支持创造活动、发挥创造才能、肯定创造成果。

二是要大力推进全民创业。坚持以发展为第一要务，以创业为第一追求，以富民为第一目标，以创业推进发展，以创业带动就业，以创业加快致富，以创业促进和谐。建立健全创业支持和服务体系，努力营造全民创业的良好氛围，形成百姓创家业、能人创企业、干部创事业的生动局面。充分发挥各方面的积极性、主动性和创造性，加快培育各个领域、各个层次、各种类型的创业主体，发展壮大本土创业队伍；坚持引资和引智相结合，积极吸引外来资本和人才到我市投资创业；建立健全以企业为平台，以产业为依托，以政策为支持，以服务为保障，以自办企业、合资入股、劳务就业等多种形式为切入点的创业主体培育机制。积极拓宽创业领域，降低创业准入门槛，着力消除影响非公有制经济发展的各种障碍。优化融资环境，加强对创业的信贷扶持，引导民间资金成为资本，鼓励、支持各类资本通过参股、联合、独资等方式参与文化、教育、物流、城建、环保、旅游等领域的投资建设。充分发挥政府、市场和社会的作用，努力营造鼓励创业、支持创业、服务创业、和谐创业的良好社会环境，切实维护创业者合法权益。强化政府在政策支持、投资导向、提供服务、营造环境等方面的职能作用，加快建立健全技能培育、咨询服务、税费优惠及社会保险相结合的创业服务体系，加大信息、技术、市场、资金、人才等方面的支持力度。

三是要深化改革扩大开放。坚持市场化改革取向，革除束缚发展的体制障碍，建立充满活力的自主增长机制、稳定有序的经济运行机制和快捷高效的市场调控机制。坚持以创新体制机制为主动动力，转变政府职能，完善行政管理，推进政企分开、政资分开、政事分开，减少行政审批，提高社会管理和公共服务水平，切实把政府职能转到服务市场主体和营造发展环境上来，着力打造责任政府、法治政府和服务型政府。推进事业单位改革，激发体制活力。深化企业、财税、投融资改革，确立企业在竞争性领域的投资主体地位，充分利用资本市场，拓宽投融资渠道，激活民间投资，形成稳定的全社会投资内生增长机制。推进现代流通体系建设，着力构建统一开放的市场体系。大力发展土地、技术、劳动力等要素市场，规范发展产权交易市场，积极推行现代流通方式。进一步扩大对外开放，引导外资重点投向高新技术产业、非资源型产业、基础设施建设、环保产业和现代服务业，积极稳妥地推进商贸、旅游、金融、文化、卫生、教育等领域的对外开放。创新招商方式，突出产业链招商、定向招商、以商招商，坚持以优势资源、优势产业为

依托，瞄准重点国家、重点地区、重点企业招商引资。把招商引资同提升产业结构和技术水平相结合，着力引进技术含量高、产业关联度大、带动能力强的项目，提高利用外资对产业升级的带动作用。推进管理模式、服务方式、生产技术和质量标准国际化，更加直接地参与国际合作与竞争，加快构筑全方位、多层次、宽领域的对外开放新格局。

四是要大力营造科学发展的“环境洼地”。人才、资金、技术都可以引进，唯有环境不能引进。必须牢固树立“抓环境就是抓发展，抓发展必须抓环境”的意识，既要切实加强硬环境建设，更要大力改善软环境。要大力营造公开透明的政策环境，清理废止不合时宜、不利于科学发展的政策，制定完善符合市场经济发展规律和国家法律法规、切合本地实际的产业政策、行业规则，特别在产业升级、服务业发展等方面，拿出有特色、对各类投资者有较强吸引力的政策规定。大力营造公正高效的法治环境，注重运用法律手段调控经济社会运行，进一步深化“平安鄂尔多斯”建设，维护良好的社会治安秩序，严肃查处各类不作为、乱作为行为，切实保护各类投资者的合法权益。大力营造高效便捷的服务环境，一切以发展为目的，以便捷高效为目标，积极推行政务公开，全面兑现服务承诺，做到政令畅通、令行禁止。大力营造活力迸发的创业环境，为企业家打造一个施展抱负的舞台，在全社会营造一种社会赞誉、群众尊重、政府关心、各界支持的良好氛围。大力营造健康文明的人文环境，突出加强诚信体系建设，广泛开展诚信实践活动，提高社会文明程度和市民道德水平，增强鄂尔多斯的文化底蕴，提高鄂尔多斯的美誉度，真正把鄂尔多斯建成“环境洼地”和要素流入区。

四、加强干部队伍建设，提高领导“三个转变”的能力

推进“三个转变”是全市各级党组织、广大党员特别是各级领导干部肩负的历史重任。完成这一重任，工作标准更高了，领域更宽了，难度更大了，对党的建设也提出了新的更高的要求。我们必须主动适应新形势，把握新机遇，迎接新挑战，不断增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，努力提高领导现代经济和管理社会事务的能力、应对复杂局面和处理复杂事务的能力、科学执政和依法行政的能力，做“三个转变”坚定不移的组织者、宣传者、推动者和实践者。

一要解放思想。思想是行动的先导，思路决定出路。客观世界不断发展变化，我们的思想认识也不可能一劳永逸。“三个转变”是科学的发展理念，是具有世界眼光和战略思维的理论成果，也是解放思想、与时俱进的产物。面对新任务、新要求，我们不能沉醉于昨天的辉煌，更不能让过去的成绩成为前进的包袱。取得一些成绩不容易，更难的是成绩面前始终保持清醒的头脑，在发展的道路上不断自我扬弃、自我超越。各级党员干部要不断加强党性修养和党性锻炼，着力提高思想政治素质，敢于打破思想禁锢，勇于走出思维定势，善于破除路径依赖，紧跟时代潮流，切准发展脉搏，坚定有力地推进“三个转变”，以思想的大解放、大统一推动经济社会大发展。

二要抢抓机遇。当新的矛盾和问题出现时，既是挑战，也是机遇。2000年，我们以三年大旱为契机，在全区率先实行禁牧休牧轮牧，实现了生态环境的根本性好转。2004年以来，我们又以国家宏观调控为契

机，构筑了产业体系，推进了产业升级。目前，新的机遇已经来临。面对宏观形势的新情况、新特点、新变化，各级领导干部必须统一思想，提高认识，围绕推进“三个转变”，顺时而动，顺势而为，抓住机遇构筑社会资源优势，转变经济发展方式，推进产业优化升级；抓住机遇统筹城乡发展，加快城市化进程；抓住机遇营造发展环境，创造体制机制优势。

三要转移工作重心。全市上下要立足“三个转变”，拓宽视野，完善政策，细化思路，加快工作方式转变，加快工作重心转移。要把工作方式转向科学、民主、依法的轨道上，由直接介入微观经济活动向间接引导和调控宏观经济领域转变，由直接抓项目建设向抓规划的制定和执行转变，由既当裁判员又当运动员向专心当好裁判员转变。在工作重心上，由传统的铺摊子、上项目向延伸产业链条、促进产业多元转变，着力构筑社会资源优势，促进社会事业发展，提升社会管理水平；由就农牧业抓农牧业、就城市抓城市向推进城乡统筹转变，不断健全社会化服务体系，加快城市化进程；由以优惠政策招商引资向优化环境择商选资转变，完善体制机制，着力打造新的创业平台。

四要提高本领。当今世界，发展一日千里，熟悉的事物离我们越来越远，不熟悉的事物离我们越来越近。推进“三个转变”不能仅凭良好的愿望和满腔热情。各级领导干部要不断掌握新知识、积累新经验、增长新本领。要坚持终身学习，善于从书本中学习理论，善于从实践中汲取智慧，不断改善知识结构，提高业务素质，学以立德、学以增智、学以致用，把学习的成果转化为谋划发展的思路、促进工作的措施、领导工作的本领。各级领导干部必须牢牢把握又好又快发展这个主线，弘扬求真务实、真抓实干的作风，把心思用在加快发展上，把精力用在为民造福上。要坚持执政为民，树立正确的世界观、人生观、价值观和权力观、地位观、利益观，进一步密切党同人民群众的血肉联系。坚持党要管党、从严治党，完善反腐败领导体制和工作机制，全面落实党风廉政建设责任制。

同志们，“三个转变”是时代的要求，是人民的期盼，是发展的必然。在新的起点上推进科学发展，要求更高，难度更大，任务更为繁重。只要我们万众一心，顽强拼搏，付出更大的努力，就一定能够战胜各种艰难险阻，就一定能够胜利实现宏伟的目标！

积极推进“三个转变”

努力实现经济社会又好又快发展

——在市委二届三次全委会议上的讲话

杜 梓

(2007年7月22日)

同志们：

这次会议是在全国上下深入贯彻落实胡锦涛总书记“6·25”重要讲话精神、全区上下喜迎六十大庆之际，在我市全力推进经济社会转型、努力实现又好又快发展的关键时期召开的一次重要会议。刚才，市委云峰书记作了重要讲话。云书记的讲话以科学发展观为指导，准确把握国内国际发展趋势，系统总结了“十五”以来的实践经验，深入分析了我市发展的阶段性特征，站在一个新的历史高度全面深刻地阐述了推进“三个转变”的重要意义、丰富内涵和基本要求，具有很强的针对性、现实性和指导性，进一步为我们指明了发展方向，必将对建设更具实力、充满活力、富有魅力、文明和谐的现代化鄂尔多斯产生深远影响、注入新的动力。下面，我就贯彻落实“三个转变”、推动经济社会又好又快发展讲几点意见。

一、上半年经济继续保持又好又快发展的大好态势

今年以来，我市认真落实科学发展观，坚决贯彻国家宏观调控政策，按照自治区党委、政府和市委、政府的总体部署，攻坚克难，开拓创新，全市经济继续保持又好又快的大好态势。预计上半年实现地区生产总值460亿元，同比增长23%，总量居全区第三位。其中一产增加值5.5亿元，增长7%；二产增加值230亿元，增长26%；三产增加值224.5亿元，增长21%；财政收入93亿元，稳居全区第一位，增长36.1%，其中地方财政收入46.4亿元，增长36.7%；城镇居民人均可支配收入7558元，增长18.1%，农牧民人均现金收入3443元，增长17.9%；完成固定资产投资296.3亿元，增长48%。全市整体工作在已有的基础上取得了新进展。

(一) 经济发展更加科学理性。今年以来，我们在推进科学发展观落实的实践中，坚持科学发展、规划先行，进一步增强工作的自觉性。针对城市建设缺乏长期性、总体性、高水平规划的问题，开放搞规划，开放搞设计，强力推进城镇体系和城镇建设规划编制工作。《城市总体规划》修编已获得自治区政府同意，都市区空间发展战略、城市综合交通等20多个专项规划经过了专家评审，特别是事关地区发展走向的《城镇体系规划》已两次论证修改，完成了各旗所在镇及重点城镇总体规划与控制性详细规划，形成了以“一市两区、三个组团”为核心、以沿河产业重镇为支撑的城镇体系框架，扭转了“先建设后规划、边规划边建设”、城镇布局“遍地开花”等不科学、不理性、不经济的做法，有力推动着城镇建设由分散布局向整体构筑转变、由低水平重复建设向集中打造转变。同时在科学论证的基础上，编制了一系列产业发展和经

济建设规划。《工业经济“十一五”发展规划》、《第三产业发展规划》、《农村牧区“三区”建设规划》及现代物流业、汽车工业、循环经济、交通运输等规划，有的已经定稿，有的正在进一步完善。这些总体与专业相配套的规划，既是对“十一五”规划的细化、量化，更是主动适应新形势、新情况，对“十一五”规划的补充、完善和提升，使区域整体发展更具前瞻性、规范性和可操作性，指导和推动经济发展更加科学理性。

（二）经济结构和生产力布局优化力度在加大。全市经济发展的集约化和协调性不断提高，土地规模化经营迈出实质性步伐，现代农牧业正在破题。全市 30 万亩现代农牧业基地、达旗百万只肉羊基地建设有效推进，特别是杭锦旗 10 万亩、准旗 6 万亩较大规模的现代农牧业基地建设在较短的时间内有了突破性的变化。根据自然地理条件和资源环境承载能力，在全市科学划定农村牧区优化开发区、限制开发区和禁止开发区，全面启动生态自然恢复区建设，今年 5304 平方公里建设任务已落实到位。大型工业基地建设理性推进。主动适应国家宏观调控，对“十一五”期间拟建的 28 个煤矿、21 个电源项目和 10 部矿区总体规划进行了优选排序，对甲醇项目全面进行整合，严格控制煤炭产能扩张、常规电源点建设和高耗水、高耗能、高污染化工项目盲目上马。同时，发展先进生产力，推进乌审旗 300 万吨二甲醚、前旗上海庙和蒙大、汇能煤化工项目的落地，推动新奥、久泰等大项目建设和开工，推动大路、树林召、乌审召等工业园区煤化工、天然气化工、氯碱化工延伸产业链条，香港中汇集团 30 万吨丁二醇、浙江江山化工股份公司 10 万吨甲酰胺项目前期工作全面展开，正在形成新型工业化的发展态势。华泰汽车生产下线上市，清洁发动机项目开工建设，东胜机械装备制造基地启动建设，伊旗煤机制造维修工业园区的打造，标志着产业多元有了实质性的突破和进展。在产业优化升级步伐加快的带动下，工业经济继续保持强劲增长，实现工业增加值 189.3 亿元，增长 34%。运行质量效益显著提高，产品产销率 98.7%，提高 1.8 个百分点；综合效益指数 422，提高 135 个百分点；实现销售收入 303.7 亿元，增长 61.6%；利润总额 62.7 亿元，增长 130.8%，均居全区第一位。年初确定的 117 项亿元以上重点项目，开工建设 68 项，完成投资 189.3 亿元，其中续建 59 项，新开工 9 项。博源化工、亿利 PVC、鄂尔多斯集团冶金等新的重大项目将在年内投产，形成新的重大经济增长点。东乌铁路全线贯通，109 高速公路正在推进，鄂尔多斯机场成功试航、月底通航，立体交通网络正在形成。这些变化，有效改变了地区要素结构，成为鄂尔多斯又好又快发展的新优势。

（三）转变经济增长方式行动有力。按照中央的部署，把节能减排、遏制“高耗能、高污染”产业、淘汰落后产能、继续落实“六个高”作为转变经济增长方式的重要抓手，作为市政府的“一号工程”，先后召开四次大的会议专题研究部署，制定出台了 23 条政策措施和三个专项实施方案，集中开展“电厂脱硫专项行动”、“两高”企业专项大整顿和“两高两低”产能关停整顿攻坚战“三大行动”，全面开展“节能减排攻坚战”，出硬招，承受阵痛，几个月来，关停“两高”企业 173 户、554 台炉，初步估计将削减烟粉尘 2.41 万吨、二氧化硫 5.25 万吨，上半年规模以上工业增加值能耗下降了 17.6%，沙圪堵、棋盘井等

工业园区面貌大变。同时，我们志在长远，积极开展区域环评和创建国家环保模范城市的各项工作，目前主导产业和重点区域环评技术方案已通过国家环保总局组织的专家评审，全市节能减排工作出现了政令畅通、强力推进的局面，有效改变了地区工业形象。

（四）城市建设独具魅力。以迎庆办节为契机，进一步加大城市核心区建设改造和绿化美化力度，东胜“双增双减”工程完成投资 9.7 亿元，康巴什新区市政基础设施完成投资 2.25 亿元，伊旗“新城再造计划”完成投资 3.6 亿元，城市形象、城市品位和集聚能力明显提升。东胜、康巴什新区主要绿化带（点）和 210 国道黄河大桥至成陵段“绿色走廊”建设基本完工，新增绿化面积 1780 万平方米，形成了新的标志性景观。各旗区城镇体系构筑正在展开，特别是达旗、准旗抓住承办全市两个文明建设经验交流会的有利时机，加快旗域城镇体系构筑，大力度推进旗府所在镇建设改造，取得了突破性进展，展示出新的形象和面貌。第三产业不断发展，实现社会消费品零售总额 101.7 亿元，增长 16.4%。中国优秀旅游城市创建活动全面启动，金融机构存贷款额大幅增加，对外贸易快速增长。党政机关楼堂馆所清理工作受到肯定。

（五）社会事业发展取得新进展。财政用于社会事业的支出 8.5 亿元，增长 28.8%。全市新建的 9 所中小学已全部开工。鄂尔多斯大学筹建正在加紧进行。新闻中心、博物馆、图书馆、民族剧院、文化艺术中心等文化工程进展顺利。50 所中心卫生院建设稳步推进，年内全部建成。基层疾病防控体系建设全面展开，已建成嘎查村卫生室 230 所。基层法制建设与信访工作相结合，有效化解了社会矛盾。安全生产形势进一步好转，重大事故起数和总死亡人数分别下降 20% 和 29.4%，平安鄂尔多斯建设积极推进。

（六）积极探索建立改善民生的长效普惠制度。以“八件实事”和“十二项惠民行动”为抓手，进一步扩大惠民政策覆盖面和普及率，推动单纯点对点的扶贫济困做法向大多数人受益的长效机制转变，积极探索建立普惠制新型社会福利体系，强化公共财政支撑，促进社会就业、社会保障标准、公共产品供给、人均收入水平与经济增长相适应。城镇无业居民医疗保险、少数民族人口脱贫行动全面启动，全市组织的维护农民工权益百日行动、食品安全市场行动正在进行，切实解决老百姓最现实、最直接、最关心的问题，切实解决大多数人受益的问题，人民群众在得到更多实惠的同时，切身感受到了生活质量的显著改善，满意度和幸福指数显著提高，对整体发展的信心和凝聚力进一步增强，有力地促进了经济社会发展和和谐鄂尔多斯建设。

总体来看，上半年的工作呈现出经济发展势头好、和谐发展态势好、干部精神状态好三个方面的好势头，为全年目标完成打下了坚实基础。这些成绩，是市委总揽全局、正确领导的结果，是全市各族干部群众遵循规律、锐意进取的结果。但是，我们要清醒地看到，鄂尔多斯正处于新的经济社会发展重大转型期，面对国家宏观政策对资源开发的约束，面对能源产品市场需求的变化，面对改善生态环境的要求，从科学发展、和谐发展、可持续发展的角度来审视，地区经济结构和投资方向不合理的问题、城乡发展不协调的问题、市场环境发育不健全、不完善的问题等，都是制约和影响整体发展的深层次矛盾和因素，必须引起我们的高度重视，采取有效措施，认真加以解决。

二、落实“三个转变”要求，努力推动经济社会又好又快发展

下半年，我们面临的大事多、要事多。做好各方面工作，始终保持又好又快发展态势、圆满完成全年目标任务，意义十分重大。综合分析上半年经济运行情况和当前各方面形势，下半年推动我市经济持续快速增长的条件比较充分，经过各方面的共同努力，我们有信心、有把握完成年初既定的目标任务。最近，胡锦涛总书记在6·25讲话中要求做到“四个坚定不移”：坚持解放思想，推进改革开放，促进科学发展和社会和谐，全面建设小康社会；突出强调，实现经济社会又好又快发展，关键要在转变经济发展方式、完善社会主义市场经济体制方面取得重大新进展。云书记在讲话中指出，站在新的历史起点、处在新的重大关口的鄂尔多斯，传统农牧业和工业化发展道路已经走到了尽头，面对调整优化经济结构、转变经济发展方式、统筹城乡发展、强化科技人才支撑的重大使命和艰巨任务，必须全面推动经济社会发展由依托自然资源优势向构筑社会资源优势转变、由城乡二元分割向统筹城乡发展转变、由依靠优惠政策拉动向依靠自主增长转变，着力构筑鄂尔多斯又好又快发展的新优势。这给我们经济和社会事业各项工作指明了方向。

推进“三个转变”是一项具有全局意义的重大决策，事关鄂尔多斯当前和今后一个时期的可持续发展。这既是我市淘汰落后产能、提升产业层次、提高资源综合利用水平、建设新型能源和工业基地的内在要求和必然选择，又为我市从源头上调整经济结构、转变发展方式，大力发展物流、金融、旅游、文化等现代服务业，培育新兴产业和新的经济增长点，提供了重大机遇和广阔市场空间。我们一定要以强烈的责任意识、危机意识和改革奋进意识，切实把思想认识统一到“三个转变”上来，把工作重心放在推进“三个转变”上来，进一步创新工作思路，转变工作方式，全力突破经济运行中的关键问题和薄弱环节，推动地区又好又快发展。

（一）解放思想、与时俱进，把思想和行动凝聚到“三个转变”上来。改革开放以来，我市发生的一切巨变、取得的一切成绩、创造的一切奇迹，都是思想解放的结果。“三个转变”是一种发展理念、战略思维和理论概括，是对原有发展战略和工作思路的完善与提升，是市委在思想、理论、工作上的开拓与创新，是又一次思想大解放。各级、各部门一定要深刻认识和领会“三个转变”的重大意义、丰富内涵和基本要求，切实增强贯彻落实“三个转变”的自觉性和坚定性，增强推进“三个转变”的紧迫感和责任感，主动适应新形势、新变化、新要求，勇于战胜自我，敢于否定自我，真正跳出过去的思维定势和经验窠臼，正确认识和处理“三化互动”与城乡统筹的关系，正确认识和处理依托自然资源与依靠社会资源的关系，正确认识和处理优惠政策与自主增长的关系，着力创新发展思路和发展模式，下决心破解政策、市场、资源、环境等方面的约束，向经济发展的内涵和质量要效益，真正把“快”建立在结构优化、质量提高和消耗降低的基础上，切实推进经济发展速度规模与质量效益相协调、经济与资源环境相协调、人与自然相协调，始终保持又好又快、全面协调可持续发展势头。

（二）坚定不移地落实农村牧区“三区”发展规划。最近市委、政府确定的农村牧区“三区”发展规划，顺应了自然规律和经济规律，充分考虑了自然地理条件和资源环境承载能力，坚持了有所为、有所不

为、有进有退，是一种积极的发展观，是贯彻收缩转移、集中发展战略，转变农牧业发展方式、推进现代农牧业建设，改善生态环境、实现人与自然和谐相处，推动农牧业人口转移、促进城乡统筹发展的重大举措，必须坚定不移地贯彻执行下去，坚持不懈地抓出成效。一是要“进”，在优化开发区集中发展现代农牧业。当前，土地规模化集中经营展现出良好的发展势头。下一步的工作目标是，巩固和拓展良好的工作势头，进一步解放和发展生产力，实现农牧业增效、农牧民增收。为此，要因势利导，抓住阶段性主要矛盾，大力调整优化种植业结构，为养而种、以种促养、以养增收，促进农牧业大循环，力求土地产出和种养效益最大化；要坚持以科技为支撑，高质量地实施“种子工程”，坚决淘汰劣质种公畜，把好质量关，建立和完善基层动物防疫体系，有效推广普及农牧业先进适用技术，积极开展绿色食品认证，不断提高农畜产品单位产出率和品质；要深入研究利益联结机制，积极扶持各类协会组织健康发展，不断提高农牧民组织化程度，整体应对市场风险，更多地参与流通和加工利润分配；要加大政策和资金扶持力度，推动四季青等龙头企业迅速做大做强，不断提高农畜产品深度加工转化比率和市场竞争力。要通过转变农牧业发展方式，提高生产经营的专业化、组织化、产业化水平，逐步降低农牧业生产对资源的依赖，推进农牧业由数量型向数质并重转变。二是要“退”，在禁止开发区集中建设生态自然恢复区。退要退得彻底，不但要严格禁牧，更要不种不养，人畜整体退出，包括生产生活设施也要拆除，真正让大自然自我修复生态，同时，要结合生态工程建设，加大飞播和人工植树种草力度，推进孔兑治理，加速生态恢复。工作目标已经明确，今年的任务也已部署。在生态自然恢复区建设中，要捆绑使用资金，增加财政投入，切实做好农牧民整体搬迁补贴兑现、就业安置、生活保障等方面的工作，让他们的收入比原来高、生活比过去好，真正做到迁得出、稳得住、能致富、不回流。三是要“转”，切实做好退出农牧民和剩余劳动力的转移就业工作。推进农牧业人口向城镇和二第三产业转移，关键在就业、核心在培训。要在不违背上级政策原则、不改变资金用途的前提下，统筹使用各类培训专项资金，紧紧围绕产业发展需要和用工需求，集中各方面的力量推进职业技能培训和引导性培训，力争使每一位转移出去的主要劳动力都能掌握1至2门实用技术，实现充分就业、稳定就业。年内要高标准、高质量完成农牧民技能培训2万人次、引导性培训3万人次。四是要“新”，创新农牧业生产经营模式。启动实施“牧区繁育农区育肥工程”，推动农区畜牧业上规模、上档次。市农牧业局要尽快制定具体方案，付诸实施，争取年内取得实质性进展。五是要“建”，在优化开发区和城镇近郊区集中推进新农村新牧区建设。要大力发展农村牧区公共事业，大力度整治村容村貌，改善生产生活环境，建设与现代农牧业相适应、与村镇建设体系相配套、与城市文明相融合、独具民族文化特色和现代气息的新农村新牧区，推动新农村新牧区试点上层次、出水平。

（三）大力度推进节能减排和产业优化升级。解决能耗和污染物排放指标过高、煤电产能潜在过剩、资源性产业比重过大，既是推动节能减排和产业升级的重点、难点问题，又是调整经济结构和转变发展方式的重大课题和紧迫任务。我们一定要抓住国家宏观调控力度加大的有利时机，保持已有的强势工作态势，进一步增强坚定性、主动性、彻底性，大力淘汰落后产能，着力培育先进生产力，努力提升产业素质、塑

造产业形象。一是要全力打好“两高两低”产能关停整顿攻坚战和提高煤炭回采率攻坚战。能不能把这两场硬仗打好、打彻底，是检验我们各级干部落实中央精神、落实“三个转变”和解决复杂问题能力的“试金石”。在这方面，市委、政府的态度是明确的，也是一贯的。面对大是大非的原则问题，各地、各部门一定要头脑清醒、信心坚定、迎难而上，而不能等待观望、心存侥幸，必须痛下决心，重拳出击，确保完成“两高两低”产能关停整顿和煤炭资源整合技改任务。要做好政策配套和思想引导工作，深入排查和有效化解矛盾，确保攻坚行动顺利推进。二是要严格产能调控。到今年底，我市煤炭产能将达到2亿吨，在建的还有一批；电力装机容量将达922万千瓦，在建规模274万千瓦。受运力和电力通道限制，自身潜在过剩迹象也已显现出来。如果无休止地盲目扩大生产，势必形成产能严重过剩，影响到产品价格和经济的起落。对此，我们必须保持清醒认识，强化资源整顿和管理，严格执行国家产业政策、环保要求和安全规定，进一步提高资源转化、土地利用、节能环保和技术等方面的市场准入标准，严禁低水平的项目开工建设，严格控制“原字号”工业，特别是要严格限批煤炭、电力行业的投资和新上项目，保障我市能源重化工产业的整体利益、市场竞争力和健康发展。三是要着力推进产业升级、产业延伸和产业多元。要深入研究新型能源工业的发展问题，走规模化、集约化、集群化发展的路子。大力推进煤炭洗选配，提高外运煤炭附加值；大力推广煤矿综采和呆滞煤柱回收技术，建设资源节约型、环境友好型社会；加快建设煤炭交易市场，促进煤炭运输资源整合，发展现代煤炭物流业、运输业，切实把我市煤炭产业发展提高到新的层次和水平。要紧紧围绕煤化工、天然气化工、氯碱化工产业集群培育，着力推动甲醇、PVC等化工产品就地延伸加工，延长产业链条，加快形成上下游有序链接、循环利用的产业体系，打造一流的大化工基地。大力开拓非资源型产业新领域，推动华泰汽车和发动机制造等产业的大发展，积极发展现代医药、服装、食品加工、沙棘等新兴支柱产业，引进发展装备制造、电子信息、生物工程、新材料等高新技术产业，构建多元支撑、先进发达的现代产业体系，争创产业领先新优势。四是要提高主导产业的技术创新能力。以园区为载体，以骨干企业为主体，围绕能源、化工、羊绒服饰、机械制造等产业，依托国家和自治区级技术研究中心，组织实施一批重大关键技术科技攻坚工程，加强引进消化吸收和再创新，努力推动现有产业由传统块状向现代产业集群转变，不断提高主导产业核心竞争力。五是要调整投资方向。引导各类资金更多地投向高新技术产业、非资源性产业、基础设施建设、环保产业和现代服务业。进一步加大招商引资力度，坚持招商引资与提升产业结构和技术水平相结合，突出产业链招商和以商招商，着力引进一批技术含量高、产业关联度大、带动能力强的大项目、好项目，充分发挥招商引资对产业升级的带动作用。做好优势产业的后续工作，保持地区经济的旺盛活力。

（四）全力发展物流、金融、文化、旅游等现代服务业。传统工业已经走到了尽头，我们要从源头上调整产业结构，加速推动物流、金融、文化、旅游成为新兴支柱产业。一要认识到位。必须充分认识到发展现代服务业是顺应产业演进规律、实现产业现代化的必然趋势，是从根本上调整经济结构、转变发展方式、改变鄂尔多斯资源型城市形象的主攻方向，是满足生产性和消费性服务需求的迫切要求，是改善发展

环境、集聚社会资源优势的重要载体，是我们与发达地区和国际先进水平全面接轨的重要环节，真正从思想上高度重视发展现代服务业，从工作摆布上集中推动现代服务业发展，尽快把现代服务业培育成我市新的支柱产业和新的经济增长极。二要构筑到位。现代物流业要紧紧抓住国内外物流业加快发展的有利时机，以能源重化工物流和城市化为主体，全力打造物流产业、物流创新、物流信息、物流配套、物流人才“五大高地”，努力建设服务内蒙古、联动晋陕宁、对接京津唐、在国内外具有重要影响的区域物流中心。金融业要以做大金融总量为重点，构建融资平台，拓宽融资渠道，提高融资能力，规范民间借贷，加快建立大范围、宽领域的银地企金融合作新机制，以地区优质金融资产联合强家，构建品种丰富、层次众多、功能互补、互联互通、运行高效的区域性金融服务体系，形成经济与金融互动发展新格局，打造资本市场，努力建设西部金融强市。文化产业要坚持继承借鉴和改革创新相结合、整体推进和重点突破相结合，对我市丰富的历史文化和民族文化资源进行科学规划整合与合理有效开发利用，全方位、多角度、系列性展示鄂尔多斯人文历史的悠久性、厚重感和感染力，打响鄂尔多斯文化品牌，建设西部文化大市。旅游业要在整合旅游资源、挖掘文化内涵、打造旅游精品线路、扩大旅游促销、开发旅游产品、优化旅游环境上下功夫，年内建成中国优秀旅游城市。要抓好星级酒店、餐饮、娱乐、健身等服务业的大发展，改造和提升传统服务业，满足城市生活新需求。三要领导到位。必须把工作重心和主要精力转移到发展现代服务业上来，像抓工业经济一样抓现代服务业，像抓工业项目一样抓现代服务业项目，力争在较短时期内使现代服务业发展实现大的突破。四要措施到位。坚持规划先行，进一步完善现代服务业发展规划，加快制定重点产业实施规划和年度工作方案，科学理性地推动现代服务业发展；在落实国家、自治区扶持第三产业发展一系列政策措施的基础上，市政府将认真研究制定促进物流、金融、文化、旅游等现代服务业发展的政策措施，鼓励和支持现代服务业加快发展。要加强物流园区、旅游景区、文化设施等基础设施建设，打造现代服务业发展平台。要认真调研推出一批现代服务业项目，集中开展主题招商活动，年内争取实施一批具有重大影响的物流项目；争取交通银行等一批金融机构落户我市，组建鄂尔多斯商业银行；依托文化创意园区建设，启动一批文化产业项目，推动出一批文化艺术精品，开拓文化市场。

（五）从新的层次思考和推进城乡统筹发展。我们要从打造服务自治区、连接晋陕宁百万人口区域性中心城市的要求，从“一市两区、三个组团”为核心、沿河产业重镇为支撑的城镇体系建设的要求，从区域经济充满活力的要求出发，从更高的层面、更宽的视野思考城乡空间布局、生产力布局和人口布局，实现城乡资源统筹安排、有效利用。要增强城市的承载能力、吸附能力和辐射带动能力，推动各类资源快速向核心区聚集。要破除制约统筹城乡发展的体制和机制，建立城乡统一的户籍、劳动就业、失业登记、社会保障、教育医疗等制度，切实给予转移进城入镇农牧民以“市民待遇”，平等分享公共产品和公共服务。加快经济适用房和廉租房建设，为进城农牧民提供住房保障，实现农牧业人口有序转移、充分就业，共建共享城市文明。要统筹考虑城乡基础设施建设，坚持网络化、高等化、功能性，积极推进“三横四纵”铁路网建设，推动沿河重载高速公路和国道 109 高等级公路建设，实现八大工业园区、重点城镇与城市核心

区之间人流、物流和信息流的高效对接。筹建市水务公司，统一管理、配置和调度全市水资源，构筑区域综合水系，提高水资源利用效率，更好地满足经济社会发展用水需要。加快城市水源地建设，为城市核心区提供充足的水源保障。积极推进节水改造，努力建设节水型社会。要大力实施城市品牌战略。以创建全国文明城市为总揽，着力创建中国优秀旅游城市、全国卫生城市、全国环保模范城市和全国文明城市先进工作市，一方面，扬长改短，完善功能，推动城市发展；另一方面，扩大鄂尔多斯影响力，提升鄂尔多斯知名度和美誉度。要统筹摆布、辩证思考、系统构筑，不断创新城市发展方式，善于处理各种矛盾，一手抓规划，一手抓发展。坚持规划先行，以规划引领城市发展，城市发展又体现规划。一手抓城市经济，一手抓社会事业。以经济发展创造就业岗位，增加社会财富和老百姓收入。同时适应群众需求，高起点、高水准发展文化、卫生、教育、体育、科技事业，缩小与发达地区在这方面的差距。一手抓建设，一手抓管理。大建设与严管理相辅相成，要建立责任明确、科学合理的城市管理体制、执法体制，维护好城市工作、生活秩序。一手抓基础设施建设，一手抓居民综合素质提高。随着城镇公共设施的改善，更加注重文明行为的养成和人口素质的提升，做文明市民，创文明城市，树文明形象，是非常现实的事情。一手抓产业支撑，一手抓环境改善。把强化产业支撑与优化环境结合起来，强化城市生态建设，减少环境污染，改善人居环境，提高居民幸福指数。

（六）切实抓好安全生产和防汛工作。今年以来，尽管我市安全生产总体形势进一步好转，但相继发生的几起大的恶性事故必须引起高度重视，特别是最近 109 高速东段又发生了桥梁垮塌恶性事故，安全生产形势不容乐观。各级、各部门一定要保持高度的政治敏锐性和责任感，在安全生产问题上必须头脑清醒，决不能麻痹大意，更不能掉以轻心，确保不发生大的安全事故。高度重视黄河、孔兑、水库、矿区、城镇等防汛工作，严防死守，确保安全度汛。按照防汛工作综合力量不到位不放过、隐患不排除不放过、防汛预案不明不放过、防汛责任制落实不到位不放过、防汛资金和物资不到位不放过、出了事故责任查不清不放过、事故不处理不放过“六个不放过”的要求，认真落实各项防汛措施，夺取今年防汛工作的全面胜利，建设平安鄂尔多斯。

（七）进一步转变政府职能，努力营造促进经济自主增长的良好环境。转变经济发展方式、落实“三个转变”，对政府自身建设提出了新的更高的要求。我们必须以改革奋进的精神，进一步转变政府职能，创新体制和机制，转变工作方式和方法，切实提高领导经济社会发展的能力和社会管理与公共服务水平。对此，市政府将要做出研究和部署。要进一步创新经济管理方式。把抓经济的主要精力放在为各类市场主体提供服务和创造良好发展环境上来，着力培育一批核心竞争力强、在国内同行业中具有重要影响和话语权的大型企业集团，培育一批与大产业、大企业协作配套、优势互补的中小企业，培育一批经营灵活、充满活力的非公有制企业，努力形成各类市场主体竞相发展、活力迸发的局面，把那些不该由政府管的事，还给企业、中介组织和市场去管，建设有限政府、服务政府，不断提高政府执行力和公信力。要切实履行社会管理和公共服务职能。以民为本，继续抓好惠民政策落实，关注和解决好弱势群体和特困人群的问题；

深入推进科教兴市、人才强市战略，用改革的办法解决事业单位机制僵化、人才老化问题，尽快建立高层次人才引得进、留得住，本地人才流得动、用得活的人才工作机制，加快建设领导干部、企业家和专业人才三支优势人才队伍。要鼓励创业、宽容失误，拓宽创业领域，打造创业平台，使人才活力竞相迸发、聪明才智充分发挥。要把科技、教育、文化、卫生、体育事业作为构筑社会资源优势的重要组成部分，进一步加大投入，整体提升发展水平，尽快把经济社会发展转入依靠科技进步和人才支撑的轨道上来。要进一步深化行政管理体制改革，大力发展土地、技术、劳动力等要素市场，规范发展产权交易市场，完善工程建设招投标、土地使用权和采矿权出让、产权交易、政府采购制度，全力营造公开透明的政策环境、廉洁高效的政务环境、公平公正的法制环境、规范守信的市场环境，以良好的发展环境和服务水平，集聚各类要素，激发创业活力，率先形成要素流入区和经济自主增长机制。

当前，“一庆、一节、一会”举办在即。各地、各部门要进一步完善各项工作预案，细化活动程序，高标准、高质量做好各项筹备工作，确保万无一失，充分展示我市的发展成就、良好形象和各族人民高昂的精神风貌。同志们，今年时间已经过半，任务还相当艰巨。我们要以科学发展观为指导，全面落实“三个转变”要求，坚定信心，再鼓实劲，狠抓落实，确保全年经济社会发展目标任务的圆满完成，以优异成绩迎接自治区六十大庆和党的十七大胜利召开。

坚持文明发展 矢志发展文明

推动经济社会与人的和谐发展

——全市两个文明建设经验交流会上的讲话

云 峰

(2007年7月26日)

同志们：

鄂尔多斯市委二届三次全委会议刚刚结束，我们接着召开全市两个文明建设经验交流会，既是总结交流经验，也是研究部署工作。通过昨天一天的参观考察，我们亲身感受了准旗、达旗两个文明建设取得的丰硕成果。刚才，准、达两旗分别作了经验介绍，这些生动的实践就发生在我们身边，取得的经验具有典型性和可学性。

近年来，准旗、达旗认真贯彻落实市委、政府的决策部署，从本地区的实际出发，科学理性地推进“三化”进程，县域综合经济实力迅速跃升，社会事业全面进步，两个文明协调发展，走出了一条富有地区特色的又好又快发展之路。从县域经济来看，准、达两旗综合经济实力显著增强。“十五”以来，准旗地区生产总值由27亿元增加到200亿元，年均增长39.6%，人均超过6000美元，总量位居全区第2位、全市第1位。财政收入由3亿元增加到43.3亿元，年均增长56%，居全区旗县市区第2位，占全市的30%。县域经济基本竞争力位居全国百强第67位、西部百强第3位。达旗2006年地区生产总值、财政收入分别达到117.1亿元和10.9亿元，分别是2000年的3.7倍和4.1倍。县域经济基本竞争力位居全国西部百强第9位。从产业构成来看，准、达两旗实现了优化升级。一产方面，准旗采取“六化”发展模式，打造沿河高效农牧业经济增长带，现代农牧业开始破题。达旗重点培育四大农畜产品生产基地，加快建设百万只肉羊基地，规模化经营迈出新步伐。二产方面，准旗注重转变发展方式，着力改变煤炭一业独大的产业体系，加快打造产业链经济，产业多元的新型工业化格局开始形成。达旗着力构筑优势产业体系，推进节能减排，做大做强能源、化工产业，自治区级循环经济示范基地初具规模。三产方面，准旗大力发展特色旅游、现代物流和新兴服务业。达旗加快改造提升传统服务业，开发重点旅游景区，发展现代物流业，发展质量明显提高。通过统筹发展，准、达两旗三次产业比例分别调整为2.3 64.8 32.9和12.7 53.2 34.1，产业层次提升，可持续发展能力增强。从城镇和基础设施建设来看，准、达两旗实现了重大突破。准旗坚持高起点规划、高水平建设，累计投资30多亿元用于城镇建设，集中打造薛家湾、沙圪堵、大路、龙口等产业重镇，促使城市框架不断拉大、功能不断完善、人口不断集聚、品位不断提升，城镇化率达到51.3%。特别是薛家湾的市容市貌、人居环境明显改观，成为城市建设的新亮点。达旗实施城镇带动战略，累计投资5.3亿元，加快城市基础设施和绿化建设，科学经营城市，着力打造呼包鄂城市群中的重要节点和30

万以上人口的中等城市，城市的承载能力明显增强，城镇化率达到 35%。从和谐社会建设来看，准、达两旗实现了率先推进。准旗累计投资 6 亿元用于改善民生，率先建立城乡弱势群体救助体系，为 35 岁以上居民免费体检，兑现干部职工住房补贴，开展廉租房建设和矿区居民搬迁，推进城乡新型合作医疗，率先实行普通高中“三免一补”和职业教育“四免一补”。达旗全面推行新型农村牧区合作医疗，提高城乡居民低保标准，落实职工增资政策，兑现农牧业生产补贴。2006 年投入 1.5 亿元新建完全小学和标准化医院，不断满足人民群众的物质文化需求。

尽管准、达两旗立地条件、资源禀赋、发展基础不同，取得的成绩也各有所长，但他们都在坚定不移地贯彻落实科学发展观，都在认真贯彻落实市委、政府的决策部署，都在积极推进“三个转变”，构筑经济社会发展新优势。大家一路走来，看到两旗都在落实收缩转移、集中发展战略，推进人口转移，大力度恢复生态；都在推进“六个高”新型工业化进程，落实节能减排，推进产业优化升级，培育形成产业集群优势，在更高层次上打造大型工业基地；都在加快推进特色城镇化，提高城镇的辐射带动能力，以城镇化引领新农村新牧区建设，实现城乡统筹、互动发展；都在加快发展社会事业，大力度改善民生，积极推进和谐社会建设。参观考察中，大家都为两旗如火如荼的发展局面，特别是干部群众精神状态、精神风貌和思想观念变化之大所振奋，为两旗落实科学发展观，积极推进“三个转变”的行动所欣慰，为两旗加强社会事业，促进社会和谐的一系列举措所感动。可以说，准、达两旗的发展变化，是全市经济社会又好又快发展的缩影；两旗文明建设的成果，是全市科学文明发展成就的生动展示。这充分证明，观念决定行动，思路决定出路。只要方向对头了，工作对路了，就一定能够闯出一片新天地。当前，准、达两旗正处于快速崛起的关键时期，正经历着一个前所未有的历史大飞跃。我们有理由相信，准、达两旗在新的发展起点上，一定能够再创新的业绩、再铸新的辉煌。我也相信，大家这次来准、达两旗参观考察，一定会有大的收获，对工作也会有大的促动。

下面，我着重就文明发展与发展文明的问题，讲两点意见。

一、坚持文明发展，今天的鄂尔多斯发生了历史性变化

“十五”以来，在中央和自治区的正确领导下，我们坚定不移地贯彻落实科学发展观，尊重自然规律、经济规律和社会发展规律，转变经济发展方式，确立并实施了一系列符合地区实际的政策措施，全面推进经济、政治、文化和社会建设，两个文明协调发展 比翼齐飞 全市经济社会发生了历史性变化。2006 年，全市地区生产总值达到 800 亿元，是 2000 年的 5.3 倍，在全国 333 个地级城市中列第 67 位，较 2000 年前进 116 位，年均增速 32.2%，列全国第 4 位。财政收入达到 145.9 亿元，是 2000 年的 9.3 倍，地方财政收入在全国地级城市中列第 39 位，较 2000 年前进 93 位，年均增速 41.9%，列全国第 4 位。固定资产投资完成 616.7 亿元，是 2000 年的 12.3 倍，在全国地级城市中列第 40 位，较 2000 年前进 101 位，年均增速 52%。8 个旗区财政收入全部过亿，县域经济组团式进入自治区“第一方阵”。全市人均 GDP 达到 6600 美元，在全国地级城市中列第 8 位，较 2000 年前进 55 位。今天的鄂尔多斯，已经实现由贫穷

落后向富裕文明的历史性转变，站在了新的历史起点上，正在孕育着更大的变化。

一是要素构成发生重大变化，生产力水平显著提高。一个地区的文明发展进程，总是多种因素作用、多种要素集聚的结果。过去，鄂尔多斯人以“羊煤土气”自豪，但并没有真正扬眉吐气。今天，我们开始扬眉吐气了，是因为我们赋予“羊煤土气”新的内涵，让自然资源与社会资源相结合，使潜在的经济优势转化为现实的竞争优势。我们坚持人才是第一资源，大力引进各类专业技术人才，建立了4个博士后工作站，2个自治区特色产业人才基地，吸纳了一批区内外企业家，培育了一批本土企业经营管理人才，形成强大的企业家“方阵”，充分发挥了人才对经济社会发展的基础性、战略性、决定性作用。我们坚持科学技术是第一生产力，建设了一批国家级、自治区级技术研究中心，建成了全国科技创新试点城市和国家羊绒标准化基地、煤液化基地、国家新材料成果转化基地，体现了生产力发展的新要求，开辟了文明发展的新领域。我们坚持以改革开放营造体制优势，在全区率先完成国有股的战略性退出，全面放宽民营企业市场准入领域，培育市场主体，充分激发民间投资活力，民间投资以年均71%的速度增长，非公有投资占全社会投资的比重由2000年的33.1%上升到2006年的60%，非公有制经济成为最具活力的经济增长点，在全国200个城市竞争力排名中，我市增长竞争力、效益竞争力分别名列第一和第八，进入中国投资环境百佳城市。我们坚持营造创新创业的社会氛围，放宽政策，支持保护企业家做大做强；改革体制机制，引导技术人员投身一线干事创业；培训引导，转移农牧民进入城镇从事二三产业，各类市场主体活力迸发，加快了生产要素集聚，形成了巨大的创业洪流。

二是产业结构发生重大变化，生产方式发生革命性转变。人类社会的文明发展史，就是生产方式的不断进步和变革史。从一产来看，农牧民千百年来靠天吃饭、广种薄收，脆弱的生态不堪重负，不断恶化的自然环境与农牧民增收致富形成了尖锐的矛盾。正是按照“收缩转移、集中发展”战略，组织实施农牧业生产布局、人口布局、生产方式、种养结构、生态建设、资金使用“六大调整”，坚定不移地转移农牧民、减少农牧民，解放了农村牧区生产力，提高了劳动生产率，农牧业机械化、规模化、市场化、产业化程度明显提高，全市粮食产量由2000年的13亿斤增加到去年的24亿斤，牲畜头数由615万头只增长到1498万头只，现代农牧业开始破题，农牧业经济发生了翻天覆地的变化。从二产来看，“原字号”初级工业阶段、“小、短、低、粗、慢、重”的产业特征和“傻、大、黑、粗”的地区形象，多年来困扰着我们。正是按照“六个高”的新型工业化要求，坚决淘汰落后产能，坚决治理环境污染，坚定不移走集中发展、循环发展、科学发展之路，坚持不懈地推进产业升级、产业延伸、产业多元，以园区发展推进产业集群，以深加工和先进制造业突破“原字号”，以资本密集改造资源密集，以技术密集提升劳动密集，顶天立地的大企业、大集团取代了“五小企业”，鄂尔多斯大地涌现出多项世界第一、中国第一，全市工业面貌焕然一新，走出了发展—关闭—再发展—再关闭的困境，创造了工业文明新局面。2006年，全市工业增加值达到368亿元，主要工业经济指标连续多年位居自治区前列。从三产来看，我们按照“大文化、大旅游、大运输”的发展思路，发展现代服务业，培育新的经济增长点，建设文化大市、旅游大市、运输大市，三次

产业结构由 2000 年的 16 60 24 演进为 5.3 55 39.7，产业层次不断提升。

三是生态环境发生重大变化，生态文明成就斐然。生态环境的变迁直接影响着人类文明的变迁，自然生态恶化几乎是世界古文明消亡的根本原因。1999 年到 2001 年，我市连续三年大旱，赤地千里。我们以此为契机，进行了深刻反思和认真研究，总结得出了鄂尔多斯“十年九旱”的自然规律。顺应这一规律，2000 年，我们提出建设“绿色大市、畜牧业强市”的发展思路，在全区率先实行禁牧休牧轮牧和标准化舍饲养殖，全面推进农牧民的培训转移。根据全市生态植被状况，再次规划确定了优化开发区、限制开发区和禁止开发区，启动建设无人居住的生态自然恢复区，以退为进，促进生态自我修复。扶持和培育一批农牧业龙头企业，加快林沙草产业化，拉动生态建设。几年来，累计转移农牧民 40 万人，植被覆盖率由 30% 左右提高到 75% 以上，累计减少入黄泥沙 3 亿吨，生态环境得到全面改善，荒山秃岭披上绿装，再现了水草丰美的草原盛景。全国灌木林现场会、防沙治沙工作会议和水资源工作会议相继在鄂尔多斯召开。深入推进环境保护工作，2006 年，全市万元 GDP 能耗下降到 2.08 吨标煤，比上年下降 5%；全年二级以上天气达到 323 天，昔日的“黑三角”变为“金三角”。各级领导到我市考察，对生态环境建设都给予了高度评价。正是我们始终将生态环境建设作为最大的基本建设来抓，坚定不移地推进生态文明，使全市走出了人与自然和谐发展的新路子，创造了生产发展、生活改善、生态恢复的文明发展新局面。

四是城市建设发生重大变化，城乡面貌焕然一新。城市是现代文明的传播源。经济发展往往是人口、市场、企业、基础设施在地理上的集中过程，也就是城市化的过程。针对我市城市化滞后于工业化，“十五”以来，我们以撤盟建市为契机，提出了“拉大、补欠、崛起”的城市化发展思路，规划了以“一市两区、三个组团”为城市核心区，辐射具备产业支撑和发展潜力的重点城镇的城市化发展布局，使城镇建设重点由小城镇向大城市、城市核心区由扩散式向组团式、城镇布局由遍地开花向集中建设的重大转变。城市规划与建设水平显著提高，树立世界眼光，与世界城市建设先进理念接轨，打造具有地域和民族特色的现代化新城区。康巴什新区建设日新月异，七大标志性文化工程加紧建设。全市城镇人口由 2000 年的 39.4 万人增加到 86.9 万人，城镇化率由 43% 提高到 57.5%，城镇建成区面积由 69.2 平方公里扩大到 142 平方公里，建成区绿化覆盖率由 9.1% 提高到 15.5%，人均公园绿地面积由 3.3 平方米提高到 5.3 平方米，城市生活污水集中处理率由 37% 提高到 56.9%，城市供热、供气、供水及交通、通讯等综合服务能力得到全面增强，一些城镇“垃圾靠风刮、污水靠蒸发”的脏、乱、差问题得到综合治理，城市面貌有了根本性改观。坚持以城带乡，统筹城乡发展，推进城乡一体化，社会主义新农村新牧区建设扎实推进。正是我们大力推进城市文明，使城乡面貌焕然一新，一个充满生机与活力的现代化区域性中心城市，正在走向全国、走向世界。

五是基础设施发生重大变化，发展条件极大改善。人类社会文明的演进离不开基础设施建设的跟进。我们始终强调“‘三化’互动水支撑、基础设施要先行”，以市场机制、企业运作推动基础建设，优化经济社会发展环境，构建起水、电、讯基础供应网络和公路、铁路、航空相结合的立体化交通体系。创造性地

开展了水权置换、节水改造、循环利用，提高了水资源配置和使用效率。完成了东胜、棋盘井两大引黄供水工程，建成了一批大中型水库。全市电力装机容量达到 663 万千瓦，110 千伏、220 千伏输变电站分别由 2000 年的 13 座、2 座增加到 35 座、11 座，新建 500 千伏输变电站 3 座，供电能力由 2000 年的 33.8 万千瓦增加到 494 万千瓦，旗区全部实现了 220 千伏主供电。航空运输、高速公路、地方铁路从无到有，自己建设的高速公路和铁路里程在全国地级市中第一，通车里程由 2000 年的 6658 公里增加到 12184 公里，新增黑色路面 3215 公里，鄂尔多斯机场今天通航，立体交通格局已经形成。正是我们大力改善基础设施落后的面貌，打破“瓶颈”制约，为地区文明发展打下了坚实的基础。

六是城乡居民生活水平显著提高，人民群众安居乐业。人类文明的最终归宿是促进人的全面发展。我们坚持共创财富、共享成果、共建和谐，无论是政策的制定，还是各项措施的落实，都把实现最广大人民群众的根本利益放在首位，想方设法为群众办实事、办好事，让发展成果最大程度地惠及人民群众。我们正确处理积累与消费的关系，过去的高积累、低消费变为积累与消费协调增长。人民群众的收入水平明显提高，城镇居民人均可支配收入和农牧民人均纯收入达到 13002 元、5308 元，分别是 2000 年的 2.4 倍和 2.2 倍。人民群众的生活质量明显提高，城乡居民恩格尔系数分别下降到 0.26 和 0.31，衣食住行用得到极大改善，消费水平明显提高。教育、科技、文化、卫生等社会事业快速健康发展，几年来，我市用于社会事业支出的增长率达到 30%。人民群众的受教育水平明显提高，在全区率先实施义务教育“两免一补”政策，建立义务教育经费保障机制。人民群众的健康水平明显提高，率先推行新型农村牧区合作医疗，人均合作基金达到 60 元，参合率达到 89%。人民群众的社会保障水平明显提高，农村牧区低保标准提高到每人每年 1000 元，城镇居民低保标准提高到每人每月 200 元，实现了应保尽保。人民群众的就业水平明显提高，实行免费就业培训计划，对鄂尔多斯籍的高考落榜生全部免费进行职业技能培训。全社会从业人员总数由 2000 年的 72.3 万人增长到 84.7 万人，城镇登记失业率连续多年控制在 4% 以内。正是我们始终坚持以人为本，高度关注民生，把实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，开创了全市文明和谐发展新局面。

这些年来的艰苦创业、发展历程和沧桑巨变，是一曲气势恢宏的华彩乐章，是一部可歌可泣的创业诗篇，更是一幅波澜壮阔的锦绣画卷。这些历史性变化，归功于党的路线方针政策的指引和自治区党委、政府的正确领导，凝聚着历届班子的心血和汗水，离不开全市各族干部群众的艰苦奋斗，得益于我们以“战胜自我、推进文明、实现跨越”的鄂尔多斯精神为动力，统筹文明建设，在“战胜自我”中超越自我，在“推进文明”中实现文明发展，在跨越式发展中全面建设小康社会。这是我们在实践中创造的宝贵精神财富，必须倍加珍惜，不断继承和发扬光大，使之成为全市各族人民的强大精神支柱和不竭动力之源。

多年来，全市经济社会发展的一幕幕华彩乐章，悄然汇入历史长卷。历史的价值在于孕育未来。站在新的历史起点上谋划新发展，需要我们认真回顾“十五”以来鄂尔多斯波澜壮阔的发展历程，汲取宝贵经验，总结内在规律，为再创鄂尔多斯新辉煌凝聚强大力量，推动全市经济社会沿着科学文明发展的道路阔

步前进。几年来，我们在科学发展观指引下，对文明发展道路进行了不懈的探索，在实践中获得了许多宝贵经验，其中最重要的是：

必须正确把握大势。世界文明浩浩荡荡。几年来，我们始终以宽广的视野把握发展大势，努力做到顺势而为、因势利导、乘势而上，使鄂尔多斯在激烈的竞争中赢得主动权并始终处于领先和优势地位。实践证明，只有正确把握大势，才能少走弯路，不走错路，始终沿着正确的方向前进。

必须善于扬长改短。发挥优势，扬长改短，既是一种正确的策略和思路，也是一种行之有效的工作方法。近年来，正是我们充分发挥主观能动性，对鄂尔多斯的优、劣势有了更加全面准确的把握，在扬长改短中发挥比较优势，使各项决策符合地区实际，符合科学发展观的要求。实践证明，只有经过坚持不懈的主观努力，把潜力更加充分地挖掘出来，把优势更加充分地发挥出来，不断构筑新优势，才能使劣势转为优势，优势变成强势，强势成为胜势。

必须坚持尊重规律。驾驭事物的自由，来自认识事物的必然。任何一项决策，必须以认识规律、尊重规律、运用规律为前提。摆脱四大困扰，实现文明发展，是我们始终遵循自然规律、产业演进规律、城市建设规律，科学决策、民主决策的结果。实践证明，只有把发挥主观能动性与尊重客观规律有机结合起来，不断总结新的实践经验，深化对客观规律的认识，准确预见事物发展的趋势和方向，才能卓有成效地指导实践，推动工作。

必须抢抓发展机遇。鄂尔多斯这几年发生的翻天覆地的变化，关键就在于我们紧跟时代步伐，在抢抓机遇中破解难题、经受考验，在抢抓机遇中壮大经济实力、增强发展后劲，在抢抓机遇中增加群众收入、改善人民生活。实践证明，只有抢抓机遇、乘势而上，才能争取主动，为发展赢得宝贵的时间和充分的空间。

必须勇于克难攻坚。无私才能无畏。要打破常规，就必须坚持真理、敢冒风险、敢于实践。鄂尔多斯的发展历程就是不甘落后、不畏争议、敢为人先的改革创新史。实践证明，只有坚持真理，勇于面对责难、争议、压力，敢于承受挫折、风险、考验，敢想敢试、敢闯敢干，才能不断战胜发展中的矛盾和困难，勇于突破各种束缚和羁绊，夺取改革和建设的一个又一个胜利。

二、矢志发展文明，共创和谐鄂尔多斯的美好明天

文明，是人类几千年来始终不渝的价值追求。孙中山先生曾说：“发展文明，非仅关于财富一方面，并负谋人民之幸福与安全。”以人为本，发展文明，既有着中华文明的深厚根基，又体现了时代发展的进步精神。市第二次党代会确立了“建设更具实力、充满活力、富有魅力、文明和谐的现代化鄂尔多斯”的总体奋斗目标，二届二次全委会进一步提出“共创财富、共享成果、共建和谐”的发展理念，二届三次全委会又确定了加快推进“三个转变”的总体发展战略。这一目标、这一理念、这一战略，一脉相承，都坚持了以人为本的科学发展观，都强调了发展的最终目的是满足人的需求、保障人的权益、促进人的发展。坚持这一理念，实施这一战略，实现这一目标，就必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人

民共享，致力于为人民群众创造一种美好的物质生活和精神生活，努力构建一个全体公民各尽所能、各得其所而又和谐相处的社会。

——矢志发展文明，就要不断满足人的需求。人的需求是多层次的，也是发展变化的，不同的人、不同的地区、不同的时代，人的需求也不尽相同，但人的基本需求具有普遍性，应当包括物质需求、精神需求、安全需求和受尊重的需求。一是满足人的物质需求。物质决定精神，物质需求是第一性的。只有大力解放生产力、发展生产力，创造一个物质财富极大丰富、产品层次极大提升的社会局面，才能不断满足人民群众日益增长的物质需求。满足人的物质需求，必须关注民生、重视民生、保障民生、改善民生，这是我们党全心全意为人民服务宗旨的要求，是人民政府的基本职责。要坚持把发展经济作为改善民生的根本途径，把改善民生作为发展经济的根本目的，把发展的目的真正体现到满足人民需要、实现人民利益、提高人民生活水平、增进人民群众福祉上。要更加注重社会公平，更加关注所有人的生活质量和幸福指数，在发展的过程中兼顾好不同社会群体的实际利益，使发展的成果更多地为人民群众带来实惠，让全体社会成员分享。当前，要高度关注社会弱势群体，提高社会保障水平，加强经济适用房和廉租房建设，努力使居者有其屋。要在加快经济增长的同时，更加注重居民收入增长，致力于改善城乡居民生活的物质基础；在加快经济发展投入的同时，更加注重社会事业的投入，切实改善城乡居民的生活质量；在调整经济结构的同时，更加注重转变发展方式，提升环境质量，使经济发展和自然生态相和谐；在提高生活水平的时候，更加注重加快提升市民素质，使人的精神更加充实，自我价值的实现更加充分。二是满足人的精神文化需求。人的需求总是由初级向高级、由满足基本生存向追求健康享受演进和发展的。物质享受发展到一定阶段和一定程度后，会把更多的注意力放在精神享受的追求上。这就要牢牢把握先进文化的前进方向，大力发展文化事业和文化产业，以文化提升经济力，以文化提升城市力，以文化满足人的精神需求。要增强精神文化产品的感染力，繁荣发展文学艺术、新闻出版和广播影视业，生产创造出更多群众喜闻乐见的优秀文化产品；增强文化事业和文化产业发展的内生力，加快建设博物馆、图书馆等公益文化设施，推动更多的公共文化设施免费向群众开放，让公众享受到更多的公共文化服务；增强群众文化活动的生命力，积极培育校园文化、企业文化、家庭文化、社区文化、广场文化、节庆文化，努力形成群众文化社会办的新格局；增强满足群众精神文化需求的保障力，加强城乡文化体育设施建设，开展形式多样的群众文化体育活动和精神文明创建活动，丰富群众文化生活，提升精神文明新境界。三是满足人的安全需求。安全是人的基本需求之一，也是一个管理体系合理合法存在的基本要求。这就要坚持不懈地开展平安鄂尔多斯建设，把安全作为最大的环境优势来打造，把安全作为最基本的民生问题来考虑，不断加强社会治安防范体系建设，切实保障人民群众的生命和财产安全，创造环境安宁优美、人民安居乐业、社会安定团结的大好局面。四是满足人受尊重的需求。中华文明历来注重以民为本，尊重人的尊严和价值。在基本需求得到满足后，人们就开始关注自我价值的体现。要坚持尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造。尊重和保护一切有益于人民和经济社会发展的劳动，无论是体力劳动还是脑力劳动，是简单劳动还是复杂劳动，一切为鄂尔

多斯发展作出贡献的劳动都是光荣的，都应得到承认和尊重。要大力营造鼓励人们干事业、支持人们干成事业的社会氛围，使人的自我价值得到充分实现，创造才能得到发挥，创造成果得到肯定，形成人尽其才、活力迸发的生动局面。

——矢志发展文明，就要切实保障人的权益。伟大的思想家卢梭最早提出了“天赋人权”的观念。一个真正高度文明的社会，必然是一个能够有力保障人各方面权益的社会。一要保障人的生存权。良好的生态环境是人的生存与发展不可缺少的物质条件和重要保证。没有良好的生态和居住环境，人就没有实现全面发展的自然基础。没有良好的自然基础，人的生存都困难，发展就无从谈起了。大自然赋予的阳光、空气、水，是我们赖以生存的三大要素。没有良好的生态环境，就没有明媚的阳光、新鲜的空气、干净的水。重视生态环境，就是重视人的发展，就是保障人的生存权；破坏生态环境，就是侵犯他人的生存发展权。这就要从根本上转变经济发展方式，实施可持续发展战略，正确处理经济发展与人口、资源、环境的关系，加快推进“三个转变”，不断改善环境、恢复生态，促进人与自然的协调与和谐，让人们在优美的生态环境中工作和生活。在工业文明发展上，要着力推动节能减排和清洁生产，建立健全规范化、法治化的监测和制约机制，促进企业外部成本内部化，使企业真正成为生态环境成本的承担者；在城市文明发展上，要坚持开放搞规划、开放搞设计、开放搞建设、开放搞管理，充分体现以人为本的精神，还道路、还绿地、还公共空间于市民，加强城市污水和垃圾处理，加快清洁能源推广，采取有效措施缓解城市交通拥堵，使城市成为人与自然、人与社会和谐相处的空间。二要保障人的劳动权。人，生而有劳动权。就业作为人的最基本权利，是人民群众获得收入、维持生计和进一步改善物质精神生活的基本途径，同时也是人融入社会大家庭的基本方式。为一切有劳动能力的人提供就业机会，是经济发展和社会进步的重要前提，也是党和政府的重要职责和使命。各级党委和政府要将扩大就业摆在经济社会发展更加突出的位置，采取有效措施，认真贯彻落实积极的就业政策，千方百计增加就业岗位，扩大就业规模，缓解就业压力。创业是最积极、最主动的就业。给钱给物，不如给一个创业环境、创业条件。要创造公平的就业环境，规范劳动力市场秩序，提供就业服务和完善社会保障体系，激发更多的人在市场经济中自主创业，以创业带动就业。三要保障人的政治权。这是充分彰显人民当家作主的社会主义政治文明建设的本质要求。要切实加强基层民主政治建设，积极探索和大胆实践多种渠道的民主实现形式，建立和完善各类社会公示制度和社会听证制度，扩大人民群众的参与度；完善村民自治，扩大社区居民自治；推进政务公开、厂务公开、村务公开，依法保障人民群众的知情权、参与权、选择权和监督权。要推进科学决策，民主管理，坚持把符合最广大人民群众的利益作为制定各项政策的第一准则，把调动广大人民群众的积极性作为一切工作的出发点，充分发挥人民群众的伟大创造精神，保证人民群众依法管理好自己的事情，实现自己的愿望和利益。坚持依法治市，加强法治公正建设，保证公正司法，正确处理人民内部矛盾，切实保障公民的合法权益。加强对权力的制约和监督，保障人民群众的监督主体地位及其检举权、控告权、申诉权等权利。

——矢志发展文明，就要促进人的全面发展。人的素质的全面提高，不仅是社会进步的重要目的与内

容，而且是发展文明的关键因素与根本条件。全面提高人的综合素质，既是建设现代化鄂尔多斯题中应有之义，也是确保这一目标顺利推进和实现的根本保证。因此，发展文明必须更加重视人的塑造，促进人的自由、全面发展。坚持抓经济社会发展与促进人的发展有机结合，在加快推进现代化进程中实现人的素质的全面提升。一要提高人的思想道德素质。一个人的思想道德素质是其素质的核心，是决定其发展的“源”动力。要以弘扬“战胜自我、推进文明、实现跨越”的鄂尔多斯精神为主线，以先进的思想教育人、感染人、塑造人，加强爱国主义、集体主义和社会公德、职业道德、家庭美德教育，深入开展社会主义荣辱观教育，大力宣传体现时代精神的道德行为和高尚品质，鼓励人们积极向上，追求真、善、美，鞭挞假、恶、丑，大力倡导行为文明、生活文明、节约文明，引导人们转变思想观念，破除陈规陋习，告别一切不文明生活习惯，说文明话、办文明事、做文明人、建文明城。二要提高人的科学文化素质。现代经济社会的发展，不仅取决于物质资本和劳动力，更取决于科学、技术、信息以及人的创新能力等精神文化资源。这就把提高人的科学文化素质作为发展文明的根本任务来抓。坚持以发展教育提升人的科学文化素质，积极实施素质教育，合理调整教育布局，统筹发展基础教育、职业教育、高等教育，构建优质、均衡、开放的现代国民教育体系和终身教育体系。坚持以创新提升人的科学文化素质，深入持久地开展全市性创新活动，维护每一个人的创新权利，尊重每一次创新实践，重视每一个创新成果，努力营造有利于发挥人的主观能动性的社会氛围，使广大干部群众的精神获得极大的解放，使人的潜能和创造力得到充分释放。三要提高人的身心健康素质。随着社会的文明进步，身心健康素质在实现人全面发展中的作用更加重要。要大力实施健康工程，积极推进全民健身活动，加快群众性体育场馆建设，完善社区健身设施，构建以运动设施、团队组织、体质监测和信息咨询为主要内容的全民健身服务保障体系。树立“大卫生”的理念，加快医疗卫生事业改革发展，健全疾病预防控制、医疗救治和卫生监督体系，完善新型农村牧区合作医疗制度，建立城镇无业居民基本医疗保险制度，使基本卫生保健能够覆盖城乡居民，为群众提供安全、有效、方便、价廉的公共卫生和基本医疗服务。加大普及公共卫生、健康保健知识与信息传播力度，增强群众卫生健康意识，切实提高广大群众身心健康水平。四要提高人的审美能力。对美的追求始终是人类社会永恒的主题。这就要高度重视和加强美育，不断提高人欣赏美的情趣、创造美的能力，追求自然界、人类社会中的美，追求物质世界、精神世界中的美，追求生产与生活、艺术与娱乐中的美，在更高境界、更深层次上促进人的文明素养提升，促进人的全面自由发展，实现人与人、人与自然、人与社会和谐相处、共同发展。

同志们，历史延续、文明传承。让我们沿着科学发展的道路，坚持以人为本，推进文明发展，让人民享受文明，共同创造我们的幸福生活和美好未来！

在“库布其国际沙漠论坛”上的致辞

乌云其木格

(2007年8月26日)

各位来宾、女士们、先生们、朋友们：

上午好！在金秋送爽的美好季节，我们在鄂尔多斯高原聚首，共同为防治荒漠化建言献策、共商良策感到非常高兴。

沙漠是地球的一个有机组成部分。长期以来，人类在防治荒漠化方面进行了艰苦卓绝的探索，也积累了非常丰富的经验。当今之地球，荒漠化的危害不仅没有减弱，而且呈日益加重的趋势。随着全球化、工业化、市场化步伐的加快，随着生产力的巨大进步和人类需求的不断增长，人类对沙漠的利用与保护活动显著增强。世界各国共同的经验表明，与沙漠和谐相处，有利于沙漠生态环境的良性循环，生态功能达到优化和加强；如果人为干扰超过一定的限度，就可能造成沙漠环境的恶化和生态系统功能的退化。如何搞好沙漠的保护与利用，遏制荒漠化的扩展势头，已经成为关系人口、资源、环境和经济社会可持续发展的重大问题。

长期以来，中国始终把沙漠的利用与保护作为一项重要战略任务，采取了一系列行之有效的政策措施。经过几十年、几代人坚持不懈的努力，中国在这方面取得了令人瞩目成就。土地荒漠化治理取得重大突破，沙化面积缩减，沙化程度减轻，扩展区域减少；荒漠化防治重点工程建设取得重大进展，重点治理区生态状况明显好转；一些地方开始呈现生态与经济相互促进、人与自然和谐相处的喜人局面。经过多年的实践和探索，我们已初步形成了一套行之有效的荒漠化防治的工作机制、政策框架和科技体系，健全了防治荒漠化的法律制度，搭建了防治荒漠化的国际合作平台。在长期的防治荒漠化实践中，我们也积累了一些宝贵经验。但必须清醒看到，我国仍然是世界上受荒漠化危害最重的国家，土地荒漠化问题相当严重，我们面临的机遇前所未有，面临的挑战也前所未有，面临的任务十分繁重而艰巨。

当前，中国正处在和平发展的关键时期，贯彻落实科学发展观，必然要求我国经济社会发展切实转入以人为本、全面协调可持续的发展轨道。我国在不断加大防治荒漠化力度的同时，将认真履行《联合国防治荒漠化公约》，愿与世界各国、各地区友好交流与合作，共同把防治荒漠化事业推向前进。

本次论坛搭建了一个高层对话的平台。通过相互交流、互相学习和借鉴，以期唤起各国政府和民众呵护地球，关爱地球，共同建设人类美好家园。

祝愿此次论坛圆满成功，并越办越好。最后，祝各位来宾和同志们吉祥如意！

在“库布其国际沙漠论坛”上的致辞

杨 晶

(2007年8月26日)

尊敬的乌云其木格副委员长、刘延东副主席、徐匡迪副主席，

尊敬的各位来宾，女士们、先生们、朋友们：

今天，我们齐聚一堂，共同探讨荒漠化防治、生态环境保护、新能源开发利用等重大课题。首先，我代表内蒙古自治区党委、政府对出席论坛的各位领导、各位来宾表示热烈的欢迎！

今年是内蒙古自治区成立60周年，前不久我们隆重地举行了自治区成立60周年庆典活动。在这里，我非常高兴地向各位嘉宾介绍内蒙古的基本情况，与大家共同分享内蒙古各族群众的喜悦心情。

内蒙古自治区成立于1947年5月1日，是我国最早建立的少数民族自治区。全区总面积118.3万平方公里，总人口2392万。内蒙古是我国自然资源最富集的省区之一。森林、草原和人均耕地面积都位居全国首位，稀土储量占世界总储量的一半以上，金、银等贵金属储量位居全国第一，全区已查明和预查煤炭资源储量6583亿吨，居全国之首，位于鄂尔多斯的苏里格气田是我国陆上最大的天然气整装气田之一，累计探明储量5300多亿立方米，远景储量达4万亿立方米。内蒙古有独具魅力的自然风光，呼伦贝尔草原、锡林郭勒草原、大兴安岭原始森林闻名中外，大草原、大森林、大沙漠、大湖泊构成了内蒙古雄浑壮美的独特风光。内蒙古有积淀深厚的历史文化。自远古以来，中国北方少数民族就在这里繁衍生息。在有文字记载的数千年文明史中，这里是民族交往、融合的重要舞台。各民族共同创造了灿烂的草原文化，众多的古迹名胜记载、传承着内蒙古悠久的历史。

自治区成立60年来，在党中央、国务院的亲切关怀和全国人民的大力支持下，内蒙古政治、经济、文化、社会建设实现了历史性跨越，为我国革命建设和改革开放事业作出了历史性贡献。进入新世纪以来，内蒙古认真贯彻落实科学发展观，抓住国家实施西部大开发的战略机遇，发挥资源、区位等优势，不断深化改革、扩大开放，加快经济结构的战略性调整，探索出了一条符合内蒙古实际的发展路子。2006年，全区生产总值达到4790亿元，比自治区成立之初的1947年增长了196倍，比改革开放初期的1978年增长了21倍，人均生产总值超过2万元，全区财政收入712.9亿元，城镇居民人均可支配收入10358元，农牧民人均纯收入3342元。

经济社会的持续快速健康发展需要有良好的生态环境做保障。作为全国荒漠化和沙化土地最为集中、生态环境最为脆弱的省区之一，内蒙古历来高度重视生态保护和防沙治沙工作。特别是国家实施西部大开发战略以来，我们提出了“建设祖国北方重要生态屏障”的战略目标，把生态建设作为最大的基础建设，把防沙治沙作为生态建设的重中之重。2000年以来，全区共治理沙化土地面积2.6亿亩，增加水土保持治

理面积 4200 万亩，有效遏制了生态恶化的趋势。全国第三次荒漠化和沙化土地监测结果显示，内蒙古荒漠化土地面积比 1999 年减少 2400 万亩，沙化土地面积减少 730 万亩，取得了防沙治沙的重大进展。全区森林覆盖率达到 17.57%，提高了 2.75 个百分点，林木蓄积量达到 12.9 亿立方米，增加 1 亿多立方米。

在生态建设和防沙治沙工作中，我们的主要做法是坚持“五个结合”。一是坚持保护与建设相结合、保护优先的方针。一方面通过加大投入，进行包括人工造林种草、封山（沙）育林、飞播造林种草等在內的人工建设；另一方面通过各种保护性措施恢复植被，发挥生态系统自我修复的功能。在全国最早提出并实施了“退牧还草”的试点，通过因地制宜的休牧、轮牧、禁牧，让草原休养生息。同时积极调整生态脆弱地区人口布局和生产布局，减少人为活动对生态环境的破坏。二是坚持工程带动，实行重点突破和面上治理相结合。从 1998 年到 2006 年，国家和自治区先后投资 270 多亿元，启动实施了退耕还林、京津风沙源治理、退牧还草、天然林资源保护等生态工程，以重点工程带动面上治理，取得了显著成效。三是坚持乔灌草相结合、以灌草为主的防护植被建设。针对恶劣的自然条件，我们提出了沙区造林以灌木为主、乔灌草相结合的方针。从 2001 年开始，灌木造林已占到当年造林总面积的 70% 以上，有效地增加了林草植被，提高了防沙治沙成效。四是坚持把政府行为和调动社会力量结合起来。实践中，我们确立了“一体两翼”的防沙治沙建设格局，就是以重点工程为主体，以各类社会力量防沙治沙和义务植树为两翼，推行政府部门、单位、企业防沙治沙目标责任制，划定责任区，形成了全社会防沙治沙的良好氛围。五是坚持把防沙治沙与发展地方经济、促进农牧民增收结合起来。通过大力发展沙产业，逆向拉动防沙治沙，努力实现大地增绿、企业增效、农牧民增收。目前，内蒙古有从事沙产业的企业 30 多家，年创产值 10 亿元以上，解决了 20 多万人的就业问题，促进了沙区农牧民增收，初步形成了生态建设与产业发展良性互动的局面。

尽管取得了一些成绩，但内蒙古生态保护和荒漠化防治仍然面临非常严峻的形势，防沙治沙工作任重道远。下一步，我们要重点做好五项工作，一是加强封禁保护，积极稳妥地进行生态移民，大力推进生态脆弱地区农牧业生产方式转变和产业结构调整。二是抓好防沙治沙重点工程，提高科学防治水平和防沙治沙成效。三是加快发展沙区特色产业，积极发展以特色种植业、养殖业为主的第一产业，以林副产品、草畜产品精深加工为主的第二产业，以森林、沙漠、草原游为主的第三产业。四是落实好防沙治沙法律法规，加大对破坏沙区植被等违法行为的打击力度，坚决杜绝边治理、边破坏现象的发生。五是大力推进全民义务植树，鼓励企业、个人承包沙荒地，植树种草，防沙治沙。通过这些措施，到 2010 年我们要努力实现全区森林覆盖率达到 20%、可利用草原植被盖度提高到 42%、土地沙化扩展趋势得到遏制、重点治理区生态状况明显改善的目标，努力构筑中国北疆生态屏障。

各位领导、各位嘉宾，荒漠化防治是一个世界性难题。世界各国都在为此进行积极的研究和探索，积累了很多好的经验和做法。库布其国际沙漠论坛，为各方创造了一个相互交流的平台，也为内蒙古提供了一个很好的学习机会。我们将认真学习借鉴各国、各地区的工作经验，汲取专家学者的研究成果，进一步

完善思路，强化措施，坚持生态效益、经济效益和社会效益相统一，加快构建完备的生态体系、发达的产业体系和繁荣的生态文化体系，努力走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

谢谢大家！

尊重自然善待沙漠实现人与自然和谐共存

——在“库布其国际沙漠论坛”上的发言

杜 梓

(2007年8月26日)

尊敬的各位领导、各位来宾，女士们、先生们、朋友们：

这次论坛，以“沙漠—生态—新能源”为主题，研究全球共同关心的问题，探讨沙漠治理、开发和利用相关对策，具有十分重要的意义。对鄂尔多斯来说，这是一个难得的机遇。

历史上鄂尔多斯森林茂密、水草丰美。后来由于自然的变迁和人为的因素，原始森林日趋减少，生态环境急剧恶化，一度成为全国荒漠化和沙化土地较为集中、危害较为严重的地区之一。境内南有毛乌素沙地，北有库布其沙漠，占全市总面积的48%，干旱硬梁和丘陵沟壑区又占了48%。加之十年九旱，恶劣的生态状况，不仅制约了本地区经济社会的持续健康发展，而且威胁着华北和黄河下游地区的生态安全。

长期以来，鄂尔多斯市各族人民为改善生态环境付出了艰辛的努力，但由于认识、措施和生产力水平等种种原因，依然没有摆脱局部治理、整体恶化，沙逼人走、沙进人退的困境。“十五”以来，特别是以国家西部大开发为动力，我们自觉践行科学发展观，以人为本，高度重视促进人与自然和谐，把防治荒漠化和保护生态环境作为鄂尔多斯经济社会可持续发展的前提和最大的基础建设，作为构建和谐社会的重要内容，遵循自然规律、经济规律和社会发展规律，大力实施退耕还林、退牧还草等国家生态重点工程，坚持保护与治理并重、保护优先的原则，把发展问题与环境问题统筹考虑，走出了一条生产发展、生活改善、生态恢复多赢之路。2006年，全市地区生产总值达到800亿元，人均GDP达6600美元。财政总收入145.8亿元，城镇居民人均可支配收入13002元，农牧民人均纯收入5308元，人民生活正在向宽裕型小康迈进。主要经济指标进入自治区前列，在全国333个地级行政区中，综合实力跻身第67位，人均GDP居第8位；地方财政收入居第39位，增速居第4位；人均地方财政收入居第7位，增速居第4位；城乡居民收入分别居第43位、45位。在经济强劲发展的过程中，我们更加重视生态建设，摆脱了长期以来治理、破坏、再治理、再破坏的困扰，构筑了具有鄂尔多斯特色的生态系统，绿色大市建设大见成效，生态环境实现了由严重恶化到整体遏制、大为改善的历史性转变。今天的鄂尔多斯大地生机勃勃，绿意盎然。2006年，全市植被覆盖率由2000年的30%左右提高到75%以上，森林覆盖率由12.2%提高到18%；流沙面积由277万公顷减少到142万公顷。全国灌木林现场会、防沙治沙工作会议和水资源工作会议相继在鄂尔多斯召开，鄂尔多斯市被国家林业局列为全国防沙治沙综合治理示范区。

我们转变发展理念，变“索取自然”为“顺应自然”。人类对大自然的过度索取必然要受到大自然的惩罚。防治荒漠化，不能用征服自然的办法解决问题，必须顺应自然，用人与自然和谐相处的理念寻找出

路。1998年到2000年连续三年大旱，鄂尔多斯赤地千里，生态危机。我们深入反思，更清楚地看到，荒漠化是各种自然因素和人为因素相互作用的结果，而且可以说，人为因素是土地退化为荒漠的主导因素。看到问题的实质，我们转变思想观念，调整发展思路，遵循自然规律，将生态建设与“三农三牧”问题合并考虑、统筹解决。我们从实际出发，在全市实施收缩转移、集中发展战略，调整农牧业生产力布局和人口布局，大力度转移农牧区人口，在自然生态恶劣地区建设不耕种不放牧的生态自然恢复区，减少人类对大自然的索取，减轻生态压力，通过人的主动退出求得生态的自我平衡、自我修复，找到了以退为进、实现人与自然和谐相处的正确道路。“十五”以来，累计转移农牧民40多万人，今年正在建设生态自然恢复区5000多平方公里。这些重大举措，有效地改善了生态环境。

我们变革生产方式，变“广种过牧”为“集中发展”。落后的农牧业生产经营方式，是生态恶化之源。为改变这种状况，我们从2000年开始，在内蒙古自治区率先推行禁牧、休牧、划区轮牧政策，变“靠天养畜”为标准化舍饲养殖，变“广种薄收”为集中建设沿河现代农牧业带，改变了农村牧区传统落后的生产经营方式，走规模化、产业化、集约化发展的路子，经过7年多的艰苦努力，实现了生产发展与生态恢复的双赢。在耕地面积减少5.3万公顷的情况下，粮食产量由2000年的6.5亿公斤增加到2006年的12.2亿公斤。牲畜头数由615万头只增加到1400万头只。

我们创新体制机制，变“单一投入”为“多元投资”。生态建设的制度变革更具根本性，能极大地释放活力，增强动力。我们坚持“谁造谁有、长期不变、允许继承流转”，坚持“个体、集体、国家一齐上”，推行“五荒”拍卖治理，深化林权制度改革，实施生态公益林补偿制度，引导民营企业进入防沙治沙领域，鼓励多种所有制参与生态建设，促进了资金、技术、劳动力等生产要素向沙漠治理开发集聚，形成了政府主导、全社会参与、多元化投资的新格局。涌现出了亿利集团、恩格贝生态示范区、伊泰集团、东达集团和殷玉珍、乌日更达赖等一大批治沙绿化典型。

我们发展林沙产业，变“贫瘠荒凉”为“绿色银行”。贫瘠、荒凉、干旱的沙漠，多少年来一直被视为人类的灾难。1984年，中国著名科学家钱学森创造性地提出“沙产业”理论。在这些年的实践中，我们越来越深刻地认识到，沙漠是地理单元，不仅给人类带来生存危害，同时也是宝贵的自然资源，是绿色能源。我们用产业化的思路指导生态建设，积极实施“反弹琵琶，逆向拉动”战略，林草结合，着力建设沙柳、沙棘、柠条、干果等林沙产业基地，着力培育亿利沙产业、伊泰甘草、东达生态造纸、乌审旗生物质发电、碧海高密度板材、东胜沙棘产业等林沙产业龙头企业，着力发展七星湖、响沙、恩格贝等沙漠旅游业，实现沙漠增绿、农牧民增收、企业增效、地方增税。2006年，全市农牧民人均来自林沙产业的收入达到601元，林沙产业产值达10多亿元，解决了20多万人的就业问题。

各位领导、各位专家、朋友们，我市生态面貌变化突出。但是，我们也清醒地认识到，目前已取得的治理成果还只是初步的，生态依然脆弱，环境压力依然很大，保护和改善生态环境任重道远。我们要总结经验、扬长补短，创新模式、提高质量，更好地贯彻落实科学发展观，加快建设资源节约型和环境友好型

社会，建设山川秀美的鄂尔多斯。

我们要坚持因地制宜、分类指导原则，积极科学地推进荒漠化治理。根据全市生态植被状况和资源环境的承载能力，今年，我们将农村牧区划分为优化开发区、限制开发区和禁止开发区，要继续实施好国家生态重点工程，特别是要以禁止开发区建设为重点，全市集中力量打造 2 万平方公里的生态自然恢复区，形成稳定的绿色生态屏障。继续坚定不移地实施禁牧、休牧、轮牧、以草定畜和舍饲养殖政策，保护和巩固生态治理成果。依托工业化和城镇化的快速推进，加速推动农牧业人口向城镇和二、三产业转移，进一步减轻生态压力。积极调整能源结构，大力开发太阳能、风能和生物质能源，全力实施农村牧区沼气工程，降低农村牧区生活用能对植被资源的依赖。发挥好民营企业治沙、用沙的积极性，积极推进沙产业、沙区旅游业的蓬勃发展。

我们要依靠科技进步，着力提高防沙治沙的质量和效益。广泛开展国内外防治荒漠化的合作与交流，积极开展矿区植被恢复、沙区植被和退化草牧场恢复等重大技术攻关，形成一批造林种草技术和治理模式。按照适地适树适草原则，科学治理荒漠化。积极引进推广一批抗旱、抗寒、抗碱、抗病虫害的植物良种，提高成活率和种植效益。建立健全防沙治沙、生态建设技术推广和服务体系，建设一批科技示范区、示范点。加强对基层技术人员特别是农牧民的技术培训，使广大群众掌握防沙治沙的基础知识和基本技能，依靠科技进步，推进生态建设。

我们要坚持依法行政，切实把防沙治沙纳入法制化轨道。严格执行《中华人民共和国防沙治沙法》，加强执法能力建设，充实执法力量，明确执法责任，健全监督机制，严格落实国家和自治区生态建设的各项政策。

我们要加大宣传教育力度，努力提高全民生态意识。大力宣传防治荒漠化、促进人与自然和谐共存的重大意义，积极普及环境文化和生态文明新理念，倡导绿色消费方式，形成人与人、人与自然和谐相处的生态价值观，养成良好的环境行为习惯，形成政府、企业、民众共同努力的局面。

各位领导、各位专家、朋友们，我们将以此次论坛为契机，认真学习国家关于防沙治沙、生态建设的方针政策，认真汲取世界和全国各地防沙治沙和生态建设的工作经验，艰苦奋斗，扎实工作，加快建设绿色鄂尔多斯，为防治荒漠化做出我们新的贡献。

谢谢大家！

政府工作报告

——在鄂尔多斯市第二届人民代表大会第一次会议上的讲话

杜 梓

(2007年12月15日)

各位代表：

本届政府2001年9月履职，任期即将结束。现在，我代表市人民政府向大会报告过去六年的工作，对今后五年的工作提出建议，请予审议，并请市政协委员和列席会议的同志们提出意见。

一、过去六年的工作

2001年撤盟设市，开启了鄂尔多斯历史的新纪元。市一届人大一次会议以来，市人民政府全面贯彻落实自治区党委、政府和市委的各项方针政策及战略部署，紧紧抓住西部大开发的历史机遇，团结和依靠全市各族人民，开拓创新，奋勇争先，战胜了前进道路上的各种困难，破解了发展过程中的一系列难题，取得了改革开放和现代化建设的重大成就，地区面貌发生了翻天覆地的变化。

(一) 综合经济实力大幅提升。我们紧紧抓住发展第一要务，坚持以经济建设为中心，经济增长的速度、质量和效益有机统一，地区经济始终保持了又好又快的发展势头。“十五”计划全面超额完成，“十一五”规划有效实施，预计今年年初确定的1100亿元地区生产总值可以超额完成，将达到1200亿元，六年累计创造地区生产总值3474亿元，年均增长38.3%；人均GDP由1572美元增加到今年的1万美元。今年财政总收入可达到200亿元，居全区第一位，是2001年的11.1倍，六年累计实现财政收入532亿元，年均增长49.4%。旗区财政收入全部过亿元，县域经济组团式进入自治区“第一方阵”。预计城镇居民人均可支配收入由6058元增加到17000元，年均增长18.8%；农牧民人均纯收入由2258元增加到6500元，年均增长19.3%。今年固定资产投资完成850亿元，可超额完成年初确定的任务。六年累计完成全社会固定资产投资2337.2亿元，年均增长56.1%。我市综合经济实力持续快速增长，跃居全国百强城市第28位，奠定了与发达地区和国际水平接轨的坚实物质基础，鄂尔多斯正阔步走进全国、走向世界。

(二) 经济发展的协调性显著增强。我们坚持科学发展，牢牢抓住经济结构调整这条主线，努力推动三次产业协调发展，产业结构演进为4 54 42，与2001年相比，一产下降10.2个百分点，二产回调1.5个百分点，三产快速上升11.7个百分点。

坚持工业主导战略，着力推进产业集中、产业升级、产业延伸、产业多元。棋盘井、蒙西、树林召、乌审召等重点工业园区产业集聚效应和规模效应进一步显现；煤炭、电力、化工、绒纺、建材等主导产业呈现集群化、规模化发展态势，我市成为全国第一产煤大市，新增电力装机容量705万千瓦、化工产品产量300万吨，总规模分别达到919万千瓦和550万吨，新型能源和工业基地建设初具规模。今年，华泰乘

用车投产上市，清洁节能型发动机项目顺利推进，东胜装备制造业园区全面启动，产业多元实现新突破，产业层次正在由低端向高端演进。新增规模以上工业企业 297 户，总量达到 440 户，规模以上工业增加值由 43.1 亿元增加到 450 亿元，年均增长 47.8%，综合效益指数位居全国地级市前列，市场主体与日俱增、群雄并起的企业发展新格局正在形成。节能减排取得阶段性新成果，提高煤炭回采率三年攻坚战和淘汰落后产能专项行动强力推进，累计关闭地方小煤矿 303 座，取缔小焦化、小白灰、小炼铁、小水泥等高耗能、高污染企业 537 户，削减烟粉尘 68.7 万吨、二氧化硫 14 万吨，2006 年万元 GDP 能耗下降到 2.08 吨标煤，长期困扰地区发展和人民生活的污染状况得到有效控制。主导产业和区域性环评获得通过，发展方式有效转变，地区产业形象大为改观。

深入推进农村牧区“六大调整”，为养而种，以种促养，以养增收，农牧业生产方式实现重大变革。现代农牧业建设正在破题，沿河 30 万亩现代农业基地和达旗百万只肉羊基地建设积极推进，农牧业综合生产能力大幅度提高，粮食产量由 11.8 亿斤增加到今年的 27 亿斤，牧业年度牲畜头数由 625.8 万头只增加到 1351.3 万头只，养殖业在一产中的主导地位已经确立。农牧业产业化经营取得新进展，全市 60% 的农牧户融入产业化经营体系。农牧业人口加速向城镇和二产业转移，累计转移农牧业人口 40 多万，实际从事一产的人口下降到 51 万。新农村新牧区建设试点有效推进，社会化服务体系进一步完善，科技兴农兴牧力度不断加大，农村牧区面貌发生深刻变化。

深入实施“大文化、大旅游、大物流”发展战略，提升三产发展的档次和水平。挖掘民族文化内涵，弘扬传统民族文化，公益性文化事业长足发展，文化产业开始起步，文艺演出行业日益繁荣，成吉思汗陵旅游区入选全国文化产业示范园区。旅游大市建设成效显著，累计投入资金 25.2 亿元，打造精品旅游景区，建成国家 4A 级景区 5 个，3A 级景区 6 个，旅游收入由 2.1 亿元增加到 27 亿元，年均增长 53.1%，今年进入了中国优秀旅游城市行列。地区之间、城乡之间生产生活资料流通规模持续扩大，货运周转量由 27.9 亿吨公里增加到 224 亿吨公里，年均增长 41.5%。金融、房地产、信息等现代服务业蓬勃发展，鄂尔多斯市商业银行、东胜农村商业银行今年相继挂牌营业，交通银行进驻我市，金融机构存贷款余额比 2001 年分别增长 4 倍和 3.7 倍，诚信体系建设有效推进，荣膺全国金融生态城市称号。城乡消费规模同步扩大，消费对经济的拉动作用显著增强。

（三）城市面貌发生历史性巨变。我们大力推进“三化互动”，积极实施中心城市带动战略，针对城镇化滞后于工业化、城市文明程度与经济发展不相协调的问题，着力推动城镇建设重点向中心城市和沿河转移，打造富有时代特征、地域特点、民族特色，服务内蒙古、连接晋陕宁的现代化区域中心城市。坚持规划先行，编制了城镇体系总体规划及都市区空间发展、城市综合交通等 100 多项规划，积极构筑适应现代化发展、满足居民宜居需要的城镇体系，具有鄂尔多斯区域特色、布局合理的城镇主体框架正在形成。高起点、高标准建设“一市两区、三个组团”城市核心区，累计完成投资 140 亿元，城市核心区建设取得突破性进展。大规模展开康巴什新区建设，开工建设了一批重大基础和公共服务设施，要素集聚、产业整

合、文明对接能力显著增强，一座现代化气息与民族特色交相辉映的新城正在崛起。大力度推进东胜城区改造建设，铁西一期开发工程全面完成，旧城区绿化、亮化、美化、畅通工程大规模展开，城市功能进一步完善，城市品位大幅提升，阿镇也有了新的突破。统筹城乡发展，集中建设旗府所在镇和产业、文化、商业重镇，城镇面貌发生了翻天覆地的变化。城市建成区面积由 80 平方公里扩大到 153.7 平方公里，城镇化率由 45.8% 提高到 61%，以市府搬迁为标志，一个更好、更高、更快的城市建设高潮正在兴起。

运用市场机制，积极构建与城乡一体化相适应的基础设施体系，新建 8 座大中型水库，新增库容 2.8 亿立方米，置换水权 1.3 亿立方米，发展节水农业，促进了重大工业项目建设。区域供电网架基本形成，用电负荷由 18 万千瓦增加到 300 万千瓦。新增高等级公路 419 公里、铁路 358 公里，总通车里程分别达到 1.3 万公里、686 公里，鄂尔多斯机场今年建成投入运营，航班直通北京、上海、郑州、西安、深圳、三亚等城市，方便快捷的立体交通网络基本形成。

（四）生态环境大为改善。我们坚持人与自然的和谐，始终把保护和改善生态环境作为重大战略举措，尊重和顺应自然规律，创新思路，集中力量建设绿色大市。根据自然地理条件和资源环境承载能力，将农村牧区划分为优化开发区、限制开发区和禁止开发区，在全区率先推行禁牧、休牧、划区轮牧和以草定畜，打造“不种不养”的生态自然恢复区，大力度推动人口转移。加快发展林沙产业，有效实施退耕还林、退牧还草等生态建设重点工程，生态环境实现了由严重恶化向整体遏制、大为改善的历史性转变，全市森林覆盖率由 13.6% 提高到 20%，植被覆盖度由 25% 提高到 75% 以上，形成了生态恢复、生产发展、生活改善的共赢局面，走出了一条人与自然和谐相处的正确道路。

（五）改革开放不断深化。我们始终把改革开放作为激活地区各类要素、增强地区发展活力和后劲的重要抓手，不断推进各项改革，努力提高对外开放水平。农村牧区综合配套改革顺利推进，在全区率先实行税费改革，农牧民人均减负 163.4 元；苏木乡镇由 108 个撤并为 50 个，精减人员 37.7%。土地草牧场流转改革稳步推进。财税管理体制不断深化，收支两条线、部门预算、国库集中支付、政府采购顺利实施，乡财县管全面推开，市对旗区新一轮财政管理体制正常运行。资源配置市场化改革全面推行，土地和矿产资源出让实行了“招拍挂”。率先完成国有资本从竞争性领域的战略性退出，组建了国有资产管理局和政府投资工程基本建设领导小组办公室，国有资产管理体制实现重大变革。以推行全员聘用制为主的事业单位改革健康推进。社会主义市场经济体制框架基本形成，经济发展的体制机制环境不断优化，有力促进了市场体系的不断完善，各类市场主体活力迸发。非公有制经济快速扩张，企业规模不断壮大，实力明显增强，非国有投资占全社会投资的比重达到 60% 以上，经济自主增长机制正在形成。对外开放实现重大突破，与神华集团、上海华谊、国家五大电力公司等国内大企业成功合作，开工建设了世界第一条煤直接液化生产线、国内第一条煤间接液化生产线、自治区第一条天然气甲醇生产线、蒙西氧化铝、鄂绒大化肥、久泰二甲醚等一批重大项目，形成了资金、人才、技术、管理等要素集聚的“洼地”效应。六年累计引进国内资金 981 亿元，年均增长 34.8%；实际利用外资 16.3 亿美元，年均增长 75.8%；完成进出口总

额 32.7 亿美元，年均增长 12.4%，经济发展的可持续性不断增强，我市被评为全国投资环境百佳城市。

（六）社会事业全面进步。我们把大力发展社会事业作为落实“五个统筹”的重中之重，加大投入，努力创新体制机制，不断增强社会发展活力。强化公共财政职能，集中解决社会事业发展滞后的问题，累计用于社会事业的投入达 71.7 亿元，年均增长 29.3%，成为我市社会事业投入最多、发展最快的时期。科教兴市、人才强市战略有效实施，建成 4 个博士后工作站、3 个国家级企业技术研究中心和国家羊绒标准化基地、煤液化基地、国家新材料成果转化基地，我市成为国家技术创新示范城市。认真落实优惠政策，完善激励机制，提供创业环境，累计引进副高级以上人才 700 多人，研究生 800 多人，高层次人才比重由 0.5% 提高到 8.5%，为经济社会发展提供了有力的智力支撑和人才保障。文化事业繁荣发展，创作推出了《我的鄂尔多斯》、《走进石锁沟》等一批国家级文艺精品，“成吉思汗祭典”、“鄂尔多斯婚礼”入选中国首批非物质文化遗产名录，民族文化得到进一步挖掘推广，标志性文化工程加紧建设，秦直道、阿尔寨石窟进入国家重点文物保护单位。在全市范围内整合教育资源，优化教育布局，加强教育基础设施建设，深入实施素质教育，适龄儿童小学入学率、初中入学率和高中普及率达到 100%、99.7% 和 84.5%，八个旗区全部实现“两基”达标。民族教育事业得到优先发展。鄂尔多斯职业学院实现专科招生，内蒙古大学鄂尔多斯学院、内蒙古工业大学准格尔矿业学院开工建设。全民健身运动深入开展。卫生事业长足发展，建成较高标准苏木乡镇中心卫生院 50 所、嘎查村卫生室 700 多所，市旗乡村四级医疗卫生服务网络基本形成，突发性公共卫生事件应急机制进一步健全，成功防控了“非典”疫情。人口和计划生育工作有序开展，人口自然增长率控制在 6‰ 以内。

（七）人民群众得到更多实惠。我们始终把提高人民生活水平作为一切工作的出发点和落脚点，努力促进社会财富与居民家庭财产同步增加，让人民群众在共创财富、共建和谐中共享发展成果。在全区率先免征农牧业税，实现了农牧民税赋“零负担”，粮食直补、农机具补贴、良种补贴等各项惠农政策全面推行。率先推行新型农村牧区合作医疗制度，参合率达到 90%。启动了城镇居民基本医疗保险制度。率先推行农村牧区低保制度，农牧民低保标准由年 600 元提高到 1000 元，城镇低保标准由月 160 元提高到 230 元，实现了应保尽保。在建立义务教育经费长效保障机制、城乡义务教育阶段实行免费教育的基础上，今年，对蒙语授课高中阶段学生免除全部学费，并对寄宿制学生予以相应补助。率先实施免费职业培训计划，对农村牧区高考落榜生全部免费进行职业技能培训。“三条保障线”实现并轨运行，养老、医疗、工伤、失业、生育等社会保险覆盖面进一步扩大，初步构建起了全方位、多领域的社会保险和社会保障网络。今年年初承诺为群众办的 8 件实事全部兑现落实，12 项惠民行动扎实推进。坚持以创业促进就业、以就业增加城乡居民收入，大力度开展农牧民转移就业培训，累计新增就业岗位 7.3 万个，城镇登记失业率控制在 3.7% 以内。加大扶贫济困力度，解决了 15.6 万贫困人口的脱贫问题，保障了特困户的基本生活。城乡居民收入来源更趋多元化，家庭财产普遍增加。2006 年，城乡居民每百户拥有家用汽车 12 辆和 7 辆，人均住房面积分别达到 25.6 平方米和 27.5 平方米，恩格尔系数下降到 0.26 和 0.31，居民消费结构加快由“吃

穿用”向“住行乐”升级。机关事业单位职工工资和津补贴大幅度提高，住房补贴开始实施，全社会工资平均水平不断提高，人民生活整体进入宽裕型小康。

（八）精神文明和民主法制建设进一步加强。组织实施了民族文化建设、城市形象塑造、市民素质提升“三大工程”，社会整体文明程度不断提升。成功承办和举办了全区两个文明建设经验交流会、第三届国际草原文化节和第一、二届鄂尔多斯国际文化节，鄂尔多斯的影响力和知名度不断扩大。深入推进基层民主政治建设，全面开展了“四五”、“五五”普法教育。民族、宗教、侨务工作进一步加强。国防后备力量建设和“双拥”工作取得新成效，获得全国双拥模范城市荣誉称号。积极构建社会治安综合防控体系，大力推进“平安鄂尔多斯”建设，安全生产形势明显好转，各类社会矛盾纠纷得到有效化解，全市上下呈现出经济繁荣发展、社会和谐稳定的大好局面。

六年来，各级政府认真执行人大及其常委会的决议、决定，自觉接受人大、政协和社会监督。坚持依法行政，认真贯彻《行政许可法》，深化行政审批制度改革，大幅削减行政性审批和收费事项，成立了政务服务中心，建成市旗乡三级电子政务专网，办事效率和服务水平不断提高。完善市政府重大决策程序，规范权力运行，实行行政问责制，有效提高了驾驭经济社会发展能力和政府执行力，确保了市委重大决策部署的有效落实。积极推进政务公开，设立市长热线，推行新闻发言人制度，政务透明度和政府公信力不断增强。更加注重履行社会管理和公共服务职能，建立了突发公共事件应急处理机制，保障了人民群众生命财产安全。强化行政监察、审计等经济监督，廉政建设和反腐败工作取得新成效。

本届政府任期的六年，是鄂尔多斯科学发展、全面建设小康社会取得重大进展的六年，是经济社会又好又快发展、综合实力大幅提升的六年，是城乡面貌发生巨大变化、人民生活水平较快提高的六年，是立足市情、积极探索区域经济发展模式的六年。我们积极适应国家宏观调控政策，主动参与区域合作和竞争，不断把鄂尔多斯改革发展大业推向新阶段，使鄂尔多斯站在了一个新的历史起点上。这些重大成绩的取得，是自治区党委、政府和市委正确领导的结果，是全市各族干部群众遵循规律、锐意进取、同心同德、艰苦奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，感谢全市人民的信任与支持，并向给予政府工作积极帮助、大力支持各位人大代表、政协委员以及所有关心支持鄂尔多斯发展的各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

六年的丰富实践，进一步深化了我们对市情和经济社会发展规律的认识，也为我市在新的历史起点上实现新一轮大发展、大繁荣积累了宝贵的经验。

必须解放思想，把握规律，创造性地贯彻落实中央、自治区的方针政策和市委的重大决策部署。我们遵循自然规律、经济规律和社会发展规律，认真把握上级精神与鄂尔多斯实际的结合点，认真贯彻和实践市委提出的“六个高”新型工业化发展思路，禁牧休牧划区轮牧、以草定畜和“收缩转移、集中发展”的农村牧区工作思路，以“大文化、大旅游、大物流”为主的现代服务业发展思路，“拉大、补欠、崛起”的城市建设思路，“三化互动水支撑、基础设施要先行”的硬环境建设思路，“共创财富、共享成果、共建

和谐”的社会建设思路，“由依靠自然资源优势向社会资源优势转变、由城乡分割向城乡统筹转变、由依靠优惠政策拉动向自主增长机制转变”的科学发展思路，抓主要矛盾和矛盾的主要方面，摆脱了生态建设恶化—治理—再恶化—再治理、工业发展—关闭—再发展—再关闭、城市建设—拆迁—再建设—再拆迁、基础设施建设—落后—再建设—再落后的“四大困扰”，有力推动了经济社会持续快速、健康协调发展，走出了一条具有鄂尔多斯特色的科学发展道路。

必须统筹兼顾，协调发展，不断增强发展的可持续性。我们把统筹协调作为推动又好又快发展的基本要求，统筹三次产业之间、城乡之间、地区之间、经济社会之间、人与自然之间发展，特别是强化第三产业、农村牧区、社会事业发展和生态环境建设等薄弱环节，努力解决发展不够平衡、不够协调、不够全面的问题，推动鄂尔多斯经济发展、城市发展和社会发展不断迈向现代化，始终保持了又好又快的发展势头。

必须团结拼搏，锐意进取，不断激发各族人民的凝聚力和创造力。用“战胜自我、推进文明、实现跨越”的鄂尔多斯精神统一全市各族干部群众的思想，鼓舞斗志，凝聚人心，激发热爱家乡、建设家乡的激情和智慧，将群众的积极性引导到振兴和繁荣鄂尔多斯的伟大事业中来，形成强大的发展合力，为发展提供了不竭的动力和持久的活力。

必须以人为本，关注民生，让发展成果更多地惠及广大人民群众。我们始终把实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，相继出台一系列惠民政策，每年都为人民群众办几件看得见、摸得着的实事、好事，积极探索建立普惠制新型社会福利体系，不断满足人民群众日益增长的物质文化需求。六年来的发展变化令我们豪情满怀，六年来的发展成果来之不易。我们要巩固和拓展全市人民历经艰辛开创的大好发展局面，与时俱进，不断开拓，再创辉煌。

二、今后五年工作的建议

党的十七大刚刚闭幕不久，胡锦涛总书记深入我市视察，充分肯定鄂尔多斯的深刻变化，语重心长地指示我们再接再厉，深入落实科学发展观，又好又快发展。我们倍感温暖、倍受激励！今后五年，是鄂尔多斯遵循党中央和自治区党委、政府决策部署，深入落实科学发展观，实现产业结构大优化、发展方式大转变、经济要素大集聚、区域综合竞争力大提升、发展优势再突显的五年；是统筹城乡、区域、经济社会、人与自然和谐发展，由宽裕小康向富裕小康迈进，为率先基本实现现代化奠定更为扎实基础，实现由量变到质变的五年；是掀起鄂尔多斯波澜壮阔发展新历程、以令世人瞩目的崭新面貌崛起在祖国北疆、让自治区这颗璀璨明珠绽放出更加绚丽光彩的五年。我们对鄂尔多斯的明天充满必胜的信心！

历史给了我们干事创业的大舞台，更赋予了我们引领科学发展、实现富民强市的重大责任。目前，我市发展正呈现出一系列新的阶段性特征：经济实力大为提升，但与发达地区相比、与率先基本实现现代化的要求相比，不论是经济总量、产业层次、产品附加值，还是质量、效益和可持续性尚有较大差距；“三化互动”取得重大进展、发展的协调性明显增强，但城乡二元分割、“三农三牧”基础工作较为薄弱的格

局尚未根本打破，特别是消费拉动发展尚待新突破；城市框架已经拉开，但城市功能尚待完善，人的素质与城市文明需要进一步提升；节能减排取得阶段性成果，但长期形成的结构性矛盾和粗放经营方式还很突出，资源和环境压力依然很大；投资强劲增长，但投资的结构性矛盾较为突出，一产、三产投资尚待加强；科技对经济社会发展的支撑力不断增强，但科技力量薄弱、人才缺乏、自主创新能力不足的问题仍很突出；社会建设不断加强，但与地区的发展和老百姓需求不相适应；人民生活总体上达到了宽裕型小康，但收入水平还不高，城乡收入、行业收入差距较大，特别是一些低收入群体和弱势人群的生活还很困难；政府职能不断转变，责任政府、创新政府建设有了新进展，但服务公众和管理社会的能力还需进一步加强。可以说，经过改革开放近 30 年特别是“十五”以来的快速发展和积累，鄂尔多斯具备了在更高层次上推进科学发展、和谐发展、可持续发展的基础和条件。尤其是工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展的大形势和地区鲜明的产业分工优势，使我们科学发展具有难得的有利条件和重要的战略机遇期。我们要牢固树立对鄂尔多斯高度负责的历史责任感，把这些阶段性特征作为谋划发展、推进改革的根本依据，科学分析新机遇新挑战，准确把握新形势新任务，着力破解前进道路上的新课题新矛盾，冷静、清醒、务实，更加自觉地走科学发展道路，不断开创又好又快发展新局面。

今后五年，政府工作的总体思路是：以党的十七大精神为指导，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观，坚持解放思想、改革开放，着力转变经济发展方式，更加关注民生、改善民生，把建设更具实力、充满活力、富有魅力、文明和谐的现代化鄂尔多斯的宏伟事业不断推向前进。

全市发展的指导性目标是：到 2012 年，建成富裕型小康社会，综合经济实力跻身全国百强城市前 20 位。地区生产总值、财政收入、城乡居民收入年均增长 20% 以上。2010 年，地区生产总值超过 2200 亿元，人均 GDP 超过 2 万美元；2012 年，地区生产总值突破 3000 亿元，人均 GDP 达到 2.5 万美元。新型能源化工基地和现代产业体系基本形成，现代服务业、高端化工产业、先进制造业成为新的支柱产业，服务业占 GDP 的比重达到 50% 以上，原煤创造的税收下降到 10% 以下，发展方式实现重大转变；万元 GDP 能耗下降 30% 以上，中水回收率达到 95% 以上，森林覆盖率和植被覆盖度提高到 23%、85% 以上，优良空气天数达到 320 天以上，建成国家环保模范城市；区域现代化中心城市建设大见成效，城乡统筹发展取得重大进展，城镇化率提高到 80% 以上，直接从事一产的农牧业人口降到 30 万以下。建立起覆盖城乡的社会保障体系和公共服务体系，全市城乡居民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，幸福指数居全国前列。

这些目标，是鄂尔多斯走向现代化的新任务，是全市人民建设美好生活的新期待，也是历史发展的重大机遇和选择。我们要以科学发展观为统领，积极谋划，大力度推进，切实做到好字当先、好为基础、好中求快、好中求进，在新的起点和更高层次上实现跨越式发展。

（一）加快转变经济发展方式，争创科学发展新优势。我们要牢牢把握国内外市场新走势和国家产业政策新导向，把创新发展理念、转变发展方式、提高发展质量、增强发展后劲作为经济工作的重大战略，

进一步做大总量、调优结构，高起点、规模化、重质量、重效益，积极构筑特色鲜明、良性快速、全面协调可持续发展的现代产业体系。

经济增长更加注重消费拉动，加速发展现代服务业。城乡居民消费结构的不断升级，为经济增长创造了庞大的消费需求，城镇化的加速推进，为经济发展开辟了更广阔的内需空间。我们要充分认识扩大内需的历史新机遇，牢牢把握产业演进规律，把发展现代服务业作为从源头上调整地区经济结构、转变发展方式的重大战略任务，作为改善税收构成、提高财政一般性预算收入、增加地方可用财力的重要环节，作为扩大就业、改善群众生活环境和质量的重中之重，努力培育消费产业、打造消费市场、营造消费环境、适应消费需求，积极发展大文化、大旅游、大物流、大金融等新兴产业。以投资结构的优化拉动消费产业，像抓二产一样抓服务业发展，像支持重大工业项目一样支持服务业项目落地，像建设工业园区一样建设服务业集聚区，尽快把现代服务业培育成我市新的支柱产业。适应文化、旅游消费热，尽快培育以文化创意产业园区为平台、相关产业联动发展的文化产业集群。发展文化产业集团，聚集文化资源，打造《森吉德玛》、《鄂尔多斯婚礼》等优秀民族文化大品牌，走向大市场；建设秦直道影视文化城，打造西部影视文化产品聚集地；丰富节庆文化，办好鄂尔多斯国际文化节、成陵旅游节、响沙旅游节、羊绒服装节、鄂尔多斯民歌节、中国纪实文学节、汽车越野赛等，做好“中国文学·鄂尔多斯奖”评比工作，扩大影响，使鄂尔多斯文化竞争力享誉海内外。旅游与文化结合，优化旅游资源，大力宣传、提升和推出成陵文化、阿尔寨文化、鄂尔多斯青铜文化、萨拉乌素文化和响沙、恩格贝、七星湖为特色的大漠文化，以及生态草原文化、农家乐牧家乐旅游文化、城市观光和工业旅游文化等，以产业化运作、完善的功能、优质的服务增强吸引力，以地区独特的魅力打造国内外优胜旅游城市。把大物流作为发展现代服务业的重要内容，不断完善交通设施、信息、综合服务三大服务平台，培育现代物流企业，打造康巴什-阿镇、东胜、树林召、大路、乌审召、蒙西、前房子等现代物流园区，特别要抓好煤炭公路运输的现代化、集约化建设，改变粗放经营状态，高标准建设公路物流网络服务体系和现代化、信息化交易平台。全市两年内建成以能源重化工为主的生产性物流产业体系和适应城乡统筹发展的生活性物流产业体系，努力使鄂尔多斯成为服务内蒙古、联动晋陕宁、对接京津唐、走向国内国际两个大市场的区域物流中心。把发展金融业作为现代服务业的高端产业来抓，以金融创新试点城市为契机，尽快发展壮大地方金融企业，积极引进国内股份制商业银行和外资银行，增强地区金融实力。大力培育资本市场，丰富金融产品，创新金融服务，满足发展的直接和间接融资需求。加强金融生态和信用建设，规范和引导民间借贷健康发展，构建结构合理、功能完善、高效安全的现代金融体系。积极拓展现代服务业领域，培育发展科技服务、物业租赁、咨询策划、财务审计、产权交易等中介服务业。推进信息服务业，满足经济社会数字化、网络化、智能化发展新需求。加快提升传统服务业，大力引进国内外知名餐饮、酒店、品牌经营、超市购物、中央商务圈、大型体育赛事等新型消费业态，做好娱乐、健身、休闲、物业、家政等服务，使消费拉动和服务业发展成为新的重要经济增长极。

经济增长更加注重支柱产业多元化，大力发展先进装备制造业。积极发展先进的非资源型产业，

以康巴什、东胜和神华装备制造业园区为重点，确保具有自主知识产权的百万台清洁型欧式柴油发动机项目明年投产下线、确保汽车自动变速箱等项目落地，尽快融入国际高端制造产业链；力促特拉卡、圣达菲及新型轿车发展，力促大型重载汽车组装和煤机、化工机械维修生产，积极发展“一业带百户”的配套中小企业，努力培育集产品研发、配件生产、整车组装为一体的制造产业集群，尽快建成清洁型柴油发动机、自动变速箱大型生产基地，打造国内装备制造业新高地。

经济增长更加注重产业升级和重大工业基地建设，尽快做优做强“一圈一带”特色优势工业体系。我市能源化工基地的主体框架已基本形成，今后要严格控制低端产能扩张，突出抓好产业延伸、产业升级和大型工业基地建设，加快新型工业化进程。要有效推进以城市核心区为总部经济，以树林召、塔然高勒、乌审召、乌兰木伦等大型工业基地为节点的“百公里经济圈”，有效推进以大路、龙口、纳林河、上海庙、蒙西、棋盘井、独贵塔拉等为节点的“沿边工业带”，有效推进一批大型化、坑口化、集群化、投资巨大的重大项目，形成大基地支撑大项目、大项目带动大基地，基地和项目互动，产业先进，人与自然和谐相处的新型工业化格局。我们要特别培育煤化工、天然气化工、氯碱化工三大产业集群，延伸发展下游系列产品，尽快建成现代化、国际化、世界一流、全国最大的煤制油、煤制甲醇、二甲醚、天然气制甲醇和PVC深加工基地。坚持不懈地用先进技术和高新技术改造提升传统产业，着力提升煤炭、电力、冶金、绒纺、建材、农畜产品加工、林沙等优势特色产业层次，建设规模化、现代化、在全国具有重要影响力的大型煤炭基地；推动风能、太阳能、生物质等再生能源项目建设，在构建化石能源体系的同时，积极开拓清洁、可持续能源体系的新领域；巩固和提升羊绒服装业的国际竞争力地位；建成国内有影响力的沙棘、肉羊等绿色农畜产品和林沙产业生产基地，使地区工业经济优势更优、特色更特、产业链条更长、品牌更响、国内外市场份额更大、可持续发展能力更强。

经济增长更加注重科技、人才、管理的软实力打造，切实提高创新发展能力。围绕一、二产优势特色产业培育和重大项目建设，组织实施重点科技攻坚工程。加快重点产业原始创新、集成创新和引进消化再创新步伐，努力在煤直接和间接液化、粉煤灰提取氧化铝、煤制烯烃、醇基燃料、煤层气开发、清洁发动机和现代农牧业建设领域，以及节水、节能工艺技术开发和推广等领域，不断取得科技创新重大进展。加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研互动的区域技术创新体系，积极引导创新要素向企业、工业基地和园区聚集，促进科技成果向现实生产力转化。加强与中科院、中国工程院和国内外知名大学、科研机构合作，建设一批科技创业园和大学科技园区，实现优势资源、优势产业与优质科研成果、优秀科研人才的有效结合，培育一批拥有自主知识产权和核心竞争力的品牌，增强区域自主创新能力。坚持人才是第一资源的理念，依托重点产业、重点项目和优势企业集聚高层次人才队伍，更加注重本土企业家、创新人才、科技人才、实用人才的培养，推动经济增长由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。

经济增长更加注重资源节约、环境保护，确保节能减排取得重大成效。牢固树立资源基地更要节

节能环保的意识，始终把节能减排作为转变发展方式的刚性指标，切实抓在手上，尽快形成以政府为主导、企业为主体、全社会共同推进的工作格局，打好节能减排的攻坚战、持久战。认真落实国家最近颁发的环保六个文件精神，既抓减排，又抓节能，强化目标责任制管理，实行严格的问责制和否决制，确保全市能耗和污染物排放量控制指标如期实现。要突出抓好重点行业、重点领域的节能减排工作，鼓励和推动企业之间、产业之间、园区之间的专业分工与协作，围绕主导产业构筑大中小项目合理配套、上下游产品有序链接的循环经济产业链，从源头上推进节能减排。加快先进适应技术推广应用，坚决淘汰不符合国家产业政策、环保和安全要求的落后产能，彻底终结高污染、低效益产业在鄂尔多斯的发展历史。严格执行主导产业和重点区域规划环评，实行能耗定额限额管理，将污染物排放总量作为建设项目的前置条件。市政府每年都要安排几项节能减排重点工程，决不向黄河排污，努力营造天蓝地绿水清的良好环境。增强全社会节能环保意识，使节能减排深入人心，成为全民自觉行动。

（二）集中打造百万人口的区域性中心城市和城镇体系，提高地区现代化水平。城市化是鄂尔多斯产业集聚、人口集中、集约化发展，走向现代化的重要载体和必然选择。要牢固树立与国际接轨的城市发展理念、世界眼光、战略思维和开放胸怀，以建设“服务自治区、连接晋陕宁”现代化区域中心城市为目标，落实好都市规划，更大力度地融入呼包鄂城市群，着力建设民族文脉与现代文明交相辉映、城乡发展和谐交融、浓郁地域特色与生态文明高度统一的宜居创业城市，努力把我市打造成极为亮丽、极具竞争力的区域增长极。

加快建设百万人口区域性中心城市。大力实施中心城市带动战略，全面加快“一市两区、三个组团”城市核心区现代化步伐，努力打造宜居、宜业、宜学、宜商、宜游、宜行城市。着力打造现代产业高地，不断增强对经济社会发展的承载能力和人口吸纳能力。加快核心区教育、文化、医疗卫生、体育、商务等设施建设，完善城市功能。大力度推进乌兰木伦河整治、红海子湿地改造、生态功能区建设和城区绿化，打造良好生态环境。以建筑景观、街道雕塑、城市亮化、美化为载体，高品位搞好城市设计包装，彰显城市个性。突出枢纽型、功能性、网络化，统筹规划建设供热、供电、供气、水系、现代信息、轨道交通、污染治理、防灾减灾等基础设施建设，实现城市核心区基础设施高效对接、快速联通。在城市规划、设计、建设、管理中，始终坚持民族性、区域性和现代性相结合，弘扬鄂尔多斯独特的生态、民族、历史文化，塑造城市灵魂，提升城市品牌价值和能级。

加快构筑全市城镇体系。坚定不移地走鄂尔多斯特色的城镇化集中发展道路，统筹城乡，合理布局，完善功能，以大带小，充分发挥城市核心区的辐射带动作用，尽快打造一批卫星城镇，构建大都市格局。统筹工业园区和产业重镇建设，统筹沿河优势发展区和小城镇建设，统筹人与自然和谐发展，加快旗府中心镇向小城市迈进，加快建设一批文化、旅游、商贸、工业城镇，拉动农牧业人口就近转移，形成以城带乡、以工补农、城乡互动、共同繁荣的新格局。

（三）推进现代农牧业和生态文明，建设社会主义新农村新牧区。建设社会主义新农村新牧区是我市全

面建设小康社会、率先实现现代化的重大历史任务。要按照“生产发展、生活富裕、生态良好”的要求，全面落实农村牧区“三区”规划，坚定不移地走具有鄂尔多斯特色的现代农牧业发展道路，着力在收缩转移中恢复生态环境、在集中发展中提升现代农牧业发展水平，建设现代农业文明与生态文明高度统一的新农村新牧区。

大力发展现代农牧业。坚持把发展现代农牧业作为新农村新牧区建设的首要任务，用现代发展理念引领农牧业，用现代科学技术改造农牧业，用现代经营形式发展农牧业，努力实现农牧业区域化布局、规模化生产、产业化经营、社会化服务，大力推动传统农牧业向现代农牧业转变，分散、粗放、低效农牧业向规模、集约、高效农牧业转变，提高资源产出率和劳动生产率。扎实推进沿河高效现代农业基地建设，调整产业结构，发展规模经营，五年内集中打造200万亩高效节水、基础设施较为完善、现代装备较为齐全、现代技术较为完备、现代经营机制健全、经营队伍素质较高的现代农业基地。加强草原生态畜牧业建设，以绿色和优质提高竞争力和效益。加快农区畜牧业发展，培育规模养殖大户，推进百万肉羊基地建设，提高畜牧业在一产中的比重。加大城镇菜篮子工程建设力度，建设城郊高效蔬菜基地5万亩，满足城市核心区和重点城镇居民生活需求。大力支持大型龙头企业和农畜产品生产基地发展壮大，不断提高农畜产品深加工转化率和市场竞争力。以利益联结推动农牧民与龙头企业、中介组织、合作经济组织的规范合作，构建公平合理、利益明确、风险共担、稳定长效的契约关系，保障产业化经营各方的合法权益。推进农牧业“种子工程”，完善基层动物防疫体系，建设无规定疫病区，保障农牧业健康稳定发展。大力开展无公害绿色产品基地建设，积极开展绿色食品认证和品牌打造，不断提高农畜产品质量和效益。

扎实推进新农村新牧区建设。以生产发展、农牧民增收为出发点，以肉羊、肉牛、林沙产业为重点，培育壮大主导产业。加强市场意识、科技实用技术和先进经营模式推广普及，提高农牧民素质。突出抓好村容村貌整治和生产生活方式转变，营造移风易俗、文明和谐的良好风尚。充分调动和发挥新型农牧民的主体作用，政府引导，企业和社会共同帮扶支持，加快建设与现代农牧业相适应、与城镇建设体系相配套、与城市文明相融合、独具民族文化特色和现代气息的新农村新牧区。

大力度、大面积、大范围恢复和保护生态。严格按照农村牧区“三区”规划各功能区的发展定位和要求，进一步细化建设方案，推进各项建设任务。特别是要打造不种不养的生态自然恢复区，完成4.44万平方公里生态恢复区建设任务。办好库布其国际沙漠论坛，推动防治荒漠化走向多元化、集约化、国际化。坚定不移地禁牧、休牧、划区轮牧和以草定畜，进一步巩固生态建设成果。推进退牧还草、退耕还林、天然林保护、水土治理等生态建设重点工程，深化林权制度改革，落实生态公益林补助政策，调动农牧民和社会力量投身生态建设的积极性，推动生态环境持续改善，建设祖国北疆绿色生态屏障。

（四）着力构筑适应经济社会发展需要的基础设施网络，不断提高综合承载能力。立足鄂尔多斯工业化、城市化快速推进和未来发展需要，统筹规划和推进城乡之间、地区之间基础设施建设，坚持政府主导、市场化运作、多元化投资，增强基础设施建设活力和后劲。特别是要突破水资源“瓶颈”制约，坚持开源

与节流并重、节水优先的原则，加快建设一批重大水源地工程，全面启动南北两线调水工程，推进水权置换，积极争取黄河用水指标，构筑区域综合水系，保障城市核心区和工业重大项目建设用水需求。建立用水补偿机制，实行定额配给制度和累进水价制度。强化政府对水资源的控制力和配置权，统一开发管理、调度配置各类水资源，实现水资源开发利用效益最大化。倡导全社会节约用水，建设节水型城市。适应物流、人流大发展需要，着力构筑东西贯通、南北联动、管网兼顾、方便快捷的立体交通网络。公路建设重点提高路网等级，在畅通十六大出口基础上，建成 109 国道、沿河重载高速、兰（兰家梁）掌（掌高图）上（上海庙）棋（棋盘井）等高等级公路，实现旗府所在地与市府高等级公路联通；铁路建设重点完善“三横四纵”路网布局，建成沿河、包西、乌（乌审旗）朔（朔州）三（三北羊场）新（新上海庙）乌（乌拉山）塔（塔然高勒）铁路，构筑以包神、包西和准东、东乌、大准铁路为“十”字轴，联通沿河工业园区，外联内环、四通八达的铁路网络；积极改扩建鄂尔多斯机场，向枢纽型、国际化迈进；积极推动跨省区管道运输规划和建设，建设全市性管道运输主体框架，最终联通京唐港。进一步优化电网布局，实现主体功能区 220 千伏环网供电，保障城市核心区和大型产业基地供电安全；积极规划建设 500 千伏和特高压输电线路，开辟电力外送新通道。加快建设高效能信息传输网络，实现与呼包银、晋陕宁地区信息资源的高效对接和互通共享，打造一流信息网络环境，提升地区综合服务水平。

（五）统筹地域、城乡和经济社会发展，全面提升地区发展的协调性。坚持统筹兼顾、协调发展的方针，优化公共资源配置，加大公共财政投入，着力加强和改善薄弱环节，促进东西部旗区协调发展、城乡居民收入同步增长、经济社会良性互动，坚定不移地走共同繁荣、共同富裕的发展道路。

加大统筹地域发展力度，切实解决东西部发展“一快一慢”的问题。继续鼓励东部旗区率先发展，增强要素集聚能力，发挥好示范带动作用。立足西部各旗资源禀赋、产业基础和良好的发展态势，运用市场机制，大范围配置资源，引导生产要素有序流动，促进产业合理分工，加快构筑东西互动、优势互补的产业发展新格局。优先安排国家开发项目和投资，加速西部旗资源优势向产业优势转化，增强自主发展能力。加大财政转移支付力度，增强西部旗提供公共产品和公共服务的能力，促进全市公共服务均等化，实现全市机关工作人员工资津贴同等待遇，使全市整体发展更加繁荣协调、社会秩序更加安定和谐。到 2012 年，力争有 6 个旗区综合实力进入全国百强县市行列，2 个旗进入西部百强县市行列。

加大统筹城乡发展力度，切实解决城乡发展“一强一弱”的问题。探索和实践以城带乡、以工补农的有效途径和长效机制。统筹城乡发展规划，统筹城乡资源配置，统筹城乡就业，统筹城乡产业和基础设施建设，统筹城乡社会事业发展，努力形成城乡经济社会一体化发展新格局。把推动农牧业人口大转移作为统筹城乡发展、共享现代文明、提高生活水平的战略举措，不断创新工作思路和政策措施，深化以土地草牧场流转为核心的制度改革，鼓励农牧民采取出租、入股、置换等多种方式，参与土地规模经营和股份合作经济，加大政府投入，充分调动他们的转移积极性，确保到 2010 年新转移 20 万人，2012 年再转移 10 万人。实施“就业工程”，紧紧围绕产业发展需要和用工需求，免费对农牧民进行职业技能培训，力争

使每一位转移出去的主要劳动力都能掌握 1 至 2 门实用技术，鼓励企业吸纳农牧民，确保进城农牧民能稳定就业。实施“保障工程”，建立城乡统一的户籍管理、就业、就学、就医、社会保障制度，消除后顾之忧。实施“安居工程”，将转移进城农牧民住房纳入城镇住房总体规划和经济适用房、廉租房体系，真正给予转移进城农牧民“市民”待遇，增加新的财产，从制度上保障进城农牧民的生产生活权益，增加收入，在创造新生活中走向富裕。

加大统筹经济社会发展力度，切实解决经济社会发展“一硬一软”的问题。把社会事业发展放在更加突出的位置，促进公共服务均等化。全市要构建地区从幼儿教育到高等教育完善的现代教育体系和终身教育体系。明后两年集中改善办学基础条件，2010 年全面推进全市十二年义务教育，使全市学生不仅上得了学，而且要上好学，享受优质教育资源。优先发展民族教育，支持多元办学。努力改善和提高教师待遇，向改革和管理要质量、要效果。逐步提高贫困中小学生生活费补助标准，保障经济困难家庭、进城务工人员子女平等接受义务教育的权利，保证考上大学的贫困家庭子女都能入学，促进教育公平。着眼解决地区发展的人力资源问题，大力发展以市职业技术学院为龙头的职业教育，加快发展高等教育，推动与内大、内工大合作办学，培养大批专业技术人才和高层次人才。全民受教育程度和人才培养水平要明显提高，为经济社会发展提供坚实的智力支持。

全市要建立公共文化服务体系。以文化的大发展、大繁荣，满足城乡居民精神文化需求。充分挖掘、升华民族文化资源，丰富内涵，扩展外延，出好歌，出好舞，出好书，出好影视剧，出好书法、绘画、摄影作品，以优秀的作品陶冶情操、鼓舞人心。加强专业人才培养，造就德艺双馨的艺术家。加强文博考古工作，彰显历史文明。深化文化体制改革，完善文化产业政策，激活文化产业。坚持把发展公益性文化事业作为保障人民群众基本文化权益的主要途径，加快鄂尔多斯博物馆、民族剧院、图书馆、艺术中心、新闻中心、体育中心、会展中心七大文体工程建设，加强社区和农村牧区文化设施、文化活动场所建设，三年内建立起覆盖城乡的公共文化服务体系，提高人民群众整体文化素质。

全市要实现人人享有基本医疗卫生服务。坚持公共医疗卫生的公益性质，强化政府责任和投入，切实解决群众“看病难、看病贵”的问题。加强城乡医疗卫生基础设施建设，不断提高医疗卫生现代化水平。深化医疗卫生体制改革，以聘用制等方式，充实加强基层医疗卫生人员队伍。坚持预防为主、以农村牧区为重点、中蒙西医并重，实行政事分开、管办分开、医药分开、营利性和非营利性分开，两年内健全农村牧区三级卫生服务网络和城市社区卫生服务体系，为群众提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务。完善新型农村牧区合作医疗制度，加快推进和完善以大病统筹为主的城镇居民医疗保障普及工作，积极开展免费体检，逐步建立全民健康档案，确保全市人人享有医疗卫生保障。完善疫病防控体系，有效提高公共卫生应急处置能力。进一步提升市中心医院等重点医疗机构的科研能力、管理和服务质量，创建知名医院品牌。积极开展蒙医蒙药研究与开发。加强食品药品安全监管，确保食品药品安全。深入开展爱国卫生运动，争取明年建成国家卫生城市。稳定低生育水平，优生优育，提高出生人口素质。

全市要加快发展体育事业。增加城乡社区公共体育设施，广泛开展全民健身运动，除大型公益体育设施外，在住宅小区、公园、广场、旅游场所配套体育设施，方便群众活动，增强人民体质。办好民运会等重大体育赛事活动。积极发展体育产业，满足人民群众不断增长的体育消费和健身需求，增强体育竞争力。

（六）加强民主法制和精神文明建设，促进社会公平正义，保障人民享有更多更切实的民主权利。把党的领导、人民当家作主和依法行政统一起来，坚定不移地发展社会主义民主政治。政府要认真落实依法治国的基本方略，认真向人大及其常委会报告工作，依法接受人大常委会和全体人大代表的监督。充分发挥人民政协、各民主党派、人民团体在政治协商、参政议政和民主监督中的积极作用。政府有关地区经济社会发展和社会民生的重大决策要自觉征询并认真听取人大、政协及各民主党派的意见。高度重视并切实做好人大、政协议案、提案的办理工作。扩大人民民主，保证人民当家作主。加强基层民主政治建设，完善政务公开、村务公开和厂务公开，实现政府管理与基层群众自治有效衔接和良性互动。完善基层民主选举、民主决策、民主管理和民主监督制度，保证人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权。积极推进普法教育，提高全民法律素质。深入贯彻《民族区域自治法》，做好新形势下的民族宗教工作，实现各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。加强国防后备力量建设，深入开展双拥工作。

坚持用中国特色社会主义共同理想凝聚力量，用以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神鼓舞斗志，用社会主义荣辱观引领风尚。进一步弘扬鄂尔多斯精神，巩固全市各族人民团结奋斗的共同思想基础。加强新闻出版和社科工作，以正确的舆论引导人。积极开展和谐企业、和谐单位、和谐家庭和群众性精神文明创建活动，倡导健康文明的生活方式，争取在 2011 年建成全国文明城市，使社会文化生活更加丰富多彩，人民群众精神风貌更加昂扬向上。

（七）坚持以人为本，改善民生，增强人民群众的幸福指数和满意度。把人民群众的幸福安康作为建设和谐社会和政府工作的根本，着力保障和改善民生，着力解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，解决好绝大多数老百姓受益问题，把改革发展成果最大程度地惠及人民群众。

努力扩大就业。实施更加积极的就业政策，以创业带动就业，完善税费减免、优惠鼓励等自主创业政策措施，使更多的劳动者成为创业者。加大招商力度，加速发展劳动密集型企业，出台鼓励企业吸纳就业的激励政策，不断创造新的更多的就业岗位。加强就业观念引导和教育，大力发展旅游业、娱乐业、社区服务业等第三产业，拓宽就业门路。健全面向全体劳动者的职业培训制度，完善面向所有困难群众的就业援助制度，积极做好大中专毕业生、困难群众和农牧业人口转移就业工作，特别要确保零就业家庭至少实现一人就业。

切实增加居民收入。积极探索建立经济增长与收入增长相适应的良性机制，提高劳动报酬在初次分配中的比重，建立企业职工工资正常增长和支付保障机制。提高最低工资标准，落实干部职工增资政策。规范劳动关系，依法保护劳动者权益。完善和落实因基本生活必需品价格上涨对低收入群众的补助办法，提高和保障低收入群体收入。继续做好扶贫特别是少数民族扶贫工作，消除绝对贫困现象。积极创造条件，

让更多群众拥有财产性收入。

加大住房保障力度。积极调整住房供应结构，大力发展中小套型普通商品住房，加快建设经济适用房、廉租房，多渠道解决城市低收入群体和农村牧区进城人口的住房问题。强化政府调控作用，扩大廉租房和经济适用房土地供给，加大住房供给保障力度，确保城市低收入群体和农村牧区进城人员买得起房、住得起房。今后五年的财政增收，要突出用于解决住有所居的困难。

不断提高社会保障水平。按照广覆盖、保基本、多层次、可持续的方针，以社会保障、社会救助、社会福利为基础，以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点，以慈善事业、商业保险为补充，不断完善覆盖城乡居民的社会保障体系。随着经济增长，逐步提高基本生活保障标准和水平。健全社会救助体系，发展残疾人事业，加强老龄工作。以更为完善的公共服务、更多的实惠，增加全体居民的幸福指数。

三、以改革创新的精神建设服务型政府

建设现代化鄂尔多斯，经济社会结构、发展方式和工作生活方式将发生深刻变化和重大变革。它是一项崭新、伟大而又充满艰辛的事业。我们必须励精图治，埋头苦干，奋发进取，克难制胜，不负历史和人民的重托。

（一）志在高远，锐意进取，切实提高引领科学发展的能力。科学发展、共建和谐、富民强市的历史使命，对我们是新的召唤、新的责任。我们要倍加珍惜鄂尔多斯又好又快发展的大好态势，倍加珍惜在实践中形成的宝贵经验、规律和思路，倍加珍惜各族干部群众谋发展、干事业的创业热情和积极性，永不满足，毫不懈怠，放眼世界，志在一流，不断增强工作的自觉性和坚定性。把学习贯彻党的十七大精神作为首要的政治任务，武装头脑，学以致用，始终以发展为第一要务，进一步增强为官一任振兴一方经济的责任感，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，持续提升地区综合经济实力和水平。坚持以人为本，群众利益高于一切，进一步增强公仆意识，执政为民，切实维护好、实现好群众利益，真正做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。更加注重发展的全面性、协调性和可持续性，积极推动三次产业之间、区域之间、城乡之间、经济社会之间、人与自然之间协调发展。善于统筹兼顾，立足长远思考问题，着眼全局摆布工作，使经济建设、政治建设、文化建设、社会建设互相促进、良性互动，使地区发展各个环节科学衔接、更加有序，不断形成科学发展的良好机制和格局，树立科学发展、奋发有为政府新形象。

（二）解放思想，改革开放，切实提高抓住新机遇、实现新突破的能力。在经济发展转型期，机遇与挑战并在，优势与矛盾共存，我们要学会用世界眼光、战略思维观察问题、分析问题，清醒把握大势，找准发展方位和新的突破口，以改革创新的精神，解决经济社会发展中的重大问题和薄弱环节。面对宏观形势的新机遇、新情况，我们要把学习贯彻国家宏观调控政策与地区实际结合起来，把握大局，拓宽思路，以发展市场经济的办法，解决市场经济发展中所遇到的难题和困难，变资源优势为开放优势、产业结构调整优势、经济发展优势。进一步加快土地、资本、技术、人才、劳动力等要素市场发展，加强企业重组和融资能力，发挥市场配置资源、引导投资、活跃经济的基础性作用。坚定不移地培育和发展各类市场主体，

坚定不移地扶持大企业大集团做大做强，坚定不移地扶持民营经济和中小企业发展壮大。紧盯世界和中国企业 500 强，紧盯沿海发达地区，围绕优化产业结构、加强基础设施建设、发展社会事业和民生项目，加大招商引资力度，承接先进产业转移，推动重大项目和战略性投资，形成以企业为主体、以市场为导向、政府提供保障服务的经济自主增长新格局和地区强劲发展的新效应。

（三）转变职能，提高效能，切实提高公共管理和社会服务能力。把提高服务和管理社会事务能力作为政府改革建设的重中之重，进一步转变政府职能，理顺关系、优化结构、提高效能，形成权责一致、分工合理、决策科学、执行流畅、监督有力的行政管理体制。创新行政管理方式，健全政府部门间协调配合机制，减少层次，降低成本，提高效率。加强行政执法部门建设，减少和规范行政审批，减少政府对微观经济运行的干预，营造又好又快发展的体制、机制、环境和氛围。创新社会管理理念和方式，有所为有所不为，不断完善政府公共服务体系，强化社会管理，加快形成科学有效的利益协调机制、诉求表达机制、矛盾调处机制。完善应急管理体制。加快推进事业单位分类改革，变“养人”为“办事”，积极探索走公共产品社会化招标服务的路子。不断完善、充分发挥各类中介组织在社会事务中的有效作用，规范行政行为。严格落实安全生产责任制，突出抓好煤矿、化工产品和道路交通安全生产，保障人民群众生命财产安全。强化信访和矛盾排查调处工作，拓宽社情民意诉求渠道，努力疏导化解社会矛盾。全面落实社会治安综合治理的各项措施，严厉打击经济和刑事犯罪，维护社会稳定，努力建设“平安鄂尔多斯”。

（四）求真务实，坚韧不拔，切实提高抓落实、具体抓的能力。要始终保持强烈的责任意识、忧患意识和发展意识，积极进取，不为已取得的成绩所陶醉，不为面临的突出困难所退缩，不断战胜自我、实现跨越。要敢为人先，求真务实，奋力做好全局性的大事、要事，奋力攻克制约全局的薄弱环节和关键问题。加强调查研究，使我们的工作更加符合客观实际、更加体现群众意愿。强化工作责任，实行更加严格的行政问责制，确保政令畅通、令行禁止，确保各项重大工作部署有效落实。

（五）强化源头治理，规范权力运行，切实提高廉政建设能力。坚持源头防范，用制度管权、管事、管人，进一步规范人事管理、资金使用、政府投资、土地出让、产权交易、矿产资源配置等权力运行，使政府各项权力运行更加规范、更加透明、更加符合法定要求。要弘扬正气，旗帜鲜明、一以贯之地反对腐败，认真落实党风廉政建设责任制，强化审计监督和行政监察，严厉查处各类违法案件，经得住诱惑，耐得住清廉，标本兼治，正气浩然，形成拒腐防变的长效机制。严格落实“一岗双责”，政府组成部门要把业务工作与廉政建设同时部署，一并落实。积极推进政务公开，努力扩大事关人民群众切身利益事项的公开力度，切实增强政府工作的透明度和公信力。继续保持艰苦创业精神，反对奢华浪费，戒骄戒躁，勤俭节约，以奋发有为的精神风貌不断开创各项工作新局面。

各位代表，鄂尔多斯正在朝着全面建设富裕型小康社会和现代化目标阔步前进。让我们在市委的坚强领导下，深入学习贯彻党的十七大精神，万众一心，扎实工作，奋力开创又好又快发展新局面，谱写鄂尔多斯人民美好生活新篇章！

站在新的历史起点上

——在鄂尔多斯市第二届人民代表大会第一次会议闭幕时的讲话

云 峰

(2007年12月19日)

各位代表、同志们：

鄂尔多斯市第二届人民代表大会第一次会议，经过全体代表和同志们的共同努力，完成了预定的各项议程，就要闭幕了。这次大会，高举中国特色社会主义伟大旗帜，始终洋溢着民主、团结、和谐、求实的气氛，是一次求真务实、开拓创新的大会，承前启后、继往开来的大会，凝聚人心、催人奋进的大会。会议期间，代表们肩负着全市人民的期望和重托，以高度的政治责任感和主人翁精神，认真履行职责，共商科学发展大计，体现了人大代表较高的政治素质和依法监督、参政议政的能力和水平，反映了全市人民的共同意愿和心声。

——会议听取和审议了政府工作报告和市人大常委会、市中级人民法院、市人民检察院的工作报告，审议通过了《鄂尔多斯市都市区空间发展规划》和《鄂尔多斯市农牧业经济“三区”发展规划》，为今后五年又好又快发展描绘了宏伟蓝图，夯实了奋进基础，必将对全市经济社会发展产生重要而深远的影响。在这里，我代表大会主席团，向会议的圆满成功表示热烈的祝贺，向各位代表和列席会议的同志们，向大会全体工作人员表示衷心的感谢！

——会议依法选举产生了我市新一届地方国家权力机关组成人员和地方行政、审判、检察机关领导。新一届市级领导班子是新时期担当鄂尔多斯发展重任的坚强领导集体。我代表市委，向当选的同志们表示热烈的祝贺！

——市一届人大及其常委会在六年的任期内，坚持党的领导，依法对“一府两院”进行监督，做了大量卓有成效的工作，取得了丰硕的成果，积累了宝贵的经验，为市二届人大工作打下了良好的基础。在此，我代表市二届人大及其常委会向市一届人大及其常委会和全体人大代表表示由衷的感谢！

——市一届人大常委会以来，从党和人民事业的长远发展出发，部分领导同志转岗或转任工作，还有些同志因年龄原因，不再担任领导职务。这些同志多年来默默工作，无私奉献，在鄂尔多斯这片热土上洒下了心血和汗水，贡献了智慧和力量。在这里，我代表市委和市二届人大及其常委会向各位老领导表示崇高的敬意！

为政之要在于兴业，治政之道在于为民，施政之本在于勤政。去年党委换届，今年人大、政府、政协换届，承载着全体代表和全市人民的信任和重托，标志着一个团结奋进、和谐成熟的新一届市级领导集体已经产生，标志着鄂尔多斯开启了全新的发展时代，我们的发展大业任重而道远。我们要以对党和人民高

度负责的态度，忠诚履行宪法和法律赋予的职责，恪尽职守，勤勉工作，着力推动科学发展、促进社会和谐，切实做到为民、务实、清廉，切实把全市 150 万各族人民的根本利益实现好、维护好、发展好，引领鄂尔多斯这艘航船沿着又好又快发展的航向不断乘风破浪、乘胜前进，真正创造出无愧于人民、无愧于时代、无愧于历史的新业绩。

各位代表、同志们！

今天的鄂尔多斯，实力雄厚的经济基础、强劲扩张的产业基础、争先创优的思想基础、和谐共振的社会基础更加坚实。站在新的历史起点上，鄂尔多斯科学发展、和谐发展的千钧重担落在新一届市级领导班子肩上。市第二次党代会作出了建设更具实力、充满活力、富有魅力、文明和谐，服务内蒙古、连接晋陕宁的现代化区域性中心城市整体战略部署。这次市人代会对鄂尔多斯未来发展进行了再动员、再部署、再鼓劲，吹响了新起点上新跨越的号角。新的机遇蕴含新的希望，新的征程充满新的挑战，新的拼搏焕发新的激情。握住发展的接力棒，我们要坚持一张蓝图绘到底，一任接着一任干，努力为全市人民谋福祉，使鄂尔多斯走进全国、走向世界的步伐更加有力、更加稳健。

站在新起点，我们一定要放眼世界、争创一流。在百舸争流、群雄争先的新时期，不进则退，慢进也是退。越是形势好的时候，越要保持清醒头脑，越要增强忧患意识，坚决防止和摒弃固步自封、无所作为等思想观念，直面困难，正视矛盾，树立更高的目标追求，以争创一流的豪情、敢为人先的勇气，瞄准世界发展最前沿，勇于同国内外先进地区比发展，积极引进先进人才、技术、资本和管理要素，创造性地开展工作，用一流发展业绩衡量和检验工作成效，使中国的鄂尔多斯，世界的鄂尔多斯这颗耀眼的明珠绽放出更加夺目的光彩。

站在新起点，我们一定要牢记使命、不负重托。时代赋予的神圣使命，人民寄予的热切期盼，意味着我们所接受的不仅仅是一份实实在在的权力，更重要的是一份沉甸甸的责任。新一届市级领导班子产生于鄂尔多斯崭新发展阶段的重要时刻，肩负着加快发展的历史重任。要牢记宗旨意识，以富民强市为己任，尊重发展规律，坚持以人为本，努力倾听民声、集中民智、关注民生、化解民忧，真正把思想定位在促进发展上，把精力集中在为民造福上，把智慧运用在工作创新上，履职尽责，优化服务，在推动又好又快发展中经受考验，以出色的工作业绩向全市人民交出一份满意的答卷。

站在新起点，我们一定要抢抓机遇、埋头苦干。今天的鄂尔多斯面临着千载难逢的发展机遇，党中央的殷切期望和自治区的更高要求鼓舞和鞭策着我们矢志发展，国家宏观调控所带来的新机遇带动着我们科学发展。要认清形势，顺应趋势，把握大势，善用机遇，用好机遇，不断用改革的办法解决新问题，用创新的精神克服新困难，以只争朝夕，埋头苦干，迎难而上的气魄打开工作局面。要提高政府公信力，增强干部执行力，落实严格责任制，多干打基础、管长远的事，多干群众急需的事，多干群众受益的事，抓住主要矛盾，把握工作全局，重大问题和重点工作要逐项部署、逐项分解、逐项推进，扎扎实实地把各项工作推向前进。

站在新起点，我们一定要团结拼搏、万众一心。凝聚产生力量，团结诞生希望。共同的思想基础是推进鄂尔多斯发展大业的思想保证。各级领导干部要以事业为重、以大局为重，珍视团结，协作共事，靠前指挥、靠前协调、靠前推动，以强大的感召力、亲和力和凝聚力，把干部群众的积极性和创造性调动到干事创业上来。要始终牢记“两个务必”，以顽强拼搏的狠劲、锲而不舍的韧劲、勇往直前的闯劲，万众一心，众志成城，努力形成人心凝聚、团结奋进、活力迸发、财富涌动的生动局面

各位代表、同志们，我们正处在一个大有希望、大有作为的新时代。届期有限，责任无限。我们要勇立发展潮头，紧紧团结和带领人民从新的历史起点出发，全力推动“三个转变”，不断向更高发展坐标冲刺，努力完成时代赋予的崇高使命，沿着党的十七大指明的方向阔步前进!

关注民生 保障民生 改善民生

把学习贯彻党的十七大精神不断引向深入

——在市委二届四次全委会上的讲话

云 峰

(2007年12月24日)

同志们：

这次全委会的主要任务是，深入学习贯彻党的十七大、胡锦涛总书记视察我区我市讲话和自治区党委八届四次全委会精神，落实中央和自治区经济工作会议精神，研究部署改善民生、促进社会和谐的有关问题。一会儿，杜梓同志将就明年的经济工作作出安排部署。根据市委常委会的讨论意见，下面，我讲四点意见。

一、深入学习贯彻党的十七大和胡锦涛总书记视察讲话精神，切实把思想和行动统一到中央的大政方针和决策部署上来

党的十七大胜利闭幕后，全市上下组织开展了生动活泼、形式多样的学习宣传活动，掀起了学习贯彻党的十七大精神的热潮。正值全市人民学习十七大、谋划新发展、推动新跨越的关键时刻，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛同志亲临我市视察工作。这是十七大后总书记第一次到地方考察工作，第一站就来到了内蒙古，来到了鄂尔多斯，充分体现了党中央对鄂尔多斯的高度关注，对全市各族人民的亲切关怀。全市各级党组织和广大党员干部，一定要把学习贯彻党的十七大和总书记视察指示精神，作为当前和今后一个时期的首要政治任务，在武装头脑、指导实践、推动工作上狠下功夫，把我市改革开放和现代化建设继续推向前进。

第一，在武装头脑上下功夫，切实吃透党的十七大和总书记视察讲话精神。科学的理论只有为群众所掌握，才能转化为改造客观世界的巨大力量。要引导干部群众原原本本地学习党的十七大文件，全面准确把握精神，特别是要深刻理解党的十七大的主题，进一步增强高举中国特色社会主义伟大旗帜的自觉性和坚定性；深刻理解改革开放的伟大历史进程和宝贵经验，倍加珍惜、长期坚持、不断发展中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系；深刻理解科学发展观的科学内涵、精神实质、根本要求，坚定不移地走科学发展道路；深刻理解实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求和社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设等方面的重大工作部署，充分激发为全面建设小康社会而奋斗的热情和干劲；深刻理解以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程的重大任务，为使我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心而不懈努力。要围绕党的十七大提出的一系列新思想、新观点、新论断，针对干部群众在学习中提出的重点问题，加强组织培训，加大宣传力度，更好地用党的十七大精神统一思想、统一行动，

用总书记视察讲话精神凝聚力量、凝聚智慧，汇聚成鄂尔多斯新起点上再创辉煌的巨大洪流。

第二，在指导实践上下功夫，切实按照党的十七大和总书记视察讲话精神研究和解决重大现实问题。理论是实践的指南。学习贯彻党的十七大和总书记视察讲话精神，要坚持理论联系实际，做到学以致用、用以促学。通过广泛深入的调查研究，进一步认清我市发展的阶段性特征，从而对我们面临的机遇和挑战做出科学判断和准确把握；进一步抓住影响改革发展稳定的突出问题，抓住制约科学发展、社会和谐的突出问题，从而找准开展工作的主攻点和解决问题的切入点；进一步把握广大人民群众所思所想、所愿所盼，着力解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，从而使我们的工作方向和工作重点更好地顺应人民群众的新期待。

第三，在推动工作上下功夫，切实把党的十七大和总书记视察讲话精神充分体现到各项工作部署和政策措施上。学习贯彻党的十七大精神有没有明显成效，关键看各项工作有没有新进展、各项事业有没有新进步。要着力把科学发展观的要求转化为谋划发展的正确思路、促进发展的政策措施、领导发展的实际能力，通过干部自觉带头、党员身体力行、群众广泛参与，切实把党的十七大确定的重大理论观点、重大战略思想、重大工作部署全面体现到各项工作中。市二次党代会提出的建设更具实力、充满活力、富有魅力、文明和谐的现代化鄂尔多斯的目标，完全符合十七大提出的全面建设小康社会奋斗目标的新要求，我们要进一步探索和把握地区经济社会发展规律，科学制定区域发展战略，坚定不移地走好具有鄂尔多斯特色的科学发展道路。

二、以科学发展观为指导，把握中央关于经济工作的新要求，推动又好又快发展

前不久召开的中央经济工作会议提出，明年经济工作的基本立足点是坚持好字优先，实现全面协调可持续发展。要实施稳健的财政政策和从紧的货币政策，做到“两个防止”，即防止经济增长由偏快转为过热，防止价格由结构性上涨演变为明显通货膨胀。自治区经济工作会议深刻分析了当前的形势，明确了2008年全区经济工作的总体要求、基本原则、奋斗目标和重大任务，具有很强的指导性和针对性。贯彻落实党的十七大和中央、自治区经济工作会议精神，必须以科学发展观审视和指导全市工作，进一步理清发展思路，明确发展目标，突出发展重点，破解发展难题，让“鄂尔多斯”号经济列车运行更加稳健，势头更加强健，马力更足、拉得更多、跑得更快，驶向全国，驶向世界。

用发展这个第一要义审视我们的工作，现阶段的发展水平和发展程度与我们确立的目标和时代赋予的使命还不相适应。必须清醒地看到，尽管我市改革开放以来特别是近年来，经济发展突飞猛进，走进了自治区前列、全国地级城市前列，但是与我们所承担的走进全国、走向世界的重大历史使命和远大目标相比，与发达地区相比，我市经济总量仍然不够大，发展不足的基本市情仍然没有变，社会的主要矛盾仍然是人民日益增长的物质文化需要同生产力发展水平的矛盾。用第一要义指导我们的工作，仍然需要牢牢扭住经济建设这个中心，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，做到能快则快、能先则先，不断解放和发展生产力，为构建社会主义和谐社会打下坚实的物质基础。当前，随着国家宏观调控力度的逐渐加大，用地控紧、银

根收紧、能源趋紧、审批从紧的趋势日益明显，经济运行中的矛盾和困难将日趋突出。条件宽松时大家都发展，条件趋紧时善抓机遇的地方才能又好又快的发展。面对新情况，我们决不能怨天尤人，等待观望，而要进一步把握机遇，变不利为有利，化困难为机遇，以积极的态度化解“从紧”、“两防”所带来的突出矛盾，充分利用我市土地资源相对丰富、用电情况好于沿海地区、民间资金较为充裕等比较优势，找准服从宏观调控与发挥自身优势的结合点，找准落实宏观调控政策与加快发展的着力点，不断增强经济工作的系统性、预见性和主动性，努力把新一轮宏观调控作为优化经济结构、推进产业升级、转变发展方式、创新体制机制、解决经济社会发展中突出矛盾的契机，倍加珍惜当前来之不易的良好发展氛围，努力保持近年来全市上下心齐气顺劲足、凝心聚力谋发展的大好局面，切实把各方面加快发展的积极性引导好、保护好、发挥好，实现经济社会更好更快地发展。

用以人为本这个核心审视我们的发展，民生的保障和改善与人民群众的新要求、新期待还不相适应。必须清醒地看到，尽管这些年来我们着力改善民生，在全区率先实施了一系列惠民政策，人民群众生活水平大幅度提高。但是，劳动就业、社会保障、教育卫生、居民住房等涉及人民群众切身利益的事情还存在不少矛盾和问题，城乡居民的收入还没有像 GDP 那样水涨船高，惠民政策的水平和层次还需要进一步提高。用这一核心指导我们的工作，必须始终坚持财富共创、成果共享、和谐共建的理念，着力改善人民群众生存环境，着力提高人民群众生活水平，真正关注民生，切实保障民生，不断改善民生，走共同富裕道路，促进人的全面发展。

用全面协调可持续这个基本要求审视我们的发展，经济社会各个领域还存在一些与之不相适应的矛盾和问题。必须清醒地看到，尽管这些年来，我们在经济、政治、文化、社会各个领域提出并实施了一系列符合地区实际的思路和措施，引进建设了一批打基础、利长远的大项目、好项目，有效地促进了全市经济持续快速健康发展。但是，对照全面协调可持续的要求，我市社会建设仍然滞后于经济建设，特别是社会建设的质量和效益、社会管理的水平和层次亟待提高；城镇化仍然滞后于工业化，城镇服务功能不全、辐射带动能力还不强；服务业发展严重滞后于经济社会总体发展水平，文化产业、金融、物流、中介等社会支撑体系发育滞后，制约着人民群众生产生活条件的进一步改善；基础设施建设滞后于经济社会发展的需要，特别是水利、交通仍然是大工业、大城市发展的主要制约因素；资源转化利用滞后于资源开发，原字号工业比重大的结构仍没有得到根本改观，产业链条短、资源转化率偏低仍是现阶段工业经济的主要特征；优化发展环境滞后于扩大对外开放的需要，在现有基础上不断提高对外开放的层次和水平仍然需要破解许多掣肘和制约。用科学发展观的基本要求指导我们的工作，必须把全面协调可持续作为一个互相联系、互相制约、互相促进的有机整体，遵循发展的内在规律，把握统筹城乡的要求，促进经济发展与人口资源环境相协调，速度和结构质量效益相协调，实现社会主义物质文明、政治文明、精神文明和社会建设的统一，过去发展、现在发展和未来发展的统一，生产发展、生活改善和生态恢复的统一，建设资源节约型、环境友好型社会。

用统筹兼顾这个根本方法审视我们的发展，领导方式和工作方法还有诸多不相适应的地方。必须清醒地看到，尽管这些年按照中央“五个统筹”的要求，我们做了大量卓有成效的工作，在实践中提高了领导科学发展的能力。但是，在不少干部特别是领导干部中，科学发展的思想统一了，科学发展的方法还不到位；科学发展的理念树立了，科学发展的本领还没有完全掌握；科学发展的认识强化了，促进科学发展的制度和机制还不健全。一些地方和部门习惯于用计划的办法管市场，用二元的思维管城乡，用行政的手段管经济，用管制的思维搞管理，统筹规划不够，各自为政，不协调不对接，主观性、随意性大，系统性、预见性不强，导致城镇与基础设施、地下与地上的空间布局不衔接，三次产业之间、城市与资源、产业与基础设施缺乏协调等等一系列问题。用科学发展观的根本方法指导我们的工作，必须树立和强化统筹兼顾理念，学习和运用统筹兼顾方法，强化系统思维，坚持总揽全局，通盘筹划，正确处理好涉及全局的重大关系，调动一切积极因素，在统筹中处理矛盾，在兼顾中把握平衡，在协调中促进发展，提高统筹兼顾的能力和水平，有效破解发展难题。

综合分析当前宏观经济形势和我市经济发展阶段性特征，在新的更高水平上推动经济又好又快发展，必须顺应经济发展新形势，把握中央和自治区关于经济工作的一系列新要求，抓住经济工作中的重点领域和关键环节，采取得力措施，促进经济增长由主要依靠投资拉动转向依靠消费、投资、出口协调拉动，由主要依靠第二产业带动转向依靠第一、第二、第三产业协同带动，由主要依靠增加物质资源消耗转向主要依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新，着力在以下六个方面有大智慧、大动作、大突破。

——推进区域创新，提升地区核心竞争力。创新是区域发展战略的核心，是提高地区核心竞争力的关键。要坚持以创新为动力，牵引经济列车沿着又好又快的道路不断前进。坚定不移地推进产业创新，加快发展先进制造业和现代服务业，继续优化产业布局，从项目集聚走向产业集群，从产业集群走向创新集群。建立以企业为主体，以市场为导向，产学研用相结合的产业创新体系，坚持以工艺流程升级、产品结构升级、产业功能升级和产业链条升级，推进产业创新，努力改善纺织、汽车、发动机、装备制造业在全球价值链中的地位，提升产业竞争力；坚定不移地推进技术创新，瞄准世界先进水平，依托骨干企业，汇集创新要素，开发一批市场前景好、产业关联度大的拳头产品，掌握一批核心技术，形成一批自主知识产权和技术标准，造就一批知名企业和著名品牌。采用高新技术和先进适用技术改造和提升传统优势产业，淘汰高能耗、高污染的落后生产工艺和装备，提高主导产业的整体素质和竞争力；坚定不移地推进体制创新，毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展，坚定不移地还权于企业，还权于市场，放开一切可以放开的领域，放活一切可以放活的要素，推进对内对外开放，加大招商引资力度，加强与世界 500 强、中国 500 强企业的经济技术交流，促进管理、技术、人才、项目、资金等方面全方位、宽领域、多层次的合作，不断提高经济发展的外向度。

——转变经济发展方式，建设生态文明。转变工业经济发展方式，坚持“六个高”新型工业化道路，按照产业集中、产业延伸、产业多元的要求提升产业层次，抓住固定资产投资这个源头，通过调整投资结

构优化产业结构，采取得力措施推动产业链向下延伸，鼓励生产制造企业加快从加工环节向技术创新、自主研发、品牌运营等上游环节延伸。加快发展非资源型产业，加快推进企业向园区集中，加快淘汰落后产能和技术，大力发展循环经济，不断提高资源开发利用水平；完善资源、环境和要素价格形成机制，更加注重运用价格、税收等经济手段推进资源节约和环境保护，建立健全节能减排责任制，强力推进节能减排，实现由传统工业文明向生态工业文明的跨越。转变农牧业经济发展方式，以人口转移为突破口，积极推进土地、草牧场流转和规模经营，提高农牧民人均资源占有量和农村牧区劳动生产率，发展现代农牧业；推进禁牧休牧、划区轮牧，全面落实“三区”发展规划，建设“绿色大市”，巩固和提升农业生态文明。

——发展服务业，打造经济发展新引擎。要从我市经济发展阶段、产业基础和群众需求出发，以满足生产保障和生活需求为目标，加快服务业发展，服务业在经济总量中的比重逐步达到50%以上。着力发展生产性服务业，推进工业资本与商业资本、金融资本有机融合，使服务业在服务二产发展中壮大规模、增加总量。立足我市产业发展的实际，发展物流企业和物流园区，培育物流市场，整合物流资源，构筑立足内蒙古、辐射中西部、联通国内外的内陆地区现代大型物流基地。加快发展文化产业，深化文化体制改革，加强文化产业载体建设，构筑文化产业基础设施，实施项目拉动，培育大型文化产业集团，提升全市文化产业的实力和竞争力，推进我市从文化资源大市向文化产业强市转变。大力发展现代金融业，进一步引进、整合金融资源，创新金融服务，扩大直接融资规模和比重，规范和引导民间投资，推进多层次资本市场体系建设，满足经济发展需要。加快发展信息、咨询、公证、会计、资产评估等新兴服务业，积极发展人才、劳动、法律服务等市场中介组织，大力推广代理、代办、经纪、拍卖、担保等中介服务方式。适应居民服务消费层次升级趋势，发展生活性服务业，大力发展旅游、体育、休闲娱乐等服务业，改造提升交通运输、商贸流通、餐饮等传统服务业。实施产业倾斜政策，培育服务业优势产业群，降低服务业市场准入条件，搭建服务业发展的平台，实现服务业与工业化、城市化的良性互动。

——统筹城乡发展，推进以工促农、以城带乡。统筹考虑承接人口转移、促进产业发展、基础设施建设等因素，完善城镇布局体系。适应工业化、城市化快速发展的需要，加快伊旗撤旗建区和准旗、达旗撤旗建市进程。提升城市品牌价值，加快康巴什新区商业、教育、医疗等各类配套设施建设，营造商气，聚集人气，形成良好的人文和商业氛围，将新区建成环境优美、要素集聚、市场繁荣、功能完善的区域行政、文化、金融、商贸中心。完善城镇功能，以增强城镇的吸纳能力、承载能力和辐射能力为重点，着力培育城镇优先发展的主导产业、支柱产业和配套产业，实现以业兴城、以城引人的良性互动。进一步完善有利于减少农牧民、致富农牧民，有利于农村牧区生产要素流转重组，有利于收缩转移、集中发展的政策体系，加快建立城乡统一的产权制度、就业制度、社保制度、户籍制度，让土地和草牧场真正成为农牧民的可转移财富；推进城乡一体化进程，降低农牧民进城门槛和生活成本，让进城农牧民享有与城市居民同等的养老、医疗、低保等社会保障，与城市居民同等的居住经济适用房和廉租房的权利，与城市居民同等的城市公共服务和福利；实行严格的户籍准入政策，有效扼止外来低端劳动力流入我市农村牧区。

——加强基础设施建设，完善经济社会发展支撑体系。牢固树立“三化互动水支撑，基础设施要先行”的理念，着力加强以水电路讯为重点的基础设施建设，加快构建适应鄂尔多斯经济社会发展的基础设施网络体系。坚持天上水、地表水、地下水“三水”并举，加强水资源综合利用，规划建设南线工矿区沿黄河流域大型用水管网，统筹配置全市水资源，全面构筑适应我市经济社会发展的水体系。加快地区电网建设，提高电网输送能力和供电可靠性，着力解决我市工业园区和大项目的用电问题。加强沿河高速公路、铁路和跨河桥梁的规划建设，加快中心城市与沿河城镇相连接的高等级公路建设，积极发展城市轨道交通，完善鄂尔多斯与周边地区和国内大城市相对接的公路、铁路、航空体系，构建转运换乘方便快捷、四通八达的立体交通网络。围绕“数字鄂尔多斯”建设，大力发展电子政务与电子商务，加快信息资源的开发利用，实现与呼包银、晋陕宁地区信息资源的高效对接和互通共享，形成区域一体化信息网络环境，为创造地区发展新优势提供条件，为鄂尔多斯走进全国、走向世界打造坚实的基础平台。

——深化改革，为科学发展提供强有力的体制保障。改革就是兴利除弊，扬长补短。要通过市场化改革，培育市场主体，健全现代企业制度，规范产权界定，发挥市场配置资源的基础性作用；通过要素市场改革，完善要素价格形成机制，鼓励平等主体之间的有效竞争，防止非市场力量控制和垄断资本、土地、劳动市场；通过价格改革，建立能够反映资源稀缺性、市场供求状况和环境代价的资源价格体系，更多地运用税收、价格等经济手段促进发展方式转变，形成有利于节能降耗、治污减排的体制机制，使集约经营者在市场竞争中获得更多的利益和机会，使粗放经营者付出更高的成本和代价；通过财政体制改革，完善转移支付制度，建立健全公共财政体制，不断提高对公共产品和公共服务的保障能力，逐步实现基本公共服务的均等化；通过政府自身改革，提高行政效率，加强经济调节和市场监管，强化社会管理和公共服务职能，防止缺位、越位与错位，促进从传统的管制型政府向服务型政府转型，从单一的经济建设型政府向公共服务型政府转型；通过事业单位管理体制改革，理顺政事关系，建立激励约束机制，激发事业单位活力，重构公共服务体系。

三、关注民生、保障民生、改善民生，让改革发展成果普惠全市人民

民生问题，是一个重大的政治问题。致力于改善民生，使人民幸福，是践行党的宗旨的现实要求，是中国共产党人始终不渝的追求。民生问题，也是一个现实的经济问题。转变经济发展方式，促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动转向依靠消费、投资、出口协调拉动，必须更加注重改善民生，不断增加人民群众收入，努力扩大消费需求，拉动经济增长在新一轮区域竞争中继续保持优势和领先地位。必须始终坚持以人为本的理念，在关注物质财富增长的同时，更加注重人的全面发展，更加注重人民福祉的不断提升，更加注重人民群众幸福指数的不断增长，让每一个勤劳努力的鄂尔多斯人收入更加提高、居住环境更加优良、享受的公共服务更加完备、生活更加安康。

（一）立足学有所教，构建适应鄂尔多斯经济社会发展的教育体系。教育关系千家万户，教育公平是社会公平的重要基础。必须坚持把教育放在优先发展的战略地位，努力办好人民满意的教育、发展需要的

教育，着力构建适应鄂尔多斯经济社会发展需要的教育体系，全力打造中西部教育强市。着力优化教育资源配置。按照“苏木乡镇办小学和幼儿园，旗区办初中，市、旗区办高中”的总体思路，进一步调整全市中小学布局，集中建设城镇学校特别是旗区政府所在地和工业重镇学校，不断扩大教育规模，三年内新建中小学20所。到2010年，全市义务教育阶段班容量控制在45人以内，全面解决入学难和班容量过大的问题。不断提高教育教学质量。在巩固提高九年义务教育成果的同时，着力提高学前三年教育普及率，全面提升高中教育质量和水平，优先发展民族教育，推进教育信息化。到2010年，普及十二年教育，促进基础教育均衡发展。全面贯彻党的教育方针，大力推进素质教育，加快教育人事制度改革，建设高素质教师队伍，创新教育内容和教学方法，减轻中小学生课业负担，严格控制学生在校时间，促进学生自由全面发展。大力发展富有地区特色的职业教育。坚持职业教育为我市走新型工业化道路服务、为农村牧区劳动力转移服务、为建设社会主义新农村新牧区服务、为提高劳动者就业能力服务的原则，扩大优质职业教育资源，优化职业教育结构，办好一批高水平、高质量的职业学院、职业中专和职业高中，加快培养适应我市煤炭、机械、纺织等优势特色产业和经济发展要求的实用型技术人才，全面提升我市职业教育质量和社会服务功能，努力形成以服务为宗旨、就业为导向、学历教育与职业培训并举、适应我市经济社会发展需要的现代职业教育体系。加快发展高等教育，走联合办学之路，打造富有特色的优势专业、优势学科，推动产学研用结合。切实加大教育投入。牢固树立“人民教育政府办，办好教育为人民”的理念，建立公共财政体制下教育投入的稳定增长机制，做到“三个增长”：即教育财政拨款的增长高于财政经常性收入的增长、生均教育费用逐步增长、教师工资和学生人均公用经费逐步增长，逐步提高财政性教育经费支出占地区生产总值的比重。深入推进教育惠民工程，在“两免一补”、建立健全义务教育经费保障机制的基础上，有条件的地区逐步免除义务教育阶段学生作业本费、教辅用书费和寄宿生食宿费，实现义务教育全免费。2008年底前完成全市农村牧区义务教育债务化解任务。

（二）立足病有所医，努力打造健康鄂尔多斯。健康是国民素质的重要体现，是人全面发展的基础，关系千家万户幸福。各级党委政府必须高度重视，进一步完善政策，强化政府责任和投入，建设覆盖城乡居民的公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系、药品供应保障体系，为群众提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务，着力解决群众“看病难、看病贵”的问题。坚持公共医疗卫生的公益性性质，不断加强医疗卫生基础建设。合理配置医疗卫生资源，进一步完善50所标准化乡镇卫生院、“一村一室”标准化村卫生室建设，提高装备水平，强化技术培训，每个乡镇中心卫生院充实两名以上大学生，逐步形成“小病不出乡村，常见病不出旗”的农村牧区看病就医新格局，有效解决农牧民因病致贫返贫问题。切实加强城市社区医疗卫生服务体系建设，用3年时间建设27个社区服务中心、64个社区卫生服务站，构建以社区卫生服务机构为网底、以大医院为龙头、实现双向转诊的城市医疗卫生服务新框架，形成“大病在医院，小病在社区，双向转诊，分级医疗”新格局，着力打造“十五分钟健康服务圈”，逐步构筑起适应我市经济社会发展、各项功能定位明确、纵向和横向互动的四级医疗卫生服务网络。深化医疗卫生体制

改革，规范医疗卫生服务。按照“全额拨款、差额管理”的原则，不断增加公立医院的经费补贴，加快医药分开，改变“以药养医”的状况，加强对药品、医疗服务的价格监管，规范医院、医生的医疗和用药行为，加强医德医风建设，提高医疗服务质量，有效降低医药收费和就诊费用，让群众看得起病、吃得起药、住得起院。坚持政事分开、管办分开、营利性与非营利性分开，鼓励和支持社会资金进入医疗卫生领域，大力发展民办医疗卫生机构，形成多元化办医格局，让群众在各类医疗机构公平竞争中受益。引进和培养高层次医疗人才，打造强势学科，做大做强做优市中心医院、市蒙医院和市中医院，提升旗区中心医院服务和技术水平，支持中蒙医事业发展，形成技术水平高、服务质量优、辐射晋陕宁蒙周边地区的医疗卫生服务品牌。建立完善疾病防控体系和突发公共卫生事件应急机制。加强疾病预防保健体系、应急医疗救治体系、妇幼保健体系和卫生执法监督体系建设，形成覆盖全市、纵横贯通的公共卫生信息网络，建立起统一、高效、快速、准确的疫情报告系统、应急指挥系统、执法监督系统和部门协调配合机制。深入推进医疗惠民工程，逐步推行农牧民和城镇困难居民免费体检，常见传染病、地方病疫苗免费接种，建立免费婚检制度，健全全民健康档案。提高计划生育管理和服务水平，推进人口和计划生育综合改革，稳定低生育水平，提高出生人口素质。深入开展爱国卫生运动，实施全民健康教育与健康促进工程，广泛开展全民健身运动，力争 2008 年建成国家卫生城市。

（三）立足老有所养，加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系。社会保障是劳动者的“安全网”、社会运行的“稳定器”和收入分配的“调节器”。要按照统筹城乡发展的要求，坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续发展的指导方针，以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点，以慈善事业、商业保险为补充，加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系。2008 年启动统筹城乡的养老保险制度，具有鄂尔多斯户籍的男年满 60 岁、女年满 55 岁的城镇无业居民养老金标准不低于每月 450 元，农牧民养老金标准不低于每月 200 元。进一步提升农村牧区新型合作医疗保险保障水平，人均筹资标准提高到 100 元，城镇无业居民医疗保险标准提高到 280 元，住院费报销率不低于 50%。完善城乡最低生活保障制度，建立城乡居民低保标准正常增长机制，保证低收入群体的收入增长幅度与社会平均收入增长幅度同步，2008 年城市低保标准提高到每人每月 248 元，农村牧区低保标准提高到每人每年 1300 元。进一步扩大各类保险的覆盖面，力争在 2~3 年内，使城乡基本养老、基本医疗、最低生活保障三大保险覆盖率达到 100%，实现人人享有基本社会保障。完善失业、工伤、生育保险制度。加大财政对社会保障的投入，根据经济发展、职工工资、物价变动等情况，适时调整各类社会保障的补助标准，切实提高保障水平。完善和落实因基本生活必需品价格上涨对低收入群众的补助办法，实施城镇困难居民肉食品和取暖补贴，切实保障群众生活。健全社会救助体系，积极发展残疾人事业、老龄事业、慈善事业和社会福利事业，完善农村牧区“五保户”供养、灾民救助、流浪乞讨人员救助以及困难人员司法救助等配套救助体系，确保每个考上大学的学生不因贫失学，确保每个困难家庭的患病者得到基本医疗救助，确保诉讼困难的群众得到及时有效的法律援助，真正实现老有所养、弱有所助、困有所济。

（四）立足劳有所得，创建充分就业城市。就业是民生之本、致富之源、和谐之基。随着经济结构的调整升级、技术进步和资本有机构成的提高，经济增长吸纳劳动力的作用减弱。特别是我市劳动力整体素质不高，就业能力不强，城镇新增劳动力就业需求与大量农村牧区富余劳动力转移就业相互交织，劳动力总量过剩与结构性供求矛盾并存，加之大量外埠低端劳动力涌入，就业依然是民生问题的重中之重。要坚持把扩大就业放在经济社会发展的突出位置，努力使经济持续健康发展的过程同时成为就业持续扩大的过程，经济结构调整升级的过程同时成为不断拉动就业的过程，城乡二元结构转换的过程同时成为统筹城乡就业的过程，让更多人实现就业，各尽其能、各得其所，建设充分就业城市。加快经济发展，广辟就业岗位。千方百计增加就业岗位，是解决就业问题的根本出路。要把发展经济作为解决就业再就业问题的根本途径，把工作的着力点放在通过经济发展扩大就业上。在产业类型上，要在发展技术、资金密集型产业的同时，注重发展劳动密集型产业；发挥第三产业就业增长弹性大、劳动密集和知识密集并存、吸纳劳动力多等优势，积极发展餐饮、商贸、旅游等传统行业，大力推进文化、体育、信息服务等新兴行业。在所有制类型上，大力发展非公有制经济，放宽投资领域，打破市场垄断，促进非公有制经济在公平公正的制度和政策环境下加快发展，提高非公有制经济对促进就业的拉动能力。在企业规模上，在发展规模企业的同时，注重扶持发展中小企业，进一步发挥中小企业在发展经济、扩大就业方面的重要作用。完善培训体系，提高就业能力。就业难，既有总量的问题，也有结构问题；既有观念问题，也有素质问题。要针对新的就业形势和全市职工队伍现状，采取有力措施，大力加强职业教育和培训，实施职业能力开发计划，鼓励城乡劳动者随着产业升级不断提升就业技能。加强就业观念教育和引导，使每个劳动者都能在适合的岗位上就业创业。紧密结合劳动力市场和用工单位的需求，组织开展多层次、多形式的就业培训，培养一批能工巧匠，打造大量“银领”、“灰领”，造就一支高素质的产业工人和普通劳动者队伍。整合培训资源，捆绑各类培训资金，切实抓好本地劳动力特别是转移进城农牧民的培训，提高他们的就业创业能力。加强政策扶持，强化就业服务。把促进就业作为经济增长的基本取向和动力机制，鼓励扶持发展有利于扩大就业的项目。按照“专业化、制度化、社会化”的方针，加快就业服务体系建设，促进就业服务项目与市场有效对接，努力克服和解决“有人没事干，有事没人干”的结构性就业矛盾。大力培育专业化的人力公司、培训机构、代理机构等促进就业的“中间组织”，不断完善公共就业服务。落实困难群体就业援助制度，通过减免税费、提供岗位补贴、发放小额担保贷款等，切实帮助就业困难人员特别是零就业家庭解决就业问题。积极做好高校毕业生就业工作，鼓励和引导大学生面向农村牧区、面向基层就业。建立激励企业吸纳本地劳动力就业的机制，完善鼓励全民创业的政策体系，通过为创业者提供政策指导、项目评估、法律咨询、信贷便利等，支持自主创业，以创业带动就业。完善灵活多样的就业形式，社会各方，包括工商、税务、城管等应对非正规就业劳动组织“多疏少堵”。注重提高就业质量，重视劳动力市场建设，加强劳动合同管理，规范用工行为，构筑和谐劳动关系。

在千方百计扩大就业的同时，要加快构建城乡居民收入稳定增长机制。当前要突出抓好三项重点工作：

着力提高工资性收入。高度重视和解决旗区之间人员支出特别是职工工资差距问题，加大市级统筹力度，从 2008 年起，全市行政事业单位职工工资和津补贴实行同城待遇。建立和完善机关事业单位职工正常增资机制，根据经济发展状况，合理增加干部职工工资，加大财政对干部职工的生活补贴，积极推行公务用车改革，不断提高干部职工的补贴性收入，2008 年，各类地方性津补贴达到 21000 元左右，2009 年达到 24000 元左右。提高企业职工最低工资标准，推行工资集体协商制度，建立与企业效益增长水平相适应的职工工资稳定增长机制和支付保障机制。从 2008 年起，连续三年提高企业退休人员养老金标准，每月增资 100 元左右。着力拓宽农牧民增收渠道。加快农村牧区人口转移，减少农牧民、致富农牧民，提高农牧民工工资性收入；加快发展现代农牧业，推进农牧业产业化经营，鼓励农牧民从事二三产业，最大限度地增加农牧民经营性收入；认真落实粮食直补、退耕还林等各项支农惠农政策，建立农牧民人口转移专项补贴资金，不断提高农牧民的政策性收入。着力提高财产性收入。创造平台，建立有利于群众多元化投资的渠道，使他们逐步从存款保值向投资生财转变，引导群众通过债券、股票、基金、保险、不动产投资等金融产品获得股息、利息、分红等收入；通过房屋、土地、草牧场等抵押、转让、出售、出租等交易和流转方式，使资产资本化；通过投资兴业、创办实体，使财产增值，有效增加群众财产性收入。要在经济发展的基础上更加注重社会公平，规范收入分配秩序，加大收入分配调节力度，着力提高低收入者的收入水平，扩大中等收入者的比重，有效调节过高收入，促进共同富裕。

（五）立足住有所居，构建多层次的住房保障体系。住有所居是人的基本权利。努力让“居者有其屋”，是各级党委和政府义不容辞的责任，也是构建社会主义和谐社会的一项重要任务。把解决低收入群众住房问题作为重要的民生工程来抓，通过不断完善公共政策，加大投入，加快构建以廉租房、经济适用房为重点，限价商品房为补充，适应全体居民需要的多层次住房保障体系。加快康巴什新区住宅小区建设，尽快完善各项服务设施，科学理性、合理有序推进旧区改造，扩大廉租房和经济适用房土地供给，加大住房供给保障力度，消除楼市的非理性因素，确保房地产健康稳步发展。落实以财政预算为主、住房公积金增值收益相结合的廉租房资金筹措机制，确保土地出让净收益不少于 10% 用于廉租房建设。进一步强化廉租房的保障功能，扩大保障范围，实施廉租房补贴制度。今后 3 年全市每年建成 200 万平方米左右经济适用房和 5 万平方米廉租房。要在解决低收入群众住房问题的基础上，逐步解决无房户、新毕业大学生、创业人才的住房困难，改善转移进城农牧民的住房条件，让群众安居乐业。

（六）坚持以人为本，提高人民群众幸福感和满意度。幸福感是人们依据自己的标准，对自身生活质量满意程度的认知评价。随着时代的不断进步，社会核心价值正从经济发展回归到增进民生福祉的目的上。从欧美发达国家到我国沿海城市，都在编制居民幸福指数。要深刻认识和把握以人为本的丰富内涵，在关注民众的物质需要、经济条件的同时，更加关注民众的精神追求和心理感受，让经济数据的改善带动人们生活品质的同步改善。提高群众的生活质量。要在致力于促进经济增长、提高居民收入水平、提升居民消费结构的同时，采取更为积极务实的措施，进一步完善公共服务，加快建设图书馆、博物馆、体育馆等公

共设施，并免费向群众开放。积极抑制住房、医疗、食品等方面价格的非理性增长，认真解决交通拥堵、脏乱差等社会问题，不断改善群众的生存环境，让群众生活在明媚的阳光下，呼吸到新鲜的空气，喝上清洁卫生的饮用水，吃上绿色无公害食品，有时间和空间休闲、运动，尽情享受小康幸福新生活。繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术等文化事业，发展文化产业，深入开展群众性精神文明创建活动，切实满足群众日益增长的精神文化需求。推进社会公平正义。着力构筑以“权利公平、机会公平、规则公平、分配公平”为主要内容的公平保障体系，使公平正义具体体现在人们从事各项活动的起点、过程和结果之中。建立完善利益协调机制，理顺分配关系，规范分配秩序，关注弱势群体，减少低收入群体，消除绝对贫困。要努力形成有利于保障社会公平正义的制度体系，使各种社会矛盾和问题在有序的状态下不断得到调整 and 解决，切实维护和实现社会公平正义。增强居民的安全感。在经济转轨、社会转型的特殊时期，社会利益关系的复杂性、价值观念的多样性、人财物的流动性、信息传播的便捷性都在进一步发展，各种社会矛盾更加集中、更加复杂、更加尖锐，必须把保障社会安定、城市安全、人民安居作为重要目标，大力推进“平安鄂尔多斯”建设。加强社会治安综合治理，强化基层基础工作，不断提高社会治安防控能力，依法防范和打击各种违法犯罪活动。严格落实安全生产责任制，狠抓生产、消防、交通安全管理，保持安全生产的平稳局面，保证食品药品安全和人民身体健康，不断增强老百姓的社会安全感。完善社会管理机制。完善社会矛盾纠纷解决机制，以解决涉及群众切身利益的社会矛盾为重点，建立全过程、多渠道、法治化与柔性化的社会矛盾调节机制；健全正确处理人民内部矛盾的工作机制，完善信访工作责任制，综合运用政策、法律、经济、行政等手段和教育、协商、调解等方法，依法及时合理地处理群众反映的问题；建立社会舆情汇集和分析机制，畅通社情民意反映渠道；建立健全社会利益协调机制，引导群众以理性合法的形式表达利益诉求、解决利益矛盾，自觉维护安定团结；完善应急管理体制机制，建立健全社会预警体系，形成统一指挥、功能齐全、反应灵敏、运转高效的应急管理机制，提高保障公共安全，应对处置自然灾害、生产事故、公共卫生等社会突发事件的能力。

民生连着民心，民情倾注民意。关注民生、保障民生、改善民生，是人民的期盼，是社会文明的需要，也是我们向全市 150 万各族人民的庄严承诺。回首风雨坎坷的发展历程，我们从不避争议、不畏艰难中走来，以战胜自我、敢为人先的智慧和勇气，赢得了发展先机，闯开了发展新天地。试想，如果不是坚定不移地加快发展，积极应对宏观调控，着力改变要素禀赋结构，就不会有今天的经济实力解决民生问题；如果不是持之以恒地统筹城乡发展，转变发展方式，推行禁牧、休牧、轮牧，淘汰落后产能，治理环境污染，拉大城市框架，就不会有今天的发展境界和水平；如果不是毫不动摇地推进改革开放，改善基础设施，优化发展环境，培育市场主体，就不会有今天活力迸发、财富涌流的生动局面。今天看来，发展，始终是鄂尔多斯的主旋律和最强音，正是超常规、跨越式发展，才奠定了改善民生的雄厚物质基础，拥有了保障民生的良好社会氛围。面对可歌可泣的创业史，为了多数人的发展利益，我们历经非议而无怨无悔，饱尝艰辛却矢志不渝，屡遭质疑仍奋进不息。实践已经并将继续证明，我们的决策部署是完全符合科学发展观的，

必须一以贯之地长期坚持下去，必须坚定不移地贯彻下去。站在新的历史起点上，面对党中央的殷切期望和自治区的更高要求，面对各界改善民生的迫切愿望，我们要牢牢抓住发展这个第一要务，始终咬定既定目标不松劲，坚持正确道路不动摇，保持开拓精神不懈怠，用发展的眼光破解前进中的矛盾和困难，用发展的办法突破各种束缚和羁绊，用发展的成效促进社会和谐，不断增加人民的物质财富，引领全市各族人民朝着又好又快发展的航向乘风破浪、阔步前进，以加快发展的新作为、改善民生的新成就，向改革开放三十周年交出一份满意答卷。

四、加强领导干部队伍建设，切实肩负起改善民生的政治责任

干部是领导科学发展、促进社会和谐的中坚力量。面对新形势新任务，我们要按照十七大关于党的建设的总体部署和要求，以加强领导干部队伍建设为重点，推动党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设相互协调、相互促进、共同发展，不断提高党的创造力、凝聚力和战斗力。

一定要解放思想，与时俱进。观念决定行动。观念先进，就能捕捉先机，勇立潮头，步步主动；观念滞后，见事迟，行动慢，就会在犹豫彷徨中坐失良机，在无休止的争论中浪费宝贵的时间。我们曾饱尝观念陈旧的种种苦头，也收获了思想解放的累累硕果，鄂尔多斯的跨越式发展就是有力的佐证。面对新的机遇和挑战，我们犹豫不起、争论不起，更耽搁不起。必须始终走在时代的前列，争当解放思想的先锋，自觉破除传统的、僵化的计划经济旧观念，坚持实事求是与时俱进的思想路线，不唯书、不唯上，只唯实；破除封闭保守的旧观念，树立与国际接轨的创新意识、竞争意识和开放意识；破除等待观望的旧观念，树立促进生产力发展的时间观念、人才观念、效率观念和效益观念；破除盲目乐观的旧观念，树立想大事、立大业、敢为天下先的精神。要旗帜鲜明地保护改革者、支持创业者、宽容失误者，勇于冲破一切束缚发展的观念和体制障碍，不断用改革的办法解决新问题，用创新的精神克服新困难，以与时俱进的实践和探索，把各项工作推向前进。

一定要抢抓机遇，多谋善断。思路决定出路。今天的鄂尔多斯，机遇前所未有，面临的挑战也前所未有。各级领导干部要在充分发扬民主，尊重群众意愿的前提下，善于运用谋略，运筹帷幄，统筹兼顾，创造性地开展工作，做到有主见，有点子。在各种风险和困难面前，科学决策，沉着应对，果敢善断，驾驭复杂局面。要牢记科学发展的责任，把握科学发展的要求，探索科学发展的方法，促进经济社会又好又快发展，创造经得起实践、群众和历史检验的政绩。

一定要克难攻坚，争创一流。眼界决定境界。各级领导干部要树立世界眼光，自觉把鄂尔多斯放在走进全国、走向世界的战略定位上思考和谋划工作。领导的责任就在于“领”，干部的威信来自于“干”，有“位”就要有“为”，有“为”才能有“位”。面对千帆竞渡、百舸争流的局面，我们要始终以争创一流的豪情、敢为人先的勇气和昂扬向上的斗志，勇于面对责难和非议，敢于承受挫折和压力，始终保持一股锲而不舍、永无止境的钻劲，勇克难关、一往无前的闯劲，矢志不渝、百折不挠的韧劲，与高的攀，与好的比，与强的争，在服务人民、造福人民的过程中实现人生价值。

一定要铭记宗旨，勤政为民。宗旨决定使命。各级领导干部要始终深怀爱民之心，恪守为民之责，善谋富民之策，多办利民之事，坚持权为民所用，情为民所系，利为民所谋，倾听群众呼声，关心百姓疾苦，以真挚的感情、务实的作风、扎实的工作，真正把人民群众的利益实现好、维护好、发展好，把人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题解决好。在拥有权力的时候，不忘自己的责任；在行使权力的时候，不忘党的宗旨。各级领导干部要严格自律，带头厉行节约，反对奢侈享乐，对职务消费、公用开支要管紧管严，把更多的财力用在改善民生上，用在解决困难群众的生产生活上，以良好的党风政风引领社会风气。

同志们，“德莫高于爱民，行莫高于利民。”只要我们坚持发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享，就一定能够始终保持与人民群众的血肉联系，就一定能够凝聚民心，集中民智，实现“走进全国、走向世界”的宏伟目标，鄂尔多斯这颗明珠一定会绽放出更加夺目的光辉！

切实转变经济发展方式

争创鄂尔多斯科学发展新优势

——在市委二届四次全委会议上的讲话

杜 梓

(2007年12月24日)

同志们：

刚才，云书记作了重要讲话。讲话对深入学习贯彻落实十七大和胡锦涛总书记视察我市重要讲话精神作了新动员，提出新要求，在深入分析我市整体发展阶段性特征的基础上，对今后一个时期推进科学发展、和谐发展、文明发展，特别是对保障和改善民生工作进行了全面部署，对各级干部提出了新要求。云书记的讲话体现了科学发展观的要求，体现了自治区党委八届四次全委会和全区经济工作会精神，具有很强的思想性、实践性和可操作性，对于我们在新的起点上争创科学发展新优势、再创鄂尔多斯发展新业绩具有重要的指导意义，我们要认真学习贯彻落实。下面，根据云书记的讲话精神，我就当前经济形势和2008年经济工作讲三点意见。

一、2007年经济运行基本情况

今年以来，全市上下以科学发展观为指导，认真贯彻落实国家宏观调控政策，主动构作，不断突破，开拓创新，着力推进经济结构调整、转变发展方式，着力改善民生、促进社会和谐，地区经济继续保持又好又快发展的强劲态势。一是经济总量实现了历史性突破，运行质量和效益进一步提升。地区生产总值将突破千亿元大关，人均地区生产总值超一万美元，财政收入达到两百亿元，这是我市经济发展的历史性新突破，标志着地区经济实力和水平进入了新阶段。经济效益特别是企业效益大幅增长，预计完成规模以上工业增加值450亿元，增长30%；实现利税250亿元，增长50%；综合效益指数达到460，提高了90个百分点。二是产业结构加快升级，经济发展的协调性进一步增强。在做强二产、优化一产的基础上，推动三产加速发展，三次产业比例由上年的5.7 54.3 40演进为4 54 42，文化、旅游、物流、金融等现代服务业加速推进，消费对经济增长的拉动作用显著增强。全市土地规模化经营迈出实质性新步伐，以沿河现代农业基地、百万只肉羊基地和城郊设施农业基地建设有效推进为标志，现代农牧业正在破题。以博源天然气甲醇、亿利PVC、华泰乘用车等大项目建成投产为标志，产业升级、产业多元取得新进展。在重大项目落地的同时，一批地方企业正在做大做强，成为推动地区发展新的力量。三是节能减排取得阶段性新成果，生态环境进一步改善。今年出台了23条环保措施，集中开展“电厂脱硫专项行动”、矿业秩序、“两高”企业专项大整顿和“两高两低”产能关停整顿攻坚战，影响地区形象的高耗能、高污染问题得到有效解决，淘汰落后产能取得新成果。万元GDP能耗下降到2.08吨标煤，下降5.01%，是自治区唯一完

成国家控制目标的盟市。农牧业经济“三区”发展规划出台，各项建设任务抓紧落实，巩固禁牧休牧划区轮牧和以草定畜成果，打造 5300 平方公里的生态自然恢复区，全市生态建设和恢复取得良好效果。四是投资结构发生新变化，发展后劲进一步增强。在全社会固定资产投资中，一产投资增幅达 98%，比去年增加 85 个百分点，超过同期二产投资增幅；三产投资增幅达 37%，比去年增加 7 个百分点，投资结构在不断优化，地区经济结构调整有了实质性新进展。特别是基础设施建设领域的投资增长较快，瓶颈制约进一步缓解。五是城镇建设取得重大进展，要素集聚能力进一步提高。城镇规划力度加大，城市建设更加科学理性。康巴什新区地面建设大规模展开，东胜、阿镇城区和重要交通干线建设、改造、绿化、美化力度加大，综合服务功能和城市品位不断提升。重点城镇产业和人口集聚能力进一步增强。全市城镇化率达到 61%，提高 3.5 个百分点。六是改革开放取得新进展，地区发展活力进一步增强。经济自主增长机制进一步形成和完善。以推行全员聘用制为主的事业单位改革稳步推进。对外开放卓有成效，引进国内资金 298 亿元，增长 33.2%；实际利用外资 6.5 亿美元，增长 20.8%。七是城乡居民收入快速增长，人民群众得到更多实惠。市财政投资 4.4 亿元，全面落实“八件实事”，有效实施“十二项惠民行动”。城镇居民人均可支配收入预计达到 17000 元，增长 30.7%。农牧民人均纯收入预计达到 6500 元，增长 22.5%，人民生活更加宽裕。社会事业全面进步，公共服务水平不断提高。

今年我市经济发展的强劲态势，承接了鄂尔多斯这些年来的大好态势，也为今后又好又快发展奠定了更为坚实的基础。刚才，云书记在讲话中，深入分析了我市经济社会发展面临的新情况、新问题，特别是指出了我们在落实科学发展观方面存在的“四个不相适应”，这是对我市经济社会发展阶段性特征的科学分析，也是当前我市经济社会发展中迫切需要解决的突出问题。对此，我们一定要有清醒的认识。特别是在国家宏观经济形势大背景下，我们尤其需要冷静、清醒、务实，既正视挑战，更看到机遇，切实增强做好经济工作的前瞻性、针对性和主动性，更加自觉、更加坚定地走科学发展道路，不断开创又好又快发展新局面。

二、2008 年经济工作的主要目标和任务

2008 年是全面贯彻落实十七大精神的第一年，也是实施“十一五”规划承上启下的关键之年。根据中央、自治区经济工作会议精神和市委部署，明年经济社会发展的主要指导性、预期性和约束性目标是：地区生产总值增长 29.9%，达到 1500 亿元。财政收入增长 25%，达到 250 亿元（剔除政府性基金收入，新口径财政收入达到 230 亿元，增长 27.7%）。城镇居民人均可支配收入达到 21000 元，增长 23%，农牧民人均纯收入达到 7500 元，增长 15%。固定资产投资增长 17.6%，达到 1000 亿元。单位能耗下降 7%，削减二氧化硫 6 万吨、化学需氧量 3600 吨。亿元生产总值安全事故死亡人数控制在 0.2 以内。

实现上述目标，做好全年工作，必须坚持以下原则：

一是坚持发展第一要务，保持地区经济强劲发展态势。牢牢扭住经济建设这个中心，昂扬进取，奋发有为，劲头不松，干劲不减，切实转变经济发展方式，全力解决前进道路上的困难和问题，全力推进地区

繁荣进步，使鄂尔多斯以更好更快地发展走向全国、走向世界。

二是适应“两个防止”宏观调控新要求，抓住新机遇，实现新突破。要在宏观调控中敏锐地把握新机遇，更加注重产业结构调整，更加注重科技、人才和自主创新的支撑保障作用，更加注重节约资源和保护环境，更加注重扩大开放，充分发挥市场在配置资源、引导投资、活跃经济中的基础性作用，切实把经济增长建立在结构优化、质量提高、效益改善和消耗降低的基础上。

三是坚持把全面协调可持续发展作为经济工作的基本立足点。善于统筹兼顾，积极推动三次产业之间、区域之间、城乡之间、经济社会之间、人与自然之间协调发展，使地区发展各个环节科学衔接、更加有序，不断形成科学发展的良好格局。

四是坚持以人为本、改善民生，把经济发展成果惠及人民群众。牢牢把握发展目的，积极探索建立经济增长与群众收入增长相适应的良性机制，解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，解决城乡低收入群众的生活问题，大力度推动“五有”建设，让人民群众得到更多实惠，真正做到发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享。进一步转变发展方式，推动明年经济又好又快发展，要突出重点，把握关键，扎实做好以下七个方面的工作：

（一）从源头上调整产业结构，加快发展现代服务业和先进制造业。要把发展现代服务业和先进制造业作为从源头上调整产业结构、从根本上转变发展方式的重大举措，牢牢把握国家扩大内需的政策导向，努力促进产业创新，积极推动产业多元，着力做大经济总量，不断提高经济增长的质量和效益。

一是大力发展现代服务业。要立足我市产业大发展、大提升对生产性服务业的巨大需求，抓住自治区把我市确定为全区重要物流节点城市的有利时机，推进东胜、康巴什-阿镇、大路等重点物流园区规划和建设，加快构筑大物流连接大市场的新格局；大力提升汽车物流业，整合公路运输资源，改革煤炭运销体制，组建有实力的地方汽车运输物流集团，统一服务标识，统一配货送货，统一服务价格，高标准整合和建设汽运服务区，彻底改变运输行业“散、乱、脏、差”的面貌。进一步发展壮大地方金融企业，积极引进国内股份制商业银行和外资银行，争取华夏、招商、浦发等银行在我市设立分支机构，增强地区金融实力。大力培育资本市场，支持一批企业上市，扩大直接融资规模。加强金融生态和信用建设，规范和引导民间借贷健康发展，打击不法行为，构建结构合理、功能完善、高效安全的现代金融体系。

要立足完善城市功能、满足人们消费新需求，抓住城乡居民消费结构不断升级的有利时机，着力改造提升传统服务业，大力引进国内外知名餐饮、酒店、娱乐、品牌经营、超市购物等新型消费业态，开工建设伯明翰、香格里拉等五星级酒店，争取沃尔玛、华联等连锁业巨头落户经营，打造城市核心区中央商务区。全年社会消费品零售总额达到 250 亿元，增长 19%。

要立足发挥地区独特的文化、旅游资源优势，适应文化旅游消费热，将文化与旅游结合，发展“注意力经济”，抓好节庆文化和旅游市场开发，办好鄂尔多斯国际文化节等重大节庆活动，以人气带商气，以旺气带财气，拉动服务业和消费市场的发展；强化成陵、响沙、恩格贝、七星湖、阿尔寨、萨拉乌素等精

品旅游区建设，拓展工业、生态和大漠风情、农家乐牧家乐、城市观光旅游项目，打造国内外知名旅游胜地。

要立足推动现代服务业高端化，大力发展创意产业。创意产业是推崇创新、强调文化艺术对经济推动的新兴产业，属于新型的知识经济，对优化产业结构、转变发展方式具有重大意义和决定性影响。要紧跟国际产业发展新趋势，以文化创意产业为突破口，强力推进文化创意产业园区建设，着力打造秦直道影视文化城，引进和发展一批影视制作、广播影像、美术动漫、表演艺术、广告策划、古玩文博、新闻出版等文化创意产业，建设西部影视文化产品集散地。大力推动工业和重点项目建设规划策划、产品研发、包装设计等工业创意产业，加快发展会展经济，努力把我市打造成国内创意产业新高地。

二是加快先进装备制造业项目落地和园区建设。确保华泰清洁型柴油机项目投产下线，确保汽车自动变速箱等项目落地，争取新上圣达菲及新型轿车生产线。促进精功恒信重载汽车、江苏悦达拖拉机、锦西化工设备制造项目建设，推动东胜装备制造业基地和神华装备制造业园区建设，尽快形成先进制造业的经营规模和市场竞争力。

三是营造现代服务业和装备制造业发展的良好环境。产业起点要高，始终瞄准一流标准，做到产业和项目先进。发展规划要超前，园区聚集，规模发展，提高集约化水平。扶持政策要优惠，在土地、资源配置、项目审批、信贷融资等方面给予积极支持。政府出台鼓励性政策，设立专项资金，推动现代服务业和先进装备制造业快速发展。领导力量要到位，解放思想，破除观念、工作和体制障碍，聚集各类要素，尽快实现大突破。

（二）不断提升产业素质，推进新型工业化进程。积极培育发展集中度高、关联度和竞争力强的新型能源产业，建设装备先进、节能环保、循环示范、产业链条长、产品多次增值的现代化工业大基地，不断提升“一圈一带”新型工业化发展的层次和实力。全年工业增加值要达到 698 亿元，增长 29.6%，其中规模以上工业增加值 570 亿元，增长 30.7%。

一是要把国家产业政策和市场需求结合起来，坚持产业优化。瞄准市场需求，主动收缩基础性能源性产业投资，严格限批。严把项目准入关，新上资源转化项目技术和装备水平要一步达到国际、国内同行业先进水平，决不接受落后生产力转移。要进一步优化资源配置，着力培育和引进能够引领产业发展、支撑地区经济、注重节能环保、具有极强竞争力的强势企业和项目。全年开工建设中天合创 300 万吨二甲醚、中国烟草公司 170 万吨乙二醇等亿元以上重点项目 112 项，完成投资 563 亿元。引进国内资金 357 亿元，实际利用外资 8 亿美元，分别增长 20% 和 23.1%。

二是要把结构调整和集约化生产结合起来，坚持产业延伸。大力推动煤化工、天然气化工、氯碱化工重大项目落地和产业链条拉长。神华煤直接液化、伊泰煤间接液化第一条生产线和鄂绒大化肥项目要建成投产。产业延伸是今后园区发展的主攻方向。树林召 PVC 工业园区、博源天然气化工园区、大路煤化工园区、棋盘井冶金工业园区要在深加工、多产品、延长产业链、提高附加值上实现大突破。

三是要把基地建设 with 资源深度开发利用结合起来，坚持产业循环。加强基地和园区建设，走大项目、大基地、大集群、大循环的发展路子。要运用生态学规律指导产业发展，鼓励和推动企业之间、产业之间、园区之间的专业分工与协作，围绕主导产业构筑大中小项目合理配套、上下游产品有序链接的循环经济产业链，促进企业内部小循环，构筑工业园区中循环，加快形成区域大循环，提高资源综合利用水平。

四是要把大项目建设与中小企业发展结合起来，坚持“一业带百户”。加快中小企业发展，制定完善中小企业发展规划，建立健全促进中小企业发展的体制机制、政策措施和服务体系，依托优势特色产业和大型企业集团促进中小企业向“专、精、深、新”方向配套发展，积极承接发达地区先进产业转移，努力形成大中小企业合理分工、有机联系、协调发展的格局。明年要确保百户汽车零部件配套企业全面落地，形成集群效应。

（三）积极推进生态文明，在节能减排和环境保护上实现新突破。要把节能减排和绿色行动作为推进生态文明的紧迫任务，启动全国环保模范城市建设。进一步增强节能减排的自觉性、坚定性，打好攻坚战、持久战，巩固阶段性成果。加大源头控制力度，严格执行国家和自治区关于节能减排各项规定和要求，综合运用经济、法律和必要的行政手段，继续控制高消耗、高排放和产能过剩行业的盲目投资，坚决淘汰煤炭、电力、化工、建材等行业的落后产能。加强重点企业、重要领域的节能降耗，严格能耗限额管理，突出抓好 84 户重点能耗和用能企业的节能工作。全力抓好主要污染物减排工作，强化重点企业、重点行业的减排管理和监测，明确要求，限期达标。明年要突出加强环保能力建设，全面完成电厂脱硫设施安装和冶金工业园区技术改造，完成旗府所在地、八大工业园区垃圾处理场和污水处理厂建设。强化节能减排工作责任，完善节能减排统计、监测和考核体系，把节能减排目标完成情况作为检验经济发展成效的重要标准，作为政府领导综合考核评价的重要内容，实行严格的问责制。

要把生态建设与经济发展统筹起来，促进经济与环境、人与自然和谐发展。全面落实农牧业经济“三区”发展规划，完成 1 万平方公里生态自然恢复区建设任务。坚定不移地禁牧、休牧、划区轮牧，进一步巩固生态建设成果。有效推进退牧还草、退耕还林、天然林保护、水土治理等生态建设重点工程，持续改善生态环境。

（四）加强百万人口城市核心区和全市城镇体系建设，提升城市建设现代化水平。落实好都市区发展规划，加快“一市两区、三个组团”建设，民族文脉与 modern 文明交相辉映、城乡发展和谐交融、浓郁地域特色与生态文明高度统一，尽快形成呼包鄂城市群极为亮丽、极具竞争力的区域增长极。继续大力度推进康巴什新区建设，启动乌兰木伦河整治和森林体育公园建设，建成图书馆、民族剧院、艺术中心、会展中心等，打造和形成一批具有先进水平、独具魅力的标志性建筑和景观。开工一批商业、学校、医院、酒店、文化娱乐等公共服务设施，实现通讯、邮政、银行入驻，启动机场改扩建工程，搞好核心区交通的规划设计和建设，切实完善城市功能。大力推进现代城市产业，着力发展物流、餐饮、住宿、娱乐、会展、信息、金融、保险等现代服务业和文化、旅游观光休闲产业，增强城市活力。大力推进城市管理现代化，应用现

代信息技术管理城市，倡导健康文明的生活方式，培育新型市民，营造良好的人文环境。开工建设城市核心区水源地，提供生产、生活的可靠保障。继续推进东胜、阿镇旧城区改造，增加绿地、畅通交通、完善设施、拓展空间、方便市民，建设宜居、宜业、宜学、宜商、宜游、宜行城市，不断提高城市品牌价值和现代化水平。

全面完成全市城镇体系规划，加快建设符合生产力布局和人口布局要求、具有区域特色的城镇体系。积极推动伊旗撤旗设区、达旗、准旗撤旗设市。强化沿边重点城镇产业支撑，积极兴办劳动密集型产业，增强人口就业能力。加强旗府所在地和重点集镇的规划建设，每个旗集中打造 1 至 2 个重点镇，绝不能再做“遍地开花”、分散建设的事情。严格执行城镇建设总体规划，坚决拆除违章建筑，塑造城镇新形象。年内城镇化率要提高到 65%。

大力度地推进全市基础设施建设，围绕城市化和“一圈一带”工业体系打造，围绕沿河集中发展区的基础设施建设，构筑水、电、路、讯、网等综合配套、高效快捷、保障有力的基础设施网络，切实提高综合承载能力。要突出解决水资源“瓶颈”制约问题，全面启动南北两线调水工程，加快建设沿河大型输水管网，新建上海庙、大草湾等 8 个取水口，强化西柳沟、甘珠庙、木肯淖尔水源地建设，务必保障城市核心区和重大工业园区用水需求。加快 109 高等级公路建设进度。确保沿河重载高速公路开工建设。加快“三横四纵”铁路网建设。加快电力发展。推进联接京唐港的外输管道工程。基础设施要适应物流、人流大发展，实现与呼包银、晋陕宁地区高效对接、快捷联通，显著改善地区发展条件。

（五）以发展现代农牧业为中心，扎实推进新农村新牧区建设。坚持把发展现代农牧业作为新农村新牧区建设的首要任务，继续依法、有序、尊重群众意愿，有力度地推进规模化经营，在沿河新建 30 万亩现代农业基地，在城郊建设 2 万亩“菜篮子”基地，实施好高效节水喷灌工程。大力调整结构，打好特色、绿色品牌，发展优质、规模、高产、高效农牧业。全市要着力抓好“七大体系”建设：一是农牧业科技推广服务体系。发挥市旗乡科技人员和乡土人才的作用，推广应用先进种养集成技术、农畜产品精深加工、动植物病虫害防控等先进适用技术，深入实施“种子工程”，不断提高农牧业科技含量，提高农畜产品质量和效益。二是农牧业信息服务体系。办好政府农牧业信息服务平台，鼓励和支持社会力量为农牧民提供快捷有效的产前、产中、产后等市场信息服务，确保农畜产品适应市场变化。三是农机服务体系。积极培育发展农机大户、农机服务队和专业合作组织，加快形成以市场为导向，融示范、推广、服务为一体的新型农机服务机制，大幅提高劳动生产率。四是饲草料加工服务体系。培育一批饲草料加工龙头企业，全面普及配方饲养技术，提高舍饲养殖效益。五是农畜产品质量安全保障体系。严格执行国家质量标准，加快推进农牧业标准化生产，逐步建立覆盖生产全过程的质量监督、监测网络，积极开展绿色产品认证，培育一批优势特色品牌，切实把品牌优势转化为市场优势。六是动物疫病防控体系。进一步完善基层动物防疫体系建设，确保重大疫病免疫率达到 100%，实现全市无规定疫病。七是农牧业产业化经营体系。加大财政投入和融资贴息力度，集中力量扶持大型龙头企业发展壮大，构筑精深加工、初级加工、原料供给联动，

大中小企业配套的产业集群化发展格局，提高农畜产品深加工转化率和市场竞争力。积极探索和创新农牧业产业化经营的利益分配机制，发展农牧民专业合作组织，提高农牧民进入市场的组织化程度和开拓市场的能力。

千方百计拓宽农牧民增收渠道。要靠结构调整增收。高度重视草原生态效益型畜牧业建设，进一步提高农区畜牧业规模和质量，以特色和品牌增强竞争力、实现增收。要靠非农产业增收。大力发展农村牧区二、三产业，认真组织劳务输出，切实增加农牧民的有效收入。要靠政策增收。认真落实国家、自治区和我市各项惠农政策，继续加大对农牧业和农村牧区的转移支付力度。切实做好扶贫济困工作。

（六）以农牧业人口大力度转移为突破口，推进城乡一体化发展。彻底破除城乡二元结构，大力度转移农牧业人口，实现统筹城乡、城乡一体化发展，是地区集约化发展、生态恢复和改善农牧民生活、城乡面貌出现历史性巨变的根本大计，也是各级党委、政府所面临的新的战略性任务。按照市委、政府的部署，我们要务必抓在手上，在年内有大动作、新突破。要加快全市城镇体系建设，把发展壮大县域经济作为统筹城乡发展的重要支点，着眼全局，找准定位，大力发展优势特色产业，积极发展与区域经济衔接配套的产业，不断扩大就业；大力发展二、三产业，增加就业空间；大力支持劳动密集型企业发展，增加就业岗位。增强城镇之间的关联效应和城镇对乡村的辐射带动作用，使城镇特别是中心镇成为产业重镇和农牧区人口就近转移的载体。

要创新农牧业人口转移的思路和政策措施，深化土地草牧场经营制度改革，鼓励农牧民采取出租、入股、置换等多种方式，参与土地规模经营和股份合作经济。加大财政投入和生态补偿力度，支持农牧区人口转移，充分调动他们转移的积极性，确保年内新转移6万人。要加强城乡一体化制度建设，从有利于城乡统筹、有利于农村牧区生产要素重组、有利于集中发展的角度，深入细致地搞好制度设计，加快形成统筹城乡规划建设、资源配置、产业发展、基础建设、社会事业、户籍管理、劳动就业、住房保障的体制机制，建立覆盖城乡的公共服务和社会保障体系，实施好“就业工程”、“安居工程”、“保障工程”，真正给予转移进城农牧民“市民”待遇，使他们同等享有“五有”待遇，增加新的财产，确保迁得出、稳得住、能发展、不回流。

（七）高度重视科技、人才、管理软实力打造，增强区域自主创新能力。要大力发展高新技术产业，依托现有企业和重点项目，强化重点产业和项目的科技攻坚，推动煤直接和间接液化、粉煤灰提取氧化铝、煤制烯烃、醇基燃料、清洁发动机等科技自主创新，打造一批具有自主知识产权和核心竞争力的品牌产品，不断形成现实生产力，以创新驱动我市经济发展。要运用高新技术改造传统产业，促进煤炭、电力、绒纺、冶金、建材、农畜产品加工产业创新，提高传统产业竞争力，塑造传统产业新形象。进一步加强与中科院、中国工程院和国内外知名大学、科研机构合作，实现优质科研成果与优势资源、优势产业的深度嫁接。要以工业园区为平台，发挥企业科技创新的主体作用，鼓励和支持企业加大研发投入，开展多种形式的产学研联合，建设和完善一批企业技术中心或工程研究中心，大幅提升区域自主创新能力和科技对经济增长的

贡献率。要从体制和机制入手，建立创新人才激励机制，努力营造有利于事业创新、人才创业和优秀人才脱颖而出的政策环境，引进和培育一大批发展急需的高层次人才和实用人才，为经济社会发展提供人才保障。

三、切实提高领导科学发展的能力和水平

在新的起点上推动科学发展，转变发展方式，对我们提出了新的更高的工作要求。各级、各部门一定要不断提高领导科学发展的能力和水平，全力开创各项工作新局面。

一要认真贯彻落实市委二届四次全委会精神。市委二届四次全委会是人代会、政协会闭幕之后，贯彻落实十七大精神和中央、自治区经济工作会议精神，研究部署改善民生、促进社会和谐重大问题，安排部署 2008 年经济工作的重要会议。明年的目标任务已经明确，各地区、各部门要结合实际，深入分析研究本地区、本部门的情况，积极谋划明年的工作，研究提出既鼓舞人心，又切实可行的工作目标和措施。要认真学习云书记的重要讲话，把全市各级干部的思想统一到市委对当前形势的分析判断上来，统一到市委的重大决策和工作部署上来。要把学习本次全委会精神与贯彻落实二届一次人代会、政协会精神结合起来，立足当前，着眼长远，有效转变发展方式，真正把新目标、新任务、新要求落到实处。

二要解放思想，改革创新，推动重大工作的突破。面对新的宏观经济形势，我市改革发展面临着新情况，有不少重大问题需要全力突破和解决。我们一定要视野更宽，清醒认识和把握当今世界和当代中国的发展大势，不断深化对市情、旗情的认识，切实把自身发展置身国内外大局中谋划。要思想更解放，以改革创新的精神，不断拓宽发展思路，加强与发达国家和地区的交流，加强与大企业的合作，加强招商引资，以发展市场经济的办法，解决市场经济发展中所遇到的难题和困难。要工作力度更大，特别要加强对现代服务业、先进装备制造业、新型能源产业、现代农牧业、区域统筹、城乡统筹、生态文明等新的重大问题，以及对重要基础设施、社会事业、安全生产等方面薄弱环节的调查研究，采取切实有效的解决办法，不断突破。要统筹兼顾的能力更强，在抓好经济工作的同时，大力推进教育、文化、卫生、体育等社会事业发展，认真落实市委改善民生的各项政策措施，不断开创科学发展、和谐发展的新局面。

三要真抓实干，确保各项任务的落实。大力弘扬求真务实精神，真正把心思用到干事业上，把功夫用到抓落实上，把本领用到求实效上，确保各项工作有效落实。要强化责任落实和行政问责，将经济社会发展的目标任务，落实到各级、各部门，落实到项目，落实到人，落实到具体办法措施，确保全年目标任务圆满完成。

年末岁首，“两节”即将到来，各地、各部门要深入基层，开展节日慰问和送温暖工作，把党和政府的亲切关怀送到千家万户。要重视节日市场，切实解决困难群体的补助问题。要严格落实安全生产责任制，集中开展春运、矿山、易燃易爆、食品药品等安全大检查，消除隐患，让人民群众过一个祥和文明的节日。同志们，新的一年我们肩负着科学发展、和谐发展、可持续发展的重要使命。在市委的坚强领导下，我们要深入贯彻党的十七大和胡锦涛总书记视察我市重要讲话精神，以更加饱满的热情和干劲，奋发有为，争

创一流，全力做好明年经济工作，再造鄂尔多斯科学发展新优势，为建设更具实力、充满活力、富有魅力、文明和谐的现代化鄂尔多斯做出新的更大的贡献！

大事记

2007 年大事记

1 月 4 日 鄂尔多斯市代市长杜梓主持召开市人民政府 2007 年第 1 次常务会，研究政府工作报告、财政预算、教育人事制度改革、社会保障、环保影响评价等相关事宜。

1 月 5 日 鄂尔多斯市代市长杜梓主持召开 2007 年第一次全市重大工业项目联席会议，专题研究全市重大工业项目建设情况及存在问题。

1 月 6~7 日 鄂尔多斯市代市长杜梓、副市长李世镛就乌审旗 300 万吨二甲醚等重点项目赴北京与有关部门和企业协调沟通。

1 月 8~12 日 鄂尔多斯市代市长杜梓、副市长杨红岩在上海参加自治区党委组织部和自治区建设厅举办的自治区盟市主要领导干部城市化培训班。

1 月 9 日 按照鄂尔多斯市市委、市人民政府主要领导指示，副市长王凤山主持召开市长办公会议，对鄂尔多斯市物流工作的现状进行了分析，讨论了今后物流工作的重点和前景。会议决定由市发展和改革委员会牵头尽快修改完善鄂尔多斯市物流业发展规划，成立全市推进物流业发展领导小组，聘请专家来鄂尔多斯市举办物流业讲座，并做好全市物流工作会议的准备工作。

1 月 10 日 鄂尔多斯市副市长袁庆中陪同以方蕾副总裁为团长的美国土地银行亚洲部考察团一行在鄂尔多斯市考察，并召开座谈会，向考察团一行介绍鄂尔多斯市概况及经济发展情况，洽谈美国土地银行在鄂尔多斯市设立办事处及进行投融资的有关事宜。

1 月 15~18 日 政协鄂尔多斯市第一届委员会第七次会议在东胜召开。

1 月 16~19 日 鄂尔多斯市第一届人民代表大会第八次会议在东胜召开。

1 月 17 日 鄂尔多斯市代市长杜梓主持召开市人民政府 2007 年第 2 次常务会，研究人大代表对政府工作报告的修改意见和加强政府工作的建议。

1 月 19 日 鄂尔多斯市委召开全市领导干部大会。会议以认真研究和解决当前全市机关建设中存在的突出问题为主题，动员各级党组织和领导干部，进一步加强思想作风建设，整肃机关纪律，全面贯彻落实市二次党代会、市委二届二次全委会和刚刚结束的“两会”精神，提高执政能力，全力推动各项工作得以全面落实。市委副书记、市长杜梓主持会议。市委书记、市人大主任云峰，市委副书记、组织部长王程熙分别讲话。

1 月 20~21 日 鄂尔多斯市副市长袁庆中陪同中国航天部上海航天局副局长曲雁一行赴鄂托克旗考察，并就与鄂尔多斯羊绒集团合作建设多晶硅项目进行洽谈。

1月21日 鄂尔多斯市市长杜梓、副市长林洁一行在北京慰问中国神华集团等企业。

1月22日 鄂尔多斯市委、市人民政府在北京钓鱼台国宾馆隆重举行在鄂尔多斯市投资10亿元以上的重大项目投资企业新春联谊会。

1月23日 国务院召开全国安全生产工作电视电话会议，副市长王凤山参加会议。

1月23~24日 鄂尔多斯市副市长袁庆中率成吉思汗陵管委会负责人赴北京向国务院办公厅秘书三局汇报成吉思汗陵维修扩建工程情况，争取国家资金支持。陈至立国务委员将鄂尔多斯市汇报材料批示给了国家财政部和国家文物局。

1月23~25日 鄂尔多斯市副市长罗斌陪同北京恒之源公司总经理时正新一行在杭锦旗考察沙产业发展情况，并与该公司签订220万亩沙产业基地建设项目意向性协议。

1月23~30日 自治区第十届人民代表大会第五次会议在呼和浩特召开，鄂尔多斯市市委书记、市人大常委会主任云峰，副市长杨红岩、安源，市人民政府秘书长汪支平等出席。

1月24~2月5日 鄂尔多斯市市长杜梓在印度尼西亚考察工作。

1月26日 鄂尔多斯市副市长袁庆中在北京与香港协和能源控股有限公司总裁刘顺兴、中国航天科工海鹰集团有限公司计划财务部长张文纪洽谈合作建设风力发电项目相关事宜，副市长袁庆中介绍了鄂尔多斯市资源及经济发展情况。对方表示有机会将来鄂尔多斯市考察相关项目。

1月27日 鄂尔多斯市副市长袁庆中在北京与北京世华伟和投资公司洽谈融资建设长庆至蒙西天然气管输工程项目，对方有意向该项目提供5000万元贷款，并决定于近期来鄂尔多斯市考察。

1月28日 由《人民日报》、中央电视台、《经济日报》、《中国妇女报》、《工人日报》、《中国青年报》等数十家国家主流媒体及新浪网、国资委、中国市长协会、中国发展战略学研究会、阳光传媒集团、中国妇女企业家协会等单位负责人担任评委的“2006年中国十大经济女性年度人物”评选结果揭晓。鄂尔多斯市市委常委、副市长杨红岩入选，摘取了唯一一个政府部门行政领导人名额。

1月28日 鄂尔多斯市副市长袁庆中在北京与德国国际环球进出口有限公司董事长王建民洽谈鄂托克旗硅石出口有关事宜。对方有意进口3000吨矿石，要求鄂尔多斯市提供硅石样品成份。

1月29日 鄂尔多斯市委、市人民政府在呼和浩特举行在鄂尔多斯市工作的老领导、老干部迎新春座谈会，副市长王凤山出席并主持座谈会。

1月29日 鄂尔多斯市副市长袁庆中在北京与国家商务部培训中心主任王亚平、培训一部主任郭英杰协商聘请物流业方面的专家、教授及商务部有关司局领导来鄂尔多斯市举办物流业发展讲座有关事宜，王亚平主任表示予以协调安排。

1月30日 鄂尔多斯市中小企业信用担保协会成立。副市长王凤山出席成立大会并讲话。鄂尔多斯市中小企业信用担保协会成立的目的在于进一步加强对中小企业的信贷支持，推动鄂尔多斯市经济协调健康发展，对于推动鄂尔多斯市信用担保工作规范有序的发展具有重要意义。

1月30日 鄂尔多斯市副市长袁庆中到国家财政部向张少春副部长汇报成吉思汗陵维修扩建项目相关情况，争取国家资金支持。

1月31日 鄂尔多斯市副市长袁庆中赴山西省与大同市副市长冀明德洽谈煤炭外运有关事宜。

2月1日 鄂尔多斯市市委常委、副市长王凤山主持召开市人民政府2007年第三次常务会议，部署了中共鄂尔多斯市委员会二届二次全委会议和鄂尔多斯市第一届人民代表大会第八次会议精神的落实工作。

2月2日 召开内蒙古预备役30师党委扩大会议。市委常委、副市长王凤山参加会议。

2月5日 自治区党委副书记、纪检委书记巴特尔，自治区副主席雷·额尔德尼带领自治区有关部门负责人到鄂尔多斯市进行慰问。市委书记、市人大常委会主任云峰，市委常委、纪委书记巴建光，市委常委、东胜区委书记王学丰，副市长白玉岭等陪同。

2月6日 鄂尔多斯市统战部组织举行了2007年全市各族各界迎新春联谊会。市委书记、市人大常委会主任云峰，市委副书记、市长杜梓，市政协主席王德宝，市委常委、鄂尔多斯军分区司令员刘海山及市几大班子在家领导出席。

2月6日 举行鄂尔多斯市迎新春老干部座谈会。云峰、杜梓、王德宝、王程熙、王凤山、杨红岩、徐万山、李秀兰、李世镛等市各大班子负责人与陈启厚、呼治安等离退休老干部、老领导欢聚一堂，共度迎新春晚会。市委副书记、组织部长王程熙在座谈会上通报了鄂尔多斯市2006年的经济、社会发展情况及2007年的工作安排。

2月7日 鄂尔多斯市被国家环境保护总局列为全国规划环境影响评价试点地区之一。

2月10日 鄂尔多斯市副市长袁庆中、副秘书长武社平验收长春电影制片厂、内蒙古电影制片厂合作摄制的故事片《爱在鄂尔多斯》。

2月11日 举行中国神华能源股份有限公司金烽煤炭分公司揭牌庆典仪式。

2月28日 鄂尔多斯市副市长罗斌代表市人民政府与华能北方达拉特电厂、鄂尔多斯电力冶金股份有限公司、国华准格尔发电有限责任公司等三家燃煤电力企业签订了燃煤机组脱硫限期整改责任状。

3月1日 召开鄂尔多斯市农村牧区经济工作会议。会议指出：2007年，鄂尔多斯市农牧业和农村牧区工作将统筹城乡发展，全力实践“收缩转移、集中发展”战略，坚持工业反哺农业、城市带动农牧区及多补贴少索取的放活方针，继续加强生态保护与建设，着力推进农牧区人口向城镇和二产业转移，积极发展现代农牧业，提升农牧业产业品质和效益，继续快速提高农牧民收入、将农村牧区打造成为更为和谐的新农村新牧区。市委副书记、组织部长王程熙，副市长白玉岭、安源、张贵，市政协副主席、鄂托克旗委书记刘桂华，市政协副主席刘文山参加会议。

3月1日 华泰汽车集团鄂尔多斯公司一期5万台整车生产线竣工投产上市仪式在鄂尔多斯恰特剧院举行。自治区主席杨晶、副主席赵双连，国家开发银行副行长姚中民，鄂尔多斯市市委书记、市人大常委会主任云峰，市委副书记、市长杜梓，市政协主席王德宝等出席。

3月5日 鄂尔多斯市人民政府2007年第5次常务会议召开。会议讨论研究了鄂尔多斯机场建设有关问题。

3月5~16日 鄂尔多斯市市委书记、市人大常委会主任云峰前往北京参加十届全国人大五次会议。

3月6日 鄂尔多斯市妇联组织召开的庆祝“三八”国际劳动妇女节大会在鄂尔多斯市电视台演播大厅举行。会议表彰奖励了被选拔的先进妇女，并表演了文艺节目。市政协主席王德宝，市委副书记、组织部长王程熙，市人大常委会副主任苗秀花，副市长安源，市政协副主席王果香等出席会议，向先进个人和先进集体颁奖。

3月14日 自治区副主席雷·额尔德尼率自治区有关部门负责人到鄂尔多斯市调研社会主义新农村新牧区建设工作。

3月16日 鄂尔多斯市2007年度“春风行动”启动仪式暨鄂尔多斯市农村牧区劳动力转移就业服务中心和鄂尔多斯市就业训练中心揭牌仪式在东胜举行。

3月22日 鄂尔多斯市委召开四大班子会议。十届全国人大代表、市委书记、市人大常委会主任云峰在会议上传达了十届全国人大五次会议精神，并就贯彻落实好会议精神讲了具体意见。

3月22日 召开鄂尔多斯市党政机关、事业单位、企业定点包扶暨少数民族扶贫开发工作电视电话会议。会议强调，加强全市机关、事业、企业单位定点包扶工作，深入推进少数民族扶贫开发，全面启动“一企一村”包扶活动，确保“十一五”扶贫工作目标顺利实现。

3月24日 鄂尔多斯市人民政府与首都机场集团公司委托管理鄂尔多斯机场签字仪式在假日酒店举行。首都机场集团公司内蒙古民航机场集团公司总裁韩志亮，集团公司党委副书记云德普，鄂尔多斯市市委书记、市人大常委会主任云峰，市委常委、副市长杨红岩以及相关部门负责人参加了签字仪式。

3月25日 鄂尔多斯市2007年度人才交流会在东胜举行。

3月26~27日 全国防沙治沙工作会议在北京召开。鄂尔多斯市人民政府、杭锦旗人民武装部被命名为全国防沙治沙先进集体，受到全国绿化委员会、国家人事部、国家林业局的奖励。

3月29日 召开鄂尔多斯市公安工作暨队伍建设工作会议。会议要求，以庆祝内蒙古自治区成立六十周年大庆暨迎接党的“十七大”会议安全保卫工作为中心，以执法为民为核心，充分发挥职能作用，推进各项治安保卫工作，营造安全稳定的社会环境、公平公正的法治环境和廉洁高效的服务环境。

3月28~29日 中共中央统战部副部长、全国工商联副主席胡德平一行，在自治区党委常委、统战部部长伏来旺的陪同下到鄂尔多斯市考察。

3月28~30日 自治区党委书记储波在自治区党委常委、秘书长符太增和副主席赵双连的陪同下到鄂尔多斯市调研。调研时强调，要进一步提高资源综合利用水平，努力做大做强工业经济。

3月30~31日 乌兰察布市市委副书记、市长李万忠率乌兰察布市党政代表团到鄂尔多斯市考察。鄂尔多斯市市委书记、市人大常委会主任云峰，市委常委、副市长王凤山陪同。

4月1日 久泰能源内蒙古有限公司 100 万吨甲醇、30 万吨二甲醚项目主体设备制造合同签字仪式在东胜举行，来自上海、杭州、大连等地的 11 个供货厂家代表分别与久泰能源有限公司负责人签字，标志着该项目建设进入全面实施阶段。市长助理宋文忠出席签字仪式并代表市委、市人民政府讲话。

4月3日 举行鄂尔多斯市企村结对建设新农村新牧区座谈会。市委副书记、组织部长王程熙，副市长白玉岭出席并分别讲话。

4月3日 召开鄂尔多斯市商务工作电视电话会议，武社平副秘书长主持会议，副市长袁庆中作重要讲话。会议明确了 2007 年全市商务工作目标，安排部署了各项商务工作任务。

4月3日 召开鄂尔多斯市关心下一代工作会议。

4月4日 召开鄂尔多斯市残疾人工作电视电话会议。市人大常委会副主任苗秀花、副市长安源、市政协副主席赵慧出席会议。安源讲话。

4月4~5日 政协鄂尔多斯市委员会举行一届三十六次常委会，传达了十届全国人大五次会议和全国政协十届五次会议精神；听取了自治区党校教授李玉贵关于学习《江泽民文选》的专题讲座；学习了《中共中央关于加强人民政协工作的意见》；听取了市委常委、副市长杨红岩关于鄂尔多斯市工业经济发展现状的分析和市发展和改革委员会关于“鄂尔多斯市能源重化工业发展及铁路建设情况”的通报、市规划局关于“规划及规划执行过程中需要明确的几个问题”的通报。市政协主席王德宝讲话。市政协副主席包正兴、卢明山、王果香、赵慧、杨亚明、刘文山出席会议。

4月4~5日 鄂尔多斯市副市长袁庆中赴深圳参加恩格贝旅游规划论证会议。

4月6日 鄂尔多斯市副市长安源出席共青团鄂尔多斯市委员会、鄂尔多斯文体交通台共同举办的“保护母亲河、爱我鄂尔多斯—2007 植绿护绿行动”出发仪式。

4月6~8日 鄂尔多斯市副市长袁庆中率市商务局和市内部分企业负责人赴西安参加第 11 届中国中西部合作与投资贸易洽谈会。

4月7日 鄂尔多斯城市信用社举行股东换届大会，副市长王凤山出席会议并讲话。

4月9日 鄂尔多斯市副市长白玉岭参加自治区人民政府召开的呼和浩特、包头、鄂尔多斯三市现代农牧业和社会主义新农村新牧区建设座谈会。自治区副主席雷·额尔德尼主持会议。白玉岭汇报了鄂尔多斯市 2007 年现代农牧业和新农村新牧区建设的工作部署、工作进展情况。雷·额尔德尼对鄂尔多斯市的工作给予高度评价，对下一步工作提出了建议和要求。

4月9~11日 鄂尔多斯市副市长袁庆中赴北京与日本伦理协会洽谈 2008 年在恩格贝举行国际沙漠治理研讨会有关事宜。

4月10日 预备役 90 团召开 2007 年工作部署会议。

4月10日 国家农业部在鄂尔多斯市杭锦旗锡尼镇浩绕柴达木嘎查举行 2007 年春季禁牧休牧启动仪式。国家农业部畜牧业司副司长王宗礼，自治区农牧业厅副厅长纪大才，鄂尔多斯市副市长白玉岭出席。

4月10日 召开鄂尔多斯市科技工作电视电话会议。

4月10日 召开鄂尔多斯市人事局长会议。

4月11日 宁夏回族自治区吴忠市委常委、副市长张作理一行到鄂尔多斯市洽谈鄂尔多斯羊绒集团与吴忠同心羊绒工业园合作事宜。

4月11~12日 锡林郭勒盟副盟长孟宪东一行在鄂尔多斯市考察财税工作。

4月12日 鄂尔多斯市市长杜梓、副市长袁庆中参加全国整顿规范市场经济秩序电视电话会议。

4月12日 内蒙古毛乌素生物质热电厂奠基仪式在乌审旗乌审召镇举行。市委书记、市人大常委会主任云峰，市委常委、纪检委书记巴建光，副市长白玉岭，市政协副主席王果香出席。

4月12日 在全国第16个水法宣传月之际，市地方税务局邀请全国著名财税经济学专家高培勇、夏长杰来鄂尔多斯市举行“经济税收宏观调控高层知识讲座”。

4月12~13日 北京军区副政委杨建亭少将在内蒙古军区副政委陈运火少将陪同下前来鄂尔多斯市考察。市委副书记、市长杜梓，市委常委、鄂尔多斯军分区司令员刘海山，鄂尔多斯军分区政委薛成友等陪同。

4月13日 鄂尔多斯市人民政府召开2007年第一次全体会议。会议的主要任务是，贯彻落实市委二届二次全委会和全市干部大会精神，深入分析当前鄂尔多斯市面临的形势和任务，按照胡锦涛总书记在中纪委七次全委会上的八条要求，以作风建设为切入点，以提高政府执行力为突破口，进一步推进政府自身改革和建设，全力抓好市委、市人民政府重大决策部署的贯彻落实，奋力开创各项工作新局面。市长杜梓在题为《以坚定有力的执行力和务实高效的作风推动全市经济社会又好又快发展》的讲话中要求各级各部门以科学发展观为指导，大力解放思想，转变职能，改进作风，创新管理，完善制度，切实提高执行力，为更具实力、充满活力、富有魅力、文明和谐的现代化鄂尔多斯建设创造良好的政务环境。副市长王凤山主持会议。

4月13~14日 鄂尔多斯市春季农村牧区经济工作调度会在鄂托克旗召开。副市长白玉岭讲话。

4月14日 鄂尔多斯市副市长袁庆中陪同蒙古国戈壁阿尔泰省政府代表团一行在鄂尔多斯市考察。

4月15日 鄂尔多斯市市长杜梓主持召开市人民政府2007年第7次常务会议，听取了市环境保护局关于落实市人民政府2007年第4次常务会议纪要情况的汇报，研究了2007年全市环境保护工作重点任务。副市长王凤山、杨红岩、袁庆中、林洁、李世镛、安源、张贵、罗斌，市人民政府秘书长汪支平出席会议。

4月16日 召开鄂尔多斯市环境保护工作暨党风廉政建设工作电视电话会议。会议提出，以科学发展观为指导，以环保专项行动为抓手，以污染物减排、饮用水源地保护和“三同时”制度的落实为重点，加大污染整治力度，认真解决危害群众健康和影响可持续发展的突出环境问题。副市长罗斌讲话。

4月16日 鄂尔多斯市副市长白玉岭赴准格尔旗出席准格尔旗人民政府与安华农业保险鄂尔多斯中心支公司政策农业保险合作协议签字仪式。

4月16~17日 自治区党委、自治区人民政府在鄂尔多斯市召开呼和浩特、包头、鄂尔多斯三市经济工作座谈会，这是继2005、2006年自治区党委、自治区人民政府分别在包头市、呼和浩特市召开三市经济工作座谈会之后的第三次专题研究三市经济工作的会议。会议全面总结分析近年来三市经济社会发展形势，认真谋划三市下一步发展。自治区党委书记储波主持会议并作重要讲话。自治区主席杨晶出席会议并讲话。自治区省委常委、自治区副主席任亚平，自治区省委常委、呼和浩特市委书记韩志然，自治区省委常委、包头市委书记莫建成，自治区省委常委、秘书长符太增，自治区副主席赵双连、雷·额尔德尼，自治区政协副主席韩振祥及自治区各厅局负责人、三市领导和市属有关部门负责人参加会议。鄂尔多斯市在家领导及各旗区领导和有关部门负责人参加会议。

4月17日 鄂尔多斯市供销合作社工作会议暨新网工程建设现场会在鄂托克前旗展开。自治区供销社副主任武金祥，鄂尔多斯市副市长袁庆中出席会议并讲话。

4月17~18日 以国家环保总局污染控制司司长樊元生为组长的中共中央办公厅、国务院办公厅环保联合督查组，在自治区副主席郝益东、自治区环保局局长苏青的陪同下到鄂尔多斯市督查环境保护和节能减排工作。

4月18日 鄂尔多斯后备水资源研讨会在东胜召开。自治区主席杨晶、副主席赵双连，神华集团副总经理张玉卓，中国地质调查局副局长王学龙，自治区人民政府秘书长乌兰巴特尔及自治区有关部门负责人和鄂尔多斯市委书记、市人大常委会主任云峰，市委副书记、市长杜梓，副市长白玉岭、林洁参加会议。杨晶讲话。与会专家指出鄂尔多斯盆地有着丰富的水资源。

4月20日 鄂尔多斯市人民政府召开市道路交通和消防安全工作联席会议。

4月20日 鄂尔多斯市继续深入开展“打黑除恶”专项斗争暨迎内蒙古自治区成立六十周年大庆保安全工作电视电话会议召开。

4月20~21日 自治区政协主席陈光林、自治区政协副主席许柏年来鄂尔多斯市就关注民生情况及贯彻落实中央和自治区加强政协工作的有关文件精神情况进行视察。市政协主席王德宝，市委常委、统战部长王玉成，市委常委、东胜区委书记王学丰，市政协副主席刘文山陪同。21日上午，市委、市人民政府举行汇报会，市长杜梓和王德宝分别作汇报。王玉成、安源、王果香、赵慧、刘文山等领导出席汇报会。

4月21日 2007年国际生态卫生大会主办单位联络会议在东胜召开。自治区副主席郝益东出席，鄂尔多斯市委常委、东胜区委书记王学丰，副市长罗斌参加会议。

4月23日 召开鄂尔多斯市审计工作暨党风廉政建设电视电话会议。

4月23~24日 鄂尔多斯市副市长袁庆中率成吉思汗陵管委会负责人赴北京向国家财政部副部长张少春汇报了成吉思汗陵维修资金有关事宜。

4月26日 鄂尔多斯市市长杜梓主持召开市人民政府2007年第9次常务会议，分析了鄂尔多斯市一季度经济运行情况，部署了当前经济工作，研究了信访工作和治理整顿矿业秩序事宜。

4月26日 召开鄂尔多斯市民政工作会议。副市长安源讲话。

4月26日 自治区残疾人教育就业扶贫工作会议暨彩票公益金危房改造、助学项目现场会在鄂尔多斯市召开。

4月29日 鄂尔多斯市市长杜梓在杭锦旗党政主要领导和市农牧业局主要负责人陪同下深入杭锦旗10万亩高标准农田建设现场调研。

4月29~30日 鄂尔多斯市副市长袁庆中陪同香港中信集团副总裁、新加坡兆景财团总裁张世铿一行在东胜区考察陶瓷工业园项目，并召开座谈会向客商介绍了鄂尔多斯市资源及经济发展情况。

4月30日 鄂尔多斯市委、市人民政府召开全市编制工作电视电话会议。

4月30日~5月7日 鄂尔多斯市副市长白玉岭率市农牧业局和达拉特旗、东胜区、准格尔旗、伊金霍洛旗分管农牧业工作的副旗区长赴广西自治区部分地考察现代设施农业示范园区建设。

5月2~3日 中央统战部副部长胡德平一行前来鄂尔多斯市考察调研。

5月4~8日 鄂尔多斯市市长杜梓在广东、深圳、海口等地考察调研。

5月8日 鄂尔多斯市副市长王凤山主持召开市长办公会议，听取北方交通大学关于《鄂尔多斯市现代物流业发展规划》编制有关情况汇报。副市长袁庆中及市直有关部门负责人参加会议。

5月8日 中国社会性别研究与倡导基金第二批授资机构倡导能力建设研讨班在鄂尔多斯市开班。联合国发展基金官员杜娜女士、郭瑞香女士，内蒙古妇联副主席宝笑平出席。

5月9日 鄂尔多斯市市长杜梓主持召开市人民政府2007年第11次常务会议，专题研究现代农牧业建设有关问题。会议审议了《鄂尔多斯市农牧业经济三区发展规划纲要》、《鄂尔多斯市基层动物防疫体系建设方案》、《2007年全市牲畜“种子工程”实施方案》和《鄂尔多斯市疾病预防控制体系能力建设实施方案》，市人民政府在家领导出席会议。

5月9~10日 辽宁省副省长刘国强率辽宁省有关部门和企业负责人前来鄂尔多斯市考察。

5月10日 鄂尔多斯市首次“五一”劳动奖状奖章表彰大会隆重召开。鄂尔多斯羊绒集团联化项目部邢国君突击队等15个集体和万正投资集团鄂尔多斯酒业有限公司苏秀等30名个人受到表彰。

5月10~18日 鄂尔多斯市副市长王凤山、袁庆中带领市直有关部门负责人到山西、山东等地考察现代物流工作。

5月11日 鄂尔多斯市召开主导产业与重点区域发展规划环境影响评价技术方案评审会。会议听取了北京师范大学评价联合工作组关于《鄂尔多斯市主导产业与重点区域发展规划环境影响评价技术方案》的汇报并进行了讨论。

5月11日 全市交通工作暨廉政工作会议召开。

5月13~14日 自治区党委常委、呼和浩特市市委书记韩志然率呼和浩特市党政考察团前来鄂尔多斯市考察。

5月15日 鄂尔多斯市人大常委会召开第29次会议,听取审议了市人民政府关于社保资金管理使用情况、住房公积金管理使用情况、水源地保护情况及东胜区水源地保护整改落实三个报告,表决通过了有关人事任免事项。

5月16~17日 国家司法部部长吴爱英在自治区党委常委、政法委书记邢云,自治区司法厅厅长徐呼和陪同下前来鄂尔多斯市就司法行政工作进行考察。

5月16~17日 鄂尔多斯市副市长安源陪同叙利亚社会复兴党代表团在鄂尔多斯市考察。

5月18日 鄂尔多斯市迎奥运全民健身月启动仪式暨内蒙古电脑体育彩票上市5周年庆祝活动在鄂尔多斯广场举行。市人大常委会副主任奇孟克、副市长安源、市政协副主席赵慧出席启动仪式并剪彩。副市长安源讲话。

5月18~20日 全国政协副主席张思卿在自治区主席杨晶,副主席雷·额尔德尼,自治区政协副主席邬宝恒陪同下率全国政协黄河沿岸经济社会协调发展常委视察团前来鄂尔多斯市视察。市委书记、市人大常委会主任云峰,市委副书记、市长杜梓,市政协主席王德宝,副市长白玉岭,市政协副主席娜仁图娅陪同。

5月21~22日 鄂尔多斯市人民政府召开重大项目建设方案审查会。市委书记、市人大常委会主任云峰,市委副书记、市长杜梓,市委常委、副市长杨红岩,市委常委、康巴什新区党工委书记、管委会主任付万惠,副市长张贵出席。

5月21~23日 鄂尔多斯市农村牧区经济工作调度会在鄂托克前旗召开。

5月23日 鄂尔多斯市委、市人民政府召开鄂尔多斯市创建中国优秀旅游城市动员大会。副市长袁庆中作动员讲话。各旗区人民政府、市直各部门、各人民团体、各直属单位负责人参加大会。

5月23日 鄂尔多斯市人民政府召开农业政策性保险保费补贴会议。

5月24日 自治区人大常委会副主任、总工会主席云秀梅到鄂尔多斯市调研。

5月25日 国家民委副主任杨建强一行前来鄂尔多斯市安排部署自治区成立六十周年大庆期间中央代表团前来鄂尔多斯市慰问等有关事宜。

5月25~31日 鄂尔多斯市副市长袁庆中率成吉思汗陵管理委员会负责人赴北京向国家文物局、财政部汇报成吉思汗陵维修经费有关事宜,并向国家文物局张柏副局长汇报阿尔寨石窟文物保护工程资金问题,争取文物维修保护资金1000万元。

5月26~27日 纳米比亚青年、国家服务、体育与文化部部长约翰·穆托瓦尔带领的政府文化代表团在国家文化部有关领导陪同下前来鄂尔多斯市考察沙漠治理和生态建设工作。

5月27~30日 锡林郭勒盟盟委书记刘卓志率锡林郭勒盟党政考察团前来鄂尔多斯市考察。市委书记、市人大常委会主任云峰,市委副书记、市长杜梓,市委副书记王程熙,市委常委、副市长王凤山,市委常委、东胜区委书记王学丰,市委常委、康巴什新区党工委书记、管委会主任付万惠,市人大常委会副主任潘克义、

达布希拉图，副市长李世镕等陪同。29日上午，锡林郭勒盟在鄂尔多斯市举办项目推介会。下午，代表团与云峰、杜梓等鄂尔多斯市领导举行工作座谈。

5月28日 鄂尔多斯机场举行投产校验仪式，市委书记、市人大常委会主任云峰，市委副书记、市长杜梓，市政协主席王德宝，市委常委、副市长王凤山、杨红岩出席。

5月28~29日 主题为“增强安全生产、整顿矿山秩序、坚持又好又快发展”的自治区矿山企业(2007)安全生产论坛在鄂尔多斯市举行。全国政协常委、民族宗教事务委员会副主任夏日，自治区经济委员会等7个部门负责人，鄂尔多斯市副市长李世镕等领导出席。

5月29日 召开鄂尔多斯市城镇规划体系纲要汇报会。自治区建设厅副厅长王学军，鄂尔多斯市市委书记、市人大常委会主任云峰，市委副书记、市长杜梓，市政协主席王德宝，市委常委、副市长杨红岩，市委常委、康巴什新区党工委书记、管委会主任付万惠，市人大常委会副主任李秀兰出席会议。上海同济城市规划设计院有关专家汇报了鄂尔多斯城镇体系规划调整纲要，来自厦门、上海、北京等地的有关专家、教授围绕鄂尔多斯市城镇规划体系纲要以及如何科学合理加快城镇化建设进行了讨论。云峰、杜梓、王德宝、杨红岩等领导分别讲话。

5月29~30日 黑龙江省齐齐哈尔市市委书记杨信率齐齐哈尔市党政考察团到鄂尔多斯市考察。

5月30日 召开了鄂尔多斯市争创全国创建文明城市工作先进城市领导小组工作会议。会议要求统一思想，提高认识，齐抓共管，形成合力，尽快建成全国文明城市。

6月2日 鄂尔多斯市市委书记、市人大常委会主任云峰，市委副书记、市长杜梓在鄂尔多斯假日酒店接受以香港新闻联席副主席、香港《大公报》总编辑周庆为团长的“港澳媒体内蒙古行”采访团的专访。

6月4~5日 鄂尔多斯市粮食工作会议在准格尔旗召开，副市长袁庆中出席会议并讲话。

6月4~6日 全国政协常委、中国扶贫开发协会会长胡富国率全国政协委员视察团一行，在鄂尔多斯市视察扶贫开发工作。市委副书记王程熙，市委常委、鄂尔多斯军分区司令员刘海山，市政协副主席赵慧陪同。

6月5日 国家安监总局局长李毅中，国家煤矿安监局局长赵铁锤，国家煤矿安监局副局长付建华，在自治区副主席赵双连的陪同下，赴准格尔旗、伊金霍洛旗现场参观了部分关闭整合煤矿。杜梓、杨红岩、李世镕、安源、张贵陪同。

6月5~6日 全国煤矿整顿关闭工作现场会在鄂尔多斯市召开。会议的主要任务是：认真贯彻党中央、国务院关于加强安全生产的一系列重要指示，深入落实国务院办公厅82号文件和部际联席会议第三次会议精神，回顾总结前一阶段工作，交流推广内蒙古自治区以及各地整顿关闭、规范资源整合、加强煤矿安全监管的成功经验和有效做法，分析形势，安排部署下一阶段深化攻坚重点工作。国家安监总局局长李毅中，国家煤矿安监局局长赵铁锤、副局长付建华，自治区副主席赵双连，国家有关部门负责人及各产煤省区负责人出席会议。赵双连、杜梓分别介绍了自治区和鄂尔多斯市在煤矿整顿关闭方面取得的成绩以及今

后在这方面的工作重点。会议对鄂尔多斯市煤矿整顿关闭工作所取得的成绩给予高度评价。与会代表赴准格尔旗、伊金霍洛旗现场参观了部分关闭整合煤矿。

6月6日 鄂尔多斯市副市长袁庆中与香港兴源公司董事长刘兴柱一行就鄂尔多斯市在香港举办“鄂尔多斯香港文化宣传、经贸活动周”有关事宜进行协商洽谈。

6月9日 内蒙古自治区副主席雷·额尔德尼带领全自治区林业产业现场会代表到鄂尔多斯市参观考察。

6月10日 鄂尔多斯市副市长袁庆中与中国景观设计院南方总院院长付克勤一行就该院编制的《恩格贝旅游发展规划》进行讨论，并交换意见。次日付克勤一行到恩格贝就修改《恩格贝旅游发展规划》进行考察调研。

6月12日 召开鄂尔多斯市康巴什新区城市设计评审会，市委副书记、市长杜梓，市委常委、副市长杨红岩，市委常委、康巴什新区党工委书记、管委会主任付万惠，市人大常委会副主任王海强，市政协副主席卢明山及市直有关部门负责人出席会议。会议听取了中房集团建筑设计事务所项目负责人关于《康巴什新区城市空间设计》主要内容的介绍，与会领导和来自建设部、清华大学、呼和浩特、包头的7位专家进行了认真的评审。

6月15日 鄂尔多斯市市委书记、市人大常委会主任云峰主持召开了党政联席会议，听取并讨论1月~5月全市工作情况的汇报，研究当前鄂尔多斯市产业升级问题。

6月15日 鄂尔多斯市人民政府召开全市迎大庆、抓防范、排隐患、保安全60天集中行动电视电话会议，部署自治区成立六十周年大庆安全保卫工作。

6月16日 鄂尔多斯市委、市人民政府召开全市牲畜“种子工程”启动电视电话会议。

6月17日 鄂尔多斯市人民政府召开全市节能减排工作电视电话会议，贯彻全国、全区节能减排工作电视电话会议和市委常委会关于节能减排工作要求的精神，安排部署今后一个时期的节能减排工作，动员全市上下统一思想，提高认识，明确任务，狠抓落实，以更大的决心、更加有力的措施，全力打好节能减排攻坚战，确保全市节能减排目标任务圆满完成，促进经济社会又好又快发展。

6月17~18日 以全国人大环资委副主任曹伯纯为组长的全国人大常委会节能减排调研工作组前来鄂尔多斯市调研。

6月18日 以戴维鲁纳为团长的美国反腐败专家组访问团一行前来成吉思汗陵考察。

6月19日 鄂尔多斯市人民政府公布《鄂尔多斯市政府投资项目管理办法（试行）》、《鄂尔多斯市政府投资项目勘察、设计、施工、监理和设备、材料采购招标办法（试行）》、《鄂尔多斯市政府投资项目资金管理拨付办法（试行）》。

6月22日 国家禁毒委员会召开继续深化全国禁毒人民战争电视电话会议。

6月24~30日 鄂尔多斯市副市长袁庆中赴香港筹备“鄂尔多斯香港文化宣传、经贸活动周”有关事

宜。

6月26日 “6·26”世界禁毒日举行大型宣传活动，并召开全市禁毒委员会全体成员会议。会议贯彻落实国家禁毒委员会“6·22”深化禁毒人民战争电视电话会议精神，分析当前全市禁毒斗争形势，研究部署下一阶段禁毒工作。

6月28日 鄂尔多斯机场试飞成功。自治区主席杨晶，副主席郭子明，鄂尔多斯市市委书记、市人大常委会主任云峰，市委副书记、市长杜梓，市政协主席王德宝，鄂尔多斯军分区政委薛成友等市几大班子在家领导出席庆典仪式。郭子明代表自治区党委、自治区人民政府对试飞成功表示祝贺。杜梓讲话。市委常委、副市长杨红岩主持庆典仪式。市领导龚毅、王凤山、潘克义、王果香与民航总局、华北空管局等相关领导以及在北京工作的家乡代表参加试飞。

6月29日 鄂尔多斯市隆重召开庆祝中国共产党成立86周年视频会议，庆祝党的生日，缅怀党的历史，展望美好前程，表彰全市2006年~2007年度先进基层党组织、优秀共产党员和优秀党务工作者。市委常委、组织部长斯琴主持会议。市委常委、纪委书记巴建光宣读市委关于表彰全市先进基层党组织、优秀共产党员、优秀党务工作者的决定。市委副书记王程熙作题为《落实科学发展观，全面加强党的建设，推动经济社会实现又好又快发展》的讲话。

6月30日 鄂尔多斯市人民政府召开全市防汛工作会议。会议贯彻落实全区防汛工作电视电话会议精神，安排部署2007年防汛工作，要求各地各有关部门提高警惕，高度重视，明确责任，强化措施，全力以赴做好防汛工作，确保人民群众生命财产安全。

7月1日 国家教育部副部长陈小娅一行前来鄂尔多斯市考察。市长杜梓参加“两基”工作情况汇报会，并就鄂尔多斯市经济社会发展情况作了介绍；副市长张贵就鄂尔多斯市的“两基”及其他相关教育工作作了汇报。

7月1日 由鄂尔多斯市委、市人民政府、东胜区人民政府、清华大学继续教育学院共同主办的清华大学房地产总裁移动课堂—走进鄂尔多斯正式开班。

7月3日 鄂尔多斯市委召开常委会，专题学习胡锦涛总书记6月25日在中央党校省部级干部进修班上的讲话。会议要求各级党组织把思想和行动同胡锦涛总书记的讲话紧密联系起来，进一步统一思想，转变观念，转变经济发展方式，推动经济实现又好又快发展。市委书记、市人大常委会主任云峰主持会议。杜梓、王程熙、龚毅、王凤山、巴建光、王玉成、王学丰、付万惠、斯琴等出席会议并发言。

7月3日 鄂尔多斯市人民政府与自治区农村信用社联社在呼和浩特签订共同推进鄂尔多斯市社会主义新农村新牧区建设合作协议。市长杜梓和自治区农村信用社联社党委书记、理事长佟铁顺在协议书上分别签字。自治区人民政府顾问周德海、自治区副主席雷·额尔德尼和鄂尔多斯市副市长王凤山等出席签字仪式。

7月3日 来自北京、上海、新疆等全国27家省级广播电台的全国广播电台“走进内蒙古”采访团前

来鄂尔多斯市采访。

7月4~5日 鄂尔多斯市农村牧区经济工作调度会在准格尔旗召开。

7月4~5日 以台湾观光协会会长张学芳为团长的台湾观光协会考察团在自治区旅游局副巡视员、自治区旅游协会副会长郑家宁陪同下前来鄂尔多斯市考察。

7月5日 鄂尔多斯市召开了农牧民工权益维护暨维权百日行动动员电视电话会议。会议要求按照《国务院关于解决农民工问题的若干意见》和全区整治非法用工打击违法犯罪专项行动电视电话会议精神，动员全社会关心农牧民工生活，维护农牧民工权益，切实让广大农牧民工在共创财富、共建和谐的过程中，共享改革发展成果。

7月5日 世界五百强企业之一——德国ZF公司副总裁阿希姆·史温克一行前来鄂尔多斯市考察，并与华泰汽车集团洽谈合资在鄂尔多斯市建设汽车变速箱项目。市长杜梓在康巴什新区会见阿希姆·史温克一行。

7月5日 鄂尔多斯市与澳洲中国和平统一促进会举行商务座谈会。

7月6日 鄂尔多斯市市委书记、市人大常委会云峰会见中天合创能源有限责任公司董事长曹祖明一行。

7月6~7日 国家劳动和社会保障部部长田成平在自治区副主席郭子明，神华集团党委副书记、副董事长云公民陪同下前来鄂尔多斯市考察。

7月6~8日 鄂尔多斯市副市长袁庆中率鄂尔多斯市代表团赴呼和浩特参加北方十省区旅游交易会，期间接受旅游卫视记者采访，介绍鄂尔多斯市近年来旅游业发展情况。

7月6~10日 举行“侨心万里情—鄂尔多斯行”医疗团在鄂尔多斯市开展义诊活动启动仪式，5天内为鄂尔多斯市206名白内障患者解除病痛，带来光明。6日，来自全国政协、全国侨联的有关领导和澳洲中国和平统一促进会医疗团、商务团的嘉宾，自治区政协副主席韩振祥，鄂尔多斯市党政领导出席该活动。

7月7~8日 国家旅游局副局长王志发一行在响沙湾旅游区和成吉思汗陵旅游区考察。

7月8日 内蒙古工业大学矿业学院在准格尔旗大路新区开工建设。自治区副主席连辑，自治区教育厅厅长李东升，内蒙古工业大学负责人，鄂尔多斯市市委书记、市人大常委会云峰，市委副书记、市长杜梓，市委常委、宣传部长苏建荣，市委常委、组织部长斯琴，市人大常委会副主任苗秀花，副市长张贵，市政协副主席娜仁图娅等领导出席奠基仪式。

7月9日 自治区主席杨晶在呼和浩特市召开自治区主席办公会议，专题研究鄂托克前旗上海庙工业园区与中国烟草总公司合作开发建设能源化工基地的有关事宜。市长杜梓、副市长李世镛参加会议。

7月9~10日 由鄂尔多斯市残疾人联合会主办，内蒙古珂维璐楼宇设备有限公司赞助承办的中国残疾人艺术团情系鄂尔多斯大型文艺晚会——“珂维璐之夜，走进我的梦”在鄂尔多斯恰特上演。

7月10日 鄂托克前旗第一条铁路——三（鄂托克旗三北羊场）新（鄂托克前旗新上海庙）铁路开工

建设。自治区副主席连辑，鄂尔多斯市市委书记、市人大主任云峰，市委副书记、市长杜梓，市政协主席王德宝，鄂尔多斯军分区司令员刘海山，市委常委、纪委书记巴建光，市委常委、副市长杨红岩，市委常委、宣传部长苏建荣，市委巡视员徐万山，市人大常委会副主任王海强，市政协副主席娜仁图娅，市人民政府秘书长汪支平及自治区有关部门负责人出席开工仪式。连辑代表自治区人民政府致辞。

7月10日 鄂尔多斯市信访工作会议召开。会议要求以认真细致的工作，积极排查化解社会矛盾，促进社会稳定，为迎接内蒙古自治区成立六十周年大庆和党的十七大胜利召开营造良好的社会环境。

7月10日 国道109线大饭铺—东胜段高速公路第三标段K673+047米处由中铁十六局第三工程有限公司承建的贾浪沟大桥，发生桥梁倾覆坠落事故，造成5人死亡。

7月11日 鄂尔多斯市市长杜梓主持召开联席会议，专题研究鄂尔多斯市与内蒙古大学合作开发鄂尔多斯生态建设成果和调整优化鄂尔多斯经济结构、转变经济发展方式、促进经济转型，实现经济社会又好又快发展两个课题，以及合作办学等工作。自治区副主席、内蒙古大学校长连辑出席并讲话。内蒙古大学常务副校长陈国庆等就合作开发两个软课题和办学相关事宜与鄂尔多斯市有关领导达成共识。市委常委、副市长王凤山，副市长张贵出席会议。

7月11日 中国京剧一团在自治区副主席罗啸天陪同下前来鄂尔多斯市慰问演出。

7月12日 鄂尔多斯市副市长袁庆中与北京韩中嘉丽科技发展有限公司总经理李燕明一行就投资5000万元打造达拉特旗昭君旅游城有关事宜进行协商洽谈。

7月13日 举行鄂尔多斯市食品安全协调委员会举办的全市食品安全宣传月暨食品安全知识进社区活动启动仪式。

7月15日 鄂尔多斯市商业银行股份有限公司创立大会暨第一届股东大会在东胜召开。市委常委、副市长王凤山，市政协副主席、鄂尔多斯市商业银行筹备工作领导小组副组长赵文魁出席。王凤山讲话。

7月17日 鄂尔多斯市副市长袁庆中与国家电网新能源建设公司总经理周长辉一行在鄂尔多斯市杭锦旗就建设5万千瓦风力发电项目有关事宜进行协商洽谈。

7月18日 鄂尔多斯市人民政府召开棋盘井工业园区建设现场办公会议。市委副书记、市长杜梓，市委常委、副市长王凤山，副市长李世镛，市政协副主席、鄂尔多斯羊绒集团总裁王林祥出席会议。

7月18日 中国民主同盟鄂尔多斯市第二次代表大会在东胜召开。会议审议通过了民盟鄂尔多斯市第一届委员会工作报告，选举产生了民盟鄂尔多斯市第二届委员会。安源当选为民盟鄂尔多斯市第二届委员会主委。

7月18~24日 “第三届成吉思汗旅游文化周”在成吉思汗陵旅游区举行。自治区旅游局副局长云大平，鄂尔多斯市政协主席王德宝，市委常委、统战部长王玉成，市委巡视员徐万山，市人大常委会副主任潘克义、李秀兰，副市长袁庆中，市政协副主席赵慧，鄂尔多斯军分区政委薛成友等领导出席开幕式。

7月20~21日 第十届中国系统科学研究会年会在鄂尔多斯市召开。本届年会由中国系统研究会和鄂

鄂尔多斯市政府共同主办。会议的宗旨是以《和谐社会与系统范式》为主题，研讨系统科学的理论前沿问题，交流各地的成功经验，研讨以科学发展观构建和谐社会的理论、方法，特别是“和谐社会与系统范式”的理论和实践意义。

7月22日 鄂尔多斯市市委书记、市人大常委会主任云峰和市委副书记、市长杜梓共同走进由中央人民广播电台中国之声、中央人民广播电台内蒙古记者站、鄂尔多斯市委宣传部、鄂尔多斯市广播电视局、鄂尔多斯广播电台联合制作的“庆祝内蒙古自治区成立60周年特别直播节目”《直播中国特别现场—吉祥鄂尔多斯》，与总主持人一道向全国听众介绍鄂尔多斯。

7月22~23日 鄂尔多斯市委二届三次全委（扩大）会议召开。会议的主要任务是：学习贯彻胡锦涛总书记在中央党校的重要讲话精神，分析上半年全市经济社会发展形势，研究深入贯彻落实科学发展观，加快推进“三个转变”，实现经济社会又好又快发展的问题。市委书记、市人大常委会主任云峰和市委副书记、市长杜梓分别作题为《深入落实科学发展观，加快推进“三个转变”，实现经济社会又好又快发展》和《积极推进“三个转变”，努力实现经济社会又好又快发展》的重要讲话。

7月24日 应自治区主席杨晶邀请，俄罗斯联邦卡尔梅克共和国总统基尔桑·伊留姆日诺夫率政府代表团在自治区党委常委、呼和浩特市委书记韩志然，自治区副主席余德辉，自治区人民政府副秘书长、外事办公室主任江维陪同下前来鄂尔多斯市考察访问。

7月24日 鄂尔多斯市司法行政基层建设暨人民调解工作会议在康巴什新区召开。

7月25~26日 鄂尔多斯市两个文明建设经验交流会暨争创全国创建文明城市先进城市动员大会在准格尔旗开幕，在达拉特旗闭幕。市委书记、市人大常委会主任云峰，市委副书记、市长杜梓，市政协主席王德宝，市委副书记王程熙，市委常委、政法委员会书记龚毅，市委常委、副市长杨红岩，市委常委、东胜区委书记王学丰，市委常委、宣传部长苏建荣，市委常委、组织部长斯琴，市人大常委会副主任苗秀花，副市长张贵，市政协副主席娜仁图娅，鄂尔多斯军分区副政委朱学俭，市中级人民法院院长白色登，市检察院检察长武国瑞等出席会议。云峰作题为《坚持文明发展，矢志发展文明，推动经济社会与人的和谐发展》的重要讲话。杜梓就创建全国文明城市作动员讲话。

7月26日 自治区人民政府与中国烟草总公司开发建设上海庙煤化工基地合作框架签字仪式在呼和浩特举行。自治区主席杨晶、副主席赵双连，国家烟草专卖局副局长李克明，鄂尔多斯市市长杜梓，副市长李世镛等出席。

7月26日 鄂尔多斯机场首航成功。中国国际航空公司党委副书记兼副总裁李晓虎和鄂尔多斯市委副书记、市长杜梓，市委常委、副市长杨红岩等领导出席首航仪式。

7月27日 鄂尔多斯市人民政府、东胜区人民政府与中国精功集团、内蒙古恒信集团共同签署合作协议，标志着鄂尔多斯市第一家重型载货汽车制造项目正式落户东胜区装备制造基地。鄂尔多斯市副市长李世镛、东胜区政府领导、精功集团董事长金良顺出席签字仪式。市委副书记、市长杜梓，市委常委、

东胜区委书记王学丰会见了项目建设企业负责人。

7月27日 张明博向鄂尔多斯市捐献文物仪式在自治区考古研究所举行。市委副书记、市长杜梓出席捐献仪式并为张明博颁发收藏证书。

7月28~31日 中国·萨拉乌素首届民间艺术节、内蒙古第二届草原文化与文学艺术论坛、乌审旗天然气节暨那达慕大会在乌审旗嘎鲁图镇隆重举行。全国政协常委、民族宗教委员会副主任夏日，中华民族团结进步协会会长江家福，自治区政协副主席包俊臣，鄂尔多斯市政协主席王德宝，市委副书记王程熙，市委常委、鄂尔多斯军分区司令员刘海山，市委常委、宣传部长苏建荣，市人大常委会副主任奇孟克，副市长袁庆中，市政协副主席王果香，市检察院检察长武国瑞，市人民政府秘书长汪支平等出席开幕式。苏建荣代表市委、市人民政府致辞。

7月29日 自治区首家农村商业银行——鄂尔多斯市东胜农村商业银行股份有限公司举行开业庆典。

7月31日 在康巴什新区举行了鄂尔多斯市政府驻地搬迁康巴什新区一周年庆典升旗仪式。市委副书记、市长杜梓主持，市委书记、市人大主任云峰讲话。市几大班子在家领导和已搬迁康巴什新区职工及驻地部队官兵参加升旗仪式。

7月31日 鄂尔多斯市一届人大常委会举行第31次会议。会议听取和审议了市人民政府关于2007年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告；听取和审议了市人民政府关于2006年市本级财政决算和2007年上半年全市财政预算执行情况的报告；听取和审议了市人民政府关于2006年市本级预算执行情况和其他财政收支审计的工作报告。表决通过了关于批准2006年市本级财政决算的决议（草案）。

7月31日 政协鄂尔多斯市委员会召开一届37次常委会，听取市委常委、副市长杨红岩关于全市经济社会发展情况的通报，传达学习市委二届三次全委会精神，围绕改善民生问题建言献策。

8月1日 鄂尔多斯市副市长袁庆中陪同香港嘉里控股有限公司董事长郭孔丞和香格里拉（亚洲）有限公司副董事长雷孟成一行在东胜区考察。2日下午，市长杜梓、副市长袁庆中在呼和浩特香格里拉酒店会见郭孔丞、雷孟成，就在鄂尔多斯市建设香格里拉酒店项目协商洽谈，初步拟定项目合作协议。

8月2日 自治区纠风工作座谈会在鄂尔多斯市召开。市长杜梓致辞。市委常委、纪委书记巴建光出席会议。

8月3日 召开鄂尔多斯市人民政府2007年第13次常务会议，研究贯彻落实市委二届三次全委会议精神，切实把政府工作重心、着力点放在推进“三个转变”上的问题；通报迎接内蒙古自治区成立六十周年大庆、第二届鄂尔多斯国际文化节、第二届少数民族传统体育运动会筹备情况；讨论《鄂尔多斯市人民政府关于进一步加强市本级财政支出预算管理的通知》和《鄂尔多斯市市本级财政支出绩效监督管理暂行办法》。

8月3~4日 新疆维吾尔自治区党委副书记、自治区主席司马义·铁力瓦尔地率新疆维吾尔自治区代表团一行，在内蒙古自治区副主席雷·额尔德尼的陪同下到鄂尔多斯市考察。

8月3~5日 2007中国民族商品交易会在呼和浩特市举行。同日，鄂尔多斯市投资环境暨项目推介会在呼和浩特内蒙古会展中心召开。鄂尔多斯市与香格里拉（亚洲）有限公司、香港三晶电子有限公司、香港亚多有限公司、美国通用电器有限公司、中国燃气控股有限公司等企业签约项目投资788亿元。

8月4~7日 全国人大常委会副委员长路甬祥在自治区人大常委会副主任宝音德力格尔陪同下前来鄂尔多斯市视察。

8月5日 举行全国近30家电视媒体记者“聚焦·鄂尔多斯”新闻发布会。市长杜梓介绍鄂尔多斯市近年来经济社会发展情况。

8月5日 鄂尔多斯市副市长袁庆中陪同深圳天德投资有限公司彭怡想总经理一行到成吉思汗陵考察，并洽谈落实在东胜区投资5亿元建设大型娱乐城项目具体事宜。

8月6日 鄂尔多斯市副市长袁庆中出席伊金霍洛旗伊金霍洛镇那达慕大会开幕式暨旅游文化产业启动仪式。

8月6~7日 全国人大常委会原副委员长布赫在自治区副主席郭子明陪同下前来鄂尔多斯市视察。

8月8日 庆祝内蒙古自治区成立六十周年鄂尔多斯成就展在鄂尔多斯市青铜器博物馆举行开展仪式，副市长王凤山出席并讲话。

8月8日 鄂尔多斯—西安—深圳航班开通。市委常委、副市长杨红岩，市人大常委会副主任达布希拉图和南方航空公司深圳分公司党委书记陈顺业、北京好运通国际运输服务有限公司董事长王东庆参加通航仪式。

8月9日 鄂尔多斯市市委书记、市人大主任云峰做客央视“新闻会客厅”，与节目主持人李小萌和数名在京的鄂尔多斯籍观众畅谈近年来鄂尔多斯的发展变化。市委常委、宣传部长苏建荣，副市长白玉岭、李世镛在座。

8月9日 鄂尔多斯市文联举办庆祝内蒙古自治区成立六十周年“四市”书法联展开展仪式。

8月10日 伊金霍洛旗天骄书画碑林旅游区举行鄂尔多斯首届高级书法研修班暨内蒙古师范大学音乐学院挂牌仪式。

8月10~12日 第二届鄂尔多斯文化学术研讨会暨魅力鄂尔多斯高层学术论坛在东胜举行。全国政协常委、经济委员会副主任厉以宁，全国政协常委、民族宗教委员会副主任夏日，宁夏回族自治区政协副主席、宁夏大学党委书记陈育宁，中国系统工程学会草原系统工程委员会主任李毓堂，鄂尔多斯市市委书记、市人大主任云峰，市长杜梓，市委副书记王程熙，市委常委、宣传部长苏建荣，市人大常委会副主任苗秀花，副市长安源、张贵，市政协副主席赵慧出席。

8月11日 全国政协副主席、中央统战部部长刘延东率庆祝内蒙古自治区成立六十周年中央代表团四分团，在自治区政协主席陈光林，自治区党委常委、统战部长伏来旺陪同下抵达鄂尔多斯市看望干部群众。市几大班子在家领导出席欢迎仪式。市委书记、市人大主任云峰主持欢迎仪式。刘延东发表讲话。

8月11日 庆祝内蒙古自治区成立六十周年暨第二届鄂尔多斯国际文化节开幕式文艺晚会《文化·鄂尔多斯》在成吉思汗陵演艺广场举行。全国政协副主席、中央统战部部长刘延东及中央代表团四分团其他成员，自治区政协主席陈光林，自治区党委常委、统战部长伏来旺，鄂尔多斯市委书记、市人大主任云峰、市长杜梓及市几大班子在家领导出席开幕式。杜梓主持。云峰致辞。

8月13~15日 鄂尔多斯市第二届少数民族传统体育运动会在东胜区举行。自治区副主席郝益东及自治区有关部门负责人，鄂尔多斯市委书记、市人大主任云峰，市长杜梓，市政协主席王德宝及市几大班子在家领导出席开幕式。

8月14日 鄂尔多斯市人民政府召开创建中国优秀旅游城市工作委员会全体成员单位会议。

8月14日 久泰能源500万吨甲醇、300万吨二甲醚项目在准格尔旗开工建设。

8月14日 庆祝内蒙古自治区成立六十周年中央艺术团慰问演出在鄂尔多斯恰特上演。

8月14~17日 英国BP集团副总裁、亚太区总裁、BP中国总裁德开瑞博士率BP集团考察团前来鄂尔多斯市考察访问。市委书记、市人大主任云峰出席座谈会。

8月15日 举行乌审旗查罕苏勒德旅游区那达慕大会及马文化博览会闭幕式。

8月15日 中国人民解放军总政治部群工办副主任、全国双拥办公室副主任常生荣少将一行在鄂尔多斯市考察双拥工作。

8月15~16日 “蒙祥杯”全市肉羊种公羊大赛在达拉特旗举行。

8月15~16日 辽宁省盘锦市市长陈淑珍率盘锦市考察团一行36人前来鄂尔多斯市就经济发展、城市建设等情况进行考察。

8月16日 北京理工大学考察团在鄂尔多斯市考察。

8月16日 举行鄂尔多斯市青铜器博物馆鄂托克生物展开展仪式。

8月16日 中国少数民族作家协会会长、中国作家协会少数民族文学委员会主任玛拉沁夫一行在鄂尔多斯市考察。

8月16~17日 举行鄂尔多斯市首届蒙古族传统服饰大赛。

8月17~19日 韩中亲善协会内蒙古投资环境考察团在韩国韩中亲善协会会长李世基率领下前来鄂尔多斯市考察。

8月18日 “同一首歌·走进鄂尔多斯”大型演唱会暨第二届鄂尔多斯国际文化节闭幕式在东胜区铁西体育公园隆重举行。20多位国内、国际顶级明星参加演出。

8月20日 西藏自治区副主席尼玛次仁一行在成吉思汗陵旅游区参观考察。

8月20~21日 中国水土流失与生态安全综合科学考察院士专家考察团一行，在自治区水利厅副厅长冯国华的陪同下到鄂尔多斯市准格尔旗考察。

8月21日 由全国政协委员、外事委员会副主任，原国家外经贸部副部长周可仁率领的全国政协外事

委员会调研组在自治区政协副主席韩振祥陪同下前来鄂尔多斯市调研。

8月21日 全国地方铁路工程建设管理经验交流会在鄂尔多斯市召开。中国地方铁路协会副会长欧阳忠勤、中国地方铁路协会工程管理部主任于志复和来自各省、自治区的地方铁路负责人出席会议。

8月21日 甘肃省庆阳市党政代表团在鄂尔多斯市考察。

8月22日 大型电视连续剧《秦直道》在东胜区秦直道文化产业基地开机拍摄。

8月22~23日 香港廉政公署社区关系处助理处长李国基率香港廉政公署代表团一行,在自治区检察院副检察长于江的陪同下到鄂尔多斯市考察。

8月23~31日 鄂尔多斯市副市长袁庆中率团赴日本参加“2008中日友好库布其沙漠绿化峰会援助会”成立仪式,并就2008年在恩格贝召开中日友好库布其沙漠绿化峰会和鄂尔多斯市与鸟取市建立友好城市有关事宜与日本沙漠实践协会和鸟取市政府协商洽谈。

8月24日 以上海市市委副书记、市长韩正为团长的上海市代表团在自治区党委常委、自治区副主席任亚平陪同下前来鄂尔多斯市考察。

8月24~26日 自治区统计基层基础建设工作会议在鄂尔多斯市召开。自治区党委常委、自治区副主席任亚平作书面发言。

8月24~26日 2007首届中国生态小康论坛大会近300名与会人员到鄂尔多斯市考察。

8月26日 2007库布其沙漠国际论坛在鄂尔多斯市杭锦旗七星湖举行。论坛以“沙漠·生态·新能源”为主题,旨在为中国、国际组织和相关国家的政府要员、商业领袖和专家学者提供一个对话平台,唤起各国政府和民众保护生态、防治荒漠化、开发利用新能源的意识。全国人大副委员长乌云其木格,全国政协副主席、中央统战部部长、中国光彩事业促进会会长刘延东,全国政协副主席、中国工程院院长徐匡迪,中央统战部副部长、全国工商联第一副主席、中国光彩事业促进会副会长胡德平,全国工商联党组书记、副主席、中国光彩事业促进会副会长全哲洙,自治区党委书记储波,自治区主席杨晶,自治区政协主席陈光林,自治区党委常委、统战部长伏来旺,自治区党委常委、秘书长符太增,自治区副主席雷·额尔德尼,国家生态道德教育促进会会长、内蒙古沙尘暴研究治理促进会主席陈寿朋和鄂尔多斯市市委书记、市人大主任云峰,市长杜梓,市委常委、统战部长王玉成参加开幕式。来自国内外的150多位专家学者和企业界人士出席。徐匡迪主持开幕式。乌云其木格、刘延东、杨晶分别致辞。联合国代表安吉蒙、巴基斯坦驻华大使萨尔曼·巴希尔及鄂尔多斯市市长杜梓等在开幕式上分别发言。论坛期间,来自中国科学院、中国工程院、清华大学等院校和澳大利亚等国家的专家学者就中国沙漠与沙漠化及其治理、荒漠化与生物能源利用等问题进行了学术交流。有关领导为中国光彩世纪林和库布其国际沙漠永久会址揭幕,库布其沙漠七星湖成为论坛的永久性会址。论坛通过了《2007库布其国际沙漠论坛宣言》。

8月26日 国家建设部部长汪光焘一行在鄂尔多斯市考察。

8月27日 鄂尔多斯市人民政府、准格尔旗人民政府、北方通和控股有限公司在东胜就大路煤炭物流

园区建设项目签约。市委书记、市人大主任云峰，市长杜梓，副市长张贵出席签字仪式。

8月27~29日 2007国际生态卫生大会在鄂尔多斯市隆重召开。来自全球40多个国家的数百名政要和知名专家学者，以“生态卫生环境友好型社会建设”为主题，就生态卫生在城镇和乡村应用的可行性、关键技术、政策需求、发展状况及趋势进行深入探讨和分析，并通过《鄂尔多斯宣言》。自治区副主席郝益东，国家环保总局副局长吴晓青，建设部总工程师王铁宏，瑞典国际发展合作署官员安娜·吐芙万森，全球生态卫生研究项目总负责人古尼拉·布拉特格，瑞典斯德哥尔摩国际环境研究院资深科学家阿诺·罗瑟马林，中华环保联合会副主席兼秘书长曾晓东、副秘书长李恒远及鄂尔多斯市市委书记、市人大主任云峰，市长杜梓，市政协主席王德宝，市委常委、副市长杨红岩，市委常委、东胜区委书记王学丰，市人大常委会副主任苗秀花，市政协副主席卢明山出席会议。乌干达水利与环境部部长玛丽亚·穆塔甘巴，国家水利部原部长杨振环，中国致公党中央委员会名誉主席杨纪珂，河南省政协副主席张洪华应邀参加会议。杨红岩主持会议开、闭幕式。郝益东、吴晓青、王铁宏、古尼拉·布拉特格分别致辞。杜梓、王学丰分别在主题会上发表演讲。

8月27~29日 自治区发展现代农牧业推进社会主义新农村新牧区建设工作会议先后在巴彦淖尔、鄂尔多斯、包头、呼和浩特市举行。28日，自治区党委常委、自治区副主席任亚平，自治区副主席雷·额尔德尼率与会人员前来鄂尔多斯市参观考察。

8月31~9月1日国家国土资源部原党组书记、部长、国家土地总督察孙文盛一行在自治区国土资源厅厅长白盾陪同下前来鄂尔多斯市就国家土地政策在鄂尔多斯市实施情况及毛乌素沙地利用状况进行考察。市委巡视员徐万山、副市长李世镛陪同。市委书记、市人大主任云峰，市长杜梓，市委常委、东胜区委书记王学丰会见孙文盛一行。

9月3日 鄂尔多斯市商业银行挂牌开业。自治区副主席余德辉，鄂尔多斯市市委书记、市人大主任云峰，市长杜梓，市政协主席王德宝，市委副书记王程熙，市委常委、政法委员会书记龚毅，市委常委、副市长王凤山，市委常委、东胜区委书记王学丰，市人大常委会副主任达布希拉图，市政协副主席、市商业银行董事长赵文魁，鄂尔多斯军分区参谋长裴克仁以及人民银行呼和浩特中心支行行长李春光及自治区有关部门负责人出席开业庆典。余德辉、云峰分别讲话。

9月3日 全国人大常委会原副委员长、中国红十字会会长彭佩云在自治区人大常委会副主任、自治区红十字会会长宝音德力格尔，自治区副主席罗啸天陪同下前来鄂尔多斯市考察，市长杜梓、市人大常委会副主任苗秀花陪同。

9月4日 英国渣打银行中国区总裁在鄂尔多斯市考察，市委书记、市人大主任云峰会见客人，副市长王凤山陪同考察。

9月4~5日 自治区民政局长座谈会在鄂尔多斯市召开。鄂尔多斯市市委常委、副市长王凤山出席会议并致辞。

9月4~5日 鄂尔多斯市嘎查村卫生室标准化建设现场工作会议在乌审旗召开。副市长张贵讲话。

9月4日 鄂尔多斯市副市长林洁与市四大班子领导赴呼和浩特参加奇忠义先生吊唁活动。

9月5~6日 自治区社会主义新牧区建设工作交流会在鄂尔多斯市鄂托克前旗召开。农业部草原监理中心草原建设指导处副处长李振华，自治区农牧业厅副厅长赵存发、布仁和鄂尔多斯市市委副书记王程熙、副市长白玉岭出席会议。王程熙代表市委、市人民政府致辞。赵存发讲话。

9月6日 鄂尔多斯市与内蒙古大学合作创办内蒙古大学鄂尔多斯学院的协议在内蒙古大学签署。自治区副主席、内蒙古大学校长连辑和鄂尔多斯市市长杜梓分别在协议书上签字。

9月6日 鄂尔多斯市人民政府公布《鄂尔多斯市本级财政支出绩效监督管理办法》。

9月6日 武警部队副司令员梁洪在武警部队内蒙古总队总队长侯清民陪同下到鄂尔多斯市检查工作。

9月6日 中国神华集团总经理张喜武一行到神东公司调研。

9月9日 鄂尔多斯市召开庆祝第二十三教师节暨表彰奖励大会。市委书记、市人大常委会主任云峰，市长杜梓，市政协主席王德宝，市委副书记王程熙，市委常委、副市长王凤山，市委常委、纪委书记巴建光，市委常委、统战部长王玉成，市委常委、鄂尔多斯军分区司令员刘海山，市人大常委会副主任苗秀花，副市长张贵，市政协副主席娜仁图娅等领导出席会议。杜梓主持会议。云峰作题为《秉承神圣使命，共铸教育强市，加快构筑地区社会资源新优势》的重要讲话。张贵宣读《中共鄂尔多斯市委、鄂尔多斯市人民政府关于表彰奖励全市教育系统先进集体代表、优秀教师、优秀教育工作者和尊师重教先进个人的决定》。

9月9日 最高人民检察院副检察长胡克惠在自治区政法委员会副书记高俊义、自治区高级人民法院副检察长张敏陪同下到鄂尔多斯市检查工作。

9月9~12日 以澳大利亚圣诞岛郡理事会主席汤姆逊先生为团长的澳大利亚圣诞岛郡理事会代表团一行11人前来鄂尔多斯市访问考察。12日，举行鄂尔多斯市与澳大利亚圣诞岛郡结为友好城市意向书签字仪式，杜梓、汤姆逊分别在意向上签字。

9月10日 全国最大的天然气制甲醇生产企业——内蒙古博源联合化工有限公司举行100万吨/年甲醇项目投产庆典。

9月10日 康巴什新区第一所学校——北京师范大学鄂尔多斯附属学校举行开学典礼。教育部国家督学、北京师范大学对外合作办学指导委员会委员高玉琛，北京市教委督学、北京师范大学对外合作办学指导委员会委员宋宝璋，鄂尔多斯市副市长张贵参加开学典礼。

9月10日 国家复转军人政策督导调研组一行在自治区副主席郭子明陪同下在鄂尔多斯市检查指导工作，副市长王凤山代表市人民政府向督导组汇报鄂尔多斯市情况。

9月12日 鄂尔多斯市市委书记、市人大常委会主任云峰在假日酒店会见德国巴斯夫（BASF）公司和上海华谊集团公司负责人。市长杜梓、副市长李世镛在座。

9月12日 由 SOHO 中国有限公司、内蒙古日报社主办的 2007 城市发展论坛在鄂尔多斯市举行。国家建设部政策研究中心主任陈淮，清华大学社会学系教授孙立平，内蒙古社科院经济研究所所长姜月忠，SOHO 中国有限公司董事长潘石屹，内蒙古日报副总编辑岱钦，鄂尔多斯市市委书记、市人大常委会主任云峰，市委常委、副市长王凤山，市委常委、东胜区委书记王学丰出席论坛。云峰作主题演讲。

9月13日 鄂尔多斯市防沙治沙工作会议召开。会议回顾总结了近年来防沙治沙工作，分析研究了当前面临的形势，安排部署了今后工作任务，表彰了防沙治沙先进集体和先进个人。市长杜梓作题为《尊重自然规律，科学防沙治沙，努力实现人与自然和谐共存》的讲话。副市长白玉岭出席会议并代表市人民政府与各旗区政府领导签订 2007~2008 年全市森林草原防火责任状。

9月13~14日 美国维蒙特工业公司总裁莫恩斯·白一行前来鄂尔多斯市考察，并与鄂尔多斯市就引进美国维蒙特工业公司生产的喷灌设备、美国维蒙特工业公司在鄂尔多斯市建立喷灌设备生产培训基地等合作内容举行签字仪式。

9月14日 自治区副主席赵双连和宁夏回族自治区副主席齐同生在宁夏回族自治区银川市就加强内蒙古上海庙能源化工基地与宁夏宁东能源化工基地建设合作有关事宜举行会谈并签署合作协议，鄂尔多斯市市长杜梓出席会谈和协议签署仪式。

9月16日 鄂尔多斯至上海航线首航成功。市委常委、副市长杨红岩前往鄂尔多斯机场祝贺并会见南方航空公司上海基地副总经理李强一行。

9月19日 长安福特马自达 4S 店福鑫诚汽车公司落户东胜，举行开业庆典。

9月20~21日 鄂尔多斯市煤炭工业分析调度工作会议在准格尔旗召开。

9月21日 中纪委委员、全国政协委员、全国政协社会和法制委员会委员、全国妇联原副主席、书记处书记，中国妇女儿童博物馆筹建工作顾问沈淑济率全国妇联调研组前来鄂尔多斯市就文物征集工作进行调研。

9月24日 中天合创能源有限责任公司揭牌仪式在呼和浩特举行。市长杜梓主持。国家发展和改革委员会副主任张国宝、自治区党委书记储波为其揭牌。自治区主席杨晶，自治区党委常委、秘书长符太增，自治区副主席赵双连，鄂尔多斯市副市长李世镛等领导自治区、市、乌审旗有关部门负责人出席。

9月24日 全国十大孝老爱亲道德模范乌兰其其格载誉归来。市委书记、市人大常委会主任云峰，市委常委、副市长王凤山，市委常委、宣传部长苏建荣，市人大常委会副主任达布希拉图、市政协副主席娜仁图娅、鄂尔多斯军分区副政委朱学俭等领导出席欢迎座谈会。

9月25日 鄂尔多斯市创建中国优秀旅游城市工作委员会第二次全体会议暨创优工作推进会召开。

9月26日 鄂尔多斯市市委书记、市人大常委会主任云峰，市长杜梓在康巴什新区会见神华集团公司总经理张喜武、中国神华能源公司总裁凌文一行。

9月28日 鄂尔多斯市一届人大常委会举行第二十三次会议。市人大常委会副主任达布希拉图主持会

议。市人大常委会副主任李秀兰、奇孟克、苗秀花、王海强，秘书长刘剑出席会议。市委常委、副市长王凤山，市中级人民法院院长白色登，市人民检察院检察长武国瑞，市人民政府秘书长汪支平，市人大常委会各委员会主任和副秘书长、办公厅副主任，各旗区人大常委会主任、副主任列席会议。会议听取了市人民政府办公厅关于市一届人大八次会议代表提出的建议、批评、意见办理情况的报告，听取审议了市人大常委会选举任免联络委员会关于市一届人大八次会议代表提出的建议、批评、意见办理情况的报告，表决了有关人事任免事项。

9月28日 总投资70亿元人民币，包括年产5万辆重型载货汽车、年产1万辆专用汽车和一个现代物流配送中心的精功集团内蒙古精功恒信装备制造项目在东胜开工奠基。精功集团驻鄂尔多斯代表处、精恒汽车销售公司同时挂牌。市委书记、市人大主任云峰，市委常委、统战部长王玉成，市委常委、东胜区委书记王学丰，市委常委、康巴什新区党工委书记、管委会主任付万惠，鄂尔多斯军分区政委王中强，市委巡视员徐万山，副市长李世镛，市政协副主席娜仁图娅和浙江省精功集团董事局主席金良顺出席奠基仪式。

9月28日 自治区副主席连辑在自治区司法厅副厅长、监狱管理局局长翟贵文陪同下在鄂尔多斯市监狱和鄂尔多斯市公安局检查指导工作。

9月28日 武警鄂尔多斯市支队作战指挥中心落成仪式在康巴什新区举行。

10月5日 国家环保总局副局长潘岳在自治区主席杨晶、副主席郝益东陪同下前来鄂尔多斯市考察。

10月11日 中国共产党十七大代表鄂尔多斯市市委书记、市人大常委会主任云峰，市中心医院党委书记、院长王志发赴京出席中国共产党第十七次全国代表大会。市几大班子在家领导在东胜鄂尔多斯假日酒店欢送。

10月11日 “2007上海·鄂尔多斯文化旅游宣传周”新闻发布会在上海市浦东香格里拉大酒店举行。新华社上海分社、解放日报等20余家中央驻沪、当地媒体的30余名记者和鄂尔多斯市市长杜梓，市委常委、宣传部长苏建荣，副市长袁庆中出席。苏建荣主持。杜梓发布“2007上海·鄂尔多斯文化旅游宣传周”和鄂尔多斯经济社会发展情况。

10月11日 鄂尔多斯·上海旅游推介会在上海市浦东香格里拉大酒店举行。市长杜梓，市委常委、宣传部长苏建荣，副市长袁庆中以及上海市部分旅游企业负责人和鄂尔多斯市部分旅游景点、企业负责人出席。

10月11~13日 自治区省委常委、内蒙古军区司令员郑传福到鄂尔多斯市调研。市委常委、鄂尔多斯军分区司令员刘海山，鄂尔多斯军分区政委王中强陪同。

10月12日 自治区政协副主席邬宝恒一行到鄂尔多斯市调研。

10月12~15日 国家财政部核拨成吉思汗陵维修资金1000万元。

10月14~16日 以BP中国煤化业务副总裁安华先生为团长的英国BP集团一行6人前来鄂尔多斯市

考察。16日，考察团与鄂尔多斯市座谈会在东胜鄂尔多斯假日酒店举行。

10月16日 鄂尔多斯市市长杜梓主持召开市人民政府2007年第十五次常务会议。会议听取了2007年前三季度全市经济社会各项事业发展指标完成情况的汇报，安排部署了后两个半月的重点工作；研究了信访、安全生产和文化创意产业园区建设有关事宜；讨论并原则通过了《鄂尔多斯市非税收入管理暂行办法》。市人民政府在家领导出席会议。

10月16日 美国GE(通用电气)公司考察团前来鄂尔多斯市考察。市人民政府与该公司共同举办“绿色创想助力可持续发展”研讨会，探讨交流清洁煤气化整体联合循环发电技术、煤化工企业处理工业废水的超膜水处理技术等。下午，考察团与鄂尔多斯市座谈会在东胜鄂尔多斯假日酒店举行。

10月16日 内蒙古财富工程企业家培训班鄂尔多斯分班举行开班仪式。

10月16~19日 鄂尔多斯市市直单位“迎奥运、促和谐”职工运动会在康巴什新区举行。

10月18日 鄂尔多斯市副市长袁庆中与山东世纪泰华集团公司总裁刘云江、副总裁李志亭一行就在东胜区建设大型商业地产项目进行洽谈。

10月20日 内蒙古西部地区铁路运输调研工作座谈会在鄂尔多斯市召开。

10月22日 鄂尔多斯市人民政府召开全市产品质量和食品安全专项整治行动工作会议。

10月23日 中国共产党第十七次代表大会代表鄂尔多斯市市委书记、市人大常委会主任云峰，王志发返回，市长杜梓、市政协主席王德宝等市几大班子在家领导前往机场迎接。

10月23~24日 自治区农牧业科技服务体系建设现场会在鄂尔多斯市召开。国家科技部农村司副司长曹一化、自治区副主席连辑、自治区科技厅厅长徐风俊和鄂尔多斯市市委副书记王程熙、副市长张贵出席会议。王程熙致开幕词。张贵就鄂尔多斯市农牧业科技服务体系建设情况作典型发言。

10月24日 鄂尔多斯市委召开全市干部大会，传达贯彻党的十七大精神。市委副书记、市长杜梓主持会议。十七大代表、市中心医院党委书记、院长王志发传达十七大盛况和会议主要精神。十七大代表、市委书记、市人大常委会主任云峰作重要讲话。市几大班子在家领导和各旗区党委书记、旗区长及市直各部门、各单位主要负责人参加会议。

10月24~26日 自治区旅游局创建中国优秀旅游城市工作初验组对鄂尔多斯市创优工作进行初验。26日下午，初验组与鄂尔多斯市创优工作委员会交换意见，认为鄂尔多斯市已基本符合中国优秀旅游城市标准，要求鄂尔多斯市高标准做好国家验收的各项准备工作。

10月25日 鄂尔多斯市人民政府公布《鄂尔多斯市非税收入管理暂行办法》。

10月26日 鄂尔多斯学研究会成立5周年庆祝大会暨鄂尔多斯学研究会二届一次会员代表大会在东胜举行。

10月26~27日 大型民族舞蹈诗《鄂尔多斯婚礼》应邀作为第九届中国上海艺术节参演剧目，在上海美琪大戏院上演。

10月26~27日 日本鸟取市市长竹内功一行到恩格贝生态示范区和成吉思汗陵旅游区考察。

10月27~28日 自治区主席杨晶在自治区副主席赵双连、雷·额尔德尼的陪同下深入鄂尔多斯市调研指导工作。调研时强调，要认真学习贯彻党的十七大精神，以脚踏实地的工作作风，扎扎实实做好统筹城乡发展、推进社会主义新农村新牧区建设工作。

10月28日 总投资300亿元的亿利能源化工循环经济产业基地第一批项目在达拉特旗建成投产。自治区主席杨晶，副主席赵双连、雷·额尔德尼，神华集团总经理张喜武，鄂尔多斯市市委书记、市人大常委会主任云峰，市长杜梓，市委副书记王程熙，市委常委、纪委书记巴建光，市委常委、统战部长王玉成，市委常委、东胜区委书记王学丰，市委常委、康巴什新区党工委书记、管委会主任付万惠，鄂尔多斯军分区政委王中强、市委巡视员徐万山，市人大常委会副主任李秀兰、奇孟克，副市长白玉岭、李世镛，市政协副主席王果香等领导出席庆典仪式。

10月28日 内蒙古亿利化学工业有限公司与美国GE水处理及工艺过程处理公司在达拉特旗签订40万吨PVC项目污水深度回用及液体排放工程的框架协议。自治区环保局局长苏青和鄂尔多斯市市长杜梓、副市长李世镛出席签字仪式。

10月28~29日 由中国金融网、中国金融研究院、亚洲金融研究院、廊坊市人民政府和华夏时报共同主办的第二届中国金融市长年会暨中国金融生态城市发展年会在河北省廊坊市香河第一城举行，20多个国家和地区的驻华大使、驻华大使馆代表、中外知名银行家、经济学家和100多个城市的市长汇聚一堂，探讨“全球资本市场变化、城市金融投资、金融生态”等热门话题。会议公布了由中国金融网和中央电视台经济频道等部门刚刚评选出的第二批中国金融生态城市名单，鄂尔多斯市等10个城市获此殊荣。副市长王凤山出席年会，并作题为《创造一流金融生态城市，努力建设西部金融强市》的演讲。期间副市长王凤山还做客中国金融网金融会客厅接受采访。

10月28~29日 鄂尔多斯市副市长袁庆中赴京与北京市华风气象影视信息集团有限责任公司就在中央电视台CCTV—1和CCTV新闻频道“朝闻天下”栏目“天气早报”中直播鄂尔多斯市天气预报有关事宜进行协商洽谈。

10月30日 由香港环球投资控股集团和伊金霍洛旗人民政府合作建设的总投资8亿元、总建筑面积5万多平方米，以五星级标准设计建设的香港伯明翰大酒店暨亚多利商务会展中心在伊金霍洛旗举行奠基仪式。

11月2日 落地于准格尔旗大路工业园区的总投资60亿元人民币的西北能源化工公司4×30万吨甲醇项目协议在东胜鄂尔多斯假日酒店签署。副市长李世镛、准格尔旗旗长阿木、皖北煤电集团董事长兼总经理葛家德分别在协议书上签字。

11月2日 鄂尔多斯市人民政府召开2007年秋冬季防火工作电视电话会议，安排部署今冬明春森林草原防火工作。

11月2~3日 参加自治区航空市场发展研讨会的部分代表到鄂尔多斯及鄂尔多斯机场考察。

11月5~7日 鄂尔多斯市副市长李世镛赴京参加第12届国际煤炭博览会,与国家煤炭科学总院有关领导和专家就鄂尔多斯市煤炭产业发展规划问题进行座谈,并到国家环保总局汇报了鄂尔多斯市区域规划环评有关事宜。

11月7~8日 蒙古国鄂尔浑省政府代表团一行前来鄂尔多斯市参观考察。8日,鄂尔多斯市与蒙古国鄂尔浑省结为友好城市。蒙古国鄂尔浑省省长、鄂尔德尼市市长格·沙日夫在意向书上签字。

11月7~9日 鄂尔多斯市副市长杨红岩在北京主持召开项目评审会,研究审核鄂尔多斯市人民政府驻京联络处新办公楼装饰方案。

11月7~16日 全国第八届少数民族传统体育运动会在广东省广州市召开,副市长林洁出席。鄂尔多斯市表演队荣获团体表演银奖。

11月9日 自治区党委书记储波在自治区党委常委、秘书长符太增和自治区副主席赵双连陪同下率自治区有关部门负责人在鄂尔多斯市乌审旗、达拉特旗考察。

11月10日 鄂尔多斯市副市长袁庆中率杭锦旗人民政府负责人赴北京与中国广东核电集团风力发电有限公司董事长陈遂、副总经理杨光、内蒙古分公司经理张鹏举就在鄂尔多斯市杭锦旗新建风力发电项目进行具体洽谈落实。12日,副市长袁庆中与陈遂签订了在杭锦旗新建100万千瓦风力发电项目框架协议。同日,副市长袁庆中在京与中材科技股份有限公司总裁刘燕就在杭锦旗新建风力发电机叶片生产项目进行协商洽谈。

11月13日 鄂尔多斯市市长杜梓主持召开市人民政府2007年第16次常务会议,研究了《鄂尔多斯市文化体制改革试点工作方案》、《鄂尔多斯市人民政府与中国作家杂志社合作协议》及全市人口和计划生育有关工作。市人民政府在家领导出席会议。

11月13日 国务院召开全国应急管理工作电视电话会议,副市长王凤山参加会议。随后市人民政府召开全市应急管理工作电视电话会议,安排部署全市应急管理工作。

11月13日 黑龙江省佳木斯市政府考察团一行前来鄂尔多斯市考察。

11月14日 交通银行东胜支行举行开业庆典暨沃德卡发放仪式。自治区人大常委会副主任陈瑞清,鄂尔多斯市市委书记、市人大常委会主任云峰,市长杜梓,市委常委、纪委书记巴建光,市委常委、东胜区委书记王学丰,市人大常委会副主任苗秀花,市政协副主席王果香,鄂尔多斯军分区后勤部部长刘溉田及交通银行呼和浩特分行行长师帅等出席。

11月15日 鄂尔多斯市副市长袁庆中与香港嘉里集团高级项目总监陈惠明、财务部经理郭瑞婷一行就在东胜区建设香格里拉五星级酒店具体事宜进行商洽落实。

11月16日 鄂尔多斯市委、市人民政府召开迎接国家旅游局验收创建中国优秀旅游城市动员大会,市人民政府秘书长汪支平主持会议,市委副书记、市长杜梓作动员讲话,副市长袁庆中部署迎接验收各项

具体工作。

11月16日 中国科学院、中国工程院院士吴良镛考察鄂尔多斯城市核心区建设。

11月17~18日 山东世纪泰华集团公司董事长刘云江、副董事长冯义厚一行前来鄂尔多斯市成吉思汗陵旅游区、康巴什新区和东胜区考察。

11月17~18日 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛在中央书记处书记、中央办公厅主任令计划，中央书记处书记、中央政策研究室主任王沪宁，中央财经领导小组办公室副主任朱之鑫，自治区党委书记储波，自治区主席杨晶，自治区党委常委、秘书长符太增陪同下前来鄂尔多斯市考察。胡锦涛对鄂尔多斯市各项工作给予高度评价，特别是对鄂尔多斯市在改革开放、生态建设、资源转换增值以及循环经济发展等方面取得的成绩给予充分肯定，要求鄂尔多斯市认真总结发展模式和发展经验，扎实工作，加倍努力，把科学发展观更好地落到实处，把鄂尔多斯建设得更加美好。市委书记、市人大常委会主任云峰，市长杜梓陪同。18日，胡锦涛等中央领导在鄂尔多斯国宾馆接见市几大班子负责人。

11月19日 鄂尔多斯市人民政府公布《鄂尔多斯市哲学社会科学优秀成果评选和奖励办法》。

11月19~20日 鄂尔多斯市副市长杨红岩在北京主持召开规划评审会，召集有关专家论证鄂尔多斯市循环经济发展规划。

11月20日 鄂尔多斯市市委书记、市人大常委会主任云峰主持召开市几大班子领导干部会议，专题传达学习胡锦涛总书记在鄂尔多斯市考察工作时的重要讲话精神。市领导王德宝、王程熙、龚毅、王凤山、巴建光、王玉成、刘海山、付万惠、徐万山、达布希拉图、奇孟克、苗秀花、王海强、林洁、李世镛、安源、包正兴、王果香出席会议。

11月20日 国家旅游局“创建中国优秀旅游城市检查验收组”召开“鄂尔多斯市创建中国优秀旅游城市验收汇报大会”，市长杜梓代表市人民政府向检查验收组汇报鄂尔多斯市“创优”工作，自治区旅游局局长赵广华，鄂尔多斯市人大常委会副主任李秀兰，副市长袁庆中，市政协副主席娜仁图娅，市人民政府秘书长汪支平等参加会议。21日~22日，验收组在东胜区、成吉思汗陵旅游区、康巴什新区检查验收。23日，验收组召开检查验收情况通报会，向市委、市人民政府通报检查验收情况。

11月21日 中国科学院与鄂尔多斯市项目合作座谈会在东胜鄂尔多斯假日酒店举行。

11月21日 自治区副主席余德辉率自治区有关部门负责人在东胜区考察粮油供应和市场价格情况。

11月21~22日 青海省委副书记、省长宋秀岩率青海省政府代表团在自治区副主席雷·额尔德尼陪同下前来鄂尔多斯市考察。

11月22日 自治区创业投资和企业债券发行培训班在鄂尔多斯市举行开班仪式。

11月26~12月2日 鄂尔多斯市副市长安源在北京出席中国民主同盟第十次全国代表大会。

12月1日 鄂尔多斯市市委书记、市人大常委会主任云峰，市委常委、副市长杨红岩，市委常委、宣传部长苏建荣等在东胜区和市直有关部门负责人陪同下前往《大秦直道》(暂定名)拍摄现场看望演职人员，并

送去 30 万元慰问金。5 日，该片封镜，东胜区党委、政府在鄂尔多斯国宾馆举行欢送宴会，市委常委、副市长杨红岩，市委常委、东胜区委书记王学丰出席。

12 月 1~2 日 鄂尔多斯市副市长白玉岭在呼和浩特市与内蒙古大学签订合作研究鄂尔多斯市生态建设与可持续发展战略课题的协议。

12 月 1~2 日 自治区刑侦基层基础工作经验交流会在鄂尔多斯市召开。

12 月 4 日 鄂尔多斯市召开四大班子联席会议，听取由清华城市规划设计研究院编制的《鄂尔多斯都市区空间发展战略规划》的汇报。市委书记、市人大常委会主任云峰主持会议。市领导杜梓、王德宝、王程熙、龚毅、王凤山、巴建光、王玉成、杨红岩、王学丰、刘海山、付万惠、斯琴、达布希拉图、李秀兰、苗秀花、王海强、张贵、王果香、杨亚明、刘桂花、娜仁图娅出席。

12 月 4 日 第七个全国法制宣传日之际，鄂尔多斯市举行以“弘扬法制精神、推进依法治市”为主题的“法律进市场集中宣传活动”启动仪式。

12 月 5 日 鄂尔多斯市一届人大常委会第三十三次会议召开。会议听取并审议了市人民政府关于 2007 年 1~11 月财政收支预算执行情况和市本级拟用财力安排支出预算的报告、鄂尔多斯都市区发展战略规划、鄂尔多斯市农牧业经济“三区”发展规划，表决通过了市人大常委会代表资格审查委员会关于市第二届人民代表大会代表的资格审查报告，审议了鄂尔多斯市第一届人民代表大会常务委员会工作报告（稿），表决通过了鄂尔多斯市第二届人民代表大会第一次会议有关事项，决定了人事任免事项。会议决定鄂尔多斯市第二届人民代表大会第一次会议于 2007 年 12 月 15 日召开。

12 月 6 日 鄂尔多斯市委、市人民政府发出《关于向杨宏彦同志学习的决定》。

12 月 6 日 鄂尔多斯市遏制重特大道路交通事故专项行动电视电话会议召开。

12 月 7 日 政协鄂尔多斯市委员会召开一届三十九次常委会。会议听取了市委常委、统战部长王玉成关于政协鄂尔多斯市第二届委员会委员名额和人选的说明，市规划局《鄂尔多斯都市区发展战略规划》和市委常委、副市长杨红岩关于制定规划情况的说明；审议通过了市政协第二届委员会第一次会议有关事宜，决定市政协二届一次会议于 2007 年 12 月 14~18 日召开。

12 月 8 日 鄂尔多斯市人民政府与《中国作家》杂志社合作项目签字仪式暨创作基地授牌仪式在东胜举行。合作的五个项目为：设立“中国作家”鄂尔多斯文学奖，每年鄂尔多斯国际草原文化节期间举办“纪实文学节”，建立“《中国作家》鄂尔多斯创作基地”，协办《中国作家·纪实》，在鄂尔多斯市建设“中国文学馆”。合作期为 10 年（2008 年~2017 年），鄂尔多斯市每年向《中国作家》杂志社提供 280 万元经费。全国人大常委会、中国作协党组书记、副主席金炳华，中国作协党组成员、书记处书记、中国作家出版集团党委书记张胜友，《中国作家》杂志社主编何建明，自治区政协主席陈光林，自治区党委常委、宣传部长乌兰，自治区副主席罗啸天，鄂尔多斯市市委书记、市人大常委会主任云峰，市长杜梓，市政协主席王德宝，市委常委、宣传部长苏建荣，市人大常委会副主任苗秀花等领导出席签字仪式。苏建荣主持仪式。金炳华、

乌兰、云峰分别致辞。杜梓、何建明分别在协议书上签字。张胜友、何建明向市长杜梓授“《中国作家》鄂尔多斯创作基地”牌。

12月9日 海口市考察团在东胜区垃圾无害化处理厂考察。

12月10~11日 鄂尔多斯市委召开中心组学习会，听取了中央党校经济学部副主任教授、博士生导师王东京关于“促进国民经济又好又快发展”的专题报告和中央党校社会学部教授、中国社会调查方法研究会理事、副秘书长青连斌关于“加快推进社会建设”的专题报告。市委书记、市人大常委会主任云峰，市长杜梓分别讲话。市委常委、副市长王凤山、杨红岩，副市长白玉岭、李世镛分别作关于推进基本公共服务均等化、如何实现统筹兼顾、推进现代农牧业发展、推动工业经济可持续发展四个方面的重点发言。

12月10~12日 鄂尔多斯市旅游局和部分旅游景区负责人赴海南参加2007博鳌国际旅游论坛暨旅游交易洽谈会。

12月11日 鄂尔多斯市2007年征兵工作完成并开始起运新兵。

12月14~18日 政协鄂尔多斯市第二届委员会第一次会议隆重召开。会议听取和审议通过了政协鄂尔多斯市第一届委员会常务委员会工作报告；听取和审议通过了政协鄂尔多斯市第一届委员会常务委员会关于市政协一届一次会议以来提案工作情况的报告；列席了市第二届人民代表大会第一次会议，听取和讨论了政府工作报告及其他有关报告；审议通过了政协鄂尔多斯市第二届委员会第一次会议政治决议；审议通过了政协第二届委员会第一次会议提案审查委员会关于市政协二届一次会议提案审查情况的报告；选举产生了政协鄂尔多斯市第二届委员会主席、副主席、秘书长、常务委员；听取了政协知识讲座。徐万山当选为政协鄂尔多斯市第二届委员会主席，刘桂花、安源、王果香、赵慧、杨亚明、刘文山、娜仁图娅、苏文、李兴亮当选为副主席，汪哲乐当选为秘书长，丁新民等32人当选为常务委员。新当选的市政协主席徐万山讲话。市委书记、市人大常委会主任云峰，市长杜梓等参加会议。

12月15~19日 鄂尔多斯市第二届人民代表大会第一次会议隆重召开。会议听取和审议通过了政府工作报告、鄂尔多斯市都市区空间发展规划、鄂尔多斯市农牧业经济“三区”发展规划、市第一届人民代表大会常委会工作报告和市中级人民法院、市人民检察院工作报告，选举产生了鄂尔多斯市第二届人民代表大会常务委员会和鄂尔多斯市人民政府新的领导班子及市中级人民法院院长、市人民检察院检察长。云峰当选为市人大常委会主任，张贵、李秀兰、苗秀花、王海强、訾金泉、马嘎尔迪当选为副主任，温跃军当选为秘书长，千阿木尔等27人当选为常务委员。杜梓当选为鄂尔多斯市市长，王凤山、杨红岩、付万惠、白玉岭、李世镛、包崇明、曹至琛当选为副市长。白色登当选为市中级人民法院院长，武国瑞当选为市人民检察院检察长。选举云峰等26人为鄂尔多斯市出席自治区第十一届人民代表大会代表。云峰、杜梓分别作重要讲话。

12月17日 鄂尔多斯市副市长李世镛主持召开会议研究香港中华煤气公司煤化工项目推进有关问题。

12月21~22日 香港裕峻集团有限公司董事长陈玉仁一行前来鄂尔多斯市考察东胜、准格尔旗煤矿

及煤化工项目。

12月24~25日 中共鄂尔多斯市二届四次全体会议在东胜举行。会议深入学习贯彻党的十七大和胡锦涛总书记视察鄂尔多斯市讲话精神，落实中央和自治区经济工作会议精神，研究部署改善民生、促进社会和谐的问题。市委书记、市人大常委会主任云峰作题为《关注民生，保障民生，改善民生，把学习贯彻党的十七大精神不断引向深入》的重要讲话。市长杜梓作题为《切实转变经济发展方式，争创鄂尔多斯科学发展新优势》的重要讲话。会议确定鄂尔多斯市2008年经济社会发展的主要指导性、预期性目标是：地区生产总值增长29.9%，达到1500亿元。财政收入增长25%，达到250亿元。城镇居民人均可支配收入达到2.1万元，增长23%；农牧民人均纯收入达到7500元，增长15%。固定资产投资增长17.6%，达到1000亿元。

12月24~29日 中央政策研究室副主任方立率中央政策研究室、中央财经领导小组办公室调研组，在自治区省委常委、秘书长符太增，自治区党委副书记、政策研究室主任布和朝鲁陪同下前来鄂尔多斯市，就深化改革开放、推动经济社会又好又快发展等问题进行调研。调研组对鄂尔多斯市改革开放特别是“十五”以来取得的巨大成就给予充分肯定。

12月25日 国务院召开全国农村普九义务教育债务化解试点工作电视电话会议，副市长王凤山参加会议。

12月25~28日 由中央编译局副局长杨金海、中宣部理论局局长路建平、中国社会科学院人口与劳动经济研究所所长蔡昉等国内理论界的领导与专家学者组成的中宣部调研组在自治区党委宣传副部长李冰陪同下前来鄂尔多斯市调研。调研组对鄂尔多斯市近年来取得的成就给予高度评价。

12月26日 神东天隆集团、中煤装备集团、国际煤机集团合作建设鄂尔多斯采矿设备维修基地项目签字仪式在东胜鄂尔多斯假日酒店举行。

12月28日 鄂尔多斯市市长杜梓、副市长王凤山代表市委、市人民政府对鄂尔多斯市金融单位、税务部门、财政部门进行慰问。2007年鄂尔多斯市财政收入达到200.8亿元，同比增加54.9亿元，增长37.7%，位居全区各盟市首位。

12月28日 由鄂尔多斯市凯元农林牧开发有限公司主办、市人民政府协办的“生态文明在鄂尔多斯的实践与发展”论坛在东胜鄂尔多斯假日酒店举行。中国生态道德教育促进会会长、第八、九届全国人民代表大会代表陈寿朋作主题讲座。副市长白玉岭出席并介绍鄂尔多斯市近年来在保护、改善生态环境方面采取的措施和取得的成绩。

12月31日 鄂尔多斯市市委书记、市人大常委会主任云峰，市长杜梓在《鄂尔多斯日报》发表2008年新年献辞。

党政 团体

中国共产党鄂尔多斯市委员会

【中国共产党鄂尔多斯市委员会领导名录】

书 记：云 峰（蒙古族）

副 书 记：杜 梓

王程熙

常 委：龚 毅（蒙古族）

王凤山

巴建光（蒙古族）

王玉成（蒙古族 12月离任）

林 洁（女 蒙古族 12月任职）

杨红岩（女蒙古族）

王学丰

刘海山

苏建荣

付万惠（蒙古族 12月离任）

斯 琴（女 蒙古族 5月任职）

秘 书 长：马建峰

副秘书长：屈 明（4月离任）

罗成懋

白银保

温跃军（满族 12月离任）

吴振清（4月任职）

【概况】 2007年，中共鄂尔多斯市委员会坚持以科学发展观为指导，按照党总揽全局、协调各方的要求，紧紧围绕“共创财富、共享成果、共建和谐”的目标，团结带领全市各级党组织和广大干部群众，真抓实干，开拓创新，深入落实科学发展观，加快推进“三个转变”，努力把各项工作做精、做细、做实。全市经济、政治、文化、社会和党的建设全面协调推进，为今后更好更快发展奠定了坚实基础。2007年，鄂尔

多斯市地区生产总值达到 1200 亿元，同比增长 35%，人均 GDP 达到 1 万美元。财政总收入达到 200.8 亿元，同比增长 37.7%，居全区第一位。城镇居民人均可支配收入达到 17000 元，同比增长 30.7%；农牧民人均纯收入达到 6500 元，同比增长 22.5%。固定资产投资完成 850 亿元，同比增长 42%。全市综合经济实力持续快速增长，在国家统计局最新公布的“2006 年中国综合实力百强城市榜”中，鄂尔多斯市由 2004 年的 53 位跃居第 28 位。

重点抓了以下几方面工作一是以学习贯彻“6·25”讲话、十七大、胡锦涛总书记视察指示精神为重点，切实加强理论武装，思想政治建设得到全面加强。二是以贯彻落实科学发展观为总纲，不断完善地区经济发展思路，领导经济社会发展的能力和水平不断提高。三是以调整固定资产投资结构为抓手，推进产业结构优化升级，产业素质全面提升。四是以转变发展方式为突破口，强力推进节能减排，生态文明建设取得新成效。五是以“以工哺农，以城带乡”为着力点，扎实推进新农村新牧区建设，城乡统筹发展水平进一步提高。六是以改善民生为重点，加快发展社会事业，将和谐鄂尔多斯建设深入推进。七是以“迎庆办节”为载体，大力发展先进文化，“文化大市”建设取得新突破。八是以市旗两级人大、政府、政协换届为契机，加强领导班子建设，干部队伍素质进一步提高。

【重要活动】

巴特尔、雷·额尔德尼到鄂尔多斯市慰问 2月5日，自治区党委副书记、纪委书记巴特尔、自治区副主席雷·额尔德尼带领自治区总工会、自治区民政厅、自治区劳动和社会保障厅等部门领导来鄂尔多斯市进行慰问。市委书记、市人大常委会主任云峰，市委常委、东胜区委书记王学丰，副市长白玉岭等陪同慰问。慰问期间，巴特尔、雷·额尔德尼等领导分别深入到达拉特旗、东胜的部分单位和群众家庭，向大家拜年、问好，并带来了慰问品和慰问金。

四川省党政代表团到鄂尔多斯市考察 3月25日，由四川省省委副书记、省长蒋巨峰，省政协主席秦玉琴率领的四川省党政代表团在自治区党委常委、自治区副主席任亚平、自治区政协副主席包俊臣等领导的陪同下到鄂尔多斯市考察。市领导云峰、杜梓、王德宝等陪同代表团参观考察。

储波在鄂尔多斯市调研 3月28~30日，自治区党委书记储波在自治区党委常委、秘书长符太增，自治区副主席赵双连及自治区发改委、经委、财政厅等有关部门负责人的陪同下到鄂尔多斯市部分企业和工程项目区进行调研。储波强调，要全面贯彻落实科学发展观，按照新型工业化的要求，进一步提高资源综合利用水平，不断推进工业经济发展。储波认真听取了鄂尔多斯市经济社会发展，特别是工业经济发展的情况汇报，并深入企业、建设工地详细了解企业发展经营状况和项目建设的进展情况，在充分肯定鄂尔多斯市工作的同时，提出了指导性意见。

呼和浩特市党政考察团到鄂尔多斯市考察 5月13~14日，呼和浩特党政考察团在自治区党委常委、呼和浩特市市委书记韩志然的率领下到鄂尔多斯市考察。市委副书记、市长杜梓，市委副书记、组织部部

长王程熙，市人大常委会副主任达布希拉图，市政协副主席卢明山等陪同考察。

锡盟党政考察团到鄂尔多斯市考察 5月27~30日，锡林郭勒盟盟委书记刘卓志率锡林郭勒盟党政考察团在鄂尔多斯市考察。市委书记、市人大常委会主任云峰，市委副书记、市长杜梓，市委副书记王程熙，市委常委、副市长王凤山，市委常委、东胜区委书记王学丰，市委常委、康巴什新区管委会党工委书记付万惠，市人大常委会副主任潘克义、达布希拉图，副市长李世镕，市政协副主席赵慧等陪同考察。

俄罗斯联邦卡尔梅克共和国总统到鄂尔多斯市考察访问 7月24日，俄罗斯联邦卡尔梅克共和国总统基尔桑·伊留姆日诺夫率政府代表团，在自治区党委常委、呼和浩特市委书记韩志然，自治区副主席余德辉，自治区人民政府副秘书长、外事办公室主任江维等陪同下到鄂尔多斯市考察访问。市委书记、市人大常委会主任云峰会见了各位来宾，并向来宾介绍了鄂尔多斯市社会、经济发展等基本情况，云峰希望双方加深了解，增进友谊，为今后的合作交流创造良好开端。

新疆维吾尔自治区代表团到鄂尔多斯市考察 8月3~4日，新疆维吾尔自治区党委副书记、自治区主席司马义·铁力瓦尔地，副主席胡伟率领新疆维吾尔自治区代表团在自治区副主席雷·额尔德尼等的陪同下到鄂尔多斯市考察。市委书记、市人大常委会主任云峰，市委副书记王程熙等陪同考察。

布赫到鄂尔多斯市视察工作 8月6~7日，原全国人大常委会副委员长布赫，在自治区副主席郭子明等的陪同下到鄂尔多斯市视察工作。市委书记、市人大常委会主任云峰，市委副书记、市长杜梓，市委常委、康巴什新区管委会党工委书记付万惠，市人大常委会副主任达布希拉图陪同视察。布赫在视察时对鄂尔多斯市经济、社会及各项事业的发展给予了高度评价，特别指出鄂尔多斯的生态建设给人留下了深刻的印象。在成吉思汗陵视察时布赫强调，要保护好文物，发挥民族地区特有的文化资源优势，进一步带动富有地区民族特色旅游事业的发展。

中央代表团四分团赴鄂尔多斯市慰问各族干部群众 8月11日下午，参加内蒙古自治区成立六十周年庆祝活动的中央代表团副团长刘延东率中央代表团四分团赴鄂尔多斯市，看望当地干部群众。中央代表团首先会见鄂尔多斯市党政军主要领导、老干部代表和各族各界代表并合影留念。刘延东说，最近十多年来，鄂尔多斯抢抓机遇，大力实施资源转换战略，创造了令人瞩目的“鄂尔多斯经济现象”，由内蒙古最为贫穷落后的地区，一跃成为内蒙古自治区经济最为活跃的地区之一。

上海市代表团到鄂尔多斯市考察 8月24日上午，以上海市市委副书记、市长韩正为团长的上海市代表团在自治区党委常委、自治区副主席任亚平的陪同下抵达鄂尔多斯市，并在鄂尔多斯市进行了为期1天的参观考察。市委书记、市人大常委会主任云峰，市委副书记、市长杜梓到机场迎接并陪同考察。

自治区党委调研组到鄂尔多斯市调研 11月5~8日，以自治区党委组织部副部长武开乐为组长的自治区党委调研组一行，深入鄂尔多斯市准格尔旗、杭锦旗沿河的部分苏木乡镇和嘎查村，就土地规模经营及党的基层组织建设等内容进行专题调研。市委常委、市组织部部长斯琴陪同调研。调研组一行通过听取汇报、召开座谈会、实地考察、走访调查等形式，深入细致地对有关内容进行调研。

储波到鄂尔多斯市考察 11月9日，自治区党委书记储波在自治区省委常委、秘书长符太增，自治区副主席赵双连的陪同下，率自治区发改委、财政厅、经委的负责人到鄂尔多斯市考察。储波强调，要把学习和贯彻党的十七大精神作为当前的首要政治任务来抓，切实把广大党员干部的思想和行动统一到党的十七大精神上来，把党的十七大精神转化为推动科学发展的强大动力，在新的起点上，进一步开创经济社会又好又快发展的新局面。市委书记、市人大常委会主任云峰，市委副书记、市长杜梓，副市长李世镛等陪同考察。

胡锦涛总书记在鄂尔多斯市考察工作 11月17~18日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛在中央书记处书记、中央办公厅主任令计划，中央书记处书记、中研室主任王沪宁，中央财经领导小组办公室副主任朱之鑫，内蒙古自治区党委书记、自治区人大常委会主任储波，自治区党委副书记、自治区主席杨晶，自治区省委常委、秘书长符太增的陪同下在鄂尔多斯市考察工作。总书记胡锦涛一行先后到鄂尔多斯市伊金霍洛旗、东胜区、达拉特旗等地，深入草原牧区、企业车间调查研究，同各族干部群众共商深化改革开放、推动科学发展、促进社会和谐大计。考察期间，总书记胡锦涛对鄂尔多斯市各项工作给予了充分肯定，并对今后的发展提出希望和要求。市委书记、市人大常委会主任云峰，市委副书记、市长杜梓陪同考察。

储波在鄂尔多斯市调研 12月20日，自治区党委书记、人大常委会主任储波在自治区省委常委、秘书长符太增的陪同下到鄂尔多斯市鄂托克旗棋盘井工业园调研，市委书记、市人大常委会主任云峰陪同调研。在考察过程中，储波边参观边听取情况汇报，并就有关投入、产出、安全生产等相关问题向企业有关负责人进行了询问。在调研期间，云峰还向储波汇报了鄂尔多斯市2007年以来的经济社会发展的基本情况。储波对鄂尔多斯市2007年以来经济社会发展各项事业取得的成就给予充分肯定。储波强调：鄂尔多斯要深入贯彻落实党的十七大精神和总书记胡锦涛在内蒙古自治区视察期间的指示精神，要坚持从实际出发，全面贯彻落实科学发展观，积极推动地区经济又好又快发展。

中宣部调研组到鄂尔多斯市调研 12月25~28日，由中央编译局副局长杨金海，中宣部理论局局长路建平，中国社会科学院人口与劳动经济研究所所长蔡日方等国内理论界的领导与专家学者组成的中宣部调研组一行在自治区党委宣传部副部长李冰的陪同下到鄂尔多斯市调研，对鄂尔多斯市近几年经济社会事业取得的成就进行总结。调研组一行在市领导云峰、杜梓、王学丰、苏建荣、付万惠的陪同下，赴伊金霍洛旗、乌审旗、东胜区、达拉特旗等地调研。调研中，调研组一行深入农村牧区、工矿企业详细了解了鄂尔多斯市经济社会发展情况。杨金海对鄂尔多斯市近几年取得的成就给予了高度评价，充分肯定了鄂尔多斯市在转变政府职能、充分发挥市场机制作用、科学战略规划和集中发展等做法，认为鄂尔多斯市真正走上了全面协调可持续发展的路子，将对鄂尔多斯市的发展模式进行认真总结。

中央政策研究室调研组到鄂尔多斯市调研 12月24~29日，中央政策研究室副主任方立带领中央政策研究室、中央财经领导小组办公室调研组，在自治区省委常委、秘书长符太增，自治区党委副秘书长、

政研室主任布和朝鲁等的陪同下，到鄂尔多斯市就深化改革开放、推动经济社会又好又快发展等问题进行调研。市领导云峰、杜梓、王程熙、杨红岩、王学丰、付万惠、李世镛、包崇明等陪同调研。调研期间，鄂尔多斯市委、市人民政府向调研组详细介绍了鄂尔多斯市改革开放以来的发展情况，对鄂尔多斯市推动经济社会又好又快发展的思路、作法和成效进行了汇报。

【重要会议】

全市领导干部大会 1月19日下午，市委组织召开全市领导干部大会。会议以认真研究和解决当前全市机关建设中存在的突出问题为主题，动员各级党组织和领导干部，进一步加强思想作风建设，整肃机关纪律，全面贯彻落实市二次党代会、市委二届二次全委会议和人民代表大会、政协会议精神，提高执政能力，全力推动各项工作全面落实。市委书记、市人大常委会主任云峰出席会议并讲话，市委副书记、市长杜梓主持会议，市委副书记、组织部长王程熙出席会议并讲话。

市委二届三次全委（扩大）会议 7月22日上午，市委二届三次全委（扩大）会议开幕。会议的主要任务是学习贯彻总书记胡锦涛在中央党校的重要讲话精神，分析上半年全市经济社会发展形势，研究部署加快推进“三个转变”（既要从计划经济向市场经济转变，又要从旧社会主义社会向新社会主义社会转变，还要从道德滑坡、文明衰落的状态向现代中华文明转变）的问题。会议提出：深入贯彻落实科学发展观，加快推进“三个转变”，实现经济社会又好又快发展。市领导云峰、杜梓、王程熙、龚毅、王凤山、巴建光、王玉成、王学丰、刘海山、苏建荣、付万惠、斯琴等出席会议并在主席台就座。会议应到委员48人，候补委员9人，实际到会委员41人，候补委员9人，符合法定人数。王程熙主持会议并宣布会议开幕。会议上，市委书记、市人大常委会主任云峰和市委副书记、市长杜梓分别作了题为《深入落实科学发展观加快推进“三个转变”实现经济社会又好又快发展》和《积极推进“三个转变”努力实现经济社会又好又快发展》的重要讲话。

全市两个文明建设经验交流会暨争创全国创建文明城市工作先进城市动员大会 7月26日，全市两个文明建设经验交流会暨争创全国创建文明城市工作先进城市动员大会举行全体会议，市委书记、市人大常委会主任云峰，市委副书记、市长杜梓，市政协主席王德宝，市委副书记王程熙，市委常委、政法委书记龚毅，市委常委、东胜区委书记王学丰，市委常委、宣传部长苏建荣，市委常委、组织部长斯琴，市人大常委会副主任苗秀花，副市长张贵，市政协副主席娜仁图娅，鄂尔多斯军分区副政委朱学俭，市中级人民法院院长白色登，市人民检察院检察长武国瑞和内蒙古自治区党委宣传部副巡视员张彦钦出席会议并在主席台就座。苏建荣主持会议。云峰在会上作了重要讲话。杜梓就创建全国文明城市作了动员讲话。26日下午，市领导及与会者参观考察了达拉特电厂四期工程、亿利能源重化工经济产业基地、神华亿利电厂、达拉特旗第一中学、四季青农业开发有限公司、白塔公园等示范点。

市委二届四次全委会 12月24日上午，鄂尔多斯市召开市委二届四次全委会议，深入学习贯彻党的

十七大、总书记胡锦涛视察鄂尔多斯市讲话和内蒙古自治区党委八届四次全委会精神，落实中央和自治区经济工作会议精神，研究部署改善民生、促进社会和谐的若干问题。市委书记、市人大常委会主任云峰，市委副书记、市长杜梓以及王程熙、龚毅、王凤山、巴建光、杨红岩、王学丰、刘海山、苏建荣、付万惠、斯琴等领导在主席台就坐，市委副书记王程熙主持会议，云峰在会上作了题为《关注民生保障民生改善民生把学习贯彻党的十七大精神不断引向深入》的重要讲话。杜梓在会上作了题为《切实转变经济发展方式争创鄂尔多斯科学发展新优势》的讲话，总结回顾了 2007 年鄂尔多斯市经济运行基本情况，部署了 2008 年经济工作的主要目标和任务。出席会议的还有市委委员 44 人，候补委员 9 人。列席会议的有非市委委员、候补委员的市人大、政府、政协党员领导，市委各副秘书长，市政府秘书长、各市长助理、各副秘书长，市纪委常委，市人大、政协秘书长以及各专门委员会主任，市直各部门以及各人民团体主要负责人，康巴什新区、成吉思汗陵旅游开发区主要负责人，中央和自治区各驻市大企业集团主要负责人，市政府的驻外机构主要负责人。

【重要决定】

《中共鄂尔多斯市委关于贯彻 中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定 的实施意见》(2007 年 2 月 12 日印发) 党的十六届六中全会从中国特色社会主义事业的总体布局和全面建设小康社会的全局出发，对构建社会主义和谐社会作出了全面部署，反映了建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的内在要求，体现了时代精神和人民愿望。全会通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，是指导构建社会主义和谐社会的纲领性文件。扎实推进和谐鄂尔多斯建设，是树立和落实科学发展观、加强党的执政能力建设的重大举措；是坚持立党为公、执政为民，实现好、维护好、发展好人民群众根本利益的迫切要求；也是率先基本实现现代化的重要任务和根本保证，具有十分重要的意义。为深入贯彻落实《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，扎实做好构建和谐鄂尔多斯的各项工作，特提出如下实施意见。一、构建和谐鄂尔多斯的指导思想和奋斗目标。(一)指导思想：构建和谐鄂尔多斯，要按照中央和自治区党委的统一部署，围绕把鄂尔多斯建设成为更具实力、充满活力、富有魅力、文明和谐的现代化城市的总目标，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观为统领，按照中央提出的民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的要求和“六个必须坚持”的原则，以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点，着力推动经济又好又快发展，着力发展社会事业，着力加强社会管理和促进社会公平，着力提升公共服务和城乡文明，着力提高党领导和谐社会建设的能力，推动社会建设与经济建设、政治建设、文化建设协调发展。(二)奋斗目标：到 2020 年，基本建成更具实力、充满活力、富有魅力、文明和谐的现代化鄂尔多斯。二、推动经济又好又快发展，为构建和谐鄂尔多斯奠定坚实的物质基础。(三)坚持发展第一要务不动摇，用发展的办法解决经济社会中的各种矛盾和问题。(四)坚持科学发展，努力转变经济增长方式。(五)坚持集

中发展，大力推进新型工业化、城市化和社会主义新农村新牧区建设。(六)坚持人与自然和谐发展，切实加强生态环境保护。三、更加注重发展社会事业，推动经济社会协调发展。(七)切实把教育摆在优先发展的战略地位，保障人民享有接受良好教育的平等机会。(八)切实搞好医疗卫生服务，保障人民群众的身心健康。(九)切实加快文化体育事业发展，保障人民群众的文体娱乐需要。(十)切实加强公共基础设施建设，保障人民群众生活方便。四、高度关注民生，切实解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。(十一)努力扩大就业，着力解决民生之本。(十二)坚持富民优先，大力提高城乡居民收入水平。(十三)完善社会保障体系，切实保障群众基本生活。(十四)加强住房建设和管理，保障人民群众安居乐业。五、加强社会管理，保持社会安定有序。(十五)建设服务型政府，强化社会管理和公共服务职能。(十六)加强基层组织建设，巩固社会和谐的基层基础。(十七)加快培育各类社会组织，着力增强社会服务功能。(十八)畅通人民群众利益表达诉求渠道，着力处理好人民内部矛盾。(十九)加强平安鄂尔多斯建设，着力维护社会稳定。(二十)加强公共安全防控体系建设，维护社会公共安全。六、加强和谐文化建设，巩固社会和谐的思想道德基础。(二十一)建立社会主义核心价值体系，推进鄂尔多斯精神与时俱进。(二十二)弘扬社会主义荣辱观，积极培育文明道德新风尚。(二十三)牢牢把握正确舆论导向，营造积极健康的思想舆论环境。(二十四)发扬人民群众首创精神，增强全社会创造活力。(二十五)广泛开展和谐创建活动，营造人人追求和谐、人人促进和谐的局面。七、加强党的领导，确保构建和谐鄂尔多斯的各项决策部署落到实处。(二十六)切实提高领导和谐社会建设的本领。(二十七)形成共建和谐社会的强大合力。(二十八)建立推进强力落实的责任机制。(二十九)进一步加大公共财政支持力度。(三十)大力弘扬求真务实的工作作风。

《中共鄂尔多斯市委鄂尔多斯市人民政府关于印发《鄂尔多斯市争创全国创建文明城市工作先进城市实施方案》的通知》(2007年7月2日印发) 全国文明城市是一个城市物质文明、政治文明、精神文明“三个文明”建设取得显著成就的综合性最高荣誉称号。创建全国文明城市是全面贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会重大战略思想的有效载体，对外有利于提升城市整体形象，有效改善投资环境，增强城市综合竞争力，提高鄂尔多斯市的知名度和美誉度，对内有利于提高市民的综合素质、生活质量和城市的文明程度，为广大人民群众营造良好的工作和生活环境。争创全国创建文明城市工作先进城市(以下简称“创城”)是创建全国文明城市的关键环节和首要步骤，按照中央文明委“创城”测评体系要求，市委、市政府决定从2007年起，利用四年时间，在全市范围内组织开展以“一市两区、三个组团”城市核心区为主、各旗区全面参与的争创全国创建文明城市工作先进城市全国文明城市活动。根据全市经济社会发展实际，遵循城市发展一般规律，现就鄂尔多斯市争创全国创建文明城市工作先进城市制定如下实施方案。一、指导思想和奋斗目标。“创城”工作要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观和构建和谐社会重大战略思想，贯彻落实党的十六届六中全会、自治区第八次党代会和市第二次党代会精神，大力弘扬“战胜自我、推进文明、实现跨越”的鄂尔多斯精神，唱响“文明发展、发展文明”的主旋律，围绕建设更具实力、充满活力、富有魅力、文明和谐的现代化鄂尔多斯和《全国文

明城市测评体系》(试行)要求,举全市之力,集全市之智,同创共建,在提高城市文化品位上下功夫,在营造良好投资环境上下功夫,在提升市民文明素质上下功夫,通过扎实有效的创建活动,努力形成廉洁高效的政务环境、公正公平的法治环境、规范守信的市场环境、健康向上的人文环境、安居乐业的生活环境、可持续发展的生态环境。力争到 2008 年,市民整体素质大为提高,城乡环境面貌发生明显改观,“大文化”建设初见成效,城市影响力、知名度大大提高,鄂尔多斯市建成全国创建文明城市工作先进城市,为到 2011 年跨入全国文明城市行列奠定坚实基础。

二、主要工作任务。“创城”工作要紧紧围绕中央文明委《全国文明城市测评体系》(试行)确定的测评内容和达标要求,结合鄂尔多斯市实际,全面部署,整体推进,突出工作重点,狠抓薄弱环节,全面提升创建水平,着力抓好九个方面的工作:(一)增强城市综合经济实力,促进社会和谐发展。(二)大力实施城市形象塑造工程,加快城市化进程。(三)加大力度解决薄弱环节,夯实创建文明城市的基础。(四)加强生态环境保护和环境整治,促进人与自然和谐发展。(五)大力发展科技、教育、文化、体育、卫生、广播电视事业,促进社会全面进步。(六)加强社会治安综合治理,努力维护社会稳定。(七)推进社会诚信服务体系建设,优化社会服务环境。(八)加强思想道德建设,培育和塑造现代文明市民。(九)深入开展群众性精神文明创建活动,把创建任务落实到基层。

三、任务分解。根据《中共鄂尔多斯市委鄂尔多斯市人民政府关于成立鄂尔多斯市争创全国文明城市工作先进城市领导小组的通知》(鄂党字〔2007〕9号)精神,对照中央文明委《全国文明城市测评体系》(试行)标准,结合鄂尔多斯市实际和市委、市政府领导工作分工情况,将“创城”的各项工作任务进行具体分解,落实到市领导和各旗区、市直各部门。

四、工作步骤。第一阶段:宣传发动阶段(2007年5月至6月)。第二阶段:全面创建阶段(2007年7月至12月)。第三阶段:申报迎检阶段(2008年)。

五、保障措施。争创全国文明城市工作先进城市是贯彻落实市二次党代会精神的重要战略部署,各旗区、各部门、各单位一定要高度重视,加强领导,抓好落实,取得实效。(一)强化领导,狠抓落实。“创城”工作是一项宏大的社会系统工程,涉及方方面面。(二)加强协调,形成合力。(三)加大投入力度,保证资金足额到位。(四)强化舆论宣传,营造全民参与的氛围。

《中共鄂尔多斯市委关于认真学习宣传贯彻党的十七大精神的通知》(2007年11月6日印发)为了认真学习宣传贯彻党的十七大精神,在更高水平上推动鄂尔多斯经济社会又好又快发展,根据中央和自治区党委关于认真学习宣传贯彻党的十七大精神的通知要求,结合鄂尔多斯实际,现就鄂尔多斯市学习宣传贯彻党的十七大精神作出如下通知。

一、充分认识学习宣传贯彻十七大精神的重大意义。党的十七大是在我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的大会。大会批准了胡锦涛代表十六届中央委员会向大会所作的《高举中国特色社会主义伟大旗帜为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》的报告,批准了中央纪律检查委员会的工作报告,审议通过了《中国共产党章程(修正案)》,选举产生了新一届中央委员会和中央纪律检查委员会。这次大会高举旗帜、继往开来、求真务实,是一次团结的大会、胜利的大会、奋进的大会。胡锦涛的报告,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻

落实科学发展观，全面分析了国际国内形势的新变化，鲜明回答了党在改革发展关键阶段举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的发展目标继续前进等重大问题。报告回顾了党的十六大以来党和国家事业的新进展，总结了改革开放的伟大历史进程和宝贵经验，阐述了科学发展观的科学内涵和根本要求，明确了实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求，对我国经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设作出了全面部署。报告描绘了在新的时代条件下全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的宏伟蓝图，是中国共产党团结带领全国各族人民坚定不移走中国特色社会主义道路、在新的历史起点上继续发展中国特色社会主义的政治宣言和行动纲领，是马克思主义的纲领性文献。《中国共产党章程(修正案)》体现了党的理论创新和实践发展的成果，体现了党的十七大报告确立的重大理论观点、重大战略思想、重大工作部署，对坚持和完善党的领导、加强和改进党的建设提出了明确要求。大会选举产生的新一届中央领导集体是坚强的领导集体，一定能够团结带领全党全国各族人民，不断夺取全面建设小康社会的新胜利，开创中国特色社会主义事业新局面。当前，鄂尔多斯正处于改革发展的关键时期，学习宣传贯彻十七大精神，对于确保党的十七大作出的重大部署和确定的任务落到实处，加快推进鄂尔多斯又好又快发展、全面建设惠及全市人民的小康社会，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

二、深刻理解和准确把握党的十七大精神。党的十七大精神，内容十分丰富，涉及经济、政治、文化、社会建设和党的建设各个方面。学习领会党的十七大精神，要认真研读党的十七大文件，原原本本地学习党的十七大报告和党章，深刻理解和准确把握党的十七大精神。通过学习，充分认识马克思主义中国化的最新成果，增强高举中国特色社会主义伟大旗帜和贯彻落实科学发展观的坚定性和自觉性，切实把全市人民的思想统一到党的十七大精神上来，把力量凝聚到实现党的十七大确定的各项任务上来，把全面落实十七大精神的具体行动，汇聚成鄂尔多斯新起点上再创辉煌的巨大洪流。

三、坚持理论联系实际，统一思想、指导实践、推动工作。学习宣传贯彻党的十七大精神，要坚持理论联系实际，紧密联系鄂尔多斯市经济社会的发展实际，紧密结合本地区、本部门、本单位的工作实际，坚持学以致用、用以促学，努力使学习成效体现到推动科学发展、促进社会和谐上来，体现到坚持以人为本、提高人民群众生活水平上来，体现到提高党的执政能力、保持和发展党的先进性上来，体现到做好各项工作、完成市二次党代会确定的目标和任务上来。用大会精神统一全市干部群众思想和行动。全面落实十七大提出的战略举措，在更高水平上推动经济社会又好又快发展。以改善民生为重点，努力促进社会和谐。以改革创新的精神，全面推进党的建设新的伟大工程。

四、精心组织好十七大精神的宣传工作。学习宣传贯彻好党的十七大精神，关系鄂尔多斯全面建设小康社会目标的实现，关系鄂尔多斯改革发展稳定大局。全市各级党组织要迅速行动起来，组织开展形式多样、生动活泼的学习宣传贯彻活动，使党的十七大精神尽快转化为广大党员和干部群众的实际行动。一是全面展开，迅速掀起学习高潮。二是突出重点，充分发挥领导干部的模范带头作用。三是搞好宣传，形成浓厚的学习氛围。

五、切实加强对学习宣传贯彻十七大精神的组织领导。各级党委（党组）要切实增强政治意识、大局意识和责任意识，把学习宣传贯彻党的十七大精神作为当前第一位的任务，加强领导，精心组织。各级

组织部门要把学习宣传贯彻党的十七大精神与干部教育培训工作、加强领导班子建设和基层党组织建设有机结合起来，认真做好组织协调和督促检查工作。宣传部门要组织各新闻单位，坚持正确的舆论导向，营造学习贯彻十七大精神的浓厚氛围。统战部门要支持、推动各民主党派和工商联认真学习党的十七大精神。工会、共青团、妇联等人民团体要发挥自身优势，开展各具特色的学习教育活动。教育部门要切实抓好党的十七大精神进教材、进课堂、进学生头脑的工作，把学习党的十七大精神作为各级各类学校思想政治教育和课堂教学的重要内容，融入到学校党团组织各种活动中。企业、农村牧区、机关、学校、部队、社区的基层党组织，要采取生动活泼、群众喜闻乐见的形式，组织好广大基层党员和干部群众的学习，使学习宣传覆盖到各个社会群体，使党的十七大精神家喻户晓、深入人心。要加强督促检查，坚持一级抓一级，层层抓落实，努力兴起学习宣传贯彻党的十七大精神的热潮，不断开创鄂尔多斯市改革开放和现代化建设的新局面。

【实绩考核工作】 2007年，中共鄂尔多斯市委、市人民政府在内蒙古自治区年度实绩考核中被评为“工作实绩突出盟市”，排名第一位。市委、市人民政府已连续11年在内蒙古自治区年度实绩考核中被评为实绩突出单位。

市委办公厅

【中国共产党鄂尔多斯市委员会办公厅领导名录】

主 任：马建峰

副 主 任：吴振清（4月离任）

刘建勋（4月离任）

纪检组长：康继诚

【概况】 中共鄂尔多斯市委员会办公厅是中共鄂尔多斯市委员会的日常办公机构，在市委秘书长领导下开展工作。它的主要职责包括：（一）负责市委日常文电的处理，市委文件的起草、校核、运转、查办、印制和机要文件的传递。（二）负责上级党委和市委重要工作部署贯彻落实的督促检查及上下级文件、上级领导同志的批示、市委文件、市委领导同志批示的落实和催办工作。负责中央、自治区、市级几大班子、市直各单位和各旗区来文的接收、运转和办理。（三）围绕市委工作总体部署，收集信息、反映动态、综合调研；负责市委文件、文稿的起草、修改。（四）负责市委召开的会议的筹备、组织和服务工作；承担市委常委会议、书记办公会议的会务工作；负责市委领导公务活动的安排。（五）负责上级党委、党委办公厅和市委有关会议及文件的蒙汉语言文字的翻译工作。（六）负责协调市各大班子办公部门的关系，对全市党委系统办公部门进行业务指导。（七）负责市委机关安全保卫、社会治安综合治理、财产、财务管理等工作。（八）管理市档案局、市委机要局、保密委员会办公室(国家保密局)。（九）承办市委和上级党委办公厅交办的其它事项。内设秘书处、常委会办公室、综合一处、综合二处、综合三处、综合四处、督查室、信息调研处、翻译处、办公室、行政处等 11 个处室；代管市委 610 办公室、市委机要局、市委保密局、市委机关事务服务中心等 11 个职能机构。在职干部职工 102 人，党员 94 人。其中少数民族干部占 17%，妇女干部占 16%。

【办文办会】 2007 年，在办文方面，共办理中央、自治区各类上级来文 429 件（次），接收各类下级来文 610 件（次），审核制发市委、市人民政府文件 56 件，市委、市人民政府两办文件 152 件，完成领导交办的各项临时性任务 240 多件（次）；在办会方面，坚持周密、安全、严谨的原则，进一步规范了会议的报批和审批程序，对市委领导主持或参与的重要会议、重大活动，做到提前介入，精心准备，周密安排，协调到位。2007 年共承办了市委二届三次、四次全委会等全市性大型会议，承办市委组织召开的各类协调会议 140 多次，配合相关部门组织召开各类专业会议 40 多次，组织参与了国际生态卫生大会、库布其国际沙漠论坛、呼和浩特、包头、鄂尔多斯三市座谈会、内蒙古自治区成立六十周年大庆等全国、全区性大型会议，均做到了会前准备充分，会中服务周到，会后催办有力，办会程序规范、科学，服务质量进一步

提高。在常委会日常服务工作中，严格遵守《常委会办公室工作制度》，进一步规范了常委会日常服务工作的程序、内容和具体方法，常委会日常服务工作走上了规范化制度化的轨道。

【信息调研】 2007年共编发信息刊物1763期、1984条，其中上报自治区信息1587条，自治区领导批示10条，被采用307条，采用率达到19%。为本级领导编辑信息397条，领导批示40条，批示率达到10%。2007年，市委办公厅信息调研处被自治区党委办公厅评为全区党委系统信息调研工作先进集体。

【督查工作】 对全市农牧业经济工作会议、市委二届二次全委会提出的“八件实事”、二届三次全委会推进“三个转变”的战略部署以及党的十七大精神贯彻落实进行了14次专项督查。每次督查结束后，均向市委领导作专题汇报，根据需要有的形成督查通报下发，以促进工作的再落实。2007年全年共办理领导批示件42件，形成督查情况反馈42件，办结率达到100%，做到了件件有着落、事事有回音。

【机要保密】 机要文件收发、传递未出现重大事故和差错，密码通信系统进一步得到改善，切实增强了密码通信服务保障能力，确保了密码工作的安全畅通；继续加大《保密法》宣传教育力度，深入开展全市保密工作大检查，重点督查了市几大班子的办公厅和市直机关党政领导干部保密责任制落实情况，2007年，实现了全市无失泄密事件和案件的发生。

【后勤保障】 财务工作，坚持不断提高财务电算化管理水平，严格财经纪律，基本保持了市委机关工作的正常运转。车队司驾人员，以提高服务质量、确保运行安全为目标，强化安全意识，注重车辆日常维护，安全、正点、有效地完成了为市委领导和办公厅工作服务的各项任务。总务及后勤保障工作，进一步加强固定资产管理，按需提供办公服务用品，为整个机关工作的正常开展提供了良好的保障。

【重要决定】

《中共鄂尔多斯市委办公厅鄂尔多斯市人民政府办公厅关于印发 鄂尔多斯市文化大市建设纲要 的通知》(2007年1月30日印发) 为深入贯彻党的十六大精神，认真践行“三个代表”重要思想，进一步加快鄂尔多斯文化事业的发展，根据内蒙古党委、自治区人民政府建设民族文化大区的部署和要求，特制定本纲要。本纲要中所指的文化，主要包括社会科学、文学艺术、新闻出版、广播影视、社会文化等领域。

一、文化大市建设的总体目标。到2010年，建立和完善适应社会主义市场经济体制要求、符合文化发展规律的文化体制，文化事业和文化产业实现持续较快发展，人民群众的文化生活质量及思想道德素质、科学文化素质得到普遍提高；人均主要文化发展指标达到全区领先水平；基本建成拥有先进文化设施、丰富的文化产品、众多文艺人才的文化教育体系，充分展示富有时代特征、地区特点和民族特色的国家西部文

化大市，文化建设与发展率先走进全国前列。二、文化大市建设的主要任务。（一）全面实施十项文化事业建设工程。 精神文明建设工程。 哲学社会科学研究与文学艺术精品工程。 小康文化工程。 萨日纳艺术工程。 文物保护发展工程。 非物质文化遗产保护工程。 新闻出版发展工程。 广播电视发展工程。 文化基础设施建设工程。 文化艺术人才培育工程。（二）大力发展文化产业。三、建设文化大市的保障措施。（一）加强文化大市建设工作的组织领导。 建立组织领导协调机制和联席会议制度。 建立领导目标责任制。 建立健全考核激励机制。 各旗区要在本纲要的基础上，配套制定更加具体可行的文化建设纲要或规划，并纳入本地区“十一五”经济和社会发展规划。（二）深化文化体制改革，推进文化体制创新。 加快文化体制改革步伐。 积极推进文化事业单位改革。 积极发展文化中介机构，扩大对外文化交流。（三）认真制定和落实文化经济政策。 加大文化大市建设投入，重点保障公益性文化事业的发展。 落实文化事业和文化产业发展的财税优惠政策。 为发展文化产业提供良好的政策环境。

将文化设施建设纳入城乡建设总体规划。（四）打造重大节庆文化品牌。充分挖掘鄂尔多斯历史文化的丰富内涵，发挥鄂尔多斯草原文化优势，致力于创建重大节庆文化品牌。（五）加强文化法制建设和管理。

文化管理要从以行政手段为主向以法律手段为主转变，辅之以必要的行政手段，实行依法管理。 宣传、文化、工商和公安等部门要按照“一手抓繁荣、一手抓管理”的要求，各司其职、密切配合、严格执法，加强文化市场的监督管理，维护文化产业领域的合法经营，保护知识产权，鼓励公平交易、平等竞争，保证文化市场繁荣、健康、有序发展。

《中共鄂尔多斯市委办公厅鄂尔多斯市人民政府办公厅关于印发 鄂尔多斯市排查化解矛盾纠纷工作实施方案 的通知》（2007年3月7日印发） 根据“全国排查化解矛盾纠纷工作电视电话会议”精神和中央处理信访突出问题及群体性事件联席会议《关于全面深入开展矛盾纠纷排查化解工作的意见》及《自治区开展矛盾纠纷排查化解工作实施方案》要求，鄂尔多斯市处理信访突出问题及群体性事件联席会议决定，2007年在全市范围内全面深入开展排查化解矛盾纠纷工作。一、指导思想：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，按照构建社会主义和谐社会的总要求，紧密联系处理信访突出问题及群体性事件工作实际，着力排查化解关系群众切身利益的突出矛盾纠纷，着力控制和解决赴京非正常上访，着力预防和减少新的矛盾和问题，为党的十七大的顺利召开、2008年奥运会的成功举办和庆祝自治区成立六十周年，为实现全面建设小康社会目标创造和谐稳定的社会环境。二、工作原则：坚持注重预防、事要解决的原则。坚持区别情况、分类化解的原则。坚持属地为主、条块结合的原则。坚持齐抓共管、各方协同的原则。三、主要任务和目标：集中时间、集中力量排查化解一些影响当前社会和谐稳定的突出矛盾纠纷，确保社会大局和谐稳定。进一步夯实从源头上预防和化解突出矛盾纠纷的工作基础。建立重大决策、重大项目事前信访评估制度，完善科学民主决策。创新工作机制，逐步搭建基层统一领导、分级负责、集中梳理、归口办理，责任明确、措施到位、整体联动、齐抓共管的矛盾纠纷排查化解网络平台，充分发挥职能部门和基层政权组织的作用，形成排查化解矛盾纠纷的强大合力。加快信访信息系统建设，

畅通和拓宽群众利益诉求表达渠道,为基层排查化解突出矛盾纠纷提供强有力的保障。按照排查不留死角、矛盾纠纷基本化解的工作要求,努力做到”小事不出嘎查村(社区),大事不出苏木乡镇(街道),难事不出旗区;努力做到全年信访总量明显减少,有效遏制非正常上访和群体性事件数量不断攀升的势头。四、排查重点和职责分工:(一)各地区各部门要对各类信访突出问题及可能引发群体性事件的矛盾纠纷和苗头隐患进行全面排查。(二)排查工作分地区排查、部门排查和单位排查三个层次。各级党委、政府负责组织排查本行政区域内存在的突出矛盾纠纷。各职能部门负责组织排查本系统、本行业存在的突出矛盾纠纷。各企事业单位和社会团体负责组织排查本单位存在的可能影响社会和谐稳定的矛盾隐患。对难以界定主管部门或者涉及多个部门的矛盾纠纷,由当地联席会议指定牵头单位,协调各有关部门做好排查化解工作。五、实施步骤:2007年的矛盾纠纷排查化解工作分为三个阶段进行。第一阶段:动员部署阶段(3月上旬~3月中旬)。第二阶段:集中排查化解阶段(3月下旬~10月底)。第三阶段:检查总结阶段(11月初~12月上旬)。六、工作措施:(一)积极搭建基层矛盾纠纷排查化解网络平台。(二)进一步完善矛盾纠纷排查机制。(三)切实加大对矛盾纠纷的调解工作力度。(四)分门别类地彻底化解各类矛盾纠纷。(五)继续抓好进京非正常上访处置工作。(六)进一步从源头上预防信访突出问题及群体性事件的发生。(七)加强法制宣传教育和舆论引导工作。七、工作要求:(一)切实加强组织领导。(二)切实提供财力、物力、人力保障。(三)切实加大督导检查工作力度。(四)严格责任追究。(五)按时上报工作情况。

【表彰奖励】 2007年被市委、市人民政府评为“2007年度工作实绩突出单位”。

组 织

【中共鄂尔多斯市委员会组织部领导名录】

部 长：王程熙（5月离任）

斯 琴（女 蒙古族 5月任职）

副部长：訾金泉（兼职）

蔺 健

何 涛（女 蒙古族 8月离任）

辛宏亮（8月任职）

乔允利

汪哲乐（蒙古族 4月任职）

【概况】 中共鄂尔多斯市委员会组织部是中共鄂尔多斯市委主管组织工作和干部工作的职能部门。主要职责有：（一）研究和指导全市党的组织建设，主管全市党员的管理和发展工作，指导全市党的建设的理论研究。（二）指导全市领导班子的思想作风建设；提出由市委管理的领导班子调整、配备的意见和建议；负责市委管理干部的考察和办理任免、工资及有关待遇的审批手续；负责市直党群口和旗区机关的科级干部的备案审查和宏观管理工作；承办部分干部的调配、交流、安置等事宜。负责市党群系统和有关单位参照执行《国家公务员条例》相关工作。（三）负责市重点企业领导班子建设和领导人员管理工作。负责市国有重点企业党的建设和思想政治工作。（四）负责全市党政领导班子和领导干部实绩考核工作的宏观指导；对旗区、市直各部门党政领导班子和领导干部进行实绩考核。（五）研究制定全市干部队伍建设的有关政策、规划、制度，组织落实培养选拔优秀中青年干部工作，负责对全市县处级后备干部的考核培训和管理工作，负责优秀大学生选调工作。（六）研究和指导全市党的组织制度和干部人事制度的改革，制定或参与制定全市组织、干部、人事工作的重要政策和制度。（七）负责全市组织工作和干部工作的督促检查，及时向市委、上级组织部反映重要情况并提出建议。（八）主管全市党员、干部教育工作。研究制定教育培训的政策、规划，宏观管理和组织实施对市委管理干部、中青年干部和组织部门负责人的培训；组织指导、检查全市党员、干部教育工作。（九）负责全市离退休干部工作的宏观管理，制定或参与制定离退休干部工作的有关政策。并管理市委老干部局。（十）协助中央、国家部委、自治区管理驻市单位的领导班子和领导干部。（十一）宏观指导全市党史和组织史的征集、整理、研究、编纂工作。（十二）制定或参与制定全市知识分子工作的政策规定，检查全市知识分子工作情况；掌握管理优秀专家和青年科技人才。（十三）承办市委和自治区组织部交办的其它事项。内设办公室、市直干部科、旗区干部科、研究室、企业工委办公室、干部实绩考核科（对外称领导班子及领导干部实绩考核领导小组办公室）、青年干部科、

干部教育科（知识分子工作办公室）、干部监督科、组织科、党员电化教育中心（农村牧区党员干部现代远程教育协调领导小组办公室）等 11 个科室。

【学习贯彻十七大】 十七大召开前夕，开展“迎接、学习贯彻十七大精神”主题活动，认真贯彻落实全区组织部长会议和市委二届三次全委会精神，按照“三个转变”的要求来谋划和推动组织工作。十七大召开的第一时间里，组织全体干部收看了开幕式盛况，全程关注相关新闻报道。十七大闭幕之后召开视频会议，对全市组织系统学习贯彻工作进行了专题部署。成立了以市委常委、组织部长斯琴为组长的学习领导小组和分管副部长为组长的督学小组，制定了《鄂尔多斯市委组织部十七大精神学习计划》，引导组工干部完整、准确、科学地把握十七大的主题、灵魂、精髓和重要论点。组织全市组工系统干部开展了分类式集中培训和领导干部开展专题研讨培训，组织了“学习宣传十七大精神”专题培训班，122 人参加了培训。组织基层党组织负责人 99 人，分五期参加内蒙古自治区举办的基层党员干部“十七大精神专题讲习班”。在鄂尔多斯党建网设立“学习贯彻十七大精神”专页，使党员干部更深层次地领会十七大精神。

【换届工作】 换届前，市委常委、组织部长斯琴深入各旗区对四大班子运行情况和班子结构、功能、特点及存在问题进行了综合调研，提出换届工作初步预案。按照市委要求，印发了《关于认真做好旗区人大、政府、政协换届工作有关问题的通知》，召开了人民代表大会常务委员会、人民政府、政协委员会的换届工作座谈会，研究制定了换届考核方案、政策规定、考核细则等一系列配套文件，配合中组部和内蒙古自治区党委考核组、巡视组完成了相关工作任务。换届中，制定了体现科学发展观要求的综合考核评价办法，严格进行换届考核，全面了解和掌握旗区领导班子状况。8 个旗区参加民主推荐和民主测评的人员达 1028 人，民意调查 781 人，个别谈话 821 人。结合市直部门处级干部综合考评结果，在广泛征求意见、充分酝酿的基础上提出换届人事安排初步方案，为市委人事安排提供了依据。根据《选举法》和《组织法》有关规定及政协章程要求，通过制定选举办法、做好人事安排说明、改进候选人介绍方式、充实介绍内容、积极创造有利于选举人充分表达意愿的环境和条件、保障选举人的民主权利等具体措施，使代表、委员更好地理解和支持党委的主张，增进选举人对候选人的了解，尊重代表、委员的选择权。借助提名、考察、选举等环节中一系列扩大民主的新举措的实施，代表、委员和群众对换届工作的知情权、参与权、选择权和监督权得到有效落实。整个换届工作中，各地认真遵循市委既定的工作程序，严格按照《选举法》和《政协章程》的要求，选举了新一届旗区人民代表大会常务委员会、人民政府、政协委员会领导班子成员。换届后，8 个旗区人民代表大会常务委员会、人民政府、政协委员会领导班子成员、法院院长、检察院检察长等共配备 146 名，比换届前减少 19 名。平均年龄 46.9 岁，比换届前降低 3.6 岁；大学以上文化 98 名，比换届前增加 18 名；少数民族干部 48 名，比换届前减少 2 名；女干部 24 名，比换届前增加 2 名；非党干部 29 名，比换届前增加 2 名；35 岁以下年轻干部 8 名，比换届前增加 6 名；专职副书记共配备 8

名，比换届前减少 4 名，按照要求配备了 1 名专职副书记，党政交叉领导共配备 24 名，比换届前增加 5 名，实现配备至少 3 名的要求，跨地区交流 30 名。据专项问卷调查结果显示，党代会和人代会、政协委员对换届工作整体满意度达到 97.7%。

【干部实绩考核】 按照树立科学发展观、正确政绩观和构建和谐社会的要求，进一步健全和完善实绩考核工作体系，科学合理地运用实绩考核结果，把实绩考核结果运用到市直部门和旗区领导班子的调整、干部的任免奖惩及换届候选人的推荐工作中，对存在问题的班子针对具体情况分别进行了调整、诫免谈话和批评教育谈话，从而切实发挥了实绩考核的激励作用，树立了正确的用人导向。研究制定了《2007 年度领导班子实绩考核工作方案》，进一步改进考核指标体系，确定旗区考核指标由“经济建设”、“可持续发展”、“社会建设”、“党的建设”构成，市直部门领导班子考核指标由“职能职责”和“机关建设与管理指标”构成的考核体系，为更加科学地评价领导班子和领导干部工作实绩奠定了基础。

【干部教育培训】 按照“大规模培训干部，大幅度提高干部素质”的要求，印发了《2007 年干部教育培训工作要点》，实行了干部教育培训申报审批制度，有效规范并统一安排全市干部培训工作，保证各级各类培训班次在内容、时间、费用等方面的合理性。2007 年调训各级干部 203 人，举办主体班 22 期，培训各级各类干部 1732 人，举办干部异地培训班 7 期，培训 414 人，成功举办中瑞合作管理培训项目第三次集中培训活动。每月举办一次全市县处级以上领导干部专题讲座，引导干部特别是县处级领导干部解放思想、更新观念、开阔眼界、提高其工作能力。

【青年干部队伍建设】 加强了对全市年轻干部、后备干部工作的宏观指导，引导旗区委员会和市直各部门党组对后备干部进行多岗位、大负荷、宽领域的砺练，力争将其培养成为本地区、本部门的业务骨干。按照打造“精品班”的要求，举办了为期 3 个月的全市第七期中青年干部培训班，培训干部 57 人，培训采取市委党校集中学习 1 个月、外派往深圳市经理进修学院综合培训 1 个月、分组派往旗区和企业进行社会调查、形成理论成果 1 个月的形式，打破了过去“灌输式”的沉闷教学法，形式生动活泼、效果明显。做好年轻干部、后备干部挂职锻炼工作。安排旗区和市直机关 4 名干部到国家部委、发达地区、内蒙古自治区直属机关挂职锻炼；受内蒙古自治区党委组织部的委托，及时安排兄弟盟市的 17 名干部到旗区挂职锻炼，对 2006 年下派挂职的 16 名干部进行考察了解。建立健全了选调生考察制度，领导干部联系选调生制度，选调生轮岗等系列制度，加快了选调生工作规范进程。

【人才工作】 发挥组织部门牵头抓总作用，把人才工作纳入组织工作体系，为人才强市战略的实施做了有益的探索，抓好全市人才工作相关政策、措施的落实，各类人才之间的合理有序流动得到保证。集中

力量建设了人才库，准确采集了全市各行各业所集聚人才的详细信息。有计划、分步骤实施“高层次人才引进和培养工程”，吸引 1 名院士、多名博士后及博士等高端人才加盟市内科研领域，引进研究生 180 多名进入各级党政机关、企事业单位。通过大力举办 MBA、MPA 高端培训方式，各行业 35 岁以下具有本科以上学历的管理人员得到重点培养，逐步为鄂尔多斯造就了一大批高层次、高素质的优秀党政人才、经营管理人才和专业技术人才。深入调研全市优秀企业家队伍建设情况，鼓励企业加大对培训的激励引导，促进企业经营管理人才培训教育的发展。

【党的基层组织建设】

全市党的基层组织建设 牵头召开了全市党的基层组织建设工作会议。坚持分类指导，整体推进，全面提高了基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力。

农村牧区党的基层组织建设 继续在“三级联创”活动中深入开展“双链双推”活动，深化“支部加协会”、把支部建在产业链上的模式，推广“双培双带”、党员群众共同致富、党员联系农牧民个人或家庭、无职党员设岗定责等行之有效的做法，促进了农村牧区建设和农牧业增效，增加了农牧民收入。2007 年，建成嘎查村活动场所 409 个，超额完成了自治区下达的两年建设任务。开展先进市直涉农涉牧部门“五个好”（领导班子好、党员干部队伍好、工作机制好、小康建设业绩好、农牧民群众反映好）活动。在苏木乡镇党委和嘎查村党支部、群众满意的旗区涉农涉牧部门和苏木乡镇站所表彰评比活动中，54 个“三级联创”（指导区、镇、村三级党组织分别争创基层组织建设先进区，以及“六好”镇党委，“五好”村党支部）先进单位形成的典型群体起到了显著的示范带头作用。

街道社区基层党建工作 整合资源，全市社区由年初的 118 个增至 137 个，其中 113 个社区建立了党组织，占 82.5%，社区党组织管辖党员达到 3382 名。社区活动场所和服务设施建设得到进一步加强，场地面积标准均超过 200 平方米，102 个社区配备有多媒体办公设备。全市社区党组织工作人员全部实现了正式职工工资、补贴，工资和补贴由旗（区）财政统一划拨、按月发放，部分聘用工作人员的补贴从财政下拨的工作经费中列支。进一步完善“在职党员进社区，我为社区做贡献”活动制度，各旗区普遍开展了科技、文化、法律、卫生、道德、治安“六进社区”活动（教育进社区、科技进社区、计生进社区、文体进社区、法律进社区、卫生进社区），开展了针对社区特殊、困难群体和优抚对象的社会福利服务，街道社区基层党组织架设的“连心桥”得到了人民群众的极大认可与好评，把党和政府的温暖与关怀送到千家万户。

机关党的基层组织建设 深入开展“三创一落实”活动（“三创”即：以创建党建工作先进单位为载体，健全和加强党的建设领导责任制；以创建学习型党支部为载体，切实加强基层党组织建设；以争创“党的好干部、人民的贴心人”活动为载体，进一步提高党员素质；“一落实”即：以落实党员权利保障条例为载体，不断强化机关党组织的监督职能），积极推进市直部门对口帮扶嘎查村活动，“四型机关”创建成

果得到进一步巩固。以市、旗区直属部门建设机关良好形象工程为突破口，创新活动内容，改进工作方法，切实加强职工干部队伍建设，努力树立机关文明形象，机关作风进一步得到了转变。

企业党的基层组织建设 继续采取单独、联合、委托、流动、临时等方式大力组建党组织，稳步扩大了党组织的覆盖面。全市具备建立党组织条件的 227 个非公有制经济组织全部建立了党组织，覆盖率达到 100%，超额完成了“四五”工程本年度规划任务。没有建立党组织的非公企业，通过将群团组织建设纳入非公有制企业党建工作的办法，建立了 416 个工会组织、201 个共青团组织。党建基础薄弱、不具备建立党组织条件的非公有制企业，通过选派党建工作指导员的形式，指导企业开展党的活动，增强党的力量，共选派党建工作指导员 853 人，使指导员所联系的非公有制企业数达到不具备建立党组织条件的非公有制企业数的 92%。通过贯彻落实《鄂尔多斯市关于非公有制经济组织党的建设工作的意见》，促进了规模以上非公有制企业党组织组建工作的稳步推进，全市共有 278 户规模以上非公有制企业建立了党组织，组建率达 96.2%，是近年来党组织组建力度最大、成效最显著的一年，规模以上非公有制企业党组织组建数居全区第一。

农牧民现代远程教育工作 新建远程教育终端站点 65 个，升级苏木乡镇站点 14 个，基本实现了“天地网合一功能”；嘎查村原有卫星终端接收站点的升级改造力度得到进一步加强，通过调整部分站点、更新硬盘、刻录机等硬件设备，确保了站点的正常运转和作用发挥。截至 2007 年底，组织部门牵头建设远程教育终端站点 252 个，覆盖全市 50 个苏木乡镇、185 个嘎查村。配合做好全区第四届党员教育电视片观摩评比活动，顺利完成《党旗印东方》、《郝永胜——电视信号的守护神》两部专题片的拍摄工作并上报内蒙古自治区党委组织部。流动党员管理工作。各级组织系统共摸底排查出 2707 名流动党员，其中 2549 名通过当面发放、托人捎带、挂号邮寄等方式领到了《流动党员活动证》，占 94.2%。各级党组织相继开通了流动党员咨询热线，流动党员管理工作再上新台阶。

【制度改革制度创新】

公开选拔领导干部工作和竞争上岗工作 要求各旗区委组织部不断总结历次公开选拔工作中的成功经验，进一步规范完善个人推荐、公开报名、资格审查、笔试、面试答辩、组织考察、集体研究等环节流程，努力提高公开选拔工作水平。全市共开展公开选拔干部活动 4 次，公开选拔科级领导干部 77 名。继续规范实行竞争上岗选拔任用程序，全市通过竞争上岗方式共调整干部 673 名，其中旗区党政机关 56 人，事业单位 617 人。法院检察院干部竞争上岗工作在组织部门的协助指导下顺利完成。党委全委会无记名投票表决任用和推荐领导干部工作。

全委会与党委常委会无记名投票表决和推荐下一级党政正职人选、部门正职人选工作 旗区人大、政府、政协的换届工作中，选拔任用干部全部采用市委全委会或常委会票决制办法，经民主决策，集体决定，市委全委会共票决任用干部 3 人，旗区委全委会票决任用干部共 89 人，各级党委常委会共票决干部 839

名。通过实行全委会或党委常委会票决任用和推荐干部制度，进一步扩大了党内民主，增强了干部任免决策的科学性，在深化干部制度改革方面做出了积极的探索。

党代表大会常任制试点工作 东胜区作为全区的试点单位，工作中结合实际，进一步强化代表意识、有效发挥代表作用，做到了“三破三立”，使“党代表作为党组织和广大党员群众之间联系的桥梁和纽带”这一观念深入人心。党代会代表经过广大党员层层推选产生，凡是与党员、群众利益息息相关的，都应是党代表时时关注的。破除“党代表只能在党代会上发挥作用”的观点，树立多渠道发挥作用的意识。

【干部监督工作】 进一步规范来信来访和 12380 专用举报电话的受理工作，建立了信访举报登记制度，对所有来信、来访、来电都进行了及时登记。鄂尔多斯党建网站上设立了干部监督举报信箱，拓宽了受理信访举报的途径。2007 年，共受理信访举报 37 件（次），其中来信 9 件、来访 2 次、来电 26 次。对所有来信、来访、来电均进行了认真承办，其中市委组织部直接调查 14 件，转有关旗区和部门办理 13 件，其他能答复的均直接答复。为充分发挥干部群众对选人用人的监督作用，制定出台了《中共鄂尔多斯市委组织部 12380 专用举报电话受理办法》，为认真开展干部任免公示受理工作，制定出台了《党政领导干部任前公示期间群众反映问题的调查处理办法（试行）》，对公示期间收到的举报进行了认真的调查核实，形成了详实的调查报告，供领导决策参考。

【理论研究】 把组织工作理论研究与创新作为提升组织工作水平的重要途径，重点强化信息、课题调研及党建网站工作。完善信息调研定期通报制度、奖惩制度，对各旗区信息调研任务数量和质量要求进行明确。推行重点信息调研制度，对全市组织工作中出现的新情况、新经验及时组织人员深入调研和总结宣传，利用实地辅导、重点信息综合开发，打造了一批高质量信息调研成果，充分发挥服务决策参考作用。推行全市组织系统“全员信息员”制的基础上，在市委管理的 14 个党委组织（党群工作）部门明确 1~2 名联络员，以便上下协调沟通。建立信息直报制度，以减少信息流转环节，提高信息报送效率。确定达拉特旗、乌审旗、东胜区、伊金霍洛旗为对自治区信息直报单位。2007 年，市委组织部共计编发《组工信息》75 期，约 12 万字。组工信息被中组部《组工信息》采用 1 条，被《内蒙古组工信息》采用 45 篇（条），由陈朋山部长做出批示 3 条，信息工作在全区整体排名第二。《组工通讯》共刊发 5 期，选录各类文章 180 余篇，共约 18 万字。鄂尔多斯党建网站建设维护进一步得到加强，依托原有网站基础，重新整合栏目与内容，扩展网站的刊载内容和版式版面，网站界面得以焕然一新，党建网站对外宣传、对内学习教育的功能得以进一步加强。

课题调研 配合上级部门开展专题调研，为中组部、中央财经委、内蒙古自治区党委组织部、自治区党建研究会等部门提供了相关基础理论文章。全面完成了 2007 年内蒙自治区政策理论课题的任务分解、材料收集、实地调研工作，《干部初始提名问题研究》、《地方党政领导班子为贯彻落实科学发展观创造良

好环境问题研究》、《地方党委新的领导体制和运行机制及领导班子思想政治建设情况》、《科学规范与有效监督旗区委书记用人权行为》等大型调研题目顺利完成。

【机关建设】 坚持集中教育、长期受益的原则，以提高能力和素质为主线，切实加强组织部门自身建设，有效推进了组织工作的开展。按照“政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬”的要求，努力提高组工干部政治鉴别、政策运用、知人善任、拒腐防变意识。提高学习能力，根据组工干部的职业特点，健全和完善理论学习、岗位培训、脱产轮训制度，凡是组织部门重大决策、重要文件的出台，都要召开会议进行研究讨论，通过以会代训的形式，提高组工干部素质。提高实践能力，创造条件选派组工干部到区内外先进地区学习锻炼，到企业和重点工程项目接受实地培训。安排组工干部到贫困嘎查村与农牧民群众结对帮扶，加强群众观点教育，切实转变思想作风，让组工干部在基层、在经济建设一线、在艰苦环境中经风雨见世面，在实践中掌握新知识，增长新本领。特别注重提高创新能力，要求组工干部以“争先进、创特色”为努力方向，工作上做到月有重点、季看特点、年有亮点，促使组工干部做好“规定动作”拓展新思路，采取新措施，完成一批质量较高的“特色动作”，推动组织工作不断创新。在日常工作中，注意加强各科室的沟通协作，半年与年度实绩考核、干部任用考察、基层组织建设督查等工作集体参与，让部内每名干部有机会熟悉组织工作各个方面，提高业务综合能力。认真总结了近年来开展的组工干部公道正派教育的经验，全面推行了首问责任、限时办结、差错追究等制度，规范组工干部行为；建立了思想政治工部长谈心谈话制度，对组工干部及时教育提醒。通过开展各类文体活动，活跃机关精神文化生活，专门在《鄂尔多斯组工通讯》开辟“组工园地”专栏，为组工干部交流思想提供平台，弘扬团结协作精神，营造出一种积极向上、融洽和谐的氛围，增强了凝聚力和战斗力。积极推进办公自动化、信息化、无纸化工程，部内工作效率显著提高。

宣 传

【中共鄂尔多斯市委员会宣传部领导名录】

部 长：苏建荣

副 部 长：王进勇

包 山（蒙古族 11 月离任）

李洪波

高 毅（8 月离任）

王 评（4 月任职 8 月兼文明办主任）

文明办副主任：田甸碧

刘槐予

【概况】 中共鄂尔多斯市委员会宣传部（挂市精神文明建设委员会办公室、市对外宣传领导小组办公室以及市人民政府新闻办公室牌子）是市委主管宣传思想文化工作的职能部门。主要职责有：（一）宣传、贯彻、落实党的路线、方针、政策，围绕党的中心工作开展宣传思想政治工作。（二）负责指导鄂尔多斯市理论、新闻、出版、文艺、社会宣传等工作；联系宣传系统有关部门、单位的工作；从宏观上指导精神产品的生产。（三）制定鄂尔多斯市各个时期的宣传、教育和理论学习规划，会同有关部门研究和改进群众思想工作。（四）研究制定鄂尔多斯市精神文明建设的规划，并组织实施与监督检查。（五）贯彻执行上级党委对外宣传的方针、政策，负责鄂尔多斯市对外宣传工作，指导、监督、检查和协调各涉外单位的对外宣传工作，管理协调网络新闻宣传工作。（六）协同市委组织部考察、管理市宣传文化系统属市委管理的干部。对旗区委宣传部长的任免提出意见；制定鄂尔多斯市宣传队伍培训规划，开展市宣传队伍的业务培训工作；联系宣传文化系统的知识分子，配合有关部门做好知识分子工作。（七）承办鄂尔多斯市各级、各类出版物的审批和重要新闻稿件、文艺作品的送审工作。（八）承办市委和自治区党委宣传部交办的其它事项。内设办公室、干部科、宣传科、理论科、新闻科、对外宣传科、网络新闻管理科、文艺科、精神文明创建管理科、精神文明建设综合协调科等 10 个科室。核定编制 33 名，其中行政编制 20 名，事业编制 8 名，公勤编制 5 名。领导职数为部长 1 名，副部长 5 名、调研员 1 名；文明办副主任 2 名、助理调研员 1 名；正科长 9 名、副科长 4 名。

【学习活动】 广泛开展形式多样的学习、培训、宣讲活动，2007 年组织专题讲座 12 次，听众达 7200 人次，举办学习十七大精神专题理论宣讲 1600 场，听众达 40 万人次。组织了学习胡锦涛总书记“6·25”重要讲话精神、学习方永刚先进事迹座谈会和全市哲学社会科学普及活动。

【学术活动】 举办了第二届鄂尔多斯文化学术研讨会暨魅力鄂尔多斯高层学术论坛，配合中宣部和中央政策研究室开展了鄂尔多斯市发展经验总结调研活动。

【精神文明建设】 举行创建全国文明城市主题活动的启动仪式，召开了全市两个文明建设经验交流会和“创城”（争创全国创建文明城市工作）动员大会。“创城”工作有序推进，思想道德建设扎实开展，市民素质不断提高，发展环境更加优化。

【项目合作】 制定了《鄂尔多斯市文化体制改革实施方案》和《鄂尔多斯市文化产业发展规划 实施方案》。与《中国作家》杂志社签订设立首个以地区命名的中国作家鄂尔多斯文学奖、共同举办中国纪实文学节、建立《中国作家》鄂尔多斯创作基地和中国文学馆、协办《中国作家·纪实》杂志五个大型合作项目。举办了内蒙古自治区六十周年大庆和第二届鄂尔多斯国际文化节系列文化活动。

【获奖剧目】 伊金霍洛旗乌兰牧骑荣获全区第四届乌兰牧骑艺术节金奖。《鄂尔多斯婚礼》入围 2007 年度中国十大盛世婚典。电视连续剧《走进石锁沟》荣获“全国第十届精神文明建设‘五个一工程’入选作品奖”。大型历史电视连续剧《秦直道》封镜。

【对外宣传】 2007 年，组织策划了中央电视台《新闻会客厅》专访市领导，中央人民广播电台直播鄂尔多斯，国内知名报告文学作家来鄂尔多斯采风，全国电视媒体“聚焦·鄂尔多斯”，《今日中国》、《财富》杂志专访鄂尔多斯，港澳媒体、全国都市媒体走进草原看发展，南京知识青年赴内蒙古插队 40 周年——情系鄂尔多斯联谊会等活动。在上海举办鄂尔多斯旅游文化宣传周等一系列重大外宣活动。2007 年，中央电视台《新闻联播》推出 15 篇报道，其中头条 4 篇；中央电视台《焦点访谈》栏目制作“让绿色与富裕同行”专题节目，对鄂尔多斯市生态建设成就进行了连续宣传报道；中央电视台《经济半小时》栏目就鄂尔多斯沙柳产业带来的社会与经济效应进行了专题报道；中央电视台《新闻三十分》以鄂尔多斯久远、厚重的文化积淀为选题，推出了 5 集系列报道。新华社、《人民日报》、《经济参考报》、《光明日报》、《中国青年报》、《中国文化报》、香港《大公报》等媒体从不同的视角对鄂尔多斯市的发展速度和发展成就进行了报道。

统 战

【中共鄂尔多斯市委员会统一战线工作部领导名录】

部 长：王玉成（蒙古族 12月离任）

林 洁（女 蒙古族 12月任职）

副部长：石忠勤

许 贵

敖正宜

巴达日拉图（蒙古族 兼职）

【概况】 中国共产党鄂尔多斯市委员会统一战线工作部是市委主管全市统一战线工作的职能部门。它的主要职责包括：（一）宣传贯彻执行上级关于统一战线工作的方针政策；研究制定鄂尔多斯市统一战线工作的具体政策办法；向市委反映统一战线全面情况，提出开展统战工作的意见和建议；检查统战政策执行情况，协调统一战线各方面的关系。负责鄂尔多斯市统一战线理论研究和宣传工作。（二）贯彻党领导的多党合作和政治协商制度以及对民主党派的方针、政策。落实关于发挥民主党派参政议政和民主监督作用的工作，负责联系各民主党派和无党派代表人士，及时通报情况，反映他们的意见和建议。支持帮助各民主党派加强自身建设，选拔培养新一代民主党派代表人物。（三）负责调查研究、协调检查鄂尔多斯市有关民族、宗教工作的方针、政策的贯彻落实情况；联系少数民族和宗教界的代表人物；负责做好爱国宗教团体的人事安排工作；协助有关部门做好少数民族干部的培养和举荐工作。（四）负责开展以祖国统一为重点的海外统战工作；联系香港、澳门和海外有关社团及代表人士；做好港、澳、台三地同胞代表人物和社团的来访以及其它有关工作。（五）负责党外人士的政治安排；会同有关部门做好党外干部的培养、选拔和考察工作，推荐安排党外人士担任政府和司法机关领导职务的工作；做好党外后备干部和新的代表人物的队伍建设工作；按干部管理权限，负责管理统战系统属于市委管理的干部；协助各旗区委管理旗区委统战部长，并提出任免意见。调查研究和反映党外知识分子情况，协调关系，提出政策建议。（六）调查研究并反映鄂尔多斯市非公有制经济代表人士的情况，协调关系，提出政策建议；团结、帮助、引导、教育非公有制经济代表人士，积极开展政治思想工作。（七）指导市直有关单位、各旗区和各大中型企事业单位、大专院校、社团的统战工作；负责鄂尔多斯市统战部门负责人的培训工作；受市委的委托，领导工商联党组和侨联党组，指导工商联、侨联工作。（八）代管市委台湾工作办公室（挂市政府台湾事务办公室牌子）。（九）承办市委和自治区统战部交办的其它事项。内设办公室、理论研究室、干部科、民族宗教科、经济统战科，代管市委台湾工作办公室（挂市人民政府台湾事务办公室牌子）等6个科室。核定行政编制为14名（含市委台湾工作办公室），事业编制8名，实有人员22名。领导职数为部长1名，副部长3

名，调研员 2 名，科级领导职数 7 名。

【民族宗教】

民族工作 2007 年，继续以两个“共同”为主题，从维护民族团结和地区经济发展出发，全面贯彻落实党的各项民族政策，帮助少数民族和少数民族聚居区加快经济社会全面发展，促进了各民族共同繁荣。围绕内蒙古自治区成立六十周年大庆活动，加大对民族理论政策的宣传学习，进一步巩固团结、平等、互助、和谐的民族关系，使“三个离不开”的思想日益深入人心。召开了近年来规格最高、规模最大的市级民族团结进步事业表彰大会。会同市民委等部门开展了少数民族农牧民转移培训工作和城市民族工作的调研。进一步加大了少数民族干部培养举荐工作力度。提请市委成立了鄂尔多斯市民族工作协调领导小组。

宗教工作 认真贯彻落实《宗教事务条例》，加强对宗教界人士爱国主义、社会主义教育。2007 年组织召开 3 次宗教工作联席会议，及时研究解决宗教工作中存在的问题，进一步促进了宗教与社会的和谐。按照内蒙古党委、人民政府安排，全面启动了乌兰活佛转世工作。

【民主党派建设】 多方位多种形式支持各民主党派参政议政，召集征求意见会、情况通报会，学习党的十七大和市委二届三次全委会会议精神，2007 年举办学习会 7 次，为各民主党派和无党派人士建言献策、了解社情民意创造了条件。认真开展了市政协委员会换届筹备工作，完成了新一届拟任委员人选的推荐、考核等相关工作，完成了政协委员换届任务。在市、旗区人大、政府和政协换届中，共安排使用了 33 名党外干部，其中新提任地级以上干部 2 名，县处级干部 7 名，向政协内蒙古自治区十届委员会推荐委员 22 名。协助民盟、农工党两个党派的市委会完成了换届工作任务。

【联系民营企业人员工作】 加强了对非公有制经济代表人士的联系与指导，通过举办培训班、组织学习座谈等多种形式，提高了广大非公有制经济代表人士“爱国、敬业、诚信、守法、贡献”的自觉性。组织全市部分民营企业人员参加了“创业北方内蒙古商贸洽谈会”，达成协议 12 项，总投资 9 亿多元。发展光彩事业，积极鼓励和引导非公有制经济人士参与社会主义新农村新牧区建设，投身社会公益事业和扶贫助学活动，2007 年共组织非公有制经济人士开展了 3 次大型捐资助学、扶贫济困活动。协助市人民政府举办了首届库布其国际沙漠论坛会，来自国内外的 100 多名专家学者和企业界人士就生态建设项目进行了研讨，此次会议将七星湖确定为库布其沙漠论坛的永久会址。

【台胞台属工作】 认真贯彻党的各项对台政策，广泛开展对台宣传工作，创办了《对台工作动态》，利用旗区委统战部举办培训班的机会，向学员讲解了有关对台理论及方针政策。关心台胞台属和归侨侨眷的工作与生活。加大招商引资力度，引进台湾台塑集团资金 200 万元，建“明德小学”3 所；引进海外侨

资建“侨心希望小学”5所。

【宣传教育】 按照中央统战部提出的调研兴部要求，围绕全市中心工作，开展了广泛深入的调查研究工作。承办内蒙古西部区7个盟市统战部理论研究室主任会议，会议上落实了重点调研课题12个。2007年完成统战理论调研课题50篇，上报内蒙古自治区党委统战部40篇。其中《新时期的统战文化初探》获内蒙古统战理论研究优秀成果一等奖。举办统战干部培训班，培训学员80人次，提高了统战干部的认识和理论水平。在统战理论宣传和调研工作中与市委宣传部、市各新闻媒体、市党校、市社科联等部门建立联席会议制度，使年度统战宣传工作落实有了保障。重新确定全市统战信息队伍，举办全市统战系统信息工作培训班，提高了统战信息队伍的整体素质和写作水平。表彰奖励了2006年全市统战信息工作的先进集体和先进个人。2007年，共办《鄂尔多斯统战信息》28期、82条，向新闻媒体、杂志社供稿28篇，发表18篇。

【机关建设】 建立了加强党对统战工作的领导机制，推进统战方针政策在全市的贯彻落实。建立完善了统战工作目标考评机制、联席会议制度、宣传调研信息工作激励机制、学习制度、档案管理制度等，促进了机关的制度化管理。充分发挥党外人士参政议政作用，加强党外干部工作，建立了一支数量充足、结构合理、滚动发展的党外后备干部队伍。2007年7月，聘用了研究生、本科大学生共5名，优化了统战部门机关干部队伍结构。

【扶贫工作】 动员部分创办民营企业人员向贫困地区捐款5万元，为31户农牧民维修了危房，修通3公里公路，保证了农牧民秋季沙柳能够正常外运。联系15家民营企业为21名刚被大学录取的贫困考生捐资5万元。按照市委、市人民政府的总体安排部署，共选送8名农村青年到企业就业。开展“博爱一日捐”活动，机关全体干部职工捐款1000多元。

政 法

【中共鄂尔多斯市委员会政法委员会领导名录】

书 记：龚 毅（蒙古族）

副 书 记：董文亮（兼综治办主任、维稳办主任 4月离任）

王建平（兼综治办主任 8月任职）

综治办副主任：刘建国

维稳办副主任：刘 翔

政 治 部 主 任：邵国钧（蒙古族）

【概况】 中共鄂尔多斯市委员会政法委员会与社会治安综合治理委员会合署办公。主要职责包括：（一）贯彻执行上级关于政法工作的方针、政策，统一鄂尔多斯市政法各部门的思想和行动。（二）研究制定鄂尔多斯市政法工作的政策措施，及时向市委提出建议；对一定时间内的政法工作作出全局性部署，并督促贯彻落实。（三）组织、协调、指导鄂尔多斯市维护社会稳定的工作。（四）检查政法部门贯彻党的方针政策和执行法律法规的情况，研究制定落实党的方针政策和严肃执法的具体措施。（五）监督政法各部门依法行使职权，指导和协调政法各部门在依法相互制约的同时密切配合，督促、推动大案要案的查处工作，研究、协调有争议的重大疑难案件。（六）研究制定社会治安综合治理工作的政策和措施，组织、协调、指导全市社会治安综合治理工作，推动各项政策和措施的落实。（七）组织推动政法部门调查研究工作，探索政法工作改革。（八）研究加强政法队伍建设和领导班子建设的措施，按照有关规定，协助党委组织部考察、管理市政法部门副处级以上领导干部和旗区党委政法委员会书记，管理市政法部门科级干部。（九）指导下级政法委员会和社会治安综合治理委员会的工作。（十）完成市委和自治区政法委员会、自治区社会治安综合治理委员会交办的其它任务。内设办公室、政治部、执法督查室、社会治安综合治理委员会办公室综合协调科、社会治安综合治理委员会办公室旗区指导科、市维护稳定工作领导小组办公室等6个部室科。核定编制14名，其中领导职数正处1名、副处级3名，调研员2名；科级6名，副科级2名；科长3名，副科长1名，副主任科员2名，科员5名。2006年12月12日成立了法学会，配备了1名正处领导。

【维护社会稳定】

开展严厉打击敌对势力行动 组织市政法各部门，密切注视境内外敌对势力、敌对分子、民族分裂分子、法轮功和其它邪教组织的动向，严厉打击民族分裂势力、宗教极端势力、暴力恐怖势力的破坏活动，严厉打击“法轮功”等教会组织、地下非法宗教活动、敌对势力利用互联网进行的破坏活动和窃取国家机

密的间谍情报活动。

开展排查化解工作,防范处置群体性事件 排查不稳定隐患 40 件。其中排查出重大问题和隐患 16 件,对排查出的问题建立了台账,实行“分级管理、归口办理”,落实领导和部门负责制,采取“一定三包”制度,集中处理。2007 年解决了 12 件,4 件正在解决之中。

加强军队退役人员的稳定工作 2007 年 4 月 11 日,专题研究了制止部分复员军官进京上访的措施,2007 年 8 月 1 日,就做好部分军队退役人员群体稳定工作发出通知,落实“五包”责任制,阻止串联上访,进行有效遏制。

维护节庆日社会稳定 制定工作预案,实行领导带班、24 小时值班和工作情况零报告制度,实现了“五防止、一确保”的目标。2007 年,市委政法委被内蒙古自治区党委政法委评为庆祝内蒙古自治区成立六十周年大庆安全保卫先进集体,被市委、市人民政府评为庆祝内蒙古自治区成立六十周年大庆优秀组织奖。

先进典型推广工作 开展了无群体性事件旗区、乡镇创建活动及先进典型推广工作。2007 年 8 个旗区未发生有影响的群体性事件。

【社会治安综合治理】

社会治安综合治理领导责任制和目标管理责任制 全市各级、各部门共签订了社会治安综合治理目标管理责任 8950 份,签状率达到 100%。“一票否决”和“警告”共 11 个地区和单位,发整改意见书 14 份,限期整改 14 个单位。共表彰奖励综治工作先进地区 33 个,先进集体 169 个,先进个人 148 名。

矛盾纠纷排查调处 全市共有调解组织 1195 个,共排查调处各类矛盾纠纷 3661 件,调解成功 3559 件,调解成功率达 98%。开展严打整治斗争,适时开展“打黑除恶”、“扫黄打非”、“治暴缉枪”、禁毒、侦破命案、打击“两抢一盗”、道路交通和消防安全专项整治、校园及周边地区社会治安专项整治和清理整顿出租房屋等专项行动,2007 年共立各类刑事案件 5657 起,破获 2813 起。立八类主要刑事案件共 400 起,同比下降 17.7%,2007 年,发命案 27 起,破获 27 起,实现了命案必破的既定目标。

【平安鄂尔多斯建设】

开展日常宣传工作 通过报刊、电台、电视台等新闻媒介开辟平安建设专栏、印发宣传资料、制作宣传牌匾和标语条幅,制作永久性大型宣传牌共 150 块,翻新宣传牌 50 块,一般性宣传栏(牌)578 个,制作宣传标语条幅 3930 幅(条),印发宣传资料 60 万份,举办展览、演出 69 场次。开展集中宣传,在 3 月综治宣传月和 9 月平安建设宣传月出动宣传人员 20 万人次,宣传车 1500 辆次,散发宣传材料 30 万份,悬挂过街横幅 700 余幅,张贴标语 2000 条。组织开展了“平安杯”知识竞赛,市综治办组织参赛队参加了内蒙古自治区“平安杯”社会治安综合治理和平安建设电视知识竞赛,获优秀组织奖。开通了鄂尔多斯市政法综治平安建设网站,在《内蒙古法制报》、《鄂尔多斯日报》、鄂尔多斯电视台、鄂尔多斯广播电台

开设“平安与法制鄂尔多斯”版块和专栏；出版发行了《平安与法制鄂尔多斯》专刊。2007年，刊登各类稿件共1667篇，其中在平安建设网登录稿件150篇，在电台电视台刊播稿件77篇。

社会治安防控体系建设 2007年，全市确定了20个“品牌”工程，通过推进社会治安防控体系建设的社会化、网络化、科技化，不断提高平安鄂尔多斯建设的层次和水平。截至2007年底，全市安装了视频监控摄像头2195个、报警器3453个、GPS卫星定位终端118部、建成监控中心39个，全市共设立技术防控镇11个，技术防控街6条、小区109个，有19个路口安装了电子监控器，安装了视频监控卡7个；设立车辆超速抓拍系统道路1条。2007年，破获现行案件369起，抓犯罪嫌疑人34名。

【执法监督】 完善《市委政法委员会执法监督工作实施办法》和《市委政法委员会督查督办工作制度》，建立政法部门“专家会诊”、“联席会议”制度。处理了一批涉法涉诉信访事件。解决和纠正了一批当事人反映强烈的上访案件，一些老上访户息诉停访，1件不息诉案件和人案分离案件结案。开展核查纠正监外执行服刑人员脱管漏管专项行动，全市2004年7月1日~2007年6月30日监外执行服刑人员2041人，其中脱管190人，对237名外省籍的名单报送到了内蒙古自治区专项行动领导小组办公室，对全区境内、市外的监外执行进行了发函互查，对市内的监外执行服刑人员全部重新建档，统一交付基层派出所和社区矫正组织。

【队伍建设】 加强政法队伍思想建设，继续深化社会主义法治理念教育，建立社会主义法治理念长效机制，端正执法思想，提高执法水平。11月14日，组织召开了全市政法系统学习贯彻党的十七大精神电视电话会议。协助市委严格把换届关，防止“带病上岗”、“带病提职”。加强政法干警的教育、管理工作。采取以会代训、集中培训、网上课堂、案例评析、战训结合等多种形式，按照《法官法》《检察官法》《人民警察法》的要求，严格管理政法干部，指导督促政法部门加大执法的透明度，公开办事时限、办事标准、办事结果。开展“公正执法树形象”争创人民满意的政法干警（单位）和“抓典型、树典型、向身边典型学习”活动。

【扶贫工作】 帮助扶贫点达拉特旗王爱召乡王爱召村培训转移劳动力，扶持养殖户。为孤寡老人解决了住房问题，春节前慰问了特困户，2007年共投入现金30000元，其它物品折价5000余元。2007年被市委、市人民政府评为扶贫工作先进单位。

【荣誉奖励】 市委政法委连续四年被市委评为“实绩突出”单位。2007年鄂尔多斯市社会治安综合治理工作被内蒙古自治区党委、人民政府评为“先进盟市”。2007年，鄂尔多斯市维护稳定工作被维护稳定工作领导小组评为“实绩突出盟市”。

政策研究

【中共鄂尔多斯市委员会政策研究室领导名录】

主 任：白银保

副主任：王雪峰

【概况】 中共鄂尔多斯市委员会政策研究室是直属市委的专门工作机构。主要职能有：围绕市委的中心工作，坚持为领导决策提供服务的宗旨，对鄂尔多斯市经济社会发展中带有全局性、战略性、长期性的重大课题进行调查研究，提出意见和建议，为市委决策提供有效服务；关注全国全区政策研究发展的态势，关注全市经济社会的发展动态，进行分析研究，并及时向市委反馈；协调有关部门对鄂尔多斯市经济社会发展中存在的问题进行调查研究；对有关政策的出台和实施进行有针对性的研究和论证；参与市委重要会议、文件和领导讲话的起草；完成市委、自治区党委政策研究室交办的其他有关工作。内设办公室、城镇经济科、农牧业经济科、党建与政治文化研究科等 4 个科室。核定编制 8 名，其中领导职数为主任 1 名，副主任 2 名，科级 4 名，副科级 2 名；在职人员 13 名。

【调研工作】 2007 年，围绕市委中心工作要求，开展推进“三个转变”，统筹城乡发展，促进全市物流业、金融业发展等调研工作。撰写了《东胜区外来务工人员基本情况千户调查》、《东胜区推进“三个转变”的实践与启示》、《关于城乡一体化发展的调查与建议》、《东胜区统筹城乡发展促进人口转移的调查》、《鄂尔多斯市关于外省区人员流入我区农村牧区问题的意见和建议》、《中共鄂尔多斯市委、鄂尔多斯市人民政府关于推进城乡一体化的实施意见》、《金融业与地方经济发展的调查和思考》、《为建设现代化区域性中心城市提供人才保障》、《鄂尔多斯市人民政府关于加快现代物流业发展的意见》等调研报告共 15 篇。在内蒙古自治区成立六十周年大庆期间，承担了“鄂尔多斯市经济社会发展成就展”主题策划、文字说明以及解说词的起草任务，撰写了《鄂尔多斯辉煌 60 年》和《关于鄂尔多斯发展模式的思考》等重要文稿；起草了关于“鄂尔多斯县域经济发展”、“库布其国际沙漠论坛”、“打造生态无人区”、“宁蒙陕甘毗邻地区共同发展联席会议第三届年会以来鄂尔多斯工作情况及建议”等汇报材料和讲稿；市委二次党代会召开之后，撰写了《与时俱进的行动纲领》等学习体会文稿。2007 年共撰写各类文稿 15 篇，采用率达到 100%。

【刊物工作】 2007 年，继续坚持权威性、指导性、综合性、理论性的办刊宗旨，遵循“活、精、特、实”的办刊要求，按照紧贴中心，服务发展的原则，办好市委机关刊物《鄂尔多斯工作》。2007 年共完成 5 期、约 70 万字的编辑发行任务。创办了内部刊物《决策参阅》，2007 年共刊发 4 期，分别就统筹城乡发展、促进城乡一体化、东胜区推进“三个转变”等当前全市经济社会发展的重点和市领导关注的课题进行分析调

研，提出针对性较强的对策建议。

机构编制

【鄂尔多斯市机构编制委员会办公室领导名录】

主任：张学人

副主任：陈慧荣

高连山

苏雅拉吉日嘎拉（蒙古族）

【概况】 鄂尔多斯市机构编制委员会是中共鄂尔多斯市委员会的议事协调机构，在市委、市人民政府的领导下负责全市各级党委、人大、政府、政协、法院、检察院、民主党派、人民团体行政管理体制、机构改革和事业单位机构改革，统一管理全市机关、事业单位的设立、变更和规格的确立及其职能、机构、人员编制、领导职数的配置，负责全市机关、企事业单位的车辆编制管理工作。机构编制委员会办公室是市机构编制委员会的常设办事机构，既是市委的工作部门，也是市人民政府的工作部门，列市委序列，在市机构编制委员会的领导下负责全市行政管理体制、机构改革、机构编制以及车辆编制的日常管理工作。业务上受内蒙古自治区机构编制委员会指导。它的主要职责包括：（一）贯彻执行上级关于行政管理体制和机构改革、机构编制管理以及车辆编制管理的方针、政策、法律、法规，研究拟订鄂尔多斯市行政管理体制和机构改革以及机构编制管理、车辆编制管理的政策、法规、条例、办法并监督实施；统一管理全市各级党政机关、人大、政协、法院、检察院、各民主党派、人民团体机关及事业单位的机构编制和机关企事业单位的车辆编制。（二）研究拟订鄂尔多斯市行政管理体制与机构改革的总体方案；研究拟订市直机关和旗区、苏木乡镇党政机关机构改革方案并组织实施；审核市直机关各部门职能配置、内设机构、人员编制规定（方案）和旗区机构改革方案，并组织监督实施。（三）管理市直机关的职能配置及调整，协调各部门之间、各部门与旗区之间职责与事权划分。（四）根据自治区党委、政府下达的行政编制总额，研究拟订市级行政编制分配使用方案；管理、分配旗区、苏木乡镇行政编制总额；负责单列编制及各类专项编制的分配与管理。（五）负责审核鄂尔多斯市副科级以上行政、事业机构的设立、调整、撤并、更名、挂牌及领导职数等事宜。（六）研究拟订鄂尔多斯市事业单位管理体制和机构改革方案并组织监督实施；贯彻执行上级有关事业单位定编标准，管理全市及各旗区事业编制总额；审核审批市直事业单位、市各部门所属事业单位的机构规格、内设机构、人员编制、人员结构（含领导职数）和经费来源。（七）监督检查鄂尔多斯市各级机关、事业单位对机构编制和车辆编制工作方针、政策和有关规定的执行情况，查处违规行为；负责鄂尔多斯市机关事业单位《机构编制管理证》的发放及组织实施工作。（八）负责市直机关、事业单位使用空编审批工作，协同有关部门拟定市直机关、事业单位以编制为依据的增人计划；负责鄂尔多斯市机关、事业单位的年度统计工作。（九）贯彻执行国家事业单位登记管理暂行条例，并组

织监督实施事业单位登记管理工作。(十) 审定市直行政、事业和企业单位的车辆编制和配备标准；承办车辆新增、报废、更新、转户手续；会同有关部门做好超编车辆的封停、调拨、核发机动车辆登记簿，并进行监督检查工作。(十一) 指导鄂尔多斯市各级机构改革、机构编制管理、事业单位登记管理和车辆编制管理工作。(十二) 承办市委、市政府、市机构编制委员会和自治区机构编制委员会办公室交办的其它事项。内设人事秘书科、机关机构编制科、事业机构编制科（挂市事业单位登记管理局牌子）、监察科、车辆编制科（挂市人民政府车辆编制办公室牌子）等 5 个科室。市事业单位登记管理局为隶属于市编办的二级单位，主要职责是根据《事业单位登记管理暂行条例》和上级登记管理机关的有关规定拟定鄂尔多斯市事业单位登记管理的工作规则和工作制度，依法保护全市核准登记或备案的事业单位与登记事项有关的合法权益，保障事业单位的良好运行。负责办理事业单位的设立登记（备案）、变更登记、注销登记，审查事业单位的年度报告并做出相应处置；监督事业单位按照登记事项开展活动，处理违反《事业单位登记管理暂行条例》及《事业单位登记管理暂行条例实施细则》的事件等。共有在职人员 21 人，其中男性职工 13 人、女性职工 8 人，少数民族 7 人。

【机构改革】 根据国家、内蒙古自治区关于深化行政管理体制改革和机构改革的意见，加强行政管理体制改革的调查研究，强化经济调节和市场监管，突出社会管理和公共服务，推动服务型政府建设，并为下一行政体制改革的实施做好准备。按照市委、市人民政府的要求，配合中共中央办公厅、国务院办公厅、中央编办、内蒙古自治区编办调研组对鄂尔多斯市行政体制改革、开发区和苏木乡镇的运行情况进行了实地调研，对职责事权不统一、考核内容和形式等方面存在的问题提出意见和建议，促进建设行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的苏木乡镇管理体制和运行机制，切实转变苏木乡镇职能。根据市委、市人民政府部署，研究和拟定市直事业单位分类改革意见，加快建立健全以改善民生为重点的社会服务体系，理顺政事关系，建立激励约束机制，积极为市直事业单位改革做好准备工作，指导旗区推进事业单位改革工作。根据事业单位机构改革精神，结合实际，草拟了《鄂尔多斯市直属事业单位机构改革实施意见》和《关于成立鄂尔多斯市事业单位改革工作领导小组暨分系统领导小组的通知》及《市直属事业单位机构改革进展缓慢原因的情况说明》等材料。在《鄂尔多斯市农牧业局直属事业单位机构改革意见》基础上，拟出《鄂尔多斯市农牧业局兽医管理体制及直属事业单位机构改革意见》。对全市各级各类行政执法队伍进行摸底调查、初步分类拟出分类界定意见，结合行政审批制度改革和先进地区改革经验，拟出和完善了《城市管理行政相对集中处罚权方案》。拟定了《关于整合市五大班子机关事务服务中心组建市机关事务管理局的意见》。对《鄂尔多斯市文化体制改革方案》和《鄂尔多斯市卫生局直属医疗卫生机构改革方案》进行了认真审议。完成了鄂尔多斯市各旗区住房公积金管理机构的上划工作，对市区两级房屋管理维修、供热、物业管理等事权职责进行了调整。

【机构编制管理】 围绕市委、市人民政府的发展战略，推进优势产业集群发展，促进产业优化升级，在机构编制方面积极给予支持。积极向内蒙古自治区编委、编办进行专题汇报和争取设立了鄂尔多斯装备制造基地管理委员会、鄂尔多斯大路煤化工基地管理委员会。完善确立了鄂尔多斯市安全生产监督管理局和鄂尔多斯市体育局两个行政机构。坚持树立“编制为人才所用，确保人才使用编制”观念，严把空编进人关和注册关，不断完善机关事业单位的进入规则和程序，突出高素质人才的吸纳和引进。2007年，依据“有空编单位优先吸纳专业对口的本科以上学历大学生，无空编单位按先进后出的原则吸纳研究生和紧缺专业的本科生”的办法，共吸纳高学历和紧缺专业人才309名，其中硕士研究生151人，蒙汉兼通本科毕业生30名，其他双学士学位本科生及学士学位本科生89人，中小学引进大学以上学历人员39人。加快推进以改善民生为重点的社会服务体系建设，优化组织资源和职能资源。从社会事业发展的角度出发，及时提请市编委对市直部分机构、编制事宜进行了批复调整，完善社会服务体系。从鄂尔多斯市政府投资工程、铁路建设、金融工作、信息化工作、体育事业发展的需求出发，审批成立了相关工作机构。围绕全国优秀旅游城市的建设，进一步加强和规范了全市旅游机构。理顺了国有资产管理体制，理顺和规范了市区两级房产管理体制，将物业管理、供暖供热等微观职责下放到东胜区。为加强建筑装饰装修市场的统一管理，对市建设委员会、市经济委员会的职责、机构、编制进行了调整。为维护成吉思汗陵园周边、东(胜)乌(海)铁路沿线社会治安及全市矿产资源开采运输秩序，批准成立相关公共安全机构，为东乌铁路公安分局争取专项编制37名。进一步调整教育布局，鄂尔多斯市职业学院设立方案已经被内蒙古自治区编委同意批复，为新建中小学提供了机构编制保障。完成“分离企业办社会职能”的事业机构编制备案工作，自治区给鄂尔多斯市中小学新增了教职工编制1730名。

【监督检查】 2007年，先后组织召开了全市机构编制工作电视电话会议、全市机构编制工作法律法规培训暨机构编制工作座谈会议和全市机构编制系统准格尔工作交流会议。会议的召开，进一步促进全市机构编制工作的规范化、科学化、法制化进程，加强了机构编制管理，严肃了机构编制纪律。全面贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于进一步加强和完善机构编制严格控制机构编制的通知》、《地方各级人民政府机构设置和编制管理条例》、中央编办和监察部《关于印发机构编制监督检查工作暂行规定的通知》等精神。普遍开展了学习贯彻和自查自纠工作。分配下达了内蒙古自治区核定的行政及政法编制1202名，解决了公务员登记中存在的编制紧缺问题。为市直有关事业单位分配机动编制432名，调整事业编制50名，撤回财政拨款事业编制156名。新增注册人员473名，转移注册204人，注销155人。全面推行以《机构编制管理证》为主的实名制管理。按照市委办公厅和市人民政府办公厅《关于对各旗区机关事业单位进人情况进行清查的通知》，将旗区进人情况汇总，对旗区进人情况开展了专项检查，通过旗区自查，进一步巩固了苏木乡镇机构改革成果。代市人民政府草拟《鄂尔多斯市进一步规范机关事业单位进人秩序的办法》和《关于规范旗区机关事业单位进人秩序的办法》，进一步依法规范进人的原则和程序。完成了全市

机构编制统计，按时上报内蒙古自治区编办。完成了《2006年机构编制统计资料汇编》编辑整理工作。完成了全市副科以上事业单位《机构编制管理证》年检工作，提交了全市机构编制运行情况和相关数据的分析报告，供市委、市人民政府领导决策参考。

【车辆编制管理】 2007年，全市共办理落户车辆 3515 辆，转户车辆 2217 辆。

【事业单位登记管理】 全市事业单位依法进行登记管理，取得独立法人资格事业单位 1198 个（市直 208 个，旗区 990 个），登记率为 66%（市直 78%，旗区 64%）。开展了《事业单位登记管理暂行条例》和《事业单位登记管理实施细则》的宣传教育工作，印制《宣传手册》在全市范围内进行发放。对各旗区事业单位登记管理工作进行调研，针对存在的问题进行了专题研究，对照《事业单位登记管理暂行条例》和《事业单位登记管理实施细则》要求，逐一进行规范。在加强对旗区登记工作指导的同时，进一步推进事业单位网上登记工作，实现了事业单位的机构编制管理与登记管理的衔接、融合。对市直 113 个事业单位的运行情况进行了跟踪管理和专题调研，进一步掌握市直属事业单位开展社会服务活动和内部财务运行情况，为下一步的事业单位改革奠定了基础。

机关工委

【中共鄂尔多斯市委员会直属机关工作委员会领导名录】

书 记：伏兰芳（女 蒙古族）

副书记：赵秀英（女）

张绣联（女 兼纪工委书记）

巴格那（蒙古族）

【概况】 中共鄂尔多斯市直属机关工作委员会是鄂尔多斯市委员会的派出机构。市直属机关纪律检查工作委员会（为市纪律检查委员会的派出机构，副处级）与监察室合署办公。主要职责包括：（一）根据党章和上级党委有关党的建设的条例、决定、决议和意见，研究制定市直属机关党的建设规划和加强改进意见，并按照单位和行业的不同特点，分类指导市直机关党的建设。（二）指导市直机关各级党组织实施对党员特别是党员领导干部的监督，了解市直各部门党员群众对部门领导班子和党员领导干部的意见，及时向市委反映市直各部门领导班子及党员领导干部的思想作风和工作情况。（三）指导检查市直机关党的思想、组织、作风建设和党员的管理教育工作及科级党员干部的教育培训工作。指导市直机关党组织配合行政领导做好思想政治工作。（四）指导市直机关党的组织生活和换届选举工作；负责市直各部门机关基层党组织的设立和基层机关党委（直属总支、支部）书记、副书记的考核、任免、培训工作。（五）负责指导市直机关精神文明建设工作，承担市直属机关思想道德文化建设工作。（六）指导市直机关纪律检查工作，抓好违纪案件的查处，按分工审批科级以下党员干部违反党纪的处分决定。（七）指导市直机关工、青、妇等群众组织工作。（八）承办市委交办的其它事项。内设办公室、组织部、宣传部、市直机关团工委（市直机关妇工委）、市直机关党校、市直机关工会工委等 6 个部室。核定编制 21 人。

【思想政治建设】

深入宣传党的十七大精神 及时印发《关于在市直机关进一步深入学习贯彻党的十七大精神的通知》和《关于在市直机关深入开展〈中国共产党章程〉学习活动的通知》两个文件。从机关党建工作的性质出发，特别要求市直各基层党组织以学习新党章为重点，以把握新党章中修改完善的部分为重中之重，把学习贯彻新党章落实到党员思想理论建设、基层组织建设和部门中心工作之中。与市国资局联合举办了市直党的十七大精神宣讲报告会，市直行政、企事业单位的副科级以上 800 余名干部聆听了报告。组织了市直机关科级干部、非党积极分子及市直机关团干部共 500 余人参加以学习十七大精神为主要内容的培训班共三期。

培训工作 举办党员科级干部、党务干部、纪检干部、共青团干部、非党积极分子等培训班，培训、轮训各类党员干部 1400 多人次，包括基层党校在内，市直机关的党员干部 97% 以上受训七期。

扩大师资队伍 建立党员培训教师队伍人才库，吸收 76 名各类专业人才，充实整合教育教学资源，扩大了师资队伍。

舆论宣传和信息报送工作 在《鄂尔多斯日报》、鄂尔多斯电视台开办了“开展双争双创、优化机关作风”及“一把手谈党建”专栏，累计发稿 20 余篇。全新改版《鄂尔多斯机关党建》网站。组建了由 69 名人员组成的鄂尔多斯机关党建通讯员队伍。上报各类信息 80 余篇。

【基层组织建设】

“三级联动”推进“三创一落实”活动 确立了“三级联动”推进“三创一落实”活动旗区联系点制度，先后 3 次深入各旗区工委，进一步理顺了同旗区机关工委的联系指导关系。进一步健全了党组（党委）统一抓、党组（党委）书记作为第一责任人带头抓、机关党组织直接抓、党支部具体抓的领导责任制，建立了党员领导干部联系分管部门党建工作制度。开展评比表彰活动，2007 年“七一”期间，表彰奖励了市直机关“先进基层党组织”11 个、“学习型党支部先进典型”10 个、“优秀共产党员”23 名、“优秀党务工作者”10 名和“优秀纪检监察干部”5 名。改进和完善中心组学习制度，采取辅导讲座、专题培训、座谈交流等形式，组织领导干部重点学习科学发展观、构建社会主义和谐社会等党的最新理论和经济、法律等日常工作中必需掌握的理论知识，中心组学习达到 4 次、12 天。

创建学习型党支部，推行党务、政务公开 2007 年，市直三分之二党支部确定了每周支部活动日，确保支部每月至少学习 2 次。充分利用《鄂尔多斯机关党建》网站党员论坛主题栏目，拓宽党员参与党内事务、发挥党员作用的渠道，保障了《中国共产党党员权利保障条例》落到实处。

党建工作创新成果奖评选活动 鄂尔多斯市全市范围内开展党建工作创新成果奖评选活动，积极宣传、推广基层党组织的先进经验和创新成果，共收到上报稿件 8 篇，稿件经审核全部推荐到内蒙古自治区机关工委。

非公有制企业党建工作 建立了非公有制企业党建工作领导小组，制定下发了相关文件，使得非公有制党建工作有章可循。向非公有制企业委派党建指导员 7 名，分别深入企业进行具体指导 4 次，使非公有制党建工作得以有步骤、有指导的进行。集中深入市直 89 家非公有制企业 4 次，经过调查核实，排查出 37 个规模以上非公有制企业的党建工作进度缓慢不到位，针对各企业员工队伍现状进行反复摸底，针对具体情况对党组织组建进度及党建工作开展情况进行督促检查，使得非公有制党建工作确保做到有督促、有发展。利用《鄂尔多斯日报》和《鄂尔多斯机关党建》网站专题报道非公有制企业党建工作的先进经验和好做法，通过信息交流推动和促进了非公有制企业党建工作的发展。市直规模以上非公有制企业共 37 家，党的十七大会议召开之前，组建率达到 100%。

【督促检查工作】 印发《关于认真学习中央四个长效机制文件并开展自查工作的通知》，转发《市委组

组织部<关于转发内组通字〔2007〕53号文件关于贯彻落实保持共产党员先进性四个长效机制文件精神的通知>的通知》),进一步推进了党的先进性和长效机制建设。进行专项督查,2007年6月,市直机关党工委结合鄂尔多斯市包扶督查工作成立了督查组,利用半个多月的时间,深入市直90多个单位进行专项督查。组织专门人员进行了回头看,对思想认识、工作措施、领导责任、组织学习、集中培训、健全机制、完善制度等方面进行了认真的对照检查,进一步拾遗补缺,确保工作取得实效。对市直流动党员进行了调查摸底,按规定发放《中国共产党流动党员活动证》160件,积极探索对流动党员和离退休党员管理的有效途径。

【组织工作】 2007年,市直机关党工委共审批发展党员440名,接转组织关系550人(次);新成立党组织7个、整合了4个单位的党组织,对21个单位换届、改选、增补党组织人员进行了严格审批。在党的十七大召开之前完成了党员统计报表,按要求报送了“流动党员情况摸底”、“留学回国人员党员恢复组织生活工作情况”等报表。2007年,对基层党建工作和“三创一落实”活动开展情况进行了督查,对党、团费收缴情况进行了严格检查。2007年,慰问了市直37名困难党员。

【党风廉政建设】 扎实推进市直机关廉政文化进机关活动。就中纪委关于严格禁止利用职务之便利谋取不正当利益的若干规定,严格开展了自纠自查工作。清理纠正领导干部为本人谋取预期的不正当利益或以各种方式为配偶、子女和其他亲友谋取不正当利益的行为,开展了楼堂馆所建设项目清理工作和资产清查工作。加大对领导干部婚丧嫁娶大操大办,收敛钱财的预防和自查工作。继续深入开展治理商业贿赂,探索建立防治商业贿赂长效机制。严格执行政府采购制度程序,严格按照实行财务“收支两条线”,坚决杜绝私设“小金库”现象。通过组织党员干部听取服刑人员现身说法、讲党课、观看电教片、座谈讨论等多种形式,开展警示教育活动。

领导干部作风建设 在市直机关认真开展“四查四比”(“四查四比”即:查思想,比党性原则;查学习,比学以致用;查工作,比履行职责;查纪律,比遵纪守法)和“五实五创”(“五实五创”即:查实情,讲实话,出实招,办实事,求实效;思路创新,制度创新,机制创新,载体创新,工作创新)活动,2007年3月和12月分别召开了两次领导干部作风建设专题民主生活会。配合市委、市纪律检查委员会采取形式多样的有效措施,对机关干部办事效率、工作纪律等进行监督检查,着力解决了群众反映强烈的突出问题。2007年,市直机关无一例违法违纪案件。督促市直机关建立健全机关工作人员行为规范制度,完善了核查、监督机制,形成了机关干部作风建设的长效机制。在“法律进机关”活动和“12·4”法制宣传日活动期间,把学习法、宣传法内容纳入支部活动计划,依靠机关党支部阵地,学习宣传了《宪法》、《公务员法》、《行政许可法》、《物权法》等基本法律和与本机关业务密切相关的专业法律法规知识。

贯彻党风廉政建设责任制 制定了《关于2007年全市党风廉政建设和反腐败工作任务的分解意见》,

建立了“一把手”抓班子成员，班子成员抓分管部室，一级抓一级，层层抓落实的责任体系。根据市纪委《2007年鄂尔多斯市落实党风廉政建设责任制目标及考评细则》，进一步修改完善了市直机关党风廉政建设责任制，完善市直单位干部廉政档案。构建“大宣教”格局，成立了党风廉政宣传教育领导小组，全面部署了2007年的宣传教育工作。加大宣传力度，通过报纸、网络等媒介，宣传了“七一”期间表彰的5名优秀纪检监察先进典型及市直反腐倡廉先进经验，营造了反腐倡廉的良好舆论氛围。组织开展了“一把手”讲廉政课活动，自发在市直机关开展了以“争创和谐机关，争做文明公仆，本职工作创业绩，党务工作创特色”为内容的“双争双创”活动，通过各项载体活动，使反腐倡廉工作深入人心，逐步构建了“大宣教”工作格局。

【评选先进活动】 2007年6月，组织评选表彰奖励了鄂尔多斯市第二届“市直十大杰出青年”。2007年6月底，推荐了内蒙古自治区第七次民族团结进步表彰大会模范集体3个和先进个人2名。2007年8月，向市委组织部报送了在三级联创活动中4个涉农涉牧先进集体，在全市基层组织工作会上给予表彰。2007年9月，与市委组织部、宣传部等6个单位联合推荐了全区思想政治工作优秀单位5个和优秀个人6名。12月，2008全内蒙古自治区树立先进典型活动中，从市直机关推荐选送上报了5名先进典型。

【文体娱乐活动】 2007年初，与共青团市委、市妇联联合举办了创业大厦庆元旦2007文艺活动和体育比赛活动，共有42个单位、1000多人参与了活动。2007年3月，配合市委宣传部、东胜区委、区人民政府在广场举办“迎六十大庆、创文明城市，迎接国际生态卫生大会”启动仪式，市直单位和部门5000余人参加了启动仪式。2007年6月，参与了鄂尔多斯市博物馆举行的迎内蒙古自治区成立六十周年大庆机关党建工作成果展，用文字和图片展示了鄂尔多斯市市直机关党建工作六十年走过的历程。2007年10月，与市体育局联合举办了“迎奥运、促和谐”市直机关职工运动会，市直45个单位900余名运动员参加了比赛。2007年12月底，组织市直机关开展了元旦猜谜语活动和市直机关“迎新年、促和谐”2008文艺演出。

【爱心公益活动】 2007年2月，组织慰问了市直18名困难党员。2007年3月5日学雷锋活动日，组织各企事业单位在东胜广场等公众场合开展了学雷锋活动。2007年5月20日第十七个助残日，在鄂尔多斯市特殊学校举行了“爱满天下、爱心捐赠”活动，募捐到65800元的现金和价值9800元的物品。2007年7月，为东胜区福利院的一名残疾老人送去慰问金1000元。2007年8月初组织了向东联学校的被香港大学录取的考生赵轩筹集学费捐助行动，期间东方路桥集团一次性捐助2万元。

【帮扶工作】 加强了养殖小区包扶督促检查，在具体工作中采取领导包部室、部室包单位的工作办法，

把帮扶养殖小区工作和开展“三创一落实”活动结合起来，互动互促，4次深入包扶点进行跟踪督促检查，指导各包扶单位更有效地开展扶贫帮困工作。加强典型示范作用，在深入市直各个单位进行排查的过程中，把工作业绩突出的单位列为先进典型，加以宣传示范，进而带动整体工作的发展。进一步健全和完善工作机制，明确工作职责和工作任务，建立了开展包扶工作督查制度和考评制度。2007年，为包扶村伊金霍洛旗苏布尔嘎镇壕赖苏村投入资金5万元，累计深入该村3次，为其协调解决了培训资金12400元，使该村的10名村民参加了市扶贫办组织举办的技术培训班。机关工委作为博爱一日捐红十字会成员单位，机关全体职工自发捐款1090元，捐物24件，另有5名职工义务献血；帮助鄂托克旗乌兰镇的1户零就业家庭，解决了就业问题，2007年的包扶工作达到了验收标准。

【机关建设】

倡导爱岗敬业的工作作风，塑造机关良好形象 实行上下班签到签退制度，着力创造团结、文明、和谐的机关氛围。尽可能地选派干部职工“走出去”取经，以开阔其眼界，全面提高党务干部队伍的政治理论和业务素质。认真执行党员、干部理论学习制度，加强中心组理论学习，2007年集中学习达20次，做到了人员、时间、内容和效果四落实。利用每周二的支部活动日组织“五五普法”学习活动。参加了市司法局组织的法律知识考试，参训率和考试合格率均达到100%。副处级以上领导干部按照组织部门的要求参加了市党校各类内容的培训班；机关干部按要求参加了公文、公务礼仪、信息写作等各种培训，提高了干部职工的整体素质和工作能力。

工青妇群团组织及机关党支部工作 2007年4月，组织召开市直青联第二届委员会第一次全体会议，完成市直青联第二届委员会换届选举工作。开展“巾帼文明岗”活动，保护妇女儿童合法权益，加强妇女组织自身建设。2007年4月底，组织单位离退休老干部进行了健康体检。机关支部班子健全，按时足额缴纳党费。确立了每周二为支部活动日，以组织学习为主，充分发挥了基层党组织的战斗堡垒作用。

健全和完善各项制度，确保工作有章可循 进一步健全和完善了民主集中制原则和班子集体领导与个人分工负责相结合的工作制度、学习制度、议事制度、干部管理制度和岗位责任制度。逐步制定机关各项内部管理制度，制定了《财务管理制度》、《考勤制度》、《文件传阅制度》和《科级干部述职》等制度，以制度来规范行为，强化服务意识，提高服务质量。

老干部工作

【中共鄂尔多斯市委员会老干部局领导名录】

局 长：汪哲乐（蒙古族）

副局长：李文明

李晓和（5月任职）

【概况】 中共鄂尔多斯市委员会老干部局是市委主管鄂尔多斯市老干部工作的管理机构，隶属市委组织部管理。内设办公室、宣教科、待遇科等3个科室，下设市直机关干休所和老干部活动中心等2个二级事业单位。核定编制共7名，工勤人员事业编制2名，其中领导职数为局长1名、副局长2名、副调研员1名，科长2名、主任1名。

【党组织建设】 加强离退休干部党组织建设工作，正常开展离退休干部党组织活动。贯彻落实中组部《关于进一步加强和改进离退休干部党支部建设的意见》精神，在老干部中积极开展政治思想工作。因地制宜，本着有利于教育管理，有利于参加组织生活和发挥作用的原则，在离退休党员相对集中的地方建立党组织，按照“自愿、就近、方便”的原则把组织关系转入居住地党组织，严格党内组织生活，增强实效，切实保证每个老干部党员都有党支部归属，都能及时参加党组织生活。加强老干部党费收缴、管理和使用工作，为加强老干部党支部建设提供了有力地保障。

【学习活动】 按照市委的统一安排部署，通过举办读书会、学习辅导班、座谈会等多种形式，邀请专家教授进行专题辅导，组织老干部集中学习党的十七大精神以及各级党委、政府的重要文件和重要会议精神，让老干部及时了解国际国内政治经济形势、党和国家最新的政策方针。2007年2月6日，在鄂尔多斯饭店和老干部活动中心分别举办了“老干部迎新春座谈会”，有200多位离休干部参加了座谈会。2007年7月，在建军80周年和内蒙古自治区成立六十周年大庆来临之际，市委、市人民政府召开会议，向老干部通报了全市上半年主要工作情况和下半年工作思路。2007年9月下旬，协助市委组织市直部分离休干部和地级职务退休干部80人到准格尔旗、伊金霍洛旗、鄂托克旗、杭锦旗、东胜区等旗区就经济社会发展情况进行了为期5天的考察。

【待遇保障】 重点抓“两费”落实工作，完善各种保障机制。保证离休费由财政统一按时足额发放，医药费由定点医院按规定实报实销，在保证“两费”都不拖欠的基础上，针对离休干部整体呈现高龄化、处于高发病期和重病高发期的实际情况，采取有效措施，努力增加投入，强化资金保障，提高管理水平，切

实保证离休干部就医需求，取得了明显成效。老干部交通费、特需经费、公用经费、抚恤金和丧葬费等各项费用均全额兑现。市人民政府专门下发了《鄂尔多斯市人民政府关于实行市直属机关事业单位职工住房补贴的通知》，特别强调将离退休职工住房补贴直接发放到工资中。2007年5月，市老干部局领导专门到老干部定点医院，召集医护人员和就医老干部进行座谈，认真听取老干部在就医过程中出现的困难和问题，对有关改善医疗条件、改进服务态度、提高服务质量、就近看病买药等问题当场做了解释和协调，充分满足了老干部的就医需求。

【文体活动】 2007年在正月十五元宵节期间与交通路办事处共同组织了有奖猜谜、钓鱼、文艺演出和政策咨询活动；“三八”妇女节期间开展了扑克牌、麻将等娱乐比赛活动，丰富了节日文化生活，为所有女职工发放了慰问品；2007年4月16日，市老干部活动中心艺术团在布日都梁乡开展了三下乡慰问演出活动；为庆祝内蒙古自治区成立六十周年，2007年8月2~4日，举办了离退休干部文体比赛，有90多位老干部参加了比赛，向获得比赛名次的老干部颁发了奖品，对未能获取名次的老干部也全都颁发了纪念品；2007年8月30日~9月1日为庆祝全区第18个老年节，中心举办了老年人乒乓球比赛和文艺演出等丰富多彩的活动，让老年朋友在一个健康、喜庆的气氛中度过了自己的节日；2007年11月6日，市老年大学工作会议在老干部活动中心召开，会议进一步明确了新形势下鄂尔多斯市老年大学工作目标和要求，有效推动了鄂尔多斯市老年大学工作的深入开展；2007年12月10~12日，市老干部活动中心和东胜区老年人体育协会联合举办了老年人乒乓球男女单打和棋牌类项目比赛活动，有110多人参加了比赛。

【干休所工作】 元旦、春节期间走访慰问了6名居住在呼和浩特市、包头市的离休干部。组织老干部开展“七一”建党纪念日、内蒙古自治区“九一”老年节纪念活动，组织召开座谈会、报告会，学习十七大精神，组织离退休干部参加各项文体娱乐活动。为转院到北京治疗的老干部一次性解决差旅费15000元。为4名特困老干部发放困难补助2000元。协助市内外去世老干部家属妥善处理身后事。为离休干部处理遗留医药费13700元。给居住在外地的离休干部按时发放特需经费、交通费、医疗费。

【“关心下一代”工作】 支持市关心下一代工作委员会做好理想信念和思想道德教育、预防青少年违法犯罪、扶贫助学和捐资助教、基层组织建设和“五老”队伍建设方面工作。2007年4月3日，成功召开了全市关心下一代工作会议，表彰奖励了先进集体和先进个人，给11个达标苏木乡镇颁发牌匾，慰问了全市各旗区关心下一代工作委员会的老干部。开展扶贫助学、捐资助教工作，由关心下一代工作委员会牵线搭桥，协调党政机关、教育、共青团等部门为学校、贫困学生争取外资、外援，帮助学校改善办学条件，资助贫困学生。为资助改善办学条件东海舰队为鄂托克前旗海军小学先后捐资30万元。国家原财政部部长项怀诚向准格尔旗阳湾小学赠送电脑50台。学习教育活动分别举办了学习“三个代表”重要思想学教

演讲比赛、“热爱鄂尔多斯、建设鄂尔多斯”有奖征文活动和学习“树立社会主义荣辱观”演讲比赛活动。为庆祝内蒙古自治区成立六十周年，参加了建设更具实力、充满活力、富有魅力、文明和谐的现代化鄂尔多斯系列宣传活动。在全市中小学生中开展了“感受新变化，宣传十七大”主题教育活动。

档 案

【鄂尔多斯市档案局领导名录】

局 长：道布庆（蒙古族）

副 局 长：任改英（女）

金亚林（蒙古族）

王冠中

纪检书记：肇玉威（女 满族）

【概况】 鄂尔多斯市档案局（馆）为局馆合署办公，两块牌子，两种职能，一套人马。履行全市档案行政管理和档案馆馆藏档案保管利用职能，属市委、市人民政府直属机构，以市委领导为主。内设人事秘书科、档案馆室业务监督指导科、经济和科技档案业务监督指导科、执法教育科、档案保管利用科、编研科、技术室等 7 个科室。全局（馆）共有在职职工 23 人，全部被列入参照公务员管理制度序列。截至 2007 年底，市档案馆馆藏档案资料总数达 117516 卷（册），其中历史档案 5048 卷（11 万多件），现行档案 84272 卷，资料 28196 册。

【档案事业管理】 2007 年，市档案局围绕建设更具实力、充满活力、富有魅力、文明和谐的鄂尔多斯和创建全国文明城市、优秀旅游城市、内蒙古自治区成立六十周年大庆活动重大战略任务，认真研究部署全市档案工作，狠抓档案服务社会各项任务的落实，加强档案法制建设和档案宣传工作、档案馆（室）基础业务和资源建设、档案信息化建设及档案教育培训工作。组织召开了全市档案局（馆）长会议，以会代训的形式对旗区两级档案业务骨干进行了业务培训。组织档案局（馆）全体党员参加了警示教育，印发《行政过错责任追究制度》和《行政效能投诉制度》加强党风廉政建设。

【法制建设】 2007 年，制定和完善了档案执法检查各项制度，协助内蒙古自治区人大、法制办、档案局完成《内蒙古自治区档案条例（征求意见稿）》修改工作。坚持依法行政，加强档案执法检查，市档案局结合对重点工程项目档案建设的指导，对 20 个机关企事业单位进行了档案执法检查。各旗区档案部门协调旗文明办、人大法制工作委员会、法制办联合开展了执法检查行动，重点检查了各乡镇、街道办事处及所辖村委会、社区居委会及部分档案基础业务建设薄弱、安全意识不强的旗直属部门。对存在问题较多的单位责令其限期整改，对于仍然达不到规范的部门依法进行了处罚，通过执法检查，进一步增强了社会各界的档案法制意识，维护了档案法律法规的严肃性、权威性。

【宣传工作】 2007 年年初在制定档案工作计划和旗区档案局馆工作目标及科室目标时均把档案宣传工作作为重点，修订完善了《鄂尔多斯市档案工作宣传奖励办法》，鼓励干部职工宣传档案法制建设和档案管理工作。积极参加市委宣传部组织的社科普及宣传活动、“剑南春杯”档案与法制知识有奖竞赛答题活动和“12·4”法治宣传活动。创办《档案工作简讯》10 期，与各旗区交流档案工作信息 120 多条。

【馆藏资源】 2007 年，市档案馆接收破产企业和重要活动档案 1720 卷（件）；征集原盟委书记陈启厚等个人档案 6 卷、228 件（张），杭锦旗档案馆接收了全旗 18 个苏木乡镇的文书、土地承包合同、婚姻登记档案和各机关、企事业单位档案 15000 多卷，乌审旗档案馆先后征集了残奥会冠军哈斯劳、国家一级演员阿·其木格、民间摄影师宝日吉根·图门敖其尔等的档案，东胜区档案馆及时接收第二届少数民族传统体育运动会、同一首歌走进鄂尔多斯、国际生态卫生大会各类重大活动档案 4508 张（盘、件），机关单位档案 1461 卷（1722 件）。

【服务社会】 2007 年，鄂尔多斯市各级综合档案馆围绕全市工作大局开展档案登记、鉴定、编目和民国档案标引报送工作。不断拓展服务方式，开展来电、来函、代查等业务，加大档案查阅利用工作力度。市及旗区档案馆 2007 年共接待档案资料查阅利用者 2400 多人次，提供利用档案资料 10000 多卷册。市档案馆配合市委宣传部、市文明办、市文化局等单位完成《鄂尔多斯辉煌 60 年（画册）》和《鄂尔多斯革命史展览》的资料查阅利用和收集整理工作。配合市文明办抓好文明单位档案工作，抽调专人到市旅游局对有关创建全国优秀旅游城市的档案进行规范整理。认真贯彻落实《机关文件材料归档范围和文书档案保管期限规定》，先后对国税局、环保局等 14 个机关进行了业务指导。接收征集市内各机关及个人编辑出版的图书资料、报刊 528 册。抢救历史档案 6000 张。

【编研工作】 2007 年，完成了《成吉思汗陵档案史料汇编》、《成吉思汗陵西迁与东归档案史料汇编》、《商更斡尔阁白室文献汇集》等 3 部档案文献史料的搜集整理和打印校对工作。为庆祝内蒙古自治区成立六十周年，提高鄂尔多斯的知名度，市档案馆与鄂尔多斯日报社合作开辟了纪念内蒙古自治区成立六十周年，回顾鄂尔多斯市经济社会发展成就的专栏“风雨历程、辉煌愿景”，对鄂尔多斯 1947 年~2007 年发生的具有重要历史意义和转折意义的重大历史事件进行回顾性报道，集中展示了鄂尔多斯的辉煌发展历程。共撰写发表文章 21 篇。完成了《鄂尔多斯年鉴》档案篇 2005~2006 年度稿件和“鄂尔多斯市党代会、人代会、政协会、工代会、妇代会、团代会简介”的编写。对馆藏蒙文历史档案文件级标题拟制、翻译 94744 件，投入资金 17 万多元。

【等级工作】 认真贯彻内蒙古自治区文明办、档案局关于《内蒙古自治区各级综合档案馆功能建设等级

标准（试行）》的规定。在市局的指导、帮助下，2007 年准格尔旗档案馆晋升为一级、乌审旗档案馆晋升为二级。

【重大项目档案工作】 根据《内蒙古自治区苏木乡镇档案管理办法》、《社区档案管理办法》和内蒙古自治区档案局、民政厅《关于做好嘎查村务公开和民主管理档案工作的意见》的精神，市局和各旗区普遍加强对农村牧区档案工作的指导，重点推进了农牧户建档和社区家庭建档试点工作。鄂托克前旗在承包责任区挨家挨户建立社区居民家庭档案；杭锦旗深入到吉尔嘎朗图镇乃玛岱村和独贵塔拉镇刀图嘎查七星湖牧民旅游新村为 192 户农牧民全部建立农牧户档案。市局按照市委调整经济结构，推进产业优化升级的要求，对较大规模民营企业、重点工程项目档案工作进行指导督查。2007 年，重点对鄂尔多斯机场、达拉特旗亿利资源集团 40 万吨 PVC 项目、鄂尔多斯星光煤炭集团华泰煤业有限公司年产 70 万吨捣固焦项目、210 国道阿勒腾席热镇到苏家河畔旧路改造工程项目、华泰汽车集团鄂尔多斯投资公司等重大建设项目和企业单位进行了指导。督查指导了乌审旗、鄂托克旗、准格尔旗、达拉特旗、东胜区等旗区的企业和重点建设项目档案工作。

【信息化建设】 按照《内蒙古自治区档案信息化建设实施方案》和市委、市人民政府信息化建设有关要求，积极推进档案信息化建设步伐，在资金短缺、人才短缺的情况下，委托呼和浩特市协同软件有限责任公司进一步改进和完善局域网建设。对 30 万页涉及民生、利用率高的档案进行了全文扫描，完成微机输入目录 20 多万条，初步实现了数字化检索、查询，加快了档案数字化建设进程。各旗区积极加强信息化建设工作，乌审旗档案局加快电子目录输入，准格尔旗档案局在建立馆藏档案文件级目录数据库的基础上开展了全文扫描工作，东胜区档案局共录入案卷级目录 8939 条、文件级目录 2464 条，使馆藏目录机检数据达到 10 万条。

【教育培训】 继续贯彻实施《内蒙古自治区档案人员全员培训实施方案》和《内蒙古自治区档案人员基础知识与基本技能考试考核办法》，组织档案人员岗位培训。2007 年，共举办档案人员电子政务培训班、文书档案保管期限培训班、档案人员岗位培训班、继续教育培训班四期，培训学员共 140 多人。积极参加了内蒙古自治区档案局举办的机关文件材料归档范围和文书档案，国家重点档案抢救和保护补助费管理信息系统，重大建设项目培训班的学习。达拉特旗、杭锦旗、准格尔旗、伊金霍洛旗、东胜区、乌审旗档案局分别组织全旗档案人员参加岗位培训班，共培训学员 600 多人。

党 校

【中共鄂尔多斯市委员会党校领导名录】

校 长：王程熙（兼职）

常务校长：李文艺

副 校 长：奇海林（蒙古族 4 月任职）

李志杰（4 月任职）

纪检组长：苏永清（4 月任职）

【概况】 中共鄂尔多斯市委员会党校（挂鄂尔多斯市行政学院、鄂尔多斯市社会主义学院牌子），内设办公室、组教科、公务员培训部、行政科、机关党委、考核督查室、信息资料中心、电教网络中心、教学服务中心、函授办公室、理论研究室、党史党建教研室、基础理论教研室、经济学教研室、法学教研室、行政管理教研室、科学社会主义教研室等 17 个科室。核定编制 76 名，实有教职工 73 人，其中专业技术人员 39 人，具有正高级技术职务的 6 人，副高级技术职务的 20 人，中级技术职务的 10 人，初级技术职务的 3 人；参照公务员管理人员 30 人，工勤人员 4 人。拥有学员宿舍楼 6100 平方米，增购图书资料 1000 册。增订政治、经济、文化、社会生活等报刊 200 种。开通中央党校远程教学网和因特网。

【教学科研工作】 2007 年开办各级各类培训班 21 期，完成培训任务 1345 人次，授课 1812 课时；在各级刊物上发表论文 119 篇，获国家级奖项 4 篇，内蒙古自治区级奖项 8 篇，市级奖项 20 篇。《鄂尔多斯党校》出刊 4 期，刊出论文 79 篇。2007 年 7 月，举办了哲学与房地产理论研讨会，出版论文集《和谐房地产业论》一部。10 月，在准格尔旗召开了首届鄂尔多斯及周边旗县区经济社会发展论坛，出版论文集《鄂尔多斯及周边旗县区经济社会发展研究》一部。2007 年，全校有 4 项自治区级课题立项，出版了 4 部专著。

【函授教育】 2007 年，拥有函授学员 476 名，其中本科学员 362 名，专科学员 114 名。2007 年，毕业学员 273 名，其中本科 197 名，专科 76 名。

党史研究

【中共鄂尔多斯市委员会党史研究室领导名录】

主 任：王静有

【概况】 鄂尔多斯市委员会党史研究室隶属于市委组织部领导，由中共内蒙古党委党史研究室负责业务指导。它的工作职能为：以邓小平理论和胡锦涛总书记、江泽民同志对党史工作的重要指示为指导，征集、编研中国共产党在鄂尔多斯地区领导民主革命、社会主义革命和新时期改革开放的曲折历史和光辉业绩。继续抓好党史资料征编，大力拓宽党史宣传教育的思路，紧紧围绕全党工作大局，真正发挥党史在教育干部和群众，资政育人之中的教科书作用。同时完成自治区党史研究室下达的各项任务，并对各旗市党史部门进行业务指导和督促检查工作。主要任务是，一是党史资料的征集；二是党史研究工作；三是党史宣传教育工作；四是对各旗区的业务指导工作。其中编纂《中国共产党鄂尔多斯市历史》是市委党史研究室今后五年的主要工作任务。内设人秘科、编研科、征集科等3个科室，核定编制7名，其中业务人员4名，行政人员3名。

【党史资料工作】 制定了全市党史《2006~2010年工作规划》五年规划，报市委审批，由市委办公厅在2007年年初印发到各旗区和市直各部门。庆祝内蒙古自治区成立六十大庆和第二届鄂尔多斯国际文化节期间，党史研究室积极配合市委宣传部、市文化局，完成搜集提供伊克昭盟民主革命时期历史照片的任务，筹办“伊克昭盟革命史”展览。

鄂尔多斯市人民代表大会常务委员会

【鄂尔多斯市人民代表大会常务委员会领导名录】

主任：云峰（蒙古族）

副主任：潘克义

达布希拉图（蒙古族）

奇孟克（蒙古族）

李秀兰（女）

苗秀花（女）

王海强

秘书长：刘剑

委员：（按姓氏笔画为序）

千阿木尔（蒙古族）

王玉明

王西亚（蒙古族）

王金力

王金锐

王景涛

石俊杰

田生良

包利民（蒙古族）

乔志荣

祁玉兰（女）

李诚义

李美娥（女）

杨博

吴滨（蒙古族）

张军文（女）

奇巴图（蒙古族）

易彦和

周丽萍（女）

金立和（满族）
金巴雅尔（蒙古族）
孟克其劳（蒙古族）
殷玉珍（女）
韩育本
戴连荣

副秘书长：李凤奇

办公厅

主任：刘 剑
副主任：陈旭辉

民族侨务外事委员会

主任：千阿木尔（蒙古族）
副主任：王清兰（女）

内务司法委员会

主任：李诚义
副主任：贾宽文

选举任免联络委员会

主任：易彦和
副主任：贾宏东

教科文卫委员会

主任：金巴雅尔（蒙古族）
副主任：张建清

财政经济委员会

主任：乔志荣
副主任：吕 军

环境资源城乡建设委员会

主任：石俊杰
副主任：王桂鲜（女）

农牧业委员会

主任：周丽萍（女）
副主任：李兰栓

【概况】 2007年，鄂尔多斯市人民代表大会常务委员会设办公厅和民族侨务外事委员会、内务司法委员会、选举任免联络委员会、教科文卫委员会、财政经济委员会、环境资源城乡建设委员会、农牧业委员会等7个委员会。机关核定编制64名，其中行政编制40名，事业编制24名。实有人数69人，其中行政人员48人，厅级1人、副厅级6人、正处级13人、副处级7人、正科级12人、副科级9人；事业人员21人。

【第一届人民代表大会第八次会议】 鄂尔多斯市第一届人民代表大会第八次会议于2007年1月16~19日在东胜召开。会议议程：听取和审议市人民政府工作报告；审议市人民政府关于2006年国民经济和社会发展规划执行情况与2007年国民经济和社会发展规划（草案）的报告，审查和批准2007年国民经济和社会发展规划；审议市人民政府关于2006年财政预算执行情况和2007年财政预算（草案）的报告，审查和批准2007年本级财政预算；听取和审议市人大常委会工作报告；听取和审议市中级人民法院工作报告；听取和审议市人民检察院工作报告；选举。

【第一届人民代表大会常务委员会第二十九次会议】 鄂尔多斯市第一届人民代表大会常务委员会第二十九次会议于2007年5月15日在东胜举行。会议由市人大常委会副主任潘克义主持。会议议程：听取和审议市人民政府关于社保资金管理使用情况的报告；听取和审议市人民政府关于住房公积金管理使用情况的报告；听取市人民政府关于对市人大常委会作出的进一步加强全市水源地保护的决定的整改情况的报告；人事任免事项。

【第一届人民代表大会常务委员会第三十次会议】 鄂尔多斯市第一届人民代表大会常务委员会第三十次会议于2007年7月3日在东胜举行。会议由市人大常委会主任云峰主持。会议议程：市人民政府关于2007年计划上半年执行情况的报告；市人民政府关于2006年预算执行情况和其他财政收支情况的审计报告；市人民政府关于2006年财政决算和2007年预算上半年执行情况的报告；关于全市食品卫生安全情况视察报告。

【第一届人民代表大会常务委员会第三十一次会议】 鄂尔多斯市第一届人民代表大会常务委员会第三十一次会议于2007年7月31日在东胜举行。会议由市人大常委会副主任潘克义主持。会议议程：听取和审议市人民政府关于2007年计划上半年执行情况的报告；听取和审议市人民政府关于2006年财政决算和2007年预算上半年执行情况的报告；听取和审议市人民政府关于2006年预算执行情况和其他财政收支情况的审计报告。

【第一届人民代表大会常务委员会第三十二次会议】 鄂尔多斯市第一届人民代表大会常务委员会第三十二次会议于 2007 年 9 月 28 日在东胜举行。会议由市人大常委会副主任潘克义主持。会议议程：听取审议市人民政府办公厅关于市一届人大八次会议代表提出的建议、批评、意见办理情况的报告；听取审议市人大常委会选举任免联络委员会关于市一届人大八次会议代表提出的建议、批评、意见办理情况的报告；人事任免事项。

【第一届人民代表大会常务委员会第三十三次会议】 鄂尔多斯市第一届人民代表大会常务委员会第三十三次会议于 2007 年 12 月 5 日在东胜举行。会议由市人大常委会主任达布希拉图主持。会议议程：听取审议市人民政府关于 2007 年 1~11 月财政收支预算执行情况和市本级拟用超收财力安排支出预算的报告；审议市人民政府关于鄂尔多斯市都市区发展战略规划；审议市人民政府关于鄂尔多斯市农村牧区“三区”规划；审议市一届人大常委会工作报告；审议市人大常委会代表资格审查委员会关于市第二届人民代表大会代表的资格审查报告；审议关于市二届人大一次会议有关事项的议案；人事任免事项。

【第二届人民代表大会第一次会议】 鄂尔多斯市第二届人民代表大会第一次会议于 2007 年 12 月 15~19 日在东胜召开。会议议程：听取和审议政府工作报告；听取和审议市人大常委会工作报告；听取和审议市中级人民法院工作报告；听取和审议市人民检察院工作报告；选举市二届人大常委会主任、副主任、秘书长、委员；选举市人民政府市长、副市长；选举市中级人民法院院长；选举市人民检察院检察长；选举市出席内蒙古自治区第十一届人民代表大会代表。

【市人大常委会办公厅】 2007 年，市人大常委会共召开 8 次常委会，筹备了两次人代会。接待群众来信 67 件，来访 86 余人次，转办交办信访案件 56 件。组织党员干部参加政治理论学习 20 次，积极参加了全国人大、内蒙古自治区人大、市委、市人事局、市直机关工委组织的各类培训。配合市人大常委会对全市农产品和食品卫生质量情况进行了专项调研、对全市贯彻实施《内蒙古自治区蒙古语言文字工作条例》情况等进行了执法检查。2007 年共接待外地各级人大前来学习考察人员 380 批，4612 余人次。

【民族侨务外事委员会】 2007 年，民族侨务外事委员会会同市民族事务委员会、宣传部等部门采取多种形式，大力宣传《民族区域自治法》。会同市民族事务委员会等部门对全市贯彻执行《内蒙古自治区蒙古语言文字工作条例》的情况进行执法检查，对外贸工作进行了调研。

【内务司法委员会】 2007 年听取了市法院和市检察院工作汇报；参与了市工商联举办的法律知识竞赛；

旁听市中级人民法院民事审判案件审理 4 次。配合内蒙古自治区人民代表大会常务委员会执法检查组对鄂尔多斯市贯彻执行《内蒙古自治区企业集体合同条例》和《中华人民共和国检察官法》进行了执法检查；配合内蒙古自治区人民代表大会常务委员会对全市开展了《防空法》和《自治区实施防空法办法》的执法调研。接待群众来访 10 人次，受理上访案件 4 起，其中转交市公安局 2 件，转交市人民政府 2 件。

【选举任免联络委员会】

代表培训 2007 年，在上海市举办了一期鄂尔多斯市人大代表培训班，召开全市人民代表大会议案建议办理工作研讨会。在伊金霍洛旗举办全市人民代表大会换届选举工作培训班。配合内蒙古自治区人民代表大会常务委员会组织开展了内蒙古自治区人大代表的培训工作。

换届选举 2007 年 12 月上旬，依法选举产生旗区人大代表 1206 名，召开新一届一次人民代表会，依法选举产生旗区人民代表大会委员会主任 8 名、副主任 31 名、委员 139 名，旗区长 8 名、副旗区长 46 名，旗区人民法院院长 8 名、旗区人民检察院检察长 8 名，选举市人民代表大会代表 289 名。同月，市人民代表大会召开鄂尔多斯市第二届人民代表大会第一次会议，依法选举产生市人大常委会主任 1 名，副主任 6 名，秘书长 1 名，委员 27 名；市人民政府市长 1 名，副市长 7 名；市中级人民法院院长 1 名；市人民检察院检察长 1 名。选举产生 26 名出席内蒙古自治区第十一届人民代表大会代表。

联系代表 2007 年为市一届人大代表征订《中国人大》《内蒙古人大》《人大代表履职手册》等书刊。为新当选的内蒙古自治区人大代表和鄂尔多斯市两级人大代表寄送贺卡。通过多种方式的日常联系，为代表提供各方面的服务，促进了代表业务素质的提高。加强与旗区人民代表大会常务委员会的经常性联系，指导旗区人民代表大会常委会开展有关工作及换届选举工作。

【教科文卫委员会】 2007 年 3 月，教科文卫委员会配合内蒙古自治区人大常委会到东胜区和杭锦旗的中小学详细了解义务教育情况，在掌握了解情况的基础上，征求有关部门的意见和建议。6 月，视察组先后到 4 个旗区对全市农产品质量与食品卫生进行了检查。7 月上旬，配合内蒙古自治区人民代表大会常务委员会开展了企业科技创新执法调研，调研组到蒙西工业园区和鄂尔多斯羊绒集团了解了企业的科技创新成果及存在的问题；认真听取了市人民政府的工作汇报。

【财政经济委员会】

计划、预算初审工作 组织召开了由常委会分管主任主持会议，政府、计划、财政、审计、统计等部门负责人参加的座谈会，对计划、预算草案提出意见和建议。人民代表大会期间，做了有关服务工作，到各代表团听取意见，根据计划预算审查委员会和各代表团的审议意见，起草了计划、预算报告的审查报告（草案）。根据常委会的会议议题，常委会听取报告前对全市国有资产运营情况、煤炭资源整合和煤矿安

全生产情况、2007 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况、2006 年度市本级预算执行和其他财政收支的审计情况、2007 年上半年财政预算执行情况、审计报告中存在问题及整改情况的报告进行了初审，根据常委会审议情况，起草审议意见。通过对以上报告的初审，财经委员会提出了具体的意见和建议，为常委会听取和审议报告提供了服务。

调查研究和跟踪督查工作 对常委会确定听取和审议的工作报告，财经委员会提前进行调查研 究，为常委会审议工作报告提供了服务。通过听取汇报、座谈交流、视察等形式的调研，加强财经委员会与部门之间的联系。对市人民政府、计划、财政三个报告的有关内容进行了跟踪督查。2007 年 5 月，配合全国人大常委会和内蒙古自治区人大常委会对《节能法》进行了执法检查，通过组织召开座谈会、听取有关部门汇报、实地察看等形式，积极配合检查，为全国、内蒙古自治区人大常委会进一步深入了解实际情况提供了依据。

【环境资源城乡建设委员会】 2007 年 9 月 3~5 日，中华环保世纪行记者团就工业企业节能减排进展情况、园区污染治理情况对鄂尔多斯市进行了调查采访。9 月下旬，配合内蒙古自治区环保世纪行记者团完成了对鄂托克旗再回首，蒙加力企业可再生资源清洁生产情况和达拉特旗造纸厂水污染防治情况的调查采访活动。召集市环保、国土、发改委、水利、房管、经贸委、地税等部门，分别对《中华人民共和国水污染防治法（修订草案）》、《中华人民共和国循环经济法（草案）》进行了征求意见，及时向内蒙古自治区人大常委会反馈了意见。参加了“六·五”世界环境日纪念活动。出席了调整东胜地区污水处理费标准价格听证会。

【农牧业委员会】

执法检查 配合内蒙古自治区人大常委会执法检查组，就全市贯彻实施《中华人民共和国水土保持法》情况，开展了执法检查。重点就已建、在建开发项目是否依法及时编报水土保持方案及“三同时”制度落实情况，水土保持监理、检测落实情况进行了检查。配合内蒙古自治区人民代表大会常务委员会执法调研组就全市贯彻实施《中华人民共和国野生动物保护法》开展了执法调研。根据内蒙古自治区人民代表大会常务委员会发来的关于征求《中华人民共和国动物防疫法》、《内蒙古自治区草原管理条例》、《内蒙古自治区农作物种子条例》意见的通知，农牧业委员会及时组织旗区人民代表大会常务委员会及市直有关部门进行了修改，上报内蒙古自治区人大常委会。

工作监督 2007 年 6 月中旬，会同相关委员会，就全市农产品质量安全体系建设进行了视察。先后深入全市 8 个旗区实地察看 30 多个农产品市场和小作坊、小摊点，听取各级政府的汇报，与人大代表和当地群众进行座谈，针对存在的问题，提出了整改意见和建议。对人大代表交付的议案和意见建议提出办理意见，协调有关部门进行了整改。

鄂尔多斯市人民政府

【鄂尔多斯市人民政府领导名录】

市 长：杜 梓

副 市 长：王凤山

杨红岩（女 蒙古族）

白玉岭（蒙古族）

袁庆中

林 洁（女 蒙古族）

李世镛

安 源

张 贵

罗 斌（12月离任）

秘 书 长：汪支平（蒙古族）

市长助理：苏怀玉

柳培林

付万惠（蒙古族 4月离任）

宋文忠（11月离任）

张世旺（4月任职）

盛延林（7月挂职）

乌 宁（蒙古族 11月任职）

副秘书长：孙树华

乔 木（兼信息办主任）

武社平（兼外事办主任）

吴 勇（蒙古族）

谢生华（兼职）

双青克（蒙古族）

胡小虎（兼职）

杨殿明

麻永飞

李济华

【概况】 2007 年认真贯彻落实党的十七大精神，扎实推进科学发展、促进社会和谐，经济社会继续保持又好又快的强劲发展势头，取得了“三个新突破”，即地区生产总值突破千亿元大关，达到 1150.9 亿元，同比增长 25.8%，总量跃居全区第二位；人均 GDP 突破一万美元；财政收入突破二百亿元，达到 200.8 亿元，增长 37.7%，总量稳居全区第一位。随着经济的强劲发展，城镇居民人均可支配收入达到 16226 元，增长 24.8%；农牧民人均纯收入达到 6123 元，增长 15.4%；完成固定资产投资 885.7 亿元，增长 43.6%。地区经济实力和整体发展跨上了新台阶、新层次和新起点。一是坚持科学发展，增强经济发展的协调性和可持续性。三次产业比例由 5.4 55 39.6 演进为 4.3 55 40.7。切实转变农牧业发展方式，两河流域现代农牧业正在破题，30 万亩土地规模经营和农牧业结构调整有力推进，农牧业综合生产能力进一步提高，农牧民增收得到有效保障。物流、金融等现代服务业不断发展，消费对经济的拉动作用进一步显现，实现社会消费品零售总额 218.1 亿元，增长 19.4%，总量居全区第三位。投资结构不断优化，一产、三产投资增长明显加快，增幅分别达到 62.5%和 40.2%。博源 100 万吨甲醇、亿利 40 万吨 PVC、华泰汽车等一批重大项目建成投产，形成新的重要经济增长点。神华煤直接液化、伊泰煤间接液化等一批重大项目顺利推进，产业延伸、产业升级、产业多元取得新的突破性进展。全市规模以上工业增加值达到 468.8 亿元，增长 30.2%；实现利税 228 亿元，增长 73.1%；综合效益指数 463，提高 111 个百分点，均居全区第一位。二是坚持统筹兼顾，不断改善地区发展的薄弱环节。统筹东西部之间、城乡之间、人与自然之间协调发展，强化规划的引导和规范作用，编制完成了《都市区空间发展规划》《农牧业经济“三区”发展规划》等 100 多项规划，地区发展更加科学理性。西部旗自主发展能力明显提高，东部旗区继续保持强劲发展态势。城市现代化建设进程加快，累计投入 49.3 亿元用于城市改造建设，东胜、阿镇增绿地、增公共活动空间，减危房、减污染“双增双减”工程成效明显，新打造了一批标志性景观和建筑，城市核心区产业和人口集聚能力得到新提高，城市品位和城市形象实现新提升，荣膺全国金融生态城市、全国科技工作先进城市、中国优秀旅游城市和全国创意城市宜居规划创新奖。城镇化率达到 61%，提高 3.9 个百分点。特别是全市淘汰落后产能、节能减排、治理“高耗能、高污染”和整顿矿业秩序攻坚行动有力，取得了突破性的重要成果，关闭小炼焦、小硅铁、小白灰、小电石、小火电等企业 180 家，万元 GDP 能耗下降 5.01%，成为自治区唯一完成国家节能减排控制目标的盟市，彻底摘掉了“黑三角”帽子。5300 平方公里生态自然恢复区建设全面展开，生态环境持续改善。基层动物防疫体系、牲畜“种子工程”建设不断推进。安全生产形势好转，亿元生产总值安全事故死亡人数控制在了 0.2 以内，煤炭百万吨死亡率 0.015，达到了国内外先进水平。科技、人才、资本、技术、管理等现代生产要素聚集速度明显加快，水、电、路、讯等基础设施支撑能力进一步提升。三是坚持执政为民，大力度改善和保障民生。市财政用于社会事业和改善民生方面的投入达到 10 亿元，增长 45%。年初承诺为群众办的八件实事全部兑现，“十二项惠民行动”有效推进。

农村牧区高考落榜生免费职业技能培训计划开始实施，免除了蒙语授课高中阶段学生、残疾儿童、低保户子女学杂费，小学和初中家庭经济困难寄宿制学生生活费补助标准分别提高到月 300 元和 450 元。社会保障体系框架基本形成，城镇无业居民医疗保险全面启动，走在了全区前列；新型农村牧区合作医疗参合率达到 90% 以上；城镇低保标准提高到月 203 元，农村牧区低保标准提高到年 1000 元。人民生活显著改善，新增就业 17812 人，城镇登记失业率控制在 3.7% 以内；最低工资标准提高到 560 元，新增了干部职工津补贴，各项惠农补贴全部兑现；物价涨幅控制在 3.4% 以内，并为困难群众发放了节日物价补贴，人民群众得到更多实惠，享有的公共服务进一步增多。市政府直接组织实施两次专项大行动，积极维护农民工权益，共追讨拖欠工资 619.4 万元，涉及农民工 2487 人；深入推进食品安全专项整治大行动，切实保障了食品安全。四是坚持解放思想、改革开放，不断增强地区发展的生机和活力。土地草牧场使用权流转改革有突破性进展。捆绑财政投入资金、建立生态补偿机制有效推进。深化财政体制改革，建立了财政资金使用绩效评估制度，财政资金使用效益明显提高。进一步规范了政府采购行为。改革政府重大项目管理方式，新组建政府投资工程基本建设领导小组办公室，政府投资重大项目实现了集中建设、科学管理。推进国有资产管理体制改革，发挥国有资产管理部門的重要作用。改革资源配置方式，推进“招拍挂”。教师聘用、校长选聘和文化体制等事业单位改革稳步推开。市场体系进一步完善，各类市场主体活力迸发，非国有投资占全社会投资的比重达到 61.8%，经济自主增长机制正在形成。对外开放卓有成效，引进国内资金 298 亿元，增长 33.2%；实际利用外资 7 亿美元，增长 29.6%；完成进出口总额 6 亿美元，增长 23.6%。五是坚持依法行政，不断提高政府执行力和公信力。把党的领导与依法行政统一起来，认真执行人大及其常委会的决议、决定，自觉接受人大、政协和社会监督。市政府出台了人事管理、重大项目管理、政府采购、财政资金使用绩效评估、建设“阳光政府”等一系列规范行政权力运行的文件，进一步完善了市政府重大决策程序。在政府系统倡导“十要十反对”工作作风，实行严格的行政问责制，确保了市委重大决策部署的有效落实。积极推进政务公开，强化行政监察和审计监督，廉政建设和反腐败工作取得新成效。全市经济繁荣发展、社会和谐稳定，各项工作取得了新成绩、新突破。

【重要活动】

巴特尔、雷·额尔德尼来鄂尔多斯市慰问 2 月 5 日，自治区党委副书记、纪委书记巴特尔，自治区副主席雷·额尔德尼带领自治区总工会、自治区民政厅、自治区劳动和社会保障厅等部门领导来鄂尔多斯市进行慰问。市委书记、市人大常委会主任云峰，市委常委、纪委书记巴建光，市委常委、东胜区委书记王学丰，副市长白玉岭等陪同慰问。巴特尔、雷·额尔德尼等领导一行分别深入到达拉特旗、东胜的部分单位和群众家庭，向大家拜年、问好，并带来了慰问品和慰问金。在达拉特旗，巴特尔一行看望了生活在光荣院里的 44 名老人，了解了光荣院的设施和老人的生活状况，祝愿老人们身体健康，生活幸福。在树林召镇一等革命伤残军人云占山家，巴特尔说，党和人民不会忘记你们，政府一定会让你们安度晚年。在

东胜区，巴特尔一行分别探望了城市低保户、劳动模范户、科技人员、文艺工作者、生活困难职工、再就业职工、企业退休职工等。慰问中，巴特尔、雷·额尔德尼还详细询问了东胜区廉租房的建设、城市低保金的发放等情况。听到廉租房实惠又便宜，低保金也都发放到位，巴特尔和雷·额尔德尼都非常高兴。当看到东胜下岗职工吕红梅通过参加创业培训实现了再就业，而且服装销售生意搞得挺红火，并鼓励吕红梅把生意进一步做大做强，为下岗职工树立一个好榜样。在慰问中，领导们鼓励市林研所的科技人员刘朝霞和市歌舞剧团的赵霞，要充分发挥自己的聪明才智，为鄂尔多斯的生态建设和文化建设做出更大的贡献。慰问中，巴特尔、雷·额尔德尼等领导还来到武警鄂尔多斯支队教导大队，亲切慰问了在执勤和训练中的武警官兵，并看望了刚刚入伍的新兵，对其为保障地方经济建设而付出辛勤的汗水表示感谢，并希望在新的一年里再创佳绩。

赵双连来鄂尔多斯市调研煤化工发展情况 3月1日，自治区副主席赵双连率自治区发改委、经委、环保局、水利厅、财政厅、国土厅等部门负责人来鄂尔多斯市调研煤化工发展情况。市长杜梓主持汇报会，李世镛副市长作了汇报。听取汇报后，赵双连指出，在国家宏观调控政策的范围内，鄂尔多斯市提出了整合煤化工项目审批这个意见非常好，凡是100万吨以下项目一律不考虑引进建设，把一些重大项目集中到有实力、能创新的几个大企业去搞，对提升产业层次、企业效益和安全生产非常有利。地方今后开工化工项目，不得低于100万吨，政府要在政策、资金等方面支持大企业集团上大项目，建设产业基地和产业集群。赵双连最后指出，今年国家拨给自治区的化工产能指标是1000万吨，鄂尔多斯市要力争开工建设500万吨，尽快形成能源化工产业集群，为自治区建设国家能源重化工基地作出贡献。

雷·额尔德尼调研鄂尔多斯市新农村新牧区建设工作 3月9~14日，自治区副主席雷·额尔德尼带领自治区农牧业厅、水利厅、农发办等部门负责人，对鄂尔多斯市新农村新牧区建设工作及部分企业进行调研。市委副书记、组织部长王程熙，政府副市长白玉岭陪同。雷·额尔德尼一行先后深入到杭锦旗、鄂托克旗、达拉特旗、准格尔旗等八个旗区广阔的农田牧场以及一些企业厂区，详细了解了各旗区的土地整合、劳动力转移、规模化科学种植、科学养畜、高效节水、生态建设以及涉农企业的运营情况。3月14日，雷·额尔德尼一行听取了政府副市长白玉岭关于鄂尔多斯市农牧业生产方面的工作汇报后，对鄂尔多斯市在农牧业生产方面以及新农村新牧区建设工作中取得的成绩给予了充分肯定。

储波来鄂尔多斯市调研 3月28~30日，自治区党委书记储波在自治区党委常委、秘书长符太增，自治区副主席赵双连及自治区发改委、经委、财政厅等部门负责人的陪同下到鄂尔多斯市部分企业和工程项目区进行调研。市领导云峰、杜梓、王学丰、付万惠、李世镛及市发改委、经委、财政局等部门负责人陪同考察。储波一行先后在准格尔旗、东胜区、乌审旗考察调研了大路新区、伊泰煤制油有限责任公司煤转油项目、三维煤化工科技有限公司甲醇项目、准大发电公司、东胜沙棘工业园天骄资源沙棘系列产品开发建设项目、高原圣果沙棘系列开发项目、康巴什新区、华泰汽车城、乌审旗中石化华北分公司大牛地气田净化厂、恒源饲料公司、苏里格燃气发电公司、中石油长庆油田苏里格第一燃气处理厂、博源化工园区100

万吨甲醇项目等，并在充分肯定鄂尔多斯市工作的同时，提出了指导性意见。

乌兰察布市党政代表团来鄂尔多斯市考察 3月30~31日，由乌兰察布市市委副书记、市长李万忠，市委副书记刘忠诚率领的乌兰察布市党政代表团来鄂尔多斯市考察。市委书记、市人大常委会主任云峰，市委常委、副市长王凤山等陪同考察。代表团重点在东胜市区、东胜环城区、康巴什新区、伊金霍洛旗阿勒腾席热镇城区详细考察了城市规划建设、城市建设的投融资经验、城区建设管理体制等方面的经验，对鄂尔多斯市高起点、高标准编制“一市两区、三个组团”城市体系、旗区城镇体系规划、呼包鄂城市群对接体系规划，主动融入“呼包鄂”城市群的城市化进程表示高度赞赏。

杨建亭少将来鄂尔多斯市考察 4月12~13日，北京军区副政委杨建亭少将一行5人在内蒙古军区副政委陈运火少将等陪同下前来鄂尔多斯市考察。市委副书记、市长杜梓，市委常委、鄂尔多斯军分区司令员刘海山，鄂尔多斯军分区政委薛成友，鄂尔多斯军分区副司令员兼杭锦旗人武部部长王中强，鄂尔多斯军分区副政委朱学俭、参谋长裴克仁、政治部主任曾天文、后勤部部长刘溉田等领导陪同考察。杨建亭一行先后到分区机关、杭锦旗人武部生态建设基地和杭锦旗人武部机关进行了考察，并参观了军事主题广场和市国防教育中心。

陈光林、许柏年来鄂尔多斯市进行视察 4月20~21日，自治区政协主席、党组书记陈光林，自治区政协副主席许柏年来鄂尔多斯市就关注民生情况及贯彻落实中央和自治区加强政协工作的有关文件精神情况进行视察。市政协主席王德宝，市委常委、统战部长王玉成，市委常委、东胜区委书记王学丰，市政协副主席刘文山等陪同视察。视察期间，陈光林等先后看望了达拉特旗、东胜区政协机关干部职工，视察了水利部沙棘中心项目及鄂尔多斯天骄沙棘项目、东胜区廉租房建设和东方路桥公司发展情况等。21日上午，市委、市人民政府举行汇报会，杜梓代表市委、市政府向陈光林等汇报了近年来鄂尔多斯市经济发展状况以及解决民生问题的工作情况。王德宝代表市政协汇报了关于贯彻落实《中共中央关于加强人民政协工作的意见》及《内蒙古党委关于进一步加强政协工作的决定》等情况。王玉成、安源、王果香、赵慧、刘文山等领导出席汇报会。

呼和浩特市党政考察团来鄂尔多斯市考察 5月13~14日，自治区党委常委、呼和浩特市委书记韩志然率呼和浩特市党政考察团前来鄂尔多斯市考察。市委副书记、市长杜梓，市委副书记、组织部长王程熙，市人大常委会副主任达布希拉图，市政协副主席卢明山等领导陪同考察。韩志然一行先后参观考察了亿利化学工业有限公司PVC项目、华泰汽车城、康巴什新区、伊金霍洛旗阿勒腾席热镇城市建设、上湾煤矿、神华煤液化项目及东胜区城市建设。

吴爱英来鄂尔多斯市考察 5月16~17日，国家司法部部长吴爱英在自治区党委常委、政法委员会书记邢云，自治区司法厅厅长徐呼和陪同下前来鄂尔多斯市就司法行政工作进行考察。市委副书记、市长杜梓，副市长张贵，市人民政府秘书长汪支平等领导陪同考察。吴爱英部长一行在鄂尔多斯市考察期间，先后深入到康巴什新区、东胜区罕台镇司法所、市司法局、市法律援助中心、市公证处、内蒙古义盟律师事

务所、鄂尔多斯司法鉴定中心等部门进行了调研考察。吴爱英部长在充分肯定鄂尔多斯市司法行政工作的同时，还就鄂尔多斯市今后司法行政工作提出了具体意见。

张思卿来鄂尔多斯市视察 5月18~20日，全国政协副主席张思卿在自治区主席杨晶，副主席雷·额尔德尼，自治区政协副主席邬宝恒陪同下率全国政协黄河沿岸经济社会协调发展常委视察团前来鄂尔多斯市视察。市委书记、市人大常委会主任云峰，市委副书记、市长杜梓，市政协主席王德宝，副市长白玉岭，市政协副主席娜仁图娅等领导陪同视察。视察团一行先后来到鄂托克旗蒙西高新技术工业园区、达拉特旗大树湾黄河堤防、亿利化学工业有限公司PVC项目、成吉思汗旅游区、准格尔旗暖水乡曹家石湾砒砂岩裸露区进行了视察。视察团一行每到一处，都详细听取汇报，了解情况，同时提出了一些建议和意见，并对鄂尔多斯市的经济社会发展、生态建设取得的成绩给予了充分肯定。

锡林郭勒盟党政考察团来鄂尔多斯市考察 5月27~30日，锡林郭勒盟盟委书记刘卓志率锡林郭勒盟党政考察团前来鄂尔多斯市考察。市委书记、市人大常委会主任云峰，市委副书记、市长杜梓，市委副书记王程熙，市委常委、副市长王凤山，市委常委、东胜区委书记王学丰，市委常委、康巴什新区党工委书记、管委会主任付万惠，市人大常委会副主任潘克义、达布希拉图，副市长李世镛，市政协副主席赵慧等领导陪同考察。刘卓志一行在鄂尔多斯市达拉特旗、伊金霍洛旗、东胜区、乌审旗及鄂托克旗进行了参观考察，先后考察了达拉特电厂、亿利PVC项目、神华煤直接液化项目、神东分公司上湾煤矿、汇能集团煤电基地、康巴什新区城市建设、华泰汽车城、敏盖白绒山羊养殖基地等多个项目点。在考察过程中，刘卓志一行边听取云峰及考察点负责人对情况的介绍边详细询问有关项目投入、产出、发展前景及农牧民的转移致富情况，对鄂尔多斯市工业发展、城市建设、生态建设、农牧业产业化发展情况有了充分的了解，并对鄂尔多斯市在这些方面取得的突出成绩表示赞叹，而且认为，近些年来，鄂尔多斯在落实科学发展观、进行可持续发展道路上进行了有益探索，并取得了引人瞩目的成就。29日上午，锡林郭勒盟在鄂尔多斯市举办项目推介会，李世镛副市长出席。29日下午，代表团与云峰、杜梓等鄂尔多斯市领导举行工作座谈。

齐齐哈尔市党政考察团来鄂尔多斯市考察 5月29~30日，以齐齐哈尔市委书记杨信为团长的齐齐哈尔市党政考察团一行40多人来鄂尔多斯市考察。市委常委、纪委书记巴建光，政协副主席卢明山陪同考察。考察团一行先后考察参观了达拉特电厂、亿利化学工业有限公司、神华煤制油项目区、康巴什新区、华泰汽车城、东胜区沙棘工业园区、铁西新区、鄂尔多斯集团公司、鄂尔多斯青铜器博物馆。每到一处，考察团一行详细听取介绍，询问有关情况，并对鄂尔多斯市近年来所取得的成绩给予高度评价。在鄂尔多斯市考察期间，考察团一行还拜谒了成吉思汗陵。

鄂尔多斯机场试飞成功 6月28日，自治区主席杨晶，副主席郭子明，市委书记、市人大常委会主任云峰，市委副书记、市长杜梓，市政协主席王德宝，鄂尔多斯军分区政委薛成友等市几大班子在家领导出席庆典仪式。郭子明代表自治区党委、自治区人民政府对试飞成功表示祝贺。杜梓讲话。市委常委、副市长杨红岩主持庆典仪式。市领导龚毅、王凤山、潘克义、王果香与民航总局、华北空管局等相关领导以及

在北京工作的家乡代表参加了试飞。

陈小娅来鄂尔多斯市考察 7月1日,国家教育部副部长陈小娅在自治区政协副主席许柏年、自治区教育厅厅长李东升等陪同下对鄂尔多斯市教育教学工作进行考察。市委副书记、市长杜梓,市委常委、副市长王凤山,副市长张贵,市政协副主席赵慧等陪同考察。陈小娅一行先后考察了伊金霍洛旗霍洛蒙古族小学、第一中学及第一小学等,详细了解了上述学校的教育教学工作,认真考察了各学校的电教馆、实验室、图书馆以及学生的食宿设施等。在市委、市政府举行的汇报会上,张贵副市长向陈小娅一行汇报了鄂尔多斯市近年来教育教学工作以及“两基”达标工作情况。

台湾观光协会考察团来鄂尔多斯市考察 7月4~5日,以台湾观光协会会长张学芳为团长的台湾观光协会考察团在自治区旅游局副巡视员、自治区旅游协会副会长郑家宁陪同下前来鄂尔多斯市考察。副市长、市旅游协会名誉会长袁庆中陪同。

阿希姆·史温克一行前来鄂尔多斯市考察 7月5日,德国ZF公司副总裁阿希姆·史温克一行前来鄂尔多斯市考察,并与华泰汽车集团洽谈在鄂尔多斯市合资建设汽车变速箱项目。杜梓市长在康巴什新区会见阿希姆·史温克一行。李世镛副市长参加会见。

田成平来鄂尔多斯市考察 7月6~7日,国家劳动和社会保障部部长田成平在自治区副主席郭子明,神华集团党委副书记、副董事长云公民陪同下前来鄂尔多斯市考察。市委书记、市人大常委会主任云峰,市委副书记、市长杜梓,副市长安源,市人民政府秘书长汪支平等领导陪同田成平一行先后参观考察了成吉思汗陵旅游区、神东公司上湾煤矿、神华煤制油项目、康巴什新区、华泰汽车城、鄂尔多斯集团。每到一处,田成平等一边看一边询问有关情况,并对鄂尔多斯市近年来所取得的成绩给予高度评价。一路走来,鄂尔多斯市日新月异的变化和巨大的发展潜力给田成平一行留下了深刻的印象。

王志发一行来鄂尔多斯市考察 7月7~8日,国家旅游局副局长王志发一行到鄂尔多斯市考察。副市长安源,市政协副主席、鄂托克旗旗委书记刘桂花陪同。王志发一行先后深入响沙湾旅游区和成吉思汗陵旅游区,详细询问了旅游景区的建设和运营情况,拜谒了成吉思汗陵。王志发在听取情况介绍和工作汇报后,对鄂尔多斯市经济、社会发展中取得的成果表示祝贺,对市委、市政府早在2004年就提出发展“大旅游”、建设旅游大市战略目标表示赞赏。

俄罗斯联邦卡尔梅克共和国政府代表团来鄂尔多斯市考察访问 7月24日,应自治区主席杨晶邀请,俄罗斯联邦卡尔梅克共和国总统基尔森·伊留姆日诺夫率政府代表团在自治区党委常委、呼和浩特市委书记韩志然,自治区副主席余德辉,自治区人民政府副秘书长、外事办公室主任江维陪同下前来鄂尔多斯市考察访问。市委书记、市人大常委会主任云峰、副市长袁庆中陪同。

路甬祥来鄂尔多斯市视察 8月4~7日,全国人大常委会副委员长路甬祥在自治区人大常委会副主任宝音德力格尔陪同下前来鄂尔多斯市视察。市委副书记、市长杜梓,市委副书记王程熙,市人大常委会副主任苗秀花,副市长李世镛、安源陪同。

布赫来鄂尔多斯市视察 8月6~7日,原全国人大常委会副委员长布赫,在自治区副主席郭子明等领导的陪同下来鄂尔多斯市视察工作。市委书记、市人大常委会主任云峰,市委副书记、市长杜梓,市委常委、康巴什新区管委会党工委书记付万惠,市人大常委会副主任达布希拉图陪同布赫一行先后到康巴什新区、成吉思汗陵旅游区、成吉思汗陵、霍洛镇等地视察。在视察中,云峰就鄂尔多斯市经济、社会等各项事业的发展向布赫一行作了介绍。布赫在视察时对鄂尔多斯市经济、社会及各项事业的发展给予了高度评价,特别指出鄂尔多斯的生态建设给人留下了深刻的印象,一走进鄂尔多斯,满眼的绿色,到处鲜花盛开,生机盎然,一派欣欣向荣的景象。在成吉思汗陵视察时布赫强调,要保护好文物,发挥民族地区特有的文化资源优势,进一步带动富有地区民族特色旅游事业的发展。

刘延东来鄂尔多斯市看望干部群众 8月11日,全国政协副主席、中央统战部部长刘延东率庆祝内蒙古自治区成立60周年中央代表团四分团,在自治区政协主席陈光林,自治区党委常委、统战部长伏来旺陪同下抵达鄂尔多斯市看望干部群众。中央代表团抵达鄂尔多斯时,受到鄂尔多斯市各族群众和当地党政军主要领导的热情欢迎。当地群众以蒙古民族的最高礼节,向分团成员献歌、敬酒、献哈达。中央代表团首先会见鄂尔多斯市党政军主要领导、老干部代表和各族各界代表并合影留念。刘延东代表曾庆红团长和中央代表团全体成员,向鄂尔多斯市的各族干部群众和各界人士致以亲切问候。晚上,代表团在成吉思汗陵演艺广场出席并观看了庆祝内蒙古自治区成立60周年暨第二届鄂尔多斯国际文化节开幕式文艺晚会《文化·鄂尔多斯》。

英国BP集团考察团来鄂尔多斯市考察访问 8月14~17日,英国BP集团副总裁、亚太区总裁、BP中国总裁德开瑞博士率BP集团考察团一行来鄂尔多斯市考察访问。德开瑞博士一行在副市长李世镕及外事办公室负责人的陪同下先后考察访问了成吉思汗陵旅游区、乌审旗100万吨甲醇项目基地、康巴什新区、神华煤液化项目基地等。德开瑞博士表示,鄂尔多斯不仅是一个美丽的城市,同时也是一个极具发展潜力的城市,希望通过此次考察访问,双方进一步加强交流与合作,做到互利互惠、共同发展。

辽宁省盘锦市考察团来鄂尔多斯市考察 8月15~16日,辽宁省盘锦市市长陈淑珍率盘锦市考察团一行36人前来鄂尔多斯市就经济发展、城市建设等情况进行考察。市委常委、副市长王凤山等领导陪同考察。在鄂尔多斯市考察期间,考察团一行先后参观了康巴什新区、华泰汽车城、准格尔旗大路新区等。考察之后进行了工作经验交流座谈。

中国水土流失与生态安全综合科学考察院士专家考察团来鄂尔多斯市考察 8月20~21日,由中国科学院5位院士、6位教授级专家组成的中国水土流失与生态安全综合科学考察院士专家考察团来鄂尔多斯市考察。水利部水保司司长刘震,自治区水利厅副厅长冯国华,市委副书记王程熙,副市长白玉岭陪同考察。考察组一行先后深入到准格尔旗十里长川川掌沟、西黑岱小流域坝系工程、暖水乡砒砂岩地区和神东矿区现代化生态能源基地进行了实地考察。白玉岭副市长就鄂尔多斯市水土保持和生态禁牧工作所取得的成绩向考察组一行做了汇报。在实地考察和听取汇报后,院士专家考察团对鄂尔多斯市在水土保持和生态

建设方面所取得的成绩给予了充分肯定。

上海市代表团来鄂尔多斯市考察 8月24日,以上海市市委副书记、市长韩正为团长的上海市代表团在自治区党委常委、自治区副主席任亚平的陪同下抵达鄂尔多斯市,并在鄂尔多斯市进行了为期一天的参观考察。市委书记、市人大常委会主任云峰、市长杜梓到机场迎接并陪同考察。上海市市委副书记、市长韩正,上海市委常委、浦东新区区委书记杜家毫,上海市副市长胡延东等先后参观考察了成吉思汗陵旅游区、康巴什新区、响沙湾旅游区、亿利集团PVC项目区。考察期间,韩正一行认真听取了市委书记、市人大常委会主任云峰关于鄂尔多斯市经济、社会等当前发展情况的介绍,并对鄂尔多斯市近年来在经济社会发展方面取得的成绩给予了肯定。

孙文盛在鄂尔多斯市考察 8月31~9月1日,原国土资源部党组书记、部长、国家土地总督察孙文盛一行在自治区国土资源厅厅长白盾陪同下就国家土地政策在鄂尔多斯市的实施情况及毛乌素沙地利用状况进行了考察。市委巡视员徐万山、副市长李世镛陪同考察。考察期间,孙文盛一行深入到乌审旗,考察了萨拉乌苏遗址、乌审召庙、乌审召生态化工园区、毛乌素生物质热电有限公司沙柳种植基地及沙柳发电基地。市委书记、市人大常委会主任云峰,市长杜梓,市委常委、东胜区委书记王学丰向孙文盛一行介绍了鄂尔多斯市经济社会发展成就及国土资源利用情况。孙文盛高度评价了鄂尔多斯市及乌审旗在落实国家土地政策,实行“收缩转移、集中发展”方面所做的有益尝试。

彭珮云来鄂尔多斯市考察 9月3~4日,全国人大常委会原副委员长、中国红十字会会长彭珮云来鄂尔多斯市考察。自治区人大常委会副主任、自治区红十字会会长宝音德力格尔,自治区副主席罗啸天,市长杜梓,市人大常委会副主任苗秀花陪同考察。彭珮云对鄂尔多斯市红十字会开展的各项工作给予了积极肯定。

澳大利亚圣诞岛郡理事会代表团来鄂尔多斯市考察访问 9月9~12日,以澳大利亚圣诞岛郡理事会主席汤姆逊先生为团长的澳大利亚圣诞岛郡理事会代表团一行11人前来鄂尔多斯市进行考察访问。市委副书记、市长杜梓,市委常委、副市长王凤山等领导陪同。澳大利亚圣诞岛郡理事会代表团在鄂尔多斯市考察访问期间,先后对亿利年产100万吨PVC项目、鄂尔多斯青铜器博物馆、鄂尔多斯羊绒集团、乌审旗民族中学、苏里格油田乌审旗天然气发电厂、神东煤直接液化项目、康巴什新区、响沙湾、成吉思汗陵旅游区进行了考察参观,并拜谒了成吉思汗陵,观看了《永远的成吉思汗》。通过参观考察,鄂尔多斯给澳大利亚圣诞岛郡理事会代表团留下了美好的印象。12日,举行鄂尔多斯市与澳大利亚圣诞岛郡结为友好城市意向书签字仪式,杜梓、汤姆逊分别在意向书上签字。

杨晶来鄂尔多斯市考察 10月27~28日,自治区主席杨晶在自治区副主席赵双连和雷·额尔德尼的陪同下,先后深入到鄂尔多斯市准格尔旗十二连城乡五家尧现代农业园区、达拉特旗白泥井镇东达生态移民扶贫新村考察。市委副书记、市长杜梓,市委副书记王程熙,副市长白玉岭等领导及准格尔旗、达拉特旗主要负责人陪同考察。杨晶在考察时强调,要认真学习 and 贯彻落实党的十七大精神,以脚踏实地的工作

作风，扎扎实实做好统筹城乡发展，推进社会主义新农村新牧区建设工作。

储波来鄂尔多斯市考察 11月9日，自治区党委书记储波在自治区省委常委、秘书长符太增，自治区副主席赵双连的陪同下，率自治区发改委、财政厅、经委的负责人来鄂尔多斯市考察。储波一行在市委书记、市人大常委会主任云峰，市委副书记、市长杜梓，副市长李世镛等领导陪同下，先后到乌审旗和达拉特旗，考察了乌审召工业园博源100万吨甲醇、20万吨二甲基甲酰胺项目，毛乌素生物质热电厂，新奥集团煤化工项目和亿利能源化工循环经济产业基地，认真听取了企业负责人和地方领导的汇报，详细了解项目的建设、生产情况。储波强调，要把学习和贯彻党的十七大精神作为当前的首要任务来抓，切实把广大党员干部的思想和行动统一到党的十七大精神上来，把党的十七大精神转化为推动科学发展的强大动力，在新的起点上，进一步开创经济社会又好又快发展的新局面。

胡锦涛总书记来鄂尔多斯市考察工作 11月17~18日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛在中央书记处书记、中央办公厅主任令计划，中央书记处书记、中研室主任王沪宁，中央财经领导小组办公室副主任朱之鑫，内蒙古自治区党委书记、自治区人大常委会主任储波，自治区党委副书记、自治区主席杨晶，自治区省委常委、秘书长符太增的陪同下来鄂尔多斯市考察工作。总书记一行先后来到鄂尔多斯市伊金霍洛旗、东胜区、达拉特旗等地，深入草原牧区、企业车间调查研究，同各族干部群众共商深化改革开放、推动科学发展、促进社会和谐大计。考察期间，总书记对鄂尔多斯市各项工作给予了高度评价，特别是对鄂尔多斯市在改革开放、生态建设、资源转换增值以及循环经济发展等方面取得的成绩给予了充分肯定，要求鄂尔多斯市认真总结发展模式和发展经验，扎实工作、倍加努力，把科学发展观更好地落到实处，把鄂尔多斯建设的更加美好。市委书记、市人大常委会主任云峰，市委副书记、市长杜梓陪同考察。18日，胡锦涛等中央领导在鄂尔多斯国宾馆接见市几大班子领导。

青海省政府代表团来鄂尔多斯市考察 11月21~22日，青海省省委副书记、省长宋秀岩率青海省政府代表团来鄂尔多斯市考察。自治区副主席雷·额尔德尼，市委副书记、市长杜梓，副市长白玉岭等领导陪同考察。考察期间，宋秀岩一行先后在达拉特旗参观了王爱召镇杨家营子村肉羊养殖项目、风水梁东达移民新村及亿利化学PVC项目区，在东胜区参观了高原圣果沙棘制品有限公司、格舍壕移民小区及鄂尔多斯羊绒集团，在伊金霍洛旗参观了碧海木业沙柳人造板厂、苏布尔嘎镇“敏盖”白绒山羊养殖基地及退牧还草项目。考察团还参观了康巴什新区。每到一处，宋秀岩一行都认真听取当地负责人的情况介绍，详细了解各考察点有关情况，并对鄂尔多斯市统筹城乡发展、促进城乡和谐的新农村新牧区建设，转移农牧民、致富农牧民、保护生态环境方面所取得的成绩表示赞叹。

中央政策研究室调研组来鄂尔多斯市调研 12月24~29日，中央政策研究室副主任方立率中央政策研究室、中央财经领导小组办公室调研组，在自治区省委常委、秘书长符太增，自治区党委副秘书长、政研室主任布和朝鲁等领导的陪同下，到鄂尔多斯市就深化改革开放、推动经济社会又好又快发展等问题进行调研。市领导云峰、杜梓、王程熙、杨红岩、王学丰、付万惠、李世镛、包崇明陪同调研。调研组围绕

鄂尔多斯市改革开放以来推动发展的主要思路和成效，特别是“十五”以来推动改革开放、提高自主创新能力、转变经济发展方式、统筹城乡发展、建设资源节约型环境友好型社会、改善民生、促进社会和谐等方面的思路、途径和成效，进行了深入调研。调研组一行先后深入鄂尔多斯集团、沙棘工业园区、东胜区经济适用住房小区项目、东胜物流园区、康巴什新区、伊金霍洛旗城市建设、苏布尔嘎养殖小区、上湾煤矿、神华煤制油项目、乌审召工业园区、亿利能源重化工循环经济产业园区、准格尔旗五家尧子村和大路新区进行参观考察。并与鄂尔多斯市专家学者、党政干部、老干部、企业经营管理人员、基层干部、农牧民分别召开座谈会。调研期间，市委、政府向调研组详细介绍了鄂尔多斯市改革开放以来的发展情况，并对鄂尔多斯市推动经济社会又好又快发展的思路、做法和成效进行了汇报。通过实地考察、听取汇报，调研组对鄂尔多斯市改革开放特别是“十五”以来取得的巨大发展成就给予了充分肯定。

【重要会议】

市人民政府第一次全体会议暨政府廉政工作会议 4月13日，市人民政府召开2007年第一次全体会议暨政府廉政工作会议，会议的主要任务是，贯彻落实市委二届二次全委会和全市干部大会精神，深入分析当前面临的形势和任务，按照胡锦涛总书记在中纪委七次全委会上的八条要求，以作风建设为切入点，以提高政府执行力为突破口，进一步推进政府自身改革和建设，全力抓好市委、市人民政府重大决策部署的贯彻落实，奋力开创各项工作新局面。杜梓市长在题为《以坚定有力的执行力和务实高效的作风推动全市经济社会又好又快发展》的讲话中要求各级各部门以科学发展观为指导，大力解放思想，转变职能，改进作风，创新管理，完善制度，切实提高执行力，为更具实力、充满活力、富有魅力、文明和谐的现代化鄂尔多斯建设创造良好的政务环境。王凤山副市长主持会议。市人民政府在家领导出席会议。

呼和浩特、包头、鄂尔多斯三市经济工作座谈会 4月16~17日，内蒙古自治区党委、自治区人民政府在鄂尔多斯市召开呼和浩特、包头、鄂尔多斯三市经济工作座谈会，这是继2005、2006年内蒙古自治区党委、自治区人民政府分别在包头、呼和浩特市召开三市经济工作座谈会之后的第三次专题研究三市经济工作的会议。会议全面总结分析近年呼和浩特、包头、鄂尔多斯三市经济社会发展形势，认真谋划三市下一步发展。内蒙古自治区党委书记储波主持会议并作重要讲话。内蒙古自治区主席杨晶出席会议并讲话。内蒙古自治区党委常委、自治区副主席任亚平，内蒙古自治区党委常委、包头市委书记莫建成，内蒙古自治区党委常委、秘书长符太增，内蒙古自治区副主席赵双连、雷·额尔德尼，内蒙古自治区政协副主席韩振祥及自治区各厅局负责人、呼和浩特、包头、鄂尔多斯三市领导和市属有关部门负责人参加会议。

鄂尔多斯后备水资源研讨会 4月18日，鄂尔多斯后备水资源研讨会在东胜召开。内蒙古自治区主席杨晶、副主席赵双连，神华集团副总经理张玉卓，中国地质调查局副局长王学龙，内蒙古自治区人民政府秘书长乌兰巴特尔及自治区有关部门负责人和鄂尔多斯市市委书记、市人大常委会主任云峰，市委副书记、市长杜梓，副市长白玉岭、林洁参加会议。杨晶讲话。与会专家指出，目前理论上已经印证了鄂尔多斯盆

地有着丰富的水资源。

全国煤矿整顿关闭工作现场会 6月4~6日,全国煤矿整顿关闭工作现场会在鄂尔多斯市召开。会议的主要任务是:认真贯彻党中央、国务院关于加强安全生产的一系列重要指示,深入落实国务院办公厅82号文件和部际联席会议第三次会议精神,回顾总结前一阶段工作,交流推广内蒙古自治区以及各地整顿关闭、规范资源整合、加强煤矿安全监管的成功经验和有效做法,分析形势,安排部署下一阶段深化攻坚重点工作。国家安监总局局长李毅中、国家煤矿安监局局长赵铁锤、副局长付建华、内蒙古自治区副主席赵双连以及国家有关部门负责人及各产煤省区负责人出席会议。鄂尔多斯市市委书记、市人大常委会主任云峰,市委副书记、市长杜梓,市委常委、副市长王凤山,副市长李世镛参加会议。赵双连、杜梓分别介绍了内蒙古自治区和鄂尔多斯市在煤矿整顿关闭方面取得的成绩以及今后在这方面的工作重点。会议对鄂尔多斯市煤矿整顿关闭工作所取得的成绩给予高度评价。李毅中讲话。与会代表赴准格尔旗、伊金洛霍旗现场参观了部分关闭整合煤矿,赵双连、杜梓、杨红岩、李世镛和安源、张贵副市长陪同。

全市防沙治沙工作会议 9月13日,召开全市防沙治沙工作会议,会议回顾总结近年来防沙治沙工作,分析研究当前面临的形势,安排部署今后工作任务,表彰了防沙治沙先进集体和先进个人。杜梓市长作题为《尊重自然规律,科学防沙治沙,努力实现人与自然和谐共存》的讲话。白玉岭副市长出席会议并代表市人民政府与各旗区政府领导签订2007~2008年全市森林草原防火责任状。

【常务会议】

第一次常务会议 1月4日,代市长杜梓主持召开市人民政府2007年第一次常务会议,就《政府工作报告》和2007年财政预算等有关事宜进行了研究。关于《政府工作报告》,会议讨论并原则通过《政府工作报告》,要求按会议提出的意见作进一步修改完善后报市委。会议讨论并原则通过2007年财政预算安排,要求集中财力、集中精力、集中项目办大事。会议讨论并原则通过《鄂尔多斯市企业职工基本养老保险市级统筹暂行办法》、《鄂尔多斯市城镇无业居民医疗保险试行办法》和《关于老工伤人员工伤保险待遇转由工伤保险基金支付有关问题的通知》三个规范性文件,要求进一步修改完善后下发。关于全市教育体育系统教职工聘用问题,会议讨论并原则通过《鄂尔多斯市教育体育系统推行教职工聘用制度实施方案》,要求精心策划、阳光作业,保障优秀教师的合法权益。会议同意成立政府投资工程基本建设领导小组办公室,主要负责政府投资的重大工程,要保证质量、降低造价、塑造形象,走规范化道路。会议讨论并通过了编制循环经济发展规划,同意规划环境影响评价有关编制问题。

第二次常务会议 1月17日,代市长杜梓主持召开市人民政府2007年第二次常务会议,讨论人大代表对《政府工作报告》、《财政和国民经济计划报告》的修改意见。要求根据讨论意见作进一步修改完善后向大会主席团汇报。

第三次常务会议 2月1日,受杜梓市长委托,王凤山副市长主持召开市人民政府2007年第3次常务

会议，认真贯彻落实市委二届二次全委会和市一届人大八次会议精神，对 2007 年政府重点工作任务进行分解落实。会议确定，杜梓市长负责市人民政府重大工作任务的组织领导和统筹协调，其他副市长按照工作分工，全力抓好市委二届二次全委会、市一届八次人代会确定的重点工作的推进落实，确保各项目标任务圆满完成。

第四次常务会议 2 月 12 日，杜梓市长主持召开市人民政府 2007 年第四次常务会议，传达了国务院第五次廉政工作会议精神，研究了环保和编制工作有关事宜。关于环保工作，会议讨论并原则通过《鄂尔多斯市环保局、发改委、经委关于落实国家环保总局通报精神进一步加强环境监管整治工作的意见》，要求作进一步修改完善并严格贯彻执行。关于编制工作，同意成立矿业治安大队，下设煤炭警察大队和矿业警察大队，编制由公安局内部调整解决，不再另行增加编制；同意市统计局成立服务业统计科和能源统计科，核定增加了市统计局行政编制 4 名，核定增设科级领导职数 3 名（2 正，1 副）。

第五次常务会议 3 月 5 日，杜梓市长主持召开市人民政府 2007 年第五次常务会议，传达给内蒙古自治区主席办公会议汇报的有关情况，听取飞机场、有关项目工程报批事宜和审计工作汇报，研究了政府组成部门作风建设及机构有关事宜。关于飞机场有关事宜，会议议定由市政府从西蒙公司手中回购飞机场，具体回购方式由基建办和西蒙公司协商。关于项目工程报批和审计工作，会议议定，要改变重争取、轻管理的现状，加强党风廉政建设，建立党风廉政建设长效责任制。再就业、教育经费由市监察局责成当地政府处理，向市政府汇报。要加强审计工作力度，建设和谐社会的资金、大额投资、重大投资要跟踪审计。

关于政府组成部门作风建设有关事宜，会议决定，由王凤山副市长牵头，市政府办公厅和监察局负责，成立政府组成部门机关作风建设领导小组，加强政府组成部门机关作风建设，强化服务意识和责任意识。

关于机构有关事宜，会议决定，组建市体育局，报市委和内蒙古自治区审批；将信息办、金融办升为处级单位，报市委审批；在农牧业局成立禁牧监察大队，科级建制，人员全部从农口部门招考，按事业单位对待；将规划局规划监察大队充实为 20 人，新增 7 个编制，要求全部为本专业有学士学位人员，其余人员从其他单位带编考录。

第六次常务会议 3 月 27 日，杜梓市长主持召开市人民政府 2007 年第六次常务会议，传达了市委主持召开的四大班子会议精神，并就如何贯彻落实好会议精神进行了研究部署。会议决定，近期尽快着手开展以下几项重点工作：（一）资源配置和项目清理工作；（二）规划编制（修编）工作；（三）划定城市规划区范围（煤炭禁采区）；（四）城市核心区交通枢纽规划工作；（五）化学药品运输管道建设对接工作。

第七次常务会议 4 月 15 日，杜梓市长主持召开市人民政府 2007 年第七次常务会议，听取了市环境保护局落实《鄂尔多斯市人民政府 2007 年第 4 次常务会议纪要》（〔2007〕3 号）情况汇报，研究了 2007 年全市环境保护工作重点任务。会议决定，将 2007 年确定为鄂尔多斯市“环保攻坚年”，突出抓好以下重点工作：（一）确保完成主要污染物减排任务；（二）提高高耗能行业的环境准入门槛；（三）继续加快落后产能的淘汰进程；（四）加大饮用水源地的保护与治理力度；（五）积极推进城镇和工业园区环境基础设施

施建设；(六)逐步解决矿区生态破坏与环境污染问题；(七)消除重大环境污染事故隐患；(八)强化对重点行业和工业园区的环境监管；(九)改善城市核心区和工业重镇的大气环境质量；(十)切实加强监测监控与环境管理能力建设；(十一)加强科技对环境保护工作的支撑力度；(十二)新建项目必须进入工业园区；(十三)强化环境执法。

第八次常务会议 4月18日，杜梓市长主持召开市人民政府2007年第八次常务会议，研究了政府投资工程基本建设领导小组办公室有关事宜，听取了鄂尔多斯大学建设进展情况汇报。关于政府投资工程基本建设领导小组办公室有关事宜，会议讨论并原则通过《鄂尔多斯市政府投资项目管理办法》、《政府投资项目勘察、设计、施工、监理和设备、材料采购招标办法》和《鄂尔多斯市政府投资工程资金管理拨付办法》，要求根据会议讨论意见进一步修改完善后报杨红岩副市长和王凤山副市长审定后签发。关于鄂尔多斯大学建设进展情况，会议议定，鄂尔多斯大学建设工作由筹建办主持，一期工程完工后再交于基建办，期间为保证工期，筹建办可抽调些人手。

第九次常务会议 4月26日，杜梓市长主持召开市人民政府2007年第九次常务会议，分析了全市一季度经济运行情况，部署了当前经济工作，研究了信访工作和治理整顿矿业秩序有关事宜。关于一季度经济运行情况，会议认为，一季度全市经济有效承接近年来的良好发展势头，继续保持强劲增长，呈现出特色优势产业进一步发展、现代农牧业开局良好、三产持续增长、经济质量效益显著提高、财政收入和城乡居民收入较快增长的好趋势，全市整体经济体现了又好又快发展和科学发展观的要求。会议要求，各级、各部门要认真贯彻落实呼、包、鄂经济工作座谈会精神，紧紧围绕实现又好又快发展这一主题，珍惜来势，坚定信心，强化措施，狠抓落实，确保2007年目标任务圆满完成。关于信访工作，会议要求，各级、各部门要以全区信访工作会议精神为指导，把信访工作作为一项重要的政治任务，高度重视，努力突破。会议决定，近期召开全市信访工作会议，传达全国、全区信访工作会议精神，研究部署全市信访工作，制定出台加强信访工作的意见，同时，市人民政府要与各旗区人民政府签订信访工作责任状，推动信访工作有效展开。关于治理整顿矿业秩序有关事宜，会议传达了内蒙古自治区主席办公会议关于对准格尔召镇滥采乱挖煤炭资源案件的处理意见，并决定由市人民政府分管领导组织有关部门五月中旬前拿出具体意见，报市人民政府研究，并将处理结果报内蒙古自治区人民政府，同时送新华社等新闻媒体。

第十次常务会议 4月28日，杜梓市长主持召开市人民政府2007年第十次常务会议，讨论人事任免事项，传达贯彻内蒙古自治区金融工作会议精神，研究了《关于规范机关事业单位进人秩序的办法》、《关于进一步加强政府集中采购工作的意见》和《市劳动和社会保障局关于调整市本级医疗保险统筹基金支付标准的请示》。会议讨论并原则通过《关于规范机关事业单位进人秩序的办法》，要求根据会议讨论意见进一步修改完善。会议讨论并原则通过《关于进一步加强政府集中采购工作的意见》，要求根据会议讨论意见进一步修改完善后下发执行。会议讨论了《市劳动和社会保障局关于调整市本级医疗保险统筹基金支付标准的请示》，决定暂不调整市本级医疗保险统筹基金支付标准。

第十一次常务会议 5月9日,杜梓市长主持召开市人民政府2007年第十一次常务会议,研究了现代农牧业有关问题,审议了《鄂尔多斯市农牧业经济三区发展规划纲要》、《鄂尔多斯市基层动物防疫体系建设方案》《2007年全市牲畜“种子工程”实施方案》和《鄂尔多斯市疾病预防控制体系能力建设实施方案》。

关于现代农牧业建设的有关问题,会议认为,鄂尔多斯市现代农牧业已经破题,土地规模化经营推进速度快、工作力度大、效果好,充分说明鄂尔多斯市建设现代农牧业的思路 and 方向符合中央一号文件精神,符合市委“收缩转移,集中发展”战略。发展现代农牧业是鄂尔多斯市推进“三化”互动的重要举措,对于调整优化经济结构、转变增长方式,对于破解城乡二元结构、推进城乡一体化,具有重要意义,必须沿着正确的方向坚定不移地推进。关于《鄂尔多斯市农牧业经济三区发展规划纲要》,会议讨论并原则通过《鄂尔多斯市农牧业经济三区发展规划纲要》,要求按照会议意见进一步修改完善后,报市委审定。关于《2007年全市牲畜“种子工程”实施方案》和《鄂尔多斯市基层动物防疫体系建设方案》,会议原则通过《2007年全市牲畜“种子工程”实施方案》和《鄂尔多斯市基层动物防疫体系建设方案》,要求根据会议意见修改完善后,以市人民政府名义下发实施;市农牧业局和财政局对接后,市、旗两级按财力分比例承担相应配套资金,同时积极争取上级资金,保证两项工作全面启动。关于《鄂尔多斯市疾病预防控制体系能力建设实施方案》,会议讨论并原则通过《鄂尔多斯市疾病预防控制体系能力建设实施方案》,要求市卫生局根据会议意见修改报市人民政府审定后下发执行。同时,由市财政先拨付600万元,并积极争取内蒙古自治区资金,尽快启动市疾病预防控制体系能力建设。

第十二次常务会议 6月7日,杜梓市长主持召开市人民政府2007年第二十次常务会议,听取了各位副市长1月~5月分管口工作进展情况汇报,研究了《市直机关事业单位住房补贴实施意见》。关于各位副市长1-5月分管口工作进展情况,会议认为,1月~5月全市经济社会发展态势良好,但要实现二届二次全委会既定的目标还需更加努力。会议讨论并原则通过《市直机关事业单位住房补贴实施意见》,要求根据会议讨论意见进一步修改完善。

第十三次常务会议 8月3日,杜梓市长主持召开市人民政府2007年第十三次常务会议,研究了贯彻落实市委二届三次全委会议精神,切实把政府工作重心、着力点放在加快推进“三个转变”上的问题;通报了迎接内蒙古自治区成立60周年大庆、第二届鄂尔多斯国际文化节、第二届少数民族传统体育运动会筹备情况;讨论了《鄂尔多斯市人民政府关于进一步加强市本级财政支出预算管理的通知》、《鄂尔多斯市财政支出绩效监督管理暂行办法》;研究了成立水务公司有关事宜。关于贯彻落实市委二届三次全委会议精神,切实把政府工作重心、着力点放在加快推进“三个转变”上的问题,会议决定,为切实加快推进“三个转变”,高起点、高标准发展现代服务业,市财政划拨1亿元资金,专项用于服务业发展的补贴、贴息、基建和奖励。市人民政府办公厅和市财政局负责制定详细方案并组织实施。关于迎接内蒙古自治区成立60周年大庆、第二届鄂尔多斯国际文化节、第二届少数民族传统体育运动会工作,会议要求,一是全力以赴做好大庆氛围营造工作。要加大财政投入,制定工作标准,细化工作内容。二是以务实的工作

作风全力推动解决迎庆疑难工作。三是以积极主动的工作态度加强沟通、协调和对接。四是高度重视，确保大庆安全工作万无一失。关于进一步加强市本级财政支出预算管理有关事宜，会议讨论并原则通过《鄂尔多斯市人民政府关于进一步加强市本级财政支出预算管理的通知》，要求市财政局进一步修改完善后报市人民政府审定下发。关于实行财政支出绩效监督管理有关事宜，会议讨论并原则通过《鄂尔多斯市财政支出绩效监督管理暂行办法》，要求市财政局进一步修改完善后报市人民政府审定下发。会议决定，成立财政支出绩效监督管理工作领导小组，杜梓市长任组长，王凤山副市长任副组长。领导小组办公室设市财政局，成员单位包括市财政局、审计局、监察局及市人大、政协相关委员会，并逐步将相关社会中介组织和行业组织纳入，以便于把各方面力量组织起来，齐心协力开展好此项工作。关于成立水务公司有关事宜，会议决定，按照国有控股，市场化运作方式成立市水务公司，并为其配置一定数量煤炭资源，提供有关优惠政策；成立市水务公司筹备工作领导小组，白玉岭副市长任组长，各有关单位为领导小组成员，办公室设在水利局，负责筹建工作有关具体事宜。

第十四次常务会议 8月22日，杜梓市长主持召开市人民政府2007年第十四次常务会议，讨论了人事任免事项、杜梓市长《在全市现代物流业工作会议上的讲话》以及《中共鄂尔多斯市委员会、鄂尔多斯市人民政府关于向杨宏彦同志学习的决定》。关于人事任免问题，会议通过了张占林等任免职问题。关于杜梓市长《在全市现代物流业工作会议上的讲话》，要求根据会议讨论意见作进一步修改完善。关于《中共鄂尔多斯市委员会、鄂尔多斯市人民政府关于向杨宏彦同志学习的决定》，会议要求市委宣传部、市司法局抓紧准备向杨宏彦同志学习的材料，以市政府党组的名义上报市委，待市委批准后，在全市司法系统内部开展向杨宏彦同志学习的活动。

第十五次常务会议 10月16日，杜梓市长主持召开市人民政府2007年第十五次常务会议，听取了全市前三季度经济社会各项事业发展指标完成情况的汇报，安排部署了后两个半月的主要工作；研究了信访、安全生产工作和文化创意产业园区建设有关事宜，讨论并原则通过了《鄂尔多斯市非税收入管理暂行办法》。关于前三季度经济社会各项事业发展指标完成情况，会议决定，2008年再建设30万亩现代农牧业示范基地，建设资金通过农口资金捆绑和财政投入来解决，市财政列入2008年财政预算。实施“万名大中专毕业生就业安置民心工程”，鼓励各类企事业单位吸纳鄂尔多斯市籍的大中专毕业生就业；加强实用人才培训工作，对全市各行政村主要领导进行二次学历教育。组织督查、环保、经济等相关部门对全市节能减排情况进行详细调查，尽快得出准确数据，2008年要深入开展创建全国环保模范城市工作。要站在提升地区企业形象的高度，充分激发企业家投入社会慈善事业的积极性，加快政企联合开展社会救助事业步伐。关于信访工作，会议决定，按照领导干部“一岗双责”的要求，实行信访工作包案责任制，市人民政府领导带头开展此项工作，市长和各位副市长结合分工每人包办一个信访案件，限期办结，各旗区人民政府也要参照执行；由王凤山副市长牵头，立即开展全市矛盾排查专项大行动，分解工作任务，明确工作目标，限期解决一批突出信访问题。关于安全生产工作，会议决定，由林洁副市长和李世镛副市长负责，

立即开展全市安全生产专项大行动，以道路交通安全、煤矿安全生产、火灾隐患排查为重点，签订责任状，要做到任务分解到人，责任分解到人，确保不出重大安全事故，各旗区、各部门、各单位主要领导要亲自抓好这项工作；年底道路交通安全各项指标如能控制在既定目标以下，市人民政府将视具体情况予以奖励；在市消防支队设立危险化学品应急救援中心，所需经费和设备由市财政局提出解决方案；在市安全生产监督管理局设立安全生产应急指挥办公室，增加危险化学品和非煤矿安全生产人员编制，由市机构编制委员会办公室和市人事局具体研究落实。关于文化创意产业园区建设有关事宜，会议决定，文化创意产业园区为市级园区，由市人民政府委托东胜区人民政府管理，名称为鄂尔多斯文化创意产业园区；在东胜区人民政府下设鄂尔多斯文化创意产业园区管理委员会，为科级建制，主要领导由东胜区人民政府领导兼任，有关编制问题由市机构编制委员会办公室提出解决意见；由张贵副市长负责主持制定鄂尔多斯文化创意产业园区建设指导意见，明确园区特色定位、开发主体、税收政策、土地利用、企业和政府各自职责等有关问题；考考什纳水库水源地规划要根据该园区建设发展需要进行变更，由此产生的产权、水权、农民安置问题由市人民政府统筹研究解决；市财政编制 2008 年财政预算时要安排专项资金，用于该园区建设的贴息、奖励和基础建设。关于《鄂尔多斯市非税收入管理暂行办法》，会议原则通过《鄂尔多斯市非税收入管理暂行办法》，尽快公布施行。

第十六次常务会议 11 月 13 日，杜梓市长主持召开市人民政府 2007 年第十六次常务会议，研究《鄂尔多斯市文化体制改革试点工作方案》、《鄂尔多斯市人民政府与中国作家杂志社合作协议》及全市人口和计划生育有关工作。会议讨论并原则通过《鄂尔多斯市文化体制改革试点工作方案》，要求根据讨论意见进一步修改完善后报市委审定。会议讨论并原则同意《鄂尔多斯市人民政府与中国作家杂志社合作协议》，要求按讨论意见进一步修改完善，并经市人民政府法制办公室审核后，与《中国作家》杂志社对接签约。关于人口和计划生育工作有关问题，会议决定从以下三方面进一步加强全市人口和计划生育工作。一是建立生育关怀公益基金制度。市财政每年安排 200 万元，用于救助独生子女伤残和死亡的计划生育家庭，要求尽快制定公益金具体管理办法，报市人民政府审定后出台。二是提高独生子女父母奖励经费，标准为 40 元/户·月。资金由市财政和旗区财政共同承担，其中东胜区、伊金霍洛旗、准格尔旗独生子女父母奖励经费由市财政承担 10 元/户·月，达拉特旗、杭锦旗、鄂托克前旗由市财政承担 30 元/户·月，鄂托克旗、乌审旗由市财政承担 20 元/户·月。三是为鄂尔多斯市计划生育协会核定事业编制 2 名，用于新进 2 名研究生。

第十七次常务会议 12 月 3 日，杜梓市长主持召开市人民政府 2007 年第十七次常务会议，讨论《政府工作报告》，要求按会议提出的意见作进一步修改完善。

第十八次常务会议 12 月 17 日，杜梓市长主持召开市人民政府 2007 年第十八次常务会议，讨论人大代表对《政府工作报告》的修改意见，要求根据讨论意见作进一步修改完善后向大会主席团汇报。

【规范性文件】 《鄂尔多斯市人民政府转发内蒙古自治区人民政府关于印发内蒙古自治区完善艰苦边远地区津贴制度实施细则的通知的通知》(鄂府发〔2007〕2号);《鄂尔多斯市人民政府转发内蒙古自治区人民政府关于印发内蒙古自治区事业单位工作人员收入分配制度改革实施细则的通知的通知》(鄂府发〔2007〕3号);《鄂尔多斯市人民政府转发内蒙古自治区人民政府关于印发内蒙古自治区机关事业单位离退休人员计发离退休费等问题实施细则的通知的通知》(鄂府发〔2007〕4号);《鄂尔多斯市人民政府转发内蒙古自治区人民政府关于印发内蒙古自治区公务员工资制度改革实施细则的通知的通知》(鄂府发〔2007〕5号);《鄂尔多斯市人民政府转发内蒙古自治区人民政府关于发展城市社区卫生服务的实施意见的通知》(鄂府发〔2007〕6号);《鄂尔多斯市人民政府印发市人民政府关于重大安全事故行政责任追究办法的通知》(鄂府发〔2007〕7号);《鄂尔多斯市人民政府转发内蒙古自治区人民政府关于印发实施自治区中长期科学和技术发展规划纲要(2006~2020年)若干政策的通知的通知》(鄂府发〔2007〕8号);《鄂尔多斯市人民政府转发内蒙古自治区人民政府关于印发自治区水利工程供(排)水价格管理办法的通知的通知》(鄂府发〔2007〕11号);《鄂尔多斯市人民政府关于贯彻落实内蒙古自治区人民政府关于加快全区建筑业改革与发展的若干意见的实施意见》(鄂府发〔2007〕14号);《鄂尔多斯市人民政府关于印发鄂尔多斯市突发环境事件应急预案的通知》(鄂府发〔2007〕15号);《鄂尔多斯市人民政府关于加快气象事业发展的实施意见》(鄂府发〔2007〕23号);《鄂尔多斯市人民政府转发内蒙古自治区人民政府关于加强中小学幼儿园安全管理创建和谐校园的意见的通知》(鄂府发〔2007〕27号);《鄂尔多斯市人民政府关于加强城市社区卫生服务体系建设的意见》(鄂府发〔2007〕28号);《鄂尔多斯市人民政府关于进一步完善和规范新型农村牧区合作医疗工作的意见》(鄂府发〔2007〕29号);《鄂尔多斯市人民政府关于印发进一步加强政府采购工作的实施办法的通知》(鄂府发〔2007〕30号);《鄂尔多斯市人民政府关于印发进一步规范机关事业单位进入秩序的办的通知》(鄂府发〔2007〕31号);《鄂尔多斯市人民政府关于推进牲畜种子工程建设的实施意见》(鄂府发〔2007〕35号);《鄂尔多斯市人民政府关于基层动物防疫体系建设的实施意见》(鄂府发〔2007〕36号);《鄂尔多斯市人民政府关于加强污染物减排工作的实施意见》(鄂府发〔2007〕39号);《鄂尔多斯市人民政府关于印发鄂尔多斯市粮食应急预案的通知》(鄂府发〔2007〕41号);《鄂尔多斯市人民政府印发关于加强节能降耗工作的实施意见的通知》(鄂府发〔2007〕42号);《鄂尔多斯市人民政府关于公布鄂尔多斯市政府投资项目管理办法(试行)等三个办的通知》(鄂府发〔2007〕43号);《鄂尔多斯市人民政府关于加强污染物减排工作的实施意见》(鄂府发〔2007〕44号);《鄂尔多斯市人民政府关于开展行政效能监察工作的意见》(鄂府发〔2007〕46号);《鄂尔多斯市人民政府关于印发鄂尔多斯市防汛应急预案的通知》(鄂府发〔2007〕48号);《鄂尔多斯市人民政府转发内蒙古自治区人民政府关于加快电网建设的指导意见的通知》(鄂府发〔2007〕50号);《鄂尔多斯市人民政府关于公布鄂尔多斯市本级财政支出绩效监督管理暂行办法的通知》(鄂府发〔2007〕52号);《鄂尔多斯市人民政府转发内蒙古自治区人民政府关于印发自治区水利建设基金筹集和使用管理实施细则的通知》(鄂府发〔2007〕56

号);《鄂尔多斯市人民政府转发内蒙古自治区人民政府关于进一步扶持蒙医中医事业发展的决定的通知》(鄂府发〔2007〕60号);《鄂尔多斯市人民政府关于公布 鄂尔多斯市非税收入管理暂行办法 的通知》(鄂府发〔2007〕62号);《鄂尔多斯市人民政府转发内蒙古自治区人民政府关于进一步加强民族教育工作的意见的通知》(鄂府发〔2007〕65号);《鄂尔多斯市人民政府转发内蒙古自治区人民政府关于贯彻落实中发〔2007〕7号文件的实施意见的通知》(鄂府发〔2007〕66号);《鄂尔多斯市人民政府关于公布鄂尔多斯市哲学社会科学优秀成果评选和奖励办法的通知》(鄂府发〔2007〕70号);《鄂尔多斯市人民政府关于印发企业工资集体协商试行的办法的通知》(鄂府发〔2007〕71号);《鄂尔多斯市人民政府关于印发全市草畜平衡和划区轮牧暂行规定的通知》(鄂府发〔2007〕74号);《鄂尔多斯市人民政府关于印发黄河鄂尔多斯段防凌预案的通知》(鄂府发〔2007〕75号);《鄂尔多斯市人民政府鄂尔多斯军分区转发内蒙古自治区人民政府中国人民解放军;内蒙古军区转发国务院中央军委关于进一步加强交通战备工作意见的通知的通知》(鄂府发〔2007〕77号);《鄂尔多斯市人民政府关于印发鄂尔多斯市经济和社会领域发展规划编制管理办法的通知》(鄂府发〔2007〕78号);《鄂尔多斯市人民政府关于印发全市重大气象灾害应急预案的通知》(鄂府发〔2007〕79号)。

市人民政府办公厅

【鄂尔多斯市人民政府办公厅领导名录】

主 任：孙树华

副 主 任：王伟光

纪检组长：李济华

【概况】 鄂尔多斯市人民政府办公厅是市人民政府领导组织、协调各部门和各旗区工作保证政令畅通的中枢机构，在市人民政府秘书长的领导下开展工作。其主要任务是为市人民政府领导提供服务，为市人民政府贯彻、实施决策全过程服务，保证市人民政府及市政府机关工作的正常运转。它的主要职责包括：（一）负责市人民政府会议的组织准备工作，协助市人民政府领导组织会议决定事项的实施。（二）协助市人民政府领导组织起草或审核以市人民政府、政府办公厅名义发布的公文；组织起草市人民政府领导的讲话及工作报告。（三）研究市人民政府各部门和各旗区人民政府请示市人民政府的有关问题，提出审核意见，报市人民政府领导审批。（四）根据市人民政府领导的指示，对市人民政府部门间有争议的重要问题进行协调，报市人民政府领导决定。（五）督促检查市人民政府各部门和各旗区人民政府对市人民政府公文、会议决定事项及领导有关批示的执行落实情况并跟踪调研，及时向市人民政府领导报告；组织、指导人大代表建议、政协委员提案办理工作。（六）协助市人民政府领导组织处理需由市人民政府直接处理的突发事件和重大事项。（七）负责政务信息及政府系统办公自动化建设工作。（八）负责市人民政府各类公文、会议材料的蒙文翻译工作。（九）负责市人民政府值班工作，及时向市人民政府领导报告重要情况，协助处理各部门和各地区向市人民政府反映的重要问题。（十）负责市人民政府机关大院安全保卫工作。（十一）负责市人民政府办公厅后勤管理工作；管理本厅所属二级单位。（十二）办理市人民政府交办的其他事项。办公厅内设秘书一处、秘书二处、秘书三处、秘书四处、综合处、信息处、翻译处、人事处、行政处、督查室（对外称市人民政府督查室）、市人民政府外事办公室（内设外事管理科、侨务办、对外友好协会）、市人民政府法制办公室（内设复议应诉科、执法监督科、备案审查科）、机关事务服务中心（下设值班室、服务科、汽车队）等机构。设办公厅党组和机关党委（机关党委设6个党支部）。核定编制为109名，其中机关行政编制为69名（含市长、副市长编制，单列管理的派驻纪检人员编制1名），事业编制40名。

【机关建设】

加强理论学习 结合市人民政府办公厅工作实际，开展内容丰富、形式多样的理论学习，进一步提高干部职工理论水平，促进了各项工作的有序开展。将每周四下午确定为固定学习时间，学习邓小平理论和“三个代表”重要思想、十七大精神、科学发展观、构建社会主义和谐社会，以及内蒙古自治区第八次党

代会和市委二届三次、四次全委会及市委、政府有关会议精神。学习与社会主义市场经济有关的经济、科技、文化知识、现代办公自动化知识、外事知识、法律知识等，提高全体干部职工的政治理论素质。学习中，立足于理论知识的应用，着眼于实际问题的解决，将集中学习、个人自学和实践学习结合起来，将学习、思考、讨论结合起来，力求学以致用，树立干部职工的抢抓机遇加快发展的意识、主动超前的服务观念。6月22~24日，组织在职和离退休党员干部，一行80人组成考察学习团，赴延安进行了为期3天的学习考察。2007年，组织党员干部参加政治理论学习40次，参加市委、市政府及相关部门组织的各种学习培训班，通过参加政治理论学习和培训，提升了干部职工思想理论水平和政治业务素质，增强了工作能力和水平。

领导班子建设 按照“集体领导、民主集中、会议决定”的程序，进一步完善领导班子的议事和决策机制，形成了浓厚的民主决策、抓大事、办实事的工作氛围，班子成员能够认真履行职责，一切工作服从和服务于大局出发，班子成员之间讲团结、讲协作，互相信赖，互相尊重，互相支持，分工不分家，在重大问题上自觉坚持个人服从组织、少数服从多数、下级服从上级的原则，自觉维护班子纪律与权威，做到了立足办公厅实际，围绕市委、市政府和办公厅中心工作，认真查找政务工作、机关作风、领导班子建设、廉洁自律等方面存在的差距和不足，深入开展批评与自我批评，不回避矛盾，坦诚相待，剖析根源，总结经验，取长补短，对存在的问题认真整改落实，达到了互相帮助、共同提高的目的。

党风廉政建设 认真贯彻执行《中国共产党纪律处分条例》、《中国共产党党内监督条例》、《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》和中纪委第七次全会提出的加强党的作风建设和廉洁从政的重要要求，认真落实市委、市政府关于贯彻落实党风廉政建设责任制的各项要求，进一步强化领导抓反腐倡廉的责任意识，把“抓领导”、“领导抓”作为落实党风廉政建设责任制的核心。按照“一岗双责”的要求，明确工作任务，落实责任主体，将党风廉政建设和反腐败工作分解细化，作为党建和领导班子建设的重要内容，进一步明确了具体目标和任务，纳入办公厅年度目标责任进行考核，做到廉政工作与经济工作、业务工作一起研究、一起部署、一起落实，精心组织、扎实推进。

组织领导到位 严格实行主要领导负总责，分管领导具体负责制，对领导职责范围内的党风廉政建设做到了“六个负责”（负责部署反腐倡廉工作；负责定期分析研究责任制中的新情况；负责听取查办重要案件的专题汇报；负责检查考核责任制落实情况；负责批阅重要的群众信访件；负责主持开好民主生活会），开展批评与自我批评。

思想宣传教育到位 把思想宣传教育放在首位，健全反腐倡廉“大宣教”格局，采取多种形式，突出主题，着力强化各级领导干部的责任意识，按照“八个坚持、八个反对”和“两个务必”（“八个坚持、八个反对”：坚持解放思想、实事求是，反对因循守旧、不思进取；坚持理论联系实际，反对照搬照抄、本本主义；坚持密切联系群众，反对形式主义、官僚主义；坚持民主集中制，反对独断专行、软弱涣散；坚持党的纪律，反对自由主义；坚持艰苦奋斗，反对享乐主义；坚持清正廉洁，反对以权谋私；坚持任人唯

贤，反对用人上的不正之风。“两个务必”：务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风)的要求，教育党员干部自重、自警、自省、自励，自觉维护党组织的纯洁性和先进性，认真组织学习国家、内蒙古自治区有关文件精神及有关领导讲话精神。

开展警示教育活动 2007年6月14日上午，市政府办公厅组织干部职工参观了市第五监狱；11月28日下午，市政府办公厅组织全体干部职工观看了警示教育片“赌之害”和“玩火者必自焚”，通过开展警示教育活动，提高党员干部自身拒腐防变能力。

制度管理到位 2007年对办公厅的各项制度进行了全面的补充，修订完善了《民主生活会制度》《党内外监督制度》、《党员干部廉洁自律制度》、《机关党内民主评议制度》等机关管理制度，做到了工作程序规范，严格实行用制度约束人，用制度管理人的办法，各项工作都按制度执行，使党风廉政建设工作纳入了制度化、规范化轨道。做到监督预防到位，严格执行“四大纪律八项要求”，严格执行领导干部配偶、子女从业情况申报制度，继续实行领导干部操办婚丧嫁娶申报审批制度，加强组织核查和信访举报，增强了班子成员从身边抓起、廉洁做事的自觉性。清理精简了行政审批事项，严格执行“收支两条线管理制度”，规范了业务经费管理使用。在干部的管理使用上，认真贯彻民主集中制原则，进一步落实群众对干部选拔使用的知情权、参与权、选择权和监督权。建立健全了领导干部党风廉政建设档案和个人廉政档案，做到了资料齐全，真实准确。

创建和谐机关 按照构建和谐机关要求，积极创建服务型、节约型、效能型的和谐机关，促进机关科学发展、和谐发展、全面发展。立足自身职能，主动与上级机关部门搞好协调，以求获取支持，坚持“快乐工作”、“团结和谐”的理念，不断提升办公厅整体工作水平和内部凝聚力。深入实施“机关良好形象工程”，发扬优良传统，培育时代精神，提供优质服务，形成优良作风，创造优美环境，努力建设全市文明“窗口”单位。积极开展“做人民满意公务员”和“义务服务群众”活动，增强服务意识、责任意识，强化宗旨意识，拓展和延伸机关服务领域，树立爱岗敬业、诚实守信、办事公道、服务群众、奉献社会的公务员形象。市政府办公厅为切实转变机关作风，分三个阶段对机关作风进行整顿。第一阶段，从2007年1月22日开始至2月15日结束，思想发动，抓学习。认真学习中纪委第七次全体会议、市二次党代会、市委二届三次全委会、市一届八次人代会和全市领导干部大会精神；第二阶段，从2007年2月26日开始至3月10日结束，查摆问题，抓剖析。查摆问题始终保持实事求是的思想路线，先查摆，后剖析，从思想根源上找全、找准问题存在的根源；第三阶段，从2007年3月11日开始至3月底结束，整改落实，抓制度。针对查摆出的问题，逐条进行解决落实，对已有的制度进行完善，对没有的制度及时健全，用完善的制度管人，用科学的制度约束人。通过三个阶段的整顿，机关作风得到了有力转变，取得了实实在在的成效。

加强法制工作 推进依法行政，使办公厅各项工作逐步走上了法制化、规范化轨道。为适应新时期依法行政工作的需要，加强了法律知识培训考试工作，9月25日，组织全体干部职工，参加了《全市公职人

员法律知识考试》，参考率达到了 100%，提高了行政执法水平，增强了依法决策、依法办事的能力。推进依法行政，严格贯彻《中华人民共和国行政许可法》，强化行政问责制和依法追究行政责任制，不断增强干部职工依法决策、依法办事的能力。认真落实社会治安综合治理目标责任制，切实加强治安管理和内部管理，严格门卫、来访登记和值班等制度，抓认识、促落实，抓制度、促防范，2007 年内无刑事治安案件、无违纪违法人员、无责任事故。积极推行政务公开制度，切实转变政府职能，提高工作效率，保障人民群众的知情权、参与权和监督权，进行“阳光作业”，切实增强了政务工作透明度。

【督查工作】 以市委、市人民政府中心工作为重点，着力抓好影响改革和发展的根本问题及群众普遍关注的难点、热点问题，加大工作力度，创新工作方法，坚持催办、通报、反馈和专报制度，对领导交办事项和重要批示进行专项督查。2007 年共开展针对重大决定和工作部署的督查 22 项，办理市委、政府领导批示 37 项，按要求做到及时反馈、报告，办结率 100%。向内蒙古自治区政府督查室上报《督查专报》8 件，采用率 100%。办理内蒙古自治区人大代表建议 1 件，市人大代表建议 22 件；办理全国政协委员提案 1 件，办理内蒙古自治区政协委员提案 2 件，办理市政协委员提案 50 件，办结率为 100%。

【信息工作】 编发各类信息刊物 155 期、192 条，向内蒙古自治区人民政府上报政务信息 700 条，采用信息量与总分测评居内蒙古自治区各盟市前列。《鄂尔多斯政讯》出刊 57 期、877 条，《信息快报》72 期、69 条，《领导内参》、《内部情况通报》共 26 期。2007 年全年共处理政府领导指示信息 21 条，使一些突发性事件得到及时有效处理。

【翻译工作】 围绕市人民政府办公厅的中心工作，及时了解中央、内蒙古自治区、鄂尔多斯市委、市人民政府的各项政策措施，使翻译公文工作规范化，完善了工作制度，在公文材料翻译中审核、定稿、打印、校对、分发、存档等各个环节上明确了工作责任，保证了蒙文文件的翻译质量和时效，把党的方针、政策及时、准确地传达到少数民族干部群众中。2007 年，完成翻译《鄂尔多斯市人民政府公报》月刊，保证了市人民政府及政府办公厅下发文件蒙汉文并发率达到 100%，扩大了政府公报的覆盖面，从效果和质量上都得到了基层少数民族群众的认可。加强对社会性蒙汉文翻译工作的监管力度，经常开展检查指导机关印章、文头、会标、门牌、路标和市面用文的蒙汉文并用情况，促进了市面用文的规范性和程序化。指导各市直机关和各旗区人民政府办公室的蒙汉文翻译工作，提出改进意见，切实把好文稿翻译的质量关。

【机关事务工作】 严格执行机关财务管理制度，定期进行办公经费支出公开，加强机关财务管理。严把财务审批程序，实行“一条线，三个层次”的审批。对一些不合理、不规范的票据坚决予以拒付，有效地堵塞了漏洞，控制了不合理支出，保证了机关工作正常运转。为了提高工作效率和质量，根据各个办公室

的实际需要，及时无误地采购办公用品和电脑耗材并做到了严格把关，保证质量、价格合理，尽量节约，把办公厅有限的经费用在刀刃上。对军分区院内的领导周转房维护及对暖气设施、供水管道、供电线路及时维修，保证了用户正常使用。加强车辆管理，2007年行车总里程达160多万公里，保证了机关工作用车。

【地方志编纂】 2007年，完成了《鄂尔多斯年鉴（2006~2007）卷》编纂出版工作。为《内蒙古年鉴（鄂尔多斯部分）》撰稿4万字，向内蒙古地志办提供《内蒙古自治区志：沙漠志（鄂尔多斯部分）》稿件2万多字。2007年，积极参与市人民政府办公厅组织的各项学习教育活动和公益活动。加大收集整理地情资料工作的力度，向市内外相关部门、企业及社会各界人士提供地情资料，充分发挥了“资政、存史、教化”功能和作用。

【扶贫包乡】 明确包扶职责，办公厅主要领导负总责，分管农牧业工作的副秘书长直接抓，有关处室负责人具体抓，全体职工参加，形成了合力攻坚的良好局面。立足实际，制定了切实可行的年度包扶工作计划和实施方案，并认真落实，积极协调，使各项措施不折不扣落到实处，确保包扶工作取得实效。2007年7月19日，市人民政府办公厅组成慰问小组，赴包扶村东胜区泊江海子镇漫赖村，送去了包扶金和助学金共计5万元，有力解决了群众的生活困难。办公厅2007年直接投资8万多元，扶贫13户，打井13眼，新开发水地1300亩，修路12公里，棚圈建设120平方米，发展牲畜100头只，举办培训班1期，培训200人次，2007年转移劳动力15人，安置就业15人，人均纯收入从2006年的7230元增加到8500元，人均增收1270元。

【荣誉奖励】 2007年办公厅被评为“2007年度市直领导班子实绩考核工作实绩突出单位”、“2007年度实绩考核先进领导班子”、“2007年度全市社会治安综合治理优秀成员单位”、“2007年度全市城镇基层党建机关基层党建工作先进单位”、“2007年度全市人事统计—统计工作先进集体”、“内蒙古自治区60周年大庆”优秀组织奖、“鄂尔多斯市直属单位迎奥运促和谐运动会”优秀组织奖。

外事工作

【鄂尔多斯市人民政府外事（侨务）办公室领导名录】

主任：武社平（5月离职）

乌哈图（蒙古族 5月任职）

副主任：杨玉霞（女 蒙古族）

徐艺哲（女）

【概况】 鄂尔多斯市人民政府外事办公室是鄂尔多斯人民政府外事工作的职能部门和鄂尔多斯市党委及其外事工作领导小组的工作机构，是鄂尔多斯市执行国家对外政策和处理重要外事工作的综合归口管理部门。工作职能为：（一）贯彻执行国家对外方针、政策和上级部门的决定、指示。（二）草拟外事工作规章制度、工作计划、总结及以外事办名义发出的各种文电。（三）开展调查研究，为市政府、党政领导提供决策依据。（四）管理、指导、监督、协调全市外事涉外活动；负责处理或协调有关部门处理全市重大涉外事务。（五）负责承办全市因公临时出国（境）人员及邀请来华事项的审核、审批工作。（六）负责接待来我市考察、访问的国宾、党宾、驻华使节及其他重要外宾；统筹安排市党政领导的外事活动。（七）负责友好城市管理，办理对外结好报批手续；指导全市民间对外交往工作。（八）负责外国专家、外国记者在我市工作、活动及采访期间的管理工作。（九）负责向有关部门提供外宣材料，统一对外政策和对外表态口径；配合有关部门审核重要涉外文稿；编发《鄂尔多斯外事》信息。（十）负责全市侨务工作。（十一）负责全市外事涉外人员的业务培训。（十二）承办市人民政府和上级业务部门交办的其他工作。内设外事管理科、侨务科和对外友好协会等3个职能科室，行政编制6名，事业编制2名。2007年，外事（侨务）办公室认真贯彻中央和内蒙古自治区的对外方针政策，进一步加强对各旗区、各涉外单位外事工作中的政策指导和监督检查。

【外国人管理】 加强对外国人员来访统计管理，定期对住鄂尔多斯市外国人员进行登记造册，实行跟踪管理。协同有关单位对具有聘请外教资质的10所中学进行了聘请外教资格年检，对具有招收蒙古国留学生资质的学校进行了留学人员登记造册。

【接待工作】 2007年，接待来自英国、美国、日本、澳大利亚、俄罗斯、叙利亚、韩国、蒙古、挪威、瑞典、港、澳、台等16个国家和地区的政府、社会团体和企业等外宾考察团56批、519人次，其中团队32批、424人次，来宾14批、95人次。接待外交部、内蒙古自治区外办陪同内宾考察团6批、110人次；接待外国记者8批、12人次。

【出国管理】 2007年，全市共审核、申报、审批各类因公出国（境）106批、238人次。出访涉及21个国家和地区，其中经贸团组52批、108人次；非经贸团组31批、84人次（含各类培训团组21批、35人次，民间友好交流4批11人次）。

受理和接待外国记者采访 9月14~15日，挪威《晚邮报》记者采访鄂尔多斯羊绒集团公司。

外国文教和外国留学生管理 5月25日，市人民政府外事办、市教育局、体育局、市公安局联合组成审核小组，对市三中所聘请外国文教专家资格初审。10月8日市外事办、市教育局、市公安局组成联合审查小组，就内蒙古民族幼儿师范艺术学校申请招收蒙古国留学生资质进行审查。经初审，该学校具有招收蒙古国留学生各项条件。

【领导重大出访活动】 3月29日，市委书记、市人大常委会主任云峰一行3人赴荷兰进行经贸考察；7月2日，市人大代表大会常务委员会副主任潘克义随内蒙古自治区人民代表大会常务委员会考察团赴蒙古国进行考察访问；7月13日，市委书记、市人大常委会主任云峰随内蒙古自治区科技厅考察团赴俄罗斯、捷克考察高新技术；8月1日，副市长白玉岭随内蒙古自治区推进农牧业产业化办公室考察团赴瑞典、芬兰考察现代化农牧业；8月2日，副市长袁庆中等一行7人赴日本鸟取市考察，为两地结为友好城市开展前期工作；8月14日，市政协主席王德宝等一行4人赴巴西、阿根廷进行经贸考察；8月23日，副市长李世镕随内蒙古政府考察团赴瑞士进行经贸考察；10月19日，市政协副主席卢明山随内蒙古自治区总工会考察团赴德国、芬兰进行专项考察；10月26日，副市长林洁随内蒙古自治区民族事务委员会组团赴香港进行考察学习。

【重大涉外事件】 1月9~11日，以方蕾副总裁为团长的美国土地银行亚洲部考察团一行4人到鄂尔多斯市考察访问。6月18日，以戴维·鲁纳为团长的美国反腐败专家组一行10人，在内蒙古自治区监察厅副厅长李晓峰陪同下来鄂尔多斯市就反腐倡廉工作进行考察访问。3月30~31日，以蒙古国大呼拉尔环境、食品与农业委员会主任阿·巴克易为团长的蒙古国考察团一行8人来鄂尔多斯市考察访问。4月15~16日，蒙古国戈壁阿尔泰省政府办公厅主任桑布达希率代表团一行25人到鄂尔多斯市进行友好访问。5月16~17日，以民族领导副书记阿卜杜拉·艾哈迈尔为团长的叙利亚阿拉伯复兴社会党代表团一行10人到鄂尔多斯市考察访问。5月26日，以澳大利亚姐妹城协会会长凯文·希尔为团长的澳大利亚姐妹城协会代表团一行8人来鄂尔多斯市就有关姐妹城市问题进行了实地考察。7月10~12日，澳门西南饭店汤福荣董事长、澳门丰联实业集团张志豪董事长一行7人来鄂尔多斯市进行慈善捐助。7月12~13日，来自美国美联社、英国路透社6名记者参加了喜顺婚礼。7月17~18日，中、俄、蒙三国外交部司局长在鄂尔多斯市举行非正式会议。7月24~25日，俄罗斯联邦卡尔梅克共和国总统基尔桑·伊留姆日诺夫率代

代表团一行 12 人，在内蒙古自治区省委常委、呼和浩特市委书记韩志然，内蒙古自治区人民政府副主席余德辉，内蒙古自治区人民政府副秘书长、外事办公室主任江维等陪同下，到鄂尔多斯市考察访问，市委书记、市人大常委会主任云峰向来宾介绍了鄂尔多斯市社会、经济发展情况。8 月 14~17 日，英国 BP 集团副总裁、亚太区总裁、BP 集团中国总裁德开瑞博士率 BP 集团考察团一行到鄂尔多斯市考察访问。8 月 17~20 日，韩国韩中亲善协会李世基会长一行 17 人来鄂尔多斯市考察访问。9 月 9~12 日，以澳大利亚圣诞岛郡理事会主席汤姆逊先生为团长的澳大利亚圣诞岛郡理事会代表团一行 11 人，到鄂尔多斯市考察访问。杜梓市长、汤姆逊主席分别代表鄂尔多斯市和圣诞岛郡共同在两地结成友好城市意向书上签字。9 月 19 日，由中央人民政府驻香港联络办经济部高级助理燕毅先生率领的“香港中资企业内蒙古考察团”一行 33 人来鄂尔多斯市考察访问。市人民政府副市长袁庆中会见了各位来宾。9 月 22~23 日，以蒙古国食品与农业部战略规划局局长格·达瓦道尔吉为团长的蒙古国食品与农业部代表团一行 11 人，在内蒙古自治区人民政府外事办公室包·额尔德尼处长陪同下来鄂尔多斯市考察访问。10 月 14~16 日，以 BP 集团中国煤化业务副总裁安华先生为团长的英国 BP 集团专家考察团一行 6 人到鄂尔多斯市考察。10 月 25~27 日，以日本鸟取市市长竹内宫为团长的日本鸟取市政府代表团一行 10 人到鄂尔多斯市考察访问。11 月 7~9 日，以蒙古国鄂尔浑省省长、鄂尔德尼图市市长格·沙日夫先生为团长的蒙古国鄂尔浑省政府代表团一行 15 人，到鄂尔多斯市考察，副市长袁庆中与鄂尔浑省省长、鄂尔德尼图市市长格·沙日夫在两地结为友好城市意向书上签字，为增进两地之间的友好交往、促进两地区经济共同繁荣发展，经协商，双方在发展友好地区关系，开展经贸、旅游、文化、教育、卫生、科技等领域的交流合作达成协议。12 月 5 日，以英国 BP 集团副总裁、集团技术与研究副总裁托尼·迈格斯先生为团长的英国 BP 集团专家考察团一行 8 人到鄂尔多斯市考察访问。

【重大内宾接待】 5 月 15~16 日，外交部地方外事工作巡回培训班一行 13 人在内蒙古自治区人民政府外事办公室副主任李岩青的陪同下到鄂尔多斯市考察。5 月 24 日，以陕西省外事办公室副主任王崇民为团长的陕西省外事办公室代表团一行 9 人，到鄂尔多斯市学习交流。6 月 26~27 日，以中国驻泰国大使张九桓为团长的外交部驻外使节考察团一行 42 人，到鄂尔多斯市考察访问。8 月 26~27 日，以外交部机关党委副书记李立为团长的外交部直属机关工会干部考察团一行 30 人，到鄂尔多斯市进行考察访问。

【民间友好工作】 9 月 12 日，鄂尔多斯市与澳大利亚圣诞岛郡在文化、教育、旅游等领域交流合作达成共识。杜梓市长与格登·汤姆逊主席分别代表鄂尔多斯市和澳大利亚圣诞岛郡共同在两地结为友好城市意向书上签字，填补了鄂尔多斯市创建国际友好城市工作的空白。10 月 25 日，与日本鸟取市进行了两市政府代表团的互访，增进了两地之间的了解，为两地结为友好城市奠定了基础。11 月 9 日，鄂尔多斯市与蒙古国鄂尔浑省为增进两地之间的友好交往、促进两地区经济共同繁荣发展，经协商，双方在发展友好地区

关系，开展经贸、旅游、文化、教育、卫生、科技等领域的交流合作达成协议。副市长袁庆中和鄂尔浑省省长、鄂尔德尼图市市长格·沙日夫在两地结为友好城市意向书上签字。

【侨务工作】 全市侨务工作坚持以人为本、为侨服务的宗旨，以国内侨务工作为基础，国外侨务工作为主导，全面贯彻中央和内蒙古自治区关于侨务工作的基本方针和原则。经市外事办积极争取，慈善人士澳门西南饭店董事长汤福荣先生、澳门丰联实业集团董事长张志豪捐资 22 万元，用于乌审旗黄陶劳盖小学新建学生宿舍、危房改造和提高学生生活补助。继续完善侨务涉外档案，充实海外华人、华侨基金会、慈善协会等非官方民间组织信息档案和全市国外侨情资源数据库。截至 2007 年，鄂尔多斯市侨务部门与 14 个国外和港澳非官方社团组织建立了友好往来关系。在全市范围内对各旗区归侨、侨眷的工作生活情况和原劳改农场遣散鄂尔多斯市归侨、侨眷情况进行了调查摸底。经调查，全市共有生活贫困（家庭收入略高于地区最低生活保障线基准）的归侨、侨眷 78 户、219 人，其中城镇贫困归侨、侨眷 54 户、147 人，农村、牧区贫困归侨、侨眷 24 户、72 人。在归侨、侨眷中继续深入开展“五个一”（提供一条建议，传递一条信息，介绍一个人才，引进一个项目，推销一种产品）活动，鼓励归侨、侨眷发挥自己的聪明才智，为经济建设多做贡献。

法制工作

【鄂尔多斯市人民政府法制办公室领导名录】

主任：高跃进

副主任：吕俊义（4月任职）

张俊岐（10月任职）

【概况】 鄂尔多斯市人民政府法制办公室是市人民政府领导、组织、协调市直各部门和各旗区法制工作，保证法律、法规、政策措施畅通和严格依法行政的枢纽。法制办设复议应诉科、执法监督科、备案审查科和秘书科。按照国家和内蒙古自治区总体部署和要求，进一步强化规范性文件的制定、审核、备案工作，深入开展行政执法监督检查、指导，不断规范执法部门行政执法行为，依法开展行政复议、行政应诉、赔偿案件的调查、审理、结案工作，积极指导民商事仲裁工作，参与市人民政府各项涉法事务，为推进全市依法行政做了大量工作。

【规范性文件制定审核备案】 充分发挥规范性文件审核备案的前置审查和监督作用，依法规范政府及其部门的重大决策行为。2007年，法制办共审核规范性文件38件。其中经审核并经常务会议讨论通过的、政府颁布实施的规范性文件4件，均报送内蒙古自治区政府法制办备案。

【行政复议应诉】 通过行政复议、应诉及执法监督检查工作的开展，纠正违法行为，保障当事人的合法权益，从而维护法律的尊严。2007年市人民政府共受理行政复议案件56件，办结率100%。办理行政应诉案件4件，出庭应诉率100%。

【行政执法监督检查】 根据《内蒙古自治区行政执法监督条例》和内蒙古自治区关于开展执法案卷评查活动的通知，市人民政府在全市范围内进行执法检查 and 执法案卷评查工作。2007年，市人民政府办理执法监督案件4件，办结率100%。

【执法责任制】 根据内蒙古自治区政府的要求和《鄂尔多斯市行政执法责任制实施办法》，市人民政府法制办公室积极推行行政执法责任制，2007年底，派员随同市委组织部对市直各部门推行行政执法责任制和依法行政工作进行了考核，使行政执法进一步规范化、制度化，增强了行政执法部门及工作人员的责任感和自觉性。

【行政执法资格认证及执法证件管理】 根据《内蒙古自治区人民政府法制办公室关于做好行政执法人员资格认证培训工作的通知》精神，组织开展行政执法人员资格认证培训工作，截至 2007 年底，市直各有关执法部门已有 48 个单位 809 人参加了培训考试，全市共有 6000 余人参加培训考试。按照《内蒙古自治区人民政府关于实行行政执法人员上岗制度的通知》和《内蒙古自治区人民政府行政执法证件管理办法》的规定，进一步规范执法人员持证上岗制度。要求凡在鄂尔多斯市区域内依法享有行政处罚权的各级执法机构，均应当为执法人员申领内蒙古自治区人民政府统一制发的行政执法证件，执法人员必须持证上岗。对全市执法证件进行统一管理。全市执法人员基本实现持证上岗，亮证执法，持有行政执法证件的人员达到 11000 人。

【法制咨询】 2007 年，市政府法制工作咨询委员会组成人员积极参与伊金霍洛旗 62 户兰炭企业不服旗人民政府关停决定及达拉特旗树林召镇土地权属纠纷等全市重大涉法问题研讨，并出具法律意见书；参加行政执法案件和行政复议案件的审查讨论。法制工作咨询委员会充分发挥了参谋助手作用，促进了全市依法行政各项工作的开展。

【民商事仲裁工作】 2007 年，法制办公室继续加大对仲裁工作的指导支持力度，发挥了仲裁委及时化解纠纷，维护社会的和谐稳定作用。2007 年，仲裁案件数量有较大增长，共受理仲裁案件 150 件，标的 2.3 亿元。

【行政执法培训工作】 根据《鄂尔多斯市行政执法人员学习培训制度》，法制办公室于 2007 年 9 月 18~27 日，在上海举办了 2007 年度全市行政执法人员法制培训班，培训活动的重点内容是各行政部门执法人员必须掌握的行政法方面的法律。市人民政府所属部分执法单位法制科室负责人、执法支队负责人，各旗区人民政府法制办公室负责人及旗区城管、规划、环保、安监、交警等重点执法单位负责人参加了培训，市政府副秘书长、办公厅主任孙树华在开班仪式上作了动员讲话。上海市人民政府法制办公室刘建平、朱宏传处长，上海市高级人民法院行政厅厅长吴偕林博士，华东政法大学的教授就《行政处罚法》《行政复议法》《行政许可法》和《国家赔偿法》《物权法》进行了专题讲座。培训期间，市人民政府法制办公室还组织全体培训班学员与上海市长宁区法制办就城市房屋拆迁、集中行政审批、城市管理综合执法等方面的问题进行了探讨交流。此次培训活动的深入贯彻《国务院关于全面推进依法行政实施纲要》和《内蒙古自治区人民政府关于进一步加强政府法制工作的意见》精神而开展的一次规模较大、培训质量较高的一次会议，这次培训活动对进一步提高全市执法人员执法水平和能力，规范执法行为，加快法治政府建设有重要作用。

接待工作

【鄂尔多斯市接待办公室领导名录】

主任：温跃军（满族）

副主任：王 剑

【概况】 市接待办公室是市委、市人民政府负责接待工作的职能机构，为正处级建制参照公务员法管理单位。工作职能：（一）严格贯彻执行中央、国务院和自治区党委、政府有关公务接待工作的方针、政策、规定，结合我市具体实际草拟、提交、修订《公务接待规则》和制定《公务接待细则》等规定；（二）负责市委、人大、政府、政协、纪检委（以下简称五大机关）各大机关来宾接待和工作接待的食宿、交通、参观、视察、会见、迎送等活动的组织安排和服务工作；（三）根据需要承办或协办国家、自治区、市召开的会议和有关活动的接待工作；（四）办理旗区党委、人大、政府、政协和中央、自治区驻市企业负责同志来市公务活动的联络工作；（五）负责市各大机关主要领导同志和组团出访、考察的先遣联络和陪同任务；（六）承担重大接待任务时协调与公安、交通、安全、新闻、卫生等部门的工作；（七）开展接待工作理论研讨，参加自治区、大区片乃至国家级接待工作（协作、网络、联谊）会议和组织接待人员出市、出区学习考察活动；（八）加强同全国省、市、区的地级市之间的联系，拓展信息交流渠道，广泛进行横向联系，介绍鄂尔多斯、宣传鄂尔多斯；（九）主持鄂尔多斯市接待服务协会的工作，并负责指导旗区和有关部门、企业的公务接待工作；（十）承办市各大机关、自治区接待办和有关领导及来宾交办的其它事项。市接待办公室内设综合科(办公室)、接待一科、接待二科、财务统计科等4个科室。核定事业编制16名，其中主任1名、副主任1名、助理调研员2名，科级领导职数为7名（5正、2副）。

【接待工作】 2007年，共完成各类接待任务3005批，接待来宾和会议代表48622人次，比2006年分别增加10.72%和14.96%。接待中共中央总书记、国家主席胡锦涛等党和国家领导10名，省部级领导424人次，地司级领导3185人次。2007年承办、协办全国、内蒙古自治区和市级大中型各类会议41次，接待会议代表12800人次。完成了世界生态卫生大会、库布其国际沙漠论坛、中国生态小康论坛、全国煤炭工作会议、内蒙古自治区农牧业产业化工作会议、内蒙古自治区成立六十周年大庆活动、呼和浩特、包头、鄂尔多斯三市经济工作座谈会和第二届鄂尔多斯国际文化节、鄂尔多斯机场通航庆典仪式、华泰汽车集团鄂尔多斯分公司一期50000台整车生产线竣工投产上市仪式等大型会议和活动的接待工作。2007年，接待省（区）市各级党政考察团35批次，经贸团组239批，实业界来宾2165人次。

【特色文化宣传】 2007年，编辑出版《经典鄂尔多斯》、《走进鄂尔多斯》、《实力、活力、魅力鄂尔多斯》

等书籍和宣传画册。陆续制作几十种富含地域、民俗、文化特点的纪念品、书籍、画册、接待卡片、宴会桌签、邀请函、明信片等接待礼仪用品。为了适应信息化和电子政务发展的需要，根据内蒙古自治区统一安排，建立了“鄂尔多斯公务接待网”。

【机关建设】 2007年，市接待办被内蒙古编制委员会批准为正处级单位，被自治区人事厅批准为参照国家公务员法管理的单位。2007年，聘用了6名大学毕业生。

信息化工作

【鄂尔多斯市信息化工作办公室领导名录】

主任：乔木

副主任：赵龙

李秀萍（女 5月任职）

【概况】 鄂尔多斯市信息化工作办公室（简称信息化办）成立于 2007 年 5 月，隶属于市人民政府管理。它的工作职能有：（一）贯彻落实上级关于信息化工作的方针、政策、法规和标准；（二）研究提出鄂尔多斯市信息化工作的发展战略、规划、计划和办法，并组织实施；（三）组织起草鄂尔多斯市信息化建设的标准及相关政策，并组织实施；（四）组织规划政务网，协调促进跨行业、跨部门社会服务网的互联互通和信息资源共享；（五）配合有关部门对市财政投资的信息化建设项目进行论证、评审；（六）承办市人民政府，市信息化领导小组和自治区信息化办公室交办的其它事项。内设综合规划科和信息化推进科，核定行政编制 5 人。下设 2007 年 11 月成立的电子政务服务中心，核定事业编制 12 人，具体承担全市统一的电子政务建设和应用的组织管理、指导协调和日常系统业务工作。

【工作规划】 2007 年，编制完成了《电子政务系统安全应急预案》（草案）和《网络与信息安全应急预案》（草案），为城市应急联动信息化提供了保障，抓网站信息资源的保障工作，制定了《鄂尔多斯市政务综合门户网站信息资源保障暂行办法》，建立了部门工作责任制和考核制，与市经济委员会密切配合，提出了《关于全市中小企业信息化建设的指导意见》（草案）。

【基础设施】 2007 年，全市电信基础网络已基本覆盖所有旗区、乡镇和行政村，电话用户总数达到 242.93 万户，其中固定电话用户 18.91 万户，移动电话用户 224.02 万户；电话普及率达到 98.66%，与 2006 年相比增长 3.71%；有线电视用户数 11.56 万户，比 2006 年增长 4.54%，有线电视普及率达 25%；广播综合人口覆盖率 95%，与 2006 年相比增长 0.5%；电视综合人口覆盖率 90.3%，比 2006 年增长 1%；城镇家庭电脑普及率 38%；互联网用户数 4.97 万户，与 2006 相比增长 14.78%，互联网普及率达到 9.94%。

【电子政务】 电子政务城域网和广域网体系全面建成，电子政务城域网覆盖了全市 33 个市直部门，电子政务广域网覆盖了全市 8 个旗区、50 个乡镇共 154 个单位。全市 62 个党政一级管理部门全部建成了局域网，全部接入全市电子政务网络。其中建有业务应用系统的部门 50 个，占部门总数的 80.65%；建有数据库的部门 37 个，占部门总数的 59.68%。市、旗区各类电子政务网络平台全部建立，占旗区总数的 100%，

通过国际先进的网站群方式设计了以“1市8旗(区)50乡(镇)”和市、旗区各部门为主要框架的政务门户网站群平台，鄂尔多斯市电子政务门户网站“鄂尔多斯在线”(www.ordos.gov.cn)和8旗区政府门户网站基本建成，并实现了网站信息资源的后台统一管理及各网站间信息资源互通和共享的目标。随着政务专网平台和门户网站的启用，全市电子政务的电子公文传输系统、办公自动化系统(OA)、视频会议系统、电子邮箱和视频点播VOD等应用系统的办公资源将实现整合与共享。

【企业信息化】 2007年，全市规模以上企业互联网应用普及率达到80%，中小企业互联网应用普及率达到40%。鄂尔多斯羊绒集团入选中国信息化测评中心评定的“最佳企业信息化效益”奖和中国信息化测评中心评定的“中国信息化500强企业”。

【农牧业信息化】 农牧业信息化建设坚持“试点先行、以点带面”的工作思路，试点旗达拉特旗初步形成了旗、苏木乡镇、嘎查村、信息员四级信息服务网络，基本达到了“六个一”和“七个一”标准，建立了10万农户的电子档案，为提高基层政府的管理与服务水平提供了条件。9月，将杭锦旗列为试点旗，杭锦旗的农牧业信息化工作也已经起步；全市已经建成了一支基层农牧业专兼职信息员队伍，数量达到760人；建立了“鄂尔多斯农牧业信息网”、“达拉特农业信息网”和“东胜食用菌网”等一批具有特色的农牧业集群网站以及科技“一线通”、移动“乡务通”和农牧民党员远程教育等信息服务系统，推进试点地区的农牧业信息化建设。

【城市信息化】 社会领域信息化建设围绕“数字鄂尔多斯”发展战略，以东胜区社区信息化建设为突破口，全市各领域社会信息化建设成效显著。东胜区49个社区全部接入了集信息、通讯、服务、管理于一体的“东胜区社区管理信息系统”，所有居民信息全部进入了居民数据库。2007年9月，东胜区被正式列入内蒙古自治区社区信息化首批试点地区。全市教育、文化、医疗卫生、社会保险等信息化取得了长足的进步，全市中小学远程教育网络覆盖率达100%；全市“7大文化工程”信息化建设项目全面启动；全市医疗信息化建设全面启动，准格尔旗医疗信息化试点取得成功；全市“金保工程”建设项目全部完成。

【信息产业】 2007年，全市电子信息产品制造业总产值2000万元，占GDP的比重为0.45%。

【信息化培训教育工作】 2007年，市信息化办与市、旗区组织、人事部门以及党校(行政学院)和各教育机构、学校紧密配合，组织完成了全市公务员和党政领导干部信息化与电子政务培训工作、国家信息化技术证书考试和企业信息化有关认证考试的报考工作、各类信息化专业技术技能教育培训，以及电子政务各项推广普及和应用培训工作。全市10个信息化技术技能人才教育培训站共组织培训各类人员14355人，

其中公务员 2574 人，其它各类人员 11781 人。

信 访

【鄂尔多斯市党委政府信访局领导名录】

局 长：胡小虎

副局长：王 伟

【概况】 2007年10月，根据《关于鄂尔多斯市信访工作领导小组办公室更名为鄂尔多斯市党委政府信访局的通知》（鄂机编发〔2007〕126号）文件，鄂尔多斯市信访工作领导小组办公室更名为鄂尔多斯市党委政府信访局。市信访局是市委、市人民政府接待群众来访、处理群众来信来访、办理群众信访问题的议事协调机构。它的工作职能是：（一）贯彻执行上级关于信访工作的方针、政策，处理群众来信，接待群众来访，保证信访渠道畅通；承办上级党委和政府及领导批办的信访案件的交办、催办、审查结案工作。（二）深入基层调查研究重要信访案件，提出建议和处理意见；综合分析研究信访信息，及时准确地向党政领导机关反映，并提出建议。（三）加强政策和法律宣传，为上访人员提供咨询服务。（四）指导、协调并督促检查各旗区和各部门的信访工作。（五）总结推广信访工作经验，开展信访理论研究和信访宣传工作。（六）承办市委、市人民政府和自治区信访局交办的其它事项。内设综合科、办信科、接待科、督查科等4个职能科。核定编制10名，其中行政编制8名，事业编制2名。2007年，市信访局共受理群众来信来访2031件次，与2006年同期3905件次相比，下降48%。其中来信308件，与2006年同期118件相比，上升161%。接待个体来访221批、403人次，与2006年同期274批、475人次相比，批次下降19.3%，人次下降15%。接待集体访79批、1331人次，与2006年同期133批、3312人次相比，批次下降41%，人次下降60%。

【信访业务】 办信工作中，严格按照《信访条例》处理每一封来信，为加强群众来信的办理力度，市信访局领导亲自阅办原信，领导阅信率达到100%。市领导批示的信件，每一件均立案查办，力争将写信人反映的矛盾和问题解决在初始阶段，减少群众从来信演变成来访的现象。在接待来访群众工作中，实行制度上墙、文明接待，认真倾听群众来访反映的问题，解答群众提出的信访问题，耐心讲解《信访条例》，按照“属地管理、分级负责，谁主管、谁负责”的原则，及时归口有关部门提出解决的意见。实行首办责任制、服务承诺制，建立接待处理信访台账，综合掌握全市来访形势，把准每个时期信访案件的脉络，有针对性地开展工作。认真办理上级交办和信访局设立的信访案件，使群众反映的问题及时得到解决，有效地维护了群众的合法权益。2007年，共受理上级交办和自立的信访案件84件，交办案件到期结案率达到100%。在信访信息分析工作中，以《信访情况反映》为载体，及时对全市信访动态进行分析，通报来访情况，向领导提供有建议的信访信息。2007年，市信访局共编写《信访情况反映》26期，及时向领导和涉

访单位反馈信访信息，时刻掌握信访动态，掌握工作的主动权。

【纠纷排查】 2006 年共排查出 226 件纠纷隐患，化解 216 件，化解率为 96%。

【维护群众合法权益】 市信访局认真贯彻中央、内蒙古自治区和鄂尔多斯市委、市人民政府的要求，从解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手，以“事要解决”为目标，集中解决和妥善处理了农村土地征用、城镇房屋拆迁、国有企业改制、劳动和社会保障、环境保护等方面的信访突出问题，切实维护群众的合法权益，减少了信访“存量”。

【节庆期信访工作】 为了做好内蒙古自治区成立六十周年大庆和中国共产党第十七次代表大会期间的信访工作，市信访局精心组织，周密部署，按照“属地管理、分级负责，谁主管、谁负责”的原则，明确工作责任，落实工作措施，坚持专人值班和领导带班制度，落实专人到场接访劝返，做好处置突发事件的各项应急工作，确保中央、内蒙古自治区、鄂尔多斯市重大政治活动期间信访安全与稳定。内蒙古自治区成立六十周年大庆和中国共产党第十七次代表大会期间，鄂尔多斯市没有出现进北京赴内蒙古自治区政府非正常上访的现象。

【进京访集中整治】 按照内蒙古自治区集中整治行动的要求，派出赴北京工作组做好群众进北京非正常上访的处置工作。对进北京非正常上访人员全部建立了登记表和反馈表，实行一人一档的档案化管理，规范了对非正常上访人员的管理教育和问题的处理。加大预防和处置群体性事件工作力度，力求从源头上减少和预防非正常信访现象的发生。按照内蒙古自治区处理信访突出问题及群体性事件联席会议办公室提出的“畅通渠道、解决问题、维护秩序、促进发展”的要求，巩固扩大成果，把集中整治非正常上访工作引向深入。针对各个特殊敏感期可能出现的问题及时制定完善工作制度和措施，把问题处理在初发阶段，把矛盾化解在萌芽状态。

【表彰奖励】 被内蒙古自治区政法委授予“内蒙古自治区六十周年大庆安全保卫先进单位”。被市委、市人民政府授予“鄂尔多斯市迎接自治区六十周年大庆优秀服务”奖。

政务服务

【鄂尔多斯市人民政府政务服务中心领导名录】

主任：谢生华

副主任：崔来轼

郭建廷

陈志慧

【概况】 鄂尔多斯市人民政府政务服务中心隶属于市人民政府办公厅，是市人民政府集中公开办理市级行政审批事项和市级行政事业性收费和罚没收入收缴管理的窗口，行使市政府行政管理职能，财政全额拨款，建制为相当处级的事业编制单位。主要职能包括：（一）集中公开办理市级权限范围内的基本建设、技术改造、房地产开发、国内外投资项目等行政审批事项；（二）集中公开办理企业注册登记及与之相关的前、后置审批事项；（三）集中公开办理进驻部门行政职责范围内的其它审批、审核等事项；（四）集中统一收取市级行政事业性收费和罚没收入，提供有关审批和收费以及罚没事项的法律政策咨询、信息服务、行政监督、协调管理等相关的综合性服务事项。（五）“市长热线”办公室集中受理人民群众来电和“市长信箱”的日常处理工作。内设综合科、督查科、网络信息科，“市长热线”办公室等4个科室，核定事业编制18名。2007年，政务服务中心大厅35个进驻单位和车辆管理、房屋权属登记两个分大厅共开展293项行政许可事项和172项行政事业性收费业务。2007年累计接待咨询和办事人员约4.5万人（次），在政务服务大厅共受理各类申请事项共计3581件，其中即办受理18872件、承诺受理14709件，办结事项33537件，其中即办办结18872件、承诺办结14665件，办结率为99.87%，另有44件待办事项在办理过程之中，政务服务大厅收缴费共计2200万元，其中行政性收费1026万元，事业性收费1174万元。

【“市长热线”】 2007年，接到群众来电共计6336个。其中受理1595件，已办结1276件，办结率为78%，满意率78%，正在办理或没有办结319件，占20%；直接答复、咨询和重复来电4715件；上报“市长热线专报”21期，“市长快报”3期，“市长热线动态”13期，“市长电子信箱”2期。

【督促检查】 为使市直各有关单位切实落实《中华人民共和国行政许可法》以及内蒙古自治区政务公开领导小组〔2007〕1号文件精神，政务服务中心于3月协助市人民政府有关部门全面清理核查市直各单位行政许可、收费项目，重新明确大厅窗口工作人员。

【搬迁准备工作】 4月~12月，配合有关部门及施工单位召开协调会议，根据具体情况对新办公楼的政

务服务大厅布局进行了合理调整，研究确定了装修方案。对康巴什新区办公楼的计算机软硬件配置、网络的强弱电布局及安装需求等根据现场实际情况提出详细的方案，对施工现场进行监督检查。

【招标工作】 9月10日，政务服务中心邀请市人民政府信息中心、市纪检委执法室以及专家，对“行政审批管理信息系统软件”和“市长热线电话受理系统软件”进行公开招标，通过招标，以上两个软件均由内蒙古华昕立合有限公司承制。

驻北京联络处

【鄂尔多斯市人民政府驻北京联络处领导名录】

主任：苏翠芳（女）

副主任：张福成

【概况】 鄂尔多斯市人民政府驻北京联络处成立于 2001 年，隶属于市人民政府办公厅，规格为相当于处级差额事业单位。主要职能有：（一）根据市委、市人民政府的授权，向当地党委、政府汇报或联系工作。（二）加强与驻地政府及部门、企业的联系，积极促进两地区的经济技术合作交流，搞好外引内联，充分发挥“窗口”和“桥梁”作用。（三）及时捕捉收集北京的重大改革、决策和经济信息，迅速准确地做好分析、整理和传递工作，为市党委、政府决策和指导有关工作提供依据。（四）搞好对外宣传，大力宣传我市的资源优势、投资环境、经济发展状况、优惠政策、特色产业和发展趋势、旅游文化及草原风情等，让北京了解我市，提高鄂尔多斯在国内外的知名度。（五）负责为市委、市人民政府在北京组织的干部培训工作搞好服务。承办市委、市人民政府交办的其它事宜，完成驻地政府委派的工作任务。核定事业编制 8 名，下设综合部、信息部和总务部 3 个职能部门，另设 1 个鄂尔多斯市信访劝返中心。信访劝返中心有长期工作人员 10 名、配有一辆警车、2 名警察。

【接待工作】 2007 年，驻京联络处共接待市领导 100 余批次，接待其他来京人员 60 余批次。

【信访劝返工作】 2007 年，驻京联络处共投入 20 万元，租赁并装修位于丰台区马连道商业街的 10 间平房作为信访劝返中心，于 2007 年 9 月 1 日正式投入使用。2007 年，安全处置送返、劝返进京非正常上访人员 98 人次、其中个体访 56 人次、集体访 6 批、42 人次。

【信息搜集传递】 2007 年，驻京联络处搜集整理信息工作中注重开辟新的渠道，以经济建设和社会发展为主线，重点抓构建和谐和谐社会，维护群众利益，保持社会稳定等方面信息的搜集整理，向各级领导和社会分层次提供信息产品和信息服务。

驻上海联络处

【鄂尔多斯市人民政府驻上海联络处领导名录】

主任：鲁彪

【概况】 鄂尔多斯市人民政府上海联络处成立于 2001 年 10 月 31 日。是市人民政府派驻上海的综合性办事机构。隶属于市人民政府办公厅，规格为相当于处级差额事业单位。主要职能包括：（一）干部培训。定期或不定期在上海联络处举办培训班，邀请上海的行政、企业、高校的专家学者为学员授课。介绍党和国家的有关政策、先进的管理方式和好的做法，以及讲授相关的专业知识。更新知识、更新观念，拓宽思路、加快发展。（二）信息传递和对外宣传。加强与上海政府、企业、高校的联系，及时捕捉收集上海及长三角地区重大改革、决策信息。利用媒体宣传我市的资源优势、投资环境状况、特色企业和发展趋势，让上海更多的了解鄂尔多斯，从而吸引客商来我市投资创业。（三）业务接待。完成市委、市政府布置的自治区、市内领导的学习考察活动。（四）促进两地交流。以联系处为窗口，促进两地交流互访、互通有无、增进了解。（五）承办市委、市政府交办的其它事宜，完成驻地政府委派的任务。下设联络部、培训部、财务部和后勤部。位于上海市长宁区虹桥路 1900 号（新苑宾馆院内）。核定编制 8 名，实有 2 名，设主任 1 名，副主任 1 名。

【培训工作】 3 月 7~12 日，举办“鄂尔多斯市发展和改革系统上海高级研修班”；3 月 26~31 日，举办“鄂尔多斯市人大代表培训班”；4 月 2~11 日，举办“市委组织部、市委党校 2007 年第一期县处级领导干部更新知识培训班”；5 月 28 日~6 月 6 日，举办“市委组织部、市委党校 2007 年第二期县处级领导干部更新知识培训班”；9 月 18~26 日，举办“鄂尔多斯市法制干部培训班”。

【接待工作】 9 月 26~28 日，协办鄂尔多斯市物流考察团的考察活动；10 月，协办“上海、鄂尔多斯旅游文化周”活动，承担了文化周的前期准备工作和活动期间的接待任务；2007 年，为鄂尔多斯市领导和各单位在上海及长三角地区的公务考察活动提供了联络保障和陪同考察。

【信息传递工作】 2007 年，每月编发一期《信息简报》，及时捕捉上海及长三角地区经济、社会发展的最新动态，为鄂尔多斯市提供及时准确的信息数据。

投资工程基本建设

【鄂尔多斯市政府投资工程基本建设领导小组办公室领导名录】

主任：张世旺（5月任职）

副主任：白霞（女 5月任职）

【概况】 鄂尔多斯市政府投资工程基本建设领导小组办公室（下称市基建办）是经鄂尔多斯市人民政府同意，于2007年3月成立的。主要职能为：贯彻执行上级有关法律法规、行政规章和决定；向市委、市人民政府提出政府投资项目建设建议；协调有关部门解决项目建设过程中的困难和问题；负责代行政府投资项目法人和项目业主权利；负责组织政府投资工程（市财政出资60%以上的非经营性工程）的项目设计、施工、监理、招标发包、工程计价、竣工移交等全过程活动的组织实施和管理工作；承办市人民政府交办的其它基本建设事项。内设综合办公室、财务科、合同预算科、工程管理科和工程技术科等5个科室。核定行政编制7名（主任1名、副主任1名、科长5名），事业编制8名、聘用人员8名。

【机场建设】 鄂尔多斯机场为国内支线机场，为原东胜机场迁建机场，前期建设由企业实施，企业在机场项目实施中，工程进度缓慢，没有在协议约定的时限内完成建设任务，为保证内蒙古自治区成立六十周年大庆前实现通航，2007年初，政府决定回购机场，3月16日，正式签订回购协议，由市基建办全面负责机场建设，并成立了机场建设指挥部，由市长助理、基建办主任张世旺任总指挥，西蒙机场公司董事长连广明和内蒙古民航集团公司党委副书记云德普任副总指挥。为确保工程建设的连续性，项目运作仍由西蒙机场公司作为主体进行实施。工程监管、工程计量、工程财务由基建办全面监督管理。在加紧机场工程建设的同时，积极开展飞行程序审批等工作。7月5日，正式通过民航华北局的行业验收。7月16日，取得机场使用许可证，7月26日实现了首航。

【六大文化工程建设】 鄂尔多斯市体育中心、鄂尔多斯图书馆、鄂尔多斯会展中心、鄂尔多斯民族剧院、鄂尔多斯市文化艺术活动中心、鄂尔多斯市博物馆等六大文化工程建设进度有序进行之中。截至2007年12月31日，新闻大厦建设接近尾声，全面进入倒计时；文化艺术中心主体全部完工，进入室外装饰阶段；图书馆进入内装饰前期准备阶段，室外石材和玻璃幕墙已经完成70%；民族剧院小圆（音乐厅）已封顶，大圆（剧院）完成了地下部分的施工；博物馆主体工程梁柱吊装完毕，室内公共空间方案深化设计之中，管桁架工程制作已开始，其它配套工程稳步推进；体育中心重新办理了选址意见书，进入环境评估报告前期准备阶段。公共卫生大厦由卫生局完成了可研、方案审批以及选址意见书、用地规划许可证和工程规划证办理，施工图设计等工作，基建办接收后，完成了施工监理招标、施工合同签订、施工许可证办理等工

作，进行了工程奠基仪式。海关大厦方案审批已经通过，正在办理前期手续；人才专家公寓已经选好建址，正在进行方案设计、土地手续办理和施工图设计等准备工作；驻京办事处的装修工程，经过 5 次现场考察、7 次方案论证，确定了装修方案。

【建章立制】 市基建办编印了《工程与廉政建设法规制度汇编》，汇编除包含了国家、内蒙古自治区、鄂尔多斯市有关法律、法规、规范性文件外，还有政府公布的管理办法和基建办制订的各项规定及内部管理制度，主要包括：《鄂尔多斯市政府投资项目管理办法（试行）》、《鄂尔多斯市政府投资项目资金管理拨付办法（试行）》、《鄂尔多斯市政府投资项目勘察、设计、施工、监理和设备、材料采购招标管理办法（试行）》、《政府投资项目接收程序》、《政府投资项目竣工移交管理办法》、《招标组织机构及工作程序》、《工程设计、施工、监理招标管理实施办法》、《投标文件符合性审查的规定》、《投标保证金管理办法》、《工程履约保证金管理办法》、《电气设备参考品牌推荐审查办法》、《工程材料设备参考品牌确定办法》、《工程合同管理办法》、《工程设计变更管理办法》、《工程价款结算管理办法》、《不良行为的记录处理办法》、《内部管理制度》和《在基本建设中实施“阳光工程”的意见》等。

【工程管理】

建立完善工程质量管理制 实行分级管理与统一管理相结合，要求施工单位严格按施工规范和国家强制性标准进行施工，同时派驻工地代表到现场对各工地进行监督管理，制定有效的工程进度监管体系，要求施工单位上报工程进度安排表，基建办结合实际进行量化分解，提前完成任务的给予奖励，按时完成不了任务的进行处罚。坚持预防为主，发现隐患及时处理，同施工企业签订安全生产责任状，经常开展多种形式的安全文明检查和评比活动，确保了 2007 年全年安全生产，无事故。

严格审查设计方案 每个设计方案的确定，均要经过两轮以上专家论证、方案评选、材料比对、价格确认。

科学有效地解决工程中重点难点问题 博物馆工程是鄂尔多斯市首个纯钢结构异型建筑，尤其是外幕墙体系为全国少见的无规则、复杂结构幕墙体系，施工难度相当大，基建办组织有关专家、教授对管桁架和外维护幕墙体系进行了多次论证，最终确定了施工方案和使用材料。文化艺术中心艺术幕墙是国内少见的新型结构形式，经多方论证和材料比对，最终确定了实施方案。民族剧院是鄂尔多斯市工程中少见的地基深、出水量大、排水困难的工程，经组织专家多次论证之后确定了实施方案，降低了出水量，既解决了降水难题又节约了资金。

【工程招投标】 一是所有的招投标工作都能严格按照国家、自治区、市有关法律法规和规范性文件执行；二是所有工程均在市建设委员会建设工程交易中心和财政采购中心进行公开招标；三是开标评标工作均邀

请市建设委员会、市监察局、市检察院、市财政局和市审计局等部门有关人员，并在现场全程监督下进行；四是设立了招标工作组，每次招标前都召开招标工作组会议，研究招标应注意和解决的问题，招标后总结经验并最终确定中标单位；五是招标方式均实行工程量清单招标，并根据工程现场情况及难易程度确定合理低价中标；六是要求中标人实行履约保函，避免政府投资工程的风险；七是招标工作结束后，及时与中标人签订合同，派专人负责合同的跟踪监督管理，将合同约定事项落到了实处；八是进一步强化勘察、设计招投标。2007年，累计完成招标48项。

【造价控制】 2007年，市基建办对各项工程项目严格招投标和方案审查，为政府节约了共计3049.16万元；工程全部实行工程量清单招标，有效地控制了工程造价。如海关大厦招标，编制的标底价为2883.3万元，投标单位报价分别为：大华集团2565.2万元、兴泰集团2798.3万元、东联集团2890万元，元德公司2373万元。最终大华集团以比标底价低于318.1万元合理低价中标，设备、材料严格把关，做到了好中选优，优中选廉。制订了《基建办设备、材料参考品牌目录》工程中所用设备、材料的品牌严格按照基建办规定执行。指定材料询价员，专门对设备、材料进行调查登记。建立材料库，摆放各种材料样品，从而对工程中所用各种材料的品质、价格做到了心中有数。

【资金管理】 市基建办在工程款拨付工作中，严格按照《鄂尔多斯市政府投资项目资金管理拨付办法》、《工程价款结算管理办法》和《工程变更管理办法》等办法执行。各施工单位按月将工程量和变更量报审，经工程管理科确认，合同预算科核量，财务科审核后报分管领导和主要领导审批拨付工程款，有效地防止了工程中的高估冒算。2007年，共累计核减报审金额24446.8万元，其中机场建设及后期整改工程报审金额为32441.9万元，审核后为25252.1万元，审减报审金额7189.8万元；五大文化工程累计报审金额为70065.5万元，审核后为52808.5万元，审减报审金额17257万元。

【廉洁从政】 结合实际，建立健全了廉政建设各项制度，在实践中全面贯彻执行，逢会必讲廉政，逢事必讲廉政，单项工作结束后必查廉政，坚决予以抵制托关系、走后门、请客送礼行为，切实将制度中规定的“十要”（一要廉洁奉公、干净做事；二要坚持原则、规范办事；三要公开公平、阳光作业；四要雷厉风行、高效工作；五要令行禁止、遵纪守法；六要敢于攻关、勇于创新；七要学无止境、不断进取；八要团结协作、相互促进；九要服务周到、谦虚谨慎；十要一丝不苟、力创精品）“十不准”（一不准违反中央、自治区、市有关反腐倡廉工作的一系列规定；二不准经办与建筑工程有关的企业及中介机构；三不准收受与工程建设有关的单位和个人赠送的现金、有价证券、支付凭证和高级娱乐、健身场所的门票；四不准到企业和相关单位报销应由本人及其配偶、子女支付的个人费用；五不准违反《招标投标法》、《政府采购法》及其相关规定；六不准参加由工程建设有关单位出资的宴请、娱乐、健身、赴港澳及出国旅游等活

动；七不准与工程建设有关的企业或个人一起进行赌钱性质的娱乐活动，包括打麻将、玩纸牌等；八不准以任何理由、任何方式向中标单位推荐队伍或建筑资料；九不准违反规定进行现场变更和签证；十不准违反程序支付工程款）落到实处。

【队伍建设】 单位配备人员严格把关，确保了队伍应有的业务水平和综合素质。基建办职工中除主任 1 人外其余均具有国家建筑类执业资格的专业技术人才，其中全国注册建筑师 1 人、全国注册建造师 4 人、全国注册造价师 5 人、全国注册设备师 1 人；加强队伍教育培训，提高了队伍综合素质。

铁路建设

【鄂尔多斯市铁路建设办公室领导名录】

主任：宋永军

【概况】 鄂尔多斯市铁路建设办公室（以下简称“市铁路办”）成立于2007年1月22日。市铁路办为市人民政府的办事机构，隶属于市人民政府办公厅，规格为处级建制。其主要职责是：研究提出铁路建设的中长期规划和年度建设计划；研究提出适应和支持铁路建设的政策建议；协调解决铁路建设中重点项目的重大问题，完成市委、市人民政府交办的其他任务。核定行政编制5名，其中主任1名。

【铁路建设】 2007年，全市在建铁路总里程1101.3公里，完成投资27.3亿元，同比增长14.2%，其中新建铁路里程977.5公里，扩能改造铁路123.8公里。新开工准格尔至朔州、三北羊场至新上海庙北2条铁路，建设里程为352公里，续建项目有包头至西安、东胜至乌海、准格尔至东胜二期、酸刺沟铁路专用线、包神铁路东胜至瓷窑湾段增二线、包头至惠农铁路电气化改造等6个项目，建设里程为749.3公里。东乌铁路建成开通试运营，新增铁路里程为317公里。截至2007年底，全市境内铁路运营里程达669.3公里。

【规划编制】 按照市委、市人民政府关于全市铁路规划布局的指导方针，根据全市资源、城镇、重点工业园区的分布特点和客货流量、流向，按照统筹规划、合理布局、因地制宜、适度超前的原则，在深入调查研究和征求意见的基础上，委托铁道第一勘察设计院编制了《鄂尔多斯铁路中长期发展规划（2007—2020年）》。规划鄂尔多斯铁路经过10年~15年的建设发展，总体布局将形成以包头—神木、包头—西安铁路和大同—准格尔—东胜—乌海铁路为十字架主轴，南北向以呼和浩特—准格尔（周家湾）—大饭铺—龙口铁路、乌拉山—塔然高勒—浩勒报吉—嘎鲁图—靖边铁路、蒙西—三北羊场—上海庙铁路，东西向以朔州—红进塔—新街—嘎鲁图—新上海庙铁路、何家塔—大塔—大滩—巴拉贡铁路为两翼的“三横四纵”铁路主网架；进而从主网架上引出支线、专用线，连接各厂、矿、园区，向外通过（北）京包（头）兰（州）、集（宁）张（家口）、北同蒲、大（同）秦（皇岛）、神（木）朔（州）、包（头）柳（州）、太（原）中（卫）、银（川）等铁路，形成机动灵活，能够通疆达海，布局合理、结构优化、点线协调的区域铁路网络。

【规划论证】 8月4~5日，委托中国国际工程咨询公司对《鄂尔多斯市铁路中长期发展规划》进行了评估。评估认为，编制的《铁路规划》符合鄂尔多斯市经济“又好又快发展”要求，具有较高的战略眼光和前瞻性，既是十分必要，也非常及时，是鄂尔多斯铁路中长期发展的指导性文件。专家组建议将鄂尔多斯

市铁路放在全国路网，特别是煤炭外运通道的大格局中进行研究分析和补充。建议尽快完善规划分步实施。

【调查研究】 9月，在加强业务学习的基础上，赴北京、天津、石家庄、太原等地考察调研地方铁路在投融资、建设、运营管理等方面的先进经验和具体做法。结合鄂尔多斯市经济发展的实际和目前铁路管理的现状，研究探索鄂尔多斯市铁路的管理模式，对境内铁路从规划、建设到运营进行全面综合分析研究，以加快地方铁路建设进度，为鄂尔多斯市经济可持续发展提供坚实的基础保障。

【安全生产】 结合全市铁路建设项目安全生产的实际情况，研究制定《2007年铁路建设项目安全专项整治工作实施意见》，全面部署了全市范围内铁路建设项目安全施工的具体措施。加大安全监察力度，先后多次组织工作人员进入施工现场进行安全检查，同时对工程的进展情况和存在的问题进行调研，保证2007年内铁路建设无一起安全事故发生。

【工作协调】 2007年，东（胜）乌（海）铁路建成，准格尔至朔州铁路工程可行性研究报告和三北羊场至新上海庙北铁路项目申请报告分别获得国家发改委和内蒙古自治区发改委批复和核准，确保两条铁路在2007年开工建设。准格尔至神木铁路、铜匠川矿区铁路专用线、乌审召生态化工园铁路专用线、塔然高勒至高头窑至关碾房达拉特电厂铁路专用线、大准铁路增建二线二道河至点岱沟段工程等5个项目均已具备核准条件。组织完成了新街至乌兰陶勒盖铁路、大塔至马场壕铁路、塔然高勒至大滩至乌拉山铁路、大饭铺至马栅铁路等4个项目预可行性研究的编制。

【信息建设】 加强信息系统建设，创办了《鄂尔多斯铁路》专刊，及时发布铁路建设信息，宣传全市铁路建设工作，刊登铁路建设相关的研究论文，打造社会各界了解鄂尔多斯市铁路建设的权威刊物，2007年编发5期，研究在网络上宣传鄂尔多斯市铁路建设的运作方式，重大事项以“签报”的形式，及时请示市领导决策，建立铁路月报制度，及时跟踪项目进展。

民 航

【鄂尔多斯机场企业领导名录】

党委书记、总经理：石静辉（4月任职）

副 总 经 理：李智修（4月任职）

【概况】 鄂尔多斯机场为国内支线机场，距离东胜市中心 38 公里，坐落于鄂尔多斯市康巴什新区东南方 16 公里处，紧邻成吉思汗陵，地处包茂高速公路和阿（勒腾席热）大（柳塔）一级公路交汇处，占地面积 5300 亩，飞行区等级为 4C 级，跑道长 2400 米，宽 45 米，可满足 B737—800 及以下机型起降，通导设施完备。机坪面积为 16500 平方米，可同时停放 2 架 C 类飞机，1 架 B 类飞机，航站楼建筑面积 5280 平方米，设有两部登机廊桥。鄂尔多斯机场为原东胜机场迁建机场，东胜机场始建于 1959 年，主要担负黄河摆渡功能，1983 年 10 月包头黄河大桥建成后，机场随之停航。2000 年 1 月，原伊克昭盟行政公署决定迁建鄂尔多斯机场，成立了机场迁建工程前期工作领导小组。2005 年 2 月 23 日，经国务院常务会议研究，核准鄂尔多斯机场迁建工程，3 月 25 日国务院、中央军委正式批复同意迁建鄂尔多斯民用机场。2005 年 11 月飞行区工程正式动工，2006 年 5 月 1 日航站区工程项目开始动工。

【鄂尔多斯伊金霍洛民航机场有限公司】 2007 年 3 月 24 日，鄂尔多斯市委、市人民政府正式将鄂尔多斯机场委托内蒙古民航机场集团公司管理。2007 年 6 月 6 日，正式注册成立鄂尔多斯伊金霍洛民航机场有限公司，隶属于内蒙古民航机场集团公司。鄂尔多斯伊金霍洛民航机场有限公司全面负责鄂尔多斯机场的安全管理与运营，是一个以航空运输保障专业化管理为核心业务的企业，组织机构以内蒙古民航机场集团公司调派的 20 人为主体的，机场通航后通过招聘等渠道逐渐完善。2007 年，机场共有 73 人，其中本科学历 19 人，专科学历 32 人。下设综合办公室、经营管理部、财务管理部、航务保障部、机场机务保障部、公安派出所、安全检查站、运输服务部 8 个部室。

【国内航线】 2007 年，鄂尔多斯机场共保障各类飞行 1272 架次，其中运输飞行 940 架次，完成旅客吞吐量 77701 人次，换算旅客吞吐量 84915 人次，货邮吞吐量 400 吨。先后引进国航、南航、联航三家航空公司，开辟鄂尔多斯至北京首都机场，鄂尔多斯至北京南苑机场，鄂尔多斯经西安至深圳，鄂尔多斯经郑州至上海，鄂尔多斯经郑州至成都五条国内航线，通航国内城市达到 6 个，开通了至长三角、珠三角和北京首都的空中走廊。

金融工作

【鄂尔多斯市人民政府金融工作办公室领导名录】

主任：孙建平

副主任：赵光荣

【概况】 2007 年市委二届 6 次常委会决定原设在市经济委员会的鄂尔多斯市人民政府金融工作办公室改设在市人民政府办公厅，市人民政府金融工作办公室是市人民政府主管地方金融工作的机构，隶属于市人民政府管理。金融办主要职能为：（一）贯彻执行上级有关金融工作的方针政策和法律法规；研究制订市地方金融发展规划、工作计划和政策措施并组织实施。（二）负责全市企业上市的组织、协调和推动工作，对拟上市企业发行股票提出审核意见；配合有关部门加强对上市公司的监管；参与依法审批国有控股、国有参股股份有限公司的设立和股权变更，组织有关部门审批非国有股份有限公司的设立和股权变更。（三）服务和联系上级驻鄂尔多斯市金融机构，配合金融监管部门加强金融监管，规范金融秩序。衔接市重大信贷项目，审核投资基金的设立，防范和化解金融风险，研究分析全市金融运行和行业发展动态，及时提出金融决策参考意见和建议。（四）负责地方金融组织体系建设的规划、指导和协调工作，按照上级有关金融法规和制度、协助金融监管部门对地方金融机构进行规范管理，对新建、改组地方金融证券机构提出审核意见。（五）对地方金融机构进行协调、指导，协助有关部门监督管理地方金融证券机构及有关中介机构的金融业务，参与金融证券市场管理，指导地方金融业、证券业和保险业等行业协会的自律性管理。（六）负责全市信用体系建设工作，组织协调有关部门建立和完善信用制度及政策体系，监管信用中介机构。（七）监督管理市本级中小企业贷款担保基金和中小企业贷款担保机构，指导全市中小企业贷款担保工作。（八）协助企业债券发行工作。（九）承办市人民政府和内蒙古自治区金融办交办的其它工作。金融工作办公室党务、人事、财务、后勤管理等工作均由市人民政府办公厅负责，为正处级建制，暂无内设科室，核定编制 5 名，其中主任 1 名，副主任 1 名，科员 3 名。

【农村商业银行】 2007 年 7 月 29 日，东胜区农村信用联社通过改制，成立了鄂尔多斯市东胜农村商业银行，是内蒙古第一家股份制农村商业银行，也是全国 5 个少数民族地区第一家股份制农村商业银行。

【市商业银行】 2007 年 9 月 3 日，鄂尔多斯市城市信用社通过改制，成立了鄂尔多斯市商业银行。

【股份制商业银行】 2007 年 11 月 14 日，交通银行股份有限公司东胜支行开业。交通银行股份有限公司东胜支行是鄂尔多斯市四大国有股份制商业银行以外，第一家国有股份制商业银行在鄂尔多斯市设立的分支机构。

人民防空

【鄂尔多斯市人民防空办公室领导名录】

党组书记、主任：杨玉平（蒙古族）

副 主 任：雷特木尔（蒙古族 8 月任职）

易利德

石财晓

【概况】 鄂尔多斯市人民防空办公室是鄂尔多斯市国防动员委员会的常设办事机构，是市人民政府主管人民防空工作的议事协调办事机构，负责全市人民防空工作，受军地双重领导。主要职能包括：（一）贯彻落实国家和自治区关于人民防空工作的方针、政策、法律法规，制定全市人防工作的中长期规划和年度计划并负责组织实施。（二）制订城市防空袭预案，拟订城市重要经济防护目标和各项保障方案，拟制人口掩蔽和人口疏散方案并组织实施和监督检查。（三）会同有关部门制订防空地下室建设与城市建设相结合的规划和年度工程建设计划，审查人防工程（地下室）初步设计和施工图纸设计，对工程质量进行监督。（四）组织指导对已建成的人防工程的维护管理和综合开发利用，监督和指导城市建设、基本建设和城市开发利用地下空间，贯彻人防法规。（五）负责人防城市群众防空专业队伍的建设和管理，负责对公民进行人防知识的宣传和教育，组织人民防空演习，负责人防建设经费的筹集和管理。（六）负责人防通信、警报建设和管理；协调有关部门开展利用防空警报和通信设施为经济建设服务的工作。（七）负责检查督促战时医疗救护、物资储备、水电供应和其他保障方案的落实；负责战时空袭警报和组织实施灯火管制、人员疏散隐蔽，配合要地防空和城市防卫作战，协助有关部门做好生活供应和其他保障工作，组织消除空袭后果。（八）承办市人民政府和市国防动员委员会及自治区人防部门交办的其它事项。内设综合科、指挥通信科、工程科、财务物资管理科等 4 个科室，下设通信站、平战结合管理站和执法稽查队等 3 个事业机构。另设有内蒙古自治区人防工程质量监督站鄂尔多斯分站、内蒙古自治区人防工程设计研究院鄂尔多斯分院。全市人防系统共有干部、职工 79 人，其中市人防办 40 人。

【人防工程建设】 人防工程建设 2007 年完成“十一五”规划目标的 56.55%，创历史新高。工程的建设管理程序全部严格按照国家和内蒙古自治区有关规定执行，所有人防“结建”防空地下室建设均上报内蒙古自治区人防办审批，工程报建联审程序规范，资料齐全。严格按照人防工程设计规范及人防工程战术技术要求审核了 21 个建设单位的“结建”人防工程图纸，图纸审查规范，资料完备。所有人防工程严格按照人防工程强制性条文和施工规范以及有关法律法规进行了全程质监，建立了完整的资料，所有受检人防工程质量全部达到人防工程要求的防护等级和标准，并按要求办理了质量监督手续。2007 年质监人防“结

建”工程 12 处，未发生任何安全、质量事故，共计收取质量监督费 50.8 万元。组织区办等有关单位对鄂尔多斯市人防人口疏散基地“208”主体工程进行了验收，工程主体施工质量被评定为优良工程。国家人防办和内蒙古自治区人防办批准建设康巴什新区 3.3 万平方米大型人防地下自建工程项目。2007 年完成了选址、立项、可研报告、环评、初步设计方案报批、地质勘测、施工图纸设计等前期准备工作。充分发挥了人防工程设计研究院鄂尔多斯分院的作用，全面开展了人防工程设计工作，为 8 户建设单位设计了人防地下室工程图纸，设计面积为 51473 平方米（包括“自建”工程 33000 平方米）。

【工程维护管理】 完成了现有人防工程和早期工程的维护、维修工作，对所管理工程进行经常性的检查。9 月，根据内蒙古自治区人民防空办公室文件要求进行了汛期检查，对两处存在问题和隐患的工程及时组织进行维修处理。配合委托开发单位，对人防人口疏散基地进行必要的监督管理。制定和完善管理制度，做到维护管理有计划，检查有记录，经费有保障，管理有档案。

【工程建设基础管理】 认真落实“人防工程建设信息软件”使用工作，对已建人防“结建”工程图纸及资料进行了整理，录入了“人防工程建设信息软件”。及时准确上报人防工程各类报表。按照区办关于开展全区人防工程及其他地下空间工程普查的通知精神，市人防办党组及时召开会议专题研究工程普查工作，4 月 24 日成立了“人防工程及其他地下空间工程普查领导小组”，经过 3 个月，共计普查工程 148 项 190576 平方米，整理图纸 1391 张，填表造册 62 本。对“自建”人防工程进行了普查，针对普查发现的问题及时进行了维护管理。完成了《鄂尔多斯市城市人防工程建设规划（讨论稿）》的编制工作。

【应急准备工作】 对现有防护工程进行评估，制定了相应的措施。完成了《鄂尔多斯民生广场地下工程平战转换方案（草案）》的编制工作。

【组织指挥建设】 与鄂尔多斯军分区合作购置了符合人防指挥通信基本规范的指挥通信车辆。11 月组织人防七种专业队伍召开会议，进行了组训。分管领导和指通科长参加了全区防空袭预案培训班，完成了市本级防空袭预案的修订。10 月 22~24 日参加了内蒙古自治区人防办组织的全区盟市人防办网上城市防空袭演练，提高了人防职工的能力和水平。组织重要经济目标单位进行防护演练，进一步健全了全市重要经济目标档案。建设完成了对讲机超短波电台的工作任务，2007 年进行对讲机台联络测试 5 次，车载演练 3 次。根据国家人防办及内蒙古自治区人防办的通知，市人防办按要求成立了“军事斗争人防应急准备评估领导小组”，通过开展调研活动，对各项硬性指标和数据进行核实，对存在的问题和薄弱环节进行整改，对已掌握的情况进行认真分析、研究和定位，在 2006 年评估的基础上 7 月初按要求完成了《鄂尔多斯市军事斗争人防应急准备现状评估报告》的修编工作。

【信息化建设】 对指挥中心进行完善配套。改造了机房供电线路，更换网络交换机 2 台，新增内蒙古自治区小号电话 12 部，新增 IBM 数据库专用电脑 1 台，新增物理隔离卡 8 套。安装和应用指挥自动化系统软件建立人防指挥数据库，录入了防空袭预案及附图、全市警报分布图、人防专业队、重要经济目标、人防工程、通信警报等数据资料。完成了人防信息系统专网建设任务，“三网合一”传输系统运行正常。实现了与市人民政府电子政务信息宽带网络的正常联通，完善了本级局域网。市人防办通信技术人员为内蒙古自治区人防办制作了两套多媒体汇报材料软件。

【防灾应急工作】 按照“两防一体化”(在人防建设中，把战时防空与平时防灾有机结合起来)要求建立指挥信息平台，结合人防数据库开始建立防空防灾应急数据库。进一步健全了突发公共事件应急预案体系，按照要求上报防灾应急工作的基本情况。完成了编制《居民防空防灾应急手册》的前期准备工作。

【通信警报】 2007 年，继续按照“及时、准确、稳定、高效、不间断”的要求建设通信警报体系及统控系统。2007 年通信联络 432 次，通信业务训练 20 次。全市新安装警报器，圆满完成了内蒙古自治区人民防空办公室下达任务。改进了报知手段，提高控制水平。制作完成了全市警报分布图数据库，整理警报文书档案，健全了警报设施维护管理档案，警报设施维护管理符合要求。按要求开展人防宣传周暨警报试鸣活动，9 月 18 日，全市成功进行了声势浩大的警报试鸣活动，警报参试率、鸣响率达到 100%，音响覆盖率达到 90%。

【资金筹集】 加大力度，依法筹集人防建设资金。以从源头把好关、落实新标准、程序规范化为抓手进行依法筹资，积极维护人防权益。积极落实《2007 年全区防空地下室建设任务指导意见》，2007 年筹集人防建设资金完成内蒙古自治区人民防空办公室下达任务的 213%。做好财政预算列入工作，收取了列入市、区二级财政预算的人防经费 25 万元。在全市范围内推行人防前置审批程序，进一步完善了征管手段和制约措施。

【平战结合】 在保证人防工程战备效益的前提下，实现了人防工程的社会效益和经济效益，实现平战结合收入 82.4 万元。与每一个使用单位签订了规范的使用合同，进一步规范了合同管理，按规定完善人防工程使用一书一证制度，确保其合法经营。向中国电信鄂尔多斯分公司移交了市人防办电信营业部，结清了营业部内外账务和各类营业收入。建立了人防工程口部房经营管理档案，对口部房位置、面积、设施和经营者状况、经营项目均进行详细登记造册，不定期检查，制定了平战结合地下工程和口部房产管理制度，保证了工程使用管理规范，同每个使用单位签订了《人防工程和口部房消防安全管理责任书》。对部分底

商防盗门进行了改装，消除了安全隐患。通过加强监督检查，切实采取安全措施，2007 年未发生任何安全事故。

【宣传教育】 将人防宣传教育纳入中学和大中专院校教育计划，扎实有效地抓好初级中学、各大、中专院校“三防”教育，全面推行多媒体影像教学，全市受教育学生人数达到 29800 人。在市党校及各旗区党校、行政院校开设人民防空教育及人防法律法规专题讲座，受教育人数达到 3900 人。市人防办继续在《鄂尔多斯日报》、鄂尔多斯电视台、广播电台等新闻媒介开设《鄂尔多斯人防》宣传栏目。人防宣传周期间，在《鄂尔多斯日报》上刊登了人防宣传专版，发送手机人防宣传短信息数万条。全体党员干部参加了“12·4”法制宣传日活动，发放《人防执法手册》150 余册。下发了《关于切实做好全市人防宣传工作的通知》，刊出《鄂尔多斯人防》11 期，在《中国人民防空》等报刊杂志发表稿件 49 篇。

【财务管理】 严格执行人防财务制度，严格遵守财经纪律和上级人防部门有关规定，没有出现弄虚作假等违纪违规行为。参加了预算科目改革、会计资格、国有资产管理等业务培训。严格执行财务报销一支笔签字和收支两条线制度，依法履行政府采购程序。进一步强化国有资产管理，进行了一次清产核资工作，重新编制了固定资产明细账、填制了资产信息卡，做到了账物相符。加强对各旗人防财务、资产的监督检查力度，对各项人防收费、支出情况进行了检查，实行“两公开一监督”制度(办事公开、结算公开和群众监督)，2007 年进行了两次财务公开。

【各旗人防工作】 重点帮扶后进旗县，2007 年为各旗人民防空办公室下拨设备购置费、奖金、赞助费共计 54.5 万元，进一步帮助协调解决了经费、设备问题。培训各旗人民防空办公室的警报安装调试人员，帮助其安装了警报器。各旗在进行了重要经济目标防护调查的基础上完成了人口疏散基地选址和建设的前期工作。对各旗人民防空办公室进行了财务监督、指导和规范，帮助个别旗人民防空办公室建立了规范的财务账。召开全市工作调度会议，传达了内蒙古自治区盟市人民防空办公室主任座谈会精神，进一步明确今后人防建设的任务、目标和措施。

【帮扶工作】 2007 年，根据市委和市人民政府的安排，制定了包扶实施方案，2007 年共投入资金 54900 元，扶持 7 户农牧民修建标准化棚圈，进行良种胚胎移植，进行劳动力转移培训 4 次，转移劳动力 4 户、14 人。打机井两眼，修复拦河水利设施 1 处，修复沙石路 1 段；帮助维修了村活动室；救助危房户两户。扶持贫困户大学生 5 人，为 13 户特困户和贫困老党员、老村干部捐款 3900 元。12 月 17 日组织党员领导干部到扶贫点对贫困户开展“一帮一送温暖”活动。协调达拉特旗树林召镇 1 户零就业家庭解决就业问题的基础上资助现金 3000 元，该户已经有两人实现就业。积极参加“博爱一日捐”活动，捐款 1580 元。

【荣誉奖励】 2007年,市人防办被内蒙古自治区人防办评为机关“准军事化”第一步目标建设合格单位;被国家人防办评为机关“准军事化”建设先进单位;被授予内蒙古自治区第二届“人民满意行政执法单位”荣誉称号。

人事工作

【鄂尔多斯市人事局领导名录】

党组书记、局长：訾金泉（蒙古族）

副局长：王席明

伊克夫（蒙古族）

贾向阳

石宇军（10月任职）

【概况】 鄂尔多斯市人事局主要职能有：（一）贯彻执行国家有关人事管理和人事制度改革的方针政策以及法律法规；研究制定市人事制度改革规划和方案研究，拟定机构改革中人员定岗和分流的实施办法。（二）拟定机关和事业单位（包括自收自支事业单位）人事工作规划，编制机关和事业单位人员计划和工资计划。（三）管理全市专业技术人员、中青年专家和享受政府特殊津贴专家，为他们的工作提供服务；制定培养、引进、使用人才政策，搞好专业技术队伍的建设工作；负责出国留学人员的工作安置、调整以及会同有关部门进行市专业技术人员的评比选拔和人才基金的管理工作。（四）研究拟定事业单位人事制度改革方案，负责承办事业单位职员、专业技术人员、工勤人员的聘用、调配、考核、任免、奖惩、辞职、辞退；管理专业技术人员的职称改革和评审工作，完善专业技术职务聘任制度，推行专业技术执业资格制度，完善专业技术资格考试和专业技术人员继续教育制度等。（五）综合管理全市国家公务员队伍，完善国家公务员制度，并进行公务员管理各项法规贯彻执行情况的监督检查；负责行政机关工勤人员管理、聘用、调配工作。（六）承办政府部门科级公务员的任免审批。（七）负责全市人才资源规划和开发工作，拟定人才流动政策、发展和规范人才市场；根据国家有关规定，建立和完善人事争议仲裁制度；负责大中专院校（除师范类）毕业生就业工作，会同有关部门编制并提出市直机关及事业单位接收大中专毕业生和研究生计划；承办市内特殊需要人员的选调工作。（八）根据国家有关政策，拟定机关和事业单位工作制度、标准的实施办法，实施工资基金管理，建立地区津贴制度，完善机关和事业单位工作人员离退休办法并组织实施。（九）根据国家和自治区有关规定拟定全市奖励表彰制度，协调和审核市政府各部门的奖励表彰工作。负责有关惩戒的申诉控告工作。（十）根据自治区有关规定，安置军队转业干部和退役运动员。（十一）负责对政府系统和政府部门的人事工作进行指导、监督、检查和协调服务。（十二）承办市人民政府及上级人事部门交办的其他事项。（十三）负责国外智力的引进工作。（十四）承办市人民政府及上级人事部门交办的其他事项。内设办公室、公务员管理科、专业技术人员管理科、人才流动科（军队转业干部安置领导小组办公室）、培训教育科、人事争议仲裁法规科工资与离退休人员管理科等7个职能科室，下设人才交流服务中心、人事考试中心、人事培训中心、专家服务中心（为四块牌子一套人员）及统计信息中

心、外国专家管理局等二级事业单位，截至 2007 年底人员总数为 42 人。

【公务员管理】 及时完成了市直政府部门公务员登记工作和旗区行政机关副科以下公务员登记工作，市直政府部门核定行政编制共计 1603 名，实有 1568 人，准予登记 1518 人，暂缓登记 36 人，不予登记 14 人。开展事业单位参照公务员法管理工作，上报鄂尔多斯市法律援助中心等 44 个市直单位和 62 个旗区单位为参照公务员法管理事业单位，对 13 个被批准列入参照公务员法管理单位进行了过渡考试，为符合条件的 155 人进行了登记，纳入公务员管理。积极开展事业单位新进人员考录工作，为市安全生产监察大队所属二级单位、市规划局执法监察支队、市劳动和社会保障局所属二级单位、市农牧业局、市经贸委选调 38 名工作人员。为市直各机关公开考聘 30 名蒙汉兼通的工作人员。圆满完成 2007 年度考核工作，全市共有 49996 人参加考核，其中优秀 7398 人，称职合格 42598 人。加强科级干部职务任免工作，截至 2007 年底，共任命科级干部 168 人，其中正科 91 人（公务员 72 人），副科 77 人（公务员 36 人）。做好机关事业单位临时工的审批，上半年共有 89 个单位提出雇用临时工计划，经审核批准使用临时工 1599 人，下半年共有 62 个单位提出雇用临时工计划，经审核批准使用临时工 867 人。加强公务员人事档案的管理，将 3396 份公务员任职、年度考核及学籍档案进行整理及时归档。

【人力资源开发】

进一步加大高层次人才和国外智力的引进力度 达成引进意向的硕士研究生有 900 多人，办理聘用手续或签订就业协议的有 690 人。申报了鄂尔多斯市家畜改良站《引进澳美细毛羊改良提高鄂尔多斯细毛羊》，市林业治沙科学研究所《缓冲带水土保持技术体系引进应用》、《采煤塌陷土地生态恢复技术》等 3 个项目为 2008 年引进国外技术、管理人才项目。认真开展高层次专业技术人才的培养、选拔工作，推荐鄂尔多斯市人民政府外事办公室副主任徐艺哲、市人大常委会孙国栋、亿利资源集团公司阎树春、朱贺年等为鄂尔多斯市“511 人才培养工程”国外培训人选；推荐鄂托克旗妇幼保健院，准格尔旗中心医院的 8 名医师为鄂尔多斯市“511 人才培养工程”到区内高等院校学习人选，推荐鄂尔多斯羊绒集团副总裁、博士后李巨才等 7 名人员为鄂尔多斯市全区深入生产第一线做出突出贡献科技人员候选人；向市人民政府，为伊化化学有限公司博士后科研工作站申请建站配套经费 20 万元，为伊泰集团向国家人事部申报博士后科研工作站，为乌审旗绿金沙草产业公司和市教研室蒙古语专家斯庆图分别争取了人才基金资助 10 万元和 4 万元。落实大学生“三支一扶”（支教、支农、支医、扶贫）工作，共有 45 名大学生全部走上基层一线扶持岗位。

加强各类人才的培训教育 举办了 6 期公务员公共管理核心内容课程培训班，市直机关 30% 的公务员参加了培训。举办了一期公务员公共礼仪知识和鄂尔多斯民俗风情培训班；一期 2007 年公务员任职培训班；一期人才工作者与企业经营管理人才赴青岛高级培训班。统一组织全市专业技术人员继续教育公共课

考试，有 4 万人参加，占全市专业技术人员总数的 90% 以上。选派 2 人参加了人事厅组织的 2007 年广东—内蒙古人事干部培训班，选派 2 人参加了内蒙古自治区人事厅组织的赴德国人才工作创新机制培训班，选派市农牧业局 2 人参加了苏蒙两地对口培训社会主义新农村建设培训班，选派 2 人参加了人事部西部地区人事系统公务员在福建的对口培训班，选派 9 名人员参加了内蒙古自治区人事厅组织的基层公务员培训师资研修班。到 2007 年底，共举办计算机应用能力考试考前培训班 5 期，参训人数超过 1000 人。

【资格评审】 完成市直高级技术职务 227 人、中级技术职务 214 人的专业技术职务聘任工作，上报 2007 年高级专业技术资格评审材料，参评范围包括教育中小学、农、林、牧、水、建筑、群文等 40 个专业，共计申报 2591 人，其中中学、小学教职人员 1784 人，其他 807 人。

【工资审批工作】 到 2007 年底，公务员工资制度改革和事业单位工作人员收入分配制度改革工作已经基本完成，干部职工的收入得到及时兑现。全市工资收入分配制度改革情况统计上报，及时完成各单位上报的到龄退休人员的审批工作。

【岗位设置管理】 出台了《鄂尔多斯市事业单位岗位设置管理实施意见》(讨论稿)，上报内蒙古自治区人事厅，待人事厅批复。

【争议仲裁】 2007 年，共为 429 名事业单位新聘人员办理了合同鉴证手续。

【军转安置慰问活动】

发放困难补助金 经审核，为 11 名困难企业军转干部发放困难补助金 6.6 万元，为困难企业的参加过抗美援朝、西藏平叛、中印反击战、自卫反击战、对越南反击战等战争的 13 名离休老干部发放补贴 1.668 万元；“八一”、“国庆”节期间慰问困难企业军转老干部，送去慰问金 0.5 万元，为 6 名特困企业军转干部发放特困补助 1.2 万元，共计发放困难补助 9.968 万元。

军转干部安置 加大对自主择业军转干部的服务力度，截至 2007 年完成了对 33 名自主择业军转干部的档案审查接收和退役金核算等工作。按时完成 2007 年内蒙古自治区下达的军转安置计划，计划安置 37 人，包括团级干部 5 人，营连排级和技术干部 32 人，其中自主择业 1 人，安置随调随迁家属 2 人。

【基础数据库建设】 截至 2007 年底，人事人才基础数据库工作进入数据上报阶段。本次采集录入工作涉及全市 73 家市直单位和 8 个旗区，总计入库单位 2207 个，其中行政单位，包括政法部门和交警支队、监狱、公安局指挥中心等共计 445 个，其中市直 62 个，旗区 324 个，乡镇苏木镇 50 个，街道办事处 9 个。

事业单位，包括政法部门所属事业单位共计 1709 个（市直 259 个，旗区 1450 个）。使用事业编制的社会团体 44 个，其中市直 7 个，旗区 37 个。新区、旅游区、开发区管委会 9 个，其中市直 3 个，旗区 6 个。总计入库人员达 88835 名，其中在职人员 65937 名（公务员 8654 名，机关工作人员 2174 名，事业单位专业技术人员 31608 名，事业单位管理人员 4537 名，其他各类人员 18964 名），离退休人员 22898 名。

【人才交流服务】 加强人事人才网站动态建设，网站访问总量由改版时的 6 万人次增到 20 万人次，有 400 余家企业发布了网上招聘信息，有 89 家用人单位与市场建立会员制，为 2000 余名求职者开通了网上个人推荐。举办了春夏秋三次大型人才交流会，共有 320 多家用人单位参会，为求职者提供工作岗位近 9000 个，累计参会人数超过 14000 人次，达成交流意向超过 13000 人次。定期、专场人才交流会的补充作用进一步增强，到 2007 年底，共举办定期人才交流会和专场人才招聘会 43 场，累计参会单位达到 230 家次，岗位需求 6300 多个，参会人数 6500 多人次，达成交流意向 7300 人次。积极建设网上人才库，从 2007 年起，人才交流中心网上人才库共储备各类人才超过 4000 人，积极参加各类人才交流合作大会，全市 74 家用人单位共提供就业岗位 673 个，与毕业生签定协议、达成意向 1833 人，其中硕士学历 5 人，本科学历 802 人，大专学历 1026 人。积极开展人事代理、人才派遣和人事考试工作，截至 2007 年底，人才交流中心共存放各类档案 5688 册，与鄂尔多斯市电业局等 7 家单位和 1700 人建立了人事代理协议，代理总量达到 2400 份。流动人员集体户在户人员超过 160 人，与中石化鄂尔多斯分公司、中国银行鄂尔多斯分行、中国电信鄂尔多斯分公司、准格尔旗康馨医院等 4 家用人单位签订了人才派遣协议，协议派遣人数达到 300 人。将建设银行鄂尔多斯分行、准格尔分行向社会公开招考的 100 名招聘人员全部办理了人才派遣手续。2007 年，人才交流中心派遣的人员达到 171 人。

组织资格考试、执业考试 组织各类资格考试、执业资格考试 35 次，其中在鄂尔多斯市设考点的有 9 项。计算机应用能力考试工作稳步进行，2007 年共完成 7698 个模块，为 3570 人发放成绩单；充分发挥人事考试工作的职能和技术优势，采取社会化招考的形式，在全内蒙古自治区范围内先后为建设银行鄂尔多斯分行、准格尔分行、鄂尔多斯东胜农村商业银行、鄂尔多斯市烟草公司招聘中层干部和员工 213 人。

【帮扶工作】 实施“温暖工程”，积极开展扶贫济困活动，组织参加博爱一日捐款活动，共计捐款 2100 元。与鄂托克旗有关企业联系，帮助鄂托克旗白音淖村安置转移了 6 名劳动力。按照市委政府统一安排，为市人事局帮扶的 2007 年零就业家庭 1 名成员实现了再就业，协调有关部门为其患病的家庭成员办理提前退休手续。

劳动和社会保障

【鄂尔多斯市劳动和社会保障局领导名录】

局 长：康俊厚

副局长：唐 莎（女 蒙古族）

温玉玺

赵 斌

【概况】 鄂尔多斯市劳动和社会保障局主要承担劳动就业、社会保障和劳动关系调整等工作。其工作职能包括：（一）贯彻执行国家有关劳动和社会保障工作的方针、政策、法律、法规；制定全市劳动和社会保障事业发展规划和年度工作计划，负责组织实施。（二）研究拟定全市城乡就业政策和办法，规划劳动力市场的发展，组织建立健全就业服务体系；拟定全市就业困难人员就业扶持办法并组织实施；拟定农村剩余劳动力开发就业和有序流动办法并组织实施。（三）负责制定企业在职职工、失业人员、企业下岗职工再就业的职业技能培训规划；建立职业资格证书制度，制定职业技能鉴定办法。（四）贯彻执行国家有关劳动合同、劳动争议、劳动仲裁、特殊劳动保护等方面的政策和法规。（五）按照国家有关政策，对养老、失业、医疗、工伤、生育等社会保险事务进行组织实施和监督检查。（六）对社会保险基金预决算提出审核意见，并对社会保险基金管理实施行政监督；按照有关规定管理社会保险经办机构，对基金运营机构资格进行认定。负责自治区拨付的养老、失业资金分配。（七）承担全市劳动和社会保险的统计和信息工作，组织建设全市劳动和社会保险信息网络，发布劳动和社会保险事业统计公报、信息资料、发展预测报告。（八）承办市政府和自治区劳动和社会保障厅交办的其它事项。内设办公室（规划财务科）、培训就业科（失业保险科）、劳动工资科、劳动监察科、劳动争议仲裁法制科（市劳动争议仲裁委员会办公室）、养老保险科、工伤保险科（市劳动能力鉴定委员会办公室）、医疗保险科、社会保险基金监督与法制科等9个科室。核定编制23名，其中行政编制19名，工勤编制4名。领导职数为1正3副，非领导职务2人。

【就业再就业】 2007年，全市新增就业19681人，完成2007年目标任务的131%；下岗失业人员再就业9736人，完成2007年目标任务的102%；帮助就业困难对象再就业3654人，完成2007年目标任务的104%；城镇登记失业率控制在3.71%，低于年初控制目标0.29个百分点。组织开展职业技能培训20116人，完成目标任务的154.7%，培训后有12274人实现了就业，转移输出农牧区劳动力7.64万人，农牧区劳动力培训3.75万人，分别完成2007年任务的117.5%和134%。

【就业再就业政策】 按照市委、市人民政府提出的为民办“八件实事”的要求，根据国家和内蒙古自治

区有关政策精神，结合全市实际，在充分调研论证的基础上，制定了鼓励企业吸纳就业的优惠政策，制定下发《鄂尔多斯市人民政府关于鼓励企业多渠道开发就业岗位的通知》。主要在社会保险补贴、岗位补贴、职业介绍补贴、培训补贴、小额贷款、税费减免等政策方面，对国家和内蒙古自治区出台的各项促进就业的政策作了适当的拓展。

【就业援助工作】 通过“一对一”结对帮扶的办法，对零就业家庭进行了充分调查摸底，做到“四个清楚”（家庭状况清楚、年龄性别清楚、文化技能清楚、就业意向清楚）。2007年，全市共有631名零就业家庭成员通过援助实现了就业再就业。全面落实各项补贴政策，为符合条件的下岗失业人员发放《再就业优惠证》2826本；落实岗位、培训、医疗等各项就业政策性补贴资金2666.1万元。发展“三保”（保安、保洁、保绿），“三托”（托老、托幼、托残），“三项服务”（家政、配送、医疗服务），“三大管理”（交通、物业、治安协防管理），不断拓展公益性岗位的领域和范围，形成了公益性岗位开发的长效机制。2007年，共开发公益性岗位安置就业困难群体1157人。争取小额担保贷款扶持下岗失业人员就业再就业。发放小额贷款2201万元，有655人在贷款的扶持下创业成功，创造新就业岗位1771个。

【小额贷款后续管理工作】 2007年，到期贷款按时收回2491.4万元，回收率99.6%。

【就业服务体系】 拓展职业供求平台，健全劳动力供求网络，2007年，开通“鄂尔多斯就业网”。发行了《鄂尔多斯就业报》。全市共有2713个用人单位进入劳动力市场招聘，提供就业岗位42207个，进入市场登记求职的各类人员13196人，职业介绍成功率为66.9%。开展劳动用工信息调查，发挥公共职介机构的信息引导作用。对全市419个用人量较大的单位进行用工信息调查，收集并向社会广泛发布空缺岗位信息14087条。组织召开专场招聘会，有针对性地解决就业难题。2007年，全市共举办专场招聘洽谈会120多场。根据不同阶段劳动力市场需求，及时启动民营企业招聘周、大中专毕业生求职招聘月等专项活动。

【职业技能培训】 按照“专业设置市场化，办学形式多样化”的原则，不断壮大培训机构，拓展培训专业的设置。开展“订单式”培训和委托培训，先后为多家用人单位开展“订单式”和委托培训3959人，针对少数民族文化程度低的农牧民，职业技能缺乏的情况，2007年，市财政划拨1000万元专项资金用于全市3000名少数民族农牧民职业技能的培训。免费培训了鄂尔多斯籍农牧区高考落榜生。

【职业技能鉴定】 2007年，共有5031人参加了物业管理、理财规划师、物流师、项目管理师等近20个职业不同等级的鉴定。

【农村牧区劳动力转移就业】 开展了帮助农民工进城就业的“春风行动”，促进农牧区劳动力集中转移。“春风行动”期间，组织召开农牧民工专场招聘洽谈会 49 场，共有 919 家用人单位进场招聘，提供岗位 19368 个，13400 人达成就业意向。健全农牧民转移就业工作领导机制。建立了农牧民工工作联席会议制度，印发农牧民工工作要点，为进一步做好农牧民转移就业工作奠定了基础。

【社会保险工作】 2007 年，全市企业参加基本养老保险的各类职工总数为 106107 人，完成 2007 年覆盖任务数的 101.2%；医疗保险参保单位 3241 个，参保职工 210255 人，完成 2007 年覆盖任务的 101%；参加失业保险人数为 12.7 万人，完成任务的 100%；工伤保险参保职工总数为 88134 人，完成 2007 年覆盖任务数的 83%；生育保险参保职工总数为 70264 人，完成 2007 年覆盖任务数的 100.4%。

【社会保险基金运行】 2007 年，全市养老保险基金入账额为 52615 万元，完成 2007 年征缴任务数的 117.2%，共为 25314 名离退休人员和 2654 名遗属发放养老金及遗属补贴 30128 万元，养老保险基金按时足额发放率、社会化发放率均为 100%。共征缴医疗保险金 22368 万元，完成目标任务的 103.4%，待遇支付 15741 万元；征缴失业保险金 3881.4 万元，完成内蒙古自治区核定征缴任务的 129.4%，为 3325 名失业人员发放保险金 1844 万元，失业保险金发放率达 100%。工伤保险基金入账额为 1822 万元，完成 2007 年征缴任务数的 224%，为 202 名工伤职工及遗属支付工伤保险待遇及遗属补贴 344 万元。生育保险基金入账额 1032 万元，完成 2007 年征缴任务数的 139.5%，为 748 名生育女职工支付生育保险待遇 349 万元。工伤、生育保险待遇也做到了按规定标准及时足额支付。

【社会保险待遇调整】 2007 年，按期完成了对全市 23431 名企业退休人员待遇调整工作，人均养老金由原来的 946 元增加至 1045 元，月人均增加养老金 99 元。市直和东胜区失业保险金每月调整为 448 元，比 2006 年每月提高 122 元，其他旗区失业保险金每月调整为 320 元，比 2006 年每月提高 16 元。为切实保障企业因工致残人员和因工死亡职工供养家属的基本生活，对企业 2005 年 12 月 31 日前受伤并按有关规定享受伤残津贴、生活护理费及供养亲属抚恤金的人员的待遇标准进行了调整，其中伤残津贴标准按伤残等级每人每月平均提高 192 元，生活护理费标准按护理等级分别提高到 540 元、720 元和 900 元，供养亲属抚恤金标准每人每月提高 81.5 元。

【养老保险制度改革】

企业基本养老保险市级统筹步入规范化轨道 2006 年底，市人民政府公布了《鄂尔多斯市企业职工基本养老保险市级统筹暂行办法》，从 2007 年 1 月 1 日起执行。2007 年，联合市财政等部门着手进行了基金上划工作，全市共上划统筹养老保险基金 22316 万元。为进一步加强统筹管理，制定出台了《关于企业基

本养老保险实行市级统筹后进一步规范待遇审批和加强统计工作的通知》，进一步规范了审批程序。做到了各旗区按月上解，市级按计划核拨，资金统一调度，全市的企业养老保险实现了真正意义上的市级统筹。

失土地农牧民养老保险全面展开 全市土地被征用的农牧民参保人数为 2636 人，领到养老保险金的人员 1229 人。

城乡居民养老保险试点工作 2007 年，伊金霍洛旗、准格尔旗相继实施了农牧民基本养老保险工程。伊金霍洛旗于 8 月率先启动了《伊金霍洛旗城乡居民基本养老保障工程》；准格尔旗于 12 月正式出台了农牧民养老保险办法；东胜区初步形成了农村养老保险试行方案，经区人民政府同意，即将组织实施；乌审旗出台了整体搬迁农牧民养老保障政策。其他旗区相继开始着手此项工作。截至年底，全市参加基本养老保险的农牧民为 66483 人。享受养老保险待遇的有 25233 人，失地农牧民月平领到养老金 409 元，其他月领到养老金 200 元，基金累计结余 3492 万元。

【离退休人员社会化管理服务】 全市 8 个旗区共成立了以离退休党员为主体的基层党委和各级党的组织 117 个，管理党员 2356 人，建成离退休人员各类活动中心 83 个，总面积 51388 平米，共有离退休人员社会化管理服务专兼职工作人员 212 人，全市实行社会化管理服务的离退休人员达到 27889 人，企业退休人员社会化管理服务率为 98.6%，社区管理率为 51.6%，超过内蒙古自治区任务 1.6 个百分点。

【工伤保险政策】 2007 年，《老工伤人员工伤保险待遇转由工伤保险基金支付办法》出台后，给予 33 名老工伤人员办理了手续，其他人员的申报手续正在进行之中。截至 2007 年底，有 69 个单位、4550 人参保。

【社会保险稽核审计】 2007 年，共稽核参保单位 5446 户，缴费人数 103073 人。通过稽核，企业实际缴费人数为 104279 人，比 2006 年末增长 19166 人，增长率为 22.52%，中断缴费率控制到 1.11%。

【劳动执法检查】

认真组织劳动保障年检工作 2007 年，共年检劳动用工单位 2115 户，完成 2007 年任务的 100.5%。

及时有效的查处群众投诉举报案件 公开投诉举报电话、建立来信来访举报接待制度和投诉举报专人值班制度的基础上，畅通群众投诉举报渠道，进一步完善举报制度，重大节会期间实行劳动保障监察 24 小时值班和清理拖欠日报告制度。

【专项劳动监察活动】 3 月初~4 月上旬，联合有关部门在全市范围内统一安排部署了清理整顿劳动力市场秩序专项检查活动。共出动检查人员 220 人次，有效地遏制了职业介绍领域的违法违规行为，促进用人单位招用工行为的进一步规范，改善了劳动力市场秩序。5~6 月，组织开展劳动用工情况监督检查活

检查用人单位 360 户，涉及劳动者 2.6 万人。责令支付拖欠职工工资 33.78 万元，涉及劳动者 265 人；责令补缴社会保险费 1.8 万元；涉及用人单位 23 户；印发宣传材料 7.71 万份。合并开展“农牧民工维权百日行动”和“整治非法用工打击违法犯罪专项行动”两项活动，共检查用人单位 668 户，其中检查小砖窑 356 座，小煤矿 46 座，小矿山 226 个，小作坊 40 个，共涉及农牧民工 23070 人，责令补签劳动合同 17781 份。

【劳动争议仲裁】 2007 年，全市共受理各类劳动争议案件 102 起，调解处理 66 起，裁决处理 36 起，调解率达到 64%。

【劳动保障普法工作】 2007 年，开展劳动监察员培训班，共培训劳动监察员 146 名。2007 年，共举办了 16 期企业法人劳动法律法规培训班，培训各类企业负责人、劳资人员 1800 多人。

【“金保工程”建设】 全面实施市本级项目建设，临时性中心机房按规程要求装修并接入供电系统，完成了社会保险业务数据从旧系统到应急系统的转换，12 月 4 日，与内蒙古自治区实现专网的物理连接。

【市医疗保险基金管理中心】

规范定点零售药店医疗服务 鄂尔多斯市医疗保险基金管理中心隶属鄂尔多斯市劳动和社会保障局，全额拨款科级事业单位，核定编制 10 名实有人员 12 名。市医保中心对《鄂尔多斯市城镇职工医疗保险定点零售药店服务协议》的内容进行了增补，落实了各项奖惩措施。组织定点零售药店有关人员进行了培训。

城镇居民基本医疗保险制度运行 2007 年，包括东胜区、准格尔旗、伊金霍洛旗、达拉特旗和鄂托克旗在内的 5 个旗区已经启动城镇居民医疗保险，有 40971 人参保，收缴基金 722.50 万元，支出 244 万元，当期结余 478.50 万元，累计结余 546.50 万元。

规范特殊慢性病管理 2007 年，市医保中心出台了《鄂尔多斯市门诊慢性病管理办法》，实施定点医疗机构和定点药店制度，慢性病患者个人负担有所下降。

荣誉奖励 3 月，市医保中心被评为内蒙古自治区消费对账单满意单位。

【市劳动保障监察支队】 鄂尔多斯市劳动保障监察支队隶属于鄂尔多斯市劳动和社会保障局，全额拨款事业单位，科级建制，核定编制 12 名。2007 年 6 月经批准列为参照公务员管理事业单位。设有内勤室、一中队和二中队，在职人员 13 名，其中支队长 1 名、副支队长 2 名。主要职能职责是以宣传劳动保障法律、法规和规章，督促用人单位贯彻执行；检查用人单位遵守劳动保障法律、法规和规章的情况；受理对违反劳动保障法律、法规或者规章的行为的举报、投诉；依法纠正和查处违反劳动保障法律、法规或者规

章的行为。

劳动保障执法检查 2007年,支队年检用人单位共191户,涉及劳动者16867人。主动监察用人单位157户,涉及劳动者9222人(包括四次专项检查活动),追发工资待遇28.9万元。受理群众投诉举报案件77起,结案77起,结案率达到100%,为752名劳动者追回工资待遇216万多元,下达调查询问通知书54份,限期改正指令书8份。

专项检查 2006年11月10日~2007年2月6日,开展为期3个月的农民工工资支付情况专项检查活动。共检查用人单位23户,涉及劳动者616人(农民工438人)。其中建筑施工企业4户,涉及劳动者227人(农民工197人);住宿和餐饮企业16户,涉及劳动者309人(其中农民工241人),其他用人单位3户,涉及劳动者80人,下达各类法律文书33份。3月5日~4月6日,在市区范围内联合实施清理整顿劳动力市场秩序专项行动,对市区范围内的3家职业介绍机构予以检查,未发现以职业介绍为名骗取求职者财物、拐卖妇女儿童和其他违法犯罪行为。5月10日~6月10日,在全市范围内组织开展劳动用工情况监督检查活动。共检查用人单位59户,涉及劳动者5893人,其中行政事业单位17户,涉及劳动者668人;建筑施工企业4户,涉及劳动者205人;住宿和餐饮企业1户,涉及劳动者93人;纺织企业5户,涉及劳动者865人;其他用人单位20户,涉及劳动者4062人。7月1日~8月20日,在全市范围内组织开展整治非法用工打击违法犯罪专项检查活动。共出动检查人员21人次,深入有关单位和劳动力市场进行宣传,发放宣传材料及《农民工维权手册》3000多份,检查各类用人单位10户,涉及劳动者302人,其中乡村小砖窑3户,涉及劳动者152人;小作坊1户,涉及劳动者16人;其他企业6户,涉及劳动者134人,期间,下达《劳动保障询问通知书》1份,责令补签劳动合同67份。

自查自纠 贯彻落实中纪委《关于严格禁止利用职务上的便利谋取不正当利益的若干规定》文件精神,6月,认真开展自查自纠工作。通过检查、清理,未发生发现利用职务上的便利谋取不正当利益的情况。

荣誉奖励 12月,被内蒙古自治区劳动和社会保障厅评为“2007年度劳动保障宣传信息先进”单位。

【市职业技能鉴定指导中心】 鄂尔多斯市职业技能鉴定指导中心成立于2002年12月,隶属于鄂尔多斯市劳动和社会保障局,全额拨款事业单位,科级建制。核定编制6名,实有人员7人,其中正科级干部2人,设有办公室、业务室。主要职能职责是受理机关、团体、企事业单位、私营个体的国家规定持职业资格证书工种的从业人员、各类学校毕业生、培训机构的学员、军地两用人才以及劳改、劳教人员等集体或个人的职业技能鉴定报名申请;对申请人进行资格初审,对符合条件者核发准考证;组织实施专业知识和实践操作技能的鉴定考核;负责鉴定合格人员的证书办理。2007年,共进行4次鉴定考试,参加鉴定人数达1587人,涉及职业共16个。

报名培训机构建设 2007年,增设鄂尔多斯市行政学院、鄂尔多斯市富兴职业培训学校、内蒙古恩科职业学校、乌审旗就业训练中心4家报名培训机构。

培训模式多样化 由单一的面授，逐步向远程教育、网络培训和集中面授等多种培训模式发展。2007年，鄂尔多斯市职业技能鉴定工作网建成并投入使用。

【市劳动保障信息网络中心】 鄂尔多斯市劳动保障信息网络中心依据文件鄂机编发〔2006〕85号文件成立于2006年12月，隶属于鄂尔多斯市劳动和社会保障局，全额拨款事业单位，科级建制。设有办公室、业务室、网络管理室，核定编制5名，实有人员6人，其中正科级1人。2007年8月，人员配备和办公设施基本到位。主要职责是为全市劳动就业和社会保险业务提供网络化建设管理服务，制定全市劳动和社会保障信息化建设应用软件系统规划及设计方案，网络系统建设、管理、维护，公共服务系统建设的信息技术保障，劳动和社会保障核心业务数据管理、维护及技术应用等。

“金保工程”建设情况 2006年“金保工程”市本级项目建设开始全面实施，于12月4日依托内蒙古自治区至鄂尔多斯市的电子政务网络传输通道实现了与内蒙古自治区“金保工程”专网的物理连通。截至2007年底，全面完成了市直各类参保人员基础信息采集工作，实现了全市与内蒙古自治区数据连通，实现了鄂托克旗、准格尔旗、达拉特旗、伊金霍洛旗和乌审旗与信息中心的数据连通。

制度建设 2007年，信息中心制定了财产管理制度、微机管理制度、文印管理制度、机房规章制度、中心章程、政治业务学习制度、会议制度、公文管理等各项工作制度。对岗位和人员进行了科学设置和调整，进一步修改完善制定了一系列的制度和规范，明确每个工作岗位的职责，明确各项工作的目的要求、方法和措施，推进政务公开，规范政务行为。

就业服务

【鄂尔多斯市就业局领导名录】

局 长：刘 党

党支部书记：岳进忠

副 局 长：杨胜利

武 洲

杨卫国

奇志愿

【概况】 鄂尔多斯市就业局（鄂尔多斯市就业服务中心、就业小额贷款担保中心）是劳动行政部门主管的准处级建制参照公务员管理单位，始建于 1981 年。主要职责为：负责全市就业工作的综合管理和统筹指导；汇总统计全市就业再就业工作各项指标、数据；核定和管理失业保险基金，为缴纳失业保险的失业人员发放失业保险金；管理和使用就业再就业资金，按照国家规定兑现各项就业再就业政策补贴；统筹管理农村劳动力转移就业及职业技能培训等工作。协调指导全市就业再就业工作，为公众提供公共职业指导、职业介绍、劳动事务代理服务；扶助就业困难群体，为符合条件的人员兑现社会保险补贴，为创业者发放小额担保贷款并为其提供担保，为下岗失业人员提供免费职业技能培训或培训补贴；指导各旗区就业局开展各项工作。职业介绍服务中心为求职者和用人单位免费提供求职登记、职业指导、职业介绍、信息查询、政策咨询、劳动事务代理等服务；就业训练中心为初次求职人员、失业人员、高校毕业生、转岗转业人员、出国劳务人员、个体劳动者以及农牧区劳动力等各类人员提供多种专业的职业技能培训，并提供培训补贴。内设办公室、就业科、培训科、职业介绍中心、失业保险科、企业财务科、农村劳动力就业管理科（挂农村劳动力就业服务中心牌子）、基金科、就业训练中心（自收自支）等 9 个科室。2007 年，鄂尔多斯市新增就业人员 17812 人，完成 2007 年目标任务的 131%。其中下岗失业人员再就业 9736 人，完成 2007 年目标任务的 102%；帮助就业困难对象再就业 3654 人，完成 2007 年目标任务的 104%；城镇登记失业率 3.71%，低于年初控制目标 0.29 个百分点；转移农牧区劳动力 7.64 万人，培训农牧区劳动力 3.75 万人，分别完成年初任务的 117.5%和 134%。

【公共就业服务】

创建了鄂尔多斯就业网 开通了鄂尔多斯市劳动保障系统第一个网站——鄂尔多斯就业网。在网站上开设了政策咨询、招聘求职、失业保险等一系列栏目，方便了用人单位和求职者的招聘或求职需求。

创办《鄂尔多斯就业》报 2007 年 9 月中旬，发行了鄂尔多斯市劳动保障系统首份专业性报纸——《鄂

鄂尔多斯就业》报。《鄂尔多斯就业》报的创办与发行进一步完善了全市职业供求信息发布机制，畅通了职业供求渠道。

《就业服务之窗》栏目 继续办好与鄂尔多斯日报社、华夏龙广告报社、鄂尔多斯电视报报社等媒体联办的《就业服务之窗》栏目。2007年共主办《就业服务之窗》130余期，发行《鄂尔多斯就业》报4期，发布各类信息3500余条，提供了2万个岗位。

建立劳动力市场行情调研分析制度 引导劳动力市场供求结构向最优化发展，2007年，鄂尔多斯市在全内蒙古自治区率先启动和建立了劳动力市场行情调研分析制度，对全市劳动力供求状况进行调查分析，形成《劳动力市场景气分析报告》向社会公布。《报告》经媒体发布后，取得了良好的社会反响，发挥了信息引导作用。

组织召开专场招聘会 2007年，全市共举办专场招聘会120余场，根据不同阶段劳动力市场需求，及时启动“民营企业招聘周”、“大中专毕业生求职招聘月”专项活动。

完善劳务代理服务 电信、邮政等多家大型用人单位提供劳动事务代理，根据全市产业结构及劳动力市场运行实际情况，对制造、纺织、电力、建筑等16个行业制定了工资指导标准，供全市企业和劳动者查询参考。

【职业培训】 根据就业市场需求，按照“专业设置多样化，培训效果社会化”的原则，拓展培训专业的设置。2007年，全市劳动就业部门共有12个职业技能培训机构，30个社会力量办的培训学校以及一批企业办职业训练学校；开办了90多个培训专业。形成“市场引导培训，培训促进就业”的职业培训格局。为切实提高培训后就业率，积极开展“订单式”培训和委托培训。2007年全市共通过“订单式”培训和委托培训3959人，培训后就业率达100%。

【劳动力转移就业】

开展“春风行动” 2007年，鄂尔多斯市按照国家、内蒙古自治区统一部署，继续组织开展了促进农村牧区劳动力转移就业的“春风行动”。通过召开农村牧区劳动者专场求职招聘会、推荐诚信职介机构、打击非法职业中介组织活动，为进城求职农牧民提供信息引导和就业服务。

加大转移培训力度 加大对准备外出务工人员的转移培训力度，提高其就业竞争能力。各级就业服务部门对准备外出就业的劳动力进行输出前培训，提高了农村牧区劳动力的就业竞争力。2007年，全市累计培训农村牧区劳动力3.75万人次。

农牧业劳动力转移就业统计调查 按照国家劳动和社会保障部、内蒙古自治区劳动和社会保障厅的统一部署，2007年12月在全市范围内展开劳动力转移就业统计调查，调查工作的完成为内蒙古自治区及鄂尔多斯市下一步农村牧区劳动力转移工作奠定了基础。

【帮扶工作】

兑现岗位补贴，开发公益性岗位，帮助困难群体就业 通过进一步加大岗位、社保补贴兑现力度，协调旗区及有关部门开发城市环卫保洁、治安协防、市政建设、环保绿化、物业管理、机关事业单位后勤保障等公益性岗位，不断拓展公益性岗位的领域和范围。2007 年兑现岗位补贴 288.5 万元，1264 人通过公益性岗位实现再就业。

加强“零就业家庭”援助工作 2007 年，全年共认定需援助的零就业家庭 784 户，从中选出需重点援助的 75 户与市直 68 个单位结成帮扶对子，其余的零就业家庭则分别纳入各旗区帮扶计划。

开展“4050”人员援助工作 2007 年，继续对市直持《再就业优惠证》的“4050”下岗失业人员灵活就业后给予养老、医疗、失业保险三项补贴，2007 年共为 5310 名失业人员兑现社会保险补贴 524.3 万元，推动了就业困难对象实现再就业。各旗区先后基本兑现了补贴政策，伊金霍洛旗、准格尔旗把社会保险补贴政策扩展到所有下岗失业人员。

【失业保险】 2007 年征缴失业保险金 3881.37 万元，完成内蒙古自治区核定征缴任务的 129%，为 3325 名失业人员发放保险金 1844 万元，失业保险金发放率达 100%。

【小额担保贷款】 2007 年为下岗失业人员发放小额担保贷款 2201 万元，帮助 1176 名下岗失业人员实现再就业。开展贷款前的创业培训，将小额贷款与创业培训捆绑起来，提高了下岗失业人员贷款后的创业成功率，累计百余名贷款人接受了创业培训和开业指导。

【创建就业社区】 2007 年创建充分就业社区创建率达 30%，完成了年初确定的创建任务。达标社区的登记失业率均控制在 3.8% 以内，城镇登记失业人员的就业再就业率达到 90% 以上，有培训意向人员的培训率达到 100%。

【宣传工作】 通过报刊、广播、电视等新闻媒介，创办专版、专题、专栏对就业再就业政策进行不间断的宣传，开通了“鄂尔多斯就业网”和《鄂尔多斯就业》两个宣传平台。根据内蒙古自治区劳动部门的统一部署，定期或不定期地组织了多场大型的就业再就业宣传活动。各旗区采取新闻媒体报道、举办培训班、印发宣传材料等方式从多层次、多角度宣传就业再就业方针政策。

社会保险事业

【鄂尔多斯市社会保险事业管理局领导名录】

局 长：祁福海（蒙古族）

副局长：袁文明

【概况】 鄂尔多斯市社会保险事业管理局内设办公室、财务科、业务科（挂工伤保险服务中心牌子）、统计科、市直征管科、工伤生育服务中心、稽核审计科、退管科等 8 个科室，相当于副处级建制事业单位。核定编制 22 名，实有在岗人员 28 人，核定领导职数为 4 名。截至 2007 年底，全市企业职工基本养老保险覆盖人数达到 106107 人，比 2006 年末增长 7.7%；工伤保险覆盖人数达到 88134 人，比 2006 年增长 7%；生育保险覆盖人数达到 70264 人，比 2006 年增长 19%。

【保险基金征缴保险费用发放】 截至 2007 年底，基本养老金入账 52612 万元，与 2006 年末相比增长 69.9%；工伤保险金入账 1822 万元，比 2006 年末增长 144%；生育保险金入账 784 万元，比 2006 年末增长 69%；基本养老金累计结余 85455 万元，工伤保险金累计结余 2715 万元，生育保险金累计结余 1692 万元。全市参加基本养老保险的离退休人员 25615 人、遗属 2629 人、按时足额发放养老金及遗属补助 33169 万元，为 254 名工伤职工及遗属支付保险金 482 万元，为 847 名生育女职工支付生育保险金 391 万元。

【调整企业退休人员养老金】 根据全区养老保险企业退休人员基本养老金调整工作会暨全区社会保险事业管理局局长电视电话会议精神，按照市劳动和社会保障局、财政局的统一安排部署，全市各级社会保险机构成立了调整企业退休人员待遇领导小组，集中时间、人力和财力，按期完成了全市 23431 名企业退休人员养老金调整工作。按月调整 231 万元，补发 462 万元，人均养老金由原来的 946 元增加到 1045 元，月人均增加养老金 99 元。

【企业基本养老保险工伤保险市级统筹】 规范了企业基本养老保险和工伤保险市级统筹工作流程，市劳动局、社保局下发了《关于企业基本养老保险实行市级统筹后进一步规范待遇审批和加强统计工作的通知》（鄂劳社发〔2007〕14 号）、《鄂尔多斯市社保局关于企业基本养老保险实行市级统筹后必须按时报送发放计划的通知》（鄂社险发〔2007〕15 号），进一步规范了企业基本养老保险和工伤保险审批程序。做到了各旗区按月上解，市级按计划核拨，确保基金按时足额发放。

【稽核审计】 2007 年 4 月 1 日~6 月 15 日，完成了对参保职工缴费工资基数的稽核工作。共稽核参保

单位 5446 户、缴费人数 103073 人。其中实地稽核 5136 户、88770 人，书面稽核 310 户，14303 人。通过稽核，企业缴费工资基数为月人均 1480 元，较 2006 年末增长 283 元。企业实际缴费人数为 104279 人，比 2006 年末增长 19166 人，增长率为 22.52%，中断缴费率控制到 1.11%，核查享受待遇人数 15842 人，无冒领养老金人员。

【举报制度改革】 2007 年，全市各旗区社保局均开通了社会保险监督举报电话，受理社会保险参保登记、申报审核、征缴管理等查询举报事项，建立举报备案制度，及时查处举报问题向举报者反馈处理结果。

【社会化管理服务】 根据内蒙古自治区社会保险事业管理局《关于开展创建企业退休人员社会化管理服务工作示范社区活动的实施意见》（内社险发〔2007〕26 号）精神，市局组织旗区相关工作人员对各旗区进行检查评估，确定了 10 个社会化管理服务工作示范社区。在此基础上，以点促面，全市企业退休人员社会化管理服务工作继续稳步推进。2007 年，全市 8 个旗区共成立了以离退休党员为主体的基层党委和各级党的组织 117 个，管理党员 2356 人。建成总面积为 51388 平方米的离退休人员各类活动中心 83 处，其中专用场地 48 处，万用场地面积为 20248 平方米。共有离退休人员社会化管理服务专兼职工作人员 212 人，全市已经实行社会化管理服务的离退休人员达 27889 人，其中企业离退休人数为 24936 人，企业退休人员社会化管理服务率为 98.6%，社区管理率为 51.59%。

【网络建设】 市社会保险事业管理局从 10 月中旬开始筹建鄂尔多斯社会保险网站建设工作，于 12 月 15 日进入网络测试开通运行，为给广大参保人员提供一个网上交流服务的信息平台。网站提供广泛的涵盖用户多种需求的功能，数据处理方式灵活便捷，满足了用户的需求，保证了较好的拓展性和开放性。网站具有基于 WEB 界面的管理后台，管理员能够自主地对网站中大部分内容可作更新、修改处理，操作中达到节省网站的运营成本，提高了信息更新度和传播效率。通过网上办公、参保个人信息查询、办事指南、政策法规等一系列平台为广大参保人员提供完善、便捷的网上服务，提升了社会保险服务效率和质量。

【经办机构能力建设】

建立健全了各项工作制度 2007 年，市社保局制定了岗位职能职责制度、政务公开制度、业务工作制度、政治业务学习制度、会议制度、请销假制度、后勤管理制度、党风廉政责任制度、信访工作制度、公文管理等各项工作制度。对岗位和人员进行了科学设置和调整，进一步修改制定规范和完善一系列的制度，明确每个工作岗位的职责及各项业务管理的目的与要求、方法和措施，推进政务公开，规范了政务行为。

加大政治业务培训和知识更新力度 2007 年，市社保局参加市委办公厅组织的县处级领导干部专题讲座 20 次；参加市委组织部组织的中青年干部培训班 3 次，累计 120 学时；参加国家劳动保障部和国家社

会保险中心组织的社会保险经办机构能力建设业务培训、养老保险业务培训、财务培训、社会保险新闻宣传培训 6 次，参加内蒙古自治区级业务培训 5 次。

民 政

【鄂尔多斯市民政局领导名录】

党组书记、局长：奇英杰（蒙古族）

副 局 长：田生金

郝怀宝

徐巴雅尔（蒙古族）

杨锁成（蒙古族）

刘振华

杨丛甫

纪 检 组 长：张建钧

【概况】 鄂尔多斯市民政局的工作职能主要包括：（一）贯彻执行国家和自治区民政工作的方针、政策、法规，研究拟定市民政工作规章并组织实施；研究提出民政事业发展规划，指导民政工作的改革与发展。（二）负责全市性社团和委托代管的全国性社团分支机构的登记和年度检查，监督社团活动，查处社团组织的违法行为和未经登记而以社团名义开展活动的非法组织；指导、监督全市社团的登记管理工作。（三）负责市直单位所属和挂靠的民办非企业单位的登记和年度检查；查处民办非企业单位的违法行为和未登记的民办非企业单位；指导、监督全市民办非企业单位登记管理工作。（四）组织指导拥军优属活动；根据国家、自治区有关规定，贯彻执行各类优抚对象优待、抚恤、补助标准和国家机关工作人员伤亡抚恤、革命烈士、因公伤亡人员褒扬办法；指导光荣院、烈士纪念建筑物的管理工作。（五）拟定退伍义务兵、转业士官的接收安置计划及方案并组织实施；负责复员干部、移交地方安置的军队离退休干部和军队无军籍退休职工的接收安置。组织指导军地两用人才培养。（六）组织、协调抗灾救灾工作；拟定救灾和社会救济的有规章并组织实施；组织核查灾情，统一上报、发布灾情、管理分配救灾款物并监督使用；组织、指导救灾捐赠活动；指导灾区生产自救，拟定并组织实施减灾规划。（七）建立和实施城乡居民最低生活保障制度；组织和指导扶贫困等社会互助活动；指导全市社会救济工作。（八）研究提出加强和改进基层政权建设的意见和建议，指导嘎查、村民委员会主选举、民主决策、民主管理和民主监督工作；推动嘎查、村政务公开和基层民主政治建议；指导城市居民委员会建设；制定社区工作及社区服务管理办法和促进发展的政策措施，推动社区建议。（九）贯彻国家、自治区婚姻法律、法规；制定婚姻服务机构管理办法；指导婚姻管理工作；倡导婚姻习俗改革。（十）拟定行政区划总体规划；负责行政区域的设立、撤消、调整、命名、更名和界线变更及政府驻地迁移的审核、申报、审批；组织、协调、指导行政区域界线的勘定和管理，负责旗区边界争议的调查和处理；负责地名标志的设置和管理。（十一）承担老年人、孤儿等特

殊困难群体权益保护的行政管理工作，指导残疾人的权益保障工作，贯彻有关政策、法规、规章；拟定社会福利事业发展规划；负责社会福利企业的认定、审批及扶持保护政策的贯彻落实；研究提出福利彩票（中国社会福利有奖募捐）发展规划、发行额度和管理办法；管理本级福利基金；执行殡葬工作政策，推行殡葬改革；负责兴建殡仪馆、经营性公墓的审批。拟定流浪儿童救助管理的办法并组织实施；拟定收容遣送管理办法，协调收容遣送工作，负责儿童收养管理工作。（十二）承办市人民政府和自治区民政厅交办的其它事项。鄂尔多斯市民政局内设办公室、民间组织管理办公室、优抚科、双拥办、退伍军人和军队离退休干部安置办公室、社会救灾救济科、基层政权和社区建设科、区划地名办公室、社会福利和社会事务科、计划财务科等 9 个职能科室，下设市老龄委员会办公室、市社会福利院、市救助管理站、市军队离退休干部休养所、市社会福利彩票中心、市城乡居民最低生活保障办公室等事业单位。核定编制 23 名，在职人员 33 人，领导职数为党组书记、局长 1 名，副局长 6 名，纪检组长 1 名，调研员 1 名，副调研员 1 名；科级干部 19 名，科员及后勤人员 4 名。

【城乡低保】 2007 年，共发放城市低保资金 4981.4 万元，保障对象 24464 人，月人均保障标准 202 元，补差标准达到 176 元，分别高于内蒙古自治区 172 元和 129 元的平均水平；发放农牧区低保资金 3542.9 万元，共有 50695 人享受低保人员得到救助，年人均保障金标准为 1000 元，年人均补差 700 元，高于内蒙古自治区 498 元的年人均补差水平。新改扩建 8 所敬老院，五保对象集中供养率为 17.5%，集中供养标准平均 1495 元，分散供养标准平均 962.5 元，高于内蒙古自治区 1395 元和 891 元的平均水平。开展城乡医疗救助工作，2007 年共有 40342 人得到救助，发放医疗救助资金 637.9 万元。本着“不让一个考上大学的孩子因家庭困难而辍学”的原则，继续实施大学生教育救助，2007 年共救助补贴 1677 人，支出救助金 250.03 万元。

【救灾救济】 2007 年，全市受灾人口 74.8 万人，紧急转移安置人口 830 人，因灾死亡 1 人，受灾农田 153 千公顷，其中绝收农田 20.1 千公顷，受灾草牧场 3730 千公顷，受灾牲畜 355.3 万头只，死亡牲畜 9.03 万头只，造成 13.37 万人，196.9 万头只牲畜饮水困难。倒塌房屋 3219 间，其中倒塌居民住房 622 户、1931 间，损坏房屋 12489 间。全市各类自然灾害共造成直接经济损失达 4.63 亿元，其中农业直接经济损失 3.09 亿元。各级民政部门及时查灾、核灾、汇报灾情，争取到上级救灾资金 1000 万元，地方财政下拨救灾资金 339 万元，发放灾民救助卡 22500 张，共救助灾民 5.97 万人。

【双拥优抚安置】 以创建全国双拥模范城为契机，推进各项优抚安置政策的落实，切实保障重点优抚对象的合法权益。建立完善重点优抚对象抚恤补助标准自然增长机制，提高了在乡老复员军人的抚恤补助标准，每人每月达到 330 元，义务兵家属优待金最高达 5000 元。将在乡重点优抚对象和残疾军人全部纳入

新型农村牧区合作医疗救助范围，实行大病救助。认真贯彻落实国家、内蒙古自治区有关退伍安置工作法律、法规、政策。2007年，共接收复转干部2人，退役士兵533人，转业士官16人，城镇应安置退役兵292人。

【社区建设】 2007年，全市各类财政投入3000万元，用于社区建设，以嘎查村务公开，民主管理为重点，继续贯彻落实中办发《关于健全和完善村务公开民主管理工作的意见》和内蒙古自治区内党办发《关于健全和完善村务公开民主管理制度的实施办法》文件精神，为切实保障农牧民的知情权、决策权、参与权、监督权做了大量工作，基本形成上下联动齐抓共管的局面。

【社会福利和社会事务】 兴建老年人福利服务设施 2007年，全市有福利机构9家，床位754张，入住人数519人。

落实残疾人优惠政策 25家社会福利企业安置残疾人536人，残疾人占直接生产人员比例达到53%，完成全市社会福利企业的年检和换证工作。

儿童福利事业 儿童福利事业继续实施“残疾孤儿手术康复明天计划”，启动“爱心2008——走进内蒙古”公益活动，对符合资助条件的29名18岁以下病残儿童免费实施手术医治，完成对全市患有小儿白内障、唇裂、手足畸形、足内外翻等具有手术适应症的孤残儿童和贫困家庭的残疾儿童免费实施手术治疗调查摸底和筛选报送。规范收养登记程序，提高收养登记率，共办理收养登记109件。

婚姻登记 2007年，共登记结婚15407对，离婚1407对，登记合格率100%。

殡葬管理 进一步加强殡葬管理，规范殡葬服务市场，提高了服务水平。

流浪乞讨人员救助工作 2007年共救助流浪乞讨人员2429人次。

福利彩票发行工作 2007年共发行福利彩票9794.69万元。

【区划地名管理】 配合苏木乡镇配套改革工作，加强行政区划调整，对全市50个苏木乡镇、9个街道办事处、744个嘎查村委会、157个居委会的驻地、人口、面积、标准地名进行全面调查，编印成册，上报民政厅。完成了蒙陕782.7公里、鄂尔多斯市和乌海市195公里界线联检工作，成功调处了达拉特旗与包头市九原区、东胜区与达拉特旗的边界纠纷。开展旗政府驻地和中心乡镇的街路巷标准地名设置工作，全面启动了地名信息数据库建设。

【民间组织管理】 对全市122个民间组织和28个民办非企业单位进行了年检，注销6个社团组织和5个民办非企业单位，新登记7个民办非企业组织，14个全市性社会团体。

扶 贫

【鄂尔多斯市扶贫开发领导小组办公室领导名录】

主 任：马丁锁（蒙古族）

副 主 任：马振纲

李 明

刘占锋

纪检书记：白建平（蒙古族）

【概况】 鄂尔多斯市扶贫开发领导小组办公室是市人民政府主管扶贫开发工作的议事协调机构。工作职能有：（一）贯彻执行中央、自治区扶贫开发政策和方针，落实市委、市人民政府扶贫开发工作的政策措施。（二）提出扶贫开发工作的年度计划和中、长期规划，负责全市扶贫开发的安排、指导、督促、检查、评比、总结等工作。（三）积极筹措扶贫资金，会同有关部门制订财政扶贫资金项目的规划、论证、筛选、编报工作及扶贫资金分配方案，督促检查扶贫资金的使用，对扶贫资金进行审计监督，管理有关扶贫项目。（四）研究制定社会扶贫规划，负责市直机关定点扶贫工作的组织、协调、管理、督促、考核，对旗区直机关包扶工作进行指导；组织扶贫捐赠，协调扶贫交流工作，募集扶贫基金等。（五）做好扶贫开发工作的监督检查和年度检查验收工作。抓好科技扶贫及技术培训工作，不断提高贫困地区干部和农牧民的素质。（六）负责贫困状况监测与扶贫开发统计工作以及宣传、信息、调研等工作。（七）负责移民扶贫工作和市内世行贷款扶贫项目组织、管理工作。（八）承办市人民政府和上级部门交办的其它工作。内设人事秘书科、项目管理科、社会扶贫科、规划审计科等4个科室。核定编制14名，在职人员26人，其中公务员18人，工勤人员8人。2007年，自治区安排鄂尔多斯市62个整村推进工程重点嘎查村，其中有3个重点嘎查村列为整村推进工程示范村，项目共投入资金9380万元，其中财政扶贫资金2070万元，旗区配套资金7310万元。62个嘎查村有59个重点嘎查村各安排财政扶贫资金30万元，3个整村推进工程示范村各安排财政扶贫资金100万元。按照“收缩转移、集中发展”战略和全市“三区规划”（鄂尔多斯市将农村牧区划分为农牧业优化开发、限制开发和禁止开发三类区域），62个整村推进工程重点嘎查村中的46个村实施转移扶持，占扶持嘎查村的74%；16个村实施就地扶持，占扶持嘎查村的26%。

【产业化扶贫项目】 2007年，全市共争取到产业化扶贫项目11项，共投入项目资金610.5万元，其中财政扶持资金460万元，配套资金150.5万元。争取到国家在内蒙古自治区唯一实施的“县为单位、整合资金、整村推进、连片开发”试点项目，项目实施地点在杭锦旗，共争取国家和内蒙古自治区财政扶持资金1900万元。

【劳动力转移培训工程】 2007年，全市共转移培训贫困农牧民9303人，其中7640人实现就业，就业率为82%。共投入培训资金1668.5万元，其中国家财政扶持资金318万元，市财政配套资金1000万元，旗区配套资金350.7万元。其中“雨露计划”完成5555人，是下达任务的105%，4531人实现就业，就业率达81.5%。共有3795人报名参加少数民族转移培训，有3748人参加了培训，占2007年初培训任务人数的125%，有3109人实现就业（包括订单培训和自主择业），就业率为83%。

【移民扩镇项目】 2007年，全市第五期移民扩镇项目共投入资金5000万元，其中争取到国家财政扶贫资金1200万元，旗区配套资金2800万元，农牧民自筹资金1000万元。共转移移民600户、2123人。项目安排在鄂托克旗、东胜区、乌审旗、杭锦旗和达拉特旗5个旗区实施，涉及到12个苏木乡镇的17个嘎查村。

【社会扶贫工作】 2007年，全市市直单位及有关包扶企业共投扶持资金1125万元，其中直接投入532万元，引进项目资金593万元。共上项目31项，引进科技实用技术25项。通电40.6公里，打井116眼，修建公路144公里，建设棚圈3.8万平方米，发展牲畜5.9万只，新建水浇地8411亩。共举办培训班63期、10320人次，各包扶单位共转移农村牧区劳动力12320人，资助贫困学生566人。

民族事务

【鄂尔多斯市民族事务委员会（宗教事务局、蒙古语文工作委员会）领导名录】

主 任：巴达日拉图（蒙古族）

副 主 任：金赛龙（蒙古族）

萨楚日勒图（蒙古族）

苏新亚（4月任职）

孟克其其格（女 蒙古族 12月任职）

纪检书记：嘎尔迪（蒙古族 4月任职）

【概况】 鄂尔多斯市民族事务委员会（挂宗教事务局、蒙古语文工作委员会牌子）成立于 1978 年 5 月 25 日，处级建制。它的工作职能包括：（一）贯彻执行国家、自治区关于民族、宗教、蒙古语言文字工作的方针、政策、法律、法规。（二）组织开展民族、宗教理论，民族、宗教政策和民族、宗教问题的调查研究；开展民族、宗教政策法规和宣传教育；研究并提出市有关民族、宗教、蒙古语文的有关政策和发展规划并监督实施。（三）监督实施和完善民族区域自治制度建设，监督办理少数民族权益保障事宜；依法保护公民宗教信仰自由，保护宗教团体和宗教活动场所的合法权益，保护教职人员履行正常的教务活动，保护信教群众正常的宗教活动；依法对宗教事务进行管理，促进宗教在法律、法规和政策范围内活动，依法制止和打击邪教组织利用宗教进行非法、违法活动，积极引导宗教与社会主义制度相适应。（四）研究拟定协调民族关系的原则和方法，促进各民族间的平等团结、互助合作；协调处理民族关系中的重大事宜，维护社会稳定和国家统一；组织和承办民族团结进步表彰活动；推动宗教界人士进行爱国主义、社会主义教育，维护祖国统一和民族团结的自我教育，巩固和发展宗教界的爱国统一战线，团结和动员广大信教群众为改革开放和经济建设服务。（五）配合上级民委，组织对市少数民族群众权益状况、妇女儿童状况和散杂居少数民族情况的调查研究。（六）分析民族地区经济运行情况，协助有关部门拟定民族地区改革开放、经济发展规划，研究提出民族地区经济发展的特殊政策和措施；负责少数民族专项借款和专项资金项目的筛选、分配、管理和使用；组织调查研究农村、牧区、贫困地区少数民族经济发展中的有关问题，配合有关部门搞好民族地区扶贫事宜；组织协调民族地区科技发展、对口支援、经济技术协作和民族贸易、民族特需用品生产。（七）在国家有关方针、政策的指导下，研究市少数民族文化、艺术、卫生、体育、新闻出版待等方面的特殊问题，提出相关意见，承办相应事务。（八）管理市少数民族语言文字工作，指导少数民族语言文字的翻译、出版民族古籍的搜集、整理、出版工作。（九）在教育部门的总体规划指导下，研究市民族教育改革问题并提出意见和建议，帮助解决民族教育中的特殊困难，配合教育主管部门承办民族地区的教育援助和市民族教育扶持的有关事宜。（十）对政府系统民族宗教工作进行业务指导；

指导全市民族、宗教事务部门的工作，及时处理民族、宗教方面的重要问题。（十一）联系少数民族干部，协助有关部门做好少数民族干部的培养、教育和使用等工作。（十二）承办市人民政府和自治区民委交办的其它事项。内设办公室、民族经济科、宗教科、蒙古语文办公室、科教文卫科、古籍整理办公室等 6 个科室。在职人员 35 名。

【民族工作】 2007 年，市、旗两级安排少数民族发展资金 1809 万元，安排少数民族发展资金项目 80 个，培训转移少数民族贫困农牧民 3927 人，民族教育总投入 6180.24 万元，少数民族学生小学、初中、高中入学率均达到 100%。安排民族教育专项补助资金 474 万元，其中市直 110 万元；发放奖学金 112.38 万元，其中市直 11.95 万元，享受人数 1198 人，其中市直 147 人；共发放助学金 1165 万元，12713 人享受助学金；发放困难补助金 81.76 万元，其中市直 8.05 万元，2284 人受益，其中市直 45 人。2007 年，全市各旗区会同有关部门实施少数民族“整体脱贫工程”、“安居工程”、“光明工程”、“红波工程”（“光明工程”：通过开发利用风能、太阳能等新能源，以新的发电方式为那些远离电网的无电地区提供能量，为改变当地贫困落后的面貌提供条件。“红波工程”：在农牧区提高广播电视覆盖率）和“生态移民工程”，使全市少数民族群众的生产、生活水平有了明显的提高。4 月底，会同市委组织部、市人事局完成对全市市直机关少数民族干部职工情况的调研报告，建立健全全市市直机关少数民族干部数据库。6 月 19 日，组织申报了第二批国家级非物质文化遗产名录项目——鹿棋。8 月 13~15 日，组织召开了全市第二届少数民族传统体育运动会。

【宗教工作】 依法加强对宗教事务的管理，积极引导宗教与社会主义社会相适应，在宗教教职人员和信教群众中开展爱国主义和社会主义教育，着力培养具有较高信仰素质、神学素质和爱国爱教的新一代宗教界骨干力量。7 月~9 月，深入乌审召庙、准格尔召庙和鄂托克旗新召庙等重点宗教活动场所，调查了解各宗教活动场所的相关资料，为建立《鄂尔多斯宗教数据库》搜集整理了第一手资料。12 月 6 日，依据《宗教事务条例》有关规定，将鄂托克前旗的马兴布日都庙、杭锦旗的格根召庙上报内蒙古自治区宗教局审批为宗教活动场所。

【蒙古语文工作】 认真学习宣传和贯彻落实党的民族语文政策，推广学习、使用、研究蒙古语言文字工作，推动翻译工作和社会市面用文蒙汉两种文字并用以及蒙古语文规范、蒙古语标准音、蒙古语名词术语的推广普及工作。进一步做好蒙古语文工作，出台《鄂尔多斯市社会市面用文蒙汉两种文字并用管理办法》，委托专业软件开发公司开发制作《牌匾审核人员模块》等牌匾审批系列软件，提高了市面用文管理中技术含量，实现了网上牌匾审批。2007 年，市人民政府安排蒙古文图书出版补助资金 30 万元，制定《鄂尔多斯市蒙古文图书出版补助资金管理办法》，资助出版发行了《扎萨克盆地》等 20 部蒙古文图书，完成了《旺

庆大夫临床医方》、《谜语》、《洁白的珍珠》等 13 本古籍文献丛书的编纂工作。

【业务培训】 3 月 17~24 日，派人参加了在呼和浩特市举办的蒙古族古籍目录提要编纂人员培训班。4 月，会同市委组织部在市党校举办了为期一个月的“蒙古语言学习使用培训班”。4 月 26~30 日，组织全市党政机关、事业单位 70 余名专兼职翻译人员参加了由内蒙古自治区蒙古语文翻译专业技术人员继续教育基地组织的第一期蒙古语文翻译人员继续教育培训班。6 月，举办了全市翻译人员培训班，146 人参加了培训。7 月，在 6 个旗区举办了蒙古语标准音培训班，共培训 1313 人，完成应培训对象的 65%。

【宣传工作】 2007 年，编辑出版《伊克昭》2 期，编写信息 86 期，其中国家级采用 3 条、省级采用 4 条、市委采用 9 条、市人民政府采用 6 条。各类报纸上报道有关民族、宗教、蒙古语文工作方面新闻 49 篇，其中《中国民族报》4 篇、《内蒙古日报》4 篇、《鄂尔多斯报》41 篇；市级以上报刊杂志上发表理论文章、调研报告 18 篇。

【扶贫工作】 为对口帮扶点乌审旗乌兰陶勒盖镇巴音希利嘎查争取到少数民族扶贫项目资金 30 万元，架设 9 公里高压线，解决了 50 户、240 个少数民族农牧民使用动力电问题。

【荣誉奖励】 2007 年被内蒙古自治区民委授予全区民委系统信息工作先进集体称号。

旅游业管理

【鄂尔多斯市旅游局领导名录】

局 长：乔 明

副局长：阎 忠

郝永诚

苏永华（5月任职）

包·德博信其木格（女 蒙古族 8月任职）

【概况】 鄂尔多斯市旅游局是鄂尔多斯市人民政府管理旅游行业的职能部门。工作职能、职责包括：（一）贯彻执行国家旅游业发展的方针、政策和法律、法规，研究拟定市旅游业发展规划和旅游业管理的具体规定并监督实施。（二）培育和完善市旅游市场，研究拟定发展市旅游业的办法措施并指导实施；组织市旅游整体形象的对外宣传和重大促销活动，组织、指导旅游资源和重要旅游产品的开发。（三）组织旅游资源的普查，指导重点旅游区域的规划、建设；指导旅游统计及旅游行业财会工作。（四）组织实施国家制定的各类旅游景点、度假区、涉外饭店、旅行社、旅游车船和特种旅游设施的标准和服务标准。（五）监督、检查旅游市场秩序和服务质量，受理旅游者投诉，维护旅游者合法权益。（六）指导旅游教育、培训工作，指导实施旅游从业人员的职业资格制度和等级制度。（七）承办市人民政府和自治区旅游局交办的其它事项。内设办公室、规划发展科、促进科、质量管理科等4个科室，下设旅游质量监督管理所（旅游执法大队）和旅游培训中心。现有在职人员18名。2007年，全市接待游客438万人次，其中接待入境游客1.2万人次。实现旅游总收入38.99亿元，其中入境旅游收入631万美元，创税1.4亿元。旅游接待人数同比增长15%，旅游总收入同比增长66.8%，全市旅游直接从业者17000人。2007年，鄂尔多斯市跻身于“中国优秀旅游城市”行列。

【2007 越野 e 族库布其英雄会暨 T3 沙漠挑战赛】 2007年10月3日，鄂尔多斯市举办了2007 越野 e 族库布其英雄会暨 T3 沙漠挑战赛，来自全国24个省市、内蒙古自治区的参赛队、新闻媒体和旅游观光者参与。

【饭店星级评定】 2007年，鄂尔多斯饭店、神东宾馆和蒙西酒店被内蒙古自治区旅游饭店星级评定委员会评定为内蒙古自治区首批银叶级绿色旅游饭店。

安全监督

【鄂尔多斯市安全生产监督管理局领导名录】

党组书记、局长：高林智

副局长：张永军（11月任职）

于贵忠

薛继平

副总工程师：郭秀生

【概况】 鄂尔多斯市安全生产监督管理局是市人民政府的组成部门。主要职责有：（一）贯彻落实国家、自治区和市人民政府关于安全生产、职业卫生的法律、法规、方针政策，综合监督管理全市安全生产工作。分析和预测全市安全生产形势，拟定全市安全生产规划、计划，并组织实施。（二）负责汇集和发布全市安全生产信息。负责全市安全生产伤亡事故统计和事故情况报告工作，依法对谎报、瞒报、迟报、漏报事故的单位和责任人员进行查处。（三）监督、指导、协调各旗区人民政府和市直部门的安全生产监管工作，检查指导各旗区人民政府和市直部门对所辖区域和行业内的安全生产隐患排查治理工作。（四）负责组织、参与市内新建、扩建、改建、续建项目可行性研究的安全评价，对安全设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用进行审查和监督检查；组织新产品、新技术安全卫生性能鉴定。（五）组织、参与全市安全生产方面的宣传教育和培训，负责全市企业法人和管理者、安全生产专(兼)职监督管理人员、安监系统安全监管人员的培训教育和行业特种作业人员的培训、考核、发证工作。（六）监督检查生产经营单位贯彻执行安全生产、职业卫生法律、法规和有关规章、规程及技术标准情况，监督检查其安全生产条件及有关设备、材料、劳动防护用品和隐患排查治理的安全管理情况，依法查处其违规行为；依法组织对不具备安全生产、职业卫生条件生产经营单位的查处工作。（七）依法组织调查、处理较大生产安全事故、职业卫生事故和重大经济损失事故，受市人民政府委托，在规定权限范围内对生产安全事故调查报告进行批复。组织协调生产安全事故应急救援工作。依法监督检查重大危险源的监控工作。（八）指导、监督安全生产检验、检测及安全评价工作，负责对市内安全检测检验、安全评价、安全培训、安全咨询的社会中介组织的资质申报及备案工作，并负责监督检查。（九）按照自治区有关规定，负责综合监督管理矿山、危化品和烟花爆竹、石油天然气勘探以及石油天然气管道和储存场(库)、加注站的安全生产工作，依法申报非煤矿山企业、危险化学品企业、烟花爆竹企业、石油天然气管道输送和储存、加注企业安全生产许可证，颁发乙类危险化学品、烟花爆竹经营许可证，职业卫生安全许可证及非药品类的易制毒品生产和经营许可证并进行监督管理。（十）承担市安委会的日常工作，检查落实安全生产责任制和生产安全事故责任追究制，负责市对旗区人民政府和市直部门安全生产任务目标的分解下达、检查落实和考核验收工作。（十一）

归口管理国家、自治区和市级安全技术改造、安全技术措施资金项目，并监督检查其资金的使用情况；监督检查生产经营单位安全生产所需资金的投入及使用情况。（十二）依据《鄂尔多斯市人民政府关于重大安全事故行政责任追究办法》的规定，对有关旗区、部门未切实履行安全生产职责、发生安全生产违法违规行为和较大以上安全生产事故的责任人进行警示告诫、通报批评、行政问责。（十三）执行法律法规和政府赋予的其它安全生产管理职责。（十四）承办市人民政府和上级业务部门交办的其他事项。内设办公室、安全生产综合监督管理科、危险化学品监督管理科、矿山监督管理科、职业卫生监督管理科、安全生产应急救援指挥办公室(安全生产应急救援指挥中心)等 6 个科室，下设安全生产监查支队（科级建制）1 个二级事业单位。2007 年，全市共发生各类生产安全事故 876 起，死亡 201 人，事故死亡人数同比下降 11.84%，为内蒙古自治区下达年度控制目标的 89.33%。其中较大事故 8 起，死亡 27 人，同比下降 11.11% 和 10%，未发生重特大事故。2007 年，全市亿元 GDP 死亡率 0.17、工矿商贸企业从业人员十万人死亡率 3.0，道路交通万车死亡率 3.69、煤矿百万吨死亡率 0.02，安全生产四项相对指标全面下降，在全自治区安全生产工作目标考核中获得第二名。

【重要会议】

全国煤矿安全改造和瓦斯治理电视电话会议 3 月 22 日，组织市安委会成员单位领导及部分煤矿企业负责人收看了全国煤矿安全改造和瓦斯治理电视电话会议实况。

全市安监局长工作会议 4 月 12 日，召开全市安全生产监督管理局局长工作会议。会议分析了一季度全市安全生产形势，研究贯彻落实全市安全生产工作会议的精神；会议通报了 2006 年对旗区安监局安全生产目标考核结果，表彰先进，签订 2007 年安全生产目标责任状。

市安全生产协会第一届会员代表大会 4 月 13 日，鄂尔多斯市安全生产协会在东胜召开第一届会员代表大会。会议选举产生鄂尔多斯市安全生产协会第一届理事会机构，通过了《鄂尔多斯市安全生产协会章程》，聘请了名誉理事长。

全市安全生产形势分析会议 8 月 7 日，市人民政府召开 2007 年上半年全市安全生产形势分析会议。市安委会各成员单位负责人和部分驻东胜地区的中区直企业（中央和自治区直属企业）负责人参加会议。会议通报了上半年全市安全生产形势并对下半年安全生产工作重点进行部署。

【基础建设】 6 月 8 日，位于鄂托克旗棋盘井镇的鄂尔多斯西部安全生产培训中心正式成立，属内蒙古自治区三级安全培训机构，建筑面积 9000 平方米。安全生产培训中心将面对特种作业人员及危险化学品、非煤矿山等企业主要负责人、安全管理人员进行资质培训。

【全国“安全生产万里行”活动】 6 月 19 日上午，全国“安全生产万里行”采访团到鄂尔多斯市进行为

期三天的采访活动。全国“安全生产万里行”活动由中宣部、公安部、国家安监总局、国家广电总局、全国总工会、共青团中央和有关省（区）人民政府共同主办。此次华北“安全生产万里行”活动的主题是：“综合治理，保障平安”。中央主流媒体、国家委局领导、有关专家一行从6月19~21日在鄂尔多斯市开展活动。

【竞赛活动】 8月23日上午，“电气消防安全杯”——安全科普知识竞赛在市总工会四楼会议室举行。市委宣传部、市团委、市综治办、市交警支队领导出席竞赛活动。经过角逐，杭锦旗代表队、伊泰集团代表队获集体一等奖，亿利集团代表队获集体二等奖，鄂托克旗代表队、市电业局代表队获集体优秀奖。

【排查治理】 2007年9月20日~12月，市安监局集中100天时间，对各旗区、各系统、各企业隐患排查治理工作进行“回头看”再检查。全市共检查各类企业1903户，查出各种隐患7161处，全部登记建档，完成整改7000处，整改率达97.75%。其中重大隐患274处，已完成整改241处，其余53处一时难以整改的重大隐患已经全部列出治理计划，落实了整改责任人、整改期限、监控措施。结合隐患排查治理，全市共查出、确认重大危险源711处，全部按照规范完成了登记、建档工作，明确和落实了主管部门、所在地政府和所属企业的监控责任人和监控措施。

【调研视察】 10月8~10日，内蒙古自治区安监局副局长王英夫、副巡视员刘大群来鄂尔多斯市就煤化工、天然气化工等重化工生产企业的安全管理和基层安监队伍建设等情况进行了调研。与伊金霍洛旗安监局和乌审旗安监局的全体工作人员就重化工企业的安全管理的思路进行了座谈，了解了安全机构和执法人员队伍建设情况。前往两个旗安全生产监督管理局办公场所进行了实地视察。

【荣誉奖励】 4月30日，准格尔旗安全生产监督管理局被授予全国“安全生产监管煤矿安全监察先进单位”；10月12日，市安监局被全国安全生产月活动组织委员会授予“全国安全生产月活动优秀单位”荣誉称号。

成吉思汗陵管理

【鄂尔多斯市成吉思汗陵旅游区管理委员会（成吉思汗陵园管理局）领导名录】

党工委书记、管委会主任、管理局党支部书记、局长：祁·毕西日勒图（蒙古族）

【概况】 成吉思汗陵旅游区管理委员会（成吉思汗陵园管理局），内设人事劳动和社会保障局（挂党政办公室牌子）、民族事务和文物管理局、财政局、发展建设局、文化和旅游局、环境园林局等 6 个局。核定编制 18 名，实有职工 16 名。2007 年，接待国内外游客 50.5 万人次，接待国家领导 7 人，省部级领导 205 人次。实现旅游总收入 4850.5 万元。

【六十周年大庆接待工作】

成立组织机构、明确部门职责 为了确保内蒙古自治区成立六十周年大庆和第二届鄂尔多斯国际文化节期间各项活动的顺利开展，成立筹备工作领导小组，制定了《成陵旅游区迎接内蒙古自治区成立 60 周年大庆和第二届鄂尔多斯国际草原文化节工作方案》，明确各工作组的任务和职责，为各项工作的开展提供了坚强的组织保障。

规范整顿旅游文化市场 为了规范旅游文化市场，对陵园周边所有小商小贩、经营摊点进行了全面整顿和管理，规定小商小贩在指定地点经营。

规范完善讲解词 为提高讲解服务质量，对讲解员的服装、讲解口径、讲解路线进行了规范和统一，进一步完善了讲解词，保障了讲解的规范统一。

营造节日氛围 在高速公路出口树立 20 面大旗，高速公路至陵园停车场树立 600 面彩旗，停车场四周树立 100 面三角彩旗，陵园台阶步道两侧更换 20 面新彩旗，成吉思汗大道两侧树立 200 面彩旗，布拉克浩特四周树立 400 面彩旗；在停车场四周、布拉克浩特、管委会办公楼等地悬挂喜庆节日的宣传标语 10 条；在陵园门口、成吉思汗大道与停车场交汇处、布拉克浩特投放 7 组氦气球营造浓厚的节日氛围。

“文化鄂尔多斯”晚会会场布置 做好开幕式文艺晚会的现场布置，在看台前摆放供中央代表团观看演出的桌椅，在桌子上摆放的鲜花、饮用水、湿巾等。在演出通道和走道铺设地毯，与青年志愿者配合为观众发放文艺节目单和荧光棒；保障水、电供应。成立成吉思汗陵演艺场供水供电保障工作领导小组，通过多次召开供水、供电协调会议，共同制定了演艺场供水供电应急预案，提高处理水、电突发事件的能力，确保演出场地的水、电供应。

布拉克浩特接待服务工作 聘请专家学者改编原有的《鄂尔多斯婚礼》和小型歌舞，新编排《成吉思汗大典》，提高节目的品位和质量；对服务员的服务礼仪进行强化和规范，着装服务员的统一，做到了服务有序、规范合理、周到细致。配合市接待办，做好来宾公务接待和食宿服务工作。

祭祀接待工作 做好迎宾工作，安排祭祀工作人员身穿民族服装，迎接中央代表团，做好游客疏散工作，事先组织导游召开游客疏散工作会议，对游客的疏散工作进行了安排部署。做好祭祀接待工作，制定祭祀接待实施方案，祭祀负责人、组织人员、工作人员分工明确，责任到人，保证了祭祀活动的有序进行。

做好安全保卫工作 配合市、旗两级公安干警，做好景区内道路交通的疏导和安全保卫工作，保证了中央代表团、内蒙古自治区领导所经过路线的安全畅通。

【文化内涵挖掘工作】 2007年，全面恢复成吉思汗陵传统祭奠，恢复了多年中断的圣火祭祀。出版纯金版《成吉思汗金书》；成立成吉思汗研究院，创办了《成吉思汗研究》学术刊物；扩编成吉思汗艺术团，排演大型民俗歌舞《成吉思汗大典》；举办“成吉思汗陵历史文化展览”；开展“成吉思汗旅游文化周”和2007年内蒙古史学会秋季研讨会等一系列活动；树立“成吉思汗陵重修记”碑和“大伊金霍洛遗址”碑。成吉思汗祭祀被列入首批国家级非物质文化遗产名录之后，成吉思汗哈日苏勒德祭祀、宫廷诈玛宴被收录进首批自治区级非物质文化遗产保护名录。

【宣传促销】 2007年，结合内蒙古自治区成立六十周年大庆，成吉思汗陵管理委员会组织出版《成吉思汗陵》画册，制作《成吉思汗陵旅游区》专题片。组团参加中国北方旅游交易会、中国西部文化产业博览会、西安旅游博览会、北京旅游展销会、西安周边地区旅游促销会等多项文化旅游促销活动。中央电视台1、2、4频道新闻联播、新闻60分、走进中国等栏目中详细报道了成吉思汗陵旅游区的发展建设情况。黑龙江电视台、湖北电视台、香港凤凰卫视、旅游卫视、陕西电视台、山西电视台和台湾各大电视台相继作了宣传报道。人民日报、北京日报、香港大公报、旅游界、中国商界、国家文物杂志、国家非物质文化遗产杂志、内蒙古日报等报刊大篇章、全方位地对成吉思汗陵旅游区进行了宣传报道。编印《成吉思汗陵》信息报。在呼和浩特市建立大型广告牌。旅游区内部和周边旅游景区形成了联合打造旅游品牌宣传促销氛围。

【富民工程】 2007年，成吉思汗陵旅游区周边从事旅游业的农牧民从2000年的30多户增加到60多户，从业人员达到500多人，每户年纯收入3万元以上。成吉思汗陵周围布拉格四社、五社牧民共有100多匹马为游客提供娱乐服务，每匹马年收入5000元。2007年，在成吉思汗陵工作的达尔扈特牧民达到570多名。通过开发建设，管委会每年给周边农牧民补偿草牧场费65万元，涉及85户、294人，每人年收入纯增2210元。

【基础设施建设】 2007年，按照申报5A级景区的要求，投资1700万元扩建了布拉克浩特，新建住宿包10组，职工住宅包15顶。扩建舞台，配备完善给排水、供电等基础设施。在陵园内按照“规范、统一、

一流”的原则，用蒙汉英三种文字制作各种标识牌 100 多个。修建盲人道、高档次的水冲厕所，建立游客中心，配备触摸屏、轮椅、椅子、杂志报刊、电话，设立意见箱、邮箱和举报电话等。

【培训工作】 2007 年，成吉思汗陵管理委员会举办了全员参加的基础理论和基础知识培训班，1000 多人参加培训；举办了祭祀文化培训班、导游讲解培训班、餐饮服务培训班、安全保卫培训班，共有 300 多人参加培训。

【环境整治工程】 2007 年，投入 5000 多万元，在旅游区实施绿化、美化和亮化工程。其中包括成吉思汗圣道、旅游区各条道路、演艺广场和停车场的绿化、美化。在道路和景点摆放了数十万盆鲜花，绿化共出土 9.8 万立方米，回填 7.3 万立方米，种植松树 3000 株，草坪 3 万平方米，沙地柏 22 万平方米，侧柏 1.6 万平方米，云杉等其它灌木 32 万多平方米，绿化面积总计达 60 万平方米。在布拉克浩特、演艺场、景区大门、景区内、成吉思汗大道两侧、陵园内，根据景点共安装 1126 套不同形状和效果的亮化灯，其中安装投光灯 844 套、景观灯 132 套、草坪灯 150 套。

【社会稳定工作】 加强民主法制建设，提高依法行政能力。严格执行政务公开制度，自觉接受社会和群众监督。认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案，办结率达 100%。全面贯彻落实《信访条例》，认真解决人民群众反映的突出问题。积极开展“五五”普法教育活动和科学发展观大讨论活动，深入推进政务公开。组织开展行风建设评议活动，解决了一些热点难点问题，有力地促进了行业作风的进一步好转。开展军民共建活动，加大旅游市场秩序整顿力度，严格落实安全生产责任制，全面落实社会治安综合治理各项措施，有效地维护了社会稳定。

中国人民政治协商会议鄂尔多斯市委员会

【中国人民政治协商会议鄂尔多斯市委员会领导名录】

主 席：王德宝（蒙古族 12月离任）

徐万山（12月任职）

副 主 席：包正兴（蒙古族 12月离任）

王林祥（12月离任）

卢明山（12月离任）

赵文魁（12月离任）

刘桂花（女）

安 源（12月任职）

王果香（女）

赵 慧

杨亚民（蒙古族）

刘文山（12月任职）

娜仁图娅（女 蒙古族 12月任职）

苏 文（12月任职）

李兴亮（12月任职）

秘 书 长：阿丽玛（女 蒙古族 12月离任）

汪哲乐（蒙古族 12月任职）

常务委员：（2007年12月以前任职）

王文彪

王恭敏

扎木斯仁（蒙古族）

毛增鳌

乌尼尔（女 蒙古族）

刘 忠

刘文明

刘光鹏

刘英杰（女）

刘耀春

包锡芳（女 白族）
朱学俭
全秉荣
李梅荣（女 蒙古族）
杨 丽（女）
杨森宽
张 俊
张东海
沙若飞（蒙古族）
武占才
武世荣
林世强
房建华（女）
金 候
孟 柯（蒙古族）
郝晓丽（女）
段枚然（蒙古族）
赵 霞（女）
赵永明
哈 伦（女 达翰尔）
秦禄祥（蒙古族）
章晓萍（女）
热布登道尔吉（蒙古族）
崔过斌
满达呼（蒙古族）

常务委员：（2007年12月以后任职）

丁新民（蒙古族）
巴达日拉图（蒙古族）
包锡芳（女 白族）
田 坪
孙剑平

朱学俭
祁晓晔（女）
张 苹（女）
张 俊
张军文（女）
张秉毅
李洪波
杨 丽（女）
杨玉慧（女 蒙古族）
杨泽蒙
杨喜林
周喜燕（女）
房建华（女）
武 洲
武世荣
武占才
施美珠（女）
贺 晋
赵永明
热布登道尔吉（蒙古族）
贾继良
崔过斌
盛 明
章晓萍（女）
黄国舫（女）
樊俊平
额尔定巴特尔（蒙古族）

副秘书长：傅金拴

段智慧

白文清

办公厅

主 任：傅金拴（兼）

副 主 任：马 瑞

刘靖宇

经济委员会

主 任：孙国秀

副 主 任：奇 强（蒙古族）

民族宗教港澳台侨联络委员会

主 任：宝音扎布（蒙古族）

副 主 任：刘鸣花（女）

教科文卫体委员会

主 任：林秀琴（女 蒙古族）

副 主 任：王凤英（女）

提案委员会

主 任：韩富海

副 主 任：苏岚峰（女 蒙古族）

文史资料委员会

主 任：刘志仁

副 主 任：张 苹（女）

社会法制和人口资源环境委员会

主 任：苗文斌

副 主 任：乌力吉（蒙古族）

【概况】 中国人民政治协商会议鄂尔多斯市委员会下设办公厅和经济委员会、民族宗教港澳台侨联络委员会、教科文卫体委员会、提案委员会、文史资料委员会、社会法制和人口资源环境委员会等 6 个专门委员会（均为处级建制），每个专委会下设 1 个办公室为科级建制；办公厅下设秘书处、人事处、行政联络处和综合处（理论研究室）等 4 个科级职能机构和机关事务服务中心、老干部管理服务中心 2 个参照公务员制度管理科级建制的事业单位。核定机关行政编制 26 名，其中主席、副主席核定职数 6 名，核定处级领导职数 8 名（1 正、7 副；含专门委员会专职副主任，办公厅副主任、6 个专门委员会正主任超编注册），科级领导职数 12 名（8 正、4 副）；核定事业编制 26 名，其中科级领导职数 6 名（2 正 4 副）。

【专题调研工作】 2007 年，围绕党委、政府的中心工作和市政协常务委员会的协商议题，共形成专题调

研、视察报告 10 余篇。其中关于加快农牧业产业化进程、建设经济适用住房等方面的调研报告得到市委、市人民政府及有关部门的高度重视。配合全国政协、内蒙古自治区政协对沿黄河地区建设小康社会、退耕还林还草、非公有制经济发展以及文化体制改革等方面进行调研，提出了意见和建议。

【提案工作】 通过举办委员培训、组织委员视察调研、通报经济社会发展情况等措施，使委员进一步了解和认识政情，所提出的提案准确度高，建议合理性强，质量较高。2007 年，政协委员和政协参加单位共提出提案 242 件，主要内容涉及到政治、经济、文化和社会事业等各个方面。提案委员会会同市委、市人民政府两办督查室，对提案办理情况进行专项督查，提高了提案办理质量。各专门委员会深入调研，就事关鄂尔多斯市发展的重要问题形成提案，通过驻鄂尔多斯市的自治区政协委员上报内蒙古自治区政协，力求促成问题的及时有效解决。

【文史工作】 2007 年，市政协委员会共征集蒙汉文文史资料 60 万字；编辑出版蒙汉文文史资料 2 辑，共 45 万字。出版发行了《我的回忆》以及《鄂尔多斯蒙古族姓氏探览》等文史资料专辑。

【宣传信息工作】 2007 年，搞好宣传工作，在媒体播发政协举办有关活动和会议动态。在《鄂尔多斯日报》开办专栏和专版，积极宣传人民政协的性质、任务、地位和作用。编辑出版了一届政协《风采回眸》画册。进一步加强信息工作，创办了《鄂尔多斯政协》杂志，建立了以委员为主体，各专门委员会和各旗区政协为基础的信息工作网络，积极开展信息报送工作。2007 年，共编发多期《鄂尔多斯政协信息》《政协委员意见建议专报》和《社情民意反映》，及时向内蒙古自治区政协、市党政及有关部门报送社情民意、反映委员意见和建议。其中多条信息被《人民政协报》、《鄂尔多斯日报》等报刊及内蒙古自治区政协和市委信息调研处采用。

【联谊活动】 市政协委员会注意把握人民政协联系面广、包容性强的特点，不断加强与社会各方面的联系，广泛开展与上下级政协及兄弟盟市政协的合作交往，努力拓展政协工作领域。2007 年，积极参加内蒙古自治区政协全委会议、常委会议和专门委员会工作会议等重要会议，认真贯彻内蒙古自治区政协重要会议精神和各项决议，主动接受内蒙古自治区政协的指导。参加全国十五城市政协工作研讨会暨政府经济合作会议和四省区十五盟市政协工作横向联系会议，共同交流工作经验。热情接待区内外政协来访团体，组团到发达地区学习考察，采取多种形式，从多渠道宣传鄂尔多斯。积极开展招商引资活动，先后引荐国内外企业，就天然气化工、煤焦油生产、药材种植和药品加工等项目与鄂尔多斯市有关部门和企业达成协议。

【协商议政工作】 市政协委员会充分尊重和保障各民主党派、无党派人士在人民政协享有的各项民主权

利，多形式多渠道为其创造发挥作用的条件。通过政协例会和有关活动，广泛开展协商议政，及时反映民主党派和无党派人士对鄂尔多斯市经济社会发展的重要意见和各项主张。在政协组织的视察、调研活动中，民主党派成员和无党派人士积极履行职能，发挥了重要作用。

【发挥界别作用】 积极调动各界别参政议政的积极性，不断拓宽发挥界别作用的渠道和途径。各专委会发挥各界别的专业优势、人才优势，经常邀请各界别有识之士参与专题调研，有效地提高了建言立论的水平。日常工作中，加强各界别委员之间的联系，以此巩固与群众的关系、了解民意，协调关系、促进和谐工作。市政协委员会专家之友联谊会、书画院等社团组织，依托政协委员会开展独具特色的活动，在发挥界别作用方面进行了有益的探索。

【活跃专委会工作】 市政协委员会注重发挥专委会的基础作用，不断健全专委会的工作机制，加大专委会工作力度。主席会议定期听取专委会工作汇报，专题研究部署专委会工作，为专委会的工作起到了推动作用，为开展各项活动创造了有利条件。常委会议每年听取专委会工作报告。各专委会的工作更加活跃、更加富有成效，在履行职能方面发挥了基础性作用。

【委员视察活动】 政协委员是政协工作的主体，通过组织委员开展异地视察、通报情况、列席常委会议、举办培训班、赠阅《政府公报》等形式，开阔委员的眼界，为委员知政知情、了解地情、参政议政奠定了基础条件。在委员中开展了“五个一”（提一件提案，反映一条社情民意信息，提一条参政议政建议，办一件实事，引进一个招商投资项目）活动和“百名委员下基层”活动，调动了委员参政议政的积极性，发挥了委员履行职能的主体作用。

【学教活动】 开展保持共产党员先进性教育活动和“一心为民、科学发展”培训教育活动，全面加强思想、组织、作风和制度建设，提高机关干部的政治把握能力、参政议政能力、组织协调能力和团结共事能力，为市政协委员会顺利开展工作和活动提供了高效的服务。

【“三化”建设】 市政协委员会高度重视履行职能“三化”建设，根据《政协章程》和中央《意见》、内蒙古自治区《决定》和市委《意见》等文件精神，修订和完善了《全委会议工作规则》、《常委会议工作规则》等十多项规章制度，推进了履行职能的规范化、制度化、程序化建设。

鄂尔多斯市纪律检查委员会

【中共鄂尔多斯市纪律检查委员会领导名录】

书 记：巴建光（蒙古族）

副 书 记、监察局局长：苏 文（12月离任）

副 书 记：李富生
秦玉明
敖 登（女 蒙古族）

监 察 局 副 局 长：王 凯
雷特木尔（蒙古族 8月离任）
耐日拉图（蒙古族 8月任职）
贺 晋（12月任职）

纪 委 秘 书 长：黄达赖（蒙古族 4月离任）
高凤义（4月任职）

【概况】 中共鄂尔多斯市纪律检查委员会与鄂尔多斯市监察局合署办公。主要职能职责包括：（一）贯彻落实上级有关纪检、监察工作的方针、政策、法律、法规，研究制订全市有关纪检、监察工作的政策、法规、决定、条例、办法，并组织实施、监督执行。（二）负责全市党的纪律检查工作。协助市委整顿党风，检查党的路线、方针、政策的执行情况。重点检查监督县处级党员领导干部执行党的路线、方针、政策的情况以及思想作风等方面的问题。（三）负责全市行政监察工作，监督检查市政府各部门及其工作人员和各旗区人民政府及其主要负责人执行国家政策和法律、法规，国民经济和社会发展规划及市人民政府颁发的决议和命令情况。（四）负责检查并处理市委、市政府各部门、各旗区党的组织和市委管理的党员领导干部违反党章及其他党纪条规的案件，决定或取消对这些案件中党员的处分，受理党员的控告和申诉，必要时直接查处下级党的纪律检查机关管辖范围内的比较重要或复杂的案件。（五）负责调查处理市政府各部门及其工作人员、各旗区人民政府及其负责人、市直属企事业单位及其由国家行政机关任命的领导干部违反国家政策、法律法规及违反政纪的行为，并作出撤职及撤职以下的行政处分（对涉及选举产生的领导干部，按法定程序办理）；受理监察对象不服从政纪处分的申诉；受理个人或单位对监察对象违纪行为的检举、控告。（六）负责作出关于维护党纪的决定，制定党风、党纪教育规划，配合有关部门做好党的纪检工作方针、政策的宣传工作和对党员进行遵守纪律的教育。（七）配合有关部门宣传行政监察工作方针、政策和法律法规，教育国家行政机关工作人员遵纪守法，为政清廉。（八）负责对党的纪律检查和行政监察工作理论及有关问题进行调查研究。（九）调查研究市直各部门和各旗区人民政府制定有关政策法

规情况，对其违反国家法律和有损国家利益的条款，提出修改、补充的建议；变更或撤销全市各级行政监察机关不适当的决定和规定。（十）按照干部管理权限，负责和协同有关部门对各旗区纪检委、监察局领导干部及市直各部门派驻纪检组负责人进行考核并提出任免意见。（十一）承办市委、市政府和上级授权及交办的其它事项。内设办公厅（下设秘书科、行政科）、干部管理室、宣传教育室、监察综合室、政策法规研究室、执法监察室、党风廉政建设室、纠正部门和行业不正之风室（市人民政府纠正部门和行业不正之风领导小组办公室）、纪检监察一室、纪检监察二室、纪检监察三室、信访室（市人民政府举报中心）、行政效能监察室（市人民政府行政效能投诉中心）、案件审理室等 14 个机构。

【全体会议】 2007 年 3 月 23 日，中共鄂尔多斯市纪律检查委员会第二次全体（扩大）会议在东胜召开。会议的主要任务是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，深入贯彻中央纪委七次全会和内蒙古自治区纪委二次全会精神，回顾总结 2006 年工作，研究部署 2007 年全市党风廉政建设和反腐败工作任务，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，深入贯彻中纪委七次全会和内蒙古自治区纪委二次全会精神，坚持“围绕一个中心，突出两个重点，努力在六个方面取得新进展”（坚持围绕全市经济建设这个中心，突出领导干部作风建设和“惩防体系”建设两个重点，努力在围绕中心和服务大局、领导干部作风建设、“惩防体系”建设、案件查办、党风政风建设和纪检监察机关自身建设六个方面取得新进展，为构建和谐鄂尔多斯，促进全市经济社会又好又快发展提供坚强的政治保证和纪律保证）。参加会议的人员有各旗区委书记、纪委书记、分管监察工作的旗（区）长、监察局长，市直各单位党组（党委）书记、纪检组长（纪检书记），市直各大企事业单位、人民团体党组（党委）书记、纪委（纪检组）主要负责人，特邀监察员以及市纪委全体人员。

【廉洁自律】

认真落实领导干部廉洁自律有关规定 建立和完善厅级领导干部的廉政档案。按照内蒙古自治区纪委办公厅《关于进一步填报厅级领导干部廉政档案有关内容的通知》，对全市地（厅）级干部的房产变动、公务用车、遵守廉洁自律规定、家庭重大事项、配偶子女从业、出国（境）、执行礼品礼金登记制度及持有因私护照等情况进行了登记，继续加强对新增公务用车备案制度执行情况的监督检查。2007 年全市新增公务用车 475 辆，比 2006 年同期减少 121 辆，下降 26.1%。购车资金比 2006 年同期减少 2109.62 万元。加大对领导干部借婚丧嫁娶等事宜大操大办、收敛钱财行为的监督检查。全市有 155 名干部职工向各级纪委申报了婚丧嫁娶有关事宜，全部按要求履行申报审批程序。

认真贯彻落实党风廉政建设责任制 按照内蒙古自治区纪律检查委员会第二次会议和市纪律检查委员会二次全体会议关于党风廉政建设责任制的要求，继续认真落实党风廉政建设责任制，强化“一岗双责”（既要抓好分管的业务工作，又要以同等的注意力抓好分管部门的党风廉政建设，把反腐倡廉、案件防范

工作与业务工作同研究、同规划、同布置、同检查、同考核、同问责，真正做到“两手抓、两手硬”，使党风廉政建设和反腐败工作始终保持应有的力度）意识，将落实责任制与中心工作一同部署、一同落实、一同督查、一同考核。2007年，全市共实施责任追究案件7件，涉及19人，其中处级干部2人，科级干部17人，给予党政纪处分17人，组织处理2人。各级纪律检查委员会负责人同下级党政主要领导人谈话229人（次），其中处级20人（次），科级209（次）。领导干部任前廉政谈话320人（次），其中处级99人（次），科级221人（次）。戒勉谈话52人（次），其中处级19人（次），科级33人（次）。

【案件查处】 2007年，全市各级纪检监察机关共受理信访举报343件（次），同比上升20.77%，其中来信210件（次），来访81批（次），电话举报8人（次），其他方式44件。初核案件139件，其中县处级干部16件，乡科级干部79件，一般干部21件，其他人员23件；了结133件，在调查之中的2件。立案26件，其中涉及县处级干部4件，乡科级干部14件，一般干部6件，其他人员2件；结案22件（包括上年遗留案3件），其他在调查之中。处分41人，其中县处级干部5人，乡科级干部23人，一般干部4人，其他人员9人；党纪处分13人，政纪处分26人，党政纪双重处分2人。挽回经济损失444.6万元。

【纠风工作】

治理教育乱收费工作 2007年，全市共免学杂费、教课书资金和公用经费、补助寄宿生生活费12015万元，保障受益学生人数达17万人。2007年春、秋两季开学期间，重点对学校的收费情况进行检查，共查出违规收费45.04万元，责令退还学生45.04万元，给予党政纪处分3人。

纠正医药购销和医疗服务中不正之风工作 2007年，全市19家医疗机构集中采购药品总金额9667.02万元，占医院用药总金额90%。全市医务人员上缴回扣、“红包”、开单提成11人次，总计金额8.1万元。积极参与医药市场秩序的规范和整顿，查处违法违规案件160多件，案件总值48.71万元。查获假劣药品170个品种，案件总值12.05万元，取缔无证经营户12家。

治理公路“三乱”（乱设站卡、乱罚款、乱收费）工作 2007年，对全市煤管站及过往的运煤车辆进行了集中治理，查获违规车辆19辆，违规煤矿3座，违规煤场2处，处理违规违纪煤管人员11人。认真开展了清理违规减免车辆通行费工作，全市52个公路、桥梁、渡口收费所共清理减免公务用车1531辆，人情车5200辆。2007年，在210高速公路包东段开展煤炭联合执法试点工作，查堵税费流失。

继续清理党政机关及其工作人员占用草场工作 2007年，查处占用农牧民草场案件24件，清退草牧场45597亩。

继续深入开展民主评议政风行风活动 2007年，全市直参评部门50个，市、旗区还选择了20所中学、30所小学、20家医院、30所基层站所进行了评议。加强“行风热线”栏目建设，畅通与听众的沟通渠道。播出节目97期，接到听众反映问题的电话、信件、电子邮件910件，90%以上给予了答复，260多个问题

得到解决。

【执法监察】

监督检查矿业秩序整顿工作 重点对鄂托克旗高岭土矿开采秩序和煤矿灭火、河道采空区治理问题、准格尔旗准格尔召镇煤矿火区治理和露天开采问题、达拉特旗白泥井镇煤矿滥采乱挖问题分别进行了调查处理，对因监管不力的9名县处级领导干部，分别给予作出书面检查、诫勉谈话、责令辞职和纪律处分，保证了全市整顿和规范矿产资源开发秩序工作的顺利进行。

监督检查贯彻落实国家环保政策情况 对2005年以来全市环保费、排污费等环保资金管理使用情况进行了检查，全市共收取环保费12110.8万元，均按“收支两条线”规定管理使用资金，全部上缴财政，促进国家一系列环保政策措施的贯彻落实。

对重特大事故进行责任追究 2007年，会同安监部门对8起重特大安全生产责任事故进行了调查处理，处理4起，处分17人，其中撤职1人、降级2人、记大过3人、记过6人、警告5人。配合有关部门开展全市安全生产大检查，有效地减少和防止重特大安全事故的发生。

严肃查处土地违法违规案件 2007年，查处土地违法案件8起。通过对土地违法违规案件的查处，加强土地管理，巩固土地市场秩序治理整顿成果，促进土地资源的节约利用，遏制土地违法违规行为的蔓延势头。

【效能监察】 2007年，市政府成立了鄂尔多斯市行政效能投诉中心（市纪委监察局效能室），中心设在市纪委监察局，核定7个编制，其中科级领导职数2名，配备了专职工作人员。全市共受理行政效能投诉40件，其中重复来信3件，涉及县处级干部3人，乡科级干部3人，其他人员6人；旗区政府5件，乡镇政府6件，其它单位14件。按照“分级负责，归口办理”的原则，转有关部门处理20件，回告结果的13件。自办17件已经办结。

【源头治理】

行政审批制度改革工作 实行“一个窗口受理、一次性告知、一条龙服务、一次性收费、限时办结”的运作方式，初步搭建全市集中、公开行政许可和收缴费平台。在政务服务中心大厅或分大厅开展的行政许可事项293项，行政事业性收费项目172项。2007年，在政务服务中心大厅共受理各类申请事项共计33581件，办结事项33537件，办结率99.87%；收缴费2200万元。

加强监督，建设工程招标投标活动有序进行 2007年，招投标项目437项，总建筑面积1704.08万平方米，总投资69.27亿元。其中公开招标136项，建筑面积1099.3万平方米，总投资21.21亿元；邀请招标301项，建筑面积604.78万平方米，总投资48.06亿元。

规范国有土地出让行为,加大国有土地有偿使用力度 制定并严格执行《建设用地预审工作制度》、《建设用地审批管理办法》等一系列制度,在加大经营性土地有偿出让力度的同时,全面开展工业用地的招、拍、挂工作。2007年,全市招拍挂出让国有土地面积为165.67公顷,成交价款59095.17万元。

完善程序,规范国有资产交易行为 按照使用单位申请,主管部门审核,国资管理部门审批,中介机构进行价值评估,公物拍卖机构公开交易的程序进行。国有资产的处置工作进入了“阳光”操作轨道,实现国有资产变现价值最大化。2007年,全市共处置国有资产5宗,成交价150.85万元,增值率27.62%。

政府采购规模稳步增长 2007年,全市政府采购预算金额87955.90万元,实际采购金额76862.56万元,完成年度计划106.75%,比2006年同期增加54%,节约率12.61%。

【制度建设】 为了加强市纪委监察局工作人员自身建设,实现工作的制度化、规范化,进一步提高工作能力和领导水平,结合全市纪检监察工作的实际,2007年度,制定出台了《中共鄂尔多斯市纪律检查委员会常委会工作制度》、《鄂尔多斯市纪委监察局机关工作人员请休假管理办法(暂行)》、《鄂尔多斯市纪委监察局机关工作人员年度量化综合考评办法(试行)》、《鄂尔多斯市纪委监察局机关工作人员年度量化综合考评实施细则(试行)》、《鄂尔多斯市纪检监察系统机关干部内部监督管理办法(试行)》、《鄂尔多斯市纪委监察局机关工作人员年度多因素量化考评末位调整交流制度》、《鄂尔多斯市纪检监察干部行为规范》、《鄂尔多斯市纪委监察局案件质量评审办法》、《纪检监察系统信息工作考核管理办法(试行)》、《鄂尔多斯市纪委监察局派驻机构工作制度》、《鄂尔多斯市纪委监察局新闻发言人制度(试行)》等工作制度及管理办法。

人民团体

工 会

【鄂尔多斯市总工会领导名录】

主 席：黄永春（蒙古族）

副 主 席：包利民（蒙古族）

王美玲（女）

崔过斌

纪检组长：齐采力（4月离任）

李 剑（4月任职）

【概况】 鄂尔多斯市总工会是全市各级工会组织的领导机关，受市委和内蒙古自治区总工会的领导。市总工会围绕工作大局，参与经济和社会发展方针、政策及涉及职工切身利益重大决策、政策制度的研究制定。负责工会理论政策研究，制定工会工作的组织、民主制度，领导全市工会工作，协调全市工会活动。指导监督检查、贯彻落实《工会法》《中国工会章程》的规定，指导基层工会组织开展以职工代表大会为基本制度的民主选举、决策、管理、监督，建立平等协商集体合同制度。协助组织部门管理工会干部。负责各级劳动模范和“五一”劳动奖章、奖章的推荐、评选、表彰和管理工作。依照《工会法》收好、管好、用好工会经费。内设办公室、组织宣传教育部、法律工作与社会保障部、经济工作与劳动保护部、女职工部、财务部、经费审查委员会办公室等7个部室和1个产业工会。现任主席1人（正处级），副主席3人（其中正处级2人），副处级纪检组长1人，正处级调研员1人。截至2007年底，全市有基层工会委员会2797个，累计发展会员287985人。全市有专职工会干部97人（其中市总工会29人，旗区总工会68人）。

【企业工资集体协商试行办法】 为逐步建立符合市场经济要求的企业工资决定机制，促进企业职工工资标准合理增长，进一步保护职工和企业的合法权益，维护劳动关系的和谐稳定，促进经济社会又好又快发展，市总工会积极促成市人民政府印发了《鄂尔多斯市企业工资集体协商试行办法》。《办法》分九章四十五条，对工资集体协商代表，工资集体协商程序，工资协商审查、工资协商的变更、解除与终止，工资协议履行的监督，争议处理，法律责任作了具体规定，体现了改善民生、促进社会和谐的理念，保障了职工的劳动就业、收入分配、社会保险，提高了劳动者在企业民主管理中的地位。并以劳动报酬、工作时间、保险福利、劳动安全卫生、女职工特殊保护等为重点推进集体协商制度建设。2007年非公企业签订集体合同198家，签订工资集体协议86家。

【厂务公开工作】 2007年，根据鄂尔多斯市的实际情况制定了《厂务公开工作考核评分细则》、《厂务公开领导小组成员单位责任制》，明确规定了厂务公开的内容、范围和形式。形成了党政工齐抓共管，有关部门积极配合，工会具体承办，全体职工积极参与的领导体制和工作机制，厂务公开领导小组对大集团及部分国有、国有控股企业的厂务公开工作每半年进行一次检查、指导、通报，在指导厂务公开工作方面做到“两个坚持”（始终坚持民主评议干部制度；坚持述职述廉、评议结果向职工代表公开，并作为任免、奖惩的重要依据）“三个转变”（从要求公开向主动公开转变；从部分公开向全面公开转变；从一般性公开向重点热点问题公开转变）“四个新突破”（在思想认识上有新突破，在薄弱环节上有新突破，在规范运作上有新突破，在推进方法上有新突破）。把厂务公开与加强企业管理、提高企业效益相结合，与加强职工思想政治工作相结合，推动了厂务公开的深入发展，全市非公有制企业建立职代会制度 887 家，推行厂务公开 1075 家。

【帮扶服务】 把办公楼一层迎街面 240 平方米房屋改造成“困难职工帮扶中心”和“职工维权服务中心”，配备专门工作人员和办公设备，为困难职工提供信访接待、政策咨询、职业培训、职业介绍、生活救助、法律援助等一站式帮扶服务。元旦春节期间，开展“扶贫济困解难事，温暖和谐进万家”活动，筹集送温暖资金 229 万元，慰问困难企业 15 家、特困职工 5072 户。开展“关爱单亲女职工春风行动”活动，筹资 8 万元，慰问单亲特困女职工 90 人。在金秋助学活动中，多方筹集资金 42 万元，资助了困难职工子女上大学。市总工会向 58 户患重大疾病的职工分别发放 5000、3000 和 2000 元的救助金，为 21 名困难职工子女入学补助 4.1 万元，对因自然灾害造成生活困难的 323 户职工，根据困难程度每户补助 300~500 元，共为 402 户困难职工，发放帮扶资金 31.66 万元。对下岗失业人员进行职业介绍、技能培训、创业指导，帮助下岗失业人员实现再就业 428 人，扶持创业带头人 96 人，带动就业 172 人。

【劳动和谐活动】 围绕劳动关系的建立、运行、监督和调处环节，拓宽维权途径，创新维权载体，完善维权方式，增强维权实效，活跃创建劳动关系和谐单位活动。加强领导，市委、市人民政府成立了鄂尔多斯市创建劳动关系和谐单位活动领导小组，为维护劳动关系双方的合法权益提供了组织保障。为促进全市企业建立规范有序、公正合理、互利共赢、和谐稳定的社会主义新型劳动关系，广泛开展创建活动，参加创建劳动关系和谐企业活动的单位有 897 家。表彰奖励全市劳动关系和谐单位 10 家。宣传报道了全市依法诚信经营，坚持以人为本，维护职工合法权益，劳动关系和谐稳定的 4 个单位。会同有关部门重点对纺织、餐饮、建筑、服装加工等劳动密集型企业、大量招用农民工的单位和城乡结合部用工单位，开展劳动用工情况监督检查，共检查 668 个单位，涉及职工 23070 人。对不依法签订劳动合同、不缴纳职工社会保险、拖欠劳动者工资、不执行最低工资规定、超时加班加点、女职工和未成年工特殊劳动保护等违反劳动

保障法律法规行为的用人单位，进行了及时调查处理。活动期间，责令补签劳动合同 17781 份；为 2487 名农牧民工追讨工资 619.4 万元；督促 55 家用人单位为 4231 名农牧民工缴纳社会保险 41.3 万元。

【培训活动】 3月10日，由鄂尔多斯市总工会牵头，联合共青团鄂尔多斯市委员会等6个单位在东胜地区举行了大型“鄂尔多斯市首届学习型女性从优秀到卓越成长论坛”。有近千名各族各界、各行各业的女职工参加了论坛活动。活动内容分为大型文化论坛讲座和知识型、实用型、小型课堂培训，包括修身养性、社会礼仪、持家之道、事业经营，职业规划以及婚姻、情感等多项内容。国内外知名专家、学者分别从形体、职业女性的成熟与发展、形象设计及提升内在知识素养等方面做了精彩的演讲。活动拉开了鄂尔多斯市“提升女性素质、展示女性才华”培训活动的帷幕，为全面提升女职工素质提供了基础条件。

【竞赛活动】 举办“安全科普知识”竞赛活动，有11个代表队参赛。聘请了100名煤矿行业安全监督员，工会负责监督员的组织领导及年度考评，企业给予煤矿安全监督员每人每月30元补贴，工会给予每人每年300元的补贴。充分发挥“群众监督”在煤矿企业安全生产中的作用，不断提高安监员的综合素质和理论水平，市总工会与市煤炭局、内蒙古煤炭安全监察局包头分局联合举办鄂尔多斯市煤矿安全群众监督员培训班，培训结束进行统一考试，向成绩合格者颁发煤矿安全群众监督员证，共培训煤矿安全群众监督员403人，其中有58人参加了全自治区煤矿安全群众监督员师资培训。市总工会被评为全国“安康杯”竞赛优秀组织单位。

【企业文体活动】

开展全市职工文艺汇演活动 在内蒙古自治区成立60周年大庆期间，市总工会牵头与宣传、文化等部门联合举办了为期10天的企业文艺汇演。有15台文艺晚会近200个节目统一进行汇演，1000人参加了汇演，观众累计达20多万人次，充分展示了企业风采，传播和弘扬了企业文化。

开展廉政宣传进厂区活动 邀请有关人员深入到车间、工地，为企业职工上一堂廉政党课；在厂区、车间、工地张贴宣传标语，设置廉政警示牌、廉政橱窗。开展以廉政文化为内容的优秀板报评选活动，在企业中营造人人关心廉政建设、学习和宣传廉政知识的良好氛围，促进企业板报宣传水平的提高。

开辟廉政文化活动室 购置电化教育设备，配备反腐倡廉报刊杂志、教育光盘等资料。

开展“全民健身与奥运同行”活动 与市体育局和准格尔旗人民政府联合举办鄂尔多斯市“迎奥运、促和谐”第一届职工篮球赛，共有31支球队、300余名职工运动员参加了比赛。

【维权行动】 为了切实维护农牧民工的合法权益，依法打击和遏制各类侵权和违法行为，加快构建社会主义和谐社会步伐，市人民政府出台了《农牧民工维权百日行动实施方案》，在全市范围内开展农牧民工

维权百日行动，从 7 月开始到 10 月中旬结束。农牧民工维权百日行动由市人民政府牵头，市总工会、劳动和社会保障局等相关部门组成综合执法检查组，深入到矿山、建筑、纺织、制造、服务等重点行业和劳动密集型企业进行拉网式综合执法大检查。重点对违法使用童工、劳动合同签订、工资支付、工伤保险、不具备安全生产条件等方面的违法违规问题进行依法查处，改善农牧民工生存生活条件，推动关系农牧民工利益十件实事的落实，在全社会营造良好的维权氛围。

【“创争”活动】 为推进实施科教兴市战略和人才强市战略，推动形成全民学习、终身学习的学习型社会，奖励在全市“创建学习型组织、争做知识型职工”活动中做出贡献的组织和职工，市总工会制定了《关于开展全市“创建学习型组织、争做知识型职工”活动的实施意见》、《学习型组织、知识型职工奖励办法》，对学习组织、知识型职工奖项的设置、标准和条件、评审、奖励以及处罚做出具体规定。表彰了在全市“创争”活动中做出贡献的 20 个学习型组织、20 名知识型职工。对 10 个学习型组织标兵单位、10 名知识型职工标兵分别授予“全市五一劳动奖状”、“全市五一劳动奖章”光荣称号。鄂尔多斯市新大地建设集团股份有限公司被评为内蒙古自治区学习型标兵单位。企事业单位建成学习型班组 3510 个。举办“学习、创新、和谐、成功”为主题的首届鄂尔多斯“学习型企业论坛”，请著名专家做专题报告，逐渐提高职工的知识面和工作素质。前往建筑工地为农民工发放图书和法律知识读本，讲解维权知识，为其提供法律咨询服务。在农民工集中的建筑工地放映电影，举办农民工喜闻乐见的文化娱乐活动。

【企业工会组建】 市总工会以党建带工建，进一步加大工会组建力度，扩大工会组织的覆盖面，增强工会组织的凝聚力、吸引力。认真贯彻落实《企业工会工作条例》，成立企业工会建设年活动领导小组，制定“企业工会建设年”活动实施方案、企业工会建设对标考核分值评定表，下发乡镇街道工会规范化建设的意见。本着“谁主管、谁负责”，确定工建指导分工和联包负责、以企业工会为主的工作责任制度。印发《企业工会工作条例》2000 册，培训对标考核干部 100 人。开展以大企业为重点的企业工会建设年活动，对 8 个旗区、24 家单位进行企业工会建设年活动督查指导和对标考核工作。坚持“哪里有职工，哪里就要建立工会组织”的原则，把工会组建和发展会员作为全会的重点工作抓好抓实。采取三个措施建立工会组织和发展会员，一是抓大户，把规模以上的企业和企业集团工会组织建设作为重点创造发展户，按照《企业工会工作条例》建立规范的组织机构，吸纳所有职工加入工会组织。二是促小户，把 25 人以上，规模以下的企业工会组织建设作为促进放活发展户，对具备建会条件的企业和所有注册外商企业逐一排查，及时建立工会组织。三是育新户，把 25 人以下的企业工会作为分散培育发展户，采取“多予少取”策略，以送培训、送法律、送文化的方式维护农民工合法权益，吸引农民工加入工会。在工会评先评优时，将建立工会组织、发展会员、维护权益作为先决条件，促进建会工作。2007 年新建工会组织 427 家，发展会员 64262 人，累计发展工会组织 2797 家，发展会员 287985 人。

【表彰大会】 全市首次“五一”劳动奖状和“五一”劳动奖章表彰大会，是为进一步营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造和学赶先进的社会氛围，加强职工队伍建设，引导广大劳动群众为建设更具实力、充满活力、富有魅力、文明和谐的现代化鄂尔多斯建功立业而召开的。首次“五一”劳动奖状和“五一”劳动奖章表彰大会是在市委的领导下组织召开，表彰大会表彰奖励了近几年在鄂尔多斯的经济发展、社会建设和各项事业中做出突出贡献的精英。市委副书记、组织部长王程熙，市人大常委会副主任达布希拉图，副市长安源，市政协副主席卢明山等出席会议并为荣获全国、全区“五一”劳动奖状、奖章的劳模赠送鲜花，为鄂尔多斯市“五一”劳动奖状、奖章获得者颁奖。大会号召全市各行各业、各个阶层的劳动者，争做勤奋学习、勇攀高峰、爱岗敬业、勇于创新的模范。杨帆、周涛荣获全国“五一”劳动奖章，伊泰集团等4个单位荣获内蒙古自治区“五一”劳动奖状，有13人荣获内蒙古自治区“五一”劳动奖章。

共 青 团

【中国共产主义青年团鄂尔多斯市委员会领导名录】

书 记：奇巴图（蒙古族）

副书记：章晓萍（女）

伊拉特（蒙古族）

【概况】 中国共产主义青年团鄂尔多斯市委员会是受共青团内蒙古自治区委员会和中共鄂尔多斯市委员会双重领导的先进青年的群众组织，是党和政府联系青年的桥梁和纽带，负责全市的共青团工作。其主要职能职责是：根据市委和自治区团委的部署，及时提出全市共青团工作任务和要求；负责指导、检查、督促全市团的组织贯彻党的方针政策和上级团委的各项工作部署的情况；及时总结经验，交流情况，树立典型，推广先进。围绕市委的中心工作，开展团的各项活动。内设办公室、组宣部、青工农牧部、学少部、事业联络部等 5 个部室；核定编制 15 名，其中行政编制 9 名，工勤编制 4 名，2007 年增加专项事业编制 2 名。

【青少年活动】 共青团鄂尔多斯市委员会积极引导和鼓励高校学生来鄂尔多斯市开展社会实践活动，组织举办了以“我与祖国共奋进、我与草原同发展——青年月暨首届鄂尔多斯青年文化周”为主题的演讲、绘画、书法、读书周、篮球赛等一系列文体活动，全市约有 10 万青少年参加了青年月活动。9 月，组织全市近 300 名少年儿童参加了由共青团中央、全国青联发起，中国环境科学研究院和喜来健公司共同协办的“‘喜来健杯’我的水世界”全国少儿绘画大赛，帮助更多的少年儿童认识大自然的美丽和保护环境的重要性，普及水知识和节约用水行为。

【志愿者行动】 不断加强志愿者组织、招募、选派、培养、管理和评估制度建设，积极探索和完善工作运行机制。成立青年志愿者协会组织 9 个，服务队 637 支，青年志愿者艺术团 8 支，在册青年志愿者 6.7 万名，志愿者注册率达 80% 以上。充分挖掘研究生支教团，“草原之光”硕士创业行动，“博士服务团”和“西部计划”志愿者的潜能，为全市经济建设和高素质人才的引进工作贡献力量。2007 年共青团鄂尔多斯市委员会组织引进上海外国语大学、上海师范大学、中央民族大学和内蒙古师范大学等 4 所高校的 13 名志愿者前来鄂尔多斯市的在 4 个旗区开展志愿服务。7 月，组织召开了“中国青年志愿者扶贫接力计划研究生支教团”和“大学生志愿服务西部计划”青年志愿者表彰会议。准格尔旗团委被团中央、国家教育部授予“第二届中国青年志愿者扶贫接力计划研究生支教团优秀组织奖”。共青团鄂尔多斯市委员会为了做好迎接庆祝内蒙古自治区成立六十周年大庆活动期间的内蒙古自治区党委、自治区人民政府在鄂尔多斯市

召开呼和浩特、包头、鄂尔多斯三市经济工作座谈会、鄂尔多斯第二届国际文化节、库布其国际沙漠论坛和全区民政工作会议期间的志愿者服务工作，前后历时 7 个月，抽调精兵强将，成立了专门的组织机构，招募了 300 余名优秀青年志愿者，聘请了市内外知名的教师进行培训指导，与会期间，志愿者用自己的言行生动地实践着“团结、友爱、互助、奉献”的志愿精神，出色地完成了各项志愿服务活动，展现了当代鄂尔多斯青年的精神风貌。

【教育基地】 2007 年，达拉特旗和东胜区建立了功能设施比较完善的青少年素质拓展教育基地。全市建立各类城乡青年中心 88 处，其中新成立社区青年中心 3 处。青年中心举办了劳务输出、就业服务、信息提供、礼仪培训等培训，发挥了向困难青年群体提供救助作用，而且青年中心成为了全市青年特别是进城务工青年的活动之家。2007 年共有 10000 名青年在各地的青年中心接受培训，实现青年转移就业 4500 余人。

【青少年工作】

少先队活动 共青团鄂尔多斯市委员会继续加强“全团带队”工作，深入贯彻团中央《关于进一步加强少先队工作的意见》和《少先队辅导员工作纲要（试行）》精神，与市教育局联合出台《进一步加强全市少先队工作的意见》，组织 20 多名辅导员参加了全区第 60 期辅导员培训，加强了辅导员队伍建设。2007 年，共青团鄂尔多斯市委员会重点推出了在全市中小学校开展“宿舍文化月”活动、“雏鹰争章”活动、“爱心伴成长”少先队活动，充分利用“红领巾艺术团”等少儿艺术团体的平台在全市各地广泛开展少先队文艺汇演、辅导员风采比赛等活动，从中发现和挖掘了一批文艺事业的后起之秀。

青年创业就业工作体系 加强服务青年创业就业体系建设，初步建立起了城市、农村、学校以及青联委员“四位一体”（团支部书记、科技副村长、星火带头人、科技示范户）的青年创业就业工作体系，为青年创业就业提供见习基地和转移就业培训基地，青年创业人才库和项目储备库在建设之中。成立了专门的领导机构，组织开展优秀青年创业人才巡回演讲报告活动，形成了人人想致富、人人争创业的社会氛围。共青团鄂尔多斯市委员会在全市各大企业深入开展了“青春献高原·岗位建功”活动，继续深化“金桥计划”和“青工技能振兴计划”（“金桥计划”：要充分发挥共青团、青联组织广泛联系青年科技人才的优势，在大专院校、科研院所与企业、东部地区与西部地区、海外学人与国内建设之间，架起人才与项目对接、成果与市场联系的桥梁，为不同领域、不同层次青年科技工作者的创新实践提供服务，促进科研与产业的紧密结合。金桥计划主要有以下三个方面的内容。第一，科研院所、大专院校与企业之间的桥梁。主要是组织有关科研院所的青年科技工作者，为企业技术创新提供人才智力服务，同时要开辟各个层次、各种类型的青年科技人才参与科技创新的多种渠道，帮助他们申请课题、寻找项目，为他们直接从事生产领域的科技攻关创造条件。第二，东部与西部之间的桥梁。主要是组织青年科技人才参与西部大开发，为推动西部地区的科技

进步和经济发展作贡献。第三,海外与国内之间的桥梁。主要是充分发挥共青团、青联、学联的联络优势,组织海外留学人员,通过技术服务、项目合作和直接创办高新技术企业等形式为国服务,为科技创新注入新的活力。“青工技能振兴计划”:为了配合实施劳动和社会保障部提出的“三年五十万新技师培养计划”,团中央于2004年联合劳动和社会保障部、国务院国有资产监督管理委员会等部门启动实施了青工技能振兴计划,决定在5年之内培养青年高级工40万名、青年技师7万名、青年高级技师3万名)。8月,开展了“舞动青春,激情奥运——‘伊利杯’鄂尔多斯市青少年健美操展演”活动。9月,联合神华集团煤液化项目部开展了“青春有约”企业青年联谊会。先后组织3批次青年企业家、青年干部和青年农牧民星火致富带头人赴山东省潍坊市、东南亚和美国等地进行学习考察。2007年,东方路桥集团东杨收费所等3家窗口单位获“国家级青年文明号”称号。

维护青少年合法权益 共青团鄂尔多斯市委员会利用板报、演讲、漫画、征文、班会等活动,在青少年中广泛宣传“两法一例”(《中华人民共和国未成年人保护法》、《中华人民共和国预防青少年犯罪法》和《中华人民共和国未成年人保护条例》)。继续在校园深入开展青少年模拟法庭、情景训练活动,进一步增强青少年学法、守法、用法的能力。新增优秀青少年维权岗12个。“6·26”禁毒日之际,开展了“为了明天—青少年禁毒宣传”活动;确定11月为《未成年人保护法》集中宣传活动月,组织了30余名律师在全市40所中小学开展宣讲活动。2007年,共争取资金22.3万元,解决了近百名贫困大中学生的上学问题。8月27日组织开展了资助大学生“圆梦行动”,11万元助学金全部发放到来自全市8个旗区的37名贫困大学新生手中。

推进保护母亲河行动 继续开展“生态道德我实践,天天环保校园行”活动,4月6日,共青团鄂尔多斯市委员会会同鄂尔多斯市文体交通台共同组织全市200余名青年志愿者和青少年听众代表,在康巴什马王庙村举行了“保护母亲河·爱我鄂尔多斯—2007植绿护绿行动”。2007年,完成了中日青年乌兰木伦河流域水土保持林项目85公顷的治理任务,共栽植油松71260株,沙棘97、500株,成活率达到90%。11月,达拉特旗团委争取到韩国大韩航空公司6亿韩元的捐助金,在达拉特旗库布其沙漠建设了生态绿化示范林基地。

【青工农牧工作】 加强了农牧区各类青年人才的培养,采取请进来、走出去的方式,开展了多层次、宽领域、长短期结合的科技培训活动30次,培训青年农牧民1200人(次)。3月,联合市就业局共同举办了鄂尔多斯市“百万青年出草原”服务进城务工青年就业大会,举行了鄂尔多斯市农村牧区劳动力转移就业服务中心、鄂尔多斯市就业训练中心两个培训基地的揭牌仪式。继续开展了“乡村青年文化节”、“乡村青年歌手大赛”能体现乡村特色的文化项目。7月,共青团鄂尔多斯市委员会赴准格尔旗十二连城乡开展了青联委员建功新农村服务团法律、科技、卫生“三下乡”活动,组织法律、科技和卫生方面的专家深入基层,举办了2场专题讲座,为农牧民们讲授和解答科学养殖技术、农牧民进城务工权益保障知识,邀请4

名医务专家为农牧民进行现场义诊，发放图书和宣传资料 2000 多份。8 月，与市委组织部联合组织全市 48 名村镇、嘎查的青年农牧民星火致富带头人和青年农牧民代表赴山东省潍坊市进行了学习考察。2007 年，共青团鄂尔多斯市委员会培养了青年农牧民致富典型 25 名，转移青年农牧民剩余劳动力 5300 人(次)。

【团建基础工程】

青年集中领域和新农村新牧区的团建工作 加大了非公经济组织的团建力度，全市大型非公经济组织的建团率达到 75%。在商会、行业协会、职业中介机构等社会中介组织中的共青团组织建设工作率明显提高。2007 年，有 11 个“两新组织”和非公企业建立了共青团组织，有 108 个新农村新牧区基层团组织进行了换届选举。截至 2007 年底，全市各类基层共青团支部(总支)达到 3720 个，97%的团支部达到了“五有”(有一个好的团支部领导班子、有一支能够发挥作用的团员队伍、有围绕党的中心开展的适合团员青年特点的活动、有一套行之有效的工作制度、有保证工作正常开展的必要条件)标准。2007 年，乌审旗的无定河镇团委被团中央评为“全国五四红旗团委”。

创建学习型团组织 共青团鄂尔多斯市委员会实施了团干部“修身计划”，加强对团干部的培训教育，有 6 名共青团干部在攻读公共管理硕士学位。2007 年举办各类团干部培训班 5 期，培训人数占团干部总数的 70%。全面加强共青团信息报送工作，向内蒙古自治区团委和市委报送信息 52 条，编发鄂尔多斯团讯 26 期，在各类新闻媒体发表信息文章 36 篇，创办《鄂尔多斯青年》期刊，编发 3 期，发行 2000 册。共青团鄂尔多斯市委员会、市青年联合会和市青企协门户网站在积极的筹备创建过程之中，网站拟定与 2008 年 1 月 1 日正式开通。

妇 联

【鄂尔多斯市妇女联合会领导名录】

主 席：韩梅花（女 蒙古族）

副 主 席：周喜燕（女）

纪检组长：刘新平（女）

【概况】 鄂尔多斯市妇女联合会是党和政府联系妇女群众的桥梁和纽带。它的基本职能是代表和维护妇女权益，促进男女平等。内设办公室、组织宣传部、妇女发展部、权益部、儿童部（挂市人民政府妇女儿童工作委员会办公室牌子）、妇女儿童培训中心等 6 个部室。核定行政编制 10 名，工勤事业编制 12 名，参照国家公务员制度管理。全市有旗（区）级妇联组织 8 个，乡苏木镇级妇联组织 50 个，街道办事处妇联组织 9 个，村、嘎查妇代会 729 个，社区居委会、妇代会 76 个，机关、事业单位妇委会 588 个，企业女工委员会 135 个，非公有制经济领域妇委会 36 个，个协、个劳协妇委会 5 个，各类妇女联谊组织 2 个。

【宣传教育】 2007 年，集中宣传全市妇女儿童事业 60 年发展历程和光辉成就，宣传广大妇女在各条战线中发挥的“半边天”作用，宣传妇女典型的先进事迹和无私奉献精神，充分展现广大妇女崇尚和谐文化、促进社会和谐的精神风貌。2007 年，各级妇联在区内外新闻媒体积极发稿，有 400 篇稿件被各级新闻媒体采用播发，其中在中国妇女网、《中国妇女报》等国家级新闻媒体发稿 40 条篇，在《内蒙古日报》（蒙、汉）、内蒙古电视台（蒙、汉）、内蒙古妇女网等自治区级新闻媒体发稿 215 条篇，《鄂尔多斯日报》（蒙、汉）、鄂尔多斯晚报、鄂尔多斯电视台、电台、鄂尔多斯在线等市级新闻媒体发稿 155 条篇。

【美德进家庭活动】 各级妇联组织从家庭入手，利用各种形式，组织引导妇女积极参与群众性精神文明创建活动，开展“美德进家庭”、“廉内助”教育实践活动和“平安家庭”、“和谐家庭”、“家庭生活方式文明化”创建活动。为促进社会和谐，推进全市廉政文化进家庭，市妇联开展以“倡导廉洁家风、创造文明家庭”为主体的廉政文化进家庭活动，在妇联系统及广大党员干部中开展反腐倡廉活动，向领导干部亲属配偶发出 2000 份《致全市领导干部配偶、子女及亲属的一封信》，向全市家庭发出 2000 份《争创廉洁文明家庭建设文明和谐社会》。5 月 13 日，由市妇联选送、鄂尔多斯歌舞剧团排演的舞蹈《惜别》（《鄂尔多斯婚礼》片断）参加“中国母亲援助”行动组委会举办的“2007 中华母亲节感恩母亲”大型公益晚会。

【先进个人和集体】 2007 年，市妇联和各旗区妇联选拔和推荐出一批国家级、自治区级、市级先进个人和先进集体。由《人民日报》、中央电视台、《经济日报》、《中国妇女报》等数十家国家主流媒体及新浪网、

国资委、中国市长协会等单位负责人担任评委的“2006中国十大经济女性年度人物”评选结果揭晓，市委常委、副市长杨红岩入选，是唯一一个政府部门行政领导干部；在由中央文明办、全国总工会、共青团中央、全国妇联组织开展的全国道德模范评选表彰活动中，乌审旗嘎鲁图镇巴音温都尔嘎查牧民妇女乌兰其其格荣获全国“十大孝老爱亲模范”称号；乌云斯琴被全国妇联评为全国“绿色家庭”；段美兰被全国妇联、全国妇女“巾帼建功”活动领导小组评为全国巾帼建功标兵；殷玉珍获首届“感动内蒙古人物”奖，王果香获提名奖；市妇联在“三八”国际劳动妇女节期间表彰了6名“三八”红旗手、4个“三八”红旗集体，10名优秀女企业家，10个支持妇女工作先进单位，10名“双学双比”女状元，10户家庭生活方式文明化优秀示范户，与市委宣传部联合表彰了10名“妇女佳音”，与市文明办联合表彰了10户“和谐家庭”。

【“双学双比”活动】

以技能培训为抓手，提高妇女的综合素质 2007年，各级妇联依据市场需求定培训内容，各旗区妇联依托妇女学校对农牧民妇女开展了暖棚西红柿栽培管理技术、西瓜嫁接技术、蔬菜病虫害防治技术、日光温室生产技术等培训。以强化服务为主线，提高农村妇女增收致富能力，市妇联与科协联合开展提高农牧区妇女科学教育素质工作，下发《关于深入开展农村牧区妇女科学教育素质工作的意见》，提高农牧区妇女的科学素质和科技致富能力，培育新型农牧民妇女，为建设社会主义新农村新牧区作贡献。

以示范基地为依托，引导妇女增收致富 各级妇联坚持稳定数量，提高质量，拓展基地的功能，充分发挥基地示范、培训、服务、创收功能，积极推行基地带农家女的产业模式。围绕市委、市人民政府调整结构重点，把创建棚菜、林果、奶牛、生猪、肉鸡、水产品科技示范基地作为“双学双比”的工作重点。妇联围绕科技示范基地，采取集中与分散、走出去与请进来相结合的方式，开展了常规技术普及、难点技术提高和高新技术推广培训。各级妇联对“双学双比”示范基地实行动态管理，协调成员单位充分发挥教育培训、科技示范、信息服务、创收增效四大作用，引导农村妇女把精力放到创建中来，倾力打造品牌基地和品牌农产品。

【植树造林】 2007年，市旗区两级妇联巩固发展“三八”绿色工程基地11处，组织6万名城乡妇女义务植树5万余株。

【巾帼扶贫】 常规性结对帮扶，组织城镇妇委会、女职工、女企业家与贫困妇女结成帮扶对子，开展一对一、手拉手的帮扶济困活动。全市妇联系统协调社会各方面帮助108户贫困户增收致富。积极争取扶贫项目。2007年，市妇联再次争取到“大地之爱·母亲水窖”项目在鄂托克前旗实施，香港爱心人士何崇本再次为鄂托克前旗捐款43万元，在2006年修建水窖的基础上为鄂托克前旗上海庙阿勒台嘎查6个牧业社

以庭院、屋顶集雨形式修建了 156 处集雨场，救助 35 名贫困女童。以教育培训促转移，搭建妇女创业平台。为加快农村妇女富余劳动力向二、三产业的转移进程，市妇联把加强对农村妇女进行引导性培训、职业技能教育作为工作重点，帮助农村妇女开辟就业渠道，建立了组织发动—技能培训—推荐就业于一体的服务网络，为妇女离土创业搭建平台。

【巾帼文明】 以提高城镇妇女素质为目标，以岗位建功、岗位创优为重点，以“巾帼文明示范岗”创建活动为主题，动员城镇各行业、各界妇女参与创造新岗位、创造新业绩、创造新生活，促进妇女岗位建功、岗位成才。通过岗位练兵、技能培训和“四有”、“四自”教育（四有：有理想、有道德、有文化、有纪律。四自：自尊、自爱、自重、自强），使一大批优秀女性脱颖而出。市妇联组织号召各妇委会和女工委员会结合实际，组织女职工开展职业培训、道德教育、家庭美德教育、引导女职工在实际工作中显现自己的亮点、发挥出自己的特长、树立自己的品牌，推动实现妇女与男性、与经济社会、与资源环境的协调发展。在第六届全国巾帼文明岗、巾帼建功标兵的表彰大会上，鄂尔多斯购物中心超市等 3 个集体、1 名个人分别荣获全国“巾帼文明岗”、全国“巾帼建功”标兵荣誉称号。鄂尔多斯新华书店等 3 个集体和 6 名个人分别荣获内蒙古自治区“巾帼文明岗”、“巾帼建功”标兵荣誉称号。

【信访工作】 2007 年，全市各级妇联组织共接待来信、来访 247 件，以婚姻家庭类为主，此类案件中以家庭暴力居多。市妇联针对日益上升的家庭暴力案件，利用现有工作机制的基础上，积极协调，充分发挥社区、派出所在预防和制止家庭暴力工作中的积极作用，在各派出所、社区、警务室设立家庭暴力受理点，及时处理家庭暴力投诉案件，对家庭暴力行为起到震慑和预警作用。

【法律援助】 2007 年，全市各级妇联组织为 178 名妇女提供了法律援助。“148”妇女法律服务热线接待咨询人数 805 人次。“110”家庭暴力报警服务台接待家庭暴力投诉 126 件，出警 101 件。市、旗区两级家庭暴力伤情鉴定中心为 128 人进行伤情鉴定。42 名妇联干部陪审员参与陪审婚姻家庭暴力类案件 47 起。

【春蕾计划】 开展“春蕾计划”助学工程，各级妇联组织根据《内蒙古自治区实施“春蕾计划”管理办法（试行）》，对全市贫困家庭女童进行分类管理，坚持贫中选好，好中选优，就地资助、逐级申报的原则，通过“春蕾桥”、爱心活动共筹募助学资金 727840 元，救助 730 名贫困女童。10 月，市妇联在上级妇联的支持下，争取到蜜儿餐营养品 190 件，价值 228000 元，在全市范围开展了救助贫困儿童的慰问活动。10 月 28~29 日，香港海鸥助学团一行 73 人到鄂尔多斯市考察工作，市妇联与助学团就救助贫困家庭、贫困大学生的情况进行了交流，助学团一行与全市各界优秀妇女代表、女企业家代表进行了联欢。

【家庭教育】 各级妇联认真贯彻党中央、国务院《关于进一步加强和改进未成年人思想道德建设的若干意见》中提出的家庭教育的目标，全面实施《全国家庭教育“十五”计划》，进一步普及与推广家庭教育知识，丰富家长学校的活动与内容，提高家长科学家教的水平和能力，全面开展家庭教育、加强未成年人思想道德教育工作。各级妇联协调配合有关部门，依托家长学校、文化站、图书馆、社区儿童校外活动场所等阵地，以报告会、座谈会、读书会、故事会、文艺表演、征文、绘画、发放传单、播放录象、知识竞赛等形式举办了以“为国教子，以德育人”、“学做合格父母，培养合格人才”为主题的宣教活动。市妇联、市家庭教育研究会在内蒙古自治区妇联的支持下，争取到少儿图书 10000 册，在全市社区、学校建立了 8 个少儿图书室，开展了“亲子手拉手家庭读书活动”，推进家长与子女在知识中获益、共同成长。在“六一”儿童节期间内蒙古自治区妇联对全区家庭教育工作先进集体、“双合格”优秀家长（尽到责任和义务、具有家庭教育科学知识、营造温馨和谐的家庭氛围、发挥家长的言传身教示范作用、具有“教育合力”意识等。同时，其孩子在校表现出优良品质）和优秀小公民的表彰活动中，市妇联荣获全区家庭教育工作先进集体称号，3 名家长荣获“双合格”优秀家长称号，3 名学生荣获优秀小公民称号。

【书画摄影】 为庆祝内蒙古自治区成立六十周年，喜迎 2008 年北京奥运，配合全区第二届草原儿童艺术节迎大庆庆“六一”活动，经市妇联策划、市教育学院老师辅导，东胜区一完小的学生完成了“迎大庆—美丽草原我的家”五米长卷绘画。作品在“内蒙古第二届草原儿童艺术节”期间展出后，送交内蒙古自治区“大庆办”，作为全市少年儿童向内蒙古自治区成立六十周年大庆的献礼。各旗区妇联组织当地少年儿童参加创作“美丽草原我的家”为主题的全区少年儿童书画摄影大赛，并将部分优秀作品选送参加第二届草原儿童文化艺术界的书画比赛。

【干部培训】 11 月 4~14 日，市妇联与市委组织部联合在深圳经理进修学院举办全市妇女骨干培训班。来自各旗区和市直单位女领导干部共 40 人参加了培训。

社会团体

工商联

【鄂尔多斯市工商业联合会领导名录】

党组书记：李欣良

会 长：曹至琛

副 会 长：祁海青

【概况】 鄂尔多斯市工商业联合会（挂鄂尔多斯市民间招商服务中心牌子）是中国共产党领导下的鄂尔多斯市工商界组成的人民团体和民间商会，是党和政府联系非公有制经济人士的桥梁和纽带，政府管理非公有制经济的助手，是维护非公有制经济人士合法权益的代表。核定编制 7 名，设办公室、经济基础服务项目科两个科室。拥有会员 3000 名。市工商联同国内外建立友好商会 49 个，保持往来关系的商会组织有 100 多个。

【培训教育】 11 月，市工商业联合会组织旗区工商业联合会会长、行业商会会长参加了内蒙古自治区工商联举办的培训班。12 月，与市委统战部、市党校共同举办了“全市统战干部暨非公有制经济代表人士培训班”。

【对外联络】 5 月，锡林郭勒盟工商业联合会随当地党政商务考察团前来鄂尔多斯市举行项目推介、经贸洽谈，经市工商联会的撮合和支持使洽谈活动圆满成功。锡林郭勒盟工商业联合会与市工商业联合会缔结为友好商会；7 月，澳洲中国和平统一促进会来鄂尔多斯市进行经贸考察活动；市工商业联合会组织东胜部分民营企业人员举行了经贸洽谈会，市委、市人民政府、统战部和相关部门领导出席了洽谈会，会上达成合作意向 3 项。8 月，组织东胜地区 16 家民营企业参加在包头市举办的“全国经贸洽谈会”，邀请与会代表前来鄂尔多斯市进行为期 1 天的参观、考察。

【招商引资】 根据鄂尔多斯市自然资源“羊、煤、土、气”尚未转化为经济优势的现状，市工商联积极行动，广泛联系，与广东省潮州地区及中国航天航空数控中心对接数次，广东星夜陶瓷有限公司、北京中兴高端陶瓷科技有限公司落户鄂尔多斯市，初步达成意向。于 10 月 17~23 日，携同市经委、准格尔旗政府、准格尔经济开发区、准格尔旗经济商务局及伊东煤炭集团公司的主要负责人和相关负责人到广东、北京两地就一些陶瓷、建材生产企业和科研单位进行了实地考察、对接。

【扶贫工作】 8月30日，携同市归国华侨联合会、东胜区统一战线工作部、东胜区工商联会在泊尔江海子镇举行了“扶贫助困、捐资助学”活动，15家民营企业参加了活动，活动期间总计捐助10.5万元，其中5.5万元用于资助21名贫困大学生上学费用，5万元资助金用于垛子梁村危房改造、修建公路工程。

【调查研究参政议政】 市工商联会深入部分基层商会组织和民营企业对基层组织情况进行了调研，写出了《对基层商会工作的调研报告》。协助市委统一战线工作部顺利完成鄂尔多斯市政协第二届政协委员企业界换届工作。

侨 联

【鄂尔多斯市归国华侨联合会领导名录】

党组书记：敖正宜（兼职）

主 席：伊 平（女 蒙古族 4 月任职）

副 主 席：吴永光（4 月任职）

刘广鹏（兼职）

【概况】 鄂尔多斯市归国华侨联合会是市委领导下的社会团体机构，是党和政府联系广大归侨、侨眷和海外侨胞的桥梁和纽带。设综合科负责日常工作，核定编制 7 名，实有人员 8 人。具有硕士学历的 3 人，本科学历 3 人，其它学历 2 人。全市现有归侨、侨眷、港澳、台胞及眷属近 1 万人。

【精神文明建设】 加强组织领导，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真学习贯彻党的十七大精神、中央书记处对侨联工作的重要指示及市委二届二次、三次全委会精神。用科学发展观武装侨联干部职工的头脑，不断提高干部职工的工作能力和理论水平。宣传《中国侨联章程》和《内蒙古自治区实施 中华人民共和国归侨侨眷权益保护法 办法》等涉侨法律法规。党的十七大召开期间，组织全市各级侨联工作者和归侨、侨眷收看开幕式盛况，认真听取了胡锦涛总书记的工作报告，组织干部参加了市直组织的各种学习、培训活动。

【机关建设】 充实侨联的领导班子，配齐党组书记、主席、副主席，完善组织机构，使领导班子和干部队伍建设进一步加强。加强基层侨联组织建设，继续督促组建完善了旗区侨联组织，在东胜区、达拉特旗、杭锦旗和伊金霍洛旗建立了侨联组织，配备了专职主席，明确工作职责。选派干部参加各类学习班和培训，提高机关干部的理论知识、法律知识和业务水平。结合侨联的业务工作，积极配合各有关部门开展机关党建工作、精神文明建设、社会治安综合治理、“五五普法”（党中央、国务院转发《中央宣传部、司法部关于在公民中开展法制宣传教育的第五个五年规划》——简称“五五”普法规划。每一个五年普法规划的实施都对干部、群众的法制观念、法律素质和法治意识的提高而产生鲜明的推进作用）工作，全面推进各项工作向前发展。

【爱心资助活动】 开展“送温暖，献爱心”活动，社会各界捐赠款物 10 万余元，用于慰问困难归侨侨眷、维修危房、资助贫困学生，解决了 21 名贫困学生上大学难问题，与达拉特旗政府协商解决了港商张俊明游乐场的拆迁遗留问题，维护了其合法权益。积极与侨资企业家陈国光联系，协商改造达拉特旗侨村，

经实地考察，决定投资开发改造前期准备工作在展开之中。

【调查研究参政议政】 深入达拉特旗、杭锦旗、伊金霍洛旗和东胜区等归侨侨眷聚居区进行调研，了解广大归侨侨眷所思、所需、所急，积极向有关单位反映其愿望和要求，加强协调，妥善解决需要给予解决的问题。在人大、政协换届工作中认真做好侨界人大代表、政协委员的推荐工作，积极发挥了侨界人大代表、政协委员的作用，提高其参政议政能力。

【外宣联谊】 继续加大宣传教育力度，引导和鼓励归侨、侨眷加强同海外亲朋好友的联系，积极开展招商引资、引智工作。5月，带领鄂尔多斯市5名侨资企业人员参加了在成都召开的第八届中国西部国际博览会，使侨资企业人员的了解同行业最新商业信息，为其找准投资最适合各自实力的项目而起到了作用，积极宣传了鄂尔多斯市经济和社会各项事业的发展情况。8月，在鄂尔多斯第二届国际文化节期间，接待香港《文汇报》记者，向其介绍了鄂尔多斯的市情、宣传了鄂尔多斯近几年发展状况和资源优势。11月，协同市分管领导赴广州参加全国民运会，主动拜访广州市侨联，双方达成结为“友好互助单位”意向。2007年共接待省市侨联同仁及海内外友人等12批、150人。

社 科 联

【鄂尔多斯市哲学社会科学联合会领导名录】

党组书记、主席：李洪波

副 主 席：哈 斯（蒙古族）

苏丽娅（女 蒙古族）

【概况】 鄂尔多斯市哲学社会科学联合会（挂市社会科学院牌子）属学术性群众团体，是对核准登记的社会科学各学会、协会、研究会负责协调管理的业务主管部门，是党委、政府联系社科界的桥梁和纽带。核定编制 6 名，内设学会部、编辑部、办公室等 3 个部室。人员参照国家公务员制度管理。现有所属学会、协会、研究会 40 个，共有会员 12000 多人。

【理论研讨】 2007 年 5 月，与市委宣传部、市卫生局等部门共同举办了“鄂尔多斯市农村牧区合作医疗制度”理论研讨会。收到论文 47 篇，经过评委会评审，评出一等奖 5 篇、二等奖 10 篇、三等奖 20 篇、优秀奖 7 篇。7 月 20 日，由市委宣传部、市社科联、市房地产业协会、市哲学学会联合召开了“构建和谐房地产业”理论研讨会，共收到参评论文 50 多篇，经评委打分评出一等奖 6 篇、二等奖 10 篇、三等奖 12 篇。8 月，由市委、市人民政府主办，市委宣传部、市社科联、市社科院、鄂尔多斯学研究会承办的以“包容·和谐·创新——鄂尔多斯文化与和谐社会”为主题的“第二届鄂尔多斯文化学术研讨会暨魅力鄂尔多斯高层学术论坛”有奖征文活动于 8 月 10~12 日在东胜举办。邀请全国政协常委、经济委员会副主任厉以宁先生作了题为《鄂尔多斯市发展思考》的学术报告，宁夏大学党委书记、教授、鄂尔多斯学研究会专家委员会主任陈玉宁作了题为《从鄂尔多斯的经济发展看文化建设的社会价值》的学术报告；内蒙古自治区社会科学学术界的教授李毓堂、潘照东、郝诚之等分别作了学术报告。研讨会期间共收到论文 50 篇，其中入围论文 37 篇。经专家组筛选、初评、复评，组委会定评，评选出一等奖 2 篇、二等奖 6 篇、提名奖 29 篇，分别发了证书和奖金；12 月，市哲学社会科学联合会与中共鄂尔多斯市纪委办公厅联合组织举办了全市农村牧区基层党风廉政建设理论研讨会，全市范围内发布征文通知，研讨会对推进农村牧区基层党风廉政建设体制、机制、制度创新，促进农村牧区经济社会健康发展等方面进行深入地讨论和研究。

【社科普及】 2007 年鄂尔多斯市哲学社会科学普及活动周的主题是“让社会科学走进你的生活”，围绕这一主题组织开展系列活动。在鄂尔多斯广场组织了“鄂尔多斯市哲学社会科学普及周”活动启动仪式，开展科普论坛、科普专家讲座、科普百姓讲堂和普及哲学社会科学知识与促进社区发展等大型科普活动。活动期间共发放各类宣传资料 24600 份，发放各类蒙汉文书籍 3220 册。在活动周期间通过鄂尔多斯移动

公司、鄂尔多斯联通公司及小灵通手机用户，编辑发送了哲学社会科学知识短信。在《鄂尔多斯日报》6月16日版上刊登了“普及哲学社会科学知识”专版。各旗区委宣传部也相继组织各界人士开展了丰富多彩、形式多样的社科普及活动。

【鄂尔多斯论坛】 2007年，《鄂尔多斯论坛》全新改版，确定了“展示社科理论成果、传播社科学术信息、推动社科知识普及、服务地区经济建设”的办刊宗旨。在原版单一理论研究的基础上，增加了“历史回眸”、“文化长廊”、“社科名人”、“乡镇名片”、“发展方略”、“小康通途”、“热点透视”、“就业趋势”、“人生感悟”等十几个新栏目，使社科理论研究切实实现了与党的宣传思想工作“三贴近”原则（贴近实际、贴近生活、贴近群众）。《鄂尔多斯论坛》2007年编辑出版6期，共发表文章108篇，计60多万字，刊物全部免费发放到全市乡镇、村，办事处、社区，各大企业，与全国近80多个城市进行资料交流。

【作品成果奖项】 第七届哲学社会科学优秀成果奖——首届政府奖，是社会科学界的最高奖项。收到社会各界专家、学者申报的成果100多项，其中蒙汉专著19部，论文90多篇，经过专家委员会评审评选出首届哲学社会科学优秀成果政府奖一等奖8部（篇）；二等奖15部（篇）；三等奖29部（篇）。

【研究成果】 2007年，重点完成了《鄂尔多斯通史》的编辑出版工作。精装本上、下册，共120万字。

【鄂尔多斯学研究会】 鄂尔多斯学研究会学术性民间群众团体，于2002年市民政局核准登记成立。属鄂尔多斯市哲学社会科学联合会的团体会员，内蒙古自治区哲学社会科学联合会的直属团体会员。《中共鄂尔多斯市委办公厅关于同意启动鄂尔多斯市社科院的批复》（厅发〔2006〕83号）批准鄂尔多斯学研究向会为鄂尔多斯市社科院鄂尔多斯学研究所。鄂尔多斯学研究会设会长、副会长、秘书长、副秘书长等，会长为奇朝鲁；下设专家委员会，内设会员部、编辑部、秘书处等3个部门，驻会工作人员8人；聘请顾问19人，荣誉会长20人；专家委员会有委员93人；会员141人，单位会员44个。

鄂尔多斯学研究会专家委员会年会 5月19日，在东胜召开了2007年专家委员会年会。专家委员会主任委员、副主任委员、委员50多人出席了会议。会议通过了《鄂尔多斯学研究会专家委员会工作规程》。

鄂尔多斯学研究会二届一次会员代表大会暨研究会成立五周年庆祝大会 10月26日，鄂尔多斯学研究会召开二届一次会员代表大会暨研究会成立五周年庆祝大会。研究会荣誉会长、顾问、专家委员会委员、会员代表、中国地方学研究联席会成员单位代表及同贺单位代表240余人出席了大会。大会选举产生了研究会第二届理事会，举行了二届一次理事会全体会议，选举了常务理事、会长、副会长、秘书长。

研究成果 鄂尔多斯学研究会在已出版30多部书的基础上，2007年编辑出版了“鄂尔多斯学研究丛书”中的《鄂尔多斯蒙古姓氏》、《蒙古象棋》、《保护和开发人类记忆》、《鄂尔多斯学研究文选》（2005）

《鄂尔多斯学研究文选》(2006)、《春华秋实》、《包海山论文集》、《那顺德勒格尔传略》等8部书籍,共140万字。编辑出版了“成吉思汗文化丛书”中的《图说成吉思汗与蒙古族》、《永远的成吉思汗——走进成吉思汗陵旅游区》2部书,共计14万字。

《鄂尔多斯大辞典》编纂工作 由鄂尔多斯学研究会组织编纂的《鄂尔多斯大辞典》编写工作进展顺利,取得阶段性成果。1月23日~11月30日,《鄂尔多斯大辞典》总编室召开各分编会议9次,研究确定了大辞典各分编的条目和需要进一步明确的问题,大辞典的词条基本确定,开始撰写词条释文。

学术研讨 为配合庆祝内蒙古自治区成立六十周年和第二届鄂尔多斯国际文化节,鄂尔多斯学研究会经过几个月的准备,与鄂尔多斯市委宣传部、市社科联、社科院于8月10~12日举办了以“包容·和谐·创新——鄂尔多斯文化与和谐社会”为主题的“第二届鄂尔多斯文化学术研讨会暨魅力鄂尔多斯高层学术论坛”,期间部分论文作者宣读了论文。8月11日,鄂尔多斯市委常委、宣传部长苏建荣主持高层学术论坛报告会,鄂尔多斯市委副书记王程熙致辞。全国政协常委、经济委员会副主任、中国最具影响力的经济学家、原北京大学光华管理学院院长、国民经济专业博士生导师厉以宁等5名学者作了学术报告。会议在系统整理2006年首届鄂尔多斯文化学术研讨会的基础上,对鄂尔多斯经济、政治、文化、社会等问题进行深化研究。

出席全国“2007区域文化研究与地方学建设研讨会” 9月19~21日,研究会会长奇朝鲁带领专家委员会副主任委员齐凤元、潘照东等6名专家学者出席由浙江温州学研究中心主持举办的全国“2007区域文化研究与地方学建设研讨会”。出席会议专家的6篇论文在研讨会上进行宣读交流。鄂尔多斯学研究会就“中国地方学研究联席会”执行主席方两年多的轮值情况向参会人员做了通报。

出刊会刊和会报 2007年出刊《鄂尔多斯学研究》汉文4期,蒙古文1期,共刊发研究论文、文章100篇。出刊会报《鄂尔多斯日报·鄂尔多斯学研究专刊》汉文专版12期,《鄂尔多斯广播电视报·今日鄂尔多斯学》9期,《地方学研究信息》4期。

宣传工作 《中国文化报》、《中国民族报》、香港《大公报》、新华社、中央人民广播电台、内蒙古日报(蒙编部)、内蒙古晨报等新闻媒体专访了研究会奇朝鲁会长和专家委员会部分委员,并进行了不同形式的报道。

荣誉奖励 2007年4月,鄂尔多斯学研究会被内蒙古自治区民政厅评为全区先进民间组织。8月,被内蒙古哲学社会科学联合会评为全区先进学会。

文 联

【鄂尔多斯市文学艺术界联合会领导名录】

党组书记、主席：乌力吉布林（蒙古族）

副 主 席：王中明

【概况】 鄂尔多斯市文学艺术界联合会内设组联部、办公室、杂志社等部门，在职人员 17 名。主办《阿拉腾甘德尔》刊物和《鄂尔多斯》画册两期。

【文艺创作】 2007 年，编辑出版了展示鄂尔多斯在经济、政治、文化等领域所取得的成就和成果大型画册《鄂尔多斯》；《草原》、《民族文学》刊物发表了鄂尔多斯作品专集；《文学报》发表鄂尔多斯小说评论专版；《小说精选》选载鄂尔多斯作者的 2 篇小说；鄂尔多斯作家的 3 部剧本被拍成电影、电视。故事片《冲动是天使》入围“美国旧金山国际儿童电影节”的选拔，《烟流上水流下》获内蒙古自治区“萨日纳”奖；美协举办了 2 期采风活动和全市美术展。

【民间文化遗产丛书】 民间文化遗产抢救工程翻译出版了《鄂尔多斯文化遗产丛书》里的《鄂尔多斯婚礼》和《蒙古族祭祀》。

残 联

【鄂尔多斯市残疾人联合会领导名录】

理 事 长：张文峻（女）

副理事长：戴恩克（蒙古族）

【概况】 鄂尔多斯市残疾人联合会内设办公室、组织联络部、教育就业部、宣传文体部、康复部、基金部和鄂尔多斯市残疾人劳动就业服务部等 7 个部室。2007 年，在职职工 18 人，除 1 名高中文化程度外，其余均具有大专以上学历；职工党员 9 名。

【学习教育活动】 在学习、教育和思想政治工作的全过程，使党员干部自觉弘扬新风正气，抵制不正之风，积极投身党风廉政建设的各项活动中，着力解决好领导班子在思想作风、学风、领导作风、工作作风、生活作风等方面的突出问题。认真开展反腐倡廉、廉政自律教育。继续把学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章作为强化党员教育，增强党性原则，提高党性修养的重要手段。组织党员干部认真学习《中国共产党纪律处分条例》和《中国共产党党内监督条例（试行）》，加强思想道德和纪律教育，把反腐倡廉、廉洁自律融合在党员理想信念、党性原则、党员意识的日常教育管理之中，以党课、报告会、电影、组织全体职工参加市纪委组织的警示教育，教育引导干部职工自觉构筑反腐倡廉防线，增强廉洁自律的自觉性。注重廉政文化建设。根据市直机关工委《“廉政文化进机关”工作实施方案》，围绕社会主义和谐文化的目标，重视廉政文化在党风廉政建设中的地位和作用。

完善工作机制，从源头上扼止腐败现象滋生 严格执行各项制度，认真执行党风廉政责任制，根据残联工作实际，完善市残联党风廉政建设工作责任制，在工作中坚持集体领导与个人分工负责相结合，谁主管谁负责，一级抓一级，层层抓落实。把党风廉政建设与残疾人的各项业务工作紧密结合起来，贯彻践行“一岗双责”。坚持领导干部专题民主生活会制度。在民主生活会上，检查贯彻落实党风廉政建设责任制的情况和领导班子成员廉洁从政情况，积极开展批评与自我批评，及时纠正存在的问题。进一步推进党务公开。严格执行党内重要情况通报制度、重大事项征求制度、党员领导干部述职述廉等制度，充分发扬民主，接受党员、群众的监督。深化残联机关效能建设。按照适应构建社会主义和谐社会的需要，结合“四型机关”（学习型、创建型、竞争型、服务型）的创建，积极探索建立机关效能建设的长效机制，进一步提高残联工作人员素质，增强为残疾人服务的能力和意识。

【康复工作】 2007 年，共完成了 689 例白内障患者复明手术，其中为 417 名贫困白内障患者免费实施了复明手术，为患者节约各项医疗费用 120 多万元；投入资金 10 万元为 16 名肢体残疾人免费装配了普及型

假肢；对 19 名聋儿和家长进行康复训练，为 4 名贫困聋儿免费佩戴了助听器；为 24 名低视力患者免费佩戴了助视器，培训低视力家长 7 名；盲人定向行走训练 6 名；贫困智力残疾儿童康复训练 15 名，对 11 名智残儿童家长进行康复知识训练；肢体残疾儿童矫治手术 11 例，矫形器装配 27 例；机构训练肢体残疾儿童 2 例；对 26 名肢体残疾人开展社区康复训练；监护精神病人 2747 人，对 2153 名重症精神病患者开展了救助补贴。在“爱耳日”、“爱眼日”、“世界精神卫生日”期间组织医疗卫生部门的医务人员义务为残疾人进行义诊活动，散发宣传材料 5 万余份。

【康复服务机构建设】 2007 年，全市新建社区 25 个，东胜区残联为 4 个社区的残疾人康复训练室配备了价值 10 万元的康复训练器械，为已有的 13 个社区建立了康复室，配备了康复协调员。准格尔旗残联在薛家湾镇建立了 6 个残疾人康复训练室，在 9 个苏木乡（镇）建立了 20 个社区（村）康复站，配备了康复指导员，为 21 个社区（村）配备了 25 万多元的康复训练器材。达拉特旗在展旦召苏木卫生所河西园路社区新建了康复服务站，投入 5 万元配备了康复训练器材。市、旗区残联在助残日期间，为 400 名肢体残疾人赠送了价值 40 万元的轮椅。

【教育工作】 全市基本形成了以特校为主体、普校特教班和随班就读为骨干的残疾人义务教育格局，残疾儿童的入学率达到 85%。2007 年，全市共有普通学校随班就读的残疾儿童 401 名，普通高等院校 25 人，对无能力随班就读的残疾儿童少年采取发放教材、父母助读等形式，实施家庭教育，确保了残疾人基础教育的顺利进行。2007 年，市残联支出助学经费 30 多万元，各旗区残联支出助学经费 40 多万元，共资助大中小各类残疾在校生和残疾人子女 215 人。为全市 100 名盲、聋哑儿童争取到中残联“扶残助学春雨行动”助学资金 12.48 万元，为全市九年义务教育阶段的 180 名学生争取到中残联“专项彩票公益金助学项目”11.25 万元。

【劳动就业】 2007 年，全市有 110 名残疾人实现按比例安排就业，386 名残疾人实现集中安置就业，418 名残疾人实现个体从业，155 名残疾人参加了相关技能培训。

【扶贫解困】 2007 年春节，拿出 100 余万元对全市 661 户“一户多残”特困残疾人家庭和 600 户贫困残疾人家庭进行慰问（各旗区残联根据实际情况相应匹配慰问资金），把党和政府对残疾人的关怀和温暖送到残疾人身边。2007 年，中国残联彩票公益金项目在全市实施贫困残疾人危房改造 650 户，其中准格尔旗 100 户、达拉特旗 50 户、伊金霍洛旗 100 户、乌审旗 50 户、鄂托克旗 200 户、鄂托克前旗 50 户、杭锦旗 50 户、东胜区 50 户。中国残联和内蒙古自治区残联各投资 141.75 万元，市残联为每户匹配资金 1000 元，准格尔旗为每个残疾人贫困户补贴资金 1 万元；为包扶点达拉特旗王爱召镇东兴村投入资金 6 万元，修建

了 2 座便民桥；为东胜 10 家盲人按摩店资助了价值 20 多万元的“腰椎牵引床”；临时救助贫困残疾人 300 余人，累计支出救济金 50 万元，为内蒙古东达纸业有限公司争取到 2007 年度残疾人康复扶贫贴息贷款 1000 万元。

【“三基”调查】 2007 年，市残疾人联合会投入资金 30 万元，会同各旗区残疾人联合会开展了全市残疾人“三基”（基本情况、基本需求、基本可利用资源）调查工作。通过调查显示，全市的 10.2 万残疾人中，完全无劳动能力的有 29739 人，其中有 2.4 万人需要生活救助；无房产的贫困残疾人有 3942 户，危房户有 6036 户。

【组织建设】 9 月，组织各旗区残疾人联合会理事长参观考察了全国基层残疾人组织建设工作的先进旗——兴安盟科右前旗的残疾人基层组织建设；10 月，特邀请内蒙古自治区残疾人联合会负责人对全市 35 个社区及各旗区残疾人联合会负责人进行了残疾人基层组织和社区残疾人康复工作的培训，组织参观了东胜区残疾人工作的示范社区。

【福利基金】 9 月，经内蒙古自治区民政厅批准成立了鄂尔多斯市残疾人福利基金会，为广泛募集残疾人福利基金奠定了基础。

【宣传工作】 2007 年，在《中国残疾人》《鄂尔多斯信息》（市委主办）《残联通讯》（自治区残联主办）、《鄂尔多斯日报》、《鄂尔多斯社会保障》、市委网站的基层党建栏目以及电台、电视台等众多媒体和刊物上发布残疾人工作新闻近 100 条，编发残疾人工作动态 15 期。一部反映全市残疾人事业工作的专题片《与春天同行》在“助残日”期间由鄂尔多斯电视台播出，收到了良好的社会效益。在庆祝内蒙古自治区成立六十周年大庆和第二届鄂尔多斯国际文化节期间，特邀请中国残疾人艺术团前来鄂尔多斯市进行了两场大型公益演出。

【法制建设】 2007 年，市残联在鄂尔多斯日报、鄂尔多斯广播电台刊播了《内蒙古自治区实施 中华人民共和国残疾人保障法 办法》和《残疾人就业条例》；在司法部门的支持下，从市到旗区及乡镇，普遍设立了残疾人法律服务和法律援助机构，市残联还成立了法律援助中心残联工作站，为残疾人提供了优先、优质、优惠的法律援助和法律服务。2007 年，全市共办理残疾人法律援助案件 20 件，接待残疾人来访人员 180 多人次，受理来信、来电或咨询 130 件次。

【荣誉奖励】 2007 年 5 月，市残疾人联合会组团参加了第七届全国残疾人运动会，参赛运动员获 1 枚金

牌、1枚银牌、2枚铜牌，市残疾人联合会被国家体育总局和中残联授予2003~2006年“全国残疾人体育工作先进单位”的荣誉称号。7月，市残疾人联合会组团参加了内蒙古第三届残疾人运动会，参赛的32名运动员以18枚金牌、14枚银牌、3枚铜牌，共35枚奖牌的优异成绩获得内蒙古自治区团体总分第四名。

民主党派

民主同盟

【中国民主同盟鄂尔多斯市委员会领导名录】

主 委：安 源（兼职）

副主委：郝晓丽（女 专职副主委）

武占才

贺 晋

委 员：简尔戎（专职秘书长）

廉首荣

王钟钦（女）

梁玉柱

武 洲

胡日查（蒙古族）

姜 黎（女）

【概况】 2007年，中国民主同盟鄂尔多斯市委员会新一届领导班子带领广大盟员认真学习和贯彻党的十六届五中、六中全会精神和十七大精神，学习邓小平理论和“三个代表”重要思想，贯彻落实科学发展观，以加强自身建设为核心，努力提高参政议政的能力和水平，紧紧围绕市委、市人民政府的中心工作，较好地完成了盟市委年初确定的工作目标和上级安排的各项任务。

【思想建设】 组织盟员认真学习中国共产党第十七次代表大会精神，不断提高盟员思想认识。12月23日，民盟鄂尔多斯市委员会举办了深入学习贯彻中国共产党第十七次代表大会精神专题辅导讲座。抓领导班子学习，不断提高盟务工作水平。新一届领导班子制定了一系列学习方面的规章制度，组织开展了政治交接学习教育活动。开展培训教育，不断提高盟员综合素质。7月19日，民盟鄂尔多斯市委员会举办了“第一期新盟员培训班”，民盟内蒙古自治区委员会副主委、内蒙古社会主义学院副院长钱灵犀，老盟员张世鉴，市委统战部负责人在培训班上讲了课，30多位盟员参加了培训。党的十七大召开之后，民盟鄂尔多斯市委员会举办了学习贯彻党的十七大精神专题辅导班。东胜支部于9月组织了为期两天的封闭式集中培训，邀请党校教授和民盟的有关领导对盟员开展了国际国内形势、盟史知识等内容的学习培训。

【参政议政】

积极参与政治协商民盟 鄂尔多斯市委员会领导认真参加市委、市人民政府召开的座谈会、研讨会、民主协商会、情况通报会等，听取政府工作报告、经济发展情况通报，对全市的一些重大事项、人事安排进行协商讨论。应邀参加了市委、市人民政府有关会议，对市委关于贯彻中央“两个 5 号”文件（《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》（中发〔2005〕5 号）、《中共中央关于加强人民政协工作的意见》（中发〔2006〕5 号））精神的意见、政府工作报告和有关政策的出台等发表意见，提出了建议。对中共市委关于市委领导班子召开民主生活会征求意见提出了意见和建议。

全力开好“两会”，积极建言献策 2007 年，鄂尔多斯市人民代表大会、政协会议等“两会”期间，共提交提案、议案 30 余件。在市政协一届七次会议和二届一次会议上，民盟鄂尔多斯市委员会共提出集体提案 6 件。在市政协一届七次会议上，有 5 名盟员做了大会发言。

认真开展调查研究及视察、考察活动 3 月初，确定了参政议政工作重点，精选了调研课题，强调要树立高度的政党意识，更好地履行参政党的职能，为构建“和谐鄂尔多斯”建言献策；完成了《关于新一代党外代表人物队伍建设工作的思考建议》的调研课题；5 月，东胜支部组织盟员视察了康巴什新区、鄂尔多斯机场、伊金霍洛旗煤液化项目、霍洛苏木移民小区建设；10 月，东胜支部组织部分盟员赴河南省考察了城市建设。

【换届工作】 7 月 18 日，民盟鄂尔多斯市第二次盟员代表大会在东胜召开，会议选举产生了民盟鄂尔多斯市第二届委员会。二届市委领导班子由上一届的 9 人增补为 11 人。新一届市委成立后，对民盟鄂尔多斯市委员会工作机构的职能和民盟鄂尔多斯市委员会成员分工进行了调整。对各专门委员会的成员和部分领导进行了调整。民盟鄂尔多斯市委员会二届二次会议讨论通过了新的规章制度。建立、健全工作机制和规章制度。

【组织发展工作】 2007 年，共考核了 7 位盟友。推进基层组织建设，搞好专委会工作。2005 年完成了 5 个支部的换届改选工作的基础上，进一步加强了对各基层组织的领导，民盟鄂尔多斯市委员会主要领导积极参加支部活动，从各方面推进基层组织建设。东胜支部被授予“2007 年度优秀支部”。老年盟员委员会被评为“2007 年度优秀专委会”。

加强后备干部队伍建设 2007 年，有 2 名民盟鄂尔多斯市委员会成员被选拔为副处级领导干部，有 1 名盟员被选拔到中级人民法院任职。围绕内蒙古自治区人大、鄂尔多斯市、政协换届，民盟鄂尔多斯市委员会和各支部做了细致的推荐工作，1 名盟员当选为内蒙古自治区人大代表，主委安源被选为市政协副主席、内蒙古自治区政协常委，有 2 名盟员被当选为市人大代表，18 名盟员被推荐为市政协委员，有 6 名盟员被推荐为内蒙古自治区政协委员。6 月 10 日，8 名盟员代表参加了民盟内蒙古第六次代表大会，主委安源当选为民盟区委常委、民盟全国“十大”代表，赴京出席了中国人民民主同盟第十次全国代表大会。

【社会服务】 5月和7月，民盟北京市委员会前来杭锦旗开展了义诊和扶贫支教活动，民盟鄂尔多斯市委员会派秘书长专程陪同，协助专家组完成了支教及义诊任务。2007年，鄂尔多斯市被确定为民盟中央在内蒙古自治区开展“烛光行动”的联系点。盟员李就伟为乌海市1名白血病患者捐款20万元，为鄂托克旗的贫困大学生资助10万元，为北京交通大学的1名贫困大学生每年资助2.4万元的学费，直至完成学业为止，已经资助了两年；盛赆峰出资1万元。在东胜区二中设立了大河教育基金，已经连续运行3年，同时资助1名特困生每年3000元，直至高中毕业；玛喜毕力格出资为2名小学生捐款500元；贾宇与准格尔旗薛家湾镇长胜村一农民手拉手结对扶贫捐赠米、面各100斤；简尔戎应市总工会、共青团市委、市工商联及鄂尔多斯市学习型企业论坛组委会邀请，义务担任鄂尔多斯市学习型企业论坛组委会秘书长，已成功策划、筹备并举办两届“论坛”。

农工党

【中国农工民主党鄂尔多斯市委员会领导名录】

主任委员：赵 慧

副主任委员：段枚然（蒙古族 兼秘书长）

张军文（女）

杨 丽（女）

委 员：兰海生

温树春（蒙古族）

孙桂枝（女）

林树茂（蒙古族）

李 慧（女）

【概况】 中国农工民主党鄂尔多斯市委员会内设办公室、组织部、宣传部、参政议政工作部、社会服务部。委员会下设 5 个支部委员会。核定编制 2 名，实有工作人员 2 人。中国农工民主党鄂尔多斯市委员会有党员 67 人。2007 年，党员中担任内蒙古自治区、鄂尔多斯市、东胜区级人大代表、政协委员的有 15 人。主委担任内蒙古自治区政协常委、市政协副主席；1 名农工党员任市人大代表；12 名农工党员任市政协委员（其中常委 5 名）；2 名农工党员任东胜区政协委员（其中常委 1 名）。

【思想建设】 以换届为契机深入开展政治交接学习教育活动。2007 年 7 月 21 日，第二次农工党员代表大会上部署安排了开展政治交接学习教育活动。农工民主党鄂尔多斯市委员会为加强对政治交接学习教育活动的领导，确保政治交接学习教育活动的顺利进行，成立了开展政治交接学习教育活动领导小组，领导小组下设办公室，负责学习教育活动的日常工作。根据《中国农工民主党内蒙古自治区委员会关于开展政治交接学习教育活动的总体方案》，制定了《中国农工民主党鄂尔多斯市委员会关于开展政治交接学习教育活动的总体方案》。确定了坚持长期性和阶段性相结合的开展政治交接学习教育活动的步骤，明确了开展政治交接学习教育活动的重大意义、指导思想和目标要求。

【组织建设】 2007 年 7 月 21 日，召开农工党鄂尔多斯市第二次代表大会。大会选举产生了农工党鄂尔多斯市第二届委员会。委员会由 9 人组成。

【参政议政】 在市政协一届七次、二届一次全委会议上，市委会提交提 1 案件，农工党员个人或联名提

案 8 件。医药卫生、教育、民政、廉政建设、水利水保等方面内容。

九三学社

【九三学社鄂尔多斯委员会领导名录】

主 委：房建华（女）

副主委：黄益凡（蒙古族）

张丽波（女 兼秘书长）

千慧芬（女 蒙古族）

委 员：刘文波

王英凯

【概况】 九三学社鄂尔多斯市委员会成立于 2006 年 12 月 20 日。内设办公室、组织部、宣传部、社会服务部、参政议政部等 5 个部室。核定编制 1 名，实有人员 1 人（主委驻会）。

【参政议政】 2007 年，九三学社鄂尔多斯市委员会负责人及部分市委会委员、社员先后参加了鄂尔多斯市委、市人民政府、市政协和市委统战部召开的重大问题协商会、重要情况通报会、党外人士座谈会以及征求意见会等会议。担任政协委员的委员参加了内蒙古自治区、市级政协组织的专题调研、视察活动和九三学社自行组织的调研，形成专题调研报告及时向九三学社内蒙古自治区区委、市政协、市委统战部报送。其中《关于大力推进农村土地向规模经营集中发展》作为重点调研成果上报内蒙古政协，《内蒙古政协》刊登了调研报告。在市政协一届七次会议上，提交集体提案 3 件。

【组织建设】 截至 2007 年底，社员从支社成立初期的 7 人，发展到 37 人。其中具有高级技术职务的 25 人，占社员总数的 68%；中级技术职务的 12 人，占社员总数的 32%，平均年龄 45 岁。本科以上学历（研究生 6 人）30 人，占总人数的 81%。社员中担任内蒙古自治区、市、旗级人大代表、政协委员的共有 7 人，其中内蒙古自治区政协委员 1 人，市政协委员 6 人，其中常委 1 人，市人大代表 3 人，旗政协常委 1 人。

公安司法

审 判

【鄂尔多斯市中级人民法院领导名录】

院 长：白色登（蒙古族）

副 院 长：陈 兰（女 蒙古族）

 哈斯布拉格（蒙古族）

 臧建平

 李梅荣（女 蒙古族）

纪检组长：东格尔（蒙古族）

【概况】 鄂尔多斯市中级人民法院管辖“七旗一区”8个基层人民法院，内设刑事审判第一庭、第二庭，民事审判第一庭、第二庭、第三庭，行政审判庭、审监庭、立案庭、执行局、研究室、政治部、办公室、纪检监察室、装备管理室、司法警察支队等15个部门。核定编制136名，现有干警128人，党员94名，占73%；少数民族干部49人，占总数的38%；具有相当本科以上学历的干警81人，占63%，其中研究生学历12人；具有法官资格的73人，占57%。有副处级以上审判员22人，占31%；科级审判员41人，占总数的56%。2007年，全市两级法院共受理各类案件20740件，较2006年上升16.88%，审结18385件，结案率为88.65%。中级法院2007年受理各类案件3260件，比2006年上升32.89%，审结2836件，结案率为86.99%。其中审结各类二审案件751件，发回重审56件，发回率为7.46%；改判案件97件，改判率为12.92%。

【党员法官培训】 市中院举办为期3天的党员法官培训班，邀请市党校知名教授，就“市二次党代会谈十六届六中全会精神”和“落实科学发展观，实现我市又好又快发展”以及“加强法院文化建设，树立法院良好形象”等进行时事专题讲座。

【院长会议】 3月13~14日，召开了全市、旗区法院院长会议。会议在科学发展观和构建和谐社会理论的指导下，总结回顾2006年全市法院工作，围绕构建和谐社会的大局，提出了2007年法院工作新思路、新目标和新要求。

【机关作风整顿】 4月，市中级人民法院成立了机关作风整顿领导小组，认真制定了《鄂尔多斯市中级

人民法院机关作风整顿实施方案》，开始了为期 3 个月的机关作风集中整顿活动。市中级人民法院结合本院实际，针对机关干部队伍建设思想和纪律作风中存在的问题，组织讨论，查摆问题，对照检查，重点从领导班子自身建设抓起，集中采取了八项主要措施，狠抓落实。

【考察交流】 6 月 19 日，蒙古国东嘎毕省第一法院首席法官巴图其木格和第二法院首席法官赛音特古斯、二连浩特市法院石洪院长及各庭室负责人共 23 人，来鄂尔多斯市法院参观考察。考察团先后参观了东胜市区、康巴什新区，拜谒了成吉思汗陵，观看了鄂尔多斯婚礼演出。6 月 23 日，市中级人民法院党组成员和各庭室负责人共 22 人组成考察团赴二连浩特市法院和蒙古国东嘎毕省第二法院进行回访考察；9 月 10 日，组织考察组，前往获“全区廉政文化建设先进单位”称号的包头市中级人民法院和昆区人民法院进行参观考察。

【机关廉政建设】 6 月 26 日，召开全院干警大会，专题学习讨论《中共中央纪委关于严格禁止利用职务谋取不正当利益的若干规定》以及市委关于贯彻实施《若干规定》的意见精神，党组对贯彻实施《若干规定》作出了具体部署；及时成立贯彻实施《规定》领导小组，制定和落实了七项具体措施，扎实推进了机关廉政建设。

【训练活动】 9 月 1 日，首期司法警察骨干教练员培训班举行开学典礼。50 名司法警察在武警支队训练基地进行了为期 20 天的“封闭式”训练，除组织理论学习外，重点进行队列、拳术、警棍术、盾牌操、实弹射击等业务技能训练。培训结束后，统一进行考核验收，对不合格的警员责令再培训。

【学习活动】 11 月，把学习贯彻党的十七大精神作为一项突出的政治任务，摆到重要位置，精心安排部署，及时召开党组会议、庭室负责人会议和全院干警大会，认真学习贯彻落实党的十七大精神，各党支部也纷纷组织广大党员，学习讨论会议精神，把学习宣传贯彻党的十七大精神不断引向深入。

检 察

【鄂尔多斯市人民检察院领导名录】

党组书记、检察长：武国瑞

副 检 察 长：张作厚

宋剑云（9月任职）

杨红专

何金海（9月任职）

刘英杰（女）

纪 检 组 长：林捷乐（蒙古族）

【概况】 鄂尔多斯市人民检察院内设政治部、办公室、干部教育室、监察室（与纪检组合署办公）、侦查监督室、公诉室、反贪污贿赂局（侦查指挥中心办公室、侦查科）、反渎职侵权局、监所检察室、控告申诉检察室（与市人民检察院举报中心、刑事赔偿办公室一套机构三块牌子）、民事行政检察室、职务犯罪预防室、检察技术室、法律政策研究室（与检察委员会办公室一套机构两块牌子）、计划财务装备室等15个机构。核定编制110人，其中事业编5人；实有干警99人。辖8个旗区检察院，旗市两级检察机关共有干警434人，其中少数民族干警108人；县处级以上干部31人，科级干部247人；共有检察官261人，法警30人，书记员18人；35岁以下干警110人，35岁至45岁干警186人，45岁以上干警138人。

【侦查监督与公诉】 2007年，全市共受理各类提请审查批准逮捕案件1064件、1550人，案件同比上升5%，经审查，批准逮捕和决定逮捕986件、1427人，依法不批捕138人；共受理各类移送审查起诉案件1509件、2360人，案件同比上升1.7%，经审查，提起公诉1318件、1991人，起诉率为97.2%。依法不起诉63人，法院已审结1293件、1953人。

【查办和预防职务犯罪】 2007年，共立案侦查职务犯罪案件33件、36人，其中查办大要案14件。查办的职务犯罪案件质量稳步提高，无撤案，有罪判决率为100%，其中贪污贿赂犯罪案件当年立案并作有罪判决的比率同比上升了20个百分点，高于全区平均数52个百分点，位居全区各盟市院前列；渎职侵权犯罪案件的侦查终结率高于全区平均数18.2个百分点。深入开展预防职务犯罪工作，与市国税局共同启动“全市预防渎职侵权犯罪暨廉政教育宣传月”活动，强化了渎职犯罪预防工作。坚持在重大公共投资和重点建设工程项目中开展了专项预防，积极利用警示教育基地组织6200余名公职人员接受了警示教育。

【诉讼监督】 2007年，全市共依法监督公安机关立案13件、纠正错误立案25件，立案监督数同比上升22.6%。共追捕追诉漏犯42人、追诉漏罪50起，批准延长侦查羁押78人，促进了公安机关严格依法办案；共向审判机关提起刑事抗诉14件，法院采纳检察机关意见改判7件、发回重审2件；共立案审查当事人不服法院民事裁判案182件，检察机关提请抗诉62件、提出抗诉6件，法院采纳检察机关抗诉意见再审改判9件、调解处理3件，采纳再审检察建议5件，维护了当事人的合法权益，促进了审判质量的提高；开展核查纠正监外执行罪犯脱管漏管专项工作，共纠正202名漏管脱管的罪犯，对违法减刑、假释、暂予监外执行等问题提出监督纠正意见78件次，提出安全问题检察建议30次，继续保持全市无超期羁押的记录，保障了在押人员的合法权益和刑罚执行的公正实施。

【控告申诉】 2007年共办结各类控告申诉案件48件，两级院检察长共接待来访群众49人次、批办案件132件，继续保持了进京到呼涉检信访的“零上访”，处理涉检信访案件工作受到了内蒙古自治区检察院的表彰。

【队伍建设】 深化社会主义法治理念教育，组织完成了全市检察机关法治理念教育考试考核工作，组织开展学习贯彻党的十七大精神和市委二届二次、三次、四次全委会议精神，进一步统一检察干警的思想认识。围绕作风建设和换届工作，抓领导班子建设。持续推进队伍的能力素质建设，共计有410人次参加了各级培训，全市检察人员中本科以上学历者提高到了74%。进一步强化了司法资格考试工作，2007年度共计有10人通过了司法资格考试，比2006年度增加5人。积极争取专项编制，通过全区检察机关补员考录工作，全市共考录29人，进一步缓解了检察机关人员紧缺、检察官断档的问题。

【荣誉奖励】 2007年市检察院反渎职侵权局被内蒙古自治区检察院荣记集体二等功，被最高人民检察院评为“全国优秀反渎职侵权局”，成为全区检察机关唯一受到高检院表彰的反渎职局；全市检务保障建设的成就受到了最高人民检察院的表彰，市检察院荣获“全国检察机关计划财务装备工作先进集体”；市院被内蒙古自治区党委政法委授予“自治区成立六十周年大庆安全保卫工作先进集体”荣誉。

公 安

【鄂尔多斯市公安局领导名录】

局 长：王会师

副 局 长：杨福山（蒙古族）

张保成

赵 勇

刘 杰

王景山（蒙古族）

纪 委 书 记：王 全（11 月任职）

政治部主任：云志明（蒙古族 8 月任职）

【概况】 鄂尔多斯市公安局的主要职责为：（一）贯彻执行国家自治区有关公安工作的方针、政策，研究拟定全市公安工作的政策，起草全市公安工作的法规、规章草案，指导、监督全市公安工作。（二）掌握影响全市稳定、危害国内安全和全市社会治安的情况，分析形势，制定对策。（三）组织、指导侦查工作，协调处置对全市有重大影响的案件，治安事故和骚乱。（四）指导、监督全市公安机关依法查处危害社会治安秩序的行政案件；依法进行治安、户政、出入境、公共信息网络安全、交通安全管理；指导、监督国家机关、社会团体、企事业单位和重点建设工程以及群众性治安保卫组织；组织全市公安机关实施社会治安防范工作。（五）指导、监督全市公安机关依法执行刑罚；指导、监督全市公安机关监管场所的管理和建设，指导、监督收容教养审批工作，承担市劳动教养委员会的日常工作。（六）指导、监督全市公安机关法制建设和执法工作。（七）组织全市公安机关实施公安科学技术工作和公安通信建设。（八）领导全市消防、警卫部门，指导、监督消防警卫工作。（九）负责全市公安队伍建设工作；按规定权限管理干部；拟定全市公安机关人员培训、公安教育及公安宣传规划，监督落实；查处、督办公安队伍重大违纪案件；组织指导公安机关督查工作；负责全市公安装备的规划及实施。（十）指导铁路、林业公安机关的业务工作。实行主管部门和公安局双重领导体制，业务工作以公安局领导为主。（十一）履行法律赋予的其它职责，承办市人民政府和自治区公安厅交办的其它事项。鄂尔多斯市公安局管辖东胜区公安分局、达拉特旗公安局、伊金霍洛旗公安局、准格尔旗公安局、乌审旗公安局、杭锦旗公安局、鄂托克旗公安局、鄂托克前旗公安局等 8 个旗区公安局和薛家湾分局、乌兰木伦分局、柳青塔分局、成吉思汗陵旅游区治安分局、东乌治安分局等 5 个直属分局、1 个人民警察培训学校。市公安局内设警务监督处、政治部、办公室、指挥中心、交警支队、国内安全保卫支队、经济犯罪侦查支队、治安管理支队、矿业治安支队、刑警支队、出入境管理处、行动技术支队、网络侦察支队、禁毒支队、监管支队、法制支队、装备财务处、科

技信通处、消防支队（武警现役编制）、警卫处（武警现役编制）等 20 个职能部门。全市共有基层一线单位（股、所、队）279 个；公安编制 2291 名，实有警力 3014 人，其中已转警 2166 人，未转警 848 人；30 岁以下 1223 人，31~50 岁 1707 人，51 岁以上 84 人；现有副厅级 1 人，正处级 12 人，副处级 23 人，正科级 320 人，副科级 715 人；本科以上学历的 955 人，大专学历的 1640 人，中专及以下文化程度的 419 人。市公安局机关共核定正科级领导职数 37 名，副科级领导职数 30 名；交警支队（含基层大队）共核定正科级领导职数 24 名，副科级领导职数 36 名。

【打击刑事违法犯罪】 2007 年，全市公安机关共立各类刑事案件 5657 起，同比上升 8.9%；破获刑事案件 2813 起，破案率为 49.7%，同比下降 2.1%。打掉犯罪集团 71 个（其中外地流窜作案集团 21 个），抓获犯罪嫌疑人 2371 名，挽回经济损失 17395 万元。八类严重暴力性案件发 400 起，破 294 起，破案率为 73.5%，同比发案下降 17.7%（2006 年、2007 年 2 年累计下降 31.2%）。2007 年共抓获网上逃犯 202 名，其中为外省区抓获 69 名。

命案侦破专项行动 深入开展命案侦破专项行动，多策并举强化攻坚，先后破获了鄂托克前旗“2·02”3 人被凶杀案、达拉特旗“2·20”4 人被杀害特大凶杀案和达拉特旗“5·10”强奸杀人案、“7·30”无名尸案、准格尔旗“9·08”歌舞厅械斗致人死亡案、伊金霍洛旗“12·01”绑架杀人案等性质恶劣、手段残忍、影响较大、群众反响强烈、党政领导和上级公安机关高度关注的案件，实现了命案发 27 起、破 27 起的“命案必破”和“两降一升”目标（命案发案率下降、命案的逃犯数下降、命案的破案率上升）。

“打黑除恶”专项斗争 深入开展“打黑除恶”专项斗争，严密防范煤炭开采运销、休闲娱乐等重点地区、重点场所滋生黑恶势力，全力支持公安部督办的“6·06”特大涉黑案件在鄂尔多斯市的异地审理工作；成功侦破“6·08”涉嫌黑恶势力犯罪案件和准格尔旗“9·08”外地流窜势力舞厅械斗造成 1 人死亡、5 人受伤的特大案件，打击处理涉案人员 14 名。

“两抢一盗”专项行动 严厉打击以“两抢一盗”为重点的多发性侵财案件，在公安部组织开展的打击“两抢一盗”系列案件竞赛活动中，破获“两抢一盗”系列案件 605 起，打掉系列侵财犯罪团伙 85 个，抓获犯罪嫌疑人 262 人。

打击经济违法犯罪 2007 年，全市各级公安经济犯罪侦察部门共受理各类经济犯罪案件 347 起，同比上升 14.9%；立案 236 起，同比上升 19.8%；破案 210 起，破案率为 89%，同比上升 17.3%；抓获犯罪嫌疑人 264 人，同比增加 88 人；挽回经济损失 16174.9 万元，同比增加 4481.2 万元。

打击毒品违法犯罪 2007 年，全市公安机关共破获毒品刑事案件 47 起，同比下降 40.5%，抓获毒品犯罪嫌疑人 66 人，缴获毒品海洛因 353.45 克、冰毒 4.3 克、安纳咖 41.7 千克、大麻籽 60 千克、大麻烟 10 千克，铲除罂粟苗 4820 株、大麻 160.5 万株。

【治安技防体系建设】 针对日益变化的社会治安环境，全市各级公安机关着力实施对人、地、物和时空的全方位管理与控制，通过人防、物防、技防等防范措施的综合运用，遵循警力随着警情走的原则，准确把握“犯罪源”的基本活动轨迹，逐步将打防控连为一体，基本实现了“打的精确，防的严密，控的稳妥”，形成了点线面相结合的打防控网络，使打防控手段同步推进，优势互补，成为新的破案增长点。

社会治安“五张网”建设 2007年，全市累计投资6703万元，除达拉特旗外，所有旗区所在地城镇、重要集镇和规模较大的工业园区全部建起了与“110”直接联网的视频监控系统，安装了6353套视频探头、电子警察和防盗报警设施，建成了技防镇11个、技防街21条、技防小区37个。公安机关列管的重点单位、要害部位692家，技防设施的安装率达到100%；1330家一般行政事业单位、12583个商业网点的技防设施安装率达到57.6%；封闭式住宅小区299个47193户的技防设施安装率达49.8%；城镇零散居民住宅57998户的技防设施安装率为13%。2007年，全市公安机关通过技防视频资料直接或间接破案达294起。

“大巡防”机制建设 积极推行以动态巡逻和静态堵卡相结合的“大巡防”机制，不断完善“网格化”巡逻和治安卡口建设，发挥了巨大的防控和打击效能。2007年，全市拥有警用巡逻车150辆，组建巡逻队19个，共有专门巡逻队员791人，实现了对重点单位、要害部门、易发案区域、繁华场所及周边街道的全天候控制。全市共建成37个固定治安卡口，设有临时堵卡点63处，配备工作人员377人。2007年通过巡逻堵卡抓获违法犯罪嫌疑人783人，破获刑事案件201起，查破治安案件482起。

内部单位治安防控建设 全市2503家内部单位均组建了内部治保组织，拥有治保人员5721人，东胜煤炭公司、准格尔能源公司、蒙西高新技术集团公司等大型企业投入大量资金进行安防建设，形成了强大的单位内部安保网络。全市660家金融网点、金库的安全防范建设已达标592家，达标率为89.7%。组建了鄂尔多斯保安协会，拥有保安公司8家、保安人员2372人，向中小学校、幼儿园、金融机构营业场所、车站、商场、酒店等公共复杂场所派驻了大量保安人员，实行了统一派驻、统一管理、统一协调、规范运作。

“草原安睦隆”工程建设 农牧区继续强化和推行“草原安睦隆”工程（“安睦隆”工程的模式是以嘎查村党支部为核心，以综治基层基础建设为重点，以领导责任制为龙头，确保组织建设、设施建设、防范责任到位；以嘎查村民委员会为依托，以政法干警为骨干，以群防群治为主力，进行重点、联户、季节和纠纷防范；以综治成员单位为纽带，以共产党员为先锋，以提高牧民综合素质为目标，开展安全、法制、科技、文明、政策和文化进万家活动），组建村民联防队174支，拥有联防队员2788人，实行联户联保和季节性巡逻防护。

【行政管理工作】 2007年全市公安机关以预防打击违法犯罪为目标，以信息化管理为手段，以人口户籍管理、重点部位管理、涉爆涉危物品管理、道理交通管理、消防安全管理为重点，不断改进和加强公安行

政管理工作，不断加强公安机关社会行政管理的科学化、信息化、规范化、制度化建设。

治安行政管理工作 继续深入推进“两口一屋”清理专项行动，按照“以房管人”的原则，不断加强实有人口管理，全市共有常住人口 143.99 万人；登记暂住人口 274497 人，录入微机 153391 人，录入率为 55.8%；共清查出租房屋 36043 户，录入微机 25304 户，录入率为 70.2%；共列管重点人口 2398 人，列管率达到 100%。继续加大对枪支弹药、民爆危险物品、旅店业、娱乐场所的管理力度，2007 年共收缴非法民用枪支 190 支、子弹 237 发，收缴炸药 2411.2 公斤、雷管 21919 枚、管制刀具 895 把、剧毒化学品 12 公斤。为涉爆单位的“两库”安装智能防盗报警器 415 部，配备雷管探测器 645 部，配备专职民用爆炸物品监管员 712 名。不断强化治安案件的查处，2007 年共受理治安案件 6743 起，同比上升了 7.1%；查处 6386 起，查处率为 94.7%，同比提高 2.4%，依法处理违法人员 10550 人。全市二代身份证办理发放量位居全区第一，百名民警查处治安案件数量位居全区前列，涉枪涉爆案件发案数量全区最少。

道路交通管理工作 道路交通安全管理工作以“降事故、保安全、保畅通”为中心任务和工作目标，开展“平安畅通旗区”创建活动，全面落实“五整顿、三加强”（整顿驾驶人队伍，整顿路面行车秩序，整顿交通运输企业，整顿机动车生产、改装企业，整顿危险路段；加强责任制，加强宣传教育，加强执法检查）工作措施，深入排查整治道路交通安全隐患，下大力气整治路面交通秩序。2006 年共排查出危险路段和交通事故易发路段 263 处，报告市人民政府并会同有关部门整改 218 处，整改率达到 90.8%；共整改危险路段 252.74 公里、危桥 1 处，实施规划各类道路交通标线 271.42 公里，增设各类道路交通标志 486 块和大量灯控等交通设施，投入整改资金 4175.3 万元。2007 年共处理交通违法行为 66 万余起，其中超速行驶 88965 起、酒后驾驶 5964 起、无证驾驶 11055 起，行政拘留 4098 人，有效规范了路面交通秩序。2007 年共发生适用一般程序处理的道路交通事故 499 起，死亡 166 人，受伤 603 人，造成直接经济损失 173.5 万元；与 2006 年同期相比，起数、死亡人数、受伤人数和直接经济损失分别下降了 18.77%、8.29%、16.17% 和 10.68%；2006 年未发生一次死亡 5 人以上特大交通事故，全市万车死亡率为 4.17%，同比减少 1.5%，低于全国 5.1% 的平均数，下降率大于全国 1.1% 的幅度。

消防安全监管工作 2007 年，消防部门和派出所共排查整改火灾隐患 1423 处，下发《责令限期整改通知书》316 份、《重大火灾隐患限期整改通知书》10 份、《复查意见书》289 份；查处消防行政案件 127 起，实施“三停”（停止施工、停止使用、停产停业）7 起，审核新建、改建、扩建及内装修工程项目 298 项，验收工程项目 208 项。2007 年共发生火灾事故 360 起，死亡 1 人，受伤 2 人，直接经济损失 234.81 万元，未发生重特大火灾事故；成功处置了“7.9”重大天然气泄露事故和“8.27”盐酸槽车泄露事故，防止了严重后果的发生。

出入境管理工作 2007 年共受理公民因私出境申请 11943 人次，同比上升 28%；受理因私赴港、澳申请 4471 人次，同比下降 9.8%。严格治理外国人“三非”（非法入境、非法居留、非法就业）问题，2007 年查处外国人“三非”案件 19 起，处理违法外国人 26 人，“三非”案件同比下降 60%，市公安局被评为

全国“三非”外国人专项整治成绩突出单位。

监管工作 2006年除完成正常看守工作外，通过狱内侦查，获取各类线索396条，破获刑事案件216起，抓获犯罪嫌疑人112人。

治安问题整治工作 坚持什么问题突出就解决什么问题的原则，对季节性、区域性、局部性、行业性的突出治安问题，及时组织力量进行集中整治。开展了文化娱乐场所治理整顿。全市262个娱乐场所全部备案，118家娱乐场所改造了硬件设施，255家安装了闭路监控设备和安全检查设备，统一配备保安人员418名。集中开展打击赌博违法犯罪活动，共查处赌博案件266起，查处违法人员418名。深入开展“扫黄打非”工作，收缴非法出版物6866本，查办卖淫嫖娼等行政案件67起。进一步贯彻落实“八条措施”，努力开展校园及周边地区治安秩序整治，整改校园及周边安全隐患163处。切实开展自行车被盗专项整治，共受理自行车被盗案件253起，查破自行车被盗案件146起，处理违法人员93人，收缴被盗自行车121辆，返还108辆，挽回经济损失40万元。配合有关部门加强矿产资源管理，规范矿产资源的市场秩序，依法侦办和查处各类案件26起（其中刑事案件9起，治安案件17起），打击处理涉案人员69人，收缴了大量伪造煤票和非法开采出售的煤炭资源。

【“三基”工程建设】

完成全市旗区公安局（分局）机构整合 认真贯彻公安部《县市公安机关内设机构设置条例》，按照“8+3”模式（“8+3”模式中的“8”是指8种方式的综合测试考核，具体为：基础知识初试、无领导小组讨论、案例分析、模拟演讲、视听传达、现场问答、心理素质测试、培训结业测试。“3”是指3个征求民意环节：一是公选对象民主推荐，二是民主测评结果线性分析，三是组织全面考察，以此构成了一个科学、系统的领导人才综合测评考核体系），各旗公安局为10个，东胜区分局为11个。面向社会招聘了121名文职人员（文职人员总数达到507名）。截至2007年底，全市旗区基层警力达到1894人，派出所警力974人，分别占旗区公安机关总警力2109人的89.78%和46.18%，东胜区派出所警力达到50.3%；交警系统“一队一所一岗位”的警力达到交警总人数的96.2%。

认真落实经费保障 截至2007年底，8个旗区的公用经费保障均达到或超过自治区规定标准，其中东胜区达到4.73万元，准格尔旗达到3.84万元。进一步加大“三基”工程（抓基层、打基础、苦练基本功）建设经费投入，在过去累计投入1.53亿元的基础上，2007年通过多种渠道和方式直接投入“三基”工程建设的经费达到1.09亿元。继续加大基层所队的建设力度，2007年新建派出所9个，改造维修6个。截至2007年，全市仅有达拉特旗树林召二所（有房）因等待政府统一规划暂未开工新建，全市基层派出所均配备了办公场所。全市63个综合派出所中已建成一级派出所6个，二级派出所15个，三级派出所32个，派出所“四有”（有问必答、有求必应、有险必出、有犯必惩）率达100%；2007年新建看守所1个，全市8个看守所全部达标，杭锦旗看守所被评为全国优秀基层单位；全面加强责任区刑警中队建设，建成

一级中队 2 个，二级中队 10 个，三级中队 2 个；交警队和车管所以等级化建设为重点，营房建设率达到 75%。

深入推进警务机制改革 以社区和农村警务为重点，将派出所进行再次整合。全市共有派出所 72 个，其中综合派出所 63 个。在旗区政府所在地和警务在 20 人以上的建制镇派出所，实行“四队”模式，建成社区警务室 106 个，农牧区警务室 127 个，基本实现了民警下沉和警务前移。有效动员和组织社区、农牧区治保会、调委会等多方面力量，积极构建专群结合、警民联防的社区治安防控网络，开展了多种形式的治安防控防范活动。

加强信息化建设及应用 全力加强信息化基础设施建设，全市开通的 10 个三级网点宽带达到 10 兆的电路实现了 9 条，176 个基层所队全部开通四级网点，开通率达 100%；全市各级公安机关全部建成局域网络。全市公安机关共有计算机 2154 台，接入公安网的计算机 1997 台，百名民警上网计算机达到 90 台，“一机两用”注册率达到 100%；装备无线上网笔记本电脑 61 台，开通警务通 1408 部，百名民警拥有 64.8 台；全市购买数字证书 1786 个，百名民警拥有 82.3 个，利用数字证书访问各类系统 90882 次，访问率和信息总流量位居全区前列。旅店业 891 家安装信息系统 701 家，安装率达 78.7%，上传信息 167661 条，报警 15 次，抓获逃犯 11 名；262 家文化娱乐场所安装监控设备 255 个；开发研判二手手机市场信息系统，通过二手手机的交易连带破获刑事案件 236 起；在全市 209 家废旧物品回收点物建特情 40 名，涉及废旧金属回收的刑事案件下降 5.8%；在全市 588 家机动车维修及报废机动车回收拆解业中安装信息系统 233 家。在不断完善信息网络的基础上，链接各类基础信息资源库及应用系统的信息化智能管理平台投入正常运行，开通了移动警务查询终端，人口管理信息系统得到完善，户口业务、机动车、驾驶员管理、出入境管理等全部实现网上联机办公，80%的公安行政管理和服务工作实现网上运行。2007 年信息平台共录入各类数据信息 149.3 万条，通过网上信息查询，比对和分析研判等信息技术，破获刑事案件 144 起，抓获嫌疑人 152 名。

加大科技强警建设力度 2007 年投入 911.6 万元，用于刑侦、技侦、网侦三大支柱建设。2007 年建设 2 个一级示范、1 个一级、2 个二级、3 个三级刑事技术室顺利通过了上级公安机关验收，建成了全区第一个“高危人群”库、指纹自动识别系统、DNA 检测系统和气质联用（毒品化验）系统，购置了安检排爆设备等大量技术设施，刑事技术室综合实力网上评估全区排名第二；技侦部门以“两化”建设为重点，以设施齐全、建设标准、管理规范在全区考核中排名第一，达到二级标准，荣获全区科技进步一等奖和技术革新一等奖；网侦部门完善了三大基础数据库，加强了对互联网重点阵地的有效监控，在公共信息传播场所建立了信息监控和快速处置机制，监督指导网络服务场所安装信息安全管理系统；交警部门用 715 万元购置了大量测速仪、测酒仪、移动抓拍等设备配备到各大队、中队，有效提升了交通管理的科技含量，有效规范了路面交通秩序，利用西班牙贷款 450 万欧元建成的公安指挥控制系统，完成全部设备采购和 90% 的设备安装工程，整体提升了全市公安工作的科技应用水平，实现了科技强警的跨越式发展。2007 年，刑

侦部门广泛利用科学技术手段协助破获刑事案件 1294 起；网侦部门协助破案 38 起，抓获在逃人员 55 名；技侦部门共侦办各类案件 193 起，直接破案或起重大作用协破案件 92 起（其中协破命案 21 起），抓获各类犯罪嫌疑人 222 人。

【警卫工作】 2007 年共完成各类警卫任务 54 批次，确保了各级首长和警卫对象的绝对安全和警卫活动的万无一失。加强大型活动的安全保卫工作，共承担 106 场（次）大型活动的安全保卫，出动警力 24300 人次，未发生任何意外事故。

【队伍正规化建设】

纪律作风教育整顿活动 开展“大学习、大讨论、大整顿”的纪律作风教育整顿活动，共收集来自社会各界人士提出的和领导、民警自我剖析 5 大类 750 条意见和建议，落实了整改措施。认真对待市长热线办公室转来的涉及群众切身利益的各类问题，答复并解决了 91 条。

深化大练兵，苦练基本功 按照干什么、练什么，缺什么、补什么的原则，全市各级公安机关把苦练基本功活动与贯彻落实“三个必训”（民警上岗前必训、职务、警衔晋升前必训、基层一线民警每年的实战必训）和“三考”（基本法律知识考试、执法办案卷宗考评、信访工作考察）工作紧密结合起来，市人民警察培训学校和各旗区公安机关共举办 15 天以上的各类培训班 22 期，培训民警 1200 多人次。刑侦部门开展了模拟命案现场勘查考核竞赛；国保部门对全市国保民警进行了全员业务培训；派出所民警、治安民警进行了基本功大比武，切实抓好了“三考”工作和全警“背法条”活动。

开展基层执法服务，强化执法监督，提高执法质量 2007 年共下派执法服务人员 25 人次，共参与执法办案 99 起，解答执法问题 105 件，举办执法讲座 3 次，推进执法制度建设 15 件。全市公安法制部门共审核刑事立案 5572 起，行政治安案件 9181 起，受理行政复议 21 起，维持率 100%。

严肃查处民警违法违纪行为 全市共发生“五条禁令”（“五条禁令”包括：一、严禁违反枪支管理使用规定，违者予以纪律处分；造成严重后果的，予以辞退或者开除。二、严禁携带枪支饮酒，违者予以辞退；造成严重后果的，予以开除。三、严禁酒后驾驶机动车，违者予以辞退；造成严重后果的，予以开除。四、严禁在工作时间饮酒，违者予以纪律处分；造成严重后果的，予以辞退或者开除。五、严禁参与赌博，违者予以辞退；情节严重的，予以开除）违纪案件 1 起，查处并辞退违法人员 1 名，查处民警其他违法违纪案件 11 起，涉及民警 13 人，给予行政处分 11 人，批评检查 2 人。同比起数下降 8.3%，涉及民警人数下降 48%。

积极开展争先创优、立功创模活动 各旗区公安局、分局、各警种、各部门及其广大民警在日常工作、各类专项行动和大型活动、会议的安全保卫工作中，以高度的工作责任心圆满完成各项任务。共有 3 个集体荣立二等功，4 名个人荣立一等功，14 名个人荣立二等功，23 个集体和 95 名民警荣立三等功，52 名民

警予以全市通令嘉奖。

坚持从优待警，努力提高民警的各种待遇 2007 年，全市为 194 名民警（包括交警支队和直属分局 44 名）解决了科级职级待遇。截至 2007 年底，基层民警中解决了政治待遇的人数大部分旗区占到全部基层民警的 40%，个别地区达到 60% 以上，交警部门达到 80%。顺利完成 800 名公务员的转警工作，完成了市公安局机关、交警系统、直属分局在职、离退休、退养人员的工资套改、津补贴调整、民警执勤补贴、因公伤亡责任险、民警抚恤、民警定期体检和带薪休假的落实工作。为维护警察的正当权益，营造良好的执法环境，市公安局纪检、督察部门经过认真调查取证，驳回不实举报和无理控告案件 12 起。

狠抓警察文化建设，提高警察的文化素养，发展警察公共关系 在全区公安机关率先成立了鄂尔多斯警察协会和公安文联，结合内蒙古自治区成立六十周年大庆和鄂尔多斯第二届国际草原文化节等一系列重大活动，市公安局成立了警官艺术团，东胜区公安分局组建了警官乐队，组织开展了摄影作品展览、书画笔会、警官文艺会演等一系列内容丰富、形式多样、独具公安特色的警营文化活动，成功组织了公安部“公安文化基层行”赴鄂尔多斯慰问演出活动，举办了“汇能杯”和谐之光全国公安民警摄影大展，成为一次推动和谐警营文化繁荣的生动实践。经市人民政府批准从高校毕业生中招录 9 名文职人员成立了市公安局篮球队，在全市举办的“高原露杯”篮球赛和全区举办的“伊金霍洛杯”职工篮球比赛中两次夺冠。央视 4 频道和 12 频道的“法治在线”和“法治视界”栏目连续报道市公安局的打击惩处违法犯罪和整体公安工作，各级各类媒体也大量报道了全市的公安工作。俄罗斯、蒙古国警方，台湾、香港警察以及全国、全区各地的公安机关前来鄂尔多斯市参观考察，市公安局及所属各部门接待各方来宾达 200 多批次、3600 多人。

【荣誉奖励】 2007 年 1 月 20 日，市公安局被公安部沈阳区警犬基地授予 2006 年公安部沈阳区警犬使用先进集体；1 月 24 日，市公安局经侦支队被内蒙古自治区公安厅授予全区经侦追逃先进集体、全区经侦案件录入百日会战先进集体；2 月 9 日，市公安局经侦支队被全国打击非法买卖外汇犯罪活动联合办公室授予 2006 年破获重大外汇违法犯罪案件有功单位；3 月 26 日，市公安局治安支队被内蒙古自治区公安厅授予 2006 年全区公安机关民爆、枪支信息系统建设先进集体，2006 年全区公安机关集中整治爆炸物品、枪支弹药、管制刀具专项行动先进集体；3 月 26 日，准格尔旗公安局国保大队被公安部授予全国公安机关防范和处理邪教犯罪工作先进集体；3 月 30 日，市公安局监管支队被内蒙古自治区公安厅授予 2006 年度全区公安监管部门信息技术应用先进组织单位；4 月 10 日，东胜区分局刑侦大队、达拉特旗公安局刑警大队被公安部、共青团中央授予 2006 年度全国公安系统青年文明号；5 月 22 日，杭锦旗看守所被公安部授予 2005~2006 年度全国优秀公安基层单位；6 月 11 日，市公安局科技信通处被内蒙古自治区公安厅授予全区金盾工程一期建设先进集体；6 月 11 日，市公安局网侦支队被内蒙古自治区公安厅授予全区公安机关公共信息网络安全监察部门先进集体；7 月 2 日，东胜区公安分局、伊金霍洛旗阿勒腾席热镇第一派出所被内蒙古自治区人民政府授予全区第一批科技强警示范建设先进集体；7 月 11 日，市公安局国保支队、杭锦

旗公安局国保大队被内蒙古自治区公安厅授予全区公安机关防范和处理邪教犯罪工作先进集体；7月20日，准格尔旗公安局被内蒙古自治区公安厅授予2006年度“自治区优秀执法单位”；达拉特旗公安局缉毒大队于7月20日被内蒙古自治区公安厅授予2006年度“自治区优秀执法部门”；9月3日，东胜区公安分局刑侦大队、杭锦旗公安局锡尼镇第一派出所、伊金霍洛旗公安局阿勒腾席热镇第一派出所、交警支队准格尔旗大队被内蒙古自治区公安厅授予2005~2006年度内蒙古自治区公安系统优秀基层单位；9月27日，准格尔旗公安局被内蒙古自治区人民政府授予2005~2006年度自治区优秀公安局。

司 法

【鄂尔多斯市司法局领导名录】

局 长：张世旺（4月离任）

武社平（4月任职）

副 局 长：旭 日（女 蒙古族 5月离任）

韩振军

赵 强

纪检组长：张明军

【概况】 鄂尔多斯市司法局成立于 1980 年，是市人民政府主管全市司法行政工作的职能部门。市司法局的主要职责是：（一）贯彻执行国家、自治区有关司法行政工作的法律法规和方针、政策，研究拟定市司法行政工作的中长期规划和年度计划并组织实施。（二）管理市属监狱，指导监督监狱工作。（三）制订全市法制宣传和普及法律常识规划并组织实施，指导各旗区、各行业依法治理工作。（四）管理律师、公证机构，指导监督律师、公证法律顾问、法律援助工作，指导市律师协会和公证员协会的工作。（五）指导和管理全市司法行政机关人民调解工作和司法助理员、基层司法所及基层法律服务所工作。（六）指导全市刑满释放人员的安置帮教工作。（七）指导成人法学教育、法学理论研究工作。（八）管理局机关的计划、财务工作和全市司法行政系统枪支、弹药、服装、车辆等物资装备，指导全市司法行政系统计划、财务工作。（九）管理全市面向社会的司法鉴定工作。（十）负责全市司法考试工作。（十一）承办市人民政府和上级司法行政部门交办的其它事项。内设政治部、办公室、计财装备科、监狱管理科、法制宣传科、律师公证法律援助管理科、基层工作管理科、法规教育科、国家司法考试科（市国家司法考试办公室）、社区矫正办公室等 10 个科室，核定编制 40 名,现有职工 40 名。

【重要会议】 3月20日，全市司法行政工作会议在东胜召开。市司法局全体工作人员近 120 人参加了会议。张世旺局长代表局党组作了工作报告。7月24日，鄂尔多斯市委、市人民政府组织召开了全市司法行政基层建设暨人民调解工作现场会。

【调研考察】 7月2日，国家司法部外事司康煜副司长一行 3 人，在内蒙古自治区司法厅政治部主任尤俊成陪同下前来鄂尔多斯市考察；8月16日，内蒙古自治区司法厅厅长徐呼和前来鄂尔多斯市监狱和伊金霍洛旗乌兰木伦司法所考察。11月9~12日，由内蒙古自治区司法厅纪检书记王洪中一行 3 人，调研督查鄂尔多斯市司法行政工作。11月16日~12月5日，市司法局第一批工作人员赴欧洲 11 国学习考察。

【普法依法治理】 制定下发 2007 年普法依法治理工作要点，全市领导干部、企业经营管理人员学用法工作意见和对各旗区、市直单位普法依法治理工作的考核标准及考核办法，突出工作重点，细化任务指标，增强考核的实效性和针对性，加强对各旗区、各部门、各单位的督查监控，使全市普法依法治理工作不断深化；利用新闻媒体，开辟宣传阵地，建立了五大宣传板块，即鄂尔多斯日报法制平台、广播电台星期一直播说法、电视台普法在线、鄂尔多斯司法行政网页、《法制鄂尔多斯》双月刊（第二季度改版为《平安·法治鄂尔多斯》季刊），2007 年在鄂尔多斯电视台《普法在线》栏目播出报道 20 期，在鄂尔多斯广播电台报道 46 期，在鄂尔多斯日报刊登 46 期，在“司法行政网页”上登载 95 条，创办《平安·法治鄂尔多斯》4 期，形成了多层次、立体化、全方位的宣传网络；在全市范围内深入开展了法律进机关、单位、企业、学校、嘎查村、社区的“法律六进”活动，创建了 20 个市级民主法制示范社区和 102 个市级民主法制示范嘎查村，以示范引路，加强了全市基层民主法制建设；组织了“12.4”全国法制宣传日活动，50 个市直部门分两个地点开展了宣传活动；分两批组织各旗区和市直部门的部分“五五”普法（党中央、国务院转发《中央宣传部、司法部关于在公民中开展法制宣传教育的第五个五年规划》，简称“五五”普法规划。每一个五年普法规划的实施都对干部、群众的法制观念、法律素质和法治意识的提高而产生鲜明的推进作用。2006—2010 年为“五五”普法）骨干赴沈阳、青岛等地进行了学习考察。

【监狱安全】 围绕“五个为零”的工作目标和内蒙古自治区监狱管理局“大事不能出，小事也不能出”的要求，层层落实责任制、逐级签订责任状，实行监狱领导分管监区制度和科室联系监区制度，通过自查、抽查、巡查、突查等多种方式，及时发现和排除了各种不安全因素，确保市监狱在内蒙古自治区成立六十周年大庆和党的十七大时期没有发生任何问题。市监狱分别被内蒙古自治区六十大庆办、市六十大庆办评为“先进集体”，有关领导被评为先进个人；新建了 5454 平米的监舍楼、300 平米的禁闭室、3200 平米的民警备勤楼，对原有监狱大门、电网、电子监控系统等警戒设施进行了彻底的更新改造，提高了技防和物防能力；按照司法部的统一要求，在全体民警中定期开展岗位练兵活动，增强了民警体能技能。严格落实“六条禁令”（“六条禁令”：严禁监狱劳教警察殴打体罚服刑（劳教）人员，严禁违规使用警械、警车，严禁索要、收受服刑（劳教）人员及亲属的财务，严禁为服刑（劳教）人员及其家属以任何方式和借口传递提供财物，严禁工作期间饮酒，严禁参与赌博），整顿了警风警纪。开展各类专题教育，提高了民警的政治素质和执法素质；在办砖厂的基础上，引进了轻板自动化生产线及石膏砌块生产和羊绒制品加工等生产项目，为罪犯提供了劳动改造的基地，为监狱增加了生产效益；配合市纪检、监察部门把市监狱列为了全市廉政建设警示教育基地，以在押犯现身说法等形式，对全市干部职工进行警示教育。截至 2007 年底，全市共有 20000 余人接受了警示教育。

【法律服务】

法律援助规范化建设 加强全市法律援助规范化建设，制定和完善了法律援助工作站的各项规章制度，对辖区内的援助对象进行摸底登记造册，确保了援助对象及时得到法律援助。7月，在鄂尔多斯市召开了全自治区法律援助工作规范化建设现场会，全自治区司法行政系统的120多位领导和同事前来进行考察，学习和借鉴了鄂尔多斯市法律援助规范化建设的先进工作经验。

司法鉴定工作 在过去法医临床、法医病理、法医物证、法医毒物、文书、痕迹、声像资料等7项鉴定业务的基础上，2007年又新发展了司法会计鉴定和建筑工程鉴定两项业务，继续加强了对司法鉴定人和机构的管理，制定了各项规章制度，使全市司法鉴定工作种类更加齐全，运行更加规范，2007年实现了无错案、无违纪、无投诉。

律师和基层法律服务工作 2007年，全市注册律师164名、公证员28名，在企事业担任法律顾问309名。2007年，参加国家司法考试581人，通过111人。全市律师和基层法律服务工作者共办理各种案件4085件，解答法律咨询4095人次，代写法律事务文书1668份，办理法律援助案件202件，公证处办理公证20561件，办理司法鉴定案件302起，采信率达100%。

【基层司法所规范化建设】 充实司法所工作人员，使全市司法所专职工作人员达到平均3人。利用国债资金对司法所办公场所进行了重建或改建。截至2007年底，全市共新建司法所38个，置换司法所8个，在建司法所13个。积极协调各旗区、各苏木乡镇党委政府加大了对基层司法所工作支持力度，改善了司法所经费不足、办公条件差、人员紧缺等问题。2007年，全市60个司法所全部配备了电脑、打印机、复印机、电话等办公设备，其中46个司法所配备了汽车，其余的司法所配备了摩托车。8月，市委、市人民政府召开了全市司法行政基层建设暨人民调解工作现场会，会上，市人民政府将基层司法所建设经费由原来的每所6.6万元匹配到每所10万元，人民调解员的工作经费由原来的每月18元增加到每月30元。建立健全了各级各类调解组织1195个，配备调解工作人员3722人。2007年，全市共调解矛盾纠纷3661件，调解成功率达98%。对2007年基层法律服务所、基层法律服务工作者进行了年检注册，全市共注册基层法律服务所51家，基层法律服务工作者157人。

【安置帮教工作】 重新调整了各级刑释解教人员安置帮教领导小组和工作站，形成了市、旗区、苏木乡镇（街道）、嘎查村社区四级安置帮教工作网络体系。全市共成立刑释解教人员安置帮教工作领导小组9个，建立安置帮教工作站59个，帮教小组934个，安置帮教基地9家，配备帮教工作人员2979人，实现了对刑释解教人员计算机信息软件管理。对全市565名刑释解教人员的帮教率达100%，安置率达90%以上。

【社区矫正工作】 加强了对全市社区矫正对象的动态管理，建立了网络化管理机制，将社区矫正工作列为旗区司法局目标考核高压线，矫正对象重新犯罪实行一票否决。2007 年全市 600 名矫正对象无一名重新犯罪。

【队伍建设】 深入开展了以社会主义法治理念教育为主要内容的政治理论学习，对全市司法行政系统人员进行了政治理论、法律知识、业务知识集中教育培训和考试；每位干警撰写心得体会，局领导分别讲课等形式的政治教育，保证了机关干部时刻保持高度的政治敏锐性。市监狱、市法律援助中心、市公证处等二级单位也分别进行了专题讲座和学习；杨宏彦的先进典型事迹分别在《中央领导内参》、《中国法制日报》、《内蒙古法制报》进行了报道，受到中央、内蒙古自治区、鄂尔多斯市委、市人民政府有关领导的高度重视，中央政治局常委、政法委书记周永康，司法部部长吴爱英，鄂尔多斯市市长杜梓等先后作出重要批示，内蒙古自治区司法厅、鄂尔多斯市委分别作出了向杨宏彦学习的决定；在全系统提出了司法行政队伍“三个工作准则”和“四好班子”（“四好”班子：政治素质好，工作业绩好，团结协作好，作风形象好）建设活动，规定了“五个严禁”（严禁接受案件当事人及相关人员的请客送礼；严禁违反规定与律师进行不正当交往；严禁插手过问他人办理的案件；严禁在委托评估、拍卖等活动中徇私舞弊；严禁泄露审判工作秘密）制度，印发了监狱人民警察“七条禁令”（严禁殴打、体罚、虐待罪犯、劳教人员，违者给予纪律处分，造成严重后果的辞退或者开除。严禁在办理罪犯、劳教人员减刑（期）、假释、保（所）外就医过程中徇私枉法，违者辞退，造成严重后果的开除。严禁在监狱、劳教场所或工作时间饮酒，违者给予纪律处分，造成严重后果的辞退或者开除。严禁酒后驾驶机动车辆，违者辞退，造成严重后果的开除。严禁私自为罪犯、劳教人员传递物品或提供违禁物品，违者辞退，情节严重的开除。严禁参与赌博，违者给予纪律处分，情节严重的辞退或者开除。严禁将枪支弹药、警车及牌照给外单位和私人借用或出租，违者辞退或者开除）司法行政机关公务员“八项规定”（一、依法行政，不得越级、越权、侵权；二、严守法纪，不得贪赃枉法；三、秉公尽责，不得以权谋私；四、忠于职守，不得推诿、贻误工作；五、维护职务信誉，不得弄虚作假；六、艰苦奋斗，不得奢侈浪费；七、树立宗旨意识，不得侵犯群众利益；八、遵守社会公德，不得酗酒滋事、参与或者支持黄、赌、毒活动和法律服务工作者）和法律工作者“九个不准”（一、不准拒绝履行法律援助义务；二、不准一切形式的私自收案、收费；三、不准以诋毁同行、支付介绍费、压低收费等手段搞不正当竞争；四、不准非律师以律师名义执业；五、不准向司法人员行贿或者指使、诱导当事人行贿；六、不准提供虚假证据或者引诱、威胁当事人提供虚假证据；七、不准出具虚假的法律意见书；八、不准出具违背事实、违反法律的公证书；九、不准违反程序擅自出具公证书，或者无正当理由推诿、拒绝公证），重新修订了机关规章制度，就单位职工工作、生活、家庭、用车、财务等方面进行了细致的规定，把队伍的监督管理延伸到了八小时以外，有效的规范了干部的工作行为和生活行为；改造修建了近 130 平方米的办公小二楼，更换了办公桌椅，配备了现代化办公设施。积极争取资金 50 万元，组

织局机关人员进行了外出学习考察，在经费非常紧缺的情况下，市司法局里决定为每个离退休老干部在原有 500 元的基础上再增加 200 元慰问金。

【荣誉奖励】 2007 年，在内蒙古自治区举办的“十佳”律师、“十佳”公证员、文明律师所、文明公证处评选活动中，鄂尔多斯市有 1 名律师、1 名公证员被评为“十佳”，鄂尔多斯律师所和市公证处被评为内蒙古自治区文明律师所、文明公证处。

军 事

中国人民解放军鄂尔多斯军分区

【中国人民解放军鄂尔多斯军分区领导名录】

司 令 员：刘海山

政 治 委员：薛成有（8月离任）

王中强（8月任职）

副政治委员：朱学俭

参 谋 长：裴克仁

政治部主任：曾天文

后勤部部长：刘溉田

【概况】 2007年，鄂尔多斯军分区坚持以科学发展观为指导，按照“扎实搞建设、科学谋发展、重点求突破、整体创一流”的工作思路，坚持以主题教育活动为重点，抓党委班子先进性和干部队伍建设；按照“双应一体化”要求(应急应战和军地一体化)，把配套战备体系、完善指挥手段、建强作战队伍和提高训练质量作为提升战斗力的重要环节来抓，促进了中心工作的落实；坚持以国防动员为重点，在积极构建国防动员网络平台的同时，不断加强民兵基层建设，组织民兵参建参治，促进了地区国防建设的协调发展；坚持把强化各级领导的安全发展理念作为部队安全管理的重要环节来抓，制定了《部队管理八项规定》、《车辆管理规定》和《保密工作规定》等规章制度，用制度抓管理、促安全，为完成年度工作任务提供保证。

【党委全体（扩大）会议】 1月20日，鄂尔多斯军分区召开党委全体（扩大）会议，传达学习了北京军区党委八届十二次全体(扩大)会议和内蒙古军区党委六届十三次全体(扩大)会议精神。

【民兵现场观摩会】 3月，在伊金霍洛旗组织召开了全市民兵基层规范化建设现场观摩会，提出了“三落实三配套”（组织建设落实、教育训练落实、行政管理落实，行动方案配套、装备器材配套、基本设施配套）的建设思路，对基层民兵组织整顿、教育训练进行了统一和规范，推动了全市民兵基层规范化建设全面发展。组织900余名民兵进行集结点验和防火分队演练，探索民兵预备役部队“一体化”整组编兵的新路子。

【网络建设】 3月，依托地方政务网络平台，投入100万元资金，构建了市、旗（区）、乡镇与国防动员专业办公室互联互通的国防动员综合信息网，实现军地资源共享，提升了快速动员的能力。

【作风纪律整顿】 4月初~5月底，以增强领导干部事业、责任感为主题，逐级召开了民主生活会，在军分区和人武部两级党委机关中开展了作风纪律教育整顿。

【党风廉政建设】 开展经常性的党纪法规教育，按上级要求对领导干部住房用车、工程建设、征兵工作实施了必要的检查监督。

【技能集训】 5月，组织全分区23名参谋，进行了为期20天的“六会”技能强化训练，促进了参谋队伍整体素质的提升。

【抢险救灾】 6月20日凌晨，由于黄河上游地区连日降雨，水位急剧上涨，河水冲破杭锦旗达拉图段173公里处国堤，使下游两个乡镇20000余群众和20万亩农田面临危险。险情发生后，军分区立即研究部署黄河抢险事宜，派遣军分区裴克仁参谋长率机关人员赶赴现场，组织指挥杭锦旗民兵应急分队参加市人民政府统一组织的黄河抢险行动。在抢险中，杭锦旗人民武装部全体干部、职工及所属的专武干部和民兵应急队员120余人坚守在黄河抢险第一线，担负650米长最危险河堤的加固任务，先后挂土工布护面650米、投放沙袋4000多袋，经过24小时的连续奋战，终于封堵决口，排除了险情。

【培训工作】 4月，举办了军分区新闻报道骨干培训。9月，军分区组织团、营职干部进行了为期10天的理论集训，强化了大家对科学发展观精神实质的理解，提高了学习贯彻科学发展观的自觉性和实践能力。

【宣传工作】 2007年共在地区级以上新闻媒体发稿352篇（条），其中省以上182篇（条），地区级170篇（条）。

【生态建设大会战】 2007年，军分区政治部组织分区部队民兵开展了生态建设大会战，新增造林面积30000余亩，进一步巩固了治沙绿化“115工程”建设成果。

【新营区建设】 4月，新营区在康巴什新区开工建设，2007年底完成31300平方米的主体工程建设和外部装修，室内装修、配套按计划进行之中，预计2008年6月底前搬迁入住。

【荣誉奖励】 杭锦旗人武部被全国绿化委员会、国家人事部、国家林业局联合表彰为“全国防沙治沙先进单位”。8月，在内蒙古军区组织的比武考核中，取得了实弹射击第3名的好成绩。

中国人民武装警察部队鄂尔多斯市支队

【中国人民武装警察部队鄂尔多斯市支队领导名录】

支 队 长：郭春杰（上校）

第一政治委员：王会师（二级警监 鄂尔多斯市公安局局长兼职）

政 治 委 员：王玉成（中校）

副 支 队 长：王建国(中校 12月转业)

陶安良（中校 12月调离）

副 政 治 委 员：张春胜（中校 1月任职）

参 谋 长：林永双（中校）

政 治 处 主 任：刘 勇（中校）

后 勤 处 处 长：康春雷（少校）

臧子珍（少校）

【概况】 2007年，中国人民武装警察部队鄂尔多斯市支队机关搬迁到康巴什新区一线指挥部的办公楼，生活和指挥条件得到了极大的改善。信息化建设实现了高起点、跨越式发展，建队档次显著提高；治理执勤隐患实现“归零”目标，保安全系数大幅提高；人才队伍建设初见成效，官兵学历层次和信息化水平明显提升；“四个基本”建设（基本教育抓质量，基本队伍抓素质，基本制度抓落实，基本设施抓完善）要求初步落实，建队秩序日趋规范。2007年，召开了首届军体运动会；举行了大规模的军事训练成果汇报表演。首次开通了警营电视台和警营网吧。2007年，跨入了总队先进支队的行列。

【治安执勤任务】 把高标准、高质量完成中心任务作为部队生存的基础，坚持一切工作为“中心”服务，一切工作向“中心”聚焦。提出“单位比训、尖子比武”的口号。表彰奖励了训练标兵、执勤能手，将限期不能赶队的34名官兵集中到教导队进行了训练。“八一”建军节期间向市领导表演了“迎大庆、保安全”军事训练成果汇报演出，营造训练氛围，扩大了部队影响。2007年，首长机关训练30天、210小时，机动分队训练120天、840小时，执勤分队训练84天、588小时，成绩普遍达到良好以上。2007年，总队党委提出执勤隐患归零的要求后，及时建立隐患档案，制定整改措施。通过拆除违章建筑、安装刀刺网、搬迁目标等方式，使5处目标、9处隐患全部得到有效治理，实现了“归零”目标。首长机关制定落实了《战备值班实施办法》《查备勤实施办法》等制度，提高了勤务运行质量。支队6次派出工作组维护执勤设施、指导执勤工作，完善了作战值班室功能，坚持每月通报执勤情况，及时纠正倾向性问题。经年终执勤等级评定，所有执勤单位均达到了一级标准。2007年初，支队克服兵力紧张的矛盾，科学统筹，合理安排，共

出动兵力 3000 人次，车辆 120 台次，完成“库布其国际沙漠论坛”、“世界生态卫生大会”、“同一首歌”走进鄂尔多斯安全保卫临时勤务 39 次。

【机关建设】

开展警官网络管理培训，激发官兵自学积极性 以机关搬迁为契机，投入 150 余万元，因地制宜建起作战指挥中心、网络学习室、警营电视台和警官培训中心等场所，为机关、基层新购和调配 60 余台电脑，全部实现了网络到班。10 月，机关营院、车库安装了监控和 GPS 定位系统，为全支队所有军械库、兵器室安装了监控摄像头，加入三级网系统，使部队安全系数和指挥管理水平进一步提高。举办 1 期网络管理员培训班，组织首长机关开展网页制作培训，鼓励官兵自购电脑开展课外学习，安排 138 名官兵参加计算机等级考试，选送自学成才的士官标兵直接提干。给通过计算机等级考试的官兵报销了学习费用，激发了官兵的学习动力。干部中有 80% 以上拿到全国计算机考试一级以上证书。鄂尔多斯市支队在向总队申领车辆等装备，争取地方专款 50 万元，购置了部分处置突发反恐器材，在“八一”前，向驻地领导作了装备展示和汇报演出。向地方防汛指挥部申请了价值 10 万元的防护器材。

部队正规化管理 市支队先后对机关军械库和基层兵器室进行全面检查 4 次，纠正问题 20 余个。在驾驶员队伍中开展了两次纪律作风整顿和 4 次安全行车教育，制成安全警示卡悬挂在每台车上。配合“百日安全无事故活动”，认真组织安全防事故教育整顿，签订安全责任书。做到对枪弹坚决管死，对敏感部位牢牢盯住，对车辆始终管严。组织官兵签订了《保密工作责任书》和《军人家庭上国际互联网保密与“四反”工作责任书》。支队投资 13 万余元，高标准建设了保密档案室，统一购置了指纹加密优盘、移动硬盘和干扰器、碎纸机等设施，并从严落实计算机设开机密码，局域网加密、反病毒、隔离等措施，达到了“建、管、用、防一体化”要求。依据年初制定的《安全工作奖惩措施》，每季度评选基层“三无”单位，颁发流动红旗。严把对执勤人员、军械员和其它重要岗位人员的政审关。通过不懈努力，初步实现了“三无”（无事故、无案件、无严重违纪）目标。

【基层建设】 按照总队党委“抓先帮后重帮后，固强补弱重补弱，远近结合重偏远”的原则，支队对 2 个连续 7 年以上未进入先进的中队（准格尔旗中队、鄂托克旗中队）责任到人进行跟踪帮建；对总队最南端、距支队机关 420 公里的鄂托克前旗中队加强干部的选拔和配备工作，不断提升基层队伍的建设整体水平。修订完善了《干部管理规定》，做到干部管理与任职考核挂钩、干部管理与争先创优挂钩、干部管理与等级评定挂钩、干部管理与奖勤罚懒、奖优罚劣挂钩，进一步解决了部分干部不尽心、不会干、素质低等问题。为了帮助 2 个相对后进中队走出低谷，支队通过调研，建立了“主官包片、党委成员分组负责”的帮扶责任制，对 1 个支部班子进行了调整。2007 年，市支队党委成员累计下基层蹲点 60 天，不间断地跟踪指导，缩小了各中队之间的发展差距。两次派工作组规范和督导基层“四个基本”的落实，对 3 个偏

远艰苦单位进行财力倾斜，推动了基层整体发展日趋平衡。

【后勤建设与改革】 认真制定了《2007 年经费预算》，修订了《经费管理规定》，每月组织司务长集体办公，及时纠正基层经费使用管理中的漏洞。认真落实分管、专管、主管责任制，坚持大宗物资“阳光采购”，杜绝和防止了违法违纪问题的发生。市支队积极向地方政府争取，本级到账经费 406 万元，基层共争取 208 万元，合计 614 万元。市支队投入 800 余万元完成机关楼外装修、招待所装修，配备了办公和生活设施，保证了机关的顺利搬迁，院落内完成硬化、绿化、美化工程，建起室内训练场、体育活动室、图书阅览室等场所。基层各单位主动积极争取，基本完善了“四配套”。东胜区中队投入 43 万元，扩建了营房，美化营院及新建晒衣场；乌审旗中队完成搬迁并配套基本设施；鄂托克前旗中队更新了塑钢窗，硬化、绿化部分营院，进行了屋顶保暖建设，积极改善居住条件；鄂托克旗中队针对居住紧张、库室不全的问题，扩建营房 275 平方米；准格尔旗中队投入 11 万余元，硬化营院 1200 平方米。通过各级共同努力，使营房破败、营具破旧、面积不足等长期困扰部队的问题得到了彻底解决。市支队大力加强后勤队伍建设，2007 年培训等级厨师 30 名。指导基层搞好农副业生产，提高自我保障能力，官兵对伙食普遍满意。基层家底共节余 24 万余元。针对机关搬迁后，水质差的问题，支队投资 5 万余元，安装了净水设备，配备了天然气饮水机、洗衣机等设施，改善了官兵生活条件。组织干部和士官进行了体检，卫生队 3 次巡回医疗，为基层购买配发医疗设备 216 件。各级认真开展卫生常识教育，动员官兵积极参加红十字会“捐献造血干细胞”活动，有效增强了官兵健康文明生活的意识。采取团购廉价商品房的方式，解决了全体干部和部分士官的住房困难，

【党委扩大会议】 1 月 28~29 日，市支队党委召开四届十次（扩大）会议，部门以上领导、股室负责人、各大队军政主官共 60 人出席了大会。市支队领导和各基层主官签订了安全工作责任书和计划生育责任书。对立功受奖人员、“标兵中队”、“先进中队”和“三无”单位进行了表彰。

【抗洪抢险救灾】 1 月 22 日 8 时，位于鄂尔多斯市达拉特旗毛家圪卜村占地 153 万平方米的污水处理场 6 号池堤坝决口，污水外溢，100 余亩农田被淹，情况十分危急。14 时 30 分，市支队、达拉特旗中队出动 20 名兵力赶往现场担负抢险救援任务。22 时 10 分，根据现场情况，包头市支队史建伟参谋长带领驻达拉特电厂四大队 80 名兵力前往增援。抢险救灾官兵，共搬运砖 30000 余块、沙袋 10000 余袋、草莲 100 捆，水泥 60 吨、帆布 30 块，经过 17 个小时的连续奋力抢险，封堵了决口，控制了险情，挽回经济损失达数百万元，圆满完成了抢险救灾任务。鄂尔多斯高原由于受新疆冷空气的影响 6 月 15 日左右出现了大面积强降雨。6 月 20 日，黄河杭锦旗刀图段出现险情，水淹没明堤、冲垮堤坝近 96 米，驻地 20000 多名群众、45000 多只牲畜、近 100000 亩的牧场和农田随时有被洪水吞噬的危险。抢险官兵与驻地群众齐心协力，连

续奋战 3 天 3 夜，确保了防洪堤的安全，控制了险情。6 月 20 日 12 时 45 分，市支队接到杭锦旗旗委、旗人民政府执行抢险任务的指示后，一边向总队请示用兵，一边召开作战会议，专门研究部署，决定紧急就近调集杭锦旗中队 10 名官兵执行抢险任务。6 月 20 日 15 时参战官兵准时出发。经过 140 多公里的急行军，参战官兵于 17 时 10 分到达抢险现场，对事发地的位置、地形等情况进行分析研究，在现场指挥部的统一指挥下，部队立即投入战斗，对大堤主要险段填置沙袋进行执行加固。6 月 21 日 21 时 30 分，现场降雨增大，并伴有 6 级大风，近 1000 米一级防洪堤受到严重威胁。现场指挥部要求，部队立即转入大堤铺压防水布任务，参战官兵不分昼夜、连续作战，在最短的时间内圆满完成了筑坝封堵护堤任务，6 月 23 日 20 时 50 分，险情解除，部队安全撤回。保护了人民群众的利益，受到了市委、市人民政府领导和当地群众的高度赞扬。

【安全保卫】 8 月 25~26 日，2007 年库布其国际沙漠论坛会在鄂尔多斯市库布其沙漠腹地七星湖旅游区召开。全国人大常委会副委员长乌云其木格，全国政协副主席、中共中央统战部部长刘延东，全国政协副主席、中国工程院院长徐匡迪等国家领导人，内蒙古自治区党委书记储波、自治区主席杨晶、国际组织、外国驻华大使、专家、院士约 220 人参加了论坛，市支队执行了论坛会的治安保卫任务。出动兵力 2100 余人次，车辆 68 台次，完成了内蒙古自治区成立六十周年暨第二届鄂尔多斯国际文化节安全保卫执勤任务。

【荣誉奖励】 2007 年，市支队被武警总部表彰为连续 8 年预防事故案件先进单位、基层建设先进支队、“三无”先进单位；保密工作先进单位；杭锦旗中队被总队表彰为基层建设标兵中队；鄂托克旗中队、鄂托克前旗中队、东胜区中队被总队表彰为基层建设先进中队；杭锦旗中队党支部被总队党委表彰为先进党支部；司令部机要股被总队司令部、政治部表彰为机要工作先进单位。

鄂尔多斯市监狱

【鄂尔多斯市监狱领导名录】

监 狱 长：白吉仁乃玛（蒙古族）

政 委：青 和（蒙古族）

副监狱长：陈巴特尔（蒙古族）

刘建军

付茂林

副 政 委：刘洋海

纪检书记：范新晨

【概况】 鄂尔多斯市监狱（原东胜监狱）成立于 1983 年 9 月，位于塔拉壕镇境内，处级建制。市监狱主要收押鄂尔多斯地区法院判处的刑期在 5 年以内的服刑人员。服刑人员劳动改造项目主要有生产红砖和轻型隔墙板生产劳务加工业。

【民警队伍建设】 对《民警考核管理制度》和《民警请销假制度》进行了有针对性的补充完善，采取平时督查、按月考核、及时兑现奖惩的办法，加强了制度的执行和对民警的考核。从 3 月开始，深入推进了民警岗位练兵和社会主义法治理念教育活动。定期召开党委中心组学习会，适时举办各类专题讲座和专项培训，重点组织民警走出去参加各类培训。2007 年，邀请专家来监狱举办了政策理论、信息安全、十七大报告、交通安全知识专题讲座，自行组织举办了狱政业务、狱侦业务、信息协作、生产安全、驾驶技术等专项培训共达 100 人次。2007 年，举办各类学习培训班 80 人次，2007 年全年支出民警各类学习培训的费用 40 万元。

【监狱建设】 2007 年，投入资金 4000 万元，新建了监狱综合狱政楼、会见楼、教学楼、监舍楼。

【党建工作】 2007 年初，监狱与各支部签订了党务目标责任书，分解指标，落实了党建工作任务；加强党员的党性教育和非党积极分子的培训；召开表彰大会，评比表彰了 2 个先进党支部、9 名优秀共产党员和 2 名优秀党务工作者，发展了 3 名预备党员。

【教育改造工作】 实施个别教育“双百工程”，采取“个别包教与集体攻坚相结合”的方式，推行“十必谈”和首问制，建立了监狱级、监区级攻坚责任制，加大对顽固犯罪服刑人员、危险犯罪服刑人员及其

他难改造服刑人员的教育改造力度。对入监服刑人员采取循环教育改造的办法，组织新入监服刑人员开展为期 2 个月的入监教育。采取抽查考试和突击检查的办法，督促服刑人员对“88 号令”的学习和执行。评选出个别谈教能手，在服刑人员中开展了“反对邪教，崇尚科学”活动，加强服刑人员的思想道德建设，促进其养成良好行为和习气。

【警示教育】 2007 年共接待 4000 名市直机关公职人员前来监狱参观和接受警示教育。

【安全稳定】 2007 年，监狱进一步树立安全稳定首位意识，从加强安全教育、完善警戒设施关键环节抓起，主动出击，超前防范，将事故隐患消灭在萌芽状态，实现了持续、安全、稳定。扩大大排查的范围，改变以往的事先通知、定期排查的方式，实行突击排查，将排查结果和整改情况与目标管理考核挂钩，提高了大排查的质量。根据部分警戒设施不够规范、不符合标准、存在安全隐患的问题，在服刑人员生活区的关键部位和重点区域重新安装了先进的监控系统，形成了监狱总控、监区分控的两级监控格局。对两个监狱大门安装了智能化门禁系统，民警刷卡出入大门。配备金属探测安检门，在服刑人员由生产区进入生活区时进行严格检测，避免带入金属类危险物件。重新改造监狱围墙的电网和照明设施，安装了分段报警装置，对武警岗楼进行了封闭，在监狱生产厂区大墙内设置巡逻通道和隔离带，在生活区内安装了高杆灯。

【监狱企业】 2007 年，监狱针对红砖销售市场整体疲软的现象，紧紧抓住红砖市场的变化态势，加强质量管理，保证红砖质量，调整销售策略，确保了产量和销售的稳步运行。

【荣誉奖励】 2007 年，被市直机关党工委评为“全市先进基层党组织”。5 月，被内蒙古自治区监狱管理局评为“对外宣传先进集体”。

预备役 90 团

【预备役 90 团领导名录】

团 长：于 兵

政 治 委 员：任尚生（3 月离任）

王春华（3 月任职）

参 谋 长：胡永斌

政治处主任：马仕合

【概况】 预备役 90 团组建于 1983 年 9 月 17 日，是全国首批组建的预备役部队之一，当时为呼和浩特预备役第三团。1998 年部队编制调整，成立内蒙古陆军预备役步兵第 30 师，预备役 90 团团番号为内蒙古陆军预备役步兵第 30 师 90 团，团队驻地在呼和浩特市托克托县，1999 年根据上级指示移防到乌兰察布市，2004 年 8 月，移防至鄂尔多斯市。团机关、直属队和 4 个营分别部署在东胜区、达拉特旗、准格尔旗和伊金霍洛旗。

【政治工作】 4 月，预备役 90 团党委召开了常委民主生活会，给官兵办了 5 件实事；组织协调地方医院免费为官兵体检；每逢重大节日都为官兵补助差旅费；为官兵补贴了伙食费；开展“送温暖”活动，资助 5 名家庭困难的官兵；积极与呼和浩特市和鄂尔多斯市小学协调，解决了 5 名干部子女入学问题。开展了“赞颂新成就、履行新使命、迎接中国共产党第十七次代表大会”主题教育活动，着力抓了胡锦涛总书记“6.25”和“8.1”讲话的学习贯彻，和内蒙古军区分别交换了经验和工作方式方法。

【军事工作】 3 月 12~22 日，进行轻武器分解结合和射击预习训练，完成了轻武器实弹射击和手榴弹实弹投掷，组织全团现役官兵进行了“两实”训练。3 月 28 日，在伊金霍洛旗人武部召开的鄂尔多斯军分区民兵基层建设规范化现场观摩会上预备役 90 团介绍了一体化编兵的工作经验。现场会上预备役 90 团炮兵营 340 人接受了检阅。一体化编兵的做法被军区军事工作简报刊发推广。7 月，参加师岗位技能比武活动，共获 5 枚金牌、6 枚银牌、4 枚铜牌。8 月，参加了内蒙古军区组织的呼和浩特、包头、鄂尔多斯民兵预备役分队双 37 高炮连实弹射击比武大赛，获一个单项第一、一个单项第二、两个单项第三。

【演习任务】 9 月，参加师部组织的边境机动反击战斗实兵演习，高标准地完成了演习有关任务。

【学生军训各项执勤任务】 根据鄂尔多斯市学生军训办公室的通知要求，8 月 6~12 日，派出 28 名现役

官兵，对鄂尔多斯市第三中学高一 17 个新生班级 1200 名新生进行了军事训练。2007 年共为市行政、企事业单位人员进行军训 3000 人次。

【后勤和装备】 对办公楼及营院进行了维修和改造，完成了训练基地综合楼的收尾工程建设。10 月，对营房、水、电、暖、菜窖等设施进行了全面检查，及时进行修复完善，确保了设施的完好和安全。7 月，结合内蒙古军区“四治”要求及师下发的文件精神，在全团范围内组织开展了“军车交通安全月”活动，对所有驾驶员进行安全驾驶教育考核，确保了军车交通安全。开展“创建节约型军营”活动，进一步抓好节约用油、用电、用水，持续开展节约能源活动。进一步落实体检制度，为在职干部办理医疗卡，9 月，市中心医院为全体官兵及驻地家属进行了免费身体检查。根据全军 2007 式服装换发工作进行了认真的核实和统计，落实了冬防冬储工作。

【基层建设】 规范营连部建设，完善“三室一库”，配齐了办公设施和救灾维稳应急器材。炮兵营实现了与地方政务网的连接，实现了网上办公、教育和训练，建成了“国防教育一条街”。与市人民政府协调，军地共同制订了贯彻落实“争当优秀预备役军人、争当地方先进工作者，争创优秀预备役连队、争创地方（行业）先进单位”活动的具体措施，共同下发文件，共同抓好“双先”工作落实。

【两个文明建设】 4 月，现役预任官兵参加驻地植树造林活动，植树约 5800 株；6 月，在达拉特旗开展了岗位助学活动，7 名现役干部每人捐款 300 元。被达拉特旗人民政府表彰为“捐资助学先进单位”，内蒙古电视台、鄂尔多斯电视台进行了报道。

【荣誉奖励】 预备役 90 团被内蒙古军区表彰为基层建设先进团级单位；团司令部被内蒙古军区表彰为先进司令部。

消防支队

【鄂尔多斯市公安消防支队领导名录】

政 委：席治富（2月任职）

支 队 长：康志强（2月任职）

副支队长：贾永强（2月任职）

纪委书记：鲁占平（2月任职）

【概况】 鄂尔多斯市公安消防支队下设司令部、政治处、后勤处、防火处（均为副团级），辖 8 个旗区消防大队，2 个矿区消防科，3 个现役中队。2007 年，全支队共有战士 105 名，现役警官 95 名，其中女性现役警官 5 名。全市共有政府专职消防队 9 个，其中 8 个是企事业专职消防队。2007 年，支队共配备各式消防车辆 17 辆，总载水量 86.5 吨，泡沫 10 吨、干粉 1.5 吨。2007 年，全市消防部队共接警出动 517 起，出动车辆 910 辆，出动警力 5198 人，抢救被困人员 45 人，疏散被困人员 2408 人，抢救财产价值 51409.7800 万元，参战人员受伤 3 人；共发生火灾 364 起，死亡 1 人，受伤 2 人，直接财产损失 235.4093 万元，过火面积 42541.8 平方米，受灾户数 64 户，受灾人数 20 人。2007 年，支队成功处置了“5.18”12 米地井救人、“7.9”大型天然气泄露事故和“8.27”盐酸槽车泄露事故等一系列重大抢险救援事故。

【队站建设】 经内蒙古自治区公安消防总队和市人民政府批准，7 月 27 日，支队在康巴什新区开始动工新建消防指挥中心、康巴什新区消防中队；根据东胜区城市总体规划，支队将在铁西区新建一个一级特勤消防站，在原鄂尔多斯市委院内新建一座消防站，占地面积 6500 平方米，建筑面积 3265.57 平方米；准格尔旗拟在大路新区建全国一流的旗县特勤消防训练基地，一期工程预计占 4.2 公顷，总投资为 2600 万元；乌审旗人民政府与苏里格燃气发电有限公司达成共识，决定在乌审旗嘎鲁图镇地区共同出资组建一支政府专职消防队；杭锦旗出台《关于加强消防工作有关事宜的会议纪要》（杭政办发〔2007〕24 号），8 月 8 日划拨大队建设用地 8000 平方米，办理了相关土地手续。

【防火监督执法】 2007 年，消防支队各级消防部门共排查火灾隐患 1423 处，下发《责令限期改正通知书》316 份，《重大火灾隐患限期整改通知书》10 份，《复查意见书》289 份。全市共办理消防行政处罚案件 127 件，其中警告 21 次，罚款 117.3 万元，拘留 7 人，实施“三停”7 起，对 10 家存在重大火灾隐患的单位场所实施政府挂牌督促整改。消防支队共审核新建、改建、扩建及内装修工程项目 298 项，验收工程项目 208 项，未出现一起因消防执法引起的行政复议、行政诉讼案件。

【消防工作社会化】 全市 6 个旗区完成消防规划,达拉特旗和鄂托克前旗的消防规划正在设计之中。2007 年,支队共举办消防安全培训班 13 期,培训全市消防安全重点单位员工 3000 人。社会消防安全环境逐步改善 2007 年,消防支队各级消防部门先后开展了“火灾隐患排查整治专项行动”、“建筑工程专项治理”、“娱乐场所消防安全专项治理”、“三合一”建筑专项治理和重大基础设施安全隐患排查等专项行动。各级消防部门积极落实 2007 年度消防产品专项整治工作,将消防产品的监督检查作为火灾隐患排查整治和建筑工程验收工作中的重要内容,普查消防重点单位 893 个。召开了全市消防产品专项整治新闻发布会,向新闻媒体和重点单位代表通报了全市消防产品普查整治情况。

【消防宣传】 消防宣传渠道全面拓宽,2007 年,消防支队在国家级新闻媒体发稿 6 篇;自治区级新闻媒体发稿 90 篇;市级新闻媒体发稿 170 篇。在鄂尔多斯电视台、《鄂尔多斯日报》、鄂尔多斯广播电台分别设立了消防宣传专栏。充分利用消防站对外开放、流动消防宣传车及各级新闻媒体,广泛传播消防常识,开展了以“春季防火宣传月”、“全市安全生产月”、“119 消防宣传日”为主题的三次大型消防安全知识宣传活动以及其他消防宣传活动共计 72 次。组织参与“消防安全进牧区、进毡房”宣传活动,全支队出动消防宣传车 100 辆次、出动人员 800 人次、利用蒙汉两种语言印制发放消防宣传资料 180 万份。

【后勤保障工作】 2007 年,全支队 2007 年业务经费达到 1310.7 万元,其中正常经费 367.1 万元,专项经费 383.8 万元,基建经费 460 万元,追加经费 99.8 万元。2007 年,经市人民政府研究将支队本级(包括东胜中队、特勤中队)业务费按标准列入预算,使业务费由 2006 年的 80 万元增加到了 276 万元,专项申请到地震救援队装备费 97 万元、特勤三期装备费 88.75 万元、执勤补助 23 万元、指挥中心基建费 460 万元。按标准测算全市业务费应为 647 万元,实际各级财政预算到位合计 367.1 万元,达到标准要求的 56.7%。伊金霍洛旗大队申请消防车购置经费 30 万元;杭锦旗大队申请消防车和器材购置经费 40 万元;准格尔旗大队申请购置器材经费 85 万元;鄂托克旗大队申请购置防火检查车经费 15 万元。应急救援装备配套费 60 万、消防车购置配套费 120 万元、特勤三期装备费 88.75 万元和伙食费地方补贴经费 13.5 万元,均将列入 2008 年财政预算。支队向市人民政府争取到了 23 万元,为基层官兵发放执勤补助。支队党委坚持从优待警的原则,关心基层官兵,将中队干部执勤岗位补贴提高到每月 800 元,机关干部提高到每月 500 元,发放士官高危补助人均 200 元。支队根据特勤中队和东胜中队上报的短缺器材名单,购置了 33 万元的个人防护装备和器材;出资 9 万元为机关战斗实体配备配齐了个人防护装备。

【安全保卫】 2007 年,支队完成胡锦涛总书记来鄂尔多斯市视察期间的消防安全保卫和内蒙古自治区成立六十周年大庆期间的消防安全保卫任务。

经 济

财政 发改 规划 工业经济管理 商务 税务

财 政

【鄂尔多斯市财政局领导名录】

党组书记、局长：王 峰（蒙古族）

副 局 长：高子奎

王苏和（蒙古族）

徐智和

张春生

纪 检 组 长：陆永昌

【概况】 鄂尔多斯市财政局的主要工作职能包括：（一）贯彻执行国家财政、税收的方针、政策，拟订财政、税收工作的中长期规划、改革方案及其他有关政策；参与制订各项宏观经济政策；提出运用财税政策实施宏观调控和综合平衡社会财力的建议。（二）拟订市财政、国有资本金基础管理、财务管理、会计管理的法规、制度、办法并组织实施；代表政府组织涉外财政、债务的谈判并草签有关协议、协定。（三）编制年度市预算决算草案并组织执行；受市人民政府委托，向市人民代表大会报告财政预算及其执行情况，向市人大常委会报告财政决算；管理市各项财政收入，管理市预算外资金和财政专户；管理有关政府性基金、行政性收费、罚没收入；对市财政性资金进行综合平衡。（四）拟订贯彻国家、自治区有关税政工作方针政策、法律法规的办法和措施；确定财政税收收入计划；提出税目税率调整和减免税建议。（五）管理市财政公共支出；拟订和执行政府采购政策；管理财政预算内行政机构、事业单位和社会团体的非贸易外汇；制订需要全市统一规定的开支标准和支出政策；拟订执行《事业单位财务规则》、《行政单位财务规则》实施细则；拟订基本建设财务制度并监督实施。（六）拟订贯彻执行国家、自治区国有资本金基础管理方针政策的规章制度、管理办法和改革方案；组织实施国有企业的清产核资、资本金权属界定和登记；负责国有资本金的统计、分析、评价，指导资产评估业务。（七）管理市财政支持经济和发展各项事业的专项资金；负责农业综合开发管理；监督执行《企业财务通则》；监管地方金融机构的财务工作。（八）管理市财政社会保障支出；拟订社会保障资金的财务管理办法；组织实施对社会保障资金使用的财务监督。（九）拟订执行国家、自治区和市关于国内债务管理方针政策的规章制度和管理办法；负责外国政府贷款、

国际金融组织贷款、国际农发基金会贷款、日本国际协力银行贷款的综合管理。(十)管理全市会计工作,组织贯彻实施会计法律法规、规章制度,依法实施会计监督检查和会计委派制工作;指导和监督注册会计师协会和会计师事务所的业务;指导和管理社会审计。(十一)监督财税方针政策、法律法规的执行情况;检查反映财政收支管理中的重大问题;提出加强财政管理的政策建议。(十二)制定财政科学研究和教育规划;组织财政人才培养;负责财政信息和财政宣传工作。(十三)承办市人民政府和自治区财政厅交办的其它事项。市财政局内设办公室、预算科、综合税政科、国库科、行政政法科、科教文科、经济建设科、农牧业科、社会保障科、企业科、涉外科、会计科、统计评价科、监督检查科等14个行政科室;下设市农业综合开发办公室为处级建制,下属市财政科学研究所、会议结算中心、中华会计学校、财政信息网络管理中心、预算编制中心、政府采购中心、非税收入管理局、财政国库支付管理局、财政投资评审中心等9个科级建制事业机构和国债服务部、资金局、注册会计师协会等3个自收自支单位。全局共有人员220人(包括离退休31人)。核定公务员编制48名,实有49人;工勤人员编制6名,实有10人;事业编制129名;事业单位企业化管理人员20名,职能及业务已于1998年取消,现待分流;自收自支编制3名,实有2人;编外人员17名,属机构转制后经市人事局同意办理了调入手续,但编委未予以注册。2007年,全市财政总收入达到200.8亿元,全市财政总支出首次突破百亿元,达到147.1亿元。

【财政补助】 2007年,鄂尔多斯市重视项目与国家和内蒙古自治区的对接工作,积极协助、配合各地区、各部门向上争取转移支付、专项资金等各类财政补助资金42.9亿元,较2006年增加11.8亿元,增长27.5%。

【财政收支】 2007年,全市财政总收入突破200亿元,达到200.8亿元,同比增加55亿元,增长38%。其中地方财政收入完成37.2亿元,同比增加15.1亿元,增长68.7%;上划中央税收收入完成31.7亿元,同比增加7.9亿元,增长33.3%;上划自治区收入完成4.7亿元,同比增加1.5亿元,增长45.8%。地方财政收入中,一般预算收入完成27亿元,同比增加8.1亿元,增长43.1%。税收收入占财政收入的比重同比提高1.1个百分点;一般预算收入占财政总收入的比重同比提高1.3个百分点。财政收入在全国地级市和西部145个地市中的排名继续前移。东胜区、准格尔旗和伊金霍洛旗财政收入继续名列内蒙古自治区101个旗县区前三位。全市财政总支出首次突破百亿元,达到147.1亿元,同比增加51.3亿元,增长53.5%。其中一般预算支出118亿元,同比增加39亿元,增长39%;政府性基金支出29.1亿元,同比增加12.3亿元,增长73.2%。市本级财政的调控能力明显增强,支出规模达到27.7亿元,同比增加10.4亿元,增长60.1%。

【重点支出】 2007年,全市农牧业支出12.4亿元,增长39.2%,其中本级支出1.9亿元,增长6.4%;教育支出15.3亿元,增长55.6%,其中本级支出1.5亿元,增长52.1%;科技支出1.2亿元,增长15.9%,

其中本级支出 0.3 亿元，增长 21%；社会保障和就业支出 11.1 亿元，增长 52.5%，其中本级支出 2.1 亿元，增长 100%；医疗卫生支出 4.4 亿元，增长 44.6%，其中本级支出 0.8 亿元，增长 4.9%；文化体育与传媒支出 6 亿元，增长 70.4%，其中本级支出 3.7 亿元，增长 63.8%。

【农牧业补贴】 2007 年，发放能繁殖母猪补贴 227 万元、能繁殖母猪保险 162 万元、农业玉米保险 1586 万元、测土配方施肥补贴 350 万元。2007 年共发放退牧还草饲料粮补助资金 9458 万元、退耕还林粮食现金补助资金 19012 万元，发放粮食直补资金 1800 万元、扶贫资金 7278 万元、发放农牧民柴油与化肥补贴 5355 万元、良种补贴资金 653 万元、农机具购置补贴资金 288 万元。

【义务教育经费保障】 2007 年，市财政局进一步完善义务教育经费保障机制，将寄宿生生活补助标准由原来的小学生每人每天 0.5 元提高到每人每天 1 元，初中生每人每天 0.7 元提高到每人每天 1.5 元，市本级投入义务教育经费保障机制专项资金 2288 万元。对全市公办普通高中、职业高中、中等专业学校的鄂尔多斯籍蒙语授课学生实行“两免一补”（免学费、免寄宿生住宿费、补助贫困生寄宿生生活费），2007 年秋季共投入资金 411.4 万元，受惠学生 4058 人。为盲、聋哑、弱智儿童提供上学免除费用，对全市特殊教育学生实行免收所有费用，本级财政投入 27.7 万元。市本级安排义务教育债务化解债奖励资金 1600 万元，为全市顺利完成化解债务工作提供了资金保障。

【社会保障】 2007 年，提高养老金标准 9.5 个百分点，2007 年发放养老金 33028 万元。筹集资金 3299 万元，对下岗职工职业介绍和培训及“4050”人员的社会保险进行了补贴；协调解决下岗职工小额担保贷款 2000 万元，落实贷款担保基金 400 万元，帮助下岗职工解决生活困难。加大低保资金的投入力度，提高城乡低保标准线和补助水平，市本级安排城乡低保资金 2187 万元，较上年增加 1637 万元，增长 33.6%。发放城镇低保资金 4981.4 万元，受益 24464 人，发放农村低保资金 3546.5 万元，受益 50695 人，全市农村牧区低保资金社会化发放率达到 100%。提高优抚对象抚恤费标准，在国家和内蒙古自治区补助标准上再次提高补助水平。对全市贫困白内障患者实行手术补贴，免费为残疾人安装假肢，为全市 7 个盲人按摩点配备了成套电子按摩牵引床，加大盲人就业培训资金的投入，对残疾人家庭危房改造给予了适当补贴，推进了残疾人社区康复工作。投入资金 4173 万元，在全市范围全面推行新型农村牧区合作医疗制度，用 3 年时间投资 5000 多万元（其中市财政 2480 万元）对全市 50 个乡镇中心卫生院进行建设改造。2007 年底，50 所卫生院已经全部竣工。另外投入资金在部分旗区开展了城市居民医疗保险制度试点和城市社区卫生服务试点工作。

【津贴补贴】 全面开展了清理规范行政单位和参照公务员管理单位津贴补贴工作，认真部署旗（区）津

贴补贴清理工作。2007年7月底前全部兑现了公务员及参照公务员管理单位工作人员的津贴补贴。积极向上级争取事业单位津贴补贴，得到自治区的同意，鄂尔多斯市被确定为试点地区，年底兑现了市本级事业单位工作人员津贴补贴。落实廉租住房政策，对应享受廉租住房的困难住户及时拨付了补助资金，对资金使用情况作了监督检查。完成了行政事业单位在编在册工作人员和离退休人员每人每月补助400元住房补贴测算工作，全部兑现。

【基础设施建设】 2007年，投资2.7亿元建成了飞机场，投资2.4亿元完善了“七大文化工程”建设，投资3亿元补助东胜区城市基础设施建设和绿化工程，投入2亿元改造了乡村道路。

【财政改革】 拟订了财政监督管理办法和财政资金使用绩效评价机制，由市人民政府对《市本级财政资金绩效评价管理办法》进行了批转；巩固提高政府收支分类改革，新会计科目实现了更好运行。进一步深化部门预算改革，细化财政预算，提高了财政预算编制质量；深化市直财政国库管理制度改革，集中支付试点工作开始向旗区推进。推进“金财工程”（利用先进的信息技术，支撑预算管理、国库集中收付和财政经济景气预测等核心业务的政府财政综合管理信息系统。“金财工程”以财政系统纵横向三级网络为支撑，以细化的部门预算为基础，以所有财政收支全部进入国库单一账户为基本模式，以预算指标、用款计划和采购定单为预算执行的主要控制机制，以出纳环节高度集中并实现国库资金的有效调度为特征，以实现财政收支全过程监管、提高财政资金使用效益为目标）建设，建立了市直非税收入收缴管理系统，为国库集中支付、部门预算编制等工作提供了技术支撑；推进非税收入改革，制定《非税收入暂行管理办法》，进行非税收入收缴制度改革，对全市公办医院的票据进行了统一规范。

【政府采购】 规范政府采购行为，拟定《进一步加强政府采购管理工作的通知》，由市人民政府批转。2007年，全市采购预算金额87955.90万元，实际采购金额76862.56万元，完成年度计划的106.75%，比同期增加54%，节约资金11093万元，节约率12.61%。其中市本级采购预算13232.59万元，实际采购金额11583.65万元，节约资金1648.94万元，节约率12.46%；旗区采购预算74723.31万元，实际采购金额65278.91万元，节约资金9444.40万元，节约率12.64%。

【扶贫工作】 2007年，市财政局对伊克柴达木嘎查累计捐款、送物、争取项目和投入资金达到近68.3万元。为伊克柴达木嘎查党员活动室和村集体办公室购置办公桌椅、床等折合5.9万元；帮助建设养殖小区，完成土地平整2000亩，打井、防护林建设、通电、田间道路建设和配备其它设施共投资60万元。

发展改革

【鄂尔多斯市发展和改革委员会领导名录】

主 任：潘志峰（女）

副 主 任：杨 云

张占林（8月任职）

柳 梅（女）

张石柱（蒙古族）

马玉清

纪 检 组 长：龚 杰（蒙古族）

西部开发办副主任：方振荣

【概况】 鄂尔多斯市发展和改革委员会是市人民政府的综合经济部门。它的工作职能包括：（一）贯彻落实国家、自治区关于国民经济和社会发展的方针、政策，研究提出市国民经济与社会发展中长期规划和年度发展计划，研究提出总量平衡、发展速度和结构调整的目标及政策，贯彻产业政策，衔接、平衡各主要行业的行业规划。（二）做好社会总需求和总供给等重要经济总量平衡和重大比例关系协调，搞好资源开发、生产力布局和生态环境建设规划，引导和促进全市经济结构合理化和区域经济协调发展；组织编制区域经济发展规划、资源节约和综合利用规划以及贫困地区经济开发计划；组织编制市区基本建设项目前期计划。（三）负责汇总和分析国民经济和社会发展情况，进行宏观经济的预测、预警、监测和研究；研究提出运用重要经济手段的政策建议。（四）研究提出全市社会固定资产投资总规模及资金来源、资金投向及投资办法；组织编制全社会资金平衡计划；协调有关部门实施基本建设项目年度计划；参与工程建设的监督检查。（五）安排市财政性建设资金，指导和监督政策性贷款的使用方向；安排国家、自治区拨款建设项目、市重大建设项目以及利用外资源项目、境外投资项目；规划重大项目的布局，审查转报大中型基建项目；组织和管理重大项目稽查特派员工作。（六）研究提出全市对外贸易、经济技术合作和利用外资的发展战略；研究分析国内外市场的供求状况，做好重要商品的供求和进出口总量平衡及重要农产品的进出口计划。（七）做好科学技术、教育、文化、卫生等社会事业与整个国民经济和社会发展的衔接平衡，推进重大科技成果的产业化；提出经济与社会协调发展、相互促进的政策和措施，协调各项社会事业发展中的重大问题。（八）研究制订投融资、计划等体制改革方案并组织实施；参与有关法律、法规的起草和协调实施。（九）承办市人民政府和自治区发展计划委员会交办的其它事项。内设办公室、国民经济综合科、规划发展科、工业经济发展科、固定资产投资科、农村牧区经济发展科、能源科、社会发展科、经贸流通科、服务业发展科、地区经济发展科、交通运输科、国外资金利用科、高技术产业发展科等 14 个职

能科室和市实施西部大开发战略领导小组办公室、市重点项目稽查特派员办公室。核定编制为公务员编制 32 名，工勤编制 14 名，专项事业编制 15 名。2007 年，实有职工 58 人，其中公务员 30 人，工勤人员 13 人，专项事业人员 15 人。直属事业二级单位鄂尔多斯市经济信息中心，核定编制 13 名，实有 11 人；鄂尔多斯发展咨询研究所编制 5 名，实有 3 人。在现有干部职工中，正处级领导 4 人，副处级领导 5 人，平均年龄 47.3 岁，有研究生学历的 1 人，本科学历的 6 人，大专学历的 2 人。正副科级干部 31 人，其他人员 32 人。

【计划规划编制】 2007 年，编制完成《鄂尔多斯市 2008 年国民经济和社会发展计划》，上报市人民政府。编制完成了《鄂尔多斯市现代物流业发展规划》、《鄂尔多斯市热电联产规划》、《鄂尔多斯市水资源利用规划》等 9 项规划；委托专业机构并全面参与编制了《鄂尔多斯市煤矸石综合利用规划》等 24 部专项规划。

【规划管理】 2007 年 4 月，经批准成立了规划科，制订了《鄂尔多斯市规划管理办法》，启动评审中心筹建工作。

【项目批复】 2007 年，全市获得国家发改委批复项目 12 项，内蒙古自治区发改委批复项目 139 项，市发改委审批项目 174 项。

【上级资金争取】 2007 年共争取国家、自治区各项资金 6.36 亿元，较 2006 年增加 5300 万元，其中争取国家级资金 5.69 亿元，争取自治区级资金 0.67 亿元。

【重点项目建设】 2007 年，实施亿元以上重点建设项目 89 项，总投资 1369.5 亿元，2007 年完成投资 466.6 亿元。重点工作建设竣工 25 项，其中工业项目竣工 17 项，交通项目竣工 4 项，完成城建、农牧业、社会事业和商贸流通业项目各 1 项。

【调研报告】 完成了《鄂尔多斯市房地产业多视角探析》、《提高煤炭行业税费标准，切实维护地方整体利益》、《“十一五”煤化工产能与市场需求分析》等调研报告 22 篇。

【经济形势分析】 完成了 2007 年第一季度经济形势分析、1 月~5 月经济运行情况、上半年经济形势分析、前三季度经济形势分析等经济形势分析报告 7 篇。

【信息宣传】 编发《鄂尔多斯发展与改革》刊物 6 期，编印《发展和改革研究》22 期、《发改工作动态》

31 期、《第三产业工作动态》25 期，发布信息 487 条。编印了《跨越的基石——撤盟设市以来鄂尔多斯重大项目盘点》。

【机关建设】 进一步完善了《机关工作制度》、《机关考勤制度》、《考评奖励办法》、《科室工作目标考核内容及评分标准》以及《对旗区目标管理考核办法》等规章制度。制定了《项目申报审批制度》、《项目一次性告知制度》、《收办发文督察制度》、《机关内部运转流程》等规章制度。

【帮扶工作】 2007 年，为鄂托克前旗城川镇争取农村沼气工程 1 项，争取到资金 13.2 万元，单位直接投入资金 5 万元。确定 25 户示范户，建设彩钢瓦贮草棚 1330 平方米，建 25 处青贮窖面积 960 立方米；转移农牧户 7 户，安置就业人员 5 名；组织举办农牧民新技术、新知识培训班 3 期，培训人数 135 人次。

【荣誉奖励】 2007 年，被市委、市人民政府评为 2006 年工作实绩突出单位。

城乡规划

【鄂尔多斯市规划局领导名录】

局 长：韩昀祥

副局长：陈 荣

伊 宁（蒙古族）

伊莉亚（女 蒙古族）

邱宏荣

【概况】 鄂尔多斯市规划局是市人民政府主管城乡规划的职能部门。重要工作职能有：（一）贯彻执行上级有关城乡规划、规划管理的法律、法规、规章及方针、政策；研究拟定全市城乡规划政策；负责起草制定有关城乡规划，规划管理的实施办法和技术标准，并组织实施。（二）负责编制、审查市域城镇体系规划、市区总体规划、分区规划、详细规划以及各专项规划，并组织实施；负责审查报批市辖各旗城镇体系规划，旗镇城市总体规划，重点建制镇、开发区、风景名胜区、市级及市级以上工业园区规划，并监督实施；参与土地利用及其它在大中型基础设施建设规划的审查；指导各旗区规划管理工作。（三）参与全市大中型建设项目的可行性研究及市规划区内城市基础设施计划的拟定，负责城市规划区建设项目及全市大中型建设项目的选址和建设用地规划管理，审批市规划区内建设工程市政基础设施规划设计、方案，按程序核发《建设项目选址意见书》、《建设用地规划许可证》、《建设工程规划许可证》。（四）负责城市规划设计行业管理和规划设计单位资质审查登记。（五）负责全市规划执法监察工作，制止和纠正违反城市规划行为，依法查处各类违法违章建设。（六）开展城市规划工作中的测绘、地理信息相关工作，建立健全城建档案管理。（七）承办市人民政府和上级业务主管部门交办的其他事项。内设办公室、规划管理科、建设工程科、村镇规划科、地理信息科（用地管理科）、市政工程科、执法监察科等 7 个科室，下属规划执法监察大队、城市地理信息中心、城建档案馆等 3 个科级建制二级事业单位。在职职工 66 名，其中高级规划师、高级工程师、注册规划师 6 名，研究生 6 名，本科以上学历人员达 90% 以上。

【规划编制】 2007 年，全年共完成和审定了中心城区和旗镇多层面的 72 项规划。其中包括《鄂尔多斯都市区空间发展规划》、《鄂尔多斯市市域城镇体系规划》、《鄂尔多斯城市综合交通规划》、《东胜区总体城市设计》、《康巴什新区概念性总体城市设计》、《鄂尔多斯核心区文化景观策划》、《中心城市住宅风格与建筑色彩专题研究》等 30 多项具有重大意义的规划，以及《鄂尔多斯城市雕塑规划》、《中心城区消防规划》、《中心城市加油站、气站布局规划》、《铁西二期开发片区市政基础设施专项规划》、《东胜杨家渠市政基础设施规划》及东胜区电力、燃气工程和康巴什供热、环境卫生等专项规划。

【旗区规划工作】 2007年，主要开展了《达拉特旗城市发展战略规划》、《达拉特旗树林召镇中心区控制性规划》、《准格尔旗旗域村庄布点规划》、《准格尔旗布日陶亥苏木总体规划》、《准格尔旗大路新区中心区概念性城市设计》、《乌审旗苏力德苏木总体规划》、《乌审旗生态化工园区总体规划》、《乌审旗嘎鲁图镇石化创业园控制性详细规划》、《杭锦旗巴拉贡和独贵塔拉工业园区总体规划》、《杭锦旗能源化工基地概念性规划方案》、《鄂托克旗乌兰镇市政工程专项规划、近期建设规划》等近20项规划的专家论证和技术审定工作。

【规划管理】 重新修订了《鄂尔多斯市城市规划管理技术规定》，起草了《鄂尔多斯市城市建设工程规划管理审批程序暂行办法》、《鄂尔多斯市规划管理行政行为过错责任追究暂行办法》、《鄂尔多斯市城市规划管理公示暂行办法》等管理制度。确立了“没有控规不选址，没有城市设计不批建”的管理原则，对重大建设项目采取旗区初审、专家评审、局务会复审、规委会审定的四级审批办法，强力推进公示制度、责任追究制度、限时办结等制度建设，全面提高了审批时效和审批质量。2007年，共核发中心城区《建设项目选址意见书》94份，总占地面积872.4万平方米；核发《建设用地规划许可证》50份，总占地面积310.5万平方米；核发《建设工程规划许可证》198份，比2006年增加17份，总建筑面积463.8万平方米，比2006年增多73.7万平方米。审批市政工程项目105项，审批道路和各类管线总长385.8千米，绿地面积290万平方米，各类场站总面积65万平方米。发放各旗镇重大项目《建设项目选址意见书》124份，占地面积155万平方米，其中上报内蒙古自治区建设厅审批8项，占地面积90万平方米。

【执法监察】 2007年，除对市级审批的中心城区项目进行依法监察外，对旗所在地镇、各大工业基地及其所依附的建制镇的主要景观大道、交通干道两侧、广场、公园及主要景观节点的批后监察。将国道、省道两侧纳入市局监管范围，清理了210高速鄂尔多斯段的违章临时建筑。本着“建必查，违必究”原则，对市局审批的建设项目实施100%跟踪监察，共下达停工通知134次，纠正违章19起，行政处罚5起，其中强制拆除5起，1万多平方米。

【“数字城市”建设】 编制完成了中心城区《三维虚拟城市规划管理系统建设方案》和《鄂尔多斯市规划局信息化“一体化”建设总体方案》，为规划提供了理论依据和实施标准；建成成果管理系统，理顺、整合规划成果资料，升级改造审批管理信息系统，进一步规范了业务流程、提升了规划管理档次。初步搭起了鄂尔多斯市城市地理信息系统框架，通过VPN方式接通了城市中心区东胜区、康巴什新区规划部门与市局的虚拟局域网；完成了地下管线数据的入库工作，为“数字鄂尔多斯”提供科学依据；将公文处理的专用主机接入了鄂尔多斯政务办公专网，率先在政务网上启用了电子公文交换系统。

【城建档案】 完成 120 个工程单位移交的工程设计档案的整理归档，整理建设飞机场前期工程档案 40 多卷，7 个标段档案 5000 多卷。整理上架档案共计 266 家、8546 卷。为社会各界及市民维修、扩建、办理产权、装修、解决地界纠纷及工程质量等问题提供档案资料 357 卷，接待 106 人次。开展城市历史文脉资料留存工作，对重点工程、房屋拆迁、道路改造等施工现场进行拍摄，形成录像 250 多分钟，照片 58 张。

【机关建设】

各项管理制度进一步完善 2007 年，市规划局重新修订完善机关各项制度，使机关内部在学习活动、党风廉政建设、行风建设、业务管理及信息宣传工作进一步制度化，完善了用制度规范行为，按制度办事，靠制度管人的有效机制。

党风、政风行风建设进一步加强 继续加大党风廉政建设力度，制定《鄂尔多斯市规划局党风廉政建设责任制》，认真落实“一岗双责”制，形成主要领导亲自抓，分管领导具体抓的工作机制。在全局党员领导干部中经常开展权力观教育和警示教育，使党员干部学会耐得住考验，始终保持清醒头脑。开展治理商业贿赂专项工作，使领导干部提高反腐认识，提高警惕性。重视政风行风建设，制定了实施方案，落实好自纠自查、评议整改和总结提高关键阶段的具体工作，加强民主评议工作，调整增加了政风行风评议员，理出 14 条重点、热点问题公开接受社会监督，反馈效果良好，满意度在 97% 以上。

党建工作成果显著 2007 年，成立了局党总支，除原有的局机关支部外，新成立了城建档案馆党支部和规划监察大队党支部，3 个支部共有 27 名党员，占全局人数的 40%。

普法宣传和信息工作进一步加强 认真学习贯彻《行政许可法》、《公务员法》、《城乡规划法》等法律法规，不定时举行法律测试。利用“4.1”《城市规划法》颁布十七周年和“12.4”法制宣传日，加大规划认罚宣传力度，落实“法律六进”（法律进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位）工作，提高了规划的执行力。加强信息宣传工作，编发《规划信息》110 期，发布信息 223 条，其中有 40 多条被上级有关部门采用转发。创办了《鄂尔多斯规划》季刊，使之成为鄂尔多斯市规划工作者传递信息、沟通思想成果的有益平台。

调整充实领导班子和干部队伍，改善了办公条件 局领导有 1 人转任副局长，提任 3 名副科级干部为正科长，提任了 1 名副科干部。向市编办争取事业编制 15 个，陆续从事业单位考录优秀骨干 8 人，从应届大学毕业生中招考 7 人，公开选拔 4 名硕士研究生，由市人事局统一安排蒙汉兼通人员 1 名，共进人员 20 名，调整执法监察大队和城建档案馆办公场所，新建城建档案库房，解决档案存放和办公拥挤等问题。

【帮扶工作】 继续开展对东胜区泊江海子村的帮扶工作，先后投入 8.1 万元，治理村容村貌，改善公共

设施，解决村社人畜饮水工程，编制村庄建设规划，开展了劳动力转移就业培训工作，帮助加强了以党支部为核心的村级组织建设，不断增强基层组织的凝聚力、战斗力和创造力。

【荣誉奖励】 2007年，市规划执法监察大队荣获了内蒙古自治区第二届“人民满意的行政执法单位”奖。

工业经济管理

【鄂尔多斯市经济委员会领导名录】

主 任：赵文亮

副 主 任：郝 艾（蒙古族）

石文奎

斯琴毕力格（蒙古族）

王利民

纪检组长：院文静（女）

【概况】 鄂尔多斯市经济委员会的主要职责有：（一）监测、分析、预测全市经济运行态势，调节经济正常运行；编制并组织实施近期经济运行调控目标、办法和措施，组织解决经济运行中的重大问题。（二）研究拟定贯彻国家、自治区产业政策的办法、措施并监督实施；提出重点行业、重点产品的调整方案；负责对市直重点企业生产经营的考核与监控；联系工商领域社会中介组织并指导其改革与调整。（三）管理全市民用爆破器材。（四）组织拟定贯彻国家、自治区关于工业、商贸、信息产业方面经济法规的政策、措施并监督实施；分析、掌握行业生产动态，收集、整理和发布经济信息和市场信息，为企业提供服务。（五）制定行业规划、行业法规和规章制度；指导产业结构调整，引导行业合理布局；协调行业内部关系，维护公平竞争秩序；研究行业发展中的问题，向有关部门提出政策建议；组织实施行业管理。（六）归口管理工商领域固定资产投资、研究和规划全市竞争性行业投资布局，定期公布项目投资引导目录，指导除国家拨款以外的工商企业投资和商业性银行贷款的方向，进行项目的登记备案和监督。贯彻执行国有企业向外商转让资产、股权、经营权的政策并实施监督。（七）研究和指导流通体制改革，培育发展和完善市场体系，拟定规范流通秩序和市场规则的法规、办法；监测分析市场运行和重要商品的供求状况并组织调控；协调铁路货运。（八）负责企业工作。对各种经济成份的企业实行统一管理和指导，规范企业行为规则；研究拟定国有企业改革的政策、办法和企业改革方案，推进现代企业制度的建立；研究发展大型企业和企业集团的措施，指导国有企业实施战略性改组、改造；参与指导企业直接融资工作；指导国有企业的管理、扭亏和减轻企业负担工作；指导中小企业的改革与发展；指导企业内部的法律顾问工作；组织指导企业管理人员的培训。（九）研究拟定监管企业国有资产的法规、措施；承担全市经营性国有资产的监管，维护所有者权益。（十）贯彻落实国家、自治区有关企业技术进步的政策，指导技术创新、技术引进、技术改造工作；指导资源节约和综合利用；组织协调工业环境保护和环保产业发展。（十一）研究拟定电力工业（水电）的行业规划，组织制订行业规章、规范，实施行业管理和监督。（十二）行使拍卖和典当行业管理和监督职能。（十三）负责除建筑施工队伍室内装饰装修以外的专门室内装饰装修队伍资质审查。（十

四) 指导全市安全生产、安全监察工作, 协调处理生产经营中发生的事故。(十五) 组织与区内外间工业经济技术交流合作。(十六) 承办市政府和自治区经济贸易委员会交办的其它事项。鄂尔多斯市经济委员会内设办公室、经济运行科、重点项目科、能源科、行业规划科、企业科、环境和资源综合利用科、化工办、装备制造业办公室等 9 个行政科室。领导职数为主任 1 名、副主任 4 名, 派驻纪检组长 1 名, 科级领导职数 13 名。2007 年, 全市工业增加值达到 510 亿元。其中, 规模以上工业完成增加值 450 亿元, 月均实现增加值 37.5 亿元。工业增加值的总量和增速均居全区第二位, 产销率达 99%, 居全区第一位。规模以上工业企业个数迅速增加, 由 2001 年的 143 户发展到 2007 年的 438 户, 增长了 295 户。经济效益综合指数达到 450, 居全区第一位, 比 2001 年增加了 373 个点; 全市规模以上工业企业实现利润总额 140 亿元, 比 2001 年增加 131.1 亿元, 是 2001 年的 16 倍; 主营业务收入 800 亿元, 比 2001 年增加 692 亿元, 是 2001 年的 7 倍。

【产业结构调整】 2007 年, 煤炭、电力、化工、燃气、纺织和黑色金属等六大优势特色产业完成工业增加值 412.3 亿元, 比 2001 年增加 375.4 亿元, 是 2001 年的 11 倍。在全市 438 户规模企业中, 煤炭、电力、化工、燃气、纺织和黑色金属等六大优势特色产业企业占 75.3%, 占全市规模企业工业增加值的 87.9%。

【工业园区】 蒙西工业园区、棋盘井工业园区、树林召工业园区、乌审召工业园区等重点工业园区产业承载能力显著增强, 部分园区在向大型工业基地转变之中。2007 年底, 11 个重点工业基地(园区) 共完成投资 22.1 亿元, 基础设施建设得到进一步加强。工业园区建成面积达到 183.15 平方公里, 入园企业 357 家, 实现工业增加值 172.4 亿元, 园区的产业集聚效应和规模效应逐步显现, 煤炭、电力、化工、绒纺、建材等主导产业呈现规模化、集团化、集群化发展态势。

【节能减排】 截至到 2007 年, 全市淘汰企业近 2000 户, 产能 3613 万吨。其中, 焦化企业 268 户, 产能 1620 万吨; 炼铁企业 34 户, 产能 200 万吨; 小白灰企业 406 户, 产能 330 万吨; 电石企业 12 户, 产能 53 万吨; 铁合金企业 57 户, 产能 39 万吨; 水泥 3 户, 产能 25 万吨; 小煤窑 1000 多户, 产能 1300 万吨。2007 年, 万元 GDP 能耗下降 6.7%, 是内蒙古自治区唯一完成国家控制目标的地区。与此同时, 进一步加大了循环经济建设力度, 全市共建设国家级循环经济园区试点 2 个, 自治区级循环经济园区 4 个。

【工业经济运行监测和协调】 2007 年, 全市通过铁路发运各类地方物资 13066.37 万吨, 同比增长 26.6%, 是年计划的 107.9%。地方铁路完成旅客发送量(大准线、包神线) 109.58 万人。

商 务

【鄂尔多斯市商务局领导名录】

党组书记、局长：张竹彬

副 局 长：娜仁花（女 蒙古族 5月任职）

刘振和

李向义

纪 检 组 长：庄保良（5月任职）

【概况】 鄂尔多斯市商务局工作职能职责是：（一）贯彻实施对外贸易、经济合作和外商投资的具体政策、法规。（二）拟定和执行市外贸进出口中长期发展规划、计划；分析进出口状况，提出总量平衡、结构调整等项建议；执行进出口商品配额招标政策；管理出口商品目录、出口商品商标注册登记后的有关事务。（三）贯彻执行对外技术贸易的政策、管理规章以及鼓励技术和成套设备出口的政策；管理市技术引进、设备进口，管理国家限制出口的技术和引进技术的出口与再出口；贯彻执行国家出口管理政策。（四）分析、研究全市外商投资情况；宏观指导全市外商投资工作；拟定和执行外商投资的管理规章，参与制订外商投资的发展战略和中长期规划；汇总、发布《外商投资产业指导目录》；核准国家规定的限额以上、限制投资和涉及配额、许可证管理的外商投资企业的设立；审核上报大型外商投资项目的合同、章程及其变更；监督检查外商投资企业执行有关法律、法规和合同、章程的情况；指导和管理全市招商引资、投资促进及外商投资企业的进出口。（五）贯彻执行国家对外援助的政策、规章、制度和援助方案，归口管理鄂尔多斯市的对外援助工作；监督检查对外援助的实施情况。（六）贯彻执行国别（地区）外经贸政策；处理国别（地区）经贸关系中的重要事务。（七）负责全市国外经济合作工作；贯彻执行有关国外经济合作的政策、规章；指导和监督对外承包工程、劳务合作、设计咨询等业务的管理。（八）贯彻执行国家各类企业外经贸经营权的资格标准，承担法律法规规定的资格审定；审核报批本地区企业在境外投资开办企业（金融企业除外）并进行监督管理；贯彻执行国家关于赴境外举办上述活动的管理办法。（九）参与外经贸方面宏观调控政策的研究并提出有关建议；负责全市外贸发展基金项目的选定和上报工作。（十）贯彻执行国家多双边经贸政策，管理国外对鄂尔多斯市的无偿援助及赠款；管理国际组织对鄂尔多斯市经济技术合作事务。（十一）承担中国贸易促进会内蒙古分会鄂尔多斯市支会的日常工作。（十二）承办市政府和内蒙古自治区对外贸易经济合作厅交办的其它事项。市商务局内设办公室、规划发展科、对外贸易管理科（另挂市贸促支会办公室的牌子）、科技与机电产品进出口科、外国投资管理科、国际经济合作科、市场发展建设科（另挂市整顿和规范市场经济秩序办公室的牌子）、市场运行调节科（另挂市家畜定点屠宰管理办公室的牌子）8个职能科室，下属鄂尔多斯市投资促进中心1个二级单位。原对外开放领导小组办

公室职能划入到商务局。核定编制 30 名，其中行政编制 21 名，事业编制 9 名。2007 年，全市共实施国内(区外)项目 47 项，实际到位资金 298.21 亿元，比 2006 年增长 33.2%，完成自治区下达目标任务的 110%；新批外商投资企业 31 家，实际利用外资额 7 亿美元，同比增长 29.6%，是自治区下达目标任务的 116.7%；外贸进出口总额达到 6 亿美元（指剔除煤炭出口后的净出口），增长 23.2%。其中出口额 5.3 亿美元，增长 43.2%，占自治区出口总额约 20%，外贸出口依存度达到 3.3%。社会消费品零售总额达到 218.14 亿元，比 2006 年增长 19.4%。

【招商引资】 根据国家产业政策和鄂尔多斯市产业发展趋势，以调整经济结构，促进产业升级，发展循环经济为目标，精选招商项目 67 个，编制了《2007 年招商引资项目册》；广泛组织各旗区和企业走出去开展招商活动，创新招商方式，改变过去单一依靠政府招商的模式，充分调动社会各方面力量开展招商引资工作。鼓励和支持优势企业走出去，加强同外地大企业的联系，通过合资、合作、入股等多种形式，寻求合作伙伴，以商招商，蒙西集团、鄂尔多斯电力冶金公司分别引进了美国高盛和日本三井物产等世界 500 强企业。在欧洲、香港、上海和厦门等地区，联络和聘用一批招商引资能力较强的“中介组织”和“中介人”，开展“委托招商”，加强与当地各行业协会和大财团、大企业的联系，搭建起招商引资的新平台。抓住 2007 中国民族商品交易会的有利时机，成功举办了“鄂尔多斯市投资环境暨项目推荐会”和“2007 中国民族商品交易会鄂尔多斯市商品展”，签约项目 12 项，协议投资额 788 亿元。组织企业参加了“西洽会”、“厦洽会”等全国性经贸洽谈活动，引进了香港嘉里集团、亚多利投资有限公司、中煤集团、国电集团、山东临沂矿务、上海远弘房地产公司等一批国内外大企业。

【商贸流通】 积极推进商贸流通业的资源整合，全力构建大型超市、连锁经营，引进了苏宁电器、国美电器等全国知名流通企业。全市规模以上流通企业完成投资 9.8 亿元，新建北国新天地、通九物资商厦、北国新世纪等大型综合商场，引进和新建湘水之珠等一批酒店宾馆，全市流通业、餐饮业规模档次明显提高。深入实施“万村千乡市场工程”，全市 6 个旗被国家商务部核准为试点旗县，8 家企业核准为试点企业，建成商品配送中心 8 个，标准化农家店 469 个，覆盖了全市 84% 的乡镇和 41% 的行政村，极大改善了农村牧区的消费环境，受到了国家商务部“万村千乡市场工程”验收组的充分肯定。

【对外贸易】 面对国家宏观调控政策的新变化，全市商务系统在优化传统出口产品的同时，下功夫培育外向型企业，2007 年按审批权限登记上报各类进出口经营权企业 45 家，新审批外商投资企业 17 家。到 2007 年，外向型企业共有 308 家。其中进出口经营权企业 205 家，外商投资企业 103 家。加强品牌建设，以打造中国名牌、驰名商标、著名商标为重点，加强自主品牌建设，培育发展了蒙祥等一批出口品牌；积极引导企业及其产品通过行业认证、国际质量认证、环保认证、安全认证、原产地认证和社会责任认证等，

获取国际市场准入“通行证”。组织鄂尔多斯羊绒集团、伊泰集团、蒙西高新技术集团等 40 多家企业参加了“广交会”、“高交会”、“中国民族商品交易会”和“俄罗斯国际展”等各类商品贸易洽谈会，为全市企业产品打入国际市场、参与国际竞争提供机会，鄂尔多斯市的产品出口到 70 多个国家和地区；全力帮助企业引进国外先进的机电设备和尖端技术，提升制造业装备现代化水平，促进全市产业结构的优化升级；帮助企业应对贸易摩擦，健全公平贸易体系。加强行业风险防范意识，指导企业诚信经营，加强与上级商务主管部门和相关行业组织、商会的沟通联系，支持鄂尔多斯市电力冶金有限责任公司和三维铁合金有限责任公司应诉欧盟硅铁反倾销案件，维护出口企业的权益。全力扶持进出口企业，为鄂尔多斯羊绒集团、东高羊绒制品有限公司、蒙西高新技术集团、东达羊绒制品有限公司等 20 多家企业争取各类扶持资金 600 多万元；积极帮助企业取得进出口经营权，新增进出口经营权企业 45 家，拥有进出口经营权的企业发展到 205 家；为进出口企业签发一般原产地证 201 份。

【境外投资】 2007 年，新增设鄂尔多斯羊绒集团爱瑞邦德比利时店、瑞士店及蒙凯汽车集团蒙古国蒙凯国际有限责任公司 3 家境外投资企业，全市境外投资机构达到 14 家，进一步拓宽了经营领域，境外投资企业正在由单一的境外办事机构、销售公司向品牌连锁店方向发展。

【宣传工作】 印制《鄂尔多斯市招商项目册》1500 册，通过各类会议、对外发送等多种方式发送了宣传册。继续在《鄂尔多斯日报》上开辟“鄂尔多斯商务”专栏，累计报道反映全市商务工作动态的信息近 80 余条。累计向上级党委、政府，各有关部门报送《商务工作情况通报》4 期、《商务信息》30 期，为上级党委和政府部门宏观决策提供了依据。

国家税务

【鄂尔多斯市国家税务总局领导名录】

局 长：额尔德尼（蒙古族）

副 局 长：王永世

黄景明

苏贵才

付守华

王超英（蒙古族 11 月挂职）

纪检组长：高 峰（兼总经济师）

【概况】 鄂尔多斯市国家税务局内设 11 个科室、4 个事业单位、1 个直属机构、1 个派出机构、下设 11 个旗区国税局。全系统共有税干 794 名，管辖纳税人 27813 户。2007 年，累计组织各项税收入库 100.17 亿元，同比增收 24 亿元，增长 31.5%。

【队伍建设】

干部教育培训工作 制定下发了《2007 年全市国税系统教育培训工作要点》、《鄂尔多斯市国税系统教育培训大纲》等一系列考核奖惩办法，结合实际，创新培训内容，改进培训方式。建立和完善市局干部教育师资库，加大了师资培训力度。2007 年，鄂尔多斯培训中心集中精力开展了 5 期内蒙古自治区国税系统的“六员”培训（两期西部区税收管理人员培训班，两期税收统计分析人员培训班，一期税务稽查人员业务培训班），累计培训税务干部 259 人。

干部人事制度改革和组织制度创新 按照《党政领导干部选拔任用工作条例》要求，制定了《鄂尔多斯市国家税务局系统科（局）级后备干部管理暂行办法》及《竞争上岗实施方案》，对全市科（局）级空缺的职数，经竞争上岗有 14 名科级领导干部任职，对 15 名领导干部进行了调整、交流，免职 2 人，加强干部人才队伍建设。

【税收征管】 建立税源管理的长效机制，出台了《鄂尔多斯市国家税务局税源分析管理办法》。简化、规范了税收管理员的工作，把税源分析工作作为税源管理的一项重要内容来抓，通过税收分析发现的问题，开展纳税评估查找具体的问题和原因，针对问题采取约谈、实地核实等征管措施及时加以处理，涉嫌偷骗税的要移交稽查处理，通过分析评估和处理进一步研究改进和完善管理措施。9 月，召开了全市税收征管工作暨税负调查分析工作表彰大会，全面推行税源分析管理办法。税负调查分析工作期间，检查企业 789

家，查出有问题企业 446 家，查补税款、滞纳金、罚款共计 5146.28 万元。

【税务稽查】 2007 年，全市国税各级稽查部门共计检查纳税人 279 户，其中有问题的 215 户，共计查补税款、罚款 8948 万元。

【执法检查】 2007 年前三季度责任追究 308 人次，追究金额 3.09 万元，其中在税负调查专项工作追究直接责任人 292 人次，追究金额达 2.97 万元，批评教育 320 人次。2007 年，审结重大案件 35 起，涉案税款 2536 万元、罚款 487.37 万元。共复查稽查结案案件 9 起，复查面达 5%。在案件审理过程中，先后对 11 起案件相关情况进行了复核，确保了重大税务稽查案件审理的质量。

【帮扶工作】 为呼和浩特独镇大套子村引黄工程投入资金 11 万元，解决了村地下水资源缺乏的问题，此项投资使当地农牧民在 2007 年人均增收 100 元。帮扶 5 人在泰达驾校学习，学费每人 2265 元，合计 13300 元。

【荣誉奖励】 2007 年，市局机关恢复了“自治区级文明单位”。1 个基层局被授予“自治区文明单位标兵”，2 个办税服务厅被授予自治区级“青年文明号”，1 个单位被记“集体二等功”。

地方税务

【鄂尔多斯市地方税务局领导名录】

党组书记、局长：王贵卿

副局长：柳云

郭居

高虎社

高雪松（挂职）

纪检组长：王和平（蒙古族）

【概况】 鄂尔多斯市地方税务局下设 8 个旗区地方税务局、6 个直属征收管理分局、2 个准科级分局和 54 个中心税务所，内设 11 个科室，2 个事业中心和 2 个党群组织，全系统共有在职人员 950 人，担负着全市 35744 户企业、个体工商户的地方税收和社保费及各项基金的征管工作。

【税费收入】 2007 年，共组织各项税费收入 800370 万元，同比增收 246518 万元，增长 44.51%。其中税收收入入库 703788 万元，是内蒙古自治区地税局下达税收计划任务 616000 万元的 114.25%，是市委、市人民政府下达税收计划任务 700000 万元的 100.54%，同比增收 222800 万元，增长 46.32%，税收收入总量和增量均居全区第一位；社会保险费入库 82696 万元，同比增收 17818 万元，增长 27.46%，是内蒙古自治区地税局下达年初计划任务的 114.63%。文化事业建设费和水利建设基金分别入库 206 万元和 10816 万元，同比增收 35 万元和 4777 万元，增长 20.47% 和 79.10%；工会经费和残疾人保障金分别入库 1672 万元和 1192 万元，同比增收 735 万元和 182 万元，增长 78.44% 和 18.02%。

【税收管理】 完善了《纳税服务工作规范》等 8 个制度，初步建立考核管理长效机制。加强税源管理，强化户籍管理，加强重点税源管理，定期开展了分行业、分地区的比对分析，加强个体税收和零散税源的征管力度，抓好“双定户”（是指实行定期定额征收方式的纳税人）微机定税软件的推广应用；加大发票管理力度，积极推行有奖定额发票、新版销售不动产、建筑业统一发票和出租车行业安装税控收款机工作，开展发票专项检查活动，查补税款、罚款、滞纳金 4.26 万元；稳步推进房地产税收一体化管理工作，明确农税职能，整合征管资源，加强房地产税收窗口建设，实施“链条式”检查，全面运行房地产税收税源管理系统，实现了“先税后征”的税收控管。2007 年累计入库房地产税收 8.08 亿元，同比增加 3.64 亿元，增长 83.44%。

【信息化建设】 加大信息化建设投资力度，深入开展信息化建设调研，继续做好数据大集中系统的运行维护工作，保证网络安全高效畅通，推广应用房土地税源管理系统、税收征管资料电子化管理系统、国库集中支付系统、行政事业单位资产清查系统、货运发票税控系统，根据运行中的问题不断进行完善，保证了系统的正常应用。

【依法治税】 认真贯彻落实组织收入原则，继续落实税收执法责任制，开展执法检查工作。市地税局在内蒙古自治区人民政府开展的“第二届人民满意行政执法单位”评选活动中，被评为“人民满意行政执法单位”；深入开展年所得 12 万元以上纳税人个人所得税自行纳税申报工作。全市自行申报人数达到 1865 人，代扣税款 9883.38 万元，自行补交税款 462.58 万元；开展税收专项检查和日常检查，2007 年共查补税款、滞纳金、罚款 4832 万元。清算房地产开发企业 142 户，清算检查共计补征税款 8092 万元。其中，清查土地增值税 3100 万元。

【税收服务】 2007 年累计减免福利企业、高新企业、西部大开发、下岗再就业等各项税收优惠政策企业各项税款 2.2 亿元，其中减免下岗再就业 3058 户，减免税额 389.44 万元。组织开展了煤炭、房地产、建筑及交通运输等行业的税收调研，建议提高资源税单位税额以及开征煤炭发展基金。依据国家新出台的土地使用税税额标准和新车船税暂行条例，向市人民政府和区局上报税额标准建议。继续推行使用“税收管理员服务卡”，推行全程服务、首问负责制，完善纳税咨询制度，强化税务网站和 12366 纳税服务热线建设，积极推行简并征期、简易申报方式和网上申报办税等多元化申报、完善“双定户”预储税款银行批量划缴税款，巩固定期定额户微机定税和房土税定税成果，进一步扩大语音短信催报催缴系统和综合征管系统无线接入工作的运用面、启用了纳税人满意度评价系统。全面深入开展税收宣传月活动，及时充分宣传各项重点工作和重要活动。2007 年在自治区级以上媒体刊登稿件 350 篇，其中《中国税务报》刊登稿件 230 篇。

【队伍建设】 认真执行民主集中制原则，严格落实党组中心组学习制度，组织召开各级领导班子民主生活会和领导班子作风建设专题民主生活会。开展学理论谈工作活动，继续坚持领导干部“到龄转任”制度。加强思想政治教育，认真贯彻落实党的十七大精神，深入开展干部作风建设和“知荣辱、讲和谐、比贡献”主题教育实践活动，加强业务素质建设，开展了大规模、深层次的干部教育培训。先后举办了经济税收宏观调控政策、政务及企业高管、房地产企业总裁、地税组织文化等一系列高规格、深层次培训班。

【培训工作】 2007 年，全系统共投入培训经费 120 余万元，举办各类培训班 26 期，培训干部达到 2670 余人（次）。

【党风廉政建设】 建立健全地税系统党风廉政建设责任制，推行廉政文化建设创建活动，分别向全市纳税人和地税系统干部职工家属致公开信一封；向纳税人发放“管理员服务监督卡”、“廉政宣传手册”；开展廉政警示语书法比赛、送税法到企业、与每个税收干部家属签定“家庭助廉责任状”以及“好税嫂”评选活动；继续开展正反典型教育活动，全体税收干部接受了警示教育。继续加大民主评议政风行风工作力度，通过公开监督电话、明察暗访、特邀监察员座谈会等途径，征求纳税人的意见，自觉接受纳税人的监督。在 2007 年的行风评议中，市局机关等 7 个单位被地方评为“回头看”单位，其余基层局均进入当地前三名。认真组织开展内部审计工作，审计面达到 100%，继续加大治理商业贿赂，严肃查处违法违纪案件。

审计 统计 工商物价 技术药品监督

审 计

【鄂尔多斯市审计局领导名录】

局 长：薛 涛

副 局 长：董政华

崔有良

武占才（4月任职）

布 和（蒙古族 8月任职）

纪检组长：郭 平

【概况】 鄂尔多斯市审计局主要工作职能职责包括：（一）贯彻执行国家有关审计方针政策、法律法规；参与制定市财经方面的审计规章和制度并监督执行。组织领导、协调监督旗区审计机关的业务。（二）向市人民政府报告和向市有关部门通报审计情况，提出制定和完善有关政策法规的建议。（三）依据《中华人民共和国审计法》的规定，直接进行下列审计：市财政预算执行情况和其它财政收支；市各部门、市业单位及下属单位的财务收支；市、旗区政府预算执行情况和决算；市直国有企业的资产、负债、损益；市人民政府部门管理的和受政府委托由社会团体管理的保障基金、环境保护资金、社会捐赠资金及其他有关基金、资金的财务收支；国际组织和外国政府援助、贷款项目的财务收支；市级建设项目和技改项目；中外合资、合作企业财务收支；根据自治区审计厅授权，对中央、自治区设在本市的企事业单位、金融机构的财务收支、经济效益进行审计；其他法律法规规定应由审计局进行的审计。（四）向市人民政府和自治区审计厅提交市预算执行情况的审计结果报告；受市人民政府委托向市人大常委会提出预算执行情况和其他财政收支审计工作报告。（五）组织实施对贯彻执行上级财经方针政策和宏观调控措施情况的行业审计、专项审计调查；组织下级审计机关对党政领导干部进行任期经济责任审计；依法受理审计单位对审计机关审计决定的复议申请。（六）组织对国有控股企业和市建设项目的审计监督。（七）组织实施对内部审计的指导与监督；监督社会审计组织的审计业务质量。（八）承办市人民政府和审计厅交办的其他事项。鄂尔多斯市审计局内设办公室、政策法规科、财政审计科、金融外资审计科、行政事业审计科、农业与资源环保审计科、经贸审计科、社会保障审计科、固定资产投资审计科、经济责任审计办公室等 10 个科室。实有人员 42 人。2007 年，共审计单位 99 个，审计调查单位 86 个，查出违规金额 26342 万元，管理不规范金额 3415 万元，审计决定应上缴财政 344 万元。

【财政审计】 2007年，市审计局共审计（调查）预算执行单位8个，发现违规金额4114万元。对此，审计提出了进一步加强和改进预算管理的建议。与此同时，为规范地方财政管理，促进财税改革和提高财政专项资金使用效益，对准格尔旗和伊金霍洛旗财政决算进行了审计和审计调查。共审计单位19个，查出违规金额3437万元，管理不规范金额691万元，上缴财政59.7万元。

【专项资金审计】

对扶贫专项资金进行审计 全市共审计资金总额2.2亿元，查出违规金额1132万元。

对农牧业专项资金进行审计 对全市2005~2006年农业四项补贴及其他农牧业专项资金进行审计和审计调查，审计资金7013万元。

企业保险、年金等情况的审计 对全市2006年度企业职工养老保险基金、城镇职工基本医疗保险基金、失业保险基金、工伤保险基金、生育保险基金的资产、负债和基金收支情况进行审计，对企业年金运营管理情况及政策执行效应进行审计调查。共审计单位27个，审计调查单位17个，审计社会保障类专项资金总额4.8亿元，审计（调查）查出各有关商业银行少计算养老保险基金存款利息169万元，少计医疗保险基金存款利息49.8万元，超范围列支统筹医疗保险金18.2万元，财政欠拨医疗保险金345.9万元。

【行政事业审计】 市审计局共对市运管处、市教体局、市工商局、内蒙古交通征费稽查局鄂尔多斯市分局等45个单位进行了审计，审计（调查）查出违规金额14921万元，管理不规范金额2471万元

【外资审计】 2007年，市审计机关对世行贷款进行了审计。全市共审计单位2个，查出资金不到位、不落实125万元。

【企业审计】 2007年，市审计局对鄂尔多斯市城市基础设施建设投资公司等5个单位进行了审计。审计查出违规金额3139万元，管理不规范金额89万元。

统 计

【鄂尔多斯市统计局领导名录】

党组书记、局长：史贵俊（满族）

副 局 长：许文华

刘爱东（女）

【概况】 鄂尔多斯市统计局的主要职能：（一）贯彻执行国家、自治区有关统计工作的方针、政策、法律、法规、依照法律、法规、政策和计划，组织领导和综合协调全市统计和国民经济核算工作，完成各项统计调查任务。（二）组织收集、整理、提供全市性的基本统计资料，准确、及时反映社会 and 经济发展状况，对国民经济运行状态进行全面系统的统计分析、统计预测和统计监督，向市委、市人民政府及有关部门提供决策依据，为全市经济和社会发展服务。（三）制定统一的统计调查管理制度、方法和工作规划、计划，并组织实施。监督检查统计法律法规的贯彻执行情况。（四）审查市直各部门的统计调查计划、调查方案，负责全市统计报表的管理工作。（五）检查、审定、管理、出版全市基本的统计资料，定期发布全市国民经济和社会发展公报。规划、协调全市社会统计信息咨询服务工作，积极培育和发展信息咨询服务市场。（六）建立健全和管理全市统计信息自动化系统和统计数据库体系，组织协调和统一管理各旗区、各部门的统计数据库网络。（七）协助国家统计局管理中央级的统计事业费。组织指导全市统计业务培训、函授教育。（八）会同有关部门组织重大的国情国力普查、各项专项调查和大型普查工作。（九）承办市政府和自治区统计局举办的其它事项。鄂尔多斯市统计局内设办公室、综合科、工业科、投资科、财贸科、农牧科、能源科、服务业科、法规科、社会科等 10 个行政科室，其中能源科和服务业统计科是 2007 年经市委、市人民政府批准成立的机构。下设农调队、城调队、普查中心、电子计算站等 4 个事业单位。

【普查调查】 2007 年，按照内蒙古自治区人民政府的统一部署，组织实施全市第二次农牧业普查，摸清了全市第一产业的“家底”。顺利完成各类专项调查和委托调查。在完成“人口抽样调查”以及“劳动力调查”、“贫困监测”等专项调查的基础上，认真组织完成了“第三产业快速调查”、“交通运输调查”、“宾馆服务业”、“低收入家庭监测”等 16 项委托调查任务。

【统计服务】 2007 年，组织完成“全国 333 个地级地区主要经济排序”、“西部 130 个地级城市主要经济指标排序”、“鄂尔多斯现代化实现程度与比较”等大型的数据对比材料。出版了《鄂尔多斯统计年鉴》《领导干部统计手册》《统计工作简报》《统计报告》《统计内参》等多种统计资料；改版了《鄂尔多斯统计》。人大会议和政协会议“两会”期间，为代表提供咨询 119 件次，编印了《建市巡礼》画册。撰写《关注民

生温暖民心》《聚焦低收入群体》等统计报告 44 篇。2007 年共撰写并被采用的各类统计分析报告 984 篇，其中 198 篇被自治区以上各类报刊、杂志采用。

【基层基础建设】 组织召开全区统计基层基础建设工作会议，在东胜区、伊金霍洛旗、达拉特旗三地参观了解了统计基层基础建设工作情况。对原有的局域网进行了扩容、增速的改造和建设。投入 50 余万元，完成了自治区——盟市——旗区“三级联网”。对全市 1019 家企业和单位进行统计监督和统计监审，共查处统计违法案件 112 起，其中执行罚款 22 起，警告 90 起，无一起提请行政复议。

【制度改革】 率先在全区增设能源和服务业统计机构，能源和服务业统计工作走在全区统计系统前列。制定了《能源综合报表制度》、《服务业快速调查制度》跟踪监测全市国民经济各行业的能源消耗情况和服务业发展情况；建立了万元 GDP 能耗公报制度和能源统计体系；会同市经委、发改委等部门，组织有关部门及专家进行论证，形成了《鄂尔多斯市能源现状及发展预测报告》、《鄂尔多斯物流业发展现状》。制定了《全市能源环境监测体系》、《社情民意调查方案》、《全市文化产业统计调查实施方案》、《全市旅游业调查实施方案》和《全市物流业统计调查实施方案》。

【党建工作】 组织开展“统计联谊晚会”、“党在我心中”、“聚焦十七大、展望新未来”等大型晚会和征文比赛，弘扬统计精神、展现统计人的风采；在“三八”“五一”“七一”等节日组织了丰富多彩的庆祝活动。重新修订了《鄂尔多斯市统计局工作规则》和《鄂尔多斯市统计局机关内部责任目标考核方案》。开展“博爱一日捐”活动，捐助现金 3500 元；在准格尔旗帮扶一户“零就业家庭”。在鄂托克前旗城川镇进行定点帮扶，通过驾驶技能培训，转移 3 户农牧民进城就业。

【党风廉政建设】 组织学习了“胡锦涛总书记在中纪委第七次全体会议上的讲话”、“云峰书记在市纪委第二次全体会议上的讲话”精神。组织干部职工观看了《毒之害》、《廉政中国》、《生死牛玉儒》和《公仆》等正反面警示教育片。制定了《2007 年鄂尔多斯市统计局反腐倡廉宣传教育工作实施意见及纲要》。传达学习了《中央纪委关于严格禁止利用职务上的便利谋取不正当利益的若干规定》内容。推进行风评议，在内蒙古自治区人民政府法制办、党委宣传部、人大法制委组织的“内蒙古自治区第二届人民满意执法单位”评选活动中，市统计局在参评的 365 家单位中高票获选。

统计调查

【国家统计局鄂尔多斯调查队领导名录】

党组书记、队长：奇额尔德木图（蒙古族）

副 队 长：王福生

敖特根达来（蒙古族）

【概况】 国家统计局鄂尔多斯调查队成立于 2006 年 11 月 8 日，调查队领导班子组建于 2006 年 12 月 5 日。国家统计局鄂尔多斯调查队是国家统计局的直属派出机构，为正处级事业单位。在原国家统计局鄂尔多斯市企业调查队的基础上，与市统计局农调队、城调队整合改建而成，是政府统计调查机构。除承接 3 支调查队的原有全部职能外，相应增加国家宏观调控和国民经济核算所需重要统计信息的调查任务，工作方式以抽样调查为主。调查队依法独立行使统计调查、统计监督的职权，独立向国家统计局上报调查结果。内设办公室、综合科、农牧业调查科、住户调查科、工商服务投资建筑业调查科、价格调查科等 6 个职能科室。核定编制 22 人。

【调查工作】 3 月，完成农村牧区住户专业季报、农牧业季报、城镇住户专业季报、规模以下工业季度、企业景气调查季报及各项月报工作。4 月，完成重点企业集团调查工作；6 月，完成现代企业跟踪调查工作。7 月，根据《鄂尔多斯市人民政府关于开展规模以下工业清查的通知》（鄂府办函〔2007〕74 号）文件精神，在全市范围内开展规模以下工业清查工作。根据《关于开展体育产业发展情况调查的通知》（内调字〔2007〕31 号）文件要求，在全市范围内开展体育产业调查工作。8 月，开展邮政快递调查。12 月，根据内蒙古调查总队要求，开展天然气项目入户调查工作和环境满意度调查工作，完成了各项月报、季报工作。

【月报工作】 1 月，完成贫困监测专业上报，消费价格月报、工业品价格月报、房地产价格月报上报。2 月，根据报表制度要求，完成企业景气调查年报及各项月报工作。4 月，完成重点企业集团调查及各项月报工作。5 月，根据《关于印发国家统计局鄂尔多斯调查队职能配置内设机构和人员编制规定的通知》（内调字〔2007〕85 号）的要求，完成了“三定”工作，完成各项月报工作。9 月，完成各项月报及季报工作。

【全市统计调查法制工作培训会议】 10 月，召开全市统计调查法制工作培训会议，加强法制教育，完成各项月报工作。

【机关建设】 11 月，中共国家统计局鄂尔多斯调查队党组成立。

【出版工作】 11 月，出版《鄂尔多斯经济社会调查年鉴 2007》，完成各项月报工作。

工商物价管理

【鄂尔多斯市工商物价局领导名录】

书记、局长：桑 洁（蒙古族）

副 局 长：张达赖（蒙古族）

孙玉国

贾旺荣

张 勇

纪 检 书 记：郭新昌（女）

【概况】 鄂尔多斯市工商物价局隶属于内蒙古自治区工商行政管理局和内蒙古发展改革委员会，是政府监督管理市场和行政执法的重要职能部门。市工商局属一套结构两个职能，分别是工商行政管理职能和物价管理职能。其中工商行政管理职能包括：企业注册登记管理、市场监督管理（包括合同管理）、公平交易和消费者权益保护、商标广告监督管理；物价管理职能包括：综合价格管理、收费管理、价格认证和价格检查。2007年，共有鄂尔多斯市工商局东胜区分局，内蒙古达拉特旗工商局，内蒙古准格尔旗工商局，内蒙古伊金霍洛旗工商局，内蒙古乌审旗工商局，内蒙古鄂托克旗工商局，内蒙古鄂托克前旗工商局，内蒙古杭锦旗工商局，鄂尔多斯市工商局蒙西高新技术开发区分局、鄂尔多斯市工商局准格尔经济开发区分局、鄂尔多斯市工商局专业市场分局、鄂尔多斯市工商局康巴什新区分局等12个派出机构和42个工商所。内设办公室、人事教育科、监察室、机关党委、法制科、财务装备科、企业注册管理科、公平交易和消费者权益保护科、市场规范管理科、外资科、商标广告管理科、价格管理科、收费管理科等13个科室，直属鄂尔多斯市物价检查所和鄂尔多斯市工商行政管理局信息中心、鄂尔多斯市价格认证中心、鄂尔多斯市工商行政管理培训中心等3个事业单位。全市系统有在编干部825人。市局机关中，在职人数50人。2007年，市工商局共办理各类案件2910件，罚没款1199.8万元，同比增长11.8%；行政性收费入库5750.4万元，同比增长36.6%；综合预算任务达到6950.2万元，同比增长31.7%。

【教育培训】 组织学习胡锦涛总书记在省部级干部培训班上的讲话精神，召开学习党的十七大精神读书会，通过下发《学习十七大精神，全面履行职能实施意见》和专门邀请市党校教授举办讲座，提高了干部的政治素质。开通外网，安装教育培训网络平台，加强网上学习。开展网上专家业务知识讲座、区局处级干部网上培训和考试、业务网上培训及考试、干部政治理论考试、“公务员公共管理核心内容”培训和各类业务培训，全市系统举办各类培训班38期，培训人员2080人次，培训面达到98%以上。与市司法局联合开展法律“进机关、进乡村、进社区、进校园、进企业、进基层”活动。通过规范重大行政处罚案件审

理工作、规范执法案件备案核审工作、组织开展专家学法讲座和编写《工商物价法律法规实用手册》，使全市系统的执法行为进一步规范。全市系统经办的 2000 件案件，没有出现行政诉讼案件。

【软硬件建设】 加强计算机硬件建设。安排专项资金 17 万元，为基层两个贫困局购置计算机 30 台，使全市系统率先实现了人手一台计算机目标。安排资金 7 万元，为 12 个旗区局安置了电子触摸屏。投资 30 万元，加强“12315”申诉举报中心改造和建设，实现了四级联网对接。提高计算机应用能力。通过举办计算机应用培训班和制定硬性考核要求，实现了视频学习、召开视频会议和利用计算机进行幻灯演示汇报工作，部分局还实现了移动办公。截至年底，基层局所都建立了自己的网页，在网上反映工作。利用计算机创新工作。出台了《创新性工作认定评比奖励办法》，鼓励全市系统积极创新和应用创新成果。在监管方式上，鄂托克旗局实行了“局所登记窗口一体化联动”工作模式和坐标式定位经济户口管理模式，增强监管的针对性。在网上建立了个人日常考核监测系统，对干部的工作进行全程监测考评；乌审旗局研发了绩效管理软件，使干部的管理更加规范、科学。蒙西分局建立了移动数字工商短信互动执法平台，增强了信息服务的时效性。全市系统创新性工作和特色工作有 21 项。

【工作作风建设】 靠服务赢得信任。组织 3 个新建局分别召开了职能职责情况通报会，用视频演示的方式，向地方党政、各职能部门和管理对象通报了职能职责，并公开服务承诺，受到各级一致的好评。注重利用自有资源，积极为党政决策服务。撰写了《全市企业登记情况分析》，专报市委、政府领导供决策服务。靠民主评议树立形象。召开了民主评议行风政风动员会议，通过制定《民主评议政风行风工作实施方案》、《开展四查四比活动实施方案》、《纪检监察办事规则》和编写《党员干部廉政手册》，加强了内部的规范与管理。通过搭建廉政教育平台、家庭廉政建设平台、领导责任平台，加强了阵地建设。在系统内部开展了加强行风建设集良言谋发展献计献策活动；在社会上开展了“万名市民评工商”征集意见活动；在基层工商所开展了向管理服务对象述职述廉试点活动；局领导做客新闻媒体鄂尔多斯市纠风热线，回答了群众关心热点、焦点问题，使民主评议行风政风工作得到全社会的广泛关注。全市系统在各类媒体刊发各类稿件 3139 篇，其中国家级媒体采用 113 篇，自治区级媒体采用 170 篇，地厅级媒体采用 2856 篇。

【登记注册】 2007 年，东胜区分局设立了局长现场办公处，接待群众 130 人次，伊金霍洛旗局为 11 家大型项目落户提供了“五个一”服务，准格尔旗局实施“小老板创业工程”，办理一人有限公司 41 家。2007 年，全市内资企业发展到 1725 户，注册资金达到 14.5 亿元；私营企业发展到 6694 户，注册资金达到 40.4 亿元；个体工商户发展到 48504 户，注册资金达到 1.4 亿元；外资企业发展到 168 户，注册资本 1.26 亿美元。按照市委政府节能减排的要求，协助有关部门关闭了五小企业 322 家。在取得外商投资企业登记管理授权后，编写了《外资企业登记管理指南》，规范外资企业登记管理工作，使全市招商引资工作成效明

显，外资注册资本增长 11.8%。12 月，撰写了《市场主体产业结构情况》，供中央政策研究室调研使用。

【服务新农村建设】

促进了农牧民的有效转移 按照市人民政府“收缩转移，集中发展”的要求，依托协会对农牧民进行职业技能培训，新登记注册农牧民个体户 1140 户，新增农牧民旅游业户 1279 户，安置就业人员 6500 人，占到全市转移人口的 20%。促进了农牧区项目落地。共引进农牧业开发项目 22 项，引进资金 5900 万元，占全市农牧业引资的 25%。如准格尔旗局帮助五家尧村引进了远洋新农业开发公司等 3 家公司，使农民人均纯收入达到 5382 元。

促进农字牌商标的发展 如杭锦旗局培育了“浩”字牌西瓜，“十里长香”牌荞麦等商标，全市系统新培育农副产品商标、地产商标 32 件，新注册农副产品商标、地产商标 12 件。

促进农牧产品合同的顺利履行 全市系统共指导农牧民签订各类合同 6200 份，合同金额达到 4.76 亿元，占到全市订单农业的 75%。达拉特旗局指导已经签订的 3944 份合同履约，履约金额 1.44 亿元；乌审旗局督促 2200 份合同履约，金额 1.8 亿元。

促进农牧区经纪人发展 东胜区分局举办了经纪人培训班，杭锦旗局召开了农村经纪人成立大会。2007 年，全市新发展农村经纪人 12 户，使农村经纪人达到 1970 户。

促进农民专业合作社的发展 贯彻落实《农民专业合作社法》，登记成立农民专业合作社 7 个，准格尔旗蜜蜂养殖专业合作社带动农牧民 2000 人发展养殖，为农牧民平均增收 3 万元。

开展红盾护农专项整顿 严把农资产品市场准入关，全市系统均建立健全了农资监管“两账两票一书一卡”管理制度和农资产品留样备查制度，对所有农资全部实行留样备查。鄂托克旗局建立了农资市场跟踪监管流程图和农资经营户图片电子档案，探索走出了一条电子监管农资市场的新路子。鄂托克前旗局与 5 个部门联合召开了“农资监管协调会”，整合执法资源。

开展红盾“进农区、进市场、进企业、进农户”活动 协调有关部门利用农村牧区定期集市，召开农资经营者座谈会、开展法制宣传教育提高经营者的法律意识。成立了“12315、12358”维权服务站。乌审旗局解决了无定河 108 户农民西瓜籽纠纷案，挽回经济损失 2.1 万元；达拉特旗局解决了 40 户农民玉米种子纠纷案，挽回损失 6.3 万元，全市系统共解决农资纠纷案件 32 件。

【商标战略广告管理】 上报市人民政府《商标战略五年规划》和《实施品牌助农品牌兴农战略的工作意见》，已批转各地。开展了商标战略宣传活动和商标知识竞赛，发布商标战略公益广告 180 条，为商标战略的实施创造了良好的舆论氛围。新注册“巴音乌素”、“艾各土”等商标 235 件，使全市注册商标总量达到 2200 件。收集了 16 件知名商标的申报材料，组织 3 家企业申报自治区著名商标，有 2 家企业被内蒙古自治区工商局认定为著名商标，全市驰名商标达到 3 件，知名、著名、驰名商标达到 48 件。开展了闲置

商标调查摸底工作，进一步盘活了闲置商标 3 件。开展了打击虚假违法广告专项整治活动。召开全市整治虚假违法广告联席会议，通过《违法广告公告制度》与广告发布单位签订了《不发布虚假违法广告责任状》。对固定形式印刷品广告和新闻媒介广告发布情况专项检查，查处违法广告案件 31 件。加强广告监测，共监测各类广告 5420 条，收缴违法印刷品广告 1.8 万份。

【价格管理与服务】 实行居民消费价格指数分析月报告制度，对重要商品的价格进行监测、分析；组织开展重大价格政策出台的宣传工作，正确引导和稳定社会心理预期。鄂托克前旗局依托红盾信息网、互联网和当地电视台建立了“农价直通车”栏目，发布市场价格和收益分析信息。推进价格改革，先后完成了药品生产成本和市场价格调查、成品油销售价格备案审查和天然气价格调查批复工作。加强电力价格管理，测算报批了电厂的上网电价，降低了部分三产企业用电价格。开展农产品调查及成本监审工作，按要求完成了成本监审工作。加强房地产价格管理，制定了 4 个建制镇用地基准地价和房屋市场参考价格。实行商品房价格备案制，向 41 家房地产企业下发了《商品房价格备案告知书》，备案建设面积 80 多万平方米。对经济适用住房价格进行成本监审，核减费用 570 万元。开展了房地产市场价格管理调查，向市人民政府提出了《商品房价格备案管理实施办法》。利用《收费许可证》年检审验之机，对全市物业管理资质、物业服务等级标准评定及专项年检和全市收费公路桥梁经营状况进行了调查；积极推进了自来水、污水处理价格改革；加强对涉及生猪副食品生产流通消费过程中的各项收费专项清理调查。开展了价格鉴证服务，承揽各类价格鉴证业务 453 件，金额 3418 万元。开展价格服务进万家活动。市物价检查所、准格尔旗局分别开展了价格服务进医院活动，伊金霍洛旗局开展了价格服务进景区活动。

【食品质量监管】

严格准入管理 建立健全《进销货登记台账》、《索票索证档案》、《食品退市台账》，全面与食品经营户签订了《食品质量责任书》。对地产食品、生熟肉制品、半成品、鲜活食品和新开发的食品实行台账登记制度。

加强地产食品准入管理 全部地产食品实行包装上市，乌审旗政府专门拨付资金，将乌审旗局地产食品管理办法制作成专题片推广。杭锦旗局加强散装食品准入管理，制作上市“食品信息身份卡”，进一步理清货源。

开展“农村食品整顿年”活动 以开展创建“食品放心示范店”、“放心食品市场”、“放心消费乡镇”活动为契机，制定《经营者自律量化达标标准》，全面提高食品经营自律能力。组织开展“食品安全进村入户”活动，提高了农牧民消费者食品安全意识。鄂托克旗局建立了农村牧区食品全程监管流程图、食品作坊监管电子图片档案，鄂托克前旗局开展了流动送货车备案管理制度和建立龙头企业向农村牧区进行食品连锁配送工程，伊金霍洛旗局在乌兰木伦实行地产食品集中加工，统一管理，从源头上制止不合格食品

流入农牧区市场。

开展了食品安全整治活动 共检查各类食品经营户 1.1 万户，捣毁各类食品加工黑窝点 18 户，取缔无照经营户 161 户，查处假冒伪劣食品案件 54 件，查获不合格食品 5200 公斤。

【整顿市场秩序】 开展“十佳执法办案能手”评选活动，下发《进一步加大执法办案力度的指导意见》和《大要案件奖励办法》，激发执法人员的执法办案热情。鄂托克旗局介入了公路工程管理领域，达拉特旗局推出运输市场横向联动监管和异地互管协查，东胜区分局实行股所联动执法。全系统共办理各类案件 2910 件，罚没款 1199.8 万元；查获假冒贵州茅台酒等各类假冒产品 34 个品种，标价值 230 多万元；办理了图书购销、中介机构、酒类购销等商业贿赂案件 5 起，罚款 14 万元；查获传销绿得尔保健品等传销案件 3 起，移送公安机关 1 起；取缔非法经营音像制品的摊点 13 个，会同有关部门关闭非法网站 3 个，查获盗版出版物 9815 件；准格尔分局对西营子集装站非法改装车辆行为进行查处，查办案件 3 起；对假冒“哥俩好”胶水等 11 家经销商进行了处罚；查获网吧无照经营案件 23 件；共检查公司制企业 1141 户，立案查处 156 户，收缴罚没款 170 万元；办理价格违法案件 71 件，罚没款 281 万元；准格尔分局对供水公司、准格尔医院价格违法行为进行查处；达拉特旗局对电信垄断行业价格欺诈行为进行查处。还开展了房地产市场、旧自行车交易市场、装饰装修材料市场、茶叶市场的整治、无线电设备销售市场检查、产品质量抽检工作和猪肉等副食品市场的整治工作。

【“12315”消费维权】 加强“12315”消费者投诉举报指挥中心建设，实现自治区、市局、旗区局、工商所四级对接，将维权职能延伸到乡镇、村、嘎查的基础上，又延伸到商场、超市、学校、社区和企业，实现了消费维权和价格投诉举报四级联网三级调度。鄂托克前旗局、杭锦旗局开展了“12315”村村通工程，重新建立了维权站，有效发挥了联络员的作用。全市“12315”共受理消费者申诉 1221 件，解决纠纷争议额 209 万元，为消费者挽回经济损失 174 万元。全市各级消费者协会受理消费者投诉 319 件，为消费者挽回经济损失 51 万元。还建立了“12315”消费维权月分析制度，为各级执法办案提供依据。开展了消费维权警示，发布警示信息 5 期。10 月，组织举办了首届全市建筑装饰装修行业及建材经销行业消费维权论坛，受到市人民政府及各部门的好评和广大经营者的欢迎。发挥个私协会职能维护了会员权利。开展了个私经营行业党建情况调查和以“安全经营、守法诚信、阳光执法”为主题的构建和谐市场活动；鄂托克旗、达拉特旗个私协会与医院协调，为个体工商户办理了“就医优惠卡”和“购药优惠卡”，享受就医、购药优惠。

技术监督管理

【鄂尔多斯市质量技术监督局领导名录】

局 长：刘建军

副 局 长：武祥华

杜玉光

纪检组长：陈继明

【概况】 鄂尔多斯市质量技术监督局是内蒙古自治区质量技术监督局的直属机构，正处级建制。内设办公室、人事教育科、纪检监察室、质量科、计量科、标准化科、特种设备安全监察科、监督科（稽查队）等 8 个科室。直属市产品质量计量检测所、市特种设备检验所 2 个副处级事业单位和直属 8 个正科级建制旗区质量技术监督局和 1 个开发区分局（沙圪堵）。全系统人员共计 396 人，其中在职职工 278 人（公务员 95 人，事业编制人员 167 人，工勤编制人员 16 人），离退休 118 人（离岗 2 人）。

【质量监督】 2007 年，全市 8 个旗（区）全部出台了质量兴旗实施方案，5 个旗成立了质量兴旗领导小组。全市主要工业产品质量等级品率达到 83.9%，其中优等品产值率为 25.24%。

【名牌评选】 2007 年，推荐内蒙古蒙西高分子材料有限公司等 4 家企业的 5 种产品参加“内蒙古名牌产品”评选，11 月全部通过评审，荣获“内蒙古名牌产品”称号。2007 年，全市共有 15 家企业的 18 种产品获“内蒙古名牌产品”称号，其中鄂尔多斯羊绒制品股份有限公司和内蒙古远兴天然碱股份有限公司 2 家企业生产的 3 种产品获得“中国名牌产品”称号。

【许可管理】 2007 年，全市有 5 家验配眼镜企业、16 家建筑外窗生产企业、2 家水泥生产企业顺利通过评审，取得了工业产品生产许可证。

【食品质量安全监管】 建立旗区、街（乡）、社区（村）三级食品安全监管网络，对食品生产加工企业分类建档，完善全市食品生产加工企业档案。加大对与消费者生产生活密切相关的白酒、小食品的监管工作，共出动执法人员 80 多人次，检查生产企业 55 家、经营门店 98 家、集贸市场 8 个，组织对全市范围内酱卤肉制品、熏煮香肠、火腿制品、果蔬类罐头进行监督检查，共抽查 178 批次。市人民政府批复同意将鄂尔多斯市食品质量安全检验检测中心设在市产品质量计量检测所。

【执法打假】 2007年，全市共办理行政案件175起，其中立案63起，现场处罚112起，罚没款38.47万元，结案率达100%；共受理投诉举报案件11件，受理消费者服务咨询366件，解决产品质量申诉、咨询359件，产品涉及金额28万元，为消费者挽回经济损失24.2万元，质量申诉案件解决率达98%。

【计量器具检定】 对在用出租车计价器建立档案并按照周期实施强制检定，周检率达到了95%以上；对电能表、水表和煤气表实行首次检定、到期轮换的制度，共对23685块电能表、2188块水表、12446块煤气表进行了首次检定；全市在用的393台汽车衡的受检率和合格率都达到了100%。2007年强检计量器具57189台件，其中检定计量标准器具217台件。

【标准化管理】 加强标准化基础信息的收集和管理，2007年索取标准280余项，为企业提供标准166项，服务100多人次。2007年共计注册登记企业132户，产品156项。备案企业标准36项，复审企业标准12项，食品标准14项。全面贯彻新版《预包装食品标签通则》、《预包装特殊膳食用食品标签通则》强制性国家标准，共计为186家食品生产企业的207种产品提供食品标签强制性标准符合性确认服务，推荐10户企业申办了商品条形码，商品条形码到期续展户16家企业。2007年共计新办代码证2207户，变更484户，换证994户，年检5047户，清理问题数据60条。

【农业标准化】 第五批全国农业标准化示范项目东胜区食用菌标准化示范项目顺利通过验收。乌审旗细毛羊项目正在争取列入国家第六批农业标准化示范项目。

【特种设备安全监察】 2007年共审查特种设备安装维修改造申请书274份（锅炉、压力容器、电梯、起重机械1770台，压力管道478.2公里），登记新增设备953台，为其中899台颁发了使用登记证。2007年共检查特种设备使用单位989家，取缔有严重安全隐患的锅炉压力容器31台，下达特种设备安全监察指令书253份。监检、定检锅炉690台、压力容器1178台、危险化学品罐车440台、安全阀2365台，各类气瓶21656只、电梯362台，起重机械687台。举办特种设备作业人员培训班30期，共计培训特种设备作业人员1780人。

【基础建设】 市产品质量计量检测所投入11.65万元购置仪器设备，下设的市煤炭检测中心通过了煤矿安全用计量器具计量授权考核，填补了全市开展煤矿安全用计量器具检定工作的空白；获建筑外窗工业产品生产许可证发证检验资格；新增加儿童服装、汽车坐垫、毛绒布制玩具等11项检验项目。市特种设备检验所投资101万元新增了检验设备、购置检验用车；投资15万元用于各类检验人员的培训；采取联合检验的发展道路，和内蒙古自治区锅炉检验所签订大型项目合作检验协议（包括长输管道、三类压力容器、

电站锅炉等), 实现资源共享。

【荣誉奖励】 市质量技术监督局 2007 年在内蒙古自治区质量技术监督系统工作实绩年度考核中被评为实绩突出单位, 被市人民政府评为年度安全生产工作先进单位。

药品监督管理

【鄂尔多斯市食品药品监督管理局领导名录】

党组书记、局长：李光荣

副局长：呼延纲

刘亚平

纪检组长：石德才

【概况】 鄂尔多斯市食品药品监督管理局是内蒙古自治区食品药品监督管理局的直属机构，内设办公室、人事教育科、监察室、食品安全科、药品注册安全监管科、医疗器械市场监管科、药品监督稽查队等 7 个科室（队）。直属 1 个事业单位鄂尔多斯市药品检验所，全市 7 个旗设有食品药品监督管理局分局。全系统在职人员 112 人，其中行政编制 77 人，事业编制 31 人，工勤编制 4 人。在康巴什新区新建鄂尔多斯市食品药品医疗器械检验检测中心，总建筑面积 10500 平方米，是一座集食品药品监管行政办公，食品、保健品、化妆品监督检测,药品检验，医疗器械监测为一体的大型综合检测中心。

【食品安全工作】 2007 年，制定了《鄂尔多斯市迎接自治区 60 周年大庆食品安全工作实施方案》和《第二届鄂尔多斯国际文化节食品安全工作方案》，在全市范围内开展“迎 60 大庆，保食品药品安全”集中整治行动，确保了广大来宾游客和人民群众的饮食安全。深入开展再生彩色塑料袋和再生彩色餐巾纸专项整治行动，全面推广地产食品“穿衣戴帽”工程，全市大、中型酒店已停止使用再生彩色餐巾纸，各大综合市场和超市食品包装不再使用再生彩色塑料袋，地产食品全部实现了包装上市。充分发挥食品快检车作用，在全市 7 旗 1 区进行了靶向抽检，对辖区内的主要商业物流场所、重点旅游饭店所经营的部分食品进行了不定期快速抽检。2007 年，共抽检食品 404 批次，检出不合格食品 67 批次，不合格率 16.5%。抽检不合格产品按照监管职责，及时移交有关部门进行了处理。加大执法检查力度，深入开展专项整治行动，严厉打击各类制售假冒伪劣和有毒有害食品的违法行为。全市共检查食品生产经营单位 31564 户，出动检查车辆 16023 车次，出动检查人员 41782 人次，取缔无证照企业 415 家，吊销营业执照 37 家，责令整改 922 家，停业整顿 51 家，立案查处食品案件 865 起，涉及货值金额 14.15 万元，罚款 40.48 万元。编印《鄂尔多斯市重大食品安全事故应急预案操作手册》，进一步明确市食品安全委员会各成员单位的职责，详细规定重大食品安全事故的工作原则、事故分级、救助体系等，确定市食品安全委员会各成员单位和各旗区重大食品安全事故的分管领导和报告联络员，明确了责任主体和报告流程，规范各阶段报告格式，食品安全应急体系进一步完善。加大食品安全宣传力度，累计发放传单 80000 份，发放食品药品安全知识手册 30000 册，每月印制发放食品药品监管专刊 5000 份，普及安全饮食用药常识。组织市卫生、工商等单位对市内

食品生产、流通单位负责人和各大饭店、旅游景点、学校、幼儿园负责人进行了系统的培训，有效地提高了食品从业人员的食品安全知识和法制意识。

【审批认证】 制定《鄂尔多斯市开办零售药店管理办法》，出台了《鄂尔多斯市医疗机构药房管理暂行办法》，进一步提高药品零售企业的准入门槛，规范药品市场秩序。2007年，共审核批准89家药品经营企业的开办申请，完成77家许可证的发放工作，呈报内蒙古自治区食品药品监督管理局审核批准18家医疗器械经营企业的开办申请，完成许可证的发放工作。全市药品经营企业达到630家，通过GSP认证的551家，医疗器械经营企业达到153家。加强对认证后企业的跟踪检查，完成计划跟踪任务的100%。

【规范药品市场秩序药品检验】 全系统共出动执法人员5195人次，出动车辆1472台次，检查涉药单位1472家次，查处违法违规案件160件，案件总值48.71万元，取缔无证经营12户，查获假劣药品170余种，标值12.05万元。药检所共抽样855批次，完成检品855批次，全检108批次，部分检验747批次，全检率达12.63%，检出不合格检品331批次，不合格率为38.7%。

【“两网”建设】 进一步巩固完善农村牧区药品供应网络和监督网络，覆盖全市100%的苏木乡镇和90%的嘎查村，基本形成了以零售药店、乡镇卫生院为主，村卫生室、非处方药专柜为辅的新的农村牧区药品供应网络和一个以基层药品监管部门为主，以药品协管员、信息联络员为辅的覆盖旗、乡、村的农村牧区三级药品监管网络。

【队伍建设】 严格学习制度，做到学习人员、时间、内容、效果的“四落实”。2007年共组织职工学习20次，开展中心组理论学习9次，召开党组中心组读书会1次，干部每人撰写心得体会4篇。加强培训，组织干部职工参加各类培训班106人次，培训覆盖率100%。完善健全行政执法管理制度，制定行政执法责任制实施方案、考勤制度、政务公开办法、行政执法过错责任追究、执法监督检查、行政执法考核评议等制度。强化考核制度，制定了局机关各科室、各分局、药检所的共性考核目标和业务考核指标，细化公务员考核项目。落实党风廉政建设责任制，成立了党风廉政建设责任领导小组，制定党风廉政建设和领导干部廉洁自律工作实施意见和党风廉政建设责任制验收评分标准。市局党组分别与各旗分局、市药检所、局机关各科室签订党风廉政建设目标责任状，将各项任务分解到人，分解到具体科室，做到工作有目标，考核有标准，追究有依据。

【荣誉奖励】 2007年，被内蒙古自治区人民政府法制办公室、自治区党委宣传部、自治区人大法制工作委员会、自治区政协社会和法制委员会评为第二届“全区人民满意的行政执法单位”。被内蒙古自治区食

品药品监督管理局评为“2007年度全区食品药品监管工作实绩突出单位”。被市委、市人民政府命名为鄂尔多斯市级文明单位。被市食品安全委员会评为“2007年全市食品安全综合监管工作先进集体”。

基础建设 环境保护 交通运输

城镇建设

【鄂尔多斯市建设委员会领导名录】

党组书记、主任：钟子祥

副书记、纪检组长：高凌祥

副主任：林强

蔺玉莲（女）

周如山

【概况】 鄂尔多斯市建设委员会是市人民政府建设行政主管部门，其工作职能职责有：（一）贯彻执行国家、自治区有关建设行政管理的方针、政策、法律法规，研究拟定全市工程建设、城市建设、村镇建设、建筑业、勘察设计咨询业、市政公用事业的政策措施以及相关的中长期规划并指导实施，进行行业管理。（二）组织落实工程建设实施国家标准；组织制定和发布全市统一定额和委管行业标准、经济定额标准；组织制定建设项目可行性研究经济评价方法、经济参数、建设标准、建设工期定额、建设用地指标和工程造价管理制度；监督指导各类工程建设标准定额的实施。（三）指导规范建筑市场，负责工程勘察、设计、监理和建筑业、建设中介咨询业的行业管理、资质管理，监督检查工程质量和安全施工；监督实施国家有关建设事业的强制性标准；指导和管理工程建设的招标投标活动；负责限额内建设工程项目的初步设计和施工图设计审查审批；组织协调建设企业参与对外承包、建筑劳务合作。（四）负责城市市政建设管理，参与编制平衡下达年度城市维护建设资金的使用计划，组织城市市政基础设施项目建设；负责城建设施和其它建设规费的收缴、管理和使用。（五）指导和管理全市城镇供水节水、燃气、热力、市政设施、城市交通、城市绿化、市容和环境卫生工作，负责城建档案管理。（六）参与全市村镇规划、负责村镇建设与管理的工作。（七）综合管理全市城市建设、村镇建设、工业与民用建筑的抗震设防工作。（八）贯彻国家、自治区行业科技发展规划和技术经济的政策、办法；组织重大科技项目攻关和成果推广，指导重大技术引进和创新工作；负责行业技术队伍建设和执业资格的管理工作。（九）承办市人民政府和自治区建设厅交办的其它事项。内设办公室、城市建设科、村镇建设科、工程建设科、勘察设计科、执法监察科、建筑业科、科技教育科、建材装饰科等9个科室，下设抗震办公室、建筑工程质量监督站、建设工程造价管理站、施工图设计审查站、建设工程承发包管理中心、室内装饰装修工程质量预决算检审站、安全生产监督站、建设工程社会保障费管理中心、科技教育中心、科技教育中心等9个事业单位。行政编制21名，事业编制6名，其中主任1名，副主任3名，派驻纪检组长1名，科级职数13名（9正，4副）。

【基础设施建设】 2007年，全市城镇基础设施完成投入49.27亿元，比2006年增加8.46亿元，增长20.7%。建设资金重点投向了园林绿化、市政道路、城市拆迁、给水、供热等方面。其中园林绿化面积3187万平方米，投入资金19.6亿元，面积和投入均比2006年翻了一番；完成道路工程340万平方米，投入资金9.97亿元；铺设给排水管网1505公里，投入资金1.89亿元；新增集中供热面积188万平方米，投入资金4.6亿元；亮化工程投入资金5000多万元，新增、改造路灯5114盏。截至2007年底，全市供水普及率达到87.39%，人均日生活用水量达到56.67升；燃气普及率达到66.75%；污水处理率达到65.74%；垃圾无害化处理率达到28.82%；人均道路面积达到22.65平米；万人拥有公共交通工具6.67标台。

【中心城市建设】 2007年，东胜区下大气力拆除街路交叉重要地段的沿街建筑，新建绿地广场8处，高速路、环城线及新区绿化共新增绿地面积650万平方米，人均绿地面积由20平方米增至35平方米，绿化投入达到11.24亿元，比2006年增长186%；城市建设总投入达到21.77亿元，占全市投入的44%。伊金霍洛旗绿化总面积达到1237万平方米，完成投入5.38亿元。康巴什新区在推进地上建设的同时，继续完善市政基础设施，总投入达到4.2亿元，其中绿化投入1.45亿元。全市城市建成区绿化覆盖率和绿地率分别达到18.37%和15.67%，人均公园绿地达到6.74平米。

【小城镇村镇建设】 2007年，加强对19个国家和自治区重点镇的指导和服务，积极争取自治区小城镇建设以奖代投资金190万元，市财政匹配80万元，推动了重点镇的发展和建设。准格尔旗龙口镇完成建筑面积14200平方米的镇小学综合楼、1960平方米的卫生大楼主楼、500平方米的派出所建设；杭锦旗巴拉贡镇完成了9.2公里的街道拓宽改造及美化、亮化任务；准格尔旗大路新区、沙圪堵镇，伊金霍洛旗乌兰木伦镇，乌审旗图克镇，鄂托克旗棋盘井镇，鄂托克前旗上海庙镇等重点镇都加大投入，完善基础设施配套，整治镇容镇貌，发挥了产业和人口集聚功能；向自治区争取城中村改造资金150万元，专项用于东胜铁西新区王家湾社城中村改造规划；抽调专门人员，积极配合市新农办工作，推进了全市14个试点村建设。2007年，全市城镇化率达到61%，比2006年提高3.57个百分点。

【施工图设计审查】 2007年审查施工图设计1352项，比2006年增长20.6%，总建筑面积685万平米，比2006年增长19.5%。对审查中发现的不符合结构安全、抗震、消防、节能要求的设计内容均提出整改要求，经审查修改设计后节省投资约5000万元。

【建设工程招投标】 2007年，全市限额以上报建工程437项全部进行了招标，总建筑面积1704万平米，总投资69.3亿元；其中136项应公开招标项目全部进行了公开招标，施工和监理招投标率均为100%。

【工程质量监督】 2007 年共监督房屋建筑工程 167 项(1 个住宅小区为 1 项)，总建筑面积 512 万平方米，项目数减少 30%，但面积增长 35.5%。其中 2007 年新开工程 107 项，建筑面积 352 万平方米。监督市政道路工程 18 项，总长度 50 千米。报建工程质量监督率达到 100%。竣工验收备案 120 项，建筑面积 61.3 万平方米,总投资 4.39 亿元，竣工验收合格率达到 100%。

【建筑安全生产监督】 2007 年，经市编委批准，设立了建筑安全生产监督站，组织召开建筑安全生产工作会，与 8 旗区及沙圪堵经济开发区、康巴什新区建设局签订了建筑安全生产管理目标责任状，加强建筑安全日常监督管理、专项治理和隐患排查整治工作，实现了建筑安全生产“零死亡”的目标。2007 年，创建自治区安全文明示范工地 4 项，安全文明工地 20 项。

【执法监察】 2007 年检查在建工程 136 项，建筑面积 110 万平方米，总投资 9.46 亿元；共下达整改通知书 39 份，停工通知书 11 份；对 6 家施工企业和 4 家监理企业进行了不良行为记录和通报，不良行为施工和监理企业数分别比 2006 年下降 68%和 73%。

【室内装饰装修管理】 2007 年，经市人民政府批准，将全市室内装饰装修市场的监管、审核及行政许可职能调整至市建委，原经委相关科室及事业单位整建制划归市建委，在装饰装修工程质量预决算检审站增挂“室内环境检测中心”的牌子，实现了室内外装饰装修市场的统一归口管理。2007 年，监督室内装饰工程约 30 万平方米，造价约 1.5 亿元，验收工程合格率为 100%，百万元以上工程复检备案率达到 90%。

【建筑业管理】 市建委研究制定，提交市人民政府出台了《关于贯彻落实<自治区人民政府加快全区建筑业改革与发展若干意见>的实施意见》，积极培育建筑业龙头骨干企业，支持企业通过跨地区、跨行业联合、兼并、重组等形式，进一步做大做强。2007 年，完成建筑业产值突破 300 亿元，增加值达到 90 亿元，比 2006 年增长 75%。兴泰建筑公司获国家人事部、建设部“全国建设系统先进集体”荣誉称号。加大职业培训教育工作力度，2007 年培训行业从业人员 5098 人，其中特殊工种工人 3958 人，“六大员”(安全员、施工员、质检员、材料员、资料员、监理员) 1140 人。

【建筑节能】 制定了《关于加强建筑节能工作若干规定的贯彻意见》和《鄂尔多斯市发展新型墙体材料和推广节能建筑管理办法》，在施工图设计审查、质量监督和竣工验收等环节，严格执行新建建筑节能 50%的要求和强制性节能技术标准。

【建设工程社会保障费管理】 2007 年，共收缴社保费 7678 万元，比 2006 年增长 80%，划转 5375 万元，

调配 1152 万元，保证了建筑企业职工社会保障的经费来源。

【帮扶工作】 2007 年，市建委投入资金 4.7 万元（累计投入 12.7 万元），为用电困难的 5 个社安装 5 台变压器，整修乡村公路 5 公里，帮助 3 户贫困户新建住房 290 平方米，资助培训并成功转移农牧民 6 名（3 户）。

【党风廉政建设】 围绕加强宏观调控、转变经济发展方式，统筹城乡发展，推进社会主义新农村、新牧区建设，节约能源和保护环境等重大决策，对建设系统贯彻科学发展观情况进行监督检查，促进了反腐倡廉各项制度措施的落实。

【存在的问题】 城镇基础设施旗区之间发展不平衡，与快速发展的经济形势不相符合；开发区和工业园区工程建设管理、执法监督盲区仍然存在；室内装饰行业管理体制旗区仍未理顺；建筑业企业序列结构不尽合理，劳务分包企业发展相对滞后，建筑业整体规模实力不强。

房地产管理

【鄂尔多斯市房地产管理局领导名录】

党组书记、局长：赵 敏

副 局 长：乔连英

李新树

房委办主任、公积金管理中心主任：孟和平

【概况】 鄂尔多斯市房地产管理局主要贯彻执行国家有关房地产管理的法律、法规，制定相配套的地方性规章，依法查处违反房地产法律、法规的行为，对全市住房公积金、房屋拆迁、预售、物业、产权等进行管理。其工作职责包括：（一）以《中华人民共和国城市房地产管理法》为基本法，贯彻执行国家、自治区颁布的房地产业方针、政策、法律、法规，起草制订本市管理房地产业的政策法规，并监督实施。（二）加强全市房地产宏观管理，研究房地产业发展趋势，制定本市房地产业中长期规划。负责全市房屋建设和危旧房改造的规划，并指导组织实施。（三）负责全市房地产开发建设管理，规范房地产开发市场，强化开发项目的管理，组织全市住宅小区的综合验收。（四）负责经济适用住房建设的管理工作；组织实施廉租住房的建设与管理；指导组织合作建房、个人建房。（五）负责全市房地产市场管理，参与城市规划区内国有土地使用权的出让工作；负责全市房地产中介服务机构（包括房地产咨询机构、房地产价格评估机构、房地产经纪机构、房地产置业担保机构等）及其经纪人的管理，并对商品房预销售和房屋交易（转让、租赁、抵押、典当、赠与、互换）等市场行为进行监管。（六）负责全市各类房屋产权产籍管理，审查、确认、办理各类房屋产权的新建、转移、变更及他项权利登记，统一确权，核发房屋权属证书，健全房屋产权档案管理和使用制度。（七）负责房地产理论的研究工作，组织科技攻关和科技成果转化推广工作。（八）参与住宅小区的规划工作，指导住宅的优化设计和研究工作，推广住宅建设的新科技、新工艺、新材料，提高住宅科技含量。（九）负责房屋修缮的管理工作；负责住宅室内装饰装修活动的管理工作。（十）负责对城市房屋拆迁的管理工作，指导和监督房屋拆迁单位、房屋拆迁企业的工作，监督落实房屋拆迁安置政策。（十一）负责房屋安全鉴定管理工作。（十二）负责房屋测绘的监督管理工作。（十三）负责管理全市房屋物业管理。（十四）负责全市住宅供热管理工作。（十五）负责全市住宅与房地产业行政执法、监督检查，查处违法违规行为。（十六）负责全市住房制度改革工作，组织实施住房货币化分配，会同有关部门制订房屋指导价格和租金标准。（十七）负责全市城镇住房公积金的建立、归集、管理、使用工作。（十八）负责全市住宅共用部位、共用设施设备维修基金的缴交和监管。（十九）对各旗区和企事业单位房地产管理部门进行行业管理和业务指导，组织岗位培训。（二十）指导房地产业协会的工作。（二十一）承办市人民政府和自治区建设厅交办的其他事项。鄂尔多斯市房地产管理局内设办公室、财务审计科、房屋与

物业管理科、市场与房屋权属科、政策法规监察科、房屋开发建设科、住房保障科、信息中心、拆迁办公室和供热办公室等 10 个科室，下设产权产籍管理中心和住房公积金中心 2 个二级单位，均为差额补贴事业单位。核定编制 38 名。

【房地产市场】 截至 2007 年底，全市共有房地产开发企业 257 家，其中一级资质 3 家、二级资质 21 家，三级资质 58 家，四级资质 84 家，暂定资质 91 家。2007 年，全市房地产实际施工项目 187 个，总建筑面积 602.3 万平方米，完成投资 90.03 亿元；全市新开工项目 139 个，建筑面积 381.3 万平方米，完成投资 76.49 亿元；续建 2007 年工程项目 48 个，建筑面积 221 万平方米，完成投资 13.54 亿元；到 2007 年底竣工面积达 305.45 万平方米；新开工经济适用住房 108.47 万平方米，廉租住房 3.39 万平方米，与 2006 年同期相比，全市房地产开发总面积增长了 32.9%，完成投资增长 36.2%，经济适用住房面积增长了 348%，廉租住房面积增长了 1030%；全市商品住宅销售面积为 371.94 万平方米，比 2006 年同期增长 62.8%。

【住房公积金管理】 2007 年，全市 8 个旗区住房公积金管理工作实现了垂直管理。2007 年，累计完成公积金归集总额 12.2 亿元，办理职工离退休、购建房等提取公积金累计支取额 2.32 亿元，归集余额为 9.88 亿元，缴存人数达到 7.2 万人。累计发放住房公积金贷款总额 10.29 亿元，累计贷款余额 6.26 亿元，资金使用率达到 63.36%。全市共有 19683 户职工家庭购房户得到住房公积金的贷款支持。

【拆迁管理】 2007 年，全市共拆迁房屋建筑面积 104.53 万平方米，涉及拆迁户数 9326 户，拆迁补偿金额达 325756 万元。

【物业管理】 截至 2007 年底，全市共组建业主委员会 77 家。2007 年，市房地产管理局举办“全市物业服务企业经理岗位培训班”一期，聘请全国房地产行业培训中心教授讲授了《物业管理条例》及相关的法律法规，受训人员达 200 多人，全部取得了建设部颁发的上岗证书。

【“两共”基金管理】 2007 年，全市共专储“两共”（住宅共用设施、共用部位）维修基金 13564 万元。

【供热管理】 认真做好全市供热的行业管理工作和 2006~2007 年度东胜地区居民供热补贴的发放，组织编写了《鄂尔多斯市城镇供热管理行业技术要求》，修订完善了《鄂尔多斯市城镇供热管理办法（试行）》。

【帮扶管理】 2007 年，市房地产管理局为帮扶点准格尔旗西不拉村投入物资、资金，折合人民币 20 万元，其中筹措帮扶资金，共为帮扶点落实资金 5 万元，修建、改建鱼塘 5 个，建设扬水站 2 座。

【荣誉奖励】 2007年，市房地产管理局被内蒙古自治区人民政府授予全区房地产业管理先进单位称号；市住房公积金管理中心被内蒙古自治区人民政府授予全区住房保障管理先进单位称号。

交通运输管理

【鄂尔多斯市交通局领导名录】

局 长：袁志刚

副局长：董介中

黄玉林（蒙古族）

张 平（4月任职）

周桂荣（4月任职）

陈鹏举（蒙古族 5月任职）

【概况】 鄂尔多斯市交通局是市人民政府主管公路和水路交通行业的工作部门。工作职能及主要职责包括：（一）贯彻执行国家公路、水路交通行业的方针、政策、法律、法规并监督实施。（二）研究拟定全市公路、水路交通行业的发展规划、中长期计划并组织实施；负责交通行业统计和信息工作。（三）对国家、自治区和市重点物资运输、紧急客货运输进行调控；组织实施重点公路、水路交通工程建设。（四）指导交通行业体制改革；维护公路、水路交通行业的平等竞争秩序；引导交通运输行业优化结构、协调发展。（五）组织公路及其设施的建设、维护、规费稽征；负责公路建设市场、运输市场、客运出租汽车、汽车维修、汽车驾驶学校和驾驶员培训工作的行业管理。（六）组织水运基础设施的建设、维护、规费稽征；负责水上运输行业管理；实施水上交通安全监督，负责船舶及水上设施检验工作；实施港航设施建设事业岸线布局的行业管理。（七）制订交通行业科技政策、技术标准和规范；组织重大科技开发，推动行业技术进步；指导行业教育和职业技术教育。（八）负责公路建设的审查、招投标，并组织实施。（九）负责交通战备建设工作。（十）承办市人民政府和自治区交通厅交办的其他事项。内设办公室、规划科、公路科、财审科、科教科、运输科、执法科、交通战备科等8个科室，直属鄂尔多斯市公路管理局、鄂尔多斯市交通运输管理处、鄂尔多斯市地方海事局、鄂尔多斯市路桥通行费征收管理处、鄂尔多斯市公路勘测设计院、鄂尔多斯市公路工程监理所、鄂尔多斯市交通安全生产监察支队等8个二级单位。2007年，在职职工74名。其中公务员27人，自收自支事业编18人，临时工和借调人员29人。领导职数为局长1名、副局长5名、纪检组长1名（缺）；调研员3名、副调研员1名，科级领导职数为12名。

【作风整顿】 1月，在全系统开展“机关作风整顿”活动。

【高速公路建设】 1月，投资15.92亿元，省道103线城壕至大饭铺高速公路通车，全长46.5公里；12月，投资16亿元，全长81.5公里的109国道察汗淖 - 棋盘井段高速公路交工验收。

【宣传教育】 7~8月，在全市开展了对客运班车司机进行“遵守职业道德，严禁超员超速”专项宣传教育活动。11月开始在全系统广泛开展了学习宣传贯彻党的十七大精神的活动。

【重大安全事故】 7月10日，国道109线大饭铺-东胜段高速公路第三标段K673+047米处由中铁十六局第三工程有限公司承建的贾浪沟大桥，发生桥梁倾覆坠落事故，造成5人死亡。

【编制工作】 7月，初步完成了“十一五”公路规划和2015年远景目标规划的编制工作。9月，完成了交通系统《安全生产行业监督管理职能职责手册》的编制工作。

【体制改革】 11月，制定出台了《全市农村牧区公路管理养护体制改革实施方案》。

【基础建设】 2007年，累计完成公路交通基础设施建设投资45.82亿元。

公路管理

【鄂尔多斯市公路管理局领导名录】

党委书记、局长：岳守荣

副 书 记：李伊生（5月离任）

副 局 长：呼宇林

张胜利

郝权玺（5月任职）

纪 检 书 记：奇 平

副 总 工 程 师：田 云（5月离任）

【概况】 鄂尔多斯市公路管理局属市交通局二级单位，副处级建制，受内蒙古自治区公路局和市交通局的双重领导，局领导由市委组织部任命，经费由内蒙古自治区公路局拨付。其主要职责是：负责全市境内国省干线公路的养护与管理，管养着全市境内 2 条国道、5 条省道，全长 1730 公里，代养旗县公路 2 条 46.6 公里。辖 8 个旗区公路管理工区，直属路政支队、新召检测站、耳字壕检测站、大饭铺检测站、新街检测站、达布察克镇检测站、大树湾检测站、敖包梁检测站、工程处等 9 个单位，管理局设 8 个科室，共有职工 1950 人，其中离退休人员 732 人。国省干线公路上分布着 30 个公路管理站，其中国道 16 个，省道 14 个。共有专业技术人员 349 人，其中正高级 2 人、副高级 32 人、中级 133 人、初级 182 人。国省干线上共设置超限治理检测站 8 个。2007 年，全市国省干线公路的好路率达到 90.6%，较上年提高 0.5 个百分点，综合值完成 77.8，与 2006 年持平，养护工作稳居全区 12 个盟市前列。2007 年进行的大中修改造工程中未发生安全生产责任事故；2007 年超载超限率控制在 5% 以下，路政案件查处率达到 100%。

【公路养护生产】 2007 年，在危桥改造中，修复了桥涵 4 座、涵洞 3 座，共计完成工作量 195 万元。在“一消灭、两改造”活动中，对国省干线公路中的差等路、老旧油路进行了改造，实际投入达到了 1448 万元。在水毁抢修工作中，对主要干线的水毁塌方和路基缺口进行了处置，填补路基缺口 4.275 万立方米，恢复水毁、过水路面 62.53 立方米，共计投入资金达 548 万元。在安保工程中，投资 69 万元完成了两座公铁立交桥的安全整治，完成各类标志牌、划人行横道、清除盲点、增设减速带等工作量共计约 80 万元。大中修工程计划安排 10 公里，实际完成 20 公里，完成工作量达到 840 万元，特别是 G109 线大东段，市交通局协调有关单位和政府拿出 400 万元进行整修。

【路政管理】 2007 年，全市共发生路政案件 423 起，查处 423 起，查处率 100%，其中立案 22 起，破案

22 起，破、结案率均为 100%，赔偿率达到 99%。

【超限治理】 2007 年共投入治超人员 4.1 万人次，检测车辆 0.9 万余辆，卸载货物 900 余吨。超限率由 2006 年的 6% 下降到 5% 以内。

【安全生产】 落实安全生产责任制、签定目标责任状、开展定期不定期检查的基础上，重点抓整改措施，全系统 2007 年未发生安全生产责任事故。

【桥涵安全】 2007 年，配合市交通局进行了一次以桥涵为重点的安全隐患大排查，并对存在安全隐患的桥梁进行了安全整治，建立危桥管理应急预案和值班制度，避免了桥梁安全事故的发生。

【职工教育】 职称实行评聘分离制度。职工工资兑现了国家政策性调资。职工教育围绕工人技术等级培训、岗位培训、继续教育、学历教育四项教育，取得新成绩。

【多种经营创收】 工区、管理站积极开拓经济增长点，坚持以副补主、主副并举，完成了分流富余人员、安置职工就业的任务，在消化职工养老保险社会化统筹费用和历史欠账、增加职工收入、保持队伍稳定方面，起到了积极的作用。

【精神文明建设】 2007 年，坚持狠抓党风廉政建设不放松，从源头上预防和治理腐败的力度进一步加大，建立起了全方位的反腐倡廉体系。对超限治理中的不规范执法、乱执法行为坚决进行了纠正，在重点项目施工前签订《廉政合同》，在全局副科以上干部中实行了廉政档案及重大事项申报制度，发展新党员、干部任免均实行公示制和廉政谈话制度，加强了领导干部离、任职审计。在“七一”期间举办了以纪念香港回归十周年、内蒙古自治区成立六十周年和迎接党的十七大胜利召开为主题的座谈会，全系统创建文明行业、和谐行业、先进性行业的氛围日益浓厚，截至 2007 年底，全系统共创建文明单位 40 个，占单位总数的 100%。

【荣誉奖励】 2007 年，市公路管理局成功创建为自治区级“文明单位标兵”，所辖各单位 100% 创建为各级“文明单位”；局党委被市委评为 2007 年度“优秀基层党组织”。

环境保护

【鄂尔多斯市环境保护局领导名录】

局 长：刘恒发

副局长：杨振华（蒙古族）

陈丽英（女）

杨晓龙

【概况】 鄂尔多斯市环境保护局的工作职能及职责有：（一）贯彻执行上级关于环境保护的方针、政策和法律法规，拟定市关于环境保护的具体政策、法规与条例并监督实施；对市重大经济和技术政策、发展规划及重大经济开发计划进行环境影响评价；拟定市环境保护规划；组织拟定和监督实施市确定的重点区域、重点流域污染防治规划和生态保护规划；组织审定环境功能区划。（二）组织并监督实施国家、自治区和市关于大气、水体、土壤、噪声、固体废物、有毒化学品以及机动车等污染防治法规和规章。（三）监督对生态环境有影响的自然资源开发利用活动、重要生态环境建设和生态破坏恢复工作；监督检查各种类型自然保护区以及风景名胜、生态建设环境保护工作；监督检查生物多样性保护、湿地环境保护、荒漠化防治工作；提出新建的各类国家级、自治区级和市面上级自然保护区的报批、审批建议；监督和综合管理国家、自治区级和市级环境保护。（四）指导和协调解决市、旗（区）和各部门以及跨地区、跨流域的重大环境问题；调查处理市重大环境污染事故和生态破坏事件；协调环境污染纠纷；负责环境监理和环境保护行政稽查；组织开展全市环境保护执法检查活动。（五）贯彻执行国家、自治区环境质量和污染物排放标准，拟定地方环境保护标准；审核城市总体规划中的环境保护内容；组织编报市环境质量报告书，发布市环境状况公报；定期发布各地区和流域环境质量状况；参与编制市可持续发展纲要。（六）制定和组织实施各项环境管理制度；审定开发建设项目、环境影响报告书（表）；指导城乡环境综合整治；监督管理农业生态环境保护；指导全市生态示范区建设和生态农业建设。（七）组织环境保护科技发展、重大科学研究和技术示范工程；管理全市环境管理体系和环境标志论证；建立和组织实施环境保护资质认可制度；指导和推动环境保护产业发展。（八）负责环境监测、统计、信息工作，制订环境监测制度和规范；组织建设和管理环境监测网及环境信息网；组织开展全市环境质量监测以及污染源监督性监测和应急监测；组织、指导和协调环境保护宣传教育工作；推动公众和非政府组织参与环境保护。（九）负责辐射、放射性等污染管理工作，执行有关方针、政策、法规和标准；参与辐射环境事故应急工作，对矿产资源开发利用中的污染防治工作实行统一监督管理。（十）承办市人民政府和自治区环境保护局交办的其它事项。鄂尔多斯市环境保护局内设办公室、规划科、污染控制科、监督管理科、自然生态科、宣传教育科等 6 个科室，下属环境监测站（环境科学研究院）、环境监察支队、农业环保能源监测站等 3 个事业单位。2007

年，全市二氧化硫排放量为 25.66 万吨，减排量为 7.84 万吨，居全区各盟市之首，新增量 2.5 万吨，净减排 5.34 万吨。空气质量优良天数达到 334 天。2007 年，全力推进水污染防治，集中式水源地水质达标率 100%；黄河流经鄂尔多斯市 728 公里，境内无一家企业向黄河排污。通过关停取缔“两高一低”企业，淘汰落后产能 3000 多万吨，直接影响 GDP120 亿元、地方财政收入 20 亿元。

【荣誉奖励】 2007 年，市环保局被国家七部委命名为整治违法排污企业保障群众健康环保专项行动先进集体。

粮油 供销 盐务 烟草

粮油购销

【鄂尔多斯市粮食局领导名录】

局 长：解学锋

副 局 长：塔日瓦（蒙古族）

杨友博

阎美蓉

纪检组长：弓生淖尔布（蒙古族）

【概况】 鄂尔多斯市粮食局的工作职能和主要职责包括：（一）贯彻执行国家和自治区关于粮食管理的方针、政策、法律、法规，研究制订市粮食管理方面的办法、措施并组织实施；指导全市粮食流通的行业管理，拟订市粮食流通体制改革方案，负责行业统计工作。（二）负责社会粮食流通管理，指导和协调全市粮食仓储建设；组织和协调国家粮食订购任务的落实、军队粮食供给；指导和帮助灾区和缺粮贫困地区的粮食供应；安排以工代赈和国家重点建设项目的粮食供应；负责跨地区粮食调拨运输管理。（三）贯彻执行储备粮管理的政策、法规；指导、监督全市粮食储备工作。制订地方粮库和社会仓储设施储存粮食的制度、办法并监督执行。（四）研究提出全市粮食总量平衡和运行体系的发展规划、储备粮收购、销售计划的建议，指导和协调地方粮食仓储建设和监督管理。（五）统筹安排全市粮食的收购、销售、调运、储存；编制全市粮油供需平衡计划、储备计划和指令性分配计划，并实施宏观管理调控。（六）负责储备粮的利息和费用补贴的管理及拨付；编报储备粮的年度财务计划和会计决算，指导粮食财务管理工作；负责储备粮管理的审计和监督，定期审核资产、负债和损益。（七）组织粮食管理储备先进技术的推广；制定储存、运输的技术规范并监督执行；监督、检查储备粮的库存、质量和安全。（八）参与拟制流通仓储及加工设施的建设计划和技改计划，审批地方粮油批发市场。（九）承办市人民政府和自治区粮食局交办的其它事项。鄂尔多斯市粮食局内设办公室、业务科、储运科、财会科、基建科等5个科室。直属鄂尔多斯市粮油质量检测中心、鄂尔多斯市军粮供应中心、鄂尔多斯市粮食行政执法监察大队、鄂尔多斯市储备粮管理中心等4个二级单位。现有人员30人。其中：处级和副处级干部6人，科级和副科级干部16人。2007年，全市粮食种植面积22.5公顷，比2006年增加了1.4公顷，产量达到135000万公斤，其中玉米114500万公斤，小麦2400万公斤，水稻135万公斤；油料播种面积为38.2万亩，比2006年减少0.17公顷，油料产量为6867万公斤。2007年，全市地方国有粮食企业共有仓容18456万公斤，其中2007年新增粮食仓容1900万公斤。全市共承储中央储备粮3061万公斤，自治区级储备粮150万公斤，市级原粮储备10000万公斤，应急成品粮油储备160万公斤，分别储存在市粮库和8个旗区的22个库站。

【订单粮食业务】 2007年，全市国有粮食企业共签订粮油订单 5850 万公斤，发放预购定金 3139 万元，为种粮农民组织和供应化肥 3900 吨、良种 4.8 万公斤。

【粮食购销存】 2007年，全市国有粮食企业收购粮食 11495 万公斤，销售粮食 8855 万公斤，年末库存粮食 2523 万公斤。

【军粮供应改革】 2007年，鄂尔多斯市按照自治区军粮供应服务中心规范化管理的有关规定，废除军用粮票，实行了军用购粮卡改革。通过参加招标采购会，与信誉好的粮食生产厂家签订军粮采购合同，积极统筹粮源、联购分销，切实做到了保质、保量、及时供应。

【宣传活动】 2007年，全市共组织开展粮食政策法规宣传活动 32 次，出动宣传人员 245 人次，出动宣传车辆 61 车次，发放宣传材料 9680 份。为了进一步提升基层粮食部门的行政执法水平，切实规范粮食管理者和粮食经营者的管理行为、经营行为，市粮食局连续组织举办了 8 期粮食行政执法人员和粮食经营者政策法规培训班，邀请有关专家到各旗区进行巡回宣讲，将国家的粮食流通政策法规送往基层粮食工作第一线。

【粮食市场管理】 2007年，鄂尔多斯市按照《粮食流通管理条例》及粮食收购资格行政许可的有关规定，严格审查了已办理《粮食收购许可证》的企业和个体工商户的资质条件，对全市所有从事粮食收购、加工、储存、批发、零售的粮食经营企业和转化用粮企业的基本情况进行了一次全面普查。截至 2007 年 12 月，全市共有粮食经营企业和转化用粮企业 501 家。其中粮食经营企业 481 家，加工和转化用粮企业 20 家。全市共发放《粮食收购许可证》97 家，其中国有企业 52 家，非国有企业 35 家，个体收购者 10 家。全市共出动粮食行政执法人员 520 人次、执法车辆 239 车次；检查粮食经营企业和转化用粮企业 1043 家，依法查处粮食经营案件 256 例，其中责令改正 142 例、警告 73 例、罚款 41 例，为鄂托克旗赛乌素地区卖粮农民追回卖粮款 35 万元。

供销合作

【鄂尔多斯市供销合作联合社领导名录】

主任：刘 铸

副主任：石宝林

齐玉平

【概况】 鄂尔多斯市供销合作社联合社为市人民政府直属的财政全额拨款事业单位。主要职责包括：研究和制订全市供销社的发展战略和发展规则，指导全市供销社的改革和发展，指导全市供销社的业务活动，引导农牧民发展商品生产和有组织进入市场，促进城乡物资交流，协调与政府部门、社会组织的关系，行使本级社有资产出资人代表职能，监督社有资产保值增值。内设办公室、计财科、合作指导科等 3 个科室。核定事业编制 15 名，全额拨款单位，领导职数为 3 名（1 正 2 副），在职人员 16 人，离休人员 2 名，退休人员 22 名。2007 年，商品销售总额完成 58619 万元，上缴国家税费总额 1032 万元，利润总额 601 万元，上述指导性目标任务均超额完成了计划任务的 10% 左右。

【“313 新网工程”】 根据党和国家以及上级业务部门的安排部署，结合鄂尔多斯市收缩转移，集中发展的战略，市供销社提出了在水土资源好、人口集中、农畜产品丰富的农村牧区全面实施以“四项建设”内容为主的“313 新网工程”（到 2010 年全市建成高标准的基层供销合作（中心）社 30 个，专业合作社 100 个，专业协会 100 个，综合服务社 300 个，农牧民经济人 3000 名）。通过“313 新网工程”组织网络体系的建设，加快实施以农牧业生产资料现代经营服务网络，农畜产品市场购销网络、日用消费品现代经营网络和再生资源回收利用网络“四项建设”内容为主的新农村新牧区现代流通网络工程。截至 2007 年底，完成建设高标准的基层供销合作（中心）社 30 个；新建专业合作社 20 个，累计达到 69 个；新建专业协会 21 个，累计达到 36 个；新建综合服务社 33 个，累计达到 196 个；新发展经纪人 500 名，累计达到 1500 人。

【信息网络建设】 按照市人民政府的安排，由市供销社组织新建的 30 个中心社，8 个旗（区）供销社和市供销社的供销系统信息网络体系全部建成，由市财政投资 30 万元，市供销社统一购买了 40 台电脑，于 2007 年 8 月举办了供销系统电脑信息化培训班，向各旗（区）供销社和 30 个（中心）社分别发放了电脑。市、旗（区）供销社和 30 个（中心）社的供销信息网络体系运转良好。

【农资经营】 2007 年，市供销社系统大化肥购进 149607 吨，其中尿素 31521 吨、二铵 21415 吨，购进

总额 19140 万元；销售 149437 吨，其中尿素 31371 吨、二铵 25755 吨，总额销售达 19854 万元，大化肥的供应量占到全市总销售量的 85% 以上，较 2005 年和 2006 年提高了 30% 以上。2007 年，市农资公司首次在两河流域集中发展优化区实行了统一的销售价，价格稳中有降，二铵、尿素较 2006 年同期每吨降低了 20 元，碳铵较 2006 年同期每吨降低了 5 元，零售价与调进价的价格差率控制在了 3% 以内，低于国家规定的 7%。

【日用消费品经营】 2007 年，日用消费品零售额 493 万元，日用消费品购销工作发展不平衡，个别乡、镇的市场占有率很低。

【再生资源】 从 2006 年开始，市供销社对再生资源进行了详细的摸底调查，安排部署，制定《关于促进和规范建设再生资源回收利用网络的工作方案》，向市人民政府做了详细汇报，计划部分政府组成部门成立“再生资源经营管理机构”，在东胜区、伊金霍洛旗阿镇率先整顿市场，兴建专业市场，然后在全市供销系统将此项工作全面推进。2007 年，市人民政府已把该项目工作纳入了全市物流工作的整体规划中。

【农畜产品购销】 2007 年，共完成农畜产品购进 24230 万元，出售给农民的农业生产资料 21624 万元。

【烟花爆竹砖茶销售】 2007 年，在全市各旗区建立连锁经营网点 50 多个，经营烟花爆竹 300 多万元，砖茶 5000 多担，占到了市场份额的 60% 以上。

【荣誉奖励】 2007 年，市供销社被内蒙古供销社评为全区供销合作社系统综合业绩考核优胜单位一等奖。

盐业管理

【内蒙古自治区盐业公司鄂尔多斯市分公司领导名录】

党总支书记、经理：李海旺

副经理、副局长：武永华

菅志胜

党总支副书记：姚建峰

【概况】 内蒙古自治区盐业公司鄂尔多斯市分公司和鄂尔多斯市盐务管理局实行一套人马，两块牌子，受内蒙古自治区盐业公司和鄂尔多斯市人民政府双重领导。全市7旗1区都设立了盐业公司和盐务管理局，其中东胜区、达拉特旗、杭锦旗、乌审旗、鄂托克前旗、伊金霍洛旗、准格尔旗盐业公司为直属支公司。内设业务科、计财科、盐政科、行政办公室、党政办公室、创收办公室等6个职能科室。在册职工106人，其中停薪留职2人，内退人员14人；具有大专以上学历的44人，中专以上学历的19人，高中文化程度的25人，初中文化程度的18人；具有高级技术职务的2人、中级技术职务的13人，初级技术职务的22人。

【购进各类盐】 2007年，购进各类盐14049吨，完成自治区公司承包指标12400吨的113.30%，同比增加1295吨。2007年末，库存各类盐6302吨，同比增加706吨。

【销售各类盐】 2007年，销售各类盐13961吨，完成自治区公司承包指标12400吨的112.59%，同比增加842吨，其中小包装盐销售7739吨，完成自治区公司承包指标6600吨的117.26%，同比增加599吨，多品种盐销售47吨，完成自治区公司承包指标30吨的156.67%，同比持平，工业用盐销售4700吨，肠衣盐销售428吨，日晒盐销售715吨，牧业用盐销售379吨。2007年末，实现利润60万元，完成自治区公司承包指标60万元的100%，同比增加利润49.91万元。

【费用率】 2007年，费用率47.8%，较自治区公司承包指标50%减少2.2%，同比增加1.29%。

【其他应收款占用额】 2007年末，其他应收款占用额2.32万元，较自治区公司承包指标5万元减少2.68万元。

【货款回笼率】 货款回笼率100%，完成自治区公司承包指标100%，同比持平。

【资产负债率】 资产负债率 58.75%，因为 2007 年末处理清产核资，较自治区公司承包指标 40% 上升 18.75%，同比上升 20.82%。

【流动资产周转次数】 2007 年，流动资产周转次数为 2.18，较自治区公司承包指标 3.35 下降 1.17，同比下降 0.81。

【企业管理】

加大市场监管力度，强化盐政管理，居民食用合格碘盐率进一步提高 鄂尔多斯市境内小盐湖众多，附近居民在产盐季节私自采捞，大肆贩运，很大程度上对市场管理造成了难度，市局在小盐湖的治理上，坚持“围绕难点抓整治、围绕重点抓管理、围绕管理抓成效”的原则，做到标本兼治，疏堵结合。对于长期难以治理的一些现象，市局班子成员认真加以分析，按照有需求就有市场，有市场就有违法行为的市场规律，采取死看死守的措施，加大对小盐湖和食盐市场的管理力度。根据各区域、各地市场的实际情况，合理安排执法人员定岗值勤，24 小时不间断地进行监控，长期驻扎在两家制盐生产企业。对鄂托克前旗的毛盖图、乌审旗的芒哈图等小盐湖众多的地方，市局采取早介入、早制止的方法，以“持久战”对付“游击战”措施，强化盐业市场管理。市局采取各种有效措施，加大盐政执法力度，进一步强化了食盐专营，规范盐业生产流通秩序，保护消费者的利益，使全市的盐业市场有了明显好转。2007 年上半年市局按照内蒙古自治区盐务局专项整治盐业市场的要求，紧紧依靠各级政府，认真按照盐务管理实绩考核目标，依据《食盐专营办法》、《内蒙古自治区盐业管理条例》等有关法律、法规，认真开展了“打击制售假冒小包装集中整治专项活动，此项活动的开展有力地震慑了涉盐不法分子。同时对本地区及周边地区的生产厂家、批发零售网点进行了全面细致的检查，严格“三证”管理制度和“五统一”工作，保证向市场供应合格的碘盐。

积极开展二次创业，深入实施“一体两翼”，进一步强化食盐专营政策 继续深入实施“一体两翼”发展战略，按照既定的“二次创业”奋斗目标，采取多种有效措施挖掘潜在主体，拓展“两翼”，着力解决经济发展后劲不足的问题。在主营的经营策略上，继续采取职工工资与总销量挂钩，总费用与总奖金挂钩，每月考核兑现，同时引入奖励机制，公司每月通报各地销售情况，根据销售情况制定销售措施，对业绩突出的单位给予奖励岗位工资。在强化“一体”的同时，把畜牧用盐和多品种盐作为新的经济增长点，努力拓展市场空间。采取送盐上门、扩大宣传覆盖面，增设经营网点等行之有效的措施，努力扩大畜牧用盐销售。瞅准鄂尔多斯市经济高速发展、居民生活日益提高、消费由温饱型向健康型转型的大好时机，主动走向市场，采取专人负责和发动职工推销相结合，广布网点，奖罚分明，投入力量开拓多品种盐市场，努力提高企业经济效益，取得了显著成效。

做好盐业质量管理工作和安全生产工作，保障碘盐的正常供应。按照自治区盐务管理局《2007年质量工作安排》，继续推进“以质取胜”战略，从源头的质量工作抓起，做好各个环节的质量管理和监控，利用市公司中心化验室，对购进的每一批盐品都认真地进行抽检化验，坚持不合格碘盐决不出厂、不购进、不上市，不断提高行盐业质量总体管理水平。针对近年发生的食用盐误食、中毒事件，分公司把食盐的食用安全工作作为一项头等大事来抓，在安全生产管理方面，以全方位、大安全思想为指导，严抓严管，列入质量管理工作议程，加强食盐从原料到加工、分装、运输、储藏、销售、食用等各个环节的质量管理和检测、监控，做到质量追踪不留“死角”，最大限度地保证了食盐质量和食用安全。

【内部管理】 一、从完善各项制度入手，根据实际，修订完善了《岗位责任制》、《精神文明考核办法》和市纪委下达的党风廉政责任制考核办法，制定了《领导干部党内监督的规定》以发挥纪检、职工大会监督职能作用，成立了考核组，照章定期不定期进行检查考核。深入开展“创一流服务，树行业新风”活动，加强职工职业道德教育，规范窗口人员的服务质量，以“三个代表”重要思想为指导，全心全意为人民服务。二、以“节支降耗，增加效益”为目标，将各项费用指标量化，层层分解落实，超有所罚，降有所奖，不急功近利，从长远着眼，坚持理论联系实际，扎实开展管理调研工作。大力推进食盐流通现代化，是盐行业的一件大事，按照分公司“集中分装，网络配送”工作设想，从2007年5月下旬起，分公司直接入口食盐在全自治区盐业行业率先开始在生产厂家进行集中分装，同时开展网络配送工作，7月末取消了所有支公司直接入口食盐分装工作，减少了中间环节和迂回运输，同时避免了因再次分装可能造成的二次污染，提高了产品质量。集中分装，网络配送工作为公司节约了运输费用14万元，增加了企业效益。公司在充分调研，详细了解市场的基础上，根据鄂尔多斯市地域及人口的实际情况，制作了鄂尔多斯市盐业分公司食盐网络配送图，将过去7个一级配送点变为现在的31个，辐射到83个二级配送点，变过去不利交通为现在的有利选择，使碘盐销售遍布全市各个角落，为尽快实现食盐流通现代化打下了坚实的基础，各地支公司还根据地域条件绘制了网络配送图，制定了相关工作制度，责任到人。消除碘缺乏病已达到阶段性目标。三、制定了环节干部聘用条件（即二考核、一聘、一自愿），实行一年一聘制度，全员实行岗位结构工资制，努力形成人尽其才，能上能下，充满活力的用人制度。实行了厂务公开和政务公开制度，对一些重大开支和群众敏感的问题予以公开，提高了政务工作的透明度。四、强化内部审计监督，定期依法对所属单位的收支状态、经济活动进行评价、鉴定和监督，发现问题及时更正和处理，使分公司的会计管理工作进一步规范化。把长线工作与短期的具体工作相结合，深入分析公司管理工作中的思想政治、人事管理、机构设置、标准化程序贯彻、合同管理、设备管理等工作的不足，从企业长远发展的角度，初步确定了深化企业管理改革的方案。五、以管理信息化为目标，加快信息化步伐，加强软硬件建设，内部局域网和办公自动化建设，努力实现财务、业务、盐政办公自动化。

【党风廉政建设】 以“三个代表”重要思想为指导，不断提高全体职工的政治思想素质，在全体党员和干部中深入持久地开展“三讲”理论教育，积极开展“党员示范岗”、“党员一帮一”及“三珍惜”、“三热爱”活动，认真贯彻落实党的十六届四中、五中全会精神，深入学习胡锦涛同志在中纪委六次全会上的讲话，按照党风廉政建设责任制总体要求，突出重点，标本兼治，狠抓落实，坚持不懈地推进党风廉政建设和反腐败斗争，各项工作取得了新的成效。根据鄂尔多斯市委《关于以“三创一落实”活动为载体，推进市直机关党建工作长效机制建设的意见》，市局制定了三创一落实（以创建党建工作先进单位为载体，健全和加强机关党的建设领导责任制；以创建学习型党支部为载体，切实加强基层党组织建设；以争创“党的好干部，人民的贴心人”活动为载体，不断强化机关党组织的监督职能）实施方案，有计划、分步骤地加以实施，以此从思想上、组织上、作风上加强党的建设，提高党员素质，树立党的威信。

烟草专卖

【内蒙古自治区鄂尔多斯市烟草专卖局领导名录】

局 长（经 理）：董建华

副局长（副经理）：刘新忠

杨凤中

副 经 理：安存礼

纪 检 组 长：王世忠

【概况】 鄂尔多斯市烟草专卖局（公司）成立于 1984 年 4 月，下辖 7 个旗（区）烟草专卖局（营销部）、3 个直属分局、1 个东胜区烟草专卖局和市局机关 12 个科、室、站、中心。全系统现有职工 559 人，其中编制内职工 189 名，聘用员工 253 名，离退休和提前离岗职工 117 名。2007 年，全市累计系统外销售卷烟 100099 箱，较 2006 年同期 78892 箱增加 21207 箱，增长 26.88%，其中低档烟销售 28069 箱，完成年销售基数 24500 箱的 114.57%，超年计划 3569 箱；实现利润总额 21556 万元，较 2006 年同期 10399 万元增加 11157 万元，同比上升 107.29%；利税合计 27411 万元，较 2006 年同期 13799 万元增加 13612 万元，同比上升 98.64%。2007 年，全市综合毛利率为 24.64%，较 2006 年同期综合毛利率 20.56% 上升 4.08 个百分点，同比上升 19.84%。全市费用率为 6.43%，较 2006 年同期 7.84% 下降 1.41 个百分点，同比下降 17.98%。

【网络建设】 2007 年，依据国家局《卷烟销售网络规范》，重新建立全市卷烟零售户业态标准和零售户档案，建立零售户评价体系，制定了标准服务流程。充分发挥《四员手册》（客户经理、专管员、电话订货员、送货员）作用，使四员服务客户的能力得到提高。为确保服务质量，开通投诉热线，制定了《客户投诉咨询受理监督工作制度及流程》，始终坚持和完善“有诉必理、有理必果”的投诉受理工作机制，通过对客户投诉的妥善解决，客户满意度得到提高，网络服务水平得到提升。为掌握了解零售客户真实需求，指导客户经营，市局（公司）为卷烟零售户印发了《客户服务营销工具书》，得到广大零售户的称赞。采取开通免费服务热线、召开零售户座谈会，加强与客户的有效沟通，增强与零售户间的亲和力，消除了由于信息沟通不畅造成的零售户抱怨和不满。市局（公司）通过召开工商协同营销联席会议、成立工商之家等形式，加强与工业企业的沟通，根据零售户反馈回的信息和调研了解到的实际情况，与工业企业共同培育适合当地消费者吸食口味和消费习惯的长效品牌，尽最大限度的满足零售户需求，提高了零售户满意度和信任度。

【市场监管】 2007 年，认真贯彻落实全区烟草专卖管理工作会议精神和国家局、区局的卷烟打假工作部

署，严厉打击制售假冒商标卷烟违法犯罪行为，进一步加强市场监管，提高市场净化率，确保卷烟销量的稳定增长。2007年初，市局制定下发《2007年卷烟打假打私工作实施方案》，与市公安局抽调专人成立打击假冒商标卷烟办公室，完善卷烟打假协作机制和长效机制，充分发挥联合打假工作优势，全面开展打击制售假冒商标卷烟网络和市场清理整顿工作。2007年，全市共出动打假打私5231人/次，查获各类违法卷烟1294.32万支；行政处罚228起，其中一般程序处罚198起，简易程序处罚30起，罚没金额81.21万元。6月，破获一起特大跨省制售假冒商标卷烟网络案件，查处违法卷烟数量2425万支，总标值463.55万元，涉案人员共84人，涉及福建省云霄县生产窝点主犯8名、涉及运输和销售的19名当事人被移交司法机关追究刑事责任。

【内部管理】 2007年，市局进一步完善内部管理制度，加强对政府及社会团体用烟销售监督，内管工作坚持日常实时在线监管，强化重点环节监管和100%落户核查。与榆林市烟草专卖局开展了“共建共管”活动，确保各地卷烟在各自辖区内100%落地销售，2007年未发生一起违法违规经营案件。市局加强旗（区）烟草专卖局的基础建设，增加专卖管理人员，配备车辆、微机等设备，保证了专卖管理工作的正常开展。以“五五”普法为契机，加强法律知识培训，不断提高专卖行政执法水平，为进一步规范行政执法行为，为加强“依法行政、文明执法”工作奠定了基础。2007年底，市烟草专卖局顺利通过内蒙古自治区烟草专卖局和鄂尔多斯市人民政府的督察验收。

【班子建设】 按照内蒙古自治区烟草专卖局的统一部署，根据市局（公司）实际，认真开展“两个至上”（国家利益至上、消费者利益至上）在岗位主题实践活动，党组成员与所属单位建立了联系点，深入各联系单位进行调研、指导，确保基层单位开展“两个至上”主题实践活动的质量和效果。12月，市烟草专卖局（公司）组织召开了“‘两个至上’在岗位从我做起”暨科级干部竞聘上岗报告会。以开展“‘两个至上’在岗位从我做起”主题实践活动为契机，把加强班子建设和队伍建设摆在突出位置，努力加强班子建设和队伍建设，不断增强班子的凝聚力和战斗力，努力提高全员整体素质。在班子建设方面，市局（公司）通过认真开展“五查五看”和党的十七大精神的学习活动，进一步理解了科学发展观的内涵和外延，为学习贯彻党的十七大精神奠定了很好的理论基础和思想基础，使班子整体素质得到提高。在工作中，局（公司）班子成员都能够率先垂范，自觉带头执行上级的政策法规、纪律规定，不断提高执行力，做到令行禁止、政令畅通。不断加强基层党建、党风廉政建设工作，班子成员都能做到以身作则，坚持秉公用权，廉洁从政。市局（公司）继续推进了“四好班子”的创建工作，形成团结共事、共谋发展、齐抓共管的良好氛围，着力建设学习型企业，采取多种途径培养思考型干部、素质型员工。市烟草专卖局（公司）从3月开始，利用每周二、三、四下午下班后的2个小时，对员工进行培训，尽量缩短员工的整体素质偏低与企业快速发展之间的差距。

【基础管理】 市烟草专卖局（公司）不断加强基础管理工作，将基础管理工作的考核列为绩效考核的重点，把绩效考核理念灌输到每个员工的意识和行动中，形成人人关心企业发展、人人参与企业管理、人人监督绩效考核的局面。建立健全审计监督机制，严格内部控制制度，充分发挥投资委员会、预算委员会、薪金委员会的作用，有效地加强国有资产监管；严格执行区局（公司）资金管理中心关于收支两条线的规定，进一步加强费用预算管理和单项预算管理，全面开展清产核资工作，通过了兴华会计师事务所的审计。成立客户投诉中心，开通免费咨询和投诉热线，及时解决客户投诉，客户满意度得到提高。遵循“导向性、激励性和公正性”原则，突出市局（公司）分类指导和针对性考核，集中体现宏观调控目标和具体要求，充分发挥督察考评作用。班子成员及分管领导多次亲自带队，对各旗（区）烟草专卖局工作情况进行检查，不定期对市局以及各旗（区）卷烟营销部进行抽查。检查完毕都要对检查结果进行通报。通过有效的激励考评体系的运行，进一步提高了全市烟草系统服务客户、控制市场和科学管理的能力，推动了企业持续、稳定、健康发展。市局（公司）健全并完善人事管理制度，按照内蒙古自治区烟草专卖局（公司）的部署，认真贯彻落实《内蒙古自治区烟草专卖局关于全面推进全区烟草商业企业深化人事用工分配制度改革工作的通知》精神，依据“分类管理、科学设岗、明确职责、严格考核、落实报酬”的总体要求，结合单位实际，通过笔试、竞聘演说、民主测评、面试、工作业绩考评、组织考察等环节，于12月底完成了市局（公司）科级干部和旗（区）烟草专卖局领导班子的配备工作。

【机关管理】

企业与外部的和谐关系方面 加强与政府各部门的沟通协调，积极处理好与当地政府和有关部门的关系，取得相关部门的支持，使烟草专卖市场管理力度越来越大，营销环境越来越畅通。制定了《工业企业分类及服务标准实施方案》，针对不同类型的工业企业实行有效的个性化服务，努力实现工商共创优势品牌，共同发展的双赢目标，建立与工业企业的和谐关系。

促进企业内部和谐关系 高度重视做好离退休、提前离岗人员的工作，认真落实“两个待遇”。9月，举办了鄂尔多斯市烟草系统首届“双维杯”篮球比赛；创办《鄂尔多斯烟草》报，面向系统全体员工和全市5000多卷烟零售户以及有关工业企业免费发行。通过报纸宣传，增进了企业与员工、零售户、工业企业的沟通，弘扬和提升了企业文化，促进了企业的和谐发展。市局（公司）本着对员工高度负责的精神，积极为职工解决住房和子女就业问题，看望患有重大疾病以及生活困难的职工。2007年，共拿出10多万元为企业内老弱病残人员给予经济上的资助。

【帮扶工作】 2007年，全市烟草系统投入资金51万元开展系统外帮扶工作。

工 业

煤炭工业管理

【鄂尔多斯市煤炭局领导名录】

党委书记、局长：郭成信

副 局 长：魏凤英（女 蒙古族 11 月任职）

王 理（蒙古族）

李志强

赵光荣（4 月任职）

牛忠亮（4 月任职）

纪 委 书 记：王益民

总 会 计 师：冯桂林

【概况】 鄂尔多斯市煤炭局是鄂尔多斯市贯彻执行国家、内蒙古自治区关于煤炭工业管理的方针、政策、法律、法规并监督实施，负责全市煤炭行业管理的政府职能部门。工作职能有：（一）贯彻执行国家、自治区关于煤炭工业管理的方针、政策、法律、法规并监督实施，对全市煤炭系统实行行业管理。（二）负责全市煤炭工业的规划、开发、建设工作，加强煤炭资源管理，促进行业结构调整。（三）负责全市煤炭行业的技术改造，新技术推广及应用。（四）负责对全市地方煤矿安全生产管理工作的监督和检查，依法整顿煤炭生产和经营秩序，关停违法开办的各类煤矿，取缔非法煤炭经营企业。（五）负责全市地方煤炭销售市场管理工作。（六）承办市人民政府和上级主管部门交办的其它事项。内设办公室、生产技术科、安全检查科、监察科、规划发展科等 5 个科室，核定行政编制 13 名。2007 年，全市煤炭企业生产销售原煤 19673 万吨，比 2006 年同期增长 3510 万吨，增幅 22%。其中地方煤矿生产销售原煤 10784 万吨，比 2006 年同期增长 2213 万吨，增幅 26%；国有重点煤矿生产销售原煤 8889 万吨，比 2006 年同期增长 1297 万吨，增幅 17%。全市煤炭工业实现产值 431.5 亿元，实现工业增加值 246.1 亿元，实现利税约 70 多亿元。

【安全生产】 贯彻落实国家、内蒙古自治区和市内有关政策规定，建立健全领导包旗区督查安全生产和安监员驻矿检查安全生产制度等各项规章制度，继续巩固市、旗、乡、矿“四位一体”安全生产监管队伍和监管体系，强化煤矿安全生产管理工作。加大监督检查力度，深入开展煤矿安全生产专项整治和安全生产隐患排查工作。2007 年共检查矿井 31000 次，累计下达煤矿停产（停建）整顿通知书 598 份，整改率达 98%，下达煤矿限期整改通知书 9620 份，限期整改率达 99%。全市累计建成 7 座标准化矿井，达到安全

质量标准化矿井一级评价的有 9 座。加强矿山应急救援队伍建设。鄂尔多斯市矿山消防救护大队逐步面向全市乃至周边省市开展应急救援服务活动，完成大队、中队和救护队员三级业务培训以及国家质量标准化救护中队建设验收工作。2007 年主动预防检查 78 次，共处理灾害性事故 23 起，处理封闭山顶塌落着火区 1 起，处理水灾事故 1 起，共出动队员 607 人次，车辆 145 台次，救援人员伤亡事故为零，处理事故成功率 99% 以上。推进煤矿安全生产远程监控系统建设，全市 75% 的地方煤矿安装完成了煤炭远程监控系统，正式投入运行。组织安全生产培训，共举办培训班 203 期，培训煤矿从业人员 14341 人，其中特种作业人员 9230 人，区队级管理人员 659 人。举办全员培训班 69 期，培训 4452 人，煤矿企业管理层、技术人员专业化达到 80% 左右，特种作业人员持证率达到 90% 以上。全市共发生煤矿安全事故 8 起，死亡 12 人，煤矿百万吨死亡率从 2001 年的 1.31 降至 2007 年的 0.02。

【煤炭工业规划】 根据建设国家级能源重化工基地的战略目标，编制完成了《鄂尔多斯市地方煤炭工业发展规划》、《内蒙古鄂尔多斯市煤炭物流园区规划方案》。到 2011 年，全市煤炭产量达到 3 亿吨，采掘机械化程度不低于 75%，采区回采率达到 75% 以上，淘汰落后产能 3000 万吨，120 万吨/年以上的矿井原煤入洗率达到 80% 以上，煤矿的煤矸石、煤泥等固体废弃物综合利用率提高到 70%，创建 5~10 个 1000 万吨级煤炭企业，组建 2 个以上 5000 万吨级煤炭企业，建设 1~2 个亿吨煤炭生产基地，逐步实现煤炭工业的集中生产和集约化经营。

【行业结构调整】 围绕煤化工产业集群培育，推动煤制甲醇化工产品就地延伸加工，延长产业链条，形成了上下游有序衔接、循环利用的产业体系。初步建立起煤矸石—电—高载能—粉煤灰—氧化铝—水泥，煤—电冶金化工，煤焦油气化工多条循环经济产业链条。竣工投产神华亿利 PVC 项目、内蒙古博源联合化工有限公司 100 万吨煤制甲醇项目煤化工项目，煤化工产业发展势头强劲。

【煤矿技术改造】 全市煤矿数量由 552 座减少到 276 座，设计生产能力由 4880 万吨达到 15000 万吨，资源回采率由整合技改前的不到 30% 实现整合技改后达到 70% 以上。地方煤矿资源回采率大幅度提高，由整顿关闭前的不足 30% 提高到 75% 以上，矿井服务年限延长至 1 倍以上。机械化程度得到明显提高，由整顿关闭前的不足 10% 提高到 65% 以上，工效由整顿关闭前的平均 2.5 吨提高到 15 吨；煤矿生产规模得到明显提升，由整顿关闭前的 9 万吨/年提高到 54 万吨/年以上，伊泰、汇能、伊东、满世等大型地方煤炭企业集团的一些骨干矿井单井设计生产能力达 300 万吨以上。

【市场管理】 煤炭市场管理工作按照“四统一”（统一管理、统一票证、统一收费项目和标准）管理原则，不断完善煤炭销售管理，加大对各类煤炭票证的使用监管力度，确保煤炭税费足额入库；充分发挥煤

炭销售协会的作用，建立和完善煤炭价格市场调节机制，避免煤价上的过大差异和经营上的无序竞争，维护地方煤矿的整体经济效益；市、旗两级煤管路站和纠察队认真履行监督管理职能，坚持路矿管理并重原则，从源头治理超载超限，确保全市运煤车辆限载工作的正常开展。

【基础设施建设】

铁路建设投资 全市累计投资建设铁路 5 条，铁路运煤营运里程 328.3 公里，2007 年在建的有东（胜）乌（海）铁路、酸刺沟煤矿铁路运煤专线，建设里程 332.9 公里，建成后运力将增加一倍。

公路建设投资 形成以东胜为中心，以 109、210 国道和 5 条自治区干线为骨架，以各旗区、乡镇公路为支线的公路交通网。其中累计投资 8 亿元修建 600 多公里运煤专线，实现主要矿区“矿矿通油路”。

电力设施投资 投入资金约 10 亿元，煤矿将全部以农用电转变为双回路供电。

石油天然气

【中国石油天然气股份有限公司内蒙古鄂尔多斯市销售分公司领导名录】

党委书记、纪检书记、工会主席：王建平

经 理：张振生

副 经 理：林伟喜

金小安

潘虎忠

总会计师：白晓明

【概况】 中国石油天然气股份有限公司内蒙古鄂尔多斯市销售分公司是以经营、销售成品油为主，多种经营的国有企业。下设 11 个零售片区、10 个职能科室、现代化油库 1 座、126 座加油站市分公司，现有员工 1740 人，固定资产 18700 多万元。

【成品油销售】 新增加油站 24 座，达到 126 座，平均单站日销量由 11.97 吨增加到 12.47 吨。市分公司提出“要以五星级宾馆的管理理念、服务标准和服务功能经营加油站”，为 120 多座加油站配备了统一的办公设施和现代化基础设备。2007 年，销售总量完成 60 万吨，同比增加 19 万吨，增长 46.62%，零售完成 54 万吨，同比增加 15 万吨，增长 36.93%，润滑油销售完成 1616 吨，同比增加 159 吨，增长 10.91%。销售量、零售量指标均列中国石油内蒙古公司系统第一名。2007 年，实现利润 7500 万元，增幅 74.9%。

【扶贫工作】 向杭锦旗巴拉贡镇查汉白村、呼和木独镇东红柳村捐助 26 万元的钱物，帮助其打井、通电，建设养殖小区。

【表彰奖励】 2007 年，市销售分公司被评为“市精神文明单位”。公司天骄路加油站，老公司加油站被内蒙古公司和鄂尔多斯市妇女联合会授予“巾帼文明示范岗”荣誉称号。

电业管理

【鄂尔多斯电业局领导名录】

党委书记、副局长：王睿淳

局长、党委副书记：侯生明

副局长：马剑平（兼党委副书记 总工程师）

李贵峰

王玉良（兼总会计师）

纪检书记：睢国斌

【概况】 2007年，鄂尔多斯电业局完成售电量120.03亿千瓦时，同比增加45亿千瓦时，增长率为60%；平均电价完成280.9元/兆瓦时，同比提高8.86元/兆瓦时；销售收入完成33.73亿元，同比增加13.03亿元，增长率为63%；完成内部利润1.2亿元，同比增加8022万元，增长率为257%。线损率完成4.2%，同比降低0.32个百分点；全员劳动生产率完成119.14万元/人·年，同比增加63.23万元/人·年。截至2007年底，电网长周期安全稳定运行1570天。

【设备管理】 2007年，建成了2座红旗标杆站、3座红旗站、4条星级线路。

【电网供电能力建设】 2007年，开展了11项110千伏及以上工程的前期准备工作。积极向地方和用户筹集资金3.96亿元，按期完成4项220千伏工程，7项110千伏工程及7项35千伏用户工程的建设任务，新增110千伏及以上变电容量100万千伏安。

【市场管理】 注重营销规范化管理，完善工作制度，统一业扩报装流程（业扩报装也叫业务扩充报装，指办理新增用电和变更用电—减容、暂停、恢复、换户、销户、迁移、用户申请校表等业务），健全工作质量考核，组织开展营业大普查和线损分线、分台区考核，启动标准化计量表库建设，完成2033个变电标准计量改造，营销管理标准化顺利推进。将增供扩销责任和电费回收责任一同落实到人，电费回收率和上缴率均达到100%，提前预收上缴5900万元，电费回收率和上缴率连续5年双结零。

【爱心捐款】 全员爱心捐款70多万元，获内蒙古自治区红十字会优秀会员单位“先进集体”、“模范职工之家”及全市唯一“爱心企业”称号。

【培训工作】 举办了 12 期“鄂电大讲堂”讲座，5000 多人次分别接受了学历教育和岗位专业技能培训，其中包括博士、硕士课程在内的学历教育及岗位专业技能培训，6 名干部参加了公司处级干部培训班，2 名干部参加了全区“511 人才培训工程”与“西部之光”培训活动，4 名干部参加公司后备干部培训班，32 名干部参加了公司经营管理能力培训班，1 名干部到国资委挂职锻炼。

【电力新区建设】 完成了和效家园（康巴什员工住宅小区）80%的工程量，和效大厦（局生产调度大楼）出零米，和效大酒店（原明珠大酒店）完成 7~11 层加层改造，帮助员工解决了 1194 套住房。

【农电工作】

安全生产 2007 年，供电可靠率 99.23%，综合电压合格率 97.6%。截至 2007 年底，各趸售供电公司长周期安全运行记录分别是杭锦旗供电公司 5257 天，鄂托克旗供电公司 6936 天，鄂托克前旗供电公司 6058 天，乌审旗供电公司 8398 天。

营销指标 累计完成趸售电量 11.95 亿千瓦时，接近年计划 11.93 亿千瓦时；累计完成销售收入 46123.67 万元，完成了年计划的 118.87%，累计完成销售成本 42731.82 万元，完成年计划 111.13%；实现利润减亏 35.11 万元。综合线损率 7.86%；平均电价完成 233.48 元/千千瓦时，与计划数持平。

农电网建设与改造工程 县城电网第二批批复计划 18712 万元，截至 2007 年底，完成 35 千伏特输变电工程 7 项，完成投资 46347 万元，完成 10 千伏特行政村通电工程投资 1404 万元。2007 年完成了鄂托克前旗二道川 35 千伏特工程项目投资 862 万元，完成 2007 年通电工程计划投资 4298 万元。完成农网完善工程计划的批复，其中 35 千伏特工程计划投资 2126 万元，10 千伏特工程计划投资 3987 万元，解决了康巴什新区电力建设 3000 万元投资。

标准化作业建设 2007 年，对 3 个国家一流供电企业进行了两次动态复查考核，组织了创建区级一流供电企业指导检查工作。鄂托克前旗供电公司顺利通过区级一流企业初验。组织进行了两次全市供电所规范化管理检查指导工作。向内蒙古电力（集团）有限责任公司申报了 8 个标兵供电所。

培训工作 完成了农电职工全员培训工作和上级下达的培训和考核任务。农村电工共有 350 人参考，旗县农电企业中层以下人员共有 397 人参考，合格率均为 100%；市农电公司及旗县农电企业中层及以上干部共 126 人参考。

【第三产业】 2007 年，总收入完成 23631 万元，完成计划的 109.91%；利润指标年计划 258 万元，实现 285 万元，完成 110.47%。2007 年，设计院完成伊金霍洛旗红海子 110 千伏特输变电、城川 110 千伏特输变电工程等多项设计任务，工程总造价 2000 多万元。2007 年焱磊鑫铁合金厂生产硅铁 19600 吨，销售硅铁 20987 吨（部分的库存），实现了本年全部销售无外欠货款的目标。东煜电建公司完成阿尔巴斯 110 千

伏特输变电等工程 5 项,工程总造价 3500 多万元。

【荣誉奖励】 市电业局被内蒙古自治区总工会授予“自治区模范职工之家”荣誉称号,所属的两个供电所工会小组被授予“自治区模范职工小家”荣誉称号。9 月 17 日,被内蒙古自治区质量协会授予“质量效益型先进企业”和“质量效益型先进企业特别奖”两项殊荣,王睿淳书记荣获“全区用户满意杰出管理者”称号。11 月 10 日,荣获“全国用户满意工程先进单位”称号。

农牧业 水利 林业 国土地矿

农牧业

【鄂尔多斯市农牧业局领导名录】

党组书记、局长：杨 明

副 局 长：梁存满

王美林

白晓明

王水云

王继跃

纪 检 组 长：韩玉如（女）

【概况】 鄂尔多斯市农牧业局是市人民政府主管全市农业、畜牧业和农村牧区经济工作的职能部门。其工作职能包括：（一）贯彻执行国家、自治区和鄂尔多斯市关于发展农牧业和农村牧区经济工作的方针政策、法律、法规，并监督实施。（二）研究拟定全市农牧业和农村牧区经济发展战略、中长期发展规划；研究提出全市农牧业产业政策，引导农牧业产业结构合理调整、资源合理配置，提出有关农畜产品及生产资料价格、大宗农畜产品流通、农村信贷、税收及农牧业财政补贴的政策建议，经批准后组织实施。（三）负责全市农牧业行政执法工作，组织农牧业法律、法规草案的起草工作；研究提出深化农村牧区经济体制改革意见，指导农牧业社会化服务体系建设 and 乡村集体经济组织、合作经济组织、中介组织、经纪人队伍建设；调节农村牧区经济利益关系，指导、监督减轻农牧民负担和耕地、草牧场使用权承包、流转工作。（四）研究制定全市大宗农畜产品市场体系建设与发展规划，推进农牧业产业化进程；预测并发布农牧业产业产品及生产资料供求等经济信息。（五）组织全市农牧业资源区划、生态农牧业和农牧业可持续发展工作；指导全市农用地、草原草场、农村牧区可再生能源的开发利用以及农牧业生物物种资源的保护和管理；负责农牧业防灾、抗灾工作。（六）制定全市农牧业科研、宣传教育、技术推广及其队伍建设的发展规划和有关政策，组织科研和技术推广项目的遴选及实施；负责指导农牧民技术培训、农牧民职业技能开发工作。（七）负责全市草地资源保护、草原生态环境监测和治理规划、草地建设和开发利用及草原监理工作；负责草原防火的组织协调、编制草原防火规划、基础设施建设及物资储备工作。（八）负责规划和监督管理全市农作物、畜禽良种、牧草种子的培育、引进、调出和推广工作；组织指导各类农作物畜禽良种及饲料生产和质量监测工作，审核发放生产经营许可证。（九）负责农药药政药检、兽医医政和兽医药政药检工作；组织拟定兽医、兽药、饲料行业标准并监督实施。（十）拟定全市农牧业产业技术标准并组

织实施；组织实施农牧业优质产品、无公害产品、绿色食品的质量监督、认证和农牧业优质新品种的保护管理工作；组织协调种子、种畜禽等农牧业投入品质量的检测、鉴定和执法监督管理；组织市内生产的种子、种畜禽、农药、兽药、肥料、草籽等产品的登记发证。（十一）组织监督对全市植物、动物及其产品的防疫、检疫工作，发布疫情通报并组织扑灭。（十二）承办政府有关农牧业涉外事务；组织农牧业经济技术交流与合作；协调管理有关国际农牧业组织在鄂尔多斯市实施的项目。（十三）贯彻执行国家、自治区有关推进农牧业产业化的政策、法规；研究制定鄂尔多斯市农牧业产业化经营的发展战略、规划和有关方针政策，并组织实施，统筹管理农牧业产业化资金；对产业化龙头企业实行宏观管理和指导，重点抓好农畜产品加工业；推进建立现代企业制度，促进技术进步和产业结构优化升级，抓好农牧业产业化基地建设。（十四）贯彻执行国家、自治区有关农村牧区人口转移的政策、法规，研究制定全市农村牧区人口转移的有关方针、政策，并组织实施。（十五）贯彻执行国家和自治区农垦工作的方针政策，指导和协调国有农牧场经济与社会发展工作。（十六）指导局直属企事业单位的工作；按照管理权限管理直属单位人事、劳动工资、机构编制、党建、纪检监察、工青妇、综合治理和老干部、扶贫等工作；协调和指导农牧业各种专业学会、协会的工作，并指导有关社会团体为农牧业经济发展服务。（十七）承办市政府和自治区农牧业厅交办的其他事项。内设办公室、人事科、财务科、政策法规与科技教育科、市场信息科、发展规划科、种植业管理科、畜牧科、草原科（饲料工作办公室）、兽医科等 10 个科室。下设兽医工作站、动物防疫监督检验所、草原工作站、草原勘测设计队、草原监理所、禁牧监察大队、家畜改良站、种畜禽管理站、牧区经营管理站、畜牧兽医草原科学研究所、农牧场管理站、饲料试验站、草地牧业综合开发办公室、农牧业抗灾救灾办公室、农业技术推广植保植检站、土壤肥料工作站、种子管理站、多种经营工作站、农业技术研究所、水产管理站、农业广播电视学校、农业中心化验室、农村合作经济经营管理站等 23 个全额拨款事业单位和牧草种子站、种鸡场、种牛场、冷冻精液站、兽医药械供应站、种子经营站等 6 个差额拨款事业单位及农牧业技术培训中心 1 个自收自支事业单位。在职人员有 574 人，其中副处级以上干部 15 人（其中非领导职务 5 人），副科级以上干部 77 人；硕士研究生 21 人，大学专科以上学历 245 人；专业技术人员 203 人，其中正高级技术职务 13 人，副高级技术职务 97 人，中级技术职务 62 人。2007 年，全市有耕地面积 42.27 万公顷，草原面积 587.73 万公顷。全市农作物总播面积 37.47 万公顷，其中粮食作物 22.05 万公顷，经济作物 4.93 万公顷，青饲料 10.47 万公顷。粮食单产 6120 公斤 / 公顷，粮食总产量 13.5 亿公斤。截至 6 月 30 日，全市牲畜存栏 1351.3 万头只，其中大小畜 1286.6 万头只，生猪 64.6 万头。2007 年，肉类总产量 17.80 万吨，山羊绒产量 1831 吨，绵羊毛产量 10051 吨。一产增加值 49.97 亿元，农牧民人均纯收入 6123 元。

【农牧业经济“三区”发展规划】 2007 年，按照“收缩转移、集中发展”战略部署，根据生态环境和农牧业资源的承载能力及发展潜力，编制出台了农牧业经济“三区”发展规划，将全市划分为优化开发区、

限制开发区、禁止开发区。优化开发区国土面积 1.05 万平方公里，占全市总面积的 12.1%，作为现代农牧业及设施农牧业建设的重点区域进行集中投入、集中打造；限制开发区国土面积 3.19 万平方公里，占全市总面积的 36.8%，此区域要坚决将超出环境承载能力的农牧民转移出去，促进土地及草牧场的合理流转，适度发展现代农牧业，积极推进新牧区试点工作；禁止开发区国土面积 4.44 万平方公里，占全市总面积的 51.1%，区域内农牧民要逐年全部转移，除生态项目外，其它项目一律不准进入，以促进生态系统自我修复。

【示范基地建设】 2007 年，共投资 3.04 亿元，在优化开发区建设了 2 万公顷现代农牧业示范基地。通过采取企业租赁经营、联户经营、农机合作社经营等土地流转经营模式，实现土地资源的有效整合，使大部分以户为单元的单户种植面积达到 4.7 公顷左右，部分地区单户种植面积达到 6.7 公顷以上。2007 年，购进大型喷灌机 139 台，发展节水农田 5200 公顷，节水率 70% 以上。项目区共组建 75 个农机服务队，每个服务队投资 150 万元，购入大中型农机具 483 台套，每个服务队全程作业面积在 5000 亩以上，实现了从种到收的全程机械化服务。配套采取了以测土配方施肥、新优良品种推广、无毒低害农药应用和模式化栽培技术为主的现代种植技术。采取公司化经营、合作经营、农机合作社代耕、联户合伙经营等主要形式，解决了体制与机制问题。

【肉羊生产】 通过采取建立养殖协会、整合和规范屠宰市场、龙头企业介入与拉动、为企业发展提供公共服务等措施，实行繁育结合、以育为主的养殖模式，在达拉特旗成功打造年出栏 200 只以上商品羊的基础养殖户 1016 户，年出栏 3000 只商品羊的育肥户 285 户，组建了 8 个乡镇级肉羊养殖协会，下设 56 个分会，发展了 28 名流通经纪人，组建了 3 个活畜交易市场。

【农业基地建设】 2007 年，共建成设施农业基地 296.7 公顷。

【牲畜“种子”工程】 2007 年，对全市 11.3 万头只种公畜进行了全面普查鉴定，淘汰率为 21.9%。对白绒山羊、细毛羊、肉羊开展了个体鉴定、生产性能测定和绒毛综合品质分析，采集绒、毛羊 6514 份。全市调购种畜 2050 只，投放人工配种站，其中从澳大利亚调购澳种公羊 50 只，冷冻胚胎 300 枚。新建牛羊人工配种站 715 处，培训农牧民配种员 1518 名。组建肉羊、细毛羊、绒山羊核心群 752 群，鉴定基础母羊 83761 只，推进了肉羊新品种培育和绒山羊、细毛羊选育提高工作。举办了绒山羊、细毛羊、肉羊三次赛羊会，对 48 只优秀种公羊畜主进行了奖励。2007 年，全市大小畜良种和改良种比例达到 99.6%。

【动物防检疫】 2007 年，根据《鄂尔多斯市人民政府关于基层动物防疫体系建设的实施意见》精神要求，

市农牧业局制定了《基层动物防疫体系建设实施方案》并下发各旗区执行。截至 2007 年底，全市建成乡镇动物卫生监督站 27 个，村嘎查防疫室 482 个，培训基层防疫员 1450 人。2007 年共免疫家畜 2002 万头只次，免疫家禽 296 万羽次，口蹄疫、高致病性猪耳病、猪瘟、鸡新城疫免疫率达到 100%，动物免疫档案、免疫台账使用率达到 100%，动物及其产品检疫做到了产地检疫、屠宰检疫、上市动物产品持证率 100%。加大了公路消毒检查站建设和工作力度，没有造成大的疫情运行与蔓延。

【草原建设】 2007 年，完成了总规模 22 万公顷的 2006 年二期退牧还草围栏建设，通过了自治区验收。完成人工种草 7.46 万公顷，完成了总规模 10 万公顷的草原“无鼠害示范区”项目建设及伊金霍洛旗 2000 公顷飞播种草项目任务和鄂托克旗 2.05 万公顷的飞机灭蝗任务。继续将禁牧、休牧和以草定畜、划区轮牧作为农村牧区工作的高压线，狠抓不懈。组建市禁牧监察大队，对全市禁牧工作进行专职督查。

【清洁能源工程】 2007 年，全市实施 2006 年农村牧区户用沼气国债项目 4600 户，共争取国债资金 552 万元，分别在达拉特旗实施 1530 户、杭锦旗 750 户、乌审旗 730 户、东胜区 770 户、鄂托克前旗 820 户。争取到自治区沼气项目 700 户，42 万元资金在伊金霍洛旗实施。

【保险试点工作】 2007 年，全市共落实玉米政策性保险 81.15 万亩，完成了 6.2 万头能繁母猪的政策性保险。

【依法行政】 2007 年，共检查定点屠宰场 958 次，动物产品生产加工场所 485 次，肉食经营门点 3890 次，无害化处理动物及其产品 1560 公斤。查处非法倒卖种畜案件 24 起，查处兽药违法案件 5 起，没收假劣兽药 88 种。查处各类人为破坏草原案件 471 起，涉及 1288 人次、草原面积 15 万亩，其中，查处违法偷牧案件 34 起，涉及 5 个旗区、21 个乡镇、农牧户 34 户、偷牧羊 1531 只，处理相关责任人 67 人。检查种子经营门点 98 个，生产企业 14 家，没收假劣玉米种子 280 斤。检查农药市场 35 次，农药经销企业 150 次，没收国家禁用高毒农药 28 瓶。

农业综合开发

【鄂尔多斯市农业综合开发办公室领导名录】

主任：刘占平

副主任：乔政浩

王玉文

高埃树

吕斌义（5月任职）

【概况】 鄂尔多斯市农业综合开发办公室是市财政局直属单位。负责统一管理全市农业综合开发工作。主要职责有：（一）贯彻执行国家农业综合开发方针政策，研究拟定全市农业综合开发的政策措施。（二）贯彻落实国家农业综合开发项目和资金管理制度，起草有关农业综合开发的地方性法规、规章，负责有关法规、规章实施的组织、指导和协调工作。制定并督促实施全市农业综合开发项目管理办法、资金和财务管理制度。（三）编制全市农业综合开发中长期规划和年度计划，并向上级申报项目。（四）组织评估、论证各旗区和有关部门农业综合开发项目的规划设计、建设规模及投资计划。（五）负责对各旗区和有关部门农业综合开发项目的安排和调整，审批项目实施计划，并指导、督促农业综合开发项目实施，组织竣工项目验收。（六）组织开展全市农业综合开发项目后续管理和开发利用工作，督促各旗区运用开发成果，发挥资源优势，依靠科技进步，加强工程建后管护，不断优化农牧业结构。（七）办理全市农业综合开发资金的预、决算和拨借项目资金，开展农业综合开发有偿资金款的管理，督促各项资金及时如数到位，检查资金使用情况，按时回收到期有偿资金。（八）负责支持、扶持辐射面广、带动力强的重点龙头项目，发展产业化经营。（九）负责建设现代化农业园区、高科技示范园区等，组织引进国外、市外和社会资金投入农业综合开发，积极开展国际、国内合作交流。（十）组织全市农业综合开发科技示范和技术培训，指导各旗区农业综合开发部门的业务工作。（十一）负责抓好本部门并指导各旗区农业综合开发队伍建设，协调与有关部门的关系。（十二）承办市政府及财政局交办的其他事项。内设综合科、计划业务科、财务科、评审监理科等4个科室。核定行政编制8名。其中主任1名（正处级），副主任4名（副处级），科级3名（正科）。

【中低产田改造项目】 2007年，农业综合开发中低产田改造项目分别在准格尔旗、杭锦旗、达拉特旗等3个旗的5个乡镇实施。通过项目实施建设，共完成中低产田改造2800公顷，完成总投资2173万元。其中中央资金1203万元，自治区配套资金290万元，市级配套资金190万元，自筹资金490万元。

【草原建设项目】 2007年，农业综合开发草原建设项目分别在鄂托克旗、鄂托克前旗、伊金霍洛旗、乌审旗、东胜区等5个旗区的5个苏木乡镇实施。通过项目实施建设，共完成草原建设面积5000公顷，完成总投资2609万元。其中中央资金1444万元，自治区配套资金347万元，市级配套资金232万元，自筹资金586万元。

【产业化经营项目】 2007年，农业综合开发产业化经营项目分别在达拉特旗、准格尔旗、杭锦旗、鄂托克旗、鄂托克前旗、乌审旗等6个旗实施9个项目，其中种养殖项目2个，养殖项目4个，加工项目2个，保鲜库项目1个，完成总投资4367万元，其中中央财政资金1680万元，自治区财政资金538万元，市级财政资金134万元，自筹资金2015万元。

【参股经营项目】 2007年，农业综合开发参股经营项目在东胜区铜川镇实施。参股单位为鄂尔多斯市天骄资源发展有限责任公司，完成总投资2100万元，其中中央财政资金1000万元，自治区配套资金400万元，自筹资金700万元。

【部门项目】 2007年，农业综合开发部门项目分别为：杭锦旗人武部防沙治沙项目、鄂托克前旗城川镇防沙治沙项目，完成总投资312万元，其中中央资金160万元，自治区配套资金32万元，市财政配套32万元，自筹资金88万元。

【土地治理科技推广项目】 2007年，农业综合开发土地治理科技推广项目分别在达拉特旗、准格尔旗、杭锦旗、乌审旗、鄂托克前旗、鄂托克旗、伊金霍洛旗等7个旗实施，主要推广饲用玉米模式化栽培技术、节水灌溉技术、测土配方施肥技术。完成总投资60万元，其中中央资金43万元，自治区配套资金9万元，市级财政配套8万元。

【项目开发前期准备】 内蒙古自治区农业开发办公室下达鄂尔多斯市2007年投资控制指标后，市农业综合开发办公室对各旗区项目区进行了认真的考察预选，根据各旗区水土资源条件和市委、市人民政府农村牧区发展的思路，结合部门实际情况、积极向现代农业、新农村、新牧区建设点上靠拢。在项目编报过程中，严格履行项目计划的审批程序，组织专家技术组及有关人员对各开发旗的扩初设计、施工方案进行了严肃认真的评审，进一步规范了项目编报质量，提高工程设计水平，保证2007年项目实施的高起点、高标准。强化项目计划的严肃性和有偿资金抵押、担保、公证等手续，确保了有偿资金安全运行。

【产业化经营】 根据国家农业综合开发有关政策，结合全市农村牧区经济发展情况，以肉羊肉牛、林沙

粮油等当地主导产业为重点，加大龙头企业的扶持力度，不断延伸产业链，推进产业化经营，以龙头建基地，实行“企业+基地+农户”的专业合作模式，带动农牧民增收致富。以四季青羊肉加工为龙头，积极培育养殖大户和经纪人，加强肉羊基地建设，继续扶持鄂尔多斯市四季青农业开发有限公司3万只肉羊养殖基地建设的立项；加大对王致和集团鄂尔多斯市天骄食品有限公司的扶持力度，为推进沙棘产业的发展，实现生态建设和农民致富“双赢”奠定了环境基础；加强饲料加工业的发展，为现代畜牧业的发展提供饲料支撑。

【项目库建设】 农业综合开发项目库建设是为了提高农业综合开发项目计划编报质量而提出的，由于每年编报农业综合开发计划时间短，工作量大，造成各旗区项目编报计划比较仓促，不能充分到实地进行项目勘测设计、征求农牧民意见，造成在实施项目过程中阻力比较大，调整项目实施计划频繁。实施预备项目区是为了充实农业综合开发项目库，缓解因施工季节短，工作量大造成的压力，且充分调动了各预备项目区农牧民自愿参与开发的积极性。预备项目的选择按照先易后难的原则，从优化发展区集中择优选择，项目建设和实施预备项目区作为2007年的一项重要工作来抓，两项工作成效显著。

【资金管理】 依据《国家农业综合开发项目资金管理办法》、《农业综合开发财政资金违规违纪行为处理暂行办法》等规章制度，强化资金管理。严格按照国家有关政策规定实行旗区级报账制，严格控制了现金支出，杜绝白条入账，严加惩处挤占挪用行为。加快资金拨付进度，防止滞留资金；加强项目工程预决算管理；规范有偿资金发放抵押、担保、公证手续，确保有偿资金投得准、用得好、收得回。

【宣传调研】 2007年，市农业综合开发办明确课题组负责人和成员，认真地总结了鄂尔多斯市17年来的农业综合开发工作，完成了《鄂尔多斯市农业综合开发十七年纪实》、《推进土地规模经营发展现代化农牧业》等10个课题研究，通过信息反馈、发放简报、邀请有关领导深入项目区实地进行调查研究，营造更好的农业综合开发环境，为推进农业综合开发提供强大舆论支持。

【项目自验】 2007年4月底，组织有关专家、业务、财务、评审监理技术人员对2006年度国家农业综合开发项目进行了全面验收，对2004年~2005年度项目整改及扫尾工作进行了重点检查，对项目软件、硬件实施中存在的问题进行限期整改，在此基础上及时向自治区上报了验收总结及相关数据资料。5月14~29日，自治区农业综合开发项目验收组对全市2004年~2006年三年度实施的农业综合开发项目进行了验收。

【项目“四制”管理】 做好农业综合开发工作，农综办强化项目管理、跟踪问效，重点抓了以下四项制

度：一是加强了农业综合开发项目招投标制。农业综合开发项目工程建设的标段或单项工程投资在 10 万元以上的(含 10 万元)，都实行了公开招标管理；建设项目投资在 10 万元以下的单项工程，采取邀请招标选择施工单位。在招投标过程中，市农业综合开发办派监理公司参与了监督，通过项目招投标降低了工程成本，提高了工程质量。二是完善了项目评审监理制。在项目评审工作中，农综办在总结过去评审经验的基础上，建立起项目评审专家库，采取内外业相结合的评审办法，为立项的选择提供了准确依据；在项目监理工作中，市农业综合开发办受内蒙古自治区农业综合开发办的委托，招标选择内蒙古金长城工程监理有限公司和鄂尔多斯市绿江生态监理有限公司担负全市农业综合开发项目的监理工作，对两家监理公司进行了职业上岗考试，成绩合格发放监理上岗证，使监理工作逐步完善、步入规范化的轨道。2007 年全市所有项目工程都进行了监理，取得了显著成效。三是强化了农业综合开发项目和资金公示制度。通过广播电视、网络、报纸、公示牌、公告栏等载体，对项目立项、实施、竣工进行公示，主动接受农民群众和社会各界的监督，提高农业综合开发项目透明度。四是严格农业综合开发旗区级报账制。市农业综合开发办把农业综合开发旗区级报账制作为管好农业综合开发资金的有效手段，进行了全面强化监督检查，实行电脑记账，进一步规范了旗区级报账资金的会计核算，明确了旗区财政的有关职责，使农业综合开发的项目资金管理工作有法可依，有章可循。

【帮扶工作】 伊金霍洛旗苏布尔嘎镇光明村被确定为农综办的帮扶对象。帮扶点确定后，由农综办主要领导牵头，指定专人和有关技术人员对帮扶村进行了认真的走访考察，在真实掌握当地自然经济发展状况后，制定了帮扶方案。在光明村建设养殖小区 1 个，发展高标准水浇地 33.33 公顷，转移 13 户农牧民进入移民养殖小区，以项目建设为平台，采取市开发办职工适当筹集一部分资金、农牧民再筹措一部分的筹资模式，对当地农牧业基础设施进行了完善，改善了农牧民生产生活现状，增加农牧民经济收入，为全镇农牧业的可持续发展奠定了坚实的基础。

农牧业机械化服务

【鄂尔多斯市农牧业机械化服务局领导名录】

局 长：敖特更（蒙古族）

副局长：刘永祥

李勇军

【概况】 鄂尔多斯市农牧业机械化服务局是市人民政府直属一级事业单位，负责鄂尔多斯市农牧业机械的全面服务和管理，制定全市农牧业机械化发展规划，指导全市农机化服务网络建设，结合实际确定全市农牧业新技术、新机具的引进推广工作，负责全市农机行业生产的安全监理和农牧业机械产品质量监督、检查、检验和投诉受理。内设人事秘书科、计划财务科、农机管理科、科技教育科、企业管理科等 5 个科室，核定编制 18 名，处级建制事业单位。下设市农机推广站、市农机监理所、市农机研究所、市机械农机产品质量监督检验站和农机产品质量投诉站等 5 个二级单位。其中市农机研究所、市机械农机产品质量监督检验站、市农机产品质量投诉站是三块牌子、一套人员。其各科室具体的职能为：（一）人事秘书科：协助领导处理日常工作，负责内外联络及文秘书工作；负责管理车辆、安全、卫生工作；负责本局和直属事业单位的人事劳资、机构编制及机关后勤事务等工作。（二）计划财务科：负责本机关直属事业单位日常经费的计划管理；编制系统内年度财务预算和年度财务决算；监督、审计下属单位的财务工作；配合有关部门对行业内严重违法、违纪行为进行专项审计；负责本机关日常经费收支报账工作。（三）农牧机管理科：负责对全市农牧业机械化状况、存在问题的调研工作，制订全市农机化发展的总体规划和年度计划；督促检查全市农机工作各个时期目标、任务的实施和完成情况；负责对全市农机安全监理工作；负责组织全市的农机化服务体系建设，组织、分配有关抗灾救灾物资，督促检查落实情况；负责全市农牧业机械化方面的宣传、信息报道工作和全市行业统计工作。（四）科技教育科：制订全市行业科技教育发展规划和计划，并监督执行；负责全市农机行业职工再教育和全市农牧民的行业技术培训工作，负责本机关及所属事业专业技术职务的评聘和培训考核技术工人等级；负责组织对农牧民中行业技术人员和修理网点的考核、定级、认证工作；督促检查农机产品质量监督、检验工作落实情况；负责新项目的立项、组织实施、验收等与有关方面的协调工作。所属事业单位工作职能包括：（一）鄂尔多斯市农牧业机械化推广站：贯彻执行《农业技术推广法》，负责全市农机化技术推广的管理，农机化技术标准与规范的拟定，农机化技术推广计划的编制。负责全市各级农机推广机构与队伍建设的指导。指导和协助旗区级农机推广机构开展。重大农机科技项目的谁、立项，承担各类农机化技术推广项目，农机化技术培训和信息服务，农业行业职业技能鉴定。（二）鄂尔多斯市农机监理所：负责贯彻执行上级业务部门颁发的农机安全监理工作方针、政策、法令、规定、办法等，并拟定相应的规定，监督检查旗县农机监理站执行情况；负责印制本地区需

用的表、证、册、牌及试卷等工作；负责本地区拖拉机驾驶员考试考核和统一命题工作，建立拖拉机及驾驶员档案，办理异动转籍手续；负责组织年检审和监督检查旗县农机监理站核发学习驾驶证、行驶证、号牌等工作；核发和免除或撤消盟市以下单位的兼职监理人员的内蒙古自治区农机安全检查证，并培训监理人员；与有关部门共同处理大事故、重大事故，分析事故原因，提出处理意见；负责监督检查所辖旗县农机监理收费收支使用管理情况。（三）鄂尔多斯市农牧业机械化研究所（鄂尔多斯市机械农机产品质量监督检验站和鄂尔多斯市农机产品质量投诉站）：调查我市农机市场需求及全国农机发展状况，引进适合我市农牧业生产需要的农牧业机具，开发研制适合我市农牧业生产的新农机具；承担全市机械农机产品监督检验任务；依照有关规定受理本行政区域农机产品质量投诉，并出具检验报告，向农机行政管理部门报告投诉工作情况和检验结果，接受技术监督部门对农机产品质量投诉受理工作的指导和监督。

【农机化水平】 市农机总动力达 215.1 万千瓦，拖拉机保有量 16675 台，其中大中型拖拉机 2404 台。机耕面积 266.8 千公顷，机械播种 190.9 千公顷，机械收获 96.7 千公顷，机械深施化肥 80.9 千公顷，机械精少量播种 31.04 千公顷。

【农机科教推广】 对东胜区、达拉特旗、杭锦旗机械化保护性耕作的的数据进行了监测、计算，通过了农业部对东胜项目区的验收。2007 年，共教育培训 10498 人，发放农机技术、法规宣传材料 20000 份，接受群众咨询 800 余人次。9 月 10~11 日，对全市玉米联合收获机驾驶员进行了技术培训。

【20000 公顷现代农业示范区项目】 2007 年，分别在准格尔旗、达拉特旗、乌审旗、杭锦旗、伊金霍洛旗、鄂托克前旗等旗建设了农机示范园区 9 个，组织形式有专业公司、合作社、协会等，建设农机大院面积 5818 平方米，组织固定资产 8000 万元，培育农机大户 200 户，新购大中型农机具 430 台套，成立农机服务组织 66 个，农机保有量 660 台套，涉及农户 5118 户，其中农机专业户 301 户，机械化综合水平达到 86%。

【农机购置补贴】 2007 年，中央和内蒙古自治区两级财政分别投入 340 万元、410 万元，市财政补贴 1325 万元，旗财政配套 1325 万元，农牧民自筹 2650 万元农机购置补贴资金，新建 58 个、完善 42 个农机服务组织。重点补贴大型动力机械及其配套作业机具。全市农机管理部门严格按照《内蒙古农业机械购置补贴专项资金使用管理办法》规定开展工作，核实身份，填写补贴申请表，与农牧民签订协议。

【安全生产】 贯彻执行《中华人民共和国农业机械化促进法》等有关法律法规，分别与各旗区农机局签定了“安全生产目标管理责任状”，3 月和 6 月开展了农机安全生产大检查。

【质量监督】 全市农机产品质量监督检验部门检查农机市场 16 次，出动农机执法人员 88 人次，检查农机产品经营网点 173 家，查出无产品标识或假冒标识农机产品 3048 件，货值 6.5 万元；假冒伪劣农机产品 1148 件，价值人民币 4.2 万元。全市共换发和补发农机销售服务资格证 50 份，发放农机维修资格证 60 份。

【存在问题】 农牧业机械化投资不足，农机装备总量增速缓慢；农机购置补贴资金分旗区运作，选型分散，农机购置成本增加，给售后服务带来了困难，不利于提高机械作业效率。

农牧业产业

【鄂尔多斯市农牧业产业化办公室领导名录】

主 任：赵和平

副 主 任：郝义胜

马振平

纪检组长：王建平（蒙古族）

【概况】 鄂尔多斯市农牧业产业化办公室是市人民政府主管全市农畜产品和林沙产业加工企业、农牧民专业合作经济组织（协会、中介组织、经纪人）产业化基地、农畜产品交易市场发展和建设等工作行政机构。主要职责有：（一）贯彻执行上级有关推进农牧业产业化的政策、法规，研究拟订农牧业产业化经营的政策措施，并组织实施；负责全市农牧业产业化工作的指导和检查。（二）编制全市农牧业产业化发展规划、年度计划，拟定市产业化年度重点建设项目及投资计划，并组织实施；协调有关部门抓好基地建设、农畜产品市场建设、中介服务组织和农牧民经纪人队伍建设，重点抓好农畜产品加工业；负责全市农牧业产业化统计和信息工作。（三）负责全市农牧业产业化项目的组织论证、协调、争取和引进工作，提出全市农牧业产业化方面各类资金的安排意见。（四）对农牧业产业化龙头企业实行宏观管理和指导，引导企业与农户建立利益共同机制，推进建立现代企业制度，促进技术进步和农牧业产业结构优化升级。（五）组织龙头企业开展招商引资和对外经济技术合作。（六）贯彻执行上级有关发展乡镇企业的政策、法规，指导协调全市乡镇企业工作。（七）协助有关部门对各旗区农牧业产业化考核目标进行评价。（八）负责市农牧业产业化领导小组办公室的日常工作。（九）完成市人民政府及上级业务部门交办的其它工作。内设综合科、企业科、项目科和乡镇企业产业化发展中心等 4 个科室。核定行政编制 9 名、实行参照公务员管理的事业编制 5 名，机关工勤人员事业编制 2 名，全办现有在职干部职工 24 名，其中主任 1 名，副主任 2 名，纪检组长 1 名，调研员 3 名，科级及其他人员 17 名。截至 2007 年底，全市销售收入 100 万元以上农牧业产业化加工企业达到 188 家，比 2004 年增加了 61 家。总资产 167.6 亿元，实现销售收入 176.3 亿元，完成增加值 62 亿元，实现利润总额 21.77 亿元，实际上交税金 6.8 亿元，收购农畜产品资金 29.7 亿元，分别是 2004 年同期的 1.5 倍、2.7 倍、2.3 倍、2.7 倍、2.3 倍、2.5 倍。带动 14.2 万户农牧民融入农牧业产业化经营链条，比 2004 年增加了 3.8 万户，占全市农牧民人口的 67.1%。全市农牧民人均从农牧业产业化得到的纯收入为 3047 元，占全市农牧民人均纯收入的 46.9%。

【农牧业产业结构】 2007 年，全市绒毛产业销售收入 500 万元以上的加工企业达到 69 家，形成了分工精细、布局合理、体系完整的深加工链条和产业集群。肉产业加工企业达到 22 家，年加工能力 6 万吨以

上，综合加工转化率达 35%。按照“生态建设产业化，产业建设生态化”的发展思路，林沙产业成为一个新兴的产业体系。东达纸业公司、昊派公司的“林纸一体化”，上海碧海木业、宏业人造板、天骄人造板的“林板一体化”，华森饲料加工、恒源饲料公司的“林饲一体化”，已形成较完整的产业链条，并逐步向生物质发电、饮食品、化妆品、药品延伸。新建成沙棘工业园区 1 个，形成以天骄资源发展公司、高原圣果公司为代表的沙棘酱油、沙棘醋、沙棘饮品深加工体系，“沙棘之都”雏形已现。粮油产业高速增长，销售收入 100 万元以上加工企业总数达到 21 家，涌现出新威远生物化工公司、三星油脂淀粉公司等总投资超亿元的精深加工企业，产业链条在不断拉长延伸。牧马人、绿梦苑等一批集观光、休闲、旅游于一体的“菜篮子”基地快速成长起来，有力支撑城镇核心区和工矿区对绿色、安全、反季节蔬菜的需求。饲草、饲料产业稳步发展，华森、恒源、赛乌素绿州草业等饲草料加工企业积极研发新产品，为肉羊产业及相关产业的发展打下坚实的基础。乳产业发展有新突破，光明乳业落地达拉特旗风水梁东达移民新村。特种产业螺旋藻养殖、加工企业发展到 13 家，养殖面积 50 万平方米、藻粉年产量 600 吨。

【龙头企业】 2007 年，向自治区争取农牧业产业化基金 690 万元，帮助龙头企业争取银行贷款近 20 亿元。全市市级以上农牧业产业化经营重点龙头企业达到 68 家，比 2004 年增加 64 家。其中鄂尔多斯羊绒集团、内蒙古亿利公司两家被评为国家级农牧业产业化经营重点龙头企业，东达集团、伊泰生物高科公司、三星油脂淀粉公司等 10 家企业被评为自治区级农牧业产业化经营重点龙头企业。全市规模以上农牧业产业化加工企业达到 145 家，销售收入超亿元的加工企业和交易额超亿元的流通企业分别达到 30 家和 7 家。

【招商引资】 按照招大商、大招商的原则，市、旗区产业办积极营造良好的投资环境，根据地域和资源优势，大力进行招商引资。组织旗区产业办、龙头企业分别参加农畜产品博览会和展销会，进行项目洽谈和招商引资。截至 2007 年年底，全市累计引进农牧业产业化项目 132 个，总投资 113.5 亿元，累计引进资金 16.8 亿元。

【重点项目】 2007 年，全市投资 1000 万元以上在建项目有 58 项，总投资规模 60.5 亿元，其中超亿元的在建项目 17 个。内蒙古毛乌素生物质热电公司 2×15 兆瓦生物质热电项目、60 万亩生态林基地建设项目、鄂尔多斯市蒙格硅电有限公司沙柳粉煤灰复合板材项目、鄂尔多斯佳音沙棘食品有限公司沙棘黄酮、化妆品加工项目、杭锦旗三星油脂淀粉公司扩建的年产 20 万吨玉米淀粉与年产 5 万吨植物油精炼项目、新威远生物化工有限公司二期工程 200 吨阿威菌等项目进展顺利。内蒙古高原杏仁露公司万吨杏仁露扩建项目、上海碧海木业总年产 10 万立方米高密度纤维板项目，王致和集团鄂尔多斯市天骄食品有限公司新建的饲料加工厂、沙棘腐乳车间、醋酸饮料车间项目，鄂尔多斯市高原圣果有限责任公司沙棘系列口服液项目，乌审旗华普森公司玉米酒精深加工项目均投入生产。

【农牧民专业合作经济组织】 围绕重点龙头企业和现代农牧业规模经营示范基地建设，全市已组建农牧民专业合作经济组织 255 个。其中伊金霍洛旗敏盖绒山羊协会，准格尔旗兴农绿色产业协会，鄂托克前旗熏里合作社和二道川合作社、城川辣椒协会，东胜区常青食用菌协会等积极为农牧民提供技术、资金、销售、赊销生产资料服务，方便了农牧民。“公司+协会+农牧户”利益联结模式逐步形成。三星油脂淀粉公司、兆丰粮油公司等龙头企业积极发展订单农牧业，四季青公司、兴益食品公司等企业与饲料加工企业、养殖协会、农牧民签订连环协议，有效地延长产业链条。全市农牧民专业合作经济组织运行进一步规范，近 50%的农牧民通过协会进入市场，辐射带动作用显著增强。

【交易市场】 2007 年，全市规模以上的农牧业产业化流通企业达到 83 家，累计实现交易额 34 亿元，利润总额 2.6 亿元。涌现出鄂托克前旗三段地农畜产品交易市场、乌审旗嘎鲁图镇农畜产品交易中心等集信息发布、市场交易、技术推广、农牧民培训于一体的农牧民服务中心，其中三段地市场已被国家批准为农业部定点市场。

【产业基地】 2007 年，达拉特旗启动了百万只肉羊基地建设项目，依托肉联、饲料加工龙头企业和养殖协会，通过价格调控、市场推动、资金扶持、行业协会组织管理等途径，积极培育和扶持养殖大户、育肥大户、流通大户，促进了肉羊产业的快速发展。乌审旗向内蒙古旭日公司寻求技术合作，依托大力神牛业公司和特弘公司，在无定河流域积极打造内蒙古自治区西部最大的良种肉牛繁育中心和高档肉牛生产基地，积极开展食品认证和绿色食品基地建设。全市已建成沙柳工业原料基地 38.2 公顷，年产灌木枝条 114.6 万吨；建成柠条、杨柴饲料林基地 74.07 公顷；建成沙棘林基地 20 公顷，年采果 2 万吨。东胜区已建成 10 个无公害蔬菜生产基地。伊金霍洛旗苏布尔嘎镇规划建设了 5 个现代畜牧业养殖示范园区。

【荣誉奖励】 12 月，市农牧业产业化办公室被内蒙古自治区农牧业厅评为“全区推进农牧业产业化经营先进单位”。

农村牧区人口转移

【鄂尔多斯市农村牧区人口转移工作领导小组办公室领导名录】

主任：罗晓峰（蒙古族）

副主任：金琦（女）

【概况】 鄂尔多斯市农村牧区人口转移工作领导小组办公室是市政府主管全市农村牧区人口转移的职能部门。其工作职能主要包括：（一）贯彻执行市委、市人民政府关于推进农村牧区人口转移的方针、政策和法规。研究拟订全市推进农村牧区人口转移的政策措施，并组织实施；负责全市农村牧区人口转移工作的指导和检查。（二）负责制定全市农村牧区人口转移的中长期工作规划和年度计划，并组织实施；（三）组织、实施、监督和管理全市农村牧区劳动力转移培训工作；（四）组织劳动力转移供求信息的采集、发布及其他服务工作；（五）协调有关部门，依法维护农牧民的合法权益；（六）调查、统计和汇总上报全市农村牧区人口转移、就业和权益保障等情况；（七）完成党委、政府及上级部门交办的其它任务。机关内只设综合科，协助领导完成市人口转移办日常事务工作和业务工作，负责会议组织、调研综合、文件起草、文秘档案、机要保密、宣传信访、组织协调和综合信息工作，负责市人口转移办的项目管理工作，承担办领导交办的其它工作。核定行政编制 4 名，实有在职人员 7 名，其中主任、副主任各 1 名，科长、副科长各 1 名，借调人员 3 名。2007 年，共转移农村牧区人口 3.3 万人。

【农村牧区人口转移工作会议】 2007 年 3 月 12 日，2007 年全市农村牧区人口转移工作会议在东胜召开。会议总结了 2006 年全市农村牧区人口转移工作，部署了 2007 年农村牧区人口转移工作。

【参政议政】 2007 年 3 月 26 日，鄂尔多斯市农村牧区人口转移工作领导小组办公室向市人民政府上报了《关于进一步加快农村牧区人口转移的配套政策意见》和《关于进一步推进生态自然恢复区人口整体搬迁转移的指导意见》。

【劳动力转移培训】 2007 年 3 月 28 日，内蒙古自治区阳光工程领导小组办公室下达鄂尔多斯市 2007 年农村牧区劳动力转移培训任务 4000 人，计划投入资金 240 万元。项目计划在鄂尔多斯市东胜区、伊金霍洛旗和鄂托克前旗实施。7 月 24 日，鄂尔多斯市农村牧区人口转移工作领导小组办公室下达了 2007 年全市农村牧区劳动力转移培训补贴资金 90 万元，支持达拉特旗、杭锦旗和鄂托克旗培训农村牧区劳动力 1000 人。

【调研工作】 2007年10月16~23日,按照市人民政府的部署,由市农村牧区人口转移工作领导小组办公室牵头,组织协调市农牧业局、市扶贫办、市就业局、市社保局和市民委,就加快城乡统筹、推进农村牧区人口转移相关问题进行了调研。

【阳光工程项目】 2007年12月20~21日,内蒙古自治区阳光工程领导小组办公室项目验收组来鄂尔多斯市验收2007年阳光工程项目,鄂尔多斯市阳光工程项目顺利通过验收组验收。2007年,东胜区培训劳动力1400人,伊金霍洛旗培训劳动力1300人,鄂托克前旗培训劳动力1300人。

新农村新牧区建设

【鄂尔多斯市建设社会主义新农村新牧区领导小组办公室领导名录】

主任：苏怀玉（兼职）

副主任：吴 勇（兼职）

周喜燕（兼职）

【概况】鄂尔多斯市建设社会主义新农村新牧区领导小组办公室成立于 2006 年 1 月，属市政府临时机构，下设办公室，内设综合组、规划编制审核组、村容村貌整治指导组。办公室主任、副主任 3 名(均为兼职)，工作人员 4 名，分别从农牧业局、建设委员会、水利局、发展咨询研究所等部门抽调。

【专家座谈会】 3 月 26 日，市新农村办组织召开专家座谈会，就《鄂尔多斯市建设社会主义新农村新牧区村级规划编制的指导意见》和《村庄空间区域布局规划编制的指导意见》征求了农、牧、林、水、规划、建设等部门专家们的意见。4 月 3 日，市委、市人民政府组织召开了鄂尔多斯市企村结对建设新农村新牧区座谈会，市委副书记、组织部长王程熙，副市长白玉岭出席会议，分别作了重要讲话，会议由市人民政府市长助理、市新农村办主任苏怀玉主持。市新农村办全体工作人员、市内 14 家大型企业负责人、各旗区分管新农村新牧区建设领导、各旗区新农村办主任、试点所在苏木乡镇负责人参加了座谈会。会议就如何发挥鄂尔多斯市优势，在全社会形成合力，实行企村结对共同推进新农村新牧区建设事宜进行探讨。座谈会上，与会企业确定了联系帮扶的试点嘎查村，架起了企村联系沟通的桥梁。期间，14 家企业联合发出了积极投身企村结对，支持新农村新牧区建设的倡议书。

【新农村新牧区工作会议】 4 月 3 日，市新农村办组织召开了新农村新牧区建设工作会议，对当前鄂尔多斯市新农村新牧区建设的有关事宜作了进一步安排部署。副市长白玉岭出席会议并讲话。市新农村办全体工作人员、各旗区分管新农村新牧区建设工作的领导、旗区新农村办主任参加了会议。5 月 22 日，全市农村牧区经济工作调度会在鄂托克前旗召开，新农村新牧区建设工作成为会议的主要议题。白玉岭副市长出席会议并作了重要讲话。各旗区分管领导、市旗新农村办领导、市直涉农部门主要负责人参加了会议。全体与会人员参观了鄂托克前旗昂素镇昂素嘎查的新牧区建设试点嘎查村及新牧区建设户。9 月 5~6 日，全区社会主义新牧区建设工作交流会在鄂托克前旗召开。国家农业部草原监理中心草原建设指导处副处长李振华，内蒙古自治区农牧业厅副厅长赵存发、布仁，市委副书记王程熙，副市长白玉岭等领导以及各盟市农牧业局、新农村办，各牧业旗县负责人等参加了会议。市委副书记王程熙在大会上代表市委、市人民政府致欢迎辞。市人民政府副市长白玉岭向大会作了鄂尔多斯市新牧区建设典型发言。鄂托克前旗、东乌

珠穆沁旗、陈巴尔虎旗的负责人也就本地区新牧区建设情况作了经验介绍。会议利用一天时间参观考察了自治区、市、旗三级新牧区建设试点嘎查——鄂托克前旗昂素镇昂素嘎查的新牧区建设情况，参观了牧民孟克达来绵羊山羊配种站和吴金山、杨巴特尔、陈三星、陈星林等新牧区建设示范户，以及鄂托克前旗三段地集贸市场及农牧民培训中心等。

【督查指导】 7月上旬，市人民政府副市长白玉岭率农业部门负责人，赴准格尔旗、达拉特旗、杭锦旗就新农村新牧区建设工作进行督查指导。白玉岭副市长一行先后到杭锦旗乃玛岱村、达拉特旗五股地村、东海心村、东达移民新村、准格尔旗五家尧子村等新农村新牧区建设试点村进行调研，察看了杭锦旗 10 万亩、准格尔旗 6 万亩、达拉特旗东海心 1 万亩和白泥井各现代农业示范区及达拉特旗四季青公司和养殖园区。

水 利

【鄂尔多斯市水利局领导名录】

局 长：李兴亮

副 局 长：李恕兴

王继峰

巴特尔（蒙古族 8月任职）

纪检书记：张文智

【概况】 鄂尔多斯市水利局的主要工作职能包括：（一）贯彻执行国家关于水利工作方针政策和法律法规，研究拟定全市水利工作的政策法规、发展战略和中长期规划，并监督实施。（二）统一管理全市水资源（含空中水、地表水、地下水）。组织拟定全市和跨旗区水长期供求计划、水量分配方案并监督实施；组织有关市国民经济总体规划、城市规划及重大建设项目的水资源和防洪的论证工作；组织实施取水许可证制度和水资源征收制度，发布全市水资源公报。（三）贯彻执行国家节约用水政策，拟定市有关节约用水的政策、标准，编制节约用水规划，组织、指导和监督全市节约用水工作。（四）按照国家、自治区和市环境保护的有关法律法规和标准，拟定全市水资源保护规划；组织水功能区的规划和向饮水区等水域排污的控制；检测河流湖库的水量、水质，审定水域纳污能力；提出限制排污总量的意见。（五）组织、指导全市水政监察和水行政执法；协调并仲裁旗区间和部门间的水事纠纷。（六）拟定水利行业的经济调节措施；对全市水利资金提出安排使用意见并进行宏观调节；指导水利行业的供水、水电及多种经营工作；研究提出有关水利的价格、税收、信贷、财务等经济调节意见。（七）编制、审查全市大中型水利基建项目建议和可行性报告；组织重大水利科学研究和技术推广；监督实施国家水利行业技术质量标准和水利工程的规程、规范。（八）组织、指导市水利设施、水域及其岸线的管理与保护；组织指导大河、大湖及河口的治理和开发；组织建设和管理具有控制性的或跨旗区的重要水利工程；组织、指导水库、河流、湖泊、水电站大坝水利工程的安全监管。（九）指导全市农村牧区水利工作；组织协调全市农田、草牧场水利基本建设、农村牧区水电电气化、苏木乡镇供水和人畜饮水工作。（十）承担全市防汛抗旱指挥部的日常工作，组织、协调、监督、指导全市防洪抗旱工作，对大河和重要水利工程实施防汛抗旱调度。（十一）承办市人民政府和水利厅及流域机构交办的其他事项。鄂尔多斯市水利局内设办公室、计划财务科、科教信息科、水政水资源科、建设与管理科、农牧水利科等6个科室。现有人员24名，其中行政人员19名，工勤人员5名。下属二级单位有：水利工程局，在职人员14名；水利质量监督站，在职人员7名；防汛办，在职人员13名；水利设计院，在职人员31人；工业用水办，在职人员12名。

【防汛抗旱】 凌汛期沿黄各地堤防不同程度遭受冲淘，致使杭锦旗毛匠疙旦、刀图，准格尔旗李三壕、巨合滩等 16 处险工险段出现了险情。据统计，凌汛期全市累计抢险耗资 3022 万元，出动车辆 477 台，完成土石方 65.24 万立方米，抛投铅丝石笼 56024 立方米、塑土枕 5.70 万立方米，耗用编织袋 6.05 万条、柴草 173.70 万公斤、木钎 42900 根。积极采取措施大搞水源工程建设，有效缓解了旱情。2007 年，全市共投入抗旱资金 7024 万元，投入抗旱人数 24.4 万人，利用机电井 5 万眼，泵站 109 处，临时解决了 2.6 万人、19.6 万头（只）牲畜饮水困难。

【节水灌溉】 2007 年，市水利局围绕全市现代化农牧业基本建设，狠抓了农田草牧场先进节水灌溉技术的推广应用，取得明显的实效。在农牧区水利建设中，通过捆绑部门资金 4460 万元，积极引进推广了行之有效的美国维蒙特大型喷灌机 144 台，发展科技含量较高的节水灌溉面积 68491 亩。继续加大对大型灌区节水改造工程建设力度。2007 年，大型灌区总投资 1650 万元，其中国家投资 1100 万元，地方及群众自筹 550 万元。完成新建排水泵站两座，开挖排水干沟 5 处，衬砌渠道 8.6 公里，新建、续建渠系建筑物 22 座。抓好了节水灌溉建设的前期工作。11 月由内蒙古水利设计院编制完成了全市百万亩大型喷灌工程项目建议书，正在编制该项目可行性研究报告，为鄂尔多斯市的节水灌溉的建设、发展奠定了坚实的基础。

【供水工程】

中心城市供水工程 鄂尔多斯市中心城市的供水方案分南北两线。北线方案供水工程可研、水资源论证等前期工作接近尾声，即将进入实施阶段。南线工程已建成 3 处地下水源工程和 2 处地表水源工程，后续工程乌兰木伦水库已经具备给康巴什——水厂送水条件；甘珠庙水源地输水工程正在施工之中；木肯淖水源地前期工作已经全部完成，待水利厅用水批文下发后，进入可实施阶段。市委、市人民政府为优化合理配置水资源，以中心城市供水为载体，实现供水的统一调度，经专题会议研究决定成立水务集团公司筹备领导小组。受水务集团筹备领导小组委派，市水利局协同财政局、国资局等部门组成调查组对伊金霍洛旗自来水公司和东胜自来水总公司的人员和资产情况进行了调查摸底，为水务集团公司正式成立做了一定的前期工作。

工业园区供水工程 全市重点工业项目主要分布在两河（黄河、无定河）流域和丘陵山区部分地区。沿黄河工业园区和工业项目取用水问题在棋盘井、达拉特电厂、准格尔能源公司 3 个取水口的基础上，再新建 8 个取水口来解决。上海庙取水口工程正在做可研；画匠营子取水口与包头市人民政府签订了正式合作协议，正在施工；磴口取水口可研论证审查完毕；其它取水口正在做前期工作。无定河流域工业项目用水主要靠地表水解决，计划在大草湾建一取水口，可研论证审查完毕。

【水权转换】 2007 年是全市水权转换工作完成计划在黄河南岸自流灌区转换 1.3 亿立方米水量建设任务

的最后一年，现场指挥部于6月22日完成了招标工作，共有25个施工单位、11个监理单位中标。6月27日，召开动员大会，全面铺开了2007年水权转换节水改造工程建设。截至2007年底，工程累计完成投资3.01亿元，开挖土方54万立方米，完成土方填筑121万立方米；完成混凝土预制21.24万立方米；使用聚乙烯塑料薄膜213.29万平方米，聚苯乙烯保温板2.5万立方米；完成总干渠衬砌7.33公里，分干渠衬砌19.8公里，支渠衬砌137.25公里，斗渠衬砌228.56公里，农渠衬砌520.30公里。工程建设完成后，相应可转换水量5252.2万立方米/年。

【水库工程建设】 计划新建用于丘陵山区工业用水的两座水库。转龙湾水库工程项目可研通过了内蒙古自治区水利厅审查，待批；呼和乌素水库正在初步设计审查批复阶段之中。在建的9座病险水库除险加固工程，有一座建成并通过了内蒙古自治区水利厅验收，7座主体工程全部完工，1座正在建设之中。全市总投资8550万元，其中要求国家投资5700万元，争取列入《全国病险水库除险加固专项规划》第三批中央补助项目的19座水库，被国家立项，2008年开始实施。水库移民工作全面展开。根据国家、自治区的要求，全市水库移民工作从2006年6月开始启动，2007年4月成立了鄂尔多斯市水库移民办，旗（区）也相应成立了移民管理机构。各级移民机构成立后按照《大中型水库移民工作实施方案》，及时对全市各旗（区）大中型水库移民情况进行了调查摸底，经反复核定，全市涉及移民的水库有5座，分别是准格尔旗的万家寨水库，核定移民人口为1584人；龙口水库，核定移民人口为712人；伊金霍洛旗的札萨克水库，核定移民人口为149人；鄂托克前旗的大沟湾水库，核定移民人口为600人；乌审旗的巴图湾水库，正在重新核定移民人口数量。准格尔旗万家寨、龙口水库实行直补的资金已全部发放到移民手中，落实项目扶持18万元。

【人畜饮水】 2007年共计投入饮水安全建设资金1306万元，在建和完工饮水安全工程21处，铺设输水管道169.11公里，完成土石方71.91万立方米，解决了3.65万人、14.58万头（只）牲畜的饮水困难问题。其中有4处总投资在100万元以上的饮水安全工程，东胜区武家圪堵、伊金霍洛旗车家渠村、鄂托克前旗上海庙新镇、乌审旗黄陶勒盖人畜饮水工程在建设之中，预计年底完工。2007年在已经批复各旗区单项工程可研或初步设计的基础上，通过编制3000万元的项目“打捆”可研报告和2007年度项目建议计划，争取到2007年农村牧区饮水安全工程建设资金1330万元，其中国家投资1157万元，自治区配套173万元，于2008年全面实施。

【水管体制改革】 按照《内蒙古自治区水利厅转发国务院体改办关于水利工程管理体制改革实施意见的通知》精神要求，鄂尔多斯市及时成立以市水利局局长为组长，分管局长为副组长的水利工程管理体制改革领导小组，编制下发《鄂尔多斯市水利工程管理体制改革实施方案》，并对全市所有水管单位进行调查

摸底工作，准确掌握了这些水管单位的基本情况，为下一步水管体制改革的顺利实施奠定了基础。

【水政水资源】 在“世界水日、中国水周”期间，全市进一步宣传贯彻了《水法》、《防洪法》，特别是加大了《取水许可和水资源费征收管理条例》宣传力度，推进取水许可制度的规范实施，强化水行政执法工作；对用水大户达电、神华准能、蒙西工业园区进行了水平衡测试，通过了内蒙古自治区水利厅的审查验收。2007 年解决水事纠纷及水事违法案件 19 起。

水土保持

【鄂尔多斯市水土保持局领导名录】

党组书记、局长：赵国际

副局长：王宽荣

李玉怀

张建国

乔楠

纪检组长：齐采力（女）

【概况】 鄂尔多斯市水土保持局是主管全市水土保持工作的政府职能部门。工作职能主要有：（一）负责《水土保持法》及其配套法规的贯彻落实、宣传教育和监督检查工作。对开发建设项目的水土保持方案进行审批和监督实施，依法查处破坏水土保持的案件。（二）负责编制市水土保持发展战略规划和中长期计划，会同有关部门和旗区编制上报流域综合治理规划和单项工程规划，负责全市重点水土保持工程项目的审核、检查和验收。（三）组织全市水土流失的监测监理、监督检查和综合治理工作，指导旗区开展水土保持生态建设与保护工作。（四）审查上报全市水土保持工程项目建议书、可行性研究报告和初步设计。（五）编制全市水土保持治理年度计划，并按年度统计汇总、编报财务预决算和全市水土保持统计资料。对全市水土保持经费、专项资金的划拨、使用、报帐等情况进行监督检查。（六）负责全市水土保持工作的开展、组织建设和行业归口管理。贯彻落实“五荒”拍卖政策和组织发动群众开展面上治理。（七）协调组织跨旗区的重点水土保持工程建设。（八）负责推进水土保持经济区绿色经济产业的治理开发，发展水土保持产业化工作。（九）贯彻执行国家关于水土保持世行贷款项目工作的方针政策、发展规划及有关规范和标准，负责水土保持项目的外资引进；管理黄土高原水土保持世行贷款项目；负责科研和科技成果的引进、试验、示范、推广等工作；配合有关部门进行世行贷款的信贷、发放和回收工作。（十）承办市人民政府和上级业务部门交办的其它事项。内设办公室、计财科、审计科、监督科、生态科、工程科等6个科室。下设市水土保持科学研究所、市水土保持工作站、市淤地坝项目办公室、市水土保持监测总站、市沙棘开发管理办公室等5个科级建制的事业单位。市水土保持世行贷款项目服务中心，内设计划财务、监测评价、技术指导3个职能部门属于县处级事业单位，与市水保局为一套人马、两块牌子。从业务上大致分为行政管理、治理开发、预防监督、项目规划、科研宣教等5大块。全局职工总数173人，其中在职职工137人，离退休人员36人。在职职工中具有硕士学位的有8人，大学本科学士学位的有48人，大专以上文化程度的有96人，有高级工程师16人，工程师19人，助理工程师32人。2007年，共完成水土流失初步治理面积12万公顷，占市政府计划任务12万公顷的100%，占自治区计划任务10.8万公顷的111.1%。其中新

增基本农田 673 公顷，营造乔木林 666.7 公顷，灌木林 7.2 万公顷，其中种植沙棘 33333.3 公顷，人工种草 6666.7 公顷，封禁治理 4 万公顷，新建骨干坝 36 座，中小型淤地坝 34 座，其他沟道工程 28 处。实施生态修复面积 3.5 万公顷，落实治理成果管护面积 26.7 万公顷。征收水保两费 500 万元，上缴 100 万元，占计划任务的 100%。全市累计治理水土流失面积 20982 平方公里。

【国家重点建设项目】

淤地坝建设坝系工程 2007 年实施的淤地坝坝系工程主要涉及准格尔旗、东胜区、伊金霍洛旗等 3 个旗区 8 条坝系的续建工程或尾欠工程。共建成淤地坝 63 座，其中，骨干坝 32 座、中型坝 18 座、小型坝 13 座。2003 年~2007 年累计共建淤地坝 599 座，其中骨干坝 151 座、中型坝 200 座、小型坝 248 座。

国家水土保持重点建设工程 准格尔旗乌兰沟、乌审旗通史河的 8 条小流域于 2003 年被列入国家水土保持重点建设工程，批复总面积 280.63 平方千米，其中准格尔旗 147.3 平方公里，乌审旗 133.33 平方公里；水土流失面积 264.37 平方公里，实施期五年（2003 年~2007 年），批复 5 年完成治理面积 190.39 平方公里，总投资 1520.87 万元，其中国家投资 1142.26 万元，地方配套 229.66 万元，群众投劳折资 148.95 万元。五年共下达计划治理面积 196.18 平方公里，总投资 1622.7 万元，其中国家投资 1255 万元，地方配套 188 万元，群众投劳折资 179.7 万元。计划下达总投资比批复增加 101.83 万元，其中国家投资增加 112.74 万元，地方配套减少 41.7 万元，群众投劳折资增加 30.75 万元。2007 年，通史河重点建设工程项目共完成重点治理面积 20.84 平方公里，占 2007 年计划任务的 100%，其中基本农田 84 公顷、水保林 1505.1 公顷、封禁治理 495 公顷。共完成投资 149 万元，其中国家投资 166 万元。乌兰沟重点建设工程项目共完成重点治理面积 18.65 平方公里，占 2007 年计划任务的 100%，其中水保林 1789.6 公顷、经果林 75.1 公顷、作业路 27.05 公里。共完成投资 149 万元，其中中央投资 149 万元。该项目于 2007 年 10 月中旬通过了内蒙古自治区水利厅的验收。

【黄河水保生态工程悖牛川治理工程】

一期项目 黄河水土保持生态工程重点支流治理项目窟野河流域鄂尔多斯市（原伊克昭盟）一期项目区（以下简称悖牛川项目区），涉及准格尔旗、伊金霍洛旗、东胜区等 3 旗区的 4 个乡镇，范围包括窟野河流域一级支流悖牛川流域的 14 条小流域，总面积 906.5 平方公里，水土流失面积 833.95 平方公里，其中可治理流失面积 725.55 平方公里。项目批复建设期限为 5 年，批复新增治理面积 15853 公顷，总投资 8326.53 万元，其中国家投资 4234.15 万元，地方配套资金 2300.06 万元，群众自筹资金 1792.32 万元。实际计划分 6 年下达，共下达计划新增治理面积 15851.9 公顷，总投资 7880.78 万元，其中国家投资 4215.78 万元，地方配套 2462.3 万元，群众自筹 1202.91 万元。2007 年，完成综合治理任务 1108.8 公顷，占计划 100%，其中种草 100 公顷，封禁治理 1010 公顷。建成淤地坝 10 座，完成投资 145.82 万元，其中中央投

资 44.7 万元，地方配套 101.12 万元。建成骨干工程 3 座，完成投资 174.42 万元，其中中央投资 122.03 万元，地方配套 52.39 万元。完成全部治理任务。

二期项目 依据《关于黄河水土保持生态工程窟野河流域鄂尔多斯项目区（二期）可行性研究报告的批复》（黄规计发〔2005〕60 号），项目区涉及伊金霍洛旗和准格尔旗，总面积 256.5 平方公里，占悖牛川流域总面积的 11.28%，其中水土流失面积 247.63 平方公里。二期项目批复建设期限为 5 年，新增治理面积 91.39 平方公里，建设骨干坝 29 座，其中骨干坝 15 座、中型坝 14 座。总投资 2800 万元，其中国家投资 1548 万元，地方投资 1252 万元。2007 年完成综合治理面积 5890.5 公顷，其中灌木林 535.2 公顷，种草 243 公顷，封禁治理面积 5112.4 公顷，工程围栏 150.29 公里，立标志碑牌 50 个，补植补种 659.34 公顷。完成骨干坝 4 座、淤地坝 3 座。

生态修复项目 “黄河水土保持生态工程修复项目内蒙古自治区准格尔旗水土保持生态修复试点工程”项目建设期 3 年（2003~2005 年），批复生态修复面积 84.8 平方公里，总投资 123 万元，其中国家投资 70 万元，地方匹配 53 万元。已完成生态修复面积 84.8 平方公里，工程围栏 20 公里，人工补植 120 公顷，人工补播 80 公顷，立标志碑 2 座、宣传碑 2 座、标志牌 15 个。径流小区 6 个。设植被监测点 30 个、气候监测点 1 个，树典型农户 10 户。2007 年通过了黄河上中游管理局和内蒙古自治区水利厅联合验收。杭锦旗生态修复项目建设期 3 年（2005~2007 年），核定生态修复面积 90.57 平方公里，总投资 185.98 万元，其中国家投资 115 万元，地方匹配 70.98 万元。2007 年完成生态修复面积 90.57 平方公里，工程围栏 14.7 公里，人工造林 998 公顷，人工补播 424 公顷，立宣传碑 2 座、标志牌 7 个，新建管理房 400 平方米，建示范养殖圈舍 18 座，建饲草基地 17.6 公顷，打配套筒井 7 眼、口井 3 眼，设植被监测点 34 个、水蚀监测点 1 个、风蚀监测点 5 个，径流小区 1 个，设量水堰 1 个，典型农户 3 户。完成投资 185.98 万元，其中国家投资 115 万元，地方匹配 70.98 万元。鄂托克旗生态修复项目建设期 3 年（2005~2007 年），核定生态修复面积 107 平方公里，总投资 178.42 万元，其中国家投资 112 万元，地方匹配 66.42 万元。2007 年，完成生态修复面积 107 平方公里，建工程围栏 21 公里，人工造林 1.62 公顷，人工补植补播 1010 公顷，立宣传碑 1 座、标志牌 15 个，建示范养殖圈舍 15 座、饲草基地 10 公顷，打配套机井 1 眼，设植被监测点 5 个、风蚀监测点 5 个，树典型农 5 户。总投资 178.42 万元，其中国家投资 112 万元，地方匹配 66.42 万元。

沙棘原料基地建设 2007 年，完成沙棘造林 33333.3 公顷，全市累计完成沙棘造林面积 37.02 万公顷，保存面积达到 21.73 公顷。

引进沙棘综合开发项目 2007 年，引进了 3 家沙棘加工企业，现有 5 家企业在东胜塔拉壕沙棘经济园区落户。

【重点小流域治理工程】 2007 年，鄂托克旗呼和乌素小流域、达拉特旗黑土崖小流域和杭锦旗黄木花沟

三条小流域顺利通过内蒙古自治区水利厅的验收。鄂托克旗呼和乌素小流域共完成治理面积 2575.4 公顷，其中乔木林 6 公顷，灌木林 2395.4 公顷，灌草混交林 130 公顷，种草 44 公顷，配套机井 3 眼。完成总投资 193.94 万元，其中中央投资 84.8 万元，地方匹配 97 万元，群众自筹 12.14 万元。黑土崖小流域共完成治理面积 1101.2 公顷，其中灌木林 402.7 公顷，乔灌混交林 26.3 公顷，灌草混交林 643.6 公顷，种草 28.6 公顷，完成总投资 84.26 万元，其中中央投资 56 万元，地方匹配 28.26 万元。黄木花沟小流域共完成治理面积 1000 公顷，其中基本农田 26 公顷，灌木林 923 公顷，人工种草 51 公顷，新建淤地坝 4 座。完成下达总投资 125.62 万元，其中中央投资 76.4 万元，地方匹配 49.22 万元。

【沙棘制品】 高原圣果沙棘制品有限公司在一期工程结束进入正常运行后，二期工程日产 10 万支沙棘口服液项目已投入生产。二氧化碳萃取沙棘油项目开始筹备土建和设备洽谈。此外二期工程中的其它项目已开始建设。 年产 30 吨的沙棘茶叶加工项目，经过技改已在准格尔旗沙圪堵加工厂投产； 在准格尔旗暖水镇规划建设 133 公顷的沙棘原料试验基地，全部采用高科技全光喷雾进行良种苗木造林，种植 133.3 公顷； 计划筹建的 3 处沙棘饲料加工厂，准格尔旗暖水沙棘饮料加工厂的征地等相关手续已办完，开始了厂房等基础设施建设。其他 2 处正在选址中。

王致和天骄沙棘制品加工计划 王致和天骄沙棘制品有限公司主要利用沙棘原料生产沙棘醋、沙棘酱油等系列调味品。一期工程投资 3000 万元，建成年产 2 万吨沙棘醋、沙棘酱油生产线已经正常投产运行。二期工程规划建设项目是建设一条年产 160 万瓶沙棘果蜜腐乳生产线和一条年产 6 万吨的沙棘饲料生产线。厂房和基础设施建设已经完工，设备已经选定，预计 2008 年投入生产。鄂尔多斯佳音沙棘食品加工计划鄂尔多斯佳音沙棘食品有限公司 2007 年 3 月入驻园区，厂区面积 6.67 公顷。一期工程计划投资 4500 万元，3 月开始动工兴建。 规划建设 4 公顷的沙棘生态园林，建成世界上沙棘种类最全、品种最多的沙棘观赏园林； 建设沙棘文化馆，系统介绍沙棘的发展历史、现状和前景，打造沙棘佳音文化； 计划上两条生产线，一条生产沙棘原浆，加工沙棘饮料类产品，一条生产沙棘果油、籽油、果粉，两条生产线的建设将在 2008 年开始实施。

鄂尔多斯伊丽达生物制品计划 鄂尔多斯伊丽达生物制品有限公司是一家集投资、房地产、生物科研、中蒙药研发、保健品生产为一体的集团公司。在生物制品方面，主要生产羊胎素系列保健品，准备进入沙棘产业领域，该企业已在园区征用土地 15.87 公顷，2007 年主要是进行前期规划和办理相关手续。沙棘项目规划总投资 9300 万元，其中，基本建设投资 7400 万元。一期工程准备上一条从沙棘叶萃取沙棘黄酮的生产线，设计年产黄酮胶囊 5000 万粒；二期工程规划项目，生产沙棘油软胶囊，设计年产 2000 万粒；生产沙棘口服液，设计年产 3000 万支，生产沙棘化妆品，设计年产 100 万瓶。预计 2008 年年底沙棘黄酮生产线投产。

鄂尔多斯市万立沙棘生产计划 鄂尔多斯市万立生物科技有限公司于 2007 年 10 月成立。产品为沙棘

系列口服液、沙棘油及沙棘胶囊、保健品、沙棘化妆品。一期拟投资 3000 万元，生产沙棘系列口服液及胶囊，规模分别为 2000 万支/年、5000 万粒/年。建设投产后，可实现销售收入 1.15 亿元，实现税金 1380 万元，实现利润 1725 万元；二期根据市场情况暂定为沙棘系列保健品、化妆品。公司的生产工艺和技术由河北神兴集团提供专利转让。如果各方面进展顺利有望在 2008 年 12 月投产。东胜区塔拉壕沙棘加工园区建成后，可增加就业岗位 10000 个。预计实现年产值 30.6 亿元，利税 3.2 亿元，农民在沙棘果及叶子种植采摘中每年可获益 1.5 亿元。

【项目前期工作】 2007 年，鄂尔多斯市水土保持局组织编报了 2009 年 12 条坝系工程实施方案；编报了 2008 年 7 条坝系工程可研报告；编报了 3 条重点小流域治理工程可研报告；编报了 3 条生态修复工程实施方案；编报了鄂托克旗都思图河综合治理项目可研报告；编报了十大孔兑综合治理可研报告。累计形成 9000 多万字的文字材料，绘制各类图件 5000 多张。

【争取项目成就】 2007 年，除 2007 年续建的项目外，国家水土保持重点治理工程皇甫川、无定河（2008～2012 年）项目规划已经立项；新开工的沙棘加工企业启动，预计总投资 1.9 亿元。正在积极争取的有 5 项大项目：第一项是多沙粗沙区大型拦沙坝工程；第二项是窟野河流域沙棘减沙工程；第三项是十大孔兑沙棘减沙工程；第四项是榆林和鄂尔多斯市接壤区拦沙工程；第五项是水沙置换工程。

【监督检查执法】 市级审批及参与厅级、部级的审批项目 101 个：其中市级审批项目 59 个、厅级审批项目 34 个、部级审批项目 7 个。验收项目 30 项，其中部级 1 项、市级 24 项、厅级 5 项。全面的整理 2003 年到 2007 年所有市级、厅级及部级审批项目的审批文件及水土保持方案，进一步落实电子化办公要求。完成了查询数据库的建立，并在此基础上编录了查询编号，提高了方案统计和查询的效率。4 月中旬，配合内蒙古水利厅，对鄂尔多斯市 2007 年待验收项目进行了全面督查。6 月 9～14 日，配合黄河上中游管理局检查组分别对鄂托克旗、达拉特旗、准格尔旗、东胜区、伊金霍洛旗等旗区在建的开发建设项目水土保持工作进行了督查。6 月 13～16 日，配合内蒙古自治区人大常委会水土保持执法检查检查组对鄂尔多斯市贯彻实施《中华人民共和国水土保持法》情况进行了执法检查。10 月 8～12 日，配合黄委会晋陕蒙接壤地区水土保持监督局对准格尔旗、达拉特旗、东胜区、伊金霍洛旗等旗的大型开发建设项目水土保持工作进行了督查；贯彻执行水利部《关于开展开发建设项目水土保持监督执法专项行动的通知》（水保〔2007〕407）和内蒙古自治区水利厅《关于开展开发建设项目水土保持监督执法专项行动的通知》（内水保〔2007〕191 号）文件精神，鄂尔多斯市开发建设项目水土保持监督执法专项行动于 2007 年 11 月 18 日全面启动，12 月 18～25 日由市水保局牵头与各旗区水保监督部门组成的联合检查组就鄂尔多斯市的 7 旗 1 区开展水土保持执法专项行动进行了检查。搞好宣传引导，坚决落实禁牧休牧政策，对准格尔、达拉特两旗的禁牧工

作进行专项督查 22 次，行程共计 9600 多公里，提交督查报告 22 份。2007 年依法征收“两费”500 万元；

【行业管理规范化建设】 项目管理上全面推行了目标管理责任制和领导分工负责制，指导督查项目的立项、实施和竣工验收。项目建设上按照基本建设程序办事。逐步推行了项目法人制、招投标制、监理制、工程建设公示制、治理成果产权确认制等，加强了项目的申报、检查和验收。资金管理上实行“三专一封闭”制度和资金报账制，对正在实施的水保项目资金使用管理情况加强了内部审计，使资金的到位率和使用率得到有效提高。

【机关建设】 坚持开展“四型”机关创建活动，外塑形象，内强素质。在学习中求进步，在创新中求突破，在竞争中求发展，在服务中求实效。继续推进科技兴局、人才强局战略，2007 年形成了以科技力量推动水保事业快速发展的良好局面。规范机关工作规程，转变作风，强化服务。在总结 2006 年各项管理制度的基础上，进一步完善了工作目标考核制度、财务制度、接待制度、用车制度、学习制度和考勤制度。在学习贯彻市委二届三次全委会精神中，把贯彻落实市委、市人民政府提出的“八件实事”和“十二项惠民行动”作为一件大事来抓，着眼于办实事、做好事。更加关心职工生活，将职工的切身利益放在第一位，尽最大努力为职工办实事。积极开展了“献爱心、送温暖”活动。慰问了达拉特旗吉格斯太镇敬老院孤寡老人，单位捐赠了近万元的羊绒衫，个人捐款 4000 多元。慰问了准格尔旗布尔陶亥苏木苏木学校，给贫困学生捐赠羊毛衣裤 100 套。

林 业

【鄂尔多斯市林业局领导名录】

党组书记、局长：丁崇明

副 局 长：贾继良

袁庆东

胡亚格（蒙古族）

纪 检 组 长：吴云峰

副 总 工 程 师：吕 荣

【概况】 鄂尔多斯市林业局的主要职能职责有：（一）贯彻执行国家有关于林业生态建设、森林资源保护、国土绿化以及天然林保护、退耕还林等一批国家重点林业工程的方针、政策、法律、法规，研究，拟定我市的有关政策、法规并监督实施。（二）拟定我市林业发展战略、中长期发展规划并组织实施；监督全市林业资金的管理和使用。（三）组织开展植树造林和封山（沙）育林工作；组织、指导以植树种草等生物措施防止水土流失和防沙治沙工作；指导国有林场（苗圃）、治沙站、森林公园及基层林业工作机构的建设和管理。（四）组织指导市森林资源（含经济林、景观林及其它特种用途林）的管理；组织全市森林资源调查、动态监测和统计；审核并监督森林资源的使用；监督林木的凭证采伐与运输；指导林业种苗工作；指导林业技术推广工作；组织指导林地、林权管理并依法对应由自治区林业厅批准的林地征用、占用进行初审。（五）组织指导陆生野生动物植物资源的保护和合理开发利用；负责濒危物种进出口管理；指导全市森林公安工作；协调、监督、查处破坏森林资源和野生动物资源的案件；组织、协调全市湿地保护工作。（六）组织协调和指导监督全市森林草原防火和病虫鼠害防治检疫等工作。（七）研究提出林业发展的经济调节意见；监管国有林业资产；按有关规定审批重点林业建设项目。（八）指导各类商品林（包括用材林、经济林、药用林、特种用途林）和景观林的培育。（九）承办市人民政府和自治区林业厅交办的其它事项。鄂尔多斯市林业局内设办公室、绿化委员会办公室、治沙造林科、发展计划与资金管理科、森林公安局、林业产业办公室和宣传办公室等 7 个科室，在职人员 26 人。下设鄂尔多斯市造林总场（处级建制）、鄂尔多斯遗鸥国家级自然保护区管理局（副处级建制）、鄂尔多斯沙地草地生态研究站（1991 年 12 月 7 日成立，副处级建制）、鄂尔多斯市林业治沙科学研究所、鄂尔多斯市林业工作站（挂鄂尔多斯市林业技术推广站、鄂尔多斯市林业调查设计队两个牌子）、鄂尔多斯市森林病虫害防治检疫站、鄂尔多斯市天然林保护工程管理中心、鄂尔多斯市林业种苗站（挂鄂尔多斯市种苗质量检验站牌子）、鄂尔多斯市森林草原防火办公室、鄂尔多斯市森林资源林政管理站、鄂尔多斯市退耕还林工程管理中心、鄂尔多斯市防沙治沙工程管理中心等 12 个事业单位和鄂尔多斯市碧森种业有限公司、鄂尔多斯市碧海森业有限

责任公司、鄂尔多斯市碧苑绿化有限责任公司、鄂尔多斯市林学会、鄂尔多斯市防治荒漠化暨沙产业草业协会。

【治沙造林】 2007年，全市共完成人工造林 81813 公顷，其中退耕还林工程 4760 公顷，日元贷款风沙治理项目 15273 公顷，三北四期工程 6733 公顷，一般造林 46586.6 公顷，飞播造林 20000 公顷，封育 4313.3 公顷，补植补播 66706.7 公顷。

【义务植树】 2007年，全市共完成义务植树 820.7 万株，参加义务植树的适龄公民达到 88.21 万人次，全民义务植树尽责率达到 96.7%。全市都建立了义务植树登记卡制度，建卡率为 89.6%。新建义务植树基地 45 个，完成义务植树面积 2640 公顷。各级领导建立绿化点 17 个，完成造林面积 166.7 公顷。各旗区把义务植树与社会主义新农村建设和村屯绿化有机结合起来，推进了全民义务植树向基地化、规模化、规范化的方向发展。

【防沙治沙】 2007年，完成防风固沙林 633.3 公顷，对不同类型区的防沙治沙政策机制、技术模式和产业发展进行了有益的探索。

【退耕还林】 按照国务院《关于完善退耕还林政策的通知》，深入开展了政策性补助延期、补助标准、成果巩固、后续产业发展政策、工程区农牧业经济发展现状、农牧业产业结构调整、退耕农牧户生计来源等事项的调研。自治区下达鄂尔多斯市荒山荒地造林任务 10666.7 公顷，由于下达时间晚，2007 年共完成造林 4760 公顷，其余任务于 2008 年完成。

【天然林资源保护】 自治区下达鄂尔多斯市飞播造林任务 20000 公顷、封育 23986.7 公顷，实际完成飞播 20000 公顷，设置沙障 30000 公顷，均 100% 完成任务；市林业局各直属事业单位认真联系旗区，配合旗区林业局认真做好了飞播地块落实、作业设计、种子储备、飞行作业和安全等各项工作，保证了飞播造林工作顺利开展。

【三北四期工程】 完成人工造林 6733.3 公顷，其中完成 2006 年任务 3866.7 公顷、2007 年任务 2866.7 公顷，在工程实施中，加强工程质量管理，加大督促检查力度，注重提高造林质量。

【日元贷款风沙治理项目】 完成建设任务 35520 公顷，是计划任务的 100%，其中防风固沙林 15273.3 公顷、封沙育林 19153.3 公顷，苜蓿基地 186.6 公顷，柠条采种基地 286.7 公顷，药材基地 133.3 公顷，

育苗基地 486.7 公顷。

【自然保护区建设工程】 鄂尔多斯遗鸥国家级自然保护区湿地保护一期工程项目基本完成，毛乌素沙地柏自治区级自然保护区晋升国家级工作通过了国家林业局初评。

【社会造林】 2007 年，全市以创建国家森林城市为目标，加大了“四区”（城区、园区、景区、通道区）绿化力度，政府主导、企业投资、部门配合、各方参与的格局，形成了多渠道的投资形式使鄂尔多斯市工业园区、景区、城镇区、道路、村屯绿化开始向更高的层次迈进。市、旗两级政府及各企业共投入生态建设资金 22.2 亿元。全市用于城区绿化投资 12.2 亿元，绿化面积 960 公顷，植树 238.63 万株。工业园区经济与生态建设协调发展，同步推进，科学发展、可持续发展的思想、理念和意识已初步形成，园区绿化投资 1.3 亿元，绿化面积 1306.7 公顷，植树 277.37 万株。景区绿化投资 4082 万元，绿化面积 1106.7 公顷，植树 169.21 万株。通道区绿化投资 8.28 亿元，绿化面积 2633.3 公顷，植树 505.8 万株，绿化里程 454.75 公里。2007 年，新增 33.3 公顷规模以上造林大户 260 户，完成造林 18900 公顷。

【造林技术研究】 2007 年，全市针叶树造林比例较往年有了较大幅度提高，树种结构更趋合理，林分质量进一步提高。加强了种苗培育工作，完成育苗 893.3 公顷，其中新育苗 5400 公顷，总产苗量达 4.7 亿株，容器育苗 2673.8 万袋。严把造林种苗质量关，林业工程所用苗木从苗木出圃、保湿、包装、运输、标签、假植等各个环节都加强了监管，全市种苗产地检疫率达到了 95%，苗木合格率达到了 90% 以上。

集中力量开展林业科技研究，建立项目储备库 “鄂尔多斯国土安全荒漠化动态监测与评价”、“抗旱造林系列技术应用与推广”、“沙地柏、沙柳抗逆性品种的选育与扩繁技术研究”、“鄂尔多斯高原飞播、封育促进植被快速恢复技术研究”、“针阔叶树容器育苗技术的研究”、“鄂尔多斯高原困难立地造林技术集成与示范”、“优良灌木柠条综合利用推广”、“鄂尔多斯林业现代化进程评价指标体系建立与林业现代化推进战略研究”等项目进展顺利。“林业微生物资源标准化整理整合”等 3 个项目成功验收。

加强了科技成果转化、适用技术推广应用和培训工作 全面推广抗旱造林系列技术、冷藏苗等雨造林技术、种子包衣丸化技术、容器苗造林技术、沙地营造樟子松技术、柠条综合利用技术，林业适用技术推广率和新成果的推广普及率达到了 100%。乡镇林工站基础设施建设进一步加大，工作环境和条件明显改善，干部职工积极性普遍提高，依托全市各级林工站，累计培训林业干部职工 670 人次，培训农牧民学习林业实用技术知识 65511 人次。

【确权发证】 全市共完成确权发证面积 416980 公顷，发证 59330 份，其中退耕还林发证面积为 240040 公顷，发证 57418 份。

【国家重点公益林补偿】 根据内蒙古自治区林业厅《关于落实天保工程(天然林资源保护)区内新增造林且未享受天保管护经费重点公益林面积的通知》要求,制定了《鄂尔多斯市落实天保工程区新增造林且未享受天保管护经费的重点公益林面积工作方案》,全面完成了天保工程区新增造林且未享受天保管护经费的重点公益林区划工作,天保工程区新增造林且未享受天保管护经费的重点公益林面积 77.77 公顷,全部落实到了小班地块。

【林业执法】 加强了林业政策、法律法规知识的宣传,在鄂尔多斯电视台、电台、报社开设专题节目和专栏,开通举报、咨询和行风热线,提高了全社会的生态意识。狠抓征占用林地管理,实行征占用林地评审、预缴森林植被恢复费、“三及时”、“三不审批三不报批”、管理监督等项制度,征占用林地管理进一步规范,各建设单位提高了认识,森林资源得到了有效保护。2007 年,全市共发生征占用林地项目 143 个,面积 2480 公顷,审核率达 100%;申报自治区 138 个,面积 2440 公顷,申报率为 96.5%;自治区审批了 110 个,面积为 2053.3 公顷,审批率为 79.7%。严格执行林木采伐限额管理,加强采伐审批和伐前设计、伐中监督、伐后验收工作。2007 年国家下达鄂尔多斯市年森林采伐限额为 43875 立方米,全市实际采伐 15953 立方米,是限额的 36.4%。严格执行凭证经营加工、凭证木材运输制度,在全市范围内开展木材经营加工清理整顿,取缔违法经营加工木材点 15 个,没收木材 320 立方米,处罚 15 人次。完成了鄂尔多斯毛乌素沙地防风固沙林治理区、鄂尔多斯高原黄土丘陵水土保持治理区和鄂尔多斯高原西部荒漠草原封禁保护治理区的三级区划工作。加强了森林公安机构和队伍建设,全市 27 个森林派出所 12 个达二级,15 个达三级,全部完成了“三考”(基本法律知识考试、执法办案卷宗考评、信访工作考查)工作。开展了“绿网二号”和“绿盾二号”专项行动(全力打击涉林及破坏野生动植物犯罪活动,有效遏制了破坏森林资源和乱捕滥猎野生动植物资源违法犯罪行为,切实保护了我市的林地和森林资源),共受理和查处各类森林行政案件 723 起,比 2006 年同期下降了 36%,查处率达到了 100%;打击处理违法分子 732 人(次),罚款 359.94 万元,收缴木材 269.5 立方米,其中查处盗伐林木案件 3 起,比 2006 年同期下降 77%;查处滥伐林木案件 27 起,比同期下降 21%;查处毁林案件 119 起,同比下降 53%;查处擅自改变林地用途非法占用林地案件 143 起,同比增长 57%;分别查出违法经营加工木材案件和违法运输木材案件 106 起和 177 起,比 2006 年分别减少 18 起和 228 起;查处非法收购林木案件 50 起,森林火灾案件 3 起,其它案件 95 起,有力地震慑了违法分子,维护了全市森林及野生动物资源安全。全市举办了以旗区森林派出所刑警队长、法制室主任和派出所所长为重点的森林公安业务培训班。森林公安民警的业务素质有了提高,对森林案件的办理程序有了明确的理解和把握,提高了办案法律法规运用能力和办案效率,为顺利开展执法工作奠定了基础。

【森林草原防火】 2007 年,全市共发生森林草原火警 3 起,过火面积 11.6 公顷,受害森林 1.62 公顷,

火警火灾发生的次数和损失同比减少了 27%和 30.6%，2007 年未发生重特大森林草原火灾和人员伤亡事故，实现了连续两年清明节零火情、内蒙古自治区六十大庆和党的十七大期间零火情的目标。加强组织领导，层层签订防火责任状，森林草原防火列入各级政府的重要议事日程，强化督促检查，及时纠正和解决了发现的问题。强化制度和基础设施建设，严格执行重点火险区和防火戒严期野外用火管理制度、值班制度和火情、火灾报告制度，完善防扑火预案，出台了防火条例实施意见。东胜区将分散在林地内的坟墓迁入公墓进行集中管理，消除了祭祀火灾隐患。新建、改建了 16 座了望塔，9 处防火检查站，开设防火隔离带 268 公里。加强专业扑火队伍建设，全市各级防扑火专业队伍达到了 1762 人，护林员达到了 2890 人，为扑火队伍新配备了 4 辆防火专用车，增添了风力灭火器 500 台，扑火工具 5000 把。深化宣传教育，各旗区把森林草原防火宣传教育工作放在了突出的位置，采取媒体宣传、集中宣传、阵地宣传、发布防火公益短信等多种方式，开展多层次、全方位、长时间的宣传教育活动，增强了全民的防火意识。

【林业有害生物防治】 2007 年，全市主要林业有害生物预测发生面积 25.8 公顷，实际发生面积 25.4 公顷，预测预报准确率为 95.6%，主要有害生物为春尺蠖、柳毒蛾、光肩星天牛、蒙古跳甲、沙棘木蠹蛾、幼林地地上鼠和野兔。防治林业有害生物 8.88 公顷，其中无公害防治 8.77 公顷，无公害防治率达 98.8%。成灾面积为 2.33 公顷，占全市有林面积的 11.19%。实施产地检疫苗木 752.5 公顷，产地检疫率为 100%。调运检疫种子 190.13 吨、苗木 5052.6 万株、木材 25421 立方米、药材 125 吨、花卉 1.95 万株、果品等其它林产品 98 吨；复检种子 25 吨、苗木 1154 万株、木材 5861 立方米，复检果品 23.51 吨；复检退回处理问题苗木 7850 株，销毁苗木 4620 株。积极开展林业有害生物防治技术研究工作，开展灰斑古毒蛾无公害防治试验、沙棘木蠹蛾防治试验和兔害防治技术研究，有效遏制了林业有害生物的危害。

【林沙产业】 2007 年，全市林沙产业产值达到 23 亿元，实现增加值 16 亿元，农牧民人均林沙产业收入达到 1780 元。东胜区塔拉壕沙棘产业园区新引进了鄂尔多斯佳音公司和伊丽达公司两个沙棘精深加工项目，预计 2008 年正式投产。鄂尔多斯市蒙格硅电有限公司投资 7668 万元在图克镇建立的沙柳粉煤灰复合板材项目完成了前期建设，每年可生产复合板 300 万平方米，需沙柳 3.8 万吨。总投资 3.2 亿元的毛乌素生物质热电厂项目入驻乌审召生态化工园区，该项目将建成 2×15 兆瓦生物质热电厂和 40000 公顷生态林基地，每年需 20 万吨生物质原料，建设工作进展顺利。鄂尔多斯市杭锦旗锡尼生物热电厂落户锡尼镇工业园区，计划投资 2.9 亿元，其中一期工程建成 2×1.27 兆瓦发电机组，二期工程建成 2×2.4 兆瓦发电机组，该项目将建设 50 万亩原料林基地，年需 20 万吨生物质原料。荒漠肉苁蓉人工接种梭梭在库布其沙漠试验成功，投资 38 万元建成了荒漠肉苁蓉嫁接示范基地 333.33 公顷，成功接种 25.3 公顷，亩产值超过 4000 元；鄂托克前旗 2.67 公顷管花肉苁蓉已接种。

【机关建设】 坚持“两手抓两手都要硬”的方针，采取林业中心工作和思想、组织、作风、制度建设同时抓的措施，深入开展树立社会主义荣辱观和“三创一落实”（“三创”：以创建党建工作先进单位为载体，健全和加强党的建设领导责任制；以创建学习型党支部为载体，切实加强基层党组织建设；以争创“党的好干部、人民的贴心人”活动为载体，进一步提高党员素质；“一落实”即：以落实党员权利保障条例为载体，不断强化机关党组织的监督职能）、“一心为民、科学发展”培训教育活动，使干部的思想素质、工作作风、廉政意识、业务水平有了明显提高。深入推进领导干部廉洁自律工作，制定党风廉政建设责任制、个人收入申报制度和重大事项报告制度，加强监督检查，通过一级带一级，提高了市旗两级林业干部，特别是领导干部的廉洁从政水平。强化资源、资金、质量管理，不断加大林业重点工程执法检查力度，全市林业建设资金按规定使用，按要求运行，接受了国家的两次大型审计检查，全市林业资金管理进一步规范。严格按照《森林法》、《草原法》、《土地法》、《水土保持法》、《环境保护法》和《防沙治沙法》等法律法规开展林业执法，在征占用林地、林地纠纷、毁坏林地等案件中，林业执法部门弘扬正气，秉公执法，有力打击损害群众利益的行为，维护了群众的正当权益。

【帮扶工作】 深入开展帮扶伊金霍洛旗苏布尔嘎镇合同庙嘎查建设现代农牧业示范苏木乡镇工作，制定工作方案，多次深入实地调查研究。2007年，共投入资金30000元，为转移农牧民改造了住房和养殖场。积极开展“零就业家庭援助”、“博爱一日捐”和“送温暖、献爱心”活动，全体干部职工踊跃捐款捐物，体现了“团结友爱、互助互济”的精神。

【林业宣传】 2007年，中央电视台《新闻联播》和《焦点访谈》节目连续11次报道了鄂尔多斯生态建设成果，《人民日报》、《中国青年报》、内蒙古电视台《新闻联播》节目及《内蒙古日报》等报刊作了10次报道，新华网、人民网等网站关于鄂尔多斯生态建设的图文信息、文章明显增多，2007年接待国家、自治区级媒体记者90多人，接待全国各地生态建设考察团30多次。

【存在问题】 一是随着生态建设逐步向困难立地条件地区推进，造林成本不断增加，林业重点工程投资标准偏低且任务减少、下达迟，造林质量不能保证，成果巩固难度大。二是由于气候干旱多风，林草植被的迅速增加使森林草原防火任务更为艰巨，加大森林草原防火经费投入和基础设施建设刻不容缓。三是盗伐偷运木材、非法占用林地、禁牧区偷牧放养等破坏森林资源的行为时有发生，森林资源管护需进一步加强。四是林权证发放缓慢，林权证与草原证并存现象依然存在，对公益林补偿工作造成了不利影响。五是林业执法和宣传工作力度还需进一步加大。六是林业干部队伍建设仍需加强，以适应鄂尔多斯林业现代化建设的需要。

气象服务

【鄂尔多斯市气象局领导名录】

党组书记、局长：王 前

副 局 长：敖宝成（蒙古族）

纪 检 组 长：何春雨

【概况】 鄂尔多斯市气象局隶属于内蒙古自治区气象局，实行上级气象主管机构与鄂尔多斯市人民政府双重领导，以上级气象主管机构为主的管理体制。承担鄂尔多斯市行政区域内气象工作的行政管理职能，依法履行气象主管机构的各项职责。主要工作职责包括：（一）负责本行政区域内气象事业发展规划、计划及气象业务建设的组织实施；（二）组织管理本行政区域内气象探测资料的汇总、分发；依法保护气象探测环境；管理本行政区域内涉外气象活动。（三）在本行政区域内组织对重大灾害性天气跨地区、跨部门的联合监测、预报预警工作，及时提出气象灾害防御措施，并对重大气象灾害作出评估，为本级人民政府组织防御气象灾害提供决策依据；管理本行政区域内公众气象预报、灾害性天气警报以及农业气象预报、城市气象预报、火险等级气象预报等专业气象预报的发布。（四）在本级人民政府的领导和协调下，管理、指导和实施人工影响天气工作；组织管理雷电灾害防御工作，会同有关部门指导对可能存在雷击隐患的建筑物、构筑物和其他设施安装的雷电灾害防护装置的检测工作。（五）负责向本级人民政府和同级有关部门提出利用、保护气候资源和推广应用气候资源区划等成果的建议；组织对气候资源开发利用项目进行气候可行性论证。（六）组织开展气象法制宣传教育，负责监督有关气象法律法规的实施，对违反中华人民共和国气象法和内蒙古自治区气象条例等法律法规有关规定的行为依法进行处罚，承担有关行政复议和行政诉讼。（七）承担自治区气象局和鄂尔多斯市人民政府交办的其他事宜。全市气象部门设有鄂尔多斯市气象局、伊金霍洛旗气象局、达拉特旗气象局、乌审旗气象局、杭锦旗气象局、鄂托克旗气象局、鄂托克前旗气象局、准格尔旗气象局、乌审召气候站、河南气候站、伊克乌素气候站等 11 个气象局站、市局机关设有 9 个科室，全市气象系统人员编制数为 214 人。截至 2007 年底，全市有防雹“37”高炮 106 门，6000 米以上地面增雨火箭 20 部。形成了地面火箭增雨、空中飞机增雨、“37”高炮防雹三位一体的人工影响天气作业格局，及时排除严重旱灾、冰雹灾害等自然灾害，减轻农牧业生产的自然灾害性损失，每年全市有 6 万平方公里以上农牧区受益。

【气象综合服务】 市气象局形成了以地面气象观测、高空气象探测、太阳辐射、农牧业气象观测、沙尘暴观测为一体的气象综合探测系统、气象信息加工分析系统和以短时、短期、中期天气预报、短期气候预测、人工影响天气、城市环境气象预报、火险气象等级预报、气候生态环境监测等服务系统为主体的气象

综合服务体系。气象科技服务从初期的单一专业气象服务，发展为拥有专项天气预报服务、气球礼仪服务、电视天气预报制作、“121”电话天气预报咨询系统、手机气象短信、避雷检测、防雷工程设计施工、建筑防雷图纸审核、气象科普等多个服务项目。

【完善各项规章制度】 制定完善了《岗位职责考核管理细则》、《市局管理工作规程》，各科室各岗位分工明确、责任到人，以制度管理人、以制度约束人，激励和调动了职工的工作积极性和创造性。

【基础业务】 地面测报、高空探测、沙尘暴监测、专业气象测报、气候生态环境监测、预报服务、信息传输等各项基础业务质量稳定提高，杜绝了重大责任性事故和差错。

【决策服务】 2007年发布决策气象服务产品：《气象参考》55期、《重要天气信息》108期、《生态与农业气象监测》120期、《旱涝气候公报》8期、《人工影响天气公报》9期、《气候影响评价》23期、60年大庆《专题预报》35期、各种专题材料171期，召开5次气象新闻发布会。

【节庆日气象服务】 3月2~4日，内蒙古自治区成立六十周年大庆气象保障服务准确及时。被市迎接内蒙古自治区六十周年大庆工作领导小组评为“迎接自治区60周年大庆工作优秀服务奖”。

【服务新农村新牧区】 围绕市委、市人民政府提出的“收缩转移、集中发展”和“三区”规划的战略决策，制定了《气象为新农村新牧区建设服务实施方案》，现代农牧业示范区专家咨询服务组深入到现代农牧业示范区做深入细致的调研，开发了“现代农牧业示范区综合服务”业务平台，有针对性地提供个性化、精细化、全方位、系列化的气象跟踪服务，在第一时间通过各类传输手段将气象信息传递到农牧民手中。

【天气预警预报传送】 组建苏木乡镇气象服务助理员和嘎查村气象志愿者队伍，及时将灾害性天气预警预报传送到基层干部和农牧民中。

【气象现代化建设】 在黄河十大孔兑中上游新建了10个四要素区域自动气象站，建成了数据中心和数据信息浏览显示系统，建立了自动雨量站资料共享平台，全市区域自动气象站建成了78处。完成了风云双星接收利用终端。完成了盟市级DVB-S卫星数据广播接收系统，增加了气象信息的数据量，提供高质量的流媒体广播，为提高天气预报准确率和气象服务时效奠定坚实的基础。完成区局到市局和市局到旗（区）局的视频系统建设任务，满足各种气象会议视频广播和远程气象视频教育功能及视频会商工作。完成“新一代天气雷达分终端建设”，实现了新一代天气雷达资料共享，使旗（区）气象局可以和市气象台

同步收到雷达全部产品。在新一代天气雷达站建成了气象应急平台，在平台上安装了雷达分终端、MICAPS系统和通信网络系统等，当出现不可预知的突发事件时，应急平台将发挥地市级气象台的重要作用。

【地方气象事业】 2007年，市人民政府根据内政字〔2006〕324号文件精神，下发了《鄂尔多斯市人民政府关于加快气象事业发展的实施意见》（鄂府发〔2007〕23号），进一步加快鄂尔多斯气象事业又好又快发展。

【人工增雨】 2007年，飞机增雨共作业8架次，火箭增雨作业118次，对18次降水过程进行了人工催化。

【防雷体系建设】 2007年，全市气象防雷高炮已发展到106门。其中75%的炮点布设在沿黄河、无定河流域和主要农牧业示范区。2007年，全市防雷共作业127次，发射炮弹3千多发。

【气象科技服务】 2007年，将避雷检测、防雷安全工作重点放到学校、医院等公共场所，对全市气田、煤矿等多家单位进行了年度防雷检测，使多个单位存在的雷击隐患得到了及时整改。图纸审核、质量跟踪检测和竣工验收工作稳步实施。专业气象台针对不同用户提供个性化的气象服务，分别建立了“气象短信预警平台”、“道路交通短信预警平台”。推出面向牧民的蒙语气象短信预警服务，有近千户牧民手机用户受益。对供暖企业推出供暖指数预报。8月，市局投资组建了专业气象服务平台，引进曙光大型并行计算机满足鄂尔多斯经济社会发展对专业气象服务的需求。

【党风廉政建设】 党风廉政建设工作接受了中国气象局检查组的考核检查，评价为“四个好”（一是组织建设好；二是制度建设好；三是廉政教育好；四是领导干部表率好）。

【荣誉奖励】 2007年获内蒙古自治区气象局目标管理优秀达标单位三等奖，获科技服务、发展地方事业两个单项奖，获“在旗区局（站）推荐民主决策监督会议制度”工作创新奖。市气象局被鄂尔多斯市委党风廉政建设检查组评定为先进集团。

国土资源地矿管理

【鄂尔多斯市国土资源局领导名录】

局 长：温建华

副 局 长：郝文国

刘广荣

陈万选

高屹隆

刘耀春

纪检组长：黄·格西格（蒙古族）

【概况】 鄂尔多斯国土资源局是市人民政府管理土地资源、矿产资源和测绘行政管理的职能部门。其主要工作职能及职责有：（一）贯彻执行国家、自治区关于国土资源、测绘管理的方针、政策和法律、法规，研究拟定市土地资源、矿产资源等自然资源管理的有关法规、条例、规章。负责有关行政复议；拟定管理保护与合理利用土地资源、矿产资源的政策和措施。制订土地资源、矿产资源、测绘管理办法。（二）组织编制和实施国土规划、基础测绘规划、土地利用总体规划及年度计划和其它专项规划；参与城市总体规划审核，指导、审核地方土地利用总体规划；组织矿产资源的调查评价，编制矿产资源保护与合理利用总体规划、地质勘察规划、地质灾害防治和地质遗迹保护规划。（三）监督检查旗区国土资源主管部门行政执法和土地利用、矿产规划执行情况；依法保护土地、矿产资源所有者和使用者的合法权益，查处重大违法案件。（四）拟定实施耕地特殊保护和土地开发政策，规划和指导生态退耕，实施农地用途管制，组织基本农田保护，指导未利用土地开发、土地整理、土地退耕复垦和开发用地监督工作。（五）组织实施地籍管理办法，组织土地资源调查、地籍调查、土地统计和动态监测；指导土地确权、城乡地籍、土地定级和登记工作。（六）组织实施土地使用权出让、租赁、作价出资、转让、交易和政府收购管理及临时用地管理，贯彻执行国有土地划拨使用目录指南和苏木乡镇、村嘎查用地管理办法，指导农牧区集体非农（牧）土地使用权的流转管理。（七）指导基准地价、标定地价评测，审定评估机构从事土地评估的资格，确认土地使用权价格。承担须经上级审批的各类用地的审查、报批工作。（八）依法管理矿产资源探矿权、采矿权的审查登记报批和管理权限内的采矿权出让审批发证和转让、抵押审批登记；负责矿产资源开发利用、保护的监督管理；依法审查报批对外合作区块；承担矿产资源储量管理工作，管理地质资料汇交；依法实施地质勘察行业管理，管理地堪成果；负责矿泉水、地热水的开采管理；依法管理矿权评估机构从事探矿权、采矿权评估的资格，初步审查探矿权、采矿权评估结果。（九）组织编制市重大测绘项目规划，实施测绘行业管理，进行测绘资格初审和报批工作。（十）监测、防治地质灾害和保护地质遗迹；依法管理水

文地质、工程地质、环境地质堪查和评价工作，监测、监督防止地下水的过量开采与污染，保护地质环境；保护具有重要价值的古生物化石产地、标准地质剖面等地质遗迹保护区。（十一）安排并监督检查财政拨款的各类专项经费和其它业务经费。（十二）组织开展土地资源、矿产资源和测绘技术的对外合作与交流。（十三）承办市人民政府、自治区国土资源厅和上级测绘部门交办的其它事项。内设办公室、人事科、财务审计科、政策法规科、综合规划科、地籍管理科、土地利用与保护科、矿产开发管理科、地质资源与环境管理科、测绘管理科等 10 个科室，下设市土地勘测规划院（挂农牧业区划办公室牌子）、市国土资源监察大队、市地质环境监测站、市国土资源征费稽查所、市国土资源收购储备整理中心、登记交易中心、评估事务中心等 7 个直属事业单位。实有工作人员 89 人，其中公务员 28 人，机关工勤 5 人；行政编制人员中大学本科及以上 18 人，专科 10 人，平均年龄 46 岁。直属事业单位共有 56 人，大专以上学历 47 人，中专学历 1 人，高中及以下文化程度的 8 人。

【政务信息】 2007 年，向内蒙古自治区，鄂尔多斯市委、市人民政府及市直有关部门报送国土资源信息 34 期 60 条。

【国土收益】 2007 年，全市共完成国土资源净收益 29.4 亿元，占全市财政总收入的七分之一。

【建设用地管理】 2007 年，对东胜区、达拉特旗、准格尔旗、伊金霍洛旗等 4 个旗占用耕地在 10 公顷以下的补充耕地面积进行了验收，共补充耕地 178.3350 公顷，实现了占补平衡，补充耕地的质量远远好于被占用的耕地；在建设用地管理方面，严格执行“两公告一登记制度”建设用地预报备案制度，审批会审制度，审查报批制度和用地信息发布制度。2007 年，全市共审查报批建设用地项目 59 宗，征收土地 1461.4478 公顷；审批集体建设用地 26 宗 56.2933 公顷，审批露天煤矿临时用地 36 宗 1521.1550 公顷。并将露天煤矿建设用地复垦恢复的农用地置换为新的建设用地 1439.79 公顷；加强经营性用地审批管理，稳步推行工业用地招、拍、挂出让制度。2007 年，全市招拍挂出让国有土地 245.4900 公顷，收取出让金 89368.12 万元，协议出让 629.30 公顷，收取出让金 33972.54 万元，完成了 7 个旗政府所在地建制镇基准地价更新。

【矿产资源管理】 2007 年，共受理规定权限内各类采矿权 342 个，配合内蒙古自治区国土资源厅完成对 78 个采矿权的延续、变更、转让和抵押登记的初审工作。办理铁矿延续 38 个，煤矿延续 37 个，变更、转让、抵押各 1 宗，注销非煤矿山企业采矿许可证 194 宗，加大非煤矿山资源的整合力度，完成了整顿和规范矿产资源开发管理秩序各个阶段的工作。2007 年，全市共立案查处各类矿产资源违法违规案件 139 起，取缔盗采露天煤的乱采滥挖坑点 164 处。

【地质环境】 2007年，全市换发矿产资源勘查许可证42个，其中煤炭24个，对辖区内应年检的40个勘查项目进行了认真审查，成功实施了5处探矿权挂牌出让，成交出让价款90.8万元，完成了对5家矿泉水生产企业的年检工作。完成煤矿企业储量核查检测137个，对12个工业建设项目、煤矿技改项目的地质灾害危险性评估报告进行了备案审查。编制了《鄂尔多斯市矿山环境保护与治理规划》和《鄂尔多斯市地质灾害防治规划》，为落地的内蒙古奈伦集团52万吨尿素等12个招商引资项目提出配置资源意见，配置煤炭资源总面积为1000平方公里，估算总储量约150亿吨。

【地籍管理】 严格按照属地管理登记制度对所辖区内的土地进行普遍登记发证，完善土地登记公开查询制度及相应的查询人员资格条件制度，设有专门的查询簿及查询程序流程。对地籍档案资料重新进行整理归档，城镇土地数据库正在建立之中；组织各旗区做好年度土地利用现状变更调查工作及地籍工作进度汇总；在全市范围内启动了第二次土地调查工作，编制了《鄂尔多斯市第二次全市土地调查工作方案》，上报自治区审批，制定了相应的宣传和培训方案，组织完成各旗区的土地调查专业队伍的资质备案材料的上报审批及项目合同的鉴定。城镇的权属调查已经全面完成，进入地籍测量阶段，农村部分的底图已搜集到位。

【土地整理】

自治区土地整理项目实施 自治区土地整理项目5个，项目总投资700万元，建设总规模486.59公顷，新增耕地面积45.46公顷。

国家投资土地整理项目实施 国家投资土地整理项目3个，分别是鄂托克旗赛乌素农场二队等2个村基本农田土地整理项目，伊金霍洛旗新街镇基本农田土地整理项目，东胜区哈巴格希乡土地整理项目，项目总投资5436万元，建设总规模2379.2公顷，新增耕地面积54.6公顷。

国家投资基本农田土地整理项目实施 国家投资基本农田土地整理项目，分别是鄂托克旗蒙西镇基本农田土地整理项目，建设规模1501.25公顷，总投资2609万元，乌审旗纳林河镇基本农田土地整理项目，建设规模893.70公顷，总投资1542万元，项目工程现正在进行。预计新增耕地面积313.35公顷。

【矿产资源补偿费征缴】 2007年，全市应征矿产资源补偿费283327381.16元，当年实际征收入库矿产资源补偿费240694267.19元，由于时间差结转下年入库42633119.97元，结转部分于2008年元月31日前按时入库。当年实际入库中自治区在鄂尔多斯市境内共征收入库矿产资源补偿费73715267.09元；市本级征收入库矿产资源补偿费23638974.80元；旗区级征收入库矿产资源补偿费143340025.30元。从征收额库分析，全市矿产资源补偿费征收面已达到100%；征收率达到95%。

【核实土地利用数据库】 认真开展了全市各级第三轮土地利用总体规划修编前期准备工作。进一步整理核实各旗区、乡（苏木）镇机构改革后的土地利用数据库，使撤乡并镇后土地利用数据与图件对应统一，更新核实“四查清、四对照”数据和图件资料，便于新一轮规划修编时参照使用。积极开展了第二轮矿产资源规划修编前期准备工作。

【土地利用计划指标】 严格执行土地利用年度计划指标制度，确保国家和自治区重点建设项目用地。2007年共上报自治区新增建设用地计划指标 180 宗、4825.7232 公顷，自治区下达鄂尔多斯市新增建设用地计划指标 3078 公顷，经市人民政府研究决定给国家和自治区确定的重点建设项目 108 个匹配了用地计划指标 3265.8212 公顷，其中农用地 847.4885 公顷（包括耕地 235.0917 公顷），未利用地 2418.3327 公顷。积极开展建设项目用地预审工作，2007 年共办理建设项目用地预审 228 项 6172.7909 公顷。

【测绘管理】 完成《基础测绘中长期规划》和《测绘事业发展第十一个五年规划》的编制工作，已经修改完毕，待内蒙古自治区国土资源厅统一进行专家评审验收。

测绘资质管理 全市共有注册的资质单位 30 家，其中乙级 6 家，丙级 16 家，丁级 8 家。根据综合检查考核结果，26 家予以注册，2 家缓期注册，2 家不予注册，通过整改，3 家通过注册，1 家予以注销测绘资质。

基础测绘项目 通过积极争取，国家和自治区的基础航空摄影 1:1 万地形图 1000 多幅，27000 多平方公里，其中乌审旗全旗覆盖 11600 平方公里，鄂托克旗约 10000 平方公里，杭锦旗约 3800 平方公里，鄂托克前旗约 2000 平方公里。

【土地勘测】 土地勘测定界完成鄂托克前旗上海庙至鄂托克旗三北羊场铁路勘测规划，完成测绘面积鄂托克前旗段 311.20 公顷，鄂托克旗段 293.39 公顷，完成新西公路勘测规划，完成测绘面积鄂托克旗段 118.68 公顷，乌审旗段 81.70 公顷，伊金霍洛旗段 215.26 公顷勘测定界工作；对全市征地统一年产值测算，全市补充耕地按等级折算工作后期成果资料进行补充完善，成果资料在自治区规定上报期限内全部报送；开展达拉特旗农用地定级估价试点工作；开展全市城镇基准地价更新和重新公布地价工作。

【国土资源监察】 2007 年全年印发宣传材料 13000 多份，接待咨询人员 800 多人次。共查处土地违法案件 117 起，处理有关责任人 2 人。土地执法百日行动期间，曝光公开处理案件 11 起。查处矿产资源违法案件 42 起。

【帮扶工作】 2007年，市国土资源局包扶伊金霍洛旗苏布尔嘎镇光胜村，局党组成员和党总支3个支部的支部书记每人确定一个包扶户，帮助贫困户制定生产计划和脱贫方案，投资5.5万元资金，为光胜村转移劳动力10户，有棚圈的给予补贴，使32人就地转移到了养殖园区，为包扶村提供了桌子、椅子、文件柜等办公用品。

邮政通信

无线电管理

【内蒙古自治区无线电管理委员会办公室鄂尔多斯市管理处领导名录】

处 长：杨元泽

【概况】 内蒙古自治区无线电管理委员会办公室鄂尔多斯市管理处，内设综合室、业务室、无线电监测站。核定编制 9 名，其中行政编制 4 名，事业编制 5 名。截至 2007 年底，各类无线电台站总数为 2451 个，其中广播电视台站 45 个；集群移动系统基站 1 个；无线数据电台 13 个；蜂窝移动基站中 GSM 基站 1129 个；CDMA 基站 162 个；无线电接入系统中固定、无线接入中心站 14 个；无线市话基站 377 个；甚高频、特高频电台固定陆地电台 50 个，移动电台 595 个；微波接力站 52 个；业余电台 27 个；其他电台 13 个。多种无线电业务广泛用于各个行业和部门。

【自身建设】 2007 年，市无线电管理处以人大会议和政协会议“两会”精神为指导，坚持集中学习和自学相结合，认真学习了《行政法》、《行政处罚法》、《公务员法》，结合无线电管理实际和相关法律法规，2007 年共学习 24 次，业务监测学习 8 次，考试各 1 次。共选派 7 名工作人员 5 次参加各种培训班。

【技术设施建设】 2007 年，拥有了固定监测站、移动监测站、搬移式监测站及便携式测向仪、场强仪、手持频谱仪、电磁环境测试仪等先进监测设备，做到了实时准确监测全市范围内各频段无线电频率使用情况。2007 年，实现了自治区与各盟市无线电管理机构的广域网联网，搭建各类业务的台站资料数据库及地理信息系统软件平台和硬件平台，配备 1：100 万的数字地图，初步实现了无线电现代化、数字化管理。

【台站管理】 对卫星地球站、微波设备、蜂窝基站、无线市话接入系统、短波设备开展专项清理整顿，保障了设台单位的通信畅通。组织开展电磁环境场强测试，建立完整的资料数据库，为查处干扰提供了重要依据。加强无线电监听监测工作，2007 年，累计监测时间达到 1000 多小时，监测记录 100 余条，累计查处各类干扰案件 5 起。

【行政执法】 按照《行政许可法》要求，进一步规范行政行为，提高行政效能和服务质量。落实行政执法责任制，坚决制止有法不依、执法不严、违法不究的行为，结合管理工作实际，加强无线电管理法律、法规和相关规定的学习和宣传，提高管理工作，实际加强无线电管理法规的自觉性，有针对性地开展行政

执法、守法大检查，对违法设台、乱用频率的单位及个人，予以严肃处理。有针对性的开展无线电管理执法检查，取缔非法电台 4 个。

【荣誉奖励】 2007 年，被评为自治区档案管理工作一级先进单位。

电 信

【中国电信集团公司鄂尔多斯分公司领导名录】

党 组 书 记、总 经 理：钱 占 国

副 总 经 理、工 会 主 席：秦 文 忠

【概况】 中国电信鄂尔多斯分公司于 2003 年正式挂牌成立，公司下设 7 个职能部室，共有员工 143 人，担负着全市重要通信保障和广大民众的通信需求。公司主营电信网络的语音、数据、图像及多媒体通信与信息业务，以及与通信信息相关的系统集成、技术开发、技术服务和信息咨询等服务和国家批准经营的其他电信业务。全市目前在准格尔旗、达拉特旗、伊金霍洛旗、鄂托克旗棋盘井成立了分公司，开办综合电信业务。

【企业转型】 2007 年中国电信正处于发展的关键时期和转型的攻坚阶段，在遭受履行南北竞合协议（电信与网通在南方与北方签署的竞争合作协议）带来的市场拓展遇挫的严峻考验之时，推进企业转型向更宽的领域、更深的层次迈进，应发展形势变化，主动迎接挑战，适时作出调整，把企业做实，解决了诸多发展中的问题，为企业步入良性发展轨道奠定了坚实的基础。

【业务收入】 2007 年公司实现业务收入 1509 万元，截至 2007 年底，非语音业务收入累计完成 529.84 万元，同比增长 24.93%，占总收入比重从 2006 年末的 20.48%，提高到 35.14%，客户综合满意度达到 82.52%。全市 2000 元以上大客户达到 78 户，同比增加 21 户；单月大客户收入达到 68.39 万元，同比增长 36.95%，占当月总收入的 44.85%，同比翻一番。排名前二十名大客户月收入 34.04 万元，同比增加 10.41 万元。未发生公众媒体的服务质量曝光事件，网络运行质量达到了区公司的考核要求。2007 年未发生重、特大安全事故，保障了企业财产和员工的生命安全。

【企业管理】 加强了内部流程的跟踪检查，有效发挥服务督察的职能，着力提高服务督查的过程管控能力，着力解决内部流程时间过长的问题；加强了采购管理，进一步完善了分公司采购管理体系，强化采购信息管理，实时更新并通报库存状况，实行采购合同 OA 流程化管理。党风廉政建设进一步加强，认真贯彻执行国有企业领导人员廉洁从业的相关规定，努力培育电信企业廉洁文化，严格执行“三重一大”的集体决策制度及领导人员职务消费的有关规定。分公司工会组织开展了形式多样的活动，加强了分公司员工的凝聚力。

【安全保密工作】

安全保卫和保密工作得到进一步加强 通过开展迎接内蒙古自治区成立六十周年大庆通信保障应急预案的演习，提高了应对突发紧急事件能力，增强了员工防患未然警钟长鸣的安全意识，为通信保障工作奠定了坚实的基础。

加强保密工作管理工作 制定了保密工作管理办法，明确了分公司文件确定密级、变更密级和解密的具体流程，2007 年未发生重大失泄密的事件。

【技能竞赛活动】 利用各种形式组织开展以“重转型、强管理、促发展”为主题的合理化建议活动。充分调动员工参与企业改革管理的积极性，采纳和表彰奖励有利于促进企业发展的建议。按照企业战略转型和经营生产的任务要求，主动配合业务部门开展劳动竞赛经济技术活动。开展了传统业务与新业务相结合、促进完成经营任务的劳动性竞赛、岗位技能认证和技能性劳动竞赛相结合的“两个结合”技术活动，提高了员工技能素质。

【网络维护】 对全市网络系统实行集中监控、集中维护、集中管理的“三集中”体制，对全市交换网、传输网、数据网、动力环境系统的运行情况进行 7×24 小时监控，指挥、协调重大故障的处理，对故障进行一点受理、一点管控(统一受理投诉，跟踪督办处理完成)，提高市场前端的响应支撑能力，缩短障碍历时。

邮政业务

【鄂尔多斯市邮政局领导名录】

党 组 书 记、局 长：李继华

工委主任、纪检组长：安建兰（女 蒙古族）

副 局 长：陈雪峰

韩占国（9月离任）

张文钦（9月任职）

【概况】 鄂尔多斯市邮政局下设综合办公室、计划财务部、人力资源部、市场经营部（内含大客户服务部）、安视审计部、网络运行部、工委办公室等 7 个职能部室和邮件处理中心、信息技术局、后勤服务中心、基建办等 4 个内部作业单位及储汇、函件、报刊、电子商务、代理保险、物流、礼仪公司等 7 个专业化经营单位，1 个机要科、1 个营业局；下辖 7 个旗邮政局、3 个中心支局。全市邮政系统从业人员 941 人，其中在岗职工 520 人，聘用工 36 人，劳务工 386 人。男职员 396 人，女性职员 546 人。市邮政局现从业人员 387 人，占全市邮政系统职工总数的 41%。其中在岗职工 271 人，聘用工 16 人，劳务工 104 人；从业人员中男性职工有 196 人，女性职工有 191 人。全市邮政系统拥有大学本科学历的人员 65 人，专科学历的人员 164 人，中专学历的 450 人，高中及以下文化程度的 304 人；拥有高级技术职务人员有 2 人、中级技术职务人员有 50 人。全市通过邮政通信特有职业（工种）技能鉴定的人数为 447 人，占从业人员的 47.5%，其中初级的有 54 人，中级的有 179 人，高级的有 208 人，业务员 6 人。全市邮政系统离退休人员有 327 人，市邮政局退休职工 104 人、旗邮政局 223 人，内退人员 80 人。全市邮政系统在岗党员职工 258 人，占从业职工总数的 27%。市邮政局离退休党员 53 人。2007 年，全市邮政业务收入 6133.61 万元，是年计划的 101.53%，支差 900 万元，全员劳动生产率 6.03 万元/人，其中市邮政局完成邮政业务收入 2502 万元，占全市邮政业务收入的 47.3%。截至 2007 年底，全市邮政收入结构为：金融类占 59.86%，邮务类占 27.96%，速递物流类占 12.18%。

【网络功能】2007 年，全市邮政系统拥有 DDN 专线 75 条，中继线 5 条，M 电路 15 条。

【服务设施】 全市邮政系统拥有邮政分支机构自办的有 53 处，委代办的有 80 处；储蓄网点 51 处，其中东胜 15 处，电子化支局 55 处，其中东胜 16 处，手工网点 92 处，19 台 ATM 机。营业网点分布在市（镇）内有 45 处，农村牧区 102 处。全市邮政综合电信营业厅 88 处，其中东胜区 22 处；全市邮政自办邮路 50 多条，其中自办二级干线邮路 4 条，单程计 940 公里；全市邮政投递路线总长度 12211 公里，乡邮投递段

道 140 条；全市邮政系统共有 102 个乡邮乡办网点，200 多名投递人员；东胜投递社区 19 处，投递段道 10 条；全市邮政系统拥有大小车辆 76 辆，其中生产车辆 61 辆，综合车辆 15 辆；全市 7 个旗邮政局为市级文明单位（沙圪堵为旗级），10%的营业厅服务水平达到规范化标准，全市邮政服务满意度达到 85 分以上。

【专业化经营改革】 按照内蒙古自治区公司专业化改革要求，出台了《鄂尔多斯市专业化经营管理体制改革方案》，对储蓄、速递等 7 个专业进行体制改革，按照“三个一体化，七个到位”工作要求，就各专业的改革具体出台了实施办法，明确了各专业的机构设置及人员编制，配备了各专业的机构人员。成立了基建办和机要科，将原营业一分局、二分局整合为营业局。

【通信能力建设】 2007 年，购置了 2 处营业网点，装修及改造农村网点 7 处，新增 7 辆生产车辆，完成了全市营业网点计算机、打印机、复印机、110 联网设备、应急照明等设备的招标采购工作，为全市 40 个邮政储蓄网点安装了防尾随门；将物流邮件投递工作调整到物流公司专网投递，调整了棋盘井至蒙西、碱柜和伊金霍洛旗至上湾的干线邮路运行计划。完成了“两网互通”工程，中间业务系统、汇兑大集中系统、小额质押贷款系统、基金系统、网点前置系统以及个人理财业务系统的上线工作。

【基础管理】 2007 年，按时完成了新版财务管理信息系统上线并行工作，制定了储汇等 7 个专业化经营财务管理和会计核算办法，逐步建立起管理会计体系，推行了资金收支两条线管理办法，将报刊业务资金纳入企业管理；组织实施了量收“三确保”竞赛活动（“三确保”劳动竞赛活动以确保量收系统数据完整准确、确保系统对接稳定、确保应用管理效益为主要内容），量收数据的接入率达到了 100%。按照集团公司要求，完成了新的人力资源管理信息系统资料的录入工作，建立起网上用工管理系统。对全市邮政系统所有用工全部实行计划管理，实施了薪酬集中发放制度，制定了规范用工管理办法。以资金和邮件安全为重点，全面落实各项规章制度，强化安全防范设施和制度建设，加大监督检查力度，有效地控制了各类案件的发生。认真落实“八条禁令”，进一步规范经营秩序；狠抓服务质量，及时处理客户投诉，全面完成了各项通信质量指标和服务质量目标，在全区“两岗”检查中取得了 961 分；加强合同管理，严格执行合同审查审批程序，从法律角度规避了企业运行中的风险；开展领导干部离任经济责任、工程建设等专项审计，发挥了对经济运行的监督作用。

【企业形象建设】 建立健全了教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。加强领导干部思想和作风建设，强化制度建设和创新，规范了企业领导人员廉洁从业行为。邮政作为公用性服务企业，通过履行普遍服务和特殊服务的职责和义务，不断提高商业化服务水平，努力满足社会日益增长的多层次、多元化需

要，通过开办邮储小额质贷，启动服务中小企业工作，继续深入开展了服务“三农”工作。2007年，邮政行业测评用户满意度为91.19分，较2006年提高了3分。

网 通

【网通（集团）有限公司鄂尔多斯市分公司领导名录】

总 经 理：燕 俊（3月离任）

包立明（3月任职）

副总经理：李 频

王培忠

【概况】 中国网通（集团）有限公司鄂尔多斯市分公司是鄂尔多斯地区主要的电信运营商之一。2006年11月，内蒙古通信公司鄂尔多斯分公司更名为中国网通（集团）有限公司鄂尔多斯市分公司。中国网通（集团）有限公司鄂尔多斯市分公司总资产为6.02亿，其中固定资产净值5.21亿。下辖8个客户服务部、7个旗分公司，3个分局、129个支局，服务网点遍布全市各个角落。现有正式员工679人，其中研究生6人、大学生95人、大专生194人、中专以下384人。公司经营的主要业务：固定电话业务、小灵通业务、互联网宽带业务、ICT业务以及基于以上业务的各种增值业务和广告传媒业务。

【网络能力】 2007年，鄂尔多斯市局用交换机局点共有25处，总容量为18.14万门；接入网点210处，总容量为10.37万门；无线市话（小灵通）总容量为14万门；互联网出口带宽达到2*2.5G，ADSL节点共141个，端口总数为45184；呼西一级干线（呼和浩特-东胜光纤自动切换保护项目）途经薛家湾、沙圪堵、东胜、潮脑梁、伊金霍洛旗5个站点，长度为302.19皮长公里；二级干线途经全市5个站点，长度为1298.99皮长公里。全市本地网光缆3379.62皮长公里。主干电缆26.57万对，配线电缆40.17万对，通信管道1422孔公里。网络已经覆盖了全市各旗、各乡镇以及部分村、嘎查。

【节能降耗工作】 截至2007年底，实现同比节电15.1%，为企业节约成本65万元。

移动通信

【中国移动通信集团内蒙古有限公司鄂尔多斯分公司领导名录】

总 经 理：王贵明

副总经理：侯美玉

白志才

【概况】 中国移动通信集团内蒙古有限公司鄂尔多斯分公司成立于 1999 年 9 月 16 日，是国有大型企业中国移动通信集团在鄂尔多斯市的全资分支机构。鄂尔多斯移动通信分公司在全市 7 旗 1 区共设有 11 个分公司（营业部）。

【业务发展】 2007 年，在网用户数达到 155 万户，通信用户数达到 127 万户。2007 年新增用户 92.8 万户，净增通信用户 53.9 万户。2007 年，鄂尔多斯移动通信分公司为伊泰集团、伊化集团、神华准能等知名企业量身订作了 MAS 信息化解决方案。在农村信息化方面，达拉特旗展旦召“乡务通”平台试用成为全区示范点。

【客户服务】 2007 年，鄂尔多斯移动通信分公司开展了“诚信服务满意 100”服务工作。通过开通鄂尔多斯机场全球通易登机俱乐部、火车站全球通俱乐部、购物中心全球通绿色通道，组织全球通 VIP 子女夏令营活动和高尔夫俱乐部活动，使中高端客户差异化服务得到有效提升。

【网络建设】 2007 年，完成了 GSM 网十二期工程，网络能力大幅增强。完成新建基站 303 个，基站总数达到 824 个。传输建设完成“棋盘井 - 独贵”、“沙井 - 图克”本地网线路工程。完成了鄂尔多斯市政务网 8 个旗区 12 家直属单位、58 个乡镇，共计 154 家单位的信息化接入，促进了鄂尔多斯市电子信息化建设。

【精神文明建设】 2007 年，鄂尔多斯移动通信分公司逐级落实惩防体系建设的阶段性工作任务，开展了文明单位、青年文明号的创建和评优争先活动。组织和推动了“欢乐新农村”文艺下乡，“和谐城市”广场文化传播，“千万分享，情暖草原，走进中国移动”主题采访等一系列活动。

【荣誉奖励】 伊金营业厅被评为全国“满意 100 服务明星班组”。东胜城区营销中心和达拉特旗分公司被评为区公司“服务文化示范点”。

联 通

【中国联通鄂尔多斯分公司领导名录】

总 经 理：郭 刚

党委书记：秦照云

副总经理：陈 文

卜建峰(蒙古族)

胡彦国

【概况】 中国联通鄂尔多斯分公司是中国联通的分支机构之一，成立于 1998 年 9 月 30 日，其主要业务为移动业务(包括 GSM 和 CDMA)、数据业务、长途业务、互联网业务、电信增值业务以及与主营业务有关的其他业务。内设 10 个职能部门，3 个城区营销中心，12 个分公司(营业部)，有员工 322 人。2007 年 4 月，公司进行组织机构调整，设置 C 网经营部、G 网经营部、集团客户部、客户服务部、网络建设部、运行维护部、信息化部、综合部、计划财务部、人力资源部，集团客户部下设数个业务中心。城区设城北营销中心、城南营销中心、铁西营销中心。

【通信建设】 2007 年，分公司加大了对 GSM 网络的建设，GSM 网一期、二期、三期基站和 CDMA 网一期基站的建设已全部竣工。

【信息化营销】 2007 年 1 月 1 日，分公司开通了“农业新时空”项目，为当地用户提供农牧产品供求信息发布、农牧产品价格分析等贴近农村牧区的信息服务。

【规范服务】 2007 年，开展“诚信服务放心消费”大型活动，坚决执行了 8 项承诺(确保用户知情权，严格按客户服务协议执行；投诉处理“首问负责，限时办结”；SP 业务定制必须由客户确认；公开 SP 业务信息，方便客户查询；10109696SP 服务监督热线，接受客户监督；方便用户话费及时查询；开通服务质量监督举报电话；话费误差双倍返还，短信差错先行赔付)。

金融 保险 国有资产投资

人民银行

【中国人民银行鄂尔多斯市中心支行领导名录】

党委书记、行长：刘文光（兼国家外汇管理局鄂尔多斯市中心支局局长）

副 行 长：何 平

姜金玺

陈 芳（女）

纪 委 书 记：其 劳（蒙古族）

工 会 主 任：王广田

【概况】 中国人民银行鄂尔多斯市中心支行是中国人民银行在鄂尔多斯市的派出机构，在市辖区履行着依法贯彻执行货币政策、防范化解地方金融风险、维护地方金融稳定、向辖区金融机构提供金融服务等各项职责。中心支行内设 16 个职能科室，辖区共有 7 个支行。全系统在职职工总数为 386 人，其中男性职工 254 人、女性职工 136 人；本科学历的 191 人、专科学历的 119 人、中专及以下文化程度的 76 人；拥有高级技术职务的 10 人、中级技术职务的 212 人、初级技术职务的 136 人；其中党员职工 206 人；少数民族 66 人、汉族 320 人。辖区内金融机构包括工商银行、农业银行、中国银行、建设银行、准格尔煤田建设银行（单设）等 5 个国有商业银行及农业发展银行鄂尔多斯市分行、农村信用社联合社、城市商业银行股份有限公司、东胜农村商业银行股份有限公司、交通银行股份有限公司东胜支行、内蒙古融丰小额贷款公司。共有金融机构 458 个，金融从业人员 5200 多人。

【金融运行】 2007 年，鄂尔多斯市金融机构本外币各项存款余额 482.2 亿元，较 2006 年初增加 90.3 亿元，增长 23.0%；本外币各项贷款余额 503.6 亿元，较 2006 年初增长 115.1 亿元，增长 29.6%；累计发放贷款 408.6 亿元，同比增长 12.9%。

【货币政策分析预测】 强化对宏观经济金融运行分析预测，确保货币信贷政策有效落实。充分发挥鄂尔多斯市金融形势分析会的信息沟通作用，为上级行及地方政府提供决策参考。加强对农村商业银行和农村信用社的业务经营基本情况、风险状况以及对城市商业银行主要业务及变化情况、流动性资产质量、非信贷资产质量、盈亏状况等进行监测分析，促进地方法人金融机构稳健经营。加强对农业生产资料价格变化情况的跟踪监测，积极协调督促相关金融机构切实做好农资资金供应工作，多方面改进金融服务，确保不

误农时。按季召开全市金融形势分析会，积极引导和督促各金融机构合理增加信贷投放，优化资金配置，缓解信贷过快增长势头，支持辖区经济平稳较快发展。

加大对农业的信贷投入，推进农业产业结构调整 农业贷款余额为 22.6 亿元，同比增长 25.2%，比年初增加 5.7 亿元。累计发放农业贷款 33 亿元，同比减少 5.2%；加大对工业经济战略调整和企业深化改革的信贷支持力度，2007 年国有商业银行在煤炭、电力、房地产等行业新增项目贷款共 55 亿元；引导辖区金融机构提高发放下岗失业人员小额担保贷款额度，下岗失业人员小额担保贷款余额 4407 万元，支持 1180 位下岗失业人员。助学贷款余额 303 万元，同比增长 56.2%，解决 542 名贫困大学生上学难的问题。各类房地产贷款余额 30.9 亿元，同比增长 37.9%；扩大消费信贷市场，消费贷款余额为 39.1 亿元，同比增长 89.8%，其中住房贷款 27.3 亿元，汽车贷款 4.1 亿元。

【货币政策工具】 提高支农再贷款的使用效益，累计发放支农再贷款 6.1 亿元，同比增长 56.4%，余额 1.3 亿元，分别占农业贷款累计发放额和余额的 18.5%和 5.8%。加强对存款准备金的监督管理，确保客户提取存款和资金清算的需要，完善辖区利率监测信息系统，增设个人住房贷款利率、同业存款利率、人民币贴现利率等市场化利率的定期报备内容。扩大民间借贷利率监测范围，帮助农村信用社联社制定贷款利率定价管理办法。加大对城市商业银行使用中小金融机构再贷款的投放力度，累计发放中小金融机构短期再贷款 2.1 亿元，同比增长 3.2 倍。对辖区法人金融机构存款准备金执行情况进行全面检查，对存款准备金率 10 次上调后金融机构流动性变化展开快速调查，确保货币政策措施的平稳、顺利实施。将融丰小额贷款公司的贷款利率纳入监测范围。开发鄂尔多斯市农村信用社贷款利率定价管理系统，在全区进行了推广。

【金融改革】 全市 9 家农村信用联社已全部完成统一法人社改革。7 月 29 日，东胜农村商业银行挂牌营业；9 月 3 日，鄂尔多斯市商业银行正式运行；11 月 14 日，交通银行东胜支行正式挂牌成立。每季会同鄂尔多斯银监分局共同对辖区 9 家农村信用联社和 1 家农村商业银行的财务状况、清收不良贷款进度及增资扩股的真实性、内控制度及完善法人治理结构进展情况进行现场检查，促进地方金融机构依法合规稳健经营。

【稳定金融市场】 密切跟踪分析地区宏观经济、金融市场、金融机构、金融基础设施和金融生态环境及其变化情况，关注邮政储汇局开展金融业综合经营和金融产品创新、金融服务创新的情况和风险。继续完善信贷政策与风险提示制度，针对社会上存在个人或中介机构有以提供高额低息的协议存款为诱饵，利用借款人提供的相关材料从事其他违规活动的情况，对协议存款的政策背景、定义特点、可能产生的金融风险及政策建议向地方政府、相关企业及金融机构提出必要的风险提示意见，有效地防范了金融风险。研究

制定《中国人民银行鄂尔多斯市中心支行与鄂尔多斯市公安局反洗钱工作协调合作制度》，举办《反洗钱法》知识竞赛和大型宣传活动，扩大人民银行反洗钱工作的社会影响力。与市劳动监察支队、法院、环保局达成信息共享协议，与劳动保障局初步建立起工作联动机制，进一步加强辖区社会信用体系建设。继续强化对城市商业银行系统运行的监管，完成内蒙古融丰小额贷款有限公司接入企业和个人征信系统的前期准备工作。通过与市住房公积金管理中心进一步协商，初步实现按月上报住房公积金缴存信息，完成 15266 户个人数据的采集上报工作。加强中小企业信用信息体系建设工作，共收集录入中小企业 1376 户。将企业住房公积金纳入个人征信系统，共上报企业住房公积金户 193 户。认真做好贷款卡发放和集中年审工作，累计发放贷款卡 5614 张，银行信贷登记咨询系统正在逐渐成为金融机构防范信贷风险的重要手段。

【外汇管理】 截至 12 月末，银行结汇 89867 万美元，同比增长 81.17%，售汇 11353 万美元，同比增长 5.77%，结售汇顺差 78514 万美元，同比增长 102%；外债总额 23784 万美元，同比增长 83%。强化贸易收结汇管理，对“关注企业”加强动态监管，深入开展逾期未核销清理工作。全市出口收汇发单 3039 份，收单率 125.14%，出口收汇核销 56058 万美元，核销率为 100.33%，进口付汇 7360 万美元，进口付汇报审率为 93.92%。鄂尔多斯市个人累计购汇 3185 万美元，结汇 1104 万美元，同比分别增长 3.68 倍和 1.1 倍。不断规范外商投资企业外汇登记、开户和验资询证业务，新登记 13 户外商投资企业，开立资本项目外汇账户 12 户，办理验资询证 20 笔，金额 18821 万美元，核准资本金结汇 188 笔，金额 26254 万美元。指导鄂尔多斯电力冶金股份有限公司与日本三井物产株式会社进行外资并购，办理了 1.5 亿美元的境外增资和股权转让，推进了地区利用外资水平。提高年检率和年检质量，2007 年全市外商投资企业和境外投资外汇年检率均达到 100%。对外汇违规问题和逾期未核销行为进行了严肃查处，对 5 家单位的违规问题予以立案，立案金额为 323.32 万美元，处罚金额 1.9 万元。

【经理国库】 严格按照各项国库业务工作规定，保证国库资金的完整和合理支拨。共办理各级预算收入 421552 笔，金额 200.8 亿元；办理预算支出 27048 笔，金额 220.9 亿元；退库业务 137 笔，金额 10.2 亿元；更正业务 3017 笔。全面推进部分旗县的国库集中支付改革试点工作，配合财税部门做好政府收支分类改革的相关配套系统的升级换代工作。研发财政预算支出监控系统，规范预算单位账户管理，提升财政预算支出的监督效率。建立国库风险分类评价体系，实施风险预警提示和快速反映报告制度。组织和协调各商业银行做好凭证式国债的宣传、咨询和发售工作，发行五期凭证式国债和一期储蓄国债 323.5 万元。

【金融机构的现金管理】 认真做好现金收支分析和预测工作，合理编制全市现金投放计划，保证科学合理的现金供应。2007 年共投放现金 160 亿元，回笼 90 亿元，净投放现金 70 亿元。复点、销毁损伤券 8 亿元。审查辖内金融机构大额现金支取 14253 笔，金额 17.4 亿元。通过现场检查各类账户 2390 个，发现违

规账户 247 户，给予不同程度的处罚，规范了金融机构的现金管理工作。

推广反假币三级网络建设组织不同形式的反假币宣传活动 42 次，农牧区反假币意识和技能得到明显提高。缴获假人民币 8928 张，涉及金额 65.4 万元。

【支付结算】 2007 年，办理支付结算往账业务 2604 笔，金额 765 亿元；来账业务 2423 笔，金额 533 亿元；网点办理现金业务共 2028 笔，金额 184 亿元；办理同城票据交换业务 74256 笔，金额 851 亿元。办理支票影像交换业务 64 笔，金额 700 万元。推进现代化支付体系基础设施建设。完成支票影像交换系统和支付管理信息系统在全市的推广应用，为实现个人存款通存通兑做好充分的前期准备工作。全面落实《鄂尔多斯市银行卡产业发展规划（2007 年～2010 年）》，改善辖区内银行卡受理环境，促进社会公众消费观念和消费习惯的转变，推动银行卡产业快速发展。加强人民币银行结算账户管理，全面做好账户管理系统（二期）推广实施和联网核查公民身份信息平台系统的推广工作，核准开立人民币结算账户 13078 户。

【队伍建设】 深入学习“三个代表”、科学发展观以及构建社会主义和谐社会的重大战略思想，深刻领会党的十七大、中央经济工作会议、全国金融工作会议和总、分行工作会议精神，深入开展“知荣辱、讲正气、促和谐”、“迎奥运、讲文明、树新风”等为主题的宣传教育活动，不断提高员工的思想政治素质，加强全行干部职工教育培训。加大支行领导班子教育和考核力度，加强对后备干部的选拔、推荐、培养和管理。开展内设部门和岗位优化整合试点工作，修订完善辖区专业技术职务聘任考核管理办法和工人技术等级考评管理办法。

【文明单位创建】 建立了“一把手”带头抓、分管领导亲自抓、主管部门具体抓、全行参与共同抓的组织领导机制，目标明确，指标量化，责任落实的目标管理责任制，与思想政治工作、党建工作等互为目的、互相作用的助推机制；思想、组织、物质三位一体的保障机制；物质、精神、法律、道德相结合的激励约束机制，切实把文明单位建设工作内容和要求融合、落实到各项工作和管理之中。建立健全了“创争”活动的规章制度和规范、科学的运行机制，完善职代会制度和行务公开制度，有效提升全行的民主管理水平。不断加强央行文化建设，大力丰富活动内容，丰富干部职工文化生活，营造出拼搏奋进、和谐向上的良好氛围。

【廉政建设】 认真落实党风廉政建设责任制，分解责任，实行责任报告、责任考核、责任追究的四大体系。加强对领导干部的反腐倡廉教育，帮助领导干部在思想上筑起一道防腐拒变的钢铁长城。发扬理论联系实际的工作作风，不断加大领导深入基层开展调研工作力度。认真开展对领导干部作风建设和落实廉洁自律各项规定的监督检查工作。执行案件防范工作责任制，结合金融服务业务标准化管理开展案件防范排

查工作，堵塞漏洞，防范风险，确保无任何案件和重大事故。深化反腐败抓源头工作，坚持重大事项集体研究，有效避免了权、钱、人方面腐败现象的发生。加强民主监督，广泛征集职工群众的意见和建议，确保党风廉政建设责任制落到实处。重新修订和完善《鄂尔多斯市中心支行廉政文化建设实施方案》，开展廉政文化建设内涵大讨论等活动，增强广大党员干部遵纪守法、廉洁自律的意识。广泛接受行内外及社会各界的监督。

【内部管理】 修改完善中心支行会议制度、政务公开等制度，进一步规范各项业务工作流程。健全金融执法审批程序，认真规范执法行为。以“12.4法制宣传日”为契机，落实‘五五’普法规划。制定政务公开实施方案，向社会公众发布政务公开有关事项和内容，促进信息交流沟通。加强内控体系建设，不断优化内控环境。加强对业务行为的监督，确保资金安全。落实安全保密工作制度，确保全行各项业务稳定运行。制定远程监控报警系统工作规划，严格执行枪支弹药的保管使用等相关制度和操作规程，组织开展实弹射击训练和以发行库防抢、防盗演练为科目的综合演练，提高了安全保卫技能水平和应急能力。加大密码保密、印章管理工作定期检查力度，有效地杜绝了失泄密事件的发生。梳理并修订完善突发事件应急预案。坚持“厉行节约、勤俭办行”的工作方针，严格规范各种费用开支，合理使用预算资金，不断提高财务管理水平。

工商银行

【中国工商银行鄂尔多斯分行领导名录】

行 长：张凤山

副 行 长：靳 歌（女）

杨振平（蒙古族）

纪委书记：道尔吉（蒙古族）

工会主任：张建梅（女）

【概况】 中国工商银行鄂尔多斯分行是中国工商银行总行在鄂尔多斯市设立的二级分行，截至 2007 年底，在鄂尔多斯地区拥有 11 个一级支行，35 个网点，其中二级支行 14 个，在职员工 868 人。2007 年，全行实现拨备前利润 3.29 亿元，同比增盈 7830 万元；实现账面利润 3.65 亿元，同比增盈 8883 万元；扣除所得税后净利润为 2.44 亿元。人民币各项存款余额 87.38 亿元，较 2006 年初增加 12.45 亿元。人民币各项贷款（含票据贴现）余额 112.58 亿元，较 2007 年初增加 31.28 亿元。

【规划工作】 2007 年，以抓住地区发展机遇和满足工商银行整体发展需要为出发点，研究确立了 2008 年~2010 年发展规划纲要，明确了未来 3 年全行经营的指导思想、经营方针和业务发展原则，指导全行的管理实践。

【机制改革】 2007 年，全面启动了专业化经营、系统化管理机制改革；强化本部的经营和营销职能，优化资源配置，理顺业务流程，使组织架构更加适应市场和贴近客户的要求；继续深化激励机制改革，推行了更加市场化的绩效工资和费用分配政策；启动实施了人力资源管理提升项目，实现了由单一的行政职务体系管理到多序列的岗位职级体系管理的转变。

【市场拓展】 2007 年，始终将优质信贷业务的发展作为工作重中之重，不断加大优质客户和重点项目的营销和投放力度。新增贷款重点投向电力、公路、铁路、煤炭等符合国家产业政策和工商银行信贷政策的国家重点行业项目。中间业务在巩固和强化结算、代理和银行卡等传统中间业务优势的基础上重点加大了对投行业务、理财业务、托管业务、年金业务、现金管理业务等新型业务的工作力度。

【提升服务】 2007 年，投产贵宾理财中心 2 家，升格网点 7 家。累计投入资金 2234 万元，改造网点 24 个，增加电子和其他各类机具设备投入 684 万元。

【风险管理】 深入加强全面风险管理，信用风险、操作风险、市场风险、法律风险防范都有了新改进和新提升。认真开展了经营管理事项全面大检查，检查覆盖率达 100%。全行实现安全运营无案件。

中国银行

【中国银行鄂尔多斯市分行领导名录】

党委书记、行长：张利卫（11月离任）

乌力更（蒙古族 11月任职）

副 行 长：梁志强

王 东

纪雄飞（蒙古族 9月离任）

纪 委 书 记：解利军

行 长 助 理：安稚夫（9月任职）

【概况】 中国银行鄂尔多斯市分行是中国银行股份有限公司在鄂尔多斯市设立的二级分行，成立于1987年12月。2007年，在职职工213人，分行机关内设9个部室，下辖1个旗县支行、4个经营性支行，9个分理处。在东胜区、准格尔旗、达拉特旗设有分支机构。经营范围包括本外币存款、贷款、结算业务，银行卡业务，票据贴现业务，网上银行业务，代理保险及收付款业务，国际结算和结售汇业务，纸黄金业务，个人实盘外汇买卖，代销基金、奥运产品和贵金属业务以及其他经银监局批准开办的业务。2007年，实现营业利润1.57亿元，增幅为66.32%；实现净利润9635.20万元，增幅为33.51%，人均净利润45.02万元。人民币存款余额22.16亿元，外币存款余额2834万美元。人民币贷款余额达39.22亿元，较2006年增长23%。信贷资产质量继续保持较高水平，不良贷款率为0.004%。完成国际结算量2.5亿美元，较2006年同期增加49%；完成国际贸易结算量1.7亿美元，较2006年同期增加51%。实现中间业务收入1158万元，同比增长330万元，增幅为40%。

【业务经营】 2007年，中国银行鄂尔多斯市分行继续将存款业务作为立行之本、发展之基，全力抓好抓实。注重市场份额和效益，加大营销力度，从源头抓存款，积极推广业务新产品，加快网点转型步伐，加强文明优质服务，提高客户忠诚度，实现存款的持续、快速、健康发展。根据地区发展特点，做强做大资产业务，认真落实重点行业、重点客户、重点产品、重点地区的“四重”战略，坚持区别对待原则，支持地方经济发展。重点支持了达拉特电厂四期、伊泰集团、鄂尔多斯羊绒集团、亿利资源集团等企业和大中型项目。工作中正确处理业务发展与风险控制二者的关系，实施审慎理性稳健经营，防止因发生市场风险、信用风险、操作风险，而给授信业务造成大的损失。

【内控管理】 按照“抓基础、抓基层、抓落实”的主导思想，加强了内控三道防线建设，构建长效机制，

全面提升内部控制水平。认真落实业务经理派驻制度与重要岗位和基层机构负责人轮岗制度。加强对重要空白凭证、会计、出纳等案件多发部位的管理和检查，确保 2007 年未发生任何案件和事故。

建设银行

【中国建设银行鄂尔多斯分行领导名录】

行 长：刘绍东

副 行 长：郭在荣（4 月任职）

刘 飞

王开宇（蒙古族 4 月任职）

纪委书记：丁玉峰

风险主管：王致昌

【概况】 中国建设银行鄂尔多斯分行下设 3 个旗支行、1 个煤田支行、5 个城区支行、1 个营业室、4 个营业部、16 个分理处。内设 15 个部室，共有员工 574 人。2007 年，实现账面利润 36515 万元，全口径存款余额 605803 万元，较 2006 年初增加 34229 万元；资金投放年末余额达 1295000 万元，营销“利得盈”305000 万元；各类贷款余额 985235 万元，较 2006 年初净增 175235 万元；住房金融与个人信贷余额 94169.14 万元，2007 年累计发放 60005.96 万元；2007 年电子银行新增 15667 户，交易额新增 5949046 万元；信用卡发卡 17898 张，新增 6085 张；实现中间业务收入 4197 万元，国际业务比 2006 年增加 3 倍。

【人事制度改革】 按照区分行安排部署，完成了管理岗位、专业技术岗位、经办岗位的全行“三定”工作任务。竞聘后，全行中层干部平均年龄由 42 岁下降为 39 岁，50 岁以上由 5 人减少为 3 人，新聘女干部 3 人，占新聘人员总数的 60%，管理岗位干部全部具有大学专科以上学历，其中具有研究生以上学历 10 人，占总数的 14%。

【安全保卫】 牢固树立“安全就是效益”的思想，建立良好、安全的经营环境，保障资金、财产和员工人身安全，狠抓安全保卫工作规范化管理，维护正常的经营秩序，为全行的改革和各项业务发展提供强有力的安全保障。

【荣誉奖励】 伊金霍洛西街分理处被评为 2007 年度区分行级“女职工文明示范岗”；市建行保卫部被评为 2007 年度区分行级“综合治理 2007 年达标优秀单位”；达拉特旗支行等 7 个单位被评为 2007 年度市分行级“先进集体”。

农业银行

【中国农业银行鄂尔多斯市分行领导名录】

行 长：何静波

副行长：林恩和（蒙古族）

史曙明

曹一纲

【概况】 中国农业银行鄂尔多斯市分行是中国农业银行总行在鄂尔多斯市设立的二级分行，截至 2007 年底，在鄂尔多斯地区拥有 12 个支行，营业网点 59 个，员工 943 名。2007 年，全行本外币存款纯增 16.36 亿元，余额达到 106.77 亿元；本外币贷款纯增 19.52 亿元，余额达到 101.88 亿元；全行实现经营利润 4.58 亿元。

【“四合一”网点】 优化存款策略，提升服务水平，突出“大行德广，伴你成长”的核心理念，在细分客户的基础上实施“立足于成长型客户、重点发展中高端客户”，完善贵宾客户服务体系，建立了网点大客户窗口。重点对各支行的网点布局进行优化调整，逐步将东胜城区支行的精品网点建成了集现金区域、非现金区域、自助区域、理财及个贷区域为一体的“四合一”高档网点。

【银企业务合作服务】 优化客户结构，完善服务措施，围绕全市优势资源开发、优势工业产业升级、城市基础设施等主流经济建设热点，择优介入新开工的内蒙古自治区重点建设项目、自治区外、国外重点合作建设项目。及时推出现金管理服务方案、信用方式用信便利、财务顾问合理理财、公开统一授信用信便利等个性化产品和理财服务，进一步推动银企业务合作关系的深化；切实做好服务“三农”和支持小企业工作。

【中间业务】 优化营销手段，发展中间业务，拓展银行卡、代理保险、国际结算、票据贴现等中间业务，努力增加了中间业务收入。发展代理保险业务，与各家保险公司签订合作协议，建立季度定期联系制度，联合开展业务推动竞赛活动。对鄂尔多斯羊绒集团、三维铁合金等高端客户有重点地开展国际结算业务。围绕改善用卡环境，加强客户维护，提高金穗卡系统运行质量和交易成功率中心目标，强化机具管理，改善服务质量。

【信贷基础管理】 全市农行建立了信贷管理部门自律监管考核评价机制，按季对支行信贷管理部门的档

案管理等工作进行量化考核，实行信贷审查时限限制、信贷人员每周学习制度和岗位互查制度等措施，提高信贷人员业务素质，强化信贷基础管理工作。

【会计基础管理】 严格规范会计主管的管理，严格执行岗位操作和岗位制约的相关规定；组建对账中心，加强对账制度的落实，做好会计基础规范化管理达标升级工作，加强查库管理工作，严格执行“两钥一密”三分离制度，组织查库“飞行队”进行突击检查。加强反洗钱信息系统管理，严格落实城区网点跟班检查制度，全面推广应用了支票影像系统、联网核查公民身份信息系统等。

【安全保卫工作】 加强对安全责任制的落实，开展守库、押运、持枪及一线重要岗位员工的安全意识防范教育，组织全行性的安全保卫工作大检查。认真落实了计算机安全生产的各项要求，加强营业场所安全防范工作。开展了反洗钱的各项工作及案件专项治理和违法违规行专项治理等工作，及时消除了风险隐患。

【案件防范】 市分行成立了案件防控检查工作领导小组，与支行签订了《防范经济案件责任状》、《员工合规经营操作防范案件责任状》、《高级管理人员合规经营操作防范案件责任状》。各支行也层层签订了有关责任状，开展了案例警示教育，帮助和教育广大员工增强思想道德修养、强化风险防范意识、自我保护意识和自觉抵制违规违纪违法行为的意识，实现了 2007 年未发生任何案件的目标。

【“质量效率年”活动】 2007 年，市农行启动了“质量效率年”活动。机关各部室认真建立了详细全面的考核台账，按季对市分行机关员工工作情况以及各支行相关业务工作质量进行考核打分，进行排名评比，将支行工作质量与行长效益工资、支行等级挂钩考核。各支行根据季度工作质量考核情况，认真查找工作中存在的问题，通过采取各种有效措施，不断提高全行的工作质量和效率。

【股改准备】 2007 年，市农行配合总行积极开展了非信贷资产清查和不良资产处置、法律尽职调查、房产、土地确权及不良资产处置责任人认定处理等工作，全面清理了 1994 年~2006 年发行的凭证式国债业务，设置了分户明细账，推动股改工作的顺利开展。

【学习培训】 2007 年，市农行重点加强以合规文化教育、新业务知识、规章制度以及金融方针政策等为主要内容的员工集中学习和自学，市分行机关相关部门组织各类业务操作培训共计 41 期，参加人员达 1644 多人。

农业发展银行

【农业发展银行鄂尔多斯市分行领导名录】

行 长：赵玉林

副行长：田福根

赵曦鹏（7月离任）

郝建强（7月任职）

【概况】 农业发展银行鄂尔多斯市分行现辖准格尔旗支行、达拉特旗支行、东胜区支行、鄂托克旗支行、乌审旗支行、杭锦旗支行等6个旗区支行。内设办公室(党委办公室)、资金计划部、信贷管理部、客户部、财务会计部、信息技术部、人力资源部(党委组织部)、监察保卫部、内部审计部、机关服务中心等1室8部1个中心。截至2007年底，贷款规模达到280459.90万元；各项存款余额为64596.4万元（包括同业定期存款余额17760万元），比年初增加2243.6万元，各类存款余额占负债总额的比重为23.04%。各项存款旬均余额72415万元，同比增加28179万元，增幅为63.70%，完成上级行下达2007年任务的140.13%。

【业务经营】 2007年实现盈利8357.37万元，同比增盈5357.27万元，创历史最高水平，人均利润66.33万元，同比增加42.89万元。

【信息化建设】 通过更换电子设备，改善了全行办公自动化条件。推广CM2006信贷管理系统、视频会议系统、票据影像交换系统等业务软件，及时升级档案管理系统和人民银行大小额支付系统。

【队伍建设】 按照分行制定的《关于开展“四好”领导班子创建活动实施方案》，通过抓思想建设、作风建设、廉政建设，认真学习中国共产党第十七次代表大会精神，促进了“四好”班子建设取得新成效。通过开展形式多样的职工教育培训，员工业务素质得到新提高。根据总行《关于加强企业文化建设的意见》以及自治区分行《关于印发农发行内蒙古内蒙古自治区分行推进企业文化建设实施方案的通知》精神，促进全行精神文明建设不断向前迈进。

【“四无”创建活动】 2007年，通过“四无”创建活动的扎实有效开展，实现“无经济案件、无刑事案件、无重大责任事故、无严重违规违纪行为”，被内蒙古自治区分行推荐为总行级“四无”创建先进单位。

【荣誉奖励】 2007年，分行所辖6个旗区支行中有2个支行荣获自治区级“先进职工之家”称号，1个

支行会计结算部荣获总行级“青年文明号”荣誉称号。

商业银行

【鄂尔多斯市商业银行领导名录】

党委书记、董事长：赵文魁

党 委 副 书 记：赵光荣（3 月离任）

纪委书记、监事长：吕卫东（3 月任职）

副 行 长：杨俊刚（3 月任职）

韩海生（3 月任职）

杨林波（蒙古族 3 月任职）

【概况】 鄂尔多斯市商业银行股份有限公司（以下简称鄂尔多斯市商业银行）是于 2007 年 8 月 20 日经中国银行业监督管理委员会内蒙古监管局批准在原鄂尔多斯市城市信用社基础上改制设立的一家地方性股份制金融企业。注册资本 31010 万元。经营范围包括：吸收公众存款；发放短期、中期和长期贷款；办理国内结算；办理票据承兑与贴现；发行金融债券；代理发行、代理兑付、承销政府债券；买卖政府债券、金融债券；从事同业拆借；买卖、代理买卖外汇；从事银行卡业务；提供信用证服务及担保；代理收付款项及代理保险业务；提供保险箱服务；经银行业监督管理机构批准的其他业务。公司内设办公室、人力资源部、计划财务部、公司业务部、个人金融业务部、会计结算部、中间业务部、资产风险管理部、信息科技部、内控合规部、研发中心、工会等 12 个职能部门，辖 12 个支行和 6 个营业部，在岗员工 174 人，大专以上学历以上人员占员工总数的 83.91%，员工平均年龄 35 岁。

【经营效益】 截至 2007 年底，资产总额 452247 万元，同比增加 196252 万元，增长了 76.7%。存款余额 366846 万元，同比增加 135005 万元，增长 58.2%。贷款余额 216961 万元，同比增加 77631 万元，增长 55.7%。所有者权益总额 39743 万元，同比增加 22291 万元，增长了 127.7%。存贷款比率为 59.14%，同比下降 0.96%；资本净额 39743 万元，资产利润率达到 1.55%，资本利润率达到 19.39%，利息回收率达到 99.31%。

【内控建设】 根据有关法律法规和现代商业银行经营管理的要求，重新修订和完善公司章程，制定了涉及计划财务、信贷管理、内控安全、科技信息、人力资源、综合管理等六大类共 83 项规章制度，编订成《鄂尔多斯市商业银行主要管理制度汇编》，做到了业务经营制度先行。完善职代会制度，实行民主参与，民主监督，行务公开，依法办事，合规运营。认真贯彻落实中国银行业监督管理委员会十三条防范操作风险制度，重点提高印鉴密押、空白凭证、查询对账、轮岗休假、录像检查等五项管理水平。加强安全保卫

工作，坚持谁主管、谁负责，层层签订“安全保卫责任状”，加强安全保卫设施建设，制定各类防范措施，对监控进行网络化改造，实现后台实时集中监控；强化职工安全防范意识和防范技能，检查并及时更换防暴、消防和警报设施，在全区金融机构网点安全设施和工作情况专项大检查中，营业网点全部达标。开展自查自纠，严防商业贿赂，构建防治商业贿赂的长效机制。认真组织开展“反假人民币、反洗钱”活动。

【风险防范】 严格遵守国家的法律法规及相关监管规定，加强公司治理制度建设，完善“三会一层”（股东大会、董事会、监事会和高级管理层）运行机制，强化风险管理和内部控制，提高信息披露质量，深化投资者关系管理，加快经营模式和增长方式的转型，取得明显成效。强化审贷委员会和财务审查委员会集体决策的能力，在贷款上实行审贷分离，在财务管理上实行招投标和集中采购制，在业务发展和产品创新上坚持稳健经营，强化稽核独立性和权威性，规范事后监督，风险管理水平明显提升。全面风险管理，董事会、高级管理层和全行员工各自履行相应职责，有效控制各种风险。通过借鉴先进经验，信用风险、市场风险、流动性风险和操作风险管理得到全面加强，2007年无任何案件事故发生。2007年末不良贷款736万元，不良率为0.34%。拨备覆盖率达到597.13%，贷款损失准备充足率100%。资本管理也取得新进展，资本配置更加规范和注重效益，资本充足率与核心资本充足率在业务快速发展中仍保持在13.53%的较高水平。

【电子网络系统化建设】 坚持科技是第一生产力，积极推进科技兴行的发展战略，电子化建设紧跟国内先进技术的发展步伐。高起点、高标准开发建设了先进的综合业务网络系统。完成了账户管理系统、大额支付系统、小额支付系统、全国支票影像系统、联网核查公民身份信息系统、人民银行支付管理信息系统、财政非税收入系统等七大工程上线工作，基本上建立起了“技术先进化、产品样本化、成本最低化、风险可控化、操作简单化”的电子化网络系统。

交通银行

【交通银行股份有限公司东胜支行领导名录】

行 长：孙炜炯

副行长：刘宏声

段永威

【概况】 交通银行股份有限公司东胜支行（以下简称东胜支行）2007年11月14日正式对外营业。东胜支行隶属于交通银行呼和浩特分行，属大型直属支行。截至2007年底，东胜支行在鄂尔多斯地区只有本部一个机构网点。在职员工34人，其中大学学历的人员15人，专科学历的人员19人。其主要经营业务有吸收公众存款，发放短期、中期、长期贷款，办理国内外结算；办理票据承兑与贴现；代理发行金融债券；代理发行、兑付、承销政府债券；买卖政府债券、金融债券；从事同业拆借；买卖、代理买卖外汇；从事银行卡业务；提供信用证服务及担保；代理收付款项业务；提供保险箱服务；经营结汇、售汇业务（不含境内居民个人售汇业务）等基本业务和办理经银行业监督管理机构批准的其他业务（国家法律、法规规定应经审批的，未获得审批前不得生产经营）。

【内控建设】 东胜支行成立了由行长孙炜炯任组长，副行长刘宏声任副组长，各环节6名员工为成员的内控风险工作组，负责对全行内控风险工作的领导、管理、协调和实施。

银监分局

【中国银行业监督管理委员会鄂尔多斯银监分局领导名录】

党委书记、局长：吉培华（9月离任）

副局长：孙建平

苏来福

【概况】 中国银行业监督管理委员会鄂尔多斯银监分局（以下简称“银监分局”）成立于2004年4月5日。它的主要职责是：根据中国银行业监督管理委员会内蒙古监管局的授权，鄂尔多斯银监分局承担着辖内农业发展银行、工行、农行、中行、建行、交行、市商业银行、邮政储蓄银行、农村合作金融机构等510家机构的监管工作任务。具体是：依法对辖内银行业金融机构的业务活动进行监督管理。负责审查和批准辖内银行业金融机构及其分支机构的设立、变更、终止及业务范围；负责对辖区内银行业金融机构进行现场和非现场监管，依法对金融机构违法违规行为进行查处；负责审查批准辖内银行业金融机构高级管理人员的任职资格；负责统计辖内有关经济金融数据和信息；领导辖内各旗监管办事处的工作；承办内蒙古银监局交办的各项工作。内设党委办公室（办公室）、监管一科、监管二科、监管三科、统计信息科、财务科、人事科（纪委监察室）等7个科室，下设准格尔办事处、达拉特办事处、伊金霍洛办事处、杭锦办事处、乌审办事处、鄂托克办事处、鄂托克前办事处等7个办事处。核定编制71人。

【现场检查工作】 4月15日，银监分局组织开展2007年第一季度申请专项中央银行票据置换现场检查工作。

【审查工作】 5月22日，银监分局对国家开发银行内蒙古分行与鄂尔多斯市新大地建设集团股份有限公司拟在达拉特旗树林召镇南伙房村申请设立村镇银行资料进行认真审查，认为符合银监会调整放宽农村银行业金融机构准入政策要求，同意上报内蒙古银监局。

【验收工作】 8月10日~11月25日，银监分局与市公安局联合对辖内银行业金融机构营业网点达标情况进行了验收。

人民保险

【中国人民财产保险股份有限公司鄂尔多斯市分公司领导名录】

总 经 理：姜掌厚（蒙古族）

副总经理：胡海军（蒙古族）

张春元

韩东方（1月离任）

【概况】 中国人民财产保险股份有限公司鄂尔多斯市分公司是中国人民财产保险股份有限公司在地市级的分支机构，隶属于中国人民财产保险股份有限公司内蒙古分公司。主要经营农业保险类、财产险类、家庭财产保险类、工程险类、责任险类、意外险类、信用保证保险类、机动车辆保险类、货物运输保险类、特殊风险保险类、健康险类、综合保险类等 12 大类近 400 个险种。全市系统现有工作人员 310 余人，营销人员近 900 人。在全市各城区、旗县设立的营业机构有：市级分公司 1 个，旗区煤田支公司 14 个，设营销服务部 22 个，共 37 处。

人寿保险

【中国人寿保险股份有限公司鄂尔多斯分公司领导名录】

党委书记、总经理：周玉清

副 总 经 理：苏志清（8月离任）

康玺玺（8月任职）

祁永飞

李斌校

【概况】 中国人寿保险股份有限公司鄂尔多斯分公司主要经营人身保险、健康保险和人身意外伤害保险。有分红类、少儿类、健康类、年金类、两全类、附加类等 6 大类 100 多个险种。2007 年，实现总保费收入 4.2 亿元，较 2006 年同期增长 4.04%，寿险及长期健康险业务累计给付 4598.9 万元，同比增长 272.41%，给付率为 11.8%。短险赔付率为 40.36%。

【客户服务】 “3·15”期间，陆续开展了“诚信·沟通·维权”、“消费与责任”、“诚信服务，客户未来”、“客户答谢会”等客户服务系列活动，使公司系统进一步达到了内强服务素质、外树服务形象的目的。建立集报案、查询、回访、挂失、投诉等服务职能于一体的“95519”服务专线电话，加速了保户和寿险公司的信息交流速度。全系统支公司在当地医疗机构设置保险服务窗口，派驻专人协助出险保户住院、治疗，办理保险医疗理赔等事宜。专车专项负责现场查勘，负责了解案件的真实情况，代替保户索取有关证明材料，为交通不便的偏远地区农牧民送赔款，严格规定了保单的送达时间、保费续收时间和办理业务的时限，全系统全部履行“十天给付”的社会承诺，出台了《小额案件快速给付办法》，将各险种的赔款结果在当地主要媒体上定期公开刊登，全面接受社会监督。

国有资产管理

【鄂尔多斯市国有资产监督管理局领导名录】

党组书记、局长：李 强（4 月任职）

副局长、党组成员：呼晓东（4 月任职）

高利平（4 月任职）

苗继光（4 月任职）

鄂尔多斯市国有资产投资经营有限责任公司

总 经 理：李 强

副总经理：于永亮(1 月离任)

高利平

李晓峰(1 月任职)

总会计师：杨凤鸣

【概况】 鄂尔多斯市国有资产监督管理局成立于 2007 年 1 月 12 日，处级建制，为市人民政府特设机构。其主要职能是：（一）承担市国有资产管理委员会的日常工作；（二）研究制定国有资产总体发展规划和布局；（三）调查研究国有资产管理工作中存在的问题，提出改进的意见；（四）收集整理国有资产管理方面的各类信息，综合分析各有关方面管理国有资产的资料；（五）审核国有资产经营公司的设立、变更和终止，考核国有资产经营公司的运营状况；（六）行使出资人代表职能，行使国有资产收益权、处置权；（七）组织实施财政支出效益评价指标体系及评价标准、国有资本金绩效评价指标体系标准、国有资产保值考核指标体系及考核标准，研究提出补充完善和修订意见；（八）负责组织全市清产核资工作，拟定全市清产核资的方针政策及有关制度；负责组织开展市级行政事业单位和企业的清产核资及企业财产清查、资金核实等工作，并审核认定市级行政事业单位和企业的清产核资结果和资产损失的核销；（九）会同有关部门组织集体企业清产核资，推进集体企业资产管理的制度化、规范化、经常化；建立和完善集体企业年度汇总会计信息报告制度；（十）办理党委、政府交办的其他事项。内设办公室、行政事业单位资产管理科、企业资产管理科、考核评价科等 4 个科室。2007 年，全市行政事业性国有资产总量为 72 亿元，市本级行政事业资产总额为 32 亿元。市国资公司及汇总出资企业总资产为 1735835 万元 较 2006 年初增加了 547432 万元，增长率达 46.07%，总负债 1155706 万元，其中国有净资产为 92252 万元。市国资公司资产总额达到 450141 万元，负债总额为 155801 万元，所有者权益为 294340 万元，资产负债率为 34.61%，实现利润 13604 万元。

【资产交接管理工作】 2006年10月，市委、市人民政府搬迁至康巴什新区，46个搬迁单位所留办公楼及办公设施全部收归市国资局（办）管理，对收回单位的办公楼及办公用品等进行了合理调配，避免了资产的闲置与流失。截至2007年底，重点对148家行政事业单位进行了房地产清查，对其房屋的使用状况、建筑面积、土地使用面积都进行了登记造册。

【资产清查工作】 通过对全市1568户行政事业单位的国有资产分类统计，全面盘查，查清了部分行政事业单位因分立、合并等原因造成的账账不符，账实不符等问题，全面准确地掌握了国有资产的分布和结构。建立动态管理平台，通过清查软件的开发与使用，可以分析国有资产的动态数据，及时掌握国有资产的分布与变化情况，有效地进行单位之间的余缺调剂，避免资产的重复购置和闲置浪费，提高了国有资产管理效率与效益。

【出资企业经营效益】

内蒙古蒙西高新技术集团公司 2007年，产销水泥450万吨，高龄粉体系列产品27000吨，型材6000吨，涂料650吨，纳米碳酸钙6000吨。实现产值144531万元，营业收入131646万元，净利润42332万元。

内蒙古西部天然气股份有限公司 2007年，完成天然气输送9.5亿立方，实现利润总额6519万元。

鄂尔多斯市商业银行股份有限公司 2007年，总资产达到512247万元，存款余额366846万元，贷款余额272558万元（含委托贷款60000万元），实现利润5451万元。

内蒙古准能矸电有限责任公司 2007年，进行了股权转让和重组。市国资公司将其持有的30%的国有股权以2亿元人民币转让至神华准能公司。此次股权转让，市国资公司实现股权转让收益1.01亿元。

【公路铁路建设】 4月，由市国资公司牵头，联合鄂尔多斯市乌兰煤炭（集团）有限责任公司和鄂尔多斯市泰发祥工贸（集团）有限责任公司，共同发起设立了鄂尔多斯市乌阿公路有限责任公司，注册资本金7000万元，其中市国资公司持股40%，鄂尔多斯市乌兰煤炭（集团）有限责任公司、鄂尔多斯市泰发祥工贸（集团）有限责任公司各持股30%。乌阿公路公司采取BOT方式投资改建乌（海）—阿（勒腾席热）公路新街至巴彦淖段公路，公路全长132公里，设计等级为二级，预计总投资3.3亿元，项目于2007年7月12日核准，7月28日开工，工期两年。6月，由市国资公司牵头，与鄂托克前旗国资公司、山东临沂矿务局、内蒙古新源矿业有限责任公司共同出资设立了内蒙古三新铁路有限责任公司，注册资本4.14亿元，其中市国资公司持股51%。该公司主要负责鄂托克旗三北羊场至鄂托克前旗新上海庙地方铁路项目的建设及经营管理。该条铁路由东乌铁路三北羊场站引出，至鄂托克前旗新上海庙，线路全长97.7公里，为地方一级铁路，预计总投资为11.83亿元，是内蒙古自治区“十一五”规划的重点项目，2007年7月10日举行开工庆典。

【液体化学品管道输送项目】 为了加快推进液体化学品管道输送项目工作进度，根据内蒙古自治区发改委《关于转发鄂尔多斯 300 万吨/年二甲醚项目开展前期工作的通知》（内发改工字〔2007〕667 号）文件及相关协调会议精神，由鄂尔多斯市人民政府主导，市发展和改革委员会牵头，市国有资产投资经营公司相对控股，其他企业参股，通过市场化运作，开展此工程项目前期工作。市国资公司编制了《鄂尔多斯液体化学品管道输送工程项目投资框架意向书》、《鄂尔多斯液体化学品管道输送工程项目建设程序网络图》及《鄂尔多斯液体化学品管道输送工程项目预可行性研究报告》。

【重点投资项目】 蒙西高新技术集团 5000 吨/日新型干法水泥熟料线于 6 月通过验收，投产达标，产能突破 5500 吨/日，蒙西集团水泥总产能达到 700 万吨/年；粉煤灰提取氧化铝项目一期工程于 6 月 13 日正式开工建设，该项目主要支持性文件办理完毕，完成投资 3969.18 万元。西部天然气公司长（庆）—乌（海）—临（河）天然气输气管道及压缩天然气、城网等系列项目工程于 6 月 28 日开工建设，截至 2007 年底，长—乌—临管道主体工程基本完工，完成工程投资 2.8 亿元；乌阿公路项目，基本完成全线征地拆迁；实际完成路基土石方 80 万立方米，占总工程量的 76.7%，完成涵洞 176.5 米/42 道，占总工程量的 80%。三新铁路项目的全线征地拆迁工作，三北羊场至 109 线的线下工程，全线电力贯通线和道路贯通线已完成，跨察棋高速立交中桥主体完工，完成工程投资 2360 万元。呼（和浩特）准（格尔）铁路电气化工程施工已完成，即将投入正式运营；东（胜）乌（海）铁路累计完成投资 24 亿元，全线贯通投入试运营；鄂尔多斯市昊华精煤公司高家梁煤矿一期工程项目于 11 月 8 日取得国家发改委核准，11 月 22 日，举行一期工程项目正式开工仪式。

【市政基础建设】 2007 年，市国资公司对国宾馆累计投入 30576 万元；对康巴什新区创业大厦及图书馆等七大文化建筑项目（鄂尔多斯博物馆、民族剧院、图书馆（档案馆）、文化艺术中心、新闻中心、会展中心、体育中心）累计投入 11370 万元；对东胜——康巴什快速通道项目累计投入 1 亿元。

【融资付款】 2007 年，市国资公司为东方路桥股份公司、碧森种业公司等多个市政府重点支持的企业和市政建设项目提供了贷款担保；为了帮助伊化集团解决债务包袱问题，配合伊化集团完成从长城资产管理公司及信达资产管理公司收购伊化债权的工作；向农行鄂尔多斯市分行进行申请，成功开立 1120 万美元额度的信用证和 850 万元的银行承兑汇票，保证了 20 万亩高效节水灌溉项目设备的采购工作的顺利进行。

【财务审计】 1 月，市国资办、市国资公司向市信用担保公司派驻工作组对鄂尔多斯市信用担保有限责任公司进行了资产清查。经过 10 个多月的时间，初步理清了该公司的资债状况和经营情况，基本完成对

市信用担保公司的资产清查和整顿工作；同月，配合市审计局完成对西部天然气公司的审计，发现了公司利润不真实多提节约奖，固定资产多提折旧，工程承包违反招投标法，以及下属子公司擅自投资股票基金问题。3月，完成新兴砖瓦厂的财务检查，对公司经营中无偿调拨车辆，项目合作收入、资产转让等项业务不规范提出了整改意见。

【包扶工作】 按照市委、市人民政府《2007年市直党政机关企事业单位包扶嘎查村实施方案》，市国资局、市国资公司于6月成立包扶工作组，及时与包扶村——阿日雅布鲁村进行对接，对包扶村的生产生活条件、人口及劳动力转移情况进行了调研，针对包扶村实际情况制定了包扶工作方案。2007年，向该村投入资金2万多元，用于维修一处水库。按照苏布尔嘎镇发展规划，帮助解决养殖小区建设资金7万元，扶持包扶村转移3户12名劳动力，帮助其入住光胜养殖园区。劳务输出4户、转移14人。

科技 教育 体育 文化 卫生 新闻

科学技术

【鄂尔多斯市科学技术局领导名录】

局 长：张月清

副 局 长：高玉恒

田继兰（女）

阿日斌（蒙古族）

纪检组长：赵生荣（女）

【概况】 鄂尔多斯市科学技术局是主管科学技术工作的职能部门。它的工作职能职责主要包括：（一）贯彻执行国家关于发展科学技术的方针、政策、法规、条例，研究制定全市科技发展战略和科技促进经济社会发展与发展的政策、法规、条例并组织实施。（二）研究确定市科技发展布局和优先领域，编制市科技发展与民用科技发展中长期规划和年度计划并组织实施；研究提出市科技体制改革政策和措施，提高科技创新能力；研究多渠道增加科技投入措施，优化科技资源配置。（三）推进高新技术产业化、应用科技开发与推广工作；指导科技成果的转化。（四）研究科技人才资源的合理配置，制定有利于调动科技人才积极性、有利于科技人才成长的良好环境的相关政策。（五）管理全市科技合作与交流工作，编制科技合作计划，协调各类科技合作交流活动。（六）管理市科技成果、科技奖励、科技保密、技术市场、科技知识产权保护等工作；制定科技普及规划，促进科技咨询、招标、评估等社会中介组织的发展，推动科技服务体系的建立。管理专利工作。（七）负责科技信息与统计工作，会同有关部门审核科研机构的组建和调整；指导民营科技工作。（八）归口管理全市地震工作，负责对全市抗震救灾工作进行指导和协调。（九）承办市政府和上级科技主管部门交办的其它事项。内设办公室、发展计划科、高新技术及产业化科、农村与社会发展科、知识产权科、条件财务科、机关党委、监察室等 7 个科室，下属生产力促进中心、地震局、成果所（技术市场办公室）、科技开发中心、科技档案室、科学器材服务站等 6 个事业单位。2007 年，全市科技工作根据科技发展“十一五”规划确定的目标和任务，全力推进科技创新，科技工作取得重大进展。科技进步和创新的环境进一步优化。各级党委、政府对科技工作的领导进一步加强，市级科技投入实现了历史性的突破，市财政拨款 1000 万元设立科技创新基金，专门用于支持科技创新。旗区科技经费投入增加到 7880 万元，较上年增加 2717 万元。根据鄂尔多斯市科技发展“十一五”规划和全市科技工作会议提出的建立创新型鄂尔多斯的要求草拟了《鄂尔多斯市委鄂尔多斯市人民政府关于加强技术创新建设创新型鄂尔多斯的决定》、《鄂尔多斯市创新型企业试点实施方案》、《关于推动企业技术进步提升企业技术创新能

力的意见》、《鄂尔多斯市技术创新人才奖励办法》、《鄂尔多斯市技术创新基金管理办法》、《鄂尔多斯市科技推动新农村新牧区建设实施方案》、《鄂尔多斯市科技特派员管理办法》等文件，拟提请市人民政府研究批准后实施。4月10日，市人民政府专门召开全市科技工作电视电话会议，分析形势，明确任务，全面部署了2007年的各项科技工作任务。2007年，争取国家和自治区级各类科技项目共计35项，争取经费1094万元。全市有7个旗区顺利通过国家科技进步考核，鄂尔多斯市被评为全国科技进步先进市。

【工业科技】

企业研发机构建设 集中力量扶持企业集团、高新技术企业和科技型企业，组建企业研发中心。鄂尔多斯羊绒集团和伊泰集团被列为国家创新型试点企业；内蒙古远兴天然碱股份有限公司研究开发中心、内蒙古伊泰集团有限责任公司研究开发中心被列为自治区级企业研究开发中心；伊泰煤制油有限公司的煤间接液化工程技术研究中心、远兴天然碱股份有限公司的天然碱工程技术研究中心被评为自治区级工程技术研究中心。至此，鄂尔多斯市在绒纺、新材料、煤化工、天然碱化工等四大特色支柱产业，已建成国家级工程技术研究中心1家、自治区级工程技术研究中心3家；地方大企业集团都建立了企业研发中心，其中国家级企业技术中心3家，自治区级企业研发中心3家，博士后科研工作站4家。2007年，推荐鄂尔多斯羊绒集团动物纤维数字智能化鉴别技术研究实验室和内蒙古伊泰药业有限公司小分子药物研发实验室申报自治区企业重点实验室。

高新技术产业发展 以项目为切入点，大力发展高新技术产业，不断优化产业结构。按照注重特色、重点突破、形成产业的思路，重点在生物技术、能源化工、新材料和节能环保等领域争取实施高新技术项目。2007年，被列入国家火炬计划的项目有4项，自治区重大科技专项1项，自治区企业科技创新能力建设项目5项，自治区科技创新引导奖励资金项目3项，共争取到科技拨款460万元。2007年鄂尔多斯市申报国家火炬计划项目占全区的近四分之一；自治区科技创新引导奖励资金项目在全区首次立项实施，鄂尔多斯市的立项数量居自治区各盟市前列。征集筛选近60项重大高新技术项目作为今后支持的重点，形成高新技术项目库，并随时更新充实。积极为企业争取科技贷款，向国家开发银行推荐蒙西、鄂尔多斯羊绒、伊泰药业等4个重大科技项目申请了科技贷款，其中2个项目进入贷款审批程序。以科技信息服务平台建设为切入点，推进鄂尔多斯市区域技术创新示范城市建设工作，完成“鄂尔多斯市区域技术创新信息服务平台建设”项目的实施任务，在泉州召开的国家大学科技园孵化能力建设课题验收会上，该项目顺利通过科技部高技术发展研究中心验收。推荐蒙西集团、鄂尔多斯羊绒集团等7家信息化基础较扎实的企业申报制造业信息化示范企业。按照《鄂尔多斯市国家新材料成果转化及产业化“十一五”规划》发展要求，编制了《国家火炬计划鄂尔多斯市无机非金属材料发展规划》，筛选10家新材料企业作为骨干企业，拟申报国家火炬计划特色产业基地。

高新技术企业、民营科技企业 按照重点培养、成熟推荐的原则，2007年，新培育认定自治区级高新

技术企业 2 家（神东天隆集团有限责任公司化工分公司、内蒙古新威远生物化工有限公司），民营科技企业 1 家（内蒙古高原杏仁露有限公司）。2007 年，鄂尔多斯市自治区级高新技术企业和民营科技企业数分别达到 21 家和 14 家。高新技术企业的规模不断扩大，产值上亿元的高新技术企业由“十五”初的 3 家增加到 9 家。鄂尔多斯市 2 家高新技术企业——伊泰药业有限公司、苏里格天然气化工有限公司被评为自治区高新技术企业 50 强。市级民营科技企业发展到 141 家，其中 2007 年新发展 32 家。阿维菌素原料药、二氧化碳共聚物、MC-O 莫来石被认定为自治区高新技术产品。推荐大地牛工业精甲醇、真金种子、天骄沙棘醋申请认定自治区科技名牌产品。

科技合作交流 协调内蒙古汇能煤电集团与中信国安盟固利公司（MGL）共同组建鄂尔多斯煤化学化工研究院。协调宝臣投资公司、西班牙技术创新协会和内蒙古工业大学达成建设太阳能发电项目的初步合作意向。鄂尔多斯市博源投资集团有限公司和神华集团分别参与了首批国家四大产业技术创新战略联盟中的新一代煤化工产业技术创新战略联盟和煤炭开发利用技术创新战略联盟。这两个技术创新战略联盟将对鄂尔多斯市煤化工产业发展和技术进步起到巨大的推动作用。与中科院签订了合作协议，建立了合作关系。与中国工程院多次接触，正在洽谈合作事宜。针对全市主导产业存在的技术难题深入企业进行了调研，对主要技术需求进行分析整理，筛选出 7 大类 50 多项技术难题，提交中国工程院技术转移中心，寻求技术合作。

【农牧业科技】 围绕集中发展和建设社会主义新农村新牧区的要求，农牧业科技工作继续遵循“转移收缩、集成资源、支撑产业、以点带面”的思路，农牧业种子工程、林沙产业综合开发利用、信息化推动农牧业产业化、农村牧区科技服务体系等领域提出了全市农牧业科技攻坚工程计划，集中在沿河和城郊推进项目落地实施。2007 年，共组织申报农社类项目 20 项。其中有 13 项已被国家和自治区批准立项，共争取经费 134 万元。市本级下达农社类科技计划项目 12 项，支持经费 100 万元，共计 234 万元，比 2006 年增加了近 100 万元。争取国家科技部科技富民强县计划项目 1 项，获得经费支持 153 万元。

农牧业科技示范园区和特色科技产业化基地建设 根据《鄂尔多斯市农业科技示范园区及特色科技产业化基地认定管理和扶持办法》，市科技局对 5 个自治区级、10 个市级农牧业科技示范园区和特色科技产业化基地进行了检查、验收。通过政策推动、市场驱动、龙头企业带动、科技服务促动等办法，农牧业科技示范园区和基地建设取得了显著成效，杭锦旗甘草产业化园区超额完成了所承担的自治区级扦插种植甘草 6 万亩，是任务的 150%，总投资 1950 万元。乌审旗玉米制种基地是内蒙古自治区科技厅“136”特色产业化基地工程，2007 年制种面积达 6.5 万亩，惠及基地周围 8 个乡镇，20000 多农牧民，产值达 9000 多万元。加强科技成果推广工作，加速科技成果向现实生产力转化。根据全市农牧业科技发展的实际情况，筛选推广农牧业项目 12 项，确定推广规模 and 经济效益指标向各旗区下达，列入对旗区科技工作目标责任考核中，经过全面实施，认真督查，全部完成年初下达的任务指标。12 项农牧业推广项目实现经济效益

30271 万元。

“三层一线”科技服务网络建设 第一个层面是扎扎实实抓好科技特派员创业工作。结合全国、全区科技特派员工作会议精神，印发了《2007 年全市科技特派员工作要点》。及时召开全市特派员选派协调会，遵循“双向选择”的原则，共选派 600 余名（市直 100 名，旗区 500 名）科技特派员。市、旗区科特办与科技特派员签订了《目标责任状》，把“11335”服务工程任务以量化指标落实到人，以便年底进行统一考评。以项目为载体，不断加大投入力度，全力推进科技特派员创业行动。2007 年，共落实科技特派员政府专项资金 1464 万元。科技特派员主体力量，深入到全市“优化发展区”的 22 个苏木乡镇、182 个村嘎查开展服务活动。2007 年共实施科技推广服务类项目 193 项，直接经济效益（年销售收入）达 2.5 亿元。通过科技特派员创业行动有效推动了基层服务机构建设。2007 年，全市“优化发展区”中有 20 个苏木乡镇农技中心全部达到有场所、有人员、有仪器设备、有经费、有培训教室等“五有”标准。加强科技特派员的管理考核工作。11 月，印发了《关于认真做好 2007 年度全市科技特派员考核工作的通知》，2007 年底对全市和 8 个旗区的科技特派员工作进行了认真严格的考核，推动科技特派员工作健康、持续、有效开展。第二个层面是加强鄂尔多斯技术市场协会总会的建设和管理，推动旗区建立分会和各类专业技术协会。8 月 3 日，召开全市技术市场协会总会工作会议，分析总结了 2007 年上半年协会工作，提出了完成 2007 年工作的具体措施。2007 年，全市共发展专业技术协会 511 个，会员达 10 万人，年创产值 6 亿多元。第三个层面是加强农牧业科技信息服务平台建设，加大对“96048”科技服务热线的宣传力度，完善服务功能和运行机制，使“96048”真正成为整合各种农牧业科技服务资源的有效载体，各旗区采取印发有关“96048”科技服务热线的资料，在各种大型活动期间发放宣传单，通过电视台对播放“96048”科技服务热线报道等各种方式方法进行了有力的宣传，进一步让广大农牧民了解使用“96048”科技服务热线。各旗区科技局专门建立了旗区“96048”指挥调度中心，组织成立了科技服务专家团，通过旗区科技局专门制作的“科技人员名片”，方便了农牧民直接与所需的科技人员取得联系。截至 2007 年底，共接到咨询电话（包括直接拨打专家电话）2888 个，专家电话解决问题 2248 个，到现场解决问题 508 个。

【科技帮扶】 根据市里统一安排，市科技局帮扶达拉特旗王爱召镇裕太奎村。市科技局及时成立了帮扶领导小组，做好帮扶工作，制定了 3 年帮扶规划和年度工作计划。与帮扶点签订了《帮扶协议书》，明确了双方的责任和义务。发挥部门优势，选派 1 名科技特派员在裕太奎村开展科技培训和技术服务。帮扶领导小组成员在帮扶村的时间累计达到 86 天。局领导先后 6 次深入镇、村，现场研究解决具体问题。2007 年共投入资金 6.68 万元，帮扶工作取得了明显的成效。投入培训经费 1.88 万元，为 8 户农户培训了 8 名驾驶员，安排到四季青和东达集团就业，超额完成了 3~5 户的培训任务。建成新能源综合利用科技示范户 16 户，其中新型太阳灶示范户 15 户，“一池三改”沼气综合利用示范户 1 户。为该村购置优质种公羊 4 只，解决了全村肉羊、绒山羊人工配种及改良问题。举办适用技术培训班 5 期，培训农牧民达 1100 人次，

全村配方饲料及科学管理技术普及率达到 90%。按照“十有六化”标准要求，积极引导养殖户发展规模养殖。肉羊存栏总量大幅增加，百只以上的规模养殖户由 3 户增至 8 户。标准化棚舍由不足 500 处增至 780 余处。青贮窖由 230 处增至 300 处。

【宣传工作】 2006 年初印发《科技宣传工作计划的通知》和《全市科普工作计划的通知》，及时将任务落实到各旗区及局内各科室和事业单位。继续和鄂尔多斯电视台共同开办《科技之窗》栏目，就全市重大科技工作情况、科技活动等开展了专题宣传，播出专题节目 3 期。以鄂尔多斯日报“科技天地”栏目为主渠道，积极开展科技宣传工作，2007 年《科技天地》栏目刊发科技宣传稿件 200 多篇。以《科技工作情况》、《科技快讯》和鄂尔多斯科技信息网为补充，及时对重大工作进展、科技工作动态和相关信息进行上报、交流和宣传。

强化科普宣传和科技培训，全民科技意识进一步提高 积极开展形式多样富有成效的科普活动，在常抓不懈做好科普工作的同时，会同市委宣传部、市科协重点组织开展了“2007 年科技活动周暨全市第十二届科普活动宣传周”。活动周以“携手建设创新型国家——努力构建和谐内蒙古”为主题，以落实《全民科学素质行动纲要》为重点，向农牧民宣传和普及科技知识，传播科学思想。5 月 19~21 日，邀请内蒙古农业大学教授、博士生导师盖志毅在达拉特旗、乌审旗、杭锦旗举办了建设社会主义新农村新牧区暨科技活动周专题讲座，共 800 多人聆听了讲座。旗区从 5 月 19 日起相继开始启动了活动周，结合科技工作和农牧业、农牧民对技术的需求，通过开展内容丰富、形式多样的大型科普宣传活动，使活动周取得显著成效。全市有 159 个单位参加，25 万人次参与。出动科技特派员和专业技术人员 866 人，举办科技报告会和讲座 31 场，组织科技下乡 77 次，举办科技培训班 58 期，培训农牧民 43180 人次，接待农牧民现场技术咨询 31762 人次。共向农牧民发放各种实用技术手册、科普宣传图书和资料 223000 份（册）。科技部门向农牧民赠送农资等物品折合人民币 261500 元，展出科技展板 220 块，播放科教电影、科普录像 59 场，开放科普基地 13 个、科普画廊 276 米。利用短信平台发送实用科技信息 30000 条，新闻媒体播发专题节目 9 期，播发宣传信息、稿件 30 篇（条）。8 月下旬，市科技局协调两家企业出资 50 万元，为内蒙古自治区科技厅承办了“科技引领未来”大型电视文艺演出。4 月 26 日，围绕“保护知识产权，促进创新发展”这一活动主题，市知识产权局牵头，市直 12 个部门的 300 多人在鄂尔多斯广场举行了“4.26 世界知识产权日”大型宣传活动，市人民政府分管领导做了题为《保护知识产权，促进创新发展》的讲话，进一步提高了公众和企业的知识产权意识。按照“积极慎重、科学有效”的原则，开展了形式多样的防震减灾宣传活动。在“7.28”唐山地震纪念日期间，市科技局在达拉特旗解放滩、召君坟镇，发放地震逃生技巧、北方农村民居建设抗震知识和地震法律法规宣传手册及材料 20000 多份。在重点监视防御区组成宣传组，深入农村牧区、中小学校通过播放影像材料、发放教材等形式进行宣传教育，使广大群众及中小学生的防震减灾意识得到了进一步提高。按要求参加了“12.4”全国法制宣传日集中活动，散发科技法律法规宣传资料 600 多

份。组织参与了全市“三下乡”活动，选编了实用种养殖技术资料，现场向农牧民发放技术资料 500 份，发放科技政策汇编书籍 120 册。

【中介机构】 在市科技局的切磋和指导下成立了鄂尔多斯东胜区腾发科技服务中心和美渊科技研发中心，积极开展产学研促进技术转移、技术咨询、科技培训等中介服务。市生产力促进中心与市宏程教育中心共同举办 3 期国家职业资格鉴定培训班，70 多名企业经营管理者参加了培训。为支持企业技术创新、促进农牧业科技成果转化提供各类科技信息，通过精心策划，对鄂尔多斯科技信息网站进行了改版，展示了鄂尔多斯市科技资源和发展成果，上传京蒙高科网络平台“科技内蒙古”网站信息 8 条。

【防震减灾】 围绕地震监测预报、震灾预防、紧急救援三大体系，切实加强防震减灾工作。将监测预报作为防震减灾的基础，不断提高地震监测能力。更新完善了全市各项地震监测设施，更换了伊和乌素地震台的监测设备，完成了东胜数字传输信息节点建设，投入运行了薛家湾、达拉特旗两个强震台，地震监测基础设施建设得到加强。按时收集、分析、发送各类数据，坚持按周、月组织震情会商，积极同邻近盟市交换信息资料。及时提交周、月会商意见，编制完成了 2007 年年中和 2008 年度鄂尔多斯市及周边地区地震趋势会商分析报告。积极做好群策群防和短临跟踪工作，成立了鄂尔多斯市地震短临跟踪工作小组，对鄂尔多斯市沿河地震重点监视防御区的短临跟踪工作做了周密部署，密切关注地震活动趋势，做好预防工作。把震害防御与工程抗震设防管理作为防震减灾的关键环节，提高全市综合防御水平。起草了《鄂尔多斯市工程建设场地地震安全性评价和建设工程抗震设防管理办法》，经市政府批准后下发执行。对全市重大建设工程抗震设防要求和地震安全性评价的执行情况进行了全面检查。与市建委联合向人民政府上报了关于加强农牧区民居地震安全工程的实施意见，推广了适合鄂尔多斯市实际的民居建造技术，切实提高了农牧区民居住房的抗震设防能力。把提高地震应急反应能力作为有效减轻地震灾害损失的重要措施，不断加强地震应急救援工作。重新修订了《鄂尔多斯市地震应急预案》。与市消防支队、人防办等部门配合，组建了鄂尔多斯市地震应急救援分队，制定了地震应急救援方案。继续实行各级地震部门和专业台站的震情值班工作制度，制定下发了鄂尔多斯市灾情速报管理办法和震情值班地震应急工作程序，对重点监视防御区震情值班工作进行了不定期的检查。

【技术贸易】 2007 年，全市技术合同成交额达到 21606 万元，其中技术交易额达到 16475 万元。

【知识产权工作】 “3.15”消费者权益保护日和“4.26”世界知识产权日期间，市科技局专利执法人员先后深入到市购物中心、每天百货都市、华研家电城进行了假冒和冒充专利行为执法检查，共查出在销专利商品 42 种。为切实加强全市知识产权工作的领导，成立了全市知识产权工作领导小组，形成部门配

合，共同推进知识产权保护的工作机制。由于执法检查经常化，未发现有假冒和冒充专利产品，净化了专利商品流通市场。为中小企业提供知识产权培训、信息和咨询服务。督促各旗区科技部门帮助企事业单位建立起配有专职或兼职管理人员的知识产权管理机构，建立和健全管理制度，把知识产权工作贯穿于企业技术创新、生产、经营的全过程。认真贯彻落实《鄂尔多斯市关于加强知识产权工作的意见》，落实“一奖两酬”，引导企业把知识产权作为生产要素参与收益分配，鼓励科技人员以取得知识产权为目标，研发新技术，开发新产品，促进科技成果产业化。加强对中小企业的专利信息服务，指导企业提高专利文献利用率，帮助企业积极实施知识产权战略和标准战略，将创品牌、获专利和争标准有机地结合起来，使企业获得更大的经济效益。通过深入推进知识产权工作，涌现出了一批专利工作先进企业，为全市专利工作的开展积累了经验。2007年，新增自治区专利工作试点企业1家，国家、自治区级专利试点企业已增至6家。2007年，递交专利申请62项，发明专利23项，实用新型19项，外观设计20项。2007年，全市有4个专利项目获得了“内蒙古自治区重大自主知识产权成果奖”，有24项专利获得内蒙古自治区科技厅资助，资助金额59300元。

【机关建设】 完善中心组学习制度，坚持每周一次的中心组学习。组织全局干部职工有组织、有计划地学习党的各项路线、方针、政策，学习“三个代表”重要思想、科学发展观、和谐社会建设等重要论述，特别是深入学习了党的十七大精神，同时，结合工作实际，认真学习市委、市人民政府的一系列重要会议精神 and 各项重大决策部署。在学习中，能够密切联系科技工作的实际，采取集中学习和自学相结合，辅导讲解与讨论相结合等方式，在学习中提高认识，在讨论中统一思想，有效地激发了干部职工的学习热情。2007年集中学习达43次。抓机关效能建设，率先引进ISO9001质量管理体系，顺利通过北京中联认证中心认证。在全区科技系统率先推行ISO9001质量管理体系认证，将科技工作任务细化、量化到人，对各项工作任务完成情况实行动态管理和指导。为严肃工作纪律，实行机关工作人员上下班签到签退制度，并将出勤情况每月通报一次。提高了工作和办事效率，增强了局机关全体干部职工工作的主动性和积极性，确保各项目标任务的完成。整章立制，完善制度，使科技管理工作做到规范化、制度化。重新制定完善了《鄂尔多斯市科技局党组工作规则》、《关于建立谈话诫勉制度的意见》、《关于政务公开的实施意见》、《机关工作制度》等15项机关工作制度，要求机关全体干部职工坚持按制度办事，严格执行财务管理、接待、车辆使用管理等制度，实行严格的经费支出审批制度，厉行节约，杜绝铺张浪费。推行政务公开，强化民主评议政风行风工作，促进科技部门政风行风的好转，在2006年的政风行风评议中，市科技局被评为第一名。

科 协

【鄂尔多斯市科学技术协会领导名录】

主 席：杨森宽

副主席：郝广卿

【概况】 鄂尔多斯市科学技术协会是中共鄂尔多斯市委员会领导下的人民团体。其主要职能是坚持落实科学发展观，开展学术交流，活跃学术思想，促进科学发展，反映科学技术工作者的意见，维护科学技术工作者的合法权益，为科学技术工作者服务；促进科学技术的普及和推广，提高全民族科学文化素质；促进科学技术与经济的结合，为社会全面协调可持续发展服务。内设办公室、科学技术普及工作部、学会工作部、青少年科技教育工作部等 4 个部室。核定编制 16 名，其中主席、副主席各 1 名，科级领导 6 名。下设鄂尔多斯科学技术馆（挂科技信息报社、科普工作队牌子），核定编制 5 名，科级领导 2 名。

【学会交流会议】 2007 年，科协所属 26 个学会共举办各种学术交流会议 55 次，参加会议总人数 3400 人次，交流论文总数 249 篇。2007 年共参与学术交流活动 56 次，参加人数 95 人次，提交论文 120 余篇。与内蒙古科协成功承办了由中国科协中科院大气物理研究所在鄂尔多斯市举办的“内蒙古气候变化适应与减缓问题国际研讨会议”，来自 6 个国家的 11 名教授和国内 20 多名知名专家参加了会议。市中心医院承办了 27 次学术交流会议。

出版科技论文 2007 年，编辑出版了《鄂尔多斯市优秀科技论文集》第 3 集，由内蒙古人民出版社出版，推荐 10 篇论文参与内蒙古科协优秀论文评选。老科协出版了第 5 集《金秋科苑论坛》，乌审旗老科协编印《老科协论文选》。着力办好鄂尔多斯市科技报，使其成为普及各类科普知识的良好平台，每周出版 1 期，每期报道各类科技信息 10~15 条，科普知识 12~16 条。

【技术咨询培训工作】 各学会积极参与“厂会协作行动”和“金桥工程”，为企业无偿提供科技咨询 200 项。伊化集团科协的“双零全收率甲醇分离洁净增产技术在合成分离系统中的应用”和内蒙古达拉特旗真金种子公司的“粮饲兼用型玉米新品种真金 8 号配套技术推广项目”获上级有关部门的“金桥奖”。鄂尔多斯羊绒集团科协组织专家对 21 项科技成果进行了评审鉴定，将成果有效地应用于生产实践。市医学会 2007 年组织有关科室业务骨干下乡 15 次，举办科普讲座 40 次，听讲 5000 余人次，开展科技咨询 36 次，技术培训 30 次。各有关学会 2007 年共举办技术人员培训班 75 期，受训人员 3247 人次。派出人员赴外进修 400 余人。气象学会先后组织 275 人次参加了由中国气象局、兰州大学等单位举办的业务知识职工学历教育。本着“实际、实用、实效”的培训原则，2007 年共举办实用技术培训班 410 期，培训农牧民 9.6 万

人次。

【产品注册登记】 质量协会帮助企业将 55 种产品获得了国家颁发的采标标志证书；78 户生产企业取得了 ISO9000 质量体系认证证书；指导帮助 2 家首次申请计量认证的质检机构顺利通过了考核评审；帮助 4 家企业的 5 种产品获“自治区名牌产品”；2 家企业的 3 种产品获得“中国名牌产品”。标准化协会帮助鄂尔多斯羊绒集团、蒙西集团、亿利集团等企业起草制定了 47 项企业标准，办理产品注册登记 172 项，企业标准备案 82 项。

【技术职务评定工作】 老科协为会员办理职称认定和评审工作，5 名人员晋升为正高职称、17 名晋升副高职称、31 名晋升中级职称。护理学会在“5.12 国际护士节”期间表彰奖励了 10 名“全市十佳护士”。青少年科技辅导员协会表彰奖励了 19 名优秀青少年科技辅导员。

【“科技下乡活动”】 2007 年，共组织科技下乡 17 次。参与科技下乡活动的工作人员总计 723 人次，受益乡镇 38 个，受益农牧户 817 户。举办科普讲座 12 次、听讲人数达 8100 人次，开展科技咨询 121 次，举办实用技术培训 23 次，播放影视节目 7 部、观看人数达 7100 人次，发放各类宣传资料 37 种、共 41860 份册，制作展出科普展板 50 块、展出总长度达 220 米，举办科普展览 5 次、参观人数 11200 人次。

【“科技活动周”活动】 围绕“携手建设创新型国家，努力构建和谐内蒙古”主题，开展了“科技活动周”。在活动周期间，全市范围内共举行大型科技培训 80 次，受培训人数 4.6 万人次；开展大型科技咨询 78 次，咨询人数 1.7 万人次；发放科技宣传资料 60 多万份(册)，专家义诊 56 次，文艺演出 25 场，播放科技录像 66 场，张贴宣传标语 236 条。

【“全国科普日”活动】 组织开展在“科普日”活动期间，进一步贯彻实施《全民科学素质行动计划纲要》，宣传落实《中华人民共和国科学技术普及法》，促进全民科学素质的不断提高。9 月 15 日，市科协在准格尔旗广场举行了“2007 年全国科普日”活动启动仪式，参与活动的学会、协会 8 个，组织科技下乡 15 次，举办科普讲座 27 次、听讲人数 8100 人次，举办科普宣传 33 次，开展科技咨询 40 次，举办科技竞赛 5 项、参加人数 1100 人次，组织科普演出 18 场，举办实用技术培训 111 次、参加人数 10870 人次，放映科普影视节目 28 部，开放科普教育基地 7 个，发放宣传资料 175 种、共 130000 份，制作展出科普展板 280 块、总长度达 140 米，参与活动的人员 1670 人次。

【设立科普示范城区】 准格尔旗科普画廊、乌审旗科普画廊被评为全国优秀科普画廊。鄂托克旗牧区科

普工作队成为中国科协的试点。为了充分发挥科普示范功能，2007年，市科协命名了科普示范城区3个，科普示范街道1个，科普示范社区6个，科普示范乡（镇）13个，科普示范村75个，科普示范户1288户，星级农技协会6个，农村科普示范基地6个。

【青少年科技】

青少年科技创新大赛 组织参加第22届全区青少年科技创新大赛，上报参赛作品45件，有38件作品获奖。其中一等奖6项、二等奖11项、三等奖21项。推荐1件作品参加了第22届全国青少年科技创新大赛。与鄂尔多斯市教育局共同组织了鄂尔多斯市第7届青少年科技创新大赛，共收到来自全市8个旗区和市直学校的参赛作品303件，其中作品71件，科技论文65篇，科幻画167幅。评选出优秀项目一等奖25项、二等奖40项、三等奖60项。科学幻想画一等奖10幅、二等奖20幅、三等奖30幅。

中学生奥林匹克竞赛 2007年5月13日，与市教育、体育局共同组织全市199名中学生参加了2007年度全国中学生生物学联赛。10月20日，组织10名学生参加了2007年全国信息学奥林匹克竞赛，其中有3人进入复赛。

青少年科技创新讲座 2007年5月18~26日，邀请北京市有突出贡献专家、中国教育电视台特邀嘉宾主持人、中学特级教师孙心若老师在达拉特旗、准格尔旗、杭锦旗、鄂托克旗、鄂托克前旗举办了青少年科技创新讲座共9场，参加培训的师生达4729人次。与市教育局、市青少年科技教育协会联合发文，授予全市19名中小学教师为“鄂尔多斯市优秀青少年科技辅导员”荣誉称号。

【科普展览】 2007年5月1~14日，与市教育局联办《中国古典数学益智玩具科普展》，参观人数达3万多人次。5月24~25日，举办《海洋生物科普展》，参观人数达近2万人次。11月17~18日，与北京科技活动中心联办《航天气象科普展览》，参观人数达2万多人次，在电台和报刊对展览进行了广泛的宣传报道。

【成就展览】 在内蒙古自治区成立六十周年大庆期间，市科协承担了市青铜器馆的“全市经济社会发展成就展览”布展任务。利用1个月的时间，共搜集到文字资料1000份、照片4000张，经过照片筛选、编辑处理、文字解说、展厅设计、展墙施工、图片喷绘和布展等工作，从不同角度全面反映了鄂尔多斯市60年来经济、科技和社会发展所取得的辉煌成就。

教 育

【鄂尔多斯市教育局领导名录】

党委书记：苏润才

局 长：阿拉腾乌拉（蒙古族）

纪委书记：秦闻苹

副 局 长：王羽强

郑 军

【概况】 鄂尔多斯市教育局是鄂尔多斯市人民政府主管教育的工作部门。主要职责有：（一）贯彻执行党和国家教育工作方针、政策和法律、法规，研究制定全市教育发展规划；研究拟定全市教育体制改革的政策措施和实施方案。（二）负责管理全市义务教育、普通教育、成人教育、职业技术教育、学前教育、特殊教育、师范教育、民族教育工作；指导社会力量举办的各类教育事业。（三）指导各类学校贯彻国家教育方针，执行国家教育教学标准，提高教育教学质量；指导学校的党建工作和思想政治工作，按照有关规定管理学校干部工作。（四）主管全市的教师工作，指导实施各级各类教师资格标准和教师继续教育工作，统筹指导全市学校教师和管理人员的队伍建设。（五）会同有关部门制定市内大中专学校招生计划，组织实施各类大中专学校学历教育的招考、学籍管理、毕业、就业等工作。（六）贯彻落实国家语言文字工作方针、政策，指导和监督汉语言文字规范和标准的应用，指导推广普通话和普通话测试工作。（七）承办市政府和上级主管部门交办的其它事项。内设办公室、人事科、计划财务科、基础教育科、民族教育科、职业与成人教育科、教师教育科、教育督导室、学校体育卫生与艺术科、勤工俭学管理中心、考试中心、托幼办等 12 个科室。核定人员编制共 50 个，其中行政编制 21 个、事业编制 24 个、工勤编制 5 个，实有人数 50 名。下属鄂尔多斯教育学院、内蒙古民族幼儿师范艺术学校、鄂尔多斯市职业技术学校、鄂尔多斯市卫生学校、鄂尔多斯市农牧学校、鄂尔多斯市职业中专、鄂尔多斯市第一中学、鄂尔多斯市第二中学、鄂尔多斯市第三中学、鄂尔多斯市蒙古族中学、鄂尔多斯市蒙古族小学、鄂尔多斯市特殊教育学校、鄂尔多斯市电化教育馆、鄂尔多斯市教育教学研究室、鄂尔多斯市教育工会等 15 个事业单位。

【义务教育】 2007 年，继续在全市范围内实施义务教育经费保障机制改革，全市投入 1.2 亿元，有 16.7 万名学生受益，其中进城务工人员子女 1.9 万名。准格尔旗、伊金霍洛旗免除了义务教育阶段学生作业本费和教辅用书费，准格尔旗还免除了住宿费；进一步提高了全市 4.1 万名贫困寄宿制学生生活补助标准，小学每生每年不低于 300 元、初中和特教生每生每年不低于 450 元，其中蒙语授课小学每生每年 1080 元、初中每生每年 1350 元；市财政根据财力状况和学生人数对部分旗定额补助 416 万元；积极实施免费特殊

教育，市财政投入 27.7 万元，免除了市特殊教育学校盲、聋、哑、弱智儿童住宿费和作业本费，提高了助学金标准，并对交通费、伙食费予以补助。

【高中阶段免费教育】 部分旗区积极推进高中阶段免费教育，准格尔旗在免除职业高中学生学费、课本费、补助寄宿生生活费的基础上，从 2007 年秋季开始免除职业高中学生的住宿费、作业本费；免除普通高中学生的学费、课本费、作业本费，补助寄宿生生活费。东胜区从 2007 年秋季开始免除农村户籍学生接受高中阶段教育的学费、课本费，补助寄宿生生活费，每生每年 3000 元。伊金霍洛旗从 2007 年秋季开始免除高中阶段学生的学费，每生每年 2000 元。市财政下拨专项资金 1000 万元，实施免费职业培训计划和职业教育实训基地建设工程，其中免费职业培训计划对全市农村牧区高考落榜生和未升入高中的初中毕业生免费进行职业技能培训，每生每年 3000 元，学生毕业后向本地区企业推荐就业，2007 年投入 180 万元，597 人接受培训。

【民族教育】 认真贯彻落实《中共鄂尔多斯市委、鄂尔多斯市人民政府关于进一步加强民族工作的决定》（鄂党发〔2005〕5 号）精神，民族中学、小学公用经费在自治区规定标准基础上又增加 50%。市、旗财政投入 100 万元设立民族教育专项补助金，规定标准为小学生每生每月发放助学金 80 元、中学生每生每月发放助学金 100 元。准格尔旗小学生每生每月发放助学金 120 元、中学生每生每月 160 元；达拉特旗每生每月发放助学金 150 元；伊金霍洛旗小学生每生每月发放助学金 120 元、中学生每生每月 150 元。民族幼儿园少数民族幼儿每生每月补助 20 元，伊金霍洛旗每生每月 50 元；准格尔旗每生每月 40 元。对考入高等院校的民族学生一次性奖励 1000~2000 元。在自治区率先对蒙语授课高中阶段学生实施“两免一补”（免学费，免住宿费，补助贫困寄宿生生活费），2007 年下半年全市投入 582 万元，4058 名学生受益。

【扶困助学工程】 2007 年，全市发放生源地助学贷款 304 万元，资助 533 名贫困大学生接受高等教育。2007 年，市、旗两级团委、工会、红十字会、教育等部门筹措资金 220 万元，社会团体及个人捐资 122 万元，采取“一对一”资助的形式，使 960 名贫困大学生顺利入学。2007 年下半年，国家、自治区、市下拨中等、高等职业学校助学金、奖学金 704 万元，其中助学金每生每年 1500 元，全市 9407 名学生受益。

【“两基”工程】 2007 年，全市“两基”（基本普及九年义务教育，基本扫除青壮年文盲）工作顺利通过了国家教育部的检查验收，全市教育事业特别是“两基”工作的组织领导、经费投入、学校布局调整、师资队伍建设和办学条件改善、学校管理、扫盲工作、档案建设等受到了国家和自治区的充分肯定和高度评价。在实施“两基”工程 13 年的过程中，义务教育发展实现了历史性跨越。全市全面实现“两基”达标，

有 5 个旗区通过自治区“两基”巩固提高复查验收，九年义务教育人口覆盖率 100%，适龄人口入学率小学 100%、初中 99.7%，残疾儿童少年入学率 96.99%，走在了自治区前列。坚持学文化与学技术相结合、扫盲与脱贫致富相结合，全市镇、村两级农牧民文化技术学校办学覆盖面 100%，青壮年非文盲率 99.04%，农牧民科学文化素质不断提升。

【基础设施建设】 2007 年，全市各级财政投入的教育经费达 15.5 亿元，比 2006 年增加 5.9 亿元，其他各类教育投入 1.2 亿元，其中财政投向教育的建设资金达 4.1 亿元，开工建设 9 所中小学，改扩建 50 所中小学，收购 5 所民办学校，新建、改扩建校舍建筑面积 38.8 万平方米。特别是东胜区通过财政投入、企业资助、土地置换等形式投入 6.8 亿元，开工建设 4 所中小学、改扩建 2 所中小学、收购 3 所民办学校。全市投入 4508 万元，购置仪器设备 27.2 万台（件）、图书 122.6 万册。

【学校布局调整】 2007 年，全市撤并小学 20 所、初中 18 所、高中 3 所。不断加大城镇学校特别是旗区政府所在地和工业重镇学校建设力度，新建的中小学全部在城镇地区，缓解了城镇地区班容量过大和中小学生学习紧张的问题，促进了城乡间、学校间义务教育的均衡发展。

【教育信息化基础设施建设】 2007 年，全市投入 3568 万元用于教育信息化基础设施建设，为教育信息化水平提高奠定了物质基础。加大计算机配备力度，全市中小生机比 16.9 : 1、师机比 3.6 : 1；教育城域网建设不断加强，伊金霍洛旗、杭锦旗、鄂托克旗、乌审旗 4 个旗建成教育城域网汇聚层；课题研究取得重大进展，申请的“鄂尔多斯中小学现代远程教育环境下教学模式研究”课题被教育部列入“十一五”全国教育技术重点课题，已经开题研究，此外还参与了两项国家级课题研究；加强信息技术培训，完成中小学教师信息技术培训 2300 人次。蒙古文教育资源库不断完善，从中选择的优秀多媒体教学软件通过全国蒙古文教材审查委员会审查，正式出版发行，成为自治区首个出版发行蒙古文多媒体教学软件的盟市。现代远程教育教学资源应用能力明显增强，在第五届全国中小学信息技术创新与实践活动和第八届全国中小学电脑制作活动中，鄂尔多斯市分别有 10 件作品和 1 件作品获奖，占自治区获奖作品总数的六分之一和三分之一。

【素质教育】 推行“中小学语文整体改革”、“英语‘真实阅读’课题研究”等教学改革，深入开展课堂教学指导活动，促进了教师教学观念的转变和教学方法的改进，调动了学生学习的积极性和主动性。加强教学研究，全市民族小学都有自己编写的校本教材，特别是市蒙古族小学编写的校本教材被列入全国中小学教材图书目录，在全国 8 省区广泛使用。积极开展中考调研指导工作，全方位进行考试导向辅导，2007 年中考试题质量受到区内外专家高度评价。

全面实施学生评价制度改革 小学、初中实行就近免试入学，采用等级制、评语、成长记录袋等形式对学生进行全面评价。严格执行自治区义务教育课程计划，开齐课程，开足课时，促进学生全面发展；中考评价制度改革取得新进展，积极探索音乐、美术、体育、信息技术、理化实验操作、综合素质和综合实践活动能力评价等科目和内容的评价办法，促进了素质教育的实施。8 个旗区全部进行中考改革。健全市对旗区、旗区对学校、学校对教师的三级评价体系，强化过程监督和目标评价，初步建立符合素质教育要求的学校评估制度、教育质量评估制度和学校发展评价制度。德育工作取得新成效。深入实施《全市中小学德育工作实施规程》，按照贴近学生、贴近生活、贴近社会的原则，提高了德育工作的主动性、针对性和实效性；全面启动中央教科所组织实施的全国德育科学“十一五”规划国家级重点课题“整体构建学校、家庭、社会和谐德育体系研究实验”，全市 13 所中小学承担课题研究。进一步拓宽德育实施范围，探索建立面向家庭和社区的德育工作体系，同北京四中网校联合开展 6 期免费知心家庭教育系列讲座活动，举行讲座 34 场，1 万余名家长、7000 余名师生参与活动。通过举办家庭教育实验班、召开家庭教育经验交流会、创建家长学校示范校等形式，进一步密切了家校联系。

【教科研工作】 按照科研兴教的主导思想，广大教研员以新课程改革为契机，下移教研重心，面向学校教学主阵地，经常深入一线，加强教学指导，带动了教育教学质量的提高。教科研工作顺利通过了内蒙古自治区人民政府教育督导团的专项督导评估，市教研室、东胜区教研中心分别被确定为首批“自治区一级教研室”和“自治区一级教研中心”。

【体卫艺工作】 全面实施《学校体育工作条例》和《学生体质健康标准》，基本保证了中小学生在每天在校 1 小时的体育活动时间。做好参加内蒙古自治区第十一届中学生运动会准备工作，2007 年举办全市中学生足球赛、全市第五届中学生田径运动会、全市中学生乒乓球选拔赛、全市中学生排球赛、市直学校中学生篮球赛等 5 次比赛，学生体质不断增强。参加国家、自治区级学校体育比赛 6 次，有 62 人获奖。在达拉特旗承办的自治区“学校杯”中学生足球比赛中，鄂尔多斯市成绩位居前列，54 名中学生获得高考加 20 分资格。实施“33211 工程”成效显著，杭锦旗通过自治区检查验收，得到专家组的高度评价。加快竞技体育后备人才培养，全市中小学传统体育项目后备人才训练网点增至 85 个、训练项目 12 个。加强校园文化阵地建设，提高中小学生的艺术修养和审美素质，丰富中小学生的精神文化生活，全市各级各类学校全部开展校园文化艺术活动。认真贯彻《学校卫生工作条例》，健全学校卫生安全责任制及监测、应急机制，加强学校饮食卫生管理和学生常见疾病的综合防治工作。积极开展师生心理健康教育，市心理健康教育中心通过网络、书信、面谈等方式，为师生免费提供心理健康服务。

【教育教学质量】 全市初中毕业生升学率在 90% 以上，高中阶段毛入学率 84.5%，达到了基本普及高中

阶段教育的目标。普通高中教育教学质量明显提高。2007年，普通高考报名人数1.4万人，上线人数首次突破万人大关，比2006年增加1662人，上线率70.4%，比2006年提高4.7个百分点；本科上线4912人（不含高职对口招生部分），比2006年增加1265人，上线率36.6%，比2006年提高4.8个百分点，本科上线率居自治区第五位；蒙语授课本科上线率64.79%，比2006年提高20.62个百分点，居自治区第三位；汉语授课600分以上考生243人，比2006年增加114人，增幅达88.37%，实考人数比率居自治区第三位，比2006年前移四个位次。

【高等教育】

重组新建鄂尔多斯职业学院 将鄂尔多斯教育学院、内蒙古电大鄂尔多斯分校、鄂尔多斯市职业技术学校整合组建为鄂尔多斯职业学院。学院以专科层次高等职业教育为主，兼有中等职业教育和电大教育职能。2007年首批招生416人，开设6个理工类专科专业。

内蒙古大学鄂尔多斯学院 同内蒙古大学合作创办内蒙古大学鄂尔多斯学院，以普通本科学历教育为主，兼有研究生教育职能。筹建工作稳步推进，已投入1.4亿元，用于教学楼建设，主体工程进入收尾阶段，预计2008年秋季实现招生，首批招生500人，开设7个理工类普通本科专业。

内蒙古工业大学矿业学院 同内蒙古工业大学合作创办内蒙古工业大学矿业学院，属内蒙古工业大学二级学院，设高职高专、本科两个办学层次，2007年7月开工建设，预计2008年秋季实现招生。

【教育人事制度改革】 为进一步激发教育系统活力，推动教育事业又好又快发展，真正办人民满意的教育和发展需要的教育，根据市委、市人民政府下发的《鄂尔多斯市教育系统教职工聘用制度实施方案》精神，教育系统在全市事业单位率先全面推开以校长聘任、教师聘用和分配改革为主要内容的人事制度改革。教育人事制度改革迈出了实质性步伐，市直学校校长聘任试点工作顺利结束，未聘人员安置和在编不在岗人员分流工作正在进行之中。旗区改革稳步推进。8个旗区均采取考试与考核相结合的形式，进行了校长聘任和教师聘用，特别是东胜区面向全国公开招聘校长并率先全面推行校长职级制；乌审旗实行以工作绩效为取向的校内结构工资制和岗位责任制；准格尔旗、达拉特旗、伊金霍洛旗实施了离岗退养和不胜任教学岗位教师分流机制。2007年教育人事制度改革中，全市新聘用校长（园长）、副校长686人，137名教师待聘，1803名教师离岗退养、提前退休、病退，占全市教职工总数的10.06%。

【引进人才】 采取名师重新建档、研究生超编进人、优秀毕业生优先分配等措施，加强了招贤引才工作。教育行政部门和学校到北京师范大学、中国矿业大学、东北师范大学、内蒙古工业大学、天津大学、太原理工大学等高等院校引进专业对口的本科毕业生和硕士研究生。2007年，教育系统录用本专科毕业生、硕士研究生和市外优秀教师952人，其中引进外地165人，教师队伍结构进一步优化。全市小学、初中、高

中新补充教师学历合格率均为 100%，在职教师学历合格率分别达 99.98%、99.64%、87.47%，教师学历层次不断提高。

【继续教育】 教师继续教育模式不断创新。2007 年，全面实施新一轮教师培训方案，中小学专任教师全部参加培训，其中远程教育非学历培训 1 万人次，班主任培训 3800 人次、心理健康教育教师培训 120 人次、高中二年级教师跟考 504 人次。采取“请进来、走出去”的方式，加强教师和校长岗位培训，邀请 40 余名国内外知名教育专家来鄂尔多斯市讲学，累计培训中小学教师 1.6 万人、幼儿教师 1100 人，选派中小学校长到山东潍坊和河北衡水“蹲点”学习，收到良好成效。

【对外交流合作】 加强对外交流与合作，2007 年召开了全国少数民族地区中小学英语教学与教师发展研讨会、8 省区蒙古族中学校长协作第二十届年会、晋陕蒙中学校际联谊会第八届年会，扩大了鄂尔多斯市教育知名度。积极开展中小学教师优质课、创新课活动，教师业务能力不断提高。

【教师待遇】 部分旗区提高了教师津贴幅度，调动了广大教师教书育人的积极性和主动性。东胜区投入 231 万元，为被授予东胜名师、优秀骨干教师、骨干教师荣誉称号的教师分别每人每月发放 600 元、500 元、300 元的津贴，为农村在岗教师每人每月发放 200 至 300 元的工作补贴，实施校长职级制，决定从 2008 年起每年预算安排 3000 万元以上资金专项用于提高教师工资待遇。达拉特旗投入 149 万元，将班主任津贴提高为中学每人每月 150 至 300 元、小学每人每月 120 至 240 元。鄂托克旗按照《中共鄂尔多斯市委、鄂尔多斯市人民政府关于进一步加强民族工作的决定》（鄂党发〔2005〕5 号）精神，投入 17 万元，为蒙语授课教师浮动一档至固定两档、浮动一档工资。

体 育

【鄂尔多斯市体育局领导名录】

党组书记、局长：屈 明（4月任职）

副 局 长：张 莉（女 4月任职）

赵晓虎（4月任职）

【概况】 鄂尔多斯市体育局成立于 2007 年 3 月，是市人民政府主管鄂尔多斯市体育的工作部门。其主要职能职责是：贯彻实施国家和自治区关于体育工作的方针、政策、法律、法规，研究制定全市体育工作的有关政策和规定，研究制定鄂尔多斯市体育事业发展战略，指导和推动全市体育体制改革，编制全市体育事业发展规划和年度计划并组织实施。落实《全民健身计划纲要》，指导并开展群众性体育活动，实施国家体育锻炼标准，开展国民体质监测。研究和规划全市竞技体育运动项目的设置和布局，组织开展反兴奋剂活动。组织参加国际、国内和区内重大体育比赛，主办全市综合性体育比赛；指导业余体育训练。组织指导体育的宣传、教育、体育科研和全市体育社团工作。研究拟定全市体育产业政策，发展培育体育市场，制定全市体育经营活动从业条件、审批程序和办法，并进行管理监督。承办鄂尔多斯市人民政府和内蒙古自治区体育局交办的其它工作。内设办公室、群众体育科、竞赛体育科、体育市场管理科等 4 个科室。下设市群众体育活动中心 1 个事业单位。在职职工 11 人，核定行政编制 8 名，其中领导职数为局长 1 名，副局长 2 名，正科级干部 4 名，副科级干部 1 名。

【健身中心】 11 月，占地 1000 多平方米的鄂尔多斯市首家综合性全民健身馆——民泰健身中心落成。9 月~12 月，乌审旗、东胜区、伊金霍洛旗、准格尔旗、达拉特旗相继成立了体育局。

【体育彩票】 2007 年，全市体育彩票销售额达到 7549 万元。2007 年，新增 88 台体育彩票销售终端机。

【培训工作】 2007 年，举办了全市篮球裁判员培训班和全市二级社会体育指导员培训班。

【奥运火炬接力选拔工作】 7 月 1 日，成立了北京奥运会火炬接力鄂尔多斯市组织委员会，随即开始火炬传递路线勘查工作。8 月 30 日，完成了全市火炬手和护跑手选拔工作。

【体育赛事】 8 月 3~10 日，第 21 届“生力——黄河杯”全国业余围棋大奖赛在准格尔旗举行。8 月 13~15 日，鄂尔多斯市第二届少数民族传统运动会在东胜区举行。8 月，备战内蒙古自治区第十二届运动会，

鄂尔多斯市注册运动员 276 名，参加内蒙古自治区第十二届运动会 11 个项目的注册赛。

【全民体育】 9 月 25~29 日，鄂尔多斯市“高原露杯”迎奥运促和谐职工篮球赛在准格尔旗举行。10 月 16~19 日，鄂尔多斯市第一届“迎奥运·促和谐”职工运动会在康巴什新区举行，47 支代表队的 1000 多名运动员参加了比赛。10 月 29~31 日，鄂尔多斯市第五届中学生田径运动会在鄂托克前旗举行。全市“体彩杯”乒乓球比赛在伊金霍洛旗举行；内蒙古自治区“宋庆龄杯”青少年足球比赛在达拉特旗举行。“全市首届蒙古族小学民族传统体育项目运动会”在鄂尔多斯市蒙古族小学举行。第 21 届“黄河杯”全国围棋大奖赛在准格尔旗举行。

【荣誉奖励】 5 月 14~15 日，鄂尔多斯市籍运动员哈斯劳在第七届全国残疾人运动会上获得男子铁饼 F44 级项目的金牌、男子标枪 F44 级项目的铜牌。

民族幼儿师范

【内蒙古民族幼儿师范艺术学校领导名录】

校 长：杨勇（蒙古族）

副校长：奇·额尔德尼（蒙古族）

布仁班泽尔（蒙古族）

钱世云（女 蒙古族）

【概况】 内蒙古民族幼儿师范艺术学校（以下简称民幼师）的前身是 1980 年建校的伊克昭盟民族师范学校，1989 年经内蒙古自治区人民政府批准改称为内蒙古民族幼儿师范学校。2000 年，根据原伊克昭盟行政公署大中专院校布局调整方案，与原伊克昭盟艺术学校合并组成内蒙古民族幼儿师范艺术学校。民幼师是以中等学历教育为主的多层次、多专业办学的自治区级中等师范艺术学校。专业设置主要以幼儿教育、艺术教育、空港航空为主，从语言上分为蒙古语和汉语授课班。从 2006 年与北京中华商科学学校联办招收空港服务专业和商务韩国语专业，2007 年开始与北京逸仙学院航空旅游学院联办航空服务专业。学校现有教学班 40 个，在校生 1500 多人。教职工 180 人，其中在编教师 103 人，聘用教师 77 人，专任教师 147 人。

【教职工会议】 1 月 13 日，民幼师召开第七届教职工代表大会第一次会议。4 月 27 日晚，在校礼堂召开纪念“五·四”青年节暨表彰大会，会上表彰了 2006 年度“十佳青年”、先进团支部 11 个、优秀团干部 20 名、优秀团员 12 名。9 月 22 日上午，在多媒体教室召开了民主行风评议动员大会。11 月 9 日下午，学校召开学习贯彻中国共产党第十七次代表大会精神大会。

【学习参观】 6 月 30 日，学校党委组织部分党员赴伊金霍洛旗矿区学习参观。8 月 3~8 日，杨勇校长、奇·额尔德尼副校长应邀赴韩国国民大学、骊州大学等四所院校参观；10 月 11~26 日，蒙古国乌兰巴托文化学院师生一行 12 人前来民幼师进行为期半个月的蒙古舞学习交流。10 月 13~21 日，组织部分教师和处室负责人赴蒙古国乌兰巴托文化学院参观考察。

【调研考察】 3 月 30 日，自治区高等职业学校设置专家评估组一行 9 人前来民幼师考察指导工作；7 月 6 日，市委常委、副市长王凤山、副市长张贵、市财政局局长王峰、副局长王苏和、市规划局局长韩昀祥以及有关部门负责人前来民幼师进行现场调研办公；10 月 21~22 日，蒙古国乌兰巴托文化学院旅游专业师生一行 22 人来民幼师参观；10 月 28 日，参加八省区蒙古族中学协作会第 20 届年会的 150 多名代表来

民幼师进行参观考察。

【制度改革】 2007年，实施了新的《教职工考勤制度》以及新的教职工“考核细则”；6月12日，学校制定颁布《内蒙古民族幼儿师范艺术学校政务校务公开实施细则（试行）》和《内蒙古民族幼儿师范艺术学校关于学校车辆使用管理办法》；9月1日，学校制定颁布《内蒙古民族幼儿师范艺术学校关于聘用教师管理暂行办法（试行）》；10月10日，学校制定印发《内蒙古民族幼儿师范艺术学校关于当前维稳和安全工作的意见》；10月11日，学校印发《内蒙古民族幼儿师范艺术学校关于开展“五实五创”活动实施方案》、《内蒙古民族幼儿师范艺术学校关于开展“四查四比”活动实施方案》；12月8日，学校制定出台《内蒙古民族幼儿师范艺术学校国家助学金管理试行办法》。

【校报工作】 4月30日，原校报《腾飞》改扩版，副市长安源题写报名《内蒙古民族幼儿师范艺术学校校报》。

【文体活动】 5月18日，在东胜地区“全国亿万学生阳光体育运动”启动仪式上，学校体育与健康教研组组织200名学生表演了精彩的韵律操。8月11日，庆祝内蒙古自治区成立六十周年暨第二届鄂尔多斯国际文化节开幕式上民幼师200名（舞蹈专业）学生和鄂尔多斯歌舞剧团以及旗区乌兰牧骑队员共同参加大型文艺表演《文化·鄂尔多斯》获得成功。8月13日，民幼师600名（幼师专业）学生参加了鄂尔多斯市第二届少数民族传统体育运动会开幕式大型广场文艺表演《魅力东胜》。由民幼师教师创编的《鄂尔多斯舞》、《顶碗舞》、《马舞》、《弓箭舞》等节目在鄂尔多斯市第二届少数民族传统体育运动会开幕式上表演。

【爱心活动】 6月8日，鄂尔多斯特殊学校与民幼师联合举办“爱心助残手拉手”活动，学校捐款1000元。

【体育奖状】 1月16~20日，民幼师排球队在东胜地区大中专院校教职工排球比赛中荣获冠军。12月中旬，学校被内蒙古日报社、内蒙古自治区品牌协会授予“内蒙古百姓口碑最佳单位”荣誉称号。5月20~23日，在由市团委主办的东胜地区“安踏杯”青年篮球比赛中民幼师篮球队获得第二名。11月9~18日，由12名学生组成的民族健身操表演队代表内蒙古自治区参加了全国第八届少数民族传统体育运动会，民族健身操《魅力·鄂尔多斯》荣获银奖。

农牧学校

【鄂尔多斯市农牧学校领导名录】

党委书记、校长：樊俊平

副 书 记：武金银

副 校 长：李世元

贺文明

【概况】 鄂尔多斯市农牧学校创办于 1978 年，是鄂尔多斯市第一所国家级重点中等职业学校。内设办公室、人事科、教务处、总务处、学生科、综治办、成教处、招生就业办、职高部、工会、团委等 11 个行政科室及基础教研室、农林教研室、牧医教研室、机电教研室、计算机教研室、建筑教研室、音体美教研室等 7 个教研室。核定编制 261 名，实有 206 人，其中管理人员 8 人、专业技术人员 178 人、工勤人员 19 人。

【文体活动】 4 月 16~23 日，进行了以各党支部为参赛队的庆“五一”教职工篮球比赛；4 月 25~28 日，举办了全校教职工书法绘画比赛；9 月 26~28 日，召开了学校运动会。

【职工会议】 4 月 29~30 日，召开了农牧学校第四届职工代表大会暨工会会员代表大会，会议议程是听取和审议校长工作报告和工会工作报告，选举农牧学校第四届工会委员会。5 月 25 日，召开全校党建、精神文明建设和德育工作大会。会议总结 2006 年学校党建、精神文明建设和德育工作，正确分析和准确把握当前形势，就 2007 年的学校党建、精神文明建设和德育工作进行安排和部署。

【基础设施建设】 2007 年，学校投入 220 万元维修了两栋教学楼，校园内的路面和 1 条 400 米的运动场跑道铺上沥青跑道。

【党风廉政教育】 全校 200 多名教职工参与了党风廉政教育活动，每人负责辅导（教育）1~2 名在校学生，工作有方案、有内容、有记载、有效果。组织全校职工和学生干部观看了达拉特旗纪委组织的“廉政书法画展”活动，旗纪检委充分利用校园广播、校报、板报发布工作动态、党风廉政知识、党纪和行政法规、信息等，扩大宣传教育增强了校园的影响力。10 月，校纪检委制订了学校机关效能建设工作制度。

【爱心捐款】 12 月，全校教职工为 1 名患病学生捐款 9150 元。

卫生学校

【鄂尔多斯市卫生学校领导名录】

校 长：杨茂盛

书 记：陶格陶（蒙古族）

副校长：赵 慧

辛易明

【概况】 鄂尔多斯市卫生学校始建于 1959 年，是内蒙古西部地区唯一一所使用蒙汉两种语言授课且集中专班、专科班、本科班、蒙古国留学生教育为一体的国家级重点中等卫生专业学校。学校占地面积达 5.3 万平方米，其中教学用地面积为 4 万多平方米，建筑面积为 3.1 万平方米。学校在校生 3172 人，其中蒙语授课学生 500 多人。学校内设办公室、学生科、教务科、招生就业办公室、总务科、留学生办公室、工会、团委、纪检监察科、职业高中部、附属医院、图书馆、实验室、文化与德育教研室、临床教研室、护理教研室、基础教研室、蒙中医教研室等 13 个部门。现有副高级技术职务以上教师 59 名，实验配备有价值 1000 多万元的教学设备。2007 年，学校共有 190 多名留学生和内蒙古自治区外委培生，其中新疆地区的蒙古族学生 150 多名，蒙古国的留学生 40 名。

【教育教学管理改革】 根据市教育局有关加强内部管理全面推行人事制度改革，进一步深化教育教学改革精神，出台新的“行政人员工作量化考核制度”、“教学人员工作常规考核制度”、“班主任工作常规考核制度”、“班级日常工作考核制度”和“教师及行政人员校内津贴分配标准与办法”等一整套规章制度，形成“奖优罚劣、奖勤罚懒”的激励机制，达到了调动教职工的工作积极性和促进教育教学质量提高的目的。

文 化

【鄂尔多斯市文化局、鄂尔多斯市新闻出版（版权）局领导名录】

党组书记、局长：赵新民

副 局 长：王道尔吉（蒙古族）

刘志兰（女）

申建宏（蒙古族）

谢东平

【概况】 鄂尔多斯市文化局、鄂尔多斯市新闻出版（版权）局的工作职能和职责包括：（一）贯彻执行国家有关文化工作的方针、政策、法规；研究拟定全市文化事业发展规划和年度计划并组织实施；指导文化体制改革。（二）管理文学艺术事业，指导艺术创作与生产，扶持代表性、示范性、实验性文化艺术品种，推动各门艺术的发展；归口管理全市性重大文化活动；指导文化产业化发展，指导市重点文化设施建设。（三）归口管理文化市场，拟定文化市场发展规划，研究文化市场发展态势；指导文化市场稽查工作。（四）管理社会文化事业，拟定社会文化事业发展规划并组织实施；指导各类社会文化事业和群众文化事业的建设和发展。（五）管理图书馆事业，指导图书文献资源的建设、开发和利用；推动图书馆标准化、现代化建设。（六）贯彻国家和自治区关于文物保护管理的方针政策和法律法规，管理全市文物考古、博物馆事业；监督指导文物的保护和利用。（七）负责本市出版活动和印刷业的监督管理。（八）归口管理全市对外文化交流工作。（九）承办市人民政府和自治区文化厅交办的其它事项。鄂尔多斯市文化局、鄂尔多斯市新闻出版（版权）局内设办公室、社会文化科、发展计划财务科、艺术科、文物科、文化市场管理科、新闻出版管理科、文化产业科等 8 个科室。核定行政编制 16 名、工勤编制 3 人、专项编制 9 人，处级建制。下设鄂尔多斯歌舞剧团、鄂尔多斯博物馆、鄂尔多斯市图书馆、鄂尔多斯市群众艺术馆、鄂尔多斯市电影发行放映公司、鄂尔多斯恰特、鄂尔多斯市创作研究所、鄂尔多斯市晋剧团、鄂尔多斯市演出服务中心和鄂尔多斯市文化市场稽查大队等 10 个二级事业单位。2007 年，全市拥有艺术表演团体 10 个，其中有乌兰牧骑 7 个；文化馆（包括群众艺术馆）9 个，文化站 59 个；公共图书馆 9 个；影剧院 4 个；博物馆 2 个。

【国际文化节】 2007 年 8 月 11 日晚，庆祝内蒙古自治区成立六十周年暨第二届鄂尔多斯国际文化节开幕式大型文艺晚会《文化·鄂尔多斯》在成吉思汗陵演艺广场开幕。全国政协副主席，中央统战部部长刘延东率中央代表团第四分团代表，在内蒙古自治区政协主席陈光林、自治区党委常委、统战部部长伏来旺、鄂尔多斯市委书记云峰、市长杜梓及市几大班子领导的陪同下观看了演出。庆祝内蒙古自治区成立六十周

年暨第二届鄂尔多斯国际文化节系列活动内容以国外顶级文艺团队 2 台晚会、国内顶级文艺团队 2 台晚会、中央慰问团 1 台晚会、大型音乐会《鄂尔多斯之夜》、现代晋剧《沙家浜》、大型歌舞剧《瞭见王爱召》以及歌舞诗画《漫瀚情歌》等晚会及演艺活动为主。群文类活动以首届鄂尔多斯国际沙雕大赛、鄂尔多斯国际当代艺术大展、全市企业文艺汇演、鄂尔多斯千人广场舞大赛、农村牧区电影汇映月、鄂尔多斯书画大赛以及图书联展等为主。

【国际当代艺术大展】 鄂尔多斯国际当代艺术大展以傲慢与浪漫为主题，共展出 98 件蔡国强、迟鹏等国内外著名艺术家作品。参展作品内容丰富、风格各异，反映了近三个世纪以来当代艺术的发展历程。

【企业文艺汇演】 全市企业文艺汇演共有 30 多家企业、15 台晚会、1000 多名企业业余文艺工作者参演，共演出 30 场，观众累计达 20 多万人（次）。鄂尔多斯电业局《电力之光》等 6 家企业获整台晚会金奖，鄂托克旗万恒民族艺术团等 7 家企业获整台晚会银奖；鄂尔多斯羊绒集团《情在鄂尔多斯》等 28 个作品获单项目金奖，响沙湾民族歌舞团《马背上的蒙古人》等 33 个作品获得了单项目银奖；东胜区等 9 家单位获优秀组织奖。

鄂尔多斯千人广场舞大赛 鄂尔多斯千人广场舞大赛参赛人数近万人，观众累计达 8 万多人（次），分别在各旗区进行表演。最终达拉特旗、鄂托克旗、伊金霍洛旗、准格尔旗代表队获金奖，乌审旗、东胜区、杭锦旗、鄂托克前旗代表队获银奖，东胜区、乌审旗、准格尔旗代表队获优秀组织奖。

农村牧区电影汇映活动 农村牧区电影汇映活动从 7 月初启动，期间组织全市 42 支电影放映队，调集 40 多部科普片和故事片，深入基层公益放映电影 900 多场，观众达 10 万多人次。

【传统服装服饰大赛】 举办了鄂尔多斯市蒙古族传统服装服饰大赛，全市各旗区 8 支代表队参加了首届鄂尔多斯市蒙古族传统服装服饰大赛。鄂托克前旗代表队、杭锦旗代表队和乌审旗代表队获设计一等奖，准格尔旗代表队和鄂托克旗代表队获制作一等奖。

【图书展销活动】 “草原书香进万家”图书展销活动，共展出新书、好书、重点书、畅销书、工具书 4 万种，鄂尔多斯地区部分新老作家作品近百种。活动期间，国家财政部、文化部组织实施的“国家送书工程”向准格尔旗、伊金霍洛旗、鄂托克前旗、杭锦旗及乌审旗赠送了 1 万多册图书，价值 20 多万元；活动期间，市新华书店向东胜区第七中学和东胜区第十一小学赠送了 400 多册图书；市图书馆向东胜区锦秀苑等社区和基层文化站赠送了 1000 多册图书。

【书画展】 鄂尔多斯博物馆组织举办了庆祝内蒙古成立六十周年暨第二届鄂尔多斯国际文化节书画展、

第二届巴彦淖尔市、乌海市、包头市、鄂尔多斯市等 4 市书画作品联展和鄂尔多斯市珍稀濒危野生植物标本展等 7 个临时展览，观众达 2 万人次。征集收藏爱好者张明博鄂尔多斯青铜器 294 件。庆祝内蒙古成立六十周年暨第二届鄂尔多斯国际文化节期间，鄂尔多斯博物馆组织编写《鄂尔多斯革命史展陈大纲》和《鄂尔多斯革命史文物征集大纲》，积极筹备《鄂尔多斯革命史陈列》。

【社会文化】 2007 年，按照《全国文化信息资源共享工程“十一五”发展规划》要求，全市 8 个旗区均建立旗区级文化信息资源共享支中心。乌审旗共享工程试点工作进展顺利，6 个苏木（镇）和 9 个嘎查（村）建起了基层服务点。2006 年，新建示范文化站 1 个、一级文化站 3 个、二级文化站 2 个、示范文化室 40 个、示范文化户 62 户。全市各级文化馆站开展大型阵地文化活动 700 多次、广场文化活动 600 多次、送文化下乡活动 700 多次。各级公共图书馆共增加图书 14 万多册。群众文艺作品获国家级奖 5 个，获区（省）级奖 3 个，群众文化论文获国家级奖 6 个，获区（省）级奖 8 个。

【文化市场】 2007 年，通过设立咨询台和散发宣传资料形式开展了一系列新闻出版和文化市场法律法规执法宣传活动，共散发《著作权法》、《娱乐场所管理条例》、《音像制品管理条例》、《互联网上网服务营业场所管理条例》等相关法律、法规宣传资料 3000 多份。2007 年，对鄂尔多斯市大型民族舞蹈诗《鄂尔多斯婚礼》、民族风情歌舞《敖包乃日》、歌舞剧《瞭见王爱召》等 3 部优秀文艺作品进行了著作权登记。2007 年，在文化市场专项治理和“扫黄、打非”工作中，共出动执法人员 12382 人（次）、检查各类经营单位 4512 家（次），受理行政处罚案件 197 起，收缴非法音像制品 135541 张（盘），收缴盗版软件及电子出版物 2202 张（盘），查缴盗版图书 17321 册。

【文物保护】 2007 年，市人民政府公布鄂尔多斯市第一批重点文物保护单位 49 处；内蒙古自治区人民政府特批原伊克昭盟行政公署大楼为自治区级重点文物保护单位；全市投资 1000 多万元，征集了一批以鄂尔多斯青铜器为重点的珍贵文物。共征集文物 1685 件，接受捐赠文物 22 件，鄂尔多斯青铜器博物馆馆藏文物首次突破 1 万件大关，鄂尔多斯青铜器博物馆被评为全国文物工作先进单位；配合全国长城调查工作，完成了 2007 年度明长城的调查工作。加大文物执法检查力度，组织开展了严厉打击盗掘古墓葬、古遗址及走私文物等违法犯罪活动，收缴文物 1016 件（组）。

【文艺艺术】 2007 年，新创作整台晚会 10 台，创作音乐舞蹈曲艺作品 156 件。一批舞台艺术作品在区（省）级以上重大比赛中获奖，获国家级奖项 6 个，获自治区级奖项 26 个；艺术理论文章获区（省）级以上奖项 13 个。庆祝乌兰牧骑建立 50 周年暨内蒙古自治区第四届乌兰牧骑艺术节活动中，伊金霍洛旗、鄂托克前旗、鄂托克旗、杭锦旗乌兰牧骑被授予“十佳乌兰牧骑”荣誉称号，获流动舞台车各 1 辆；有 3

名职工被评为全区优秀乌兰牧骑队长。伊金霍洛旗乌兰牧骑民族歌舞晚会《圣地天歌》获本届艺术节最高奖—演出金奖，获单项奖 6 项；在全区第七届乌兰牧骑理论研讨会上，全市有 6 篇理论文章获奖。2007 年，全市各专业文艺团队共演出 1420 多场（其中为基层演出 866 场），观众人数达到 169 万多人（次），演出收入达 237 万多元。

【鄂尔多斯市文化市场稽查大队】 鄂尔多斯市文化市场稽查大队成立于 2002 年底，为全额拨款科级建制事业单位，核定编制 4 人，实有人员 4 人。稽查大队坚持“一手抓繁荣，一手抓管理”的原则，全面准确地贯彻执行国家有关文化、新闻出版（版权）市场和印刷业方面管理的法律、法规和规章，大力开展宣传活动，依法对全市文化、新闻出版（版权）市场和印刷业经营单位的经营活动进行监督和检查。

党支部工作 2007 年，围绕市文化局机关党委的中心工作和鄂尔多斯市文化工作的整体发展目标，加强政治思想工作，深入落实“三个代表”重要思想和十七大精神，加大改革力度，加快专业建设和发展的步伐，使稽查大队党支部的各项工作走向科学化、制度化、规范化。中国共产党第十七次代表大会召开以来，稽查大队党支部高度重视、精心组织、周密安排，把十七大精神同文化市场稽查管理工作有机地结合起来，以新的思路、新的举措，拓展了党员学习教育的形式和内容，做到了组织领导到位、动员学习到位、责任落实到位、工作措施到位、督促检查到位，取得了较好的成效。

机关管理 根据文化市场的行业特点，稽查大队在成立精神文明、综合治理、普法依法治理、行风评议、政务公开、消防安全、安全生产和党风廉政建设等领导小组的基础上，进一步建立健全各项规章制度。加强了各项工作的组织领导，明确责任，分工负责，责任到人。坚持“守土有责”和“一手抓繁荣，一手抓管理”的原则，始终保持文明执法、不徇私情、清正廉洁。

扫黄打非工作 3 月 23 日，召开全市“扫黄打非”工作电视电话会议，市委、市人民政府两办制定《鄂尔多斯市“扫黄打非”工作实施方案》，各旗区也相继制定了工作实施方案。稽查大队按照《方案》要求，积极开展实施平安工程，组织打击非法政治性出版物和“法轮功”等邪教的宣传品。在执法行动中主要就印刷企业、复制企业、图书市场、音像市场进行了全面清查，集中力量协同各旗区文化行政管理部门对游商、地摊、车站等重点部位进行反复检查，净化出版物市场环境。按照自治区实施开展“文化环保工程”的要求，集中清除淫秽色情出版物及网上有害信息专项行动，特别是校园周边网吧等娱乐场所为重点，严厉打击了对青少年有害的“文化垃圾”。截至 2007 年底，在各类“扫黄打非”行动中，共出动执法人员 12382 人次、收缴非法出版物 155064 册（张）（其中，盗版图书 17321 册、盗版音像制品 135541 张、盗版软件及电子出版物 2202 张）、检查出版物市场 4064 家次、检查店档摊点 4512 家次、检查印刷复制企业 2008 家次，共受理行政处罚案件 197 起。

演出市场管理 为进一步加强和规范娱乐市场和演出市场秩序，配合有关部门严厉打击利用娱乐场所进行色情、赌博、涉毒、接纳未成年人、通宵营业等违法违规经营活动的同时，继续加大对电子游戏经营

场所的监管力度，对未经批准擅自开设的黑电子游戏厅发现一家，查处一家，取缔一家，对已批准开办的电子游戏经营场所的管理坚持经常抓，继续巩固电子游戏经营场所治理成果，对中小校园周边 200 米以内开设的娱乐场所一律予以取缔。在演出市场的管理中，严禁娱乐场所接纳各种非法演出活动的同时，加强对农村牧区演出市场的管理，首先严把准入关，只接纳马戏、杂技演出，对大棚一类的歌舞演出团体一律不予接纳，对交流会期间的演出日夜监控，保证不出任何问题。

整顿音像市场 2007 年，认真落实《著作权法》，开展以打击侵权盗版，提高社会版权保护意识为重点的“反盗版天天行动”。在行动中，稽查大队认真组织实施，加大对音像市场巡查力度，持续保持对非法音像制品经营活动的高压态势，对盗版音像制品违法违规行为，采取有效管理措施，狠抓责任落实，标本兼治，将盗版音像制品减少到最低点，使正版音像制品的市场占有率得到进一步的提高。

著作权登记工作 2007 年，协助《鄂尔多斯婚礼》、《敖包乃日》(又名《敖包盛会》)、《瞭见王爱召》等 3 部优秀的文艺作品进行了著作权登记，向国家版权局成功申请注册。

整顿图书印刷市场 稽查大队在日常管理中密切关注图书、印刷市场的动向，定期、不定期地检查市场，淘汰落后设备，查处、打击印刷企业印制非法书报刊、宣传品等违法违规行为，配合市新闻出版(版权)局在全市范围内开展了清理整治中小学校教材、教辅专项行动。结合“扫黄、打非”行动，加强对书刊市场的管理，对图书市场进行全面的、高密度的反复清查，通过检查，对政治性非法出版物、危害青少年的有害“卡通书”和“法轮功”等邪教组织宣传品进行了严厉的打击。

网络市场整治 为保护未成年人的身心健康和市民的合法权益，针对接纳未成年人、超时营业、经营脱网游戏等群众反映的热点、难点问题，根据《互联网上网服务营业场所管理条例》和国家十四部委《关于进一步加强网吧及网络游戏管理工作的通知》精神，2007 年初召开专门会议，2007 年度网络市场专项整治工作进行了全面系统的部署，加强领导、明确职责、健全制度，层层签订了目标责任状。在稽查管理工作中采取集中行动与日常巡查相结合的方式，加强网吧的监管，特别加强节假日期间的监管力度，认真接受群众举报，积极有序地治理整顿网络市场，使全市网络市场的经营行为逐步得到了规范，接纳未成年人上网、超时营业等违规经营现象得到了明显好转。与消防部门配合对网吧消防安全隐患进行了整治，严厉查处了在营业时间封堵门窗、安全疏散通道或安全出口等违规行为，与公安部门配合有效地预防网吧的治安事件。对于网吧业主采取法制宣传、健全制度、业主培训、召开业主座谈会等形式，全面提高了网吧业主的经营意识和法律意识，使网吧市场逐步规范化、规模化发展。

安全生产 2007 年，在日常管理中，制定了《文化市场突发事件应急预案制度》，在审批新的经营场所时，严把消防安全关，对于没有《消防安全合格证》的，一律不予办理。在年检验证时，规模大的娱乐场所必须首先通过消防部门的审核，取得《消防安全符合营业通知单》之后，方可办理年检手续。

队伍建设 在日常工作中，特别注重稽查人员对法律法规的学习，采取集中学习与自学相结合，提高对理论的学习；注重岗位练兵，抓住一些典型案例，组织稽查人员从执法程序、执法规范等方面进行认真

学习；组织管理稽查人员赴外省市学习先进经验。6月9~10日，稽查大队配合市文化局召开了文化市场管理工作会议暨行政执法培训班。在培训期间，特邀文化部文化市场司稽查指导处处长陈通作了《文化市场行政执法》专题讲座，并请自治区文化稽查队副队长张同生前来授课和指导。自治区文化稽查队执法人员参加了讲座，并巡查了东胜区文化市场。

文化市场集中整治 “鄂尔多斯市庆祝内蒙古自治区成立60周年暨鄂尔多斯市第二届国际文化节”期间，稽查大队配合市文化局制定了《鄂尔多斯市庆祝自治区成立60周年大庆暨鄂尔多斯市第二届国际文化节文化市场集中整治专项行动方案》和《鄂尔多斯市文化市场突发事件应急预案》。开展了为期3个月的文化市场专项整治行动，加大对音像市场、演出市场、娱乐市场和互联网上网服务营业场所的监管力度。6月19~29日，由市文化局牵头，稽查大队配合对抗锦旗、鄂托克旗、乌审旗、达拉特旗、准格尔旗等重点旗区的城镇、经济技术开发区、矿区、工业园区文化市场进行了全面、细致的安全督查和市场检查。对旗区贯彻落实2007年文化市场管理工作会议精神、2007年“扫黄打非”工作任务完成情况和《鄂尔多斯市庆祝自治区成立60周年大庆暨鄂尔多斯市第二届国际文化节文化市场集中整治专项行动方案》落实情况进行了全面督查。在此次检查中，市局与稽查大队会同当地文化市场管理部门对5家违规经营的网吧进行停业整顿处罚，并对16家存在安全隐患的经营场所进行警告、整改；7月4~29日，稽查大队再次协同市文化局对8个旗区文化市场进行了全面、细致的督查，对于存在的问题及时反馈，采取座谈、现场检查等形式与文化行政管理部门的一把手和分管领导进行了交流，对存在问题的经营场所给予严厉查处，特别是存在安全隐患的经营场所全部责令停业整顿。在迎会办节中，共检查文化经营场所11470家，收缴非法音像制品57893张，色情淫秽音像制品120张，非法书报刊5776本，有害卡通书137本，赌博功能电子游戏机5台，赌博功能电子游戏机电路板165块，对28家存在安全隐患的经营场所进行了停业整顿，56家存在安全隐患的经营场所进行警告、整改。

法制宣传 2007年3月23日、4月26日、6月26日、12月4日稽查大队与各有关部门一起采用设立咨询台、宣传台、散发传单、现场举报等形式开展了法制宣传活动，使法律、法规逐步深入人心。

【鄂尔多斯市晋剧团】 鄂尔多斯市晋剧团成立于1948年（前身系伊克昭盟晋剧团），为全额拨款事业单位，科级建制，核定编制41人，实有演职人员42人。其中具有副高级专业技术职称的演职人员5名，中级专业技术职称33名。2007年，鄂尔多斯市晋剧团为基层演出215场，观众人数达60多万人次。6月，成功申报晋剧非物质文化遗产，已录入鄂尔多斯市第一批市级非物质文化遗产名录。

【鄂尔多斯恰特】 鄂尔多斯恰特的前身是鄂尔多斯影剧院。鄂尔多斯影剧院始建于1980年，2006年改造后称鄂尔多斯恰特。恰特总占地面积8800平方米，拥有两个剧场，设有1372个座席，其中大剧场1187个座席，数字化电影小厅182个座席。改造扩建工程总投资3300多万元。鄂尔多斯恰特下设办公室、演

出部、舞台部、电影部、场务部、票务部、保卫部等 7 个部室。共有在编人员 32 人，其中中级职称 25 人，初级职称 1 人，高级技师 1 人；大学本科学历 3 人，专科学历 3 人，高中文化程度的 17 人，初中文化程度的 9 人；蒙古族 8 人，汉族 24 人。

承接演出晚会 2007 年，共完成演出 76 场，实现演出收入 24 万元。其中完成高品位的大型演出 33 场，3 月 1 日承接《华泰汽车—女子十二乐坊元宵节音乐会》2 场。6 月 1~3 日，承接北京儿艺演出的童话剧《白雪公主》7 场。6 月 13~14 日，承接山西省话剧院演出的话剧《立秋》2 场。6 月 17~18 日承接山西省京剧院演出的京剧《走西口》2 场。6 月 27~28 日，承接山西省歌舞剧院演出的舞剧《一把酸枣》2 场。7 月 9 日，承接中残联艺术团演出的晚会《珂维璐之夜—走进我的梦》2 场；7 月 16 日，承接赵本山艺术团演出的晚会《玺建祥之夜—赵本山二人转艺术团专场文艺晚会》1 场。8 月 11~17 日，承接庆祝内蒙古自治区成立六十周年暨第二届鄂尔多斯国际文化节文艺展演活动演出 10 场，主要演出团体有中央艺术团、中国歌剧舞剧院、加拿大切里莫什舞蹈团、俄罗斯卡洛缅科歌舞团、郑州歌舞剧院等。8 月 31 日，承接暖水山泉饮业有限公司举办的《西口风走进鄂尔多斯》演出 1 场。9 月 2~3 日，承接江源水务公司举办的《中外诗歌散文撷英音乐朗诵会》和《中国唐宋名篇音乐朗诵会》共计 2 场。9 月 15 日，承接金峰电子广场举办的《金峰电子—魅力东胜大型歌舞晚会》演出 1 场。9 月 20 日，承接由杭锦旗人民政府举办的《“龙之心”走进鄂尔多斯公益慈善活动》演出 1 场。

会议讲座 2007 年共完成会议讲座 61 场，实现收入 17 万元。其中完成高品位的知名讲座 13 场，3 月 10 日，由市团委举办的大型讲座《女性论坛》；3 月 25 日，由内蒙古翰圣达文化发展有限公司举办的大型讲座《丰富女性人生》等。

电影放映 2007 年共完成电影放映 223 场，实现电影收入 15 万元。

公益服务 2007 年为大型公益性活动免费提供服务 16 场，其中市委、市人民政府举办的大型会议和讲座 5 场，大型演出 2 场；成龙“龙子心走进鄂尔多斯”公益慈善活动 1 场，市残联举办的大型公益性演出 2 场，鄂尔多斯特殊学校举办的大型公益性演出 1 场，市教育局举办的全市优秀教师表彰大会暨演出 1 场，市国资局、机关党工委举办的学习十七大精神报告会 1 场，全市消防培训大会 3 场。

设备维护消防安全工作 完成了内蒙古自治区成立六十周年暨第二届鄂尔多斯国际文化节文艺展演活动各项任务。提前 3 个月联系音响、灯光、舞台机械专业人员对剧院内各种设施、设备进行了维护保养。认真落实了消防安全及安全生产责任制。专门制定出台了《消防工作预案》和《安全生产预案》，确保了剧院消防工作和安全生产工作落到实处。在节前特请东胜区消防大队专业消防教导员组织职工举办了一次大规模消防演习。根据实际工作需要专门制定了庆祝内蒙古自治区成立六十周年暨第二届鄂尔多斯国际文化节优秀剧目展演鄂尔多斯恰特工作流程，将剧院各项任务明确到位、分解到人，确立各小组之间分工合作、互相协调的工作机制。舞台工作人员 24 小时轮流值班，保证了中央慰问团、中国歌剧舞剧院、俄罗斯、加拿大艺术团等演出团的演出活动顺利进行。8 月 11~17 日，共接待演出团体 9 个，其中国家级的

团体 2 个、省级团体 1 个、外国团体 2 个、鄂尔多斯市团体 4 个，共计演出了 10 场，观众人数达到了 12000 人次。

党务工作 根据目标管理的要求，坚持党要管党和从严治党的原则，狠抓了党支部建设和党风廉政建设，加强了党员的教育和管理，强化了党员的培养和发展，继续推进党的先进性教育活动深入开展，充分发挥党支部作用和党员的先锋模范作用。

社会治安综合治理 成立社会治安综合治理工作领导小组及办公室，明确了分管经理负责制，做到了谁主管、谁落实、谁纠察的责任机制。各部室均成立综合治理工作组，明确各部室综合治理工作，形成了齐抓共管的综治格局。消防工作和安全生产工作警钟长鸣，专门制定出台《消防工作应急预案》和《安全生产工作应急预案》，与各部室签订了消防安全责任状和安全生产责任状，以预防和遏制火灾事故以及安全生产事故为目的，进一步强化了消防及安全生产管理，逐级落实防火及安全生产责任制，使剧院的社会治安综合治理、普法依法治理、消防安全和安全生产工作做到了机构健全，措施到位，无任何事故发生。

精神文明建设 根据窗口服务单位的特点，结合贯彻落实《公民道德建设实施纲要》的要求，在职工队伍中广泛开展经常性的职业道德、社会公德、家庭美德教育活动，提高了职工的思想道德素质。

【鄂尔多斯市群众艺术馆】 鄂尔多斯市群众艺术馆始建于 1978 年，内设办公室、文艺辅导部、美术摄影部、培训部、产业部等 5 个部室和鄂尔多斯市群文学会、鄂尔多斯市摄影学会 2 个专业学会及老年健身舞队、老干部合唱团、红领巾少儿艺术团、老干部艺术团、梦醒乐队、萨拉乌素农牧民艺术团等 6 个业余文艺演出队。核定编制 25 人，实有在职人员 29 人，其中少数民族 10 人；拥有专业技术职称 23 人，其中副高级技术职务的 6 人、中级技术职务的 13 人、初级技术职务的 4 人，占在职人员的 79%；具有大专以上学历 23 人，占总人数的 79%，中专、高中文化程度的 6 人，占总人数的 21%。

群众文化活动 组织举办了第三届鄂尔多斯青年油画展、2007 鄂尔多斯美术作品展；制作完成远兴十周年成就展《十载远·兴未来》；引进上海国际艺术节《走进大草原—今日内蒙古》摄影展览，在鄂尔多斯市展出；筹办了殷玉珍展览；派业务人员参加中国西部文化产业博览会的图片拍摄、征集、画册设计并提供多幅图片和布展工作；第二届鄂尔多斯国际文化节期间组织承办了全市“千人广场舞”大赛、全市“企业文娱汇演”、全市“蒙古族传统服饰”大赛。协办了市卫生局组织的鄂尔多斯市卫生系统纪念“5.12 护士节”专题文艺晚会；协办了市公安局组织的“鄂尔多斯市公安系统警官艺术团成立”文艺晚会；协办了市电业局组织的消夏文艺晚会；协办了与国际影星成龙同台演出的大型文艺晚会“龙子心”走进鄂尔多斯公益慈善义演活动；协办了为创建文明城市、先进城市动员大会的专题文艺晚会；组织编排舞蹈《高依汗》参加在深圳举行的第十四届“群星奖”比赛的复赛。

文艺辅导与培训 协助市一中、东胜区三完小组织策划、辅导文艺节目参加全市校园艺术节；协助准格尔旗、鄂托克旗、杭锦旗组织策划、编排全市“千人广场舞”大赛开幕式；选派业务人员分别为文化节

期间全市企业文艺汇演、鄂尔多斯蒙古族传统服饰大赛、全市老年鄂尔多斯民歌大赛担任评委；2007 年举办老年健身舞、中青年健身舞、拉丁舞、少儿舞蹈、声乐、器乐、美术长短期培训班 96 期。

创作笔会 “五·一”、“十·一”长假期间组织全市美术协会会员赴准格尔旗农牧区进行采风写生创作笔会；2007 年先后六次组织全市摄影爱好者赴准格尔旗、鄂托克旗、乌审旗、杭锦旗农村、牧区进行采风创作并举办了创作笔会。

荣誉奖励 美术人员创作的国画《春之祭》、油画《马》等作品参加庆祝内蒙古自治区成立六十周年全区美术作品展获三等奖，被编入内蒙古自治区成立六十周年《内蒙古美术作品集》大型画册；国画《人物》参加全自治区写生画展获三等奖；美术人员创作的版画《乡村记忆—昨天》获内蒙古自治区成立六十周年大庆全区美术作品展览三等奖；摄影作品“第二届鄂尔多斯国际文化节”发表在文化部《文化月刊》（2007 年第 10 期）；创作的歌曲《感动》、《草原啊，我的母亲》获第四届全国群众创作歌曲金奖。

【鄂尔多斯市演出服务中心】 鄂尔多斯市演出服务中心成立于 2000 年，是隶属鄂尔多斯市文化局的文化事业单位。核定编制 5 名，实有人数 4 人，其中副高级技术职务的人员 1 名，初级技术职务的 2 名，技师 1 名。截至 2007 年底，引进国内外演出 60 多场，推出鄂尔多斯市文艺团体赴国内外演出 60 多场。其主要职能是依法管理和规范全市演出市场，制定全市营业性演出计划，调控演出市场，组织、承办全市专业、业余文艺团体的营业性演出活动，开展国内外艺术团体演出综合服务。

演出活动 4 月 17 日，邀请越南中央轻音乐团前来演出。6 月 1 日，与中演公司合作引进北京丑小鸭卡通艺术《白雪公主》在鄂尔多斯恰特演出 6 场。6 月 4 日，为全国煤炭整顿关闭现场会期间邀请鄂尔多斯歌舞团演出舞蹈诗《鄂尔多斯婚礼》1 场。6 月 30 日，在全国煤炭机械经销会期间邀请鄂尔多斯歌舞团演出大型舞蹈诗《鄂尔多斯婚礼》1 场。6 月底在市文化局的安排下运作引进俄罗斯布拉格维克歌舞团及加拿大切里莫什舞蹈团前来鄂尔多斯市参加第二届鄂尔多斯国际草原文化节演出。邀请中国歌舞剧院及郑州歌舞剧团来鄂尔多斯市参加第二届鄂尔多斯国际草原文化节演出。8 月 24 日，国际沙漠论坛会在七星湖举行，市演出中心为此次活动组织了大型文艺演出，特邀奇峰、阿拉泰等参加演唱。9 月 20 日，特邀联合国大使、国际巨星成龙来鄂尔多斯市捐建“龙子心”小学，为杭锦旗的“龙子心”小学筹集资金 300 万元。10 月 27~28 日，亿利集团 pvc 项目投产仪式在达拉特旗举行，市演出中心为活动策划了 2 场演出。

【鄂尔多斯青铜器博物馆】 鄂尔多斯青铜器博物馆（原鄂尔多斯博物馆）始建于 1963 年，馆建于 1989 年完成。1963 年组建伊克昭盟文物工作站，1983 年挂牌设立鄂尔多斯博物馆，与伊克昭盟文物工作站合署办公。2005 年 4 月进行了大型的维修、扩建命名为鄂尔多斯青铜器博物馆，占地面积 6000 平方米，展厅面积约 2798 平方米。馆藏的“鄂尔多斯青铜器”数量多，种类全，规格高，是目前国际国内唯一一家专门收藏、展示和研究“鄂尔多斯青铜器”的博物馆。内设办公室、宣教部、藏品部、考古部、文物征集

部等 5 个部室。现有职工 26 人，其中研究生 1 人，大学本科学历 9 人，大学专科学历 7 人；具有高级技术职务的研究人员 7 人，中级技术职务的 5 人、初级技术职务的 12 人。

基本陈列 鄂尔多斯青铜器博物馆基本陈列有《鄂尔多斯青铜器展》、《鄂尔多斯市两个文明建设成就展》。《鄂尔多斯青铜器展》集中、系统地展示了“鄂尔多斯青铜器”的文化特征、制作工艺、艺术特色及所代表的先进的生产力发展水平。2007 年 3 月，《鄂尔多斯青铜器展》入围“全国博物馆十大陈列展览精品评选”。展厅一楼展出的《鄂尔多斯市两个文明建设成就展》则反映了自改革开放以来鄂尔多斯市现代化建设事业所取得的巨大成就。

展陈工作 2007 年，原伊克昭盟行署办公大楼被公布为鄂尔多斯市第一批文物保护单位和自治区第四批文物保护单位。市委、市人民政府研究决定，在三楼举办《鄂尔多斯革命史陈列》。按照市文化局统一部署，鄂尔多斯青铜器博物馆积极筹备《鄂尔多斯革命史陈列》等前期工作，制定了《伊克昭盟革命史陈列实施方案》，组织业务人员撰写完成了《伊克昭盟革命史展陈大纲》和《伊克昭盟文物征集大纲》，征集文物达 100 多件（组），资料图片 2000 余份；为迎接内蒙古自治区成立六十周年，鄂尔多斯青铜器博物馆承担完成了大庆重点项目——《鄂尔多斯青铜器展》和《鄂尔多斯市两个文明建设成就展》。配合社区建设和六十周年大庆活动，引进和自办了各种类型的临时展览 12 个。大庆期间，共接待内蒙古自治区党政领导、中外人士、中央代表团、区内外党政考察团以及各界群众约 30000 余人（次）。

文物征集、捐赠 2007 年，鄂尔多斯青铜器博物馆共征集文物 1685 件（组），支出文物征集经费 12687.950 元，接受捐赠文物 22 件（组）。馆藏文物 10036 件（组）。2007 年，鄂尔多斯青铜器博物馆加大了对精品及能够较多地反映古代文化信息的成组文物资料的征集力度。在内蒙古自治区成立六十周年大庆之际，内蒙古自治区收藏家张明博将 274 件（组）鄂尔多斯青铜器转让且捐献部分文物给鄂尔多斯青铜器博物馆。征集到 2 批完整组合的金银器，共 565 件；征集到鄂尔多斯右翼后旗札萨克遗孀江景美珍藏的蒙古族妇女头戴、服饰、生活用品等民族文物 16 件。鄂尔多斯乾坤金银有限责任公司为鄂尔多斯青铜器博物馆捐赠了一套内蒙古自治区成立六十周年金银纪念章，共有两枚，为纯金、纯银打造。

运煤专线文物考察 2007 年，配合基本建设项目先后对杭锦旗塔拉沟—东胜运煤专线、新包—西线文物进行文物调查和勘探；对准格尔旗鞍子壕汉代墓地进行了考古发掘。配合神华集团对塔然高勒煤矿铁路专用线进行前期调查。5 月 28 日，长城资源调查工作正式启动，抽调各旗区业务人员 6 人，成立了长城资源调查队，赴鄂托克前旗开展明长城调查工作，共发现明长城 60 余公里，敌台 130 余座、烽火台 6 座，另外发现壕沟、挡马墙、瞭望室等长城防御设施。

历代寺院敖包调查项目 鄂尔多斯历代寺院、敖包调查项目自 2005 年正式启动。完成了收集、整理翻译文献资料约 80 万字。完成了调查对象的分布、调查的相关数据分类，表格填写、数字化电子文本录入等前期工作。田野调查工作于 2007 年 11 月 4 日开始，正在进行之中，计划用三年时间完成（即 2007 ~ 2010 年）。

宣传活动 2007 年，鄂尔多斯青铜器博物馆参与专著《鄂尔多斯史话》的编辑出版工作，《凝固的青铜艺术，永恒的草原文明》一书正在编辑出版中。发表论文 8 篇、宣传报道 12 篇，完成 5 个展览大纲的编写工作。2007 年，鄂尔多斯青铜器博物馆在 3 月 17 日东胜区综合治理宣传日、“5.18”国际博物馆日、6 月 10 日中国文化遗产保护日、9 月 6 日草原文化遗产保护日在鄂尔多斯广场、购物中心等公众场所进行宣传。对文物保护等相关知识，以现场解答提问、发放传单、播放录音等形式，进行了大力宣传。

工作汇报会 11 月 26 日，召开了鄂尔多斯文博学会年会暨鄂尔多斯青铜器博物馆 2007 年度工作汇报会。27 日召开了文博学会收藏专业委员会成立大会，鄂尔多斯市有关领导及会员 34 人出席了大会，大会选举产生主任委员 1 人，副主任委员 4 人，聘请高级顾问 8 人。

文化产业 2007 年，文物征集部征集文物并上交馆藏文物 775 件，征集费用 2222.560 元，礼品销售额达 128447.60 元。

荣誉奖励 2007 年 6 月，鄂尔多斯青铜器博物馆被人事部、国家文物局评为全国文物系统先进集体。

歌舞剧团

【鄂尔多斯歌舞剧团领导名录】

书 记：奇向东（蒙古族）

团 长：郭明利

副团长：巴德玛（女 蒙古族）

陆松华

赵 霞（女）

补伊平（蒙古族）

【概况】 鄂尔多斯歌舞剧团始建于 1951 年，组成人员以蒙古族演艺人员为主，是内蒙古自治区成立较早的少数民族艺术表演团体之一。历经半个多世纪的峥嵘岁月，已发展为拥有 124 名演职人员的专业艺术团体，设有编导室、舞蹈队、合唱队、蒙古剧队、乐队、舞美队等 8 个职能机构，有国家一级演员 12 名、二级演员 34 名，主要工作任务是以繁荣与发展鄂尔多斯蒙古族歌舞艺术和蒙古剧的创作与演出，弘扬鄂尔多斯民族优秀文化，为广大人民群众服务。2007 年，完成演出收入 71 万元；艺术服装厂承包收入 6 万元。

【60 大庆国际文化节开幕式文艺晚会《文化·鄂尔多斯》编排】 根据市文化局下达的目标管理任务要求内蒙古自治区成立六十周年系列文化活动暨第二届鄂尔多斯国际文化节开幕式大型文艺晚会《文化·鄂尔多斯》由鄂尔多斯歌舞剧团具体承办。鄂尔多斯歌舞剧团组织动员全团职工 150 多人投入到此项工作中，及早动手、及早安排、精心策划，承担了剧目的剧本创作，音乐 MD、服装、舞美、道具的制作，集中排练、合成、彩排、演出以及剧组 800 多名演职人员食宿、车辆调度、就医等后勤服务等工作。文化节期间，推出了较高艺术水准的交响音乐会《鄂尔多斯之声》。

【获奖作品】 鄂尔多斯歌舞剧团额尔德尼录制的 MTV《化缘喇嘛》和《班禅庙》、奇·苏雅拉参加的首届内蒙古戏剧“娜仁花”评奖比赛、苏建军编导的晚会《苏里格之光》、乌兰其其格排练的合唱《为内蒙古喝彩》、《鄂尔多斯人》获全国、自治区各类奖项。

【艺术理论研究】 额尔德尼、斯琴巴德玛撰写的论文《鄂尔多斯长调形成背景及个性初探》、《浅谈少儿舞蹈教学》在自治区级杂志上发表、获奖。由鄂尔多斯歌舞剧团编导为中央民族歌舞团排练的民族舞蹈“鄂尔多斯舞”参加了中央电视台春节晚会。额尔德尼演唱的 MTV 专辑《化缘喇嘛》和《班禅庙》正式出版

发行，副团长赵霞带领青年演员娜荷芽、乌丽雅苏、斯琴塔娜参加延边少数民族艺术节，并获奖。演员苏雅拉高娃在上海音乐学院成功举办了个人演唱会。

【新创大型剧目】 2007年，新创大型剧目主要有包头九原区春晚《九原我可爱的家》、鄂尔多斯电视台春晚《吉祥·鄂尔多斯》、第二届鄂尔多斯国际文化节开幕式晚会《文化·鄂尔多斯》、大型歌舞晚会《成吉思汗大典》、全市少数民族运动会开幕式晚会《魅力东胜》、自治区第四届电力系统晚会《苏里格之光》等。

【培训工作】 2月14日~3月24日和11月15日~12月25日举办了两期专业技术人员业务培训班，邀请北京舞蹈学院孙龙奎、内蒙古歌舞剧院呼格吉勒图等前来授课。派出1名职工到蒙古国深造学习戏剧编导专业，2名职工参加了由市政府委托内蒙古大学举办的文化专业本科班，其中1名已毕业。

【设备配置】 2007年，全年新增加了固定资产近70多万元。国家文化部、财政部配送的“流动舞台车”1辆，价值30多万元。从公务费中拿出20多万元为乐队购置弦乐8件、管乐8件、钢琴1架，价值24000元。为乐队全体人员新制作演出服装，为独唱演员更新了35套独唱服，为舞蹈演员更新9套现代舞服装，新购电脑染色灯9台，新制作航空箱35个，高级舒尔话筒2套。

【职工生活】 为了让职工开阔眼界，国庆节前后，鄂尔多斯歌舞剧团组织以乐队为主的部分党、团员一行28人赴陕西、河南、山东等地学习参观；市总工会救济2名困难职工，为其子女解决了大学学费问题；向1名困难职工发放了生活补助金；“三八”妇女节来临之际为全团75名女职工每人发放50元体检费（共3750元）；解决了“6.3”交通事故中因公伤残人员抚恤金25万元；以优惠价格为20多名职工联系了驾驶学校；为35名拟招聘职工解决了工资待遇。

【内部管理】 按照要求与每个职工签订《事业单位聘用合同》，出台了相关管理制度，并付诸实施。实行与岗位津贴、绩效工资相挂钩的计酬措施加强了人员的管理。

【接待演出】 2007年，鄂尔多斯歌舞剧团组织编排的具有民族特色歌舞、音乐为党和国家领导人以及其他省市考察团进行重大接待演出12场次；赴北京参加“第四届北京国际舞蹈演出节闭幕式”演出；为第十届全国人大政协两会少数民族代表演出；为“库布其国际沙漠论坛”及“国际生态卫生大会”代表进行演出；应邀赴上海参加“第九届中国上海国际艺术节”和上海国际交易会进行演出。

【鄂尔多斯市文化艺术创作研究所】 鄂尔多斯市文化艺术创作研究所成立于 1982 年，科级建制，全额拨款事业单位。核定编制 15 人，实有 15 人。其主要职能职责是从事民族艺术创作、研究、社会文化研究，地区非物质文化遗产研究、保护。

申报鄂尔多斯市非物质文化遗产 经研究论证、摄制音像资料、编写文字资料，向自治区申报鄂尔多斯市多项非物质文化遗产，其中《天马旗祭祀》、《祝赞词》、《年俗》被批准为首批自治区级非物质文化遗产。

创作研究工作 创作大型广场文艺晚会文学台本《魅力东胜》，在鄂尔多斯市民运会开幕式上演出；由赵晓东创作的歌曲《不老的思念》获 2007 年中国第四届群众歌曲创作大赛金奖；对《鄂尔多斯漫瀚调的保护与发展》这一艺术科研课题继续进行深入研究。

卫 生

【鄂尔多斯市卫生局领导名录】

党组书记、局长：李永明

副 局 长：徐永清

王琳琦（5月任职）

张黎明

纪 检 员：关福柱

【概况】 鄂尔多斯市卫生局的主要工作职能包括：（一）贯彻执行国家和内蒙古自治区有关卫生工作的法律、法规和方针政策，并监督实施。（二）研究提出并组织实施鄂尔多斯市卫生发展规划、年度计划，组织实施国家和内蒙古自治区卫生技术规范 and 标准。研究提出鄂尔多斯市区域卫生规划，统筹规划与协调鄂尔多斯市卫生资源配置，制订社区卫生服务发展规划和服务标准，并组织指导卫生规划、计划的实施。（三）研究制订鄂尔多斯市农村牧区卫生、妇幼卫生工作规划和政策措施，指导初级卫生保健规划和母婴保健专项技术的实施。（四）贯彻预防为主方针，开展全民健康教育；制订对人民群众健康危害严重疾病的防治规划；组织对重大疾病的综合防治。（五）贯彻有关执业标准，医疗质量标准和服务规范并监督实施。（六）依法监督管理血站及其他采供血机构的采供血及临床用血质量。（七）对传染病防治和食品、职业、环境、放射、学校卫生实施监督管理。贯彻食品、化妆品质量管理规范并认真认证工作。（八）贯彻中（蒙）西医并重方针，推进中（蒙）医的继承与创新，实现中（蒙）医的现代化；指导全市中（蒙）医医疗、科研机构业务建设、科研发展和人才培养等工作。（九）承担鄂尔多斯市爱国卫生运动委员会的日常工作。（十）组织调度鄂尔多斯市卫生技术力量，对重大意外伤害事件进行紧急救护，对重大突发疫情、病情实施紧急处理，防止和控制疫情、疾病的发生、蔓延。（十一）会同有关部门，研究拟定重点医学科技，教育发展规划，组织鄂尔多斯市重点医疗卫生科技攻关，指导医学科技成果的普及应用工作。（十二）负责鄂尔多斯市直属单位保健对象的医疗保健管理工作，按照规定管理鄂尔多斯市各部门有关干部的医疗保健工作。（十三）承办鄂尔多斯市委、市人民政府和内蒙古自治区卫生厅交办的其他事项。鄂尔多斯市卫生局内设办公室、规划财务科、医政科、基层卫生与妇幼保健科、中蒙医科、疾病控制科、科技教育科、卫生法制与监督科、保健科等 9 个科室。在职人员 35 人，其中核定领导职数 5 名，非领导职务调研员 2 人，副调研员 1 人，科级 15 人，主任科员 3 人，科员 5 人，工勤人员 4 人；男性职工 24 人，女性职工 11 人，少数民族干部 5 人。辖鄂尔多斯市中心医院、鄂尔多斯市蒙医研究所、鄂尔多斯市中医院、鄂尔多斯市卫生防疫站、鄂尔多斯市妇幼保健院、鄂尔多斯市中心血站、鄂尔多斯市二医院、鄂尔多斯市卫生局卫生监督所、鄂尔多斯市 120 医疗救援指挥中心、鄂尔多斯市爱国卫生运动委员会办公室、鄂尔多斯市干部

保健中心等 11 个二级直属事业单位。全市共有医疗卫生机构 172 个，其中疾病预防控制机构（防疫站）9 个；妇幼保健院（所）9 个；卫生监督所 8 个；血站 3 个；综合医院 17 个，其中三级医院 1 个、二级医院 16 个；民族医院 5 个，中医医院 3 个，传染病院、精神病院、心脑血管病医院、眼科医院、口腔医院、肛肠医院等专科医院 10 个；卫生院 108 个，其中中心卫生院 50 个；全市拥有病床 3155 张，其中医院有 2234 张，卫生院有 768 张，妇幼保健院有 153 张，社区服务中心有 40 张，其他医疗机构有 42 张；拥有卫生技术人员 4915 人，其中医院有 2704 人，疾控中心、卫生监督拥有 539 人，妇幼保健人员 316 人，卫生院有 1298 人，社区卫生服务中心有 40 人，中心血站有 18 人。注册护士 1266 人；医生 2709 人，其中执业医师 2261 人、助理医师 448 人；全市有乡村卫生室 940 个，拥有乡村医生和卫生员 1028 人。

【“新型农村牧区合作医疗”】 2007 年，制定印发了《鄂尔多斯市关于进一步规范和完善新型农村牧区合作医疗工作的意见》。截至 2007 年底，合作医疗覆盖全市所有农村牧区，参加合作医疗农牧民达 76.9 万人，参合率达到 90% 以上。

【基层医院建设】

村嘎查卫生室标准化建设 2007 年，建设了 13 所中心卫生院。根据《中共中央、国务院关于加强农村卫生工作的决定》精神，结合全市农村卫生室建设实际情况制定了《鄂尔多斯市村嘎查卫生室标准化建设实施方案》。按照“一村一室”的要求，完成了标准化建设任务。医疗设备的配备每个卫生室按 2000 元计算，市、旗两级财政各承担 50%，旗区政府制定优惠政策，无偿划拨土地，减免各种税费。嘎查村卫生室人员每人每年的补贴不低于 2000 元，已经列入旗区财政预算。截至 2007 年底，全市 767 个村嘎查卫生室建设任务全部完成。

社区卫生服务机构建设 根据《国务院关于发展城市社区卫生服务的实施意见》及《内蒙古自治区人民政府关于发展城市社区卫生服务的实施意见》，制定上报了《关于加强城市社区卫生服务体系建设的意见》方案，得到市人民政府同意下发各旗区。从 2007 年开始，用 3 年的时间在全市建立 27 个社区卫生服务中心，64 个社区卫生服务站，逐步完善各项服务功能。

加强对重大传染病防治的投入 根据市人民政府 2007 年第 11 次常务会议决定，市人民政府印发了《鄂尔多斯市疾病预防控制体系能力建设实施方案》，市政府投入 600 万元，旗区配套 400 万元加强对各旗区、乡镇疾控机构建设，重点加强实验室设施装备，人员培训，疫情网络建设。

【疫情防治】 印发了《鄂尔多斯市突发公共卫生事件应急预案》与《鄂尔多斯市突发公共事件医疗卫生救援应急预案》。建立了卫生应急储备长效机制，积极开展突发事件应急演练。2007 年，重大疫情突发公共卫生事件报告率、及时处置率达到 100%。

【艾滋病防治】 在重点人群中加大艾滋病监测和筛查力度，加强国家和自治区艾滋病监测哨点和既往有偿供血人员的监测工作，主动发现病人和感染者，加强中美艾滋病合作项目工作。2007年，新发现艾滋病病毒感染者18例，认真落实“四免一关怀”政策，对3例艾滋病病人进行了免费抗病毒治疗，利用多种形式，向全社会广泛开展艾滋病、性病防治知识宣传工作。

【结核病防治】 2007年，全市共接诊登记结核病可疑症状者2953例，发现结核病人1270例，医疗机构肺结核病报告率、转诊率、病人系统管理率达到80%以上，病人跟踪到位，家属筛查率分别达到89%和91.1%。

【鼠疫防治】 5月，鄂托克旗、鄂托克前旗出现大面积鼠疫流行，共检出鼠疫菌46株。疫情发生后，疫区疾控机构采取了以保护人群为主的综合防治措施，疫情报告及时率及疫区处理率达到100%，使疫情得到及时有效的控制。

【计划免疫】 2007年，全市儿童计划免疫“五苗”接种率分别为：糖丸98.2%、卡介苗99.1%、麻疹疫苗98.4%、百白破95.4%、乙肝疫苗全程接种率达98.2%。2007年，及时控制了“麻疹”、“手足口病”等传染病疾病的流行。

【监督能力建设】 截至2007年底，全市9个卫生监督机构按照国家和自治区的要求全部列入卫生监督能力建设项目，完成了项目实施工作。

【食品卫生监督】 认真贯彻落实《食品卫生法》和《行政许可法》等相关法律法规的要求，加强卫生监督执法监督，整顿和规范了全市的食品卫生许可证发放。全面推行食品卫生监督量化分级管理制度，卫生许可不足60分不予发放食品卫生许可证，挂牌公示的约为1300户。其中A级9家，B级210家，其余1081家为C级单位。全面加强学校和幼儿园食品卫生监督工作，检查各类学校幼儿园食堂327所，与学校负责人签订了食品卫生责任状，明确了责任，2007年未出现任何食品安全事故。全面开展建筑工地食堂食品卫生监督检查工作，联合建设局对辖区内177处建筑工地食堂逐一进行了整顿规范，签订了食品安全责任状。进一步加强农村牧区食品卫生监督工作，按照卫生部、卫生厅的部署，开展餐饮消费安全专项整治工作，制定了全市餐饮消费安全专项整治工作方案。开展重大活动食品卫生监督保障工作，全力保障了庆祝内蒙古自治区成立六十周年大庆期间的各级各类大型活动的顺利进行。

【非法采供血专项整治】 市卫生局联合公安局、监察局和食品药品监督管理局印发了全市非法采供血专项整治工作实施方案，根据卫生厅的精神对 2007 年的工作进行了部署。

【职业卫生监督管理】 对全市范围内职业卫生服务机构服务行为进行了监督管理，加强对用人单位劳动者的健康监护，提高了全市的职业病诊断水平。

【传染病防治】 开展全市传染病防治监督检查工作，使旗区卫生监督机构对医疗机构、疾控机构和大专院校科研单位的实验室生物安全管理情况进行了监督检查，各级疾控机构和旗区以上医疗机构传染病报告工作基本规范，针对个体诊所消毒不规范，医疗废物处理存在的问题进行了处罚。

【公共场所用水卫生监督】 加强公共场所用水卫生监督。2007 年，共检查各级各类洗浴场所 20 家，美容美发店 610 家，游泳场馆 3 家。查处案件 154 起，罚款 3 万余元。

【妇幼保健工作】 2007 年，全市孕产妇管理率和儿童系统管理率分别达到 85% 和 84%，住院分娩率在 2006 年的 86.27% 的基础上提高到 95%。

【中蒙医工作】 不断强化蒙中医在农村合作医疗和城市社区卫生服务中的优势和作用，将蒙中医机构纳入了城市医疗保险和农村合作医疗定点机构，加快了卫生院技术骨干培训任务，完成了乡村医生蒙中医学学历教育任务，完成了蒙中医继续教育统考工作任务；加强了专科病建设。2007 年，达拉特旗通过了“全国农村中医工作先进旗”的验收。

【卫生科技教育工作】 完成全市首批“名医”的审批工作，确立了王金锐等 5 名专家为鄂尔多斯市首批名医。完成全市第二批领先学科、重点学科（实验室）建设的评审及对首批领先学科、重点学科的复审工作，确定第二批领先学科 7 个、重点学科 2 个，通过复审有 3 个学科由重点升为领先学科，有 2 个学科由领先转为重点。申报完成内蒙古自治区继续医学教育项目 153 项，全部批准立项。承办了西部地区暨内蒙古自治区医学会超声医学专科分会学术会议、医学会肿瘤分会学术年会、自治区暨华北地区协作组感染病学术会议。组织 7 名专家赴北京参加了全区全科医师资格培训班，组织全科医师骨干培训班，有 36 名医师参加培训。

【规范药品集中招标采购】 2007 年，严格按照卫生厅纪检组要求的双 100% 和 1 个 80% 的要求执行（县级以上医疗机构必须 100% 参标，医保目录中的药品 100% 的要进行招标采购，医院 2007 年的招标采购总

采购量占医院总购入量的 80%以上), 投标企业 169 家, 投标 1480 品规, 中标 1340 品规, 有 19 家医院实行了药品招标, 2007 年药品总采购 1.02 亿元, 实行集中招标采购 8812.74 万元, 让利患者 3304.25 万元。招标采购率达 90%。

开展治理医药购销领域商业贿赂工作 认真开展自查自纠, 依法严肃查处违法违规商业贿赂案件, 深入推进治理医药购销领域商业贿赂专项工作。

【医德医风的考评】 各医疗机构建立科学合理的考核体系, 在加强科室经济考核的同时, 将社会效益作为对科室和医务人员考核的重要指标, 将医德医风列入医务人员职称晋升、资金分配、提拔使用的重要依据。

“医院管理年”活动 结合个体医换证工作, 对个体医门诊进行了整顿规范, 查处个体医 100 多家。全市二级以上医疗机构全部推行院务公开制度, 严厉查处医务人员收受“红包”、开单提成、收受药品回扣等违规违法行为。

完善监管制度 坚决贯彻“谁主管, 谁负责”的原则, 明确责任, 强化监管。各旗区卫生行政部门认真总结全旗区医疗卫生行业监管现状, 分析存在问题, 研究制定有效措施, 建立健全监督监管制度。2007 年市卫生局聘用 20 名行风评议员, 深入开展民主评议行风活动, 并且把推行院务公开、民主评议和责任追究等紧密结合起来, 发挥行风评议在卫生行风建设方面的监督、评价、激励、促进作用。各级卫生行政部门、各医疗单位都向社会公开设立了投诉电话和举报信箱, 指定专人负责处理群众的举报。

【济困病房和门诊】 2007 年, 全市 18 家二级以上公共医疗机构均开设了济困病房或门诊, 使就医困难的群众得到免收挂号费, 减免 10% 以上药费和 20% 以上大型设备检查费的优惠。

【项目建设】 认真落实卫生经济政策, 狠抓项目管理工作, 保证了国债疾控项目建设、降消项目建设、结核病项目建设、艾滋病项目建设、执法体系项目建设、基层卫生能力项目建设、传染病区项目建设及“120”医疗救援体系建设等项目匹配资金的落实; 市中心医院 22 层住院大楼主体工程完工; 康巴什新区卫生大厦设置规划、项目审核等前期准备工作均已完成。

【60 大庆食品卫生医疗保障工作】

食品卫生专项整治活动 从 6 月初开始, 集中开展了为期 1 个月食品卫生专项整治活动, 对全市所有的食品生产经营单位进行了拉网式检查。截至 7 月 20 日, 全市共出动卫生监督车辆 1618 台次, 出动食品卫生监督员 3940 人次, 共检查食品生产经营单位 9280 户, 抽检食品 1863 件, 实施行政处罚 992 户次, 没收销毁超期及“三无”食品 665 公斤, 罚款 10 万元。

医疗保健和医疗急救 市中心医院、东胜区医院、伊金霍洛旗医院成立医疗保健组，制定医疗保健和医疗急救工作预案，抽调 8 名医疗专家驻会，24 小时为领导和代表服务，会议期间共接诊 240 余名。

现场医疗服务 为保证六十大庆期间各项重大活动如开幕式、闭幕式等的医疗安全，抽调市中心医院和伊金霍洛旗、东胜区医院、广厦医院、卫校附院 5 辆救护车，20 名医务人员，由分管院长带队进行现场医疗救护服务，在民运会会场等地进行全程医疗服务，共为 30 余名运动员和观众进行了现场医疗救治。

医疗急救服务 各医疗急救组实行 24 小时值班，在会议期间先后出诊 45 次，动用救护车 60 次，对 60 余名外国演员和会议代表进行了医疗急救服务。

【荣誉奖励】 市疾病预防控制中心被国家疾病预防控制中心评为“全国鼠疫监测哨点先进单位”。市中心医院被内蒙古自治区人民政府评为“预备役先进集体”；市中心医院妇产科被中华全国总工会评为“建功立业标兵岗”；市中心医院被内蒙古自治区人民政府评为“经济技术创新工程活动”先进集体；市中心医院 B 超室被内蒙古自治区人民政府评为“经济技术创新工程活动”先进集体。

人口与计划生育

【鄂尔多斯市人口和计划生育委员会领导名录】

主任：石燕杰（女）

副主任：赵萍

高华（4月任职）

纪检组长：格日乐图（蒙古族 5月任职）

【概况】 鄂尔多斯市人口和计划生育委员会内设办公室、宣传法规科、科学技术科、规划统计科、流动人口科等5个科室，核定编制22名，其中行政编制15名，工勤编制3名，专项事业编制4名。下设市计划生育技术服务站（核定编制12人，现有12人）、避孕药具管理站（核定编制8人，现有8人）、干部培训中心（核定编制4人，现有4人）等3个科级建制二级事业单位。

【人口与计划生育数据】 2007年，全市总人口为1925046人，出生婴儿为18587人，出生率为9.96‰，符合政策生育率为95.61%，城镇综合避孕有效落实率为92.40%，农牧区长效节育措施有效落实率为92.81%。

【政策法规】 出台了《关于贯彻落实〈中共中央国务院关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定〉的意见》。《意见》在重申和强调国家、自治区政策的基础上，结合鄂尔多斯实际，制定了更具针对性和可操作性的政策措施。要求各旗区、各单位，特别是各级人口计生部门，要突出重点、加强领导，认真落实以人为本的科学发展观，坚持人口和计划生育基本国策不动摇，坚持党政一把手“亲自抓、负总责”不动摇，坚持人口和计划生育“一票否决”不动摇。市人口计生委配套出台了《全市人口和计划生育举报奖励办法》等6个规范性文件。

【优质服务】 2007年，全市投入45.2万元，为1507对新婚夫妇实施了免费婚检；投入36万元，以“健康母亲，幸福家庭”活动为载体，为5万名育龄妇女进行生育健康检查，建立了生育健康档案。投入40万元，为10811户环扎对象、9030户独生子女家庭、2837户独女户家庭购买了各类保险。开展婴儿出生缺陷率和出生性别比治理工作。

【民生工程】 全面落实各项奖励优惠政策，为721户双女（蒙古族三女）结扎户、1794户主动放弃生育指标户、33165户独生子女家庭兑现了奖励金，共投入兑现资金672.87万元。实行计划生育关怀公益金制

度，由市财政每年单独列支 200 万元，救助独生子女伤残或死亡的计划生育家庭。继续开展计划生育“三结合”工作，涉农到户项目和资金进一步向计划生育户倾斜，仅投入计划生育户的扶贫资金达 200 多万元。在新型农村牧区合作医疗中，计划生育户的报销比例在规定的基礎上提高了 10% 以上。

【政策外生育处罚】 加大政策外生育行为打击力度，各旗区均成立了行政执法大队，统一行使行政处罚权。进一步加大社会抚养费征收力度，对政策外生育的当事人，一律按上限征收社会抚养费，加大了对富人、名人和干部的惩罚力度，全市累计征收社会抚养费 475 万元。严明相关部门的工作纪律，坚决禁止公安、民政、民委、卫生、煤炭等部门在办理抱养手续、变更民族、登记结婚、开具出生证明、鉴定国有煤炭工人等方面徇私舞弊、弄虚作假的违法行为。

【队伍建设】 充实计生干部队伍。全市各级人口计生部门引进各类人才 60 名，其中行政管理人才 35 名、专业技术人才 25 名。

【劳保补贴】 提高基层计生干部劳保补贴，从 2007 年对苏木乡镇计生工作人员按 100 ~ 150 元 / 人 · 月的标准发给劳保补贴；将连续从事人口和计划生育工作 10 年以上的嘎查村（社区）专职人员，纳入嘎查村（社区）干部保障体系；每年在市、旗区两级计划生育事业费中单列 2%，对工作突出的人员给予奖励。2007 年，全市共发放劳保补贴 120 万元，发放计生干部奖励资金 30 万元。

红十字

【鄂尔多斯市红十字会领导名录】

会 长：张 贵（兼职 12 月离任）

曹至琛（兼职 12 月任职）

副会长：李晓庆（4 月任职）

苏继军（8 月任职）

【概况】 鄂尔多斯市红十字会的职能职责：（一）负责宣传和执行红十字会法律法规、宣传传播国际人道法、红十字与红新月运动七项基本原则，纠正滥用红十字标志现象；（二）开展备灾救灾和社会救助工作，并根据自然灾害和突发事件的具体情况，在辖区内发出呼吁依法接受国内外组织和个人的捐赠，及时向灾区群众和受难者提供急需的人道主义援助；（三）开展卫生救护和防病知识的宣传普及和预防控制艾滋病宣传和健康教育工作；（四）开展无偿献血和捐献造血干细胞的宣传推动工作；（五）开展红十字社区卫生服务和推动遗体（器官）捐献工作；（六）开展红十字志愿者和青少年工作；（七）依法开展募捐活动，在公共场所设置红十字募捐箱并进行管理，依法处理募捐款物等工作。内设办公室、业务科、宣传与筹资科等 3 个科室。核定编制 12 名，专职工作人员 14 名，借调 1 名，自行聘用 2 名。

【工作规划】 全市红十字会系统深入学习了党的十七大精神和全国人大常委会原副委员长、中国红十字会会长彭珮云视察工作讲话精神，制定《全市红十字工作“四进”活动方案》，以市人民政府办公厅文件印发全市执行。制定《鄂尔多斯市红十字会 2007—2010 基层组织建设工作规划》、《鄂尔多斯市红十字会 2007—2010 法制宣传教育规划》、《鄂尔多斯市红十字社区服务工作实施方案》、《关于深入开展卫生救护培训工作的实施方案》等一系列文件。

【组织建设】 全市所辖 8 个旗区红十字会均理顺管理体制，配备专职工作人员，全市共有编制 38 个，实有专职工作人员 54 人。市委办公厅出台《市和旗区两级红十字会换届选举工作实施方案》，鄂尔多斯市红十字会召开了二届二次理事会，乌审旗、鄂托克前旗、准格尔旗、达拉特旗等地召开了会员代表大会或理事会。新发展红十字志愿者 277 名，企业团体会员 26 个，党政群机关团体会员 20 个，学校红十字会 11 个，市直 12 所大中专院校中有 11 所成立了学校红十字会，各医疗机构、电力企业红十字会重新登记和建档，配备了专门的工作人员。

【“博爱一日捐”募捐活动】 制定募捐活动实施方案，成立全市“博爱一日捐”募捐活动领导小组；2007

年，全市共捐款 411.61 万元，市本级捐款 162.87 万元。在东胜地区车站、商场、宾馆、酒店等各大公共场所设置了 20 个募捐箱。

【救灾救助】 各级红十字会 2007 年累计筹资 411.61 万元，共投入 203.05 万元，救助 28949 名因灾、因病、暂时困难者和贫困大学生，其中投入 90.33 万元救助贫困大学生 485 名，投入 78500 元慰问了 108 名老红军、老革命军人、烈属及劳动模范中生活困难的家庭。红十字医疗队携带 B 超、X 光机、心电图机等诊疗器为 700 余人义诊，免费发放药品价值 3290 元。协助香港红十字会在杭锦旗、伊金霍洛旗开展备灾救灾项目，4000 余人受益。

【卫生救护培训】 制定《鄂尔多斯市开展卫生救护培训工作实施方案》，各级红十字会选派业务骨干参加“中国红十字会彩票公益金项目救护师资培训班”，全市有救护师 44 名，其中 7 人参加复训班，共培训高危行业从业人员 479 名。

【社区卫生服务】 全市范围内开展了“博爱一日捐、温暖进社区”活动，为东胜区林荫办事处益民社区 5 户困难居民送去价值 2500 元的慰问物资和价值 3000 多元的药品，红十字医疗队两次为社区居民免费义诊，使 400 多名居民受益。与东胜区红十字会共同建设红十字社区服务示范站项目启动。出资 7 万元为该社区参加城镇合作医疗的居民进行健康体检，建立健康档案。

【项目建设】 由中国红十字基金会“行者基金”捐助 5 万元，在杭锦旗建设一所博爱卫生站项目启动。

【宣传工作】 利用“5.8”国际红十字日、“6.14”世界献血日、“9.8”世界急救日、“12.1”预防艾滋病宣传日、“12.4”法制宣传日集中宣传红十字运动基本知识、国际人道法及鄂尔多斯市红十字会工作概况。在市红十字会二届二次理事会上为参加理事会的 36 人进行了人道法培训。对全市红十字系统部分专职干部进行了人道法培训及国际红十字运动基本知识宣传。在《鄂尔多斯日报》开辟“红十字在行动”专栏。向市人大和市政协二届一次会议代表发放宣传红十字会工作的《鄂尔多斯日报》专刊 600 份。征订 60 份中国红十字会“一报一刊”；编印红十字简报 38 期。印发《鄂尔多斯市红十字会 2007—2010 法制宣传教育规划》，将“红十字会法”学习列入全市“五五”普法规划。

【献血和捐献造血干细胞】 全市有 19457 人参与了无偿献血，献血量达 390 余万毫升；303 名志愿者捐献了造血干细胞血样。

【对外友好工作】 接待参加自治区红十字会复会 20 周年庆典活动的全国二十几个省、市、自治区及澳门红十字会的领导、中国红基会行者基金、上海嘉定区红十字会等 6 个考察访问团共 120 余人次。与上海市嘉定区红十字会建立了友好红十字会关系。

【自身建设】 制定学习制度等有关制度及岗位工作职责；购置越野车 1 辆、复印机 1 台、电脑 5 台、打印机 3 台、传真机 4 台、数码照相机 1 部；维修库房，购置了货架。

广播电视

【鄂尔多斯市广播电视局领导名录】

党组书记、局长：王 恒

副 局 长：陈小东

倪永祥

乌 东（蒙古族 8月任职）

纪 检 员：刘 平

副 总 编 辑：格·斯钦毕力格（蒙古族）

【概况】 鄂尔多斯市广播电视局的工作职能职责包括：（一）贯彻执行国家自治区有关广播电视工作的方针政策、法律、法规，制定市有关广播电视事业管理的措施、办法，把握正确的舆论导向，指导全市广播电视宣传和广播影视创作，并协调其题材规划；指导全市广播电视管理体制改革。根据事业发展培养各种专业人才。（二）研究制定市广播电视事业的发展规划和年度计划并组织实施；监督管理广播电视节目、卫星电视节目收录和通过信息网络向公众传播的视听节目；负责广播电视有关经费物资的管理、分配和监督，协调全市广播电视事业建设方面的有关事项。（三）管理广播电视科技工作，制订有关技术规章和标准，指导广播电视系统适用高新技术的开发应用。（四）按照国家和自治区的统筹规划、宏观政策和法律法规，对市广播电视专用网进行具体规划、建设和管理；制定广播电视专用网的具体政策、规章和技术标准，指导分级建设和开发工作，保证广播电视节目的安全播出。（五）负责全市有线电视卫星地面电视的管理工作。审核办理全市广播电视频率和规定发射功率，根据国家和自治区有关规定，对系统内节目的购进、播放实行统一管理。（六）领导全市广播电视宣传，对重大宣传进行协调和检查，统一组织和管理其节目的覆盖。（七）承办市人民政府和自治区广播电影电视局交办的其它事项。它内设办公室、人事科、总编室、科技科、社会管理科、计划财务科等 6 个科室。2007 年，市直两台共开设各类新闻、专题、评论栏目 40 多个，累计播发新闻 13322 条（广播新闻 8868 条，电视新闻 4454 条），采写评论、专题近 3000 条。

【“60 大庆”报道】 为迎接和庆祝内蒙古自治区成立六十周年，鄂尔多斯电台、电视台组织精兵强将，突出大庆宣传，以东胜区绿化、美化为着眼点，以旧城改造、铁西二期开发为重点，对内蒙古自治区成立六十周年大庆和鄂尔多斯争创全国文明城市先进工作城市、自治区八星级卫生城市、全国优秀旅游城市作出详尽解读，达到人人皆知、人人参与、人人共建的效果。以全市人民关注的康巴什新区建设为着眼点，陆续播出 3 篇系列访谈《我看康巴什》（由《康巴什是我们的家园》、《康巴什新区是我们创业的热土》和

《康巴什是我们发展的首选》组成),采用纪实手法采制的系列报道《走进康巴什》,真实地再现了鄂尔多斯人民思想解放的心路历程和建设美好家园的壮志豪情。组合式栏目《跨越铸辉煌,大庆呈异彩》,采取大栏目套小栏目,小栏目出系列的方式,通过《见证六十年》、《红色印记》、《我为大庆做贡献》、《民族自治知识窗》等子栏目和倾力打造的大庆献礼节目《历史的跨越》,先后播发各类新闻稿件 300 多条。与中央台、内蒙古电视台对接,在栏目中推出内蒙古电视台确定的迎大庆“重点工程巡礼”和“为内蒙古喝彩”两个系列,其内容为:蒙西集团氧化铝、鄂尔多斯羊绒集团大化工、硅电联产、伊泰集团采煤机械化、伊化 100 万吨甲醇、华泰汽车、神华煤制油、准能第二露天矿、大路新区、苏里格大气田、达电四期工程等,播出稿件 150 条。策划制作了《绿色奇迹》、《绿野的奏鸣》、《绿染鄂尔多斯》、《绿野新跨越》、《今日鄂尔多斯》、《文化·鄂尔多斯》、《和谐鄂尔多斯》、《成吉思汗长眠地,鄂尔多斯蒙古风》等 20 多部 410 多分钟的专题栏目。直播了内蒙古自治区六十周年大庆、第二届鄂尔多斯国际文化节开闭幕式、第二届少数民族传统体育运动会开幕式暨大型文艺表演《魅力东胜》、《同一首歌·走进鄂尔多斯》等 7 场大型晚会、赛事,直播、录播总计 880 分钟。配合内蒙古电视台搞好“影响—内蒙古”60 年文化风云人物的评选和“天籁草原·移动传情”等活动,从不同角度、不同层面全面系统深入细致地反映了内蒙古自治区成立六十年来鄂尔多斯经济、政治、社会、文化等各个领域的巨大变化,深刻揭示了全市尊重规律、把握规律、顺应规律,全面落实科学发展观的成就和经验。

【“十七大精神”的学习宣传】 围绕市委领导“五个新”的要求,鄂尔多斯电台、电视台开设了《解读十七大》、《喜迎十七大》等专栏。推出了《十七大报告对我市今后发展的指导性作用》、《党的建设是一项伟大而艰巨的工程》、《十七大报告创新亮点多》、《构建社会主义和谐社会》、《民生话题倍受十七大关注》、《改革开放任重道远》、《发展繁荣社会主义文化事业》、《坚定不移发展社会主义民主政治》、《十七大报告让人感受颇多》、《学精神、创佳绩、奔小康》等专题,针对十七大提出的“发展以人为本、发展为了人民、发展依靠人民,发展成果人民共享”的理念,结合全市贯彻落实科学发展观,推进“三个转变”的生动实践,重点推出了《旗区领导畅谈十七大》、《老百姓喜迎十七大》、《各地学习十七大反响》、《科学发展,推进“三个转变”》、《转变作风,服务群众》等报道,播发各类稿件 300 多条,在中央、自治区级媒体播出 30 多条。

【对外宣传】 2007 年,鄂尔多斯电台在内蒙古人民广播电台播发新闻 2627.5 条,其中蒙语新闻 1355 条,连续 10 年居全区第一。播发汉语新闻 1272.5 条,居全区第二位,连续 10 年保持全区第二。电视台在内蒙古电视台播出新闻 707 条,蒙语 193 条,居全区第一,连续 9 年保持全区第一;汉语 514 条,居全区第二,连续 10 年保持全区第一、第二。完成任务 380 条的 186%,其中在《内蒙古新闻联播》中播出 287 条,头条 28 条。鄂尔多斯电台在中央人民广播电台、国际台播出 141 条(蒙语 102 条,汉语 39 条)稿件。

【基础设施建设】 2007年，累计争取国家、自治区、市级经费设备投入7000多万元。争取自治区和市级财政支持140多万元，改造神山电视发射设备；争取1500多万元购置了电视转播车。

新闻中心建设 截至2007年底，新闻中心基建工程即将完工，灯光声学设施装修正在进行，广播电视工艺设施即将进入采购阶段，预计各业务单位可在2008年上半年入驻。

广播电视村村通一期工程 2007年，在鄂托克前旗、杭锦旗、鄂托克旗、乌审旗、准格尔旗和东胜区新增4部4千瓦调频广播发射机，8部23千瓦电视发射机转播中央广播电台第一套和中央电视台第一套、第七套节目，总投资673万元。截至2007年底，所有设备均已到位，上级下拨的174万元专项补助经费已经拨到各建设单位。

MMDS系统改造 2007年，全市8个多路微波传输覆盖系统（简称MMDS系统）中的5个（准格尔旗、杭锦旗和伊金霍洛旗以外）改造为数字MMDS系统，可传输高质量的数字电视节目30套。在市局的协调争取下，东胜区委、区政府同意共同投资600万元实施“户户通”工程。11月初签订了协议，年底给农牧民免费安装机顶盒，到2008年将基本实现“户户通”广播电视。

电视网络系统建设 截至2007年底，为准格尔、乌审、鄂托克、杭锦旗、东胜、鄂托克前旗等6个旗区传输节目，创建了鄂尔多斯电视台网站，播发《鄂尔多斯新闻联播》的文字和视频，载入各频道节目预告、单位信息等内容，拓宽了宣传面。筹措10多万元购置设备，协调内蒙古网络公司开通了东胜到鄂托克旗棋盘井的鄂尔多斯台广播电视信号，解决了鄂托克旗自办节目难以覆盖棋盘井的问题。

【安全优质播出】 2007年，依法加大对播出接收机构的管理，利用广播电视报纸宣传《广播电视设施保护条例》、《广播电视管理条例》等法律法规，滚动播出广播电视行业法规标语。配合市工商局整顿媒体广告，严厉查处违法违规广告，全部取缔不良医药广告，净化视荧音频。对全市的广播电视播出机构许可证进行了年检。加强对卫星地面接收设施的管理，坚决打击非法设置播出前端，严厉查处擅自接收境外电视节目和破坏广播电视设施等违法违规行为，依法处罚违法用户160多户，没收接收设施180多套。为保证广播电视安全、优质、不间断播出，加强技术维护管理工作，在全局开展了以“保安全、创优质、做贡献”主题安全生产活动，对直属台站实行量化管理，每季度考核一次，对结果进行奖罚通报。主动与供电部门联系，检修供电线路，维护供电设备。为提高卫星广播电视传输质量，国家要求将6颗卫星上传输的中央和地方卫星广播电视节目全部调整到3颗广播电视专用卫星。重大节日重要活动期间，启动了播出应急预案，系统各级负责人坚持跟班，严格按照操作规程和规章制度安排值班人员，责任到岗，责任到人，及时消除消防、综治等安全隐患，完成了党的十七大、内蒙古自治区成立六十周年大庆以及市委全委会、人大代表大会、政协委员会两会、文化节等重要会议和活动的安全优质播出。

【扶贫工作】 组成工作组到对口帮扶点达拉特旗王爱召乡生成永村了解落实帮扶任务，投入 20000 元转移 6 名贫困农民和剩余劳动力，对其进行专业培训，解决了这部分人的就业难题。帮助当地发展以优质牧草和饲料为主的种养殖业，解决了制约该村经济发展的用电容量问题。围绕新奥集团在该村兴建的“阿维菌素”生产基地和煤化工项目，扶持该村农民在厂区周围发展服务业，拓宽了农民的收入来源。协调部分企业和个人捐资助学，启动了“1+1”阳光助学活动，组织 500 多名群众义务植树 1800 多棵。

【荣誉奖励】 音乐风情片《黄河草原恋》获得第六届全国百家电视台文艺节目优秀奖、《直播中国——走进鄂尔多斯》等 36 件广播作品获得内蒙古广播作品奖、《鄂尔多斯强制关闭小煤窑》等 8 件作品获得全区优秀电视节目奖。

电视台

【鄂尔多斯电视台领导名录】

台 长：李淑兰（女 回族）

副台长：周晨曦

巴雅尔（蒙古族）

【概况】 鄂尔多斯电视台属于地（市）级电视台，隶属于鄂尔多斯市广播电视局。内设行政办公室、总编室、新闻中心、蒙专题部、社教部、经济部、评论部、研究室、广告部、技术部、播控中心、749 发射台等 12 个部室。有正式职工 100 人，招聘职工 50 人，有包括采、编、技术、美编、音乐各类副高级以上技术职务人员 20 人，中级专业技术职务人员 30 多人，大专以上人员占在职职工总人数的 80%。2007 年，上送央视播出新闻 40 条，上送内蒙古电视台播出蒙汉语新闻 707 条，分别获蒙语全区第一、汉语全区第二的好成绩。

【栏目建设】 鄂尔多斯电视台现有新闻综合频道、经济服务频道、城市生活频道等三套自办节目，全部进入全市有线电视网络播出，利用多路微波技术（MMDS）和开路发射频道转播三套自办节目和中央电视台一、二、七套，内蒙古电视台汉语卫视、蒙语卫视等节目。电视信号覆盖人口 100 多万。在努力办好《鄂尔多斯新闻联播》、《鄂尔多斯聚焦》、《百姓直通车》、《社会大观园》、《经济一刻钟》、《民族艺苑》、《乃满哈那》等栏目的同时，还与企业联手合办了《今日星光》、《万正七彩桥》等栏目。2007 年 4 月 2 日，《百姓直通车》新闻栏目与观众见面。该栏目以关注百姓生活、倾听百姓呼声，为民排忧解难为宗旨，每期 5 分钟，每周一、二、三、五、六、分别在鄂尔多斯电视台三个频道黄金档播出。

【电视节目】 2007 年，鄂尔多斯电视台主办、承办了多台综合类文艺节目和大型电视晚会。独立或协作中央电视台、内蒙古电视台现场直播、录播了中央电视台的《同一首歌·走进鄂尔多斯》、内蒙古电视台的《吉祥鄂尔多斯》、《文化鄂尔多斯》、自主现场直播了《“双十”颁奖晚会》，录播了 2006、2007 春节联欢晚会等多场大型专题文艺晚会。

【数字网络建设】 配有数十套先进的数字化摄、录、编辑、制作设备。四讯道车载摄录等设备及全台节目自动播出网、办公局域网、新闻回传网、鄂尔多斯电视台网站等网络设施。投资 30 万元对传输数字网进行改造，3 个频道自办节目信号全部入网并覆盖全市各旗区及棋盘井、上湾、大柳塔等工业园区。

【设施配备】 2007年，鄂尔多斯市人民政府特批专项经费购置八讯道大型电视转播车和卫星新闻直播车及其相关配套设施；台里增购70多万元的摄录设备，保证“迎庆办节”超常规摄录播出。投资3万元使演播厅设备实现了“箱载”外录；新闻中心新增50多万元高清设备，为缓解繁重的新闻报道任务和提升新闻报道质量提供了摄录保障；为提高工作效率，上半年为各科室及主要岗位增配电脑、办公设备7台（套）。

【新闻报道】 加强了《中国生态小康论坛》，《库布其国际沙漠论坛》，《中国·鄂尔多斯第二届国际草原文化节》新闻报道，为在鄂尔多斯市举办的国际性文化学术活动提供了强有力的舆论支持。

【考察学习】 2007年，鄂尔多斯电视台以游代奖，组织全台2006年度先进工作者、环节干部及六十大庆建功人员到青海省、河南省、湖南省、长江三峡等地考察学习。

【60庆典报道准备工作】 为迎接庆祝内蒙古自治区成立六十周年，全面反映60年来，特别是改革开放30年来，鄂尔多斯科学发展、和谐发展、又好又快发展的光辉历程和新取得的巨大成就，鄂尔多斯电视台于2007年3月初便对反映全市工农牧业、交通、旅游文化、教育、商贸等各条战线的成果报道，进行精心组织和专题策划，举全台之力，调集精兵强将，几乎踏遍全市8个旗区，摄制完成了24部（集）电视专题片。这24部作品包括：12集大型电视系列片《历史的跨越》；反映“鄂尔多斯生态现象”和现代农牧业发展、新农村新牧区建设成就的成果片，作为“库布其沙漠论坛”和两个国际性会议的专供片；参加内蒙古自治区成立60周年大型成就展的重要组成部分《今日鄂尔多斯》、中国第三届西部文化博览会展播节目《文化鄂尔多斯》、《党和国家及自治区领导人视察鄂尔多斯影像资料荟萃》、《鄂尔多斯舞剧精品集萃》，为中国民族商品交易会摄制的《和谐鄂尔多斯》，为中国北方旅游商品交易会摄制的《成吉思汗长眠地，鄂尔多斯蒙古情》等内容。

【机场落成试飞新闻模拟现场直播】 2007年7月28日，第一班从北京首都机场离港的波音737客机载着出席试飞仪式的鄂尔多斯市党政领导及鄂尔多斯市各族各界代表徐徐降落到鄂尔多斯新机场时，除机上随行记者的现场报道外，电视台电视箱载外录车上的四讯道拍摄组在机场四周不同角度提前架好摄像机位，将机场上近万名群众欢呼雀跃的激动人心的瞬间，及时完整地记录下来，通过荧屏传递到全市百万各族观众。

【整顿机关作风】 为进一步贯彻落实市委、市人民政府关于整肃机关纪律作风的要求，加强全台干部职工的思想作风建设，电视台出台〔2007〕10号文件——《鄂尔多斯电视台关于加强作风建设、整肃机关纪律的实施意见》。《意见》从电视新闻工作者的使命感、责任心、加强学习，端正人生观和价值观、遵纪守

法、文明从业、团结协作等方面向全台干部职工提出约束机制。

【原生态民歌摄录】 为挖掘、抢救、整理鄂尔多斯地区濒于失传的原生态蒙古族民歌，于 2006 年开始拍摄，2007 年完成首批第一集 12 首民歌的前后期摄制，摄制工程预计分期分批搜集整理 200 首鄂尔多斯独有的且濒于失传的原生态民歌。

【广播电视技术年会】 全自治区区广播电视技术年会于 2007 年 11 月 21~23 日在东胜举行，电视台作为东道主，与参会代表、广电厅、局领导就当前拟建、在建的电视大楼的选址，附属设施的建造，地网、制播网搭建、内装修、电视转播车的购买配套、使用、管理等共性问题进行深入探讨与经验借鉴。

【十七大报道】 为迎接党的第十七次全国代表大会，早在 2007 年 3 月，电视台就在《鄂尔多斯新闻》栏目中开辟了“喜迎党的十七大”专栏，对党的十六大以来鄂尔多斯市经济社会发展中取得的巨大成就和令人瞩目的变化进行了多角度、全方位的深度报道，为党的十七大的胜利召开进行了积极健康的舆论引导，营造了良好的舆论氛围。在整个盛会的会前、会中、会后，电视台新闻中心及时开办“党的十七大关键词解读”、“贯彻十七大精神”等栏目对十七大召开期间全市干部群众的收看动态、精神面貌以及对十七大精神的解读和理解贯彻情况进行倾力报道。

【全市“两会”报道】 鄂尔多斯市政协二届一次全委会和市人大二届一次代表大会期间，电视台新闻中心开辟《两会特别报道》、《关注两会》、《读数字看变化》、《两会连着老百姓》等栏目，以直击“两会”和两会花絮、侧记、专题访谈等多种报道形式对全市“两会”进行全面深入报道。

【荣誉奖励】 电视音乐风情片《黄河草原恋》获第六届全国百家电视台优秀文艺节目奖；大型文献纪录片《探秘最后的成吉思汗》荣获中国文献纪录片 20 年（1986 年~2006 年）优秀作品奖（全国 600 部参评作品中评出 100 部）。

广播电台

【鄂尔多斯人民广播电台领导名录】

台 长：郝来虎

副台长：白拉达夫（蒙古族 8 月离任）

【概况】 鄂尔多斯人民广播电台内设行政办公室、汉语编辑部、汉语新闻中心、汉语栏目中心、技术中心、广告部、蒙古语编辑部、蒙古语新闻部、蒙古语专题部、蒙古语文艺播出部、蒙古语经济部、文体交通广播等 12 个部室。有蒙汉新闻综合广播和文体交通广播三套节目，全天播音 50 个小时，其中自办新闻节目 6 档、共 85 分钟，旗区新闻 1 档，每周 6 次，每次 10 分钟。在职职工 119 人，其中具有正高级技术职务的 2 人，副高级 25 人，中级 24 人；副处级 1 人，正副科级 37 人；具有大专以上学历的有 103 人，中专学历的有 5 人；蒙古族 47 人。

【战役性宣传】 2007 年，蒙汉新闻综合广播和文体交通广播三套节目组织声势大、时间长、全方位的内蒙古自治区成立六十周年的宣传战役，在蒙汉新闻综合广播新闻节目中开设《迎大庆做贡献翻天覆地 60 年》专栏,共发稿 1100 多篇。汉语专题从 6 月到 8 月底，在《音乐天空》节目中每天播出鄂尔多斯音乐创作的成果。大庆期间，联手 9 个盟市电台制作了两个小时的大型文艺专题节目，在内蒙电台新闻综合频道和音乐节目中播出，随后作为交换节目在中央人民广播电台、北京电台和一些省级音乐电台中播出。

【新闻宣传】 精心组织、重点策划、全方位、多角度报道了鄂尔多斯市旗区各部门学习贯彻党的十七大精神、市委二届三次四次全委会精神以及第二届鄂尔多斯国际文化节的活动情况；组织记者深入采访推出一组大型系列报道，全面解读鄂尔多斯市实现“三个”转变的重大意义及成功典型。集中宣传了创建全国旅游城市、各地建设新农村新牧区及节能减排活动情况。

【重点栏目】 2007 年，《鄂尔多斯行风热线》共播出 114 期，期间市直 64 个单位的领导连线接受了听众的咨询。接收听众电话、文件、电子邮件共 1110 多件，其中 90% 以上的问题均与相关单位协调给予了答复，300 多件关系到广大群众切身利益的具体问题通过与相关单位联系得到解决。《鄂尔多斯行风热线》节目还在鄂尔多斯市政府门户网站上设立《行风热线》网页，进一步增强了行风热线的影响力。

【对外宣传】 2007 年，鄂尔多斯人民广播电台与内蒙古人民广播电台和中央人民广播电台合作举办了 6 场现场直播节目。其中和中央人民广播电台《中国之声》合作了两场直播节目，市委书记云峰和市长杜梓

坐客直播间，向听众解读了鄂尔多斯的发展。汉语编辑部为全区发展现代农牧业推进社会主义新农村新牧区建设工作做了 8 个小时的参观鄂尔多斯段的现场移动直播。文体交通广播在《中国交通广播网》上传鄂尔多斯新闻、信息 2031 篇。蒙汉编辑部上送内蒙古人民广播电台新闻发稿 2627 篇,其中蒙语上送发稿 1355 篇，位居全区盟市电台上送发稿第一名；汉语上送发稿 1272 篇,位居盟市电台第二名。上送中央人民广播电台和国际广播电台用稿 141 篇。

【事业建设】 2007 年，把达拉特旗孤子梁发射台的 1 千瓦发射机更换为 3 千瓦发射机。在鄂托克旗棋盘井镇新建了一座 1 千瓦调频发射台。文体交通广播在薛家湾新上一台 1 千瓦调频发射机。

【荣誉奖励】 2007 年，文体交通广播荣获自治区级“青年文明号”称号。

鄂尔多斯日报

【鄂尔多斯日报社领导名录】

书记、社长：詹剑彬

副 社 长：张裕馥

罗成蕃

副 总 编：孟根沙（蒙古族）

戴学东（蒙古族）

纪 检 书 记：巴 音（蒙古族 4 月离职）

仁庆稍（女 蒙古族 4 月任职）

【概况】 鄂尔多斯日报社内设蒙编总编办公室、蒙编新闻部、蒙编记者评论部、蒙编专刊部、蒙编特刊部、蒙编通联社、汉编总编办公室、汉编新闻部、汉编记者评论部、汉编专刊部、汉编特刊部、汉编通联社、汉编校对部、摄影部、《鄂尔多斯晨报》编辑部、报社办公室、广告信息部、财务科、出版发行部等 19 个科室。在编职工 157 人，其中正高级技术职称 3 人，副高级技术职称 21 人，中级技术职称 71 人。

【重点宣传报道】 党的十七大召开前后，《鄂尔多斯日报》蒙、汉文报推出《喜迎十七大·我们在行动》、《喜迎十七大——党旗飘扬》等系列专栏。《鄂尔多斯晚报》推出《十七大和百姓生活》、《看百姓身边的变化》等系列专题报道。各报以动态性报道了全市各旗（区）各部门以优异成绩迎接十七大的实际行动。3 份报纸在十七大会议前后共发表消息、言论等 300 多篇，图片 70 多幅。转发新华社、《人民日报》等稿件 30 多篇；庆祝内蒙古自治区成立六十周年大庆期间，蒙、汉报编辑部成立六十周年大庆报道小组，开设《喜迎自治区 60 华诞》专栏，专栏分设 7 个主题。《鄂尔多斯晚报》开办了《我与自治区共成长——自治区同龄人访谈录》等 4 个主题栏目。庆祝活动期间共发专题报道 25 块版，文稿、图片、图表 260 多篇（幅）。

【网络宣传】 7 月，《鄂尔多斯日报》蒙文报和《人民日报》网络中心达成合作协议，开始网上宣传，截至 2007 年底，共发稿 350 多条。

【对外合作宣传】 9 月，鄂尔多斯日报社与内蒙古西部盟市党报共同发起成立内蒙古西部地区报业采编联盟，建立对外联络中心作为合作交流平台，通过报业联盟及时向各盟市党报提供外宣稿件，接收各盟市报纸对鄂尔多斯市有借鉴意义的新闻稿，编发在每周鄂尔多斯日报汉文报《今日内蒙古》版和晚报《周边新闻》版。

【报纸调整】 《鄂尔多斯日报》汉文版从原有的每周六次出报调整为每日出报，扩版发行由原来的每期刊对开 4 版到对开 8 版的过渡，每周固定两期 8 版；报纸实现从黑白报节日套红到每期套红再到彩色报的跨越。《鄂尔多斯晚报》由每期刊对开 8 版扩大到对开 16 版。

【调研工作】 4 月，《鄂尔多斯晚报》编辑部由各旗区委宣传部协助分赴全市 8 个旗区，召开了强化读者参与意识，变“单向传播”为“编读互动”读者座谈会。

【荣誉奖励】 2007 年，全社有 31 篇作品获全国和自治区级好新闻奖。

开发区

康巴什新区

【鄂尔多斯市康巴什新区管委会领导名录】

党工委书记、管委会主任：付万惠（蒙古族）

管 委 会 副 主 任：邬永来

余永崇

杨卫东

丁挨玺

纪 检 书 记：陈金山（蒙古族）

【概况】 康巴什新区原名青春山经济技术开发区，成立于 2000 年 12 月，为自治区级开发区。2003 年 6 月 29 日，市一届人民代表大会第 4 次会议审议通过市人民政府迁址开发区的决议，2004 年报请内蒙古自治区人民政府批准更名为东胜康巴什新区。康巴什新区党工委和管委会合署办公，一套机构两块牌子，正处级建制。党工委是中共鄂尔多斯市委的派出机构，代表市委对新区实施党的领导和党的建设的工作；管委会是市人民政府的派出机构，代表市政府对新区实施行政领导，全面负责组织实施新区的建设与发展，对新区经济社会发展进行宏观管理。康巴什新区各类管理服务机构由成立初期的 3 个增加到 26 个。党工委、管委会职能部门和二级事业单位为党政办公室、纪检监察室、人事劳动和社会保障局、发展（招商）局、财政局、审计局、规划环保局、建设局、安全生产监督管理局、国库支付管理中心、综合监察大队、公用事业管理局、建设工程质量监督站、社会保险管理中心、园林绿化事业管理局、北京师范大学鄂尔多斯附属学校等 16 个机构；设有鄂尔多斯市康巴什新区机关党委、共青团鄂尔多斯市康巴什新区委员会等 2 个党团组织；市直驻区单位 7 个，分别是国土资源分局、地税局、国税局、工商局、治安办、交警大队、检察室；鄂尔多斯市通惠供热燃气有限公司为管委会直属企业。截至年底，管委会共有干部职工 249 人，其中大专及以上学历 217 人，占总人数的 86%；党员 81 人，占总人数的 33%；副科级以上干部 49 人；干部职工的平均年龄 27 岁。康巴什新区位于鄂尔多斯中南部，地处鄂尔多斯高原腹地，距东胜 25 公里、阿勒腾席热镇 3 公里，与东胜、阿勒腾席热镇共同组成鄂尔多斯市城市核心区，是鄂尔多斯新的政治文化中心、金融中心、科研教育中心和轿车制造业基地。新区规划控制面积 155 平方公里，规划建设面积 32 平方公里，北起 109 国道，东至 210 高速公路。距鄂尔多斯机场 15 公里，距成吉思汗陵园 28 公里，包（头）西（安）和东（胜）乌（海）铁路从城市外围通过。城市北靠青春山，南临东红海子，三面被乌兰木伦河环绕，地势开阔平坦。优越的地理位置、舒适的自然环境、便捷的交通、通讯条件，使新区具有了得天独

厚的综合发展优势和强劲的吸引力。新区城市建设坚持舒展、生态、宜居的思想，充分体现地域特色、民族风貌，草原文化和人与自然的和谐，结合逶迤起伏、依山傍水的地形，突出了城市唯一性。在规划设计上，用开放的思维，大范围选择国内外具有优秀业绩的甲级规划设计单位，邀请来自中国工程院、建设部、同济大学等机构资深专家评审把关，编制完成各层次规划，形成了完整配套的规划体系。经过三年多的集中开发建设，康巴什新区基础设施日趋完善，32平方公里控制区基础设施建设已完成，地上建筑全面开工。截至2007年底，在新区注册的各类工商企业达230户，涉及房地产、商贸流通服务、金融、投资等30多个行业，累计注册资本48亿元，占全市注册资本的10%。国内知名的汽车制造企业华泰公司2005年落户康巴什新区，一期5万辆整车生产项目已于2007年3月1日实现首车投产上市；二期年产50万辆整车、25万辆轿车发动机项目也已开工建设。华泰汽车项目总投资150亿元，全部达产后年销售收入达900多亿元，税收100多亿元，提供直接就业岗位2万个。20户配套企业将要入驻新区，一个具有现代化水平的汽车制造工业园将入住康巴什新区鄂尔多斯高原。预计到2010年，城市人口将达到10万人。新区在加快城市配套设施建设的同时，规划建设了一批教育、医疗卫生、商业等与居民生活息息相关的基础设施。新区共设置1所5000人的大学、3所高中、6所初中、8所小学、17所幼儿园。规划了三级甲等医院1所、专科医院6所，社区服务中心4所，社区卫生服务站20个。文化娱乐、商贸餐饮、金融服务机构逐步建立，城市功能进一步完善，能够保障居民入住的基本要求。

【市政基础设施建设】 2007年，新区共计投入资金3.7亿元，进一步完善了城市基础设施配套工程。

绿化工程 共投资1.54亿元，完成了26条城市道路的绿化，建成城市绿地2块，完成一期23条城市道路绿化加密工程和77个路口景点绿化任务。共栽种乔木13.7万株，花灌木3.3万丛，种植沙地柏、草坪等地被植物8.4万平方米，新增绿化面积215万平方米。一期绿化工程顺利通过市建委的验收。

道桥工程 共投资1.04亿元。上半年开工建设了新区对外连接出入口的3座桥梁工程，其中纬三路西桥主体工程完工，成吉思汗大道西桥完成了桥墩浇灌，210国道跨河大桥完成了2.8公里引桥路基。铺装人行道50公里，面积10万平方米；完成49条道路的交通标线和斑马线的划制；建成长1.1公里的城市支路2条。

厂站工程 共投资3862万元。污水处理厂完成总工程量的70%，于2007年8月底全面完工；生活垃圾无害化处理工程获内蒙古自治区发改委批复；热源厂二期2台58兆瓦锅炉安装调试完毕，具备使用条件；建成了12个换热站，有10个投入运营。

管网工程 共投资3027万元，完成了公安指挥中心、北师大附属中小学、C-60和B-15住宅小区等16个项目的给排水、强弱电、热力、燃气二次网建设和一次网碰接。雨水出水口工程已全部竣工。

防洪工程 共投资2414万元。人工泄洪湖土建工程完工，考考什纳水库护岸加固工程完成底层网格砼浇筑，两项工程均可在2008年5月全部完工。

照明工程 投资 1062 万元，完成了 45 个路口的交通信号灯工程，安装机动车信号指示灯 188 基，非机动车信号指示灯 49 套，一体化动态行人灯 88 套；完成了一期 23 条道路的路灯安装调试，新区主要道路实现了全部亮灯；完成了路灯编号工作，实现了路灯管理数字化。

【地面项目建设】 2007 年累计开工建筑面积 268 万平方米，其中主体竣工面积 180 万平方米，在建项目面积 88 万平方米。市公安局、武警支队、市财政局、国土局办公楼于 2007 年建成并投入使用，建设委员会检测中心、煤炭局、药检局、东乌铁路办公楼等建筑项目主体全部竣工。邦成住宅小区一期已投入使用，珠江国际城、C-60 等项目已基本完成，现已有近 5000 人入住、办公。七大文化建筑，有 6 项开工建设，累计完成投资 7.02 亿元，其中新闻中心主体及外墙施工已结束，正在进行内部装修；会展中心、博物馆、民族剧院、图书馆和文化艺术活动中心等五个项目主体基本完工。华泰汽车、恒信轻质墙板厂 2 个项目投入使用，发动机厂厂房主体已完工。鄂尔多斯大学完成建筑面积 9 万平米；市一中、蒙古族学校完成规划选址，2008 年正式开工建设。医疗卫生机构中，三甲医院、健康体检中心、心脑血管医院已经选好建院地址，计划在 2008 年上半年开工。

【财政收入】 2007 年，新区实现财政收入 9.03 亿元，较 2006 年增长 25%，其中税费收入 2.21 亿元，非税收入 0.22 亿元，专项补助 1.51 亿元，土地出让金收入 5.09 亿元。

【城市服务管理】

环卫保洁管理 积极推行环卫运营市场化、清扫作业机械化，购买环卫车辆 12 台，面向全市招录环卫工人 150 名，日清扫能力达到 260 万平米，中心区 26 条道路和成吉思汗广场实现了全天候保洁。实行城市垃圾集中清运和分类管理制度，在各施工场地和主要道路、部位安放垃圾收集转运站 3 个，垃圾箱 190 个，日清理建筑生活垃圾 200 吨，实现了即时清扫、当天处理。

安全文明施工管理 2007 年共组织开展集中整治、安全生产、文明施工大检查 6 次，查处 120 处不符合施工要求的建筑工地出入口，修/筑永久性地块出入口 72 个，整改临时出口 12 个，查处违章建设、路面抛洒等各类案件 729 起，拆除到期临时建筑 9 处、拌合站 4 座，下发处罚决定书 69 份、整改严厉查处无证、无牌车辆进入新区，通过限吨位、限速度，保护新区道路和管网工程安全。制定重特大突发事件的应急预案，由治安、交警、综合监察大队联合行动，实行 24 小时治安巡查，确保了新区治安有序、社会稳定。

【教育医疗卫生服务业】

教育管委会 共投入办学资金 8988 万元，与北京师范大学联合创办的北师大鄂尔多斯附属学校已于

2007年9月1日正式开学,面向全国招聘优秀教师46名,本学期共招收学生141人,开设中小学6个班,学校教学管理工作逐渐步入正轨。

医疗卫生 与市中心医院签署了合作建设三甲医院和健康体检中心的协议,已完成项目的选址,可研、工程设计全面展开;市中蒙医院、计划生育服务指导站正在运行之中。

商业服务 完成了新区服务业发展规划,启动居住小区商业网点建设,建成四星级酒店、高档餐饮酒楼1座,已经开业。

【重点工程】

会展中心 由新区管委会投资建设,计划投资3.1亿元,完成了投资1.16亿元,土建主体顺利封顶,会堂及展厅钢结构安装工程在进行之中,室内给排水、消防主管道安装基本完成,强弱电桥架安装完成3/4,整体工程计划2008年竣工投入使用。

市直机关家属住宅区项目 2007年4月,管委会接手市直机关家属住宅区项目,面对欠款数额巨大、工程管理混乱的复杂局面,调集建设、工程、审计、质监等各方面力量,深入现场办公解决存在的问题,抓质量、抢工期,清退无资质的工程队伍,强制清理现场,工程各项工作进展顺利。小区住宅土建工程以及二次网基本完工,有200套住房钥匙交到了公务员住房。

考考什纳水库道路及管线建设工程 完成投资1922万元,连接文化创意园长1.3公里的水泥混凝土道路已投入使用;燃气、给水、强电、弱电、供热、污水等管网工程已经完工。

【规划管理】 2007年共受理选址申请49份,转报市规划局44份,有32份已被批复;受理《建设用地规划许可证》申请13份,转报市规划局批复12份;受理《建设工程许可证》申请78份,74份得到批复;受理57个项目的规划设计方案,初审转报市规划局43个,批复了26份。

【领导班子党组织建设】 从适应新区快速发展的需要出发,以提高领导班子执政能力为重点,认真贯彻党的民主集中制原则,完善议事规则和决策机制,重大事项均在咨询专家和充分调研的基础上集体研究决定。坚持中心组学习制度、班子例会制度,最大限度地发挥班子成员的积极性、主动性和创造性,班子成员之间形成了互为信任、支持的良好氛围。本着促团结、抓工作、出成效的原则,认真召开民主生活会,提升班子的凝聚力和战斗力。以造就高素质党员、干部队伍为重点,全面加强基层组织建设,结合实际成立了机关党委和14个党支部。

【干部队伍建设】 坚持用中国特色社会主义理论武装头脑、指导实践、推动工作,在继续推行岗位练兵和轮岗锻炼的基础上,召开3次全体干部大会,认真学习、贯彻了党的十七大精神、市委二届三次全委会

精神和全市“两会”精神，邀请市委讲师团、市委党校讲师和管委会专家组成员开展了 30 次集中辅导讲座。组织党员干部 84 人次参加了市党校举办的各种培训班。

重视人才引进和培养 2005 年~2007 年，康巴什新区本着专业、适用的原则，从区内外各大院校公开招录大学毕业生 112 人，从根本上改善了新区的人员结构。坚持正确用人导向，提高选人用人的公信度，重视优秀年轻干部的培养、选拔和使用，2007 年，共有 25 名优秀年轻干部走上了副科级岗位，进一步优化了职能部门班子和干部队伍结构，党的执政能力建设和先进性建设进一步加强。

【党风廉政建设】 以完善惩治和预防腐败体系为重点加强反腐倡廉建设，全面推行“阳光作业”，认真贯彻执行民主集中制，重点加强和规范了工程款使用、机关财务管理、人事编制管理工作，建立健全惩治和预防腐败体系，形成了决策权、执行权、监督权相互制约、相互协调的权力结构和运行机制，保证了各项工作的廉洁高效运转。

【团建工作】

组建基层团支部 实行团委、支部两级负责制，建立一级抓一级、层层负责的工作体制。根据新区实际情况，团委将新区管委会相关职能部门合为一个支部，统一管理，共设立新区管委会基层团支部 11 个，组建新区企事业团委、团支部 7 个。

志愿者行动 2007 年，共青团委于 6 月、10 月、12 月组织了不同主题的青年志愿者服务队，努力创建安全新区、文明新区、和谐新区。在 6 月 19 日的“安全生产月”期间，团委组织新区 50 余名志愿者，联合新区安全生产监督管理局走进新区各施工单位进行安全生产宣传，提高了工人的安全意识，也增强了青年们的责任意识。针对康巴什新区环卫工人少，环卫任务重的实际，新区团委组织新区近 100 名共青团员利用休息日开展“保护新区环境，当好新区主人”活动，广大青年志愿者充分发挥主人翁意识，与环卫工人共同清扫新区街道。新区团委组织优秀共青团员加入新区讲解团，为前来新区参观的团体进行讲解新区规划图和建设状况。

青年精神文明建设 市直机关工委 10 月、12 月组织了“创和谐，迎奥运”、“创和谐，迎新春”活动，新区团委作为直接组织者，积极发动新区青年参加活动，分别获体育比赛团体第一名和文艺项目最受欢迎奖。新区团委组织了爱心捐赠活动，援助了遭受自然灾害的灾区人民和家庭困难的群众。共捐衣物 500 余件，鞋帽 150 余双。

文体活动 新区团委组织基层团组织开展了“让青春在奉献中闪光”为主题的演讲比赛、校园歌曲比赛、推广普通话朗诵比赛、青年联谊会活动；组织篮球、排球友谊赛。

【依法行政】 认真贯彻落实市“五五”普法规划和 2007 年普法依法治理工作要点，以“学法律、讲权

利、讲义务、讲责任”为主题，全员参加了全市普法考试，自行组织城市规划建设等专业法学培训和考试，提高了干部职工依法行政的能力和服务水平。结合“6.26”禁毒宣传、“11.9”消防宣传、“12.4”普法宣传和内蒙古自治区成立六十周年大庆等重要宣传日活动，形成全员学法用法的良好氛围。以综合监察大队为重点，建立健全执法责任制、执法公示制、执法过错追究制和评议考核制，按照事前监督促规范、事中监督重纠偏、事后监督抓整改的总体要求，加强对规划、建设、土地、劳动等监察工作。

【政协提案办理】 2007年，新区党工委、管委会承办的政协委员提案《关于加快康巴什新区建设速度的建议》和协助市人民政府办理的《关于新建一处“人文创意园区”的建议》，均按时按要求办理完毕。

东胜经济开发区

【东胜经济技术开发区党工委、管委会领导名录】

党 工 委 书 记：杨彦明

管 委 会 主 任：高志华

党工委副书记、管委会副主任：解怀君（蒙古族）

管 委 会 副 主 任：杨强生

郭 耀

刘利军

纪 检 书 记：张彩琴（女）

【概况】 东胜经济开发区成立于 2003 年 1 月 8 日，为自治区级开发区，位于鄂尔多斯市包神铁路以西、新建 210 高速公路以东、109 国道以北的区域，总规划面积为 20 平方公里。东胜经济开发区管委会与党工委合署办公，一套机构，两块牌子，副处级建制。开发区党工委是中共东胜区委员会的派出机构，代表中共东胜区委员会对开发区实施党的领导、进行党的建设。党工委下设纪检委、工会两个职能机构。开发区管委会是东胜区人民政府的派出机构，代表东胜区人民政府对开发区实施行政领导，全面组织实施新区的建设和发展，对开发区经济社会发展进行宏观管理。管委会下设综合办公室、财政局、建设局和招商局 4 个职能机构，均为正科级建制。综合办公室内设督查办；财政局内设财务核算中心；建设局内设土地储备中心、土地管理办公室、拆迁办；招商局内设综合业务办，均为股级建制。

【规划设计】

首期区域建设 首期规划范围东起包神铁路、西至诃额伦路、南起 109 国道、规划面积 10 平方公里，规划人口规模 15 万人。从 2003 年启动建设，新区首期区域建设累计完成固定资产投资 110 多亿元，建成各级道路 31 条、总长超过 50 公里，建成各类项目 70 余个，总建筑面积超过 200 万平方米。

二期区域建设 二期区域东起诃额伦路、西至包茂高速、北临包神铁路、南至 109 国道。在二期的开发规划中，规划总面积 10 平方公里，规划人口规模 10 万人，用地容积率为 0.8，设计道路全长超过 52 公里，绿化率达到 35%。作为为城市核心区建设的点睛之笔，二期区域按照“先规划、后建设，先地下、后地上”的原则，聘请国内外一流专家和设计单位，按照地形和等高线进行系统、科学的规划设计，强调城市与自然的相互融合，突出原生态的地域特色，形成“随坡就势、路随山转、高低起伏、错落有致、生长于山林之间”的独特城市风格。

【固定资产投资】 2007年，开发区完成投资245421.44万元，其中征地897.84公顷(13467.67亩)，完成投资28907.12万元；拆迁753户，完成投资26117.75万元；道路、管网、线路拆改等基础设施建设完成投资58454.57万元；项目建设完成投资111262万元。

【党政大楼】 东胜区党政综合大楼座落于开发区中心地带，占地面积22.4公顷(336.7亩)，东西宽360米，南北长200米。建筑面积38680平方米，楼层由东向西展开，东西宽240米，体形舒展，空间尺度开阔，分为主楼和配楼两部分，主楼与配楼之间为透空中庭和内院，建筑立面以实为主，表现政府办公大楼的庄重、典雅。大楼前设立市政广场，共同构成主景观点，广场总占地面积8万平方米，投资3000多万元，主要由楼前广场、中心广场、东西广场以及四周绿地五部分组成，硬化面积3.8万平方米，绿地面积为2.5万平方米，广场内设置喷泉、溪流、防木亭、戏水汀步、小活动广场、张拉膜亭、树池围椅等，是一个综合性的开放空间。

【东胜区体育中心】 鄂尔多斯市东胜体育中心坐落于东胜铁西新区北部，被包神铁路、诃额伦路、民族西街环抱，占地面积为583.5亩，总建筑面积15.56万平米，计划总投资近20亿元，是内蒙古自治区、乃至中国西部一流的大型人文地标性建筑。中心规划有主体育场、综合体育馆、水上运动中心、体育会展中心“一场三馆”共4个区域，建成后可承办综合性商业展览和中型文艺演出。“三馆”围绕主体育场流线型展开，仿佛自天而降的哈达，又似随风飘动的彩带，充满灵动、飘逸的民族风情。“一场三馆”交相呼应，形成“哈达敬呈银碗、彩带拂动弓弦”的奇妙景观，地域特色鲜明、民族风情突出。

【西部核心商圈】 西部核心商圈地处迎宾路、鄂托克西街、东环路、鄂尔多斯大街环抱之中，规划占地面积为34万平方米，由地上、地下两大部分组成，建筑总面积超过100万平方米，计划总投资超过60亿元，是鄂尔多斯市唯一集写字楼、购物、仓储、酒店、餐饮、休闲、娱乐、商务公寓等多种功能为一体的数字化国际商务区。商圈地上部分划分为文化休闲商业区、复合型商业区、特色休闲商业和商务公寓区三大区域，以东西向的绿化景观轴和南北向的商业景观轴为骨架进行项目摆布，整体景观最终汇聚于两大景观轴相交的歌舞广场，形成“三区、两轴、一心”疏密相间、错落有致的城市商务区景观。地下部分规划有大型的地下停车场和四通八达的地下通道网络，将商圈的地面建筑群连为一体，能够极大地缓解地上部分的交通压力，提高商圈的承载能力。

【巴音门克经济适用住房小区】 巴音门克经济适用住房小区位于铁西新区南部，北至109国道，南临规划南路，总占地面积为66.02公顷，总建筑面积为45.79万平方米(经济适用住房建筑面积约为30万平方米)，是以经济适用住房形式规划建设的一处大型住宅小区。该小区以建设生态城、文化城为目标，实行建

筑服从自然，自然服务社区的生态理念，按照地形和等高线进行整体布局，住宅依地势聚落成岛状布局，沿等高线高低错落布置，并结合低洼地势组织道路和景观绿化，体现人与自然和谐共存。

准格尔经济开发区

【准格尔经济开发区领导名录】

党 委 书 记：生格都仁（蒙古族 11 月离任）

杜存良（蒙古族 11 月任职）

管 委 会 主 任：范镇宇（11 月离任）

党 委 副 书 记：张仲飞

管委会副主任：薛长栓（11 月离任）

王 来

奇来福（蒙古族）

王存柱（11 月离任）

傅福琳

【概况】 内蒙古准格尔经济开发区（原名内蒙古沙圪堵经济技术开发区）是 1999 年 10 月经内蒙古自治区人民政府批准成立的自治区级开发区，2000 年 3 月正式运作，2005 年 11 月经内蒙古自治区人民政府核准更名。开发区立足准格尔旗人民政府原驻地沙圪堵镇，城镇规划面积 33.43 平方公里，其中工业园区控制面积 22.36 平方公里，主城区控制面积 11.07 平方公里，是准格尔旗轻纺、能源重化工加工转化及新兴产业的培育发展基地。镇区人口约 5.6 万人。2007 年，开发区完成地区生产总值 40.21 亿元，较 2006 年增长 89.6%；固定资产投资完成 10 亿元，较 2006 年增长 88.7%；财政收入完成 3.05 亿元，较 2006 年增收 1.59 亿元，增长 109%，实现翻番；城镇居民可支配收入达 1.6 万元，较 2006 年增长 33.3%；社会消费品零售额完成 5.96 亿元，较 2006 年增长 59.8%。

【招商引资】 2007 年，共引进 26 个项目。其中 12 个生产性项目涉及生物制药、矿山机械设备、环保建材、建筑陶瓷等，14 个非生产性项目涉及物流运输、购物超市、汽车修配销售、加油站、供暖站等。引进资金 8.1 亿元，到位资金 1.06 亿元。开发区成立 8 年，累计引进 171 个项目，落地 120 个项目；引进 100 家企业，生产性企业 67 家，非生产性企业 33 家；引进资金 47.05 亿元，到位 9.82 亿元。

【项目建设】 2007 年，伊东循环经济产业基地被列入内蒙古首批循环经济产业示范园区，成为国家第二批循环经济示范点；列入“国家火炬计划”的超纯煤项目建成投产；列入国家资源综合利用备选项目、内蒙古重点节能备选项目的年产 2 万吨高温煅烧高岭土合成莫来石项目投入试生产；干馏煤综合利用项目、供电供热动力项目一期工程 2×50 万千瓦发电机组开工建设；工业园区电石生产企业经过技改，年生产能力

达到 60 万吨,晶华玻璃股份有限公司年产 34.4 万重箱微晶玻璃项目、金泰赛卡碳黑有限责任公司年产 5000 吨乙炔碳黑造粒项目进入安装设备阶段;高原杏仁露公司与中国农业大学、内蒙古农业大学合作开发的杏仁牛奶,新产品投放市场;搭建研发平台,推进技术创新,高岭土、煤转化、果品等研发中心和伊东产学研基地相继在区内成立。

【市政建设】 2007 年,共投入 1500 多万元,完成总体规划修编和给排水、道路管网、商居小区、文化景观等专项规划,完成地形图测绘和污水处理厂、体育场设计。投资 2.1 亿元,建设 11 条市政道路,总长 20 公里。投资 1.04 亿元实施了城镇绿化、亮化、美化和配套建设工程。2007 年共引进房地产开发项目 27 个,总投资 2.37 亿元,总建筑面积 20.6 万平方米。7 个商居小区的主体工程完工,伊东集团办公楼、酒店、蒙南公司办公楼落成。2007 年完成房屋拆迁面积 8.3 万平方米,其中建筑面积 3.2 万平方米,评估补偿安置费 1245 万元。

【环境保护】 2007 年,开发区提高项目入区环保审批门槛,从源头上控制新污染源;建成项目建档立卡,跟踪监督落实环保措施;集中整治工业园区的电石、铁合金企业,拆除 16 座硅钙炉,整改 22 家 31 台电石炉,年削减烟粉尘排放 2910 吨。2007 年累计征收排污费 70 万元。

【荣誉奖励】 2007 年,准格尔经济开发区被中共内蒙古自治区委员会、内蒙古自治区人民政府命名为“内蒙古工业十强开发区”;准格尔经济开发区机关被中共鄂尔多斯市委员会和鄂尔多斯市人民政府命名为“市级文明单位”。

大路新区

【准格尔旗大路新区管理委员会领导名录】

党工委书记：李银成（11月离任）

贾其林（蒙古族 11月任职）

管委会主任：贾其林（蒙古族 11月离任）

李波（11月任职）

管委会副主任：尹来义

贾占荣

【概况】 准格尔旗大路新区位于准格尔旗东北部，地处库布其沙漠东端，属黄河沿岸二级台地。规划控制面积 230 平方公里，由北部市政区、南煤化工基地和东工业基地三部分组成。2004 年初开始筹建，规划建设期为 2005 年~2020 年。大路新区党工委、管委会分别是准格尔旗委、旗人民政府的派出机构，设党政综合办公室、财政局、发展局、建设环保局、行政综合执法局、社会事业局等 6 个办事机构。

【市政区规划】 市政区规划建设面积 20 平方公里，以“大漠雄鹰”为主题，按照行政办公、金融商贸、科研教育、文化娱乐和景点住宅的功能分区，突出“城在林中，林在城中”的园林式、生态型城市理念，建设一座与薛家湾镇互为补充、一城双星，富有时代特征、地域特点和民族特色，适宜人居和创业的文化生态新城。

【煤化工基地】 规划煤化工基地建设面积 18 平方公里，遵循“集中发展、集约发展、循环发展”的建设原则，按照“九个一体化”理念开发建设，使煤化工上中下游产业和产品连为一体，物流运输系统连为一体，废水、废气、废弃物的回收处理连为一体，汽化生产和供应连为一体，实现土地的科学配置和环境的综合整治，水资源的统一供给和中水的统一处理再利用，行政与金融、后勤保障和原料供给的统一服务。精细化工规划建设面积 13 平方公里，主要以煤化工基地的产品和“三废”（废水、废气、废弃物）为原料，发展精细化工，规划有碳一化工、有机胺、甲醛系列产品、精细化工等十大功能区。

【引进项目建设】 2007 年，大路新区新签约引进 3 个投资亿元以上的大型煤化工项目。其中久泰能源内蒙古有限公司一期投资 41.46 亿元建设的年产 100 万吨甲醇、10 万吨二甲醚项目 8 月开工建设，2007 年完成投资 6.4 亿元，预计 2009 年 9 月建成投产。鄂尔多斯市蒙华能源有限公司 100 万吨甲醇项目可行性研究报告编制完成。鄂尔多斯市西北能源化工有限公司年产 120 万吨甲醇项目可行性研究报告编制完成。

已经开工建设项目中，锦化机石化装备（内蒙古）有限公司一期年产 1 万吨大型压力容器项目投产。内蒙古伊泰煤制油有限公司 48 万吨煤制油项目一期年产 16 万吨煤基合成油项目进入设备安装阶段，计划 2008 年 8 月投产，年产 500 万吨煤制油规划正在进行报批；内蒙古奈伦集团有限公司年产 52 万吨尿素、30 万吨合成氨项目全面开工，预计 2009 年初投产。内蒙古三维煤化科技有限公司一期年产 20 万吨甲醇项目进入设备安装阶段，预计 2008 年 9 月投产，年产 1500 吨多晶硅项目正在报批中。截至 2007 年底，煤化工基地企业项目累计完成投资约 20.7 亿元，其中 2007 年完成 17.42 亿元。

【基础设施建设】 2007 年，大路新区基础设施工程项目累计完成投资约 6.4 亿元。市政中心区 24 公里主次干道及配套管网主体工程完工，约 12 公里支线道路和连接东工业基地 6 公里城市快速路工程正在建设之中，羊吉线与新区城市快速路中段 0.76 公里连接道路和煤化工基地一期“二横二纵”约 24 公里主干道已建成通车。建成大路新区管委会行政审批服务中心办公楼，内蒙古工业大学矿业学院在大路新区开工建设。2007 年共完成 1600 公顷生态治理工程，400 公顷绿化工程。

【土地征用】 2007 年，新区公开拍卖居住和商业用地 36.83 公顷，按城市分批次建设项目用地报批收储土地 137.5465 公顷，完成“一区两基地”内新增约 27 平方公里土地征收实物量调查。

上海庙经济开发区

【内蒙古鄂尔多斯上海庙经济开发区领导名录】

党 工 委 书 记：张全勇

管 委 会 主 任：额尔登毕力格（蒙古族）

管委会副主任：巴图巴根（蒙古族 兼党工委副书记）

钱达楞（蒙古族）

秦有国

纪 检 书 记：李红保（8月任职）

【概况】 上海庙开发区位于鄂托克前旗，是 2001 年内蒙古自治区人民政府批准设立的自治区级开发区。开发区设立党工委和管委会，一套机构两块牌子，合署办公，实行统一领导、统一规划和统一管理。下设党政办公室、经济发展局、财政局。上海庙矿区探明煤炭储量 142 亿吨，预计远景储量 500 亿吨以上。由石炭二叠纪和侏罗纪两个成煤区组成，煤种有气煤、肥煤、长焰煤和不粘煤。煤质具有低灰、低硫、低瓦斯、特低磷、高发热量等特点，是优质的化工、动力用煤。矿区主要分布于干旱荒漠化地区，是一个储量大、煤质好、地质构造简单的大型整装煤田。上海庙能源化工基地以发展煤炭、煤电、煤化工三大产业为主，构筑“煤炭为基础、电力为支撑、化工为主导”的循环产业集群。到 2010 年，形成 1300 万吨/年的煤炭生产规模，电力装机容量达到 60 万千瓦，煤化工产能达到 200 万吨/年，实现总产值 110 亿元。到 2020 年，建成亿吨级特大型现代化煤炭生产基地，建成千万千瓦级大型燃煤发电基地，建成 1370 万吨级大型煤化工园区，实现总产值 700 亿元，煤炭资源就地转化 70%左右，建成国家现代化大型能源化工基地和全区循环经济典型示范基地。

【项目评审】 5 月 14 日，内蒙古蒙能发电公司拟建的上海庙能源化工基地 2×300 兆瓦煤矸石发电项目初步可行性研究报告评审会，项目初步可行性研究报告顺利通过评审。11 月 12~13 日，内蒙古自治区发改委委托中国国际咨询有限公司组织专家就中国石油和化学工业规划院编制的《上海庙能源化工基地规划》、《上海庙能源化工基地能源化工区总体规划》在呼和浩特市进行评审，与会专家和领导一致认为两个规划切实可行。12 月 27 日，《上海庙能源化工基地总体规划环境影响报告书》通过自治区环保局的审查。11 月 25 日，《上海庙矿区总体规划》取得了国家发改委的批复，同意总体规划划定的 682 平方公里矿区范围，矿区划分 10 个井田、2 个井田备用区和 2 个勘查区。

【投资建设】 7 月 10 日，总投资 16.3 亿元的三（段地）新（庙）铁路开工建设，铁路全长 150 公里，

预计 2009 年建成通车。12 月 30 日，由山东新汶矿业集团投资建设的长城煤矿建成试产，矿井总投资 4.6 亿元，年生产能力 60 万吨。

【合作协议】 9 月 14 日，内蒙古自治区人民政府和宁夏回族自治区人民政府签署了关于加强内蒙古上海庙能源化工基地与宁夏宁东能源化工基地建设合作会谈纪要。纪要明确，两自治区合作建设宁东—上海庙能源化工基地，在规划、产业、基础设施建设等方面实现一体化，力争使之列入国家主体功能区，建设西部大型能源化工基地。与宁夏回族自治区达成从宁东鸭子荡水库至上海庙能源化工基地年供水 3000 万立方米供水协议。

苏里格经济开发区

【内蒙古鄂尔多斯苏里格经济开发区领导名录】

管 委 会 主 任：袁建斌（兼党工委书记）

党工委书记：折飞荣

陈永强

管委会副主任：李占林

冯志明

赛音朝格图（蒙古族）

【概况】 内蒙古鄂尔多斯苏里格经济开发区位于乌审旗乌兰陶勒盖镇，地处晋、陕、蒙、宁交界地带，地理坐标为东经 109°08'，北纬 38°48'。苏里格经济开发区为自治区级开发区。开发区天然气探明储量 1 万多亿立方米；煤炭远景储量 1000 亿吨；拥有世界最大的方沸石矿床，探明储量 5000 万吨，远景储量 2 亿吨。境内还蕴藏着丰富的优质陶土、膨润土、白垩土、粘土、泥炭、矿泉水、盐等非金属矿产。开发区管理机构健全，党工委和管委会代表乌审旗委政府对开发区实施统一领导，统一规划，统一管理。设立党政办公室、财政局、经济发展局（挂招商局牌子）、土地规划建设局、社会事业局 5 个职能部门为正科级建制；核定行政编制 12 名，事业编制 2 名。其中党工委、管委会领导职数 5 名（1 正，副处级；4 副，正科级）；局室科级领导职数 11 名（5 正 6 副）。2007 年，开发区累计入园企业 42 户（其中引进国内大企业 5 家），同比增长 31.2%。实现工业总产值 7.2 亿，同比增长 17%；产品销售收入 6.9 亿元，同比增长 26.8%；工业增加值 3.3 亿元，同比增长 17%；利润总额 1.5 亿元，同比增长 92.5%；产品销售率 96.3%，同比增长 1.9%；招商引资 14 亿元，同比增长 44.9%。2007 年，开发区财政收入完成 3408 万元，同比增长 48.5%；增加就业岗位 300 个，同比增长 50%。

【基础设施建设】 2007 年，共投资 3869 万元用于基础设施建设。其中投入 1680 万元对开发区两纵两横街道及巴音西里路 20 万平方米街道进行绿化、美化。投入 838 万元对污水处理厂一期工程进行设计与建设，投资 100 余万元对园区原有成型道路两侧进行了拓宽和挖填，为绿化和管网建设打好基础。投入 40 多万元完成了开发区区域性文物考查和局部性地质勘探工作。投入 10 余万元选址新建了垃圾集中掩埋场。投入 671 万元新收储土地 4540 亩，用于荣程集团及污水处理厂、中小企业创业园建设。投入 560 多万元硬化、绿化了行政办公区，完成了办公楼土建扫尾、装璜工程，购置了办公设备，办公环境得到明显改善。初步测算完成了 18 平方公里控制范围内供水工程、供电工程、供气工程、供热工程、道路工程、绿化工程、硬化亮化工程、排污工程、垃圾处理工程、综合管廊工程、通讯工程、广播电视工程、消防工程、雨

水收集工程、教育工程等 15 项基础工程建设所需的资金投入量，与企业初步达成以土地经营并融资完成基础建设投资框架协议。

达拉特经济开发区

【内蒙古达拉特经济开发区领导名录】

党工委书记：闻海亮

管委会主任：康志平

党工委副书记：张莹（女）

杨毅（兼纪检书记）

管委会副主任：陈愿

田永福

杜占枫

王永清

【概况】 内蒙古达拉特经济开发区是内蒙古自治区人民政府 2001 年 3 月批准成立的自治区级开发区。2002 年经鄂尔多斯市编委批准正式组建党工委、管委会。开发区党工委、管委会分别为达拉特旗委、政府派出机构，代表旗委、旗政府全面负责开发区的规划、建设和管理工作，同时负责全旗的对外开放和招商引资工作。达拉特经济开发区辖电力—PVC 工业园区、王爱召—三垧梁工业园区。2007 年，开发区引进国内（区外）资金 64.8 亿元、外资 3750 万美元。各园区共引进项目 51 个，其中建成投产的 46 个，在建 5 个。各园区实现总产值 95.4 亿元，实现利税 13.35 亿元，完成园区基础设施建设投资 3.3 亿元。

【基础设施建设】 2007 年，达拉特开发区着力打造循环经济发展平台，重点加快新型能源重化工基地（王爱召—三垧梁工业园区）建设。达拉特新型能源化工基地是鄂尔多斯市打造国家级能源重化工基地的重要组成部分。基地以发展煤化工项目如煤制甲醇、二甲醚、烯烃及下游产品，PVC 及下游产品为主，积极发展钢铁、高分子材料加工、高新材料加工等产业。本着布局集中、用地集约、产业聚集的原则，开发区积极开展基地规划编审工作，编制完成了工业园区总体规划和基础设施建设可研报告，继续修改完善产业规划。开发区积极拓展融资渠道，筹措建设资金，进行场地平整和主干道、污水、雨水管网工程的建设，2007 年完成 2.38 亿元的建设任务，共开工主干道四条，次干道一条及配套雨水、污水管网工程，对农畜产品精深加工园区道路两侧实施了硬化、绿化工程。

【招商引资】 2007 年，开发区按照“体现循环经济发展理念，提高资源综合利用水平”的原则，变招商引资为选商引资，瞄准大型能源重化工企业，围绕优势资源、优势产业、优势企业开展下游产业项目的引进，着力引入有助于形成产业集聚，促进产业循环，延长产业链条，实现产业升级的项目。积极开辟机械

制造，生物制药、电子信息等产业领域，填补地区产业空白，实现产业多元化。2007年，新入园建成的项目有亿利PVC项目的4个下游产品项目，分别是投资4325万元年产10万吨块、片、粒状氢氧化钠的天津化工项目，投资2860万元年产8万吨块、片、粒状氢氧化钠的渤海化工项目，投资2150万元年产5万吨块、片、粒状氢氧化钠的津华化工项目，投资2150万元年产5万吨块、片、粒状氢氧化钠的华翔化工项目。新能公司煤制60万吨甲醇、40万吨二甲醚项目，投资3000万元的金信环保砖项目，投资1500万元的恒信环保砖项目，投资800万元的汉兴矿山设备制造等项目在建设之中。

【项目服务】 重点抓了服务水平、工作效率、廉政、文化等为主题的软环境建设，为企业发展提供优越环境。在服务过程中，不断探索和创新为投资者服务的形式和内容，切实帮助企业解决生产和生活中的各种实际困难和问题。在项目建设过程中，开发区实施全方位、全过程的服务，大到办理证照、招工、资金协调，小到关系协调、职工生活，做到凡是企业需要开发区服务的事宜，开发区派专人负责限期办理，确保园区企业健康有序、快速发展。

【队伍建设】 加强机关干部作风建设和党风廉政建设工作，加强干部队伍建设，以旗委开展机关形象塑造年为契机，努力提高干部职工素质，重点加强机关作风建设和形象建设，营造良好的学习氛围，建设学习型、创新型、竞争型、服务型机关，提升开发区机关的整体形象。

鄂托克经济技术开发区

【鄂托克经济技术开发区棋盘井管委会工业园领导名录】

党工委书记：高锦文

管委会副主任：赵银柱

磨世英

马二喜

【概况】 鄂托克经济开发区棋盘井工业园成立于 2001 年 4 月 20 日。2003 年被列为自治区 20 个重点工业园区之一。工业园规划总面积 60.28 平方公里，已经开发 23 平方公里。棋盘井管委会内设 14 个机构。截至 2007 年底，工业园入园企业 58 个，规模以上工业企业 26 个，形成了煤炭、电力、冶金、化工、建材五大主导产业，电力总装机容量达 106 万千瓦，年产原煤 1000 万吨、焦炭 105 万吨、硅锰合金 7.5 万吨、生铁 38 万吨、电石 50 万吨、水泥 230 万吨。2007 年，实现地区生产总值 68.72 亿元，同比增长 39.1%；实现财政收入 8.85 亿元，同比增长 38%；规模以上工业企业总产值 93.38 亿元，同比增长 36.7%；城镇居民人均可支配收入 14000 元，同比增长 18.7%；农牧民人均纯收入 7200 元，同比增长 27.2%。

【社会事业】 2007 年，棋盘井管委会积极配合旗民政局完成农牧区危房的新建和改造，雨灾后及时发放救济款，解决受灾群众的实际困难；通过多种措施确保城乡低收入家庭享受到最低生活保障金，全力推进新型农村牧区合作医疗，参合率已达到 87%。不断加大教育投入，投资 1000 万元在新区新建的九年一贯制学校主体工程已完工；投资 800 万元新建的新区幼儿园教学大楼落成并投入使用。

【建设项目】 2007 年，鄂尔多斯双欣电厂 2×200 兆瓦机组、鄂尔多斯煤炭集团阿尔巴斯煤矿 30 万吨矿井、正丰煤矿 90 万吨矿井、神华蒙西 400 万吨洗煤厂、恒卓水泥 100 万吨粉磨站等项目相继建成投产；鄂尔多斯集团联合化工项目按进度顺利实施，鄂尔多斯集团和双欣集团着手打造的工业硅——有机硅——多晶硅和石灰——电石——PVC 循环产业链项目前期工作进展顺利。

【节能减排】 2007 年，棋盘井工业园不断加大节能减排力度，认真落实主要污染物减排目标。鄂尔多斯电力集团率先对其 1#、2#发电机组实施配套脱硫设施工程，有效减少二氧化硫排放量；神华利民煤焦公司实施煤气发电项目，焦炉煤气得到合理利用；与旗经贸局、国土资源局联合清理整顿落后产能，关闭了不符合产业政策的白灰靠山窑；对园区内生产规模小、工艺落后、不符合环保要求和选址规划的小企业实施

限期关闭；园区污水处理厂已经开工建设。环境监测系统全面投入使用。邀请北京师范大学环境学院专家为园区编制了环境影响综合评价报告。

【市政建设】 2007年，启动了总长12公里的南环路建设，形成了环绕城区的循环闭合交通网络；启动建设污水处理厂，土方工程已全部完工，水、电、路等基础设施实现了“三通”。完成绿化栽植65万余株，城区绿化面积不断扩大。成立了鄂托克旗经济开发区城市建设发展投资有限公司，依法有序地对属于拆迁范围的地上建筑物进行了拆迁，收储整理土地77万平方米；生态园及井下疏干水综合利用工程进展顺利，生态园完成修建性规划，道路及地下管网工程已顺利完工。

【城乡统筹发展】 2007年，棋盘井工业园与鄂尔多斯冶金集团就企业用工达成一致，冶金四期招工优先录用镇区农牧民劳动力。利用行政手段要求园林、环卫等部门及各行政事业单位聘用工作人员优先选择移民，逐步完善进城务工农牧民的优惠政策，为其创造有利条件，对其子女在就学、择业、医疗、住房等方面提供保障，对生活困难的务工农牧民，在农村低保等方面予以优先安排；在禁休牧工作中，严格执行季节性休牧和草畜平衡政策，加强了生态保护。

【井下疏干水综合利用工程】 棋盘井煤矿井下疏干水综合利用工程2007年建设完工，该工程是将棋盘井矿业公司2#、3#矿井中的井下疏干水通过输水管道综合利用用于棋盘井城市绿化、景观用水，改善生态、治理环境污染。该工程由棋盘井管委会投资兴建，工程总投资2800万元，2006年8月开始动工兴建，完成埋设供水管道7公里，打凿煤矿疏干井2眼，新建供水能力为400.3米/小时的泵站1座，完成了开挖填筑土方14.5万立方米、浆砌石1.2万立方米的人工湖建设工程，储水5万吨，共完成投资1100万元。

【额尔和图嘎查牧民创业园】 额尔和图牧民创业园位于鄂托克旗棋盘井镇新旧城区中间，南靠棋盘井大街，西临棋盘井生态园，规划占地面积9000多平方米，由鄂托克旗棋盘井镇额尔和图嘎查自主兴建。为贯彻落实市、旗“收缩转移、集中发展”战略和实现以工哺农、以城带乡的城乡统筹发展目标，嘎查党支部紧紧抓住环城的区位优势，2007年启动了牧民创业园建设工程，积极引导农牧民从事二、三产业。该创业园建设工程分两期进行。一期工程总投资1300万元，其中嘎查投资800万元，牧民自筹500万元，建设面积为9905平方米，主要完成120套住宅楼、301平方米的嘎查办公楼及水电路讯暖等基础设施建设，重点解决住的问题。工程2007年9月开工建设。

巴拉贡创业区

【内蒙古巴拉贡创业区领导名录】

党工委书记：王永明

管委会主任：王克义

党工委副书记：云仁（蒙古族）

管委会副主任：敖日格乐（蒙古族）

韩景平（兼财政局局长）

王志平（兼规划建设环保局局长）

【概况】 内蒙古巴拉贡创业区是经内蒙古自治区人民政府批准，由原内蒙古杭锦农业经济技术开发区更名后新规划的自治区级创业区，于2005年11月正式启动运作。创业区位于杭锦旗，北靠黄河三盛公水利枢纽，与巴彦淖尔市隔河相望，西邻乌海市，规划面积30平方公里，分为农畜产品加工、建材工业、装备制造、清洁能源等4个功能园区和配套的物流园区，创业区产业定位为装备制造、新型环保建材、清洁能源、农畜产品加工等4大产业链。创业区设党工委和管委会，属杭锦旗委和杭锦旗人民政府的派出机构，设立办公室、发展局（挂招商局牌子）、财政局、规划建设环保局。核定20人，其中行政编制11名，事业编制6名，工勤编制3名。截至2007年底，园区入住企业达到17家，工业项目投资总额达到3.1亿元。2007年，完成地区生产总值2.6亿元，财政收入突破2000万元，达到2400万元。

【招商引资】 建成的自治区级农业产业化龙头企业内蒙古三星粮油工业有限公司油脂淀粉项目是引进山东邹平三星集团公司投资建设，总资产3.6亿元，生产规模为年产玉米淀粉23万吨，葵花籽油8万吨。该项目上联国内外市场，下接沿河地区数十万农牧户，可带动8万户城镇人口、20万农牧民共同致富，与江苏省悦达集团达成协议，投资3.5亿元，新上年产4万台拖拉机生产项目。

【内部管理】 制定“零距离服务”、“服务承诺制”等措施，将服务内容、服务标准、服务承诺公开，认真接受投资商的监督。建立和完善了机关各项管理制度，出台了《巴拉贡创业区工作规则》及其配套制度《机关考勤制度》、《机关学习制度》、《财务管理制度》、《接待管理制度》、《车辆管理制度》等一系列管理制度，形成了一整套较为完整的机关内部管理制度体系，将工作规则和制度印发到每一个干部职工手中，严格规范工作纪律，保证了机关的有序、高效运转。

【基础设施建设】 投资 200 万元的巴拉贡创业区概念性规划已完成，总体规划修编和创业区控制性详细规划正在实施。投资 120 万元，对规划已确定的农畜产品加工区园区道路硬化绿化工程全面完工。截至 2007 年底，总占地 3.5 平方公里的农畜产品加工区已达到通水、通电、通路、通讯，环境优美的初具规模的产业园区。

企 业

鄂尔多斯羊绒集团

【鄂尔多斯羊绒集团领导名录】

董事局主席、首席执行官、党委书记：王林祥

董事局副主席、首席运营官：杨志远

党 委 副 书 记：范树堂(兼监事会主席、纪检委书记、工会主席)

执 行 董 事：张 志

张银荣

赵国泰

张全祥

张 海

王秉璋

【概况】 2007年，鄂尔多斯羊绒集团总资产由2006年的171亿元增加到188亿元，实现销售收入123.3亿元，较2006年增长50%，首次突破百亿元大关。全集团实现利润9.73亿元，较2006年的5.8亿元增长了68%。全集团利税总额达到17.76亿元，较2006年新增7亿元以上，增幅近70%；集团2007年进出口贸易额达到4.2亿美元，其中出口创汇3.8亿美元，较2006年增长56%；鄂尔多斯品牌价值实现了持续高速增长。2007年达到100.27亿元，由中国绒纺业第一品牌一跃成为中国纺织服装行业第一品牌。

【董事会第一次会议】 1月19日，内蒙古鄂尔多斯羊绒制品股份有限公司召开2007年董事会第一次会议，会议审议通过了《关于日本三井物产株式会社投资内蒙古鄂尔多斯电力冶金股份有限公司的议案》。

【展销宣传活动】 3月26~29日，鄂尔多斯羊绒集团公司参加了2007俄罗斯“中国年”的“中国国家展”活动。9月24日，深圳鄂尔多斯创展服装有限公司在天骄大酒店举行了“1436风情地中海慈善派对”活动，市人民政府有关部门领导、自治区和市级12家新闻媒体、集团领导上百位嘉宾参加了慈善派对拍卖活动。

【新品面世】 5月，由鄂尔多斯集团下设的深圳鄂尔多斯创展服装有限公司推出的鄂尔多斯本土化顶级

品牌“1436”面世。8月26日，鄂尔多斯家纺品牌上市新闻发布会在杭州萧山开元名都酒店隆重举行。9月17日，北京鄂尔多斯科技发展有限公司在北京中国大饭店举行了2007温暖之夜“鄂尔多斯温暖基金”启动仪式慈善酒会暨鄂尔多斯秋冬服装时尚发布会。

【2007年中国品牌高峰会】 6月22日，由世界品牌实验室和《世界经理人》周刊联合主办的2007年中国品牌高峰会在人民大会堂隆重召开，鄂尔多斯品牌以100.27亿元的品牌价值居中国品牌500强的第62位，已成为中国纺织服装第一品牌。

【合作协议】 11月8日，中信银行副行长苏国新与鄂尔多斯羊绒集团公司董事局主席王林祥代表双方签署了银企战略合作协议。

【新项目建设】 1月，阿尔巴斯一矿设备安装完毕，进入试生产阶段。3月28日，电力产业集团双欣电厂1#机组汽轮机成功启动。4月，联化施工现场合成氨界区龙头设备一段转化炉开始安装。5月9日，联化施工现场尿素界区关键设备 尿素造粒塔设备举行隆重的开滑仪式。6月，电力产业集团双欣电厂1#机组圆满完成三天的试运行，标志着双欣电厂进入试生产阶段。8月30日，鄂尔多斯集团阿尔巴斯二矿设备安装完毕，达到联合试运转条件，实现试生产一次成功。9月6日，联化公司造粒塔滑模完毕，其规模位居亚洲之首。9月18日，联化公司2007年重点工程—二段转化炉烘炉点火成功。10月5日，联化公司循环水系统主体工程完工。

【市场营销】 2007年，羊绒产业集团2007年实现销售收入65.74亿元，较2006年增加7.79亿元，增幅为13.44%。实现利润2.2亿元，实现税金2.1亿元，利税合计4.3亿元。羊绒集团总资产达87.66亿元，较2006年增加2.78亿元，增长了3.27%。累计回款11.55亿元，较2006年同期增加回款5407万元，增长比率为4.91%，完成目标任务的100.41%。上海服装公司2007年销售236.46万件，同比增长2.55%；实现销售收入17.51亿元，同比增长19.86%；外销方面，2007年出口创汇3.77亿美元，出口收汇共计3.64亿美元，较2006年增加1.34亿美元。

【新产业生产经营】 2007年累计生产原煤80万吨，洗煤94万吨，发电52亿度。产销硅铁35万吨，其他硅系列产品10万吨，生产电石30万吨；供水1800万吨。在项目尚未全面达产的条件下，电力冶金公司实现销售收入57亿元，较2006年的16亿元增长了2倍多。2007年实现合净利润4.4亿元。

【订货会】 5月20~26日，鄂尔多斯皮业公司在广州举办了以“梦回千年，王者归来”为主题的皮鞋皮

具产品 2007 秋冬定货会。6 月 9~12 日，鄂尔多斯女装公司订货会在北京小汤山九华山庄举行。9 月 25~27 日，“1436”在鄂尔多斯纺织城内举行了 2008 春夏产品订货会。

【技术进步】 2007 年，共完成新产品、新技术研发项目 31 项，新产品累计实现内外销定货 22 万件。针对生产中普遍突出的色牢度、起球、精纺纱鸡爪痕、STOLL 横机编织效率偏低等问题，进行了 7 个项目的技术攻关研究与试验，均取得了一定成效。向国家发改委、科技部和商务部门申报各类科技项目 12 项。“羊绒制品无水少水印染技术”获得国家科技项目资金 300 万元。“羊绒制品变色印花技术”申报了国家发明专利，“羊绒印花前处理技术”获得中国纺织工业协会科技进步三等奖，“羊绒数码印花技术及其制品”获内蒙古科技进步一等奖，“1436 精纺羊绒 80Nm/4 纱线”和“精纺彩虹羊绒 48Nm/2 纱”被评为全国纱线名优精品，“羊绒数码印花针织衫”被评为全国针织服装名优精品，“数码印花羊绒围巾及针织衫”分别被评为全国“唯尔佳”杯二等奖。检测水平通过了国家第二次监督扩项评审，并在能力验证中取得了较好成绩。鄂尔多斯羊绒集团被评定为“全国企事业知识产权示范创建单位”和“国家第二批创新型试点企业”。

【职工代表大会】 召开了鄂尔多斯羊绒集团公司八届二次职代会暨三届三次股代会。集团董事局主席、党委书记、首席执行官作了题为《坚持全面创新，再造发展优势，奋力开创集团事业又好又快发展的新局面》的工作报告。集团党委副书记、监事会主席、工会主席作了《企业文化建设与工会工作报告》，财务部副部长作了《财务预决算报告》。参会代表讨论审议通过了各项报告及《对干部卸职制度的修改意见》、《鄂尔多斯集团卸职干部薪酬规定》、《鄂尔多斯集团助理制实施办法》、《鄂尔多斯集团工资集体协商试行办法》、《鄂尔多斯集团人力资源制度》等五项议案，表彰奖励了 2006 年度的先进集体和个人。

【荣誉奖励】 2007 年，鄂尔多斯羊绒集团位列自治区工业二十强第六位，棋盘井工业园位列自治区十大工业园区第五位。鄂尔多斯羊绒集团在中国 500 强的排位有了新的提升。1 月 28 日，2006 年公益中国年度颁奖晚会在北京举行，鄂尔多斯集团获得 2006 公益中国“中国企业公民奖”。2 月，中华全国总工会授予鄂尔多斯集团公司女工委“全国先进女职工组织”荣誉。2 月 14 日，集团公司被国家知识产权局确认为“全国企事业知识产权示范创建单位”。4 月，鄂尔多斯集团公司被中华人民共和国农业部审定“农业产业化国家重点龙头企业”。4 月 9 日，由中国商业联合会、中华全国商业信息中心主办的第 15 届全国大型零售企业主要经济指标及主要商品销售情况信息发布会在北京人民大会堂结束，鄂尔多斯羊绒衫、鄂尔多斯奥群羊毛衫分别荣列市场占有率第一位。5 月 10 日，授予联化公司邢国君突击队“全市五一劳动奖状”。5 月 17 日，北京鄂尔多斯羊绒制品有限公司荣获“全国厂务公开民主管理先进单位”称号。7 月 28 日，2007 内蒙古民营企业 100 强评选揭晓，鄂尔多斯羊绒集团在 100 强民企中位列第三，集团董事局主席王林祥被评选为民营经济领袖人物。8 月，鄂尔多斯男装喜获中国商品质量打假保优维权中心、《商品与质

量》名优品牌推广中心联合评定的“中国优质产品”荣誉。9月4日，由内蒙古银行协会举办的首届内蒙古银行业“信贷诚信企业”评选活动在呼和浩特市举行，鄂尔多斯羊绒制品股份有限公司被评为“信贷诚信企业”。9月8~10日，在香港迪士尼国际会议中心举行的“第二届亚洲品牌盛典”上，发布了2007年度“亚洲品牌500强排行榜”，鄂尔多斯羊绒集团入选亚洲500强最具价值品牌大奖，鄂尔多斯羊绒集团公司首席执行官王林祥荣获“亚洲品牌十大最具影响力人物”称号。10月18日，内蒙古自治区企业联合会、自治区企业家协会授予鄂尔多斯集团公司2006年度内蒙古自治区“优秀企业”荣誉称号。11月，鄂尔多斯羊绒集团被《信息周刊》评为“中国商业科技100强”。11月，奥群羊毛衫荣获“毛针织服装精品”称号。12月，内蒙古自治区总工会授予鄂尔多斯羊绒集团公司“全区迎大庆、做贡献、建新功竞赛”活动先进单位。

博源集团

【内蒙古博源控股集团有限公司领导名录】

董 事 长：牛伊平

党委书记、总经理：戴连荣

副 总 经 理：杨红星

杨明亮

梁润彪

党 委 副 书 记：李培成

监 事 会 主 席：许艾莉（女）

总 工 程 师：丁喜梅（女）

副 总 会 计 师：彭 丽（女）

【概况】 内蒙古博源控股集团有限公司是一家以天然碱、天然气化工及煤化工产业为主体，以资本运营和石化物流为两翼的化工集团，是鄂尔多斯市化工行业和自治区天然气化工产业的重点企业。截至 2007 年底，集团资产总额为 58 亿元，员工 5000 名。集团拥有全资、控股分公司 18 家，其中远兴能源股份有限公司为上市公司。集团所属企业分布在鄂尔多斯市、锡林郭勒盟及河南省桐柏县等煤、天然气和天然碱资源富集的地区，各生产企业均通过了 ISO9001 质量体系认证，主要企业通过 ISO14001 环境管理体系和 OHSAS18001 职业健康安全管理体系认证。集团拥有国家级技术中心，取得了 50 多项科技成果，17 项获国家或自治区科技进步奖。主导产品的核心技术拥有自主知识产权，国家知识产权局批准发明专利 11 项，实用新型专利 3 项。集团各类化工产品生产能力近 300 万吨，主要产品有纯碱、小苏打、甲醇、二甲醚等，其中小苏打在国内市场占据主导地位；纯碱在国内拥有较高的市场占有率，甲醇生产能力位居国内同行业前列。集团的化工产品出口到东亚、东南亚、港、澳等国家和地区，享有较高声誉。

【品牌产品】 博源控股集团所属企业的“远兴”牌商标是中国驰名商标，“远兴”牌纯碱是中国名牌产品，小苏打是国内唯一通过“绿色食品标识认证”的碱类产品。

【产业发展】 博源集团依托鄂尔多斯市的资源优势 and 卓越投资环境，按照“加大天然碱开发力度，加快天然气深度开发，拓展产业开发领域，进入新能源产业”的发展战略，以循环经济理念为指导，以市场为导向、以信息化和技术创新为助推力，全力打造天然碱、天然气化工、新能源及煤化工产业基地。在乌审旗乌审召生态工业园区建成中国最大的天然气制甲醇基地；在河南桐柏形成了生产能力 200 万吨以上的中

国天然碱循环经济示范基地；在乌审旗无定河镇正着力打造循环经济特色鲜明的蒙大新能源化工基地，初步形成了多元发展、多极支撑的产业格局。

【安全生产】 2007年，各企业生产运行安全、连续、稳定，连续4年未发生重大设备和人员伤亡事故，轻伤率在3‰以下，低于5‰的控制目标。

【经济效益】 博源控股集团所属企业2007年合计生产各类化工产品171.52万吨，完成计划的113.52%。其中甲醇29.16万吨，纯碱120.10万吨，小苏打17.14万吨。其中小苏打国内市场占有率为42%，并占有超过50%的出口份额。2007年共计销售产品174.03万吨，产销率达到100.7%。2007年实现主营业务收入26.14亿元，利润总额4.5亿元。

【重点项目建设】 博源联合化工公司甲醇项目正式投产。博源联化100万吨/年天然气制甲醇项目是自治区在建的最大的天然气化工项目。该项目于2004年开工建设，一期40万吨/年装置于2007年9月10日正式投产，二期60万吨/年装置于2007年10月投产。苏天化公司新增15万吨/年甲醇扩能技改项目于2007年3月开工，计划2008年6月完成，届时可新增产能15万吨/年。集团控股公司远兴能源股份有限公司与浙江江山化工股份有限公司合作建设的年产20万吨二甲基甲酰胺（DMF）项目于2007年9月开工建设。项目全部达产后年可就地消化甲醇20万吨。位于乌审旗无定河镇的蒙大新能源基地产业建设起步，2007年底180万吨/年煤制甲醇项目的一期60万吨/年项目正式开工，标志着煤化工新能源产业的打造迈出了实质性步伐。博源集团在河南桐柏县建设的安棚二期40万吨/年纯碱项目连续稳定运行，实现达产目标；在此基础上，安棚三期项目2007年6月奠基开工。

【信息化建设】 2005年，集团与中国企业管理软件的龙头企业用友公司建立了“信息化建设”战略合作伙伴关系，全面推进“数字化博源”建设。2007年，经过集团公司项目组和用友公司的共同努力，项目实施取得了预期的效果：采购、库存、销售、财务、人力资源、OA模块全面上线，并实现了数据实时集中，业务财务一体化连接条件已经成熟，数据安全和运行速度得到极大改善，信息化建设统一运营取得成效，信息化建设已从公司拉动转入需求推动的阶段。

伊泰集团

【内蒙古伊泰集团有限公司领导名录】

董 事 长、 党 委 书 记：张双旺

总 经 理、 党 委 副 书 记：张东海

党 委 副 书 记、 纪 检 委 书 记：田尚万

副 总 经 理：祁文斌

李成才

翟德元

工 会 主 席：白国华（女）

总 工 程 师：马茂盛

总 会 计 师：刘春林

【概况】 内蒙古伊泰集团有限公司是以煤炭生产、经营为主业，以铁路运输、煤制油为产业延伸，以太阳能、生物制药、房地产开发等非煤产业为互补的企业。公司现有总资产 160 亿元，下属内蒙古伊泰煤炭股份有限公司、伊泰准（格尔）东（胜）铁路有限责任公司、呼（和浩特）准（格尔）铁路有限责任公司、伊泰煤制油有限责任公司、中科合成油技术有限公司、伊泰药业有限责任公司等直接和间接控股公司 22 家。伊泰煤炭股份有限公司为煤炭行业首家 B 股上市公司。“伊泰”商标为煤炭行业第一枚“中国驰名商标”，“伊泰精煤”被国家质量监督检验检疫总局认定为“国家免检产品”。伊泰集团现有大中型煤矿 14 座。所生产经营的煤炭具有低灰、特低磷、特低硫、中高发热量等特点，是天然的“环保型”优质动力煤。建成了全长 72.6 公里准东电气化铁路（运输能力 3100 万吨/年）、124 公里呼准铁路和 122 公里曹羊公路（复线）。全长 65.5 公里的准东铁路二期工程和 26.8 公里的酸刺沟煤矿铁路专用线在建设之中。在秦皇岛、天津、京唐等港口设有货场和转运站，在北京、天津、上海、广州、秦皇岛等地设有销售机构，形成了产、运、销完整的体系。

【煤炭运输销售】 截至 2007 年底，全集团生产原煤 1768.26 万吨，完成 2007 年计划 1600 万吨的 110.52%，较 2006 年 1183.31 万吨增长 49.43%；发运煤炭 1572.79 万吨，完成 2007 年计划 1700 万吨的 92.52%，较 2006 年 1292.48 万吨增长 41.82%；销售煤炭 3032.16 万吨，完成 2007 年计划 2600 万吨的 116.62%，较 2006 年 2234.64 万吨增长了 35.69%。伊泰准东铁路运输煤炭 1715.48 万吨，较 2006 年 1336.55 万吨增长 28.35%，完成年度运输任务 1600 万吨的 107.22%。

【经济效益】 2007 年，全集团实现营业收入 102.33 亿元，突破百亿元大关，较 2006 年增长 31.8%。

【资产规模】 截至 2007 年底，集团公司总资产达到 159.85 亿元，突破百亿元大关，较上年增加 81.09 亿元，增长 102.97%，年末集团公司负债 108.23 亿元，资产负债率为 67.74%。

【安全生产】 2007 年，加大安全管理和安全投入工作力度，周密安排生产、技术改造，不断提高经济效益，实现了煤矿安全、稳产、高效的奋斗目标。2007 年实现了集团公司煤矿生产无死亡事故，准东铁路无险性及重大行车责任事故。

【煤矿技改工程】 2007 年，煤矿技术改造工程累计完成投资 12.5 亿元，完成概算投资总额的 52.1%。2007 年，宝山、宏景塔、阳湾沟、纳林庙煤矿一号井技改工程相继完工，投入试生产。完成大地精煤矿、凯达、白家梁技改煤矿井巷主体工程，计划 2008 年 2 月完工投入试生产。李家梁富华、苏家壕煤矿技改工程在进行之中，计划 2008 年上半年全部完工，投入试生产。丁家渠、诚意、安家坡煤矿技改工程全部开工，计划 2008 年底全部完工。完成了纳林庙煤矿 2#井、宏景塔煤矿两座年产 300 万吨以上的技改煤矿项目核准。完成整合技改煤矿采矿许可证的办理。纳林庙煤矿 2#井、宝山煤矿、阳湾沟煤矿达到了竣工验收条件，向政府主管部门提出了达标验收申请。除丁家渠煤矿环评、水保、地质灾害报告因工业广场调整重新委托编制外，其余煤矿的支持性文件全部办理完毕。

【酸刺沟煤矿项目主体工程】 在 3 年期间酸刺沟煤矿项目于 2007 年 8 月通过国家发改委核准。截至 2007 年底，累计完成工程投资 11.75 亿元，完成总投资的 73.5%。其中矿建工程投资 17542 万元，土建工程投资 18961 万元，设备购置投资 76730 万元，安装工程投资 3885 万元，其它投资 419 万元。共完成井巷工程 19419 米，掘进工程煤 58.9465 万吨。生产系统除主井井口房、消防器材库等少量工程未完成外，19 个单位工程均具备竣工验收条件。选煤厂除防冻液泵房及场地硬化未完成外，有 10 个单位工程具备竣工验收条件。

【煤基合成油示范厂项目】 截至 2007 年底，共完成投资 15.93 亿元，是概算投资的 69%。其中土建工程完成投资 15995 万元，安装工程完成投资 3039 万元，设备购置投资 128829 万元，其他投资 11433 万元。项目 16 项工艺主装置，14 项公用工程和 8 项辅助工程完成建筑面积 3.5 万平方米、钢结构 1850 吨（不包括锅炉系统钢结构），土方工程 35 万立方米，到货设备 483 台（套），设备安装就位 134 台（套），计划 2008 年 5 月，项目设备安装完毕，进入单体调试阶段，2008 年 9 月进行联动试车。

【铁路项目】 截至 2007 年底，酸刺沟煤矿铁路专用线累计完成工程投资 44256 万元，完成投资的 80%。累计完成隧道工程 3420 成洞米，完成率 97%；桥梁、涵洞、路基土石方工程全部完工，滑坡整治工程完工。铁路线的上房建工程主体完工。预计 2008 年 7 月通车运营；准东铁路二期工程全面建设开始施工。截至 12 月 31 日，完成工程投资 36206 万元，完成工程项目的 22.28%。其中完成隧道 1923.99 延长米，完成桥梁 5303.52 延长米，完成涵洞 8197.75 横延长米，完成路基土石方 493.37 万立方米。

【煤柱回收课题】 2007 年，组建专业的煤柱回收公司，制定了严格的安全技术规范、安全操作规程，对选拔的专业技术工人进行专门培训，在确保安全的情况下作业，生产煤炭 10 万吨，退采面积 20000 多平方米，独立完成了强制初次放顶工作，并积极推进川龙煤矿、李家梁矿 2#井煤柱回收的启动。

【非煤产业】 2007 年，公司在不断做强、做大煤炭主业的同时，积极推进非煤互补项目发展建设。

房地产 截至 2007 年底，伊泰置业公司房地产 2007 年新开工建筑面积 13.47 万平方米，在开工面积中综合楼 8.2 万平方米，住宅楼面积 3.59 万平方米。竣工面积 5.27 万平方米，完成建设投资 22149.31 万元，实现销售收入 13124.77 万元，销售面积 2.86 万平方米；呼和浩特市滨河东岸地产项目启动，占地 487.55 亩，2007 年，开展了市场调查、营销策划、土地使用证办理工作。

医药业 伊泰药业公司积极采取措施加大市场开拓力度，进一步整改完善生产工艺技术，在内蒙古药监局指导下，对丹龙公司和圣龙公司全体员工进行了 GMP 培训，通过考试取得了国家颁发的 GMP 上岗证书，完成了 GMP 自检，使产品质量有效提高。2007 年，完成销售收入 6932 万元，亏损总额控制在 2210.56 万元。伊泰（北京）合成技术有限公司合成实验室建成投入正常运营。

电业 205 千瓦光伏电站项目建成并网发电，完成投资 317 万元，项目成为国内第一座新型光伏发电示范电站。

【荣誉奖励】 2007 年，集团公司入围中国企业 500 强第 416 位；在 2007 年全国煤炭百强企业排名跃升为第 21 位；伊泰 B 股成为上海证券交易所单价最高的 B 种股票，伊泰煤炭股份有限公司被上海证券交易所评为“最具影响力上市公司”；在中国质量协会组织的“全国用户满意产品”评选中，“伊泰煤”作为唯一的煤炭类产品获此殊荣。

亿利资源集团

【亿利资源集团公司领导名录】

董事局主席、总裁：王文彪

副 总 裁：张立君

党委书记、副总裁：尹成国

首 席 财 务 官：王 萍

执 行 董 事：王瑞丰（亿利科技实业股份有限公司董事长）

杜美厚（精细化工项目负责人）

王文治（金威建设集团董事长兼总经理）

赵建国（亿利科技实业股份有限公司总经理）

刘文明（集团公司总管理处总经理）

工 会 主 席：赵美树（亿利资源集团公司监事会主席）

总 会 计 师：何凤莲（女）

人 力 资 源 总 监：郭维亮

【概况】 亿利资源集团是国家和自治区重点企业。企业目前已经形成了一个以 PVC 为主线的能源化工产业为主导产业、以甘草医药为主的沙漠生态为优势产业、以房产路桥为主的效益产业的大型产业集团。公司资产总额上百亿元，下设亿利能源、亿利化学、亿利金威、沙产业事业部、煤炭产运销事业部等五大实体产业体系，其中亿利能源（亿利科技，600277）于 2000 年在沪上市。2007 年，亿利资源集团公司，围绕以 PVC 为主线的能源化工为主导产业，最大限度地挖掘生态制药和房产路桥产业的效益最大化的发展战略，实施技术改造，存量资产经营取得新的突破，各大在建项目陆续竣工投产，各个产业板块呈现出良好发展态势。截至 2007 年底，集团公司共实现销售收入 29.30 亿元，完成年度预算 107%；实现利润 4.55 亿元，完成年度预算的 172%。

【循环经济园区各大项目竣工投产】 2004 年以来，在各级党政和有关部门的重视和支持下，以亿利资源为投资主线，联合神华集团、上海华谊集团、唐山冀东水泥等行业巨头共同建设了亿利能源化工循环经济产业园区。园区的煤、电、PVC、水泥等四大项目共投资 130 亿元。初步构建起了“煤—煤矸石发电—离子膜烧碱—PVC—工业废渣制水泥”的一体化循环经济产业链，实现了资源的科学配置和循环综合利。2007 年，园区被内蒙古自治区和鄂尔多斯市两级政府确定为“循环经济示范园区”。国家级“循环经济示范园区”正在申报之中。

40 万吨 PVC 项目已经全面竣工，完成项目总投资 40 亿元。第一条生产线已经开车，第二条生产线正在试车，计划二月中旬全线开车。PVC 项目具有四大优势，一是成本优势明显，特别是自备电厂供气供电和变废为宝的资源多次利用，节约了资源，大幅降低了成本；二是能源替代优势。石油法 PVC 是四吨石油产一吨 PVC，按中国每年产 1500 万吨 PVC 核算，每年可以节约石油 6000 万吨。而目前国际油价已飙升到 100 美元/桶；三是环保节能的优势。项目在工艺节能的同时，工业废渣吃干榨尽，污水处理引进美国 GE 公司的零排放技术，实施工业污水零排放工程，这一技术的应用每年可节约用水 500 万吨，是我国目前乙炔法生产 PVC 唯一的一项污水零排放技术。四是节水。节水项目引进美国 GE 公司的污水零排放技术，正在实施工业污水零排放工程。这一技术的应用，每年可节约用水 500 万吨。这也是我国目前乙炔法生产 PVC 唯一的一项污水零排放技术。

4×20 万 KW 煤矸石发电项目和 1000 万吨/年煤炭开采项目正在陆续投产。有两台机组正常发电，另两台预计在 2008 年第一季度建成投产。煤矿项目正在建设之中，预计 2008 年年底建成投产。发电项目体现了两大特点：一是节约了资源。用煤矸石发电每年可节约 250 万吨标准煤，还能减少 350 万吨煤矸石工业垃圾的填埋；二是节约用水。项目采用了直接空冷技术，同比湿冷机组每年节水 500 万立方米。

120 万吨/年工业废渣制水泥项目全面竣工投入生产。截至 2007 年，生产水泥 22 万吨。是国内建成规模最大的工业废渣制水泥项目，此项目既能废渣再次利用，节约能源，又可减少排放，每年可消化电厂排放的粉煤灰 60 万吨，PVC 排放的电石渣 70 万吨，并以此为原料，替代石灰石资源生产水泥，实现了工业垃圾的二次利用“变废为宝”，使工业废渣实现零排放。电石渣替代了石灰石碳酸钙，每年可减排二氧化碳 43 万吨，减少了工业废渣排放 130 多万吨。

【亿利科技】 2007 年，亿利科技在新班子的领导下，工作扎实、稳健、有序、高效，在四个方面实现了重大提升。一是盐海子的技术改造工作实现了历史性的突破，发生了较大的变化。基本上结束了多年来“老牛烂车疙瘩绳”和“乌烟瘴气”的格局。二是医药板块实现了经营业绩与管理水平的同步增长，2007 年全年实现收入 14.5 亿元，实现利润 5453 万元。技术创新工作有较大突破，包头中药厂完成了全国首个中药复方五类新药并上报国家审批，药业分公司顺利通过固体车间的 GMP 复认证工作。三是亿利科技基础管理有了较大地改观，人气指数正在提升。特别是进销存管理、人力资源与绩效管理、员工技能与素质培养等方面得到了较大提升。四是增发工作在投行部和证券部的奋力拼搏下，在有序推进之中。

【金威建设集团业绩】 金威建设集团是亿利集团公司最优良的二级公司之一，总资产达到 5 亿元，金威建设集团发展 PVC 能源化工的同时经营房地产、路桥建设等项目。2007 年，推进亿利傲东国际、亿利城市华庭、乌审旗公路建设等主要项目的建设和销售工作。2007 年全年实现销售收入达 71702.96 万元，完成预算的 128.90%；实现净利润 9617.56 万元，完成年计划的 183.74%。1000 万吨运力的乌拉山铁路集

装站物流项目和运煤专线项目均被审批，并且完成了前期准备工作。特别是煤炭经营许可的落实，为公司进入煤炭经营领域创造了先决条件。黄河大桥建设项目已经开工。

【财务管理工作】

信息数据化管理 2007年，积极推进NC管理系统的建设，建立相对独立的财务垂直管控体系。预算比价管理有序推进，各项投资和费用的控制有所改善。财务管理处于实施信息化管理阶段之中。

融资工作 银行授信工作取得良好业绩，集团、股份的信用评级均维持2006年水平。清欠工作效果明显。

【绩效管理】 随着绩效考评工作的全面深化，集团公司各级管理者对绩效考核工作的认知与重视程度得到了普遍提高。考评工作在内容、范围、方式、权重、周期等方面也在不断向细化、量化、可操作化方面推进，一个以绩效考评为主体的管控系统正在形成，一种以绩效论功行赏的理念正在被员工认可的同时，其制度和流程正在向科学化、规范化深入。

【人力资源管理】 2007年，集团公司人力资源管理有重大突破。构筑了“职称评定、职系分类、薪酬标准、绩效考评、股权配置和引进培养”的“六位一体”的人力资源管理体系，在全方位推进之中。建立人力资源管理信息系统，涵盖了公司人力资源基础信息、薪酬、调动、劳动合同管理、考核等内容，完成了90%的信息录入工作。强化人才招聘、培训和培养工作，公司投巨资送高管参加EMBA、中高管参加MBA、财务人员参加注册特许财务管理师培训。

【生产安全环保】 2007年，集团公司将安全与环保列为生产经营工作的头等大事，实行安全与环保“一票否决制”。加强安全生产管理的组织领导、责任制体系的建设以及安全生产的教育、检查和事故的调查处理工作。调整组建了集团、金威、股份以及三级企业安全生产管理委员会，配备了专兼职安全生产管理人员，员工安全意识逐步增强，规章制度不断完善。

【内部监控工作】 定期派专人深入企业终端对公司关心和敏感的问题进行全方位督查。发现问题及时提出整改意见并上报公司领导。利用各种举报措施，鼓励人人监督，加大违章违纪和腐败行为的监督举报工作。对于发现或举报的重大事件，由股东巡视组会同相关部门通过走访、查账、调查等方式进行严肃查处。2007年，先后查明了亿利化学公司“6.30”钢管质量事故案件、上海庙牧场占用公款事件、甘草公司违规出租土地事件、化学公司衬四氟管道质量事故等重大案件，对上述案件的相关责任人给予严肃处理。通过一系列贪腐案件的查处，2007年为公司挽回经济损失近千万元。

【信息化建设】 初步完成了 NC 集中财务项目。项目对集团下属 37 家分子公司进行了涵盖，实现了集团财务的统一核算。完善和调整了基础网络设施，为信息化工作打好了基础。实施了用友致远的 OA 系统，逐步向“无纸化办公”迈进。顺利开通了集团视频会议系统，集团本部，呼和浩特市办事处，北京管理中心，盐海子（地处库布其沙漠腹地的盐海子是亿利资源的发祥地。杭锦旗盐海子是一座盐碱硝共生湖，化工资源储量十分丰富）以及亿利化学的视频系统进入试运行阶段。

【宣传报道】 12 月 10~13 日和 28 日，央视《新闻联播》《焦点访谈》《东方之子》《新闻会客厅》和《财富故事会》等 5 大栏目对集团公司发展循环经济、荒漠化防治及沙漠产业进行集中连续报道。

【存在问题】 各项管理制度和流程执行不力，流于形式的多，落在实处的少，基础管理工作较为薄弱。宣传培训不到位，制度和流程不能人人知晓；制度和流程偏离实际；检查、跟进不到位，“检查重于信任”、“检查重于执行”的理念没有落到实处；遵守纪律不严格，执法不严厉，存在自由散漫现象；领导破坏制度现象屡禁不止。人力资源管理弱项不少。薪酬体系不合理，工资待遇和福利待遇有待改善。激励机制和绩效考核动力不足，奖罚不力，管理与考核的重点不够突出。培训工作苍白无力。工程项目管理制度不清晰，流程不顺畅，事前控制、工程预算、招标采购流于形式，商务谈判责任不明确，事中跟进不力。

财务管控仍然乏力，财务制度和财经纪律执行不力，财务队伍的系统能力较弱，融资能力欠缺，比价管理介入较少，招标采购不能事前、事中介入把关。集团公司的管理重心没有放在二、三级公司，顾此失彼，重心失衡。二、三级公司的管理能力较弱，内部资源整合力度不够。组织的系统能力有待进一步提升。整个组织协同作战能力较差，各部门之间缺乏沟通，缺乏竞争机制。人才整体素质有待提升，关键、骨干人才严重缺乏，已经严重影响到战略的落实。坦诚文化、包容文化、赏识文化缺失，彼此信任度亟待提升。企业距离国际化非常遥远。语言国际化、人才国际化、理念国际化等方面尚显薄弱。

蒙西集团

【蒙西高新技术集团公司领导名录】

党 委 书 记、董 事 长：刘埃林

总 裁：孙建国

副 董 事 长：黄云峰（蒙古族）

副 总 裁：包双江（蒙古族）

蒙 西水泥公司总经理：叶向东

工 会 委 员 会 主 席：杜桂林

高分子材料公司董事长：毛国玉（兼总经理）

【概况】 内蒙古蒙西高新技术集团有限公司位于内蒙古鄂尔多斯市蒙西高新技术工业园区（国家新材料成果转化及产业化示范基地、第一批国家循环经济试点产业园区）。自 1994 年创立以来，始终遵循“高起点、高科技、高产业链、高附加值、高环境保护”的原则，走出了一条利用高新技术和适用技术改造提升传统产业的路子，发展成为以资源为依托、以科技为支撑，产业涉及水泥、高岭土、纳米材料、高分子材料、粉煤灰提取氧化铝、技术开发等多个领域集团化运作的自治区重点企业。成员企业中含 1 家国家级高新技术企业和 3 家自治区级高新技术企业，主导产品均通过了 ISO9002 质量认证和 ISO14001 环境体系认证。蒙西公司先后与国内 15 家高等院校和科研院所建立了长期技术合作关系。

【成员企业】 中外合资蒙西水泥股份公司（含子公司：鄂尔多斯市蒙西建材公司，包头蒙西水泥公司，乌海蒙西水泥公司，海拉尔蒙西水泥公司，牙克石蒙西水泥公司，东胜蒙西水泥公司，大庆蒙西水泥公司，阿荣旗蒙西水泥公司，鄂尔多斯市双岭水泥公司，榆林蒙西水泥公司，满洲里蒙西水泥公司），蒙西高岭粉体股份公司，蒙西高分子材料有限公司，蒙西置业公司，蒙西煤炭公司，蒙西鄂尔多斯铝业公司，蒙西化工公司，蒙西纳米材料公司。

【荣誉奖励】 1 月 22 日，在中共鄂托克旗十三届二次全委（扩大）会议上，蒙西高新技术集团公司荣获鄂托克旗 2006 年度发展循环经济奖。1 月 25 日，在鄂托克旗 2006 年度实绩考核表彰奖励大会上，蒙西高新技术集团公司荣获鄂托克旗技术创新奖和文化建设先进集体荣誉称号。3 月，由内蒙古自治区科技厅和内蒙古日报社共同举办的“2006 年公众关注的自治区十大科技进展”评选活动中，蒙西集团自主开发的“技术创新从粉煤灰中循环出氧化铝”项目入选十强。4 月 25 日，在全国第三届涂料行业十佳供应商评选中，蒙西高岭粉体公司被评为“十佳供应商之民族品牌”。4 月 26 日，蒙西高岭粉体公司被评为内蒙古自治区

劳动关系和谐单位。5月10日，蒙西水泥公司员工达布希拉图荣获鄂尔多斯市“五一”劳动奖章。9月，集团公司高级工程师、技术中心主任汪英杰入选2007年“西部之光”访问学者。9月17日，在全国建材行业先进集体、劳动模范和先进工作者表彰大会上，蒙西水泥公司水泥事业部化验室被授予“全国建材行业先进集体”荣誉称号，蒙西水泥公司员工葛红伟被授予“全国建材行业劳动模范”荣誉称号。9月21日，在中国建筑材料联合会和国家统计局工业交通统计司2007年度建材统计工作先进集体和先进个人评选活动中，蒙西水泥公司被评为“建材统计工作先进集体”，蒙西水泥公司企划部刘强被评为“建材统计工作先进个人”。10月18日，蒙西水泥、蒙西高岭土被内蒙古自治区著名商标认定委员会认定为内蒙古自治区著名商标。11月3日，在内蒙古自治区企业联合会、企业家协会在包头市召开的第五届理事会第五次会议暨表彰内蒙古自治区优秀企业、优秀企业家大会上，蒙西高新技术集团有限公司荣膺“自治区优秀企业”称号，蒙西集团公司董事长刘埃林荣膺“自治区优秀企业家”称号。12月，在内蒙古“2007年全国质量月”活动中，蒙西水泥公司荣获“消费者满意单位”称号。

远兴天然碱

【内蒙古远兴天然碱股份有限公司领导名录】

董 事 长：戴连荣

总 经 理：贺占海

财务总监、副总经理：杨永清

副 总 经 理：黄 江

马德飞

【概况】 内蒙古远兴能源股份有限公司前身系“内蒙古远兴天然碱股份有限公司”，座落在素有“地下煤海”之称的鄂尔多斯市，是一家以新能源为主导，天然气化工和天然碱化工为两翼，多级产业并存的跨地区、跨行业的大型现代化重化工企业。公司创立于 1997 年 1 月 23 日，公司股票“天然碱”于 1997 年 1 月 31 日在深圳证券交易所挂牌上市，股票代码为 000683，2007 年 8 月，公司证券简称变更为“远兴能源”。公司股票成功上市标志着远兴公司实现了一次高起点跨越，一举迈上了资本经营与产业经营并举的发展平台。公司总资产 35 亿元，是全国化工 500 强企业之一，是全国最大的甲醇生产企业。公司现有全资、控（参）股企业 10 家，所属企业已全部通过 ISO9001 质量体系认证，主要骨干企业已通过 ISO14001 环境管理体系和 OHSAS18001 职业健康安全管理体系认证。公司技术力量雄厚，拥有国家级企业技术中心，近年来取得了 50 多项科研成果，其中 17 项获国家或自治区科技进步奖。企业主导产品的核心技术拥有自主知识产权，国家知识产权局已批准发明专利 11 项，实用新型专利 3 项。公司与清华大学、天津大学、大连理工大学、华东理工大学、西北化工研究院、西南化工研究院、南京化工研究院等 13 家科研院所开展广泛的技术交流与合作，为公司的技术进步提供有力的支撑。公司是国家科学技术部组建的“新一代煤(能源)化工产业技术创新战略联盟”的牵头企业之一。公司“远兴”商标是中国驰名商标，“远兴”牌纯碱是中国名牌产品，小苏打是国内唯一通过“绿色食品标识认证”的碱类产品。公司主营煤炭和甲醇、甲醛、二甲醚、二甲基甲酰胺、纯碱、小苏打、烧碱等化工产品。公司已在国内建立了完善的营销网络和物流配送体系，公司产品还远销日本、韩国、东盟、中东及南美等国家和地区。“十一五”期间，公司将依托鄂尔多斯丰富的资源优势，立足公司拥有的“乌审召生态工业园区”、“蒙大新能源化工基地”、“锡林郭勒苏尼特工业园区”，按照科学发展观，重点发展能源化工产业，以此形成以甲醇、二甲醚及下游产品为主的环保节能循环产业链。走资源开发高效化、园区布局规模化、产业集群化、产品链条化的集中发展道路，力争成为国家“两转化一替代”的重要倡导者、推动者和实践者。公司地处我国重要的能源基地，鄂尔多斯纳林河、无定河两大水系流经“乌审召”、“蒙大”两大园区；东乌铁路、鄂尔多斯至曹妃店化工输送管道途经两大园区；公司天然气、煤炭产业深度开发潜能巨大，并担负着国家新能源产业技术创新的重要任务。

以上优势支撑着拥有丰富天然气、煤炭资源的远兴公司强劲发展，形成了国内独具区位优势、交通优势、资源优势、技术优势的新能源产业靓丽的风景。

【公司成立暨上市十周年】 2007年1月23日，是远兴公司成立暨上市十周年庆典的日子。历经十年的创业和发展，公司已成长为一家以新型能源产业为主导、实业发展和资本运营为两翼，天然气化工、天然碱化工和煤化工新能源多业并举的大型现代化工企业，是内蒙古自治区能源化工排头兵企业和首家科技先导型企业。

【百万吨甲醇项目投产】 2007年9月，由远兴公司控股的博源联化100万吨甲醇项目投产，标志着公司成为目前全国最大的甲醇生产企业，标志着远兴公司产业结构调整实现重大突破，就此步入中国化学工业的前列，进入全新的发展阶段。此项目的建设，将有效推进自治区、鄂尔多斯市重化工产业的快速发展，提升自治区化学工业在国家的位次，并且探索出一条依靠优势资源，聚集优势企业，做大做优产业的路子；该项目高规格的环保节能先进水平，代表着内蒙古自治区重化工工业的发展方向，对我区新型能源重化工项目全面按照节能减排的要求建设具有重要的示范作用，也必将对形成西部新能源工业通向内地的能源走廊起到积极的推动作用。

【20万吨/年DMF项目开工】 由远兴能源公司与浙江江山化工公司合资建设的内蒙古远兴江山化工有限公司年产20万吨DMF项目于2007年9月29日开工奠基。该项目的建设充分体现了技术、市场、资源的优势，一是项目起点高；二是产品应用领域广；三是产业关联度高，项目实施后可稳定消化26万吨以上的甲醇，延伸了甲醇的产业链；四是项目立足于在园区打造循环经济，与园区企业形成了四条“三废”变原料的产品链。该项目的奠基，将为地方政府经济又好又快的发展再立新功。

【120万吨/年煤制二甲醚项目奠基】 2007年10月，由远兴公司控股的蒙大新能源化工基地开发有限公司年产120万吨煤制二甲醚项目奠基，此项目的建设，对于进一步加快鄂尔多斯建设国家西部重要的能源重化工基地步伐，延长重化工产业链，构筑“一体两翼”新型工业化格局具有重要意义。

【荣誉奖励】 由中国化工企业管理协会、中国化工情报信息协会共同组织评选的“2007中国化工企业500强”近期揭晓；远兴公司2006年度以10.89亿元的营业收入位居220位。其中，中国化工企业经济效益排名，以总资产贡献率、资本保值增值率、资产负债率、流动资产周转率、成本费用利润率、全员劳动生产率、产品销售率等七项指标的综合指数为依据，远兴公司位居196位。在中国化工分行业（无机化学原料）100强排行榜中，由于远兴公司产业全面转型，以营业收入10.89亿元位居22位。2007年，远兴

公司凭借良好的安全生产工作业绩再度被鄂尔多斯市政府评为 2006 年度全市安全生产工作突出单位。远兴公司已连续三年被评为鄂尔多斯市安全生产先进单位。2007 年 5 月，由远兴公司控股的苏里格天然气化工公司荣获“全市五一劳动奖状”，远兴公司总经理贺占海先生荣获“全区五一劳动奖章”。

通九物资

【通九物资有限责任公司领导名录】

党委书记、董事长：杨凤鸣（蒙古族）

党 委 副 书 记：段飞录

监 事 会 主 席：贺海云

副 总 经 理：邱裕丰

刘小维（满族）

工 会 主 席：田 里

【概况】 鄂尔多斯市通九物资有限责任公司成立于 2000 年 9 月 9 日。公司下设轻化建材、民用爆破、汽车交易、金属、机电、房地产、包头分公司、北方家居市场、路桥公司、明大公路公司等 10 个分支机构，从业人员 160 多人；有大专以上学历 40 人（其中硕士研究生 2 名），高级技术职务 4 人，中级技术职务 15 人，初级技术职务 18 人。经营范围包括：钢材、钢坯、有色金属原料及制品、生铁、焦炭、冶金炉料、木材、水泥、化工、轻工、建材产品、汽车、废旧金属回收、机动车辆转籍过户、旧机动车辆交易、民用爆破器材专营、报废汽车拆解、种植业、养殖业、畜牧饲料深加工和仓储服务等。

【基础设施建设】 7 月 1 日，总建筑面积 6 万平米的通九北方家居市场一期工程全部竣工，进入内外装修阶段。

【庆典活动】 9 月 9 日，在达拉特旗分公司科技园举办了通九公司成立 7 周年庆祝活动。

神华准能

【神华准格尔能源有限责任公司领导名录】

党委书记、董事长：马 军

总 经 理：张智明

党 委 副 书 记：温和平（兼纪委书记 12 月任职）

副 总 经 理：苏 抒

张维世

王兴中（12 月离任）

田爱民

孙 彬（12 月任职）

李志明（12 月任职）

工 会 主 席：温和平（12 月离任）

金永文（12 月任职）

总 工 程 师：郭昭华（兼安监局局长）

【概况】 神华准格尔能源有限责任公司是集煤炭开采、坑口发电、铁路运输为一体的特大型综合能源企业。前身为 1986 年成立的煤炭部直管企业准格尔煤炭工业公司，1998 年 9 月由原煤炭部划归神华集团公司管理，2000 年实现债转股，2001 年完成公司制改造，成立神华集团准格尔能源有限责任公司，2005 年随中国神华能源股份公司上市更名为神华准格尔能源有限责任公司。公司注册资本 71.21 亿元，现有员工 8242 人。股东为中国神华能源股份公司和中国信达资产管理公司，总资产 119 亿元，是内蒙古地区最大的综合性能源企业，是中国神华能源股份有限公司的核心企业之一。公司拥有年生产能力 2000 万吨的黑岱沟露天煤矿及选煤厂，正线全长 264 公里、年运输能力为 4500 万吨的大同 - 准格尔电气化铁路专用线，权益发电总装机容量 566 万千瓦的坑口和矸石发电厂，以及配套的供电、供水、通讯、计算机网络、污水处理等生产辅助设施，主要生产及辅助工程设备和技术从美、德、英等国引进，代表了世界先进水平。在建年生产能力 2000 万吨哈尔乌素露天煤矿及配套选煤厂和全长 16.2 公里点岱沟至南坪铁路支线 2008 年建成。2×330 万千瓦矸石电厂二期工程 2009 年建成。大准铁路增二线工程 2010 年建成。2007 年，神华准格尔能源有限公司黑岱沟露天煤矿生产原煤 2549.75 万吨，比 2006 年增加 173.88 万吨；商品煤装车 3078.02 万吨，比 2006 年增加 254.56 万吨；大准铁路煤炭发运 4804.33 万吨，比 2006 年增加 700.75 万吨，连续三年实现 600 万吨级的增长；发电厂发电 12.33 亿度，比 2006 年减少 3.27 亿度。实现销售收入 72.67 亿元，比 2006 年增加 14.5 亿元；利润总额 19.06 亿元，比 2006 年增加 3.1 亿元。上缴税费 9.8 亿

元，比 2006 年增加 2.1 亿元。职工人均年收入突破 6 万元，新建 580 套住房。

【露天矿原煤生产】2007 年采剥总量达到 10095 万立方米，日生产原煤 10.66 万吨、剥离 33.25 万立方米，月生产原煤 234.04 万吨、剥离 841.94 万立方米，2007 年生产商品煤 2506.75 万吨。

【发电厂安全运行】 发电厂利用电力市场临时交易电量政策，2007 年争取到临时交易电量 2.6 亿度。协调内蒙古自治区经委、内蒙古电力公司调度中心，加强运行管理，提高检修质量，完成年初股份公司下达任务，完成 2# 机组大修、除尘器改造和热网系统改造工作。

【大准线单线电气化铁路】 万吨列车由上年平均每天 3 对增加到平均每天 6.5 对。列车平均全周转时间由上年的 34 小时压缩至 27.7 小时。2 月 1 日创日装车 2655 车、日发送 18.1 万吨的纪录，同月创月发送 420 万吨的历史新高。大同口日交、接车列数屡创新高，最高分别达到 33 列、36 列。

【选煤厂】 选煤厂调整检修方式，强化设备日常维护，停机时间明显减少，系统设备完好率达到 97%。实施 5 项技术改造提升 800 万系统的生产能力，实际产能已超过设计能力。加强对坑下、生产、外运各个环节的质量监控，保证了商品煤销售的质量。

【荣誉奖励】 2007 年，神华准能公司被中华环保联合会能源环境专业委员会评为“中国环境保护示范单位”，选煤厂洗选一车间被评为“全国煤炭工业先进集体”；神华准能公司工会被内蒙古自治区总工会评为直属企事业单位先进集体。准能公司被神华集团公司命名为“质量标准化特级公司”，发电厂等 6 个基层单位被命名为“质量标准化特级单位”，黑岱沟露天煤矿等 3 个基层单位被命名为“质量标准化一级单位”。公司总经理张智明发明的“地下岩移的监测装置”等准能公司获得专利授权的 11 项科技创新成果得到神华股份公司表彰。

万家寨水电站管理

【黄河万家寨水利枢纽有限公司电站管理局领导名录】

党 总 支 书 记、局 长：温晓军

党总支副书记、副局长：胡象喜

副 局 长：杨金义（兼总工程师）

赵朝阳

工 会 主 席：樊永贵

副 总 工 程 师：亚 才

孙新宁

【概况】 黄河万家寨水利枢纽有限公司电站管理局是黄河万家寨水利枢纽有限公司的电力生产管理单位，代公司行使万家寨水利枢纽运行管理职能。电站下设 4 个职能部门和 8 个生产作业部门，现有员工 130 人。万家寨水电站装机 6 台，总装机容量 1080 兆瓦。

【水库运行】 电站年平均库水位 969 米，平均来水量 453 立方米/秒，发电耗水率 6.25 立方米/千瓦·时。

【电力生产】 自 1998 年第一台机组投产以来，截至 2007 年底，累计向晋蒙两网发电 172.36 亿千瓦·时，其中 2007 年度电站完成发电 27.79 亿千瓦·时。2007 年，电站为晋蒙两网开机调峰达 10537 台次，优化了两网的电力结构，减少了火电机组的启停次数，增加了晋蒙两网的事故备用容量。

【供水情况】 2007 年，万家寨水利枢纽向山西省引黄工程供水 3.1 亿立方米，向内蒙古准格尔煤田供水 0.71 亿立方米。

【安全管理】 坚持“安全第一，预防为主，综合治理”的方针，从人员教育、制度落实、设备治理、隐患排查等方面入手，努力提高全员的安全意识和责任意识，强化安全执行力。通过抓安全生产责任制落实、抓设备治理改造、抓“两票三制”执行、抓应急救援体系建设、抓专项安全检查等有效措施，夯实安全生产基础，有力、有序、有效地推进电力安全生产工作，确保了各项工作顺利完成，连续安全生产记录超 1000 天。

【防凌防汛】 电站管理局采取提前编制防凌防汛抢险预案、组织防汛抢险应急演练、加强水情监视和设

备的维护管理等措施，根据黄河水利委员会和黄河防汛抗旱总指挥部总调度指令，配合内蒙古防汛办，合理调度，严格控制水库水位和出库流量，确保万家寨水利枢纽每年能安全度汛。万家寨水利枢纽在汛期 3 次配合黄河防总完成“利用并优化桃汛洪水过程冲刷降低潼关高程试验”，为改善黄河潼关河段河道形态、冲刷降低潼关高程、改善三门峡水库泥沙淤积形态做出了贡献，荣获“黄河调水调沙试验先进集体”。

【技术改造】 严格按照两网要求对机组进行计划性检修，始终坚持做到“应修必修，修必修好”。通过改造，设备运行可靠性提高，降低了运行成本，为电网的安全、可靠、稳定运行提供了保障。

【科技创新】 重视全面质量管理，开展六届 QC 小组成果评比活动，对每届评选出的优秀成果积极组织外出推荐，其中“出库水位计 QC 小组”和“扬压力测压管孔口装置改造 QC 小组”及其活动成果等共计 7 项，分别荣获“2005 年全国优秀质量管理小组”和“水利系统部级优秀质量管理小组”称号。

【经营管理】

节能降耗工作 通过加强领导、统筹协调、健全机制、完善措施等多种手段，抓住电、油料、车辆维修、物资备品储备等重点环节，深入开展节能降耗工作，杜绝铺张浪费，提高资源使用效率，在全局范围内形成上下齐抓共促的良好局面。

财务和资金管理 加强财务管理，提高了成本控制水平；严格按照立项审批及招投标有关规定办理项目管理有关业务，加强对合同履行过程的监督和对关键环节的控制。

建立管理标准和工作流程 制定《生产系统管理标准》、《工作标准》等管理制度，规范了生产系统如科技工作和生产设备等方面的管理办法；建立 ERP 系统和 OA 办公系统，实现了电站日常管理工作信息化运行、自动化办公；加强人力资源管理，坚持“以人为本”，采取灵活的用工形式和内、外结合的培训方式，全面提升了员工专业素质、业务技能和管理水平。

【精神文明建设】 电站管理局以中国共产党第十七次代表大会精神为指导，以贯彻落实科学发展观，构建社会主义和谐社会为核心，努力加强党的建设，认真开展精神文明建设和企业文化建设，进一步丰富和拓展精神文明创建活动的内涵，总结和推广精神文明创建活动的经验，牢牢把握社会主义先进文化的前进方向，建设和谐文化，倡导和谐理念，培育和谐精神，在全电站形成知荣辱、讲正气、促和谐的良好风尚。

旗区概况

东胜区

【东胜区领导名录】

党 委

书 记：王学丰

副书记：王东伟

张占霖

常 委：何 涛（女 蒙古族）

巴雅尔（蒙古族）

马保荣

王 兵

李 富

韩广源

郝海荣

沈 坚（7月任职）

人大常委会

主 任：吴 滨（蒙古族 11月离任）

包 山（蒙古族 11月任职）

副主任：王再岚（女）

王进元（11月离任）

董学忠（11月任职）

张玉琴（女）

张文明（11月离任）

李红旺（11月任职）

人民政府

区 长：王东伟

副区长：张占霖

韩广源

牛建雄

千慧芬（女 蒙古族）

李 冬

杨彦明（11 月任职）

政协委员会

主 席：梁青海（11 月离任）

郝铁军（11 月任职）

副主席：周永明（11 月离任）

林秀梅（女）

张文明（11 月任职）

廉守荣

胡晓晔（女）

纪律检查委员会

书 记：巴雅尔（蒙古族）

人民武装部

部 长：谢 展

政 委：李 富

人民法院

院 长：陈 朝（11 月离任）

吉格定（蒙古族 11 月任职）

人民检察院

检察长：李少东（11 月离任）

乔占飞（11 月任职）

公安局

局 长：刘 杰

【概况】 东胜区位于内蒙古自治区西南部，地处鄂尔多斯高原中东部。下辖泊尔江海镇、罕台镇、塔拉壕镇等镇和天骄办事处、交通办事处、建设办事处、公园办事处、林荫办事处、富兴办事处、哈巴格希办事处、巴音门克办事处、诃额伦办事处和东胜区经济技术开发区和康巴什新区开发区。总面积 2530 平方公里，城区面积 67.0 平方公里。全东胜区共有 61 个村民委员会和 30 个居民委员会。2007 年，东胜区总人口 39.8 万人，其中城镇人口 36.2 万人，农村人口 3.6 万人。2007 年，全区地区生产总值完成 290.01 亿元，年均增长 34.2%，财政收入达到 65.1 亿元，年均增长 29%，城镇居民人均可支配收入达到 1.75 万

元，年均增长 24.5%，农民人均纯收入达到 6287 元，年均增长 15.8%，固定资产投资完成 188.0 亿元。同比增长 70.3%。

【产业建设】 2007 年，东胜区第三产业显示出强劲的发展活力，文化、金融、物流、商贸等现代服务业取得了重大进步。四大物流园区框架体系基本形成，秦直道文化产业园区、康巴什文化创意园区全面启动。工业经济持续健康快速发展，装备制造基地和东胜科技园建设不断加快，一批投资规模大、有发展潜力的大项目、好项目相继落户。

【城乡建设】 统筹城乡生态环境建设与保护，投入资金 8 亿元，实施城郊绿化、荒山绿化、城市道路绿化、绕城线和包（头）茂（名）高速道路绿化等绿化工程，新建和改建西山公园、人民公园。建成 8 块街头绿地，完成绿化总面积 600 平方米。

【社会保障】 2007 年，东胜区教育事业投入 10 亿元，基础建设实现了跨越式发展。社会保障体系建设进一步加强，医疗、失业、养老保险覆盖面继续扩大。

达拉特旗

【达拉特旗领导名录】

党 委

书 记：阎凤鸣

副书记：孟克都仁（蒙古族）

赵 峰（11月任职）

常 委：乌云达赖（蒙古族）

杨丛仆（11月离任）

石宇军（11月离任）

王 林

白雪平（11月任职）

杨雁华（女）

金 武（蒙古族 11月任职）

韩玉飞

张众志

刘永福

人大常委会

主 任：杜春荣（蒙古族 11月离任）

伊占胜（蒙古族 11月任职）

副主任：王海荣（11月离任）

高志林（11月离任）

杨桂清（女）

张国英

高 翥（11月任职）

付挨印（11月任职）

人民政府

旗 长：孟克都仁（蒙古族）

副旗长：杨丛仆（11月离任）

石宇军（11月离任）

冯 峰（11月离任）

白雪平

金 武（蒙古族）

冯文华

赵 峰（11 月离任）

乌 兰（女 蒙古族）

杨 泰（11 月任职）

薄永明（11 月任职）

政协委员会

主 席：董志强

副主席：赵永亮（1 月离任）

伊占胜（蒙古族 11 月离任）

乔凤翔（11 月任职）

巴 图（蒙古族）

杨文华（蒙古族）

王亮华（女）

纪律检查委员会

书 记：乌云达赖（蒙古族）

人民武装部

部 长：王 林

政 委：李高儒

人民法院

院 长：王志成（蒙古族）

人民检察院

检察长：乔占飞（11 月离任）

张万刚（11 月任职）

公安局

局 长：王景山

【概况】 达拉特旗地处内蒙古自治区西南部、鄂尔多斯高原北端，黄河中游南岸，地理坐标为北纬 40° 00′ ~ 40° 30′ ，东经 109° 00′ ~ 110° 45′ 之间。全旗地形南高北低，海拔高度由 1500 米降至 990 米，属典型的温带大陆性气候。全旗东西长 133 公里，南北宽 66 公里，总面积 8188 平方公里。其中耕地 120640

公顷，森林 186396 公顷，草原 480000 公顷，水域 7100 公顷，沙漠 155572 公顷。全旗辖 1 个展旦召苏木和树林召镇、吉格斯太镇、白泥井镇、王爱召镇、昭君镇、恩格贝镇、中和西镇等 7 个镇，总人口 34.8546 万人，由蒙古族、汉、满、回、壮、朝鲜、达翰尔、苗、维吾尔、藏、羌等 12 个民族构成，汉族人口占多数。其中男性人口 18.1519 万人，城镇人口 18.246 万人。全旗矿藏资源丰富，有煤、芒硝、石英砂等矿藏资源。交通便捷，包（包头）神（神木）铁路、包（包头）茂（茂名）高速公路贯穿旗境，210 国道、109 国道与地方公路敖德、柴榆、阳巴、乌泊、萨马、解柴线纵横交错，包（包头）达（达拉特旗）快速通道，包头东兴至树林召一级公路、树林召至萨拉齐高速公路、树林召沿黄河铁路、包（包头）达（达拉特旗）铁路的前期工作在进之中。包（包头）西（西安）铁路正在兴建期间。旗府所在地树林召镇距包头机场 25 公里，距呼和浩特市 180 公里，距东胜区 65 公里。设计总装机容量 500 万千瓦的达拉特电厂坐落在树林召镇，有 8 台机组投产运行，装机容量达到 318 万千瓦。亿利化学 40 万吨 PVC、40 万吨烧碱、神华亿利公司 2 台 20 万千瓦煤矸石机组、圣泰化工公司芒硝开采及 20 万吨元明粉加工项目正式投产；亿利冀东公司 120 万吨水泥、北联电公司吴四圪堵 300 万吨煤矿项目试生产，新能公司 60 万吨甲醇、40 万吨二甲醚，新威远生化二期 200 吨阿维菌素等在建项目进展顺利。2007 年，全旗完成地区生产总值 159 亿元，增长 35.8%，其中一产增加值 17.6 亿元，二产增加值 88.5 亿元，三产增加值 52.9 亿元，分别增长 16.6%、42.1%和 33.2%。实现财政收入 14 亿元，增长 28.4%，其中地方财政收入 7.4 亿元，增长 19.2%。城镇居民人均可支配收入 1.57 万元，增长 42.3%，农牧民人均纯收入 7500 元，增长 44%。2007 年完成固定资产投资 116.7 亿元，增长 5.6%。在第七届全国县域经济基本竞争力评价中，达拉特旗名列中国西部百强县（市）第 14 位。

【工业】 全旗完成工业增加值 74 亿元，增长 42%。规模以上工业企业达到 44 户，规模以上工业增加值达到 64.4 亿元，增长 52.9%；实现利税 18.1 亿元，增长 14.3%。招商引资取得新突破，累计引进国内区外资金 64.8 亿元，外资 3750 万美元，新签约亿元以上佛山兴辉陶瓷公司 20 条陶瓷生产线项目、光明乳业日产 1000 吨鲜奶项目、华禹公司年产 60 万吨不锈钢及深加工项目、世银联控股有限公司 PVC 深加工项目、北京洽普科技有限责任公司芒硝项目，复天国际集团（香港）有限公司、内蒙古汉森葡萄酒业有限公司、元德国际集团风力发电等 6 个项目。主要工业品产量大幅增加，其中发电 176 亿度，增长 27.6%；生产原煤 727.4 万吨，增长 41.9%；水泥 54.6 万吨，增长 20.3%；配混合饲料 48.8 万吨，增长 194.6%；鲜冷冻肉 8.7 万吨，增长 170.9%；无毛绒 2621 吨，增长 45.6%。工业产品产销率达到 99.48%，工业经济效益综合指数达到 540。

【土地规划化经营】 引导农牧民按照“依法、自愿、有偿”的原则，通过转让土地经营权、出资入股等形式，在白泥井镇、树林召镇、昭君镇等镇建成不同类型的土地规模化经营示范田 3 万亩，完成基础设施

建设投资 4200 万元，受益农户和农民 1530 户、6013 人。通过土地整合，项目区亩均降低生产成本 15%，农牧民人均收入增加 940 元。全旗以补贴 50% 资金的方式为农牧民调购各类农机具 106 台（套），投入资金 478 万元。新建农机合作社 7 个，全旗机耕、机播、机收面积分别达到 140 万亩、130 万亩和 80 万亩。全旗累计完成农作物总播面积 173 万亩，其中粮食播种面积 125.8 万亩。全旗粮食产量达到 13 亿斤，创历史新高。将 20 万亩农作物纳入农业政策性保险。

【百万肉羊基地建设】 坚持“繁育结合，以育为主”的原则，着力抓好肉羊育肥产业，盘活产业流通环节，通过养殖大户、育肥大户、流通大户带动养殖基地建设，全旗 8 个苏木镇各建成 1 个辐射全苏木镇的肉羊养殖协会，下设 56 个分会。落实年出栏肉羊 200 只以上的重点扶持基础养殖户 1016 户、重点养殖大户 300 户、流通经纪人 28 人。出台了农畜产品运输“绿色通道”、定点屠宰检疫费补贴、调羊补贴、肉价补贴等补贴优惠政策。2007 年完成肉羊出栏 103 万只，年出栏肉羊 3000 只以上的育肥流通大户达到 107 户。

【农牧区人口转移】 整合资源加强农牧民培训工作，完成转移培训 3276 人。依托白泥井镇风水梁移民新村加快生态恢复区人口整体搬迁，启动白泥井镇召沟、陈家渠、刘家塔、纳林沟和刘油房等 5 个社的整体搬迁试点工程，涉及农牧民 135 户、549 人。加快资源富集区人口整体搬迁，基本完成白泥井镇石匠窑村瓷窑渠社的搬迁，搬迁农牧民共 42 户、112 人，高头窑矿区移民新村前期工作进展顺利。2007 年累计转移农牧民 1.7 万人。

【基础设施建设】 投资 5467.7 万元加强农田水利建设，实施四村人畜饮水、大型节水灌区改造和堤防加固工程，新增有效灌溉面积 5 万亩、节水灌溉面积 8.5 万亩、保灌面积 4.8 万亩，改善有效灌既面积 8.7 万亩，解决 2 万人、8.2 万（头）牲畜的饮用水问题。投资 2.6 亿元加强生态治理建设，完成水土保持综合治理 20.7 万亩，日元贷款风沙治理 3.99 万亩，飞播造林 5 万亩，实施了包（包头）茂（茂名）高速公路达拉特旗段全线绿化，绿化里程 70 公里，全旗森林覆盖率达到 20.48%，植被覆盖度达到 78.8%。投资 1.47 亿元实施新农村试点村基础设施续建工程，其中树林召镇五股地、东海心累计投资 1224 万元，完成村间道路路基工程 24.3 公里、铺设油路 18.6 公里，完成节水衬砌 3.05 万亩，东达风水梁移民新村完成投资 1.35 亿元，开工新建住宅楼 140 户、兔舍 150 个，饲草料和肉联加工厂和冷库等生产设施土方工程全面开工。全旗新增户用沼气建设项目 120 处，累计建成户用沼气 1530 处。交通基础设施建设累计投资 4.8 亿元，完成了阳巴线蒲圪卜至中和西段和大树湾段改造，包头东兴至树林召一级公路及通乡油路、通村公路建设等 21 个项目，新增公路建设里程 169 公里。

【旅游业】 2007年，编制完成树林召镇东海心村农家乐旅游规划，展旦召草原旅游开发项目进行前期准备工作之中。投资3620万元加强重点景区基础设施建设，完成了响沙湾新建索道项目安装；高档餐饮中心和休闲广场和申报国家5A级旅游景区通过验收。恩格贝景区温泉度假项目在建设之中；释尼召景区召庙修复完成了主体工程。全旗累计接待游客127万人次，实现旅游收入7.2亿元，分别增长1.6%和26.3%。

【金融房地产业】 全旗金融机构各项存款余额32.4亿元，贷款余额62.9亿元。房地产业累计投资7.3亿元，完成房地产开发面积56.44万平方米。

【公路运输业】 全旗公路客运量达到458.42万人次，增长1.3%；货运量达到5682.5万吨，增长5.7%。

【服务业】 东达假日酒店投入运营，北国新世纪商贸广场建设工程进展顺利。累计建成标准化农家店94家，农资农家店42家；社会消费品零售总额达到24.8亿元，增长32.6%。

【文艺汇演】 投资137.5万元完成歌舞剧《瞭见王爱召》的排演工作，举行了专场汇报演出。

【城市建设】 编制完成了达拉特旗中心经济区战略发展规划、树林召镇中心区控制性详细规划和树林召镇竖向规划、排水规划等一系列规划，树林召镇马兰滩1.5平方公里物流园区控制性详细规划进入专家评审阶段，树林召镇总体规划修编和村镇总体规划、集镇建设规划编制工作正在进行之中。按照“突出重点，集中打造，规模推进，分步实施”原则，累计投资7.1亿元，集中实施城市建设四大工程。开展总长21.7公里的镇区出口建设及部分主干道改扩建工程，完善给排水、供热、垃圾处理等（污水处理厂建成运营，热电联产项目首期2台机组完成安装，展旦召城市水源地供水工程在建设之中，垃圾处理厂在筹建之中）设施。投资480万元新植、补植各类乔灌木、草花、沙地柏49万株，摆放盆花5000盆。整合现有土地资源，扩大土地收储范围，储备国有土地1944亩，开始收储城中村土地2510亩。坚持先规划后建设、先征地后配套、先储备后开发、先做环境后出让的原则，组建城市投融资公司，2007年挂牌、拍卖出让土地8宗，面积14万平方米，收入1.76亿元。推进城市管理体制改革，明确规划、土地和城管执法机构的职责范围。做到违章建筑早发现、早制止、早解决。

【教育】 2007年落实“两免一补”资金1680万元，投资8042万元加强教育基础设施建设，完成三完小教学楼等7个项目的建设工程，新建第七小学项目正在进行之中。适龄儿童入学率达100%，初中毕业生升学率达90%，高考升学率稳居全市前列。教育资源整合撤点并校工作稳步推进。承办了自治区“学校杯”、“宋庆龄杯”足球赛等赛事。

【医疗卫生】 投资 1250 万元，完成 5 个社区卫生服务中心和 2 个社区卫生服务站建设，新建卫生院 8 所，改扩建卫生院 9 所。计划投资 9700 万元新建旗人民医院，完成投资 200 万元。推行常用药品最高限价制度，药价平均降低 14%。农牧民合作医疗参合率达 85.8%，累计报销 69433 人次，报销金额 1043.8 万元。完成两轮麻疹强化免疫工作，食品卫生、公共场所公卫监督、监测工作和人口与计划生育工作得到加强和高度重视，人口出生率下降到 9.03‰。

【失业人员就业】 2007 年，全旗新增城镇就业人员 2255 人，城镇登记失业率控制在 3.25% 以内，多渠道开发公益岗位，安置“4050”下岗失业人员 650 人，解决 65 名“零就业家庭”成员就业问题。开展使用童工专项检查活动，追缴企业拖欠农民工工资 127.35 万元。

【居民医疗保险】 启动城镇无业居民医疗保险制度，落实城乡低保对象 10302 人，发放保障金 780.8 万元。

【社会救济】 社会救助累计投入救助资金 53.3 万元，救助 9208 人。累计下拨救灾款 58.7 万元。吸引社会力量投资建成集敬老院、幼儿园、集贸市场等为一体的吉格斯太谐雅苑。经济适用房累计投资 5024 万元，完成建设面积 4.05 万平方米。

准格尔旗

【准格尔旗领导名录】

党 委

书 记：白 智

副书记：阿 木（蒙古族 兼职）

尚志强（5 月离任）

杜存良（蒙古族 5 月任职 11 月离任）

王建民（兼 11 月任职）

常 委：王占荣

郭银泉

李银成（11 月任职）

白永平

尚凤岐

王 源（蒙古族）

周贵荣（5 月离任）

张银银（女 蒙古族）

人大常委会

主 任：李 靖（11 月离任）

生格都仁（蒙古族 11 月任职）

副主任：乔礼文

辛利平（女）

奇金海（蒙古族）

藺 丰

赵 来

陈文俊（11 月任职）

王爱花（女 11 月任职）

人民政府

旗 长：阿 木（蒙古族）

副旗长：王建民（11 月离任）

郭银泉

李银成（11 月任职）
钱志荣（蒙古族 11 月离任）
杨美荣（女）
宁 海(11 月离任)
奇·达楞太（蒙古族）
杨键军（11 月任职）
张 韬（11 月任职）
李 波(科技副旗长 11 月离任)

政协委员会

主 席：淡 懋（11 月离任）
范镇宇（11 月任职）
副主席：李世强
郝千福（蒙古族 11 月任职）
赵永君（11 月任职）

纪律检查委员会

书 记：王占荣

人民武装部

部 长：侯峥嵘
政 委：尚凤歧

人民法院

院 长：吉格定（蒙古族 11 月离任）
刘海峰（11 月任职）

人民检察院

检察长：刘海峰（11 月离任）
贾昌兵（11 月任职）

公安局

局 长：王二仁

【概况】 准格尔旗地处晋、陕、蒙交界处，位于内蒙古西南部，鄂尔多斯高原东部。地理坐标东经 110° 5′ ~ 111° 27′，北纬 39° 16′ ~ 40° 20′，总面积 7544.666 平方公里。全旗辖布尔陶亥苏木、十二连城乡、暖水乡、准格尔召镇、纳日松镇、龙口镇、大路镇、沙圪堵镇、薛家湾镇等 9 个苏木乡镇；1 个自

治区级开发区—准格尔经济开发区；大路新区。总人口约 37.36 万人（其中流动人口 5.86 万人），由蒙古族、汉、回、满、藏、壮等 14 个少数民族构成。2007 年，准格尔旗地区生产总值 300.03 亿元，增长 25.3%，财政收入 60.0088 亿元，增长 38.6%，城镇居民人均可支配收入 17416 元，增长 24.1%，农民人均纯收入 6288 元，增长 16.2%，固定资产投资 197.5 亿元，增长 75.4%，城镇登记失业率控制在 3.9% 以内。削减二氧化硫 27000 余吨、化学需氧量 570 吨，地区生产总值能耗降低 15%。

【工业】 2007 年，准格尔旗工业经济效益明显，产业层次进一步提高。加快煤炭开采方式转变，煤矿机械化技术改造顺利推进，神华准能哈尔乌素露天矿和伊泰酸刺沟、满世罐子沟、神华亿利黄玉川等地方大型煤矿正在兴建，百万吨死亡率控制在 0.029，从传统走向现代先进开采技术、粗放型走向集约开采。煤炭产业链不断延伸，准大电厂、国华三期并网发电、伊泰煤制油、三维煤制甲醇等项目进展顺利，久泰甲醇、二甲醚项目开工建设。锦化机石化项目一期建成投产，微晶玻璃、陶瓷、医药、粉煤灰利用等新型产业正在兴起。工业基地建设进展顺利，伊东循环经济产业基地初具规模，大路煤化工基地建设全面展开。节能减排强力推进，取缔关闭了不符合产业政策和环保要求的电石、铁合金、焦化企业和储煤场。2007 年煤炭产量 9641 万吨，其中地方煤矿 7037 万吨。工业增加值 151.76 亿元，按可比价计算增长 16%。规模以上工业企业有 131 户，工业企业综合效益指数为 481.25，工业产品产销率为 97.64%。

【农牧业】 2007 年，准格尔旗农牧业经济健康发展，“三农”工作进一步深入。以人口转移为着力点，加快推进“三农”工作，2007 年共转移农村人口 20283 人，农民来自二三产业收入达到 3600 元，占人均纯收入的近 60%。划分了农牧业优化开发区、限制开发区和禁止开发区。十二连城乡规模经营节水农业示范区初具规模。建成集中化养殖小区 7 个，养殖园区 2 个。农业政策性保险试点启动实施。农牧业产业化企业增加至 22 家。编制完成新农村建设总体规划，新增试点村 3 个，十二连城乡五家尧子村成为自治区、鄂尔多斯市两级现代农业和新农村建设试点村。2007 年完成一产增加值 5.43 亿元，增长 3.4%。

【第三产业】 2007 年，准格尔旗以物流、旅游、金融业等为重点，服务业质量和效益不断提高。商贸流通业规模进一步扩大，社会消费品零售总额达到 34.1 亿元。交通运输业保持快速增长，物流业开始起步，大路煤炭物流园完成前期工作，刘家渠、纳林叉道、乌兰不浪、广银店、曹羊线 32 公里处等 5 个汽车服务区规划编制完成。旅游基础建设进一步加强，油松王景区详细规划和准格尔召旅游区总体规划编制完成。金融业规模不断扩大，2007 年，金融系统期末存款余额达到 84.8 亿元，贷款余额达到 77.6 亿元。房地产开发依然强劲，完成商业、住宅开发面积 35 万平方米。2007 年实现三产增加值 112.71 亿元，可比价增长 32.9%。

【改革开放】 2007年，准格尔旗改革开放继续深化，发展活力进一步增强。农村信用社综合改革顺利完成。成立禁牧禁垦办、体育局、红十字会，整合扶贫办和人口转移办，部分行业行政管理与服务得到加强。教育人事制度改革全面展开。对外开放、招商引资成效显著，2007年共引进、实施各类工业项目69项，引进资金86亿元，实际利用64亿元。

【基础设施建设】 2007年，实施公路桥梁项目34个，完成公路建设里程254公里。薛家湾绕城公路、国道109线小沙湾至大饭铺公路顺利推进。准（准格尔）东（东胜）铁路二期、酸刺沟至周家湾铁路进展顺利。实施电网项目10个，建成东孔兑、乌日图高勒110千伏，宏景塔一二矿、巴汉图35千伏等输变电工程。薛家湾塔哈拉川河道综合整治工程竣工，十二连城浒斯太河灌区节水灌溉工程投入使用，张家圪旦、五家尧子等6项人畜饮水工程完工，暖水火房塔至纳日松大松树工业供水工程开工建设。进一步完善薛家湾市政基础设施和街景改造。完成大路新区市政中心区主、次干道和地下管网工程，开工建设市政区二期基础设施工程，建成市政区支路、东工业基地快速路、阳吉线连接新区快速路和管委会行政审批服务中心办公楼。进一步完善沙圪堵供水、供电、道路、消防等基础设施网络。完成龙口规划修编。城镇化率达到53%。进一步加大生态建设力度，荣获2007中国生态小康建设“十大创新典型”。

【教育体育】 在全区率先实现十二年免费教育。2007年，改扩建中小学、幼儿园24所，撤并教学点12个，内蒙古工业大学矿业学院在大路新区开工建设。承办了“黄河杯”全国业余围棋大赛、全市职工篮球赛等大型体育赛事，惠民政策进一步深入。

【科技】 2007年，设立科技创新基金1000万元，进一步加强科技服务，成立了煤制油、果品、小杂粮研发中心。医疗卫生设施进一步完善，医疗预防保健工作得到加强，卫生监督成效明显。

【卫生事业】 在全国率先实施35周岁以上成年人免费体检，在全市率先实施免费婚检。

【文化事业】 文化事业蓬勃发展。富有地方特色的文化艺术进一步繁荣，农村广播电视网络全覆盖工程启动实施。

【社会救济】 进一步提高城乡低保、民政优抚对象补助补贴标准，实行老年人优待政策，扩大贫困大学生救助范围、提高救助标准。实施残疾人危房改造工程，104名贫困残疾人迁入新居。新建敬老院2所。建成廉租房349套、经济适用房980套。免费培训城乡劳动力，城镇就业新增2500人，下岗失业人员实现再就业1190人。

【荣誉奖励】 2007年，准格尔旗被鄂尔多斯市委、市人民政府评为党政领导班子实绩突出旗区，在2007年度全国中小城市综合实力百强评价中，准格尔旗位居第68位。

伊金霍洛旗

【伊金霍洛旗领导名录】

党 委

书 记：杨 博

副书记：云卫东（蒙古族 4月任职）

祁·毕西日勒图（蒙古族 11月任职）

乌 宁（蒙古族 11月离任）

王根喜（11月离任）

杜存良（蒙古族 4月离任）

常 委：菅永宽（蒙古族）

赵飞录（11月任职）

王湛清

巴图吉雅（蒙古族）

尹晓东（蒙古族）

刘亚发

张秀玲（女）

郝永耀（11月离任）

人大常委会

主 任：王根喜（11月任职）

白广斌（11月离任）

副主任：白志敏（11月任职）

张娅苹（女）

关文秀（满族 11月任职）

伊林学（蒙古族 11月任职）

王文礼（11月离任）

林 义（蒙古族 11月离任）

梅永龙（11月离任）

人民政府

旗 长：云卫东（蒙古族 11月任职）

乌 宁（蒙古族 11月离任）

副旗长：赵飞录

刘 杰

张秀玲（女 11 月任职）

王树荣

金广军（蒙古族）

王万厚（11 月任职）

郝永耀（11 月离任）

袁鹏云（11 月离任）

杨晓龙（11 月离任）

政协委员会

主 席：郝永耀（11 月任职）

那木吉拉（蒙古族 11 月离任）

副主席：林 义（蒙古族 11 月任职）

陈 广（11 月任职）

呼敏生（11 月任职）

关文秀（满族 11 月离任）

张 军（女 11 月离任）

李玉良（11 月离任）

陶布庆（蒙古族 11 月离任）

纪律检查委员会

书 记：王根喜（11 月离任）

尹晓东（蒙古族 11 月任职）

人民武装部

部 长：刘亚发

政 委：张 卫

人民法院

院 长：邱晓丽（女）

人民检察院

检察长：周利强

公安局

局 长：贺其劳（蒙古族）

【概况】 伊金霍洛旗地处鄂尔多斯高原东南部，东与准格尔煤田相连，西邻毛乌素沙地，南与陕西省神木县接壤，与鄂尔多斯市政府所在地康巴什新区隔河相望。东西长 120 公里，南北宽 61 公里，总面积 5587.9 平方公里，现辖 7 个镇，138 个嘎查、村民委员会，28 个社区居民委员会。2007 年，总人口 151603 人，其中少数民族 10759 人（蒙古族 10344 人）。农业人口 113790 人。2007 年，实现地区生产总值 200.38 亿元，同比增长 26.2%。其中第一产业完成增加值 4.34 亿元，增长 3.4%；第二产业完成增加值 102.93 亿元，增长 30.0%。其中工业完成增加值 85.85 亿元，同比增长 30.4%；建筑业完成增加值 17.09 亿元，同比增长 28.3%。第三产业完成增加值 93.11 亿元，增长 24.5%。人均 GDP 为 128449 元。2007 年，三次产业结构为 2.17 51.36 46.47。全旗财政总收入 30.9 亿元，增长 49.5%，其中一般预算收入完成 11.80 亿元，同比增长 41.04%，城乡居民收入分别达到 17381 元和 6301 元，同比增长 27.8%和 15.7%。2007 年居民消费价格总指数比 2006 年上涨 3.0%。在第八届全国县域经济基本竞争力评价中位居全国县域百强第 61 位，西部县域百强第 4 位。境内矿产资源丰富，素有“地下煤海”之称，已探明煤炭储量 148.5 亿吨，以“三低一高”饮誉海内外，是神府东胜煤田的主采区。人文资源独特，有全国重点文物保护单位、全国旅游“四十佳”之一的 AAAA 级景区成吉思汗陵园；旗境内有距今 4000 年历史仰韶文化晚期至早商时期的“朱开沟文化”遗址和有保存完好的战国秦长城遗址以及世界珍稀动物遗鸥保护区、古城堡、古树化石、大仙洞、现代化矿区等一大批自然人文景观。全旗有耕地 3.97 万公顷，占总面积的 4.4%；有林面积 31.3 万公顷，占总面积的 37.9%；草原面积 20.61 万公顷，占总面积的 57.3%；森林覆盖率 32.6%，植被覆盖率 86%。210 国道高速公路（包茂高速）、109 国道高速公路纵横交错，包西铁路、包神铁路、东乌铁路穿越旗境，鄂尔多斯飞机场距旗府所在地 13 公里，基本形成集铁路、公路、航空于一体的立体交通网络，成为鄂尔多斯及周边地区的重要交通枢纽。

【财政金融】 2007 年，全旗财政总收入累计完成 308999 万元，增长了 49.5%。地方财政收入完成 125096 万元，增长了 34.9%。上划中央财政收入完成 159551 万元，增长了 62.6%。上划自治区财政收入完成 24352 万元，增长了 53.5%。在地方财政收入中，一般预算收入完成 117936 万元，增长 41%；第二产业完成 208384 万元，第三产业完成 100615 万元。三次产业对财政收入的贡献比例为 0 67.4 32.6。全旗财政总支出完成 127898 万元，增长 17.3%，一般公共服务性支出 16253 万元，同比减少 15.8%；公共安全 3061 万元，同比增长 28.9%；教育 17423 万元，同比增长 41.2%；科学技术 1979 万元，同比增长 16.9%；文化体育与传媒 1130 万元，同比增长 39.5%；社会保障和就业 11638 万元，同比增长 85.6%；医疗卫生 7409 万元，同比增长 65.2%；环境保护 6756 万元，同比下降 25%；城乡社区事务 34681 万元，同比增长 20.2%；农林水事务 9699 万元，同比增长 3%；交通运输 3663 万元，同比下降 3.2%；工业商业金融等事务 2079 万元，同比增长 36.8%；其他支出 4864 万元。

【农牧业】

农业 2007年,农作物种植面积34033公顷。其中粮食作物种植面积18565公顷,油料种植面积429公顷,其它农作物种植面积14793公顷。2007年粮食总产量98068吨;2007年油料产量683吨;甜菜产量336吨;蔬菜产量5413吨;其它农作物总产量857900吨,其中青饲料产量857707吨。

牧业 牧业年度全旗牲畜存栏头数达到1369903头(只),其中大牲畜22648头,羊1255172只,猪92083口。牧业年度良种及改良种牲畜总头数1362859头(只),占牲畜总头数的比重为99.5%。2007年肉类总产量14291吨,奶类产量16215吨,其中牛奶产量12135吨。2007年,牛皮产量12142张,绵羊皮、山羊皮产量分别为201377张和281992张。

农牧业机械 2007年,全旗农牧业机械总动力269538千瓦,机耕地面积2.6公顷万公顷,机播面积1.6万公顷,机收面积3333.3公顷。

【工业建筑业】 2007年全部工业实现总产值169.31亿元,增加值85.85亿元,分别比2006年增长46.7%和30.4%,完成原煤产量7079万吨,同比增长18.9%。其中规模以上工业企业完成工业总产值151.8亿元,增加值77.55亿元,分别比2006年增长53.7%和36.3%,完成原煤产量6027万吨,同比增长11.3%。在规模以上工业企业中,国有企业增加值增长82.4%,集体企业增加值增长78.8%,股份合作企业增加值增长110.1%,股份制企业增加值增长33.0%,外商及港澳台投资企业增加值增长29.7%,其它经济类型企业增加值增长151.9%。2007年,全旗规模以上工业企业经济效益综合指数794.59,比2006年同期提高331.73个百分点;实现利润50.1亿元,比2006年增长345.0%。规模以上工业亏损企业亏损额616万元,同比下降35.0%。2007年规模以上工业企业产品销售率99.73%。2007年建筑业增加值17.1亿元,比2006年增长28.3%。有建筑业资质等级的建筑施工企业3个,施工企业房屋建筑施工面积209116平方米,竣工房屋面积207825平方米。2007年具有建筑业资质等级的建筑企业实现利润4027万元,实现税金73万元。实现工程结算收入41318万元。

【交通运输业】 2007年,加大对各类交通项目建设的协调服务力度,鄂尔多斯机场实现通航,东(胜)乌(海)铁路,阿(勒腾席热)大(柳塔)线续建工程,阿(勒腾席热)大(柳塔)线公铁立交竣工通车,阿四线(阿勒腾席热镇至四十里梁)安纳线拓宽改造完成,包西铁路、昊华煤矿运煤铁路专线、109国道高速公路、新西线(阿勒腾席热至乌兰镇公路新街至巴音淖段)改造工程进展顺利,新建运煤专线2条14公里、通村砂石路28条194公里。2007年,完成客运量41.5万人次,客运周转量2946.5万人·公里,货运量824.5万吨,货运周转量59364万吨·公里。完成了重点公路延线绿化工程,栽种各种绿化树245060株,绿化总面积925万平方米。

【旅游业】 旅游业直接从业人员达到 6937 人，接待游客 128 万人(次)，实现旅游业收入 3.9 亿元。

【教育】 2007 年，全旗共有各类学校 30 所(包括学前和幼儿教育)，共有各类教职工 2214 人，其中高中 182 人，初中 713 人，小学 1045 人，幼儿教师 274 人。共有在校学生人数 21567 人，其中小学 8777 人，初中 6832 人，高中 2407 人，学前班 1507 人，幼儿园 2044 人。2007 年，全旗共有各类卫生机构 33 个。

【卫生】 医院 1 个，卫生院 15 个。拥有病床 366 张。其中医院拥有病床 112 张，乡镇卫生院拥有病床 153 张。拥有卫生技术人员 357 人。其中医院拥有 316 人，乡镇卫生院拥有 41 人。

【人民生活】 2007 年，城镇居民人均可支配收入 17381 元，增长 27.8%。农牧民人均纯收入 6301 元，增长 14.8%。城镇居民人均消费性支出 15412 元，增长 7.3%，其中食品消费支出 4602 元，同比增长 54.4%。农牧民人均生活消费总支出 3743 元，增长 1.51%，其中食品消费支出 944 元。

【城镇建设】 2007 年，围绕“一市两区、三个组团”(一市两区：鄂尔多斯市、东胜区、康巴什新区。三个组团：东胜区、康巴什区、伊金霍洛旗)城镇发展战略，大力度、快节奏地推进城镇建设和改造步伐，启动“新城再造计划”，旧城改造动迁工程全面启动。各项拆迁工作进展顺利。

【荣誉奖励】 2007 年 4 月，阿勒腾席热镇被全国爱卫会评为“国家卫生镇”；8 月 25~26 日，在全国退耕还林工作会议上被国家林业局评为“全国退耕还林先进县”；8 月，在第七届全国县域经济基本竞争力最新排名中伊金霍洛旗列全国百强县(市)第 72 位；9 月，在自治区第七次双拥模范城表彰中荣获“自治区双拥模范旗”荣誉称号。

乌审旗

【乌审旗领导名录】

党 委

书 记：包崇明（蒙古族）

副书记：张 平

牧 仁（蒙古族）

杨小平（11 月离任）

朱永霞（女）

曹银山

何向国（蒙古族）

常 委：韩玉光

云卫东（4 月离任）

伊达木（蒙古族 11 月离任）

吉日嘎拉（蒙古族）

陈德华

何向国

人大常委会

主 任：刘治贵（11 月离任）

伊达木（蒙古族 11 月任职）

副主任：徐玉兰（女 11 月离任）

罗 军

邬天云（11 月离任）

巴音松布尔（蒙古族）

赵广源

金 花（女 蒙古族 11 月任职）

人民政府

旗 长：张 平

副旗长：杨小平（11 月任职）

韩玉光

云卫东（蒙古族 4 月离任）

李怀国（11月离任）

曹文清

伊达木（蒙古族 11月离任）

刘钢柱（蒙古族）

全宇娆（女）

陈旭辉（11月任职）

政协委员会

主席：阿迪雅（蒙古族 11月离任）

吴兆军（11月任职）

副主席：赛登（蒙古族）

樊晓东（11月离任）

邬天云（11月任职）

章嘎（蒙古族）

王彩霞（女 11月任职）

纪律检查委员会

书记：牧仁（蒙古族 11月离任）

袁鹏云（11月任职）

人民武装部

部长：吉日嘎拉（蒙古族）

政委：李建师

人民法院

院长：布日瓦色地（蒙古族 11月离任）

杨翀燕（女 11月任职）

人民检察院

检察长：马韵波

公安局

局长：张万刚（11月离任）

李斌（11月任职）

【概况】 乌审旗位于鄂尔多斯市西南部，地处毛乌素沙漠腹地。地理坐标为北纬 37° 38′ ~ 37° 23′ ，东经 100° 17′ ~ 109° 40′ 。总面积 11465 平方公里，其中耕地 58.7 万亩，林地 542 万亩，草场 1743 万

亩，可利用草场 909 万亩，沙漠不足 300 万亩，水域面积 13 万亩。辖 1 个苏木、5 个镇、75 个嘎查村。总人口 118777 人，其中男性 61834 人，女性 56943 人，少数民族 32766 人。人口出生率 9.36‰，自然增长率 5.04‰。2007 年，地区国内生产总值 700100 万元，同比增长 49.9%，增速连续 3 年稳居全市前列。其中一产增加值 5800 万元，同比增长 3.4%；二产增加值 54010 万元，同比增长 58.8%；三产增加值 10210 万元，同比增长 17.7%，三次产业在总量不断增长的基础上，结构进一步优化，产业比例调整为 8 77 15。按常住人口计算，2007 年人均 GDP 为 72927 元；财政收入 72199 万元，同比增长 58.8%；地方财政收入 43680 万元，同比增长 63.7%；完成社会固定资产投资 70960 万元，同比增长 39.55%。城镇居民人均纯收入 13010 元，农牧民人均纯收入 6289 元。

【农牧业】

农业 2007 年，农作物总播种面积 58.7 万亩，比 2006 年增加 1.6 万亩，其中粮食作物面积 26.5 万亩，同比增加 1.9 万亩；经济作物面积 6.2 万亩，同比减少 0.3 万亩；其他作物面积 28.3 万亩，同比减少 0.5 万亩。2007 年粮食总产量 11.79 万吨。新增有效灌溉面积 21120 亩，完成水保综合治理面积 24.6 万亩。

牧业 年度牲畜总头数达到 190.4 万头(只)，家畜饲养总量 200 万(只)；大小畜存栏 166.5 万头(只)，生猪存栏 23.9 万口。肉类总产量 29457 吨，鲜奶 58152 吨，绒毛 4468 吨，皮张 527421 张。草原建设完成种植饲用灌木 15 万亩，草原灭鼠 30 万亩，灭虫 25 万亩。动物防疫免疫接种牲畜 296.7 万头(只、口)，禽流感预防接种 12.6 万羽。

【林业】 2007 年，累计完成林业生态建设任务 44.94 万亩，其中飞播造林完成 16 万亩，封沙育林 8 万亩，人工造林完成 20.94 万亩。出动 5.5 万人次，累计完成义务植树 150 万株，四旁植树 40 万株。

【工业】 工业企业完成工业增加值 45 亿元，其中 19 户规模以上工业企业完成 44 亿元，同比增长 72.5%。全旗规模以上工业企业实现主营业务收入 863062 万元，同比增长 80.3%，实现利税 122104 万元，同比增长 142.2%；实现利润 104818 万元，同比增长 146.3%。工业产品产销呈双旺态势，产品销售率达 98.84%。

【交通运输】 兰(兰家梁)—嘎(嘎鲁图)一级公路外业全部竣工，土地和林业勘察已结束；全长 28 公里的纳(纳林河)—巴(巴图湾)三级公路主体工程及附属工程已全面完成；完成 38 公里的补(补浪河)—嘎(嘎鲁图)三级公路；乌审召生态化工园区景观大道全长 13.4 公里，全线底基层工程已完成；全长 28 公里的乌(乌兰什巴尔台)—阿(阿如才当)四级水泥路主体工程已完成。25 公里的浩(浩勒报吉)—巴(巴汗淖尔)四级水泥路、18 公里的图(图克)—呼(呼吉尔特)扩建工程、5 公里的伊(伊克

才当) —乌(乌审召庙) 三级水泥路全部完成并交付使用。东(东胜) —乌(乌海) 铁路在境内的 27 公里路段, 采用地方二级标准建设, 工程已经竣工, 乌审召生态化工园区铁路专线已经开工建设。2007 年货运量 873.4 万吨, 货物周转量 66829.7 万吨, 公路旅客周转量 13589.5 万人/公里, 公路客运量 170.3 万人。

【通信业务量】 2007 年邮电通信业务总量 7839.5 万元, 年末固定电话用户 8237 户。

【文化】 2007 年, 成功举办了中国·萨拉乌苏首届民间艺术节、“中国苏力德文化、敖包文化、马文化” 全国学术研讨会、内蒙古第二届草原文化与文学艺术论坛活动。2007 年放映电影 1180 场, 其中下基层放映 800 多场; 乌兰牧骑演出 110 场, 其中农村牧区 88 场。

【旅游业】 2007 年共接待游客 26.7 万人次, 同比增长 68.9%, 旅游收入 19040 万元, 增长 132.6%。

【科技】 2007 年, 科技支出达 497 万元, 推广实施自治区级以上农牧业科技项目 2 项, 推广市级项目 12 项, 推广旗级项目 7 项, 农牧业科技项目推广总数突破 20 项。

【教育】 2007 年, 全旗共有学校 30 所, 在校生 14268 人, 适龄儿童入学率 100%。

【社会保障】 2007 年, 全旗在岗职工年均工资达到 23147 元, 人均纯增 3850 元, 人均可支配收入达 13010 元, 增 1998 元, 城镇人均住房面积 33.2 平方米, 农牧民 31.6 平方米, 参加养老保险 7799 人, 领取失业保险金 206 人, 参加基本医疗保险人数 10756 人, 有 1910 个城镇居民和 3869 个农牧民享受政府最低生活保障金待遇。

【荣誉奖励】 2007 年, 在第七届县域经济基本竞争力评价中, 乌审旗跻身全国西部 40 强。

杭锦旗

【杭锦旗领导名录】

党 委

书 记：包生荣（蒙古族）

副书记：赵 虎

黄国华（蒙古族 11 月离任）

付建奇

常 委：党栓成

白志明

刘俊杰

胡日嘎（蒙古族）

力格登（蒙古族）

高耀伟

康占飞

冯世业（女）

人大常委会

主 任：魏凤英（女 蒙古族）

杨海宽（11 月任职）

副主任：白永学（蒙古族）

史介云

张志珍

万哈斯（蒙古族 11 月任职）

王明禾（11 月任职）

人民政府

旗 长：赵 虎

副旗长：付建奇

曹至琛

王德义

杨永光

高耀伟

胡日嘎（蒙古族 11 月任职）

赵永新（11 月任职）

任若玲（女 蒙古族 11 月任职）

政协委员会

主 席：杨海宽

黄国华（蒙古族 11 月任职）

副主席：万哈斯（蒙古族）

冯美宽

张增明

张美英（女 蒙古族）

杨仲新（11 月任职）

纪律检查委员会

书 记：白志明

人民武装部

部 长：宋明武（9 月任职）

政 委：党栓成

人民法院

院 长：王福金

人民检察院

检察长：杨翀雁（女 蒙古族）

公安局

局 长：郎匀奇

【概况】 杭锦旗位于鄂尔多斯市西北部，东西长 197 公里，南北宽 161 公里，总面积 1.89 万平方公里。全旗辖锡尼镇、伊和乌素苏木、巴拉贡镇、杭锦淖尔乡、独贵塔拉镇、吉日嘎朗图镇和呼和木独镇等 7 个苏木镇和 76 个嘎查村。总人口 13.2 万人，其中蒙古族 2.3 万人，是一个以蒙古族为主体，汉族占多数的少数民族地区。2007 年，全旗地区生产总值完成 29.1 亿元，同比增长 0.8%，财政收入达到 2.5 亿元，同比增长 22%，城镇居民人均可支配收入达到 10580 元，农牧民人均纯收入达到 5995 元。全社会固定资产投资完成 20.1 亿元，同比增长 46.9%。三次产业比例调至 22 46 32。

【工业】 2007 年，全旗工业增加值完成 10.3 亿元。2007 年，完成了塔然高勒矿区总体规划，取得国家

发改委批复，塔然高勒井田、泊尔江海子井田列入国家“十一五”煤田开发规划。塔然高勒煤田 1000 万吨矿井开工前的准备工作基本就绪。蒙能 2×30 万千瓦煤矸石电厂列入国家“十一五”煤矸石综合利用规划。杭锦旗被确定为自治区重点风能区，新锦风电公司一期 4.95 万千瓦风电项目并网发电。生物质能发电、太阳能发电、天然气开发利用等项目均取得了不同程度的进展。与上海惠生、中广核、江苏悦达、中国材料、三星集团等企业达成了煤化工、新能源、新材料、装备制造等项目建设协议，引进了一批长远性、支撑性、基础性重大项目。耗资 5700 万元，关停和淘汰了旗境内 17 家硅铁、硅钙、硅灰石等高耗能企业，完成二氧化硫削减 1050 吨，万元 GDP 能耗由 2006 年的 2.03 吨标准煤下降到 1.91 吨标准煤。锡尼镇污水处理厂开工建设。

【农牧业】 2007 年，农牧业实现增加值 6.6 亿元，同比增长 10.6%。

农业 2007 年，全旗农作物播种面积 88 万亩，粮食产量达到 2.69 亿公斤。现代农业破题起步，投资 7500 万元在沿河区建设高标准农田 10 万亩，土地利用率提高 30%。农业产业化经营成效显著，三星、伊泰等农字号龙头企业生产平稳，订单农业覆盖沿河区 60% 的农户。

畜牧业 2007 年，全旗牲畜头数达到 205 万头只。禁牧休牧、划区轮牧和草畜平衡政策严格执行。

【生态建设人口转移】 2007 年，争取到 9800 万元生态项目资金，实施了退耕还林、退牧还草、天然林保护、水土保持等生态项目。以水为中心的农田草牧场建设得以加强，完成各类水利水保工程 630 处。生态环境继续好转，森林覆盖率、植被覆盖度分别提高到 11.9%、70%。全旗转移生态农牧民 5144 人。

【人畜饮水工程】 2007 年，抓紧农村牧区人畜安全饮水工程，解决了 4500 人、2.5 万头只牲畜的饮水问题，沿河区自来水普及率达 50% 以上。

【新农村新牧区建设】 新农村牧区试点村乃玛岱村和七星湖牧民新村土地开发、机械化配套、新能源推广、道路建设等取得重大进展，生产生活条件和村容村貌明显改善。

【服务业】 2007 年，第三产业增加值占地区生产总值的比重由 27% 提高到 32%。社会消费品零售总额达到 10.7 亿元，同比增长 11.4%。商贸、餐饮等传统产业升级，房地产、信息通讯等行业迅速发展，物流配送、中介担保、社区服务等现代服务业逐渐兴起。

【旅游业】 各景区基础条件进一步改善，建成 AAA 级景区 2 家、AA 级景区 1 家，部分景点被列入自治区重点旅游精品线路。2007 年，举办了库布其沙漠 T3 汽车挑战赛和库布其国际沙漠论坛等重大活动，七星湖景区被确定为国际沙漠论坛永久性会址，库布其沙漠探险、赛事、论坛等活动成为新亮点。2007 年接

待游客 24.4 万人次，实现旅游收入 1.22 亿元。

【城镇规划建设】 编制完成了巴拉贡城镇建设及创业区概念性规划、杭锦能源化工基地概念性规划、塔然高勒煤田服务区规划。锡尼镇完成镇区地形图测绘，编制了林荫北路修建性详细规划和镇区供热、供气、排水、排污等专项规划，完成绿化面积 13.3 万平方米，人均道路、绿地面积分别达到 14.2 平方米、6.5 平方米。开发住宅小区 4.3 万平方米。街心花园改造工程进展顺利。巴拉贡镇、独贵塔拉镇及其他乡镇重点加强了镇区绿化、硬化及供排水等基础设施建设，城镇框架进一步拉大，服务功能有所提升。全旗城镇化率达到了 47%。

【交通运输业】 2007 年，货运周转量达到 1900 万吨，同比增长 13%。109 高速杭锦段开工建设；七星湖至乌里图 12 公里三级公路建成通车；投资 3300 多万元，新修乡村公路 9 条 166.8 公里。

【电力】 巴拉贡 220 千伏输变电工程投入运营，供配电网更加完善。

【通讯网络】 城乡电话普及率分别达到 90%和 35%，网光缆覆盖面达 85%，移动通讯信号基本实现全覆盖。“村村通”工程有效实施，农村牧区广播电视综合覆盖率达 75%，解决了部分地区收看不到电视节目问题。

【财政改革】 2007 年，旗乡财政体制改革顺利推进，“乡财旗管”和国库集中支付、政府集中采购制度全面加强，收支结构进一步优化。共争取各类资金 1.8 亿元，兑付专项资金 2.17 亿元。2007 年用于社会事业的投入达 2.5 亿元。

【教育】 “科教兴旗”战略有效实施，推广农牧业适用技术 27 项。“两基”成果进一步巩固，高标准通过了国家验收。新扩建校舍 22600 平方米，建成杭锦旗中学图书实验楼、“龙子心”小学教学楼等重点工程。

【文化】 四项文化工程（小康文化工程、文物保护工程、萨日娜艺术创作工程、文化产业工程）深入实施，民族文化得到进一步挖掘，“古如歌”被列入自治区第一批非物质文化遗产。

【医疗卫生】 2007 年，扩建业务用房 6000 平方米，旗人民医院病房楼投入使用，建成苏木乡镇标准化基层卫生院 12 所、嘎查村卫生室 39 所，旗乡村三级医疗卫生服务网络全面加强，应急机制进一步健全。

全面实施农村牧区计划生育家庭奖励扶助制度，人口出生率和自然增长率降低到 8.58‰、4.62‰，低生育水平得以巩固。

【农牧区改革】 发放粮食、良种、农机等国家涉农政策性补贴资金 1031 万元。新型农村牧区合作医疗参合面继续扩大，报销标准有所提高，参合率达到 88%，人均筹资标准提高到 60 元，报支医疗费 410 万元。“三条保障线”并轨运行，养老、医疗、工伤、失业、生育等社会保险覆盖面进一步扩大，社会保险和社会保障网络基本建立。认真落实就业再就业各项优惠政策，发放小额担保贷款 100 万元，扎实开展零就业家庭就业援助工作，创建充分就业社区 4 个，城镇登记失业率控制在 4% 以内。义务教育经费保障机制进一步完善，落实“两免一补”政策资金 247.5 万元。化解了 50% 的农村牧区九年义务教育债务。城乡低保制度深入推进，5400 多名城乡困难居民实现应保尽保。扶贫济困工作卓有成效，残疾人、“五保户”、灾民等困难人员救助体系逐步完善，农村牧区 15% 的五保人员实现集中供养，社会福利和慈善事业得到新发展，6500 名贫困人口稳步脱贫，保障了特困户的基本生活。全面落实调资政策，机关事业单位职工干部工资和津补贴大幅提高，基本达到了与全市同等标准。全面启动城镇职工基本医疗保险制度，提高了企业离退休人员和抚恤人员养老金计发标准。

鄂托克旗

【鄂托克旗领导名录】

党 委

书 记：刘桂花（女 11 月离任）

郝健君（蒙古族 11 月任职）

副书记：郝健君（蒙古族 11 月离任）

王 评（4 月离任）

何金柱（蒙古族）

尚志强（4 月任职）

常 委：单立新（蒙古族）

额尔敦巴图（蒙古族）

吉日嘎拉巴图（蒙古族 4 月离任）

贾玉平（4 月任职）

娜仁花（女 蒙古族 4 月离任）

姬耕耘

齐宝柱（8 月离任）

班瑞廷（8 月任职）

王晓东

吕瑞亨（11 月任职）

李怀国（11 月任职）

人大常委会

主 任：华·格日乐巴图（蒙古族）

副主任：布林巴雅尔（蒙古族 11 月离任）

毛赫来（蒙古族 11 月离任）

人民政府

旗 长：郝健君（蒙古族 11 月离任）

尚志强（11 月任职）

副旗长：尚志强（4 月任职）

单立新（蒙古族）

娜仁花（女 蒙古族 4 月离任）

吕瑞亨（11月离任）
马·嘎尔迪（蒙古族 11月离任）
王跃进（蒙古族 11月离任）
李占禄（蒙古族 11月离任）
银瑞军（11月离任）
斯琴毕力格（蒙古族 11月离任）
奇斯庆（蒙古族 挂职）
李怀国（11月任职）
郭建东（11月任职）
武再厚（11月任职）
刘风云（11月任职）
山 丹（女 蒙古族 11月离任）

政协委员会

主 席：李月珍（女）
副主席：丁 春（蒙古族 11月离任）
孟克吉日嘎拉（蒙古族 11月离任）
宝乐德（蒙古族）
刘利军（11月离任）
毛赫来（蒙古族 11月任职）
王跃进（蒙古族 11月任职）

纪律检查委员会

书 记：何金柱（11月离任）
吕瑞亨（11月任职）

人民武装部

部 长：班瑞廷
政 委：齐宝柱（7月离任）
武永平（7月任职）

人民法院

院 长：王文明

人民检察院

检察长：赵智明

公安局

局长：杜五十九（蒙古族）

【概况】 鄂托克旗位于内蒙古自治区鄂尔多斯市西部。地理坐标东经 104°41′ ~ 108°54′，北纬 38°18′ ~ 40°11′ 之间，总面积 20687 平方公里。全旗辖 2 个苏木、4 个镇。2007 年，2007 年出生人口 1168 人，人口出生率 12.38‰；人口自然增长率 4.3‰。年末全旗总人口 94720 人，其中少数民族人口 25974 人，少数民族人口中有蒙古族 25684 人。2007 年城镇居民人均可支配收入 15010 元，比 2006 年增加 3212 元，增长 27.2%。2007 年城镇居民人均家庭总收入 15462 元，其中人均工资性收入 10008 元，人均经营性收入 2585 元，人均财产性收入 288 元，人均转移性收入 2581 元。城镇居民人均消费性支出 11623 元，增长 31.9%。城镇居民家庭恩格尔系数为 28.6%，比 2006 年下降 1.7 个百分点。2007 年农牧民人均纯收入 6187 元，比 2006 年增加 998 元，增长 19.2%，其中人均工资性收入 1513 元，增长 20.6%；人均家庭经营性收入 10731 元，增长 36.2%；人均财产性收入 802 元，增长 115.9%。农牧民人均生活消费支出 7986 元，增长 1.7%。年末，全旗在岗职工 18411 人，比 2006 年增长 12.4%，在岗职工工资总额为 52555 万元，比 2006 年增长 42.5%。其中国有单位在岗职工 7081 人，增长 16.6%，工资总额为 21489 万元，增长 41.2%；集体单位在岗职工 381 人，工资总额为 728 万元，增长 14.7%；其他单位在岗职工 10949 人，增长 10.4%，工资总额为 30337 万元，增长 44.4%。全旗在岗职工年平均工资为 27835 元，比 2006 年增长 23.6%。2007 年，地区生产总值 110.33 亿元，按可比价格计算(下同)，比 2006 年增长 24.8%。其中，第一产业 3.24 亿元，同比增长 3.4%；第二产业 86.46 亿元，同比增长 26.4%；第三产业 20.63 亿元，同比增长 22.5%。第一产业对经济增长的贡献率为 1.4%，第二产业对经济增长的贡献率为 79.5%，第三产业对经济增长的贡献率为 19.1%。全旗生产总值中一、二、三次产业比例由 2006 年的 3.5 : 77.9 : 18.7 演进为 2.9 : 78.4 : 18.7。按常住人口计算，2007 年人均生产总值 90065 元，比 2006 年增长 37.2%。2007 年居民消费价格总水平比 2006 年上涨 3.41%。其中食品类上涨 11.26%，居住类上涨 4.75%，其他消费品和服务类价格均略有上涨或保持稳定。2007 年地方财政总收入 11.73 亿元，增长 46%，地方财政收入中一般预算收入 4.63 亿元，增长 34.4%。地方财政一般预算支出 8.5 亿元，比 2006 年增长 51.1%。其中社会保障支出和就业支出 0.70 亿元，比 2006 年增长 33.6%；医疗卫生支出 0.25 亿元，比 2006 年增长 42.7%；教育支出 1.12 亿元，比 2006 年增长 48.4%。

【农牧业】 2007 年，农作物种植面积为 16324 公顷，比 2006 年增加 740 公顷，增长 4.8%。其中粮食作物种植面积为 11714 公顷，比 2006 年增加 1853 公顷，增长 18.8%，经济类作物种植面积为 1487 公顷；草类作物播种面积为 3123 公顷。2007 年粮食产量 80109 吨，创历史最高水平，比 2006 年增长 20.6%。其中谷物类 77770 吨，薯类 2339 吨。2007 年油料产量 1585 吨，蔬菜产量 5615 吨。全旗牲畜存栏头数为

188.5 万头(只),比 2006 年增长 4.0%。其中大牲畜 2.0 万头(只),羊 184.2 万头(只),生猪 2.3 万口。2007 年肉类总产量 15638 吨,比 2006 年增长 14.6%;牛奶产量 7845 吨,下降 24.8%;山羊绒产量 394 吨,增长 9.1%。

【林业】 2007 年完成营造林面积 19.97 万亩。其中人工造林 5.47 万亩,飞播造林 5.0 万亩,封山育林 9.5 万亩。年末全旗森林面积 509 万亩,森林覆盖率达 18.3%。

【工业】 2007 年,全部工业增加值 71.94 亿元,比 2006 年增长 27.0%。其中,规模以上工业企业完成增加值 63.73 亿元,比 2006 年增长 30.2%。在规模以上工业企业中,国有企业增加值增长 39.8%,集体企业增加值增长 16.3%,股份制企业增加值增长 45.3%,其它经济类型企业增加值下降 47.9%。在规模以上工业企业中,轻工业增加值 0.95 亿元,下降 16.0%,重工业增加值 62.78 亿元,增长 45.9%。2007 年规模以上工业出口交货值 23.62 亿元,比 2006 年增长 23.0%。金属冶炼、炼焦、化工、非金属矿物制品增加值占 94.5%以上。电石、水泥、铁合金等产量增长幅度较大。2007 年 1 月~11 月,全旗规模以上工业企业经济效益综合指数 300.24%,比 2006 年同期提高 65.34 点。2007 年实现利润 13.25 亿元,比 2006 年增长 209.2%。其中国有及国有控股企业实现利润 1.66 亿元,增长 591.7%,规模以上工业亏损企业亏损额 0.1 亿元,同比下降 17.6%。2007 年规模以上工业企业产品销售率 92.92%,比 2006 年下降 0.22 个百分点。

【建筑业】 2007 年,全旗建筑业增加值 14.53 亿元,比 2006 年增长 23.8%。全旗现有三级有资质以上建筑施工企业 4 个,施工企业房屋建筑施工面积 97211 平方米。竣工房屋面积 79981 平方米,房屋建筑竣工率 82.3%。2007 年具有建筑业资质等级的建筑企业完成产值 2.2 亿元,比 2006 年增长 3.4%。

【固定资产投资】 2007 年,全旗固定资产投资总额 120.47 亿元,比 2006 年增长 26.3%。其中城乡 50 万元以上项目固定资产投资 120.0 亿元,增长 26.2%。从投资主体看,国有经济单位投资 47.82 亿元,增长 160.3%,其他经济类型单位投资 71.58 亿元,下降 6.7%。外商投资 0.6 亿元。按项目隶属关系分,中央投资 3.57 亿元,下降 71.9%;地方投资 116.43 亿元,增长 41.3%。在全旗固定资产投资中,第一产业投资 1.56 亿元,增长 137.2%;第二产业投资 86.11 亿元,增长 31.8%,其中工业投资 85.8 亿元,增长 34.1%;第三产业投资 32.33 亿元,增长 11.2%。2007 年房地产开发投资 0.64 亿元,同比下降 7.7%。主要行业投资情况为农林牧渔业投资 1.56 亿元,增长 137.2%;煤炭采选业投资 13.22 亿元,下降 20.0%;化学原料及化学制品制造业投资 13.81 亿元,增长 43.8%;电力供应业投资 23.08 亿元,增长 13.3%;交通运输业投资 29.61 亿元,增长 46.7%;水利、环境和公共设施管理业投资 1.12 亿元,下降 25.6%。2007

年新开工项目 94 个，在建项目计划总投资 284.23 亿元，分别比 2006 年增长 154.1%和 16.7%。全旗城乡 50 万元以上项目固定资产投资中，2007 年投产项目 76 项，新增固定资产 63.03 亿元，分别比 2006 年增长 65.2%和 177.5%。

【商贸】 2007 年，全旗社会消费品零售总额 16.74 亿元，比 2006 年增长 14.1%。分销售地看，县级消费品零售额 10.72 亿元，增长 14.9%；县以下消费品零售额 6.02 亿元，增长 12.7%。分行业看，批发零售贸易业零售额 10.43 亿元，增长 10.3%；住宿和餐饮业零售额 5.83 亿元，增长 19.3%；其他行业零售额 0.48 亿元，增长 11.5%。2007 年出口总额 16865.5 万美元，比 2006 年增长 11.9%。

【交通运输业】 2007 年，各种运输方式完成货运量 2000 万吨，比 2006 年增长 66.7%，完成货物周转量 115600 万吨/公里，比 2006 年增长 66.7%，完成客运量 49 万人。

【旅游业】 2007 年实现旅游收入 5500 万元，比 2006 年增长 13.0%。接待游客 14.5 万人，增长 15.0%。

【邮电通信】 2007 年，全旗邮电业务总量 1.39 亿元，比 2006 年增长 41.9%。其中电信业务总量 1.33 亿元，增长 43.9%；邮政业务总量 0.06 亿元，增长 9.7%。2007 年末全旗固定电话用户 3.2 万户，增长 10.3%；移动电话用户 11.3 万户，增长 44.9%。2007 年末全旗互联网络用户 0.4 万户，增长 34.4%。

【金融保险】 2007 年全旗金融机构各项人民币存款余额 28.1 亿元，比 2006 年增长 16.7%。其中，企业存款余额 7.1 亿元，比 2006 年末增长 32.6%；储蓄存款余额 16.72 亿元，比 2006 年末增长 12.7%。全旗金融机构各项人民币贷款余额 28.5 亿元，比 2006 年末增长 26.8%。其中短期贷款余额 12.0 亿元，比 2006 年末增长 21.6%，中长期贷款余额 16.3 亿元，比 2006 年末增长 34.4%；个人消费贷款余额 1.6 亿元，比 2006 年末增长 215.9%。2007 年保险业实现保费收入 0.9 亿元，比 2006 年增长 26.2%。

【教育】 2007 年，全旗共有学校 18 所，年末在校学生 15424 人，比 2006 年末下降 2.8%。其中职业中学 3 所，在校学生 1372 人；普通高中 2 所，在校生 1300 人；初中 5 所，在校生 5115 人；小学 8 所，在校生 7637 人。幼儿园 11 所，入托幼儿 3627 人。

【医疗卫生】 全旗共有卫生机构 140 个。其中医院 4 个，农村牧区卫生院 13 个，疾病预防控制机构 1 个，妇幼保健机构 1 个。年末全旗医疗卫生机构拥有病床 708 张。2007 年年末全旗拥有卫生技术人员 519 人。

【社会保障】 2007年，全旗参加基本养老保险人数13201人，比2006年增长9.3%，参加失业保险职工9563人。2007年参加基本养老保险的离退休人员2721人。2007年全旗参加基本医疗保险人数17055人，比2006年增长21.4%，2007年有14510名职工和2545名退休人员参加了基本医疗保险。2007年共有5443人得到国家最低生活保障救济。

鄂托克前旗

【鄂托克前旗领导名录】

党 委

书 记：额尔敦仓（蒙古族）

副书记：于新芳

千敖去达来（蒙古族）

常 委：赵 斌

张永军（蒙古族）

查干巴特尔（蒙古族）

尤俊宝

王 斌

藺海英（女）

宋 宏

人大常委会

主 任：方占章（11月离任）

颀永烽（11月任职）

副主任：马树旺

嘎 鲁（女 蒙古族）

盛子荣

王景义（蒙古族）

冯治亮（3任职）

人民政府

旗 长：于新芳

副旗长：张永军（蒙古族）

藺海英（女 11月任职）

政协委员会

主 席：颀永烽（11月离任）

冯占平（11月任职）

副主席：吉日木图（蒙古族）

张宝华（女 蒙古族）

乌日图那顺（蒙古族）

何钧业

纪律检查委员会

书 记：赵斌

人民武装部

部 长：鲍世尧

政 委：宋 宏

人民法院

院 长：查汉东（蒙古族）

人民检察院

检察长：菅志国（11 月任职）

公安局

局 长：谷清泉

【概况】 鄂托克前旗位于内蒙古自治区鄂尔多斯高原西南部，地处蒙陕宁交界。地貌主要由毛乌素沙地和鄂尔多斯梁地两大地貌构成，土地总面积 1827 万亩（合 1.218 万平方公里）。全旗辖 4 个镇，总人口 7.3 万人，蒙古族人口占总人口的 31%。2007 年，全旗地区生产总值完成 22.9 亿元，增长 19.5%；财政收入完成 1.53 亿元，增长 26.7%；城镇居民人均可支配收入达到 1.24 万元，增长 16.5%；农牧民人均纯收入达到 6318 元，增长 15.2%；社会固定资产投资完成 18.2 亿元，增长 70.5%。

【农牧业】

农业 2007 年，全旗完成农作物总播面积 40.8 万亩，农牧民人均达到 11.3 亩，其中青贮玉米饲草料种植面积占到 80%。

畜牧业 牧业年度牲畜总头数达 150 万头只，农牧民人均牲畜占有量 54 头只，牲畜出栏率达到 75%。全年完成人工造林 50 万亩，飞播封育 7 万亩，全旗植被覆盖率和森林覆盖率分别达到 81% 和 13.2%。2007 年，全旗新增有效灌溉面积 1.28 万亩，节水灌溉面积 2.4 万亩，推广大型喷灌设备 37 台套。昂素嘎查新牧区建设模式在全区范围内推广。2007 年，全旗第一产业完成增加值 4.3 亿元，同比增长 2.9%。

【“三区规划”建设】 2007 年，在禁止开发区建成了 217 万亩生态恢复区，在限制开发区建立规模经营户 107 户，在优势开发区建成城川万亩现代农业示范基地。

【工业】 2007年，聘请国内一流的设计单位编制完成了上海庙能源化工基地总体规划和涉及产业发展、基础设施建设等方面的12个专项规划。其中《上海庙矿区总体规划》获得国家发改委批复；长城煤矿60万吨矿井建成投产，榆树井300万吨、新上海1号400万吨、麻黄井120万吨煤矿建设进展顺利；170万吨甲醇；2×30万千瓦煤矸石综合利用电厂和2×100万千瓦电厂项目正在开展前期工作；建成昂素至敖镇天然气输气管道82公里，集气站1处；敖镇工业园8万吨聚丙烯生产、2万吨粗苯精制等项目相继投产运营；按照节能减排的有关要求，关停了3家高耗能企业。2007年，全旗实现工业增加值5.3亿元，同比增长49.5%，其中规模以上企业完成工业增加值3.9亿元。

【第三产业】 在国家、自治区相关部门注册了“穿越·本色鄂尔多斯”、“筷子舞发祥地”、“内蒙古马文化之乡”和“鄂尔多斯婚礼文化之乡”等文化旅游品牌，举办鄂托克前旗首届文化节，组建民族民间文化产业促进会，进一步发展民族文化，提升了地区形象。鄂尔多斯沙漠大峡谷风景区被确定为国家第七批水利风景名胜区，城川民族学院旧址、三段地工委被自治区列为红色经典旅游景区，有效提升了旅游景区知名度和竞争力。全旗各景区全年接待国内外游客85万人次，旅游收入4.5亿元，同比增长94%。2007年，全旗第三产业完成增加值9.2亿元，同比增长7.2%；全社会消费品零售总额5.5亿元，同比增长12.4%。

【基础设施建设】

道路建设 北接东乌铁路、南连太中银铁路的三北羊场至新上海庙铁路已开工建设。改造柏油路111.7公里，新建柏油路85公里，乡村公路210公里，实施了敖银线、三盐线和省道216线的改造，敖昂快速通道全面完工。

电力建设 完成建设35千伏变电站3座，新开工建设110千伏变电站1座。

市政建设 修编完成了上海庙、城川、昂素三个城镇总体规划、小区修建性规划和街景改造、供热等专项规划。投资385万元，改造镇区主干道、新建四大出口公路11公里，新建排污管道1.4公里，引进企业投入2200万元实施了集中供暖工程。2007年，全旗城镇化率达45.3%。

【科技教育】

科技 2007年，建立科技特派员创业激励机制，选派科技特派员26人，开展各类科技服务工作。引进推广农牧业适用技术，全年共组织推广各类适用技术20项。加强协会建设，建立专业技术协会25家，发展会员3900多人。

教育 全面实施义务教育阶段免费助学工程，投入经费800多万元，对全旗义务教育段学生实行“两免一补”。不断提高教育教学质量，全旗有174名学生上本科线，215名学生上专科线。

【卫生计划生育】

卫生 新型农村合作医疗覆盖面继续扩大，全旗参合农牧民达 45183 人，合作医疗参合率达 90%。完成了城川和上海庙 2 所中心卫生院标准化建设工程，完善了 64 个嘎查村卫生室配套设施，投资 200 多万元的蒙医院综合楼已建成。

计划生育 切实加强人口计生工作，人口自然增长率控制在 6‰以内。

【社会保障】 加大对“零就业”家庭的援助力度，城镇登记失业率控制在 4%以内。认真落实各项支农惠农政策，农牧民通过各项补助人均增收 1000 多元；积极兑现上级增资政策，提高了干部职工工资和企业离退休职工养老金标准。全旗义务教育阶段“两免一补”和少数民族学生助学金发放实现了全覆盖。启动了农村牧区特困户大病救助工程，全年农村牧区大病住院 1581 人，报销金额达 196.2 万元。投入 80 多万元完成 102 户农村牧区特困户危房改造工程。进一步完善了城乡社会保障体系和救助制度。