

# 鄂尔多斯年鉴 2005 ~ 2006 编纂委员会

主任：云峰

副主任：杜梓 王程熙 王凤山

委员：马建峰 汪支平 孙树华 乔木

张学人 王峰 潘志峰 訾金泉 田华

## 鄂尔多斯年鉴 2005 ~ 2006 编审人员

总编审：王凤山

编审：汪支平

副编审：孙树华

## 鄂尔多斯年鉴 2005 ~ 2006 编辑人员

主编：汪支平

副主编：田华

特邀编辑：王松年

特邀校对：包殿凯

编辑：阿拉木斯 边兆丽 苏伦高娃 包乐德

蒙文目录：阿拉木斯

英文目录：乌仁毕力格

# 鄂尔多斯年鉴（2005年）目录

## 特载

在市委一届九次全委会议上的讲话	云 峰
在全市经济工作会议上的讲话	云 峰
在全市经济工作会议上的讲话	刘 锦
在鄂尔多斯市第一届人民代表大会第七次会议上的报告	刘 锦
在全区两个文明建设经验交流会上的发言	云 峰
在中国共产党鄂尔多斯市第二次代表大会上的报告	云 峰
在市委二届二次全委会议上的讲话	云 峰
在市委二届二次全委会议上的讲话	杜 梓
在鄂尔多斯市第一届人民代表大会第八次会议上的报告	杜 梓

## 大事记

2005年1月~2006年12月

## 党政 团体

### 中国共产党鄂尔多斯市委员会

市委办公厅

组织

宣传

统战

政法

政策研究

机构编制

机关工委

老干部工作

档案

党校

党史研究

鄂尔多斯市人民代表大会常务委员会

鄂尔多斯市人民政府

市人民政府办公厅

外事工作

法制工作

信息化工作

接待工作

信访工作

政务服务

人事工作

劳动和社会保障

就业服务

社会保险事业

民政

扶贫

民族事务

旅游

安全监督

成吉思汗陵管理

中国人民政治协商会议鄂尔多斯市委员会

鄂尔多斯市纪律检查委员会

人民团体

工会

共青团

妇联

社会团体

工商联

侨联

社科联

文联

残联

民主党派

民主同盟

农工党

九三学社

## 公安 司法

审判

检察

公安

司法

## 军事

中国人民解放军鄂尔多斯军分区

中国人民武装警察部队鄂尔多斯市支队

消防支队

人民防空

气象服务

## 经济

财政 计划 规划 工业 经济管理 招商 税务

财政

发展改革

城乡规划

工业经济管理

商务

国家税务

地方税务

审计 统计 工商物价 技术药品监督

审计

统计

企业调查

工商物价

技术监督

药品监督管理

基础建设 环境保护 交通运输

城镇建设

房地产管理

交通

公路管理

环境保护

粮油 供销 盐务 烟草

粮油购销

供销合作

盐业管理

烟草专卖

工业

煤炭

石油天然气

电业管理

农牧业 水利 林业 国土地矿

农牧业

农业综合开发

农牧业机械化服务

农牧业产业

农村牧区人口转移

水利

水土保持

林业

国土资源地矿管理

邮政 通信

无线电管理

邮政业务

网通

移动通信

联通

电信

金融 保险 国有资产投资

人民银行

工商银行

中国银行

建设银行

农业银行

农业发展银行

城市信用社

人民保险

人寿保险

国有资产投资

**科技 教体 文化 卫生 新闻**

科学技术

科协

教育体育

教育学院

民族幼儿师范

文化

卫生

疾病防疫

人口与计划生育

红十字会

广播电视

电视台

广播电台

鄂尔多斯日报

**开发区**

康巴什新区  
东胜经济开发区  
准格尔经济开发区  
达拉特经济开发区  
上海庙经济开发区

## 企业

鄂尔多斯羊绒集团  
博源投资集团  
伊泰集团  
亿利资源集团  
蒙西集团

## 旗区概况

东胜区  
达拉特旗  
准格尔旗  
伊金霍洛旗  
乌审旗  
杭锦旗  
鄂托克旗  
鄂托克前旗

# 特载

## 总结科学发展经验 加快集中发展步伐 开创“十一五”跨越式发展新局面

——在市委一届九次全委会议上的讲话

云峰

(2005年12月27日)

同志们：

这次会议的主要任务是，认真贯彻党的十六届五中全会和自治区党委七届十一次全委会精神，回顾总结我市“十五”时期的主要工作，审议通过《鄂尔多斯市委关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，动员全市各级党组织和各族人民，与时俱进，继往开来，为建设富裕、文明、和谐的鄂尔多斯而奋斗。下面，根据市委常委会讨论的意见，我讲两个问题。

### 一、“十五”时期的主要工作和基本经验

“十五”是不平凡的五年，是我市发展速度最快、效益最好、人民得实惠最多、变化最为显著的五年，也是为今后更好更快发展奠定坚实基础的五年来，我们坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神，全面落实科学发展观，从鄂尔多斯实际出发，以发展为主题、以结构调整为主线、以改革开放和科技进步为动力、以提高人民生活水平为根本出发点，团结带领全市各族人民，解放思想，与时俱进，开拓创新，以顺应时势、尊重规律的工作思路和举措，积极适应国家宏观调控政策，克服各种困难，加大改革开放力度，加快“三化互动”步伐，努力构建和谐社会，保持了经济社会的持续快速协调健康发展。通过“十五”的发展，预计到年底，全市GDP总量突破500亿元，是“九五”末的3.3倍，相当于“八五”、“九五”的总和，人均达到4200美元，位居全区第一位，年均增长27%，五年累计创造的GDP总量是前51年的1.9倍；财政收入突破90亿元，是“九五”末的近6倍，位居全区第二位，年均增长41.9%，五年累计实现财政收入207亿元，是前51年总和的2.6倍；固定资产投资突破400亿元，五年累计完成926亿元，超过了2000年以前全市固定资产投资的总和；累计引进国内区外资金408亿元，是“九五”的7.18倍，实际利用外资4.15亿美元，是“九五”的1.58倍，累计实现外贸进出口总额22.35亿美元，是“九五”的4.25倍；城镇居民人均可支配收入突破11000元，是“九五”末的2倍，年均增长14.9%，农牧民人均纯收入预计达到4600元，是“九五”末的1.9



倍，年均增长 13.4%；三次产业比重由“九五”末的 16 60 24，调整为目前的 8 61 31，经济结构不断优化，经济发展逐步迈向良性循环。与此同时，各项社会事业全面进步，党的建设、民主法治和精神文明建设进一步加强。全市经济社会发展已站在一个新的战略起点上，进入一个跨越式发展的新的历史阶段。回顾五年来的实践与探索，有许多值得总结的成功经验和做法。

过去的五年，我们顺应自然规律，创新发展思路，在解决“三农三牧”问题上取得了新突破。长期以来，由于自然和人为因素，鄂尔多斯生态环境日益恶化，“两个 48%”的形成，对人的生存和生产构成严重威胁。特别是 1998 年到 2000 年，连续三年大旱，赤地千里，生态安全处在十分危险的边缘。面对现实，我们在深刻反思、深入调研的基础上，从促进人与自然和谐相处出发，于 2000 年提出了建设“绿色大市、畜牧业强市”的新思路，把转移农牧民、减少农牧民作为减轻生态压力、致富农牧民的主要措施来抓，把禁牧休牧、划区轮牧、以草定畜、舍饲养殖，作为转变农牧业生产方式的根本措施来抓，把立草为业、为养而种、以种促养、以养增收作为调整农牧业经济结构的主要措施来抓，全力组织实施了“六大调整”，粮、经、饲比例由 2000 年的 41 34 25 调整到 2005 年的 21 18 61，畜牧业迅速成为农牧区经济的主导产业，农牧业产业化经营迈出新步伐。五年来，在全市农牧区人口减少了近 40 万，实际从事农牧业生产的人口下降到 50 万人的情况下，农牧业生产力水平得到大幅度提升；全面推行禁牧休牧轮牧政策，草原畜牧业稳步推进，农区畜牧业蓬勃发展，牲畜头数由 2000 年的 615 万头（只）增长到今年的 1 382 万头（只），达旗成为全区畜牧业第一大旗；加大退耕还林还草力度，耕地面积减少，粮食产量连创历史新高；生产布局的调整和生产方式的改变，使草牧场得到休养生息，植被覆盖率由 1999 年的 30%左右提高到目前的 70%以上，生态环境由不断恶化向整体遏制、局部改善转变，创造了生产发展、生活富裕和生态恢复的多赢局面。

过去的五年，我们遵循经济建设规律，提升主导产业竞争力，在推进新型工业化上取得了新突破。无农不稳，无工不富，无商不活。“十五”以来，我市高举工业立市大旗，确立了“高起点、高科技、高效益、高产业链、高附加值、高度节能环保”的工业发展新思路，针对工业发展中存在的“小、短、低、粗、慢、重”等问题，在推进新型工业化发展方面进行了大胆的探索和实践。一是率先完成了国有股的战略性退出，企业的市场主体地位进一步突出，市场在资源配置中的基础性作用不断增强，经济发展的自主增长机制逐步形成。二是发挥比较优势，提出以“四大”产业为主，打造国家能源重化工基地的战略构想。几年来，我们以项目为抓手，抢抓西部大开发机遇，引进大项目、构筑大产业，建成了达电、鄂尔多斯硅电联产等一批大项目、好项目。在这个过程中，我们以园区为载体，重点建设了棋盘井、蒙西等一批工业园区，产业集聚效应和规模效应逐步显现，煤炭、电力、化工、绒纺、建材等主导产业呈现出规模化、集团化、集群化发展态势，工业经济的总量进一步做大。三是率先实践循环经济发展理念，关闭污染严重、技术落后、资源利用率低的小企业、小煤矿，鼓励和推动企业之间、产业之间、园区之间的专业分工与协作，初步构筑起煤-电、煤-煤化工、天然气-天然气化工等几大循环产业链条，工业产业层次和水平不断提升，

促进了产业结构优化升级，经济运行质量和效益显著提高。四是创造环境，支持中小企业加快发展，形成了由中区直企业、四大集团、中小企业“三分天下”向“群雄并起”转变的企业发展新格局，推动了工业内部结构的不断优化，重工业加快发展，以高新材料、生物制药为主的高新技术产业迅速成长壮大，地区经济发展的活力明显增强。“十五”以来，主要工业产品产量大幅增长，规模以上工业增加值、资产合计、销售收入、利润总额分别增长 3.9 倍、1.4 倍、3.4 倍、9.2 倍。今年前 11 个月，全市工业创造的税收分别占国地两税收入的 70% 和 83%。五年间原煤产量累计达到 4.4 亿吨，是前 51 年的 2 倍，成为全国第一产煤大市；全市规模以上工业增加值由 2000 年的 38.4 亿元增加到 190 亿元，增速连续 5 年居全区第一。全市年销售收入过亿元的企业由 2000 年 16 家增加到 50 家，经济效益综合指数稳居全区第一位。以加快县域经济发展为突破口，统筹区域发展，打造区域核心、做大主导产业、做强特色产业，八个旗区财政收入全部过亿，全区十强旗县区我市占据四席，东胜、准旗位居前两位，东胜成为全区唯一进入全国百强县的旗县区。

过去的五年，我们尊重社会发展规律，坚持以人为本，在加快城镇化和提高人民生活水平上取得了新突破。“十五”期间，我们着眼于解决城市化滞后于工业化的矛盾，解决基础设施建设滞后于经济发展的矛盾，解决人民群众日益增长的物质文化需要同生产力发展现状的矛盾，进行了一系列超前构筑。一是提出以东胜-康巴什-阿镇为核心区，“拉大、补欠、崛起”的城市化发展思路和“三化互动水支撑，基础设施建设要先行”的基础设施建设理念，着力构建与发展要求相适应的基础设施网络，打造具有地区特色的新型城市化格局。坚持扩容与提质并重、改造与更新同步，高起点、高标准规划建设城市核心区，拉大中心城市发展框架，实现了城镇建设重点由小城镇向大城市，发展布局由遍地开花向集中建设，核心区建设由扩散式向组团式发展的重大转变。全市城镇人口由 39.4 万人增加到 74.8 万人，城市化率达到 54%，城镇建成区面积由 2000 年的 69.2 平方公里扩大到目前的 142 平方公里。适应工业化和城市化发展要求，基础设施建设取得了重大进展。新建、修建了乌兰木伦、扎萨克、呼和乌素等 5 座大中型水库，完成了东胜和棋盘井两大引黄供水工程，通过水权置换、节水改造、循环利用等多种途径提高了水资源配置和使用效率；110 千伏、220 千伏输变电站分别由 2000 年的 12 座、1 座增加到目前的 26 座、8 座，新建 500 千伏输变电站 2 座，旗区全部实现了 220 千伏主供电，供电能力由 2000 年的 34.4 万千瓦安增加到目前的 268.7 万千瓦安，110 千伏以上输电线路由 2000 年的 1 000 公里增加到目前的 2 075 公里；公路建设总投资累计完成 141 亿元，公路通车里程由 2000 年的 6 658 公里增加到目前的 14 010 公里，包东、东苏高速公路、阿大线、天骄大道、准东铁路建成通车，呼准、东乌铁路、呼鄂高速公路建设顺利推进，鄂尔多斯机场全面开工，立体交通网络初步形成。二是依托城市，发挥优势，深挖潜力，通过集聚加快第三产业发展，通过引进提升服务业的层次，建设旅游大市、文化大市、运输大市 第三产业发展取得了前所未有的重大进步，推进了经济结构的演变和升级，促进了城市功能的发育和完善，第三产业占地区生产总值的比例提高 7 个百分点，达到 31%。三是坚持科教兴市战略，巩固和扩大基础教育，发展职业教育，投资 5825 万元，在全区

率先对义务教育阶段 16.7 万名学生实行“两免一补”；大力发展医疗卫生事业，投资 3 693 万元，在全区率先推行新型农牧区合作医疗制度，使 60 多万农牧民直接受益；完善社会保障体系，率先推行了农牧民低保制度；增加城乡居民收入，在全区率先全面推行免征农牧业税政策，实现了农牧民税赋“零负担”；积极扩大就业，从业人员总数达到 76 万人，城镇登记失业率连续多年控制在 4% 以内；制定出台新的增资政策，在岗职工平均工资达到 19 000 元，比 2000 年纯增 11 000 元。城乡居民储蓄存款余额由 2000 年的 53.6 亿元提高到的 160.8 亿元，增长了 2 倍。城乡居民恩格尔系数分别下降到 28.8% 和 34.1%，住房、轿车、高档家电消费市场日益活跃，社会总购买力大幅提高，消费结构全面升级。充分挖掘鄂尔多斯文化，繁荣发展文化事业，创作推出了《我的鄂尔多斯》、《走进石锁沟》、《鄂尔多斯婚礼》等一批在全国较有影响的文学艺术作品。人口与计划生育、体育、广播电视、民族宗教等各项社会事业取得新成绩。坚持“两手抓”，确立并弘扬“战胜自我、推进文明、实现跨越”的鄂尔多斯精神，深入开展精神文明创建活动，激发了各族干部群众的创造活力。民主法制建设全面推进，依法治市取得了新成效。开展“平安鄂尔多斯”创建活动，维护了社会稳定。

过去的五年，我们把握执政规律，改进执政方式，在提高执政能力上取得了新突破。五年来，我们全面推进党的建设新的伟大工程，坚持用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装头脑，指导实践，深入开展“三个代表”重要思想学教活动和先进性教育活动，深化干部人事制度改革，努力建设高素质干部队伍，加强各级领导班子建设、基层组织建设和党风廉政建设，党的思想、组织、作风和制度建设得到全面加强和改进。我们坚持科学执政，辩证认识和正确处理各方面关系，积极开拓发展思路、破解发展难题，在前人实践的基础上，在新的时代发展背景下，创造性地贯彻落实中央、自治区的方针政策，提出并实施了一系列符合地区发展实际，并被实践证明行之有效的新思路、新措施，对我市抢抓机遇、加快发展产生了积极的推动作用。我们坚持民主执政，贯彻民主集中制原则，健全和完善民主决策制度，以党内民主带动人民民主的发展，增强了党的团结和活力，有效地集中了民智、凝聚了力量；同时，坚持尊重群众、依靠群众的思想路线，积极引导和支持干部群众解放思想、转变观念，适应市场、发展生产，真正将市委、政府的思路和决策变成了干部群众想发展、谋发展的自觉行动，广大干部群众的创业热情得到了前所未有的鼓舞和调动，成为我们事业加快发展的中流砥柱。我们坚持依法执政，按照总揽全局、协调各方的原则，积极支持人大、政府、政协等各方面依法履行职责，形成了全社会聚精会神搞建设，一心一意谋发展的发展氛围；坚持依法治市，推进行政管理体制改革的，保证政府权力机关依法运作，不断提高驾驭市场经济的能力，在法制的框架内解决各种问题和矛盾，为生产要素的市场化配置创造了条件，为经济社会加快发展提供了良好的环境、持久的动力和广阔的空间。

总结过去是为了更好地谋划未来。回顾过去的五年，我们在困难多、矛盾多、挑战多的情况下，能够取得好于预期、好于以往的成绩，实属来之不易，应当备加珍惜。这主要得益于邓小平理论和“三个代表”重要思想的正确指导，得益于自治区党委、政府的正确领导，得益于我市历届党委、政府卓有成效的工作，

得益于全市上下同心同德、艰苦奋斗。五年的成功实践给我们许多深刻的启示：

（一）必须始终坚持以经济建设为中心，紧紧抓住发展第一要务，不断壮大综合经济实力，才能为解决各种矛盾、促进社会全面进步提供坚实的物质基础。五年来的实践，使我们对发展是硬道理这一思想有了更加深刻的理解和认识。五年中，我们始终坚持抓发展第一要务，坚持用发展的办法、发展的思维来解决发展中的问题。无论形势如何变化，无论是面对城市拆迁改造、关闭小煤矿以及治理污染企业等矛盾，还是面对“非典”、产业发展环境变化等影响，都丝毫没有动摇我们聚精会神搞建设、一心一意谋发展的信心、决心和力度。

（二）必须始终坚持科学发展观、按客观规律办事，在保持经济快速增长的同时注重社会事业发展和环境保护，才能牢牢把握发展的正确方向。只有把科学发展观的要求贯彻到经济社会发展的全过程，落实到经济社会发展的各个环节，才能真正实现又快又好的发展。五年中，我们坚持一切从实际出发，不断深化对市情的认识，始终把握时代发展的脉搏，尊重自然规律、经济建设规律和社会发展规律，在实践中不断完善思路与决策，科学规划，正确决策，对经济社会各领域都进行了科学、全面的构筑，走出了既具有自身特点又符合国家和自治区要求的可持续发展之路，使我们的发展经得起实践的检验、人民的检验、历史的检验。

（三）必须始终坚持继承创新、改革开放，不断完善社会主义市场经济体制和运行机制，才能为经济社会发展提供强大的动力支撑。深化改革、扩大开放、推进体制机制创新，是我们加快发展的不竭动力，只有准确把握趋势，思路继承创新，工作上开拓进取，不断增强前瞻性、战略性和创造性，才能为经济社会发展注入不竭动力。五年中，我们在继承借鉴过去好的工作思路措施的同时，以改革、创新的思路 and 办法解决了面临的矛盾问题，排除了制约发展的体制机制障碍，在战胜自我中实现跨越，在继承发扬中开拓创新，有力推动了全市经济社会的全面、协调、快速发展。

（四）必须始终坚持以人为本、执政为民，把维护最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，才能充分调动广大人民群众的积极性，从而获得战胜一切困难的力量源泉。立党为公、执政为民，全心全意为人民谋福利，是我们党的根本宗旨，是我们做好一切工作的出发点和落脚点。五年中，我们坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋，无论是在政策的制定、重点工作的开展，还是各项措施的落实，都把实现最广大人民群众的根本利益放在首位。如提高城市拆迁改造补偿标准，增加在职、离退休职工生活补贴，率先实施减免农牧业税、“两免一补”、农牧区低保、合作医疗等政策，以及政府举债加大乡村公路等基础设施的建设力度、改善城乡居民生产生活条件等举措，为人民群众直接或间接带来了许多看得见、摸得着的实惠和利益，体现了发展为了人民、发展依靠人民和发展成果由人民共享的要求。

（五）必须始终坚持抓主要矛盾和矛盾的主要方面，以重点、难点问题的突破带动经济社会发展的全局。事物的主要矛盾和矛盾的主要方面在事物的发展过程中起主导和决定作用。五年中，我们针对影响、

制约鄂尔多斯改革开放及经济建设的主要矛盾和矛盾的主要方面，如思想观念转变、体制机制转换、扩大对外开放、基础设施建设以及科技、人才的引进和使用等等，实施重点突破，从而抓住了关键和要害，为鄂尔多斯社会生产力的快速发展排除了突出障碍，提供了有力保障，带动了经济社会全面协调可持续发展。

（六）必须始终坚持求真务实、与时俱进的工作作风，对看准的事不争论，大胆试、大胆干、大胆闯，一抓到底、抓出成效。这是我们推进改革发展的宝贵实践，也是继续前进的重要经验。五年中，我们坚持“有希望就要争取，有潜力就要深挖，有成绩就要褒扬，有问题就要批评”，坚持“贵在真抓、重在落实”，勇于面对责难、争议、压力，敢于承受挫折、风险、考验，敢想敢试、敢闯敢干，攻坚克难，为发展赢得了宝贵的时间和充分的空间，为发展创造了良好的环境，使鄂尔多斯进入了一个活力迸发、快速发展的新时期。

今天的发展，是昨天发展的继续，也是明天发展的基础。回首“十五”，展望“十一五”，我们已经站在一个新的发展起点上，对未来更加充满信心。但是，我们必须认识到，在前进的道路上还有不少困难，我们的工作中还存在一些差距和不足。主要是：经济总量还没有做大，资源优势、产业优势还没有充分发挥出来；经济结构优化升级、转变经济增长方式的任务还很重；城市化水平不高，带动作用不强，城市功能有待进一步完善；“三农三牧”问题没有从根本上得到解决，建设社会主义新农村新牧区任重道远；科技力量薄弱，人才缺乏，社会事业发展滞后于经济建设等等。我们要全面辩证地看待形势，既坚定信心、振奋精神，千方百计抓住机遇、加快发展，又要保持清醒的头脑，增强忧患意识和责任感，居安思危，未雨绸缪，把存在的问题和困难估计得充分一些，把应对的措施考虑得周全一些，更加自觉地把我市的发展纳入到自治区发展的大局中，把握机遇，乘势而上，再鼓实劲，再谱新篇，为创造“十一五”新的辉煌而努力奋斗。

## 二、“十一五”时期的主要任务与措施

“十一五”期间，我市经济社会发展的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，按照自治区党委提出的“率先全面落实科学发展观、率先完善社会主义市场经济体制、率先全面建设小康社会”的要求，坚定不移地以经济建设为中心，抓好发展这个党执政兴国的第一要务。以科学发展观统领经济社会发展全局，坚持以人为本，落实“五个统筹”、“六个必须”，从实际出发，更加自觉地认识和把握自然规律、经济建设规律、社会发展规律和党的执政规律，科学理性地推动经济社会跨越式发展。坚持集中发展、创新发展、和谐发展，推进三大战略性转移，加快新型工业化、特色城镇化、农牧业产业化进程，走出一条特色鲜明的区域经济发展道路，实现与呼包“交替领先”，将鄂尔多斯建成更加富裕、文明、和谐的中西部地区经济强市。

按照这一总体要求，市委研究提出了《关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，这是指导我市未来五年发展的纲领性文件，必须深刻认识和正确把握。《建议》提出的三大战略性转移，是贯穿“十一五”时期的重要目标和任务，是统领各项工作的总体要求，是我们全面落实科学发展观，总结

历史经验，对发展道路、发展模式、发展目标进行再认识、再审视得出的符合地区实际的科学的发展战略。完成三大战略性转移，实现“十一五”宏伟蓝图，必须坚定不移地走一条具有鄂尔多斯区域特色的集中发展道路，就是要将有限的生产要素集中投向有空间、有优势、有效益、有潜力的地区、产业和项目，集中发展，集约发展，集成发展，优化发展布局，创新发展模式，提高发展质量，创造经济社会发展的集聚、集群效应，推动经济结构的战略性调整和经济增长方式的根本性转变，实现更高水平上的跨越式发展。

（一）集中发展是落实科学发展观的必然要求。从我市的自然条件、资源禀赋、产业现状、发展基础出发，落实科学发展观，必须走一条工业向基地集中、企业向园区集中、人口向城镇集中、土地向规模经营集中的可持续发展道路。只有把工业集中到基地和园区，才能促进企业集聚，形成产业集群，发展循环经济，治理环境污染，减少重复建设，以最小的投入、最低的成本获得最大的收益，从而实现资源节约和环境友好，高起点打造国家能源重化工基地；只有全面收缩转移传统农牧业战线，实现规模经营，才能集中建设社会主义新农村、新牧区；只有重新优化配置各类公共资源，实现集中布局、高效利用，才能不断满足人民群众日益增长的精神文化需求。集中发展，是生产力发展的必然要求，是转变增长方式的基本前提，是可持续发展的题中之义。树立和落实集中发展观，就是在鄂尔多斯树立和落实科学发展观，走集中发展道路，就是走鄂尔多斯的科学发展道路。

（二）集中发展是经济发展的普遍规律。产业经济学认为，随着市场经济的发展，生产经营规模化，组织形式集团化，发展空间集聚化，已经成为一种普遍的规律和必然的趋势。著名经济学家斯蒂格利茨在其“新经济地理理论”中指出，聚集经济、递增收益、规模经济性、外部性，是决定企业区位选择和区域经济增长模式的重要因素。美国的密西西比河两岸，日本的东京、大阪一带，我国的长三角、珠三角、环渤海三大经济圈，都是经济由分散向集中发展形成的。无锡新加坡工业园占地仅 2.3 平方公里，共吸引外资 14.8 亿美元，年产出 230 亿元，平均每投入 1 元就实现 80 元的产出和 6 元的利税。任何一个地区资源配置和项目摆布，都不可能“天女散花”、随意布点、到处建设。发展工业，有规模才有效益，有集成才有集约；建设城市，有集中才有效应，有集聚才有辐射。只有将产业发展、城乡建设由分散布局、就地扩张转向重点布局和集中建设的轨道，将有限的资源集中投入在条件优越、发展基础较好的少数点和带上，以人口的集聚、产业的集聚、技术的集聚、资金的集聚和信息的集聚，提高区域经济的内聚性和辐射度，才能促进产业优化升级和经济结构调整，提升区域经济整体竞争力。

（三）集中发展是对历史经验的深刻反思。以史为鉴，可以知兴替。总结前人多年的实践经验，集中发展才是我们的理性选择。长期以来，农村牧区分散发展，8.7 万平方公里的土地上星星点点分布着几十万农牧民，使得修路、供电、给水、通讯、广播电视等基础设施建设战线拉得太长，建设成本太高，而且农户分散经营，产品难以形成规模和批量，产品的档次和质量难以提高，机械化作业更是无从谈起，也使得农村只建新房不见新村，长此以往，建设社会主义新农村新牧区将遥遥无期；撤乡并镇前，全市有建制镇 61 个，镇区布局分散，普遍规模小，镇区平均人口不足万人，如果除去七个旗府所在地和棋盘井、乌

兰木伦镇，镇区平均人口只有 2 400 人，最小的一个镇镇区人口仅有 162 人。小城镇建设遍地开花，造成资金分流和重复建设，集聚生产要素和吸纳农村牧区人口的能力不强，也使得城镇缺少应有的生活氛围，难以突出城镇形象和风貌特色；而工业集中度低，搞“村村点火、处处冒烟”式的布局，必然导致低水平重复建设和粗放经营，使得企业生产经营成本居高不下、区域分工协作和产业链条缺失等问题较为突出，环境保护与治理污染难度加大。当前，随着我市能源战略地位的确立，随着工业化、城市化的快速推进，分散发展模式越来越难以适应形势与任务的需要。这就要求我们必须在对发展经验教训深刻总结、对发展规律准确把握的基础上，对发展战略进行重大调整，对发展道路进行全新探索。

（四）集中发展是建设沿河经济带的现实途径。人类自古择水而居。从四大文明古国到莱茵河两岸，从珠三角、长三角到环渤海，都离不开江河之助。“十五”期间，我们新建的园区、新上的项目、新建的城镇，大都集结在沿河，我市加快发展的基础在沿河；沿河一带背靠腹地资源，与呼、包、银各大城市毗邻相向，水、电、路、讯基础条件较好，具有对接大中城市、进一步辐射内地发展的良好条件，我市加快发展的优势在沿河。当前，水资源缺乏成为全球性问题，谁先占有了水资源，谁就拥有了优先发展权，谁就抢占了战略制高点。“明者远见于未萌，知者避危于无形”。如果我们不未雨绸缪，将新型工业化、特色城镇化和农牧业产业化发展重心向沿河地区进行战略性转移和集中，鄂尔多斯的发展必然“受制于水”，陷于被动。走集中发展道路，是鄂尔多斯跨越式发展的战略性抉择。必须以集中发展的理念，将沿河地区作为我市“三化”互动、建设国家能源重化工基地的主战场，作为扩大开放、带动腹地发展的“桥头堡”，作为推进区域经济一体化、建设黄河经济带的重要平台来建设，全面开启鄂尔多斯沿河发展新时代。

第一，解放和发展生产力，集中建设社会主义新农村新牧区。党的十六届五中全会提出建设社会主义新农村，为我们解决“三农三牧”问题指明了方向，提出了新的要求。我们必须牢牢把握中央提出的“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”20 字方针的要求，以经济建设为中心，以生产力发展为首要任务，以提高农牧业综合生产能力为建设重点，有步骤、有计划、有重点地逐步推进。各级要深刻领会建设社会主义新农村的重大意义和丰富内涵，按照中央的总体要求和部署，顺应以城带乡、以工促农、城乡互动、协调发展的大趋势，着力抓好六个推进：一是推进农牧业发展重心向沿河和城郊地区转移。区域化布局是农牧业规模化、集约化发展的前提和基础。我市地广人稀，自然条件恶劣，大部分地区并不适合人类生存和农牧业发展。如果以农牧区现有生产力布局发展现代农牧业，不仅会造成人财物力的巨大浪费，而且严重违背经济规律。我市沿河和城郊地区立地条件较好，农牧业人口相对集中，具有发展现代农牧业、避灾农牧业，建设社会主义新农村的基础和优势。因此，要充分发挥区域比较优势，大力实施收缩转移战略，加快建设沿河高效农牧业经济带和城郊农牧业经济区。二是推进农牧区劳动力向城镇和二、三产业转移。减少农牧民才能致富农牧民，是经济发展的客观规律。我们要充分尊重规律，全面把握工业反哺农业、城市带动农村的趋势，坚持解决农牧业问题从非农产业上找出路、解决农村牧区问题从加快推进城镇化上找出路、解决农牧民问题从减少和转移农牧民上找出路的发展方向，以土地合法有序流转和户

籍制度改革为主攻点，破除制约人口转移的政策和体制障碍，确保农牧区劳动力移得出、稳得住、能致富。

三是推进土地和草牧场向规模经营集中。没有一定的规模，发展现代农牧业、解放生产力就无从谈起。要在稳定家庭承包经营责任制的基础上，建立和完善土地草牧场流转制度，按照依法、自愿、有偿的原则，引导农牧民采取入股、出租、联营等形式转让土地和草牧场使用权。同时，要鼓励种养大户通过土地的合理流转获得更多的土地使用权，加速土地草牧场向种养能手、龙头企业集中，提高农牧业劳动生产率和规模效益。

四是推进农牧业主导产业集约化发展。要坚持以市场为导向，以发展肉羊和林沙产业为主攻方向，推进优势特色农畜产品的区域布局、结构优化和产业升级，加快农牧业产业化进程。以打造具有鄂尔多斯特色的知名羊肉品牌为重点，发展壮大农畜产品加工龙头企业，推进农畜产品由原料生产型向转化增值型转变。加快发展城郊现代农牧业、观光农牧业，建立规模化无公害、绿色、有机食品生产基地，在满足城市居民肉禽蛋奶和蔬菜消费需求的同时，不断增加农民收入。

五是推进新农村新牧区集中化建设。建设新农村新牧区不可能毕其功于一役，必须尊重规律，尊重实际，以政府为主导，以农牧民为主体，从有利于生产力发展和提高人民群众生活水平出发，走集中建设、集中发展道路，重点抓好沿河和城郊等优势地区新农村新牧区建设。要坚持先规划后建设，把规划作为新农村建设的前提和基础，做到“一张蓝图绘到底”，克服随意性和盲目性，提升建设水平和品位。要坚持先试点后推开，选择一批重点村镇，以村容村貌整治、转变生产生活方式和创建文明村镇为重点，确保建一个成一个，建一批成一批。总体目标是：一年突破、三年见效、五年变样，率先在自治区建成“经济繁荣、设施配套、功能齐全、环境优美、生态协调、治安良好、社会稳定、文明进步”的新农村新牧区。

六是推进生态建设由分散治理向集中恢复转变。要在收缩农牧业生产战线的同时，从我市国土资源状况出发，坚持人与自然和谐、草畜平衡，对土地、草牧场实施分类管理。在自然条件恶劣、不适宜人居地区划定无人居住的生态恢复区，下决心把人口迁出来，实施“大漠披绿”和“水草丰美”工程，恢复生态。在条件较好、适宜发展现代农牧业的地区合理确定人口承载量，从户籍管理、生产准入等方面制定一整套管理制度和办法，严格控制外埠普通劳动力流入农村牧区。对黄河、无定河流域沿岸资源和生态要实行保护性开发，形成生态平衡、风景秀美的沿河沿边环境保护带。要实行更加严格的禁牧、休牧、划区轮牧政策，在巩固“十五”期间生态建设成果的基础上，坚定不移地建设“绿色大市”。

**第二，走新型工业化道路，集中打造国家能源重化工基地。**“十一五”时期，工业经济仍然是我市推进“三化互动”、实现跨越式发展的“发动机”和“加速器”。坚持工业立市，必须继续做好资源转化增值这篇大文章，牢固树立全市一盘棋的思想，着力推进“地域经济”一体化，打破旗域分割，在全市范围优化配置资源，调整生产布局，推进企业向园区集中、工业向基地集中，建设沿河大型工业基地。要坚持“高”字当头，继续落实好“高起点、高科技、高效益、高产业链、高附加值、高度节能环保”的新型工业化发展要求；坚持“大”字当家，进一步发展“大煤田、大煤电、大化工、大循环产业”，推进“大基地、大集群、大项目、大循环”建设，拓宽发展领域，推动经济增长方式和经济结构战略性调整。一要集中建设



大基地。“十一五”期间，要规划建设2亿吨煤炭、1500万千瓦电力、1000万吨化工基地，形成棋盘井、大路等一批大型工业集中发展区。要克服分散发展弊端，提高基础设施建设利用效率，优化生产要素配置，实现规模效益，促进区域经济快速发展。充分发挥集中发展区的集聚辐射效应对高新技术的孵化作用，合理规划布局，明确功能分区，着力改善投资软硬环境，有效聚集资金、技术、人才、信息等生产要素，以大基地支撑大产业。二要积极培育大集群。我市煤炭、电力、绒纺等主导产业领域已经出现了集群化发展态势。要顺应这一发展趋势，着力打造煤炭、电力、天然气等能源产业集群和煤化工、天然气化工、氯碱化工产业集群，巩固提升绒纺产业集群，大力培育建材、冶金、农畜林沙产业集群。按照专业化分工协作和规模经济的原则，引导产业内部纵向分工和横向协作，不断延长产业链条，加快开发煤炭、天然气下游产品，增强产业关联度，促进企业集聚发展、集约增长、集成配套，推动产业集群健康有序发展，以大集群创造大优势。三要引进建设大项目。在拉动经济增长的“三驾马车”中，投资仍将是今后较长时期内拉动我市经济增长的主导力量。保持固定资产投资的持续增长，关键是要引进一批几十亿、几百亿的战略投资，建设一批单体规模大、辐射带动强的大项目、好项目，从而迅速集聚资金、技术、人才，全面拉动三次产业的快速发展。在继续争取国家重点建设项目的同时，要以宽广的眼界和过人的胆识，瞄准世界500强，依托优势企业和优良资产，多渠道、宽领域培育和引进战略性投资，通过资本市场收购、控股、参股等多种方式与地方企业合作、重组、改造，搞好资金、技术、管理等生产要素的对接，开发建设一批大规模、高起点的项目，以大项目推动大发展。四要加快推进大循环。运用生态学规律指导能源重化工基地建设，以减量化、再利用、资源化为准则，对传统发展理念、发展模式进行“扬弃”和改造，按照资源-产品-再生资源的循环途径组织生产，最大限度地减少能源和原材料消耗，实现经济发展与资源环境保护的双赢。改革完善煤炭等矿产资源使用管理办法，建立有偿使用资源的长效机制，大力推进资源整合，全面实现现代化、正规化开采，提高煤炭资源回采率，煤炭企业新开工项目就地加工转化率要达到50%以上。抓紧编制全市循环经济发展规划和建设资源节约型、环境友好型社会行动纲要，大力推进能源、原材料节约利用，逐步形成集约型增长方式和节约消费方式，促进循环理念在社会各个层面的落实，以大循环推进大节约。五要不断开辟新领域。坚持以煤为主导，多元发展，努力改变过度依赖煤炭资源的产业发展格局，加快非煤资源的开发利用，提高非煤产业的比重。大力发展煤液化、煤焦联产、煤电联产、煤电冶金联产等产业，推动传统产业新型化。扶持和发展生物制药、新型材料、汽车制造、煤炭化工机械制造、电子信息等先进制造业，加快新型产业的规模化发展，创造产业多元化发展新局面，以新产业开拓新领域。

**第三，集中发展服务业，推进经济结构优化升级。**服务业的产生和发展从本质上讲是人口、产业聚集的结果，也是集中发展的必然要求。“十一五”期间，人口的聚集和收入的增长，产生并将推动生活性服务业的需求和发展；生产的发展和产业的聚集，导致对生产性服务业需求的不断增长；而城市的聚集发展和功能提升，将推动服务业的优化升级，为服务业的发展创造新的优势，开辟更广阔的空间。在现代工业产品的附加值构成中，纯粹的制造环节所占的比例越来越低，服务业特别是现代服务业中物流营销、信息

服务、金融服务等生产性服务所占的比例越来越高。只有通过集中发展服务业，才能不断降低能耗，扩大就业和消费，提高人民生活质量，为工业化、城市化提供有效服务和支撑，推动经济结构优化升级。因此，必须像重视工业一样重视服务业，真正把服务业作为大产业对待，以工业化、城市化的集中发展，推动服务业的集聚发展。一是要做大服务业总量。要紧紧围绕加快发展这条主线，抓住国家将服务业作为对外开放重点的有利时机，充分利用国际服务业加快转移的良好机遇，制定发展规划和政策措施，加强引导，加大扶持力度，在发展规模、水平、结构、效益等方面尽快取得突破，促进服务业发展上档提速。要加大服务业的改革开放力度，加快服务业管理体制的改革创新步伐，扩大服务业对内对外开放领域，跨行业、跨产业、跨部门整合基础设施和资源，提高产业聚集水平，推动服务业市场化、专业化、社会化和规模化发展，保持服务业的长周期、高增长。二是要促进服务业结构优化升级。从鄂尔多斯区域特点和产业发展的实际出发，突出发展大旅游、大文化、大运输，使三大产业成为服务业的支柱产业和主导力量。以建设国家西部文化大市为目标，挖掘鄂尔多斯文化内涵，加强文化宣传，加快文化产业发展，开拓文化市场，推动鄂尔多斯文化走向全国、走向世界；以创建全国优秀旅游城市为统领，加快发展旅游业，开拓旅游线路，开发旅游产品，提升旅游层次，促进旅游业从观光型向观光、休闲、度假型转变；以建设区域性物流中心为重点，加强物流基础设施建设，培育物流营运主体，改善物流发展环境，积极发展物流配送、连锁经营和电子商务，在满足市区需要的基础上，积极向产业重镇和新农村、新牧区延伸。三是要着力解决金融瓶颈制约。金融不仅是服务业的重要组成部分，更是现代经济的核心，是我市引进大项目、培育大产业、建设大基地的重要支撑。要积极推动银政、银企在重大项目、基础设施领域的信用合作建设，提升全市金融体系的服务功能。积极引进市外金融机构，加快组建地方商业银行，支持农村信用社发展，建立健全担保机构，努力提高信贷融资能力，突破金融瓶颈制约。要依托驻市金融机构的业务网络，内抓发展、外抓联合，创新金融手段，衍生金融产品，接受金融发达区的资金辐射。积极培育上市公司后备资源，扩大股票市场融资份额，培育资本市场，提高直接融资比例。

**第四，集中建设现代化文明城市，加快城市化进程。**世界城市化和规律表明，当一个国家或地区人均GDP达到1000美元、城市化水平达到30%，将进入城市化发展的加速期。按照这一规律，今后五年无疑将是鄂尔多斯城市化发展非常重要的时期。一是要科学规划布局城镇体系。现代城市经济学理论认为，衡量城市化发展的城市规模、产业发展、城市环境三个重要标志中，产业发展是城市化的内核。因此，规划布局鄂尔多斯城镇体系，必须把产业支撑放在首要位置，在突出建设东胜、康巴什、阿镇中心城区的同时，着力打造具有产业支撑的沿河沿边重镇，扶持有发展潜力的旗府中心镇，形成“一市三区、环状辐射”的城市发展布局。对于那些产业支撑不突出、发展潜力不明显的旗府中心镇和撤并后的建制镇，原则上不再扩大建设投资和规模。坚持产业布局和城市布局相结合的原则，中心城区重点发展教育、文化、信息、金融、保险、物流、房地产、会展等现代服务业，积极引进发展电子信息、汽车、生物制药等先进制造业。沿河沿边重镇主要围绕能源重化工基地，大力发展生产性服务业，为工业的集群化发展提供配套服

务和支撑体系。二是要加快建设城市核心区。凡是发达的地区，都有区域性中心城市或城市群的带动，这是一条普遍的规律。我市中心城区具有突出的生产要素聚集势能和较强的经济增长活力，理应成为区域经济的中心增长极。因此，必须坚定不移地把建设中心城区特别是康巴什新区作为推动城市化的重中之重，坚持规划、建设、管理、经营“四位一体”，加快建设进度，确保政府如期搬迁。强化经营城市理念，规划建设住宅区、商业服务区、学校、医院等配套服务体系，完成“七大标志性文化工程”，推动各类资源向核心区集聚，尽快确立新行政中心在全市经济社会发展中的核心地位，使其大起来、强起来、美起来。要将建设城市与集聚人口、提高人民生活水平相结合，使城市核心区人口逐步达到60万人的规模，提高其辐射力、带动力、创造力、凝聚力和竞争力。三是要努力提升城市品位。要从鄂尔多斯特定的地域、民族、文化特色出发，按照突出唯一性、民族性和现代化的原则，确定城市建设应有的个性、灵魂和理念。要加强城市设计包装，完善城市形象定位，全面提高城市品位。加强城市文化景观建设，提升城市建筑景观品位，增加城市个性魅力。做好水体、绿地等城市生态系统的规划建设，提升城市生态品位。大力提高市民素质，弘扬民族优秀传统文化，提升城市文化品位。坚持民族性、区域性和现代性相结合，打造独具地区特色和文化魅力、自然与城市和谐共生、适宜人居和创业的现代文明城市。四是要加强基础设施建设。突出抓好中心城区和沿河经济带基础设施建设，以基础建设引导战略性转移，助推区域经济的崛起，努力构建“一大框架、四大快速通道”。“一大框架”，就是全力抓好中心城市和沿河重点工业镇的城市基础设施建设。“四大快速通道”：建设交通快速通道，抓紧规划建设一批通往沿河工业基地的铁路、高等级公路和跨河大桥，加强中心城市与沿河城镇相连接、与周边地区相对接的网络状综合营运体系建设，形成东西贯通、南北联动、管网兼顾、方便快捷的交通网络；建设电力输送快速通道，从根本上解决我市千万千瓦火电基地建成后的电力输送问题，实现与华北、华中地区电力资源优化配置；建设物流快速通道，规划建设鄂尔多斯连接渤海、京唐港物流通道，降低重化工产品物流成本，提高市场竞争力；建设信息快速通道，重点建设高性能信息传输网络、电子商务工程，实现与呼包银、晋陕宁地区信息资源的高速对接和互通共享，形成区域一体化信息网络环境，为创造鄂尔多斯发展新优势提供条件。

**第五，集中解决经济社会协调发展问题，推进和谐社会建设。**人民群众丰衣足食和安居乐业，是和谐社会建设的基础。我们在坚定不移地加快经济发展的同时，要始终不渝地坚持把解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题作为促进和谐社会建设的重要着力点。集中财力、物力、人力解决民生的紧迫问题和根本问题，让广大群众看到实效、得到实惠。一是要更加重视社会公共事业发展，促进经济社会协调发展。这不仅是满足人民日益增长的多方面需求的迫切需要，也是我们坚持以人为本、执政为民的重要体现。近年来，我市各项社会事业取得明显进步，但经济社会发展“一条腿长、一条腿短”的问题还没有根本改变，我们要把社会公共事业发展放到更加重要的位置，抓住国家公共财政向社会事业倾斜的政策和投入的机遇，加快社会事业发展步伐。坚持教育优先发展，增加投入，扩大教育资源供给，尽快解决入学难和班容量大的问题，满足社会教育需求；巩固提高九年义务教育，普及高中阶段教育，扩大优质高中的办学规模；

多形式创办高等教育，推动职业教育与地区产业发展相衔接，为地区经济发展服务，为扩大就业、提高劳动力就业能力服务。加快医疗卫生事业发展，着力解决人民群众看病难、看病贵、因病致贫、因病返贫的问题，逐步使人人都享有最基本的医疗服务。积极推进养老、医疗、失业保险等社会保障体系建设，不断扩大保险覆盖面，构筑新型保障平台。加强文化、体育等公共场馆和服务设施建设，开展多种形式的文化创建活动和全民健身运动，为人民群众创造良好的生活环境。各部门要抓紧研究制定“十一五”社会事业发展专项规划，把发展目标放到全区、全国的大背景下构筑，确立坐标，奋力赶超，争创一流，使社会事业发展水平有显著提高。二是要大力发展科技第一生产力。必须把推进自主创新摆在突出位置，以园区为平台、以企业为主体，全力推进区域创新体系建设，提高主导产业的技术创新能力，创建国家羊绒工程技术研究和煤化工技术研究“两大中心”，推进国家羊绒标准化基地、煤液化基地、国家新材料成果转化基地“三大基地”建设。各大企业都要成立研发中心，提高自主创新能力，加快技术开发和产品换代，围绕煤炭、电力、化工等主导产业，开展高厚煤层开采、化工新产品开发、新材料技术研发等关键技术的突破和创新，努力获取更多的自主知识产权。注重集成创新，形成具有市场竞争力的产品和产业。加强引进消化吸收和再创新，为产业竞争力的提升、经济结构的战略性调整和社会的可持续发展提供强有力的支撑。三是要大力开发人才第一资源。切实增强加快发展、人才先行的思想意识，坚持党政人才、企业管理人才和专业技术人才三支队伍一起抓，大量培养适应经济发展、社会进步需要的专业技术人员，为加快新型能源和工业基地建设提供有力的人才保证。坚持自主培养与招贤引智相结合，本着不求所有、不求所在、但求所用的原则，把各类人才和智力集聚到我市的各项事业中来。尊重知识、尊重人才、尊重劳动、尊重创造，使社会各类人才创业有机会，干事有舞台，发展有空间。四是要着力解决就业问题。就业是民生之本，也是安邦之策。“十一五”期间，全市每年将有约8000名大中专毕业生需要安置，1万名新成长的城镇劳动力需要就业，5万农牧民需要转移就业，就业问题不容忽视。要围绕困难群体、大中专毕业生和离乡农牧民三个重点，大力发展劳动密集型企业和服务业，加快中小企业发展，扩大就业容量和空间。根据我市新建项目、企业用工需求和本地劳动力状况，有计划、有针对性地加强就业指导、培训和服务，保持高增长、高就业的良好态势。五是要切实加强和谐社会建设。切实抓好安全生产和社会稳定工作。坚持安全第一，严格落实生产安全责任制，坚决遏制重特大事故的发生。正确认识和妥善处理新形势下的人民内部矛盾，妥善处理各方面的利益关系，健全和完善社会纠纷调处和社会利益协调机制。加强社会治安综合治理，深入开展创建平安鄂尔多斯活动，加快推进社会治安防控体系建设，依法严厉打击各种犯罪活动，维护人民群众生命和财产安全。高度重视食品药品、交通运输等生产生活安全保障体系建设，完善社会预警机制，提高预防风险、保障公共安全和处置突发事件的能力。加强民主法制建设，提高各级组织依法行政的能力和水平。以“一条主线、三大工程、一个行动”为统领，大力加强精神文明建设，不断提高全民思想道德素质和科学文化素质，创建全国文明城市。要着力办好涉及人民群众利益的实事，切实维护好、实现好、发展好最广大人民的根本利益。

集中发展，既是对实施“三大战略”的具体部署，又是对发展重心战略性转移的具体实践，既包含着对传统发展格局、利益关系的重大调整，又包含着对生产力与生产关系的重大变革，无论是在思想观念上还是在具体实践上，都需要进行一系列创新和突破。能不能走好集中发展道路，以集中求速度、求创新、求协调、求和谐，推动经济社会的跨越式发展，是对我们执政能力的新的重大考验。走好集中发展道路，关键在党，关键在人，关键在于各级领导干部，关键在于我们各级党组织是否坚强有力。各级党委、政府要以提高执政能力为重点，以密切党同人民群众的血肉联系为核心，持之以恒地加强和改进党的思想、组织、作风和制度建设，努力提高党领导社会主义物质文明、政治文明、精神文明与和谐社会建设的能力，不断增强党组织的创造力、凝聚力和战斗力。切实加强党风廉政建设，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防，建立与市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。扎实开展保持共产党员先进性教育活动，充分发挥共产党员的先锋模范作用，为完成新时期的历史任务提供强有力的保证。

一是要把加强党的先进性建设与提高党领导经济社会发展的能力统一起来。要大力加强党的先进性建设，充分发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持把方向、谋全局、抓大事、管干部，提高驾驭市场经济的能力。要加强和改进党对经济社会重大事务的综合协调，努力形成物质文明、政治文明、精神文明和社会建设一同研究、一同部署、一同推进的领导体制和工作机制。要坚持科学执政、民主执政、依法执政，完善深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智、切实珍惜民力的决策机制，自觉按客观规律办事，发挥党的政治优势，推进决策的科学化、民主化，不断提高党领导经济社会发展的能力。

二是要把落实科学发展观与坚持正确的政绩观统一起来。以科学的发展观引领正确的政绩观，以正确的政绩观实践科学的发展观。正确处理和解决好发展速度和发展质量、当前发展和长远发展、局部利益和全局利益等重大关系问题，统筹兼顾，重点突破，努力创造经得起实践、历史、人民群众检验的新政绩。

三是要把转变政府职能与完善市场机制统一起来。要深化对社会主义市场经济内在要求和运行特点的认识，认真研究各地经济社会发展的特点和规律，坚持按市场经济规律办事。要进一步推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开，大力减少和规范行政审批，简化公共服务程序，降低公共服务成本。按照建设法治政府、服务型政府的要求，转变政府职能，越位的要回位，缺位的要到位，错位的要求位，逐步建立与市场机制相适应的公共行政管理体制。进一步推动市场经济体制的建立和完善，大力加强财税体制、投资体制、事业单位等经济社会各个领域的改革，消除制约生产力发展的体制机制障碍，增强经济社会发展的活力与动力，在更深层次和更广领域发挥市场对资源配置的基础性作用。

四是要将为人民发展与靠人民发展统一起来。坚持发展为了人民，把想问题、办事情、作决策与人民群众的愿望和要求统一起来，切实解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，努力实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益。坚持发展依靠人民，进一步引导和激发各族干部群众干事创业的热情，把各方面的积极性引导好、保护好、发挥好，把人民群众自觉创业、共同富裕的优势转变为经济社

会发展的优势。

各位委员、同志们，思路已经明确，蓝图已经绘就，未来五年，鄂尔多斯的发展将谱写更加绚丽的篇章，建设充满活力、富裕文明、和谐稳定、山川秀美的鄂尔多斯的重任，已经历史地落到我们的肩上。“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越”。我们的目标一定要实现，我们的目标一定能够实现！让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，战胜自我，推进文明，实现跨越，共同创造鄂尔多斯“十一五”发展新辉煌！

# 当前发展形势与 2006 年的主要任务

——在全市经济工作会议上的讲话

云峰

(2005 年 12 月 29 日)

同志们：

在市委一届九次全委会之后，我们紧接着召开全市经济工作会议，分析当前发展形势，研究部署 2006 年的工作任务。一会儿，刘锦市长要全面总结今年的经济工作，具体部署明年各项任务。下面，我着重从市委的角度讲三点意见。

## 一、关于当前发展形势

2005 年是我市承前启后、赶超发展的重要一年。全市上下围绕“争创新优势、实现翻两番”，全面落实科学发展观，深入实践我们多年来坚持的正确发展思路，使多年积累的能量进一步释放，各种优势进一步发挥，保持了良好的发展来势。

——工业经济增势强劲，为进一步提升发展位次创造了条件。我们坚持不懈地抓固定资产投资，在工业和基础设施领域建设了一批大项目、好项目。随着这些工业项目集聚和带动效应的逐步显现，水、电、路、讯等一批基础设施项目的建设完成，促进了经济的迅速增长。今年，我市在地区生产总值、财政收入和固定资产投资等主要经济指标的增速上，创造了全国西部地市的 7 项第一，人均生产总值位居全区第一，财政收入位居全区第二，农牧民人均纯收入基本与呼、包持平，整体发展差距进一步缩小，巩固了“第三个火车头”的地位。

——财政总量迅速扩张，为加快社会公共事业发展提供了保障。过去我们想解决经济社会发展失衡的问题，想为人民群众办实事、办大事，但经济底子薄、可用财力有限。今年，全市财政收入突破 90 亿元，实现当年翻番。财政实力显著提升，我们才能大幅度增加社会事业经费，办学校，建医院，发展科技、人才、文化等社会事业，在全区率先全面实行义务教育“两免一补”，率先建立农村牧区新型合作医疗制度，各项社会事业有了明显进步，使经济增长的优势转化为社会发展的优势，人民群众更多地享受到了发展的成果。

——农牧民大规模转移，为发展现代农牧业、建设“绿色大市”拓展了空间。随着工业化、城市化步伐的加快，全市上下对转移农牧民、致富农牧民的认识进一步统一，在转移农牧民的思路、措施、成效上有不断的创新和突破。农牧民向城镇转移的加快，为实施收缩转移战略、推进土地集中和农牧业规模化经

营 建设“绿色大市”，创造了新的空间和条件。今年，我市遭遇大旱，但生态状况是近年来最好的，这是我们多年来减少农牧民、恢复生态的结果。全国防沙治沙现场会在我市召开，表明我们的发展模式得到全社会认可。大规模撤乡并镇，又为下一步发展重心的战略性转移创造了条件，拓展了空间。

——城市核心区的打造，为建设现代化区域性中心城市奠定了基础。我们坚持“拉大、补欠、崛起”，克服各种困难，坚定不移地打造城市核心区。今年，东胜、阿镇、康巴什城镇改造、更新、建设步伐全面加快，“一城三区”的城市核心区框架进一步凸显。特别是康巴什新区建设实现了大突破，随着基础建设的加快，选址、投资、入驻新区的单位和项目与日俱增，为实施政府搬迁创造了有利条件，为尽快形成和确立新区的行政中心地位，建设现代化区域中心城市奠定了基础。

——县域经济群雄并起，为鄂尔多斯实现新跨越提供了强力支撑。今年，全市 8 个旗区财政收入全部过亿元，3 个过 10 亿元，县域经济组团式进入自治区“第一方阵”。东胜区和准格尔旗财政收入分别达到 28 亿元和 27 亿元，分别成为自治区唯一进入全国县域综合实力百强县和县域基本竞争力百强县的旗县区。西部几个旗通过积极扩大开放，加强园区建设，大力发展工业经济，财政实力迅速增强，经济崛起的势头正在显现。这些都为我们推进战略性转移，加快集中发展步伐，在新起点上实现新跨越提供了强有力的支撑。

——精神文明建设成果丰硕，为加快建设“文化大市”积累了经验。我们在加快经济发展的同时，更加重视和加强精神文明建设。深入开展了精神文明创建活动，创作了一批影视剧文艺精品，成功举办了一次文化艺术节庆活动，以办会促发展，以办节促繁荣，有效推进了两个文明的协调发展、共同进步，为建设“文化大市”积累了经验。

发展是一个承前启后、连续运动的过程。2005 年所取得的重大成绩，其实质是我们坚持不懈地实施一系列政策的累进效应和集成效应的集中体现。我们尊重规律、把握规律，制定符合地区发展实际的思路和决策，并持之以恒地抓好贯彻落实，直至取得预期成效。我们抢抓机遇，积淀了一批项目，落实国家宏观调控政策，及时转变粗放式增长方式，优化了产业结构，提高了经济效益，增强了发展后劲。在国家煤、电、油、运紧张的局势下，我们适时把握市场环境的变化，大力发展能源重化工产业，扩大生产，提高加工转化水平，使煤炭价格上涨、利润空间扩大的效益得到充分发挥。当前，作为正在崛起的新型工业城市、正在建设的新型能源重化工基地，鄂尔多斯站在了一个全新的发展起点上，处在一个新的重要战略机遇期。按照自治区党委“率先全面落实科学发展观、率先完善社会主义市场经济体制、率先全面建设小康社会”，实现与呼包“交替领先”的要求，重新审视我们的发展，既要看到令人鼓舞的大好来势，更要看到与呼包在综合实力上的巨大差距；既要看到面临的各种机遇，更要看到面对的各种挑战。形势逼人，不进则退。只有不断增强危机意识、忧患意识和使命意识，才能紧紧抓住机遇、把握来势、乘势而上，以更宽的视野、更新的理念、更高的标准，谋求更高层次、更高水平的发展。

## 二、关于 2006 年的工作



发展是时代的主题，是解决一切问题的关键。快发展闯新路，不发展没出路。我们要紧紧抓住发展这个执政兴国的第一要务，始终把发展当作全市工作的主旋律和最强音，坚持正确的发展思路不动摇，咬定既定的发展目标不放松，加快发展、统筹发展、协调发展、和谐发展、创新发展、集中发展，走好富有鄂尔多斯特色的科学发展道路。

千里之行，始于足下。2006年是实施“十一五”规划的开局之年，也是承前启后、继往开来的关键之年。做好明年的各项工作，意义重大。明年我市经济工作的总体要求是：按照中央和自治区的要求，以科学发展观统领经济社会发展全局，牢牢把握“三个率先”和“交替领先”的总要求，抓好发展第一要务，推进“三化”发展重心战略性转移，走好集中发展道路。抓好投资拉动这个重点，着力提升工业化、城市化水平，着力加快经济增长方式转变和产业结构升级，着力推进科技自主创新和体制机制创新，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，实现更快更好发展，为顺利实施“十一五”规划开好局、起好步。具体工作中，要力争实现“八个突破”。

（一）突出抓好项目的引进落地和集中建设，在固定资产投资上实现新突破。我市经济仍属于投资主导型经济，没有投资就没有发展，这一现实在今后较长时期内不会改变。项目是投资的载体，没有项目就没有投资。全市上下要牢固树立抓项目就是抓机遇，抓项目就是抓发展的意识，集中力量抓好项目落地建设，在固定资产投资上实现新突破。要不断拓宽项目引进的视野和思路，既抓国家投资项目，又抓民间资本和外商投资项目，特别是要瞄准世界500强、国内500强企业招商，重点挖掘、包装、推销、开发、建设一批立市大项目。要研究和把握西部大开发新阶段的政策导向和市场需求，依据本地资源优势和发展潜力，促进资源与项目对接，着力引进几十亿、几百亿，能从根本上改变地区发展格局的战略性投资，不断扩大投资和发展规模。按照“在建项目抓投产、新建项目抓开工、前期项目抓立项”的要求，加快重点项目建设进度。对已经开工，并完成一定投资量的在建项目，各相关部门要及时协调解决好项目建设过程中遇到的困难和问题，协助业主加快施工进度，确保按时建成投产；对即将开工或已进入实质性建设阶段的新项目，要下大力气抓开工率，把开工建设作为确保项目推进取得成效的关键来抓；对正在积极运作的前期项目，要尽快完成项目的可研并取得支持性文件，加快核准进度，为及早开工奠定良好的基础。要建立项目建设责任制，完善项目协调联席会议制度，围绕项目需求提供优质服务，提高合同履约率、资金到位率和项目落地率。加强对全市项目建设的总体调控，避免低水平重复建设，走集中建设、高水平发展的道路。

（二）突出工业集中区建设，在产业集聚和发展循环经济上实现新突破。工业集中区是产业发展的平台。我们必须把工业集中区建设作为促进项目落地、推进产业集聚、建设国家能源重化工基地的根本措施来抓。一要加快工业集中区建设进度。把加强工业集中区基础建设、改善基础条件作为首要任务，积极拓宽筹资渠道，采取财政投入、银行借贷、企业筹资、个人投入以及拍卖土地、出让产权等多种形式，积极筹集建设资金，尽快改善投资环境。棋盘井、蒙西等园区要进一步提升层次，挖掘内涵，做大做强。大路、

上海庙、纳林河等新规划的园区要加快建设进度，尽快形成集聚人才、资金、技术等生产要素的大平台。二要提高工业集中区自主创新能力。加强工业集中区内企业技术研发机构建设，形成以企业为主体的技术创新体系，加快新产品的开发和更新换代。有条件的园区要积极建立中小企业创业中心和生产力促进中心，完善园区技术创新中介服务体系。加快建立有利于人才成长、聚集和发挥作用的机制，确保人才引得来、留得住、用得上，使工业集中区成为优秀人才的聚集区。三要以循环经济理念推进生态园区建设。加强对园区关键补链项目的招商引资工作，加快园区生态工业链条的形成，推动产业集聚，培育产业集群。选择典型企业进行生态工业试点，以此为切入点，逐步在园区建成企业间的工业代谢和共生关系，推动园区生态工业的加速形成和良性互动发展。各有关部门要从大局出发，各司其职，密切配合，主动服务，提高办事效率，支持工业集中区建设，在产业集聚和循环发展上实现新的突破。

（三）突出抓好规划和试点工作，在建设社会主义新农村、新牧区上实现新突破。关于新时期农村牧区工作，市委、市政府将召开会议专题研究部署，这里就建设社会主义新农村、新牧区简单强调几点。总体要求是：按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，从我市实际出发，走集中建设、集中发展之路。坚持先规划后建设，结合实施沿河开发战略，在人口相对集中、基础条件较好的优势地区，择优重点建设；要用城市化的理念指导新农村、新牧区建设，突出地方特色、民族特色，打造风格独特的新农村、新牧区。坚持基础设施建设先行，加大投入，切实改善农牧民生产生活条件。坚持先试点后推广，抓好示范典型，以点带面，循序渐进，在取得经验后全面推开。坚持先易后难，大力开展以“三改四清”（改水、改厕、改灶，清垃圾、清污泥、清柴垛、清路障）为主要内容的环境整治，尽快使村容村貌明显得到改观；结合开展第三批先进性教育活动，进一步建立健全民主管理制度，推进村务公开，加强民主管理。

（四）突出发展服务业，在提升第三产业层次上实现新突破。随着我市人口的集中和产业的集聚，服务业的发展有了更加广阔的空间，要充分认识发展服务业的极端重要性，制定具体规划和措施，促进服务业的集聚发展和不断升级。在自治区出台加快发展第三产业 60 条政策规定基础上，结合我市实际，研究提出实施意见，拿出更为具体和过硬的措施，在政策上全力支持第三产业加快发展。要增强服务意识，优化发展环境，清理各种制约第三产业发展的行政性审批事项，同等对待市内外投资者，全力简化办事程序，切实提高综合服务水平和办事效率。加大清费治乱力度，坚决制止乱检查、乱收费、乱处罚，优化第三产业发展环境。拓宽投融资渠道，在增加政府对公益性和基础设施项目投入、扩大直接融资规模、努力争取银行信贷资金的同时，创新思路，把招商引资、吸引民间投资放在更加突出的地位，通过兼并、收购、联合、重组、资本运营等多种方式，在商贸流通、餐饮娱乐、运输物流等领域培育形成一批龙头企业，发挥辐射带动作用。要建立第三产业重点项目库，引进和发展一批规模大、有特色、适合我市发展的第三产业重点项目。根据第三产业的不同行业特点，加快推进机关事业单位后勤服务改革，鼓励民间资本介入。不断增加城乡居民特别是低收入阶层的收入水平，提高居民消费能力。引导居民提高消费预期，扩大即期消

费。继续大力整顿和规范市场经济秩序，进一步优化服务消费环境。

**（五）突出打造城市核心区，在构筑现代化城市的新框架上实现新突破。**2006年，我市城镇建设的主要任务是打造康巴什、东胜、阿镇城市核心区。要进一步加大投入，加快核心区各项建设进度，尽快实现一城三区空间对接。康巴什新区要着力抓好路网基础建设、“七大标志性建筑”、住宅区、部门办公楼和其它公共服务设施建设，确保明年7月份具备搬迁条件，7月底完成四大班子搬迁。同时要做好伊旗的撤旗设区工作。关于城镇建设，在全委会结束后，我们听取了伊旗的专题介绍。在城市建设上，我们必须有新思路、大手笔、大气魄。无论是老城区的改造，还是新城区建设，都必须坚持高起点、高标准、高水平，将城市建设得更加舒朗和大气，更加具有特色和风格，更加适宜人居和经济发展。做到建城象城，建镇象镇。要抓住全区两个文明建设经验交流会召开的契机，全面加强城市管理和环境整治，尤其是要加强交通管理和卫生整治，使城镇面貌在较短时间内得到较大改观，真正达到“以会促建”的效果。城建规划部门要立足长远，坚持高水平、高标准，尽快拿出沿河各重点工业镇的建设和发展规划，并严格按规划进行建设。

**（六）突出抓好基础设施建设，在解决制约经济发展“瓶颈”问题上实现新突破。**要坚持把生态建设作为最大的基础建设来抓，坚定不移地推进“绿色大市”建设。继续争取和实施好国家生态建设项目，进一步加大生态建设投入。制定和落实生态建设与农牧区人口转移同步推进规划，尽快将生态无人区、保护区确定下来，逐步将这些地区的人口迁出来。要立足解决制约经济发展“瓶颈”问题，加快交通、电力、水利等重大基础设施建设。要从维护人民群众生命财产安全和加快沿河开发、开放的需要出发，制定好沿河环线公路、铁路、管网和跨河桥梁体系的规划设计方案，确定项目，尽快上报审批。要加快推进109高速改造，配合做好包神铁路复线改造，全力提高道路交通运输能力。加快鄂尔多斯机场建设，明年年内实现飞机起降。进一步加大电网建设力度，提高电网输送能力和供电可靠性，加快地区环网建设。加强对地表水的拦截使用，进一步加强水利工程建设，为经济的持续快速发展提供可靠的水资源保障。

**（七）突出抓好“文化建设年”活动，在建设文化大市上实现新突破。**在全市两个文明建设经验交流会上，我们将2006年确定为“文化建设年”，并且确定了“创城、迎会、办节”几项主要工作任务。当前，我们要对“文化建设年”的活动进行深入具体的部署和安排，集中精力承办好全区两个文明建设经验交流会、第三届内蒙古国际草原文化节和首届成吉思汗国际文化节，通过迎会办节，促进我市两个文明建设再上新台阶。要牢固树立抓文化就是抓经济的理念，深入挖掘我市的地域、民族、历史文化资源，把资源优势变成产业优势，构建强势人文队伍、强势人文学科、强势文化活动、强势文化产业和强势文化品牌，发展“大文化”，促进“大旅游”，使文化建设与经济发展相得益彰，成为推动跨越式发展新的强大“引擎”。大力支持文化艺术创作，确定一批重点课题，推出一批优秀节目，组织创作一批优秀作品，开工建设一批重点文化基础设施项目，全力提高鄂尔多斯文化事业和文化产业发展水平。

**（八）突出发展社会事业，在促进社会和谐上实现新突破。**要将解决经济与社会事业协调发展问题作

为建设和谐社会的突破口来抓，集中发展社会事业，从思想认识上、政策措施上、投入机制上对社会事业发展给予倾斜。千方百计解决当前人民群众面临的上学难、看病难问题。基础教育方面，要增加城镇学校数量，压缩班容量，创造条件推行小班化教学。想方设法扩大优质教育规模，满足人民群众对优质教育的需求。要面向经济建设主战场，建立与地区主导产业发展相适应的职业教育体系，为我市培养急需的各类高技能人才。建立和完善满足不同层次健康需求的卫生服务体系，切实解决人民群众看病难、看病贵的问题。全面推行事业单位改革，推动社会事业资源优化重组，增强社会事业领域的竞争力，促进服务质量、水平的提高。进一步扩大社会保障覆盖面。建立健全预警和应急机制，深入推进“平安鄂尔多斯”创建活动，全力维护社会稳定。

必须一刻也不放松地抓好安全生产，确保人民群众生命财产安全。近来全国及周边地区重特大安全生产事故接连发生，为我们敲响了警钟。当前，我市安全生产形势不容乐观，作为产煤大市、运输大市，交通运输、煤矿等重点领域的安全生产必须常抓不懈。作为重要的能源重化工基地，随着煤液化、甲醇等一批大化工项目的建成投产，危险化学品的生产和运输安全工作压力也越来越大。这些重点领域，如果稍有疏忽就会酿成严重事故。我们必须居安思危，未雨绸缪，落实安全生产责任制，及时消除安全隐患，坚决防止重大安全事故的发生。

### 三、加强和改进党对经济工作的领导

做好明年的经济工作，实现“十一五”发展的良好开局，关键在于加强和改进党的领导。各级党组织要适应新形势、新任务对党的思想、组织、作风建设提出的新要求，全面加强党的执政能力建设和先进性建设，不断提高党的领导水平和执政能力。

第一，改进领导方式方法，增强领导集中发展的能力和水平。走集中发展道路，是市委审时度势，做出的重大战略决策，是对我市“三化”发展方向、发展重点的重大战略性调整，也意味着利益格局的新的重大调整，涉及面广，难度大，是一项艰巨而复杂的系统工程。需要各级党委、政府和广大干部群众做长期、艰苦的努力，是对各级领导干部执政能力、领导水平的新的重大考验。各级党委要充分发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，善于运筹帷幄，把方向、谋全局、抓大事，在制定和实施“十一五”规划、部署明年经济工作中，更加自觉地以集中发展的理念审视发展环境、发展基础、发展条件，科学确定符合实际的发展目标、发展思路和发展重点，推动经济社会全面协调可持续发展。要正确处理常委会集体领导与个人分工负责的关系，强化常委的领导责任，责权统一，保证党委重大决策的贯彻落实。各级、各部门要善于从全局和战略的高度谋划本地区、本部门的工作，既立足当前又着眼长远，既抓住重点又兼顾一般，不断提高集中发展的能力和水平。

第二，深入转变政府职能，增强服务意识和服务能力。要按照精简、统一、效能的原则，深化行政管理体制改革，使管理方法从行政管理为主向法制管理为主转变，管理手段从直接调控向间接协调转变。进一步转变政府职能，政府不该管的事情坚决不管，该管的事情一定要管好，越位的要回位，缺位的要补位，

错位的要归位，真正把政府职能转到经济调节、市场监管、社会管理、公共服务上来。致力于建设服务型政府，创新政府管理方式，减少和规范行政审批，改革和完善行政监督，变事前审批、事后监督为事前、事中、事后的全程式服务；致力于建设法治型政府，大力推进依法行政，提高依法办事、依法决策、依法管理水平，切实降低行政成本，提高行政效率。

第三，狠抓责任落实，大兴求真务实之风。在新的重大战略决策面前，各级领导干部必须拿出新的举措来抓落实，出实招、办实事、求实效，力戒坐而论道、光说不干。抓发展如同打仗，无强劲之为，就无赫赫之功。在困难越大、仗越难打的情况下，能够打赢、打胜，才越能体现一个领导、一支队伍的能力和水平。加快战略性转移、坚持集中发展必然要面对一系列困难和问题。但抓发展肯定有困难，而且必须通过集中解决大矛盾、克服大困难中推动大发展。作为领导者，要树立拼搏进取、勇于作为的领导者形象，发挥好统一思想、鼓舞士气的领导者作用，坚持情为民所系，利为民所谋，权为民所用，努力创造经得起历史、人民、实践检验的工作业绩，在人民群众中树立良好的口碑。必须坚持党要管党，从严治党。落实领导干部问责制，强化责任追究，做到履责必严、失责必究，创造和形成能者上、平者让、庸者下的用人机制。因为德才不佳而贻误重大发展机遇、造成重大失误的领导干部，必须引咎辞职。坚持以发展论英雄，凭实绩用干部，把勇于面对复杂局面、敢于处理棘手问题、善于化解复杂矛盾的优秀干部选拔到领导岗位上来，用“想干事”来评判从政之德，用“能干事”来衡量从政之能，用“干成事”来检验从政之效，将求真务实、真抓实干、论功行赏的要求体现到推动和实现新跨越的各个环节、各个方面。

同志们，“群策之为则无不成，群力之举则无不胜”。新的一年是充满活力、充满希望的一年，也是充满机遇、充满挑战的一年。让我们更加紧密地团结起来，解放思想，振奋精神，抢抓机遇，乘势前进，为实现“十一五”良好开局而努力奋斗！

# 实施三大战略 加快集中发展 努力实现“十一五”良好开局

——在全市经济工作会议上的讲话

刘锦

(2005年12月29日)

同志们：

这次会议的主要任务是，贯彻落实全区经济工作会议和市委一届九次全委会精神，分析我市当前形势，部署2006年经济工作，以科学发展观统领全局，全面实施集中发展战略，在新的起点上谋求更高层次、更高水平的发展，努力实现“十一五”的良好开局。刚才，云书记作了重要讲话，全面分析了当前的发展形势，提出了经济工作的总体要求和重点工作，我们要结合实际，认真贯彻落实。下面，我讲两点意见。

## 一、2005年经济工作

今年以来，我市紧紧围绕“争创新优势，实现翻两番”的总体目标，抢抓机遇，迎难而上，经济发展速度明显加快，质量效益显著提升，实现了“十五”的重大跨越。预计完成地区生产总值500亿元，同比增长25%，在1999年的基础上“翻两番”，居全区第三位，增幅跃居第一位。三次产业的比例为8 61 31。财政收入超90亿元，增幅全区第一。城镇居民人均可支配收入11000元，增长25.4%，增幅全区第一。农牧民人均纯收入4600元，增长17.8%。全社会固定资产投资400亿元，增长52.3%，增幅全区第一。经济发展呈现七个鲜明特点：

工业经济强劲增长，优势产业竞争力明显提升。抢抓能源市场需求旺盛、煤炭价格大幅攀升的机遇，坚持总量扩张与提升产业层次并举，迅速做大做强优势产业，工业经济始终保持了高速高效运行态势。新增规模以上企业65户，规模以上工业增加值190亿元，增长37%。工业产品产销率99.5%，提高1.7个百分点；综合效益指数289，提高86个百分点；实现利润62亿元，增长140%，均居全区第一。

农牧业结构日趋优化，畜牧业主导地位基本确立。牧业年度牲畜总数1382万头只，增加288万头只。农区畜牧业迅猛发展，占全市牲畜总数的56%，出栏率76.4%，畜牧业增加值占一产增加值的45.7%，提高2个百分点。粮食产量23.5亿斤，增长15.2%。农牧业人口转移力度加大，有9.5万人转移到城镇和非农产业。生产布局的调整和生产方式的改变，使生态环境得以休养生息，大旱之年，森林覆盖率、植被覆盖度分别达到16.2%和73%，实现了生产发展与生态恢复的良性互动。

第三产业快速发展，消费结构持续升级。经济高速增长，刺激消费需求和消费层次明显提升，社会消费品零售总额突破100亿元，增长19%，增速全区第一。住房、汽车等成为新的消费热点，销售收入分别

达到 17.2 亿元和 7 亿元，增长 130%和 50%。居民消费不断升级，旅游、休闲成为新时尚，入市旅游人数 310 万人次，旅游收入 13 亿元，分别增长 37.8%和 35.4%。运输业完成货运周转量 122 亿吨 / 公里，增长 33%。金融机构贷款余额 265.9 亿元，增长 28.6%，存款余额 305 亿元，增长 62%。外贸进出口总额 5.3 亿美元。三产增加值 154 亿元，增长 24%，占 G D P 的比重提高 1 个百分点。

投资规模快速扩张，重大项目支撑更加有力。加大招商引资和项目推进力度，投资对经济发展的拉动作用进一步显现，对 G D P 的贡献率约 80%。新增煤炭产量 1 120 万吨，总产量达到 1.3 亿吨；新增电力装机容量 141 万千瓦，总装机容量达到 488 万千瓦，在建装机容量 366 万千瓦；神华煤液化、亿利 P V C、博源天然气甲醇、华维煤制甲醇等重化工项目加快建设，能源重化工基地初具雏形。全年引进国内区外资金 143 亿元，增长 38%，实际利用外资 2.59 亿美元，增长 3.5 倍。

财政收入当年翻番，公共财政框架基本形成。煤炭价格上涨，资源税调高，促成神华等中区直企业所得税属地缴纳，煤炭经销企业属地注册，不断拓展税源，强化征管，财政收入纯增近 50 亿元，总量跃居全区第二。财政收入质量显著提高，税收占财政收入的 95%。优化支出结构，重点向农牧业、教育、社会保障和社会事业倾斜，实际支出预计较上年增长 31.5%，财政保障能力进一步增强，集中财力办大事能力有所提高。

基础设施进一步改善，发展环境更为优化。东苏高速、新磴高速、东康城市快速干道建成通车。呼准、东乌铁路和城大高速公路顺利推进。鄂尔多斯机场开工建设。康巴什新区完成投资 10 亿元，地下管网、城区道路等基础设施接近完工。东胜铁西区开发和旧城改造取得明显进展。2 条 500 千伏、7 条 220 千伏、12 条 110 千伏输变电工程投入运行。新增水库库容 1.2 亿立方米。工业项目水权置换取得突破，投入节水改造资金 2.43 亿元，置换水资源 5 000 万立方米，促进了项目的顺利建设。

经济社会协调推进，两个文明和谐发展。坚持教育优先发展，教育投入大幅增长，新建中小学校 4 所，中心城区和产业重镇的办学条件明显改善，教育教学质量不断提高。杭锦旗“两基”达标。率先推行义务教育“两免一补”，城乡 16.7 万名中小学生受益。全面推行农村牧区新型合作医疗制度，参合率达 80%，有效解决了农牧民就医难问题。市中心医院门诊大楼投入使用，住院大楼开工建设。成陵、阿尔寨石窟修缮保护和博物馆、影剧院改扩建主体工程完工。新增城镇就业人员 1.3 万人，其中下岗再就业 9 000 人，“4050”人员就业 2 800 人，城镇登记失业率控制在 4%。参加城镇基本养老保险职工增加 4 000 人，增长 3.8%。率先推行农村牧区最低生活保障制度，2.6 万农牧民基本生活得以保障。组织召开了全市两个文明建设现场会，承办了全区第三届乌兰牧骑艺术节，有效推进了两个文明建设的协调发展、共同进步。

总体上看，今年我市经济发展比预期好得多，实现了历史性跨越，具备了在新的起点上推进跨越式发展的基础和条件。但是，越是形势好，越要保持冷静清醒的头脑，越要认真分析查找经济发展中的主要矛盾和问题：一是农牧业人口转移的稳定性不强，产业化有待进一步突破，农牧民增收的长效机制尚未形成。二是工业经济产业层次和产业集中度较低，资源综合利用效益不高，经济增长方式粗放。三是城镇产业支

撑不强，三产发展与工业化、城镇化的快速推进不相适应，承载经济发展和农牧业人口转移的能力亟待增强。生态环境依然脆弱，社会事业发展相对滞后。这些问题的存在，有经济发展过程的必然性，有体制、机制制约的客观性，也与我们工作落实不够、不到位有直接的关系，需要我们在今后的工作中高度重视，正确对待，深入研究，妥善解决。

## 二、2006年经济工作的主要任务

2006年，是“十一五”的开局之年。在新的起点上，做好全年各项工作，为推进跨越式发展奠定良好基础，至关重要。按照市委提出的总体要求，2006年经济工作要以科学发展观统领全局，坚持能快就不要慢，全面实施三大战略，走集中发展道路，加快产业结构升级和增长方式转变，壮大优势特色产业集群，大力发展循环经济，打造能源重化工基地，建设社会主义新农村新牧区，提升城市核心区集聚能力，实现更快更好发展，构建和谐鄂尔多斯。

主要预期目标是：地区生产总值增长33%以上，达到700亿元。三次产业的比例调整为7 61 32。财政收入增长28%以上，达到120亿元。城镇居民人均可支配收入增长18%以上，达到1.3万元。农牧民人均纯收入增长19%以上，达到5500元。全社会固定资产投资增长50%以上，达到600亿元。

实现上述目标，我们必须牢牢把握经济发展的机遇和方向。从目前的经济走势及中央、自治区经济工作会议的总体安排分析，明年我市经济发展的宏观形势，有利条件与不利因素并存，利大于弊。从有利的方面看，一是国家产业政策更加明确，在宏观调控中，坚持“因势利导、区别对待、合理利用、控制增能、扶优汰劣、优化结构”的原则，所扶持的资源开发、加工制造和高新技术等产业，正是我市要着力发展的重点，所限制的过剩落后生产能力，也正是我们想要淘汰的重点。我市产业发展与国家产业政策导向高度吻合，为我们优化产业结构、提升产业层次、转变增长方式提供了有利时机。二是西部大开发进入产业开发的新阶段，支持西部地区实现资源优势向产业优势和经济优势转化，特别是国家立足于国内解决能源需求，有利于我市继续发挥能源和资源优势，建设能源重化工基地。三是国际国内产业转移步伐加快，发达国家和沿海发达地区加速向中西部进行产业转移，寻找适宜的能源、土地和劳动力资源环境，有利于我市发挥比较优势和后发优势，加快自身发展。四是公共财政积极向薄弱环节倾斜，中央财政进一步向欠发达地区，向农牧业、服务业、社会事业和城乡弱势群体倾斜，有利于我市争取国家更大支持，改善发展的薄弱环节。

从不利的方面看，国家保持宏观政策的连续性和稳定性，继续实施稳健的财政、货币政策，势必会对我市这样一个投资拉动型经济地区，在重大项目争取、核准和在建项目信贷融资等方面造成很大影响。

就我市自身而言，进一步加快发展具备了三个方面的条件。一是作为国家重要的能源战略接续基地，我市正在融入全国、全区经济发展的大格局中，资源优势愈发显现，吸引了越来越多的投资者前来开发建设，初步形成了洼地效应，优势产业增长潜力大，发展后劲足。二是经过多年的发展积累，我市经济总量迅速做大，市场机制不断健全，投资主体呈现多元化，发展的软、硬环境明显改善，自主增长机制逐渐形



成，开始成为资本和人力资源的流入区，初步具备了参与国内经济大循环的条件，完全可能在大范围资源配置中争得发展的主动权。三是在经济社会领域形成了符合科学发展观、符合地区实际的战略发展思路，目标和方向已经非常明确。全市上下形成了聚精会神搞建设、一心一意谋发展的统一意志，呈现出求新、求快、求高的气势，为加快发展注入了强大动力。

以上情况表明，加快推进跨越式发展机遇适逢、市场趋好，人气正旺、事业方兴。我们既要全力应对各种挑战，更要积极把握现实机遇，趋利避害，乘势而上，不失时机地推动经济发展长周期、高增长。为此，要重点抓好以下十个方面的工作：

**（一）城乡统筹发展，集中建设社会主义新农村新牧区。**认真落实中央“工业反哺农业，城市支持农村”的方针，遵循规律，集中发展，着力抓好三个重点推进：

大力推进农牧业人口向城镇和二、三产业转移。要在工业化、城镇化加速发展过程中，积极扩大就业容量，增加就业岗位，为农牧业人口转移创造必要条件。围绕产业发展需要，开展农牧民就业培训，使其掌握与产业发展相对接的职业技能，增强就业能力。对取得相应职业资格的农牧民，实行培训费用补贴。要尽快制定完善促进农牧业人口转移的配套政策，实行城乡统一的户籍制度，给农牧民以同等的就业、就学条件。坚持人口转移后集体财产所有权和土地承包经营权不变，实行土地和草牧场退出补偿政策，解除转移农牧民的后顾之忧。年内转移农牧业人口 5 万人。

大力推进集约化发展、产业化经营。以建设沿河高效农牧业发展带和城郊农牧业经济区为重点，以发展羊肉和林沙产业为主攻方向，加快构建良种繁育、科技推广、疫病防治、产品标准化四大体系，牧业年度牲畜总数达到 1 550 万头只，出栏率达到 70% 以上，建设现代畜牧业强市。以打造鄂尔多斯羊肉品牌为重点，发展壮大农畜产品加工龙头企业，推进农畜产品由原料生产型向转化增值型转变。建立完善土地、草牧场流转制度，推进规模化、集约化经营。

积极推进新农村新牧区建设。按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的 20 字方针，坚持先规划后建设，以村容村貌整治、转变生产生活方式和创建文明村镇为重点，在有条件的地区选择一批重点村镇，先行试点，总结经验，逐步推开。要尽快制定推进新农村新牧区建设的政策措施，以政府为主导，以农牧民为主体，企业和社会共同帮扶支持，确保建一个成一个，建一批成一批。

**（二）做大做强优势特色产业集群，集中建设能源重化工基地。**坚持“六高”原则，推进资源的高效转化利用，走“布局基地化、产业集群化、结构多元化”的集中发展道路。年内工业增加值达到 315 亿元，增长 33.4%，其中规模以上工业增加值 266 亿元，增长 37%。

全力打造工业集中发展区。综合考虑区位条件、资源禀赋、产业基础和发展潜力，在全市范围内优化资源配置，调整工业布局，集中建设 8 个沿河工业园区，促进工业向园区集中。蒙西、棋盘井、树林召等已形成一定规模的工业园区，要全力引进实施大项目、好项目，做大产业规模，有效集聚资金、技术、人才、信息等生产要素，提升发展层次。大路、纳林河等新规划园区，要高起点规划，高标准建设，着力改

善投资软硬环境，为项目的引进实施创造条件。

培育壮大优势特色产业集群。充分利用我市的优势资源，进一步做大做强煤炭、电力、化工、绒纺等优势产业，尽快形成特色鲜明、在国内外具有重要影响力的优势产业集群。以提高资源采出率、综合利用率和就地转化率为重点，加快大型煤炭基地建设，煤炭产量达到 1.5 亿吨。继续扩大电力建设规模，重点发展热电联产、矸石发电和空冷机组等国家政策鼓励项目。加快已开工电源点项目建设进度，年内新增投产装机容量 175 万千瓦；做好已核准备案和列入国家计划项目的跟踪落实，争取新开工 250 万千瓦以上。充分发挥煤炭、天然气资源互补优势，积极承接国内外高水平能源重化工项目，加快发展煤制油、煤制甲醇、煤焦化、天然气化工等产业，使化学工业成为我市新的投资热点和经济支撑。年内力争新增甲醇、PVC 产量 100 万吨，重化工项目在建规模达到 700 万吨以上。

积极推进产业结构多元化。要以煤为主，多元发展，着力做大做强新型材料、生物制药、农畜林沙等现有产业，积极承接沿海地区产业转移，大力发展机械装备、汽车、电子等先进制造业，提高非煤产业比重，构筑多元化发展新格局。

提高主导产业的技术创新能力。以园区为平台，以大企业为主体，围绕羊绒和能源重化工产业，创建国家羊绒工程技术和煤化工技术研究两大中心，推进国家羊绒标准化、煤液化、新材料成果转化三大基地建设，加强引进消化吸收和再创新，提高主导产业的核心竞争力。

（三）提升服务业发展水平，促进经济结构优化升级。认真落实自治区促进三产发展的 60 条优惠政策，围绕“大旅游、大文化、大运输”，提升三产整体发展水平。三产增加值达到 225 亿元，增长 27%。

围绕“人文、草原、沙漠、民俗”几大主题，充分挖掘文化内涵，加大旅游基础设施投入，打造具有较高品位、体现地方特色和具有丰富文化内涵的旅游品牌。改造提升成陵、响沙、恩格贝三大精品景区，加快开发阿尔寨石窟、萨拉乌素文化遗址、黄河风情、秦直道等重点景区，全面提升旅游业的知名度，创建全国优秀旅游城市。年内旅游收入达到 16 亿元，增长 23%。

充分发挥我市自然、历史文化资源优势，做大做强文化产业。深化文化体制改革，理顺公益性文化事业与经营性文化产业的关系，加快组建文化传播公司，推出一批民族文化精品，促进鄂尔多斯文化与产业、产品间的渗透融合。加快发展文艺演出、文博会展、影视创作、文化娱乐等产业，逐步形成大小并存、优势互补的文化产业发展新格局，建设西部文化大市。

整合各种运输资源，推进物流基础建设，积极构建集仓储、货物配载、维修配件、生活服务、信息网络为一体的跨地区、跨行业综合物流体系。大力发展连锁经营和物流配送，建设区域物流中心。

根据工业经济、重大项目、重点企业的服务需求，配套跟进服务项目，把服务业做优做细。适应消费升级需要，改善消费环境，提高城乡居民消费水平。全社会消费品零售总额达到 120 亿元，增长 20%。优化出口产品结构，扩大对外贸易，完成进出口总额 5.5 亿美元，增长 3.8%。

（四）精心打造城市核心区，加快推进城镇化进程。以产业为支撑，规划布局城镇体系，突出建设东

胜--康巴什--阿镇城市核心区，着力打造沿河沿边产业重镇，扶持有发展潜力的旗府中心镇，形成“一市三区、环状辐射”的城市发展格局。把城市核心区建设作为推动城市化的重中之重，加快康巴什新区基础设施、行政办公、七大标志性建筑及住宅、商业、学校、医院等配套公共服务设施建设，确保7月底前完成政府搬迁。开工建设神华集团驻市几大企业办公和生活服务区，推动各类资源向核心区集聚，增强辐射带动能力，尽快把康巴什新区建成全市行政中心、现代服务业和先进制造业中心、最适宜人居的现代化城市。突出规划的龙头地位，坚持城市和项目建设服从规划，提高规划的执行力。加强城市设计包装，突出唯一性、民族性和现代气息，提升城市品位。把经营城市的理念贯穿于城市建设的全过程，建立和完善土地收购储备和招标采购制度，增强筹融资能力，实现以城建城、以城养城、滚动发展。强化对政府投资建设项目的管理，提高资金使用效益。

**（五）加大招商引资和项目落实力度，增强经济发展后劲。**继续实行招商引资责任制，争取引进国内区外资金290亿元，实际利用外资5亿美元，当年实现翻番。要注重项目的引进，更要全力以赴抓好项目落实，确保明年101个亿元以上重点项目顺利建设。加快在建工业项目建设进度，力促博源天然气甲醇、亿利PVC、达电四期、大饭铺电厂、华泰汽车制造等建成投产，形成新的经济增长点；搞好协调服务，确保神华煤液化、鄂尔多斯大化肥、伊泰酸刺沟煤矿等项目顺利建设，力争开工建设国华三期、东胜热电、哈尔乌素露天矿、塔然高勒矿井、新奥甲醇等项目。基础设施建设方面，呼准铁路、城大高速、东胜绕城公路和鄂尔多斯机场建成投运，加快东乌铁路、大东高速、察棋高速建设进度，开工建设准朔、包西铁路和东察高速公路。

**（六）做好财税金融工作，增强公共保障能力。**优化财政增长结构，培植有利于财政收入增长特别是地方财政收入增长的后续财源，促进可用财力的稳定增长，提高财政收入质量。深入研究税源结构和税收政策，合理调配征管力量，加强税源监控。进一步加强与驻市中、区直企业的联系协调，保证应缴我市税收应收尽收。深化财政改革，完善市以下财政体制。构建公共财政，调整优化支出结构，进一步加大对农牧业、教育、社会保障、社会事业的支持力度，促进经济社会协调发展。严格执行部门预算，加强非税收入管理，提高资金使用效益。

积极协调金融机构搞好项目对接，调整优化信贷结构，拓展金融服务，更好地支持经济和社会事业发展。搞好农村信用社改革，组建地方商业银行，积极引进国内外股份制银行在我市设立分支机构，争取外国政府贷款，培育资本市场，拓宽融资渠道。

**（七）转变经济增长方式，建设资源节约型、环境友好型社会。**大力发展循环经济，加强政策引导，鼓励具备条件的企业发展循环经济。抢抓国家鼓励和扶持循环经济发展的有利时机，积极做好循环经济项目前期工作，抓紧报批立项，争取再有一批大项目落地实施，构筑煤电、煤化工、天然气化工、煤气天然气联合化工及其废弃物循环利用产业链，努力把我市建成自治区循环经济示范基地。全力实施提高地方煤矿回采率三年攻坚战，加大煤炭资源整合力度，提高机械化、正规化开采和资源综合利用水平。

“三化互动水支撑”。要适应工业化、城市化快速发展需要，把节约用水摆在更加突出的位置，加快建设节水型社会，提高水资源对经济社会可持续发展的支撑能力。实施黄河南岸灌区节水改造和牧区节水灌溉工程，发展节水型农牧业。加大水权置换力度，满足工业用水需求。鼓励企业内部、企业之间、园区内部进行中水循环利用，加快城市污水处理和再利用。严格核定不同行业、产业的用水指标，实行定额配给制度，强化水价调节，奖节罚超，提高水资源利用率。

加快农牧业收缩转移，坚定不移地推进“绿色大市”建设。实行更加严格的禁牧休牧、划区轮牧和以草定畜政策，巩固提高生态建设成果。在自然条件恶劣、不适宜人居地区，划定无人居住的生态恢复和封禁保护区，下决心把人口迁出来，依靠自然修复，恢复生态。大力开发和推广先进节能降耗技术和工艺，整治现有高污染行业，淘汰落后生产工艺和技术，促进污染防治由末端治理向源头控制、全程监控转变。坚持“谁开发谁保护、谁受益谁补偿”的原则，建立生态补偿机制，综合治理采空塌陷区和工矿区环境。倡导节约型生活消费方式，建设资源节约型和环境友好型社会。

（八）促进经济社会协调发展，构建和谐社会。优先发展教育事业，整合教育资源，优化教育布局；强化基础教育，提高教育教学质量，使教育整体水平在全区的位次继续前移；大力发展职业教育，围绕我市主导产业和企业用工需求，培养专业技术人才，为扩大就业、提高就业能力服务。组建鄂尔多斯职业技术学院。加快事业单位人事制度改革，搞活用人机制。深入开展“文化建设年”活动，开展丰富多彩、健康向上的群众性文化活动和精神文明创建活动，提升人民群众的文化素质。加快公共卫生设施建设，建立疾病预防控制、医疗救助、突发性公共卫生事件应急网络，防控重大疾病的发生和蔓延。全面推开农村牧区新型合作医疗制度，切实解决农牧民看病难、看病贵和因病返贫的问题。做好就业和再就业工作，城镇登记失业率控制在4%以内。进一步扩大社会保障覆盖面，使“两个确保”和“三条保障线”得到有效落实。农牧民最低生活保障实现应保尽保。

（九）办好“一会两节”，塑造鄂尔多斯新形象。2006年8、9月份，全区两个文明建设经验交流会和第三届中国·内蒙古国际草原文化节、首届成吉思汗国际旅游文化节将在我市举行，这是一次集中展示我市两个文明建设成果和鄂尔多斯形象的极好机遇，也是自治区对我市工作的考验和检阅。筹备好“一会两节”，是明年的一项重大工作任务。现在时间已是非常紧迫，各地、各部门要切实增强紧迫感，高度重视，立即行动，把各方面的力量凝聚到迎会办节上来。一是要尽快确定迎会办节的总体筹备方案和具体实施方案，按倒计时的办法，排出进度表，任务到人，责任到人，一项一项加以落实。二是对已确定的迎会重大项目，主要领导要亲自组织落实，确保如期完工。三是以“争做文明市民、创建文明城市”为主题，利用各种新闻媒体，加大宣传力度，使迎会办节家喻户晓，深入人心，真正把各方面的积极性充分调动起来，卓有成效地做好各项筹备工作，把“一会两节”办成一流的盛会。

（十）加快政府职能转变，提高领导和驾驭市场经济的能力。当前，经济竞争在很大程度上已变成环境的竞争。硬环境建设需要一个循序渐进的过程，但在软环境建设上，我们完全可以向先进水平看齐。要

正确履行政府职能，继续加强经济调节和市场监管，不断深化对市情认识，注重研究经济社会发展重大问题，把握规律，更加注重运用市场经济手段来抓经济，运用改革和发展的办法推进工作、解决难题。要更加重视社会管理和公共服务，把更多的力量放在发展社会事业和解决人民生活问题上，构建和谐社会。要把全面推行政务公开作为施政的基本制度，保障人民群众的知情权、参与权和监督权。重点推行“三公开”：一是政府常务会议和规范性文件一般都要向社会公布，其他应公开的事项也要向社会公布；二是实行政府投资项目公示和公开招投标制；三是实行政府部门办事公开制度，进行“阳光”作业，增强政务透明度和政府公信力。要改进作风，求真务实，真抓实干，确保各项工作任务优质高效完成。

年末岁首，“两节”即将到来，各地、各部门要深入开展节日慰问和扶贫济困工作，把党和政府的温暖送到千家万户。要认真汲取杭锦旗 12.24 特重大事故教训，严格落实安全生产责任制和领导责任追究制，集中开展春运、矿山、易燃易爆、食品药品等安全大检查，消除隐患，让人民群众过一个安定祥和的节日。

同志们，新的一年我们肩负着加快发展的重要使命，让我们发扬“战胜自我、推进文明、实现跨越”的鄂尔多斯精神，以饱满的热情和干劲，开拓创新，奋发有为，努力做好明年的各项工作，实现“十一五”的良好开局。

# 政府工作报告

——在鄂尔多斯市第一届人民代表大会第七次会议上的报告

刘锦

(2006年2月15日)

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作报告，请连同《鄂尔多斯市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请市政协委员和列席会议的同志们提出意见。

## 一、“十五”时期经济社会发展回顾

“十五”时期，是我市经济社会实现跨越式发展的重要时期。在自治区党委、政府和市委的正确领导下，我们以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真落实科学发展观，抢抓机遇，完善思路，加快发展，全面完成了“十五”计划，主要经济指标进入自治区前三位，开创了改革开放和现代化建设的新局面。

五年来，我们始终以增加发展为第一要务，国民经济持续快速健康发展，地区综合实力显著增强。全市地区生产总值由2000年的150亿元增加到550亿元，年均增长29.7%，5年累计创造GDP1586亿元，是“九五”的3倍。人均GDP由11505元(1390美元)增加到37000元(4600美元)，居全区第一位，年均增长26.3%。经济结构不断优化，三次产业比重由16.3:59.7:24调整为7.5:52.4:40.1。财政收入由15.7亿元增加到93.4亿元，居全区第二位，年均增长42.8%，5年累计完成204亿元，是“九五”的3.7倍。8个旗区财政收入全部过亿。城镇居民人均可支配收入由5502元增加到11025元，居全区第三位，年均增长15%。农牧民人均纯收入由2453元增加到4601元，年均增长13.4%。在西部145个地级市中，我市经济总量进入前15位。在国家统计局发布的2004年度地级以上百强城市中，我市综合实力跻身第53位。

五年来，我们顺应自然规律，创新农牧业发展思路，“绿色大市、畜牧业强市”建设大见成效。全力实施“六大调整”，粮、经、饲比例由41:34:25调整为21:17:62，畜牧业迅速成为农牧区经济的主导产业，牲畜总数由615万头只增加到1383万头只，占一产增加值的比重达44%。在全区率先实行禁牧休牧、划区轮牧，推行舍饲养殖，加大退耕还林、退牧还草力度，在耕地面积减少的情况下，粮食产量由13亿斤增加到23.5亿斤。生产布局的调整和生产方式的转变，使草牧场得到休养生息，森林覆盖率由12.2%提高到16.2%，植被覆盖度由30%左右提高到70%以上，生态环境由不断恶化向整体遏制、局部改善转变，实现了生产发展与生态恢复的“双赢”。

五年来，我们遵循经济建设规律，不断提升主导产业竞争力，工业化进入中后期加速发展新阶段。确立了“六个高”和实施“四大战略”的工业经济发展新思路，充分发挥比较优势，加快建设能源重化工基地，煤炭、电力、化工、绒纺、建材等主导产业呈现集团化、集群化发展态势，棋盘井、蒙西等一批重点工业园区产业集聚效应和规模效应逐步显现。全市规模以上工业企业由 129 户增加到 333 户，增加值达到 202.6 亿元，年均增长 39.5%；销售收入过亿元企业增加到 56 户，经济效益综合指数稳居全区第一位。煤炭产量达到 1.5 亿吨，成为全国第一产煤大市。电力装机容量、天然气、羊绒衫产量达到 488 万千瓦、38.6 亿立方米、803 万件，分别增长 2.3 倍、7.5 倍和 1 倍。率先完成国有股战略性退出，一批实力较强的民营企业快速崛起，形成了由中区直企业、四大集团、中小企业“三分天下”向“群雄并起”转变的企业发展新格局，地区经济发展活力明显增强。

五年来，我们遵循经济结构演进规律，加快发展大旅游、大文化、大运输，第三产业在国民经济中的比重大幅提升。投入资金 18 亿元，加快旅游基础设施建设，成陵、响沙、恩格贝等重点景区环境大为改善，建成国家 4A 级景区 4 个，3A 级景区 5 个，累计实现旅游收入 37.6 亿元，年均增长 38%。交通运输业货运周转量由 25 亿吨/公里增加到 120 亿吨/公里，年均增长 37%。传统服务业的规模和档次有了较大提高，现代服务业加速发展。外贸进出口总额累计完成 22.4 亿美元，增长 3.4 倍。消费需求逐步升级，消费市场繁荣活跃，社会消费品零售总额达到 151.7 亿元，增长 4.5 倍。三产增加值占地区生产总值的比重提高了 16 个百分点。

五年来，我们以招商引资和重大项目建设为切入点，不断增强投资对经济增长的拉动力，经济自主增长机制开始形成。我市的资源优势愈加显现，投资环境明显改善，吸引了越来越多的投资者前来开发建设，累计引进国内区外资金 408 亿元，实际利用外资 4 亿美元，分别比“九五”增长 7 倍和 1.5 倍。全社会固定资产投资累计达到 930 亿元，年均增长 51.9%。开工建设了神华煤制油、达电三、四期、国华准电、鄂尔多斯硅电联产、伊化甲醇、亿利 PVC 等一批具有重要带动作用的大项目。企业自主投资和经济自主增长能力显著增强，自筹资金占到固定资产投资总额的 60%，具备了在新的起点上谋求更大发展的基础和条件。

五年来，我们着力解决城市化滞后于工业化、基础设施建设滞后于经济发展的矛盾，构建与发展相适应的城镇化格局和基础设施网络，投资发展环境明显改善。高起点、高标准规划建设东胜-康巴什-阿镇城市核心区，加快产业重镇建设步伐，城镇承载经济发展和人口集聚的能力不断增强，全市乡村人口减少 26 万人，城镇化率由 43.5% 提高到 54%。新建 5 座大中型水库，新增库容 1.2 亿立方米，置换水权 5 000 万立方米，促进了重大工业项目建设。区域供电网架基本形成，供电能力由 34.4 万千伏安增加到 268.7 万千伏安。纵贯南北的 210 国道高速公路建成通车，横跨东西的 109 国道东段、棋盘井至察汗淖高速公路、东乌铁路及呼准铁路、鄂尔多斯机场开工建设，公路、铁路通车里程分别达到 1.4 万公里和 330 公里，立体交通网络正在形成。

五年来，我们坚持统筹发展，经济社会协调推进，精神文明和民主法制建设取得丰硕成果。财政对社会事业和社会保障的投入年均增长 24.8%，比“九五”提高 10.3 个百分点。优先发展教育事业，优化教育资源配置，旗区全部实现“两基”达标，教育整体发展水平在全区前移三个位次。加快建设以企业为主体的技术创新体系，区域创新能力不断增强，我市被列为“国家科技创新示范市”和“国家新材料成果转化及产业化基地”。依托项目引进人才，对拔尖人才给予优厚待遇，创造了良好的用人环境。文化事业繁荣发展，创作推出了《我的鄂尔多斯》、《走进石锁沟》等一批文艺精品，“成吉思汗祭典”、“鄂尔多斯婚礼”入选中国首批非物质文化遗产名录，阿尔寨石窟特批为国家重点文物保护单位。初级医疗卫生服务网络基本建成，突发性公共卫生事件应急机制进一步健全，成功防控了“非典”疫情。人口自然增长率控制在 6‰以内。民族团结进步事业不断深入。国防动员、双拥工作得到加强。

以“战胜自我、推进文明、实现跨越”的鄂尔多斯精神凝心聚力，大力开展全民思想道德建设和精神文明创建活动，人民群众的素质进一步提高。坚持民主执政、依法行政，自觉接受人大、政协和人民群众监督，人大代表建议件和政协委员提案办结率达 100%。法制宣传教育日益普及，社会治安综合治理成效显著，人民群众安居乐业。转变政府职能，行政效能不断提高，反腐倡廉取得实效。全市上下经济繁荣、社会稳定，各项事业都取得了新成绩。

五年来，我们坚持以人为本，努力建设和谐社会，人民群众生活水平显著提高。率先免征农业税，实现农牧民税赋“零负担”；率先推行农村牧区新型合作医疗制度，60 多万农牧民直接受益；率先实施农牧民低保制度，使 2.6 万特困农牧民得到基本生活保障；率先实行义务教育“两免一补”，受益学生 16.7 万人。累计新增就业岗位 5.5 万个，安置城镇失业人员 4.2 万人，城镇登记失业率控制在 4%以内。“三条保障线”并轨运行，养老、医疗、工伤等社会保险覆盖面进一步扩大。增加干部职工生活补贴，提高城镇低保标准，加大扶贫济困力度，妥善解决了受灾群众和特困户的基本生活，把经济发展的成果最大限度地惠及人民群众。城乡居民恩格尔系数分别下降到 27.7%和 32%，人均住房面积达到 24.5 平方米和 25.4 平方米，住房、汽车、IT 相关产品成为新的消费热点，教育、文化支出大幅增加，旅游、健身活动日益普及，人民生活水平正在由基本小康向更加殷实的全面小康迈进。

各位代表，过去的五年，是我市经济社会发展最快、综合实力大幅跃升的五年，是城乡面貌发生巨大变化、人民生活水平显著提高的五年，是立足市情、积极探索区域经济发展新路的五年。这些成绩的取得，主要得益于自治区党委、政府的正确领导，得益于我市历届党委、政府奠定的良好工作基础，得益于全市上下同心同德、艰苦奋斗。在此，我代表市人民政府，感谢全市人民的信任与支持，并向给予政府工作积极帮助的各位人大代表、政协委员以及所有关心支持鄂尔多斯发展的各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

五年来的实践，进一步加深了我们对鄂尔多斯市发展规律的认识，积累了一些宝贵经验。主要是：必须紧紧抓住发展第一要务，不断壮大综合经济实力，才能为解决各种矛盾、促进社会全面进步提供坚实的



物质基础；必须坚持科学发展观，按规律办事，才能牢牢把握发展的正确方向；必须坚持继承创新，改革开放，才能为经济社会发展提供强大的动力支撑；必须坚持以人为本，执政为民，维护人民群众的根本利益，才能获得战胜一切困难的力量源泉；必须坚持抓主要矛盾和矛盾的主要方面，以重点难点问题的突破带动全局发展；必须坚持求真务实、与时俱进的工作作风，贵在真抓，重在落实。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，当前经济社会发展中还存在不少矛盾和问题：经济总量仍然不大，资源优势、产业优势还没有充分发挥出来，经济结构优化升级和转变增长方式的任务很重；城镇化水平不高，带动能力不强；“三农三牧”问题还没有从根本上解决，建设社会主义新农村新牧区任重道远；生态环境依然脆弱，社会事业相对滞后，科技力量薄弱，人才缺乏，可持续发展和促进社会和谐面临的压力很大；政府职能转变还不能完全适应市场经济发展的要求。对于这些问题，我们将高度重视并继续采取有力措施，坚持不懈地做好工作，绝不辜负全市人民的重托和期望。

## 二、“十一五”时期的主要目标和任务

“十一五”是我市加速发展、率先全面建设小康社会的关键时期。按照市委《关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划建议》的总体要求，今后五年，政府工作要以科学发展观统领全局，坚持发展第一要务，遵循规律，集中发展，推进三大战略性转移，加快新型工业化、特色城镇化和农牧业产业化进程，率先全面落实科学发展观、率先完善社会主义市场经济体制、率先全面建设小康社会，实现与呼、包“交替领先”，将鄂尔多斯建设成为更加富裕、文明、和谐的中西部地区经济强市。

主要预期目标是：经济保持快速健康发展，人均生产总值年均增长 20% 以上，财政收入年均增长 20% 以上，城镇居民人均可支配收入年均增长 13%，农牧民人均纯收入年均增长 17%。经济增长质量和资源综合利用水平明显提高，单位生产总值能耗降低 25% 左右。沿河能源重化工基地、现代农牧业产业带和特色城镇带初步形成，社会主义新农村新牧区建设大见成效。各项社会事业较快发展，精神文明和民主法制建设得到加强。城镇登记失业率控制在 4% 以内，人口自然增长率控制在 6‰ 以内。

实现上述目标，需要我们认真汲取“十五”发展经验，立足市情，遵循规律，将有限的生产要素投向有空间、有优势、有效益、有潜力的地区、产业和项目，实施“三大战略性转移”，进一步优化发展布局，创新发展模式，提高发展质量，创造经济社会发展的集聚和集群效应，推动经济结构战略性调整和经济增长方式的根本性转变，走出一条具有鄂尔多斯区域特色的集中发展道路，实现更高水平上的跨越式发展。

（一）调整生产力区域布局，推进“三大战略性转移”。一是加快农牧业发展重心向沿河地区战略转移。收缩传统农牧业战线，集中建设沿河现代农牧业产业带，到 2010 年，使沿河地区农牧业增加值占一产增加值比重达到 70% 以上。二是加快新型工业化发展重心向沿河地区战略转移。在全市范围内优化配置资源，确立以项目为支撑、重点工业园区为依托的产业布局新模式，促进工业向沿河地区集中，培育壮大优势特色产业集群，打造国家能源重化工基地。三是加快特色城镇化发展重心向中心城区和沿河地区战略转移。适应产业发展和人口布局调整，把重点城镇布局向沿河沿边转移，形成与中心城市分工明确、配套

协调、梯次推进的城镇体系，建设沿河特色城镇带，提高承载经济发展和人口集聚的能力。

（二）推进经济结构战略性调整，在更高层次上实现“三化互动”。统筹城乡发展，集中建设社会主义新农村新牧区，着力抓好五个推进：推进农牧业人口向城镇和二、三产业转移，“十一五”期间，稳定转移农牧业人口 25 万人以上；推进土地和草牧场向规模经营集中，提高农牧业劳动生产率和规模效益；推进主导产业集约化发展，以羊肉和林沙产业为重点，加快农牧业产业化进程，建设现代畜牧业强市；推进生态建设由分散治理向集中恢复转变，划定生态封禁保护区，实行更加严格的禁牧休牧和划区轮牧政策，建设绿色大市，2010 年全市森林覆盖率达到 22%，植被覆盖度稳定在 75% 以上；推进新农村新牧区集中化建设，实行工业反哺农业、城市支持农村，科学规划，搞好试点，总结经验，逐步推开。总体目标是：一年突破、三年见效、五年变样。

走新型工业化道路，集中打造能源重化工基地。优化工业布局，重点规划建设 8 个沿河核心工业园区，促进工业企业和大项目向园区集中，着力打造煤炭、电力、天然气等能源产业集群和煤化工、天然气化工、氯碱化工产业集群，巩固提升绒纺产业集群，大力培育建材、冶金、农畜林沙产业集群，不断延长产业链条，实现资源的多次转化和循环利用。到 2010 年，将我市建成 2 亿吨以上煤炭、1 500 万千瓦以上电力装机、1 000 万吨以上重化工产品生产能力，在国内外具有重要影响力的能源重化工基地。积极承接沿海地区及国际产业转移，引进发展先进制造业和信息产业，提高非煤产业比重，构筑多元化支撑的产业体系。

加快城镇化进程，建设现代文明城市。优化城镇体系，以产业为支撑，构筑“一市三区、环状辐射”的城镇发展格局。突出中心城市建设，逐步将东胜、康巴什、阿镇城市核心区建成 60 万以上人口的区域中心城市。将工业化与城镇化紧密结合，集中建设沿河沿边产业重镇，巩固发展有潜力的旗府中心镇，以产业集聚带动人口聚集，力争“十一五”末，城镇化率提高到 70%。依托工业化、城镇化的快速推进，大力发展生产性和消费性服务业，优化经济结构，增加就业容量，促进农牧业人口转移。

（三）转变经济增长方式，建设资源节约型、环境友好型社会。制定扶持循环经济发展的政策措施，鼓励企业循环生产，推动能源重化工产业循环组合，构建上下游产品有序联结、多层次利用、转化增值的循环经济产业链，建设一批循环经济工业园区，打造自治区循环经济示范基地。全力实施提高地方煤矿回采率三年攻坚战，整合煤炭资源，提高机械化、正规化开采和资源综合利用水平。“十一五”末，全市煤炭回采率达到 75% 以上，新上项目就地加工转化率达到 50% 以上。综合利用秸秆等农牧业废弃物，推广沼气工程，发展生态农牧业。适应工业化、城市化快速发展需要，把节约用水摆在更加突出的位置，加快建设节水型社会，提高水资源对经济社会可持续发展的支撑能力。实施黄河南岸灌区节水改造和牧区节水灌溉工程，发展节水型农牧业。加大水权置换力度，满足工业用水需求。鼓励企业内部、企业之间、园区内部进行中水循环利用，加快城市污水处理和再利用。严格核定不同行业、产业的用水指标，实行定额配给制度，强化水价调节，提高水资源利用率。

大力推广先进节能降耗技术，整治现有高污染行业，淘汰落后生产工艺，促进污染防治由末端治理向

源头控制、全程监控转变。坚持“谁开发谁保护、谁受益谁补偿”的原则，建立生态补偿机制，综合治理采空塌陷区和工矿区环境。倡导节约型生产生活方式，实现可持续发展。

**（四）强化投资拉动，构建全方位开放新格局。**立足资源优势和发展潜力，促进资源与项目对接，着力引进能从根本上改变地区发展格局的重大项目和战略投资，争取世界 500 强和更多的国内大企业进入我市。鼓励市内企业与市外企业进行项目对接，做到引进一个企业，带来一批项目，壮大一个产业。积极融入呼包银经济带，加快与环渤海经济圈的基础设施和产业对接，强化区域合作。今后 5 年，引进国内区外资金累计达到 1 680 亿元，年均增长 30%，实际利用外资 42 亿美元，年均增长 40%。全社会固定资产投资累计达到 3 900 亿元，年均增长 20%。优化出口产品结构，提高对外贸易水平，充分发挥出口对经济发展的拉动作用，累计完成进出口总额 20 亿美元，年均增长 10%。

优化投资发展环境，突出枢纽型、功能性、网络化，重点抓好中心城市和沿河经济带基础设施建设，努力构筑“四大快速通道”，即建设交通快速通道，规划建设一批通往沿河工业基地的高等级公路、铁路和跨河大桥，为沿河产业链接、城镇联结以及与周边地区的对接提供快捷交通网络；建设电力输送快速通道，实现与华北、华东地区电力资源的优化配置；规划建设连接渤海、京唐港的物流快速通道，降低重化工产品物流成本，提高市场竞争力；建设信息快速通道，重点建设高性能信息传输网络、电子商务工程，创造一流的信息网络环境。

**（五）以人为本，建设和谐鄂尔多斯。**更加注重经济社会协调发展，从思想认识、政策措施和投入机制上给予倾斜，确立坐标，奋力赶超，力争“十一五”末社会事业发展水平进入自治区前列。深入实施科教兴市和人才强市战略，为经济社会持续快速发展提供科技支撑和人才保障。确立教育优先发展的战略地位，不断满足人民群众对优质教育的需求，基本普及十二年义务教育。加快医疗卫生事业发展，着力解决人民群众看病难、看病贵和因病致贫的问题，逐步使人人享有最基本的医疗服务。加强文化、体育等公共服务设施建设，深入开展文化创建活动和全民健身运动，为人民群众创造良好的生活环境。稳定低生育水平，提高人口素质。

高度关注民生，不断提高城乡居民收入水平和生活质量。积极扩大就业，实现经济快速增长与就业容量同步增加的良好对接。更加注重社会公平，切实解决地区、城乡、行业、部门间收入差距较大的问题。加快社会保障体系建设，不断扩大社会保险覆盖面，建立健全与经济社会发展水平相适应、覆盖城乡的多层次社会保障体系。牢牢把握民族工作主题，巩固发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系。创建“平安鄂尔多斯”，维护社会稳定。

### 三、做好 2006 年各项工作，实现“十一五”良好开局

今年，全市经济社会发展的主要目标是：地区生产总值增长 23%，达到 700 亿元。财政收入增长 28.5%，达到 120 亿元。城镇居民人均可支配收入和农牧民人均纯收入增长 18.2%和 19.5%，分别达到 13 000 元和 5 500 元。城镇登记失业率控制在 4%以内，人口自然增长率控制在 6‰以内。具体工作中，我们将突出

重点，突破难点，全力抓好以下八个方面的工作。

（一）加强新形势下“三农三牧”工作，在社会主义新农村新牧区建设上起好步。解决好“三农三牧”问题，仍然是全部工作的重中之重。站在率先全面建设小康、构建和谐社会的战略高度，认真落实中央“工业反哺农业，城市支持农村”的方针，更多地关注农牧区、支持农牧业、关心农牧民。

加大农牧业人口转移力度。在工业化、城镇化加速发展过程中，积极扩大就业容量，增加就业岗位，为农牧业人口转移创造必要条件。围绕产业发展需要，开展农牧民就业培训，使其掌握与产业发展相对接的职业技能，增强就业能力。对取得相应职业资格的农牧民，实行培训费用补贴。要尽快制定促进农牧业人口转移的配套政策，实行城乡统一的户籍制度，给予农牧民同等的就业、就学条件，解除他们的后顾之忧。年内转移农牧业人口5万人。

大力推进集约化发展、产业化经营。以建设沿河高效农牧业发展带和城郊农牧业经济区为重点，以发展羊肉和林沙产业为主攻方向，加快构建良种繁育、科技推广、疫病防治、产品标准化四大体系，认真做好高致病性禽流感等重大动物疫病防控工作，保障畜牧业健康稳定发展。牧业年度牲畜总数达到1550万头只，出栏率达到56%。以打造鄂尔多斯羊肉品牌为重点，发展壮大农畜产品加工龙头企业，推进农畜产品由原料生产型向转化增值型转变。坚持自愿、依法、有偿原则，加快土地和草牧场流转，推进农牧业规模化生产、集约化经营。

积极稳妥地推进新农村新牧区建设。坚持先规划后建设，结合实施沿河开发战略，尽快制定新农村新牧区建设规划。以村容村貌整治、转变生产生活方式和创建文明村镇为重点，在人口相对集中、基础条件较好的地区，选择一些重点村镇，先行试点，取得经验后逐步推开。制定推进新农村新牧区建设的配套政策措施，以政府为主导，充分调动和发挥农牧民的主体作用，企业和社会共同帮扶支持，确保各项建设规范有序进行，建一个成一个，建一批成一批。

（二）加快推进新型工业化，做大做强优势特色产业。把重点工业园区建设作为促进项目落地、推进产业集聚、建设能源重化工基地的根本措施来抓，积极拓宽融资渠道，采取财政投入、银行借贷、企业筹资以及拍卖土地、出让产权等多种形式，加强园区基础设施建设，尽快改善投资环境。蒙西、棋盘井、乌兰木伦、乌审召等已形成一定规模的工业园区，要全力引进实施大项目、好项目，做大产业规模，有效集聚资金、技术、人才、信息等生产要素，提升发展层次。大路、树林召、纳林河、上海庙等新规划园区，要高起点、高标准建设，着力改善基础条件，为项目的引进实施打造平台。

充分利用我市的优势资源，进一步做大做强煤炭、电力、化工、绒纺等优势产业，尽快形成特色鲜明、在国内外具有重要影响力的优势产业集群。以提高资源采出率、综合利用率和就地转化率为重点，加快建设大型煤炭基地，提高机械化、正规化开采水平。继续扩大电力建设规模，重点发展热电联产、矸石发电和空冷机组等国家政策鼓励项目。加快已开工电源点项目建设进度，年内新增投产装机容量175万千瓦；做好已核准备案和列入国家计划项目的跟踪落实，争取新开工250万千瓦以上。充分发挥煤炭、天然气资

源互补优势，积极承接国内外高水平能源重化工项目，加快发展煤制油、煤制甲醇、煤焦化、天然气化工等产业，使化学工业成为我市新的投资热点和经济支撑。年内力争新增甲醇、PVC 产量 100 万吨，重化工项目在建规模达到 700 万吨以上。

提高主导产业的技术创新能力，以园区为平台，以大企业为主体，围绕羊绒和能源重化工产业，创建国家羊绒工程技术和煤化工技术研究两大中心，推进国家羊绒标准化、煤液化、新材料成果转化三大基地建设，加强引进消化吸收和再创新，提高主导产业的核心竞争力。年内工业增加值达到 315 亿元，增长 24%，其中规模以上工业增加值 266 亿元，增长 28%。

**（三）突出发展旅游、文化、运输三大产业，全面提升服务业水平。**认真落实自治区 60 条优惠政策，集中发展旅游、文化和运输产业，促进第三产业加快发展。三产增加值达到 280 亿元，增长 24%。

围绕“人文、草原、沙漠、民俗”几大主题，充分挖掘文化内涵，加大旅游基础设施投入，打造具有较高品位、体现地方特色和具有丰富文化内涵的旅游品牌。改造提升成陵、响沙、恩格贝三大精品景区，加快开发阿尔寨石窟、萨拉乌素文化遗址、黄河风情、秦直道等重点景区，全面提升旅游业的知名度，创建全国优秀旅游城市。年内旅游收入达到 16 亿元，增长 23%。

充分发挥我市自然、历史文化资源优势，做大做强文化产业。深化文化体制改革，理顺公益性文化事业与经营性文化产业的关系，加快组建文化传播公司，推出一批民族文化精品，促进鄂尔多斯文化与产业、产品间的渗透融合。加快发展文艺演出、文博会展、影视创作、文化娱乐等产业，逐步形成大小并存、优势互补的文化产业发展新格局，建设西部文化大市。

整合各种运输资源，推进物流基础建设，积极构建集仓储、货物配载、维修配件、生活服务、信息网络为一体的跨地区、跨行业综合物流体系。大力发展连锁经营和物流配送，建设区域物流中心。

根据工业经济、重大项目、重点企业的服务需求，配套跟进服务项目，把服务业做优做细。适应消费升级需要，改善消费环境，提高城乡居民消费水平。社会消费品零售总额达到 176 亿元，增长 16%。优化出口产品结构，扩大对外贸易，完成进出口总额 3.3 亿美元，增长 10%。

**（四）精心打造城市核心区，加快推进城镇化。**以城市核心区建设为重点，加快康巴什新区基础设施、行政办公、七大文体工程及住宅、商业、学校、医院等配套公共服务设施建设，完成四大班子搬迁。开工建设神华集团驻市几大企业办公和生活服务区，推动各类资源向核心区集聚，增强辐射带动能力，尽快把康巴什新区建成全市行政中心、现代服务业和先进制造业中心、最适宜人居的现代化城市。突出规划的龙头地位，坚持城市和项目建设服从规划，提高规划的执行力。加强城市设计包装，突出唯一性、民族性和现代气息，提升城市品味。把经营城市的理念贯穿于城市建设的全过程，建立和完善土地收购储备和招标采购制度，增强筹融资能力，实现以城建城、以城养城、滚动发展。强化对政府投资建设项目的管理，提高资金使用效益。加快产业重镇建设步伐，为工业集群化发展提供配套服务和支撑体系。

**（五）加大招商引资和项目建设力度，增强经济发展后劲。**继续实行招商引资责任制，争取引进国内

区外资金 290 亿元，实际利用外资 5 亿美元。在注重引进项目的同时，全力以赴抓好项目落实，确保 101 个亿元以上重点项目顺利建设。加快在建工业项目建设进度，力促博源天然气甲醇、亿利 PVC、达电四期、大饭铺电厂、华泰汽车制造等项目建成投产，形成新的经济增长点；搞好协调服务，确保神华煤液化、伊泰酸刺沟煤矿、鄂尔多斯大化肥等项目顺利建设，开工建设国华三期、东胜热电、哈尔乌素露天矿、塔然高勒矿井、新奥甲醇等项目。加大基础设施建设力度，呼准铁路、城大高速、东胜绕城公路和鄂尔多斯机场建成投运，加快东乌铁路和大饭铺至东胜、察汗淖至棋盘井高速公路建设进度，争取开工建设准朔、包西铁路和包头至树林召、东胜至察汗淖高速公路。年内全社会固定资产投资增长 48.5%，达到 600 亿元。

**（六）做好财税金融工作，提高公共保障能力。**优化财政增长结构，大力培育地方优势企业和支柱产业，扶持中小企业发展，培植有利于财政收入增长特别是地方财政收入增长的后续财源，形成支撑有力、梯度跟进、结构合理的财源体系，提高财政收入质量。强化税收监管，进一步加强与驻市中区直企业的联系协调，保证应缴我市税收应收尽收。继续清理和规范税收优惠政策，促进可用财力稳定增长。深化财政改革，完善市以下财政体制。构建公共财政，优化支出结构，进一步加大对农牧业、教育、社会保障、社会事业的支持力度，促进经济社会协调发展。严格执行部门预算，加强财政资金、专项资金和项目资金监管，保证资金使用的规范、安全、高效，提高资金使用效益。

积极协调金融机构搞好项目对接，调整优化信贷结构，更好地支持地方经济社会发展。搞好农村信用社改革，组建城市商业银行，积极引进国内外股份制银行在我市设立分支机构，争取外国政府贷款，培育资本市场，拓宽融资渠道。

**（七）加快发展社会事业，提高公共服务水平。**加强基础教育，整合教育资源，增加城镇学校数量，压缩班容量，推行小班化教学，尽快解决入学难和班容量大的问题。建立与地区主导产业发展相适应的职业教育体系，为我市培养急需的各类技术人才。优先发展民族教育，鼓励和规范民办教育发展。加快事业单位人事制度改革，搞活用人机制。深入开展“文化建设年”活动，满足人民群众的文化需求。加快公共卫生设施建设，健全医疗服务体系。支持中蒙医药事业发展。高度重视传染病、职业病和地方病防治工作。加大食品、药品执法监督力度，保障人民群众食品和用药安全。做好就业和再就业工作，进一步扩大社会保障覆盖面，使“两个确保”和“三条保障线”得到有效落实，农牧民最低生活保障实现应保尽保。

以“一条主线、三大工程、一个行动”为统领，加强精神文明建设，创建全国文明城市。认真落实党的民族宗教政策，促进民族团结进步。加强基层民主政治建设，完善居民、村民自治。推进依法治市，开展“五五普法”。依法保障妇女和未成年人的合法权益。深入开展“平安鄂尔多斯”创建活动，维护社会稳定。做好信访和民事纠纷调解工作，及时化解社会矛盾。加强国防教育、民兵预备役、国防后备力量建设和人民防空工作，做好拥军优属、拥政爱民工作。建立防震减灾和群体性突发事件预防处置机制，提高应对能力。高度重视安全生产，严格落实安全生产责任制和领导责任追究制，坚决遏制事故发生，保障人民群众生命财产安全。

(八)千方百计改善民生,扎扎实实为民办事。把解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,作为促进和谐社会建设的着力点,集中财力、物力、人力,解决关系民生的紧迫问题和根本问题,让人民群众看到实效,得到实惠,共享改革发展成果。今年,我们要积极创造条件,为人民群众办好六件实事。一是新增城镇就业岗位 1.3 万个,优先安置“4050”人员,基本实现“零就业”家庭有一人就业。二是全面推行农村牧区新型合作医疗制度,提高补助标准。三是加大扶贫解困力度,稳定解决 6 万人的脱贫问题。四是在我市已全面实行九年义务教育阶段中小学生“两免一补”的基础上,保障农村牧区生均经费和校舍维修费用;建立高等教育救助体系,提高大学生助学贷款风险金比例,确保每个考上大学的贫困学生都能接受高等教育。五是新建鄂尔多斯职业技术学院、市一中新校区;市中心医院住院大楼、鄂尔多斯博物馆、影剧院竣工投运。六是强化劳动监察,强制推行企业职工养老、失业、医疗、工伤、生育保险,保障职工合法权益。

各位代表,今年,全区两个文明建设经验交流会、第三届中国·内蒙古国际草原文化节暨首届成吉思汗国际文化节将在我市举行。办好“一会两节”,是一项重大而紧迫的任务。我们希望全市人民共同行动、积极参与,争做文明市民,创建文明城市,努力把“一会两节”办成一流的盛会,以崭新的风貌,集中展示我市两个文明建设的丰硕成果和鄂尔多斯人民的良好形象。

#### 四、提高执政能力,努力建设人民满意的政府

面对率先全面建设小康社会和西部经济强市的历史重任,我们各级政府要适应新形势新任务的要求,切实加强自身建设,不断提高执政能力,努力建设“五型”政府。

深入转变政府职能,建设服务型政府。正确履行政府职能,在加强经济调节、市场监管的同时,更加注重履行社会管理和公共服务职能,逐步建立与市场机制相适应的行政管理体制,努力为各类市场主体创造良好发展环境和公平竞争条件,为人民群众提供更多的公共产品和公共服务,把更多的力量放在发展社会事业和解决人民生活问题上,推动经济社会协调发展,构建和谐社会。

全面推进依法行政,建设法治型政府。认真落实《行政许可法》,严格按照法定权限和程序行使职权、履行职责,努力提高依法行政的能力和水平。落实行政执法责任制,公正执法、文明执法。强化行政问责制,依法追究行政责任。坚持和完善重大事项定期向人大报告、向政协通报制度,自觉接受人大的依法监督,充分发挥政协和各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体的民主监督和参政议政作用,集思广益,群策群力,形成聚精会神搞建设、一心一意谋发展的强大合力。

有效推进科学民主决策,建设“阳光”型政府。通过多种渠道和形式,广泛集中民智,完善重大问题集体决策、专家咨询、社会公示和听证制度,使政府决策真正建立在科学民主的基础上。把全面推行政务公开作为施政的基本制度,进一步增强政务公开的针对性和有效性,重点推行“五项公开”:一是全面实行政府部门办事公开制度,具有行政审批职能的部门,要全部进入政务服务中心,集中办理审批事项,其他部门也要公开办事内容、程序和时限要求,进行“阳光”作业;二是政府常务会议和非密级的规范性文

件，一般都要通过政府综合门户网站、政府公报进行公布，其他应公开的事项也要向社会公布；三是设立市长热线，及时处理和解决群众反映的热点难点问题；四是推行新闻发言人制度，通过新闻发布的形式，向社会公开发布政府决策部署、经济运行情况和人民群众普遍关心问题的研究处置情况；五是实行政府投资项目公示和公开招投标制度，规范政府投资行为，从源头上预防和治理腐败。

切实改进工作作风，建设务实型政府。始终把“为民谋利、致富百姓”作为为政之要，树立正确的政绩观，敢于触及矛盾，善于破解难题，设身处地为群众着想，尽心竭力为人民办事，每年都能实实在在地办成一些看得见、摸得着的大事、实事。保持谦虚谨慎、艰苦奋斗的作风，厉行节约，把有限的财力用到群众直接受惠受益的事业上去。按客观规律办事，求真务实，坚决克服形式主义和官僚主义。激励广大干部奋发有为、勤政为民，把干部的政绩和政府的形象真正树立在人民心中。

坚持执政为民，从严治政，建设廉洁型政府。树立正确的世界观、人生观、价值观，牢记“两个务必”，铭记“八个坚持、八个反对”，切实加强廉政建设，加强行政监察和审计监督，坚决纠正损害群众利益的不正之风，努力建设人民满意的政府。

各位代表，新的起点开启了新的历史征程，时代的要求和人民的期望，激励我们不懈奋进。让我们在市委的坚强领导下，战胜自我，推进文明，实现跨越，共同创造“十一五”发展的新辉煌！



# 摆脱“四大困扰”实现“三大提升” 开创两个文明协调发展新局面

——在全区两个文明建设经验交流会上的发言

云峰

(2006年8月8日)

尊敬的各位领导、同志们：

8月的鄂尔多斯山川秀美、流金溢彩，全区两个文明建设经验交流会在这里隆重召开。这既是自治区党委、政府对我市的关怀和支持，也是对我们的鼓舞和鞭策。首先，我代表市几大班子和全市人民，对各位领导、同志们多年来对鄂尔多斯的支持表示衷心的感谢，对各位代表的光临表示热烈的欢迎。按照会议安排，我就鄂尔多斯市近年来两个文明建设情况作一简要汇报。

## 一、落实科学发展观，鄂尔多斯正摆脱“四大困扰”

“十五”以来，在自治区党委、政府的正确领导下，我们以科学发展观为指导，从地区实际出发，确立并实施了一系列发展战略和政策措施，不断破解发展中的矛盾和问题，正在摆脱“四大困扰”，实现“三大提升”，走向文明发展。

一是摆脱了生态恶化、治理、再恶化、再治理的困扰，取得了生态文明建设新成果。鄂尔多斯自然条件恶劣，生态脆弱，8.7万平方公里土地上毛乌素沙地、库布其沙漠和丘陵沟壑区、干旱硬梁区各占48%，每年注入黄河的泥沙有1亿多吨。长期以来，各级党委、政府非常重视和关怀鄂尔多斯的生态建设，各族人民付出了艰辛的努力，进行了艰难的探索，但由于自然、人为因素以及生产力水平的制约，始终难以摆脱破坏、治理、再破坏、再治理的困扰。其背后是生态平衡的铁律在起根本性、支配性作用。1998年到2000年，连续三年大旱，鄂尔多斯草原赤地千里，80%的草原沙化、退化，严重威胁着我市各族人民的生产生活。现实使我们不得不进行深刻反思：查阅鄂尔多斯有气象记载的48年历史，“十年九旱、灾害连年”是基本的自然规律。顺应这一规律，2000年，我们提出建设“绿色大市、畜牧业强市”的发展思路，对农牧业生产区域布局、种养结构、养殖方式、人口布局、产业化发展、资金使用方式进行“六大调整”，坚持不懈地推进禁牧休牧和舍饲养殖，坚持不懈地推进人口转移，减少农牧民、致富农牧民，通过主体的主动退出求得客体自我平衡、自我修复。五年来，转移农牧民40万人，粮食产量由2000年的13亿斤增加到去年的23亿斤，牲畜头数由615万头只增长到今年的1498万头只，植被覆盖率由30%左右提高到70%以上，农牧民人均纯收入由2453元提高到4601元。同时，全力组织实施退耕还林、退牧还草等生态建设工程，扶持和培育一批农牧业龙头企业，加快草畜林沙产业化，逆向拉动生态建设，创造了生产发展、

生活改善、生态恢复的多赢局面，初步实现了人与自然和谐相处，为建设社会主义新农村、新牧区打下了坚实基础。全国灌木林现场会、防沙治沙工作会议和水资源工作会议相继在鄂尔多斯召开。

二是努力摆脱发展、关闭、再发展、再关闭的困扰，开创工业文明发展新局面。针对工业发展中存在的总量小、产业链短、产业层次低、增长粗放、污染严重等突出问题，2001年，我们提出了高起点、高科技、高效益、高产业链、高附加值和高度节能环保“六个高”的总体思路和要求，着力推进新型工业化和循环经济发展。五年来，我们一方面在不断加快先进生产力发展，另一方面在不断关闭、淘汰落后产能和技术；一方面在推进工业向园区集中、产业向基地集中，另一方面不断加大环境污染治理力度，促进产业升级换代，努力摆脱发展、关闭、再发展、再关闭的困扰。我们大力度整合和淘汰小、散、乱，取缔了200多家小水泥、小炼铁、小白灰，关闭了1000多座小煤矿，取而代之的是一批单井产能、装备技术、全员工效达到世界一流水平的现代化矿井，地方煤矿由1300多座压缩到267座，煤炭年产量由2000年的2679万吨增加到1.5亿吨，鄂尔多斯成为全国首个亿吨级现代化煤炭生产基地。我们停产整顿了200多家污染企业，促使所有排污企业上了环保设备，引导和培育了一批循环经济示范企业，初步形成了煤-电及其废弃物利用、煤-煤化工及其废弃物利用等循环产业链条。着力推动产业集群式发展，规划建设了蒙西、棋盘井、树林召等8个工业集中发展区，建设了一批有比较优势的煤液化、煤焦联产、煤电联产、煤电冶金联产项目，产业集中度、资源加工度不断提高，煤、电、化工、建材、绒纺、冶金等主导产业呈现出规模化、集群化发展态势。着力推进产业多元化，汽车制造、重化工机械制造、新型建材、生物制药产业正在建设和发展。2005年，全市规模以上工业增加值达到203亿元，相当于“九五”末38.4亿元的5.3倍，在总量不断扩大的基础上保持了长周期、快增长。

三是正在摆脱建设、拆迁、再建设、再拆迁的困扰，努力开创城市文明发展新格局。多年来，我市缺少一个长期的、总体的、深度的城市建设规划，城镇布局不合理，市府东胜每年拆拆建建、修修补补，规划反复修编，年年修编，仍不能适应发展的需要。鄂尔多斯大部分地区并不适宜人居，而且人口不多，因此不可能建设更多的城镇，必须突出重点，着力打造城市核心区。我们从这些年的建设中，从各地的发展经验中得到一个结论：在一个小城镇的基础上，靠拆迁是拆不出大城市的。撤盟设市后，随着工业化的快速推进，鄂尔多斯迫切需要加快城市化发展。伴随着市区人口的急剧膨胀，拉大城市框架、补足城市欠缺、推动城市崛起势在必行。为此，我们提出了“拉大、补欠、崛起”的城市化思路，跳出拆迁思维，按照科学发展观的要求，规划了以“一市两区、三个组团”为城市核心区，辐射具备产业支撑和发展潜力的重点城镇的城镇化发展布局。我们坚持先规划后建设，先地下后地上，高起点规划、高标准建设、高效益经营、高水平管理，努力与世界城市建设先进理念接轨，打造具有地域和民族特色的现代化新城区。新区建设也为东胜区的改造提升留下了发展空间，使东胜进一步完善城市功能，提升城市品位，与新区共同崛起，建设一市两区、百万人口的现代化大城市。

四是努力摆脱基础设施建设滞后的困扰，打造文明发展新平台。多年来，水、电、交通等基础设施落

后，建设水平低、建设速度慢，成为我市工业化、城市化发展最大的瓶颈制约。在加快发展中我们始终强调“‘三化’互动水支撑、基础设施要先行”，转变“量入为出”、“先建设、后提高”的观念和做法，坚持抢先、领先、超前和一步到位的思想，以市场机制、企业运作推动基础设施建设，在国家少花钱甚至不花钱的情况下，完成投资 500 多亿元，构建了鄂尔多斯水、电、讯基础供应网络和公路、铁路、航空相结合的立体化交通体系。坚持“拦截地表水、蓄住天上水、合理开发利用地下水”“三水”并举，新建、修建了乌兰木伦、扎萨克、呼和乌素等 5 座大中型水库，完成了东胜和棋盘井两大引黄供水工程，创造性地开展了水权置换、节水改造、循环利用，提高了水资源配置和使用效率，推动了节约型社会建设；已经建成和正在建设的高速公路 692 公里、地方铁路 792 公里，鄂尔多斯机场年内建成投运；建设覆盖全境的电力、通讯网络，全市电力装机容量达到 488 万千瓦，110 千伏、220 千伏输变电站分别由 2000 年的 12 座、1 座增加到 2005 年的 26 座、8 座，新建 500 千伏输变电站 2 座，供电能力由 2000 年的 34.4 万千瓦安增加到 2005 年的 268.7 万千瓦安，为建设国家能源重化工基地打造了坚实的基础平台。

改革与发展是一场革命。建设“绿色大市”，推动人口转移，变革千百年来形成的生产生活方式，摆脱恶化、治理、再恶化、再治理的困扰，始终伴随着激烈的思想碰撞、观念冲突和自我扬弃；铲除“十五小”，淘汰落后产能和技术，转变经济增长方式，努力摆脱发展、关闭、再发展、再关闭的困扰，始终伴随着认识的交锋、利益的取舍和痛苦的抉择；拉大城市框架，严格执行规划，实现城市组团式发展，努力摆脱建设、拆迁、再建设、再拆迁的困扰，始终伴随着思想的解放、认识的升华和理念的更新；构建立体交通网络，打造文明发展新平台，始终伴随着视野的拓展、制度的创新和矛盾的破解。正是坚持科学发展观，坚持真理，坚持开拓进取，着力摆脱“四大困扰”，从而实现了“三大提升”：

一是经济实力大提升。“十五”期间，全市地区生产总值和财政收入年均保持 30% 和 40% 以上的高速增长。据自治区统计局最新反馈，2005 年，我市地区生产总值达到 594.8 亿元，人均 GDP 4 971 美元，财政收入达到 93.4 亿元，固定资产投资突破 400 亿元，经济总量进入西部 145 个地级市前 15 位，综合实力荣列中国百强市第 53 位。实施市旗经济一体化战略，在更大范围更广领域配置资源，县域经济爆发出强劲的活力和增长势头。2005 年，全市 8 个旗区财政收入全部过亿，县域经济组团式进入自治区“第一方阵”。今年上半年，全市完成地区生产总值 340 亿元，城镇居民人均可支配收入和农牧民人均现金收入分别达到 6 400 元和 2 920 元，1~7 月份实现财政收入 81 亿元。

二是产业层次大提升。坚持不懈地推进产业结构调整，三次产业比由“九五”末 16 60 24，调整为 2005 年 6.8 52.5 40.7，一产在 GDP 中的份额减少，但总量扩大，效益提高；二产主导地位仍然突出，在一大批大项目、好项目的推动下，呈现新型化、多元化发展态势，项目建设和产业层次由低端向高端演进；三产增速不断加快，所占份额不断提高，今年上半年，三产增加值首次超过二产，传统服务业向集约化、高层次演进，现代服务业快速发展，具有鄂尔多斯优势特色的文化、旅游、运输产业蓬勃发展。成陵开发区成为自治区首个全国文化产业示范基地，成吉思汗祭祀、鄂尔多斯婚礼进入全国非物质文化遗产保护名

录，以蒙古族民俗文化和成吉思汗文博园为重点的草原文化产业板块，以响沙湾、恩格贝、七星湖为重点的沙漠旅游产业板块，以“鄂尔多斯人”遗址、秦直道、阿尔寨石窟为重点的历史文化旅游产业板块，推动了具有鄂尔多斯特色的文化产业集群形成和发展。

三是发展后劲大提升。五年来，累计实施亿元以上项目 376 个，总投资达到 4 290 亿元，世界第一条煤直接液化生产线、国内第一条煤间接液化生产线，大化肥生产线、天然气制甲醇生产线等一批大型项目都将于 2008 年至 2010 年建成投产、发挥效益，鄂尔多斯跨越式发展的步伐将更加坚实、更加强劲。围绕羊绒、煤炭、化工等主导产业，建设了一批国家级、自治区级技术研究中心，扶持和引导企业建立了 3 个博士后工作站，鄂尔多斯已建成全国科技创新试点城市和国家羊绒标准化基地、煤液化基地、国家新材料成果转化基地，科技支撑能力不断提高。几年来，通过引进大项目建设大基地，通过建好大基地吸引大项目，通过大项目、大基地聚集科技、人才、资本、管理等优势生产要素，从根本上改变了地区要素结构，提高了要素集聚水平，增强了可持续发展能力。

## 二、创建和谐社会，推进两个文明协调发展

近年来，我们把握物质与精神的互动规律，始终坚持物质文明与精神文明统筹发展、和谐推进，充分发挥精神文明对物质文明的“助推器”作用，为经济社会协调发展提供了精神动力和智力支持，努力开创鄂尔多斯和谐新局面。

一是坚持服务大局，营造加快发展的思想氛围。围绕发展这个第一要务，始终贯彻“团结鼓劲、正面宣传”的方针，因势利导、凝聚人心、鼓舞斗志，营造了勇于突破的思想氛围、敢于进取的创业氛围、善于创新的文化氛围。以落实科学发展观为主题，做统一思想的工作。通过加强党委中心组学习，进行专题培训，开展多层次、宽领域、广覆盖的宣讲活动，统一了干部群众思想，推动了中央、自治区和市委各项重大决策的落实。以弘扬鄂尔多斯精神为主线，做解放思想的工作。按照自治区党委“既不沉醉于昨天的辉煌、也不过分憧憬未来的辉煌、要扎扎实实创造现实的辉煌”的要求，提出并大力弘扬“战胜自我、推进文明、实现跨越”的鄂尔多斯精神，使干部群众从传统思想观念的禁锢中解放出来，从小富即安、小进即满的成就感中清醒过来，为广大干部群众在新形势下进一步解放思想、开拓进取提供了强大的精神动力。以实现跨越式发展为目标，做自加压力的工作。面向发达地区找坐标，面向兄弟盟市查不足，面向周边地区比干劲，增强了各级干部加快发展的责任感和紧迫感，在各行各业、各个领域、各族干部群众中营造了一种自加压力、敢为人先、勇于创新、奋力赶超的发展氛围。

二是坚持重在建设，提升社会整体文明程度。近年来，我们以弘扬鄂尔多斯精神为主线，全力组织实施了民族文化建设、城市形象塑造、市民素质提升“三大工程”，着力开展了文明行动计划，社会整体文明程度不断提升。通过深挖民族文化，以小康文化、萨日纳艺术、文物保护发展、文化产业发展为重点，创作推出了一批在全国较有影响的文艺作品，成功承办了全区第三届乌兰牧骑艺术节，蒙古剧《银碗》、民族舞蹈诗《鄂尔多斯情愫》获全国“五个一工程”奖，启动建设了鄂尔多斯图书馆、博物馆、民族剧院

等七大标志性文化工程，文化事业繁荣发展。通过积极开展文明创建活动，涌现出一批全国、全区文明城镇建设先进典型，我市先后荣获全国双拥模范城市、“公益爱心城市”、“技术创新示范城市”等 20 多项荣誉。通过开展公民思想道德建设和科学文化建设，加强未成年人思想道德建设，实践“八荣八耻”社会主义荣辱观，开展“四型”机关和学习型社会创建活动，构筑市民终身教育体系，市民素质得到提升。通过改造城市环境、改善人居环境、建设美好家园，以城市文明推动社会文明，两个文明协调发展取得了丰硕成果。

三是坚持以人为本，高度关注民生。我们把惠民富民作为执政为民、加快发展的第一目标，让发展成果最大程度地惠及人民群众。几年来，我市用于社会事业支出的增长率达到 30%，建设了一大批公共基础设施，科技、教育、文化、医疗卫生事业得到长足发展。全面实施义务教育“两免一补”政策，建立义务教育经费保障机制，人民受教育程度明显提高。深化医疗体制改革，全面推行新型农村牧区合作医疗，人均合作基金达到 60 元，参合率达到 89%，看病难、看病贵的问题得到有效缓解。不断提高社会保障水平，率先推行农村牧区低保制度，标准由 600 元提高到 825 元，实现了应保尽保。积极扩大就业，城镇登记失业率连续多年控制在 4% 以内。城乡居民储蓄存款余额由 2000 年的 53.6 亿元提高到 162 亿元，增长了 2 倍。2005 年，城镇居民人均可支配收入和农牧民人均纯收入均在“九五”末的基础上翻了一番，城乡居民恩格尔系数分别下降到 0.288 和 0.341，消费结构全面升级，人民生活正在向宽裕型小康迈进。

“十五”以来，我们在科学发展观指引下，对两个文明发展道路进行了不懈的探索：

一是尊重规律，提高决策的科学性。我们遵循市场经济规律、产业发展规律和城市建设规律，坚持从地区实际出发，始终保持清醒、冷静，科学决策、民主决策，发展没有停步，也没有走弯路。从多年的发展实践中，我们总结得出了鄂尔多斯十年九旱、“三化”互动水支撑和自然资源转化增值“三大规律”。顺应规律，提出并实施了收缩转移、沿河开发、循环发展三大战略，加快新型工业化、特色城镇化和农牧业产业化发展重心向沿河沿边地区的战略性转移，正在走出一条具有鲜明区域特色的集中发展道路。

二是把握大势，全力抢抓发展机遇。我们全力抓好每一次机遇，借力发展，乘势而上。抢抓国家西部大开发机遇，大力改善生态环境，完善基础设施，瓶颈制约已被打破；抢抓撤盟设市机遇，加快城市化进程，“一市两区、三个组团”的城市核心区正在形成；抢抓国家煤电油运紧张的市场机遇，做大做强煤炭、电力产业，大力发展煤化工等能源深加工产业，打造国家能源重化工基地；抢抓国家宏观调控机遇，以节能降耗为目标，促进了非煤产业和第三产业蓬勃发展。

三是扬长改短，将资源优势与产业政策、市场需求有效对接。我们充分认识和把握市情，在扬长改短中发挥比较优势，努力使产业发展符合国家政策，符合国内外市场需求和发展走势，符合地区实际。努力扬长，进一步做大做强优势特色产业，提升市场竞争力；着力改短，在适应国家宏观调控中优化产业结构，提升产业层次，发展循环经济，转变增长方式，建设资源节约型、环境友好型社会。

四是树立正确的资源观，推动经济增长方式的转变。资源是稀缺的，更是珍贵的。我们倍加珍惜水资

源，在加强对境内水资源综合利用的同时，在黄河水权置换和节水改造、循环利用上进行了创造性的实践；倍加珍惜生态资源，率先实施禁牧、休牧、轮牧，坚持将生态建设作为最大的基础建设来抓；倍加珍惜煤炭资源，坚定不移地关小上大，实施提高回采率攻坚战，推进煤炭企业规模化、集团化发展，提高产业集中度，实现节约发展、清洁发展、安全发展、可持续发展；倍加珍惜自然环境，痛下决心治理污染，使经济发展与人口、资源、环境相协调。

五是营造发展“洼地”，形成多元化投资格局。我们深化市场化取向的改革，政府职能从直接配置资源转变到创造发展环境，加快对外开放步伐，“洼地”效应凸显，经济发展活力增强；大力培育市场主体，改革产权制度，实现了国有股的战略性退出，民营企业如雨后春笋蓬勃发展，投资主体呈现多元化，经济自主增长更加稳健；我们不仅引进区外大企业，更注重培养本土企业，一代又一代企业家茁壮成长，成为地区经济发展的生力军；我们着力优化投资结构，吸引民营资本大规模参与基础设施建设，民间投资活跃。非国有投资完成额从 2000 年的 16.5 亿元增加到去年的 215 亿元，年均增长 67%；非国有投资占全社会投资的比重从 2000 年的 33% 上升到 53.3%，民营企业筹资能力增强，资金来源多样化。

回顾过去 50 多年，我们摆脱贫穷和落后，各项事业走进了自治区前列；面向未来，鄂尔多斯站在了一个更高的起点上。我们决心在自治区党委、政府的领导下，学习借鉴兄弟盟市的宝贵经验，全面落实科学发展观，构建和谐社会，努力走向全国、走向世界。

# 为建设更具实力 充满活力 富有魅力 文明和谐的现代化鄂尔多斯而奋斗

——在中国共产党鄂尔多斯市第二次代表大会上的报告

云峰

(2006年10月25日)

同志们：

现在，我代表中共鄂尔多斯市第一届委员会向大会作报告。

中国共产党鄂尔多斯市第二次代表大会，是在我市改革发展处于承前启后、继往开来的关键时刻召开的一次重要会议。大会的主题是：高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面落实科学发展观，动员全市共产党员和各族人民，为建设更具实力、充满活力、富有魅力、文明和谐的现代化鄂尔多斯而奋斗。确定这样的主题，是全市各族人民的共同心愿，是广大共产党员的崇高使命，是鄂尔多斯新的历史起点上的伟大实践。

## 一、过去五年的主要工作与启示

市第一次党代会以来，在中央和自治区党委的正确领导下，市委高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，以科学发展观为指导，团结带领全市共产党员和各族人民，战胜自我，推进文明，实现跨越，圆满完成了市第一次党代会确定的目标任务。

五年来，市委不断深化对市情的认识，先后召开 11 次全委会，分别就工业化、城市化和农牧业产业化，发展第三产业，制定“十一五”规划等重大问题作出决策和部署。针对“两个 48%”的自然条件和“十年九旱”的自然规律，提出建设“绿色大市、畜牧业强市”的发展思路，实施收缩转移、集中发展战略，推进农牧业“六大调整”，在全区率先实行禁牧休牧轮牧，坚持不懈地减少农牧民、致富农牧民，植被覆盖率由不足 30% 提高到 70% 以上，摆脱生态建设恶化—治理—再恶化—再治理的困扰，创造了生产发展、生活改善和生态恢复的多赢局面。针对工业发展中总量小、产业链短、科技含量低、增长粗放、发展缓慢、污染严重等突出问题，提出高起点、高科技、高效益、高产业链、高附加值、高度节能环保“六个高”的新型工业化发展思路，推进工业向园区集中、产业向基地集中，发展循环经济，构筑产业集群，摆脱工业发展—关闭—再发展—再关闭的困扰，开创了工业化发展新局面。贯彻国家宏观调控政策 抢抓煤电油运紧张的机遇，提出发展“大煤炭、大煤电、大化工、大循环”产业，新型能源重化工基地初具规模。针对城市化严重滞后并制约城镇经济发展的问题，提出“拉大、补欠、崛起”的城市化思路，加快“一市两区、三个组团”城市核心区建设，摆脱城市建设—拆迁—再建设—再拆迁的困扰，提升了城市规划、建设和管

理水平。针对基础设施严重制约经济社会发展的问題，提出“三化互动水支撑、基础设施要先行”的建设思路，基础设施摆脱建设—落后—再建设—再落后的困扰，成为经济发展的助推器。针对第三产业发展滞后的问題，提出了发展大文化、大旅游、大运输，第三产业蓬勃发展。正是这一系列科学务实的战略举措，指导和推动了鄂尔多斯跨越式发展、协调发展、可持续发展，开创了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设协调推进的良好局面。

经济持续快速健康发展，综合实力显著增强。我们牢牢把握发展这个第一要务，推动了经济跨越式发展。2005年，全市地区生产总值达到594.8亿元，是2000年的4倍，年均增长30%以上；人均GDP达到4971美元，五年累计创造的GDP总量是前51年总和的两倍。财政收入达到93.4亿元，是2000年的6倍，年均增长42.8%；五年累计实现财政收入204亿元，是前51年总和的2.6倍。经济总量进入西部145个地级市前15位，综合实力列中国百强市第53位，综合经济指标全面进入自治区前三位，部分指标居全区第一、二位，实现了从全区中游位次向与呼包二市交替领先的跨越。旗区财政收入全部过亿，县域经济组团式进入自治区“第一方阵”，东胜成为自治区唯一进入全国百强县的旗县区。

经济结构调整扎实推进，发展后劲显著提升。一产以提高农牧业综合生产能力、促进农牧民增收为中心，面向市场，为养而种、以种促养、以养增收的生产格局正在形成，养殖业的主导地位日益突出，农畜产品优质化程度明显提高，现代农牧业建设步伐不断加快。二产主导地位突出，落后产能和技术得到压缩和淘汰，先进生产力得到迅速发展，世界第一条煤直接液化生产线、国内第一条煤间接液化生产线，亿利PVC、鄂绒大化肥、伊化天然气制甲醇等大型项目建设顺利推进，支柱产业由以煤为主向多元发展、由原料输出型向转化增值型转变，产业层次由低端向高端演进。三产增速不断加快，规模、档次和水平不断提升，对经济增长的贡献份额不断增加，三次产业比由“九五”末的16.56.28调整为去年的6.852.540.7。坚持政府主导、市场运作，推动基础设施建设，构建了水、电、讯基础供应网络和公路、铁路、航空相结合的立体化交通体系。建成国家级技术创新示范城市、4个博士后工作站、3个国家级企业技术研究中心、国家羊绒标准化基地、煤液化基地、新材料成果转化基地建设加速推进，可持续发展能力不断提升。

改革开放卓有成效，发展活力显著增强。国有企业产权制度改革基本完成，在竞争性领域实现了国有资本的战略性退出。民营经济活力迸发、群雄并起，企业家队伍不断壮大，成为推动地区经济发展的生力军。行政管理体制改革全面推开，农村牧区综合改革成效明显，社会事业领域改革稳步推进。市场体系进一步完善，市场主体呈多元化发展态势。投资结构逐步优化，民营资本大规模参与基础设施建设，非国有投资占全社会投资的比重大幅上升，经济自主增长机制正在形成。发展环境进一步优化，“洼地”效应凸显，在引进国内外500强企业上取得突破性进展，神华集团、国家五大发电公司、两大石油石化公司、上海华谊、印尼三林等企业入驻我市，中小企业与外资企业的合作越来越多，弥补了资金、人才、技术、管理等要素的不足，各类市场主体的活力竞相迸发。



城市化快速推进，城乡面貌发生重大变化。坚持高起点规划、高标准建设、高效益经营、高水平管理，着力打造具有地域和民族特色的现代化新城区。市府搬迁顺利完成，七大标志性文化工程正在建设，城市核心区初具规模。这五年，是我市城市建设投入最多的时期，是城市空间扩展、城市功能更加完善的时期，是城市特色塑造最有成效，城市产业支撑、要素集聚和辐射带动能力提高最快的时期，也是城市化进程最快的时期，城市化率由“九五”末的43%提高到54%。社会主义新农村新牧区建设扎实推进，农村牧区基础设施不断完善，城乡面貌发生了深刻变化。

社会事业全面发展，人民生活质量显著提高。社会事业支出大幅增长，科技、教育、文化、卫生、社会保障等事业长足发展。在全区率先实施义务教育“两免一补”政策，建立义务教育经费保障机制；率先推行新型农村牧区合作医疗制度，群众看病难、看病贵的问题逐步缓解；率先推行农村牧区低保制度，实现了应保尽保；率先推行免征农牧业税政策，实现了农牧民税赋“零负担”。人口与计划生育、体育、广播电视等工作取得新成绩。就业比较充分，城乡居民收入持续增长。2005年，城镇居民人均可支配收入和农牧民人均纯收入达到11025元、4601元，分别是2000年的2倍和1.9倍。城乡居民恩格尔系数分别下降到0.28和0.32，消费结构全面升级，人民生活向宽裕型小康迈进。

精神文明建设成果丰硕，民主法制建设稳步推进。大力弘扬“战胜自我、推进文明、实现跨越”的鄂尔多斯精神，组织实施了民族文化建设、城市形象塑造、市民素质提升“三大工程”，社会整体文明程度不断提升。成功承办和筹办了“一会两节”，文化大市建设深入推进。坚持党的领导、人民当家作主和依法治市有机统一，人大、政协的作用充分发挥。高度重视统一战线工作，民族、宗教、侨务工作进一步加强，国防后备力量建设和“双拥”工作取得新成效。各级工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁和纽带作用有效发挥，基层民主政治建设稳步推进。构建社会治安防控体系，大力推进“平安鄂尔多斯”创建活动，安全生产不断加强，各类社会矛盾得到及时化解。

党的建设全面推进，执政能力不断提高。坚持用邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观武装头脑，保持共产党员先进性教育活动成为群众满意工程。党的先进性建设和执政能力建设进一步加强，广大党员的先锋模范作用得到有效发挥，各级领导干部驾驭经济、解决实际问题的能力明显提高，各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力不断增强。党风廉政建设全面加强，教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系正在形成。

在看到成绩的同时，我们也要清醒地认识到存在的矛盾和问题：经济总量仍较小，产业结构还不尽合理；资源环境压力增大，经济增长方式需进一步转变；城乡二元结构矛盾还比较突出，农牧民转移就业和持续增收的难度加大；科技力量薄弱，人才缺乏，创新动力不足，经济自主增长能力不强；社会事业发展较慢，部分社会成员的收入差距扩大，一些群众的生活还比较困难；在深入推进党的先进性建设和执政能力建设，探索建立反腐倡廉长效机制上仍需进一步加强，等等。我们必须高度重视，采取得力措施，努力加以解决。

五年的艰辛探索与实践，使我们深深地体会到：

——必须始终坚持解放思想，抢抓机遇，敢为人先，以思想的大解放推动经济社会的大发展。五年来，我们紧跟时代步伐，从解放思想、更新观念入手，抢抓发展机遇，对看准的事不争论，在实践中统一思想，在发展中凝聚人心，坚决冲破一切束缚发展的思想和体制障碍，创造性地开展工作。实践证明，社会总是在矛盾运动中发展进步的，只有积极主动地正视矛盾、化解矛盾，才能赢得加快发展的时间和空间，不断解放和发展生产力，推动经济社会持续快速发展。

——必须始终坚持发展这个第一要务，全力推进跨越式发展。五年来，无论是面对自然灾害还是严重疫情，无论是面对市场变化还是困难考验，我们始终高扬发展的主旋律，坚持以经济建设为中心，以抓项目和抓落实为切入点，正视“瓶颈”，缓解“制约”，在发展中破解难题、经受考验，在发展中壮大经济实力、增强发展后劲，在发展中增加群众收入、改善人民生活。实践证明，发展最有说服力，发展最具凝聚力，发展最出战斗力，在任何时候、任何情况下，必须始终把加快发展作为首要的、根本的任务，依靠发展战胜前进道路上的困难，依靠发展壮大经济实力，依靠发展致富全市人民。

——必须始终坚持以科学发展观为指导，认识规律、尊重规律、把握规律，科学理性地推动发展。五年来，我们始终坚持按客观规律办事，在实践中完善思路与决策，遵循“三大规律”，实施“三大战略”，推进战略性转移，走集中发展道路；扬长改短，使资源优势与国家产业政策、市场需求有效对接，避免了走弯路；转变增长方式，落实“五个统筹”，推动了经济社会全面协调可持续发展。实践证明，只有坚持一切从实际出发，尊重规律，科学决策，把中央和自治区党委的精神与地区实际紧密结合起来，才能走出一条具有鄂尔多斯特色的科学发展道路。

——必须始终坚持改革开放，大力培育市场主体，不断完善社会主义市场经济体制和运行机制。五年来，我们始终坚持社会主义市场经济的改革方向，适应经济社会发展要求，推进体制改革，营造有利于企业家成长和市场主体发展的环境。努力扩大开放，建立健全充满活力、富有效率、更加开放的体制机制，优化配置资源，大力发展县域经济和民营经济。实践证明，只有创造公平竞争的市场环境，发挥市场对资源的配置作用，形成经济自主增长机制，成为综合要素流入区，才能保持较长的快速增长期。

——必须始终坚持以人为本，高度关注民生，全力推进和谐社会建设。五年来，我们始终把实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，不断满足人民群众日益增长的物质文化需要。无论是政策的制定，还是各项措施的落实，都把实现最广大人民群众的根本利益放在首位。实践证明，只有把发展为了人民作为最根本的工作导向，把发展依靠人民作为最根本的工作方法，努力让全体人民共享改革发展的成果，党的决策才能成为广大干部群众的自觉行动，和谐社会建设才有坚实的群众基础。

——必须始终坚持立党为公、执政为民，充分发挥党的核心领导作用，密切党同人民群众的血肉联系。五年来，我们按照总揽全局、协调各方的要求，不断加强和改善党的领导，切实加强社会主义民主政治建

设，积极推进依法治市，努力维护社会稳定和民族团结。实践证明，只有始终坚持科学执政、民主执政、依法执政，发挥党的核心领导作用，维护人民群众的主体地位，团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，形成强大的发展合力，我们的事业才有取之不尽、用之不竭的动力源泉。

这些经验既是全市上下的共识，更是指导今后发展的宝贵财富。五年来，在鄂尔多斯这片热土上，洒下了大家辛勤的汗水，留下了同志们坚实的脚步。我们共同体味了创业的艰辛，也共同分享着收获的喜悦。历史如长河，发展无止境。我们要突破前人，后人也必然突破我们。这是社会前进的基本规律。只有继往开来，不断超越自我，现代化大业才能始终阔步向前。鄂尔多斯今天的发展，是邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观的生动实践，是市委一班人团结带领全市各级党组织、广大党员和干部群众顽强拼搏、艰苦奋斗的结果，也离不开历届盟委打下的良好基础。在此，我代表中共鄂尔多斯市第一届委员会，向全市广大党员、干部和各族人民，向各民主党派、各人民团体和社会各界人士，向驻我市部队指战员、武警官兵和政法干警，向所有关心、支持和参与鄂尔多斯发展的各级领导和广大朋友们，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

## 二、今后的奋斗目标和主要任务

今后一个时期，我们面临十分难得的发展机遇和有利条件。经济全球化、新科技革命和经济结构战略性调整将推动各种要素大流动、产业大转移，为我市发挥能源资源优势、推进产业优化升级提供了有利条件。我国城市化步伐不断加快，居民消费结构升级，特别是西部大开发战略深入实施，为我市工业化、城市化、农牧业现代化在更高水平上互动发展拓展了空间。党的十六届六中全会做出了构建社会主义和谐社会的重大战略部署，为我们指明了发展的方向。自治区党委对我市提出了“率先形成经济自主增长机制、率先成为要素流入区、率先建成富裕文明和谐的中西部强市”的要求，成为我们加快发展的新动力。经过改革开放 20 多年特别是“十五”时期的快速发展，全市人均地区生产总值接近中等发达国家水平，经济、社会、文化正孕育着新一轮发展。面对新的历史起点上的战略机遇，我们必须把握现实，登高望远，找准发展定位，明确发展方向，用战略思维和世界眼光审视未来，瞄准世界先进水平，紧跟沿海发达地区，在率先全面建设小康社会的基础上，到 2020 年率先基本实现现代化。这是我们必须肩负的历史责任！

今后五年，是鄂尔多斯全面落实科学发展观，推动产业结构升级和增长方式转型的关键五年；是提高城市化水平，提升区域综合竞争力，由基本小康向全面小康迈进，实现由量变到质变的关键五年；也是考验全市各级领导干部执政能力，全力构建和谐社会的关键五年。我们必须紧紧抓住战略机遇期，把握发展大势，时刻关注国内外宏观环境的新变化，时刻关注区域竞争的新态势，时刻关注产业发展的新动向，时刻关注率先发展中出现的新情况、新问题，时刻关注民生、民情、民意，树立强烈的历史责任感和忧患意识，进一步解放思想，与时俱进，团结拼搏，开拓进取，保持跨越式发展的大好来势，在率先全面建设小康社会的新征程中，应对新挑战，抢抓新机遇，增创新优势，再创新辉煌。

今后五年，全市工作的总体要求是：高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，紧紧围绕富

民强市的总目标，立足科学发展，推进城乡统筹，创新体制机制，促进社会和谐，充分调动广大共产党员和全市人民的积极性、创造性，解放思想，实事求是，与时俱进，开拓创新，全面加强经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设，努力把鄂尔多斯建设成为更具实力、充满活力、富有魅力、文明和谐，服务内蒙古、连接宁晋陕的现代化区域性中心城市，为率先基本实现现代化奠定坚实基础。

今后五年的奋斗目标和主要任务是：

——建设更具实力的鄂尔多斯。保持经济长周期、快增长，在优化结构、提高效益、降低消耗的基础上，人均地区生产总值年均增长 20% 以上，发展基础更加巩固，产业优势更加明显，经济结构优化升级，增长方式切实有效转变，自主创新能力显著提高，建立更具实力、更加开放的现代工业、现代服务业、现代农牧业经济体系，区域综合实力和竞争力不断增强。

——建设充满活力的鄂尔多斯。社会主义市场经济体制和运行机制更加完善，市场在资源配置中的基础性作用充分发挥，率先形成经济自主增长机制和要素流入区。劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发，创造财富的源泉充分涌流，社会各个领域焕发勃勃生机。经济发展的外向度不断提高，与国内外经济、文化交流与合作日益扩大。

——建设富有魅力的鄂尔多斯。中心城市功能更加完善，城市的集聚吸纳、产业支撑、辐射带动能力不断提高，吸引力和影响力显著增强，建成富有地域、民族和文化特色，居住环境优良，服务内蒙古、连接宁晋陕的现代化区域性中心城市，争创全国文明城市。

——建设文明和谐的鄂尔多斯。坚持以人为本，高度关注民生，增进人民福祉，促进人的全面发展。各项社会事业协调发展，基本公共服务体系更加完备。社会就业更加充分，覆盖城乡居民的社会保障水平进一步提高，城乡居民家庭财产普遍增加，人民生活更加富足。民主法制建设有序推进，公平正义充分体现，社会安定祥和，民族团结进步，生态环境良好，市民文明素质和城市文明程度全面提高，努力实现经济社会协调发展、人与自然和谐相处、人民群众安居乐业。

实现上述目标，事关全市人民的福祉，事关现代化建设大业，事关鄂尔多斯在国际国内区域竞争中的历史方位。全市各级党组织和广大共产党员、各条战线和社会各个方面，都要坚定必胜的信念，在鄂尔多斯现代化建设的历史进程中奋发有为、建功立业。

### 三、推进产业结构优化升级

产业结构调整是经济发展的永恒主题。推进产业结构优化升级，必须遵循产业演进规律，把握产业发展政策，适应市场需求，发挥优势，扬长改短，实现节约发展、清洁发展、安全发展、可持续发展。要加快推进第一产业向现代农牧业、绿色农牧业、高效农牧业转型，增加值占地区生产总值比重降到 5% 以下；第二产业向多元化、高端化、集群化演进，原煤创造的税收占财政收入比重降到 10% 以下；第三产业向高层次、高效益、宽领域发展，增加值占地区生产总值比重逐步提高。着力构筑以新型能源化工产业为龙头，基础产业、制造业和传统优势产业为重点，现代服务业为支撑，与现代化区域性中心城市发展相适应的现

代产业体系。

坚持集中发展战略，优化产业区域布局。遵循“三大规律”，实施“三大战略”，按照“经济基地化、基地产业化、产业集群化”的要求，推进工业向基地集中，农牧业向沿河和城郊等优势地区集中，服务业向中心城市和产业重镇集中，提高产业集中度，增强区域经济整体竞争力。以培育发展具有强势竞争力的优势特色产业为目标，选择基础较好、要素集中和产业配套能力较强的区域，把产业布局、重大项目布局与区域优势更好地结合起来，促进优势产业发展和区域特色经济形成，推动产业结构战略性调整，实现更高层次上的跨越式发展。

坚持基础设施先行，全面加强基础产业。当前，水资源和环境问题已成为我市经济发展的最大瓶颈，必须把水资源与生态环境建设摆到更加突出的战略位置来抓，着力破解经济发展与资源、环境的矛盾。强化水利的基础产业地位和国民经济的命脉作用，按照统筹规划、合理布局、优化配套、完善功能的原则，优化配置水资源，提高水资源使用效益，实现由农业水利向产业水利转变，使水资源和水环境承载能力适应经济社会发展要求。以建设资源节约型、环境友好型城市为目标，按照降低排污总量、控制废物增量、节约资源存量、扩大环境容量的原则，把生态环境建设与产业开发有机结合起来，大力发展林沙等生态产业和环保产业，实现经济效益、社会效益和环境效益相统一。改造提升传统交通业，完善立体交通网络，把我市建成连接晋陕宁的重要交通枢纽。推进农牧业优化升级，强化养殖业在农牧业中的主导地位，大力发展现代农牧业、绿色农牧业，建立健全农牧业科技服务体系、良种繁育体系、机械化服务体系、标准化体系和动植物防疫检疫体系，提高农畜产品质量和竞争力，在沿河、城郊建设优质、高产、高效、生态、安全的绿色农畜产品生产和加工基地。

坚持工业主导战略，建设国家新型能源和工业基地。坚持走“六个高”的新型工业化道路，围绕优势资源、优势产业和优势企业，以产业升级和产品换代为主线，发展循环经济，推进自主创新，实施品牌战略，突出项目带动，努力掌握一批具有自主知识产权的核心技术，培育一批具有较高知名度和市场占有率的自主品牌，培植一批主业突出、市场占有率高、竞争力强的大型企业集团，建设一批具有新型工业化特色的产业园区。大力发展煤化工、汽车制造、现代医药、服装和食品加工等新兴支柱产业。煤化工产业重点发展煤制肥、醇、炔、苯、油及下游系列产品，打造世界一流的煤化工基地；汽车制造业逐步从加工装配为主向自主研发制造转变，建设融入国际高端产业链的先进制造业基地；服装业以鄂尔多斯羊绒衫等为重点，培育自主品牌，巩固和提高国际竞争能力；现代医药产业重点发展中蒙药产业、生物制药业及相关配套产业；食品加工业重点打造具有鄂尔多斯特色的知名羊肉品牌。巩固提升煤炭、电力、化工、天然气、冶金建材、绒纺等传统优势产业。积极发展装备制造、电子信息、生物工程、材料工业等新型产业。

坚持全面推进、协调发展，构筑现代服务业体系。按照高增值、多层次、广就业、强带动的要求，坚持市场化、产业化、社会化方向，大力培育现代服务业，全面提升传统服务业，不断提高服务业的比重和水平。深入推进“文化大市、旅游大市、运输大市”建设，培育和发展一批强势文化、旅游企业和知名品

牌，加快现代物流业发展。围绕能源化工、汽车制造等主导产业，大力发展生产性服务业。加快发展金融保险、信息服务等现代服务业。提升房地产、商贸、体育、休闲等消费性服务业发展水平，推动居民消费结构升级。

#### 四、统筹城乡发展

统筹城乡发展，破除城乡分割的二元经济社会结构，实现城乡一体化发展，是解决“三农”问题、加快城市化进程、建设和谐社会的内在要求。推进城乡一体化，必须以科学发展观为指导，坚持解决农牧业问题从非农产业上找出路、解决农村牧区问题从加快推进城市化上找出路、解决农牧民问题从减少和转移农牧民上找出路的发展方向，统筹城乡发展规划，统筹城乡资源配置，统筹城乡产业发展，统筹城乡基础设施建设，统筹城乡社会事业发展。贯彻落实支农惠农政策，积极探索以城带乡、以工哺农、城乡互动、协调发展的有效途径。

统筹城乡发展，必须加快推进城市化。要树立与国际接轨的城市发展理念，以世界性眼光、战略思维和开放的胸怀，全面加快城市现代化进程，实现由小城市到现代化区域性中心城市的新跨越，努力打造富有时代特征、地域特点和民族特色，适宜人居和创业的文化生态城市。立足提高辐射带动能力，大力实施中心城市带动战略，重点打造“一市两区、三个组团”城市核心区，集中建设百万人口现代化城市；立足提高产业支撑能力，把发展城市产业、做大做强城市经济作为推进城市化的关键来抓，使城市化发展建立在坚实的产业基础之上；立足提高公共服务能力，建设完善的交通、通讯、给排水、供电、供气和污染治理、防空防灾等城市基础设施网络，推进“数字”城市建设，加快教育、文化、医疗卫生、体育等公共设施建设；立足提高就业创业能力，加强对进城农牧民和城镇失业人员、下岗职工的职业技能培训，实现城镇经济发展与扩大就业的良性互动。坚持民族性、区域性和现代性相结合，深度挖掘鄂尔多斯独特的草原、民族、历史等文化内涵，彰显城市个性，塑造城市灵魂，提高市民素质，提升城市品位，建设独具地区特色和文化魅力、自然与城市和谐共生的现代文明城市，让鄂尔多斯城市品牌走向全国、走向世界。

统筹城乡发展，必须扎实推进社会主义新农村新牧区建设。农村牧区人口向城镇和二产业转移是统筹城乡发展的联结点，更是农牧民生产生活方式和文化思想观念向现代城市文明演变的转折点。以推进人口转移为重点，按照创新机制、合理引导、完善管理和强化服务的方针，采取产业转移、教育转移和搬迁转移等多种行之有效的办法，拓宽农牧民向城镇和非农产业转移的渠道，完善人口转移的配套政策措施，着力解决进城农牧民的安居问题，确保农牧民移得出、稳得住、富起来。以提高素质为根本，加强实用技术和职业培训，提高农牧民的科技素质、文化素质，强化法制观念、市场观念，造就有文化、懂技术、会经营的现代农牧民。以增加收入为中心，把政策增收、转移增收、就业增收、产业增收、社会保障增收有机结合起来，进一步加大扶贫开发力度，广辟增收渠道，不断提高非农收入比重，促进农牧民收入来源多元化，并持续增长。以深化农村牧区综合改革为动力，进一步巩固农村牧区税费改革、苏木乡镇机构改革和财政管理体制成果，促进农村牧区经济社会全面进步。

统筹城乡发展，必须进一步发展壮大县域经济。要把推进工业化和城市化作为发展县域经济的主要抓手，立足各旗区资源优势和产业基础，大力发展优势特色经济和民营经济，打造具有较强竞争力的支柱产业和名牌产品，走出各具特色的发展路子。要以集中发展的理念推进县域经济发展，通过工业向园区集中，以工业化带动城镇和第三产业发展，为农牧民转移创造条件；通过农牧民向城镇集中，聚集人气，创造商机，进一步带动产业和城镇发展，为土地规模经营创造条件；通过土地和草牧场向规模经营集中，转变农牧业生产方式，发展现代农牧业。到“十一五”末，力争有3个旗区跨入全国百强县行列。

## 五、深化改革扩大开放

改革开放是促进经济社会发展的强大动力。要坚持市场化改革方向，不断把改革引向深入，加快对内对外开放步伐，提高外向型经济发展水平。到“十一五”末，率先形成经济自主增长机制，成为资金、技术、管理、人才等要素流入区。

推进体制和机制创新，进一步发挥市场配置资源的基础性作用。破除一切阻碍发展的体制障碍，建立健全充满活力、富有效率、更加开放的体制机制。完善现代市场体系，加快土地、资本、技术、人才、劳动力等要素市场发展，规范发展各类中介组织，扶持中小企业信用担保机构。整顿和规范市场秩序，创造良好的市场环境，加快建设社会信用体系，构筑“诚信鄂尔多斯”。

大力培育和发展各类市场主体，加快推进市场主体多元化。进一步扶持发展壮大民营企业，建立和完善以产权多元化为基础的现代企业制度，加强产品创新、技术创新和管理创新，提高企业经营管理水平，增强企业竞争能力。完善企业法人治理结构，鼓励企业上市融资。加快中小企业发展，降低中小企业创业成本，增强吸纳就业能力，鼓励中小企业与外资企业、国内大企业合作，引导和规范中小企业的合并、兼并、收购与重组，不断做大做强。鼓励和支持民营经济进入金融服务、公用事业、基础设施等领域。积极推进全民创业，激活民间资本，加强企业家队伍建设，培育一大批能带领百姓创业、致富的优秀企业家。

深化行政管理体制改革，优化发展环境。围绕转变政府职能，深化行政审批制度改革，提高行政效率，坚持依法行政，规范行政权力，建设服务政府、效能政府、法治政府。完善公共财政体制，优化财政支出结构。加快筹建地方商业银行，推动农村信用社改革。深化投资体制改革，规范政府投资行为。加快科技、教育、卫生、文化体制改革。强化各级政府的社会管理和公共服务职能，创新公共服务体制，改进公共服务方式，增强政府执行力和公信力。努力营造统一透明的政策环境、廉洁高效的政务环境、安全稳定的治安环境、公平公正的市场环境、开放包容的创业环境、安居乐业的生活环境。

扩大对内对外开放，加快招商引资步伐。根据产业发展的需要，加强与国内外大城市、高校、科研院所的合作与交流，拓宽合作领域，实现优势互补、互惠互利、共同发展。把引进外资与提升产业层次相结合，重点吸引世界500强，着力引进煤化工领域的国际知名企业集团，不断提高利用外资的质量和水平。进一步扩大对外贸易规模，提升传统出口产品的附加值，扩大科技含量高、有自主品牌的产品出口比重。优化进口结构，大力引进先进科学技术和管理经验，着重引进煤化工、汽车制造等领域的国际先进技术和

人才。鼓励有条件的企业走出去，依托国际市场发展壮大。

## 六、建设和谐社会

社会和谐是中国特色社会主义的本质属性。要按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总要求，以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点，着力发展社会事业，促进社会公平正义，建设和谐文化，完善社会管理，增强社会创造活力，实现人人、人人、人与自然和谐发展。

坚持以人为本，最广泛地实现群众利益。发展是执政兴国的第一要务，富裕人民是发展的根本目的。要坚持富民优先，不断增加社会财富，提高城乡居民收入水平，实现城乡居民家庭财产普遍增加，逐步缩小城乡居民收入差距。强化政府促进就业的职能，把扩大就业作为经济社会发展和调整经济结构的重要目标，实施积极的就业政策，培育新的就业增长点，鼓励和扶持发展就业容量大的产业和企业，引导多渠道、多形式灵活就业，发展和谐的劳动关系，促进稳定就业和高质量就业。建立健全与经济发展水平相适应的社会保障体系，不断提高社会保障水平。坚持执政为民，实现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，切实提高人民群众生活质量和水平，维护好、发展好、实现好广大人民群众的根本利益。

扎实推进制度创新，保障社会公平正义。加强民主法制建设，保障人民民主，从制度上、政策上努力营造公平公正的社会环境。加快建立“权利公平、机会公平、规则公平、分配公平”的社会公平保障体系。坚持依法治市，提高执法水平，维护司法公正，深入开展法制宣传教育，形成全体公民自觉学法、守法、用法的氛围。大力推进基本公共服务均等化，注重就业机会和分配过程的公平，逐步提高最低保障和最低工资标准，规范收入分配秩序，构建科学合理、公平公正的收入分配体系。

加强精神文明建设，构建和谐文化。精神文明建设是促进社会和谐的重要因素。坚持正确导向，唱响主旋律，大力营造健康、文明、向上的思想舆论氛围。坚持用鄂尔多斯精神凝聚力量、激发活力，形成各族人民奋发向上的精神力量和团结和睦的精神纽带，使有利于地区发展、民族团结、社会和谐、人民幸福的思想和精神成为时代最强音。践行社会主义荣辱观，开展社会公德、职业道德和家庭美德教育，倡导爱国、敬业、诚信、友善等道德规范。坚持不懈地在人民群众中普及科学知识，提倡科学方法，弘扬科学精神。繁荣文学艺术和哲学社会科学。努力提高市民的思想道德素质、科学文化素质、身心健康素质。

大力发展社会事业，促进经济社会协调发展。以发展社会事业和解决民生问题为重点，优化公共资源配置。坚持教育优先发展，大力实施科教兴市战略和人才强市战略。深化教育改革，加大教育投入，促进教育公平，全面实施素质教育，提高教育质量，完善现代教育体系和终身教育体系，办人民满意的教育。大力推进职业教育改革与发展，争取在高等教育领域有突破性进展，办发展需要的教育。坚持公共医疗卫生的公益性质，强化政府责任，巩固新型农村牧区合作医疗制度，为群众提供安全、有效、方便、价廉的公共卫生和基本医疗服务。加快发展文化事业，加强公共文化设施建设，建立比较完善的公共文化服务体



系，满足人民群众文化需求。完善体育设施，广泛开展全民健身活动。

切实提高社会管理水平，维护社会稳定。正视前进中遇到的各类社会矛盾，统筹协调各方面利益关系，保持社会安定有序。正确处理人民内部矛盾，畅通群众诉求渠道，完善信访工作责任制，加强矛盾纠纷排查调处，努力把各种矛盾、问题化解在基层、解决在萌芽状态。坚持依法办事、按政策办事，积极预防和妥善处置由人民内部矛盾引发的群体性事件，维护群众利益和社会稳定。建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、与构建和谐社会相适应的社会管理格局。加快推进和谐社区、和谐村镇建设。加强安全生产，全面落实安全生产责任制，坚决杜绝重特大事故的发生。加强社会治安综合治理，深入推进“平安鄂尔多斯”建设。完善应急管理体制机制，有效应对各种突发性事件。

保护生态环境，促进人与自然和谐发展。严格执行禁牧、休牧、轮牧政策，巩固和扩大“绿色大市”建设成果。全力实施收缩转移战略，加快生态自然恢复区人口整体转移，推进生态集中恢复和持续改善，走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

## 七、加强和改进党的建设

落实科学发展观，建设和谐社会，实现富民强市，反映了市委对市情、民情的深刻认识和把握，体现了唯物、务实、求真的态度。完成这一目标，工作标准更高了，领域更宽了，任务更重了，对党的建设也提出了新的更高的要求。面对不断发展变化的客观实际，全市各级党组织必须用时代发展的要求审视自己，不断加强执政能力建设，建立健全保持共产党员先进性的长效机制，为建设富裕文明和谐的中西部强市提供坚强有力的政治保障。

努力提高领导科学发展和建设和谐社会的能力。坚持从实际出发，尊重规律、把握规律、运用规律，以世界眼光认识发展，以战略思维谋划发展，以全局意识统筹发展，以科学态度抓好发展，切实把各项工作放在全区、全国、世界的大背景中去思考、研究和把握，提高工作的预见性和创造性。坚持用科学发展观武装头脑，指导实践，推动工作，努力把科学发展观的要求转化为正确的工作思路、发展规划和政策措施。要把和谐社会建设放在全局工作的突出位置，把握方向，制定政策，整合力量，营造环境，切实承担起领导责任。围绕构建和谐社会，努力提高领导干部激发社会创造活力的本领、管理社会事务的本领、协调利益关系的本领、处理人民内部矛盾的本领、开展群众工作的本领、维护社会稳定的本领。

切实加强各级领导班子和干部队伍建设。坚持把思想政治建设放在首位。深入开展邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观的学习，组织广大党员干部认真学习《江泽民文选》，不断提高思想政治素质，进一步提高运用马克思主义世界观和方法论研究新情况、解决新问题的能力。各级领导干部必须牢牢把握发展这个第一要务，把心思用在加快发展上，把精力用在为民造福上，大兴求真务实之风，始终保持昂扬向上、奋发有为的精神状态，推动经济社会更快更好地发展。坚持正确的用人导向，树立正确的政绩观，以科学发展论才干，为和谐发展配干部，让想干事的有机会，能干事的有舞台，干成事的有地位。进一步深化干部人事制度改革，大力培养优秀年轻干部，重视培养和选拔优秀妇女干部、少数民族干部和

党外干部，加强干部教育培训，推进后备干部队伍建设。

不断改进和完善党的领导方式和执政方式。适应党委班子配备改革的要求，完善领导体制和工作机制，充分发挥党委常委会、全委会的集体领导作用，推进决策的民主化、科学化和法制化，努力提高各级党委的执政能力和领导水平。坚持民主集中制原则，扩大党内民主，以党内和谐促进社会和谐。充分发挥党的核心领导作用，支持人大、政协依照法律和章程履行职责，充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体联系人民群众的桥梁和纽带作用。全面贯彻党的民族、宗教和侨务政策，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展，巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系，为建设和谐鄂尔多斯提供最广泛的力量支持。切实加强人民武装和国防后备力量建设，巩固军政军民团结。

努力提高基层党组织的凝聚力和战斗力。按照夯实执政基础的要求，加强党的基层组织和党员队伍建设，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和广大共产党员的先锋模范作用。实施固本强基工程，加强农村牧区基层党组织建设，抓好机关、社区、学校、非公有制企业、新经济组织、新社会组织等领域党组织的建设，发挥基层党组织凝聚人心、推动发展、促进和谐的作用。建立健全基层党建工作责任机制，创新活动载体，丰富工作内涵，增强基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力，使党的领导切实有效地覆盖经济社会发展的各个层面。

进一步加强党风廉政建设和反腐败斗争。惩治腐败、端正党风，是民心所向、事业所需。坚持执政为民，树立正确的世界观、人生观、价值观和权力观、地位观、利益观，进一步密切党同人民群众的血肉联系。坚持党要管党、从严治党，完善反腐败领导体制和工作机制，全面落实党风廉政建设责任制，建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。坚持标本兼治、综合治理，深入推进反腐倡廉，努力从源头上预防和治理腐败。全面推进“阳光”工程建设，扎实推进党务公开、政务公开、厂务公开、村务公开，深入开展专项治理，坚决纠正不正之风。各级领导干部要自重、自省、自警、自励，树立清正廉洁、勤政为民的公仆形象，增强拒腐防变和抵御风险的能力，永葆共产党人的蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气。

同志们：昨天的辉煌已经载入史册，未来的伟业要靠我们共同创造。重任在肩，时不我待！让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在自治区党委的正确领导下，万众一心，奋发图强，为建设更具实力、充满活力、富有魅力、文明和谐的现代化鄂尔多斯而努力奋斗！

# 共创财富 共享成果 共建和谐 在科学发展的道路上阔步前进

——在市委二届二次全委会议上的讲话

云峰

(2006年12月29日)

同志们：

这次，全委会的主要任务是：贯彻落实党的十六届六中全会、自治区第八次党代会和全区经济工作会议精神，研究部署我市构建社会主义和谐社会的重大问题，安排明年的经济工作。一会儿，杜梓同志将就全市经济社会发展作重要讲话。下面，根据市委常委会讨论的意见，我着重就和谐社会建设讲几点意见。

## 一、从全局和战略高度，深刻认识构建社会主义和谐社会的重大意义

社会和谐是中国特色社会主义的本质属性。提出构建社会主义和谐社会，是以胡锦涛同志为总书记的党中央，适应我国社会的深刻变化，在执政治国方略上的新理念，进一步丰富和发展了全面建设小康社会的内涵，深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的认识，体现了我们党的政治智慧、历史眼光和理论创新的勇气。

和谐不是静态的完美，是动态的协调。构建和谐社会，鄂尔多斯有坚实的实践基础。近年来，特别是“十五”以来，我们在科学发展观的指引下，不断深化对市情认识，充分尊重自然规律、经济规律和社会发展规律，坚持用辩证的观点与和谐的理念谋划发展，确立并实施了一系列符合地区实际的发展战略和政策措施，不断破解发展中的矛盾和问题，推动经济社会协调发展，促进人的全面发展，走出了一条符合科学发展观要求，具有鲜明区域特色的发展路子，针对“两个48%”的自然条件和“十年九旱”的自然规律，提出建设“绿色大市、畜牧业强市”的发展思路，实施收缩转移、集中发展战略，创造了生产发展、生活改善、生态恢复的多赢局面，推动了人与自然协调发展。针对工业发展中“小、短、低、粗、慢、重”等突出问题，提出“六个高”的新型工业化发展思路，大力发展先进生产力，淘汰落后产能和技术，推进工业向园区集中、产业向基地集中，发展循环经济，构筑产业集群，推动了经济与资源、环境协调发展。针对三产发展滞后、产业结构不合理的问题，提出发展“大旅游、大文化、大运输”，三产增速不断加快，规模、档次和水平不断提升，三次产业比由“九五”末的16.56:28调整为去年的6.8:52.5:40.7，推动了三次产业协调发展。针对城乡二元分割、城市化严重滞后并制约城镇经济发展的问题，坚持解决农牧业问题从非农产业上找出路、解决农村牧区问题从加快推进城市化上找出路、解决农牧民问题从减少和转移农牧民上找出路的发展方向，提出了减少农牧民、致富农牧民的思路，加快城市核心区建设，大力推进

城市化进程，以城市化引领新农村新牧区建设，推动了城乡协调发展。把惠民富民作为执政为民、发展为民的第一目标，以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点，大力发展社会事业，在全区率先实施义务教育“两免一补”政策，建立义务教育经费保障机制；率先推行新型农村牧区合作医疗制度，群众看病难、看病贵的问题正在得到解决；率先推行农村牧区低保制度，实现了应保尽保；率先推行免征农牧业税政策，实现了农牧民税赋“零负担”，今年我市又为农牧民每户提供了4吨平价煤，受益23.8万户；政府连续三年给干部职工增加工资，让发展成果最大程度地惠及人民群众，推动了经济社会协调发展。这些生动、具体的实践，为在更高水平上推进和谐社会建设积累了重要经验，也奠定了坚实的基础。

中央提出构建社会主义和谐社会重大战略任务，顺应民意，符合时代发展潮流，关系到最广大人民的根本利益，关系到全面建设小康社会的全局，关系到党执政基础的巩固和国家的长治久安。我们一定要从全局和战略的高度，深刻认识构建社会主义和谐社会的重大现实意义和深远历史意义。

发展需要和谐。历史和现实反复证明，只有社会和谐，经济才能发展，政治才能稳定，文化才能繁荣，人民才能幸福。国际经验表明，在人均国内生产总值达到1000~3000美元之后，经济社会发展进入了一个关键阶段，既有因为执政方略得当而快速发展的成功经验，也有因为应对不当而陷入发展陷阱的失败教训。在当前和今后相当长的时间内，我市改革、发展、稳定的任务更为艰巨，经济社会发展面临的矛盾可能更复杂、更突出。全市各级党委要切实把思想和行动统一到中央和自治区党委的要求部署上来，把构建和谐社会摆在全局工作的重要位置，自觉肩负起建设和谐鄂尔多斯的历史重任。

人民期盼和谐。实现社会和谐，始终是人类不懈追求的共同理想，也是共产党人为之奋斗的一个共同信念。追溯人类发展的轨迹，探索人类发展的终极目的，和谐社会拥有最广泛的历史和群众基础，早在2500年前，孔子就提出了“大同世界”的社会理想。近代以来，孙中山先生在民族存亡的关头确立了“天下为公”、“世界大同”的社会理想。在西方，从柏拉图的“理想国”，到空想社会主义者欧文的“新和谐公社”，都反映了人们对和谐社会的美好憧憬。社会和谐是动态的、历史的、发展的，由于时代不同，生产力发展水平不同，文化背景不同，社会和谐在各个阶段有着具体的目标和任务。作为一种理想，和谐社会体现了人类最美好的向往，是全人类生生世世所追求的一种终极状态。作为一种目标体系，从世界范围来讲，就是要谋求世界各国、各种族、各民族和各个阶层的和谐发展，致力于建设和谐世界；就国内而言，就是要实现不同区域、不同民族、不同阶层乃至不同时代的利益相关者之间的和谐发展，建设“民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会”。

实践呼唤和谐。构建社会主义和谐社会的过程，就是不断消除不和谐因素、不断增加和谐因素的过程。当前，经济体制深刻变革，社会结构深刻变动，利益格局深刻调整，思想观念深刻变化，鄂尔多斯的发展进步既显示出蓬勃生机和巨大活力，也存在着一些影响社会和谐的矛盾和问题。从经济层面讲，主要是城乡、区域、行业发展不平衡，经济增长与资源环境保护、居民收入水平、就业状况不协调；从社会层面讲，主要是社会事业发展相对滞后，教育、就业、住房、社会保障、医疗等事关群众切身利益的问题比较突出；

从政治层面讲，主要是体制机制不完善，民主法制不健全，一些干部的素质、能力和作风与新形势新任务的要求还不适应；从文化层面讲，主要是社会文明程度不高，一些社会成员信仰缺失、精神空虚、道德滑坡、行为失范，等等。这些问题如果不能及时有效解决，势必影响广大人民群众的根本利益，影响率先基本实现现代化的战略全局，我们必须正视存在的矛盾和问题，在不断化解矛盾的过程中推进和谐社会的建设。

市第二次党代会确立的建设更具实力、充满活力、富有魅力、文明和谐的现代化鄂尔多斯战略目标，是对我市和谐社会建设的全新构筑，更具实力是前提，充满活力是保障，富有魅力是支撑，文明和谐是归宿。这四个方面相互联系、相互作用，既包括社会关系的和谐，也包括人与自然关系的和谐；既是强市理想，又是富民实践；既是目标与过程的统一，又是理想与现实的结合。只有致力于建设更具实力的鄂尔多斯，才能保持经济又好又快发展，推进产业结构优化升级，切实有效转变增长方式，显著提高自主创新能力，建立更加开放的现代工业、现代服务业、现代农牧业经济体系，为构建和谐社会奠定坚实的物质基础；只有致力于建设充满活力的鄂尔多斯，才能不断完善经济体制和运行机制，率先形成经济自主增长机制和要素流入区，借鉴世界一切文明成果，不断扩大与国内外经济、文化交流与合作，为构建和谐社会提供充满活力的制度保障；只有致力于建设富有魅力的鄂尔多斯，才能打破城乡二元结构，不断完善城市功能，建成富有地域、民族和文化特色，居住环境优良，服务自治区、连接宁晋陕的现代化区域性中心城市，为构建和谐社会提供有力的支撑；只有坚持以人为本，努力扩大就业，高度关注民生，健全民主法制，提高市民文明素质和城市文明程度，才能促进人的全面发展，实现社会各个领域的和谐。努力实现这四个方面的过程，就是构建和谐鄂尔多斯的过程，各旗区、各部门都要结合实际认真研究，细化目标，分解任务，全力付诸实践。

## 二、立足以人为本，推动科学发展，共同创造社会和谐的物质财富

社会要和谐，首先要发展。因为社会和谐的根基在发展，社会和谐的前景在发展，解决影响社会和谐问题的根本出路同样在发展。贫穷不是社会主义，更不可能构建和谐的社会主义。以科学发展观为指导构建社会主义和谐社会、一定要坚持发展是硬道理，紧紧抓住发展这个第一要务，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，推动经济社会发展不断迈上新台阶；一定要更加自觉地统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展，统筹深化改革与对外开放，始终坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，推进经济社会切实转入全面协调可持续发展的轨道。

第一，在发展目的上，要把提高人民生活水平作为根本出发点和落脚点。立足以人为本推动发展，就是要实现最广大人民的根本利益作为发展的目标定位，把提高人民生活水平作为发展的根本出发点和落脚点，把满足人民的需要、实现人民的利益作为衡量发展成效的根本标准。一是必须千方百计加快发展。在“十五”取得辉煌业绩的基础上，“十一五”开局之年我们又实现了开门红，各项主要经济指标已经走进自治区前列。但是与发达地区相比，我市经济总量仍然较小，经济实力仍然不强，发展仍然很不充分。

这就决定了我们必须加快发展，用发展的办法解决前进中的问题，在发展中协调各方面利益关系。要紧紧抓住战略机遇期，继续抓好大项目、好项目的引进建设，推动工业集中化、园区化、规模化发展，提高产业层次和水平，促进能源重化工等特色产业集群化发展。不断提高对外开放水平，拓展发展空间，保持经济长周期快增长，力争在较短的时期内做大经济总量，创造物质财富极大丰富的社会局面。二是必须千方百计扩大就业。就业是民生之本，也是经济发展、社会和谐的重要内容。要把扩大就业摆在经济社会发展更加突出的位置，按照“劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业”的总体要求，努力做好城镇新增劳动力就业和农村牧区富余劳动力转移就业工作，探索建立市场经济条件下促进就业的长效机制。坚持在发展中解决就业问题，努力保持经济高增长，不断创造新的更多的就业岗位，促进经济增长与扩大就业的良性互动。要把促进发展、调整结构与扩大就业有机结合起来，在制定涉及全局的经济社会政策和确定重大建设项目时，要把扩大就业作为重要因素考虑，不仅要看所创造的产值和利税，也要看所提供的就业机会、所创造的就业岗位。全面落实鼓励、支持和引导个体、私营等非公有制经济发展的方针政策，大力发展旅游业、娱乐业、社区服务业、物业管理、家政服务业等第三产业，注重发展具有比较优势的劳动密集型产业和中小企业，广开就业门路。要强化职业培训，重点加强对城镇失业人员、农牧民转移就业提供免费职业技能培训，全面提高劳动者素质和劳动技能。鼓励企业吸纳本地劳动力就业，进一步完善和落实再就业政策，不断加强和改进就业服务。三是必须千方百计增加收入。大力提高城乡居民收入水平，保证全市人民共享改革发展成果，既是促进社会和谐的需要，也是扩大消费，推动发展的需要。在制定经济社会发展规划中，要根据地区生产总值增长的预期，合理确定城乡居民收入增长的预期目标，在经济发展的基础上，保障人民生活水平稳步提高，逐步建立城乡居民收入增长与经济增长保持大体同步的机制。要调整财政支出结构，加大对失业、贫困、教育、医疗等公共服务的投入力度，降低城乡居民生产生活成本。千方百计增加农牧民收入，努力遏制城乡收入差距扩大的趋势。根据经济发展状况，合理增加干部职工工资。加强企业工资分配指导，发挥工资指导线、劳动力市场价位、行业人工成本信息对工资水平的引导作用，保障职工工资随着企业效益的提高不断增加。

第二，在发展布局上，进一步由城乡二元分割向统筹城乡发展转变。站在我市经济社会发展的全局，把挖掘农牧业自身潜力与工业反哺农牧业结合起来，把发展现代农牧业与引导农牧民有序转移结合起来，把推进社会主义新农村新牧区建设与加快推进城市化结合起来，建立以工促农、以城带乡的政策体系和体制机制，形成城乡良性互动的发展格局。一是必须加大力度推进城市化。只有加快推进城市化，才能为人口转移提供载体，才能为二、三产业发展提供平台，才能为就业提供岗位。要抓住当前我市经济发展快和财政增收多的有利时机，加快实施收缩转移，集中发展战略，在农牧民培训、转移就业、新农村新牧区建设上不断加大投入。以推进人口转移为重点，按照创新机制、合理引导、完善管理和强化服务的方针，采取产业转移、教育转移和搬迁转移等多种行之有效的办法，拓宽农牧民向城镇和非农产业转移的渠道，完善人口转移的配套政策措施，着力解决进城农牧民的居住和就业问题，确保农牧民移得出、稳得住、富起

来。以提高城市综合承载能力为核心，加快推进城市化，更好地带动农村牧区人口有序转移。加大城市核心区、旗府所在地和工业重镇的规划建设力度，不断完善城镇服务功能，提高城市吸纳人口、聚集产业的能力。以提高素质为根本，加强实用技术和职业技能培训，提高农牧民的科技素质、文化素质，强化法制观念、市场观念，造就有文化、懂技术、会经营的现代农牧民。二是必须加大力度发展现代农牧业。促进农村牧区社会和谐，首先要发展农村牧区生产力。推进新农村新牧区建设，首要任务是建设现代农牧业。随着城市化和人口转移的推进，我市沿河和条件较好的农牧区将逐步具备发展现代农牧业的空间。必须加快沿河高效农牧业经济带建设，努力用现代物质条件装备农牧业，用现代科学技术改造农牧业，用现代产业体系提升农牧业，用现代经营形式推进农牧业，用现代发展理念引领农牧业，提高农牧业素质、效益和竞争力，为建设新农村新牧区打下坚实基础。三是必须加大力度推进县域经济发展。要把推进工业化和城市化作为发展县域经济的主要抓手，立足各旗区资源优势和产业基础，大力发展优势特色经济和民营经济，打造具有较强竞争力的支柱产业和名牌产品，走出各具特色的发展路子。要强化县域经济发展的政策支持，进一步创新完善支持县域经济发展的具体政策措施，各旗区一定要从本地实际情况出发，理清发展思路，突出地方特色，扬长改短，做到有所为，有所不为，把比较优势转化为竞争优势，把资源优势转化为发展优势，走县域经济特色化、特色经济产业化、产业经济规模化的路子。

第三，在发展模式上，进一步由粗放增长向集约增长、线型发展向循环发展转变。实现经济又好又快发展，必须转变传统的经济发展模式，立足以人为本创新发展模式，在已有的基础上，进一步提高发展的质量和效益，进一步促进资源与环境相协调、人与自然相和谐。一是必须推进速度和质量、效益相协调。保持一定的经济增长速度，是推动经济发展的基础，是实现结构、质量、效益目标的重要前提。但是，增长并不简单地等同于发展，如果单纯追求增长速度，而不重视质量和效益，就会出现增长失调，最终制约发展。必须大力调整经济结构，推进产业优化升级，促使经济增长由主要依靠增加资源投入带动向主要依靠提高资源利用效率带动转变，由主要依靠资金和物质要素投入带动向主要依靠科技进步和人力资本带动转变，由主要依靠工业带动向三次产业协同带动转变，不断提高发展质量，增加发展效益，保证经济的持续、快速发展。二是必须推进资源与环境相协调。要进一步统一思想认识，转变发展观念，在经济发展的同时，充分考虑资源、环境的承受能力，大力发展先进生产力，坚决淘汰落后产能和技术，推动节约发展、清洁发展、可持续发展，实现自然资源的永续利用，实现社会的永续发展。必须坚持不懈地走高起点、高科技、高效益、高产业链、高附加值、高度节能环保的新型工业化道路，积极构筑科技、人才等社会资源优势，不断提高人口质量，合理开发和节约使用各种资源，加强环境污染综合治理，大力发展循环经济。要完善土地、能源、水资源等重要资源产品的价格形成机制，加快形成有效的资源开发和生态补偿机制，使资源成本和环境成本得到真实全面的反映。三是必须推进人与自然相和谐。要牢记我市“十年九旱”和“两个48%”的自然状况，坚定不移地实施禁牧禁垦、休牧轮牧、以草定畜政策，落实生态封禁保护区规划。加强生态脆弱区、水土流失区和采空塌陷区等重点区域生态综合治理。按照谁开发谁保护、谁受益谁

补偿的原则，加快建立生态补偿机制。加大执法、督查力度，依法保护生态建设成果。延伸绿色内涵，发展绿色产业，倡导绿色消费，全面建设“绿色大市”，努力实现人与自然和谐共处。保护生态，这是我市的高压线，也是和谐之本，谁也不能碰。

第四，在发展内容上，进一步由追求经济增长向经济社会协调发展转变。由于历史的原因，我市与发达地区的差距突出表现在公共产品和公共服务的滞后上。社会事业不发达，社会问题就突出。如果得不到及时有效解决，社会矛盾就会激化，人民不满情绪就会增加，不仅影响当前经济发展，更会对长远发展形成制约。促进经济社会协调发展，一要统筹规划。坚持以规划为龙头，统筹社会事业发展。要研究社会事业发展规律、发展模式和发展道路，把社会事业专项规划的编制和实施放在重要位置，优化资源配置，科学、规范、有序地推进社会各项事业发展。采取有效手段推进公共服务的均等化，完善公共服务体系，扩大教育、卫生等公共服务的覆盖范围，努力建立一个与鄂尔多斯快速发展相协调，与人民群众需求相适应，与现代城乡功能相一致，“全民参与、开放多元、惠及全市”的公共服务体系建设规划，科学指导全市社会事业发展。二要深化改革，强化各级政府的公共服务职能，建立健全有利于社会各项事业发展的体制机制，提高公共产品供给能力，改进公共服务方式。确立政府在推进社会事业发展中的主导地位，强化政府在市场经济条件下的社会管理和公共服务职能，避免发生“缺位”、“越位”、“错位”。同时，重视发挥市场机制的作用，推动政事分开、管办分开，调动社会力量的广泛参与，加快社会事业发展，努力提高服务效率。大力推进制度与方法创新，加快以聘任制、绩效工资制为主要内容的内部运行机制改革，充分激发内部活力。三要加大投入。要把社会事业从被动跟进式的“协调”，向主动适度超前构筑转变，从我市实际出发，既尽力而为又量力而行，既全面部署又突出重点，有计划、有步骤逐年加大投入，不断提高社会事业发展水平。积极创新社会事业投资建设机制，进一步加大政府财力对社会事业发展的保障力度，确保政府财力对社会事业的基本投入，整合投资渠道，努力形成以政府投入为主，社会广泛参与的多渠道投资体制。

第五，在发展理念上，进一步由更注重物质财富增加向更加注重促进人的全面发展转变。早在 100 多年以前马克思就预言，未来社会的财富标准不是劳动的消耗，而是组成社会的个人能力和素质的发展。随着社会生产力的发展和物质财富的增加，当人的基本物质消费需求得到一定程度满足后，人的精神文化消费需求就会越来越强烈，人自身发展的需求也会越来越强烈。这就要求我们立足以人为本，调整发展理念，由单纯追求物质财富增加向更加注重促进人的全面发展转变。一是必须把促进人的全面发展作为经济社会发展的基本理念。各级党委政府不能仅仅盯住 GDP，“心中有数、目中无人”必然导致畸形发展。落实以人为本，既要依靠人民发展，更要为了人民发展，既要满足人们的物质文化生活需要，又要提高人们的素质，把促进人的全面发展落实到经济社会发展的全过程。在加强经济建设的同时，切实加强政治建设、文化建设和社会建设，提高人的思想道德素质、科学文化素质和健康素质，尊重和保障人民的经济、政治、文化和社会权益，使全体人民共享改革发展的成果，朝着共同富裕的方向稳步前进，实现物质财富的增加



与人的全面发展相互协调、相互促进。二是必须坚持教育优先均衡发展，保障市民享有接受良好教育的平等机会。我国著名经济学家厉以宁指出：“一切不平等的根源就在于教育的不平等。教育不平等，就业就不平等；就业不平等，收入就不平等；收入不平等，生活就不平等；生活不平等，下一代所受的教育就不平等，形成恶性循环。”因此，教育公平是起点的公平，是现实公平的基础，是公民平等发展权的保证。要把发展教育放在提高人的素质和能力的首要位置，适应现代社会的发展趋势，更新教育理念，深化教育改革，推进素质教育，构建现代教育体系和终身教育体系，建设学习型社会，使教育的功能在促进人的全面发展的各个环节都得到充分发挥。三是必须鼓励创造，促进人的各方面潜能的充分发挥。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，发挥人民群众的首创精神，使全社会创造能量充分释放，创新成果不断涌现、创业活动蓬勃开展。通过深化改革破除各种障碍，完善公平竞争机制，健全现代产权制度，不断解放和发展生产力。坚持把创新精神贯穿到改革发展的各个环节，保护创新热情，鼓励创新实践，完善创新机制，宽容创新挫折，增强自主创新能力。弘扬自力更生、顽强拼搏、团结协作精神，倡导自主创业、艰苦创业、和谐创业、营造鼓励人们干事业、支持人们干成事业的社会环境，共同致力于构建和谐鄂尔多斯的伟大实践。

### 三、突出工作重点，抓住薄弱环节，保障人民共同享受发展成果

发展成果由人民共享是发展的目的，是社会主义的要求，这个目的必须贯彻在发展的整个过程中。当然，正如和谐并不是无差别的同一，发展成果的共享也不是平均主义的分配。我们必须着眼长远，立足当前，突出重点，循序渐进，兼顾公平与效率，扎实推进各项工作，最大限度地保障人民群众共同享受改革发展成果。

第一，着力强化公共服务。良好的公共服务是社会和谐的重要方面。要以发展社会事业和解决民生问题为重点，完善为民办实事的长效机制，建立惠及全体人民的基本公共服务体系，优化公共资源配置，促进基本公共服务均等化，提高发展成果共享度。要突出社会事业的公共性和公益性，增强经济社会发展的协调性，以发展社会保险、基础教育、基本医疗、群众文化、公共基础设施等社会事业为重点，加快建立健全覆盖城乡的基本公共服务体系。要完善公共财政体制，调整优化财政支出结构，提高财政公共性，增加公共产品和公共服务的供给，提高对基本公共服务和公共福利的保障能力。要保证财政性教育经费增长幅度明显高于财政经常性收入增长幅度，逐步使财政性教育经费占地区生产总值的比例达到4%。坚持公共医疗卫生的公益性质，深化医疗卫生体制改革，推进政事分开、管办分开、医药分开、营利性与非营利性分开，强化政府责任，严格监督管理，重点整治非法行医、药价虚高、制售假劣药品和医疗机构乱收费等问题，为群众提供安全、有效、方便、价廉的公共卫生和基本医疗服务。

第二，着力完善社会保障体系。加快构建社会保险、社会救助、社会福利和慈善事业相衔接、覆盖城乡居民的社会保障体系。调整财政支出结构，加大对社会保障资金的投入，逐步提高社会保障支出占财政支出的比重。不断扩大社会保险覆盖面，力争2010年实现社会保险全覆盖。进一步完善养老保险制度，

大力推行农村牧区养老保险制度，确保企业离退休人员基本养老金按时足额发放，形成多层次的养老保险体系，进一步完善医疗保险制度，扩大工伤保险覆盖范围。进一步健全城乡最低生活保障制度，筑牢退休人员最低养老金、企业职工最低工资、低收入困难家庭补助、失业人员失业保险金和城乡居民最低生活保障标准等五道保障防线。完善住房保障制度，大力发展经济适用房和廉租房，着力解决低收入家庭的住房困难。落实优抚安置的各项政策。健全社会救助体系，全力做好“分类救济”组织实施工作。巩固“应保尽保”工作成果，完善农村牧区“五保户”供养、灾民救助、流浪乞讨人员救助以及困难人员医疗、教育、住房、司法等配套救助体系。鼓励社会力量兴办社会福利事业。大力发展妇女儿童事业、残疾人事业、老龄事业、慈善事业。真正实现幼有所教、老有所养、病有所医、弱有所助、困有所济、住有所居。

**第三，着力维护社会公平正义。**不公平则心不平、心不平则气不顺，气不顺则不和谐。必须把维护社会公平放到更加突出的位置，依法逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平、分配公平为主要内容的社会公平保障体系，逐步做到保证社会成员都能够接受教育，都能够进行劳动创造，都能够平等地参与市场竞争、参与社会生活，都能够依靠法律和制度来维护自己的合法权益，使全体人民共享改革发展的成果。进一步规范收入分配关系，加大再分配的调节力度，有效调控收入分配差距，不断提高低收入者的收入水平，逐步扩大中等收入者比重，坚决取缔非法收入，逐步形成促进共同富裕的收入分配格局。完善矛盾纠纷排查调处机制，把矛盾解决在基层、化解在萌芽状态。积极探索社会利益协调机制，引导群众以理性合法的形式表达利益诉求、维护自身权益，逐步将各种社会矛盾和纠纷的化解纳入法治化轨道。建立健全群众合法权益维护机制，进一步畅通信访渠道，完善法律服务，妥善处理好新时期征地拆迁、安置补偿、就业保障、教育医疗等社会热点难点问题，真正让全体社会成员共享改革发展成果，营造安定团结的发展局面。

**第四，着力推进民主法制建设。**实现民主法治，既是构建和谐社会的 basic 内容，也是实现社会和谐的重要保障。按照坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一的要求，积极推进民主法制建设，依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，健全民主制度，丰富民主形式，实现民主政治制度化、规范化、程序化，保障人民享有广泛的民主权利。推进决策科学化、民主化，深化政务公开，依法保障公民的知情权、参与权、表达权、监督权。扩大基层民主，完善村务公开，健全基层民主管理制度，发挥社会自治功能，保证人民依法直接行使民主权利。加快建设法治政府，全面推进依法行政，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责，健全行政执法责任追究制度，完善行政复议、行政赔偿制度。加强对权力运行的制约和监督，加强对行政机关、司法机关的监督。拓展和规范法律服务，加强和改进法律援助工作。深入开展平安鄂尔多斯建设，维护社会稳定。

**第五，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。**建设社会主义和谐社会，要从解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手，办好几件与人民群众切身利益相关的大事、实事。2007年，要办好以下几件事：一要制定鼓励企业吸纳就业的优惠政策，建立提高职工最低工资标准的长效机制，

解决好大中专毕业生、零就业家庭与“4050”人员的再就业问题，努力实现充分就业；二要实行免费就业培训计划，对鄂尔多斯籍的高考落榜生全部免费进行职业技能培训；三要启动鄂尔多斯籍城镇无业人员医疗保险试点工作，实现医疗保险的全覆盖；四要提高城乡低保标准、企业职工退休养老金标准和抚恤金标准，切实提高困难家庭收入水平；五要兑现干部职工住房补贴和公务员调资政策；六要加大扶贫力度，每年解决1万少数民族贫困人口的脱贫问题；七要继续对新考入大学的贫困学生实施救助，免除城乡低保户子女就学的各种费用，免费为盲、聋、哑、弱智儿童提供上学机会，确保贫困学生都能上得了学、上得起学；八是继续提高城镇最低生活保障和寄宿制贫困小学、初中生补助标准，扩大农牧区特困人口的补助面。这些大事，政府要明确职责、履行好承诺，把好事办好、见到实效，使人民群众在发展中得到实实在在的好处，感受到真真切切的变化。

**第六，着力弘扬和谐文化。构建社会主义和谐社会，必须具有广泛的社会共识、普遍的价值认同、坚强的精神纽带和良好的社会风尚，必须建设和谐文化。首先要培育和谐精神，倡导和谐理念，在全社会形成共同的理想信念和道德规范。坚持正确的舆论导向，以高度的社会责任感宣传党的主张、弘扬社会正气、通达社情民意、引导社会热点、疏导公众情绪、搞好舆论监督，大力营造和谐舆论氛围。普及科学知识、弘扬科学精神，在全社会倡导科学的世界观、人生观和价值观。大力弘扬“战胜自我，推进文明，实现跨越”的鄂尔多斯精神，激励广大干部群众投身建设和谐社会的伟大实践。切实抓好社会主义荣辱观教育进学校、进机关、进企业、进农村、进社区，深入开展社会公德、职业道德、家庭美德教育，推动形成知荣辱、讲正气、树新风、促和谐的文明风尚和家庭和睦、邻里融洽、尊老爱幼、扶贫济弱、礼让宽容的人际关系。加强城乡绿化、美化、净化，为人民群众创造优良的生产生活环境。认真落实党的民族、宗教政策，促进全市人民团结和睦。加强公益性教育、文化、体育设施建设，发展文化事业和文化经济，丰富人民群众的业余文化生活，营造具有浓郁草原风情、高雅文化品位、鲜明时代特征、恢弘工业气势的城市文化发展新气象，为人民群众创造美好和谐新生活提供有益的精神支持。**

#### **四、加强领导，形成合力，共同建设和谐社会**

构建社会主义和谐社会，是对党的执政能力和先进性新的重大考验。全市各级党组织都要根据构建社会主义和谐社会的新的形势和任务，充分发挥领导核心作用，按照把握方向、提出任务、制定政策、整合资源、营造环境的要求，切实为推进和谐社会建设提供坚强的政治和组织保证。

一是要提高领导和谐社会建设的能力。构建和谐社会，要求我们准确把握地区经济社会发展的阶段性特征，科学分析影响社会和谐的矛盾和问题及其产生的原因，更加积极主动地正视矛盾、化解矛盾、不断促进社会和谐，要坚持和完善民主集中制，严格党内生活，严肃党的纪律，进一步扩大党内民主，增进党的团结统一，构建和谐班子、和谐队伍，以党内和谐促进社会和谐。要建立科学高效的领导机制和工作机制，善于研究新情况、制定新政策、解决新问题，抓好重点工作的推进、关键问题的突破、难点问题的化解、热点问题的解决，用制度建设保证工作落实。加强对社会重大问题的调查研究，把握本地区本部门影

响社会和谐的主要矛盾和矛盾的主要方面，敢于触及矛盾，善于解决矛盾，加强理论学习和政策研究，提高领导干部的执政能力，切实增强管理社会事务、协调利益关系、开展群众工作、激发社会创造活力、处理人民内部矛盾和维护社会稳定的本领。

二是要形成建设和谐社会合力。和谐与合力，相互依赖，相互促进，和谐聚合力，合力促和谐。要最大限度地团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，广泛动员各方面力量推进和谐社会建设。要重视激发社会基层组织在构建和谐社会中的积极性和创造性，大力开展和谐社区、和谐企业、和谐家庭等和谐创建活动，努力引导广大人民群众以多种方式参与和谐社会建设，着力夯实和谐社会的基础。要充分发挥政府各职能部门以及工会、共青团、妇联、残联等人民团体在构建和谐社会中的积极作用。各部门、各单位要立足自己实际，找准进入工作的切入点，充分利用各自的资源优势，采取行之有效的举措，强力推进和谐社会建设。要引导各族干部群众积极参与，群策群力，在全党全社会形成推进和谐社会建设的强大合力。

三是要切实加强和改进群众工作。人民群众是构建和谐社会的主体和力量源泉。广大党员干部必须始终坚持党的群众路线，不断提高组织群众、宣传群众、教育群众、服务群众的本领，努力把广大人民群众的积极性、主动性和创造性调动起来。各级党委、政府都要认真研究和把握新形势下群众工作的特点和规律，把工作重点放在建立群众工作的长效机制上，逐步建立顺畅的民意沟通机制、有效的矛盾调处机制、便民利民的服务机制、公正的司法机制、完善的监督机制和严格的责任追究机制。各级领导干部都要牢固树立群众利益无小事的观念，切实把群众的呼声和意愿作为指导工作的第一信号，把关心和服务群众作为各级领导干部的第一职责，把群众的评价作为衡量政绩的第一尺度。要深入基层，体察民情，倾听群众呼声，关心群众疾苦，满腔热情地帮助群众解决实际问题。

四是要不断加强党的作风建设。“党风正则干群和，干群和则社会稳”。坚持执政为民，树立正确的世界观、人生观、价值观和权力观、地位观、利益观，进一步密切党同人民群众的血肉联系。坚持党要管党，从严治党，健全反腐败领导体制和工作机制，全面落实党风廉政建设责任制。大力加强廉政文化建设，认真落实“四大纪律，八项要求”，促进领导干部廉洁自律。坚持有贪必反、有腐必惩、有乱必治，严肃查处违纪违法案件。坚持标本兼治、惩防并举，完善民主监督的程序和制度。深化事权、财权、人事权改革，加强重大项目保廉工作，加大从源头上治理腐败的力度，建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，以党风廉政建设的实际成果服务于民，取信于民。

同志们，音律和谐，令人身心愉悦；社会和谐，成就千秋伟业。构建和谐社会，是一项艰巨复杂的系统工程。我们肩负着 150 万各族人民的理想和期盼，承载着发展进步的光荣和梦想，一个更具实力、充满活力、富有魅力、文明和谐的现代化鄂尔多斯，必将崛起在祖国西部！

# 深入贯彻落实科学发展观 推动全市经济又好又快发展

——在市委二届二次全委会议上的讲话

杜梓

(2006年12月29日)

同志们：

这次全委会的主要任务是：以十六届六中全会精神为指导，传达贯彻全区经济工作会议精神，全面部署构建和谐鄂尔多斯的任务，进一步调整优化经济结构，转变经济增长方式，促进全市经济又好又快发展。刚才，云书记的讲话非常重要，对全市工作，特别是对构建和谐鄂尔多斯进行了全面部署，明确了今后一个时期建设和谐鄂尔多斯的指导思想、奋斗目标和主要任务。云书记的讲话具有很强的思想性、实践性和可操作性，是在新的起点上谋求鄂尔多斯科学发展、和谐发展、文明发展的指导性文件。我们要结合实际，认真贯彻落实。推动经济又好又快发展是贯彻落实科学发展观的本质要求，更是构建和谐社会的物质基础。下面，我就当前的经济形势和2007年经济工作讲几点意见。

## 一、认清形势，统一思想，切实增强又好又快发展的自觉性和坚定性

近年来，市委在不断总结改革发展经验的基础上，深化对市情的认识，立足实际，把握规律，制定了“六个高”新型工业化发展思路，收缩转移、集中发展的农村牧区工作思路，“一市两区、三个组团”的城市建设思路，以“大文化、大旅游、大运输”为主的现代服务业发展思路，等等。这一系列科学务实的战略举措，有力指导和推动了鄂尔多斯经济持续快速、健康协调发展，社会各项事业全面进步。2006年，我们深入实践这些年来一直坚持的正确思路，经济发展有效承接“十五”大好来势，继续保持高速高效、协调推进的良好势头，在已有的基础上取得了进一步突破，实现了“十一五”良好开局。一是经济实力持续增强。经济增长继续保持全区领先，预计完成地区生产总值800亿元，同比增长28.1%。人均GDP6600美元，与发达地区的差距进一步缩小。财政收入突破百亿大关，达到145亿元，增长55.2%。固定资产投资600亿元，增长50%，其中非公有资本投资占60%，实现了由政府投资主导向社会投资拉动的重大转变。与自治区各盟市相比，财政总收入、固定资产投资、引进资金总量均跃居全区第一位，地方财政收入、固定资产投资、工业产销率等增速也居全区第一，“与呼包二市交替领先”迈出了实质性步伐。二是产业结构进一步优化。三次产业比例演进为5.7 54.3 40，一产下降1.1个百分点，但多灾并发之年，粮食产量仍增加了0.9亿斤，牧业年度牲畜头数纯增156万头只，总量达到1498万头只，跃居全区第二。二产质量和效益大幅度提高，新增规模以上工业企业126户，综合效益指数达到365，提高58个百分点；产品

产销率 99.1%，提高 1.1 个百分点；实现利税 152 亿元，增长 32%。在消费的强劲拉动下，三产对财政收入的贡献率达到 46.3%，居全区第一；实现社会消费品零售总额 180 亿元，增长 15.5%，总量居全区第三位。三是淘汰落后产能和技术取得重大进展。清理整顿新开工项目 128 项，关闭地方煤矿 256 座，煤矿数量压缩到 267 座，单井规模提高到 30 万吨以上。严厉打击乱采滥挖活动，有力整顿了矿业秩序。加大对重点地区、重点企业的环境污染整治，关停兰炭企业 105 家、小白灰企业 212 家，通过关停“五小”企业，削减烟粉尘 13.2 万吨、二氧化硫 4.9 万吨。万元 GDP 能耗下降到 2.08 吨标煤，下降 5%。主导产业更加符合国家产业政策和环保要求。世界第一条煤直接液化生产线、国内第一条煤间接液化生产线、亿利 PVC、鄂绒大化肥、伊化天然气制甲醇等大项目建设顺利推进，经济发展模式由原料输出型向转化增值型转变，产业层次正在由低端向高端演进。四是城市核心区建设实现重大突破。“一市两区、三个组团”的城市核心区主体框架基本拉开，康巴什新区地面建设工程大规模展开，市府搬迁如期完成，开启了鄂尔多斯城市发展建设史上新的里程碑；东胜城区建设、改造、绿化和美化力度进一步加大，综合服务功能和城市品位显著提高。重点城镇产业和人口集聚能力进一步增强，带动 6.7 万农牧民向城镇和二、三产业转移。全市城镇化率 57.5%，提高 3.5 个百分点。五是改革开放迈出新步伐。一些重点领域和关键环节的改革取得新突破，我市荣获中国投资环境百佳城市。外贸进出口总额 4.8 亿美元，增长 65.5%。引进国内资金 292 亿元，实际利用外资 5 亿美元，分别增长 104% 和 100%，经济外向度进一步提高。六是和谐鄂尔多斯建设取得新进展。城乡居民收入大幅增长，城镇居民人均可支配收入 13 000 元，增长 17.9%；农牧民人均纯收入 5 500 元，增长 19.5%。科、教、文、卫事业全面发展。特别是成功举办了“一会两节”，有力提升了我市的知名度和影响力，激发了全市人民热爱家乡、建设美好家园的积极性和创造力，为构建和谐鄂尔多斯注入了新的活力。我市持续快速协调发展的情况表明，我们在实践科学发展观的过程中又取得了新的突破和成效，既为我们在新的历史起点上实现又好又快发展奠定了坚实基础，也为我们进一步推进科学发展创造了鲜活的经验。

最近召开的全区经济工作会议，认真贯彻中央经济工作会议精神，按照调整经济结构、转变增长方式、实现又好又快发展的总体要求，储波书记指出要正确处理好与快、防止过快增长与避免较大回落、扬长与补短三个关系，杨晶主席要求做到“四个更加关注”：更加关注提高发展的质量效益、更加关注改善发展的基础条件、更加关注促进发展的全面协调、更加关注加快发展的最终目标的工作原则，明确了 2007 年的经济工作任务。这些精神，为我市经济社会发展指明了方向，提供了指导。我们要深刻领会中央和自治区会议精神，准确把握我市经济发展的阶段性特征，切实增强实现又好又快发展的责任感和紧迫感。我市经济已连续多年保持两位数高增长，特别是“十五”期间经济发展实现了历史性跨越，但与发达地区相比、与市委提出的建设更具实力、充满活力、富有魅力、文明和谐的现代化鄂尔多斯要求相比，经济实力依然不强，总量还不大。增强经济实力、增加人民收入、构建和谐社会，没有一定速度的“快”不行，但“快”必须以“好”为前提和基础，好中求快。目前我市经济总体上是健康的，但随着经济的快速发展，一些深

层次的矛盾和问题进一步显现，产业链条短、产业层次低、经济增长方式比较粗放；资源环境压力增大、科技人才不足、自主创新能力亟待加强；城乡、经济社会发展不平衡；基础设施承载发展的能力依然较弱；经济增长与就业增加、居民增收不协调，水资源、土地资源、环境容量、能耗过高已经成为制约我市进一步发展新的重大因素。这些问题尽管是前进和发展中的问题，但它给我们以警示：鄂尔多斯发展到今天，必须痛下决心淘汰落后产能和技术，必须重拳出击治理环境污染，推动资源型产业由量的扩张向质的提高转变、由外延扩大向内涵提升转变。这是实现“好”的本质要求，是规避市场风险的现实需要，也是大工业发展的必然走向。我们一定要深刻认识我市调整产业结构、转变经济增长方式、实现又好又快发展的紧迫性和现实性，增强贯彻中央和自治区工作要求、推动我市实现协调而可持续发展的自觉性和坚定性，以高度的历史责任感和强烈的忧患意识，坚定不移地贯彻落实科学发展观，全力以赴实现经济又好又快发展。

## 二、明确目标，突出重点，切实推动 2007 年经济又好又快发展

2007 年，是全面贯彻落实科学发展观、积极推进和谐社会建设的重要一年，也是我市经济发展实现历史性新跨越的关键一年。做好明年的经济工作，对迎接自治区 60 周年大庆和党的十七大胜利召开具有十分重要的意义。根据中央经济工作会议、自治区第八次党代会、全区经济工作会议和市第二次党代会精神，明年经济工作要以科学发展观为统领，以又好又快发展为主题，因应新形势，适应新变化，把握新机遇，进一步调整优化经济结构，切实转变经济增长方式，以“好”提升产业素质，以“快”做大经济总量，好中求快，优中求进，为建设更具实力、充满活力、富有魅力、文明和谐的现代化鄂尔多斯奠定更为坚实的物质基础。

主要指导性、预期性和约束性目标是：地区生产总值增长 35.7%，达到 1 100 亿元，三次产业比例调整为 4.5：55：40.5；财政收入增长 37.9%，达到 200 亿元；城镇居民人均可支配收入和农牧民人均纯收入分别增长 30.8%和 18.2%，达到 17 000 元和 6 500 元；固定资产投资增长 33%，达到 800 亿元。单位生产总值能耗下降 5%；削减烟粉尘 1 万吨、二氧化硫 4.28 万吨；亿元生产总值安全事故死亡人数控制在 0.23 以内。这一目标的确定，体现了又好又快的发展要求，既综合分析了各种增长因素，又与“十一五”规划相衔接，是一个兼顾发展需要和地区竞争的目标。

实现上述目标，做好全年工作，必须坚持以下原则：

一是着力转变发展观念，切实把经济转入科学发展、集中发展的轨道。坚定不移地走集中发展道路，遵循“三大规律”，实施“三大战略”，把科学发展观落实到经济建设的各个环节，打造鲜明的地区优势特色产业体系，实现科学发展与集中发展的有机统一。

二是着力提高发展质量，切实推进经济发展速度、规模、质量、效益相协调。把调整经济结构、提升产业层次作为关键环节，以科技进步为动力，充分发挥资源优势和后发优势，综合利用各种有利条件，推动经济快速发展。更加重视提高发展的质量和效益，把经济发展的“快”建立在结构优化、质量提高、效益改善和消耗降低的基础上，实现好与快的有机统一。

三是着力创新发展模式，切实转变增长方式。把环境保护和资源节约放在更加突出的位置，坚决淘汰落后产能和技术，加大环境保护治理力度，大力发展循环经济，实现经济发展与资源环境的有机统一。

四是着力增强发展后劲，切实抓好大项目、好项目的引进实施。认真落实国家宏观调控政策，优化投资结构，限制低水平重复建设，防止盲目扩张。把项目建设作为推进又好又快发展的切入点，引进建设一批科技含量高、产业关联度强、产出效益好的重点项目，保持合理的投资规模，实现自主增长与投资拉动的有机统一。

具体工作中，我们要找准切入点，努力在发展的重点领域和制约发展的重大问题上实现“七个新突破”。

（一）集中打造国家新型能源和工业基地，在产业优化升级上实现新突破。坚持“六个高”原则，以产业升级为主线，以科技创新为动力，围绕煤炭、电力、天然气、化工、建材、冶金、绒纺、羊肉加工、林沙等九大优势特色产业，构筑大基地，培育大集群，引进大项目，推进大循环，实现大提升。工业增加值达到 508 亿元，增长 29.5%，其中规模以上工业增加值 436 亿元，增长 32.6%。

把淘汰落后产能、改造传统产业、转变增长方式作为实现产业升级的重中之重，全力推进经济向“好”转型。以建设国家环保模范城市为目标，建立 GDP 能耗公报、项目节能评估、节能目标责任和评价考核制度，强化政府责任，加大监管力度，确保单位能耗稳步下降。大力度淘汰落后产能和技术，取缔关闭不符合国家产业政策的违法排污企业，为先进生产力发展腾出环境容量。进一步巩固矿业秩序整顿成果，坚决打击非法乱采盗采行为，形成长效机制。下最大决心节能降耗，以煤炭、电力、建材、冶金等行业为重点，将能耗指标分解落实到 6 户国家、8 户自治区、70 户市级重点能耗企业，明确节能标准，严格能源审计，确保年度节能目标如期实现。下大气力治污减排，全面整治重点地区、重点企业环境污染，从源头上控制污染物排放。落实环保第一审批权，严把项目准入门槛，杜绝高污染项目上马。要把发展循环经济作为节能降耗、治污减排的重要途径，围绕煤矸石发电，粉煤灰提炼有色金属，工业废渣生产新型建材，焦炉煤气开发利用，矿井水回收利用等领域，鼓励企业循环式生产，推动产业循环式组合，着力提高资源综合利用水平，将八大工业园区全部打造成自治区循环经济示范园区，建设国家循环经济示范基地。

加快建设新型能源基地，实现产业升级。全力打好“提高煤炭回采率攻坚战”，运用现代技术装备改进采煤工艺，提高资源综合利用水平和安全生产水平。大力发展煤炭交易和物流市场，建设规模化、机械化、现代化新型煤炭基地。电力产业要重点推进城镇、工业园区热电联产、矸石发电和空冷机组等国家政策鼓励的项目，确保达电四期 2 号机组、国华三期等项目投产，新增电力装机容量 259 万千瓦。推动冶金、建材等传统优势产业加快发展，增加科技含量，装备先进工艺，着力在氧化铝、多晶硅、新型水泥等领域实现新突破，提高产品附加值和竞争力，塑造传统产业新形象。

全力推进煤化工、天然气化工、氯碱化工产业，实现产业领先。煤化工要着力推动煤制油、醇、二甲醚、烯烃等中下游系列产品的延伸加工，加快神华煤直接液化、伊泰煤间接液化、新奥煤制甲醇、三维甲醇等大项目建设进度，打造世界一流的煤化工基地；天然气化工要确保博源 100 万吨天然气甲醇项目建成



投产，逐步向中下游产品开发延伸，推进鄂绒、奈伦大化肥项目建设；氯碱化工要确保亿利 40 万吨 PVC 建成投产，力促希望集团 PVC 项目开工建设。年内新增甲醇 120 万吨、PVC 40 万吨，使化学工业成为我市新的经济增长点和重要支撑。加强工业基地和重点工业园区建设，实现产业集中。蒙西、棋盘井、树林召、乌审召等已经形成一定规模的工业园区，要全力引进实施一批大项目、好项目，集聚资金、技术、人才、信息等生产要素，拉长产业链，着力在培育产业集群上谋求突破，提升发展层次。大路、上海庙、纳林河等新建园区要高起点规划、高标准建设，着力改善基础条件，为项目的引进实施打造平台。要明确园区主导产业和功能定位，促进园区产业优化升级和集成配套，推动产业向园区集中，形成气势恢宏、装备先进、环保节能、循环示范的现代化工业大基地，坚决避免项目落地的随意性。

大力发展非资源性产业，实现产业多元。高起点、高水平承接国内外产业转移，加快发展华泰汽车和发动机制造业，带动一批中小企业配套跟进，建设先进制造业基地。年内力促 5 万辆乘用车生产线达产，力争实现产值 90 亿元，税收 10 亿元以上。积极发展现代医药、服装、食品加工、林沙等新兴支柱产业，引进发展装备制造、电子信息、生物工程、材料工业等新型产业，提高非资源性产业比重，构筑多元化支撑的产业体系。

优化投资结构和方向，规划建设一批对全市产业结构提升具有重大示范作用的大项目、好项目，进一步增强发展后劲。健全重大项目联席会议制度，加强协调调度，推进项目建设，全年开工建设亿元以上重点项目 113 项，完成投资 564 亿元，尤其要确保 300 万吨二甲醚项目在乌审旗落地。把对内搞活与对外开放结合起来，把招商引资与提升产业层次结合起来，变招商引资为招商选资，紧盯中国和世界 500 强企业，着力引进煤化工领域的国际国内知名企业集团，大力引进发展急需的先进技术、管理经验和高端人才，尽快形成人才、资本、技术等要素流入区。全年引进国内资金 350 亿元，实际利用外资 6 亿美元，分别增长 20 %。

积极培育拓展建筑业，抓住区域固定资产投资密集、建筑市场活跃的有利时机，迅速壮大市内建筑企业实力，提高市场竞争力，做大建筑业总量。

**（二）扎实推进新农村新牧区建设，在沿河现代农牧业发展和农牧业人口转移上实现新突破。**围绕增加农牧民收入，全面落实“工业反哺农业，城市支持农村”的方针，坚持解决农牧业问题从非农产业上找出路、解决农村牧区问题从加快推进城镇化上找出路、解决农牧民问题从减少和转移农牧民上找出路，坚定不移地实施“收缩转移、集中发展”战略，推进传统农牧业向现代农牧业转变，抗灾农牧业向避灾农牧业转变，分散、粗放、低效农牧业向集中、集约、高效农牧业转变，着力在沿河现代农牧业经济带建设和农牧业人口转移上取得新突破，打造新农村新牧区新亮点。

发展现代农牧业要有新突破、大突破。用现代机械装备农牧业，用先进技术改造农牧业，用产业化经营提升农牧业。全面落实党在农村牧区的方针政策，适应农村牧区人口转移和农牧业综合生产能力不断提高的新情况、新变化，推进土地规模经营的探索与改革，促进土地和草牧场向种养大户集中，实行基地化、

规模化经营。按照农区不低于 100 亩、牧区不低于 5000 亩的经营规模，培育发展 2000 户土地和草牧场规模经营大户。实施“万亩高标准农田、千只规模化养殖”现代农牧业示范基地建设工程。年内在现代农牧业建设上，要集中力量办大事，捆绑农口资金和国土治理项目，以水权转换为契机，在杭锦旗建设 10 万亩水系配套、机械化作业、标准化生产、规模化经营的高效农田，在达旗建设“优质、绿色、安全、产业化经营”的百万只肉羊基地，在沿河地区完成高效节水灌溉技术推广 50 万亩，努力在沿河地区打造现代农牧业示范区。积极发展城郊农牧业，以伊旗、准旗、东胜区为重点，完成 1 万亩标准温室建设任务，建设服务城市核心区的大型“菜篮子”基地。建立健全科技推广、良种繁育、疫病防治、饲草料加工、机械化作业、产品标准化等社会化服务体系，提高集约化、现代化经营水平。认真落实扶持农畜产品加工龙头企业发展的各项优惠政策，以羊肉和林沙产业为重点，以大开放促进产业大发展，积极引进国内外优势企业和品牌，强强联合，做大做强四季青等现有龙头企业，大幅度提高农畜产品加工转化率和市场占有率。

推动农村牧区劳动力和人口转移，是做好“三农三牧”工作的前提和核心。要采取大力度措施，推进产业转移、教育转移和搬迁转移。要像抓大项目那样抓好农牧业人口转移，在政策配套、资金投入、素质培训、就业安居、生活保障等方面制定切实可行的办法，作为浩大的系统工程去打造。要清理和限制低端劳动力流入农村牧区，巩固和完善农村牧区养老保险。实施免费就业培训计划，从明年起，要对鄂尔多斯籍农村牧区的高考落榜青年，全部免费送入职业技术学校（院）学习专业技能，增强就业和创业能力。年内转移农牧业人口 5 万人，其中生态自然恢复区整体搬迁 1 万人。

积极推进新农村新牧区建设。要在继续完善新农村新牧区建设规划的基础上，着力实现“四新”。以生产发展为着力点，以农牧民增收为目标，以肉羊、肉牛、沙棘、沙柳产业为重点，着力培育壮大具有地区特色的主导产业，实现产业新推进。突出针对性和实效性，加强农牧民科技实用技术、先进经营模式培训，提高农牧民的科技素质，强化法制观念、市场观念，实现农牧民素质新提升；突出抓好村容村貌整治和生产生活方式转变，营造移风易俗、文明和谐的良好风尚，实现农村牧区面貌新变化。传承传统民族文化，建设独具鄂尔多斯民族和区域特色的新农村新牧区，创造试点新经验。同时，要制定推进新农村新牧区建设的配套政策措施，以政府为引导，充分调动和发挥农牧民的主体作用，企业和社会共同帮扶支持，确保建一个成一个，建一批成一批。

切实提高农牧区基础设施和公共服务水平。在调整优化生产力和人口布局、加快农牧业人口转移、大力整合社会资源的基础上，进一步加大对农村牧区的投入，财政对教育、卫生、文化等社会事业支出和固定资产投资增量要向农村牧区倾斜，切实加强饮水、道路、通电、通广播电视等基础设施建设，提高农村牧区公共服务水平。

（三）大力培育文化、旅游、物流产业，在发展现代服务业上实现新突破。按照高增值、多层次、广就业、强带动的要求，坚持市场化、产业化、社会化方向，修订完善全市第三产业发展规划，重点扶持文化旅游、商贸物流形成支柱产业。

积极发展文化产业。以迎接自治区成立六十周年大庆为契机，充分发挥我市自然、历史文化资源优势，开发利用和保护民族文化资源，积极组织排练大型民族歌舞，推出一批民族文化精品，打造民族文化和草原文化品牌，开拓文化市场。优先建设关系群众切身利益的公益性文化项目，加快康巴什新区七大文体工程建设步伐，逐步建立比较完善的公共文化服务体系，满足人民群众文化需求。深化文化体制改革，促进公益性文化事业与经营性文化产业共同发展，加快发展文艺演出、文博会展、影视创作、文化娱乐产业，培育扶持一批具有民族特色的文化骨干企业，壮大我市文化产业整体实力，实现文化与经济的协调发展，努力建设文化大市。整合新闻广播资源，提升文化产业集聚和扩散能力。结合事业单位改革，组建 1-2 个文化企业集团，培育文化产业市场主体。

以创建“中国优秀旅游城市”为目标，进一步提升成陵旅游层次，丰富旅游内容，做大做强优质旅游资源；加快开发阿尔寨石窟等草原文化旅游精品，打响鄂尔多斯旅游品牌。要突出特色搞旅游，统筹南北两线旅游资源规划，按照一个古迹（萨拉乌素）、两个河湾（巴图湾、大沟湾）、两座古城（通万城、宥州古城）的总体格局，打造南部旅游精品线路。整体规划发展北部库布齐沙漠旅游，打造以恩格贝、响沙湾、夜鸣沙、七星湖为主要景区的大漠风情旅游精品线路，以黄河大峡谷、万家寨水电站为主的黄河风情旅游精品线路，加强与“西部风情”区域旅游合作，共同拉通“秦皇汉武-黄帝陵-成吉思汗陵-西夏王陵”旅游线路，形成内联完整、外接有序的旅游精品线路。加大旅游资源整合力度，加快组建旅游集团，推动旅游业集群发展。继续加强旅游基础设施和服务设施建设，开发具有民族特色的旅游产品，搞好旅游促销，构建方便快捷、优质高效的旅游服务体系。

以汽车运输物流产业为切入点，大力发展面向生产的服务业。整合运输资源，积极构建集购销、信贷、交易、仓储、货物配载、维修配件、生活服务、文化娱乐、信息网络为一体的跨地区、跨行业汽车运输综合物流体系，年内建成 2-3 个专业化、规模化水平较高的汽车运输物流集团。围绕提高质量和效益，大力发展面向生活的服务业。积极发展超市、连锁经营和品牌专卖等新型业态，培育大型流通企业和具有我市民族风情的饮食文化企业，建设区域核心商务区，促进餐饮、住宿、购物等传统商贸业向现代流通业转变。深入实施“万村千乡”市场工程，建设 30 个农村牧区基层中心服务社，幅射带动农牧区连锁店建设，形成城乡消费品和生产资料双向流动、高效顺畅的新型农牧区流通网络，改善消费环境。全年社会消费品零售总额达到 210 亿元，增长 16.5%。

着眼于提升三产整体发展层次和水平，大力发展现代服务业。推进金融体制改革，组建农村商业银行和城市商业银行，引进国内外股份制商业银行，积极构建对外融资平台，有效推进股票融资和债券融资，拓宽融资渠道，提高融资能力。率先推进区域信息化建设，拉动信息产业迅速发展。引导房地产业规范发展，提高社区服务和物业管理水平。

（四）加快推进城市化进程，在改变城乡二元结构上实现新突破。突出解决城镇化滞后工业化的问题，坚持开放搞规划，开放搞设计，开放搞建设，开放搞管理，全面加快城市化进程，主动融入“呼包鄂”城

市群，着力建设“服务自治区、连接晋陕宁”的区域性现代化中心城市。年内将城镇化率提高到61%。

高起点、高标准搞好城镇体系规划。要明晰城市建设理念，尽快编制完成“一市两区、三个组团”城市体系、旗区城镇体系规划、呼包鄂城市群对接体系规划，构筑符合生产力布局和人口布局要求、具有区域特色的城市体系，为推进城乡一体化提供支撑。要突出城市规划建设的时代特征、地域特点和民族特色，塑造城市个性，提高城市品位，彰显城市魅力。坚持城市和项目建设服从规划，确立规划权威性，提高规划执行力。

集中打造城市核心区。要以更大的决心、投入更多的力量加强城市绿化工作，拆旧造绿，引绿入城，大面积搞好绿化，重点抓好东胜、康巴什新区主要绿化带（点）和210国道黄河大桥至成陵段“绿色走廊”建设，实现城市主要进出口大树绿化。康巴什新区建设要新、要快，既要遵循城市建设规律，更要奋发有为，将最大限度地发挥主观能动性这一好传统、好作风发扬光大，全面推进七大文体工程建设，开工一批行政办公场所，建设一批职工住宅、商业、学校、医院、娱乐等配套公共服务设施，新打造1-2处具有先进水平、独具魅力的标志性景观，完善城市功能，提升城市品位，塑造城市形象，推动各类资源向核心区集聚，增强辐射带动能力。启动铁西区建设二期工程，坚持依山就势，充分体现地方特色和现代气息，打造城市新亮点；结合市府搬迁后的资产处置，实施大规模的旧城改造，增加绿地、畅通交通、完善设施、拓展空间，打造城市新景观，建设宜居新社区，提高居民幸福指数，真正将东胜打造成全国旧城改造的典范。进一步完善城市核心区供水、供气、供热、排污和通讯管网建设，实现“一市两区、三个组团”基础设施有效对接、城市功能互补融合。全面实施南北两线调水工程，用库容水置换优质地下水，为城市核心区提供优质、安全、可靠的生活用水。推进“数字城市”建设，提高城市管理水平。

统筹城乡发展。要把打造产业重镇和文化重镇作为破除城乡二元结构、实现城乡一体化发展的联结点 and 重要平台，把扩大城镇规模、完善城市功能与做大经济总量、突出优势特色结合起来，提质扩容，聚集人气。在城镇建设上要有前瞻性，着力建设产业支撑和吸纳能力强的小城镇，真正体现集中发展，绝不能“遍地开花”、分散建设。大力发展县域经济，把推进工业化和城市化作为发展县域经济的主要抓手，发挥特色资源优势，引进特色先进技术，发展特色主导产业，打造具有较强竞争力的名牌产品，走出特色鲜明的发展路子。

**（五）加强基础设施建设，在改善发展环境上实现新突破。**坚持“三化互动水支撑、基础设施要先行”，全面加强水利、交通、电网、生态等基础设施建设，以基础建设引导战略性转移，推动区域经济快速崛起，促进人与自然和谐发展。

要加快构筑适应工业化、城市化、现代化发展需要和未来前景的物流、人流大格局，从长计议，从解决现实问题入手，下决心缓解交通运输瓶颈制约，确保沿河重载高速公路、兰嘎高速公路开工建设，争取109东段高速公路、察棋高速公路建成通车，加快东察和吉树一级公路建设进度；力促东乌铁路建成投运，推进准东二期、上海庙至棋盘井等一批专线铁路建设；建成鄂尔多斯机场，形成立体交通网络。加快构筑

区域综合水系，大力推进水权置换，年内新增工业用水 5 220 万立方米；开工建设转龙湾、呼和乌素等一批大中型水库，新增库容 3.5 亿立方米。坚持节约优先，大力推进中水、矿井疏干水循环利用，提高供水保障能力。优化电网布局和供电结构，新建输变电线路 12 条 470 公里，变电站 10 座 148 万千伏。抓住国家建设四条运输管线的重大机遇，积极推动跨省区管道运输规划建设，适应经济大发展需要。

坚定不移地实施禁牧、休牧、划区轮牧和以草定畜，巩固生态建设成果。坚持集中联片、巩固提高的原则，启动生态示范区建设，生态示范区就是不种不养，禁止开发，明年要在鄂旗、准旗大面积突破，其他旗区也要全面推开。加大政策支持力度，着力推进生态自然恢复区人口整体转移，确保 8 个自然村实现整体搬迁。继续争取和实施好生态建设重点工程，全面落实生态公益林补助政策，充分调动农牧民和社会力量投身生态建设的积极性，加快建设“绿色大市”。

（六）深化各项改革，在构建科学发展的体制机制上实现新突破。要以发展和改革的精神解决前进中的困难和问题，进一步深化市场经济体制改革，加快形成经济自主增长机制，率先形成人才、资本、技术等要素流入区。要加快建立科学有序的资源管理体制，充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，积极探索资源有偿使用的有效机制。大项目、好项目资源配置要严格按照国家和自治区有关规定规范进行；整合的资源要按照“有偿使用”的原则，遵循市场规则，公开进行招、拍、挂；资源管理混乱企业和宽限期内不开工的项目，要集中进行清理整顿，达不到整改要求的，无条件收回资源。通过有效管理，进一步凸显资源优势，促进招商引资，推进项目建设。要加快建立活力迸发的市场机制。在积极引进大企业的同时，大力支持地方企业发展壮大，着力提高重点企业原始创新和引进消化吸收再创新能力，培育一批拥有自主知识产权、主业突出、核心竞争力强的大型企业集团，造就一大批能带领百姓创业致富的优秀企业家。完善中小企业信用担保体系，引导中小企业向“专、精、特、新”方向发展，鼓励中小企业围绕优势特色产业搞延伸，围绕重点项目搞协作，围绕工业基地建设搞配套，着力培育一批成长型中小企业。大力营造活力迸发的发展环境，充分激发各方面的创造活力，加快形成大企业“顶天立地”、小企业“铺天盖地”、群雄并起、竞相发展的市场微观群体。要完善国有资产管理体制，致力于改革投资方式，切实加强国有资产运营的调控力，推动地区基础设施和事关民生的重大项目建设。要全面推开事业单位改革，搞活事业单位运行机制；坚持公共财政改革方向，捆绑各类项目和投资，集中财力办大事；全面推进农村牧区综合配套改革，为农村牧区又好又快发展提供制度保障。

（七）深入实施科教兴市、人才强市战略，在提高区域创新能力上实现新突破。提高资源综合利用水平和产业层次，增强地区竞争力，必须加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研互动的区域技术创新体系。要在巩固拓展已有博士后工作站、工程技术中心的基础上，争取新设伊泰煤炭间接液化和伊化天然碱两个工程中心。要加强重点领域自主创新和应用型技术推广，切实把科技成果转化成为现实生产力。围绕优势特色产业培育和重大项目建设，组织实施重点产业科技攻坚工程，务求在煤炭直接和间接液化、粉煤灰提取氧化铝、煤制烯烃、醇基燃料等战略技术产业化上取得重大进展；务求在煤化工技术创新上取得重

大突破，实现汇能公司煤炭萃取有机化合物技术中试；务求在农牧业实用技术推广上取得实际成效。加强科普宣传，不断提高人民群众的科技素质。牢固树立人才资源是第一资源的理念，抓住培养、吸引、使用三个环节，抓紧培养高技能人才和农牧区适用人才，加快引进发展急需的高端人才，形成各类优秀人才脱颖而出、尽展其能的良好局面。抓好与内大、内工大的合作办学，培养发展需要的人才。加大政府对科技和人才工作的投入力度，为经济发展提供支持。

### 三、健全机制，明确责任，为又好又快发展提供有力保障

当前，我市经济正处于由“又快又好”向“又好又快”转型、由量变向质变飞跃的关键阶段。抓好这一阶段的工作，不仅对明年经济发展具有直接的推动作用，而且对今后的发展具有深远而重大的意义。市委已经对又好又快发展做出了明确部署，各级领导必须从本地区、本部门实际出发，进一步研究完善工作机制，明确相关责任，有效开展工作，全力开创各项工作的新局面。

（一）用科学发展、和谐发展的理念指导又好又快发展。实现又好又快发展是一项系统工程，在工作推动上必须要有哲学思维和系统观念。我们要深刻领会和准确把握科学发展观和构建社会主义和谐社会的精神实质和丰富内涵，始终坚持科学发展、和谐发展、文明发展，在着力推动经济长周期高速增长的同时，更加注重城乡、经济社会、人与自然统筹协调发展，更加注重节约资源、保护环境，更加注重改善发展的基础条件，更加注重社会管理和公共服务，更加注重促进社会公平正义，更加注重解决民生紧迫问题，更加注重保障困难弱势群体的基本生活，切实把建设经济强市与构建和谐鄂尔多斯统一起来，让改革发展成果普惠全市人民。

（二）用现代知识、市场经济理念引领又好又快发展。实现又好又快发展，对我们提出了新的更高的工作要求。各级领导必须要大力加强学习，在自己学好的基础上，主动搞好班子和工作人员学习，努力营造良好的学习氛围。要加强马克思主义基本理论的学习，用马克思主义中国化的最新成果武装头脑，善于用全面的、联系的、发展的观点认识和解决经济发展中存在的问题，认真研究和破解科学发展面临的新情况、新问题，切实提高领导科学发展和构建和谐社会的能力。要根据履行职责要求，加快知识更新，提升业务素质，下功夫学习现代经济知识，提高驾驭市场经济的能力；学习科技知识，提高推进自主创新的组织领导能力；学习社会管理知识，提高社会管理能力；学习法律知识，提高依法办事能力。要坚持解放思想、实事求是、与时俱进，不断深化对宏观形势、科学发展规律和市情、旗区情的认识。要认真学习中央、自治区和市委的一系列政策性文件，把握各项重大决策部署的精神实质，特别是要准确掌握又好又快发展的产业政策，确保各项决策部署有效落实。

（三）用科学的机制、有效的方式保障又好又快发展。有效的工作运行机制和正确的工作方式，是推进又好又快发展的根本保障。强化政府在市场经济条件下的社会管理和公共服务职能，防止缺位、越位、错位。要重视工作机制的研究，适应新形势和新任务的要求，转变工作方式。要学会按照市场机制处理发展中的矛盾和问题，要公开政务，公平、阳光作业。要按照市场经济的要求，科学制定调研、决策、部署、

落实、检查、监督、信息反馈等一系列工作制度，形成有效的工作链条，确保各项任务扎实推进。要统筹兼顾，合理安排，对本地区本部门工作要认真研究，逐项分解，务求实效。对一些薄弱环节，要深入研究解决办法，拿出具体措施，不要浅尝辄止。要创新政府管理方式，进一步推进政企、政事、政资、政府与社会中介组织分开，真正确立企业的市场主体地位，更好地发挥市场配置资源的基础性作用。健全政策引导体系、工作运行体系和绩效评估体系及其制度规范，严格按照规矩和程序办事，真正使各项工作符合规律，高效运转。建立符合科学发展观的考核指标体系，更多地考核发展质量、民生指标、和谐满意度。从明年起，对杭锦旗、鄂前旗 GDP 等经济发展指标只作指导性要求，但对生态、环境类指标要严格考核，引导这些地区把工作的着力点放在建设资源节约型、环境友好型社会上来。要通过多种渠道和形式，广泛集中民智，完善重大问题集体决策、专家咨询、社会公示和听证制度，使每一项重大决策都建立在科学民主的基础上，经得起实践、历史和人民的检验。要依法行政，严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责、接受监督，切实将政府管理经济社会的行为纳入法制化轨道。要加强政府廉政建设，努力提高政府公信力，在人、财、物的处理中用好权力，干净干事，树立清廉形象。

（四）用求真务实、真抓实干的作风推动又好又快发展。大力弘扬求真务实精神，大兴求真务实之风，真正安下心来抓大事、干实事。要强化责任落实和行政问责，将经济社会发展的目标任务，落实到各级、各部门，落实到项目，落实到人，落实到具体办法措施，一环扣一环，层层抓落实，确保各项工作高效落实，确保全年目标任务圆满完成。要全面贯彻落实市第二次党代会和二届二次全委会精神，对市委提出的和谐社会建设各项任务和工作中的薄弱环节，要作为明年各级政府及组成部门的重大课题，一项一项研究落实，提出行之有效的解决办法，财政支出向发展社会事业和改善民生倾斜，确保共创财富、共享成果、共建和谐取得重大成效和突破性进展。要从严治政，大力整治工作不落实、推诿扯皮等问题，确保令行禁止、政令畅通。各级领导要勇于面对困难，善于解决难题，在重点工作、大事要事、关键问题上勇挑重担，敢于负责，看准了的事、定下来的事，要一抓到底，抓出成效。要强化大局意识，团结协作，密切配合，形成合力，全力以赴实现经济社会又好又快发展。

年末岁首，“两节”即将到来，各地、各部门要深入开展节日慰问和扶贫济困工作，把党和政府的温暖送到千家万户。要严格落实安全生产责任制和领导责任追究制，集中开展春运、矿山、易燃易爆、食品药品等安全大检查，消除隐患，让人民群众过一个安定祥和文明的节日。

同志们，新的一年我们肩负着科学发展、和谐发展、文明发展的重要使命，让我们继续发扬“战胜自我、推进文明、实现跨越”的鄂尔多斯精神，以饱满的热情和干劲，开拓创新，奋发有为，努力做好明年经济工作，奋力开创又好又快发展新局面，为实现市第二次党代会提出的各项目标任务做出新的更大的贡献。

# 政府工作报告

——在鄂尔多斯市第一届人民代表大会第八次会议上的报告

杜梓

(2007年1月16日)

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作报告，请予审议，并请市政协委员和列席会议的同志们提出意见。

## 一、2006年工作回顾

过去的一年，市人民政府在自治区党委、政府和市委的正确领导下，以科学发展观统领全局，认真贯彻落实中央、自治区一系列方针政策和市委的重大工作部署，紧紧团结和依靠全市各族干部群众，有效实施“十一五”规划，全面完成了市一届人大七次会议确定的各项目标任务，全市经济建设、政治建设、文化建设和社会建设取得了新成就。

——地区经济持续增长。地区生产总值增速继续保持全区领先，初步核算增长28.1%，达到800亿元，居全区第三位，当年增量再创历史新高。人均GDP6600美元，与发达地区的差距进一步缩小。财政收入145.8亿元，增长56.1%，总量跃居全区第一位，其中地方财政收入82.2亿元，增长78.3%，地区跨越式发展迈出了新步伐。

——产业结构进一步优化。三次产业比例演变为5.7:54.3:40。农牧业综合生产能力不断提高，多灾之年，粮食产量增加0.9亿斤，达到24.4亿斤。畜牧业年度牲畜总数1499万头只，纯增156万头只，总量跃居全区第二位。二产速度、质量、效益同步提高，新增规模以上工业企业126户，产品产销率99.1%，提高1.1个百分点，实现利税152亿元，增长32%，综合效益指数365，提高58个百分点，均居全区第一位。社会消费品零售总额180.6亿元，增长15.5%，三产对财政收入的贡献率达到45.7%，提高7个百分点。

——发展后劲不断增强。全年完成固定资产投资610亿元，增长51.1%。投资主体实现多元化，非公有投资比重达到60%以上。达电四期一号机组、黑岱沟露天矿技改、蒙西干法水泥等重点项目建成投产，世界第一条煤直接液化生产线、国内第一条煤间接液化生产线、亿利PVC、鄂绒大化肥、伊化天然气制甲醇、蒙西氧化铝等大项目建设顺利推进，为经济发展注入新的活力。

——环境治理成效明显。清理整顿新开工项目128项，关闭地方煤矿276座，单井规模提高到30万吨以上。关停兰炭企业105家、小白灰企业212家，通过淘汰落后产能和技术，削减烟粉尘13.2万吨、二氧化硫409万吨。万元GDP能耗下降到2.08吨标煤，下降5%。严厉打击乱采滥挖行为，加大环境污



染整治，有力维护了正常的矿业秩序。

——城镇化加速推进。“一市两区、三个组团”城市核心区建设取得突破性进展，城市品位显著提升，城市意识进一步增强。市府驻地搬迁至康巴什新区，全市城镇化率达到 57.4%，提高 3.4 个百分点，是我市城镇化推进速度最快的一年。

——改革开放迈出新步伐。农村牧区综合配套改革稳步推进，新的市旗财政管理体制正常运行，事业单位改革开始起步。外贸进出口总额 4.8 亿美元，增长 71%，引进国内资金 292 亿元，实际利用外资 5 亿美元，分别增长 104% 和 100%。我市被评为中国投资环境百佳城市。

——社会事业全面进步。财政用于社会事业的支出 15.6 亿元，增长 57.6%；以优惠划拨土地等形式，用于社会事业发展的非财政性投资达到 10.3 亿元，投入力度之大，为历年之最。全市新建中小学校 6 所，鄂尔多斯学院开工建设；鄂尔多斯恰特、鄂尔多斯青铜器博物馆改扩建工程竣工启用；在康巴什新区建设的博物馆、图书馆、歌剧院、文化娱乐中心、新闻中心已开工；建成农村牧区标准化中心卫生院 23 个，市中心医院住院大楼封顶。投入 9 477 万元建立义务教育经费保障机制，惠及全市中小学生 16.3 万人，上学难的问题得以缓解；高等教育救助措施得到有效落实，考上大学的贫困生全部按时入学。集中开展“文化建设年”活动，文化事业、文化产业蓬勃发展。农村牧区新型合作医疗补助标准提高到 60 元，参合率达到 83.5%，看病难、看病贵的问题进一步缓解。人口和计划生育工作健康发展，人口自然增长率控制在 6‰ 以内。

——人民生活水平显著提高。城镇累计实现新就业 14 488 人，城镇登记失业率控制在 3.98%，创历史最好水平。城镇居民人均可支配收入 13 000 元，增长 17.9%。转移农牧业人口 6.3 万人，农牧民人均纯收入 5 308 元，增长 15.3%。城镇低保标准由 180 元提高到 210 元，农牧民低保标准由 600 元提高到 825 元，实现应保尽保。积极解决弱势群体生产生活困难问题，为农牧户每户供应 4 吨平价煤。城乡恩格尔系数下降到 0.26 和 0.31，人民生活正在向宽裕型小康迈进。

——和谐社会建设积极推进。成功举办“一会两节”，有力扩大了我市的知名度和影响力，激发了全市人民热爱家乡、建设美好家园的积极性和创造力，为构建和谐鄂尔多斯注入了新的活力。严格实施禁牧、休牧、轮牧政策，生态环境继续好转。初步建立起突发事件应急处理和防灾减灾体系，安全生产状况明显改善。全面启动“五五”普法工作，社会治安综合治理成效显著。信访工作扎实开展，社会矛盾有效化解。民族团结进步事业不断深入，国防后备力量、民兵预备役建设和双拥共建工作不断加强，妇女儿童、残疾人事业取得新的进展。

这些成绩，充分表明我市“十一五”开局良好，在落实科学发展观征程上又有了新的深刻变化，取得了重大突破，经济社会跨上了新层次、新水准、新起点，为与发达地区和世界水平接轨奠定了新基础。我们的体会是：

（一）立足市情、集中发展，是落实科学发展观、实现又好又快发展的正确选择。认真实践市委提出

的“六个高”新型工业化发展思路，收缩转移、集中发展的农村牧区工作思路，“拉大、补欠、崛起”的城市建设思路，以“大文化、大旅游、大运输”为主的现代服务业发展思路和决策，有力推动了经济和社会事业持续快速、健康协调发展。

（二）优化产业布局、提升产业层次，是落实科学发展观、实现又好又快发展的战略重点。按照“经济基地化、基地产业化、产业集群化”的要求，着力优化工业布局，集中打造八大工业园区，主导产业更加符合国家产业政策和环保要求。

（三）统筹兼顾、协调推进，是落实科学发展观、实现又好又快发展的本质要求。在大力推动经济发展的同时，更加注重人与自然和谐发展，更加注重城乡统筹发展，更加注重经济社会协调发展，为构建和谐社会进行了有益的探索和实践。

（四）强化基础、改善环境，是落实科学发展观、实现又好又快发展的重要保障。继续推进水、电、路、讯等基础设施建设，缓解瓶颈制约；抓住举办“一会两节”的契机，强化城市建设，发展环境不断改善。

（五）以人为本、关注民生，是落实科学发展观、实现又好又快发展的根本目的。始终把实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，2006年承诺为群众办的6件实事全部兑现落实，改革发展成果惠及人民群众。

一年来的成绩，是贯彻落实自治区党委、政府决策部署的结果，是市委驾驭全局、正确领导的结果，是全市各族干部群众同心同德、艰苦奋斗、遵循规律、锐意进取的结果。在此，我代表市人民政府，感谢全市人民的信任与支持，并向给予政府工作积极帮助的各位人大代表、政协委员以及所有关心支持鄂尔多斯发展的各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

我们在工作中探索和积累的这些经验，是认识客观、把握大势、开拓未来的宝贵财富，一定要结合新的实践，不断发展和完善。我们也清醒地看到，经济社会生活中的困难和问题还不少，主要是：资源转化滞后于资源开发，产业链条短，科技含量低，增长方式比较粗放，环境压力大；城市化滞后于工业化，城乡发展不平衡；公共事业和服务业滞后于人民群众改善生活的迫切需求；居民收入滞后于经济增长；工作执行力与决策要求不相适应；人的素质与建设现代化的文明和谐社会不相适应。这些问题，有的是历史欠账，有的是经济社会发展中出现的新情况，重要的是我们要高度重视，扬长补短，攻坚克难，努力把各项工作做好。

## 二、2007年主要工作任务

今年是深入贯彻落实科学发展观、推动经济社会又好又快发展的重要之年，也是争创新优势、谋求新突破的关键之年。做好今年的各项工作，对于迎接自治区60周年大庆和党的十七大胜利召开，对于地区可持续发展，都具有重大意义。根据十六届六中全会、自治区第八次党代会、市第二次党代会和市委二届二次全委会精神，政府工作的总体要求是：高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，坚持以科

学发展观统揽全局，牢牢把握又好又快发展和构建和谐社会两大主题，围绕“一个目标”，树立“一种意识”，提高“两个水平”，确保“两个倾斜”，实现“两个较快增长”，进一步推动经济社会转入科学发展、集中发展、率先发展的轨道，奋力建设更具实力、充满活力、富有魅力、文明和谐的现代化鄂尔多斯。

围绕“一个目标”：即围绕“富民强市”目标。政府要把富民作为首要任务，把强市作为重大使命，坚持建设经济强市与造福人民相统一，努力发展生产、扩大就业、完善保障、减少贫困，真正做到发展依靠人民、发展惠及人民，让全市人民在鄂尔多斯市的快速崛起中得到更多实惠。

树立“一种意识”：就是要树立战略机遇期意识。紧紧抓住本世纪头 20 年大有作为的重要战略机遇期，主动适应国家宏观调控的新要求，切实用好工业化、城镇化加速推进，消费结构加快升级的有利时机，因势利导，乘势而上，加快建设现代化强市。

提高“两个水平”：即提高协调发展水平，优化产业结构，落实“五个统筹”，更加注重城乡、经济社会、人与自然协调发展；提高可持续发展水平，以提高资源综合利用水平和节能降耗为重点，打造国家环保模范城市和循环经济示范基地。

确保“两个倾斜”：即发挥公共财政功能，支出重点向“三农三牧”、社会事业、社会保障等方面倾斜，向解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题倾斜，不断满足公共需要，促进社会和谐。

实现“两个较快增长”：即实现经济较快增长，实现城乡居民收入较快增长，使家庭财产普遍增加，人民生活更加殷实。

主要预期性、控制性和约束性目标是：地区生产总值增长 31%，达到 1 100 亿元；财政收入增长 37.2%，达到 200 亿元；城镇居民人均可支配收入和农牧民人均纯收入分别增长 30.8%和 22.4%，达到 17 000 元和 6 500 元；固定资产投资增长 31.1%，达到 800 亿元。城镇登记失业率控制在 4%以内；物价涨幅控制在 3%以内；人口自然增长率控制在 6%以内。单位生产总值能耗下降 5%；削减烟粉尘 1 万吨、二氧化硫 2.1 万吨；亿元生产总值安全事故死亡人数控制在 0.28 人以内。

实现上述目标，完成今年各项任务，需要我们围绕大局，突出重点，倍加努力，扎实做好以下工作：

（一）坚持科学发展，着力在产业优化升级和转变增长方式上实现更大突破，推动经济又好又快发展。遵循国家产业政策，科学判断市场走向和变化，抓住能源产品市场看好的有利时机，加快经济转型，更加注重经济结构调整和增长方式转变，更加注重节能降耗、治污减排和环境保护，创新发展模式，提高发展质量，增强发展后劲，好中求快、优中求进，切实增强经济工作的前瞻性、针对性和主动性。

1. 全力推进资源深度转化、循环利用，集中打造国家新型能源和工业基地。坚持走“高起点、高科技、高效益、高产业链、高附加值、高度节能环保”的新型工业化道路，依托优势资源、优势产业和优势企业，大力培育煤炭、电力、天然气、化工、建材、冶金、绒纺、农畜产品加工、林沙等优势特色产业，落实大项目，构筑大基地，培育大集群，推进大循环，实现大提升。

把淘汰落后产能、节能降耗和治污减排作为实现节约资源、和谐发展、可持续发展的重中之重，以建

设国家环保模范城市为目标，建立GDP能耗公报、项目节能评估、节能目标责任和评价考核制度，强化政府责任，加大监管力度，确保单位能耗逐步下降。以煤炭、电力、建材、冶金等行业为重点，将能耗指标分解落实到84户重点能耗企业，明确节能标准，严格能源审计，确保年度节能目标如期实现。大力度淘汰落后产能和技术，严格依法关停整顿不符合环保要求的小企业，腾出环境容量，支持大项目、好项目建设。进一步巩固矿业秩序整顿成果，坚决打击乱采盗采行为，形成长效治理机制。全面治理重点地区、重点企业环境污染，从源头上控制污染物排放。落实环保第一审批权，坚决杜绝高污染项目上马。把循环经济作为节能降耗、治污减排的根本性措施，围绕煤矸石发电、粉煤灰提炼有色金属、工业废渣生产新型建材、焦炉尾气开发利用、矿井水回收利用等领域，鼓励企业循环式生产，推动产业循环式组合，着力提高资源综合利用水平，将八大工业园区打造成自治区循环经济示范园区。

发展先进生产力，促进能源重化工产业集中、集群、集约发展，是我市走新型工业化道路的重要目标和工作着力点。大力推进工业基地和园区建设，实现产业集中。把产业和重大项目布局与区域优势更好地结合起来，进一步提升蒙西、棋盘井、树林召、乌审召、沙圪堵工业园区的产业规模和产业层次，推进大路、上海庙、纳林河工业园区建设，促进产业向园区集中，建设气势宏大、装备先进、环保节能、循环示范、产业链条长、附加值高的现代化工业大基地。大力推进煤炭资源整合和节约利用，实现产业升级。打好提高煤炭回采率“攻坚战”，实施综合开采等先进工艺，发展煤炭交易和物流市场，建设规模化、机械化、现代化大型煤炭基地。电力工业要重点发展城镇和工业园区热电联产、矸石发电、空冷机组等国家政策鼓励项目，新增电力装机容量259万千瓦。鼓励风、光、生物质等新能源开发利用，加快推进杭锦旗风能发电项目落地实施。大力推进煤化工、天然气化工和氯碱化工，实现产业领先。煤化工要做好煤制油、醇、二甲醚、烯烃等中下游系列产品的延伸加工，加快神华煤直接液化、伊泰煤间接液化、新奥煤制甲醇、三维甲醇等大项目建设进度，确保乌审旗300万吨二甲醚项目落地实施，打造一流煤化工基地；天然气化工要确保博源100万吨天然气甲醇项目建成投产，并向中下游产品开发延伸，推进鄂绒、奈伦大化肥项目建设；氯碱化工要确保亿利40万吨PVC建成投产，力促希望集团PVC大项目开工建设。年内新增甲醇120万吨、PVC40万吨，使化学工业成为我市新的重大经济增长点和支撑力量。推动冶金、建材等传统优势产业发展，增加科技含量，装备先进工艺，着力在氧化铝、多晶硅、新型水泥等领域实现新突破，提高产品附加值和竞争力，创新传统产业。着力培育一批拥有自主知识产权、主业突出、核心竞争力强的大型企业集团，着力培育一批与大企业、大项目协作配套的成长型中小企业，不断推出更多在国内外具有较高知名度和市场占有率的品牌，整体提升地区产业素质。

大力发展非资源性产业，实现产业多元。高起点、高水平承接国内外产业转移，加快发展华泰汽车和发动机制造业，带动一批中小企业配套跟进，建设东胜大型汽车零部件配套生产基地，形成产业集群。积极发展现代医药、服装、食品加工、沙棘、沙柳等新兴支柱产业，引进发展装备制造、电子信息、生物工程、材料工业等新型产业，构筑多元化现代产业体系。

优化投资结构和方向，规划建设和落地一批对调整全市产业结构具有示范作用的大项目、好项目，进一步增强发展后劲。健全重大项目联席会议制度，加强协调调度，推进项目落地开工、投产达产，全年开工建设亿元以上重点项目 118 项，完成投资 605 亿元。继续扩大开放，招商引资与提升产业层次相结合，在支持地方企业大发展的同时，紧盯国际国内 500 强，着力引进大企业、大项目，尽快形成人才、资本、技术等要素流入区。全年实现外贸进出口总额 5 亿美元，其中，出口 4.5 亿美元，增长 20%；引进国内资金 350 亿元，实际利用外资 6 亿美元，分别增长 20%。

积极培育拓展建筑业，抓住区域固定资产投资密集、建筑市场活跃的有利时机，迅速壮大市内建筑企业实力，加快培育大型建筑企业集团，提高市场竞争力，做大建筑业总量。

2.集中发展现代农牧业，推进新农村新牧区建设。全面贯彻“工业反哺农业，城市支持农村”方针，坚持解决农牧业问题从非农产业上找出路，解决农村牧区问题从加快推进城市化上找出路，解决农牧民问题从减少和转移农牧民上找出路，坚定不移地实施“收缩转移、集中发展”战略，推进传统农牧业向现代农牧业转变，抗灾农牧业向避灾农牧业转变，分散、粗放、低效农牧业向规模、集约、高效农牧业转变。

推动农村牧区劳动力和人口转移，是做好“三农三牧”工作的前提和核心，也是经济社会发展的必然趋势和规律。我们要抓住工业化、城镇化蓬勃推进的历史机遇，采取产业转移、教育转移、扶贫转移、搬迁转移等多种行之有效的办法，拓宽农牧民向城镇和非农产业转移的渠道，完善人口转移的配套政策措施，集中精力和财力破解就业、居住、子女教育等突出问题，给予进城农牧民“市民权”，确保农牧民移得出、稳得住，共享城市文明和地区发展成果。年内转移农牧业人口 5 万人，其中生态自然恢复区搬迁 1 万人。切实加强农牧民职业技能培训，使其掌握与产业发展相适应的劳动技能，增强就业能力，实现稳定就业。年内完成农牧民职业技能培训 2 万人次，引导培训 3 万人次。完善低保、医保和社保制度，为农牧民人口转移提供保障。

按照“生产基地化、产品标准化、经营产业化”的要求发展现代农牧业，集中建设沿河现代农牧业带。全面落实党在农村牧区的政策，适应人口转移、农牧业综合生产能力不断提高的新情况，积极探索土地规模经营的有效方式，促进土地和草牧场向种养大户集中，实行基地化、规模化经营。年内按照农区不低于 100 亩、牧区不低于 5 000 亩的经营规模，积极培育发展 2 000 户规模经营大户。充分发挥沿河地区水土资源优势，加大土地整理和节水改造力度，集中建设一批“万亩高标准农田，千只规模化养殖”现代农牧业示范基地。以水权转换为契机，在杭锦旗建设 10 万亩水系配套、机械化作业、标准化生产、规模化经营的高效农田；在达旗建设“优质、绿色、安全、产业化经营”的百万只肉羊基地；在沿河建成 50 万亩高效节水灌溉基地，打造现代农牧业新亮点。加快发展城郊农牧业，以东胜区、伊旗、达旗为重点，建设服务城市核心区的大型“菜篮子”基地，年内完成 1 万亩标准化温室大棚建设任务。建立健全科技推广、良种繁育、疫病防治、饲草料加工、机械化作业、产品标准化和质量安全监测等社会化服务体系，提高农牧业现代化、集约化经营水平。认真落实扶持农畜产品龙头企业各项优惠政策，以大开放促进产业大发展，

积极引进国内外优势企业和品牌，强强联合，做大做强现有产业化龙头企业，提高农畜产品深度加工转化比率和市场竞争力。

进一步加强生态建设，坚定不移地实施禁牧、休牧、划区轮牧和以草定畜，巩固生态建设成果。坚持集中联片、巩固提高，加大政策支持力度，启动生态示范区建设，年内在鄂旗、准旗大面积突破，其他旗区相应推开，切实加快生态自然恢复区人口转移。继续争取和实施退耕还林、天然林保护等生态建设重点工程，完成人工造林 40 万亩，飞播造林 60 万亩，退牧还草 960 万亩。大力发展林沙产业和草产业，拉动生态建设。全面落实生态公益林补助政策，充分调动农牧民和社会力量投身生态建设的积极性，加快建设“绿色大市”。

扎实推进新农村新牧区建设，实现“五新”。以生产发展、农牧民增收为出发点，以肉羊、肉牛、林沙产业为重点，培育壮大主导产业，实现产业新推进。加强科技实用技术和先进经营模式推广普及，提高农牧民科技素质，强化法制观念和市场意识，实现农牧民素质新提升。突出抓好村容村貌整治和生产生活方式转变，营造移风易俗、文明和谐的良好风尚，实现农村牧区面貌新变化。充分发挥农牧民的主体作用，企业和社会共同帮扶支持，建设传承民族文化、独具特色的新农村新牧区，确保建一个成一个，建一批成一批，创造试点新经验。在调整优化生产力和人口布局的基础上，加强水、电、路、讯等基础设施建设，实现农村牧区公共服务水平新提高。

3.突出发展文化、旅游、物流产业，进一步提高服务业在国民经济中的比重。文化、旅游、物流三大产业顺应社会生产、流通、消费发展潮流，具有鲜明的地域特色，前景非常广阔，是我市优化产业结构的重要方向。要坚持市场化、产业化、社会化，按照高增值、多层次、广就业、强带动的要求，推动文化、旅游、物流在发展现代服务业中率先成为支柱产业。以迎接自治区成立六十周年大庆为契机，充分发挥我市自然、历史文化资源优势，弘扬民族优秀传统文化，开发利用和保护民族文化资源，打造民族文化和草原文化品牌，积极组织排练大型民族歌舞，推出一批民族文化精品，开拓文化市场。加快发展文化事业，优先建设关系群众切身利益的公益性文化项目，逐步建立比较完善的公共文化服务体系，满足人民群众文化需求。深化文化体制改革，理顺公益性文化事业与经营性文化产业的关系，扶持一批大小并存、优势互补的文化企业，加快发展文艺演出、文博会展、文化娱乐产业。年内结合事业单位改革，组建 1 至 2 个文化企业集团，促进鄂尔多斯文化与产业、产品间的渗透融合，实现文化发展与经济发展互动并进。

以创建中国优秀旅游城市为目标，发挥成陵旅游的品牌效应和龙头作用，进一步提升旅游业层次。突出特色搞旅游，统筹旅游资源规划和布局。按照一个古迹（萨拉乌素）两个河湾（巴图湾、大沟湾）两座古城（统万城、宥州古城）的总体格局，打造南部旅游精品线路。北部大漠风情旅游，重点打造以恩格贝、响沙湾、夜鸣沙、七星湖为主要景区的旅游精品线路。东部以黄河大峡谷、万家寨水电站为主，打造黄河风情旅游精品线路。加强与“西部风情”区域旅游合作，推出阿尔寨石窟新品牌，共同拉通“秦皇汉武 - 黄帝陵 - 成吉思汗陵 - 西夏王陵”旅游线路，形成内联完整、外接有序、别具特色、各有风采的旅游

精品组合，打响鄂尔多斯旅游品牌。加大旅游资源整合力度，加快组建旅游集团，推动旅游业集群发展。继续加强旅游基础设施和服务设施建设，开发具有民族特色的旅游产品，搞好旅游促销，构建方便快捷、优质高效的旅游服务体系。

以汽车运输物流产业为切入点，大力发展面向生产的服务业。整合运输资源，构建集购销、信贷、交易、仓储、货物配载、维修配件、生活服务、文化娱乐、信息网络为一体的跨地区、跨行业汽车运输综合物流体系，年内建成 2 至 3 个专业化、规模化水平较高的汽车运输物流园区。围绕提高质量和效益，大力发展面向生活的服务业。积极发展超市、连锁经营和品牌专卖等新型业态，培育大型流通企业和具有我市民族风情的饮食文化企业，促进餐饮、住宿、购物等传统商贸业向现代流通业转变。深入实施“万村千乡”市场工程，建设 30 个农村牧区基层中心服务社，辐射带动农牧区连锁店建设，形成城乡消费品和生产资料双向流动、高效顺畅的新型农牧区流通网络，改善消费环境，扩大消费规模。全年社会消费品零售总额达到 210 亿元，增长 16.7%。

着眼于提升三产整体发展层次和水平，大力发展现代服务业。加快资本市场建设，推进金融体制改革，组建市商业银行和农村商业银行，引进国内外股份制商业银行，积极构建融资平台，有效推进股票融资和债券融资，拓宽融资渠道，提高融资能力。建设“数字城市”，推进区域信息化建设，发展中介、咨询、信息新型服务业。引导房地产业积极、健康、规范发展，合理配置土地资源，扩大廉租房和经济适用住房建设规模，探索建立城市低收入居民住房保障体系。

（二）坚持统筹发展，着力在区域中心城市建设上取得更大成效，加快城乡一体化进程。建设现代化鄂尔多斯，不仅工业、农牧业要走向现代化，尤为重要是城市规划、建设、管理和生活方式也要面向现代化。我们要树立与先进地区接轨的城市发展理念，开放搞规划，开放搞设计，开放搞建设，开放搞管理，全面加快城市现代化进程，主动融入呼包鄂城市群，着力建设“服务自治区、连接晋陕宁”的区域中心城市，以城市化的快速推进，带动县域经济大发展。年内城镇化率达到 61%，提高 3.6 个百分点。

1. 高起点、高标准规划和构筑城镇体系。城市是资源集约利用的重要平台，也是推进“三个文明”建设、提高群众生活水平、改善生活质量的重要载体。要以先进的城市建设理念，尽快编制完成“一市两区、三个组团”城市体系、旗区城镇体系及区域发展规划，构筑人口布局集中、产业布局优化、基础设施完善、环境友好的城镇体系，明确城镇发展方向和综合承载力，摆脱工作“盲区”，避免陷入“误区”。突出时代特征、地域特点、民族特色搞规划，塑造城市个性，提高城市品位，彰显城市魅力，努力打造适宜人居和创业的城市。要科学编制城市规划，坚持城市和项目建设服从规划，确立规划权威性，提高规划执行力。

2. 集中打造城市核心区。城市核心区是地区经济发展的“动力源”，是科技、金融、人才创新的“辐射地”，也是建设和谐社会和提升对外形象的重要“窗口”。因此，要下更大决心、投入更多力量加强城市核心区建设。全力打造城市生态景观和环境，拆旧造绿，引绿入城，大面积搞好绿化，重点抓好东胜、康巴什新区主要绿化带（点）和 210 国道黄河大桥至成陵段“绿色走廊”建设，实现城市主要进出口大树绿

化。全面推进康巴什新区七大文体工程，加快行政公务、住宅、商业、学校、医院、宾馆、文化娱乐等基础设施建设，新打造 1 至 2 处具有先进水平、独具魅力的标志性公园，拉开城市框架，完善城市功能，推动各类资源向核心区集聚，增强辐射带动能力。加大东胜旧城区改造力度，畅通出入口，改造城中村、城边村，形成标志性街道景观，建设宜居新社区，创造良好人居环境，提高居民幸福指数。在城市传统商业街打造集购物、餐饮、住宿、旅游、中介、金融、文化等为一体的现代商务圈，使之成为人流、物流、资金流的集散地，带动三产发展。实施“双增双减”城市改造工程，即增加绿地、增加公共活动空间，减少城市污染、减少旧房危房，真正将东胜打造成全国旧城改造的范例。坚持依山就势，充分体现地方特色和现代气息，启动铁西区开发二期工程，扩大城市发展空间。按照“一市两区、三个组团”的总体布局，搞好阿镇建设。进一步完善城市供水、供气、供热、排污和通讯管网，强化公共交通服务，实现“一市两区、三个组团”基础设施有效对接。全面实施南北两线调水工程，积极用库容水置换优质地下水，为城市核心区提供优质、安全、可靠的供水保障。强化节约用水，建设节水型城市。

3. 统筹城乡发展。把打造产业重镇和文化重镇作为破除城乡二元经济社会结构、实现城乡一体化发展的联结点 and 重要平台，坚持扩大重点城镇规模、完善城镇功能与做大经济总量、突出优势特色相结合，提质扩容，聚集人气。突出城镇建设的前瞻性，集中建设产业支撑和吸纳能力强的小城镇，不搞“遍地开花”。大力发展县域经济，着力推进工业化、城镇化、产业化，走好集中发展的路子。更加注重区域协调发展，特别是注重经济发展问题、生态建设问题和少数民族脱贫问题。

4. 进一步强化基础设施建设。加快构筑适应工业化、城市化、现代化发展和未来前景的物流、人流大格局，从长计议，从解决现实问题入手，下决心缓解交通运输瓶颈制约，确保沿河重载高速公路、兰嘎高速公路开工建设，争取国道 109 东段、察棋高速公路建成通车，加快东察、吉树一级公路建设进度；力促东乌铁路建成营运，推进准东二期、上海庙至棋盘井等专线铁路建设；建成鄂尔多斯机场，形成立体交通网络。加快构筑区域综合水系，大力推进水权置换，开工建设转龙湾、呼和乌素等大中型水库。优化电网布局和供电结构，新建输变电线路 12 条 400 公里，变电站 10 座 148 万千瓦。抓住国家加快运输管线建设的重大机遇，积极推动跨省区管道运输规划和建设，适应经济大发展的需要。

（三）坚持协调发展，着力在社会事业上谋求更大进展，进一步提升公共服务水平。要创新发展理念，以人为本，全面发展，从政策措施和投入机制上重点倾斜社会事业，逐步提升公共服务水平，不断满足群众物质文化和精神需求，促进社会全面进步。

1. 优先发展教育事业。进一步优化布局、加大投入，加强基础教育，整合教育资源，增加城镇学校数量，压缩班容量，推行小班化教学，有效解决入学难和班容量大的问题，整治校园周边环境，保证校园安全，办人民满意的教育。年内新建中小学校 9 所。抓住国家加强职业教育的有利时机，立足我市产业发展需求，坚持公办、民办、社会办学相结合，长期教育、短期培训相结合，涉农知识培训与转移就业培训相结合，尽快建立与地区主导产业发展相适应、与农牧民转移需要相适应的职业教育体系。加强与内大、内



工大的合作办学，实现内蒙古大学鄂尔多斯学院秋季招生，培养亟需的高层次技术人才，办发展需要的教育。优先发展民族教育，鼓励和规范民办教育。加强体育基础设施建设，办好重大体育赛事活动，广泛开展全民健身运动，增强人民体质。

2. 大力发展医疗卫生事业。突出公共医疗卫生的公益性质，严格监督管理，大力整治非法行医、药价虚高、制售假劣药品和医疗机构乱收费等问题，维护正常医疗卫生秩序。巩固完善新型农村牧区合作医疗制度，逐步提高大病统筹报销标准。完成市中心医院住院大楼建设，开工建设康巴什新区医疗卫生设施，提升城市核心区医疗服务水平。完成 50 个农牧区标准化中心卫生院建设任务，全面展开社区卫生服务中心和服务站点规划建设，鼓励大型医疗机构开展社区医疗服务，努力为群众提供安全、方便、廉价的公共卫生和基本医疗服务。支持中蒙医药事业发展，高度重视职业病和地方病防治工作。加大食品、药品执法监督力度，保障人民群众食品和用药安全。预防控制重大传染病流行，加强禽流感等疫病防控体系建设，不断增进和保护人民群众的健康水平。搞好人口和计划生育工作，稳定低生育水平，进一步提高人口素质。

3. 深入实施科教兴市和人才强市战略。着眼于提高资源综合利用水平和地区竞争力，加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研互动的区域技术创新体系。在巩固拓展已有博士后工作站、工程技术中心的基础上，争取新设伊泰煤间接液化和伊化天然碱两个工程中心。加强重点领域自主创新和应用型技术推广，切实把科技成果转化为实现生产力。围绕优势特色产业培育和重大项目建设，组织实施重点产业科技攻坚工程，在煤直接和间接液化、粉煤灰提取氧化铝、煤制烯烃、醇基燃料等战略技术产业化上取得重大进展；在煤化工技术创新上实现新突破，力争汇能公司煤炭焯取有机化合物技术进入中试；在现代农牧业实用技术推广应用上取得新成效。牢固树立人才是第一资源的理念，制定人才培养、引进、使用规划，抓紧培养高技能人才和农牧区适用人才，加快引进发展亟需的高端人才，形成各类优秀人才脱颖而出、尽展其能的良好局面。加大政府对科技和人才工作的投入力度，为经济发展提供支持。

4. 全面推开事业单位改革。我市事业单位改革方案已经出台，今年要全面推进，务求实效。坚持分类管理、管办分离原则，按照行政支持类、社会公益类、经营开发服务类三种类型推进政事分开，创新管理体制，搞活运行机制。改革分配制度，实行绩效工资，激励优秀人才脱颖而出，建立能进能出、能上能下的用人制度。坚持公开、公正、公平原则，严格按照规定、规则和程序实施各项改革措施，妥善安置分流人员，确保改革有序推进。

**（四）坚持和谐发展，着力在解决群众切身利益问题上有更大举措，使发展成果惠及广大人民群众。**按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总要求，以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点，着力提高人民生活水平，促进社会公平正义，完善社会管理，激发社会活力。

1. 建立健全促进社会公平正义的制度保障。以保障权利公平、机会公平、规则公平为重点，落实和完善民主权利保障制度、公共财政制度、收入分配制度和社会保障制度，建立惠及全市人民的基本公共体系，

促进基本公共服务均等化。既量力而行，又尽力而为，进一步加大公共财政对社会事业、社会保障领域的支出力度，增加公共产品和公共服务的供给，扩大公共财政覆盖面。妥善处理各种利益关系，合理调节收入分配。进一步完善养老、医疗、工伤、失业、生育保险制度，落实优抚安置各项政策，健全社会救助体系，鼓励社会力量兴办福利事业，构建与经济社会发展水平相适应、覆盖城乡的多层次社会保障体系。

2. 加强就业和再就业工作。全面落实中央和自治区就业和再就业政策，把就业作为增加城乡居民收入的根本途径，作为构建和谐社会的头等大事，抓好抓实。坚持产业政策与就业政策相协调，培育经济增长点与拓展社会就业面相结合，把充分吸纳劳动力作为政府扶持企业的重要条件，推动劳动密集型中小企业发展，推动商贸服务业和三产发展，推动多渠道就业，切实解决大中专毕业生、农民工、城镇“零就业家庭”和“4050”人员的就业问题。建立城乡统一的劳动力就业市场和延伸到基层的就业信息网络，免费进行职业介绍和信息发布，促进人口有序流动、充分就业。加大劳动监察执法力度，保障劳动者的合法权益。

3. 全力办好关系民生的八件实事。今年，我们要积极创造条件，着力办好八件实事，使全市人民在共创财富、共建和谐的过程中，共享改革发展成果。一是制定鼓励企业吸纳就业的优惠政策，建立提高职工最低工资标准的长效机制，努力实现充分就业，年内城镇累计实现新就业 15000 人；二是进一步加大对职业教育的投入，对鄂尔多斯籍农村牧区高考落榜生免费进行职业培训；三是启动鄂尔多斯籍城镇无业人员医疗保险，实现医疗保险的全覆盖；四是提高企业职工退休养老金标准和抚恤金标准；五是兑现行政事业单位干部职工调资政策和住房补贴，增加地区津贴；六是加大少数民族扶贫力度，今年解决 1 万人脱贫问题，三年基本完成少数民族人口脱贫任务；七是继续对全市新考入大学的贫困生实施救助，免除城乡低保户子女就学的各种费用，免费为盲、聋、哑、弱智儿童提供上学机会，确保他们都能上得了学、上得起学；八是继续提高城镇最低生活保障和寄宿制贫困小学、初中生补助标准，扩大农牧区特困人口补助面，提高城乡生活困难家庭收入水平。

4. 推进“平安鄂尔多斯”建设。坚持依法办事、按政策办事，积极探索社会利益协调机制，引导人们以理性合法的形式表达利益诉求，切实将社会矛盾和纠纷解决纳入法制化轨道。完善信访工作责任制，畅通群众诉求渠道，加强矛盾纠纷排查调处，努力把各种矛盾和问题化解在基层、解决在萌芽状态。坚持从严治警、科技强警，严厉打击各种刑事犯罪和经济犯罪。健全社会治安综合网络，维护社会稳定。完善公共安全突发应急预案和工作机制，积极预防和妥善处置群体性事件。严格落实安全生产责任制，以煤矿、道路交通、危险化学品储运为重点，扎实搞好专项整治，严防重特大事故发生。搞好民兵预备役和国防后备力量建设，做好拥军优属、拥政爱民工作，创建全国双拥模范城。

5. 切实加强精神文明建设。全面开展争创全国文明城市活动，集中抓好群众关注程度高、社会影响面大、整体带动性强的主题行动，发挥广播电视、新闻媒体正确引导舆论的作用，做好社科工作，多出优秀文艺作品，丰富城市文化内涵。牢固树立社会主义荣辱观，大力弘扬“战胜自我、推进文明、实现跨越”的鄂尔多斯精神，培育文明道德风尚，塑造良好精神风貌。深入开展群众性精神文明创建活动，营造平等

友爱、融洽和谐的人际关系，使社会充满活力、人民保持昂扬向上的精神状态。

6.加强社会管理。建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，推进和谐社区、和谐村镇建设 夯实和谐社会基础。扩大基层民主，完善政务、村务、厂务公开和基层民主选举制度，保障人民群众依法行使选举权、知情权、参与权和监督权。大力推进依法治市，深入开展“五五”普法教育，提高全民法律素质。做好新形势下的民族宗教工作，实现各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。

### 三、提高政府执行力，推动经济社会又好又快发展

当前，我市正处于“又快又好”向“又好又快”转变、量变向质变飞跃的关键时期。新的形势和任务，对加强政府自身建设、推进政府管理创新提出了更高要求。我们要按照“立党为公、执政为民”的要求，进一步转变政府职能，创新管理方式，改进机关作风，提高政府执行力，增强政府公信力，让人民信任和满意。

**第一，统一思想，振奋精神，努力建设责任政府。**我们的政府肩负着人民的重托，一切工作必须对人民负责。要把思想认识统一到市第二次党代会和二届二次全委会精神上来，强化工作责任，将全年经济社会发展目标任务，落实到各级、各部门，落实到项目，落实到人，落实到解决问题的具体办法措施，确保各项工作的有效推进和全年目标任务的圆满完成。要切实提高政府服务社会、服务公众、服务投资者、创业者的能力和水平，不断优化发展环境。坚持整顿作风，从严治政，严肃工作纪律，实行更加严格的行政问责制，对不履行或履行行政职责不到位，造成重大失误或不良影响的，严格问责，绝不迁就。

**第二，团结拼搏，奋发进取，努力建设有为政府。**实现又好又快发展、构建和谐鄂尔多斯，需要我们强化学习，掌握新知识、提高新本领，需要我们解放思想、敢为人先，需要我们义无反顾、拼搏进取，尤其是要抓关键、抓重点、抓难题，以统一的意志、宽广的视野、务实的作风、高效的工作，奋力突破关系全局的大事，善于攻克制约全局的薄弱环节，势如破竹，奋发有为，不断开创各项工作的新局面。

**第三，民主决策，依法行政，努力建设法治政府。**健全重大事项专家咨询、社会公示和听证制度，广泛听取意见，不断提高决策水平。强化依法行政意识，坚决贯彻人大决议，接受人大监督，充分发挥政协和各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体的民主监督和参政议政作用，依靠人民群众的才智和积极性，形成又好又快发展的强大合力。认真落实《行政许可法》和《国务院依法行政实施纲要》，严格按照法定权限和程序行使职权、履行职责，切实将政府管理经济社会的行为纳入法治化轨道。

**第四，转变职能，改革奋进，努力建设创新政府。**要以改革和创新的精神解决发展中遇到的困难和问题，大力营造又好又快发展的体制、机制、环境和氛围。深化政府管理体制改革，制定调研、决策、部署、落实、检查、监督、反馈等一系列工作制度，形成科学高效的行政管理体制和运行机制。推进财政预算体制改革，集中财力办全市性的大事要事。实施财政投资管理方式改革，成立政府投资管理相应机构，专司财政投资的重大项目建设与管理，接受社会监督，建设阳光工程、优质工程。改革资源管理方式，发挥市场对资源配置的基础性作用，大项目的资源配置，严格按照国家和自治区有关规定进行；整合的资源，严

格实行招、拍、挂；对资源管理混乱和宽限期内不能开工的项目，要集中清理整顿，达不到整改要求的，无条件收回资源。活化城市开发、建设和管理资源，把市场作用与政府作为统一起来，维护老百姓的利益，推动城市繁荣健康发展。强化国有资产运营对经济社会发展重大事宜和基础建设的参与度和调控力。探索建立土地和草牧场资源流转新机制。深化农村牧区综合配套改革。推进事业单位改革，增强工作活力。

**第五，公正廉洁，勤俭节约，努力建设清廉政府。**树立正确的世界观、人生观、价值观，牢记“两个务必”，铭记“八个坚持、八个反对”，用好权力，干净干事。加强制度约束、经济责任审计和行政监察，从制度和源头上预防和治理腐败。认真落实党风廉政建设责任制，严厉查处各类违法案件，抓好廉政建设，深入开展反腐败斗争。倡导艰苦奋斗、厉行节约，反对各种形式的铺张浪费和奢靡作风。积极推行政务公开，继续完善市长热线和新闻发言人制度，不断增强公开内容的针对性和有效性，增强政务透明度，提高政府公信力。始终把“为民谋利、致富百姓”作为为政之要，真正做到情为民所系、权为民所用、利为民所谋，树立政府良好形象。

各位代表，鄂尔多斯已经站在了新的历史起点上，我们既承担着经济社会发展水平向发达地区和国际水平接轨的重大历史使命，又面临着重大机遇和动力。机不可失，时不我待。让我们在自治区党委、政府和市委的坚强领导下，以科学发展观为指导，紧紧依靠全市各族人民，以志在必胜的斗志和全力以赴的投入，励精图治，埋头苦干，奋力开创 2007 年经济社会又好又快发展的新局面，为建设更具实力、充满活力、富有魅力、文明和谐的现代化鄂尔多斯做出新贡献！

# 大事记

## 2005 年大事记

### 1 月

4 日 由上海师范大学旅游学院编制完成的《鄂尔多斯市旅游发展总体规划》修编评审会召开。

14 ~ 15 日 中人投资有限公司总经理乐柏成一行到杭锦旗、鄂托克旗、乌审旗、伊金霍洛旗、达拉特旗实地考察风力发电、参股中小企业信用担保公司、苦参碱加工、温泉旅游开发、泥炭加工、苜蓿草种植加工、昭君城黄河漂流等项目。期间，中人投资有限公司与杭锦旗签订了 70 万千瓦风力发电项目协议。

17 日 王秉军副市长在北京参加国家环保总局等三部门组织召开的晋陕蒙宁四省区有关地区电石、铁合金、焦化行业环境污染整治工作会议。

18 日 鄂尔多斯市安全生产监督管理局挂牌成立。

18 ~ 19 日 自治区党委书记储波，自治区党委常委、秘书长任亚平，自治区副主席郭子明率自治区有关部门负责人前来鄂尔多斯市考察慰问。

20 日 鄂尔多斯市第六届“文明进万家百日行动”暨文化、科技、卫生“三下乡”活动启动仪式在伊金霍洛旗新街镇举行。

25 ~ 26 日 应中华全国青年联合会邀请，以蒙古国青年联合会主席策·卓里格巴特尔为团长的蒙古国青年代表团一行 9 人，在自治区青联主席胡达古拉等的陪同下前来鄂尔多斯市友好访问。

28 ~ 29 日 东胜康巴什新区中心规划设计汇报会召开。

### 3 月

1 日 成吉思汗陵旅游区管理委员会负责人赴北京和石家庄审查清华大学建筑学院、河北古建筑研究所编制的《成吉思汗陵文物保护总体规划》和成吉思汗文保护区维修扩建方案。

6 日 山西省委副书记、太原市委书记云公民在东胜考察。

9 日 国家原电力部副部长潘燕生为组长的国际能源和矿产资源投资（香港）有限公司煤、电、PVC 联产项目专家组一行来鄂尔多斯市考察。

10 日 鄂尔多斯市日元贷款风沙治理项目启动会议在东胜举行。该项目在鄂尔多斯市实施的项目区包括杭锦旗、达拉特旗、准格尔旗，总投资 6.64 亿元人民币，是鄂尔多斯市历史上单项利用外资最多的项

目。

19~20日 由市人民政府组织主持的“东胜城区控制性详细规划”审查论证会在东胜召开。

23日 市人民政府与农业银行内蒙古分行合作框架签字仪式在鄂尔多斯假日酒店举行。根据框架协议 农业银行内蒙古分行力争在3年内向鄂尔多斯市提供最低限额不少于160亿元人民币意向性信用额度。

28日 鄂尔多斯市第一届人民代表大会第六次会议隆重开幕。

## 4月

1日 印尼三林集团中国区总裁程光一行前来鄂尔多斯市考察东胜康巴什新区化学工业区前期工作。

2~3日 国务院西部开发办公室副主任王金祥在自治区党委副书记、自治区副主席岳福洪和自治区副主席雷·额尔德尼陪同下前来鄂尔多斯市考察。

6日 市人民政府召开蒙古国留学鄂尔多斯市学生座谈会。

8日 举行鄂尔多斯市与天津中敖集团肉联加工合作项目签字仪式。

10~11日 以中共中央候补委员、甘肃省庆阳市委书记、市人大常委会主任黄选平为团长的庆阳市党政考察团一行50余人前来鄂尔多斯市就加快农牧业产业化、城镇化、工业化和小康建设的经验、经济技术协作交流等进行考察。

10~12日 台北市大稻埕狮子会考察团前来鄂尔多斯市考察。

13~14日 香港中汇能源控股集团有限公司董事长林水有一行赴乌审旗实地考察100万吨甲醇天然气转油项目。

18日 自治区党委、人民政府在包头市召开呼和浩特、包头、鄂尔多斯三市经济工作座谈会。会议全面分析了近年来呼和浩特、包头、鄂尔多斯经济社会发展形势，明确了三市在自治区和全国所处的位置，对三市下一步发展进行了认真研究。

神华煤液化项目核心装置打桩仪式暨先期工程建设动员大会举行，标志着神华煤液化项目进入实质性建设阶段。神华煤液化项目建设规模为年产油品500余万吨，分两期建设。该项目在自治区、鄂尔多斯市现代化建设中具有标志性意义。

19日 国家水利部黄河水利委员会主任李国英率水利部、黄河水利委员会、清华大学等有关部门领导及泥沙、水土保持、河道等有关方面的专家50多人，在自治区副主席雷·额尔德尼陪同下前来鄂尔多斯市考察调研水土保持工作。

21~22日 由市人民政府主办，乌审旗党委、人民政府和内蒙古巨力实业投资公司承办的车用清洁甲醇汽油技术推广会在东胜举行。

24日 久泰能源100万吨二甲醚项目在伊金霍洛旗布尔台格乡开工建设。该项目计划投资60亿元，

项目建成后可形成年产 150 万吨甲醇、100 万吨二甲醚的生产能力。该项目是继神华煤制油项目后又一重大的煤转化项目。

24 ~ 25 日 国家黄河水利委员会副主任苏茂林一行赴杭锦旗、伊金霍洛旗、准格尔旗调研水权转换节水改造工程进展情况。

25 ~ 26 日 国家发展和改革委员会、环境保护总局、电监会三部门组成的电石、铁合金、焦炭行业清理整顿监督检查组在鄂托克旗、杭锦旗、准格尔旗检查工作。

29 日 蒙古国国家旅游局领导人在鄂尔多斯市考察。

30 日 第五届“鄂尔多斯十杰青年”和第四届“鄂尔多斯十杰青年企业家”表彰大会隆重举行。

## 5 月

8 ~ 10 日 印尼三林集团总裁林逢生一行在伊金霍洛旗、东胜区、准格尔旗考察。

10 日 鄂尔多斯摩力圣汇俱乐部正式投入运营。摩力圣汇俱乐部投资 5 000 万元，集综合休闲娱乐于一体，是目前鄂尔多斯市乃至内蒙古自治区规模最大、档次最高、配套设施最全的单体综合休闲娱乐俱乐部。

10 ~ 11 日 国家发展和改革委员会、国土资源部、水利部等部门组成的违规电站项目调研组在准格尔旗检查工作。

15 日 北京王致和食品集团有限公司同鄂尔多斯市天骄资源发展有限公司合作项目签字仪式在鄂尔多斯国宾馆举行。

18 ~ 19 日 “2005 年鄂尔多斯市香港经贸恳谈会”在香港会展中心举行。会间，鄂尔多斯市推荐 320 个项目，涉及能源化工、高科技、文化旅游、商贸流通、城市建设、农牧业等领域。签约 9 项，总投资达 1 160 亿元人民币。人民日报、中央电视台、香港凤凰卫视等 20 余家媒体派出记者采访。市委书记云峰应邀到香港凤凰卫视接受专题采访。

23 ~ 24 日 全国人大常委会副委员长李铁映在自治区省委常委、政法委员会书记罗啸天等陪同下前来鄂尔多斯市视察。

由全国人大常委会、财经委员会主任傅志寰和全国人大内务司法委员会副主任刘振华率领的全国人大常委会安全生产执法检查组以及国家安全生产监督管理总局、国家煤矿安全监察局负责人在自治区人大副主任周维德、自治区副主席赵双连陪同下前来鄂尔多斯市检查贯彻《中华人民共和国安全生产法》工作情况。

28 ~ 29 日 来自全国 23 个省、市、自治区的 45 位“全国省级重点中学校长研修班”成员前来鄂尔多斯市考察，并与鄂尔多斯市教育界人士进行了座谈。

31日 鄂尔多斯政协专家之友联谊会成立暨一届理事会在鄂尔多斯国宾馆召开。

## 6月

5日 第34个“世界环境日”。(联合国将2005年“世界环境日”的主题定为“营造绿色城市,呵护地球家园”。中国根据国情,确定2005年环境日的主题为“人人参与,创建绿色家园”。)鄂尔多斯市举办签名活动、生态环境图片展览、文艺演出、散发传单、宣读倡议书等丰富多彩的活动。

8日 国家卫生部副部长、国家中医药管理局局长余靖在自治区副主席乌兰、自治区卫生厅厅长杨成旺等陪同下前来鄂尔多斯市就卫生事业特别是中蒙医药的发展进行调研。

国家民族事务委员会与鄂托克前旗共建的“民族团结林”揭牌仪式在鄂托克前旗内蒙古湖色绿实业有限公司基地举行。

10日 市委、市人民政府授予刘忠易、冯欲晓等12名人员为第二批“鄂尔多斯市专业技术拔尖人才”荣誉称号。拔尖人才享受每人每年6000元业务经费、每月400元津贴的待遇。实行动态管理,享受有关待遇3年。

18日 首届成吉思汗陵旅游文化周在成吉思汗陵旅游区拉开帷幕。

蒙古历史文化博物馆在成吉思汗陵隆重开馆。该馆是国内外唯一专题性收藏、研究、展示蒙古族历史与文化的大型综合博物馆,也是目前世界首座大型蒙古历史文化专题博物馆。

18~19日 由中国美国商会主席卫兴华率领的中国美国商会内蒙古考察团在自治区主席助理黄·阿拉腾别立格陪同下前来鄂尔多斯市考察。

19~20日 中共中央政治局常委、国家副主席曾庆红在中共中央统战部副部长、国家民族事务委员会主任李德洙,中共中央组织部常务副部长赵洪祝,自治区党委书记储波,自治区主席杨晶等的陪同下前来鄂尔多斯市视察。

20日 鄂尔多斯市法律援助新闻发布会在东胜举行。

27日 东胜地区“6·26”禁毒宣传暨打击毒品犯罪公开捕判大会在鄂尔多斯广场举行。大会同时对8名毒品犯罪嫌疑人执行了逮捕,对12名毒品犯罪被告进行了公开宣判。

28日 市人民政府、东胜区人民政府、内蒙古特弘煤炭集团关于建设优质浮法玻璃生产线及高新技术玻璃项目投资建设合作协议签字仪式在东胜大酒店举行。

在东胜举行了大型电视纪录片《天骄之迷》专题研讨会。来自自治区和鄂尔多斯市各界专家参加了专题研讨会。《天骄之迷》由鄂尔多斯市王忠田创作和编导,该电视纪录片以科学的眼光,拨开史的层层迷雾,记录和发现真实的历史事实,让世人更加了解鄂尔多斯以及鄂尔多斯的阿尔寨石窟、成吉思汗陵等,推动学术界的专家学者进一步研究鄂尔多斯、成吉思汗陵。



29日 自治区主席杨晶、副主席赵双连在鄂尔多斯市棋盘井工业园区考察。

## 7月

8日 鄂尔多斯市召开“争创诚信企业、构建和谐鄂尔多斯”会议，鄂尔多斯市荣获“中国诚信企业”称号的5家企业在会上被授予中国信用调查评估中心颁发的评估证书和铜牌。

12日 国务院参事、国家科技部党组成员、鄂尔多斯市科技经济顾问石定环在市委会堂为鄂尔多斯市几大班子在家领导及市直各单位、东胜区相关负责人、各大企业负责人作关于《面向2020年的中国科技发展战备》的报告。

12~13日 全国防沙治沙现场会在鄂尔多斯市召开。全国绿化委员会副主任、国家林业局局长周生贤、副局长祝列克，自治区副主席雷·额尔德尼，自治区林业厅厅长高锡林及中国北方13省市自治区林业厅等有关司局负责人出席会议。

16日 中日生态治理专题研讨会在鄂尔多斯市恩格贝生态示范区举行。以日本财团法人国际研修交流协会专务理事金子奉义为团长的日方代表团一行46人，自治区副主席雷·额尔德尼，自治区林业厅厅长高锡林等社会各界人士百余人出席。

16~17日 全国人大常委会委员、农业与农村委员会副主任李春亭一行在自治区人大常委会副主任哈斯巴根陪同下前来鄂尔多斯市就《农民专业合作社法（试行稿）》进行立法调研。

18日 由广东珠江投资公司兴建的东胜康巴什新区珠江国际城项目暨首期500亩房地产工程破土动工。

全国第一家民营机场——鄂尔多斯机场在伊金霍洛旗阿勒腾席热镇南12公里处开工建设。鄂尔多斯机场由内蒙古西蒙科工贸集团有限责任公司和神华集团神东天隆公司共同出资兴建并经营管理。总投资2亿多元，飞行跑道2400米，航站楼5000平方米，各项基础设施均能满足波音737—800型飞机起降，2006年8月15日前实现通航。

19日 神华集团、亿利资源集团、上海华谊集团PVC项目扩股和煤电一体化合作项目在呼和浩特新城宾馆举行签约仪式。

中华全国供销合作总社理事会副主任李春生一行在自治区供销合作社理事会主任刘金水陪同下前来鄂尔多斯市调研。

21日 在2004年度中国建筑工程“鲁班奖”（国家优质工程）评选中，由内蒙古兴泰建筑有限责任公司承建的伊金霍洛旗人民政府办公楼荣获建筑工程质量最高奖——“鲁班奖”，实现了鄂尔多斯市建筑史上“鲁班奖”零的突破，也是内蒙古自治区近两年来唯一的“鲁班奖”奖项。

25日 内蒙古三维资源集团有限公司与香港JB集团60万吨甲醇项目合作签字仪式在东胜举行。两集

团合作投资年产 120 万吨的煤制甲醇和年产 600 万吨的煤矿，项目总投资 40 亿元人民币。

26~28 日 中韩合作第 28 期爱心阳光培训班在恩格贝举办。爱心阳光培训计划是中国科学技术协会与韩国东北亚科学技术财团在两国间展开的合作计划。主要内容是针对中国贫困农村当前面临的困难，特别是针对西部农村贫困母亲面临的困难进行农村实用技术培训和“勤勉、互助、自强、自立”的教育，同时，对农村基层领导者进行国际经济方面领导素质及农业高新技术培训。

27 日 东胜区公安局举行网络化警务巡逻机制启动仪式。

28 日 中国残疾人联合会副主席、执行理事长汤小泉一行在自治区残疾人联合会党组书记、理事长庞润辉陪同下前来鄂尔多斯市考察。

28~29 日 由内蒙古自治区文化厅、中共鄂尔多斯市委员会、鄂尔多斯市人民政府、中国秦汉史研究会联合主办，东胜区委、区人民政府承办的“中国·秦直道与草原文化研讨会”在东胜举行。“秦直道”遗址位于鄂尔多斯市东胜境内，总控制面积 1 万亩，在上个世纪 70 年代发现并被确认。1989 年 12 月 19 日由原东胜市人民政府公布为市级重点文物保护单位，1996 年 5 月 28 日被内蒙古自治区人民政府公布为自治区级重点文物保护单位，2005 年 5 月申报成为全国第六批重点文物保护单位。“秦直道”是中国历史上最早的“高速公路”，对于研究中国古代交通史及秦代历史具有十分重要的价值。

## 8 月

4 日 全国百家私营企业内蒙古考察团一行在鄂尔多斯市参观考察。

5 日 市人民政府召开 2005 年第 10 次常务会议，研究了苏木乡镇机构改革实施意见、市直属事业单位改革试点工作意见、事业单位新进人员管理办法、市直部门在东胜康巴什新区迁建办公场所管理办法、城市供热管理办法等文件。

6~9 日 袁庆中副市长赴宁夏回族自治区银川市参加宁蒙陕甘毗邻地区共同发展联席会议第二届年会和中国西部地区扶贫光彩事业对接会。

10 日 纪念内蒙古自治区成立 60 周年重点献礼影视作品—20 集电视连续剧《我从草原来》在鄂尔多斯市开机。全国人大常委会副委员长布赫为该剧题写片名。

10~11 日 由吉林省委书记、省人大常委会主任王云坤率领的吉林省党政考察团在自治区党委副书记、纪委书记巴特尔，自治区副主席余德辉陪同下前来鄂尔多斯市考察。

11 日 中科院党组书记、副院长白春礼一行在自治区副主席连辑陪同下前来鄂尔多斯市考察。

16 日 市委召开自治区党委巡视组在鄂尔多斯市巡视工作动员大会。自治区党委巡视组进驻鄂尔多斯市开展巡视工作时间为 3 个月，其主要任务是对各地领导干部廉洁自律、坚持党的民主集中制建设、干部任用、改革发展与稳定等方面的情况进行巡视，并逐步建立巡视监督工作的长效机制，对各地的经济社会

发展进行事前和事中监督，以促进地方经济社会健康发展。

鄂尔多斯市中心医院住院大楼开工奠基仪式举行。

16~17日 中国国电集团公司党组书记、总经理周大兵一行11人在自治区人民政府顾问周德海陪同下前来鄂尔多斯市就加快推进煤电一体化项目进行实地考察。

17日 全国政协人口资源环境委员会副主任张宝明一行在准格尔旗调研煤炭资源开发利用及煤炭管理体制等。

自治区新闻办公室组织美国、新加坡等4国驻北京记者一行5人前来鄂尔多斯市就工业经济和生态建设进行采访。

18日 中国·内蒙古第二届国际草原文化节闭幕式在包头举行。刘锦市长作为中国·内蒙古第三届国际草原文化节承办方代表出席交接仪式并作表态发言。

20~23日 由市旅游局、市旅游协会举办的“成吉思汗魂归地、鄂尔多斯蒙古风”——中国作家、记者“聚集鄂尔多斯、宣传鄂尔多斯”旅游采风研讨活动举行。

21~22日 以香港鹏兴国际建筑投资公司执行董事长梁少贞为团长的“侨资企业西部行——广州团”前来鄂尔多斯市进行经贸考察。

24日 由市歌舞剧团排演的大型民族音舞诗《鄂尔多斯婚礼》首映式及汇报演出在呼和浩特内蒙古人民政府礼堂举行。

26日 东胜康巴什新区七大文化建筑概念设计汇报会在鄂尔多斯宾馆举行。“七大文化建筑”指将在东胜康巴什新区建设的鄂尔多斯博物馆、图书馆、民族剧院、会展中心、文艺中心、新闻中心和体育中心等建筑物，是市委、市人民政府为加强城市功能，营造优良人居环境，提高城市文化品味，建设文化大市，决定在东胜康巴什新区规划建设的城市文化娱乐设施和基础建设工程。

中华全国供销合作社总社副主任周声涛在自治区供销合作社主任刘金水陪同下前来鄂尔多斯市考察。

26~28日 第四届陕甘宁蒙晋毗邻地区流动人口计划生育管理协作会议在东胜举行。

30~31日 由玻利维亚驻华大使 AUGUSTO 及夫人、国家水利部沙棘开发管理中心副主任李永海等20人组成的第二届国家沙棘大会代表团在自治区畜牧业厅副厅长赵存发陪同下前来鄂尔多斯市考察。

31日 蒙古国副总理乌兰携夫人在自治区副主席乌兰、自治区人民政府外事办公室主任江维、蒙古国驻呼和浩特市总领事楚龙巴特尔等陪同下前来鄂尔多斯市进行友好访问。

## 9月

1日 由香港中溢集团投资有限公司投资建设的鄂尔多斯蒙华能源有限公司年产200万吨煤制甲醇及

后续转化 60 万吨烯烃产品项目在东胜区哈巴格希乡煤化工基地举行开工奠基仪式。

4~5 日 中国科学院副院长、中科院院士、能源化工领域专家李静海等 10 余名院士专家赴内蒙古咨询服务团西部组在自治区党委常委、宣传部长莫建成陪同下前来鄂尔多斯市考察。

5 日 市公安指挥中心基建项目在东胜康巴什新区举行奠基仪式。该项目是鄂尔多斯市利用西班牙政府贷款建设的全市公安机关的指挥、控制、调度中心，是电子化、智能化、信息化系统的中枢。占地面积 79 651.2 平方米，总投资 3 200 万元。

6 日 鄂尔多斯市农牧学校举行“国家级优秀中等专业学校”揭牌仪式。

中国石油公司、中国汽车协会和内蒙古自治区举办的“中国汽车越野锦标赛”鄂尔多斯赛段发车仪式在响沙湾举行。

8 日 国家水利部沙棘开发管理中心综合加工项目在东胜区铜川镇沙棘加工基地开工建设。该项目由高原圣果沙棘制品有限公司投资，以砒砂岩沙棘生态工程为依托，以打造国际级沙棘产业基地为目标。

8~9 日 国家水利部副部长鄂竟平在自治区副主席雷·额尔德尼、自治区水利厅厅长戈峰陪同下前来鄂尔多斯市考察。

由山西省委书记张宝顺、代省长于幼军率领的山西省各地市主要领导和省委、省人民政府各厅局主要负责人组成的山西省党政代表团在自治区主席杨晶、副主席郝益东陪同下前来鄂尔多斯市考察。

8~10 日 全区“双百万”京（津）北绿色屏障工程建设总结表彰暨现场会在鄂尔多斯市召开。

9~10 日 国家水利部副部长周英一行在自治区人民政府副秘书长冯有恩和自治区水利厅副厅长陈欣陪同下前来鄂尔多斯市考察。

10 日 东联教育集团成立。

14~15 日 中共中央政治局常委李长春在中共中央宣传部副部长、国家广播电视总局局长王太华，中共中央宣传部副部长、中共中央对外宣传办公室主任蔡武，国家文化部部长孙家正和自治区党委书记储波，自治区主席杨晶，自治区党委副书记陈光林，自治区党委常委、秘书长任亚平，自治区副主席乌兰陪同下前来鄂尔多斯市视察。

15 日 内蒙古伊东煤炭集团公司举行成立 20 周年庆典。内蒙古伊东煤炭集团公司始建于 1985 年，其前身为准格尔旗煤炭工业公司。经过 20 年的发展改革，成为自治区 20 户重点煤炭企业之一和地方企业利税大户。

由河南省委副书记、省长李玉成率领的河南省党政代表团在自治区副主席赵双连陪同下前来鄂尔多斯市考察。

15~17 日 应内蒙古中煤蒙发公司邀请，加拿大 BAC（加拿大野外活动集团公司）董事长拉里思尔泽一行 8 人前来鄂尔多斯市进行旅游商务考察。

16 日 鄂尔多斯市举行“十大杰出母亲”和“十佳敬老好儿女”表彰会。

受市委、市人民政府委托，由内蒙古大学和鄂尔多斯市文化局联合承办的 2005 级内蒙古大学文博专业本科班（鄂尔多斯班）开学典礼在内蒙古大学举行。

16~17 日 全国人大常委会原副委员长布赫在自治区人民政府顾问周德海陪同下前来鄂尔多斯市视察。

17 日 在纪念抗日战争胜利暨世界反法西斯战争胜利 60 周年和市人民防空警报试鸣改为“9·18”国耻日进行的第一年，全市人民防空宣传周将于 9 月 18 日开始启动。

20~25 日 全国少数民族自治区首府城市市长联系会第 19 次会议在西藏自治区拉萨市举行。王凤山副市长率鄂尔多斯市代表团出席。

20 日 由市委宣传部和市文化局主办，北京天堂文化发展有限公司和鄂尔多斯霹雳文化发展有限公司等单位协办的“草原金秋——腾格尔·苍狼乐队回报家乡爱心演唱会”在成吉思汗陵旅游区“气壮山河”门景下举行。

27~28 日 国务院国有资产监督管理委员会主任李融荣在神华集团公司党组书记、董事长陈必亭，神华集团公司总经理张喜武，自治区主席杨晶和自治区人民政府秘书长乌兰巴特尔陪同下到神东矿区考察调研。

## 10 月

11~15 日 自治区人民政府教育督导团“两基”（基本普及九年义务教育，基本扫除青壮年文盲）达标评估验收组对抗锦旗“两基”达标工作进行验收。至此，鄂尔多斯市 8 旗区全部实现“两基”达标。

17 日 鄂尔多斯市委、市人民政府与中国化学工程集团公司举行项目合作座谈会。合作的项目主要集中在甲醇下游产品的开发和生产，若项目合作达成，将会给中国化学工程集团公司和鄂尔多斯市带来可观的经济和社会效益。

22 日 成吉思汗陵旅游区负责人在北京与中央美术学院壁画系和北京古代建筑工程有限公司的专家教授，论证成吉思汗陵陵宫内壁画维修方案。

24 日 市人民政府召开全市防治高致病性禽流感工作会议。

24~27 日 美国罗斯福资本有限公司首席执行官查尔斯莱·曼格一行前往达拉特旗、伊金霍洛旗、杭锦旗考察能源、环保和城市建设项目。

26 日 由内蒙古鑫隆有限公司和内蒙古满世集团共同投资 8900 万元建设的国家高新技术产业化示范工程项目一期年产 30 万平方米浮法微晶材料项目在东胜柴登开工奠基。该项目总投资近 7 亿元人民币，以鄂尔多斯市丰富的沙漠风积沙作为主要原料，采用大连理工大学国家专利技术，低成本生产国内外需求日益旺盛的高档环保建材——微晶石。项目在国际国内具有领先水平，市场前景广阔，发展潜力巨大。

28 日 成吉思汗陵旅游区负责人赴北京审查中央美术学院壁画系提出的成吉思汗陵陵宫壁画设计方

案，并签订设计制作合同。

## 11月

8日 鄂尔多斯市人民政府与美国罗斯福资本有限公司签订东胜康巴什新区融资项目合作协议。按照协议，罗斯福资本有限公司负责融资4亿美元或按甲乙双方议定的金额融资用于康巴什新区基础设施建设，市人民政府提供所有合作所需的包括本息还款担保及融资过程中所需的各项支持。市人民政府按照贷款合同的各项条款及目的使用资金，罗斯福资本有限公司将尽力制定有利于市人民政府的贷款条款，包括贷款期限，可延长至10年或更长。按照协议，罗斯福资本有限公司将在鄂尔多斯市投资60多亿美元。

中国气象局副局长许小峰一行在自治区气象局局长乌兰陪同下前往杭锦旗检查中国气象局驻杭锦旗扶贫工作情况，考察了市气象局和东胜国家基准站。2000年，按照国务院决定，中国气象局帮扶杭锦旗，成立了扶贫领导小组，每年派两名人员到杭锦旗挂职。同日，中共鄂尔多斯市委、鄂尔多斯市人民政府授予中国气象局驻杭锦旗扶贫工作组组长、杭锦旗挂职旗委副书记张钛仁和杭锦旗挂职副旗长王保华“扶贫助教先进个人”荣誉称号。

8~9日 自治区主席杨晶在自治区人民政府顾问周德海、秘书长乌兰巴特尔陪同下率自治区有关部门负责人前来鄂尔多斯市考察。

14日 鄂尔多斯市人民对外友好协会成立大会暨第一届理事会议在东胜召开。

15日 瑞典可持续发展代表团在东胜区考察东胜区城市建设和瑞典·中国鄂尔多斯市生态卫生城项目。

23日 国电建设内蒙古能源有限公司揭牌仪式在鄂尔多斯国宾馆举行。中国国电集团和河北建投公司两家企业组建国电建设内蒙古能源有限公司。公司将在鄂尔多斯市的准格尔旗和伊金霍洛旗建设14台60万千瓦的发电机组和两个年生产能力达到2000万吨的煤炭矿井，争取一期工程在“十一五”期间建成投产。

由河北省委副书记、省长季允石率领的河北省人民政府代表团在内蒙古自治区副主席赵双连陪同下前来鄂尔多斯市考察。

## 12月

8日 鄂尔多斯市社会科学院成立。

11日 “2005中国·鄂尔多斯煤矿安全生产专家论坛”在东胜举行。来自中国煤炭协会和有关高等院校的10名专家、教授以及神华集团、伊泰集团、汇能集团等企业集团的负责人出席。中央电视台、

人民日报和中国煤炭报等新闻媒体记者应邀参会。

12 日 东胜至康巴什快速通道开通。

14 日 鄂尔多斯市人民政府与中国建设银行内蒙古自治区分行签署《银政合作框架协议》。按照协议，中国建设银行内蒙古自治区分行将陆续向鄂尔多斯市电源、电网、煤炭、煤化工、交通运输石油及天然气等产业和基础设施的 37 个项目提供融资金额 150 亿元的金融支持，以配合鄂尔多斯市加快产业结构调整，为促进鄂尔多斯市经济实现快速发展助力。

19~20 日 袁庆中副市长赴北京与北京万宇佳业投资管理有限公司董事长郝乾理就投资鄂尔多斯市阿尔寨旅游影区项目进行洽谈，并达成初步投资意向，拟引进资金 3 000 万元。

19~21 日 由国务院安全生产委员会办公室副主任、国家煤矿安全监察局局长赵铁锤率领的国家煤矿安全监察局督查组一行在自治区有关部门负责人陪同下前来鄂尔多斯市检查煤矿安全生产工作。

24 日 16 时左右，从巴彦淖尔市临河区发往鄂尔多斯市杭锦旗吉日嘎朗图镇的蒙 L07963 少林 29 座中型客车穿过五原县民族乡与杭锦旗吉日嘎朗图镇之间的黄河渡口浮桥南约 2 公里处黄河大套子时冰面破裂，客车坠入水中，造成特大人员伤亡事故。司机和乘客共 37 人，其中 9 人得救，其余全部遇难。自治区人民政府副秘书长史青晓、公安部消防局副局长冯凯少将、自治区交通厅副厅长牛东风，鄂尔多斯市市委书记云峰、市长刘锦，巴彦淖尔市市长王素毅、副市长弓占维等赶赴现场指挥救援打捞工作。

24~25 日 全市新型农村牧区合作医疗工作会议召开。自治区卫生厅副厅长白宝玉、市委副书记徐万山和市委、市人民政府两办及市直有关部门负责人、各旗区政府、卫生系统、苏木乡镇主要负责人出席会议。徐万山代表市委、市人民政府在讲话中对做好 2006 年鄂尔多斯市新型农村牧区合作医疗工作提出七点要求。

25~26 日 国家知识产权局党组书记、局长田力普一行前来鄂尔多斯市考察。

29 日 2006 年“华研之夜”新年音乐会在鄂尔多斯羊绒集团文化娱乐中心上演。

29 日 鄂尔多斯市人民政府与大唐国际发电股份有限公司煤化工暨相关项目合作框架协议签字仪式在东胜举行。协议涉及 167 万吨煤制甲醇转 48 万吨聚丙烯项目等，总投资约 120 万元人民币。项目选址在准格尔旗魏家峁镇，预计将于 2006 年内开工。

29 日 银联商务内蒙古鄂尔多斯公司举行成立揭牌仪式。

# 鄂尔多斯年鉴（2005年）

## 党政团体

### 中国共产党鄂尔多斯市委员会

#### 【中国共产党鄂尔多斯市委员会领导名录】

书 记：云 峰（蒙古族）

副 书 记：刘 锦 孙炜东（蒙古族 11 月离任） 高俊义（3 月离任）

杜 梓 徐万山

常 委：龚 毅（蒙古族） 王凤山 王程熙 王玉成（蒙古族） 宋有富

韩世华（11 月离任） 杨红岩（女蒙古族） 王学丰（11 月任职）

秘 书 长：韩世华（11 月离任）

副秘书长：王 恒（6 月任职） 张月清 刘启维 屈 明 罗成懋 白银保

温跃军（满族） 马建峰 李凤奇 汪哲乐（蒙古族）

#### 【概况】

中共鄂尔多斯市委坚持以“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实自治区党委七届九次、十次全委会议精神，围绕“争创新优势、实现翻两番”目标，紧紧抓住发展第一要务，全面落实科学发展观，深入实践多年来坚持的正确发展思路，使多年积累的能量进一步释放，各种优势进一步发挥，经济社会保持了持续快速发展的良好势头。全年完成地区生产总值 594.8 亿元，同比增长 50.2%，总量位居全区第三；全社会固定资产投资 403.7 亿元，增长 53.7%；城镇居民人均可支配收入 11 025 元，增长 25.7%；农牧民人均纯收入完成 4 600.5 元，增长 17.7%；财政收入 93.4 亿元，增长 120.3%，总量跃居全区第二。在地区生产总值、财政收入和固定资产投资等主要经济指标的增速上，创造了全国西部地市的 7 项第一。

重点抓了以下几方面工作一是深入分析和认识市情，不断完善地区经济发展思路。按照自治区党委提出的率先全面落实科学发展观，率先完善社会主义市场经济体制，率先全面建设小康社会，与呼和浩特、包头实现“交替领先”的要求，市委在认真总结发展实践和经验、深入分析市情的基础上，先后召开市委一届八次、九次全委会议，对地区经济社会发展进行了新的谋划和构筑。二是深入实施项目带动战略，进一步增强经济发展后劲。深刻理解和准确把握国家宏观调控“区别对待、分类指导”的政策内涵，积极主



动与国家产业政策对接，抓住机遇，依托优势，加大项目争取和实施力度，全年共实施亿元以上重点项目117项，完成投资256亿元。三是深入实践新型工业化思想，全力打造国家能源重化工基地。坚持“工业立市”，坚持“六个高”的新型工业化方向，深入调整经济结构，提升主导产业优势。四是深入推进农牧区人口转移，促进农牧业经济结构调整。坚持“四个不动摇”，深入推进农牧业经济结构调整。五是深入推进城市核心区建设，积极构建城镇发展新框架。坚持适度招商、高起点发展的原则，积极构建以“东胜-康巴什-阿勒腾席热镇”中心城区为核心，重点产业镇为辅助，城镇间相互衔接、相互补充、突出特色、资源共享的城镇发展格局。六是深入实践“三个代表”重要思想，不断提高人民群众生活水平。坚持以人为本，在经济快速发展、财政实力显著增强的同时，不断提高城乡居民生活质量和水平，使经济发展的成果更多地惠及人民群众。七是深入创建和谐鄂尔多斯，促进经济社会协调发展。在保持经济又好又快发展的同时，更加注重社会全面进步。八是深入开展保持共产党员先进性教育活动，为经济社会发展提供了强有力的政治保证。以学习和实践“三个代表”重要思想、落实科学发展观为主题，突出“关键是要取得实效”和“真正成为群众满意工程”两个重点，把先进性教育活动放到全市经济社会发展的大局中来谋划和推进，达到了“提高党员素质、加强基层组织、服务人民群众、促进各项工作”的目标要求。

#### 【重要活动】

**储波来鄂尔多斯市考察慰问** 1月18~19日，自治区党委书记储波，自治区党委常委、秘书长任亚平，自治区副主席郭子明以及自治区发改委、民政厅、工业办等领导在市委书记云峰，市委副书记、市长刘锦，市委常委、秘书长韩世华等的陪同下，来鄂尔多斯市考察慰问。

**成都市党政考察团考察鄂尔多斯市** 4月7日，以四川省省委常委、成都市委书记李春城为团长的成都市党政考察团一行60余人来鄂尔多斯市考察。市委书记、市人大常委会主任云峰，市委副书记孙炜东，市委常委、秘书长韩世华，市人大常委会副主任王海强，副市长张贵陪同考察。李春城一行先后考察了东胜经济技术开发区城镇建设、鄂尔多斯羊绒集团纺织城和成吉思汗陵旅游开发区。在听取了鄂尔多斯市的基本情况 and 当前发展态势的介绍后，李春城说：“此次考察虽然时间短，但我们看到了鄂尔多斯市经济社会各项事业所取得的巨大成就。鄂尔多斯市在能源以及重化工方面有着很强的发展后劲，希望能以此次考察为契机，加强两地间的合作”。

**吴官正考察鄂尔多斯市** 4月10~11日，中共中央政治局常委、中纪委书记吴官正在自治区党委书记储波，自治区主席杨晶等的陪同下前来鄂尔多斯市考察。市委书记、市人大常委会主任云峰，市委副书记、纪委书记徐万山，市委常委、副市长王凤山，市委常委、秘书长韩世华，市人大常委会副主任王海强等陪同，吴官正先后到成吉思汗陵开发区、鄂尔多斯羊绒集团考察。考察期间吴官正强调指出，要坚持以习近平理论和“三个代表”重要思想为指导，以改革统揽反腐败的各项工作，深化改革，创新体制，努力提高有效防治腐败的能力。要积极落实科学发展观，紧紧抓住西部大开发的战略机遇，带领各族干部群众开拓

进取，扎实工作，使经济社会及各项事业全面协调发展，人民安居乐业，各民族和睦团结。要按照中央的要求，结合实际，进一步增强发展意识，提高发展本领，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。

**庆阳市党政考察团考察鄂尔多斯市** 4月10~11日，以中共中央候补委员、甘肃省庆阳市委书记、市人大常委会主任黄选平为团长的庆阳市党政考察团一行50余人，前来鄂尔多斯市就加快农牧业产业化、城镇化、工业化和小康建设的经验、经济技术协作交流等进行考察。庆阳市党政考察团深入到达拉特旗、东胜区，对达拉特旗四季青公司、东达集团、达拉特电厂及东胜区宏业人造板厂、鄂尔多斯羊绒集团、东胜铁西新区等进行了考察。市政协主席王德宝、市委副书记杜梓、市人大常委会副主任达布希拉图、副市长张贵等陪同。

**岳福洪来鄂尔多斯市调研** 4月26~27日，自治区党委副书记岳福洪一行在市委书记、市人大常委会主任云峰，市委副书记、市长刘锦，副市长王秉军，市政协副主席、鄂尔多斯羊绒集团总裁王林祥等的陪同下，赴鄂托克旗棋盘井工业园区、蒙西集团调研。4月26日下午，岳福洪一行在鄂尔多斯市党政负责人的陪同下，先后到棋盘井工业园区利民煤化公司、鄂尔多斯羊绒集团电力冶金股份有限公司等实地观看和详细了解企业发展情况。在听取情况汇报后，岳福洪说，必须科学地合理利用资源优势，搞好生态建设和环境保护工作，以最优惠的政策吸引企业的投资建设。4月27日上午，岳福洪一行观看了蒙西集团电厂工地建设和火车集装站建设。

**李铁映来鄂尔多斯市视察** 5月23~24日，全国人大常委会副委员长李铁映在自治区党委常委、政法委书记罗啸天等陪同下前来鄂尔多斯市视察。市委书记、市人大常委会主任云峰，市委常委、副市长王凤山，市委常委、秘书长韩世华，市人大常委会副主任达布希拉图等陪同李铁映先后到神华集团神府东胜煤炭有限责任公司上湾矿、神华煤制油项目区视察，并深入井下检查了煤矿安全生产情况。视察时李铁映说，全国人大常委会此次进行的安全生产法执法检查，是针对我国经济社会发展的实际需要，针对当前安全生产的特殊形势，围绕广大人民群众普遍关注的热点、难点问题，在全国范围内开展的一次重大法制建设行动。李铁映强调，生产必须安全，安全才能生产，贯彻安全生产法，需要政府监察、地方监管、企业负责、群众参与、社会支持五大环节。各级政府部门特别是安监部门对贯彻安全生产法负有重大责任，不能满足于发文件、下通知，不能等出了事故再去追究责任，要适应当前安全生产新形势的需要，进一步加强监管，做到有法必依，执法必严，违法必究。

**莫建成来鄂尔多斯市调研** 6月15~18日，自治区党委常委、宣传部长莫建成在自治区党委宣传部副部长、精神文明办主任王志诚等陪同下，在鄂尔多斯市进行调研。市委书记云峰、市委副书记杜梓、市委宣传部长王学丰等陪同调研。莫建成一行先后深入到达拉特旗、杭锦旗、鄂托克旗、乌审旗、伊金霍洛旗、东胜区、准格尔旗等地就行了调研。

**曾庆红视察鄂尔多斯市** 6月19日中共中央政治局常委、国家副主席曾庆红在中央统战部副部长、国家民委主任李德洙，中央组织部常务副部长赵洪祝和自治区党委书记储波，自治区主席杨晶的陪同下来

鄂尔多斯市视察。市委书记、市人大常委会主任云峰，市长刘锦，市委常委、秘书长韩世华陪同曾庆红以及自治区负责人先后到成吉思汗陵、鄂尔多斯羊绒集团公司视察并到伊金霍洛苏木牧民阿勒腾敖其尔家访问。曾庆红在视察时指出，支持少数民族和民族地区加快发展，是中央的一项基本方针，也是推进西部大开发的首要任务。要始终坚持用科学的发展观统领经济社会发展的全局，进一步把科学发展观的要求落实到坚持“五个统筹”，实现全面协调可持续发展上来；落实到实现速度和结构、质量、效益相统一，经济发展和人口、资源、环境相协调，加强对自然资源的合理开发利用，促进人与自然相和谐上来；落实到坚持以人为本，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益上来，使广大人民群众从改革发展中获得更多的实惠，实现民族地区经济社会又快又好的发展。

**陈光林来鄂尔多斯市调研** 7月10~11日，自治区党委副书记陈光林带领自治区党委宣传部、文化厅、广电局、直属乌兰牧骑艺术团等有关部门的负责人，前来鄂尔多斯市就第三届自治区乌兰牧骑艺术节在鄂托克旗的筹备情况进行调研。市委副书记杜梓、副市长安源、市委宣传部长王学丰及市文化局等有关部门负责人陪同调研。

**乌兰察布市党政代表团考察鄂尔多斯市** 9月7日，乌兰察布市委书记、人大常委会主任吴永新率领党政代表团30余人到鄂尔多斯市考察。市委书记、人大常委会主任云峰，市长刘锦，市政协主席王德宝，市委常委、副市长王凤山，市委常委、秘书长韩世华，市委常委、东胜区委书记杨红岩，市政协副主席包正兴等领导陪同考察。考察团先后参观了成吉思汗陵旅游区、鄂尔多斯羊绒集团、东胜经济技术开发区和东胜公园。

**陕西省党政代表团考察鄂尔多斯市** 9月8~9日，陕西省委书记张宝顺，陕西省委副书记、代省长于幼军以及各地市的主要领导，省委、政府各厅局的主要负责人，在自治区主席杨晶、自治区副主席郝益东及相关部门领导的陪同下到鄂尔多斯市进行考察。市委书记、人大常委会主任云峰，市委副书记孙炜东，市委常委、副市长王凤山，市委常委、秘书长韩世华，市委常委、东胜区委书记杨红岩等陪同考察。考察团先后到成吉思汗陵旅游区、神东煤炭公司上湾矿、神华煤制油项目区和东胜区进行了参观和考察。代表团一行就鄂尔多斯市的经济社会及各项事业的发展给予了高度评价。

**李长春视察鄂尔多斯市** 9月14~15日，中共中央政治局常委李长春，随行人员有中央宣传部副部长、广播电视总局局长王太华，中央宣传部副部长、中央外宣办主任蔡武，文化部部长孙家正等的陪同下，由自治区党委书记储波，自治区主席杨晶，自治区党委副书记陈光林，自治区党委常委、秘书长任亚平，自治区副主席乌兰等陪同到鄂尔多斯市视察。市委书记、市人大常委会主任云峰，市长刘锦，市委常委、秘书长韩世华陪同李长春一行及自治区负责人视察了成吉思汗陵旅游区和正在维修建设中的成吉思汗陵。视察期间，李长春了解了鄂尔多斯市近年来经济社会的发展情况，指出，要认真贯彻落实西部大开发的战略决策和科学发展的要求，把优势资源的开发和深度加工紧密结合起来，使资源优势转变为经济优势。发展经济要与保护生态环境紧密结合，要坚持物质文明和精神文明两手抓，营造良好的发展氛围，把各族干

部群众的智慧和力量凝聚到改革开放和现代化建设事业上来，促进经济社会及各项事业的全面发展。

**鄂尔多斯市组织考察团赴太原学习考察** 9月25日，市委书记、市人大常委会主任云峰率鄂尔多斯市考察团赴山西省太原市，就城市建设以及旅游文化产业的发展进行了学习考察。市委常委、副市长王凤山，市委常委、秘书长韩世华，市委常委、东胜区区委书记杨红岩，市政协副主席、鄂尔多斯羊绒集团总裁王林祥，市政协副主席、鄂托克旗旗委书记刘桂花等参加了学习考察活动。全市8旗区主要负责人、各大企业集团负责人也随团进行了考察。考察期间，市委书记云峰指出：走出去是为了让大家学习别人的先进经验，找出自身发展中存在的不足。我们要看到存在的差距，要坚持以科学的发展观来统领鄂尔多斯市经济社会发展的全局，进一步解放思想，抢抓机遇，增强加快发展的紧迫感和责任感。云峰强调，文化就是经济，文化就是市场，文化强市就是要在发展壮大传统优势产业的同时，加快发展旅游文化等相关产业。要立足鄂尔多斯的历史与现状，把文化产业当成全市经济结构调整的战略措施，在“十一五”规划中重点体现，逐步走出一条具有区域和民族特色的文化发展之路，使文化产业早日成为鄂尔多斯市经济社会发展的新亮点。

**云峰率团赴赤峰市考察** 9月28日，市委书记、市人大常委会主任云峰带领鄂尔多斯市各旗区主要负责人、康巴什新区及有关部门负责人，专程前往赤峰市就该市新城区的建设、城镇化发展等情况进行了学习考察。市委常委、副市长王凤山，市委常委、秘书长韩世华，市委常委、东胜区区委书记杨红岩，市政协副主席、鄂托克旗旗委书记刘桂花等参加了考察活动。市委书记云峰在考察中说，赤峰市在城镇化建设方面的成功经验和做法值得我们认真学习。我们是走在别人的街道上，思考着自己的事情。今后五年，我们的城市建设目标是：以东胜-康巴什-阿勒腾席热镇为核心区，以沿黄河、无定河小城镇带为依托，形成工业化与城镇化互动发展的格局，力争在五年时间使我们的城镇化率达到75%。

### 【重要会议】

**中共鄂尔多斯市第一届委员会第八次全体会议** 中国共产党鄂尔多斯市第一届委员会第八次全体会议于7月26~27日在东胜举行。出席会议的市委委员24人，候补委员5人。会议由市委常委会主持。市委书记云峰代表市委常委会作了重要讲话。市委副书记、市长刘锦作总结讲话。会议的主要任务是：以“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，认真贯彻党的十六届四中全会和自治区党委七届十次全委会议精神，报告市委常委会上半年的工作，分析形势，统一思想，明确任务，动员和带领全市各族人民振奋精神，把握规律，乘势而上，确保全年各项工作任务顺利完成，为“十一五”发展奠定更加坚实的基础。

**中共鄂尔多斯市第一届委员会第九次全体会议** 中国共产党鄂尔多斯市第一届委员会第九次全体会议于12月27~28日在东胜举行。出席会议的市委委员23人，候补委员5人。会议由市委常委会主持。市委书记云峰代表市委常委会作了重要讲话，市委副书记、市长刘锦就《中共鄂尔多斯市委关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议（讨论稿）》作了说明，市委副书记杜梓作了总结讲话。会议讨

论并通过《中共鄂尔多斯市委关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》。

全市经济工作会议 12月29日，全市经济工作会议在东胜召开。市委书记云峰，市委副书记、市长刘锦分别作了重要讲话。云峰在讲话中深入分析了鄂尔多斯市当前发展所面临的主要形势，并对2006年经济发展提出总体要求。

### 【重要决定】

《关于贯彻〈内蒙古党委、政府关于大力推进信息化的决定〉的实施意见》（2005年4月13日印发）根据《内蒙古党委、政府关于大力推进信息化的决定》（内党发〔2004〕2号，以下简称《决定》）精神，结合鄂尔多斯市经济社会和信息化发展的实际，现就贯彻《决定》提出如下意见。

一、深入学习、宣传和贯彻《决定》精神，提高对信息化的认识水平和参与程度。（一）深刻理解《决定》精神，努力加强组织领导工作。（二）认真做好全市各级领导干部、企管和网管人员的信息化培训教育工作。（三）充分利用各种传播媒体，广泛宣传《决定》精神。（四）加强对贯彻《决定》的督查和信息化实绩考核的工作力度。

二、统筹规划，协调配合，整体推进全市信息化建设。（一）加快电子政务建设步伐。严格遵照《内蒙古自治区电子政务建设总体方案》要求，坚持统一规划，加强资源整合，突出重点，将硬件基础设施建设、应用软件开发和具体工作需求有效地结合起来。（二）大力推进企业信息化。全面普查企业信息化建设的现状，制定企业信息化发展总体思路，切实加强对企业信息化建设的指导。（三）加速农牧业信息化进程。在市、旗（区）两级信息化工作领导小组的统一指导和协调下，加强对农牧民信息化知识的宣传和教育工作，不断提高农牧民的信息化意识。（四）努力提高城市信息化水平。（五）强化信息化系统管理工作。（六）编制好信息化建设规划。

三、深化产业结构调整，大力改善投资环境，积极发展信息产业。（一）统筹考虑和安排全市信息产业发展布局。市信息化工作领导小组及其工作部门，要在认真抓好信息化普及的同时，切实加强信息产业发展的组织领导工作。（二）切实做好政策扶持和产业服务工作。（三）努力强化信息产业高科技项目招商引资的力度。

四、加强组织领导和工作机构建设，确保信息化及信息产业建设落到实处。（一）坚持信息化建设指导思想，明确工作目标。以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，按照“二十四字”信息化发展指导方针，紧跟时代发展潮流，将信息化与经济社会发展相结合，在国民经济和社会发展的重点领域、关键环节广泛运用信息技术，加强信息基础网络建设和信息资源开发利用，大力开拓和发展信息产业，加快传统产业改造，促进产业结构调整，努力构筑信息化体系，促进国民经济持续快速健康发展和社会全面进步。（二）建立健全组织领导机制和相关工作机构。根据《决定》要求，正式组建信息化常设工作机构，理顺系统管理工作，强化组织领导体系，归口衔接做好信息化工作。（三）加快基础网络和信息资源的开发、整合的步伐。（四）切实抓好人才的培养、使用和引进。（五）严格贯彻国家、自治区有关信息化的政策和法规。认真学习和贯彻国家、自治区相关信息化的一系列政策和法规，严格依法行政，照章办事。（六）切实做好信息网络安全维护工作。

《中共鄂尔多斯市委关于进一步加强政协工作的意见》(2005年12月26日印发) 为全面贯彻落实邓小平理论、“三个代表”重要思想和党的十六大精神,进一步加强和改善党对新时期新阶段人民政协工作的领导,更好地发挥人民政协在全市经济社会协调发展和构建社会主义和谐社会中的重要作用,按照《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》和《中国人民政治协商会议章程》的有关要求,现就贯彻落实《内蒙古党委关于进一步加强政协工作的决定》(内党发〔2005〕21号),提出如下意见。

一、进一步提高对人民政协工作重要性的认识。

1.人民政协是中国人民爱国统一战线的组织,是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构,是中国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。切实重视和充分发挥人民政协的作用,是完善共产党领导的多党合作和政治协商制度的必然要求,也是加强社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设和构建社会主义和谐社会的客观需要。

2.加强对人民政协理论、政策、知识的学习和研究。各级党委、政府、政协领导及广大干部要深入学习毛泽东、邓小平、江泽民等三代中央领导核心和以胡锦涛同志为总书记的中央领导集体关于加强人民政协工作的一系列重要论述,认真学习新修订的政协章程,加强对新时期人民政协理论、政策、知识的学习和研究。各级党委和行政学院、社会主义学院要把人民政协理论纳入干部教育培训的重要内容,形成制度,长期坚持。各级党委组织、宣传、统战、政策研究部门和政府部门要加强对人民政协理论的学习和对政协工作的研究。

3.加大对人民政协事业的宣传力度。各级党委要把人民政协事业的宣传纳入宣传工作的总体部署。各新闻媒体要把对政协工作的宣传列入年度工作计划。

二、坚持和完善政治协商制度。

4.各级党委、政府作为政治协商的主体,要高度重视人民政协的政治协商在重大决策中的作用,把政治协商纳入决策程序,就本地区的重要问题,在决策前和决策执行中进行协商,努力推进决策的科学化和民主化。

5.政治协商的主要形式:政协全体会议、常务委员会会议、主席会议、常务委员专题座谈会、各专门委员会会议等。

6.政治协商的基本程序和方法:年初由党委秘书长牵头,召开统战部长及人大、政府、政协秘书长、办公厅(室)主任联席会议,根据党委、人大、政府的年度工作要点,提出全年协商计划的安排建议,由政协党组会议、主席会议讨论后,报党委确定。协商议题一般应提前通知政协,并提供相关材料。政协要及时组织委员和有关方面人士,围绕协商议题开展调查研究,做好协商准备。委员在协商过程中提出的意见和建议由政协办公厅(室)负责整理和报送,提交协商议题的党委、人大和政府要认真研究,及时书面反馈意见采纳情况。

三、切实加强民主监督工作。

7.各级党委、政府要支持人民政协积极有效地履行民主监督职能。

8.民主监督的主要形式:政协全体会议、常务委员会会议、主席会议提出建议案;委员通过政协会议发言、提出提案、反映社情民意、视察督查、重要情况专报、举报等形式提出批评和建议;对政府部门和司法机关专项工作进行民主评议;就人民群众普遍关心的热点、难点问题举行座谈会;就党风廉政建设和反腐败工作听取情况通报,提出意见建议;委员应邀担任党政部门和司法机关的特约监督员,参加有关方面组织的重大问题调查和专项考察等活动;政协建议案、提案、调研报告送达有关单位一定时间后的跟踪督办工作;在新闻媒体开设专题栏目,促进民主监督与舆论监督相结合。

9.民主监督的基本程序和方

法：年初政协主席会议根据党委、政府工作部署，经与有关方面协商后，提出全年民主监督的总体安排。政协要认真实施民主监督方案，党政有关部门要提供相关材料，通报情况，并在委员开展视察调研时给予协助。在实施民主评议、政情交流、重点提案督办等活动时，党委、政府分管领导或有关部门负责人应到会与委员进行沟通交流，听取意见建议。对委员在民主监督中提出的批评意见，有关部门要认真听取，积极采纳，切实整改，并以书面形式向政协反馈。10.建立民主监督交办事项的责任追究制度。四、充分发挥参政议政作用。11.各级党委、政府要支持人民政协围绕中心、服务大局，积极参政议政，在深入调研的基础上，向党政领导机关提出建设性意见，为改革开放和社会主义现代化建设建言献策。12.参政议政的主要形式：通过政协全体会议、常务委员会会议、主席会议或专题协商会议提出建设性的意见；以重点课题研讨会等形式建言立论；以应邀参加党委、人大、政府及有关部门的重要活动，开展调研、视察、反映社情民意等多种形式献计献策；开展促进祖国完全统一、海外联谊和对外交流等活动。13.参政议政的基本程序和方法：年初政协主席会议围绕党委、政府全局工作，在听取各方面意见的基础上，提出全年常务委员会会议、专题参政议政的主要内容和重点研讨课题。政协组织委员深入调查研究，形成专题调研材料，召开相关会议进行协商讨论，党委、政府分管领导和有关部门负责人应到会听取委员的意见建议。认真落实政协参政议政所提出的意见建议。政协全委会议结束后，由政协主持召开各承办单位负责人参加的提案转办会，党委、政府联系领导参加。对政协确定的重点提案和需要几个部门联合办理的重要提案，应由党委、政府分管领导协调办理，努力促进提案的落实。各级党委、政府每年要向政协通报政协提案办理情况。将政协提案办理工作纳入领导班子实绩考核内容之中，加大政协提案办理的督查力度。五、加强和改善党对政协工作的领导。14.各级党委要切实将政协工作摆在重要位置。要按照总揽全局、协调各方的原则，进一步改进领导方式，从政治原则、政治方向和方针政策上加强对政协的领导，切实将政协工作纳入党委工作全局。15.做好新时期的人民政协工作，重在推进履行职能的制度化、规范化和程序化建设。16.充分发挥政协党组的领导核心作用和党员干部的先锋模范作用。17.加强政协委员队伍建设和管理。各级政协党组要有计划地组织委员加强学习。18.加强政协组织建设。各级党委要在思想上、政治上、组织上关心和重视政协机关干部队伍建设，把政协机关干部的培养、交流和使用纳入干部队伍建设的总体规划。19.积极为政协开展工作创造条件。各级政府要保证各级政协的经常性经费和其他必要的活动经费。20.各级政协组织要主动适应新形势新任务的要求，全面加强自身建设。21.各旗区党委要结合实际制定本意见的实施细则。要定期对实施意见的贯彻落实情况进行督促检查，努力把各项要求落到实处。

《中共鄂尔多斯市委鄂尔多斯市人民政府关于进一步加强民族工作的决定》（2005年12月27日印发）为了深入贯彻《中共中央国务院关于进一步加强民族工作，加快少数民族和民族地区经济社会发展的决定》、《国务院实施〈中华人民共和国民族区域自治法〉若干规定》及《内蒙古党委、政府关于进一步加强民族工作，加快我区经济社会发展的决定》精神，更好地完成新世纪新阶段我市民族工作的各项任务，现做出

如下决定。一、充分认识新世纪新阶段民族工作的重要意义。（一）正确认识和把握新形势下的民族问题。民族工作始终是关系党和国家事业发展全局的一项重大工作。民族问题具有普遍性，民族工作更加具有全局性和战略性。民族问题涉及经济建设、政治建设、文化建设与和谐社会建设各个方面，必须放在现代化建设事业的全局中来，正确把握和解决。（二）明确新时期民族工作任务。新世纪新阶段民族工作的主要任务是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，围绕全面建设小康社会的宏伟目标，牢牢把握共同团结奋斗、共同繁荣发展的主题，全面贯彻执党和国家的民族政策和法律法规，巩固和发展社会主义民族关系，大力培养少数民族干部和各类人才，加快少数民族和少数民族聚居地区经济社会发展，推动全市社会主义物质文明、政治文明、精神文明与和谐社会建设再上新台阶。二、加快少数民族和少数民族聚居地区经济社会发展。（三）把少数民族和少数民族聚居地区经济社会发展列入整体规划。我市加快发展的重点和难点在少数民族聚居的硬梁沙漠地区和少数民族散居的水土流失严重的丘陵沟壑地区。要有重点地加大对少数民族聚居地区和散居少数民族经济建设和社会事业发展的支持力度，投入更多资金，制定切实可行的优惠政策措施，努力缩小发展差距，保证各族人民共享发展成果。（四）加大少数民族聚居地区基础设施建设和生态建设力度。（五）设立少数民族发展资金。这些资金主要用于少数民族贫困农牧民和下岗人员生产生活条件的改善、科技适用技术项目的推广应用、劳动力转移培训等特殊需要。（六）突出抓好少数民族扶贫开发工作。中央和自治区安排的扶贫资金优先扶持少数民族聚居地区。加大以工代赈、安居温饱、异地搬迁和劳务输出等工作力度。（七）推进民族教育和科技事业发展。“两基”攻坚计划和西部地区“农村寄宿制学校建设工程”、“农村中小学现代远程教育工程”，要重点优先安排民族中小学。整合民族教育资源，调整民族学校布局，改善结构，适当集中。要努力改善办学条件，引进先进的教学方法和手段，提高教育教学质量。大力发展民族职业技术教育。全面落实中小学免费义务教育政策。（八）繁荣民族文化事业。充分发挥我市丰富的民族和地域文化资源优势，打造鄂尔多斯民族文化品牌，建设文化大市。（九）继续加强蒙古语文的学习使用。（十）加快发展民族卫生、体育事业。加强少数民族聚居地区公共卫生设施建设，建立健全医疗卫生服务体系。加强对少数民族传统体育项目的开发和推广，加大体育公共设施建设力度。三、加强少数民族干部队伍和人才队伍建设。（十一）大力培养选拔少数民族干部。坚持干部“四化方针”和德才兼备原则，努力建设一支数量充足、结构合理，善于领导改革开放和社会主义现代化建设，深受各族群众拥护的高素质少数民族干部队伍。（十二）加快少数民族人才资源开发。采取特殊政策和灵活多样的措施，培养经济社会发展急需的少数民族经营管理人才、专业技术人才，不断提高人才队伍素质，优化人才队伍结构。四、大力推进民族团结进步事业。（十三）维护和促进民族团结。牢固树立“汉族离不开少数民族，少数民族离不开汉族，各少数民族之间也相互离不开”的思想，形成和睦相处、和衷共济、和谐发展的良好局面。（十四）加强民族团结宣传教育工作。（十五）切实加强城镇及工矿区民族工作。认真贯彻实施国务院关于《城市民族工作条例》等法规，依法保障城镇和工矿区少数民族群众的合法权益。（十六）正确处理影响民族团结的问题。高举维护



人民利益、维护法律尊严、维护民族团结、维护国家统一的旗帜，按照团结、教育、疏导、化解为主的方针，讲原则、讲法制、讲政策、讲策略，正确处理影响民族团结的问题。五、加强对民族工作的领导。（十七）高度重视民族工作。要加强对马克思主义民族理论和社会主义市场经济条件下民族问题、民族工作的研究，把加快少数民族和少数民族聚居地区发展摆到更加突出的战略位置，牢牢掌握民族工作主动权。（十八）加强民族工作部门建设。按照完善领导体制和工作机制的要求，进一步加强民族工作机构建设。各旗区党委、政府和市直各部门要按照本文件的精神，结合实际，制定贯彻落实的具体措施。统战、民族工作部门要加强对贯彻落实情况的督促检查，并适时向市委、市政府报告。

### 【实绩考核工作】

2005年，中共鄂尔多斯市委、市人民政府在内蒙古自治区年度实绩考核中被评为“工作实绩突出盟市”。至此，市委、市人民政府已连续9年在内蒙古自治区年度实绩考核中被评为实绩突出单位。

## 市委办公厅

### 【中国共产党鄂尔多斯市委员会办公厅领导名录】

主任：王恒（6月任职）

副主任：吴振清（6月任职）

纪检组长：康继诚

### 【概况】

中共鄂尔多斯市委员会办公厅是中共鄂尔多斯市委员会的日常办公机构，在市委秘书长领导下开展工作。内设秘书处、常委会办公室、综合处、督查室、信息调研处、翻译处、办公室、行政处等8个职能机构；代管市委610办公室、市委机要局、市委保密局、市委机关事务服务中心。在职职工103人，党员90人。其中少数民族干部占13%，妇女干部占10%。

### 【办文办会】

年内办理中央、自治区级来文426件，办理下级来文410件。平件10日内办结率达到98%以上。起草重要文件、讲话稿、调研报告233篇、95万字。机关全年共制发各类公文297件，没有出现工作失误。年内承办了以市委名义召开的全市性大型会议28次，配合相关部门组织召开各类专业会议32次，承办市

委及办公厅领导组织召开的各类协调会议 60 多次。举办了全市党内公文办理培训班，各旗区党办和市直各部门近 160 名文秘工作者参加了培训。

### 【信息调研】

累计编发各类信息刊物 1 325 期，共编发信息 1 670 条；年内向自治区党委办公厅报送信息 1 101 条，被自治区党委办公厅采用 375 条，每月平均采用 31 条。年内编辑撰写调研信息 24 篇，被自治区党委办公厅采用 8 篇，在《鄂尔多斯日报》和其他市内各类刊物上发表 4 篇，采用率达 50%。所编发的信息，自治区领导批示 5 条，市党政领导批示 74 条。2005 年鄂尔多斯市的信息工作在自治区党委办公部门综合考评中继续保持了前列位次。

### 【督查工作】

围绕市委一届七次、八次全委会议和全市经济工作会议的贯彻落实，突出抓大事，抓要事，抓典型，继续采取综合督查和专项督查相结合、普遍督查和重点督查相结合、市委督查和部门、旗区督查相结合的办法，深入有效地开展了一系列重大督查活动。其中配合自治区党委督查组完成了循环经济、党员先进性教育、农牧民收入增长、计划生育、城镇化、退伍军人上访、第三产业发展、落实民族政策、农牧区新型合作医疗制度试点等 10 多次专项督查活动；与市人民政府督查室及市直有关部门围绕全市禁牧工作、计划生育、食品卫生、动物检疫、全市教育“两基”达标、农牧区人口转移工作等进行了 8 次重大专项督查活动。年内督办自治区领导批示 30 件，市委领导批示 95 件，承办市人大建议和市政协提案 7 件。2005 年度，鄂尔多斯市的督查工作继续保持了全区前列位次。

### 【机要保密】

机要文件收发、传递未出现重大事故和差错；密码通信系统进一步得到改善，切实增强了密码通信服务保障能力，确保密码工作的安全畅通；继续加大《保密法》宣传教育力度，深入开展全市保密工作大检查，重点督查了市几大班子办公厅和市直机关党政领导干部保密责任制落实情况。与市电子信息办公室密切合作，积极参与电子政务建设和涉密信息网络的保密管理工作。对已审批过的涉密网络继续跟踪管理。

### 【信息化建设】

年内下发《鄂尔多斯市委、市政府关于贯彻〈内蒙古党委、政府关于大力推进信息化的决定〉的实施意见》，修订完善《鄂尔多斯市信息化建设与信息产业“十一五”专项规划》和《鄂尔多斯电子政务建设总体方案》，完成《鄂尔多斯市电子政务市级城域网建设需求草案》的拟订工作，全程组织实施“鄂尔多斯市电子政务一期工程”项目建设，基本完成网络基础设施和核心应用构建。积极推进办公厅机关办公自动

化各项工作。市委机关办公自动化 OA 系统开始进入全面试运行阶段。举办信息工作培训班，聘请自治区的专家讲课。

### 【后勤保障】

进一步转变工作作风，强化服务意识和安全防范意识，不断拓宽服务领域，提高服务质量，机关事务管理做到了规范化程序化运作。严格财务预决算制度和财务支出审批程序，控制不合理支出，基本上保证了全年机关工作正常运转的资金需要；车辆管理规范运作，车辆服务安全、可靠、及时、周到。实行机关车辆凭通行证进出机关大院制度，办公大楼 24 小时专人值班，维护了机关正常工作秩序；机关大院的环境进一步得到改造、整治和美化，住宅小区物业管理和服务日趋规范，综合治理力度加大，成效显著。

### 【重要决定】

《中共鄂尔多斯市委办公厅鄂尔多斯市人民政府办公厅关于开展市直单位和企业包扶养殖小区建设的通知》(2005 年 4 月 5 日印发) 近年来，我市成功经验表明养殖小区是推进我市畜牧业标准化生产、规模化经营、科学化饲养的有效载体，是建设高产、优质、安全畜产品基地的重要途径。为迅速做大做强我市畜产品基地，加快农牧产业化进程，带动农牧民收入的有效增长，市委、市人民政府决定 2005 年新建 1 000 个养殖小区，并在市直部门及企业中开展包扶养殖小区建设活动，现将有关事宜通知如下：一、包扶养殖小区建设是践行“三个代表”重要思想的具体体现，是“工业反哺农业，城市支持农村”的重要举措，市直各有关部门及企业务必须高度重视，加强领导，加大投入，按要求保质保量完成包扶建设任务。二、市直党群口每个单位包扶 1 个小区，政府部门中非涉农单位及中等规模企业包两个，涉农部门及大企业包扶 3 个，农牧业局包扶 4 个，鄂尔多斯羊绒集团包扶 5 个，共 155 个。三、市直单位安排选择所帮扶的养殖小区时，原则上要与创建“四型机关”、开展“帮扶建设沿河高效农牧业经济增长带”活动所确定的嘎查村相衔接，避免人力物力的分散浪费。四、每个小区帮扶单位应投入不少于 5 万元的资金，帮助当地群众建立起“十有六化”的标准养殖小区。五、市直帮扶单位要立即行动起来，尽快与对口旗区对接，确保届时能够进村入户全面展开帮扶工作。六、各旗区人民政府也要迅速开展包扶养殖小区建设活动，使各自承担的小区建设总任务除市直部门和企业包扶部分之外，逐一落实到旗区有关部门和企业，保证这项工作尽快开展，如期完成建设任务。

《中共鄂尔多斯市委办公厅关于深入学习宣传贯彻落实市委一届八次全委会议精神的通知》(2005 年 8 月 1 日印发) 7 月 26~27 日，市委召开了一届八次全委会议，会上，市委书记云峰同志代表市委常委作了重要讲话，市委副书记、政府市长刘锦同志作了总结讲话。这次会议的主要精神集中体现在云峰同志《把握大势、尊重规律，更加科学理性地推动跨越式发展》的讲话中。《讲话》以党的十六届三中、四中全会和自治区党委七届十次全委会精神为指针，通篇贯穿了把握大势、尊重规律、加快发展、实现跨

越、构建和谐鄂尔多斯这一主题，全面客观地总结了上半年全市在保持共产党员先进性教育和经济社会发展各个方面取得的显著成绩和成功经验，同时实事求是地找出了鄂尔多斯市经济社会发展中存在的差距与不足。深入学习宣传贯彻落实这次会议精神，把广大党员干部和人民群众的思想认识进一步统一到落实科学发展观、科学理性地推动全市经济社会跨越式发展，增强加快发展的紧迫感、责任感和使命感，提高贯彻落实科学发展观的自觉性、坚定性，创造性地做好下半年的各项工作，是当前各级党委、政府和各部门的首要政治任务。现就学习宣传贯彻落实市委一届八次全委会议精神作如下通知：一、认真学习、深刻领会讲话精神实质。各旗区、各部门、各单位要组织广大干部职工认真学习、深刻领会《讲话》的精神实质，要把握运用讲话精神指导具体工作实践。在学习讨论的基础上，各地区、各部门要紧密结合各自的工作实际，提出切实可行的贯彻意见，并抓好落实。二、加大宣传力度。各级新闻宣传部门要认真组织、精心策划抓好这次会议精神的宣传报道工作。与此同时要对鄂尔多斯市“十五”期间在实现“翻两番”、推动新跨越的过程中创造出的新经验、新成就进行深入报道。三、强化督促检查。

《中共鄂尔多斯市委办公厅鄂尔多斯市人民政府办公厅关于认真做好全市苏木乡镇机构改革过程中几项工作的通知》(2005年8月18日印发) 按照内蒙古自治区党委、政府的要求，2005年，我市苏木乡镇机构改革工作将在准格尔旗试点的基础上全面推开。为保证改革顺利进行，现就改革过程中需要做好的几项工作通知如下：一、提高认识，加强组织领导。这次苏木乡镇机构改革，目的在于对苏木乡镇布局进行战略性调整，进一步促进行政资源的合理配置、农村牧区各项事业的协调发展及人口和生产要素的规模聚集，从而使农村牧区的改革发展更符合经济社会的发展规律。这次机构改革时间短、任务重，涉及面广、关系广大干部群众的切身利益。各旗区要尽快成立乡镇机构改革工作领导小组，旗区主要领导要亲自抓、负总责，分管领导要具体抓，各职能部门要各负其责，做好有关工作。在组织实施阶段，将成立联络检查组深入旗区进行指导，发现问题，随时解决，重大问题及时向市机构改革领导小组汇报，保证改革顺利进行。二、深入细致做好苏木乡镇干部职工思想政治工作。要加强宣传，使基层的干部职工深刻理解配套推进苏木乡镇机构改革的重要意义，把政策讲清、讲透，使基层的干部群众真心拥护改革、支持改革，通过改革，实现机构只减不增的目标；实现巩固税费改革成果、农民负担不反弹的目标；实现降低行政成本，提高工作效率的目标；实现职能转变，基层政权得到加强的目标，要做到改革与稳定双赢，改革与日常工作两不误。三、做好苏木乡镇清产核资工作。在苏木乡镇机构改革全面展开之前，各旗区由财政牵头、监察、审计等部门配合，尽快组织开展清产核资工作，范围包括苏木乡镇本级党政机关及列入行政事业编制的社会团体、苏木乡镇所辖各独立核算的行政事业单位、企业化管理的事业单位及有财政性经常经费关系的事业单位、苏木乡镇及所辖行政事业单位投资举办的各类企业及经济实体。清产核资务必要做到全面、彻底，对各苏木乡镇的实物资产全面清查登记，对债权债务认真核实，切实做到“核实旧债，不举新债”。四、严格遵守、认真执行改革中的各项纪律。各旗区、各苏木乡镇要严格遵守各项纪律，严格禁止增编增人，禁止趁改革之机搞突击进人、违规提拔干部，苏木乡镇举债建设任何项目，防止弄虚作假、突击花钱、

化公为私、低价变卖和转移国家资产以及贪污盗窃等行为发生。一经发现从严查处。

《中共鄂尔多斯市委办公厅鄂尔多斯市人民政府办公厅关于进一步加强和改进公安基层基础工作的意见》(2005年10月23日印发) 为深入贯彻落实《中共鄂尔多斯市委关于进一步加强和改进公安工作的意见》(鄂党字〔2005〕12号)和全市公安工作会议精神,按照市委、市人民政府关于“实施安全稳定工程、创建平安鄂尔多斯”活动的要求,全面加强和改进全市公安基层基础建设,现结合我市实际,提出如下贯彻意见:一、从全局和战略的高度,充分认识公安基层基础工作的重要地位和作用。公安基层基础工作是公安工作的根基,是公安系统各项业务工作的根本和依托,是公安事业赖以生存和发展的基石,是公安机关密切联系人民群众和服务人民群众的桥梁和纽带,是公安机关设置的直接面对社会进行行政管理和办理各类案件等业务的实战单位,是最危险、最辛苦,集防范、管理、打击、服务等多种职能为一体的综合性战斗实体,是做好公安工作的前提和保证。二、加强公安基层基础工作的规范化建设,不断提高公安基层所队的执法水平、工作效率和服务质量。(一)公安派出所。派出所原则上按苏木乡镇、街道办事处等行政区划设置。各级党委、政府要高度重视公安派出所的基础建设及等级评定工作,坚决依法行政,大力支持公安派出所依法履行职责,严禁指派、调用公安派出所民警从事非警务活动。公安机关要按照上级部门有关规定,全面实行公安派出所等级评定制度。(二)监管场所。监所基础设施是维护监所安全,保障被监管人员合法权益的物质基础。各级党委、政府要高度重视和支持当地监管场所的基础建设。要围绕看守所工作的重点环节、监管的重点对象和事故多发时段,进一步建立健全各项监管制度,规范工作程序,强化安全防范措施。(三)刑警中队。加强刑警中队规范化建设是刑侦工作改革的客观需要,是建立新型侦防体制的必然要求。要按照国家公安部和自治区公安厅有关建设标准要求,加强刑警中队的硬件建设,积极开展等级评定工作,推进刑警中队规范化建设进程。建立经常性严打长效机制,保持对刑事犯罪活动的高压态势,切实提高打击刑事犯罪的整体水平。(四)公路巡逻民警中队。应当根据公路里程、交通流量和交通、治安管理任务进行科学规划、合理布局,并配齐人员和装备,不断完善办公、住宿、警械和武器保管、留置等必要设施。三、建立健全基层基础工作保障机制,确保公安基层所队依法发挥职能作用。全市各级党委、政府要从全局和战略的高度,充分认识加强和改进公安基层基础工作的特殊重要意义,不断增强责任感和使命感,把加强和改进基层基础工作作为关键环节来抓。坚持从政策、体制、机制上,从待遇、经费、装备等方面向基层倾斜,激发和鼓励广大民警深入基层一线工作的积极性,努力做到公安工作重心下移、警力下沉、保障下倾。切实重视和加强基层所队建设和基础业务建设,完善基础设施,改善装备条件。进一步理顺工作关系、明确工作职责、改进工作方法、提高工作效率。(一)科学合理地配置警力。今后新增警力编制主要用于充实公安基层“两所两队”。(二)建立健全公安基层基础经费保障机制。要在经费和物质保障上向公安基层基础工作方面倾斜。(三)完善工作制度。要建立健全保障基层基础工作正常运转的规章制度,制定切实可行的责任目标和考核标准,使基层基础工作尽快走上规范化、正规化。四、认真落实从优待警措施。首先,要从政治上从优待警。其次,要完善和落实民警经济待遇。公

安机关基层所队是公安机关的重要职能部门，担负着巩固党的执政地位、维护国家长治久安、保障人民安居乐业的重大政治和社会责任。全市各级公安机关基层所队要在党委、政府和上级公安机关的领导下，坚持改革创新，充分履行职责，牢固树立执法为民思想，在应对新情况上要有新思路，在解决新问题上要有新对策，在攻克难点、热点问题上要有新突破，努力打造鄂尔多斯治安品牌，建设“平安鄂尔多斯”，不断开创我市公安工作新局面，为我市的跨越式发展和顺利实现“四个超一”的奋斗目标创造良好的社会环境。

### 【表彰奖励】

市委办公厅被市委、市人民政府评为“2005年度工作实绩突出单位”。

## 组 织

### 【中共鄂尔多斯市委员会组织部领导名录】

部 长：王程熙

副部长：訾金泉（蒙古族 兼职） 杨 博 何 涛（女蒙古族） 乔允利

### 【概况】

鄂尔多斯市委组织部是中共鄂尔多斯市委主管组织工作和干部工作的职能部门。内设办公室、市直干部科、旗区干部科、研究室、企业工委办公室、干部实绩考核科（对外称领导班子及领导干部实绩考核领导小组办公室）、青年干部科、干部教育科（知识分子工作办公室）、干部监督科、组织科、党员电化教育中心共 11 个机构。主要职责：（1）研究和指导全市党的组织建设，主管全市党员的管理和发展工作；指导全市党的建设的理论研究。（2）指导全市领导班子的思想作风建设；提出由市委管理的领导班子调整、配备的意见和建议；负责市委管理干部的考察和办理任免、工资及有关待遇的审批手续；负责市直党群口和旗区机关的科级干部的备案审查和宏观管理工作；承办部分干部的调配、交流、安置等事宜。负责市党群系统和有关单位参照执行《国家公务员条例》相关工作。（3）负责市属企业领导班子建设和领导人员管理工作。负责市国有重点企业党的建设和思想政治工作。（4）负责全市党政领导班子和领导干部实绩考核工作的宏观指导；对旗区、市直各部门党政领导班子和领导干部进行实绩考核。（5）研究制定全市干部队伍建设的相关政策、规划、制度，组织落实培养选拔优秀中青年干部工作，负责对全市县处级后备干部的考核培训和管理，负责优秀大学生的选调工作。（6）研究和指导全市党的组织制度和干部人事制度的改革，制定或参与制定全市组织、干部、人事工作的重要政策和制度。（7）负责全市组织工作和干部工作

的督促检查，及时向市委、上级组织部反映重要情况并提出建议。(8) 主管全市干部教育工作。研究制定全市干部教育的政策、规划，宏观管理和组织实施对市委管理干部、中青年干部和组织部门负责人的培训；组织指导、检查全市党员、干部教育工作。(9) 负责全市离退休干部工作的宏观管理，制定和参与制定离退休干部工作的有关政策。并管理市委老干部局。(10) 协助中央、国家部委、自治区管理驻市单位的领导班子和领导干部。(11) 宏观指导全市党史和组织史的征集、整理、研究、编纂工作。(12) 制定或参与制定全市人才工作的政策规定，检查全市知识分子工作情况。掌握管理优秀专家和青年科技人才。(13) 承办市委和自治区党委组织部交办的其他事项。

### **【先进性教育活动】**

全市分三批共有 4 297 个党组织、75 215 名党员参加了先进性教育活动。教育活动中，各级组织部门按照党委的决策部署，利用组织、指导、协调职能，在组织指导、工作落实、检查督促、宣传发动、制度规范、解决问题、强化薄弱环节及长效机制建立等方面发挥了作用。全市各级党组织召开专题组织生活会 8 980 个，开展谈心活动 75 890 人次，撰写党性分析材料 51 700 份；各级党组织书记上党课、作专题报告 481 次；培训基层党支部书记和教育骨干 4 316 人次，在先进性教育活动中申请入党 2 692 人，发展新党员 1 354 人。通过先进性教育活动，党员普遍受到一次深刻的理想信念教育和党性锻炼。加强党的基层组织建设，基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用更加突出。有力地促进了经济社会发展。第一、第二批先进性教育活动，群众满意度在 90% 以上。

### **【领导班子建设】**

突出抓思想政治建设，切实提高领导班子和领导干部的执政能力和工作水平。以开展先进性教育活动为契机，把理论武装与推进跨越式发展的大局、转变作风、解决实际问题紧密结合起来，不断强化“三个代表”重要思想的学习贯彻。把提高领导班子抓第一要务能力作为思想政治建设的重要内容来抓，着力解决各级领导班子和领导干部中存在的与实践“三个代表”重要思想要求不适应、与推进鄂尔多斯发展新跨越不合拍的问题。把制度建设贯穿于领导班子思想政治建设，落实领导班子党风廉政建设责任制，完善领导班子及成员重大事项报告、决策制度。加强对各旗区各部门民主生活会的指导和督查，完善民主生活会质量保证机制，提高领导班子解决自身问题能力。加强对领导班子建设的宏观指导，认真贯彻实施《2004—2008 年全国党政领导班子建设规划纲要》。坚持围绕发展配班子，把政治上靠得住、工作能力强、作风正派作为选拔任用干部的根本要求，进一步选优配强各级领导班子。全年共调整任免处级干部 204 名，领导班子专业水平、知识层次得到改善，整体功能得到增强。

### **【干部队伍建设】**

坚持把提高领导发展的能力作为领导干部培训的重点，与系统的理论培训、与“三个代表”重要思想理论体系的学习结合起来，与提高领导班子坚持科学发展观的能力培训结合起来，在勤学、会学、会用上下功夫。全年举办各级各类培训班 23 期，培训干部 3 127 人次。开展《公务员法》的学习宣传，与有关部门举办公务员法知识电视竞赛。完成了县处级后备干部调整补充工作，后备干部队伍结构进一步优化，素质进一步提高。全市县处级后备干部 361 人，其中旗区 156 人，市直 205 人；妇女干部 100 人，占 27.7%；少数民族干部 101 人，占 27.9%；非党干部 27 人，占 7.5%。不断强化后备干部培养工作，采用上挂、下挂等形式选派 20 名后备干部挂职锻炼。完成了选调大学生的接收分配工作。

### 【干部监督工作】

以《干部任用条例》监督检查为重点，不断强化干部监督工作。认真落实全国组织部长会议上提出的措施和要求，把查处“跑官要官”、“买官卖官”和防止、杜绝“带病上岗”、“带病提职”问题作为一项重点任务，切实抓紧抓好。规范来信来访和“12380”受理工作，在鄂尔多斯党建网站上开通干部监督举报信箱，增加举报受理、任前公示受理等多项内容，拓宽了信访举报的途径。按照《关于党政领导干部选拔任用工作监督检查办法（试行）》（中办发〔2003〕17号）精神，6月开始对全市各旗区各部门贯彻落实《干部任用条例》的情况，特别是《干部任用条例》中的“十不准”执行情况进行了认真监督检查，了解存在的突出问题并探索有效的解决办法，规范干部监督工作，提高各级党委和组织部门执行《条例》的自觉性和实效性。

### 【人才工作】

将人才工作纳入党政领导班子和领导干部实绩考核中，推行人才工作目标责任制的考核。组织协调力量，认真抓好编制人才工作“十一五”发展计划前期工作。坚持“三支队伍”一起抓，对党政人才、企业经营管理人员、专业技术人才探索不同的管理方式，在疏通各类人才之间的流动渠道上加大探索力度。制定和实施《2005年人才工作要点》和《鄂尔多斯市2005年高层次人才引进计划》，完善人才柔性引进机制、开展人才使用储备、设立鄂尔多斯杰出人才奖等新的人才工作思路和措施。组织召开第三批专业技术拔尖人才表彰大会，实施“草原之光”硕士创业行动，举办2005年夏季大型人才交流会。积极实施国家“新世纪百千万人才工程”、自治区“321”人才工程和鄂尔多斯市“135”人才工程。鼓励企业加大对培训的激励引导，不断推进科技创业园、企业研发中心、博士后工作站的建设。

### 【党的基层组织建设】

开展农村牧区党的基层组织建设“三级联创”活动。按照实施转移收缩战略的要求，将开展农牧民培训、提高农牧民素质和转移农牧民、致富农牧民作为开展“三级联创”活动，围绕旗区委关键作用、苏木



乡镇党委“龙头”作用及嘎查村党组织基础作用的发挥，从实际出发，明确鄂尔多斯市“三个二”示范单位，上下联动，齐抓共管，创新载体，切实提高“三级联创”的水平。开展“在职党员进社区”活动，加强街道社区党的基层组织建设。科技、文化、法律、卫生、道德、治安“六进社区”，宣传科学知识、传播先进文化、普及法律知识，提高市民素质，社区党组织的服务功能得到强化。2005年，全市共有5393名在职党员进社区，累计投入97.948万元，为社区及居民办实事9490件。贯彻实施《鄂尔多斯市实施非公有制企业党的建设“四五”工程五年规划》和《鄂尔多斯市关于非公有制经济组织党的建设工作的意见》，通过“建、联、挂、派”等方式，选派党建工作指导员和联络员527名，指导联系企业3363家，指导员选派率占不具备建立党组织条件的非公有制企业的80%。建立非公有制企业党建工作督查制度，保证了非公有制企业党建工作的实际效果。

**开展创建“四型机关”活动** 不断推进机关党建工作。确定了60个单位结对帮扶沿“两河”（黄河、无定河）高效农牧业经济增长带的60个嘎查村，加大帮扶工作的力度，从思想、技术、项目、资金、生活等方面，落实帮扶工作，推动沿河高效农牧业增长带的发展，使“四型机关”的创建活动与全市中心工作有机结合。

**农牧民远程教育** 围绕现代远程教育网络建设，不断加强党员教育管理。确立用3年时间建成覆盖全市农村牧区的现代远程教育网络的目标，建成农村牧区党员干部和农牧民现代远程教育站点300多个。制作发行反映全市基层党组织建设成就的电教教材《高原党旗红》，加强对农牧民党员的教育。

### 【干部实绩考核】

改进和完善实绩考核评价体系。不断完善以实绩为核心，包括德、能、勤、绩、廉等具体要素在内的干部评价标准和考核办法，力争做到全面、客观、准确反映领导班子和领导干部的工作实绩，体现发展观念和政绩观念的转变。在整体指标体系的设置上，既设置了全面反映经济建设的指标，又设置了科技教育、劳动就业和社会保障、社会稳定等反映社会发展的指标，合理化设置了2005年旗区、部门领导班子考核评价体系；按照社会化评价的要求，增加评价层面，扩大民主，改进干部实绩考核评价方法；加大对领导班子和领导干部的考核结果的评定和运用。

### 【干部制度改革与组织制度创新】

**加大公开选拔力度** 公开选拔领导干部工作呈现出一些新特点，选拔职位发生变化，有些重要领导职位实行公开选拔。选拔方式更加科学，更加注重测试实际工作能力，重视群众公论和工作实绩；分类选拔开始推行，有效降低了公选成本，提高了工作效率。年内，全市先后公开选拔县处级干部5名，科级17名，乌审旗在全市首次组织开展了科级后备干部公开选拔工作。

**推行竞争上岗工作** 结合苏木乡镇机构改革，各旗区进一步加大竞争上岗工作力度。通过竞争上岗，

不仅在干部“能上能下”方面取得一定的突破，有效激活了用人机制。东胜区在全市首家公开竞聘了 33 所中小学（幼儿园）校（园）长。准格尔旗采取副科级干部“双测双选”、一般干部“双竞”的办法进行竞争上岗。全市共有 2 000 多名干部参加竞争上岗，有 614 名科级干部、1 693 名科级以下干部通过竞争上岗。

**推行全委会票决制度** 规范《党政领导班子正职拟任人选表决实施办法》，进一步健全和完善干部决策机制，全面推开党委全委会票决制度。市委全委会采用无记名投票的办法，票决 5 名旗区和市直部门党政正职拟任人选。8 个旗区全委会共票决科级正职干部 250 人。

## 宣 传

### 【中共鄂尔多斯市委员会宣传部领导名录】

部 长：王学丰

副 部 长：王 恒(7 月离任) 包 山(蒙古族) 李洪波(6 月任职) 高 毅

文明办副主任：田甸碧

### 【概况】

鄂尔多斯市委宣传部分是中共鄂尔多斯市委主管宣传思想文化和意识形态领域工作的职能部门。内设办公室、干部科、宣传科、理论科、新闻科、对外宣传科、文艺科、网络新闻宣传管理科、精神文明建设创建管理科和精神文明建设综合协调科等 10 个科室。核定编制为 28 个，其中行政编制 20 个，事业编制 8 个。宣传思想工作坚持服务于全市经济社会发展大局，解放思想，开拓创新，突出重点，抓落实，圆满完成了各项目标任务。

### 【宣传工作】

围绕推进跨越式发展、率先全面建设小康社会和构建和谐鄂尔多斯工作大局，认真做好理论宣传、新闻宣传、对外宣传。在鄂托克旗举办了自治区第三届乌兰牧骑艺术节；在伊金霍洛旗和东胜区举办了首届全市两个文明建设经验交流会。在中央电视台播出 18 集电视连续剧《我的鄂尔多斯》和 8 集电视连续剧《走进石锁沟》；策划组织“鄂尔多斯市 2005 年香港经贸投资恳谈会”的集中宣传；大型民族音舞诗《鄂尔多斯蒙古大婚》在包头进行专场汇报演出；在全区率先开展农牧民远程教育工作；协调修改完善康巴什新区七大文化工程建筑概念设计方案，这些工作都在全区乃至全国形成了影响。

### 【先进性教育活动】

以开展“四型机关”创建活动为载体，成立专门教育活动领导小组，制定印发各阶段学习教育《实施方案》，召开各阶段学习动员大会，认真开展以先进性为主要内容的系列学习教育活动。按照全市统一部署，利用半年左右的时间，完成第一批先进性教育活动的各项学习安排。全年共组织机关干部、职工进行集中专项学习 23 次。在先进性教育第三阶段，把整改提高与创建“四型机关”紧密结合起来，从转变服务态度、提高服务能力入手，出台完善了部机关先进性教育活动开展的长效机制，明确党员先进性的具体标准和要求。组织离退休干部参加机关学习、教育活动，切实保证教育的实效性和覆盖面。

### 【新闻舆论工作】

2005 年通过召开新闻宣传协调会、通气会，按季度及时下发宣传报道意见，专题印发《关于开展回顾“十五”、展望“十一五”宣传报道意见》文件等加强对新闻单位的指导与管理，新闻宣传按照市委、市人民政府的决策部署，服务于全市工作大局。新闻宣传工作围绕树立和落实科学发展观要求，围绕“争创新优势、实现翻两番”的奋斗目标，采取日常宣传与专题报道结合、系列性宣传与典型报道结合、广度报道与深度报道结合。向旗区委宣传部和市直各新闻单位制定下发《关于深入学习贯彻市委一届八次全委会议精神宣传报道的意见》，引导全市各行业、各单位进行学习和贯彻。各旗区委宣传部和市直各新闻单位认真策划，及时制定切实可行的宣传、宣讲方案。市直 3 家新闻媒体分别以“构建和谐看跨越”、“透过数字看十五”等大型系列组合、报道、评论、访谈等形式，对市委一届八次全委会议精神进行了阐释，对各地各部门贯彻落实市委一届八次全委会议的新思想、新观点和新举措进行宣传，市广电局牵头组织“构建和谐看跨越”大型系列报道。

### 【文化艺术工作】

2005 年 8 月，在鄂托克旗承办了自治区第三届乌兰牧骑艺术节。9 月初组委会公布的演出、创作和特别贡献等 7 类活动 220 多个奖项中，共获得 80 个单位和个人荣誉。进一步加强文艺精品创作，继续实施精神文明建设“五个一工程”精品创作计划，以大型民族音舞诗《鄂尔多斯蒙古大婚》、18 集电视连续剧《我的鄂尔多斯》、8 集电视连续剧《走进石锁沟》和历史专著《鄂尔多斯革命史》等 8 个类别 32 个项目作品为重点，打造一批文化精品，其中 18 集电视连续剧《我的鄂尔多斯》、8 集电视连续剧《走进石锁沟》2005 年在中央电视台第八套黄金时段以及在呼和浩特市召开《我的鄂尔多斯》新闻发布会播出；在包头和呼和浩特市专场汇报演出大型民族音舞诗《鄂尔多斯蒙古大婚》。出版第一部《鄂尔多斯创作歌曲选》。以上 8 个类别 32 个项目作品已申报参加第九届全区精神文明建设“五个一工程”奖评选。2005 年，市委将康巴什新区建设新闻中心、图书馆等“七大文化工程”交宣传部负责，经过精心组织，七大文化建筑的前期设计工作已进入尾声，即将开工。

## 【精神文明建设】

2005年8月中旬,在伊金霍洛旗和东胜区举办全市首届两个文明建设经验交流会,相继又召开全市精神文明建设新闻发布会、经验交流座谈会、文明单位表彰会,启动2006年“一会两节”的各项承办工作,全市各地结合先进性教育活动的开展,纷纷深入基层、深入农牧区组织开展形式多样的“六入户”(政策、科技、文化、卫生、法律、道德)与“六进社区”(道德、治安、科技、文体、法律、卫生)活动。

**两个文明建设经验交流会筹备** 制定出台“全区两个文明建设经验交流会议”筹备方案,成立“全区两个文明建设经验交流会议”领筹备导小组及办公室。市委宣传部、文明办、文化局的领导组成学习考察组,赴上海、浙江、广西、云南等地考察学习“创城、迎会、办节”和城市建设经验。

**第一次“全市两个文明建设经验交流会”** 市委、市人民政府组织召开第一次“全市两个文明建设经验交流会”。市委、市人民政府确定东胜区和伊金霍洛旗为全市两个文明建设经验交流会议协办地区,成立全市两个文明建设经验交流会议领导机构及组织协调办公室,协调市文明委的各成员单位,检查指导会议的各项筹备工作。召开迎会动员大会,详细规划会议的筹办工作,精心确定学习典型和会议参观路线,抓好新闻宣传报道等准备工作。

**青少年思想道德教育** 市文明委成员单位和未成年人思想道德建设工作领导小组成员单位牵头组织,市委宣传部、文明办、关工委、妇联、教体局、市总工会等部门举办了“把孩子从网吧中解救出来”的主题演讲活动,邀请内蒙古自治区、辽宁省、天津市、广东省等大专院校的专家教授前来作专题报告。市委宣传部、文明办、教体局、团委、关工委、鄂尔多斯日报社共同组织,由伊泰集团赞助,开展了青少年“热爱鄂尔多斯、建设鄂尔多斯”有奖征文活动。市委宣传部、文明办、教体局、团委等单位共同举办了青少年歌手大赛和演讲比赛。文明办、共青团市委、市文化局举办了全市青少年读书演讲比赛。全市的各旗区认真组织“六进社区”、“文明进万家”活动,在社区、街道和农村牧区通过文艺表演、发放宣传品、开展知识竞赛等多种形式,广泛开展未成年人思想道德建设活动。

**文明村镇建设** 全市共创建成全国文明村镇1个(乌兰木伦镇);全国文明单位3个(鄂尔多斯电业局、鄂尔多斯市工商行政管理局、神华集团神东煤炭分公司补连塔煤矿);全国创建文明村镇工作先进村镇2个(阿勒腾席热镇、解放滩镇);全国精神文明建设工作先进单位4个(神华集团神东煤炭分公司乌兰木伦煤矿、神华集团神东煤炭分公司马家塔煤矿、中铁十七局集团第二工程有限公司、神华集团准格尔能源有限责任公司);新命名自治区级文明单位标兵6个,重复认定自治区级文明单位标兵15个,新命名自治区级文明单位21个,重新认定自治区级文明单位69个,建成市级创建文明城镇工作先进单位3个,市级创建文明乡(镇、苏木)工作先进单位8个,市级创建文明村嘎查工作先进单位10个,市级文明社区3个,文明小区14个,2004—2005年度市级文明单位标兵19个,2004—2005年度市级文明单位53个,重新认定市级文明单位标兵84个,重新认定市级文明单位282个,重新认定2个市级文明系统。

开展“文明进万家百日行动”，积极推进“送温暖工程”。年初，市委宣传部、文明办牵头，在伊金霍洛旗新街镇开展“第六届文明进万家百日行动启动仪式”，带领文化局、科技局、卫生局、司法局、医院、农牧业局、歌舞团、科协、图书馆等单位的100名专家和工作人员下基层，开展“下基层、服务农牧民”送医药、法律、科技、彩电，发放医疗卡、图书，文艺演出活动。

**开展星级文明乡** 苏木镇、嘎查村创建活动按照自治区文明委关于开展创建星级文明城市（区）、文明旗县、文明镇（苏乡）、文明村（嘎查）系列竞赛《测评体系》的要求，全市农村牧区的61个建制镇、47个乡苏木、1033个嘎查村全部参与到自治区星级系列竞赛活动中，认真落实了争创星级文明嘎查村、文明集镇的具体工作，提出方案，确定目标任务。2005年，东胜区进入全区创建十星级文明城市工作先进城区；伊金霍洛旗阿勒腾席热镇被评为全区创建十星级文明旗县城工作先进单位；解放滩镇、棋盘井镇、巴拉贡镇被评为全区创建十星级文明乡镇（苏木）工作先进单位；达拉特旗榆林子乡杨家营子村被评为全区创建文明村（嘎查）工作先进单位。广泛开展星级文明城镇系列竞赛活动，组织国道沿线的乡镇苏木和嘎查村为竞赛活动的重点。坚持以解决当前农村牧区存在的突出问题为突破口，以提高本地区文明程度、农牧民素质和生活质量为目标，形成争“星”创优的氛围。完成了20%沿线苏木乡镇、嘎查村的创建任务的基础上扩展了30%的苏木乡镇。2005年，市委首次开展“全市创建星级文明村（嘎查）、镇（乡、苏木）示范镇（乡、苏木）”和“全市创建星级文明村（嘎查）、镇（乡、苏木）示范村（嘎查）”的评比活动。

### 【对外宣传】

全年广播电台蒙语新闻在内蒙古广播电台发稿350多条，汉语新闻发稿390条，均居全区第二；电视蒙语新闻在内蒙古电视台发稿175条，居全区第二，汉语新闻发稿371条，居全区第三。

**借助强势媒体提升外宣影响力** 鄂尔多斯市先后以“走进鄂尔多斯”、“聚焦鄂尔多斯”、“重走穿沙路”、“科学发展观在鄂尔多斯的实践”等选题，邀请中央、自治区媒体和区外媒体前来鄂尔多斯采访报道。先后接待中央新闻媒体落实科学发展观采访团、内蒙古“金三角”采访团、自治区第三届乌兰牧骑艺术节采访团、外国驻京记者采访团、自治区企业文化采访团、自治区煤炭工业发展采访团等50多批（次）200多人。《内蒙古日报》蒙汉文版头条新闻达23篇，列全区各盟市之首。

**结合涉外大型活动营造强大外宣声势** 5月中旬，根据市委、市人民政府要求，策划组织“鄂尔多斯市2005年香港经贸投资恳谈会”的对外宣传。恳谈会期间，邀请国内20多家媒体进行采访报道，在香港《大公报》连续推出12个宣传专版，市委书记云峰应邀接受香港凤凰卫视30分钟的专访，在香港掀起了“鄂尔多斯热”。期间鄂尔多斯市共达成招商合作金额1160多亿元。内蒙古新闻网站将编辑、录入、签审权限下放到盟市，增强了盟市新闻信息在网上发布的时效性。鄂尔多斯频道通讯员队伍认真组建内蒙古新闻网，及时、快捷、准确地发布全市的重大新闻信息。先后在内蒙古新闻网鄂尔多斯频道制作“保持共产党员先进性教育”、“成吉思汗旅游文化周”、“中国·秦直道与草原文化”3个专题，增强网络宣传的实效

性。与人民网协调，市委宣传部成为人民网的协作单位，全市的许多重大新闻信息及时发布于人民网。与新华社内蒙古分社正式达成合作协议，在新华网设立“中国鄂尔多斯”频道并且于年底正式开通，为更好地扩大鄂尔多斯的对外宣传搭起了一个宽广的载体和平台。

### 【党风廉政建设】

按照市纪委 2005 上半年制定的《党风廉政建设责任制和领导干部廉洁自律工作的实施意见》，为落实党风廉政建设责任制目标规定，相应制定《2005 年市委宣传部党风廉政建设责任制实施办法》，成立新的党风廉政建设组织领导小组，分解任务，明确责任，严格实施“一把手”报告和“双向报告”制度，执行领导干部述职、述廉制度。进一步健全完善报告、督查、考核、责任追究等制度，完善党风廉政建设目标责任机制，做到责任主体到位，组织领导到位，宣传教育到位，制度保障到位。围绕贯彻落实《实施纲要》情况，根据党风廉政建设和反腐败工作任务，在总结往年工作经验的基础上，量化机关党风廉政建设实施细则，明确目标责任和考核办法，将廉政建设作为评先评优及年度考核的重要依据，纳入了领导干部的廉政档案和机关干部目标管理。组织全体职工参加了《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》知识问答。

### 【理论学习】

围绕学习宣传贯彻“三个代表”重要思想和党的十六届四中、五中全会精神这条主线，结合全市保持共产党员先进性教育活动展开。起草《中共鄂尔多斯市委中心组 2005 年学习安排意见》，就市和旗(区)党委中心组理论学习进行了周密部署。按照市委开展“大培训、大转移”的部署，在全市组织开展农牧民大培训活动，市直理论、科技、农林牧水等部门与各旗区协调配合，深入基层农牧区组织开展形式多样的理论下基层活动，市委讲师团深入市直部门和各旗区进行形势教育宣讲 130 次，听讲人数达 37 000 多人次。学习推广杭锦旗开展现代远程教育工作经验，在杭锦旗组织召开了全市基层党组织建设暨农牧民远程教育工作会议，确立鄂尔多斯市 3 年完成 1 000 个远程教育站点建设、2005 年完成 500 个站点建设的目标任务。12 月初在伊金霍洛旗、达拉特旗召开了农牧民远程教育现场会。市直新闻媒体均开辟理论宣传专题、专栏，及时转载、转播、刊登有关党的十六届五中全会的重要评论及相关解读文章，报道全市各地的学习动态与学习成果。

### 【领导班子建设】

按照年初对科室制定出台的责任目标，逐步建立完善岗位目标责任制，领导班子坚持做到：教育部属“听党的”，轮到自己“看我的”，不搞“衙门作风”。围绕先进性教育、政务安排决策、经费开支管理、干部调整任免等群众关注敏感的问题，召开领导班子民主生活会、部办会议和机关干部职工大会，切实做

到民主集中，政务活动公开透明。对好人好事及时进行表扬，对存在问题及时进行批评整改，保证了群众的知情权，加强了对干部的教育、管理和监督；既加强了机关民主政治和领导班子建设，又增强了机关的凝聚力和战斗力，促进各项工作开展。

## 统 战

### 【中共鄂尔多斯市委员会统一战线工作部领导名录】

部 长：王玉成（蒙古族）

副部长：沙若飞（蒙古族） 王俊虎 石忠勤

### 【概况】

鄂尔多斯市委统一战线工作部设办公室、理论研究室、干部科、民族宗教科、经济统战科、代管市委台湾办公室（挂牌市政府台湾事务办公室牌子）等 5 个科室。在职人员 15 人。

### 【学习教育活动】

按照市保持共产党员先进性教育领导小组的要求和自治区党委统战部《关于在全区统战部门开展“树统战干部形象，建党外人士之家”学习教育活动的意见》（党统发〔2005〕15号）安排，将先进性教育活动与“树建”活动相结合，开展各项活动。根据自治区党委统战部和市委的统一部署，及时成立保持共产党员先进性教育活动与“树建”活动领导机构和办事机构，制定了《保持共产党员先进性教育活动实施方案》和《树统战干部形象，建党外人士之家 活动实施方案》。按照各项活动各个阶段的安排，召开了动员会，制定了整改措施和整改方案，把党员先进性具体标准的要求与培养“五型干部”、建立“五个之家”要求相互结合起来，开展整改活动。

### 【队伍建设】

进一步完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强统战干部队伍建设。认真学习传达贯彻中共中央〔2005〕5号文件精神和全区党外干部工作会议精神。规范工作程序，建立健全各项工作制度。完善党员领导干部与党外人士联系交友制度。通过组织培训，提高了统战对象和成员的整体素质。

加强党外干部工作 充分发挥党外人士参政议政作用，进一步拓宽参政议政渠道，坚持重大决策向党外人士通报，并征求意见制度。通过重新调整，建立一支数量充足、结构合理、滚动发展的党外后备干部

队伍。

### 【民族工作】

学习贯彻中央和自治区民族工作会议精神，学习宣传马克思主义民族观、党的民族理论与政策。2005年，共培训少数民族干部 600 余人。召开座谈会，学习讨论《蒙古语言文字工作条例》。会同有关部门调研全市少数民族扶贫工作和民族教育工作，写出调研报告两篇。年底，市委、市人民政府召开全市民族工作会议，出台了《关于加强少数民族工作的决定》，为做好“十一五”规划及民族工作奠定了基础。

**认真开展民族宗教工作，推进社会主义和谐社会建设** 按照构建社会主义和谐社会的新要求，继续坚持在全市宗教人士和信教群众中深入开展爱国主义、社会主义教育活动，积极贯彻落实中央、自治区两级宗教工作座谈会精神。市委统战部牵头，会同有关部门召开 10 多次宗教工作联席会议，到实地妥善处理 10 多起涉及稳定的敏感性问题，进一步巩固了同宗教界的爱国统一战线。

### 【经济领域统战工作】

2005 年，市委统战部继续坚持“团结、帮助、引导、教育”的方针，积极引导非公有制经济代表人士“爱国、敬业、诚信、守法、贡献”。加强了非公有制经济代表人士思想政治工作，不断提高非公有制经济代表人士的整体素质。举办了非公有制企业负责人培训班，培训学员 50 多人，对赵永胜等 30 名非公有制经济代表人士进行了表彰。通过内引外联，积极为招商引资搭建平台。

### 【对台与海外统战工作】

加强海峡两岸沟通 and 交流，认真开展对台经济统战工作。协助国际狮子会台湾台北大稻埕狮子会考察团与鄂尔多斯市部分企业进行了投资项目对接洽谈。协助台湾台塑集团在鄂尔多斯市落实捐助“明德”小学 6 所，落实捐助资金 240 万元；向自治区台办推荐“千乡万才会员学校”3 所。通过交流交往积极为台胞台属办实事。加强了对台宣传工作。组织东胜地区台胞、台属以及各民主党派、无党派代表人士召开了学习《反分裂国家法》座谈会，将与会者发言内容刊发在《鄂尔多斯日报》。2005 年，在全市统战系统和台胞台属中聘请了 30 名对台宣传通讯员，在中央人民广播电台《国防时空》等国家级媒体发表宣传稿件 21 篇。共接待台湾客人 120 多人。

### 【理论政策研究 宣传工作】

加大统战理论政策宣传力度，调研成果取得了新的突破。加强对统战知识的宣传。完成了三集电视专题片《推开“三农”之窗》和两集聚焦“三农”制作，在鄂尔多斯电视台播放。全年完成统战理论调研课题 60 篇，上报自治区党委统战部 40 篇。



加强统一战线的信息工作 下发《鄂尔多斯市委统战部关于加强信息工作的通知》，对信息工作提出了新的任务和要求，重新确定全市统战信息队伍。全年共编发《鄂尔多斯统战信息》50期。一批调研文章和信息被中央统战部、自治区统战部信息和研究刊物采用，刊登于《鄂尔多斯日报》。

### 【扶贫工作】

按照市委统战部《2005年扶贫工作实施计划》安排，加大对伊金霍洛旗台格苏木毛盖图村的包扶工作。年初为包扶村送籽种及化肥，部领导亲自深入贫困户为春耕作出计划安排。协调资金20万元，新修乡村沙石路10公里；协同信用联社等包扶单位投资3万元架设动力电3公里，使该村动力电入社率达100%；投资3万元，打中层机井1眼，压地埋管道1500米，发展水浇地85亩，受益户达26户、91人。组织各类技术人员深入到村、社、户及田间地头，开展种养殖方面的技术培训900多人次。

## 政 法

### 【中共鄂尔多斯市委员会政法委员会领导名录】

书 记：龚 毅（蒙古族）

副 书 记：董文亮（兼综治办主任、维稳办主任） 旗·尔登其劳（蒙古族） 臧建平

综治办副主任：刘建国

维稳办副主任：刘 翔

政 治 部 主 任：邵国钧

### 【概况】

鄂尔多斯市委政法委员会（与社会治安综合治理委员会办公室合署办公）内设办公室、政治部、执法督查室、社会治安综合治理综合协调科、社会治安综合治理旗区指导科、市维护稳定工作领导小组办公室等6个科室。核定编制14名，其中领导职数为正处1名；副处级3名；正副科级9名；科员1名。实有人员13名，其中书记1名；副书记3名；治办副主任2名；调研员1名，科长4名；副主任科员1名；科员1名。

### 【社会政治稳定】

积极探索建立健全维稳工作长效机制，抓好各项措施的落实，确保全市范围内的重大政治活动、重要

节庆日、敏感日期期间的社会稳定。加强隐蔽战线斗争，不断深化同“法轮功”、“门徒会”等邪教组织的斗争，全面排查社会矛盾纠纷，积极预防和处置群体性事件。共排查调处各类矛盾纠纷 2 310 件，调解成功率达 99%，没有出现民转刑案件。进一步完善了处置群体性事件预案，化解和处置各类群体性事件 144 件。做好企业军转干部的稳定工作，集中处理影响社会稳定的突出问题。制定《关于妥善处置影响全市社会稳定重大隐患和突出问题的意见》，对排查出的 73 件影响社会稳定的突出问题和重大隐患落实了市旗区包案领导 61 人，市、旗区机关责任单位 86 个，95%已经解决或基本解决。

### 【社会治安综合治理】

认真落实社会治安综合治理领导责任制和目标管理责任制。全市各级、各部门共签订了社会治安综合治理目标管理责任书 8 634 份，签状率达到 100%。健全统一、规范、科学的综治目标责任考核体系，完善重特大案（事）件查究制度和“一票否决”制，共“一票否决”和警告 9 个地区和单位，发出整改意见书 20 份，限期整改 20 个单位。开展严厉打击严重刑事犯罪斗争和集中整治突出治安问题专项行动，共破获各类刑事案件 2 443 起，抓获犯罪嫌疑人 2 504 人，侦破命案 33 起。

### 【创建平安鄂尔多斯】

开展“实施安全稳定工程、创建平安鄂尔多斯”活动。建立健全矛盾纠纷大调解格局和社会治安大防控格局“两大格局”和领导责任机制、工作运行机制、经费保障机制、项目带动机制、宣传发动机制等“五项机制”，不断推进平安创建的制度化、规范化建设。东胜区以建设“平安东胜”为载体，推进打防控一体化建设。准格尔旗实施创建“平安准格尔”活动，在薛家湾镇实施“技防镇”建设。鄂托克旗继续深化千里草原“安睦隆”成果。通过一年扎实有效的工作，平安鄂尔多斯建设已初见成效。全市共立各类刑事案件 4 988 起，与上年同期相比立案下降 7.5%。盗窃、抢劫、诈骗等多发性侵财案件明显下降。全市没有发生严重影响社会安全稳定的重大事故和事件。据全市发放的 1 290 份公共安全感调查卷显示，认为比较安全以上的有 1 227 份，公共安全感认可度达到 95%。

### 【执法监督】

开展全市集中处理涉法涉诉上访工作，共接待上访群众 126 批次、206 人次，其中转办 45 件，督办 20 件，劝解疏导 81 件。其中排查出涉法涉诉上访案件 151 件，已结案 151 件，结案率 100%，已息诉停访 148 件，息诉停访率 98%。完成自治区交办案件 22 件，绝大部分已办结，一批当事人反映强烈的上访案件得以解决和纠正，一批多年缠访的老上访户息诉停访。开展“规范执法行为，促进执法公正”专项整改活动，健全和规范执法责任制度、办案办事依法公开制度、执法监督制度、执法责任追究制度，严格按照《市委政法委执法监督工作实施办法》和《市政法委督查督办工作制度》以及政法部门“专家会诊”、

政法部门“联席会诊”等制度，及时协调督促政法部门对一些有争议的重大疑难案件和市内有较大影响的案件严格依法处理。全年共协调疑难案件 6 起，成功解决 5 起。

### 【调查研究】

8 月中旬，派出 4 个工作组，深入到各旗区就 2005 年上半年政法工作进行督查和实地调研。龚毅书记撰写了题为《党员领导干部带头保持先进性的思考》和《围绕构建和谐社会目标，建设“平安鄂尔多斯”》的调研文章。

### 【政法队伍建设】

开展“公正执法树形象”和“争创人民满意的政法干警（单位）”活动，把解决群众意见大、社会反映强烈的问题作为突破口，有力地推进了各项便民利民措施的有效落实。加大对政法干部的协管力度，积极协助市委严格把关，坚决防止政法干部“带病上岗”、“带病提职”，促进政法队伍领导班子整体素质的提高。加强对政法干警的教育、管理工作，指导和监督政法部门从人民不满意的地方改起，树立政法队伍的新形象。积极开展“抓典型、树典型，向身边典型学习”活动，以《政法动态（队伍建设专刊）》的形式，宣传了 4 个集体、4 个干警的先进事迹。

### 【机关建设】

组织开展保持共产党员先进性教育活动，并多渠道多层次广泛征求各方面的意见，梳理汇总出 5 个方面 14 条意见和建议。召开了先进性教育活动群众满意度测评大会，经测评，群众满意度达 99%。认真贯彻落实市委一届八次全委会议和全市两个文明建设经验交流会精神，制定了《市委政法委关于贯彻落实市委一届八次全委会议精神做好今后一个时期政法工作的意见》和《市委政法委精神文明建设行动方案》，健全了“四个一”学习机制，即“一日一读”、“一周一学”、“一季一讲”、“一年一评”。建立健全“三个一”责任机制，即“一带一”、“一帮一”、“一联一”。副处以上干部每人包扶一户特困户。机关直接为扶贫点投入物资 3 万元。

## 政策研究

### 【中共鄂尔多斯市委员会政策研究室领导名录】

主 任：马建峰（6 月任职）

副主任：王欣荣 杨 泰（6月任职）

### 【概况】

鄂尔多斯市委政研室是直属市委的专门工作机构。核定行政编制 8 名，事业编制 3 名，其中主任 1 名，副主任 2 名，科级 6 名（4 正 2 副），在职职工 13 名。主要职能：根据市委的方针政策，围绕市委的中心工作，对全市经济社会发展中带有全局性、战略性、长期性的重大问题进行调查研究，提出意见和建议，为市委决策提供有效服务；对全市经济社会发展方面的动态情况进行分析研究，并及时向市委反馈；协调有关部门对全市经济社会发展中存在的问题进行调查研究；对有关政策的出台和实施进行有针对性的研究和论证；参与市委重要会议、文件和领导讲话的起草；完成市委、自治区党委政策研究室交办的其他有关工作。内设城镇经济科、农牧业经济科、党建与政治文化研究科、办公室等 4 个科室。

### 【调研与调研报告】

2005 年，围绕市委中心工作，总结生态建设典型经验、农村牧区土地承包中存在问题、开展农牧区劳动力和人口转移、东胜区房屋拆迁改造等调研工作，撰写《关于我市农村牧区土地承包中有关问题的汇报》、《乌审旗劳动力和人口转移情况调研报告》、《以人为本，依法拆迁，共建和谐美好家园》等调研报告。起草、修改《鄂尔多斯市发展循环经济实施意见》、《市委关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》等重要文件，参与市委一届八次、九次全委会以及全国防沙治沙现场会等重要会议领导讲话和领导署名文章的起草修改；并与有关部门配合，完成全市“十一五”规划（讨论稿）的编制，与市建委、规划局合作就鄂尔多斯市加强城镇化建设进行调研，撰写了《鄂尔多斯市关于进一步加快城镇化发展的意见》（征求意见稿）和《鄂尔多斯市关于进一步加快城镇化发展若干规定》（征求意见稿）等文件；根据自治区领导批示，与内蒙古党委政研室合作调研东胜区第三产业发展情况，撰写《东胜区三产撑起半边天》和关于完善城镇体系推进城镇化发展的调研报告。共撰写各类文稿 16 篇，完成市委下达任务的 200%，采用率达到了 100%。

### 【刊物工作】

加大《鄂尔多斯工作》发行量，扩大对外交流范围和数量，为进一步提升了鄂尔多斯市知名度。2005 年，市委政研室坚持权威性、指导性、综合性、理论性的办刊宗旨，按照紧贴中心，服务发展的原则，认真策划、精心编辑，通过政策宣传、工作研讨、经验交流等形式，服务市委中心工作，完成了全年编辑发行任务。

## 机构编制

### 【鄂尔多斯市机构编制委员会办公室领导名录】

主任：张学人

副主任：斯庆嘎（女蒙古族） 陈慧荣 高连山

### 【概况】

鄂尔多斯市机构编制委员会办公室是市机构编制委员会的常设办事机构，既是市委的工作部门，也是市人民政府的工作部门，列市委序列，在市机构编制委员会的领导下负责全市行政管理体制、机构改革、机构编制以及车辆编制的日常管理工作。业务上受自治区机构编制委员会的指导。内设人秘科、机关科、事业科（挂事业单位登记管理局牌子）、监察科、车编科（挂车辆编制办公室牌子）等5个科室。在职人员17人，其中男性11人、女性6人；少数民族4人。坚持“服务中心、保障发展”的工作思路，紧密围绕市委、市政府提出的总体战略目标和中心任务，全面完成苏木乡镇机构改革试点工作；积极推进事业单位改革和综合行政执法体制改革；严格机构编制管理和车辆编制管理；进一步完善事业单位登记管理工作；研究解决机构编制焦点、热点、难点问题，积极提供有效服务。

### 【机构改革】

深入准格尔旗、东胜区、乌审旗、鄂托克旗、杭锦旗、鄂托克前旗的部分乡镇和东胜康巴什新区、成吉思汗陵旅游区、蒙西经济技术开发区就苏木乡镇机构改革工作和开发区运行情况进行实地调研，形成了《鄂尔多斯市苏木乡镇机构改革实施意见》。分组对各旗区改革工作进行了指导联络，对旗区改革方案进行了审理，提交市委、市人民政府、市改革领导小组会议研究审议，并报送自治区审批。改革后，将全市108个苏木乡镇撤并调整为50个（6个苏木、3个乡、41个镇），减少了58个，精简54%；行政事业机构设置、人员编制、领导职数的核定均严格按照自治区规定的限额执行。行政机构由改革前的492个重新设置为157个，减少335个，精简68%；事业机构由改革前的548个重新设置为157个，减少391个，精简71%；行政编制由改革前的2418名重新核定为1690名，减少728名，精简30%，改革前实有人数2817人，与重新核定的编制比需分流1137人；事业编制由改革前的2191名重新核定为1549名，减少642名，精简29%，改革前实有人数4090人，与重新核定的编制比需分流2541人；领导职数由改革前的820名重新核定为366名，减少454名，精简55%；改革前实配领导1052人，与重新核定的366名职数比需安置686人。为深化改革，各旗区普遍按照市委、市人民政府印发的关于《鄂尔多斯市事业单位人员推行聘用制度实施意见》的通知精神，事业单位实行全员聘用，优化人员结构和运行机制，激发了事业单位的活

力。根据市委领导批示，结合实际，在充分征求主管部门意见的基础上，代拟并印发《中共鄂尔多斯市委办公厅、鄂尔多斯市人民政府办公厅关于鄂尔多斯市直属事业单位改革试点工作的意见》，在市直推开事业单位试点改革工作。确定 82 个单位（占市直事业单位 1/3，人员占 70%）进行改革试点并提出改革预案。提请成立了市事业单位改革工作领导小组及分系统改革领导小组。市编办具体承担市事业单位改革工作领导小组办公室的指导、协调、督查和日常工作。先后将市公路工程局、交通物资供应站、汽车驾驶员培训中心、驻包办事处、供暖站等转制单位依法注销。对 1998 年以来一直未变的杭锦旗、准格尔旗副科以上事业机构进行了调整，撤并职能萎缩的机构 26 个，确认机构 18 个，保留机构 71 个。通过改革，促进事业单位的社会化，激发依法自主发展的活力。在以往调研的基础上，结合本次改革精神，进一步补充完善已形成的《鄂尔多斯市城市管理综合行政执法工作实施方案》，为推进改革奠定基础。

### 【机构编制监察管理】

贯彻落实《内蒙古党委办公厅、政府办公厅关于严格控制盟市、旗县机构编制和人员增加的通知》（内党办发〔2005〕19 号）和 2006 年自治区第二次、第三次编委会议及市第一次编委会议有关精神，暂停了增加机构编制的审理审批和空编进人工作，对于引进的高学历人才和特殊人才按一事一议的原则，由编委会审定。按照《内蒙古党委办公厅、政府办公厅关于严格控制苏木乡镇机构编制和人员编制的通知》要求，冻结苏木乡镇进人，确保 5 年内苏木乡镇机构编制不增加。根据自治区要求，对各旗区控制苏木乡镇机构编制和实有人员情况进行一次全面的自查，并将自查和抽查情况上报自治区。以市编委名义向各旗区印发《鄂尔多斯市机构编制委员会 2005 年度对各旗区机构编制管理目标实施监控考核的办法》，明确考核内容与要求。对全市 2 312 个副科以上行政、事业单位的《机构编制管理证》进行年检，及时发现并纠正有关问题，形成专题报告提交市编委。设立开通全国统一的举报电话“12310”，随时受理有关举报和投诉，向市编委反馈情况并提出处理意见。开展一次全市范围的清查吃空饷行动，在旗区和市直部门自查的基础上，联合纪检委、组织部、监察局、财政局、人事局等部门开展了抽查。共抽查 10 个市直部门，3 个旗区，清理吃空饷人员 67 人。协同组织部对市直各部门和各旗区贯彻执行《党政领导干部选拔任用工作条例》情况进行了检查。

**调整单位及人员编制** 对成吉思汗陵旅游区管委会的内设机构、所属事业单位及人员编制进行了调整，重新下达了“三定”、“五定”方案，为旅游区的建设发展提供了机构编制保障。审批市遗鸥国家级自然保护区管理局的“五定”方案；审批成立了科级建制的市沙棘开发管理办公室、林业国际合作援助项目办公室、杭锦旗自然保护管理局，为市森林病虫害防治检验站加挂了市防范外来林业有害生物入侵管理办公室的牌子。审批增设了市国土资源局人事教育科，将市国土资源收购储备中心更名为市国土资源收购储备整理中心；同意鄂托克前旗经济商务局挂煤炭工业管理局的牌子。调整了康巴什新区公用事业服务中心等部分机构编制。审批同意设立科级建制的大路新区管委会；在撤销市防疫站、地方病预防站、健康教育

所的基础上组建市疾病预防控制中心；成立市爱国卫生运动委员会办公室、市干部保健中心、市 120 医疗指挥中心。为全市公安机关增核了 9 名专项编制，用于接收优秀大学毕业生；审批成立了市公安局治安行动大队，为创建平安鄂尔多斯提供了机构编制保障和服务。审批成立了市粮食行政执法监察大队和市供热管理办公室。分两组赴东胜区、康巴什新区、达拉特旗、杭锦旗等地就开发区管委会与所在地的乡镇政府合署办公情况进行调研。

**一体化运行事宜调研** 起草《关于部分开发区管委会与所在地政府实行合署办公一体化运行的意见》，提交市委、市政府供决策参考。修改完善年度空编进人计划，全年共新增注册 123 人，转移注册 87 人，注销 19 人。年内对市直党政机关人员结构现状和公安队伍结构现状进行认真深入的分析，并将有关情况及时解决报送市委审议。编印《二 四年机构编制统计资料汇编》供领导及相关部门工作查阅。全年审理答复人大代表建议案 1 件，政协委员提案 3 件，市政府办公厅转办件 6 件。

### 【事业单位登记管理】

全年市直共登记 181 个，其中新登记 19 个，变更登记 7 个，年检 163 个。对已登记的事业单位实行跟踪监管，研发机构编制管理数据库并进入试运行阶段，筹备事业单位网上登记工作。

### 【车辆编制管理】

全年共办理落户车辆 3 268 辆，转户车辆 1 224 辆，开发了车辆编制数据库。配合市纪检委搞好车辆备案工作，严把空编备案关，对无空编或超标准购的车辆一律不予备案。

## 机关工委

### 【鄂尔多斯市直属机关工作委员会领导名录】

书 记：李凤奇

副 书 记：宝音扎布（蒙古族 3 月离任） 赵秀英（女）

张绣联（女 6 月任职） 巴格那（蒙古族 6 月任职）

纪工委书记：张绣联（兼职）

### 【概况】

鄂尔多斯市直属机关工作委员会内设市直属机关纪律检查工作委员会(为市纪委的派出机构)、办公室、

组织部、宣传部、市直机关工会工委（市直机关妇工委）、市直机关团工委等 6 个科室。2005 年，围绕全市的中心工作和各个阶段的主要任务，认真抓了市直机关党的思想、组织和作风建设，围绕保持共产党员先进性教育活动，突出抓市直机关（单位）第一批、第二批保持共产党员先进性教育活动的组织实施和“四型机关”创建活动及帮扶建设沿河高效农牧业经济增长带工作。

### 【党员教育】

举办党务干部、党员科级干部、先进性教育理论骨干、非党积极分子以及离退休老党员培训班共 9 期，共培训各类党员干部 1 944 人（次）。机关内部组织学习 30 多次，副处级以上领导干部参加市纪检委和市委组织部组织的各类培训班。机关干部参加行政许可法、公务员法、公务员普通话等各类培训班。

### 【基层组织建设】

修改完善党务目标管理方案，出台基层党组织留存党费的规定。对市直机关的非公有制企业、民营企业基层组织建设工作进行调研和摸底，实施民营企业建立党组织、委派党建工作指导员。开通鄂尔多斯市机关党建网站，通过机关党建网和《四型机关》简报报送各类信息 160 多条。

### 【纪念活动】

举办“保持先进性、提高党的执政能力”知识百题竞赛；组织“永葆先进性、忠诚铸党魂”演讲比赛；评选出“市直机关十佳杰出青年”；与市委宣传部、防范办在科技宫举办“崇尚科学、关爱生命、维护人权、反对邪教”大型展览；与市先进性教育办公室联合举办“机关干部重温入党誓词”主题党日活动；全体党员到鄂尔多斯市监狱参加警示教育。

### 【先进性教育活动】

围绕先进性教育抓好各项活动，认真学习领会中央、自治区、市委的有关精神，准确把握政策，加强督导检查，做好协调服务。派出 20 名人员分别进入市委党员先进性教育活动领导小组办公室、督导组 and 检查组参加先进性教育活动。

### 【“四型机关”创建活动】

在“四型机关”创建活动中，各单位党组织结合实际，加强交流，学习先进经验，整顿落后党支部。11 月，对市直机关各单位“四型机关”创建活动进行总结和检查验收。

### 【扶贫工作】



为确定的养殖示范小区投入 5 万元资金。对帮扶建设沿河高效农牧业经济增长带活动进行总结和验收，市直各部门 3 年内累计为 60 个帮扶点投入资金 1 531 万元，60 个被帮扶嘎查村，年底大部分实现了人均收入超过 6 000 元的标准。在市直机关开展扶贫助学捐助活动，12 月 16 日把从各单位募捐到的 6 万元资金，送到民族小学的 100 多名贫困生手中。

## 老干部工作

### 【中共鄂尔多斯市委员会老干部局领导名录】

局 长：王玉山

副局长：乌兰娥（女）

### 【概况】

鄂尔多斯市委老干部局是市委主管全市老干部工作的管理机构，隶属市委组织部管理。内设办公室、宣教科、待遇科等 3 个科室；下属市直机关干休所和市委老干部活动中心等 2 个二级单位。核定行政编制 7 名，其中领导职数为局长 1 名、副局长 2 名；科长 3 名；另核定事业编制 2 名。2005 年，认真学习贯彻党的十六大精神，围绕新时期老干部工作的实际情况，认真关注老干部政治、生活待遇，积极探索新形势下老干部工作中出现的新情况、新问题，全方位为离退休老干部服务。

### 【党组织建设】

加强离休干部党组织建设工作，正常开展离休干部党组织活动。在老干部中积极开展政治思想和再教育工作，结合“七一”和“九一”节日庆祝活动，举办座谈会、报告会等 10 余次，参加人数达 600 多人。

### 【待遇落实检查 参观视察活动】

重点抓“两费”落实工作，完善各种保障机制。保证离休费由财政统一按时足额发放，医药费由定点医院按规定实报实销。2005 年市委专门派出市几大班子主要领导陪同地级老干部，对全市 8 个旗区的工业、农业等经济社会发展情况进行历时半个多月的视察，随后，市委书记云峰主持召开座谈会，与老干部共同畅谈鄂尔多斯的大好形势。根据《关于调整离休干部护理费的通知》精神，市老干部局采取有效措施，积极贯彻落实文件精神，为老红军每人每月发放护理费 200 元；抗日战争参加革命的 160 元；解放战争参加革命的 120 元；有伤残证的、生活长期不能自理的再追加 80 元。

### 【“关心下一代”工作】

协助市关心下一代工作委员会实施德育工程、关爱工程、致富工程等“三大工程”，深入开展城镇社区青少年教育活动以及“五老”队伍建设。9月中旬，参与举办《伊东杯》构建和谐鄂尔多斯全市青少年读书演讲比赛，全市有一万多名青少年参加，经各旗区和部分企业的层层选拔，最终选出60多名蒙汉族青少年会聚到东胜进行演讲比赛。按照市委有关部门指示，会同市委宣传部、市教育体育局、文明办和鄂尔多斯日报社在伊泰公司的赞助下，在全市开展了为期一年的（从2004年9月~2005年9月）“热爱鄂尔多斯，建设鄂尔多斯”有奖征文活动，共收到稿件484篇，刊登100篇。10月末召开表彰大会，表彰奖励先进集体和个人。全市各级关工委参与的捐资助教、扶贫助学资金达1306万元，其中784万元用于改善办学条件，522万元用于资助贫困学生，共资助贫困学生6427名。

### 【老年游艺活动】

加强基础设施建设，改善基本活动条件。1月19日举办了“老干部迎新春座谈会”，有130多位县级离休干部参加座谈会。2月23~25日元宵节期间，活动中心与交通路办事处举办了丰富多彩的文艺演出、有奖猜谜、游艺和反邪教、安全生产、计划生育等宣传教育活动。3月6~7日，举办了“东胜地区离退休老干部趣味游艺会”，近150名老干部参加。在“五一”节，中心举办了老年人乒乓球分组排名赛。为庆祝“九一”老年节，中心举办了趣味性极强的老年游艺活动。2005年，举办了“老年保健”、“老年人常见病”、“老年营养”等健康保健知识讲座，并组织邀请青岛、西安等地医疗界权威部门和人士为患有有关节炎、高血压、糖尿病、心脏病的老干部进行检查治疗。

### 【干休所工作】

元旦、春节期间走访慰问了6位居住在呼和浩特、包头的离休干部。为纪念“七一”建党、自治区“九一”老年节组织部分党员干部赴康巴什新区、成吉思汗陵参观考察。开展保持共产党员先进性教育活动期间探望慰问老干部，共走访慰问老干部及老干部遗属43户。为两位转院北京治疗的老干部解决差旅费1万多元；为4位特困老干部发放困难补助1500元。

## 档 案

### 【鄂尔多斯市档案局领导名录】

局 长：道布庆（蒙古族）

副局长：任改英（女） 金亚林（蒙古族） 杨雁华（女）

纪检书记：肇玉威（女满族）

### 【概况】

鄂尔多斯市档案局（馆）为局馆合署办公，两块牌子，两种职能，正处级建制。共有正式职工 23 人，实行两套人员，两种待遇。内设人事秘书科、档案馆室业务监督指导科、法制教育科、经济科技档案业务监督指导科、技术室、档案保管利用科（挂鄂尔多斯市现行文件资料利用服务中心牌子）、编研科等 7 个科室，其中 4 个为行政职能科室。领导共 11 名，人员实行公务员制度管理；3 个事业职能的科室共 12 名工作人员实行档案馆技术职务管理。

### 【先进性教育活动】

2005 年 1 月 26 日~6 月 6 日，开展保持共产党员先进性教育活动，全局 29 名党员（退休、退养 8 名）全部按要求参加活动，对于个别年老体弱的退休党员，印发资料送到手供其学习。结合抓党员分析评论；抓领导班子成员分析评议；抓党组织分析评议三个重点。以及广泛深入征求各方面的意见和建议，深入细致开展谈心、谈话活动，认真撰写党性分析材料和积极、稳妥、认真做好整改提高工作等方法，完成了党员先进性教育工作。

### 【档案事业管理】

6 月，结合保持共产党员先进性教育活动，深入部分有代表性的旗区和市直机关、企事业单位，从多角度、多渠道对全市档案事业的发展现状进行了调研，编写出《关于鄂尔多斯市档案事业发展现状的调研与思考》的调研报告上报市委、市人民政府。

**档案保护事业费** 伊金霍洛旗、准格尔旗达到了 2 元/卷（册），市档案馆及东胜、达拉特旗档案馆按 1 元/卷（册），乌审旗、鄂托克旗、杭锦旗按 0.5 元/卷（册），鄂托克前旗力争在年底酌情落实。档案馆库建设和档案人员岗位津贴方面也得到了进一步落实。年内，准格尔旗、伊金霍洛旗、东胜区、鄂托克旗已将新建档案馆库列入地方基建计划，其中准格尔旗档案局于 2005 年 7 月组成新的领导班子，档案局于 9 月 30 日搬迁到薛家湾镇，办公条件有了明显改善。鄂托克前旗、乌审旗、杭锦旗也将改善馆库立了项，市档案馆已积极争取将档案馆库列入康巴什新区文化建设工程项目。

### 【档案法制建设】

坚持依法行政，加大档案执法检查力度，贯彻执行档案法律法规，坚持开展自上而下不同形式的档案执法检查工作。按照《档案法》、《内蒙古自治区档案条例》的有关内容，结合全市“四五”普法活动，修

订完善有关制度。8月，完成了“四五”普法检查验收工作。12月4日，结合“12·4”全国法制宣传日，市档案局与东胜区档案局联合组织了一次规模较大的法制宣传活动，在鄂尔多斯广场和市档案局门前悬挂了档案法制宣传标语，向行人发放档案法律法规宣传材料600份。各旗区通过举办档案业务培训班将档案法律法规作为专题进行讲授，有的旗区在党校、科级领导干部培训、公务员培训中安排档案法律法规讲座。全市共有200多家机关、企事业单位接受档案行政执法检查，通过档案行政执法检查，及时纠正和整改了档案工作中的不规范行为，严肃查处档案工作中的违法案件。市局结合对内党厅发〔2003〕15号和鄂党厅发〔2003〕45号文件的贯彻落实情况的督查，对全市24个机关、企事业单位进行了执法检查。

### 【档案宣传】

2005年，鄂尔多斯市及各旗区档案局通过宣传车、张贴标语和新闻媒体广泛开展了形式多样、内容丰富的档案宣传活动。年内，报纸杂志等新闻媒体宣传报道档案工作50篇（次），广泛利用档案馆爱国主义教育基地开展宣传活动。除准格尔旗、乌审旗由于要搬迁未建成爱国主义教育基地外，其余7个综合档案馆全部建立了爱国主义教育基地。2005年，鄂托克旗投资910万元在乌兰镇建成爱国主义教育综合展厅13处，占地1200平方米。各地还积极利用爱国主义教育基地开展宣传教育活动，全市共接待参观者2000多人（次）。市、旗区开展了档案工作信息的上传下达和档案工作经验的相互交流学习活动。年内，共上报和传递各类信息100条，其中市档案局、市档案学会合办的《档案工作简讯》发送了10期、70条。

### 【档案馆工作】

**档案征集接收工作** 各级档案馆加强到期应入馆档案接收，将本地区有代表性的科研、文教、卫生、农牧林水、工业交通等单位及企业档案接收进馆，共接收10000多卷（册），其中市档案馆接收3680卷。将鄂尔多斯飞机场前期项目和市土肥站的土壤调查项目档案515卷接收进馆。各综合档案馆也加快对重大活动和名人、名产等名优特色档案的征集建档工作和历史档案的抢救。2005年，全市共征集名人、名产等特色档案及重大活动记载档案2万多件，照片300多张。达拉特旗档案馆派专人从旗4大班子原任领导手中收集文件汇集、档案资料260多件。东胜区2005年共接收28个单位的各类档案资料6000多卷（册）。年内市档案馆共抢救历史档案5000多件（张）。

**档案编研工作** 年内，市档案馆组织编纂的《鄂尔多斯生态环境蒙文历史档案文件选编》（20万字）、《鄂尔多斯蒙文历史盈联研究》（25万字）出版发行，完成了《中共鄂尔多斯市委员会组织机构沿革》和《中共鄂尔多斯市委员会大事记》、《鄂尔多斯年鉴》的提供稿件任务。各旗区完成编辑20多种编研成果及内部资料。其中《鄂托克旗三百年二、三事》、《2004年东胜区大事记》已完成撰稿任务，《杭锦旗2005年大事记》、《杭锦旗牧区民主改革概述》等6种编研成果开始提交利用。

**档案利用服务等基础性工作** 全市各级档案馆围绕全市工作大局开展档案登记、鉴定、编目和民国档

案标引报送，加大了档案查阅利用工作力度，共接待社会各界档案利用者 1 500 多人（次），提供利用档案 12 000 多卷（册）。其中市档案馆接待查阅利用者 170 人次，提供档案资料 373 卷（册）。市档案馆的 3 件清朝历史档案 8 月参加了在上海举办的“走进记忆之门——中国档案珍品展”。鄂尔多斯市从 2003 年开展现行文件资料利用服务工作以来，各级综合档案馆都加强对各部门特别是党委、政府文件的收集接收和整理编目工作，为方便利用奠定了基础。全市有 4 个机关达到自治区档案利用服务优秀级单位。

### 【机关档案工作】

按照自治区档案局下达的年度目标管理标准，机关档案工作重点抓了文书立卷改革和升级达标工作。在加强做好机关档案管理升级达标的前提下，促进机关档案工作稳中有进。继续加强机关档案工作监督指导，市档案局（馆）按照自治区档案工作目标管理考核标准，积极稳妥地开展各项工作，鼓励市直机关达标晋级的同时开展利用服务考核，对满 5 年的特级机关的复审认定完成 32 家；年内，全市新考评或复查认定的机关有 31 家，其中特级 11 家，一级 6 家，二、三级 14 家；有 1 个综合档案馆、3 个机关成为全区档案利用服务优秀级单位。

### 【企业和科技事业单位档案工作】

**企业档案工作** 组织召开全市民营企业档案工作座谈会，为提高全市民营企业档案工作水平奠定了良好的基础。加强对兴泰集团、东方路桥集团等企业档案的具体指导，形成典型试点材料。2005 年 9 月 8 日在鄂尔多斯市召开全区民营企业档案工作座谈会。年内有国华电厂、乌审旗农电局两家企业档案工作目标管理晋升为国家二级。有蒙西、东方路桥、兴泰、伊化、鄂尔多斯羊绒集团、亿利等企业开展了信用档案工作。

**科技事业单位档案工作** 配合全市林业工作重点，抓好造林总场及所属的 7 个分场的规范建档工作，并于 11 月底档案工作目标管理全部达标，其中有 3 家晋升为自治区一级，有 5 家晋升为自治区二级。2005 年全市新上等级的企业、科技事业单位共 12 家，复查认定的共 24 家。

**重点工程项目建设档案工作** 区重点建设项目档案工作加强了监督指导。特别是伊金霍洛旗随着一批重大项目的落户，重点抓了 12 个单位的规范建档工作。

### 【农村牧区和社区档案工作】

**农村牧区档案工作** 农村牧区档案工作主要配合撤乡并镇机构改革工作搞好乡镇档案馆和现行文件资料中心管理及各乡镇档案的移交工作，保证撤乡并镇机构改革档案的完整齐全和安全保管。伊金霍洛旗档案局把工作重点放在苏木乡镇嘎查村，而且延伸到了社、户，为全旗 2.5 万个农牧户建立了农牧民经济发展档案。

社区档案工作 积极贯彻实施《社区档案管理办法》，认真组织学习宣传并交流了先进地区社区档案管理经验，加强了全市社区档案工作的指导和监督检查，要求各旗区要以点带面，逐步扩大建档范围，规范建档工作。配合新时期社区工作的深入开展，搞好 4 个社区档案工作典型，对 80 多个社区进行了指导。

### 【档案信息化建设】

按照《内蒙古自治区档案信息化建设实施方案》和信息化建设的有关要求，全市各级档案部门积极争取，将信息化建设纳入本地区信息化建设总体规划。全市 9 个综合档案馆已有 7 个实现了档案工作的计算机管理，其他两个旗县也配备了计算机，初步形成了微机化管理档案。使用标准数据库转换接口，录入文件级目录 30 多万条，其中市档案馆已录入 9 万多条，2005 年录入 10 000 多条；东胜区年内录入 29 200 多条；档案全文数字化和光盘刻录不断加强。档案信息网站建设不断加快，鄂托克前旗、杭锦旗档案信息网站投入使用；市档案局、东胜区档案局、鄂托克旗档案局互联网上建立了档案网站，并与市委综合门户网站相连，实现了与内蒙古档案信息网的联网。网站分别设立了政策法规、馆藏介绍、档案查询、利用服务、档案论坛、珍档荟萃等 10 多个栏目。

### 【档案教育科研工作】

贯彻实施《内蒙古自治区档案人员全员培训实施方案》和《内蒙古自治区档案人员基础知识与基本技能考试考核办法》，完善了各项档案教育培训管理制度，制定了《鄂尔多斯市档案教育培训五年规划》《鄂尔多斯市档案人员全员培训实施方案》、《档案专业技术人员继续教育管理制度》和《档案人员岗位培训管理制度》，加强档案人员岗位培训和继续教育的开展及督促指导工作。市局组织举办一期档案人员基础知识与基本技能培训考试考核。举办档案人员岗位培训和档案专业技术人员继续教育培训班各一期，有 120 多名档案人员参加培训。各旗区分别举办岗位培训和各类专业短训班，其中达拉特旗、鄂托克旗、乌审旗、东胜区等分别举办培训学员 300 余人。为自治区档案局举办的各类培训选送学员 20 人次。档案科研工作方面，2005 年鄂尔多斯市向国家、自治区报送科研项目《鄂尔多斯生态环境档案在本地区生态环境治理工作中的服务途经探讨》。

## 党 校

### 【中共鄂尔多斯市委党校领导名录】

校 长：杜 梓（兼职）

常务校长：李文艺

副校长：王瑞谦

纪检员：奇海林（蒙古族）

### 【概况】

中共鄂尔多斯市委党校，兼办鄂尔多斯市行政学院、鄂尔多斯市社会主义学院。核定编制 76 名，年末实有教职工 75 人，其中专兼职教师 40 人，具有正高级技术职务的 3 人，副高级技术职务的 21 人，管理人员 30 人，工勤人员 4 人。党校机构人事制度改革后，内设办公室、组教科、联络部、学员部、行政科、图书资料室、函授办公室、保卫科、伙食科、公务员培训部、理论研究室、党建教研室、党史研究室、民族理论研究室、哲学研究室、经济学教研室、文史教研室、科学社会主义教研室等 18 个机构。开通中央党校系统远程教学网络和校园局域网。新建学员宿舍楼 6 100 平米，增购图书资料 1 000 多册。增订政治、经济、文化、社会生活等报刊 200 多种。

### 【教学科研工作】

党校教学工作围绕全市经济社会发展大局，在组织开展保持共产党员先进性教育活动的同时，结合党校教育工作的实际，不断深化教学科研改革，与时俱进，努力开创党校教育新局面。全年共开办培训班 18 期，培训轮训党员干部 2 735 人(次)。其中县处级干部学习“反腐倡廉两纲要”培训班 4 期，受训人数 700 人(次)；《国家公务员法》培训班 10 期，培训人数 1 808 人(次)；中青班、少数民族干部培训班、先进性教育骨干培训班、统战班各 1 期。2005 年，制订出台《市委党校科研工作奖惩办法》、《市委党校科研课题管理办法》，党校科研工作取得新成果，确定科研新课题 60 多个，发表论文 100 多篇，其中获国家级优秀论文成果一等奖 2 篇。校刊《鄂尔多斯党校》刊出论文 94 篇。

### 【函授教育】

2005 年，党校函授录取新学员 791 名，其中后期本科 603 名。毕业学员 1 231 名，其中后期本科 839 名。年底在册学员 2 023 名。

## 党史研究

### 【中共鄂尔多斯市委员会党史研究室领导名录】

副主任：王静有

### 【概况】

鄂尔多斯市委党史研究室，由中共内蒙古党委党史研究室负责业务指导。内设人秘科、编研科、征集科等 3 个科室。核定编制 7 个，业务人员 5 名，行政人员 3 名。

### 【党史工作】

纪念抗日战争胜利 60 周年的活动中，在《鄂尔多斯日报》开辟“英名永存”专栏。6 月 21 日，中共鄂尔多斯市委办公厅发出《关于成立市委党史领导小组的通知》。

### 【党史工作会议】

6 月 23 日，召开全市党史工作会议，市委副书记杜梓作了讲话。9 月 2 日召开纪念中国人民抗日战争胜利 60 周年暨全世界反法西斯战争胜利 60 周年大会。市委、市人民政府领导，抗日战争老干部、老战士代表及市直机关各界代表参会。



# 鄂尔多斯市人民代表大会常务委员会

## 【鄂尔多斯市人民代表大会常务委员会领导名录】

主 任：高峰云（3月离任） 云 峰（3月任职）

副 主 任：何润珠（3月离任） 潘克义 达布希拉图（蒙古族） 李秀兰（女）  
奇孟克（蒙古族） 苗秀花（女） 王海强

秘 书 长：刘 剑

委 员：（按姓氏笔画为序）

千阿木尔（蒙古族） 王玉明 王西亚（蒙古族） 王金力 王金锐  
王景涛 石俊杰 田生良 包利民（蒙古族） 乔志荣 祁玉兰（女）  
李诚义 李美娥（女） 杨 博 吴 滨（蒙古族） 张军文（女）  
奇巴图（蒙古族） 易彦和 周丽萍（女） 金立和（满族）  
金巴雅尔（蒙古族） 孟克其劳（蒙古族） 殷玉珍（女） 戴连荣

副秘书长：鲁 彪 李凤奇

办公厅

主 任：刘 剑

副 主 任：陈旭辉（6月任职）

民族侨务外事委员会

主 任：千阿木尔（蒙古族）

副 主 任：王清兰（女）

内务司法委员会

主 任：李诚义

副 主 任：贾宽文

选举任免联络委员会

主 任：易彦和

副 主 任：贾宏东

教科文卫委员会

主 任：金巴雅尔（蒙古族）

副 主 任：张建清

财政经济委员会

主 任：乔志荣  
环境资源城乡建设委员会  
主 任：石俊杰  
副 主 任：王桂鲜（女）  
农牧业委员会  
主 任：周丽萍（女）  
副 主 任：李兰栓

### 【概况】

鄂尔多斯市人民代表大会常务委员会内设办公厅、民族侨务外事委员会、内务司法委员会、选举任免联络委员会、教科文卫委员会、财政经济委员会、环境资源城乡建设委员会、农牧业委员会等。核定编制 62 个，其中行政编制 40 人，事业编制 22 人。实有人数 60 人，其中行政人员 38 人，副厅级 6 人、正处级 10 人、副处级 5 人、正科级 13 人、副科级 6 人；事业人员 19 人。

### 【第一届人民代表大会第六次会议】

鄂尔多斯市第一届人民代表大会第六次会议于 2005 年 3 月 28 ~ 31 日在东胜召开。会议议程：听取和审议市人民政府工作报告；审议市人民政府关于 2004 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2005 年国民经济和社会发展规划（草案）的报告，审议和批准 2005 年国民经济和社会发展规划；审议市人民政府关于 2004 年财政预算执行情况和 2005 年财政预算（草案）的报告，审议和批准 2005 年本级财政预算；听取和审议市人大常委会工作报告；听取和审议市中级人民法院工作报告；听取和审议市人民检察院工作报告；选举事项。

### 【第一届人民代表大会第六次会议举行第三次全体会议】

3 月 31 日，鄂尔多斯市第一届人民代表大会第六次会议举行第三次全体会议。会议表决通过了接受高峰云辞去市人大常委会主任职务的请求，接受何润珠辞去市人大常委会副主任职务的请求。通过投票选举，云峰当选为市人大常委会主任，王海强当选为市人大常委会副主任，杨博、易彦和、石俊杰、王景涛、奇巴图、包利民补选为市人大常委会委员。当日下午大会举行闭幕式。会议通过了关于《政府工作报告》的决议，通过了关于《鄂尔多斯市 2004 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2005 年国民经济和社会发展规划》的决议，通过了关于《鄂尔多斯市 2004 年财政预算执行情况和 2005 年市本级预算》的决议，通过了关于《鄂尔多斯市人民代表大会常务委员会工作报告》的决议，通过了关于《鄂尔多斯市中级人民法院工作报告》的决议，通过了关于《鄂尔多斯市人民检察院工作报告》的决议。

### 【第一届人民代表大会常务委员会第十八次会议】

鄂尔多斯市第一届人民代表大会常务委员会第十八次会议于 2005 年 3 月 22 日在东胜举行。会议由市人大常委会主任高峰云主持。会议议程：审议通过市人大常委会 2005 年工作要点（草案）；审议市人大常委会工作报告（稿）；人事任免事项；听取市一届人大常委会代表资格审查委员会关于补选市一届人大代表的代表资格审查报告；决定市一届人大六次会议有关事项： 审议《市人大常委会关于召开鄂尔多斯市第一届人民代表大会第六次会议的决定（草案）》； 审议《鄂尔多斯市第一届人民代表大会第六次会议议程（草案）》； 审议《鄂尔多斯市第一届人民代表大会第六次会议日程（草案）》； 审议《鄂尔多斯市第一届人民代表大会第六次会议主席团和秘书长名单（草案）》； 审议《鄂尔多斯市第一届人民代表大会第六次会议常务主席名单（草案）》； 审议《鄂尔多斯市第一届人民代表大会第六次会议执行主席分组名单（草案）》； 审议《鄂尔多斯市第一届人民代表大会第六次会议副秘书长名单（草案）》； 审议《鄂尔多斯市第一届人民代表大会第六次会议列席人员名单（草案）》； 审议《鄂尔多斯市第一届人民代表大会第六次会议关于代表提出议案截至时间的决定（草案）》； 审议《鄂尔多斯市第一届人民代表大会第六次会议表决议案办法（草案）》。

### 【第一届人民代表大会常务委员会第十九次会议】

鄂尔多斯市第一届人民代表大会常务委员会第十九次会议于 2005 年 4 月 25 日在东胜举行。会议由市人大常委会主任云峰主持。会议议程：人事任免事项。

### 【第一届人民代表大会常务委员会第二十次会议】

鄂尔多斯市第一届人民代表大会常务委员会第二十次会议于 2005 年 6 月 18~19 日在东胜举行。会议由市人大常委会主任云峰主持。会议议程：听取审议市人民政府关于 2005 年国民经济和社会发展计划上半年执行情况的报告；听取审议市人民政府关于 2005 年财政预算上半年执行情况的报告；听取审议市人民政府关于国有资产运营情况的报告；听取审议市人民政府关于城市房屋拆迁管理情况的报告；听取审议市人民政府关于开展法律援助工作情况的报告；审议关于市一届人大六次会议第 1、2 号议案办理意见的报告；人事任免事项。

### 【第一届人民代表大会常务委员会第二十一次会议】

鄂尔多斯市第一届人民代表大会常务委员会第二十一次会议于 2005 年 10 月 27~28 日在东胜举行。会议由市人大常委会主任云峰主持。会议议程：听取和审议市人民政府关于审计工作情况的报告；听取和审议市人民政府关于动物防疫法和自治区动物防疫条例执法情况的报告；听取和审议市人民政府关于市一

届人大六次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告；听取和审议市人大常委会选举任免联络委员会关于市一届人大六次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告；听取和审议市人大常委会财政经济委员会关于市一届人大六次会议第 2 号议案办理情况的报告；听取和审议市人民政府关于提请对鄂尔多斯市东胜城市建设开发投资有限责任公司进行财政补贴给予承诺的议案；听取和评议市司法局局长张世旺、市统计局局长潘志峰、市气象局局长王前的述职报告；人事任免事项。（靳锐邢红霞）

### 【机关建设】

市人大常委会机关由办公厅和各委员会组成，担负着为“三会”（即主任会议、常委会、人代会）服务的重要职责。2005 年，市人大常委会召开 18 次主任会议，6 次常委会，筹备 1 次人代会。对常委会会议、主任会议的决定事项，以及自治区人大常委会交办的事项，及时进行督促检查。进一步强化机关公文处理、档案资料管理、保密等工作。阅批重要文电 1 300 多件，为常委会和常委会党组审定文件 60 多件，审定并签发机关和机关党组文件 160 多件。汇集编印《鄂尔多斯市人大工作制度汇编》。为市委代拟了关于贯彻内蒙古党委关于进一步加强人大工作的决定的《意见》。在国家、自治区、市新闻媒体刊登涉及人大工作的新闻 100 多篇，其中有一篇获自治区第七届宣传人民代表大会制度好新闻三等奖。开通国际互联网。认真开展保持共产党员先进性教育活动。继续开展创建“四型机关”活动，圆满完成了创建活动的各项任务。常委会领导召集财政、发改委、农牧等部门领导下乡调研，将伊金霍洛旗公尼召乡列为全市重点养殖小区建设乡，落实资金 300 万元。市人大机关干部职工捐赠法律援助资金近千元。“七一”前夕，机关党总支组织党员赴西柏坡革命根据地考察。

### 【信访办理】

市人大常委会机关对代表和群众来信来访，坚持实行统一管理，专人接待，领导阅批，主管委处转办、督办、催要结果并答复信访人制度。认真贯彻落实中央 9 号文件有关精神，促进有关问题的解决。市人大常委会接待群众来信 31 件，来访 390 人次，转办交办信访案件 66 件。

### 【学习培训】

深入学习“三个代表”重要思想、十六届三中、四中、五中全会精神和“十一五”规划建议。加强干部培训工作，共有 170 人次参加国家、自治区、市级举办的人大知识、公务员法、普通话、英语等培训，其中地级干部 24 人次，县级干部 60 人次，科级干部 86 人次。

### 【考察与调研】

办公厅协助市人大常委会开展了全市卫生工作专题视察活动。配合市人大常委会对全市资源开发利用

环境保护以及资源开发后国土治理和社会保障情况、国有资产运营情况、乡级财政体制运营情况、退耕还林退牧还草等情况进行专项调研。

### 【接待工作】

本着热情、周到、简朴的原则提高接待水平，接待全国各地人大前来考察人员 3 500 人。

### 【民族侨务外事委员会】

**执法检查** 2005 年 5 月，民族侨务外事委员会会同市人大常委会教科文卫委员会对鄂尔多斯市贯彻执行《民族教育法律法规》的情况进行了执法检查，就所检查工作提出了意见和建议。

**述职评议** 根据市人大常委会 2005 年工作方案的安排部署，民侨外事委员会会同财经委员会对市统计局局长潘志峰进行述职评议前的有关调查研究工作。

### 【内务司法委员会】

**执法检查** 对全市实施《中华人民共和国未成年人保护法》和《内蒙古自治区未成年人保护条例》进行执法检查。

**评议工作** 对市司法局局长张世旺进行述职评议，完成调查报告。

**配合工作** 配合自治区人大常委会对《内蒙古自治区预防和制止家庭暴力条例》和《内蒙古自治区职工董事、职工监事条例》进行立法调研。

**司法实践** 听取市法院工作汇报和对交办案件的处理或承办情况汇报；听取市检察院工作汇报。参与行政单位行风评议工作。10 多次旁听了市法院刑事、民事、行政案件的审理，了解司法实际工作。

**信访工作** 接待群众来访 100 人次，受理上访案件 10 件，进行个案监督 5 件。

### 【选举任免联络委员会】

**办理代表建议、批评和意见** 市一届人大四次会议代表提出建议、批评和意见共 28 件。会议闭会后按照时限和要求及时交有关单位或部门进行办理，规范了交办程序。委员会向市人大常委会第十三次会议作了办理情况的报告。28 件代表建议、批评和意见都按时答复了代表。

**代表视察** 结合鄂尔多斯市实际，针对“三农”和“三牧”问题、市场经济秩序、能源安全、生态环境建设与保护、抗灾救灾、下岗职工生活保障及再就业、农牧民医疗体系建设、食品安全等问题，市人大常委会统一安排部署，组织鄂尔多斯市的全国、自治区、市三级人大代表分组深入到准格尔旗、伊金霍洛旗、达拉特旗、东胜区进行集中视察。

**换届选举** 完成全市旗区人大换届选举工作，换届选举工作从 2003 年 8 月开始到 2004 年 1 月上旬完

成。选举办公室编印“换届选举简报”10期。据统计参加这次换届选举的有8个旗区，总人口143.76万人，十八周岁以上人口89.5601万人，其中87.4517万人进行了选民登记，分别占总人口数和十八周岁以上人口的60.83%和97.65%。共划分选区776个，参加投票的选民77.2371万人，参选率为88.32%。这次换届选举共选举产生新一届旗区人大代表1214名。

**联系代表** 草拟制定并提请主任会议审议通过了《鄂尔多斯市人民代表大会常务委员会组成人员联系本级人大代表制度(试行)》。按照自治区人大常委会的要求，根据全市实际，委员会会同旗区人大常委会，结合全国、自治区、市三级人大代表实际，共组建19个代表小组开展活动。委员会还为市人大代表订阅《中国人大》和《内蒙古人大》等书刊。

**配合工作** 配合自治区人大常委会人大代表选举工作委员会就《内蒙古自治区实施〈中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法〉办法》(修改案)、《内蒙古自治区人民代表大会案办理办法(草案)》征求有关方面的意见，提出修改意见。

### 【教科文卫委员会】

**执法检查** 开展对民族教育法律法规的执法检查，深入到全市7个旗和市直蒙古族中学、小学和民族幼儿园检查了全市贯彻民族教育法律法规的基本情况。

**执法调研** 10月中旬，协助自治区人大常委会开展《内蒙古自治区文物保护条例》和《内蒙古自治区实施〈中华人民共和国残疾人保障法〉办法》立法调研。重点深入到东胜区、杭锦旗、鄂托克旗进行调研，10月下旬，配合自治区人大常委会深入到东胜区和达拉特旗开展了《中华人民共和国红十字会法》和《内蒙古自治区实施〈中华人民共和国红十字会法〉办法》执法跟踪调研。

**视察工作** 9月下旬，承办市人大常委会组织的部分市人大代表对全市卫生工作的视察，通过视察，促进全市卫生工作的健康发展。

### 【财政经济委员会】

**工作调研及初审** 3月，对市人民政府2004年国民经济和社会发展规划执行情况及2005年国民经济和社会发展规划草案报告、2004年预算执行情况和2005年预算草案的报告进行认真的初审。7月，根据常委会的会议议题，财经委员会对市人民政府2004年市本级财政决算、2005年度市本级预算执行和其他财政收支的审计情况、2005年上半年财政预算执行情况、鄂尔多斯市国有资产运营情况进行调查研究和初审，起草《鄂尔多斯市人民代表大会常务委员会关于批准2004年市本级决算的决议(草案)》、《关于2004年市本级财政决算报告的审查报告》和《关于2005年上半年财政预算执行情况报告的审议意见和建议(草案)》；财经委员会对市人民政府2005年上半年国民经济和社会发展规划执行情况和有关对口联系部门的工作进行调查研究和初审，起草审议意见。5~6月，对全市苏木乡镇财政状况进行调查研究和初审，形成调查报告向主任

会议作了汇报。对市人民政府、计划、财政 3 个报告的有关内容进行跟踪督查，并将督查情况向分管主任作了汇报。

**配合工作** 4 月，配合全国人大常委会和自治区人大常委会开展了交通法律法规的执法检查，并形成自查报告，上报自治区人大常委会财经委。配合全国人大、自治区人大对《安全生产法》进行执法检查，对《内蒙古自治区安全生产条例（草案）》进行立法调研。组织召开座谈会，听取有关部门汇报为全国、自治区人大常委会进一步深入了解实际情况提供了依据。

**述职评议** 9 月，根据市人大常委会 2005 年工作安排的述职评议工作方案的安排部署，财经委员会对市统计局局长潘志峰进行述职评议前的有关调查研究工作。在调查研究的基础上起草了调研报告和评议意见草案。

**办理议案工作** 4~9 月，市一届人大六次会议主席团向市人大常委会交付了代表联名提出的《关于加强国有资产管理的议案》和《关于统一筹措资金妥善解决煤炭开采区群众社会保障等问题的议案》（第 1 号、第 2 号），考察学习、调查研究、征求市人民政府及有关部门意见的基础上，形成了办理意见的报告和办理情况的报告，分别提交市一届人大常委会第 20 次、21 次会议。

### 【环境资源城乡建设委员会】

**调研工作** 5 月 24~28 日，市人大环境资源城乡建设委员会组成调研组深入到东胜、准格尔旗、达拉特旗、伊金霍洛旗，调研执行《国务院城市房屋拆迁管理条例》和《内蒙古自治区城市房屋拆迁管理条例》情况。6 月 24~29 日，配合自治区人大调研组调研了鄂尔多斯市城市房屋拆迁管理情况。10 月中旬配合完成自治区人大常委会对鄂尔多斯市《水污染防治法》执行情况进行的执法调研；协助内蒙古自治区环保世纪记者团采访鄂尔多斯市活动。

### 【农牧业委员会】

**立法调研和法律监督检查** 根据内蒙古自治区人大常委会农牧业委员会关于征求中华人民共和国农产品安全法、中华人民共和国畜牧法意见的函，农牧业委员会及时给各旗区人大常委会及市直有关单位下发通知，征求意见和建议。4 月，市人大农牧业委员会组织有关部门，配合全国人大、自治区人大立法调研组，深入到达拉特旗等地调研《中华人民共和国农民专业合作社经济组织法立法》工作。8 月，执法检查市人民政府贯彻实施《中华人民共和国动物防疫法》及《内蒙古自治区动物防疫条例》情况。

**监督工作** 6 月，由农牧业委员会牵头，市人民政府、市林业局、市农牧业局为成员单位的调研组，深入到东胜区、准格尔旗、达拉特旗、乌审旗、杭锦旗对全市退耕还林、退牧还草工程建设情况开展了调研，形成调研报告。12 月，听取了市农牧业局关于农牧民增收情况的汇报，提出意见和建议。

**述职评议** 对气象局局长王前进行了述职评议。

代表工作 加强同自治区人大常委会农牧业委员会、市人大常委会各委员会、旗区人大 相关委员会，对口联系的市直有关部门的联系。加强同代表的联系。通过调查研究，执法检查的机会，广泛接触各人大代表，集中回原选举单位与代表见面座谈，了解其对人大常委会、各级政府工作情况的意见。积极参与人代会、常委会会议的服务工作。在审议各项议题时，发表了自己的意见。



# 鄂尔多斯市人民政府

## 【鄂尔多斯市人民政府领导名录】

市长：刘 锦

副市长：王凤山 王秉军 白玉岭（蒙古族） 袁庆中 林 洁（女蒙古族）

李世镛 安 源 张 贵 罗 斌（11月任职）

秘书长：王海强（6月离任） 汪支平（蒙古族 6月任职）

市长助理：苏怀玉 苏 逵 傅万惠（2月任职） 王振营（3月任职 9月离任）

副秘书长：杨玉平（蒙古族 兼驻京联络处主任） 孙树华 乔 木 樊俊平

武社平（2月任职 兼外事办主任） 吴 勇（蒙古族）

谢生华（兼行政审批中心主任） 双青克（蒙古族）

胡小虎（2月任职 兼信访办主任） 杨殿明（2月任职）

麻永飞（2月任职） 李济华（2月任职）

## 【概况】

紧紧围绕“争创新优势，实现翻两番”的总体目标，抢抓机遇，迎难而上，经济发展速度明显加快，质量效益显著提升，实现了“十五”的重大跨越。地区生产总值达到594.8亿元，增长37%，在1999年的基础上“翻两番”，居全区第三位，增幅跃居第一位；三次产业的比例为6.8:52.5:40.6；财政收入93.4亿元，增长120.3%，增幅居全区第一；城镇居民人均可支配收入11025元，增长25.7%，增幅居全区第一；农牧民人均纯收入4601元，增长17.7%。经济社会发展取得新成效：一是工业经济强劲增长，优势产业竞争力明显提升。新增煤炭产量2475.7万吨，总产量达到1.5亿吨；新增电力装机容量141万千瓦，总装机容量达到488万千瓦，在建装机容量366万千瓦；神华煤液化、亿利PVC、博源天然气甲醇、华维煤制甲醇等重化工项目加速建设，能源重化工基地雏形基本形成。新增规模以上企业65户，规模以上工业增加值202.6亿元，增长35.9%。工业产品产销率达到99.18%，提高2个百分点；综合效益指数达到312，提高90个百分点；实现利润62亿元，增长140%，居全区第一。二是农牧业结构日趋优化，畜牧业主导地位基本确立。牧业年度牲畜总数1383万头只，增加289万头只。农区畜牧业迅猛发展，占全市牲畜总数的56%，出栏率52.7%，畜牧业增加值占一产增加值的40.7%，提高2个百分点。粮食产量23.5亿斤，增长17.7%。农牧业人口转移力度加大，有9.5万人口转移到城镇和非农产业。生产布局的调整和生产方式的改变，使生态环境得以休养生息，大旱之年，森林覆盖率、植被覆盖度分别达到16.2%和73%，

实现了生产发展与生态恢复的良性互动。三是第三产业快速发展，消费结构持续升级。社会消费品零售总额 151.7 亿元，增长 15.5%。住房、汽车等成为新的消费热点，销售收入分别达到 17.2 亿元和 7 亿元，增长 130%和 50%。居民消费不断升级，旅游、休闲成为新时尚，接待游客 310 万人次，旅游收入 18.6 亿元，分别增长 37.8%和 94.1%。货运周转量 122 亿吨/公里，增长 33%。金融机构贷款余额 275.6 亿元，增长 33.2%，存款余额 306 亿元，增长 62.4%。外贸进出口总额 5.3 亿美元。三产增加值 241.7 亿元，增长 39.8%，占 GDP 的比重提高 1 个百分点。四是投资规模快速扩张，拉动经济发展能力进一步增强。全年引进国内区外资金 143 亿元，增长 38%，实际利用外资 2.59 亿美元，增长 3.5 倍。全社会固定资产投资 403.7 亿元，增长 53.6%，增幅全区第一，投资对 GDP 的贡献率约 70.9%。五是财政收入当年翻番，公共财政框架基本形成。财政收入纯增 51 亿元，总量跃居全区第二，其中税收占 95%。优化支出结构，重点向农牧业、教育、社会保障和社会事业倾斜，实际支出较上年增长 31.5%，财政保障能力进一步增强。六是基础设施进一步改善，发展环境更为优化。东苏高速、新磴高速、东康城市快速干道建成通车。呼准、东乌铁路和城大高速公路顺利推进。鄂尔多斯机场开工建设。康巴什新区完成投资 10 亿元，地下管网、城区道路等基础设施接近完工。东胜铁西区开发和旧城改造取得明显进展。2 条 500 千伏、7 条 220 千伏、12 条 110 千伏输变电工程投入运行。新增水库库容 1.2 亿立方米。工业项目水权置换取得突破，投入节水改造资金 2.43 亿元，置换水资源 5 000 万立方米，促进项目的顺利建设。七是经济社会协调推进，两个文明和谐发展。坚持教育优先发展，新建中小学校 4 所，中心城区和产业重镇的办学条件明显改善，教育教学质量不断提高。率先推行义务教育“两免一补”，城乡 16.7 万名中小学生受益。全面推行农村牧区新型合作医疗制度，参合率达 80%，有效解决了农牧民就医难问题。市中心医院门诊大楼投入使用，住院大楼开工建设。成吉思汗陵、阿尔寨石窟修缮保护和博物馆、影剧院改扩建主体工程完工。新增城镇就业人员 1.3 万人，其中下岗再就业 9 000 人，“4050”人员就业 2 800 人，城镇登记失业率控制在 4%以下。城镇基本养老保险职工增加 4 000 人，增长 3.8%。率先推行农村牧区最低生活保障制度，2.6 万农牧民基本生活得到保障。组织召开了全市两个文明建设现场会，承办全区第三届乌兰牧骑艺术节，有效推进两个文明建设的协调发展、共同进步。

### 【重要活动】

**雷·额尔德尼来鄂尔多斯市调研** 3 月 5~ 6 日，自治区副主席雷·额尔德尼在自治区水利厅有关领导的陪同下，前来鄂尔多斯市就鄂尔多斯黄河南岸灌区水权转换工程项目进行专题调研。市长刘锦、副市长白玉岭、市长助理苏怀玉等有关领导陪同调研，并表示全力做好黄河南岸灌区水权转换工程，使试点为国家水权转换总结出好的经验来，推动鄂尔多斯经济社会发展。3 月 19~ 20 日，自治区副主席雷·额尔德尼带领国家开发银行内蒙古分行行长郭明社以及自治区林业、气象等有关部门负责人，在市委书记云峰，市长刘锦，市委常委、秘书长韩世华，副市长王秉军、白玉岭的陪同下，深入到达拉特旗、东胜区和伊金

霍洛旗调研。19日，雷·额尔德尼一行先后到达拉特旗北郊汽车综合服务中心、达拉特旗污水处理厂项目部、东达集团沙柳造纸厂、四季青农业开发有限公司、东达星晖制品包装公司和东胜区农牧业产业化龙头企业-大力神牛业公司、东胜天骄资源发展有限公司、亿利资源集团进行了实地调研。20日上午，雷·额尔德尼一行到东胜区康巴什新区、伊金霍洛旗天骄人造板厂、成吉思汗陵旅游区进行了调研。调研中，雷·额尔德尼指出，当前的首要问题是贯彻落实好中央一号文件精神，特别重视抓好工业反哺农业的问题，鄂尔多斯今年正在进行的水权转换工作，就是最好的反哺农业措施。雷·额尔德尼进一步强调指出，鄂尔多斯农牧业应充分发挥区位、资源优势，尤其应利用肉类产业、林沙产业等独特的资源优势，加快发展。鄂宝恒来鄂尔多斯市检查指导工作 3月23~24日，自治区政协副主席鄂宝恒一行到市政协检查指导工作。听取汇报后，鄂宝恒说，鄂尔多斯市政协围绕全市经济建设、构建和谐社会做了大量的工作，并提供了许多宝贵的经验，这些经验是值得借鉴和推广的。市政协副主席钱世清、包正兴、康润清、王果香、赵慧出席了汇报会。

**雷·额尔德尼来鄂尔多斯市调研** 3月19~20日，自治区副主席雷·额尔德尼带领国家开发银行内蒙古分行行长郭明社以及自治区林业、气象等有关部门负责人，在市委书记云峰，市长刘锦，市委常委、秘书长韩世华，副市长王秉军、白玉岭的陪同下，深入到达拉特旗、东胜区和伊金霍洛旗调研。19日，雷·额尔德尼一行先后到达拉特旗北郊汽车综合服务中心、达拉特旗污水处理厂项目部、东达集团沙柳造纸厂、四季青农业开发有限公司、东达星晖制品包装公司和东胜区农牧业产业化龙头企业-大力神牛业公司、东胜天骄资源发展有限公司、亿利资源集团进行了实地调研。20日上午，雷·额尔德尼一行到东胜区康巴什新区、伊金霍洛旗天骄人造板厂、成吉思汗陵旅游区进行了调研。调研中，雷·额尔德尼指出，当前的首要问题是贯彻落实好中央一号文件精神，特别重视抓好工业反哺农业的问题，鄂尔多斯今年正在进行的水权转换工作，就是最好的反哺农业措施。雷·额尔德尼进一步强调指出，鄂尔多斯农牧业应充分发挥区位、资源优势，尤其应利用肉类产业、林沙产业等独特的资源优势，加快发展。

**王金祥考察鄂尔多斯市** 4月2~3日，国务院西部开发办副主任王金祥一行来鄂尔多斯市考察。自治区党委副书记、副主席岳福洪，自治区副主席雷·额尔德尼以及鄂尔多斯市市长刘锦、副市长白玉岭陪同考察。王金祥一行分别深入到伊金霍洛旗台吉召镇养殖户张义厚、张明两家，霍洛苏木退牧还草项目区，亿利资源集团药业展厅，鄂尔多斯羊绒集团编织生产线，达拉特旗东达蒙古王集团，东达集团造纸厂，纸箱厂和东达集团富源泉沙柳基地进行考察。王金祥对鄂尔多斯市把生态建设和农牧民增收联系起来，达到生态、经济、社会效益三丰收的良性循环做法给予了高度的评价。考察期间，王金祥一行还拜谒了成吉思汗陵。

**李国英考察鄂尔多斯市** 4月19日，国家水利部黄河水利委员会主任李国英带领水利部、黄河水利委员会、清华大学等有关部门的领导及泥沙、水土保持、河道治理等有关方面的专家学者50多人，在自治区副主席雷·额尔德尼及水利厅领导的陪同下，前来鄂尔多斯市考察调研水土保持工作。李国英一行先

后深入到鄂尔多斯市水土流失较为严重的准格尔旗川掌沟、呼斯太孔兑敖尔圪壕治理点、皇甫川流域、曹家什湾等水土保持治理流域进行了考察。同时还考察了国道 109 东线沿途的砒砂岩地貌及东胜区库伦沟流域的沙棘治理状况，并参观了鄂尔多斯羊绒集团公司。

**王占来鄂尔多斯市调研** 5 月 30 日~6 月 1 日，自治区政协主席王占来鄂尔多斯市调研。市领导云峰、王德宝、孙炜东、徐万山、韩世华、杨红岩、包正兴等陪同调研。王占先后到东胜康巴什新区、成吉思汗陵旅游开发区和东胜经济技术开发区进行了调研。王占在听取汇报后对市政协工作给予了充分肯定和高度评价。

**郭子明来鄂尔多斯市调研** 5 月 30 日~6 月 3 日，自治区副主席郭子明率自治区编委办、自治区劳动社会保障厅、自治区民政厅等部门负责人前来鄂尔多斯市调研。市委书记、市人大常委会主任云峰，市委副书记杜梓，市委常委、副市长王凤山，市委常委、秘书长韩世华，市委常委、东胜区委书记杨红岩，副市长袁庆中等陪同郭子明一行先后到准格尔旗、东胜区、伊金霍洛旗、神华集团上湾矿、乌审旗、鄂托克旗、棋盘井、蒙西高新技术工业园区等地，就劳动就业、社会保障工作，以及苏木乡镇机构改革试点工作进行调研。郭子明说，鄂尔多斯的经济社会各项事业发展很好，经济实力不断增强，财政收入持续增长，人民生活水平提高，社会保障体系不断完善，劳动执法的监察力度进一步加大，有效地维护了职工的合法权益，维护了社会的稳定。郭子明指出，劳动社会保障工作很重要，要加大就业培训力度，维护好职工的权益，扩大养老保险的工作面，进一步加强教育卫生工作力度。鄂尔多斯的工业企业很多，所以一定要加大安全、环保工作的力度，要加大对自然资源和生态环境的保护，合理科学利用资源，协调好各项工作的开展，进一步构筑和谐社会，使鄂尔多斯的经济社会及各项事业更快更好地协调发展。

**徐德明来鄂尔多斯市调研** 6 月 4 日，中华全国总工会副主席徐德明来鄂尔多斯市调研。陪同领导有：自治区人大副主任、自治区总工会主席云秀梅，自治区总工会副主席金华，市委副书记孙炜东，市政协副主席、总工会主席卢明山。徐德明一行先后到伊泰集团和东方路桥集团听取汇报并与企业负责人座谈。徐德明在调研期间还参观了鄂尔多斯羊绒集团、康巴什新区，拜谒了成吉思汗陵。

**上海市政府代表团来鄂尔多斯市考察** 6 月 15~17 日，以上海市副市长胡延照为团长的上海市政府代表团来鄂尔多斯市考察。自治区副主席赵双连，自治区各有关厅、局、办负责人，市委书记、市人大常委会主任云峰，市委副书记、市长刘锦，市委常委、副市长王凤山，副市长李世镛以及伊泰集团、亿利资源集团和市直各有关部门负责人陪同考察。代表团一行先后深入到达拉特旗华谊 PVC 项目基地、亿利资源集团、伊泰集团、神东矿区、神东公司华谊煤田进行考察。胡延照对鄂尔多斯市近年来在煤炭供给方面对上海市的支持表示衷心的感谢，并对两地今后的合作谈了自己的看法。胡延照说，上海很愿意在重化工领域与鄂尔多斯市进一步加强战略合作，进行一体化发展，形成产业集群，形成团队，加强下游产品的开发，延伸产业链。胡延照同时表示在适当时候组织上海市的外资、国有、民营等企业到鄂尔多斯市考察，

寻求合作项目。胡延照一行拜谒了成吉思汗陵。

**杨晶考察鄂尔多斯市** 6月29日,自治区主席杨晶、副主席赵双连在鄂托克旗棋盘井工业园区考察。市长刘锦、副市长李世镛、政协副主席刘桂花及部分市直部门负责人陪同考察。

**孙晓华来鄂尔多斯市调研** 7月2~4日,全国工商联副主席孙晓华一行在自治区党委常委、统战部长伏来旺,自治区工商联副会长郝治浓等的陪同下,前来鄂尔多斯市调研。市委常委、统战部长王玉成陪同到亿利资源集团进行调研。

**李春生来鄂尔多斯市调研** 7月19日,中华全国供销合作总社理事会副主席李春生一行在自治区供销合作社理事会主任刘金水陪同下到鄂尔多斯市调研。副市长袁庆中陪同。

**汤小泉考察鄂尔多斯市** 7月28日,中国残联副主席、执行理事会理事长汤小泉在自治区残联党组书记、理事长庞润辉的陪同下来鄂尔多斯市考察。汤小泉一行先后深入到市特殊学校、东胜区育英社区、果园社区、鄂尔多斯羊绒集团公司考察。汤小泉对鄂尔多斯市的残疾人事业工作给予了充分肯定。

**长沙市党政代表团考察鄂尔多斯市** 8月4日,由长沙市市长谭仲池率领的长沙市党政代表团来鄂尔多斯市考察。市长刘锦,市委常委、东胜区委书记杨红岩,市人大常委会副主任达布希拉图,市政协副主席赵慧等陪同考察。考察团对鄂尔多斯市特色产业及经济社会的快速发展表示钦佩和赞赏。

**吉林省党政代表团考察鄂尔多斯市** 8月10~13日,由吉林省省委书记、人大常委会主任王云坤率领的吉林省党政代表团在自治区党委副书记、纪委书记巴特尔,自治区副主席余德辉的陪同下到鄂尔多斯市考察。市委副书记、纪委书记徐万山,市委常委、副市长王凤山陪同考察。考察团一行先后参观了鄂尔多斯羊绒集团、成吉思汗陵旅游区,对鄂尔多斯市近年来经济的迅速发展表示赞叹,认为鄂尔多斯市发展经济的思路 and 模式值得借鉴。考察团一行还拜谒了成吉思汗陵。

**蒋正华到鄂尔多斯市视察** 8月19~20日,全国人大副委员长、中国农工党中央主席蒋正华,在自治区人大常委会副主任陈瑞清等的陪同下到鄂尔多斯市视察。市委副书记孙炜东,市人大常委会副主任潘克义及有关部门陪同蒋正华到上湾矿集控中心、神东西山生态长绿林及神东小区、煤制油项目区视察。

**鄂竟平考察鄂尔多斯市** 9月8~9日,国家水利部副部长鄂竟平带领水利部水保司司长刘震等一行6人,在自治区副主席雷·额尔德尼、自治区水利厅厅长戈峰等的陪同下,前来鄂尔多斯市就水土保持、沙棘生态建设和产业开发进行考察。市长刘锦,市委常委、东胜区委书记杨红岩,副市长白玉岭及市水保局的领导等陪同考察。

**周英考察鄂尔多斯市** 9月9~10日,国家水利部副部长周英在自治区副秘书长冯有恩、水利厅副厅长陈欣的陪同下来鄂尔多斯市考察。副市长白玉岭以及市水保、水利部门负责人陪同考察。周英一行先后深入到伊金霍洛旗、东胜区、准格尔旗考察了神东矿区煤田采掘工程、东胜区库伦沟流域沙棘建设工程、准格尔旗德胜西裸露砒砂岩及沙棘治理砒砂岩工程、准格尔旗纳林人畜饮水解困工程和川掌沟综合治理工程。

**河南省政府代表团考察鄂尔多斯市** 9月15日,由河南省委副书记、省长李成玉率领的河南省政府代表团在自治区副主席赵双连的陪同下到鄂尔多斯市考察。市委书记云峰,市委常委、秘书长韩世华,市委常委、东胜区委书记杨红岩,副市长李世镛等领导陪同。考察团一行参观了鄂尔多斯纺织城的生产车间和成品展厅。

**李长春在鄂尔多斯市视察** 9月14~15日,中共中央政治局常委李长春在中宣部副部长、广电总局局长王太华,中宣部副部长、中央外宣办主任蔡武,文化部部长孙家正等领导陪同下在鄂尔多斯市视察。自治区党委书记储波,自治区主席杨晶,自治区党委副书记陈光林,自治区党委常委、秘书长任亚平,自治区副主席乌兰等陪同。市委书记、人大常委会主任云峰,市长刘锦,市委常委、秘书长韩世华陪同李长春一行及自治区领导视察了成吉思汗陵旅游区和正在维修建设中的成吉思汗陵。李长春指出,要认真贯彻落实西部大开发的战略决策和科学发展的要求,把优势资源的开发和深度加工紧密结合起来,使资源优势转变为经济优势。发展经济要与保护生态环境紧密结合,要坚持物质文明和精神文明两手抓,营造良好的发展氛围,把各族干部群众的智慧和力量凝聚到改革开放和现代化建设事业上来,促进经济社会及各项事业的全面发展。

**布赫视察鄂尔多斯市** 9月16~17日,原全国人大常委会副委员长布赫在自治区政府顾问周德海等的陪同下,来到鄂尔多斯市视察。市委书记、市人大常委会主任云峰,市委副书记、市长刘锦,市委副书记、纪检委书记徐万山,市委常委、副市长王凤山,市委常委、秘书长韩世华,市委常委、东胜区委书记杨红岩等陪同布赫先后到达拉特电厂,成吉思汗陵旅游区,正在维修建设的成吉思汗陵,霍洛苏木新区,东胜区等地视察。布赫对鄂尔多斯市近年来的经济社会及各项事业的发展给予了充分肯定。嘱咐要抓住机遇,创造条件,充分发挥自身优势,努力开创各项事业的新局面,实现经济社会持续健康快速发展,进一步构建和谐社会。在视察了蒙古历史文化博物馆后,欣然为博物馆题写了馆名。

**李荣融到鄂尔多斯市调研** 9月27~28日,国务院国有资产监督管理委员会主任李荣融到神华集团公司神东煤炭分公司进行考察调研。自治区主席杨晶,自治区政府秘书长乌兰巴特尔,市长刘锦,市委副书记、纪委书记徐万山等领导陪同。

**巴彦淖尔市党政考察团考察鄂尔多斯市** 10月16~17日,巴彦淖尔市党政考察团在市委书记云峰,市政协主席王德宝,市委常委、秘书长韩世华,市委常委、东胜区委书记杨红岩等陪同下,先后对东胜区和伊金霍洛旗的城镇建设进行了实地考察。考察团对鄂尔多斯市近年来经济社会发展取得的成绩非常赞赏。

**杨晶考察鄂尔多斯市** 11月8~9日,自治区主席杨晶、自治区政府顾问周德海率自治区发改、财政、建设、文化、交通、水利、旅游、工业等厅委办负责人来鄂尔多斯市考察。市委书记、市人大常委会主任云峰,市委副书记杜梓,市委常委、副市长王凤山,市委常委、秘书长韩世华,市委常委、东胜区委书记杨红岩,市政协副主席、鄂托克旗委书记刘桂花等陪同考察。杨晶一行先后深入到准格尔旗海生不浪黄河

大桥、大路新区、达拉特旗 100 万吨 PVC 项目基地、东胜区、康巴什新区、伊金霍洛旗霍洛苏木、成吉思汗陵、乌审旗 100 万吨甲醇厂、天然气调峰电厂、鄂托克旗棋盘井镇和鄂尔多斯羊绒集团硅电联产项目基地进行了深入考察。在实地考察和听取汇报后，杨晶说：两天来所看的这些项目，都是去年以来实施的新项目。这些都充分说明了市委、市政府实实在在落实了中央、自治区的发展思路，也充分说明了市委、市政府的工作是卓有成效的，全市各族各界人民群众抢抓机遇、建设家园的积极性很高，为下一步发展打下了坚实的基础。杨晶同时指出，鄂尔多斯是全区的一个缩影和先行者，鄂尔多斯一定要走出一条既符合中央精神，又符合鄂尔多斯市实际的独特的新型工业化道路。杨晶着重指出，鄂尔多斯市要加大社会主义新农村、新牧区的建设，实现生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁和管理民主。

**河北省政府代表团考察鄂尔多斯市** 11 月 23 日，由河北省省长季允石率领的河北省政府代表团在自治区副主席赵双连的陪同下来鄂尔多斯市考察。市委书记、人大常委会主任云峰，市委常委、副市长王凤山，市委常委、秘书长韩世华，市政协副主席王林祥等领导陪同考察。考察团先后到鄂尔多斯羊绒集团纺织城、成吉思汗陵旅游区、伊金霍洛旗霍洛苏木搬迁工程区和神东煤炭公司补连塔煤矿进行了考察。

**乌海市党政考察团考察鄂尔多斯市** 12 月 4~ 5 日，以乌海市委副书记、市长白向群为团长的乌海市党政考察团一行 26 人前来鄂尔多斯市就经济建设、新城区建设、第三产业发展及重点项目建设等方面的情况进行考察。市委常委、秘书长韩世华，市人大常委会副主任潘克义，副市长王秉军，市政协副主席康润清等领导陪同考察。（张爱萍）

### 【重要会议】

**全市工业经济暨安全生产工作会议** 3 月 3 日，全市工业经济暨安全生产工作会议在东胜召开。副市长李世镛作了题为《抓好三大重点推进三项突破努力实现鄂尔多斯能源重化工基地的快速崛起》的重要讲话。市人民政府在家领导出席。会议的主要任务是：以科学发展观为指导，全面贯彻落实市委一届七次全委会和全市经济工作会议精神，总结 2004 年工业经济与安全生产工作，安排部署 2005 年任务，核心是以“项目丰收年”活动、打造重化工产业板块和打好提高煤炭回采率三年攻坚战三大重点统揽 2005 年全市工业经济工作，争取在工业用水、通道建设和项目审批三个方面取得大的突破，努力实现全市工业经济乃至整个国民经济长周期、高增长和协调发展。会议要求：紧抓三大重点，快速推进能源重化工基地建设是新形势对鄂尔多斯工业经济发展的迫切要求。抓住三大重点，促进鄂尔多斯能源重化工基地的快速崛起。推进三大突破，确保全市工业经济的持续快速发展。做到五个到位，保障各项工作目标的顺利实现。坚持以人为本，落实科学发展观，努力开创安全生产工作新局面。

**呼和浩特、包头、鄂尔多斯经济工作座谈会** 4 月 18 日，自治区党委、人民政府在包头市召开呼和浩特、包头、鄂尔多斯三市经济工作座谈会。自治区领导储波、杨晶、岳福洪、任亚平、邢云、韩志然、赵双连、余德辉出席会议并讲话。鄂尔多斯市委书记、人大常委会主任云峰，副市长王凤山、李世镛出席

会议。会议全面分析了近年来呼和浩特、包头、鄂尔多斯经济社会发展形势，明确三市在自治区和全国所处的位置，对三市下一步发展进行了研究。会议要求三市在全国发展大局中、在不断发展变化的市场形势下重新审视自身优势，既保持信心和热情，又要保持理智和冷静，抓住机遇，科学统筹，加快发展。要求三市要着眼全局，谋划未来发展，把三市的发展放在环渤海、京津冀区域协作以及国家推进对俄蒙经济技术合作的大背景、大环境下，加强三市的交流与合作，在积极参与区域经济合作中加快发展。三市要进一步明确发展定位，呼和浩特市要建成现代化首府城市，包头要建成中西部强市，鄂尔多斯市要建成国家的能源、原材料和化工基地。在自治区范围内，三市要争取实现交替领先，带动和促进全区经济社会发展。

**鄂尔多斯市香港经贸恳谈会** 5月18~19日，“2005年鄂尔多斯市香港经贸恳谈会”在香港会展中心举行。市委书记、人大常委会主任云峰，嘉里控股有限公司董事长孔函，香港凤凰卫视台台长王纪言为恳谈会剪彩。刘锦市长致辞。李世镛副市长介绍鄂尔多斯市基本情况及重点招商引资项目，推荐全市320个项目，涉及能源、化工、高科技、文化旅游、商贸流通、城市建设、农牧业等领域。袁庆中副市长主持签约仪式。签约9项，总投资达10160亿元人民币。市委书记云峰受邀到香港凤凰卫视台接受专题采访。

**全国防沙治沙现场会** 7月12~13日，全国防沙治沙现场会在鄂尔多斯市召开。全国绿化委员会副主任、国家林业局局长周生贤，国家林业局副局长祝列克，自治区副主席雷·额尔德尼，自治区林业厅厅长高锡林及我国北方13省市自治区林业厅（局）有关司局领导出席会议。市委书记、人大主任云峰、市长刘锦出席会议并讲话。现场参观了鄂尔多斯市碧森种业公司、伊金霍洛旗天骄人造板有限责任公司、伊金霍洛旗阿格图沙柳原料基地、示范户张海荣的舍饲养殖基地、杭锦旗四十里梁退耕还林模式、库布其穿沙公路治沙模式，对鄂尔多斯市生态建设取得的成就给予高度评价。会议指出，全国沙化土地扩张趋势得到初步遏制，尤其是内蒙古自治区的生态建设出现了“整体遏制，局部好转”的局面。会议强调，“治理与破坏相持”是当前我国林业发展的最大现实，当前和今后的防沙治沙工作，措施不能松懈、政策不能减弱、作风不能懈怠。会议强调，防沙治沙工作要按照“预防为主、积极治理、合理利用”的方针，坚持统筹规划、突出重点、保护优先、防治结合、综合治理，讲求实效的原则，把沙化土地实现“整体逆转”的文章做透、做足，打好“相持阶段”的治沙攻坚战。

**全市经济工作会议** 12月29日，全市经济工作会议在东胜召开。市委书记、人大常委会主任云峰，市长刘锦分别作重要讲话。会议全面总结了鄂尔多斯市2005年经济工作，分析了当前发展形势，具体部署了2006年各项工作任务。会议指出2005年鄂尔多斯市经济呈现七个鲜明特点：工业经济增长强劲，优势产业竞争力明显提升；农牧业结构日趋优化，畜牧业主导地位基本确立；第三产业快速发展，消费结构持续升级；投资规模快速扩张，重大项目支撑更加有力；财政收入当年翻番，公共财政框架基本形成；基础设施进一步完善，发展环境更为优化；经济社会协调推进，两个文明和谐发展。会议确定2006年



全市经济工作的总体要求是：按照中央和自治区的要求，以科学发展观统领经济社会发展全局，牢牢把握“三个率先”和“交替领先”的总要求，抓好发展第一要务，推进“三化”发展重心战略性转移，走好集中发展道路。抓好投资拉动这个重点，着力提升工业化、城市化水平，着力加快经济增长方式转变和产业结构升级，着力推进科技自主创新和体制机制创新，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，实现更快更好发展。

市人民政府常务会议 1月4日~5日,刘锦市长主持召开市人民政府2005年第一次常务会议,会议就鄂尔多斯市第三批专业技术拔尖人才候选工作等有关事宜进行了研究。关于鄂尔多斯市第三批专业技术拔尖人才候选工作,会议原则同意刘忠易等12名人员为鄂尔多斯市第三批专业技术人才候选人,经新闻媒体公示后,报市委审定;关于康巴什新区建设工作,会议原则同意选择一块儿已获取煤炭资源探矿权的井田进行股权转让后,作为市人民政府投资用于新区市政基础设施建设;新区管委会可根据工作实际,确定招聘数额,实行招聘制度以解决人员力量不足的问题;审议并原则通过《鄂尔多斯市东胜康巴什新区土地供应管理办法》和《鄂尔多斯市东胜康巴什新区建设资金管理办法》,要求按会议讨论意见修改后报市人民政府批转执行;关于鄂尔多斯机场建设工作,同意由王秉军副市长牵头,市发展和改革委员会具体负责,组建鄂尔多斯机场迁建有关工作;同意将机场建设前期经费纳入市财政预算,具体资金数额根据工程进度确定;同意组建鄂尔多斯机场有限责任公司,负责机场的建设、经营和管理等工作,市人民政府给予优惠政策,市财政给予3年亏损补贴;会议讨论并原则同意《关于迎接自治区“两个文明”现场会召开鄂尔多斯市中心城区城市建设总体方案》,要求东胜区将提交的市政改造建设方案作进一步调整,项目与资金确定后,市区两级政府按5:5比例出资,由东胜区政府负责组织实施;关于稳定当前东胜地区供热价格问题,会议决定:从市征收的煤矿维简费中返还100万元,市财政安排管网改造费50万元,专项用于补贴2004年采暖期供热企业因煤价上涨造成的亏损;市人民政府协调,给供热企业解决一定数量的指标煤,保证供热企业正常运行;2005年采暖期供热价格经市物价、财政部门具体测算后,在充分考虑煤价协调等因素的基础上另行制定;关于东胜等旗区石油液化气销售价格,同意从2004年11月20日起,将东胜地区液化气价格由3.75元/公斤调整到4.58元/公斤;销售企业经市物价部门同意可在基准价基础上上下浮动8%;上述液化气基准价格同时适用于其它旗;关于全市各类房屋市场参考价问题,同意2005年在各旗区上报的基础上上调3%,然后在此基础上再上下浮动5%;关于原外贸公司遗留问题,会议决定仍维持执行原盟行政公署批准的转制方案。

3月2日,刘锦市长主持召开市人民政府2005年第2次常务会议,会议就调整和完善旗区财政预算管理体制、设立准格尔旗大路新区等有关事宜进行了研究。会议同意调整和完善旗区财政预算管理体制,建议各旗财政总收入分档次按比例定额上缴。审议并原则通过了《鄂尔多斯市市政公用事业特许经营管理办法》、《鄂尔多斯市特大生产安全事故应急救援预案》和《内蒙古鄂尔多斯市电源规划研究》,要求以讨论意见作进一步修改后,以市人民政府名义公布实施,批转执行和函报自治区发改委。同意设立准格

尔旗大路新区，要求准格尔旗尽快提出新区管理服务机构方案，报市编委审批。会议同意成立鄂尔多斯机场迁建领导小组和鄂尔多斯市党政办公大楼筹建领导小组，负责机场迁建和党政大楼基建工作。讨论并通过刘党等任免决定，由市政府另行发任免职令。

3月15日，刘锦市长主持召开市人民政府2005年第3次常务会议，就全市农村牧区经济工作有关事宜进行了研究。同意出台《中共鄂尔多斯市委员会鄂尔多斯市人民政府关于进一步加快农村牧区发展的决定》，要求根据会议意见认真修改、加工，法制办把关后，报市委审定。通过2001-2004年全市农村牧区经济工作先进集体和先进个人评选结果、奖励方案。要求人口转移实施细则先征求意见，然后汇总出台。

3月20日，刘锦市长主持召开市人民政府2005年第4次常务会议，讨论政府工作报告及国民经济计划报告。要求办公厅根据会议意见做进一步修改、完善、充实，内容要仔细推敲，整体框架不变，市统计局、发改委进一步核实数据。要求国民经济计划报告要以政府工作报告为准，市发改委认真审核数据，根据会议意见作进一步修改。

3月21日，刘锦市长主持召开市人民政府2005年第5次常务会议，就2005年财政预算及财政报告等有关事宜进行了研究。会议原则同意市财政局关于2005年市本级财政收支预算安排初步意见，要求市财政局根据讨论意见作进一步修改后提交市委审定。会议讨论并原则通过市财政局《关于2004年预算执行情况和2005年预算（草案）报告》，要求市财政局根据会议讨论意见作进一步修改，办公厅把关后提交市人大常委会。同意以股权转让形式转让龙王沟井田探矿权，由产权交易中心具体操作。会议决定成立市创业大厦筹建领导小组，王凤山副市长任组长，王秉军、王海强任副组长，下设基建办，由王海强秘书长任主任，要求尽快与市委筹建办交接，并严格按基本建设程序运作。

3月29日，刘锦市长主持召开市人民政府2005年第6次常务会议，就《政府工作报告》修改意见等事宜进行了研究。根据人大代表意见进一步修改完善《政府工作报告》。人代会后专门召开会议，就代表提出的建设性意见进行专题研究讨论，进一步研究解决措施。市政府党组先进性教育活动征求意见会原则定于4月1日上午召开。办公厅加强会议督查工作。

5月28日，刘锦市长主持召开市人民政府2005年第7次常务会议，研究了重大项目水权转换节水改造工程有关事宜。会议根据国家和自治区关于鄂尔多斯市水权转换节水改造工程有关要求，决定年内完成105公里干渠渠道衬砌，新建1万亩节水配套示范工程。会议强调重大项目水权转换节水改造工程实施总量对总量的原则，优先保证落地快的重大项目用水需要。会议要求杭锦旗人民政府切实加强节水管理，着手研究杭锦旗黄干灌溉管理局体制改革的有关事宜。

6月20日，刘锦市长主持召开市人民政府2005年第8次常务会议，就准格尔旗乡镇行政区划调整等事宜进行了研究。关于准格尔旗乡镇行政区划调整方案，会议要求市民政局与准格尔旗进一步协商，广泛征求意见，对乡镇名称认真把关，考虑知名度和社会认可度，修改确定后报自治区批准。会议原则同意市中心脑血管病医院以股份制方式创办鄂尔多斯市康巴什新区医院，但因是股份制企业，要按现代股份制医

院构建，因是盈利性医院，土地等费用按有关政策规定执行，政府出具有关文件。

7月6日，受刘锦市长委托，王凤山副市长主持召开市人民政府2005年第9次常务会议，就《鄂尔多斯市人民政府关于转变职能推进依法行政实行政务公开的若干规定》等事宜进行了研究。会议讨论并通过汪支平等人员的任免问题。其中汪支平、王海强、丁崇明3人任免意见提交人大常委会审议，履行法定程序，其余人员市政府另行发任免令。会议审议并原则通过《鄂尔多斯市人民政府关于转变职能推进依法行政实行政务公开的若干规定》、《鄂尔多斯市行政执法责任制实施办法》、《鄂尔多斯市行政执法过错责任追究暂行办法》，要求进一步修改完善后下发执行。会议要求根据讨论意见对刘锦市长在全市经济分析暨重大项目推进工作会议和2005年人民政府第一次全体会议上的讲话作进一步修改完善。会议讨论并原则通过《鄂尔多斯市事业单位人员推行聘用制度实施意见》和《鄂尔多斯市直属事业单位未聘用人员安置办法》，要求按会议讨论意见修改后，经刘锦市长审阅同意后报市人大常委会审定。事业单位改革领导小组文件另发。

8月3日，刘锦市长主持召开市人民政府2005年第10次常务会议，专题研究卫生工作。会议初步议定：新建市中心医院住院大楼。建设规模5.5万平方米、22层，建设资金采取财政补助和社会捐助的方式解决。调整市直医疗机构布局。将鄂尔多斯市蒙医研究所、中医院和市疾控中心、卫生监督所、妇幼保健院等单位整体搬迁至东胜康巴什新区，同时组建“健康体检中心”。加强苏木乡镇中心卫生院建设。按照每所中心卫生院100万元的建设标准，分三年（2005~2007）在全市建设48所标准化中心卫生院。加强公共卫生体系建设。组建市、旗、乡三级农村牧区新型合作医疗管理办公室，加强苏木乡镇防疫和妇幼保健队伍建设，建立突发公共卫生事件应急储备制度，市财政每年安排20万元应急储备金，启动“120”紧急救援指挥中心，落实人员，配套设备。

10月9日，刘锦市长主持召开市人民政府2005年第11次常务会议，自治区党委巡视组副组长金平应邀列席会议。会议就贯彻落实《国务院关于预防煤矿生产安全事故特别规定》、调整全市供暖费价格等事宜进行了研究。会议强调，要认真贯彻执行《国务院关于预防煤矿生产安全事故特别规定》和《国务院办公厅关于坚决整顿关闭不具备安全生产条件和非法煤矿紧急通知》，结合市实际，做好以下工作：一、按照国务院和自治区人民政府要求主动做好工作，对不符合要求的煤矿，分期分批责令限期停产整改；二、全面关闭哈拉乌素露天矿区内的24座小煤矿；三、加强煤炭产量控制，鼓励露天开采；四、认真实施双回路供电、解决通风系统不完善、机动车下井作业等问题。原则同意适度调高全市取暖费价格，物价部门据实测算，报市人民政府审查。审议并原则通过《鄂尔多斯市经济适用住房管理暂行办法》和《鄂尔多斯市规划管理行政行为过错责任追究暂行办法》，有关部门根据会议意见作进一步修改、完善，分别以市人民政府和人民政府办公厅名义发布实施。同意增加交通协警人员，具体人数及经费由公安部门测算后再定。

11月4日，受刘锦市长委托，王凤山副市长主持召开市人民政府2005年第12次常务会议，就调整供

热费和高致病性禽流感疫情防控等问题进行了研究。 同意《伊金霍洛旗人民政府关于撤销伊金霍洛旗改设伊金霍洛旗区的请示》，以市人民政府的名义上报自治区人民政府。 同意适当调高东胜地区供热价格标准,东胜区居民供热价格 15.5 元/平方米(实收 14.5 元/平方米,市区两级财政补贴供热企业 1.00/平方米),东胜区低保对象发放供热补贴 200 元/户·年。 原则同意《鄂尔多斯天骄大道(东胜至康巴什快速通道)景观规划方案》，市交通局尽快组织工程验收,由东胜区人民政府接收管理。 研究鄂尔多斯市高致病性禽流感疫情防控工作,要求各旗区、市直各有关部门要保持高度警惕,认真落实会议精神扎实做好各项工作。

11 月 28 日,刘锦市长主持召开市人民政府 2005 年第 13 次常务会议。就财政体制改革、国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要等事宜进行了研究。 会议研究了鄂尔多斯市财政体制改革方案,要求市财政局根据会议意见具体测算,修改完善后与自治区财政改革方案同步出台。 会议讨论了全市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要,要求抓住主要矛盾和核心问题,根据讨论意见进一步修改后报市委。

12 月 16 日,刘锦市长主持召开市人民政府 2005 年第 14 次常务会议。就 2005 年计划执行情况及 2006 年经济社会发展重点等事宜进行了研究。 会议讨论并通过罗斌等的任免职问题,其中罗斌提交市人大常委会,履行法定程序,罗晓峰等由市人民政府另发任免令。 会议讨论了 2005 年计划执行情况及 2006 年经济社会发展计划,2006 年财政收入定为 110 亿元,固定资产投资 450 亿元,农牧民人均收入 5 500 元,转移农牧民人口 5 万人,要求根据讨论意见进一步修改完善后向市委汇报。 会议讨论了全市国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议及刘锦市长在全市经济工作会议的讲话稿,要求进一步修改完善。 会议同意召开全市民族工作会议,要求根据讨论意见进一步修改、完善《关于进一步加强民族工作的决定》后,向市委汇报。

### 【规范性文件】

全年共制发出规范性文件 27 件。分别为《鄂尔多斯市国土资源管理体制改革的实施方案》(鄂政发〔2005〕1 号)、《鄂尔多斯市人民政府关于对超载超限运煤车辆从煤矿源头进行治理的意见》(鄂政发〔2005〕4 号)、《鄂尔多斯市 2005 年市对旗区环境保护工作目标责任书》(鄂政发〔2005〕5 号)、《关于对电石、铁合金、焦化等行业进行清理整顿的实施意见》(鄂政发〔2005〕6 号)、《鄂尔多斯市特大生产安全事故应急预案》(鄂政发〔2005〕7 号)、《鄂尔多斯市东胜康巴什新区土地供应管理办法》(鄂政发〔2005〕8 号)、《鄂尔多斯市东胜康巴什新区建设资金管理办法》(鄂政发〔2005〕9 号)、《鄂尔多斯市人民政府关于全面加强耕地保护工作的通知》(鄂政发〔2005〕10 号)、《鄂尔多斯市市政公用事业特许经营管理办法》(鄂政发〔2005〕11 号)、《鄂尔多斯市城市建设管理规定》(鄂政发〔2005〕12 号)、《鄂尔多斯市人民政府关于 2004 年度鄂尔多斯市科学技术进步奖奖励的决定》(鄂政发〔2005〕13 号)、《鄂尔多斯市 2005 年国民经济和社会发展规划》(鄂政发〔2005〕14 号)、《鄂尔多斯市人民政府关于促进全市对外贸易发展的意见》(鄂政发〔2005〕

15号)《鄂尔多斯市人民政府关于做好法律援助工作的意见》(鄂政发〔2005〕17号)、《鄂尔多斯市人民政府关于进一步加强公路车辆超载超限运输治理的通知》(鄂政发〔2005〕18号)、《鄂尔多斯市人民政府批转商务局关于加快全市商贸流通业发展的意见的通知》(鄂政发〔2005〕19号)、《鄂尔多斯市行政执法责任制实施办法》和《鄂尔多斯市行政执法过错责任追究暂行办法》(鄂政发〔2005〕21号)、《鄂尔多斯市人民政府关于深入开展五整顿三加强活动全面推进道路交通事故预防工作的实施意见》(鄂政发〔2005〕22号)、《鄂尔多斯市城市供热管理办法(试行)》(鄂政发〔2005〕23号)、《鄂尔多斯市人民政府关于义务教育阶段学生实行两免一补政策的通知》(鄂政发〔2005〕24号)、《鄂尔多斯市人民政府关于转变职能推进依法行政实行政务公开若干规定》(鄂政发〔2005〕25号)、《关于贯彻全国防沙治沙现场会精神的实施意见通知》(鄂政发〔2005〕26号)、《鄂尔多斯市人民政府关于加强政区环境综合治理意见》(鄂政发〔2005〕27号)、《鄂尔多斯市人民政府关于市直部门在东胜康巴什新区建办公场所审批管理有关事宜的通知》(鄂政发〔2005〕28号)、《鄂尔多斯市人民政府关于地方煤炭企业供电设施建设有关问题的通知》(鄂政发〔2005〕29号)、《鄂尔多斯市人民政府关于公布经济适用住房管理暂行办法的通知》(鄂政发〔2005〕30号)、《鄂尔多斯市人民政府关于改善提高劳动模范和先进工作者待遇的意见》(鄂政发〔2005〕33号)、《鄂尔多斯市人民政府关于做好法律援助工作的补充意见》(鄂政发〔2005〕34号)、《鄂尔多斯市人民政府 鄂尔多斯军分区 2005 年冬季征兵命令》(鄂政发〔2005〕35号)。

# 市人民政府办公厅

## 【鄂尔多斯市人民政府办公厅领导名录】

主 任：孙树华

副 主 任：王伟光（6月任职）

纪检组长：李济华

## 【概况】

鄂尔多斯市人民政府办公厅是市人民政府领导组织、协调各部门和各旗区工作保证政令畅通的中枢机构，在市人民政府秘书长的领导下开展工作。其主要任务是为市人民政府领导服务，为市人民政府贯彻、实施决策全过程服务，保证市人民政府及市政府机关工作的正常运转。核定编制 100 名，其中机关行政编制为 67 名（含市长、副市长编制，单列管理的派驻纪检人员编制 1 名），事业编制 33 名。办公厅内设秘书一处、二处、三处、四处、综合处、信息处、翻译处、人事处、行政处、督查室（对外称市政府督查室）、市政府外事办公室（内设外事管理科、侨务办、对外友好协会）、市政府法制办公室（内设复议应诉科、执法监督科）、机关事务服务中心（下设保卫科、服务科、汽车队）。办公厅设办公厅党组 1 个，机关党委 1 个（设 6 个党支部）。

## 【机关建设】

**思想政治建设** 坚持党员干部学习制度和“三会一课”制度，坚持理论联系实际、学以致用，以开展保持共产党员先进性教育活动和创建“四型机关”为重点，组织政治学习，提高党员干部的思想素质，增强了党组织的凝聚力和战斗力。认真开展保持共产党员先进性教育活动。一是增强全局意识，做服务中心的表率。二是增强服务意识，做勤政为民的表率。三是增强责任意识，做爱岗敬业的表率。四是增强法制意识，做依法行政的表率。五是增强自律意识，做廉洁守纪的表率。始终坚持“两个结合”，努力提高服务大局、服务领导决策、服务基层的能力。将保持共产党员先进性教育与提高党员素质相结合，不断加强干部队伍建设。把保持共产党员先进性教育与促进当前工作相结合，不断提升工作水平。

**组织建设** 重视基层党组织建设，以开展保持共产党员先进性教育活动为载体，结合创建“四型机关”活动，充分调动广大党员、干部的积极性和创造性，进一步完善机关党建工作责任制，申请成立了机关党委。

**机关作风建设** 办公厅积极推进依法行政，使各项工作逐步走上了法制化、规范化轨道。加强广大干部法律培训工作，提高依法执政水平，增强依法决策、依法办事、依法行政意识，认真贯彻落实行政许

可法，建立行政问责制，强化行政责任。积极推行政务公开制度，切实转变政府职能，提高工作效率，保证人民群众的知情权、参与权和监督权，进行“阳光作业”，增强政务工作透明度。

**党风廉政建设** 坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入学习贯彻党的十六大、十六届四中全会、市委一届七次全委会和市政府全体工作会议精神，树立和落实科学发展观，认真学习贯彻《中国共产党党内监督条例》、《中国共产党党员纪律处分条例》、《中国共产党党员权利保障条例》，深入开展了党性、党风、党纪教育活动，进一步增强和提高党员干部，特别是党员领导干部廉洁自律意识和拒腐防变能力；加强对执行廉政建设制度的监督检查，督促干部切实解决好党风方面存在的突出问题。（董彦灵 哈斯毕力格）

### 【督查工作】

以市委、市人民政府中心工作为重点，着力抓好影响改革和发展的根本问题及群众普遍关注的难点、热点问题，加大工作力度，创新工作方法，坚持催办、通报、反馈和专报制度，对领导交办事项和重要批示进行专项督查。全年共开展针对重大决定和工作部署的督查 59 项，办理市委、政府领导批示 28 项，按要求做到及时反馈、报告，办结率 100%。向自治区政府督查室上报《督查专报》97 件，采用率 28%。办理自治区人大建议 1 件，市人大建议 52 件，办理自治区政协提案 5 件，市政协主席建议案 1 件，委员提案 59 件，全部按时办结，办结率为 100%。（张爱萍）

### 【信息工作】

信息工作围绕自治区党委、政府和鄂尔多斯市委、政府的中心工作，充分发挥领导获取政务信息的主渠道作用，使政务信息服务水平和质量都有了新的提高。全年共收到各旗区、各部门、各单位报送信息 18 000 多条，编发各类信息刊物 187 期，采用 1 200 多条。其中《鄂尔多斯政讯》出刊 86 期，累计采用信息约 1 100 多条，《信息快报》出刊 79 期、120 条，《领导内参》出刊 3 期、4 条，《内部情况通报》出刊 19 期、19 条。市人民政府领导在信息刊物上批示 33 条；向自治区政府办公厅上报鄂尔多斯市政务信息 350 条，被采用 82 条，全年累计得分突破 600 分，排在全区 14 个盟市（包括满洲里和二连）第 4 位，被自治区政府办公厅确定为全区政务信息工作 2005 年度先进集体候选单位；向国务院办公厅上报鄂尔多斯市政务信息 50 条，被采用 1 条，报送国务院办公厅信息采用实现了“零”的突破。2005 年，信息处应邀参加了东胜区政府办公室、市地税局、市监狱举办的培训班和表彰会，培训了参会信息人员。调训旗区政府与市政府部门信息工作人员 3 名。通过对旗区与部门政务信息工作人员的培训、调训，增强了旗区、部门向市人民政府办公厅报送信息的规范性，提高报送信息的针对性，使旗区和部门政务信息工作不断走向科学化、规范化、制度化。

### 【翻译工作】

围绕市委、市人民政府的中心工作认真贯彻落实《蒙古语言文字工作条例》，使翻译工作进一步制度化、规范化。2005年，译发《鄂尔多斯市人民政府公报》12期，翻译各类文电、大型会议材料、领导讲话等120多件、80多万字，文件蒙汉文并发率达到100%。翻译印章、门牌、锦旗、文头、会标、路标等2000件。办公厅翻译处被自治区党委、自治区人民政府评为全区党政机关蒙古语言文字翻译工作先进集体。

### 【机关事务工作】

2005年机关事务工作，继续严格财务审批程序，实行“一条线、三个层次”的审批制度，对一些不合理、不规范的票据坚决予以拒付，控制了不合理的支出，做到了资金出入公开，财务账目相符，保证机关工作的正常运转；抓好机关环境卫生管理工作。环境卫生考核继续以《机关环境卫生管理要求》为主，定期或不定期地进行对办公楼道清洗及环境卫生的清理，努力为机关工作人员创造良好、卫生、舒适、文明的工作环境；按照市《政府采购管理暂行办法》对政府和办公厅领导及各处室所需用品实行集中统一购进，严格出入库手续；做好机关职工和离退休老干部生活服务工作。维修了领导的周转住宅。圆满完成了组织上交办的其它工作任务。

### 【地方志编纂】

鄂尔多斯市地方志办公室核定编制4个，实有人员5名。2005年，完成了《鄂尔多斯年鉴（2004~2005卷）》编纂出版工作。向内蒙古自治区旗县情大全编纂委员会提供了《内蒙古自治区旗县情大全·鄂尔多斯市》的搜集整理资料、内容编写10万字。完成了《伊克昭盟志》第六册的发行。向《内蒙年鉴（鄂尔多斯部分）》撰稿5万字。完成了市人民政府办公厅部署的各项工作任务；积极参加办公厅组织的各项活动。搞好收集整理地情资料工作，向市内外相关部门、企业及社会各界人士提供地情资料，发挥了“资政、存史、教化”功能和作用。

### 【扶贫工作】

办公厅积极开展帮扶活动，帮扶达拉特旗解放滩镇柳林村，建设沿河高效农牧业经济增长带。办公厅领导多次就解放滩镇柳林村的帮扶工作召开会议，进行专题研究部署。建立了明确的职责，办公厅主要领导负总责，分管农牧业工作的副秘书长直接抓，全体职工具体参加，形成攻坚合力。抽调精干力量，成立了以吴勇副秘书长为首的定点帮扶工作组，具体落实帮扶工作任务，工作组多次深入解放滩镇，直接进村入户，到田间地头，帮助群众解决问题，为农牧民排忧解难。根据当地实际情况，帮助农牧民成立“蔬菜种植协会”、“绒山羊肉羊养殖协会”和“奶牛养殖协会”，取得一定的成效。把培训教育同帮扶建设沿河高效农牧业经济增长带紧密结合起来，多次深入到柳林村，为其送去养殖光盘教程、法律书籍、衣物等，



并给柳林村提供办公桌椅 5 套、沙发 15 套。在开展先进性教育活动期间，办公厅 23 名副处级以上干部与柳林村 23 户贫困户进行结对子帮扶，形成一帮一的帮扶对子，为贫困户捐衣捐物，给每户送去米面和 300 元现金，为村民解决了生活中的困难。

### 【荣誉奖励】

2005 年办公厅被评为“2005 年度市直部门领导班子实绩考核工作实绩突出单位”、“2005 年度全市社会治安综合治理优秀成员单位”、“2001-2005 年全市普法依法治理先进单位”。扶贫工作，被市直属机关工作委员会授予“市直机关帮扶工作先进集体”荣誉称号。

## 外事工作

### 【鄂尔多斯市人民政府外(事侨)务办公室领导名录】

主任：武社平

副主任：杨玉霞（女蒙古族） 徐艺哲（女）

### 【概况】

鄂尔多斯市人民政府外事办公室是市委及其外事工作领导小组的办事机构和市人民政府外事工作的职能部门，设外事管理科和侨务科，行政编制 5 名，事业编制名 1。2005 年，外事办公室制定下发《关于印发内蒙古因公赴香港澳门特别行政区审批管理暂行办法的通知》（鄂政外发〔2005〕2 号）等一系列文件。

### 【涉外工作】

2005 年，接待来自 20 多个国家的外宾 52 批、785 人次；内宾 4 批、77 人次。全年共接待外宾 1 000 人次。

接待蒙古国代表团 1 月 25~26 日 应中华全国青年联合会邀请，以蒙古国青年联合会主席策·卓里格巴特为团长的蒙古国青年代表团一行 9 人，在内蒙古青联主席胡达古拉陪同下，前来鄂尔多斯市友好访问。4 月 28~29 日，以策·澳日高德勒副局长为团长的蒙古国道路交通旅游部代表团一行 4 人应邀前来鄂尔多斯市进行友好访问。4 月 30 日，蒙古国驻呼和浩特领事馆商务参赞德·钢宝力德一行 10 人，前来祭奠成吉思汗陵，考察成吉思汗陵旅游区建设情况。5 月 13 日，蒙古国大呼拉尔办公厅秘书长巴·钢巴特一行 6 人应邀前来鄂尔多斯市进行友好访问。5 月 31 日，蒙古国国务院外交事务委员会恩和巴雅尔一行 5 人应邀前来鄂尔多斯市考察经济合作项目。8 月 31 日，蒙古国副总理乌兰及夫人一行 12 人，在自治

区副主席乌兰，自治区人民政府外事办公室主任江维，蒙古国驻呼和浩特市总领事楚龙巴特尔的陪同下，前来鄂尔多斯市进行友好访问。11月21~22日，以蒙古国人民革命党书记巴雅尔为团长的代表团一行5人，由自治区党委宣传部副部长孟树德陪同，前来鄂尔多斯市进行友好访问。

**接待日本大阪内蒙古文化经济考察团和日本青年团协议会代表团** 2月4~5日，以日本大阪“日本内蒙古友好协会”会长川田俊彦为团长的日本大阪内蒙古文化经济考察团一行4人，前来鄂尔多斯市商谈邀请鄂尔多斯市民族歌舞演出团体赴日本演出事宜。10月8~10日，日本青年团协议会代表团一行13人，由全国青联副秘书长、全国青联国际项目合作中心主任汤本渊陪同，到达拉特旗举行“中日青年库布其沙漠生态防护林项目第五期工程启动仪式暨日本青年团协议会第十四次植树活动”。市委副书记孙炜东，市委副秘书长屈明出席启动仪式。

**接待加拿大红十字会项目官员** 5月19~20日，应中国红十字总会邀请，由中国红十字总会联络部双边处戴晓明陪同，加拿大红十字会项目官员张云红女士赴鄂尔多斯市考察加拿大红十字会援助项目实施情况，评估加拿大红十字会援助卫生项目和预防艾滋病同伴教育项目进展情况。

**接待韩国来宾** 6月13~20日，经外交部批准，韩国KBS电视台摄制组一行4人，到鄂尔多斯市乌审旗拍摄纪录片《走向绿洲》专辑，主要拍摄乌审旗河南乡全国劳动模范殷玉珍治理生态环境事迹，市人民政府外事办公室派专人全程陪同拍摄。

**接待美国来宾、考察团和美国疾病预防控制中心人员** 6月16~17日，应鄂尔多斯市邀请，美国疾病预防控制中心主任叶雷，由内蒙古自治区卫生厅副厅长许宏智陪同，考察东胜区艾滋病项目开展情况。8月14~15日，应中国人民外交学会邀，由美国美亚基金会组织的美国国会议员助手团一行9人，在中国驻美国大使馆及自治区人民政府外事办公室副主任吴达来等陪同下，前来鄂尔多斯市友好访问。10月9日，以美国驻华商会主席、IMM国际煤矿机械集团董事长卫兴华为团长的美国商务考察团一行9人应邀，前来鄂尔多斯市考察煤炭资源开发、投资环境以及对外开放等情况。市商务局、市煤炭局和市外事办与代表团举行了座谈。市人民政府副秘书长、外事（侨务）办公室主任武社平会见了代表团。10月16~17日，美国北京永助公关顾问公司朴宪柱，应邀来鄂尔多斯市考察投资兴办学校事宜。10月24~28日，美国罗斯福资本有限公司首席执行官查尔斯·曼格，首席运营官谭红，太平洋投资有限公司首席执行官凯森·斯维德，应邀来鄂尔多斯市对青春山新城区市政建设、风力太阳能发电项目以及石油天然气高值产品转换项目进行考察。副市长袁庆中，市人民政府副秘书长、外事（侨务）办公室主任武社平陪同考察，并签订了合作意向书。11月6~9日，美国罗斯福资本有限公司首席执行长查尔斯·曼格和首席运营官谭红第二次来鄂尔多斯市进行工作访问，在10月28日签订的合作意向书的基础上，副市长袁庆中与美国罗斯福资本有限公司首席执行长查尔斯·曼格签订了康巴什新区融资项目合作协议、鄂尔多斯市天然气产品技术合作协议、巴拉贡220兆瓦风力发电项目、库布其沙漠沙日召1000兆瓦风力发电项目、伊和乌素3400兆瓦风力发电项目、库布其500兆瓦太阳能发电项目合资协议以及锡尼镇1000兆瓦风力发电项目等协议。

接待新加坡金鹰集团 7月5~6日,新加坡金鹰集团董事长廖耀发一行4人应邀前来鄂尔多斯市进行经贸考察和洽谈。

接待俄罗斯赤塔州工会代表团 7月30日~8月1日,以俄罗斯赤塔州国家机关与公共服务工会主席列奥奇耶娃·柳巴·尼古拉耶夫娜为团长的俄罗斯赤塔州工会代表团一行7人,由内蒙古自治区总工会副主席崔明龙陪同,前来鄂尔多斯市参观访问。

接待中国驻澳大利亚大使 8月18~19日,中国驻澳大利亚大使傅莹夫妇一行6人应邀前来鄂尔多斯市访问。市委书记、人大主任云峰,市委副秘书长、市接待办主任温跃军,市人民政府副秘书长、外事(侨务)办公室主任武社平会见了大使夫妇一行。

接待联邦德国农业考察团 8月30~31日,以联邦德国安德列·哈马斯农科院院长彼得·帕舍尔博士为团长的农业考察团一行4人,由自治区农牧业厅副厅长赵存发陪同,应邀来鄂尔多斯市考察农牧业发展状况、农牧业政策和生态环境保护技术。

接待参加“第二届国际沙棘大会”外国专家代表团 8月30~9月1日,参加“第二届国际沙棘大会”的玻利维亚、印度、美国、意大利、蒙古国、加拿大、瑞典、朝鲜、罗马尼亚等国的外国专家代表团一行27人,由水利部沙棘开发中心副主任李永海陪同,来鄂尔多斯市现场考察沙棘种植和生态建设状况。

接待法国国家技术交流咨询组织(ECTI)负责人 9月13~14日,法国国家技术交流咨询组织(ECTI)负责人尼古拉斯,由自治区外国专家局副局长阎晨光陪同,应邀访问鄂尔多斯市。

接待越南国会对外委员会代表团 10月11日,以越南共产党中央委员、越南国会常务委员会委员、对外委员会主任武卯为团长的越南国会对外委员会代表团一行13人,由全国人大外事委员会办公室副主任安小茹陪同,来鄂尔多斯市进行友好访问。

#### 【蒙古国留学生座谈会】

4月6日,市人民政府、市政协领导及外事(侨务)办公室负责人,市教体局、公安局、卫校等有关单位负责人,与蒙古国留学市卫生学校的26名学生座谈。

#### 【外国教师教学成果观摩会】

6月1日 为进一步推广鄂尔多斯市聘请外国教师的英语教学成果,推动鄂尔多斯市与国际间的文化交流,市人民政府外事办公室在东胜区第五中学举行了鄂尔多斯市外国教师教学成果观摩会。市人民政府领导、外事(侨务)办公室负责人,东胜区政府、教体局,市教体局、劳动就业局、卫生防疫站、工商物价所等有关单位负责人参加观摩会。呼和浩特市新城区、巴彦淖尔市磴口县、五原县、杭锦后旗教体局负责人及部分中学校长应邀出席观摩会,内蒙古电视台专程采访观摩会。

### 【重点项目洽谈会】

8月20~22日,经国务院侨务办公室组织,侨资企业西部行-广州团一行11人,由自治区人民政府侨务办公室有关人员陪同,来鄂尔多斯市进行经贸考察。市商务局、市计划委、市发改委等有关部门与代表团举行了重点项目洽谈会。鄂尔多斯市人民政府副秘书长、外事(侨务)办公室主任武社平主持洽谈会。

### 【外籍人员健康检查】

9月23日,根据内蒙古出入境检验检疫局和内蒙古自治区教育厅《关于对全区大中小院(校)外籍人员传染病监测调查活动的通知》(内检卫〔2005〕94号),市人民政府外事办公室派专人与市人事局、市公安局、市卫生防疫站、市教体局等有关部门,对全市大中小院校工作的外籍人员展开联合健康检查,全面掌握鄂尔多斯市外籍人员的健康现状。

### 【出国管理】

鄂尔多斯市共受理各类因公出国(境)事项96批、319人次,其中经贸团组25批、150人次(属鄂尔多斯市自行审批的因公出国境团组3批、4人次),非经贸团组68批、164人次;出访国家涉及30个国家和地区;邀请来华事项3批、5人次。出访团组中,各类培训团组12批、28人次。

### 【接待外国记者拍摄】

外事办共接待了来自西班牙、韩国、美国、土耳其、新加坡、英国等7个国家8个新闻团体4批记者前来采访拍摄。

**受理和接待外国记者采访** 5月14~15日,经外交部批准,由国家广播电视台记者关汉喆陪同,西班牙加的斯省电视台一行2人,到鄂尔多斯市响沙湾拍摄关于介绍马可·波罗故事的电视片。11月1~2日,经外交部批准,韩国文化广播公司MBC拍摄组,由国家广播电视交流协会南由礼陪同,来鄂尔多斯市拍摄题为《21世纪新黄河》的10集专题片。外事办派专人全程陪同拍摄。

**美国、日本国、新加坡、土耳其等国家驻京新闻代表团专题采访** 8月18~19日,经国务院新闻办公室邀请,由美国、日本国、新加坡、土耳其等国家驻京记者组成的新闻代表团一行6人,由国务院新闻办公室李强和自治区新闻办公室有关人员陪同,到鄂尔多斯市专题采访经济发展战略和生态建设情况。鄂尔多斯市人民政府外事办公室和市外宣办组织了市商务局、经贸委、计划委、伊泰集团等有关部门与记者团进行了座谈。

### 【涉外活动】

**中日生态治理专题研讨会** 7月16日,中日生态治理专题研讨会在恩格贝生态建设示范区举行。自

治区人民政府副主席雷·额尔德尼，自治区林业厅厅长高锡林，国家林业局防沙治沙办公室总工程师杨维西，自治区人民政府外事办公室副主任、自治区对外友协副会长吴达来，市长刘锦，市委副书记杜梓，市委常委、副市长王凤山，副市长白玉岭，市人民政府副秘书长、市外事（侨务）办公室主任武社平及市有关单位负责人百余人，以及日本财团法人国际研修交流协会专务理事金子奉义为团长的一行 47 人出席。

**中韩合作爱心阳光培训班** 7 月 26~28 日，中韩合作第 28 期爱心阳光培训班在鄂尔多斯市恩格贝举行，市人民政府副秘书长、外事（侨务）办公室主任武社平主持了开幕式。市领导杜梓、徐万山、白玉岭、袁庆中、安源在恩格贝会见韩国客人。培训班上，中国科协常委、原副主席刘恕，韩国东北亚科学技术协力财团会长金枝喆，韩国大山农村文化财团理事柳泰永博士分别作了专题报告。鄂尔多斯市、达拉特旗农牧业局、科技、科协、林业、水利等涉农部门负责人、技术人员共 60 多人参加培训。活动期间，韩国客人在恩格贝举行了义务植树活动，韩国医疗志愿者还在达拉特旗乌兰乡进行义诊活动。

### 【外教 留学生管理】

根据内蒙古自治区人事厅《转发国家外国专家局 关于外国文教专家聘请单位资格认可的批复 的通知》（内人发〔2005〕87 号），鄂尔多斯市一中和达拉特旗第一中学取得聘请外国文教专家资质。2005 年，全市共聘请外国教师 10 名，招收蒙古国留学生 42 人。

### 【对外友好协会成立大会】

2005 年 11 月 14 日，鄂尔多斯市（民间）人民对外友好协会成立大会暨第一届理事会议在东胜召开。自治区人民政府外事办公室副主任、自治区对外友好协会副会长吴达来，市委副书记、纪检委书记徐万山，副市长袁庆中，市人大常委会副主任达布希拉图，市政协副主席包正兴出席大会。副书记徐万山在会上致词，副市长袁庆中讲话，市人民政府副秘书长、外事（侨务）办公室主任武社平作了工作报告。会议期间，市人民政府外事（侨务）办公室举办外事业务培训班，各旗区、各涉外单位共 54 人参加培训。

### 【侨务工作】

根据内蒙古自治区人民政府侨务办公室《关于开展对华侨华人、港澳同胞在境内投资企业调查的通知》（内政侨字〔2005〕2 号），鄂尔多斯市人民政府外事（侨务）办公室开展了对华侨华人、港澳同胞在鄂尔多斯市境内投资企业的情况调查。

**开展扶贫助困送温暖活动** 5 月 30 日，外事（侨务）办公室主任武社平带领 6 名人员到沙圪堵镇辖区调查了解归侨、侨眷的工作、生活情况，将价值 2 000 多元的轮椅、被褥、大米、牛奶等物品送到贫困户、下岗归侨、侨眷。

## 法制工作

### 【鄂尔多斯人民政府法制办公室领导名录】

主任：高跃进

### 【概况】

鄂尔多斯人民政府法制办公室是市人民政府领导、组织、协调各部门和各旗区政府法制工作，保证法律、法规、政策措施畅通和严格依法行政的枢纽。法制办设复议应诉科和执法监督科。法制工作，按照国家和自治区总体部署和要求，进一步加大行政执法力度，不断规范部门行政执法行为，努力构建依法治市的行政执法工作环境，深入开展行政执法监督检查、指导工作，在行政复议、行政应诉、赔偿案件的调查、审理、结案方面做了大量行之有效的工作。

### 【制定 审核 备案规范性文件】

2005年，市政府法制办共审核规范性文件41件。其中经审核并经常务会议讨论通过的、政府已颁布实施的规范性文件11件，均报送自治区政府法制办备案。

### 【行政复议 应诉案件 监督检查 案件办理】

通过行政复议、应诉案件及执法监督检查工作的开展，纠正违法行为，保障当事人的合法权益，从而维护法律的尊严。

**行政复议、应诉案件办理** 市人民政府共受理行政复议案件27件，办结率100%。办理行政应诉案件3件，正在审理之中；出庭应诉率100%。

**行政执法监督检查、监督案件办理** 根据《内蒙古自治区人民政府关于组织开展行政执法检查工作的通知》，市人民政府在全市范围内进行执法检查 and 自查自纠工作。全年，市人民政府办理执法监督案件6件，办结率100%。

### 【执法责任制 法制咨询】

**推行行政执法责任制** 根据自治区政府及市政府出台的一系列规范性文件，2005年法制办在继续研讨的基础上，经政府常务会议讨论通过后出台《鄂尔多斯市行政执法责任制实施办法》、《鄂尔多斯市行政执法人员学习培训制度》、《鄂尔多斯市行政执法过错责任追究暂行办法》、《鄂尔多斯市执法公示制度》等规范性文件，推行行政执法责任制，使行政执法进一步规范化、制度化，增强行政执法部门及工作人员的

责任感和自觉性。

**政府法制工作咨询委员会** 2005 年，根据国务院《全面推进依法行政实施纲要》（国发〔2004〕10 号）、《内蒙古自治区人民政府办公厅关于成立自治区人民政府法制工作咨询委员会的通知》（内政办字〔2003〕45 号），经市人民政府研究决定将鄂尔多斯市人民政府法律顾问组改为鄂尔多斯市人民政府法制工作委员会。市人民政府聘请了 9 名法律顾问，在重大工作会议上提出意见和建议，供政府领导参考；对重大问题进行研讨，并出具法律意见书；参加行政执法案件和行政复议案件的审查讨论。法律顾问充分发挥了参谋助手作用，有效地促进了全市依法行政各项工作的开展。

### 【执法证件管理】

按照《内蒙古自治区人民政府关于实行行政执法人员上岗制度的通告》和《内蒙古自治区人民政府行政执法证件管理办法》的规定，鄂尔多斯市进一步规范执法人员持证上岗制度。要求凡在鄂尔多斯市区域内依法享有行政处罚权的各级执法机构，都应当为执法人员申领自治区人民政府统一制发的行政执法证件，执法人员必须持证上岗。对全市执法证件进行统一管理。做好执法人员的统计及申报工作，对上年未能及时更换执法证件的人员统一培训、考试，完成了执法证件的换发。全市持有行政执法证件的人员达到 9 000 人。在办证过程中，全市享有行政执法权力单位的执法人员普遍办理行政执法证件，全市执法人员基本实现持证上岗，亮证执法。

### 【仲裁工作】

2005 年，仲裁案件数量有较大增长。全年共受理仲裁案件 112 件，标的 2 700 多万元。

## 信息化工作

### 【鄂尔多斯市信息化工作领导小组办公室领导名录】

主 任：赵龙

### 【概况】

鄂尔多斯市信息化工作领导小组办公室（简称信息办）负责全市信息化及信息产业工作的组织、协调和行业管理，研究制定全市信息化建设、信息产业开发的整体发展战略、方针政策和总体布局，制定发展规划、计划及各类相关政策和调节措施等。承接国家信息产业系统的各项工作职能，负责对信息产业的指导、协调和行政管理，办理系统具体工作业务，开拓、支持和服务信息产业园区建设，推进信息产业发展。

组织承担全市党政信息化（电子政务）及网络平台的建设和管理工作，研究、论证和审批当地党政部门信息网络建设及办公自动化项目；并负责在建设中的和建设后网络项目的监控和验收、管理。负责普及、推广和应用全市各项信息化专业技术，具体包括企业信息化、农牧区信息化、城市信息化以及全社会信息化的推进工作。信息办成立于 1998 年，属临时机构，暂设在市委办公厅，科级建制，其中行政编制 1 人，事业编制 4 人。2005 年完成了“一个中心”、坚持“两个服务”、提高“三个层次”、加强“四个建设”，实现“零的突破”的“12340”工作目标。

### 【信息化工作规划】

2005 年 4 月 1 日以市委、市政府下发《鄂尔多斯市关于贯彻〈内蒙古党委、政府关于大力推进信息化的决定〉的实施意见》；编制完成了全市“十一五”国民经济和社会信息化建设与信息产业发展规划（草案），《鄂尔多斯市电子政务建设实施方案》进行了研究、草拟和修订。

### 【基础设施建设】

电信基础网络已基本覆盖所有旗县、乡镇苏木和行政村，全市光缆总长度达 13 208.8 千米，比上年增长 192.4%；互联网上网机关、企业和家庭共计 19 633 户，比上年增长 31.7%，上网人数达 20 万左右；电话交换机容量达到 106.5 万门，比上年增长 18.3%；电话普及率 90.1%，其中固定电话 23.0%，移动电话 68.5%，电话普及率比上年增长 14.3%；广播电视覆盖率 94.0%，比上年增长 2.0%；有线电视用户 97 000 户，比上年增长 5.0%；行政村通话数 759 个，与上年相比增长 166.3%。全年用于电信基础设施的投资达到 27 826 万元。各项指标均高于自治区的平均水平。完成全市 2005 年“村村通电话”工程任务。

### 【电子政务建设】

8 个旗区的政府综合门户网站已经全部建成投入运行；市直机关有 20 多家党政部门建立了门户网站。市级综合门户网站-鄂尔多斯在线（www.ordos.cn）的建设，坚持以政务公开、数据开发和提升互动服务功能为主要工作目标，完成第 9 次大的技术修订和改版工作；与 150 多家相关机构实现了链接，月文字处理量达 30 万字以上，访问量突破 130 万人次。各旗区党政领导机关的局域网建设初步完成，全市重点业务应用系统建设项目进展顺利。全市确立的 6 个市直部门和 2 个旗区领导机关电子政务建设及 OA 办公自动化系统运行试点工作进展顺利。一期工程包括的市、旗区两级电子政务交换平台及门户网站整合完善和局域网络互联互通的技术规划方案编制工作已经完成。11 月 22 日，市信息办专门组织召开全市电子政务项目建设暨各旗区信息中心主任工作会议，安排、部署一期工程的建设和全市年底前后的电子政务应用具体工作。



### 【企业信息化建设】

坚持“信息化带动工业化、工业化促进信息化”的工作指导方针，大型企业集团积极推进信息化设计、生产、安全、管理和营销等全方位的应用，并逐渐开展电子商务，中小企业的信息化建设工作，借助联合传媒网络和内蒙古中小企业平台等网络服务载体，培植市场服务机制，使全市 300 多家中小企业实现了“上网梦”，建立了自己的网站和网页，全面提升中小企业的信息化应用水平。鄂尔多斯羊绒集团和伊泰集团被自治区信息办确定为全区“信息化示范企业”。

### 【农牧业信息化建设】

加强农牧业产前、产中、产后信息指导与服务，组织引导农牧民有序走向市场，推进农牧业产业化和促进农牧区经济发展。市所辖 8 个旗区已经全部达到农业部关于县级农业信息服务平台“五个一”的要求，有 15 个乡镇、28 个市级农业事业单位及 16 个旗区事业单位达到自治区关于信息服务站的建设标准。

### 【城市信息化建设】

坚持“建设数字鄂尔多斯”的工作目标，积极推进城市规划、建设、管理和社会服务的信息化基础设施建设和完善城市功能的信息化重点内容应用，加大信息服务的覆盖面。2005 年，基本完成康巴什新区的电信基础干网的建设，完善了市内城镇间的主干通道；加强“创业大厦”与各旗区新建党政办公场所智能化的建设，提高了行政审批“一站式”服务的水平，推进了城镇区域各金融、税务、商业和服务等领域信息化的规模和层次。支持配合有关部门，抓好城市建设中文化教育、医疗卫生、交通治安及有关应急系统等方面的信息化推广应用工作；深入市内相关社区，组织开展社区信息化建设试点工作，与东胜区共同组织开展富兴办事处的信息化示范小区建设。

### 【信息产业发展】

2005 年，电子信息产品制造业总产值为 2 824 万元；IT 软件企业仅有 2 家，总产值约为 300 万元。

### 【信息化培训教育工作】

2005 年，市直参训认证人数达 640 人，各旗区参训认证人数达 3 354 人，全市培训认证人员占公务员总数的 39.0%。两期培训网络管理技术人员（超过 64 学时）41 人，占到网管人员的 82.0%；组织各旗区信息办、部门信息（网络）中心负责人共计 16 人，参加全区首期“电子政务信息主管（CIO）认证培训班”。

## 接待工作

### 【鄂尔多斯市接待办公室领导名录】

主任：温跃军(满族)

副主任：王 剑(2月任职)

### 【概况】

鄂尔多斯市接待办公室是市委、市人民政府负责接待工作的职能机构，负责市委、市人大、市人民政府、市政协、市纪委等五大机关的来自区内外副地级、司级以上领导和前来鄂尔多斯市进行调研、考察、检查、验收、慰问、报告团(组)的接待，为来宾安排食宿和组织协调各有关公务活动。根据需要承办或协办国家、自治区、市召开的会议和有关活动的接待工作；办理旗区党委、人大、人民政府、政协、纪检委和中央、自治区驻市企业负责人来市公务活动的联络和接待；负责市各大机关主要领导人和组团出访、考察的先遣联络和陪同任务；协调和指导全市接待工作。五大机关公务接待工作分别由各大机关秘书长负责，市接待办公室根据各大机关秘书长一支笔签批(市纪委、市政法委和市委组织部、宣传部、统战部来宾接待由市委秘书长签批)的接待安排意见具体办理。接待办规格相当于副处级，核定事业编制12名，其中主任1名、副主任1名、助理调研员1名，科级领导职数为6名(4正、2副)，内设综合科(办公室)、接待一科、接待二科等3个科。

### 【接待工作】

2005年，全年市接待办接待来宾2799批、30782人次，较上年的1609批、21337人次分别增长74%和44%。接待党和国家领导人9人次(曾庆红、吴官正、李长春、李铁映、王文元、任建新、蒋正华、布赫)，正副省部级领导383名、正副地司级领导1976名，省(区)、市两级党政考察团26批、825人次，经贸团组182批、1522人次。全年承办、协办国家、自治区和市大中型会议43次，比上年增加26次。

### 【工作会议 考察学习活动】

积极参加全国性和地区性的接待工作交流会议，组织接待工作者参加了在牡丹江市召开的全国城市接待部门通联会、包头市召开的全国城市接待部门第十四次会员大会和在宁夏回族自治区银川市召开的接待工作西北片会等会议。11月初市接待服务协会组织全市20余名接待工作者赴北京、云南、福建等地进行了学习考察。

### 【编发期刊】

全年编发接待情况通报 12 期、客情通报 12 期，向各级接待刊物投稿 50 余篇。在全国《接待与交际》杂志办了一期鄂尔多斯专刊。

### 【规范化制度化工作】

2005 年，市委办公厅、市人民政府办公厅相继下发《关于重申公务接待有关规定的通知》（厅发〔2005〕34 号）和《关于市领导陪同接待有关规定的通知》（厅发〔2005〕68 号）文件，对接待范围、礼遇规格、审批程序、方针原则、费用结算和领导陪同进行了重申和规范，加强接待工作的政策指导与规范化和制度化。严抓机关制度建设，继续完善汇报与审批制度，机关事务实现了审批程序化、规范的表格化管理，编修《工作制度汇编》和《接待人员常识手册》，进一步规范接待人员的行为。

**规范接待基地管理，提升接待工作水平** 通过市场化选择，广纳特点鲜明、服务规范、环境优雅的不同档次的饭店（宾馆）为公务接待基地，运用接待量的调剂、价格、授予荣誉称号等多勉励方式，增强接待基地提高服务水平。理顺和规范接待基地在菜肴安排、客情反映、签单、费用结算等方面的操作程序与标准。市接待办制定“处长联系酒店制度”，由机关各处室负责人分别负责部分接待基地公务接待管理工作，提高解决问题的针对性和实效性。与市旅游局、市旅游协会、市接待服务协会共同下发《关于在全市接待系统和各饭店（宾馆）、景区（点）开展‘三杯竞赛’的通知》，通过竞赛活动来激发接待基地提高服务水平与质量的活力，实现对接待基地积极有效的引导，加强了对接待基地信息的搜集与整理工作。印制《接待工作手册》，把接待基地的客房、餐饮、会议室、公务接待联系人等基本信息收录其中。收编了各接待基地不同标准和风格的套餐，供领导、来宾和接待人员选用，协助接待基地作好公务接待工作记录，整理好宾客和领导的反馈意见，建立重要宾客档案，提高服务的针对性，有利于开展个性化和人性化服务；根据全市接待工作实际，草拟了《部分宾客移交旅行社接待的工作方案》上报市委办公厅、市人民政府办公厅。

## 信访工作

### 【鄂尔多斯市信访工作领导小组办公室领导名录】

主 任：胡小虎

副主任：牛俊才 王 伟

### 【概况】

鄂尔多斯市信访工作领导小组办公室是市委、市人民政府接待群众来访、处理群众来信来访、办理群众信访问题的议事协调机构。内设人事秘书科、办信科、办案科、接待科等 4 个科。核定编制 10 名，其中行政编制 8 名，事业编制 2 名。

### 【受理来信来访】

2005 年，共受理群众来信来访 4 838 件次，其中来信 227 件，重信 80 件；接待个体来访 324 批、541 人次；接待集体上访 171 批、4 070 人次。重复集体上访 88 批、2 130 人次，占集体访批次 51%、人次 52%。共编写《信访情况反映》30 期，“重要来访摘报”两期。

### 【培训工作】

开展新《信访条例》及有关法律法规学习宣传活动。通过召开信访工作会议、举办信访干部培训班，对与会人员和苏木乡镇以上专兼职信访干部进行学习培训。根据新《信访条例》的要求，制定《办信工作规则》，完善领导阅信程序，办领导阅信率达到 100%。

### 【修订规则】

重新修订《来访接待工作规则》，开展创建“文明接待室”活动，设立群众意见箱，规范日常接待程序，建立接待处理信访台账制度，实行了信访案件档案化管理。制定《督查督办工作规则》，及时做好上级部门和市委、市人民政府领导批办、转办的信访事项，完成上级交办案件 59 件，结案率 100%，自办案件 23 件，已结 22 件，结案率 96%。

## 政务服务

### 【鄂尔多斯市人民政府政务服务中心领导名录】

主任：谢生华

副主任：崔来轼 郭建廷

### 【概况】

鄂尔多斯市行政审批服务中心，隶属市人民政府办公厅，行使市人民政府行政管理职能，相当于处级全额拨款事业单位。是市人民政府集中公开办理市级行政审批事项，市级行政事业性收费和罚没款收入收

缴管理的窗口。内设综合科、督查科、网络信息科等 3 个科室，核定事业编制 10 名。主要提供有关审批和收费以及罚没事项的法律政策咨询、信息服务、行政监督、协调管理的综合性服务事项。2005 年，中心大厅 36 个进驻单位和车辆管理分大厅共开展 281 项行政许可事项和 163 项行政事业性收费业务，中心大厅接待咨询和办事人员 1.2 万人（次），累计受理许可事项 13 374 件，办结 13 354 件，办结率 99%，收费总额 442.31 万元。全年印发《简报》15 期。

### 【先进性教育活动】

2 月初，中心成立保持共产党员先进性教育活动领导小组，对学习内容、学习方法、学习时间、学习人员、学习效果及学习考勤制度作了明确规定，并将中心《保持共产党员先进性具体标准》报送市政府保持共产党员先进性教育办公室。

### 【车辆管理分大厅正式运营】

11 月 24 日，中心车辆管理分大厅正式挂牌运营。制定服务宗旨、运行规则、工作流程、规章制度。

### 【核查工作】

11 月底，中心会同市财政局非税收入管理局对市直 51 个单位的行政事业性收费票据逐一核查。首批确定 29 个单位已发放的票据收回，规定从 2006 年 1 月 1 日开始统一在中心大厅办理收缴费业务。

### 【考核工作】

1 月 5 日，中心对 33 个进驻中心大厅开展集中行政许可和收费事项的单位进行 2004 年度工作考核，并将考核结果上报市委、市人民政府及相关部门。

### 【帮扶工作】

3 月 17~18 日，全体党员和干部职工为贫困农民举行捐衣、捐款、送知识、献爱心活动。3 月 20 日，党员干部赶赴帮扶联系点达拉特旗解放滩镇柳林村，具体了解贫困农民的生产生活情况，实行“一对一”直接帮扶，随行的农牧业专家上门指教农耕生产技能。为每个贫困户送去米、面粉各 1 袋，捐款 300 元，以解春耕购买种子、化肥之急。

### 【表彰大会】

1 月 7 日，大会由市人民政府秘书长王海强主持，副秘书长、服务中心主任谢生华总结 2004 年度工作并部署了 2005 年的工作，市政府副秘书长、办公厅主任孙树华宣读《鄂尔多斯市人民政府办公厅关于表

彰市行政审批服务中心窗口先进单位和窗口先进工作者的通报》，对获表彰的 6 个先进单位和 12 名先进个人颁奖。

## 人事工作

### 【鄂尔多斯市人事局领导名录】

党组书记、局长：訾金泉（蒙古族）

副局长：王席明 伊克夫（蒙古族） 贾向阳

### 【概况】

鄂尔多斯市人事局内设办公室、公务员管理科、专业技术人员管理科、培训教育科、工资与离退休管理科、人才流动科（市军队转业干部安置工作领导小组办公室）、人事争议仲裁法规科等 7 个科室。核定编制 16 个，实有人数 18 人。市人事局围绕全市经济工作大局，以培养引进高层次人才和紧缺急需人才、提高专业技术人员科技创新能力为突破口，加强人事干部队伍自身建设，提高人事人才服务水平，完成了全年各项工作任务。

### 【人才交流会】

3 月 5~6 日，在内蒙古展览馆举办了 2005 年全区春季大型人才交流会，市人事局积极与各旗区及各有关单位联系，组织人员带队参加了交流会。3 月 12~13 日，市人事局组织全市 10 余家企事业单位参加了内蒙古大学人才交流会。

### 【人才开发编制】

7 月，为进一步加强鄂尔多斯、呼和浩特、包头“金三角”人才合作区建设，市人才交流中心与包头市人才交流中心签订委托招生协议，举办软件工程（电子政务、电子商务、项目管理、交通信息管理方向）硕士班。市委组织部、市人事局联合下发《中共鄂尔多斯市委组织部鄂尔多斯市人事局关于开展鄂尔多斯市“十一五”人才开发规划编制工作的通知》（鄂人发〔2005〕133 号），启动全市“十一五”人才开发编制工作。国庆节前夕，市委、市人民政府组织鄂尔多斯市享受国务院、自治区特殊津贴专家，国家、自治区有突出贡献的中青年专家，国家、自治区深入生产第一线优秀科技工作者，自治区新世纪“321”人才工程第二层次学科带头人以及鄂尔多斯市拔尖人才 40 多人，做了身体健康检查。11 月 15 日，与市委组织部在鄂尔多斯电视台演播大厅联合举办以“认真学习宣传公务员法，建设高素质公务员队伍”为主题的公务员法知识电视大赛。

### 【公务员管理工作】

积极探索推进干部人事制度改革，通过公开考试的方法，共有 307 名人员被录用为全市公安系统文职聘用人员。认真做好机关事业单位工作人员年度考核工作，共有 49 834 人参加考核，其中优秀 7 372 人，称职和合格 42 456 人，不称职和不合格 6 人（其中行政 2 人）。抓好科级干部任用工作，截至 11 月底，共任命科级干部 133 人，其中正科级 69 人（公务员 52 人），副科级 64 人（公务员 27 人）。

审核批准雇用临时工 继续贯彻执行《鄂尔多斯市直属机关和事业单位雇用季节性临时工管理办法》，共有 103 个单位提出雇用临时工计划，审核批准雇用临时工 1 317 人。

### 【专业技术人员管理】

完成全市高、中级专业技术职务聘任工作，全市新聘任高级专业技术职务 900 人，中级 1 817 人。在自治区人事厅的统一安排下，组织筹备了内蒙古中部地区中小学教师高级专业技术资格评审会议，最终有 1 477 名教师通过评审，取得高级专业技术资格；组织开展全市中、初级专业技术资格的社会化评审工作，全市中级参评人员 1 525 人，1 206 人通过评审，通过率为 79%，市直初级参评人员 530 人，523 人通过评审，通过率为 98.7%。

### 【人才开发工作】

继续加强高层次人才的培养选拔工作，表彰奖励 12 名全市第三批专业技术拔尖人才，全市范围内开展深入生产第一线做出突出贡献的科技人员的选拔推荐工作，确定 6 名在生产第一线做出突出贡献的科技人员为候选人。加强引智工作，申报市林业治沙科学研究所引进的“防风固沙及草地建植示范基地”为鄂尔多斯市引智基地。加强人才引进，截至 7 月，引进急需专业的大学本科生 300 多名，硕士研究生 11 名；完成大中专毕业生的就业协议签约以及大中专毕业生的派遣工作，已派遣大中专毕业生 198 人，办理就业协议签约 136 人。

### 【人才培训工作】

组织开展全市国家公职人员学法用法考试，市直部门 3 097 名国家公职人员参加了考试，组织全市近 3 万名专业技术人员继续教育公共课考试工作，举办公务员法和公务员英语应用能力培训班，市直参训人数 1 600 多人，参训率达 96% 以上。积极开发本地人才资源，与南京理工大学等 5 所大专院校联系，为鄂尔多斯羊绒集团等大型企业签订委培 200 名大学生的协议，举办了两期市直单位科级公务员任职培训班，对市直机关的 130 名工作人员进行培训，培训率达 100%。

### 【仲裁军转安置工作】

共受理人事争议案件 6 起，结案 6 起，结案率为 100%。为 14 名符合条件的困难企业军转干部一次性支付 23.9 万元，办理了医疗保险，支付解困资金 35 万元，2005 年，自治区下达鄂尔多斯市计划安置军转干部 37 名，其中自主择业 7 人，计划安置 30 人，基本完成了 2005 年的安置任务。

### 【工资离退休管理工作】

完成了事业单位工作人员职称聘任后的工资调整和机关、事业单位技术工人考工定级后的工资调整工作，对达到法定退休年龄的工作人员的退休进行审核、审批。完成了机关、事业单位工作人员连续两年考核称职以上人员的工资晋档，11 月底前全部兑现。会同市财政局统计调查全市机关、事业单位的各项津补贴，按时完成汇兑上报工作。对机关、事业单位职工因工受伤，进行调查核实，给予工伤认定，组织医疗技术鉴定小组对伤残人员进行伤残等级鉴定，对丧失工作能力的伤残人员办理了退休、退职手续。对机关、事业单位执行国家和自治区工资政策情况进行了自查工作。

### 【人才市场建设人事考试】

全年共举办人才交流会 23 场，其中定期人才交流会 21 场，累计参会单位 282 家次，累计提供岗位 4 879 个，参会人数达 6 640 人次，共达成交流意向 4 567 人次，累计登记求职人员 1 217 人，登记招聘岗位 2 438 个，为宁波康赛妮毛绒制品有限公司举办专场人才交流会 1 场，组织全市用人单位参加了 2005 年全区春季大型人才交流会，全市机关、企事业 39 个单位参会，需求岗位 2 255 个，达成初步意向的约有 4 350 多人次。组织参加内蒙古大学人才交流会，组织用人单位参加全区网络人才交流会，共有蒙泰煤电等 9 家用人单位参加了网络人才交流。进一步加强毕业生报到的信息化管理工作，积极为各类大中专毕业生免费进行人才入库登记，全年共登记入库各类人才 695 人，库存人才总量达到 3 175 人。进一步加大招聘信息发布以及广告审批工作力度，以声讯热线的形式在“160”信息台发布人才供求信息，共为 103 家单位发布了招聘信息，在鄂尔多斯市人才网和内蒙古人才网上为 219 家招聘单位及 467 名求职者发布人才供求信息，办理招聘广告审批 16 家。

**人事代理和档案管理工作** 与鄂尔多斯市电业局等 6 家单位建立人事代理协议，人事代理总数 1 384 人，保存流动人员档案 4 157 册。与中石化鄂尔多斯市分公司建立人才派遣关系，到 9 月 15 日，由市人才交流服务中心与该公司的 131 名员工签订了《劳动合同》，通过人才交流中心代理招聘，新增派遣人员 12 人。为解决流动人员和大中专毕业生落户难的问题，先后为 141 名毕业生办理了鄂尔多斯市人才市场集体户落户手续。加强流动党员的管理，有 7 名流动党员将组织关系挂靠到市人才市场流动人员党支部，解决了流动党员无法过正常的组织生活困难。2005 年，全市共组织职称外语等各类资格考试、执业资格考试及计算机应用能力考试 29 项。



## 劳动和社会保障

### 【鄂尔多斯市劳动和社会保障局领导名录】

局 长：康俊厚

副局长：赵青山（7月离任） 唐 莎（女蒙古族） 温玉玺

### 【概况】

鄂尔多斯市劳动和社会保障局是 2002 年 4 月政府机构改革时新组建的政府职能部门，主要承担劳动就业、社会保障和劳动关系调整工作。机关核定编制 22 名，其中公务员 19 名，工勤 3 名。领导职数为 1 正 2 副，非领导职务两人。机关内设办公室（规划财务科）、培训就业科（失业保险科）、劳动监察科、劳动仲裁法制科（市劳动争议仲裁委员会办公室）、养老保险科、医疗保险科、基金监督工资科、工伤保险科（市劳动能力鉴定委员会办公室）等 8 个科室。

### 【就业再就业】

截至年底，全市累计新就业 13 015 人，下岗失业人员再就业 9 629 人，其中“4050”人员 2 833 人，分别完成全年任务的 108%、107%和 113%。城镇登记失业率控制在 4%以内，比自治区要求的比例低 0.3 个百分点。发放下岗失业人员小额担保贷款 3 010 万元，完成年初计划的近 4 倍。

**开展就业服务行动** 组织开展“春风行动”和再就业政策实效行动，为进城农牧民发放“农民工维权手册”、“春风卡”2 万余份，提供就业岗位 2 800 多个，达成就业意向 2 667 人。广泛开展“四送一落实”（送政策、送服务、送岗位、送技能和落实再就业优惠政策）活动，深入到街道社区、企业、下岗失业人员和就业困难群体家中了解社情民意，共收集用工信息 4 512 条，聘请企业兼职信息员 120 名。

**开展下岗失业人员小额贷款工作** 通过多方努力，从自治区开发银行争取到 2 500 万元小额贷款规模，7 月全部发放完毕。全市有 1 728 名下岗失业人员在贷款的扶持下实现再就业。实施贷款的过程中，全市上下积极努力，认真贯彻执行国家政策，尽力简化办事程序，方便下岗职工，缩短贷款发放时间，将小额贷款与创业培训捆绑进行，对 420 名贷款人员进行了创业培训和开业指导。通过培训，有 357 名下岗失业人员成功创业，并创造新就业岗位 713 个。为加强资金使用的安全性，贷款发放后，成立了专门的工作机构，负责贷款的管理和回收工作。

**开展“零就业家庭”援助行动** 全市范围内开展了对“零就业家庭”的详细的调查摸底工作，针对具体情况开展政策援助、就业指导、技能培训、就业岗位援助和专场招聘会等援助活动，全市 2748 户零就业家庭累计有 1 652 户实现了家庭中至少 1 人就业。强化服务功能，加大扶持力度 为 4 603 名下岗失

业人员发放《再就业优惠证》，为自谋职业和自主创业下岗失业人员减免各项税费 182 万元。进一步加大公益性岗位开发力度，有 2 143 名下岗失业人员实现再就业，并兑现社保补贴 491.11 万元、岗位补贴 320.1 万元。继续完善劳动力市场建设，全市投入劳动力市场建设费 335.2 万元，加强劳动力市场的网络建设、拓展信息发布平台、推进劳务代理。

### 【农村牧区劳动力转移就业】

贯彻市委、市人民政府收缩转移战略，积极为农牧民提供培训和就业信息服务，推动农牧民向城镇和二、三产业转移，全市共向外地转移输出农牧区劳动力 7.5 万人，农牧区劳动力培训 1.79 万人，分别完成全年任务的 150%和 138%。

### 【失业保险】

全市失业保险参保人数为 12.5 万人，收缴失业保险金 2 025 万元，为 5 214 人发放失业保险金 750.06 万元，失业保险金发放率达 100%。

### 【工伤生育保险】

全市工伤保险参保人数为 70 793 人，与上年末相比，增长率为 41.54%。全市收缴工伤保险费 478 万元，支出 96 人次 216 万元；生育保险参保人数 56 228 人，与上年末相比，增长率为 21.66%。共收缴生育保险费 403 万元，支出 667 人次 264 万元。

### 【离退休人员社会化管理服务】

全市已实行社会化管理服务的离退休人员达到 23 941 人（部分地区包括机关事业单位离退休人员），企业退休人员社会化管理服务率为 99.6%，圆满完成自治区下达的 99%的目标任务，其中社区管理率为 45.07%。建立离退休人员党的各级组织 17 个，管理党员 2 912 人，建立各类活动中心 74 个，总面积 31 838 平方米，专兼职管理人员 134 人。在自治区组织的全区企业退休人员社会化管理服务工作专项检查评估中，鄂尔多斯市名列第三位。

### 【劳动关系调整】

年检劳动用工单位 1 724 户，涉及劳动者 10.09 万人。开展专项监察，年内全市共开展 4 次大型专项监察活动，共检查公共职业介绍机构 2 家、非营利性职业介绍机构 1 家，依法取缔“黑职介”13 家。积极处理投诉举报案件，共受理群众举报案件 182 起，结案 182 起，投诉举报案件结案率达到 100%，为 11 600 名劳动者追回工资等待遇共计 420.71 万元，有效地维护了广大劳动者的合法权益。不断强化三方机制，

推行三方会议制度，实行仲裁员、仲裁庭制度，合法、公正、及时化解劳动争议。共受理各类劳动争议案件 129 件（市直 8 件），涉及职工 129 人。其中工资争议 49 件、49 人，解除劳动合同争议 38 件、38 人，工伤争议 22 件、22 人，养老保险金争议 20 件、20 人。庭外调解解决案件 39 件，涉及职工 157 人。共鉴证劳动合同 500 份，劳动合同鉴证率为 100%。

### 【政策制度创新】

出台了《劳动和社会保障十一五规划方案》、《创业培训实施方案》、《职业介绍机构管理办法》、《技能人才队伍建设意见》、《“4050”人员享受社保补贴政策》、《工伤保险业务经办流程》、《市本级灵活就业人员参加城镇职工基本医疗保险有关问题的通知的补充通知》等 7 项政策，还有《养老保险市级统筹方案》、《养老保险做实个人账户试点方案》、《定点药店、定点医疗机构准入、退出管理办法》、《失地农民社会保障方案》、《用工单位社会保障诚信评价体系》、《工伤职工工伤保险待遇支付办法》、《老工伤人员工伤保险待遇转由工伤保险基金支付有关问题的通知》等 7 项政策分别上报自治区劳动厅和市人民政府，待批准后印发。出台《公务接待管理办法》、《财务管理制度》、《社会保障资金监督管理办法》等内控制度。内控制度的修订完善，保证了机关事务性工作的正常运转，特别是涉及广大弱势群体生产生活的扶助政策的出台，极大地推动了鄂尔多斯市劳动保障事业。

### 【市医疗保险基金管理中心】

市医疗保险基金管理中心规格为科级，成立于 2000 年 11 月，主要负责全市医疗保险工作的业务经办和指导、政策制定与协调工作。

**增加保险药品种类** 1 月 1 日起，全市采用《国家基本医疗保险和工伤保险药品目录》（2004 年版），放宽了基本医疗保险的用药范围。与 2000 年版的《国家基本医疗保险药品目录》相比，该目录中的中成药品种由过去的 415 个增加到 823 个，增加了 98%；西药品种则由 725 个增加到 1 031 个，增加了 42%。中成药、西药品种均大幅增加。

**器官移植抗排异药物定点供配** 6 月，出台了市本级器官移植患者口服排异药物管理办法。患者只需首付 30% 现金即可到定点药店取药，其余 70% 记账，按季度结算，多退少补。新的管理办法有效地减轻了患者的经济负担。全年为 21 名器官移植患者共支出医疗费 184 万余元，与上年同期相比，节约医疗费用 13 万余元，节约率达 12%。其中统筹基金支付 149 万余元，器官移植患者的总体报销比例达 81%。

**灵活就业人员参保工作** 坚持以人为本，落实各项政策措施，努力做好灵活就业人员（下岗、失业人员和自由择业者）的参保工作。一方面加强舆论宣传，使相关政策规定深入人心；另一方面针对这部分人员居住分散，参保不便等特点，简化参保手续，参保登记、缴费等手续都可在劳动保障代理机构办理；落实告知制度，对中断医疗保险关系的人员告知灵活就业人员参加医疗保险的各项政策，将接续医疗保险

关系的人员在原单位的缴费年限计为本人的实际缴费年限。年内，全市灵活就业人员参保人数达 3 054 人。

**准格尔旗启动城镇居民合作医疗工作** 2005 年，为切实减轻城镇无业居民的医疗负担，准格尔旗人民政府出台了《准格尔旗城镇居民合作医疗试行办法》。《办法》坚持以人为本、自愿参加、互助共济和普遍受益的原则，实行广覆盖、低标准，重点是减轻参合人员的大病医疗负担。年内，城镇居民合作医疗参加人数已达 5 736 人。

**定点医疗机构和定点零售药店管理办法** 制定了《鄂尔多斯市定点医疗机构管理办法》和《鄂尔多斯市定点零售药店管理办法》，进一步完善了医疗保险定点管理制度，引入了“能进能出”激励机制，规范了对两定机构的管理。

**医疗保险基金运行平稳** 全市共有参保职工 16.14 万人，完成年度计划任务的 103%（含神华准能公司、神东公司职工 12 944 人内部封闭运行），收缴医疗保险金 13 257 万元，支出 11 115 万元，结余 2 142 万元，历年累计结余 9 486 万元，其中统筹基金结余 4 587 万元。建设了鄂尔多斯医保网（www.erdosyb.com），实现了网上政策咨询、表格下载、网上办事，提高了服务水平。继续做好机关、企事业单位职工参保，积极做好灵活就业人员参保和转制破产企业退休人员接收工作。全年共发生住院 13 118 人次，平均费用支出达 6 679 元，总体报销比例达到了 71.8%；门诊 260 094 人次，平均费用达到了 185 元。全市灵活就业人员参保人数达 3 054 人，其中市本级 2 310 人。共接收转制破产企业退休人员 6 300 人，其中市本级 3 733 人。将军队专业干部加入到基本医疗保险行列。全年支付大额医疗保险金 425 万元，重大疾病患者医疗费用的总体报销比例达到了 80%以上，在自治区名列前茅。

### 【市劳动监察大队】

原鄂尔多斯市劳动监察大队成立于 2002 年 12 月，隶属于鄂尔多斯市劳动和社会保障局，全额拨款事业单位。核定编制 12 个，实有人员 11 人，内设一中队、二中队和内勤室。支队主要职能职责为，对用人单位遵守劳动保障法律、法规和规章的情况通过年度检查、日常巡视检查、专项检查和投诉举报案件专查等方式进行监察，以维护广大劳动者的合法权益。

**执法检查** 年检劳动用工单位 141 户，涉及劳动者 28 439 人。2005 年 3 月 1 日~4 月 10 日，联合有关部门在全市范围内开展了清理整顿劳动力市场秩序专项行动，共出动劳动保障和人事系统 60 人次、公安 19 人次、工商 22 人次。共检查公共职业介绍机构 2 家，其他非营利性职业介绍机构 1 家，及其他以信息中介为名超营业范围从事职业介绍活动的“黑职介”13 家，并全部依法取缔。通过查处基本达到了净化职业介绍环境。规范招用工行为，5 月，配合市就业服务局开展再就业政策实效行动，共走访了 158 户用人单位，掌握了解了用人单位招用工、签订劳动合同、社会保险参保等方面情况，并对存在问题予以指正；于 6 月 20 日~8 月 30 日，全市范围内组织开展劳动保障法律法规贯彻执行情况监督检查活动，共检查用人单位 31 户，涉及劳动者 5 075 人，其中各类企业 19 户，涉及劳动者 4 362 人，行政事业单位 12 户，涉

及劳动者 713 人；督促补签劳动合同 60 人；共下达劳动保障监察询问通知书 25 份；下达责令限期改正指令书 2 份。2005 年 10 月 8 日在全市范围内开展农民工工资支付情况专项检查活动，共检查用人单位 12 户，涉及职工 685 人（其中农民工 527 人）。

**查处举报、投诉案件** 维护广大劳动者的合法权益，共受理群众举报案件 40 起，结案 40 起，为 158 名劳动者追回工资和抵押金共计 214 806.89 元，结案率达到 100%。

**劳动保障法律法规宣传** 共向用人单位和劳动者发放《劳动者维权手册》500 余册、《农民工维权手册》300 余册、《劳动和社会保障政策法规汇编》280 份、《自治区劳动合同规定》200 份，其他法律法规宣传材料 150 多份。

### 【市职业技能鉴定指导中心】

鄂尔多斯市职业技能鉴定指导中心，成立于 2002 年 12 月，隶属于市劳动和社会保障局，全额拨款事业单位。2003 年底，人员配备和办公设施基本到位。核定编制 6 名，实有人员 7 人，其中正科级领导 2 人。内设办公室、业务室。其主要职能职责是受理机关、团体、企事业单位、私营个体的国家规定持职业资格证书工种的从业人员、各类学校毕业生、培训机构的学员、军地两用人才以及劳改、劳教人员等集体或个人的职业技能鉴定报名申请；对申请人进行资格初审，对符合条件者核发准考证；组织实施专业知识和实践操作技能的鉴定考核；负责鉴定合格人员的证书办理。

**国家职业资格** 全国统一鉴定全年共组织鉴定了 212 人，其中 130 人报名参加了 6 个工种不同等级的全国统一鉴定，具体为物业管理员 2、3、4 级、企业人力资源 2、3 级、项目管理师 2 级、心理咨询师 2、3 级、职业指导人员 3、4 级、企业信息管理师 3 级等；有 82 人参加了企业经营管理人员、营养配餐员等几个工种不同等级的自治区统一鉴定。

**劳动保障协理员鉴定** 根据《内蒙古自治区劳动保障协理员职业培训和鉴定工作方案》，成立了培训鉴定领导小组，共培训鉴定劳动保障协理员 120 人。

**计算机信息高新技术鉴定** 技能鉴定指导中心，成为计算机高新技术考试的定点培训考试机构，具备了独立开展计算机高新技术鉴定的能力。2005 年，组织 150 多名考生参加了计算机信息高新技术四级网上考试鉴定；考试采用世界先进的智能化考试测评系统，实现了从出卷、考试、评卷整个过程的智能化。鉴定合格率为 95% 以上。

## 就业服务

### 【鄂尔多斯市就业局领导名录】

局 长：唐 莎（女蒙古族 2 月离任） 刘 党（2 月任职）

党支部书记：岳进忠

副 局 长：杨胜利 武 洲 杨卫国 奇志愿

### 【概况】

鄂尔多斯市就业局是劳动行政部门主管的准处级建制的事业单位。内设办公室、就业科、培训科、职业介绍中心、失业保险科、企财科、培训中心（自收自支）等 7 个科室。主要职责：负责全市就业工作的综合管理和统筹指导；监督检查和汇总统计全市下岗失业人员再就业工作开展情况；职业介绍服务中心设定求职登记、职业指导、职业介绍、信息查询、政策咨询、劳动事务代理等服务窗口，为社会求职人员和用人单位提供服务，对城乡各类进入职业中心求职人员均给予免费职业介绍和指导；就业训练中心为初次求职人员、失业人员、高校毕业生、转岗转业人员、出国劳务人员、个体劳动者以及农牧区劳动力等各类人员提供多种专业的职业技能培训；管理和核定失业保险基金，为缴纳失业保险的失业人员发放失业保险金，对各旗区失业保险各项工作进行监督检查和指导；管理和使用就业再就业资金，按照国家有关政策规定，兑现各项就业再就业政策补贴；统筹管理农村劳动力转移就业及职业技能培训等工作。

### 【落实再就业政策】

5 月开始用两个月时间在全市范围内开展了旨在贯彻落实再就业优惠政策、帮扶下岗失业和再就业困难人员实现再就业的“再就业政策实效行动”。活动中，走访了用工企业，为求职人员发放了劳动就业和社会保障方面的宣传材料和就业服务信息卡、联系卡，并对企业在招用工、签订劳动合同、社会保险参缴等方面不完善的地方，进行了现场指导；深入到街道社区、企业、下岗失业人员和就业困难群体家中了解社情民意，在各街道办事处召开“落实再就业政策实效行动座谈会”，邀请辖区下岗失业人员、街道办事处及社区负责人参加会议，对税费减免、小额贷款、社保补贴、就业前培训、权益维护等方面的问题，作了解答。

**失业人员再就业** 2005 年，鄂尔多斯市实现全市累计新就业 12 366 人，下岗失业人员再就业 8 976 人，其中“4050”（女 40 岁以上、男 50 岁以上，而且因自身条件差、技能单一，难以在劳动力市场竞争就业的人员）人员 2 711 人。城镇登记失业率为 4.19%，低于 2004 年同期 0.27 个百分点，低于年初控制目标 0.03 个百分点。

### 【困难群体援助工作】

从 2005 年 10 月起，对特困“4050”人员就业后实行为期 3 年的社会保险补贴。凡持有再就业优惠证并在属地实现就业的“4050”人员（退休人员不在其中）中的四类特殊困难人员：夫妻双下岗人员、享受

最低生活保障的下岗失业人员、残疾下岗失业人员（以上均只给其中一方补贴）和随军家属下岗失业人员均享受到了社会保险补贴。在全市范围内开展了对“零就业家庭”的详细的调查摸底，建立了零就业家庭登记及就业援助情况工作台账和统计跟踪调查制度。掌握了准确的第一手资料后，结合鄂尔多斯市的基本就业状况制定了《鄂尔多斯市关于对零就业家庭开展就业援助的实施意见》，市委、市人民政府办公厅下发《中共鄂尔多斯市委办公厅鄂尔多斯市人民政府办公厅关于对零就业家庭开展就业援助的通知》，成立了由市委副书记杜梓任组长的“全市零就业家庭援助工作领导小组”。

### 【失业保险工作】

全年收缴失业保险金 2 025 万元，完成核定征缴任务的 75%，为 5 214 人发放失业保险金 750.06 万元，失业保险金发放率达 100%。

### 【就业再就业宣传】

通过报刊、广播、电视等新闻媒体，组织专版、专题、专栏对就业再就业政策进行不间断的宣传。在《鄂尔多斯日报》、《鄂尔多斯晚报》开辟了“就业服务之窗”专版，发布招聘用工信息，宣传就业政策，累计发布 20 余期，发布各类信息 220 余条，提供职业供求岗位 1 000 多个。根据自治区劳动部门的统一部署，定期或不定期地组织大型的就业再就业工作宣传活动。

### 【公共职业介绍】

继续完善劳动力市场建设，全市投入劳动力市场建设费 240.3 万元，加强劳动力市场的网络建设、拓展信息发布平台、推进劳务代理，共为求职人员提供免费职业介绍和职业指导 19 867 人次，介绍成功 12 753 人次；为网通、移动、电信、邮政等多家大型用人单位提供劳动事务代理，并按照鄂尔多斯市的产业结构及劳动力市场运行实际，对制造、纺织、电力、建筑等 16 个行业制定了工资指导价位，供企业和劳动者查询参考。全市的劳动力市场自治区级“三化”建设达标率达 93%，位居自治区前列。

### 【职业培训工作】

根据就业市场需求，按照“专业设置多样化，培训效果社会化”的原则，拓展培训专业的设置。全市劳动就业部门共有 11 个职业技能培训机构，29 个社会力量办的培训学校以及一批企业办职业训练学校；开办了 18 个社会需求旺盛、就业前景广阔的培训专业。形成了“市场引导培训，培训促进就业”的职业培训格局。全年培训各类城镇失业人员 10 002 人，完成年初计划的 103%；开办创业培训班 19 期，为 1 350 名有创业愿望和开业条件的下岗失业人员开展了免费创业培训，高于年初计划的 60 人的创业培训目标。通过培训，有 580 名下岗失业人员成功创业，并创造新就业岗位 1 100 多个。

### 【农村牧区劳动力转移】

加强对农村牧区劳动力转移工作的领导，各旗区的劳动就业部门都设立了农村牧区劳动力转移输出工作机构，改变了农村牧区劳动力转移输出无序流动状况，向有组织、有计划输出转变。对准备外出就业的劳动力进行输出前培训。

## 社会保险事业

### 【鄂尔多斯市社会保险事业管理局领导名录】

党支部书记：赵 鑫

局 长：祁福海（蒙古族 8 月任职）

副 局 长：袁文明 武 鹏

### 【概况】

鄂尔多斯市社会保险事业管理局主要职责是依据国家有关法律法规经办养老、工伤、生育三项社会保险业务，机构规格为相当于副处级事业单位。内设办公室、业务科（挂工伤保险服务中心牌子）、市直征管科、审计统计科、财务科等 5 个科室。核定编制 17 个；实有人员 20 名，其中副处级 1 名，科长 6 名，副科长 5 名，专业技术人员 1 名，行政人员 4 名，后勤人员 3 名。

### 【养老保险】

全市基本养老保险企业参保人数 75 800 人，较上年末相比纯增 3 779 人，增长率为 5.25%；全市企业中断缴费职工人数 2 277 人，缴费中断率控制在 3% 以内；全市基本养老保险基金入账额 18 140 万元，基金入账率达到 90%，共为全市参加基本养老保险企业离退休人员 20 171 人、遗属 2 481 人发放养老金及遗属待遇 19 262 万元，养老金社会化发放率、按时足额发放率均为 100%。年内新增退休人员 2 746 人，较上年末，增长 15.76%。

### 【离退休人员管理服务】

全市建成离退休人员社会化管理服务活动中心 10 个，3 000 平方米，8 个旗区建立以离退休党员为主体的基层党组织 50 多个，管理党员 2 300 人。



### 【社会保险稽核审计】

完成对参保职工缴费工资基数的稽核，共稽核参保单位 1 154 户，缴费人数 93 768 人，其中实地稽核 1 037 户，84 391 人，书面稽核 117 户，9 377 人。通过稽核，企业缴费工资基数为月人均 1 062 元，较上年末增长 234 元。企业实际缴费人数为 73 364 人，比上年末增长 4 284 人，增长 6.2%，中断率控制到 2.78%。核查享受待遇人数 19 628 人，查出冒领养老金 22 人，冒领金额 3 万元，全部追回。12 月 1~19 日，组成重点稽核组对全市 8 个旗区及所属 14 户参保企业进行了社会保险重点稽核，进一步规范了稽核工作。

## 民 政

### 【鄂尔多斯市民政局领导名录】

党组书记、局长：温建华

副 局 长：田生金 郝怀宝 徐巴雅尔（蒙古族）

杨锁成（蒙古族） 刘振华

### 【概况】

鄂尔多斯市民政局内设办公室、民间组织管理办公室、优抚科、拥军优属拥政爱民领导小组办公室、退伍军人和军队离休退休干部安置办公室、社会救灾救济科、基层政权和社区建设科、区划地名办公室、社会福利和社会事务科、计划财务科等 10 个职能科室，直属事业单位有市老龄委员会办公室、市社会福利院、市救助管理站、市军队离休退休干部休养所、市福利彩票发行管理中心、市城镇居民最低生活保障服务中心等。在职人员 31 人，其中党组书记、局长 1 名，副局长 5 名，调研员和副调研员 2 人，科级干部 18 人，科员及工勤人员 5 人。

### 【城乡低保工作】

组织健全了城市低保工作机构和管理制度，严格规范了申请审核和审批发放程序。2005 年，全市共有城市低保对象 10 952 户、22 285 人，发放城市低保资金 2 259.9 万元，月人均补差达 84.63 元。按照动态管理的要求取消低保对象 780 户、2 529 人，新增低保对象 1 277 户、2 407 人，实现了动态管理下的应保尽保，推行城市低保对象的分类施保。对“三无”人员、残疾人等 A 类对象 1 073 户、1 167 人实施全额救助，补差为 140 元；对于家庭成员患大病等 B 类对象 5 239 户、10 499 人，根据实际困难适当提高保障标准及补差标准，月人均补差为 98 元；对于 C 类低保对象 4 640 户、10 619 人，按家庭成员总收入计算家庭人均收入，实行补差救助，月人均补差为 65 元。建立健全了农村牧区居民最低生活保障制度。农牧

民的低保标准分别为准格尔旗 700 元/人·年、伊金霍洛旗 650 元/人·年，其余均为 600 元/人·年。全市共保障低保对象 14 988 户、26 346 人，支出保障金 900 万元，年人均补差 341.6 元。

### 【农村牧区五保供养】

积极落实供养经费，确保了五保供养资金及时足额发放。2005 年，全市五保人数 5 384 人，其中 40 所乡村敬老院集中供养 507 人，分散供养 4 877 人，集中供养率为 9.4%。按照分散供养每人每年 800 元，集中供养每人每年 1 200 元。年内，投资 289 万元，新建和改扩建 6 所敬老院，新增床位 140 张，进一步提高五保对象的集中供养率。

### 【农村牧区医疗救助】

2005 年，各地根据《内蒙古自治区农村牧区医疗救助工作实施方案》，制定了相应的农村牧区医疗救助实施细则。全市救助 16 250 户、31 712 人次，其中资助参加合作医疗 14 674 户、30 130 人，大病医疗救助 1 576 户、1 582 人，支出医疗救助资金 218.9 万元。2005 年，自治区将准格尔旗确定为城市医疗救助试点旗，旗财政专项列预算 30 万元，救助 37 户、37 人，支出医疗救助资金 21 万元。

### 【救助贫困大学生】

2005 年，共救助贫困大学生 2 077 名，救助金额 150.4 万元，其中地方财政安排 105.6 万元、社会捐款 32 万元、其它资金 12.8 万元。

### 【抗灾救灾工作】

全市因各类自然灾害造成 48.8 万人受灾，农作物受灾面积达 215.28 千公顷，其中绝收面积 28.07 千公顷，造成饮水困难人口 14.73 万人，直接经济损失达 72 568 万元。灾情发生后，各级民政部门积极行动，采取紧急措施抗灾救灾，将损失降到最低限度，确保灾区群众的基本生活和灾区的社会稳定。市旗两级民政部门深入灾区调查了解核实灾情，及时将灾情向自治区民政厅和市人民政府汇报，向自治区民政厅争取到救灾资金 810 万元，各旗区财政支出救灾资金 169 万元，全部下拨到灾区，用于抗灾救灾。全市共发放救济粮食 1 593 吨，救济缺粮人口 65 715 人。发放衣被 50 380 件，救济缺衣少被人口 28 986 人。救济伤病人口 9 885 人。

### 【行政区划调整】

2005 年，制定全市苏木乡镇布局调整方案和行政区划调整方案，对各旗区上报的行政区划调整方案进行审核上报。全市苏木乡镇由过去的 108 个减少为 50 个，撤并率达到 53.7%。联合检查了全市 14 条旗区

行政界线，排查和消除部分争议隐患，宣传《行政区域界线管理条例》和有关政策法规。及时调处了鄂尔多斯市、巴彦淖尔市，东胜区和伊金霍洛旗，杭锦旗和达拉特旗等 3 处边界纠纷。编写鄂尔多斯市境内旅游景点和重要自然地理实体名称词条 44 条。

### 【社会福利社会事务工作】

对全市 0~18 岁的孤残儿童进行了普查登记。2005 年，新增民办老年福利机构 2 家，增设床位 100 张，截至 2005 年全市累计有 7 家老年公寓、综合社会福利院等各类老年福利机构，床位数达 460 张，自费收养老人 250 多人。已注册登记的社会福利企业有 82 家，安置残疾人 1 039 人，残疾人占直接生产人员比例 55%。全年全市共救助 1 168 人次，救助金额达 14.5 万元，医治费 8.4 万元，共办理收养登记 115 件，其中收养男婴 18 名，收养女婴 97 名。

### 【双拥优抚安置工作】

组织开展慰问活动，给每名抗战老战士送去慰问金 1 000 元，抗战胜利 60 周年纪念章一枚。市科技局、双拥办将价值 10 万元的科技图书送到军营。开展“援建军营图书室，共建学习型军营”系列活动，将价值近 17 万元的图书送到部队。按照《双拥模范城创建命名管理办法》，经严格考核审定，向自治区双拥办推荐了 7 个双拥模范城（旗）；3 个爱国拥军模范单位；2 个拥政爱民模范单位；4 个爱国拥军模范个人；4 个拥政爱民模范个人。

### 【“神舟”6 号残骸回收】

圆满完成了“神舟”6 号回收火箭残骸、散部件的重要任务，在全区支持配合载人航天工程暨庆祝“神舟”六号圆满成功总结表彰会上，鄂尔多斯市有 4 个单位、5 名个人被自治区党委、人民政府、内蒙古军区命名为支持载人航天工程先进单位和个人。市、旗区出台了《关于建立重点优抚对象抚恤补助标准自然增长机制的通知》《优抚对象医疗优惠、减免办法》等规章，建立了优抚对象抚恤补助标准自然增长机制。开展“爱心献功臣”活动，解决重点优抚对象的“三难”问题。2005 年全市共接收退伍义务兵 528 人；专业士官 30 人；其中城镇应安置 259 人；农村牧区安置 299 人。安置工作全部结束，安置率达 100%。

### 【基层政权工作】

按照自治区内党办发〔2005〕14 号及中办发〔2000〕23 号文件精神要求，各旗区及时制定实施意见。举办贯彻中办 17 号文件的培训班，全市共培训 4 000 多人次。各地通过新闻媒体、传单等多种途径，加大对中办 17 号和自治区 14 号文件精神的宣传力度，编印《嘎查村务公开手册》7 000 册，组织拍摄《高原盛开民主之花》专题片。

### 【社区建设工作】

建立健全“两级政府、三级管理、四级落实”的体制和党委政府领导民政部门牵头、各有关部门配合、街道、镇区主办、社会支持、群众参与的运行机制。全市将 187 个社区居委会调整合并为 167 个。完成了自治区下达的第二批“万农社区图书援建活动”任务，为社区建设投资和集中服务提供了有利条件，全市共投资 900 多万元解决了社区居委会办公用房，全市 167 个社区居委会全部建立了办公场所，全市社区居委会干部平均工资 455 元。东胜区富兴街道办事处共投资 48 万元，构建起了“四位一体”的社区服务体系。2005 年全市共办理结婚登记 11 227 对，离婚登记 1 013 对，合格率达 100%。

### 【民间组织管理工作】

贯彻落实了自治区民政厅《关于加强农村牧区专业经济协会登记管理的通知》和全区农村牧区专业经济协会工作现场会精神。培育了一批鄂托克前旗城川辣椒协会、达拉特旗大树湾养鱼协会等农村牧区专业经济协会。做好社会团体年度检查工作，对年检不合格的经济人协会等 20 多个社会团体予以警告，责成其改正，注销了 25 个全市性社会团体。严格执行全市性民办非企业单位年检制度，规范民办非企业单位行为，完善了民办非企业单位内部管理制度。

## 扶 贫

### 【鄂尔多斯市扶贫开发领导小组办公室领导名录】

主 任：刘海荣

副 主 任：刘 铸 马振纲 李 明 刘占锋

纪检书记：白建平（蒙古族）

### 【概况】

鄂尔多斯市扶贫开发领导小组办公室是市人民政府主管扶贫开发工作的议事协调机构，内设人事秘书科、项目管理科、社会扶贫科、规划审计科等 4 个科室。在职人员 21 人，其中行政人员 18 人，工勤人员 3 人。

### 【整村推进工程】

2005 年，鄂尔多斯市扶贫开发领导小组办公室组织实施了 54 个嘎查村的“整村推进”工程，共投入

扶贫专项资金 1 772 万元，每个贫困嘎查村平均投资 32.8 万元，资金的 60%用于养羊。项目区共开发水浇地 5.6 万亩，完成年计划的 96.6%；开发旱作基本田 7.1 万亩，完成年计划的 100%；种草 34.9 万亩，完成年计划的 116%；调配种公羊 232 只，完成年计划的 336%；牲畜存栏达到 35 万只，完成年计划的 100%；建设配种点 109 个，完成年计划的 158%；建设防疫点 87 个，完成年计划的 126%；修缮乡村公路 329 公里，完成年计划的 164%；覆膜种植 25.9 万亩，完成年计划的 103.6%。

### 【移民扩镇工程】

2005 年，鄂尔多斯市确定了鄂托克旗、鄂托克前旗、东胜区 3 个旗区为移民扩镇示范旗区，项目建设期为 2 年（2005~2006 年），总投资 1 574.72 万元，其中移民专项资金 600 万元（分两年到位），移民 300 户，1 092 人。

### 【劳动力转移培训工作】

2005 年，自治区扶贫办给鄂尔多斯市扶贫开发领导小组办公室下达培训贫困地区劳动力 8 900 人的目标任务，根据各旗区经济发展状况和当地就业情况，市扶贫开发领导小组办公室合理调配了各旗区的培训任务，使贫困户剩余劳动力有一半以上转移到非农产业，做到了每个有条件的贫困户都有一个劳动力稳定外出从事二、三产业。自治区拨付的 267 万元培训经费已经全部落实到位，截至 11 月底，共培训贫困地区劳动力 8 504 人，完成年计划的 96%，其中 7 950 人实现就业，就业率为 93.6%。

### 【产业化扶贫工作】

积极帮助扶持东达蒙古王、四季青、康维等十三家龙头企业，共帮助解决扶贫贴息贷款 2 000 多万元，从而带动了当地农牧户发展种养业的积极性和劳动力转移的就业机会，增加了农牧民的收入。

### 【社会扶贫工作】

2005 年，市直 108 个、旗区 832 个包扶单位共为重点嘎查村直接投入资金 2 951.8 万元，引进资金 9 146.8 万元，共上项目 45 个，引进技术 41 项，引进人才 12 人，修建校舍 33 所，资助学生 1 393 人，举办 368 期培训班，培训农牧民 35 697 人（次），劳务输出 43 381 人（次）。实行单位包村、干部包户的社会帮扶制度，做到不脱贫、不脱钩、不撤兵，社会包村率达到了 100%，包户率达到了 90%。

## 民族事务

## 【鄂尔多斯市民族事务委员会（宗教事务局、蒙古语文工作委员会）领导名录】

主任（局长）：郝建君

副主任（副局长）：段秉清 金赛龙 莎楚日勒图（蒙古族）

纪检书记：吴淑英（女蒙古族）

## 【概况】

鄂尔多斯市民族事务委员会（宗教事务局、蒙古语文工作委员会），内设办公室、民族经济科、宗教科、蒙古语文办公室、科教文委科、古籍整理办公室等6个科室。在职人员26人，其中蒙古族20人；主任1名，副主任3名，纪检书记1人；调研员1人，副调研员1人；科级14人，一般工作人员3人，工勤人员3人；具有大专学历的12人、本科学历的13人。认真贯彻落实市委一届七次、八次全委会议精神，贯彻党的民族宗教、蒙古语文政策，坚持民族区域自治制度，推进鄂尔多斯市少数民族和少数民族聚居区经济社会发展。

## 【民族工作】

积极开展民族团结进步表彰月活动，起草《关于深入学习宣传中央民族工作会议精神，开展民族团结进步表彰活动的意见》，由市委、市人民政府办公厅转发各旗区和市直各部门。组织撰写学习宣传中央民族工作会议精神文章，《鄂尔多斯日报》上刊登了7篇，电台播放了3篇。从2004年第四季度开始，会同市人大、市政协、市委统战部、市扶贫办深入基层，调研全市少数民族农牧民生产生活情况。2005年9月，完成了《全市少数民族农牧民扶贫和全面建设小康社会调研报告》，并上报市委、市人民政府。

少数民族发展资金项目 经集体研究筛选，上报19个项目，争取到少数民族发展资金200万元，8月，已下发到各旗区。建立了全市扶贫资金监管系统，跟踪了解、掌握扶贫资金到位及使用情况。

筹备全市民族工作会议，恢复鄂尔多斯市民族学会 中央、自治区民族工作会议召开之后，积极筹备全市民族工作会议有关事宜，组织起草《中共鄂尔多斯市委、鄂尔多斯市人民政府关于进一步加强民族工作的决定》及市委、市人民政府主要领导讲话稿和鄂尔多斯市民族学会章程。

清真食品管理 加强清真食品管理，组织旗区民族事务局负责人，检查了全市清真食品加工点及其经营情况。8月，组织有关人员赴呼和浩特、包头等地区，学习管理经验。9月，向各旗区下发《关于进一步加强全市清真食品管理工作的通知》。把内蒙古大力神公司申报为民族用品定点生产企业。

## 【民族教育】

2005年，争取到中央民族教育补助专款10万元。分别下拨到市蒙古族中学和鄂托克前旗蒙古族中学各5万元，用于学校语音室和多媒体教室建设。2005年，全市共有1144名少数民族学生考入大专院校。

共有 911 名（包括 2004 年部分学生）少数民族学生获奖学金，奖励金额为 65.49 万元；救济 565 名少数民族贫困生，补助金额为 26.63 万元。全市少数民族寄宿生共 9 924 人，共发放助学金 720.102 万元。鄂尔多斯市少数民族奖学金管理委员会研究决定：一是从 2005 年秋季起，每年奖励市蒙古族第一中学和第二中学品学兼优的前 5 名初中生和高中的每年级前 5 名学生各 500 元；二是奖励少数民族高考状元。2005 年，奖励蒙授汉语文自治区单科状元 500 元；奖励蒙授文科状元、蒙授理科状元各 1 000 元；三是对市直蒙古族中学、蒙古族小学、民族幼儿师范艺术学校、农牧学校特困生给予补助。

**完成民族教育调研报告** 5 月，市民委会同市委统战部、市人大民族侨务外事委员会、市政协民族宗教祖国统一委员会和市教育体育局先后三次深入到市直和 8 个旗区 20 个民族中小学和 8 个幼儿园进行调研。与各民族学校，旗区党委、人大、政府、政协、民族事务局、教体局、财政局等部门负责人进行座谈、听取汇报、实地查看，了解基本情况和存在的问题，提出了解决问题的建议。于 9 月底写出书面调研报告上报市委、市人民政府。

### 【科技培训】

2005 年，全市各旗区根据具体情况，举办培训班、召开专题讲座、科技咨询、播放电影录像、巡回科普宣传等形式多样的培训，加强少数民族农牧民的科技培训工作。内容上根据农村牧区不同的生产需要，组织既有实践经验又有理论水平的科技人员深入到农牧户，以高产值农作物栽培、牲畜改良、舍饲养殖、棚圈建设、饲草料加工调剂、蔬菜种植、新式农机具演示、精养鱼、果树栽培等适用技术进行培训。全市参加培训 8 000 多人（次），发放各种科技资料 140 330 份，播放电影录像 80 场。

**少数民族适用技术培训** 2005 年春季与市教育体育局，委托市农牧学校，举办畜牧兽医专业中专班，招收 25 名少数民族学生，为少数民族聚居地区培养适用型专业技术人才，提高少数民族农牧民生产技能科技和文化素质。

### 【蒙古语文工作】

《内蒙古自治区蒙古语言文字工作条例》（以下简称《条例》）是内蒙古自治区第一部关于蒙古语言文字的法规，它的颁布实施，有力地促进了蒙古语言文字和蒙古语言文字工作的规范化、标准化进程。对全市各旗区、各部门贯彻落实党的民族语文政策情况进行了两次调研，重点调查研究各地区学习使用蒙古语言文字、蒙语授课大中专毕业生就业、翻译机构设置及人员配备、培训、公文及会议材料翻译、市面用文制作企业的制作及负责人培训、市面用文的并用及规范、蒙古语标准音及名词术语的推广普及、开展蒙古语语文科研活动、学术交流、民族语地名转写等情况。

**开展贯彻学习宣传《内蒙古自治区蒙古语言文字工作条例》活动** 市民委根据内蒙古自治区人民政府办公厅《关于贯彻落实 内蒙古自治区蒙古语言文字工作条例 的通知》（内政办字〔2005〕10 号）和

自治区民委《关于认真学习宣传 内蒙古自治区蒙古语言文字工作条例 的通知》(内民委〔2005〕15号)精神,对《条例》的学习宣传和贯彻落实进行安排和部署。把《条例》的学习宣传和贯彻落实,列入2005年蒙古语文工作的重要任务,通过报纸、广播电台、电视等新闻媒介,召开座谈会、举办培训班、组织街面宣传、办专版等多种形式开展宣传工作,兴起了学习宣传《条例》的高潮。 印发学习材料。为了方便全市各族各界学习《条例》,5月14日,市民委与东胜区民族事务局共同组织开展了上街宣传《条例》活动,包括市、区四大班子分管领导在内的150多人参加了宣传活动。共印发《条例》单行本2000册、传单9000份。乌审旗、伊金霍洛旗组织街面宣传活动,参加活动的有6000多人,散发传单5000份。 利用新闻媒介进行宣传。2月,与鄂尔多斯电台取得联系,在广播上宣传《条例》近4个小时;在《鄂尔多斯日报》蒙汉文版上同时转载《条例》全文以外,又在蒙汉文版上各办了一期宣传专版。 召开座谈会。《条例》颁布之后,全市先后共组织召开了4次座谈会,参加人数达100多人。与会人员围绕鄂尔多斯市蒙古语文工作中存在的问题,以及今后应如何贯彻落实好《条例》等方面进行了广泛而热烈的讨论,提出了很好的意见和建议。 将《条例》宣传纳入干部培训教学计划。与市委组织部、市党校取得联系,把学习宣传《条例》纳入党校各级干部培训教学计划。要求各旗区、各部门、各单位把《条例》的学习宣传纳入本旗区、本部门、本单位学习计划。 举办培训班。全市共组织4期学习宣传《条例》培训班,参加人数达580余人。6月2~3日,组织举办了一期学习宣传《条例》及蒙古语文翻译人员培训班。派两名干部参加了全区《内蒙古自治区蒙古语言文字工作条例》培训班和国家民委举办的“全国地州盟市级民族语文工作培训班”。市委、人大、政协办公厅、市交通局、地税局、文化局等市直有关单位和旗区党委、人大、政府、政协、法院、检察院的专兼职翻译及各旗区民族事务局分管蒙古语文工作的副局长、干事近80人参加培训。

### 【蒙古语文翻译工作】

全区翻译工作会议召开之后,根据市人民政府办公厅〔2004〕25号通知精神,鄂托克前旗党委、政府办公室设立了翻译室,核定编制各1名;准格尔旗配备1名专职翻译。市委、人民政府翻译机构强化了公文和会议材料的翻译工作。全年全市六大班子共发公文2358份,其中应蒙文翻译文件414份,实际翻译383份,翻译率达到92.5%,翻译字数达259万字;全市共召开和组织大型会议和活动56次,共印发材料384份,实际翻译298份,翻译率达78%,翻译字数达135万字。

**加强社会市面用文蒙汉并用工作** 将社会市面用文的管理放在重要的位置,加强领导,强化管理,出台办法,进一步推动社会市面用文蒙汉文并用,提高规范化水平。

**组织外出考察** 市民委组织8个旗区民族事务局分管负责人,赴呼伦贝尔市鄂温克族自治旗、陈巴尔虎旗、满洲里市;辽宁省阜新市阜新蒙古族自治县;吉林省延边朝鲜族自治州;呼和浩特市和包头市考察学习。草拟《鄂尔多斯市社会市面用文蒙汉两种文字并用管理办法》,提交市人民政府。根据市人民政府



府办公厅〔2005〕2号文件精神，东胜区于2005年11月成立了社会市面用文蒙汉两种文字并用管理中心。

**强化对社会市面用文制作企业的管理** 全市共有153家制作企业，其中牌匾制作企业133家、刻字店8家、印刷厂12家，全市共有12万多块市面用文牌匾。加强对制作企业负责人的培训。把制作企业负责人的培训纳入市民委对旗区民族事务局的目标考核，要求每年至少举办一期制作企业负责人培训班，宣传党的民族语言文字政策和国家的有关法律法规及政府管理办法，使社会市面用文管理工作规范、法制化。开展创建社会市面用文蒙汉并用示范街（路）活动，经评比验收东胜区获第一名，奖励2000元；鄂托克旗获得第二名，奖励1000元。

**加大对社会市面用文的检查力度** 市、旗区两级民族工作部门多次对社会市面用文进行检查指导，并把检查情况及时反馈各级政府。全市共组织检查34次，共检查牌匾29052块，并用率达97.3%，规范率达82%。

### 【标准语培训】

按照自治区民委下的《关于举办蒙古语标准音培训班的通知》（内民委发〔2005〕15号）精神，推广使用蒙古语标准音和审定通过的蒙古语名词术语。选送20名播音员和中小学教师参加培训，考试全部合格，均持证上岗。2005年，鄂尔多斯市推广使用审定通过的蒙古语名词术语达到85%以上。

**规范蒙古语地名音译转写工作** 2004年，海外华人杨海英（教授）给市委领导致信对“鄂尔多斯”等民族语地名提出了汉语拼音字母译音转写建议之后，市委分管领导对此作出批示，市民委与市民政局对民族语地名的音译转写提出方案，市委办公厅根据有关规定，针对规范民族语地名的转写下发出通知，要求今后对蒙古语地名注音时必须按有关规定进行注音。根据市委办公厅通知精神，市、区两级民族工作部门与市委、市人民政府两办督查室，对东胜地区的鄂尔多斯集团公司等19个企事业单位的蒙古语地名转写情况进行了督查。这些企事业单位对民族语地名转写法了解甚少，把民族语地名基本上用汉语拼音进行注音。经过督查，鄂尔多斯日报社率先对蒙古语地名进行音译，为全市的“鄂尔多斯（ORDOC）”等蒙古语地名的规范注音作出了样板。

### 【宗教工作】

2005年，宗教工作围绕贯彻落实《宗教事务条例》和全国、全区宗教工作座谈会精神，着力解决宗教工作中的重点、难点问题。认真学习宣传贯彻落实《宗教事务条例》。把学习宣传《宗教事务条例》作为宗教工作的重要内容，5月14日，与东胜区民族事务局共同组织上街宣传活动，共印发《宗教事务条例》单行本2000册，传单9000份。与市委统战部深入各旗区宗教活动场所，进行调查研究，给宗教教职人员和广大信教群众做思想政治工作，宣传党的宗教政策和国务院《宗教事务条例》精神。

**加强三支队伍培训** 5月19~20日，组织举办为期两天的全市宗教干部培训班。各旗区民族事务局

分管宗教工作的副局长及宗教干事、宗教工作任务重的苏木乡镇街道办事处分管负责人及派出所所长参加培训。聘请市党校教授，重点围绕党的宗教政策、国务院《宗教事务条例》的学习贯彻落实进行了培训，收到了较好的效果。为加强宗教团体自身建设，向各旗区下发文件，对宗教教职人员的培训作出安排，明确要求各旗区民族事务局加强对宗教教职人员的培训。各旗区按照文件要求，对宗教教职人员普遍培训一次。

**贯彻落实全国、全区宗教工作座谈会精神** 9月6日，市宗教工作领导小组组织8个旗区统战、民族宗教、公安部门分管宗教工作的负责人召开了宗教管理座谈会。传达学习全国全区宗教工作座谈会精神和市委办公厅、政府办公厅《关于切实加强新形势下宗教工作抵御境外利用宗教进行渗透的贯彻意见》和关于转发《鄂尔多斯市宗教工作责任制（试行）》的通知精神。9月13~22日，由统战、宗教、公安、安全等联席会议成员单位组成联合调研组，调研全市近几年的宗教工作情况，调研中进一步了解到宗教工作面临的形势和存在的问题。6月，在自治区宗教局、公安厅、市委统战部、公安、安全等部门的具体指导和配合下，按照预定议程，将毕业于北京神学院的乌审旗籍的巴日斯祝圣为鄂尔多斯市城川镇糜地梁天主教堂神甫。

**佛教协会第二次理事会暨第四次常务理事会** 按照市佛协章程于11月23日，在准格尔旗准格尔召召开了佛教协会第二次理事会暨第四次常务理事会，传达了学习了全国全区宗教工作座谈会精神和《宗教事务条例》。补选了1名副会长、两名常务理事、4名理事和1名秘书长。市佛教协会会长总结了近几年佛教协会的工作，并对当前和今后一个时期佛教协会的工作进行了安排和部署。

**开展宗教界双文明创建活动** 根据内宗发〔2005〕5号通知要求，经在全市44处宗教活动场所中认真筛选，评选出热布登道尔吉等6名教职人员和新庙、陶日木两处宗教活动场所，上报自治区宗教局参加全区宗教界双文明联评，所推荐的个人和集体均受到了表彰奖励。

### 【中学生男篮女排搏克邀请赛】

4月28~30日，与市教育体育局在杭锦旗蒙古族中学举办了全市第七届蒙古族中学生男篮、女排、搏克邀请赛。全市各旗区240名蒙古族中学生运动员参加了比赛。市蒙古族中学代表队获男篮、搏克两项冠军；鄂托克前旗蒙古族中学代表队获女排冠军。

### 【长调歌曲演唱赛】

鄂尔多斯市共选送6名歌手参加首届内蒙古民歌暨第二届内蒙古长调歌曲演唱大赛，有5名获奖。

### 【创办刊物】

创办《伊克昭》刊物，编印出版《鄂尔多斯市党政机关企事业单位名称汉蒙对照手册》。年初，市民委创办以宣传党的民族、宗教、蒙古语文政策和国家有关法律法规、教学研究、古籍整理、风俗习惯等为

主要内容的《伊克昭》刊物，年内出版了两期。2月，积极征集各单位名称，组织人力进行翻译。现已编印出《鄂尔多斯市党政机关企事业单位名称汉蒙对照手册》。规范统一了党政机关、企事业单位的蒙语名称，为市面用文制作企业和翻译人员提供了方便。

**加强民族古籍整理工作** 从2005年开始，市民委决定整理出版《鄂尔多斯民族古籍文献丛书》。完成第一部《蒙古族禁忌大全》的编辑审定工作。组织人力整理编写《鄂尔多斯蒙古族姓氏》、《鄂尔多斯蒙古语谚语》、《蒙医药方》等书籍，为今后出版《鄂尔多斯民族古籍文献丛书》做好了准备工作。收集民族古籍文献、文史资料和蒙古学文献100多部，初步建立了全市民族古籍文献资料库。

### 【答复政协提案】

2005年涉及到蒙古语文工作方面的提案有4件，按照市政协的有关要求，市民委及时认真地予以答复，提案中涉及到的问题及时反馈给有关部门，并敦促其整改。

### 【学教活动】

2005年1月开展共产党员先进性学习教育活动，使党员思想认识得到进一步提高，理想信念更加坚定，党性观念进一步增强；党员队伍和党组织中存在的一些问题得到有力整改，广大党员的先锋模范作用和党组织的战斗堡垒作用进一步发挥；党员的服务基层、服务群众、服务社会意识明显增强，党群关系、干群关系更加密切。

### 【机关建设】

各科室均配备了计算机，建立了局域网，加快了信息的传递交流速度，初步实现了办公自动化。更新了会议室桌椅，添置了投影仪、电视、音响等设备，改善办公条件。先后聘请自治区民委及市委有关处室负责人和市党校教师举办全市“民委系统信息工作培训班”、《宗教事务条例》培训班、“贯彻落实《内蒙古自治区蒙古语言文字工作条例》暨蒙古语文翻译人员培训班”。完善规章制度。强化目标责任制管理。把各项工作根据各科室的职能职责，纳入目标考核，明确分工，责任到人，奖勤罚懒。

## 旅 游

### 【鄂尔多斯市旅游局领导名录】

局 长：乔 明

副局长：阎 忠 郝永诚

### 【概况】

鄂尔多斯市旅游局内设办公室、规划发展科、旅游促进科、质量管理科等 4 个科室。核定编制 11 名，其中领导职数正处级 1 名，副处级 2 名；调研员 1 名；科长 4 名，副科长 2 名；科员 1 名。全市全年共接待旅游者 310 万人次，其中入境游客 11 000 人次，创外汇 520 万美元，比上年增长 37.8%；旅游总收入 18.63 亿元，比上年增长 94.1%。

### 【景区建设】

成吉思汗陵旅游区新建的蒙古历史文化博物馆完成布展，于 6 月正式向游人开放，是成吉思汗陵旅游区文化内涵最为厚重的一景。恩格贝旅游区、鄂尔多斯文化旅游村被评为国家 AAAA 级旅游景区；鄂尔多斯羊绒集团工业旅游区、恩格贝生态旅游区分别被评为全国工业旅游示范点和农业旅游示范点。

### 【饭店建设】

全市共有星级饭店 15 家。鄂尔多斯饭店被自治区星评委评为国家四星级饭店，成为鄂尔多斯市第一家四星级饭店；民生大酒店、富凯龙大酒店被评为国家三星级饭店。

### 【宣传促销】

2005 年 6 月 18~24 日，市旅游局与成吉思汗陵旅游区管委会、成吉思汗陵旅游有限公司联合举办为期一周的“首届成吉思汗旅游文化周”。2005 年 8 月 20~24 日，由市旅游局牵头，与《内蒙古日报》国际国内新闻部、《中国旅游报》驻内蒙古记者站、《草原》编辑部等单位举办“成吉思汗魂归地、鄂尔多斯蒙古风”中国作家、记者“聚焦鄂尔多斯、宣传鄂尔多斯、关注鄂尔多斯”大型旅游采风研讨活动。组织参加昆明国际旅游交易会、桂林国内旅游交易会、长春中国北方旅游交易会和 2005 年香港内蒙古经贸合作周。

## 安全监督

### 【鄂尔多斯市安全生产监督管理局领导名录】

党组书记、局长：高林智

副局长：于贵

## 【概况】

鄂尔多斯市安全生产监督管理局，成立于 2004 年。主要职能是：贯彻执行有关安全生产监督管理的政策和法律、法规，综合监督管理全市安全生产工作。分析和预测全市安全生产形势，拟定全市安全生产工作规划；指导、协调和监督有关部门、行业承担的专项安全监察、监督工作；检查、落实安全生产责任制和生产安全事故责任追究。内设办公室、安全生产监督管理一科、安全生产监督管理二科、矿山监察科、政策法规科等 5 个科室，核定行政编制 10 名，实有人员 19 人，其中领导职数为正处级 1 名、副处级 1 名；副总工程师 1 名，副调研员 1 名；科长 5 名，副科长 2 名，科员 8 名。

## 【安全生产指标】

2005 年，全市共发生各类生产安全事故 919 起、死亡 279 人，重大事故 15 起、死亡 54 人。道路交通事故 781 起、死亡 247 人，同比事故起数减少 18 起，死亡人数增加 19 人，占全市各类事故总起数和死亡总人数的 85%和 88.5%，其中重大事故 12 起、死亡 45 人，同比增加 1 起、6 人，占全市重大事故总起数的 80%。煤炭行业共发生事故 13 起、死亡 20 人，同比增加 4 起、9 人，占全市各类事故总起数和死亡总人数的 1.5%和 7.7%，其中重大事故 2 起、死亡 6 人，同比增加 2 起、6 人，占全市重大事故总起数的 13.3%。其他工矿商贸企业及消防共发生事故 125 起、死亡 12 人，仅占全市各类事故总起数和死亡总人数的 13.6%和 4.3%，其中非煤矿山、危化品和烟花爆竹行业没有发生安全事故。

## 【安全生产责任制】

修订、补充和完善了安全生产目标任务、考核奖惩办法到监督、检查、验收等各个环节，力求使目标体系、评价办法更加全面、客观、真实。2005 年，将安全生产纳入了旗区政府和有关部门工作目标考核和领导班子实绩考核范围，明确了安全生产一票否决制。与 8 个旗区政府和 19 个市直部门签订了安全生产工作目标责任状后又与 9 个市直部门签订了安全生产责任状。市局又分别与 8 个旗区安监局签订了“鄂尔多斯市安监系统 2005 年工作目标责任状”，实行了半年督查制度，将全市安监系统各项工作任务纳入了目标化监督管理轨道，促进了安全生产责任制在基层的落实。

## 【安全生产许可证管理】

根据国务院《安全生产许可证条例》和上级主管部门的部署和要求，从 2005 年 7 月，在全市范围内以非煤矿山和危险化学品企业为重点，成立专门工作机构、制定工作方案，全力推动安全生产许可证的申报、审核、评价等宣传动员和组织实施工作。截至 12 月，共受理非煤矿山安全生产许可证申请 407 户，其中 262 户按规定审核程序取得了安全生产许可证；受理危险化学品企业安全生产及经营许可证申请 318 户，其中 206 户按规定程序取得安全生产经营许可证。

### 【安全生产检查整治】

坚持日常监管与专项集中整治相结合，针对不同时期、不同行业安全生产事故的规律和特点，反复进行拉网式安全生产大检查，协调、督促市直部门开展了节假日安全生产大检查和道路交通、水上交通、矿山、旅游、人员密集场所消防安全和学校安全专项安全生产大检查。会同市人民政府督查室对各旗区和市直 28 个部门进行了安全生产督查，通过检查，及时发现排除事故隐患 158 处，责令 43 户企业限期整改。将交通、煤矿作为抓安全、抓整改的重点和难点，进行了专项集中整治。督促、配合煤炭部门共关闭不具备安全生产条件和资源整合条件的小煤矿 40 个，查封无证煤矿 36 座，关闭风化采煤点 9 处，提高了全市煤矿整体安全素质。针对道路交通事故频发、多发的问题，督促交通、公安部门在继续抓好道路交通“五整顿、三加强”的基础上，认真分析事故原因，提出了以大货车、大客车为重点对象的新的整治意见，遏制重大事故多发势头。

### 【安全生产宣传培训】

2005 年，市安全生产监督管理局在继续组织开展“安全生产月”和“安康杯”活动，宣传《安全生产法》及相关法律法规，提高全社会安全生产意识和依法治安意识。2005 年，组织全市各级安全生产监管人员，参加上级主管部门举办的监察执法培训，经考试全部取得了《行政执法证》和《安全监察员证》，使监管人员做到持证上岗。全年举办企业负责人和安全管理资格培训班 11 期、特种作业人员资质培训班 6 期，1 480 人参训。根据全国、全区安全生产宣传培训工作会议精神，制定了 2006 年度及“十一五”安全生产宣传培训工作方案，进一步规范和强化了安全宣传和培训工作。

## 成吉思汗陵管理

### 【鄂尔多斯市成吉思汗陵旅游区管委会（成吉思汗陵园管理局）领导名录】

党工委书记、管理局党支部书记：刘文山

管 委 会 主 任、管 理 局 局 长：孟克都仁（蒙古族）

### 【概况】

成吉思汗陵旅游区管委会（成吉思汗陵园管理局），内设人事劳动和社会保障局（挂党政办公室牌子）、民族事务和文物管理局、财政局、发展建设局、文化节和旅游局、环境园林局等 6 个局。核定编制 18 名；

实有人员 15 名，其中正处级 1 名、副处级 3 名；科长 5 名，副科长 2 名，主任科员 1 名，副主任科员 1 名，科员 2 名。

### 【管理机制】

2005 年，成吉思汗陵园管理处行政职能和事业性质并存，全额拨款和自收自支财政体制同在，正式工和临时工共职，维修建设和正常营业同时进行等机构分散、岗位分散、人员分散，管理极为复杂。根据具体情况，管委会建立健全内部管理机制，实行分级、分头、分片管理和岗位管理、责任管理的管理方式。2005 年，党工委、管委会制定机构职能 17 项，岗位职责 16 项，规章制度 28 项，实施细则 7 项，使各项管理工作走向制度化、规范化、科学化，确立了良好的工作秩序。将管理制度印成《职责制度汇编》发到每一个职工手中。12 月 5~10 日 成吉思汗陵旅游区管理委员会负责人赴北京向中央统战部和国家文物局汇报成吉思汗陵维修保护工程进展情况，与中央美术学院就陵宫内壁画创作有关问题进行研究协商，与神华集团就 2005 年在鄂尔多斯市投入的外资情况进行了解调研。

### 【修缮工作】

加大成吉思汗陵修缮工作力度，将几年才能够完成的工程期缩短为一年内竣工。为了，在遵循总体规划的原则下，采取多项目同时设计，多个工程队同时招标，多项工程同时施工的方法，加快建设速度，保证了工程进度与质量。成吉思汗陵园修缮建设工程起点高，标准严，规模大，需要投入大量资金。在市委、市人民政府的支持下，多方筹集资金，解决了资金短缺问题。为顺利完成成吉思汗陵园的修缮工作创造了有利条件。聘请国家文物局指定的清华大学建筑设计院等 7 家设计单位进行成吉思汗陵园的修缮建设规划设计，投入 800 多万元，制定“成吉思汗陵园总体规划”、“成吉思汗陵园大殿维修保护方案”、“陵园外围景观总体规划”、“陵园绿化美化方案”、“陵宫彩画设计方案”等。市委、市人民政府领导和管委会领导及有关人员多次往返北京、福建等地，组织论证会，协调有关事宜，保证了设计方案能够及时出台，加快了施工进度。以招标投标的办法确定资质高、实力雄厚的建筑单位承建成吉思汗陵园的修缮建设工程，有 32 个工程队同时施工，缩短了工程期限，加快了工程进度。截至年底完成了陵宫内外加固维修，重建陵宫台基、陵宫后殿、苏勒德祭坛、祭祀广场、铜像广场、牌坊式大门、九十九级台阶式步道、额希哈屯祭祀殿、祭祀接待处、贵宾厅、停车场、五栋住宅楼、通往陵园的祭祀道、苏勒德祭坛围墙、陵园内道路铺设、陵园草坪种植、住宅楼等工程。经过修缮建设的成吉思汗陵园，从建筑外表色调上充分体现了鄂尔多斯蒙古族礼仪中崇尚的蓝、红、黄、白、绿五彩。蓝色云图和屋檐，红色门窗和大院，黄色包顶和院墙顶，白色的墙壁和台阶，绿色的草坪和树林，构成有深刻内涵的画卷，充分显示草原帝王陵雄姿。

### 【拆迁工作】

加快了住宅楼的建设，按计划实现了成吉思汗陵园周围的住户整体搬迁。陵园周围的第二批拆迁工作在伊金霍洛旗和霍洛苏木的支持与配合下，有计划地进行，为成吉思汗陵园建设工程腾出了空间，保证了整体建设工程的进度。随着拆迁工作的顺利进行，陵园周围的环境整治工作进展顺利。广泛联系群众，经常与达尔扈特牧民沟通情况，及时处理一些难点问题，维护了地区的安定团结，营造了和谐的氛围，顺利完成拆迁、建设任务和接待党和国家领导人的一系列重大任务。

### **【接待游客】**

在施工期间，临时建立大型灵包，各项祭奠活动依旧进行，优惠门票，供人们朝拜、旅游，保证了向外开放。照常组织举行成吉思汗四季大祭外，还举办了“天骄圣地·沙棘圣果那达慕大会”、“首届成吉思汗旅游文化周”等活动，积极参加全国旅游促销活动，与临近地区共同推出“成陵-榆林塞上风光推荐活动”。修缮期间接待游客 23.98 万人次，门票收入 1 349 万元。

### **【开发文化资源】**

投入相应的人力物力，组织专家挖掘整理民俗文化遗产，编写出版了大型文献书籍《成吉思汗陵》和每套五卷大型线装仿古书《成吉思汗陵》；收集整理有关成吉思汗论文，编辑了两集《成吉思汗研究论文集》；将“成吉思汗祭祀”申报为“第一批国家级非物质文化遗产”；重新策划陵宫壁画，拿出设计方案，已由区内外专家论证通过；重新编写导游讲解词。整顿和培训讲解员队伍，为 2006 年正式开放做好准备；整顿成吉思汗艺术团，进行强化训练，提高演职人员素质，提高演出水平，为进一步打造独特的文化品牌打下基础。

### **【“先进性”教育活动】**

2005 年，成吉思汗陵管理体制、财政体制发生重大变化。旅游区党工委，维护安定团结，开展保持共产党员先进性教育活动。配合保持共产党员先进性教育，在党员和职工当中先后开展廉政教育、法制教育，提高人员思想素质。解决群众关心的热点问题，在财政体制变化的情况下，保证了职工原有收入不变。

### **【祭祀活动】**

严格按着传统规矩搞好成吉思汗祭奠，开通“通道”，建立“祭祀接待处”。由于修缮建设工程，祭祀条件受到限制，管委会投入经费，建立四顶豪华蒙古包式大宫帐，将成吉思汗灵包等祭祀圣物临时安放在里面，依旧举行各项祭奠活动，接待拜谒人员。



# 中国人民政治协商会议鄂尔多斯市委员会

## 【中国人民政治协商会议鄂尔多斯市委员会领导名录】

主 席：王德宝（蒙古族）

副 主 席：钱世清（蒙古族） 包正兴（蒙古族） 王林祥 康润清 卢明山

王果香（女） 赵 慧 赵文魁 杨亚民（蒙古族） 刘桂华（女）

秘 书 长：阿丽玛（女蒙古族）

常务委员：王文彪 王恭敏 扎木斯仁（蒙古族） 毛增鳌 乌尼尔（女蒙古族）

刘 忠 刘文明 刘光鹏 刘英杰（女） 刘耀春 包锡芳（女白族）

朱学俭 全秉荣 李梅荣（女蒙古族） 杨 丽（女） 杨森宽

张 俊 张东海 沙若飞（蒙古族） 武占才 武世荣 林世强

房建华（女） 金 候 孟 柯 郝晓丽（女） 段枚然（蒙古族）

赵 霞（女） 赵永明 哈 伦（女达斡尔族） 秦禄祥（蒙古族）

章晓萍（女） 热布登道尔吉（蒙古族） 崔过斌 满达呼（蒙古族）

副秘书长：傅金拴 段智慧 白文清

办公厅

主 任：傅金拴

副 主 任：马 瑞

经济委员会

主 任：孙国秀

副 主 任：奇 强（蒙古族）

民族宗教港澳台侨联络委员会

主 任：宝音扎布（蒙古族）

副 主 任：刘鸣花（女）

教科文卫体委员会

主 任：林秀琴（女蒙古族）

副 主 任：王凤英（女）

提案委员会

主 任：韩富海

副 主 任：苏岚峰（女蒙古族）

文史资料委员会

主 任：刘志仁

社会法制和人口资源环境委员会

主 任：苗文斌

副 主 任：乌力吉（蒙古族）

### 【概况】

中国人民政治协商会议鄂尔多斯市委员会，下设办公厅和 6 个专门委员会（均为处级）。办公厅设秘书处、人事处、行政联络处 3 个科级职能机构和机关事务服务中心、老干部管理服务中心 2 个对照科级建制的事业单位。6 个专门委员会为经济委员会、民族宗教港澳台侨联络委员会、教科文卫体委员会、提案委员会、文史资料委员会、社会法制和人口资源环境委员会，每个专门委员会设 1 个科级办公室。行政编制 26 名。主席、副主席核定职数为 6 名，核定处级领导职数 8 名（1 正，7 副，包括专门委员会专职副主任。办公厅副主任、6 个专门委员会正主任超编注册），科级领导职数 13 名（9 正，4 副）；核定事业编制 28 名，其中科级领导职数 6 名（2 正，4 副）。机关实有人数 55 名，主席 1 名，副主席 3 名（6 位副主席不驻会），党组成员 2 名，离岗主席 1 名；处级 18 名，科级 21 名，科级以下 112 名。大学文化程度 13 人（其中拥有学位者 3 人），大专文化程度 31 人，高中以下文化程度 11 人；少数民族 19 人；女性 15 人。机关代管民盟工作人员 1 名，农工党工作人员 2 名。2005 年，市政协常委会坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》、中共鄂尔多斯市委一届五次全委会和全市经济工作会议精神，围绕全面建设小康社会、推进鄂尔多斯市跨越式发展的战略目标，履行政治协商、民主监督、参政议政的职能，为推进鄂尔多斯市经济社会全面发展建言献策。

### 【一届五次全委会议】

政协鄂尔多斯市第一届委员会第五次会议于 2005 年 3 月 27～30 日在东胜召开。会议审议通过政协鄂尔多斯市第一届委员会常务委员会工作报告、政协鄂尔多斯市第一届委员会常务委员会关于市政协一届四次会议以来提案工作情况的报告；列席鄂尔多斯市第一届人民代表大会第六次会议；听取和讨论政府工作报告及其他有关报告；审议通过政协鄂尔多斯市第一届委员会第五次会议政治决议、政协鄂尔多斯市第一届委员会第五次会议关于常务委员会工作报告的决议、政协鄂尔多斯市第一届委员会第五次会议关于市政协一届四次会议以来提案工作情况报告的决议、政协鄂尔多斯市第一届委员会常务委员会关于市政协一届五次会议提案审查情况的报告；表彰奖励了政协鄂尔多斯市第一届委员会第一次会议以来的优秀提案、先进承办单位、先进承办个人。

## 【常委会议】

政协鄂尔多斯市第一届委员会常务委员会第二十次会议于 2005 年 3 月 22 日在东胜召开。会议审议政协鄂尔多斯市第一届委员会常务委员会工作报告（讨论稿）、政协鄂尔多斯市第一届委员会常务委员会关于政协一届四次会议以来提案工作情况的报告（讨论稿）；审议政协鄂尔多斯市第一届委员会增补委员名单；审议政协鄂尔多斯市第一届委员会第五次会议有关事宜；审议通过人事事项。

政协鄂尔多斯市第一届委员会常务委员会第二十一次会议 政协鄂尔多斯市第一届委员会常务委员会第二十一次会议于 2005 年 3 月 28 日在东胜召开。会议审议政协鄂尔多斯市第一届委员会第五次会议政治决议（草案）；审议政协鄂尔多斯市第一届委员会第五次会议关于常务委员会工作报告的决议（草案）；审议政协鄂尔多斯市第一届委员会第五次会议关于市政协一届四次会议以来提案工作情况报告的决议（草案）。

政协鄂尔多斯市第一届委员会常务委员会第二十二次会议 政协鄂尔多斯市第一届委员会常务委员会第二十二次会议于 2005 年 3 月 30 日在东胜召开。会议审议通过政协鄂尔多斯市第一届委员会第五次会议政治决议（草案）；审议通过政协鄂尔多斯市第一届委员会第五次会议关于常务委员会工作报告的决议（草案）；审议通过政协鄂尔多斯市第一届委员会第五次会议关于市政协一届五次会议以来提案工作情况报告的决议（草案）；审议通过政协鄂尔多斯市第一届委员会常务委员会关于市政协一届五次会议提案审查情况的报告（草案）。

政协鄂尔多斯市第一届委员会常务委员会第二十三次会议 政协鄂尔多斯市第一届委员会常务委员会第二十三次会议于 2005 年 6 月 29 日在东胜召开。会议通过构建社会主义和谐社会专题讲座；会议听取市政府关于构建社会主义和谐社会情况的通报；会议围绕构建社会主义和谐社会建言献策；审议通过《政协鄂尔多斯市委员会全体会议工作规则（草案）》、《政协鄂尔多斯市委员会常务委员会工作规则（修订草案）》、《政协鄂尔多斯市委员会专门委员会通则（修订草案）》。

政协鄂尔多斯市第一届委员会常务委员会第二十四次会议 政协鄂尔多斯市第一届委员会常务委员会第二十四次会议于 2005 年 7 月 15 日在东胜召开。会议研究讨论《中共政协鄂尔多斯市委员会关于进一步推进人民政协履行职能制度化规范化程序化建设的实施意见》（讨论稿）。

政协鄂尔多斯市第一届委员会常务委员会第二十五次会议 政协鄂尔多斯市第一届委员会常务委员会第二十五次会议于 2005 年 10 月 21 日在东胜召开。会议主要学习贯彻中共十六届五中全会精神。

政协鄂尔多斯市第一届委员会常务委员会第二十六次会议 政协鄂尔多斯市第一届委员会常务委员会第二十六次会议于 2005 年 11 月 1 日在东胜召开。会议学习贯彻中共十六届五中全会精神；听取市人民政府关于《政协鄂尔多斯市国民经济和社会发展“十一五”规划思路》的通报；围绕指定鄂尔多斯市国民经济和社会发展“十一五”规划建言献策。

政协鄂尔多斯市第一届委员会常务委员会第二十七次会议 政协鄂尔多斯市第一届委员会常务委员会第二十七次会议于 2005 年 11 月 24 日在东胜召开。会议主要学习贯彻全区政协工作会议精神。

### 【政治协商 民主监督 参政议政工作】

鄂尔多斯市政协组织召开了市政协一届五次全委会，召开常委会 8 次、主席会 15 次以及征求意见会、座谈会、讨论会等，组织调查、视察、考察活动近 30 次，办公厅围绕经济社会发展的重大问题认真履行职能。常委会围绕构建和谐社会建言献策，就煤炭资源的保护开发利用、草原生态环境建设、少数民族农牧民达小康、农村牧区人口转移、加强和谐劳动关系建设、建设文化大市、实施人才强市战略等方面踊跃发言，积极建言献策。一届二十三次常委会，围绕构建和谐社会建言献策，就煤炭资源的保护开发利用、草原生态环境建设、少数民族农牧民达小康、农村牧区人口转移、加强和谐劳动关系建设、建设文化大市、实施人才强市战略等方面踊跃发言，积极献策。委员们在广泛深入调研的基础上，围绕增加农牧民收入、发展循环经济、加快城镇化步伐、统筹协调经济社会均衡发展、提高国民素质、发展职业教育、健全社会保障体系、合理利用人才资源等事关全市经济社会发展方面的重大问题，竭诚尽智，献计出力，提出意见和建议 200 多条。《中共鄂尔多斯市委关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》（征求意见稿）提交政协协商后，市政协召开常委会进行专题协商讨论，提出修改意见和建议 80 余条。各专门委员会从自身职能特点出发，围绕常委会的议政专题，组织和发动委员，就农牧民养老情况、开展社会信用体系建设、发展旅游事业、加快经济适用住房建设等方面，开展调查研究，提交发言材料 30 份。

**专家之友联谊会** 成立了市政协专家之友联谊会，自治区政协和市党政主要领导高度重视并到会祝贺。联谊会充分发挥委员和社会各界专家学者的作用，围绕鄂尔多斯文化与城市建设、企业文化建设等经济社会发展方面的问题开展调研论证，提出了许多好的意见和建议。如《关于鄂尔多斯文化与城市建设调研报告》送党政领导参阅，市委主要领导和市委、政府有关领导分别作了重要批示，要求规划、城建部门认真借鉴吸纳这些意见和建议。充分发挥政协优势，为招商引资和扩大对外开放建言献策，利用参加全国性和地区性的大型会议、接待来访团体、外出考察等机会，宣传鄂尔多斯，广交朋友，联络感情，为开展招商引资服务。2005 年，先后引荐国外和区外等 10 余家企业，就煤炭开发利用、天然气化工、煤焦油生产等项目与鄂尔多斯市有关部门和企业达成意向性协议。

### 【调查 视察 考察活动】

鄂尔多斯市政协常委会围绕改革、发展和稳定的大局，选择人民群众关心、党委、政府部门重视的问题，组织委员开展专题调研、考察视察 21 次。3 月，市政协组织部分委员赴部分旗区就鄂尔多斯市煤炭资源的合理开发与提高综合利用能力，推进全市经济持续、健康发展进行了调研。3 月，市政协组织部分委员赴准能公司就鄂尔多斯市煤炭资源的开发利用情况进行了调研，形成了《关于对我市煤炭资源的开发

利用情况的调研报告》。5月，市政协组织部分委员及农口、科技及其业务部门技术人员赴鄂托克旗、鄂托克前旗等旗区进行天然草原退牧还草工程建设进行了调研，写出《关于在部分旗区进行天然草原退牧还草工程建设的调研报告》。5月，市政协组织部分委员到东胜区、达拉特旗、杭锦旗、鄂托克前旗就煤炭资源的保护和合理开发利用情况进行了调研，形成《市政协关于赴有关旗区进行煤炭资源的保护和合理开发利用情况调研报告》。7月，市政协组织各旗区政协主席赴东部盟市考察经济社会发展情况，构建和谐社会情况，政协履行职能制度化、规范化、程序化情况。8月，市政协组织部分委员赴德国就促进地区间的经济文化交流进行了考察。11月，组织部分委员调研企业文化，形成了《关于对鄂尔多斯部分企业进行企业文化调研的报告》。

### 【文史工作】

2005年，文史资料采取多种形式，共征集蒙汉文史资料60多万字，老照片200余张。完成了20多万字的蒙文《鄂尔多斯文史资料》第二辑和近30万字的汉文《鄂尔多斯文史资料》第三辑的编辑任务。为全国政协提供了鄂尔多斯解放初期的剿匪资料和席尼喇嘛、乌兰活佛等名人故居方面的文史资料；配合党史办等有关部门为《鄂尔多斯百年影存》和征集出版《黄河在咆哮——抗战中的鄂尔多斯》提供了有关资料。

### 【提案工作】

2005年，广大政协委员围绕经济社会发展的重点问题和人民群众关心的热点难点问题，提出提案247件，截至年底，所有提案全部答复办理。市委将提案办理工作列入目标考核，进一步提高了承办单位对提案办理工作的重视程度。试行了主席、副主席和专委会督办重点提案制度，有力地促进了提案的办理落实。一届五次全委会上，市政协办公厅、市政府办公厅联合对市政协一届一次会议以来的优秀提案和先进承办单位、先进承办个人进行表彰奖励。召开全市政协提案工作会议，总结交流了提案工作经验，促进了全市政协提案工作水平的提高。

### 【接待工作】

2005年，办公厅共接待各省区政府来访团体189批、2208人次，向来宾介绍了鄂尔多斯的经济、社会发展情况、资源优势和独特的民族文化。

### 【学习培训活动】

深入学习新时期人民政协和党的路线方针政策，结合常委会议题，组织委员和各族各界人士学习《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》及构建社会主义和谐社会专题辅导讲座；

召开常委专题学习会，分别学习了中共十六届五中全会、自治区党委七届十一次全委会和市委一届八次、九次全委会及全区、全市政协工作会议等重要会议精神。学习方法上，采取中心组学习、举办专题辅导等多种方式。落实市政协关于政治协商、民主监督、参政议政的规定，常务委员会工作规则，专门委员会通则各项制度。开展各项培训教育活动，坚持开展不同层次的政治理论和业务知识学习，推动了各项工作的开展。组织机关干部职工，学习中共十六届五中全会精神、全区政协工作会议精神和市委一届八次全委会会议精神等，还选送干部参加全国政协、内蒙党校、市委党校和机关党委举办的各类培训班、学习班；组织机关干部参加各种知识竞赛，以赛促学。

### 【政务工作】

**注重质量，规范办文，办会议** 2005年，办公厅按照《鄂尔多斯市政协机关公文处理办法》，严格了公文办理制度。年内，办公厅共组织起草领导讲话、工作总结、工作报告、工作要点以及领导外出开会材料30多篇，其他文件、函、电100多件；整理、校对各旗区政协、市政协常委、委员的会议发言材料90多篇。认真记录了政协大事记，提供了2003~2004卷年鉴的政协内容。严格按照《保密法》的规定，将2004年的文件进行整理归档。文件传阅方面，进一步规范了文件保密、档案管理工作，保证了文件传阅、存档、借阅等环节上不出差错。为年度举行的全委会、8次常委会、常委专题学习会、迎春茶话会、征求意见座谈会、全市旗区政协主席座谈会及18次主席会议提供了良好的服务。会议之前，认真准备，从会议通知的下发到会议座签的摆放、会议记录的安排、会议的签到等均做到精心组织，保证了各项会议服务任务的完成。

### 【信息宣传工作】

编印鄂尔多斯政协信息50多期，并创办、印发了19期《政协委员意见建议专报》，建立了宣传工作领导小组，对政协的有关活动精心安排。全委会前制作了市政协一届一次会议以来工作回顾图片展。向内蒙古新闻网等网上传发政协工作信息，报道信息，有8件信息报内蒙古新闻网。在《鄂尔多斯日报》开办了《学习贯彻全区政协工作会议和 决议 精神》专栏，宣传全区政协工作会议和工作精神。

### 【综合治理普法工作】

按照市综治委的安排部署，政协机关开展了社会治安综合治理工作。成立了由办公厅主要领导任组长的“市政协办公厅社会治安综合治理领导小组”。领导小组根据工作计划，组织工作人员参加了司法局举办的普法培训班和公务员法培训班，组织学习法律法规。

### 【事务工作】

2005年，市政协召开大型会议17次，组织大型调查、视察、考察活动近30次，办公厅，为会议和调查、视察考察活动提供了食宿、交通、安全等各项服务工作，保证了会议和调查、视察、考察活动的顺利进行。办公厅进一步加强安全保卫工作，继续与保安公司签订合同，聘用保安人员日夜值班，加强安全保卫工作。进一步改善了机关工作环境，增配了5台电脑，6套办公桌椅，保证了各部门正常办公的需要，做好计算机和网站的维护管理工作。做好办公用品的采购、发放和固定资产的管理工作，严格车辆管理制度，规范用车用油审批制度。

#### **【老干部工作】**

委托市礼仪公司给副地级以上离退休老干部送生日蛋糕、鲜花、贺卡等生日礼物；为老干部检查身体，订购《食品常识》；组织其参加文体活动；先后组织地级和县级以上老干部赴全市8个旗区和北京参观考察；定期走访慰问老干部和遗属，帮助解决生活上的困难；做好老干部坐车、报销医药费、送报刊等服务工作。

#### **【扶贫工作】**

2005年，继续包扶万利镇添漫沟村。以增加农牧民收入为目标，将打井上电、开发水浇地作为重点，协调电业、水利等有关部门，为扶贫点争取到水利工程项目经费15万元。帮助解决了包扶5户贫困户的子女学杂费问题。

# 鄂尔多斯市纪律检查委员会

## 【鄂尔多斯市纪律检查委员会（监察局）领导名录】

书 记：徐万山

副书记、监察局长：苏 文

副 书 记：巴达日拉图（蒙古族） 李富生 秦玉明

监 察 局 副 局 长：王 凯 雷特木尔（蒙古族）

秘 书 长：黄达赖（蒙古族）

## 【概况】

中共鄂尔多斯市纪律检查委员会与鄂尔多斯市监察局合署办公。内设办公厅(秘书科、行政科)、干部管理室、宣传教育室、监察综合室、政策法规研究室、执法监察室、党风廉政建设室（市反腐败协调领导小组办公室）、纠正部门和行业不正之风室（市人民政府纠正部门和行业不正之风领导小组办公室）、纪检监察一室、纪检监察二室、纪检监察三室、信访室（市人民政府举报中心）、案件审理室等 13 个机构。核定编制 41 名，实有 38 人，其中领导职数正处级 3 名，实有 4 人；副处级 15 名，实有 16 名；科长 15 名，实有 10；主任科员 7 名，副主任科员 1 名。

## 【市纪委第七次全体（扩大）会议】

2005 年 4 月 1 日，中共鄂尔多斯市纪委第七次全体（扩大）会议在东胜召开，各旗区委书记、纪委书记、分管监察工作的旗区长、监察局长，市直各单位党委（党组）书记、纪委书记（纪检组长），市直各大企事业单位、人民团体党委（党组）书记、纪委（纪检组）主要负责人参加会议。

## 【“两规两指”宣传工作】

认真开展“两规”、“两指”的宣传培训工作，在办案实践中正确使用“两规”、“两指”措施，办案文书由专人管理专柜保存，按有关规定整理归档。办案过程中确需使用“两规”、“两指”措施，由承办案件检查组提出，经会议研究同意后，“两规”文书由分管案件检查的副书记签发，“两指”文书由分管案件检查的副局长签发，办案人员分别送达有关单位和涉案人员或其家属，并向被“两规”、“两指”人员宣读有关规定和必须遵守的纪律，严格按照有关规定，对被“两规”、“两指”人员的人身安全高度重视，保证了被指定人员的人身安全。



## 【扶贫工作】

2005 年继续包扶达拉特旗展旦召苏木巴音嘎查（乡苏木镇改革后划归召君坟乡）。巴音嘎查一期移民工程共搬迁 82 户、400 人，每户占地面积 6 000 平方米，到位资金 180 万元。筹集资金 15 万元在新村内延长居民低压电 3 000 米；自来水入户。协调 14 万元，挖通 2.1 公里的外围防洪排水渠。投入资金 15 万元修建沙石路 7 公里。移民新村的人居环境和养殖集中小区基本形成。加强大淖水利工程的巩固和扩建工作，完成外围土方 9 000 立方米，修筑水钉 60 个，造价 3 000 元，新建田间路桥 3 个，涵洞 3 个，共出资 2 400 元。机关 22 名副处以上领导干部与贫困农牧户一对一结对帮扶。22 名副处以上干部共出资 5 万元，扶持 20 户养殖户，造林 8 000 亩，农机配套 5 户，给农牧民援助面粉 3 吨，衣服 15 套，现金 3 000 元，解决了春耕化肥等问题。年内，巴音嘎查种植玉米 6 300 亩，亩产 1 300 斤，收入 819 万元；种植小麦 100 亩，亩产 600 斤，收入 6 万元；种植葵花 2 000 亩，亩产 300 斤，收入 102 万元；种植籽瓜子 500 亩，亩产 100 斤，收入 20 万元。养殖绵羊 6 000 只，每只产毛 7 斤，羊毛收入 210 万元，其中绵羊母畜 5 000 只，产羔 2 万只，收入 120 万元。山羊 1 900 只，每只产绒 9 两，山羊绒收入 22.23 万元；山羊产羔率 3 0%。每户养猪 2 口，全嘎查劳务输出 314 人，收入近 31.4 万元。巴音嘎查生产总值达 1 600 万元，人均纯收入由 2004 年的 2 600 元，增加到 2 900 元。

## 【廉洁自律】

**宣传教育工作** 年初，结合先进性教育活动，组织全市各级党员干部观看了《人民好公仆牛玉儒》和《郑培民》先进事迹电视片。组织观看《肖占武受贿案》电教片，对全市广大党员干部进行反腐倡廉警示教育。市、旗（区）两级纪委监察局均在网上开辟学习宣传专栏。

**学习宣传贯彻《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》** 市纪委七次全会上部署和安排了学习宣传贯彻《实施纲要》为 2005 年纪检监察工作和全市党员干部学习以及共产党员先进性教育的重要内容，列入全市党风廉政建设目标责任制中。与市委组织部、宣传部联合下发《关于在全市认真开展学习宣传贯彻《实施纲要》的通知》，部署全市各级党组织和党员干部学习宣传贯彻《实施纲要》工作。在报纸、广播电台、电视台等新闻媒体开办《实施纲要知识问答》、《学习宣传贯彻实施纲要》等专题、专栏节目。共举办培训班 320 期（次），其中对市直县处级干部分四批培训 800 多名。市纪委监察局组织学习观看中纪委副书记刘峰岩的《实施纲要》电视辅导报告，500 多场（次）。市纪委监察局召开全市纪检监察系统贯彻落实《实施纲要》理论研讨会，研讨会上共递交 28 篇理论研讨文章，评出获奖论文 11 篇。

**加大监督检查的力度，保证领导干部廉洁自律各项规定的落实** 2005 年，对新提拔任命的 51 名县处级干部逐一进行任前廉政谈话；严格责任追究，查处责任追究案件 5 件，党政纪处分 5 人，通报批评 4 人；

由市纪委监委、组织部牵头，组成 5 个考核组，对全市 8 个旗区党委、政府和市直 66 个党政机关、开发区领导班子、领导成员工作实绩和落实党风廉政建设责任制情况进行督查考核；继续实行领导干部述职述廉制度，全市共进行述职述廉的领导干部 1 873 人（次），其中县处级干部 596 人（次），科级干部 1 277 人（次）。将领导干部及其家庭成员婚丧嫁娶等事宜作为个人重大事项报告的重要内容。继续贯彻执行党政机关事业单位新增公务用车备案登记制度，各旗（区）和市直党政机关事业单位新配备公务用车都要由纪委审批备案。2005 年，旗区几大班子、市直党政机关事业单位新增公务用车 216 辆，均备案登记。

### 【案件查处】

全市纪检监察机关共受理群众信访举报 356 件，其中来信 269 件（次），来访 53 批（次），电话举报 18 件（次），其它方式 16 件。初核案件 106 件，了结 79 件，其中失实 45 件，适当处理 34 件。立案 23 件，结案 28 件（上年遗留案 7 件），销案 1 件，处分 29 人，其中处分县处级干部 3 人，乡科级干部 12 人，一般干部和其他人员 14 人。通过查办案件挽回经济损失 88.95 万元。执法监察 2005 年，共开展执法监察 64 项，办结 51 项，查处违纪金额 1 282.88 万元，挽回经济损失 966.59 万元，提出监察建议 60 件，被采纳 60 件，协助建章立制 19 项，发现案件线索 1 个，立案查处 1 件，给予党政纪处分 1 人。

### 【纠风工作】

**巩固治理教育“乱收费”工作成果** 会同市教体局对部分学校的收费情况进行抽查，全市共查出违规收费 67.33 万元，退还 66.44 万元，有 3 人因违规收费受到党政纪处分。实行“两免一补”政策，全市共减轻学生家长经济负担 4 094 万元。

**巩固治理公路“三乱”工作成果** 2005 年，把治理公路“三乱”和超载超限作为纠风专项治理工作的重点，会同交通、煤炭、公安等部门上路巡查 11 次，由有关部门主要领导带队或分组上路检查 7 次，市监察局分管领导带领纠风办的人员上路明察暗访 18 次。查处了杭锦旗某派出所违规上路代征车船使用税的问题，追缴违规金额 3 980 元，上交财政，通报批评。6 月，组织电视台新闻记者，对群众反映较大的 210 高速公路耳字壕收费（治超）站进行查访。6 月下旬，市人民政府召开专门治超会议，重新调整充实治超领导小组。采取矿区源头治理和治超点堵截相结合的办法，追究连带责任，从严从重处罚超载超限，由“治标”向“治本”迈进。

**纠正医药购销中不正之风工作** 4 月 10 日开始，在全市 19 家医疗机构中开展了封闭式的集中采购药品和医疗器械工作，有 692 个品种总金额为 4 640 万元的药品参加招标采购，平均降价 39.9%，可让利患者 387 万元。医务人员上交“回扣”、“红包”和“开单”提成 17 人次，总金额为 3 400 元。继续推进“食品药品放心工程”，加强对药品器械的监管力度。2005 年，检查药品生产、经营、使用单位 1 786 家，查处违法违规案件 342 件，案件办结率 85%，查获假劣药品 299 批（次），取缔非法经营户 58 户。

**清理党政机关及其所属单位乱办班、乱收费、乱发证问题** 按照自治区纠风办的工作安排，专门下发《中共鄂尔多斯市纪委、鄂尔多斯市监察局关于开展清理党政机关及其所属单位乱办班、乱收费、乱发证专项治理的实施方案》，进一步健全办班申报制，规范办班管理工作。坚决查处违规办班，只收费不培训和借办班之名进行考察旅游的违规违纪行为。

**监督检查《行政许可法》贯彻执行情况** 6月15日，全市范围内对《行政许可法》贯彻执行情况进行监督检查，检查主要围绕行政许可法的设定、实施及行政许可法实施后的监管情况。截至10月31日，全市共保留行政许可项目586项（2005年前取消和调整项目227项），行政许可方面的投诉62件，办结62件，组织处理3人。

**行政效能监察工作** 市直及各旗区均设立了行政服务中心和行政投诉中心，认真处理行政效能投诉，截至10月底，共受理效能投诉121件，办结117件，给予党政纪处分1人，其他处分9人；认真探索建立绩效评估奖惩考核机制和办法。

**治理整顿土地市场秩序执法监察** 对无偿划拨土地使用权转让的，责令转让人尽快补办出让手续，补缴出让金，并办理相关手续；对无偿划拨土地使用权出租的，实行许可证制度，责令出租人尽快补办出让手续或租赁手续，补缴出让金或年租金，办理相关手续；对土地使用权抵押贷款的，配合银行，责成具有资质的土地估价部门进行地价评估，办理抵押证明书，否则不予贷款；对拒不执行补办手续和补缴出让金或租金的，分别按非法转让、出租、擅自改变用途、闲置浪费土地的责任从严处罚。

**电石铁合金焦化行业的清理整顿工作** 根据《鄂尔多斯市人民政府转发市环境保护局等7部门关于对电石铁合金焦化等行业进行清理整顿的实施意见的通知》（鄂政发〔2005〕6号）精神，3月，会同市发展和改革委员会、经济委员会、环境保护局、电业局、工商行政管理局等部门，对全市现有电石、铁合金、焦化等生产企业和在建、拟建的电石、铁合金、焦化项目进行全面清理整顿。8月25日，在鄂托克旗棋盘井工业园区举行了关闭20万吨以下机焦企业现场会。全市共依法取缔、淘汰改良机焦企业、100立方以下炼铁企业等不符合国家产业政策的企业109家。

**清理“小金库”专项执法监察工作** 由市、旗（区）纪委监察局牵头，会同财政局、审计局组成联合检查组，采取自清自查和重点督查相结合的方式，7月10日~8月30日对全市行政事业单位及各旗（区）违反财经纪律私设“小金库”问题开展专项执法监察。**安全生产执法监察** 督促各级政府及有关部门建立和完善安全生产监管制度；配合有关部门对重特大事故进行调查处理，积极参加政府组织的各类安全生产大检查活动。参与查处安全事故3起，重大交通事故两起。

**清理纠正国家机关工作人员和国有企业负责人投资入股煤矿问题** 对全市8个旗区、市直90个行政企事业单位进行登记，全市投资入股煤矿共141人，其中县处级干部11人，科级干部73人，一般干部56人，投资入股总金额615.28万元，全部按要求退股。对群众举报干部参与煤矿入股经营的案件全部进行查处。

### **【“四项制度”】**

规范和完善“四项制度”，认真执行建设工程招投标制度，进一步加强对招投标行为的管理和监督工作。2005年，共招投标330项，投资总额30.22亿元，其中公开招标69项，投资额12.63亿元，邀请招标261项，投资额17.59亿元。严格执行经营性土地使用权招标拍卖挂牌出让制度。全市共挂牌出让国有土地使用权58宗，出让面积245.83公顷，成交额16314.64万元，规范土地出让行为。加快产权交易市场建设步伐。国有企业资产（产权）整体或部分出售、国有股东出售股权、行政事业单位资产（产权）以及其他公共资源的有偿转让均进入依法设立的产权交易机构公开进行。通过产权交易中心交易国有资产12项，金额964.32万元，高出底价204.19万元，增值率达到26.86%。政府采购制度进一步规范。截至10月底，全市政府采购规模为27284.71万元，节约资金2658.41万元，节约率9.2%。

### **【荣誉奖励】**

2005年，市纪委监察局被市委、市人民政府评为工作突出单位，社会治安综合治理优秀成员单位。

# 人民团体

## 工 会

### 【鄂尔多斯市总工会领导名录】

主 席：卢明山

副 主 席：包利民（蒙古族） 王美玲（女） 崔过斌

纪检组长：齐采力（女）

### 【概况】

市总工会，贯彻落实中国工会十四大、自治区工会八大精神，围绕市委一届七次全委会议确定的“争创新优势，实现翻两番”奋斗目标，坚持“组织起来、切实维权”的工作方针，激发基层活力，强化维权能力，提高维权质量，抓大事、办实事、求实效，牢固树立科学发展观，围绕全市工作大局，坚定不移地推进全心全意依靠工人阶级指导方针的贯彻落实，切实履行维护职工合法权益的基本职责，健全机制，办好实事，突出重点，务求实效，保护、调动和发挥广大职工的积极性、创造性，为鄂尔多斯市经济跨越式发展、率先实现建设小康社会的目标建功立业。

### 【先进性教育活动】

为进一步学习贯彻中央、自治区、市委保持共产党员先进性教育活动工作会议精神，市总工会根据全市保持共产党员先进性教育活动安排部署，制定了《保持共产党员先进性教育活动实施方案》，成立了一把手任组长的保持共产党员先进性教育活动领导小组，在市总工会和内设事业单位的全体党员中认真开展先进性教育活动。结合实际，提出了保持共产党员先进性教育“一联系、二公开、三加强、四狠抓”工程。一联系：加强工会组织同职工群众的联系。开展“进万家门、知万家情、解万家难、暖万家心”的活动，切实帮助农牧民解决困难，抓好沿河高效农牧业经济增长带的帮扶工作。二公开：政务公开，财务管理、经费使用公开，增加工作透明度。三加强：加强思想道德建设、加强制度建设、加强机关作风建设。四狠抓：围绕中心狠抓服务、突出重点狠抓维护、深化改革狠抓参与、强化自身狠抓发展。

### 【一届五次全委（扩大）会议】

2005年3月16日，鄂尔多斯市总工会召开一届五次全委（扩大）会议，深入学习宣传党的十六大和

十六届四中全会精神，回顾总结 2004 年的工作，研究部署 2005 年的任务。参加大会的有市委、市人大、市政府、市政协的领导，各旗区工会主席，各集团、产业（系统）市直基层工会主席。

### 【工会经费收缴】

坚持“收好经费为前提，管好经费为手段，用好经费为目的”的原则，制定“抓住大户、不放小户、拓宽新户”的措施，实行动态管理，加强工会经费的收缴力度，在全区工会经费收缴方面创造了三项“第一”（第一个在煤炭行业推行按吨煤收取工会经费；第一个委托地方税务部门代收工会经费；第一个实行财政拨款单位统一由财政划拨工会经费）。通过工会财务管理体制的改革和实施，工会经费收缴、上解连续十年均以 20% 的速度递增。

### 【劳动模范先进工作者待遇】

劳动模范、先进工作者是先进生产力的代表，在社会主义物质文明、政治文明和精神文明建设中发挥着重要带头、骨干和桥梁作用。根据国家有关政策和自治区人民政府关于改善提高劳动模范和先进工作者待遇的意见，市总工会协助政府制定了《鄂尔多斯市关于改善提高劳动模范和先进工作者待遇的意见》，对全国劳动模范、先进工作者及其他享受全国劳动模范待遇的人员每人每月发给 100 元劳动模范荣誉津贴；对自治区（省、部）级劳动模范、先进工作者及其他享受自治区（省、部）级劳动模范待遇的人员每人每月发给 80 元劳动模范荣誉津贴；对市级劳动模范和先进工作者每人每月发给 60 元劳动模范荣誉津贴。对农牧民全国劳动模范，每人每年发给 1 000 元荣誉津贴；对农牧民自治区（省、部）级劳动模范，每人每年发给 800 元荣誉津贴；对农牧民市级劳动模范，每人每年发给 600 元荣誉津贴。

### 【建立联系基层工会责任制】

为牢固树立正确的政绩观和群众观，进一步密切与人民群众的血肉联系，为职工群众排忧解难办实事，结合实际，建立主席、副主席联系基层工会责任制对全市各级工会工作进行检查指导服务，使工会工作更好地体现时代性、把握规律性、富于创造性。深入职工群众及时掌握和了解职工最现实、最关心、最急需解决的问题，采取有效措施，寻找有效的途径反映他们的意见和要求，加强协调、提供服务、反映诉求，为职工排忧解难。推动涉及职工利益法规政策的落实，督促企业纠正执行法规政策中的偏差，督促企业及时为职工缴纳各种社会保险费。

### 【健全厂务公开制度】

市总工会把厂务公开工作作为加强企业民主管理、促进党风廉政建设的的重要举措。根据地区实际制定了《厂务公开工作考核评分细则》、《厂务公开领导小组成员单位责任制》，明确规定厂务公开的内容、范

围和形式。全市有 185 家企事业单位不同程度地确定公开的内容，出台厂务公开实施细则。指导 174 家企事业单位厂务公开工作达到制度化、规范化。市厂务公开领导小组对大集团及部分企业的厂务公开工作进行检查，每半年通报一次，把厂务公开与加强企业管理、提高企业效益相结合，推动厂务公开的深入发展。

### 【送温暖工程】

以关心困难职工生产生活为重点，实现送温暖活动经常化、制度化。2005 年，各级工会筹资送温暖基金 147.6 万元，慰问困难企业 12 家，特困职工 3676 户。慰问全国劳动模范、全国“五一”劳动奖章获得者 21 名，发放慰问金和困难补助 4.95 万元。各级工会为解决困难职工再就业、生活、住房、医疗、子女上学等方面遇到的实际困难献计出力。培训下岗失业职工 1429 人，为下岗失业职工提供职业介绍服务 1507 人，扶持下岗失业职工实现再就业 866 人。协助各级政府对特困职工家庭和特困劳模进行摸底调查，建立特困职工档案。为帮扶的达拉特旗中和西镇红海村解决价值 8.4 万元的小尾寒羊 150 只，筹集人畜饮水工程资金 10 万元，春耕时期为困难农民解决春耕种植费 6 000 元，每年元旦春节为特困农民送去 10 000 元慰问金，三年共计 30 000 万元。捐衣物价值 45 000 元。

### 【经济技术创新工程活动】

开展经济技术创新活动。围绕生产经营的重点和关键点，从技术创新向制度创新、服务创新、机制创新、管理创新拓展，通过岗位练兵、技能竞赛、技术比武，合理化建议，不断提升企业竞争力，加快经济发展。2005 年合理化建议、劳动竞赛创造效益 3 222 万元，评选推荐并受到命名表彰的自治区劳动模范 54 名，全国劳动模范 6 名。

### 【工会组织建设】

认真贯彻市委《关于进一步加强新建企业工会组建工作的通知》，截至 2005 年底，全市新增会员 1.76 万人，工会组织发展到 2 139 个，累计发展会员 187 291 人，职工入会率达 92%，建立劳动保护监督检查组织 372 个，建立下岗职工再就业服务机构 9 个。

### 【“安康杯”竞赛活动】

鄂尔多斯市总工会协助人大常委会组织开展《工会法》执法检查。深入宣传贯彻“安全第一、预防为主”的方针，突出源头维护，促进安全生产，提高企业效益。组织开展“安康杯”竞赛，有 29 家企业，2 122 名职工参赛。参与安全生产检查 12 次，参与事故处理 11 次。

### 【所属基层工会】

中国建材工会工作研究会在蒙西召开年会 2005年8月11日,召开了中国建材行业工会工作研究会年会。来自全国各省、市、自治区建材行业工会、建材企业集团的70余名代表到会研讨交流。会议对各单位选送的工作论文和调查报告进行评审,评选出一等奖6篇、二等奖10篇,向获奖者颁发了荣誉证书。蒙西集团工会选送的《实施工会业绩考核,发挥工会职能作用》论文获一等奖;海拉尔蒙西水泥公司工会选送的《企业文化与构建和谐社会》和包头蒙西水泥公司工会选送的《如何发挥企业工会在构建和谐劳动关系中的主导作用》论文获二等奖。

鄂尔多斯羊绒集团公司第四届职工技能技巧大赛 根据集团章程及2005年双代会精神,举办了“鄂尔多斯集团第四届职工技能技巧大赛”。大赛共有18个企业211名挡车工参加。其中东胜地区的16个针织企业全部参加,驻深圳、北京两个企业也参加了比赛。共有12针手动横机、16针手动横机、电脑加针横机、全自动电脑横机、合身套扣、上领套扣、熨板整熨7个比赛项目。工会联合会会同组委会有关人员对本届大赛参赛者的技能水平做了认真的综合分析和评比。

市邮政局开展全市邮政社会主义劳动竞赛评比活动 为了使全市邮政经营水平有所提高,服务水平有明显改善,市邮政局工会委员会开展了全市邮政社会主义劳动竞赛评比活动,通过评比活动,使各级邮政部门紧紧围绕各项经营目标,立足实际,积极开拓市场,强化经营意识和服务质量,为社会提供了优质、高效、方便、快捷的邮政服务。

伊泰集团构建稳定协调的和谐劳动关系 伊泰集团明确伊泰集团党委、董事会建立健全各项制度,保证和谐劳动关系的健康发展。建立现代企业制度过程中,始终把正确处理国家、企业、职工三方利益,建立稳定和谐的企业发展环境作为第一要务来抓。建立和完善职工代表大会制度,推进民主管理工作。推进平等协商集体合同和劳动合同制度,保障职工合法权益。

## 共 青 团

### 【中国共产主义青年团鄂尔多斯市委员会领导名单】

书 记：奇巴图（蒙古族）

副书记：章晓萍（女） 伊拉特（蒙古族）

### 【概况】

共青团鄂尔多斯市委员会是受共青团内蒙古自治区委员会和中共鄂尔多斯市委员会双重领导的先进青年的群众组织,是党和政府联系青年的桥梁和纽带。负责全市的共青团工作,根据市委和自治区团委的部署,及时提出每个时期全市共青团工作任务和要求;负责指导、检查、督促全市团的组织贯彻党的路线、



方针、政策和上级团委的各项工作；总结经验，交流情况，树立典型，推广先进。围绕市委的中心工作，开展团的各项活动。机关机构改革工作完成后，内设办公室、组宣部、青工农牧部、学少部、事业联络部等 5 个部室；核定编制 13 名，其中行政编制 9 名，工勤编制 4 名。

### 【青少年思想道德建设】

开展了“环保智多星”、“雏鹰争章”擂台赛和传唱文明道德新歌谣系列活动；组织全市中小学生参加了“我和爸爸妈妈同拒毒”禁毒知识竞赛活动；全区课本剧大赛中，有两个作品分别获二等奖和优秀奖，团市委获优秀组织奖。纪念抗战胜利 60 周年活动中，在全市各地开展了形式多样的纪念活动，开展了读书演讲比赛、抗战歌曲演唱会、抗日老战士座谈会、征文比赛活动。在全市各地举办青年文明道德现代礼仪培训班 11 次，培训人员 1 500 余人。创建了共青团鄂尔多斯市青年文明业校，3 月 23 日举行了揭牌仪式。动员青年参与扶贫开发、环境保护、公共卫生、抢险救灾等领域的志愿服务。2005 年召开的全市“两个文明建设经验交流现场会”和“双百万”（百万家企事业单位共植百万亩京津北绿色屏障世纪林草工程）京（津）北绿色屏障工程现场会期间，招募的志愿者出色地完成了各项服务工作。

### 【社会实践活动】

进一步完善了 14~18 岁中学生公民素质教育体系，深化手拉手、雏鹰争章、养成道德好习惯、希望工程助学进城计划活动，实施了“校园净化工程”、“爱心助成长”志愿服务计划，开展了“社区关爱行动”、“快乐成长”、“共享成长”等主题活动。推进大中专学生“三下乡”（文化、科技、医疗）社会实践活动，组织大中专学生利用双休日和节假日深入社区城镇开展“四进社区”等社会实践活动。深入实施“心理阳光工程”，在市广播电台开通了青少年“心理健康”咨询热线。6 月 4 日，开通“心灵之约”广播咨询热线。热线中设置了专线电话、短信平台，用于业务公开。

### 【技能培训】

依托城乡青年中心和青年培训基地，开展专业技能培训 20 多次，培训 3 000 余人。特别是青年中心会同旗区团委在全市青年中举办汽车驾驶员培训班，近 2 000 多名青年通过培训考取了驾驶证实现了就业。实现青年农牧民转移 1 万多人。7 月 7 日，引进东南大学捐资 16 万元在准格尔旗建立“希望之星”班。7 月 9 日，举办现代企业管理培训班，邀请世界五百强美国强生公司中国销售总监教授杨台轩就民营企业管理的困惑与出路内容进行讲座，有 400 多名青年企业家及青年企业管理人员参加培训。

### 【生态林示范基地植树活动】

响应市委提出发展循环经济的思想理念和构建“保护母亲河行动”持续发展的新格局，大力培育生态

文化，全力打造“同一条河”系列宣传文化活动精品，开展生态文化进校园、进社区、进工地，引导青少年积极参与节约型社会建设，启动了“生态道德我实践，天天环保校园行”活动，推动青少年环保实践活动，扎实推进生态工程建设，建设青少年绿色家园。植树节期间，组织 200 多名青少年在中日青年生态林示范基地开展了植树活动，在中日青年鄂尔多斯生态绿化林示范基地完成造林面积 988 公顷，被全区“双百万”京(津)北绿色屏障工程组委会评为“优秀示范基地”。

### 【基层团组织建设】

继续巩固传统领域团的基层组织的基础上，开展青年集中领域的团建工作，加大非公经济组织的团建力度，2005 年有 12 个非公经济组织建立了团组织，全市大型非公经济组织的建团率已达 60%。继续注重抓好新型社会组织和社区的团建工作，加大了商会、行业协会、职业中介机构等社会组织中建团力度，新建社区团组织 8 个。全市在新经济、新社会组织中建团 60 个，社区（包括居委会）建团 50 个。全市各类基层团支部（总支）达到 3720 个，95%的团支部达到了“五有”标准。编写《鄂尔多斯市进城务工青年指南》。全年全市新增城镇青年中心 9 个，农牧区青年中心 12 个，全市 8 个旗区的 80 个苏木乡镇建了立城镇、农村牧区青年中心。

### 【党建工作】

团市委机关 9 名在职党员和 1 名退休党员全部参加了第一批保持共产党员先进性教育活动。先进性教育活动中，坚持贴近思想实际，注重理论学习，分析评议找差距，边议边改求提高，严格标准不放松，力求实效不虚浮的原则，工作作风进一步转变，树立共青团“青春、效率”的新形象。

## 妇 联

### 【鄂尔多斯市妇女联合会领导名录】

主 席：祁玉兰（女）

副 主 席：敖 登（女蒙古族） 周喜燕（女）

纪检组长：刘新平（女）

### 【概况】

鄂尔多斯市妇女联合会是党和政府联系妇女群众的桥梁和纽带。内设办公室、组织宣传部、妇女发展

部、权益部、儿童部（挂市人民政府妇女儿童工作委员会办公室牌子）、妇女儿童培训中心等 6 个科室。参照国家公务员法管理，基本职能是代表和维护妇女权益，促进男女平等。核定行政编制 10 名，事业编制 2 名。全市旗（区）级妇联组织 8 个；乡苏木镇级妇联组织 50 个；街道办事处妇联组织 9 个；村嘎查妇代会 729 个；社区居委会妇代会 76 个；乡、村、街道妇联基层组织组建率达到 100%。机关、事业单位妇委会 588 个；企业女工委员会 135 个；非公有制经济领域妇委会 36 个；个体协会、个体劳动者协会妇委会 5 个；各类妇女联谊组织 2 个，全市妇女组织网络初具规模。

### 【先进性教育活动】

从 2005 年 1 月下旬至 6 月中旬，完成了以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动的各个学习教育阶段的任务。党组和全体党员，以高度的政治责任感和良好的精神状态，认真学习动员，广泛征求意见，深刻剖析问题，切实加强整改，制定落实妇联整改方案，有计划、有目的、分阶段认真扎实地开展教育活动，解决好工作与学习的矛盾，做到学习与工作两不误，达到了“提高党员素质、加强基层组织、服务妇女群众，促进各项工作”的目的。

### 【宣传教育】

2005 年是我国政府提出男女平等基本国策 10 周年，市旗区妇联将马克思主义妇女观纳入党校教学计划。《中国妇女报》、中央电视台“半边天”栏目、《内蒙古日报》、内蒙古电台、内蒙古电视台等记者先后来鄂尔多斯市采访报道妇女先进典型和妇女工作，3 月 8 日，《内蒙古日报》报道了鄂尔多斯市妇联工作。全市妇联系统向区内外新闻媒体积极发稿，共有 204 篇稿件被新闻媒体采用，其中国家级 3 篇、自治区级 3 篇、市级 53 篇，旗区级 146 篇。

### 【“三八”妇女节活动】

“三八”期间，市妇联邀请全区女党员“三创”先进事迹报告团前来鄂尔多斯市作专场报告，组织东胜地区 700 多名女职工参会。纪念“三八”国际劳动妇女节 95 周年表彰文艺晚会上，市妇联表彰了 14 名进城务工先进妇女、15 名巾帼创新带头人、62 名巾帼建功标兵、24 个“巾帼文明”示范岗、8 个全市妇联系统先进集体。

### 【“六一”儿童节活动】

各级妇联组织“六一”国际儿童节期间利用广播、报纸、电视等新闻媒体和通过张贴标语、绘画、制作宣传单和播放爱国主义教育录像宣传《儿童发展纲要》、《未成年人保护法》、《儿童权利公约》、《小公民道德建设计划》以及家庭优生优育优教知识等有利于儿童健康成长的系列知识及法律法规，为儿童的健康

成长创造良好的社会环境。节日期间开展了丰富多采的表彰庆祝活动。市妇联在旗区评选的基础上，评选表彰了全市“优秀春蕾女童”。

### 【五好文明家庭创建活动】

市妇联在全市范围内继续开展“美德进家庭”活动，在全市广大家庭中倡导健康、文明、科学的生活方式。市妇联针对当前社会上普遍存在的爱子有余，尊老不足的现象，主办了以“热爱祖国、播撒母爱、珍爱家庭、尊老爱幼”为主题的首届鄂尔多斯市“十大杰出母亲”、“十佳敬老好儿女”评选表彰活动，经过8个月的评选，9月16日，在鄂尔多斯电视台演播大厅举行了颁奖文艺晚会。颁奖晚会实况在鄂尔多斯电视台1、2、3台及“社会大观园”栏目播出。各旗区妇联分别通过多种形式的活动共同推进全市“五好文明家庭”创建活动。乌审旗妇联举办了全旗妇女健身大赛，鄂托克旗妇联在全区第三届乌兰牧骑艺术节期间组织开展了“妇女健身舞大赛”和“家庭才艺大赛”活动。

### 【树立表彰先进妇女典型】

各级妇联充分发挥先进典型的示范带动作用，通过召开表彰会、纪念会、座谈会、事迹报告会等形式，表彰宣传了一大批先进个人和先进集体。2005年，鄂尔多斯市1名个人被全国妇联评为全国巾帼建功标兵，3个集体被全国妇联评为全国巾帼文明示范岗，4个集体、17名个人被内蒙古妇联评为先进集体和先进个人。鄂尔多斯市各界妇女纪念“三八”国际劳动妇女节95周年暨表彰大会上，市妇联表彰了妇女战线上的先进集体和个人。7月5日全市农村牧区妇女“双学双比”表彰会上，市妇联表彰了“十佳妇女学校”、“十大‘双学双比’示范基地”、“十大农民女企业家”、“十大农村创业女企业家”、“十大农民女经纪人”、“先进巾帼科技指导服务队”、“先进妇女协会”、“巾帼科技致富带头人”。各旗区妇联也开展了各种评选表彰活动。

### 【科技培训】

各旗区达标妇女学校67所。为了使妇女学校创建得以推广，7月，市妇联举办了全市妇女学校校长培训班，有133名妇女学校校长参加培训。全市各级妇联依托妇女学校建基地、办协会互帮互助，探索合作经济组织建设，带领群众增收致富，学校还开展法律知识讲座、家庭教育培训、妇幼保健知识宣传及健康检查活动。3月8日，《内蒙古日报》头版头条以“我们的大学”为题，刊登了鄂尔多斯市的妇女学校先进事迹。9月8日，《中国妇女报》也发表了专题报道。9月，全国妇联举办的世妇会十周年庆典上展出鄂尔多斯市妇女学校概况。应全国妇联、内蒙古妇联之邀，拍摄了妇女学校专题录像，在妇联系统推广，在《鄂尔多斯日报》、电台进行系列报道。年内，共培训16~45岁农牧民妇女80296名；组织动员妇女报名农函大，有966名妇女报名，其中927名妇女领取农牧民技术员证书。

### 【科技服务建设】

成立巾帼科技指导服务队，为农村牧区妇女提供科技指导服务。聘请 79 名农牧业专家和技术员组成 9 支科技指导服务队，分别与“双学双比”示范基地和妇女种养大户结成科技帮扶对子，深入到妇女学校讲课，深入到田间地头、菜棚现场示范，解疑释惑，及时解决难题。成立以农村牧区妇女科技骨干致富带头人为主体的巾帼科技服务队，对周边妇女进行科技传、帮、带，实行链条式的服务。坚持兴办各类妇女专业协会，提高妇女组织化程度和抵御市场风险的能力。全市建立各种妇女协会 71 个，为妇女提供市场、信息、物资供应、技术指导、产品销售等产前、产中、产后系列服务。加强与银信部门的协调，积极争取贷款，帮助示范基地妇女解决生产发展资金缺乏问题。年内，各级妇联与银信部门联系为农牧民妇女提供各类支农贷款 392 万元，为其科技致富提供资金保障，实现了当年借贷当年见效，当年增收。

### 【示范基地建设】

引导农村牧区妇女增收致富的过程中，继续按照建立一处基地，兴起一项产业，致富一方百姓和一级抓一级，一级带一级，上级做给下级看，下级带着妇女办的工作思路，抓好“双学双比”示范基地的新建和巩固工作。妇联系系统新建和巩固“双学双比”示范基地 117 个，其中高标准示范基地 10 处，基本形成了市级有标兵，旗区有精品，乡村有样板的种养示范网络，在辐射带动农村牧区科技致富发挥作用。共培养妇女科技示范户 2 333 户。

### 【植树造林】

2005 年，深化“三八绿色工程”活动，培养选树了一大批植树能手。全市 82 900 名妇女参加义务植树，义务植树 278 万株，共 2.5 万亩。全市各级妇联组织营造 500 亩以上“三八绿色基地”16 个，总面积 8 200 亩。准格尔旗妇女周玉莲带领妇女学校学员植树造林，创建“三八绿色基地”共种植油松、沙柳、杨树 3 800 亩，累计造林达 8 000 亩。

### 【巾帼扶贫行动】

采取妇联组织层层建立扶贫联系点、妇联干部个个都有联系户和发动城镇妇委会、私营企业家、科技人员、女能手、女状元与贫困户结对子，争取项目扶贫等多种行之有效的方式，开展“手拉手、一帮一”扶贫行动。通过各种形式的帮扶，全市各级妇联共帮助 1 021 户贫困户脱贫。7 月初，市妇联举办了贫困人口劳动力转移培训班，132 名农牧区妇女参加培训。各旗区妇联组织配合各有关部门分别举办各种内容的劳动力转移培训班，年内全市各级妇联组织配合有关单位动员 1 038 名农村剩余女劳动力进城务工。

## 【社区服务工程】

各级妇联把实施社区服务工程和帮助失业、待业妇女就业结合起来，全市建立 9 个妇女职业介绍所，帮助城镇下岗、待业提前离岗的妇女和农村妇女，开展培训和职业介绍。将“双学双比”示范基地九成宫奶站设立成下岗职工再就业基地，46 户养殖户中，有 43 户是少数民族，46 个下岗职工，其中女性 27 人。市妇联协助争取到下岗职工小额贷款每人 2 万元，共 92 万元。准格尔旗妇联邀请内蒙古饭店、内蒙古妇联干校教师组织举办了营销、礼仪培训班，150 名下岗无业妇女参训。达拉特旗妇联组织城乡无业下岗妇女举办美容美发职业技能培训。全年，全市举办下岗失业妇女培训班 12 期，培训下岗无业妇女 956 人，为 956 名下岗失业进城务工妇女提供职介服务，直接或协助有关部门帮助 946 名下岗无业妇女就业。

## 【维护妇女儿童合法权益】

加大维护妇女儿童权益的法律法规宣传工作力度 市妇联“三八”节期间在全市开展了以“提高妇女法律素质，促进构建和谐社会”为主题的妇女维权周活动，3 月 3 日，市妇联权益部在电台直播室接受记者关于维护妇女儿童合法权益情况采访，呼吁社会关心重视妇女权益问题。3 月 12 日，市妇联与市综治办、市司法局等单位在鄂尔多斯市广场联合举办大型法律宣传咨询活动，宣传《妇女权益保障法》、《婚姻法》、《鄂尔多斯市妇女发展纲要》、《鄂尔多斯市儿童发展纲要》等法律、法规，发放宣传资料 1 万份，近 3 000 多名群众参加活动。市妇联节日期间到市直部分单位就男女平等基本国策、女性素质、“四自”精神、未成年人保护法进行了宣讲。

落实维权三项制度建设，切实维护妇女儿童合法权益 各级妇联开展法律宣传，提高妇女群众依法维权的意识和主动性。年内有 19 名专职妇联干部被市中级人民法院聘为人民陪审员，占人民陪审员总数的 56%，参与陪审案件 34 件。市、旗区 9 个“妇女法律援助中心”为 169 名妇女提供了法律援助，市、旗区两级家庭暴力伤情鉴定中心为 125 人进行了伤情鉴定，为维护妇女的合法权益提供了有效的法律依据。“148”妇女法律咨询热线接待妇女法律咨询 905 人（次）。110 家庭暴力报警台接待投诉 102 件，出警 99 件，解决调解 99 件，解决率为 98%。市妇联与市民政局建立了受害妇女避难站。

认真做好来信来访接待工作 做好来信来访接待工作，对重点案件认真办理。市、旗区妇联共接待群众来信来访案件 191 件，其中家庭暴力 56 件，占案件总数的 29%。市妇联接待来访案件 22 件，结案率为 98%。市妇联为进城务工妇女提供法律援助 9 人（次）。

## 【儿童工作】

开展“春蕾计划”，帮助失学和濒临失学女童重返校园 2005 年市妇联把实施“春蕾计划”作为儿童工作的一项重要内容，以进城务工人员子女、特困家庭子女、下岗失业人员子女为救助重点，解决贫困儿童上学难的问题。市妇联争取到中国儿童基金会 20 万元在杭锦旗创建春蕾小学 1 所，争取到中国关工委

10 万元资金为农村牧区学校女童班解决学杂费和生活费。争取到尚德国际妇女会资金 4 万元，建春蕾女童班 2 个。年内全市共救助“春蕾女童”624 名，资助金额 363550 元。此外，市妇联积极为儿童办好事、办实事。开展了鄂尔多斯市百名爱心父母为孤残儿童编织毛衣活动，举办了全市儿童交通安全参与式培训班，开展了以“珍爱每一位母亲和儿童”为主题的世界卫生日宣传活动。

**开展家庭教育、未成年人思想道德教育工作** 各级妇联认真贯彻党中央、国务院《关于进一步加强和改进未成年人思想道德建设的若干意见》提出的家庭教育的目标，实施《全国家庭教育“十五”计划》，进一步普及与推广家庭教育知识，丰富家长学校的活动与内容，提高家长科学家教的水平 and 能力。年内，市旗区妇联分别邀请北大、北师大教育专家、赏识教育专家周泓等在 7 个旗区中小学校举办家庭教育专题讲座、报告会 18 期（场），听讲家长、教师达 12 000 人。由市妇联承办，北京师范大学承担授课的公益性全国家庭教育知识普及宣教工程 6 月在东胜区、伊金霍洛旗启动，两地 8 所学校 4 600 名家长、学生参加。2005 年，全市创建示范家长学校 15 所，专兼职家教人员 430 人，举办家教骨干培训 44 期，有 18 781 人参训，开展寓教于乐的活动 32 次，有 18 394 人参加，全市 0~14 岁儿童家长受教育率达 90%。

### 【“两纲”实施工作】

2005 年，市妇儿工委办公室根据机构、人员变动情况，调整充实了妇儿工委成员单位及组成人员，明确各成员单位工作职责任务。根据两个《纲要》中期监测评估工作要求，成立了鄂尔多斯市妇女儿童《纲要》专家评估组和统计监测组，召开主任办公会议，传达全国第四次妇女儿童工作会议、精神。讨论制定《鄂尔多斯市妇女儿童发展纲要（2001-2010 年）评估工作方案》，市人民政府下发各旗区政府、市直各成员单位。全市各级妇儿工委办共举办培训班 19 期，参训人员 325 人次。根据全国、自治区的要求，鄂尔多斯市各级妇儿工委开展了“妇女儿童工作委员会基本情况”、“内蒙古西部地区‘锅连炕’”、“家庭教育‘十五’规划数据采集”、“儿童唇裂、腭裂”调查摸底。市旗区妇儿工委办公室建立苏木乡镇级“两纲”示范点 8 个。市妇儿工委办年初进行了“两纲”基础数据与年度数据的搜集、整理，分别就 2000~2004 年“两纲”中的 137 项重点指标作了统计，完成了“两纲”中期监测评估工作。

### 【妇联干部培训】

市妇联加强对妇联干部的培训，制定了全市妇联干部教育培训规划。与市委组织部 6 月 13~17 日联合举办了全市第九期妇联干部岗位培训班，市、旗区、苏木乡镇、办事处妇联干部及部分市直、旗区妇委会主任共 138 人参加培训。针对妇女干部的特点，集中安排学习“马克思主义妇女观、男女平等基本国策”、构建和谐社会、有关妇女权益保障法律法规、写作知识及农牧业科技知识等内容，为全面提升鄂尔多斯市妇女工作奠定了基础。2005 年，全市共举办妇联干部岗位培训班 9 期，共有 898 名妇联干部及 284 名妇委会主任参加了学习。

# 社会团体

## 工商联

### 【鄂尔多斯市工商业联合会领导名录】

会 长：王恭敏

副 会 长：吴 枫 苏凤毅

兼职副会长：丁新民 杨凤鸣 李嘉丽 武世荣

赵永亮 高 星 贾旺荣 樊三维

秘 书 长：余文林

### 【概况】

鄂尔多斯市工商业联合会是中国共产党领导下的鄂尔多斯市工商界组成的人民团体和民间商会，是党和政府联系非公有制经济人士的桥梁和纽带，是政府管理非公有制经济的助手和非公有制经济人士合法权益的代表。内设办公室、会员科、经济科等3个科室。主要职责为：参与鄂尔多斯市大政方针及政治、经济、社会生活中的重要问题的政治协商，参政议政，民主监督；引导会员积极参加经济建设，推动社会主义市场经济体制逐步完善，促进社会进步；做工商界代表人士政治安排的推荐工作；在非公有制经济人士中，宣传、贯彻党和国家的方针政策，加强思想政治工作，推动企业文化建设，引导会员做中国特色社会主义事业的建设者；代表并维护会员的合法权益，反映会员的意见、要求和建议；引导会员积极参与“光彩事业”；为会员提供信息和科技、管理、法律、会计、审计、融资、咨询等服务。

### 【宣传教育工作】

3月，市工商联组织东胜地区70多名非公有制经济代表人士召开了学习贯彻《国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》大会。9月，市工商联成立20周年庆典暨全市优秀中国特色社会主义事业建设者表彰大会。会议期间，鄂尔多斯市委统战部、鄂尔多斯市发改委、人事局、工商局和鄂尔多斯市工商联共同命名表彰了30名全市“优秀中国特色社会主义事业建设者”。

### 【对外联络】



8月，与恒信实业公司共同举办“恒信草原金秋”中国中小企业高管人员座谈会。11月，与北京丰台区工商联（总商会）正式建立友好商会。

### 【调查研究 参政议政】

8月，自治区工商联、扶贫办一行8人，深入东方路桥集团和达拉特旗四季青农业开发有限公司、东达蒙古王集团就鄂尔多斯市的非公有制经济参与扶贫开发的情况进行调研。通过召开座谈会、调查研究，广泛听取非公有制经济人士特别是非公有制经济人士中政协委员、人大代表的意见和建议，及时通过提案形式向自治区政府、市政府进行反映，真正起到了桥梁纽带作用。其中《关于尽快清理行政事业单位拖欠民营企业工程款的提案》得到了自治区和鄂尔多斯市两级政府的重视。

### 【扶贫工作】

携同市、旗区两级统战部、侨联为伊金霍洛旗新街镇毛盖图村修建了一条长达15公里的沙石路。

### 【光彩事业】

达拉特旗四季青能源开发公司投资的肉联加工厂乌审旗分厂正式落户乌审旗陶利镇。为发展鄂尔多斯市的光彩教育事业，资助贫困地区，改善教学条件，由市工商联牵头，由双剑名酒有限公司主办的“万事吉祥”酒资助光彩教育事业活动从2005年12月15日正式启动。

### 【荣誉奖励】

2005年，全区工商联系统工作会议上获得全区工商联系统“上规模民营企业调研工作”一等奖。6月，在全区工商联系统表彰大会上，市工商联被评为全区工商联系统先进集体。

## 侨 联

### 【鄂尔多斯市归国华侨联合会领导名录】

党组书记：沙若飞（蒙古族 兼职）

副主席：伊平（女蒙古族） 刘广鹏（兼职）

秘书长：秦萍

## 【概况】

鄂尔多斯市归国华侨联合会是市委领导下的由归侨、侨眷组成的人民团体，是党和政府联系广大归侨、侨眷和海外侨胞的桥梁和纽带。设综合科负责日常工作，核定编制5名。全市现有归侨、侨眷、港澳、台胞及眷属近5000人。组织侨联干部职工认真学习邓小平理论和“三个代表”重要思想，以保持共产党员先进性教育活动为动力，贯彻落实党的十六届三、四、五中全会精神和市委一届一次全委会精神，团结和带领全市归侨、侨眷为鄂尔多斯市跨越式发展做出贡献。

## 【为侨办实事】

按照中国侨联《关于做好2005年元旦、春节“献爱心、送温暖”工作的通知》的要求，开展“送温暖、献爱心”活动。春节前夕，与自治区侨联、市委统战部、市委对台办组成“送温暖”慰问团，分别赴达拉特旗、东胜区、市直企事业单位慰问特困归侨侨眷15户，送去慰问金5000元，面粉1200斤，棉衣、被褥20套。配合自治区侨联，开展送医送药活动。7月中旬，受国务院侨办委托，自治区侨联牵线，由广东省暨南大学医学院与内蒙古医学院联合组成医学专家义诊团一行26人前来东胜区、杭锦旗、达拉特旗为贫困农牧民和归侨侨眷义诊，行程800多公里，义诊1000多患者，发放30000元价值的药品。继续推进“侨心工程”建设，为科技兴国，提高民族素质，改善民族地区教学服务。2001年，在中国华侨经济文化基金会的支持下争取英国华侨丘添先生捐款20万元人民币，在鄂托克前旗昂素镇兴建“侨心小学”之后，2005年，在达拉特旗霍亥图乡扩建了第二个“侨心小学”。部分捐资已到位，工程从2005年9月20日开工建设，预计2006年6月竣工。建成后的这所“侨心小学”将改善办学条件，对推动当地教育事业的发展起到积极作用。

## 【宣传联络】

2004年12月，自治区宣传贯彻自治区第五次侨代会结束后，春节前后开展慰问活动，在达拉特旗、准格尔旗向归侨侨眷进行传达贯彻会议精神，加大对《归侨侨眷权益保护法》和《实施办法》的宣传、学习力度，加强对《保护法》贯彻落实情况的督促检查工作。全年共接待来信来访侨务对象36人次，处理来信13件，协助相关部门办理和处理保护归侨侨眷案件2件，提供法律援助和咨询服务4次。发挥侨联优势和联系广泛的特点，采取“走出去，请进来”的方法，开展海外侨胞、港澳台地区和兄弟省、市、自治区侨联、侨资企业的联谊工作，争取和牵线更多的外商、侨商、港商、台商前来鄂尔多斯进行经贸、科技、文化领域交流与合作。共接待前来考察、观光旅游的国内国外华人华侨6批，120多人次。加强与侨界人大代表、政协委员的联系，为其提供参政议政服务。旗区、市政协委员认真履行各自职责，就围绕如何发挥侨联的优势、加强组织建设、贫困侨务对象脱贫致富等诸多涉侨的热点、难点问题提出了意见和建议，提出提案15件，其中涉侨提案5件。

### 【基层调研】

积极响应自治区侨联“增强活力年”活动部署，结合侨情特点，以增强活力为主线安排部署全年工作，加强基层组织建设。先后发出两次通知，要求旗区开展侨情调查，组织人员深入侨务对象较集中的达拉特旗、准格尔旗、伊金霍洛旗、东胜区进行调研，了解了区归侨、侨眷的工作、生产、生活、再就业、养老等问题。探索如何加强新时期侨联基层组织建设思路，写出《关于鄂尔多斯市侨务工作的调查与思路》的报告。

**基层组织建设** 取得明显成效应当建立侨联组织的旗区已逐步成立起来，侨联基层组织活力进一步增强。达拉特旗侨联正式成立挂牌，其他侨务对象较集中的旗区也陆续成立侨联组织。经市侨联协调在达拉特旗统战部、民政局的努力下达拉特旗侨村 60 岁以上体弱多病、无生活来源的 16 名归侨侨眷享受了城镇居民生活最低保障金。

### 【学教活动】

根据市委保持共产党员先进性教育活动领导小组《鄂尔多斯市第一批保持共产党员先进性教育活动方案》的具体要求，从 2005 年 2 月初开始在党员中开展以“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动。通过学习培训、分析评议、整改提高等三个阶段十三个环节，党员的思想认识有了新的提高。

## 社 科 联

### 【鄂尔多斯市哲学社会科学联合会领导名录】

党组书记：李洪波

主 席：高海胜

副 主 席：高凤义 哈 斯(蒙古族) 苏丽娅(女蒙古族)

### 【概况】

鄂尔多斯市哲学社会科学联合会内设学会部、编辑部、办公室等 3 个科室，核定编制 6 名、实有人员 8 人。有 38 个学会、9 096 名会员。2005 年鄂尔多斯市哲学社会科学联合会代为拟定《中共鄂尔多斯市委员会关于加快全市哲学社会科学繁荣发展的意见》和《鄂尔多斯市哲学社会科学优秀成果评奖办法（实

施细则)》，上报市委、市人民政府公布执行。2005年，认真搞好鄂尔多斯市哲学社会科学优秀成果评奖活动，7月，举办由市委宣传部、市社科联主办，伊金霍洛旗党委协办的“构建社会主义和谐社会”论坛有奖征文活动，历时4个月，共收到论文176篇，经评委会评比，共评选出一等奖5篇，二等奖10篇，三等奖25篇，优秀奖50篇。8月1日在伊金霍洛旗召开“构建和谐社会”论坛研讨会，有5篇获奖论文进行论文交流，并为获奖者颁奖。

### 【学教活动】

8月中旬，市委组织部、市社科联联合举办“保持共产党员先进性教育”理论研讨会。研讨活动共收到论文122篇，有21篇论文分别获一、二、三等奖和优秀奖。编辑出版了《鄂尔多斯论坛》“保持共产党员先进性教育”获奖论文专刊。

### 【研讨会】

2005年12月，市委宣传部、市社科联、市环保局共同举办了“发展循环经济与建设节约型社会”论坛，从7月开始征文，共收到论文近60篇，共评选出一等奖3篇，二等奖7篇，三等奖15篇，优秀奖20篇。12月30日，市房管局召牵头，召开市委宣传部、市社科联、市房管局、鄂尔多斯日报社联合举办的“鄂尔多斯市房地产开发”研讨会，共收到有关房地产开发的论文30篇。经评议评选出一等奖3篇，二等奖5篇，三等奖6篇，优秀奖11篇，分别在研讨会上作了宣读。

### 【庆祝活动会】

经鄂尔多斯市委批准，经过近一年的筹备，12月8日，召开了鄂尔多斯市社科联第一次代表大会暨鄂尔多斯市社科联成立20周年庆祝大会。鄂尔多斯市社科院成立揭牌仪式一并在鄂尔多斯市天骄大酒店举行，市委常委、宣传部长王学丰，内蒙古自治区社科院院长吴团英为鄂尔多斯市社科院揭牌。鄂尔多斯市社科联第一次代表大会暨鄂尔多斯市社科联成立20周年庆祝大会由市委常委、宣传部长王学丰主持。市委书记云峰在会上讲话。内蒙古自治区社科联副主席王学俭、内蒙古自治区社科院院长吴团英到会并讲话。会议选举产生鄂尔多斯市社科联主席、副主席；选举产生鄂尔多斯市社科联第一届委员会；通过鄂尔多斯市社科联章程；对市社科联成立20年来的主要工作作了全面的回顾和总结。2005年7月，市社科联派员参加了在乌鲁木齐召开的“全国社科优秀成果评奖工作经验交流会”。（苏丽娅）

### 【鄂尔多斯学研究会】

鄂尔多斯学研究会为组织和研究地方学——鄂尔多斯学的民间群众性学术团体，成立于2002年9月16日，被内蒙古社科联接纳为内蒙古社科联直属团体会员。有会长1人，兼职副会长7人；秘书长1人，副

秘书长 1 人；理事 42 人，常务理事 11 人；顾问 21 人，荣誉会长 26 人；会员 198 人，单位会员 46 个，内设专家委员会（委员 76 人）、会员部、编辑部、秘书处、策划设计研究中心等 5 个部门，驻会领导和各部门工作人员共 10 人。会长奇·朝鲁（蒙古族），副会长安源（兼）、侯钰蛇（兼）、乔明（兼）、李洪波（兼）、王静有（兼）、乌力吉布林（蒙古族 兼职）、道布庆（蒙古族 兼职），秘书长杨·道尔吉（蒙古族），副秘书长乔布英。鄂尔多斯学研究主要以研究鄂尔多斯地区的历史、民族、经济、文化、科技、生态、民俗、宗教、文学艺术为对象的地域性、综合性、系统性学科，其研究内容涵盖历史与现状，重点着眼于结合现状研究历史、展望未来。鄂尔多斯学研究会专门致力于鄂尔多斯学学科的研究，进行学术交流，搜集整理编纂出版学术作品的民间的群众性学术团体。其宗旨为遵守国家和地方法律法规，恪守社会公德，以马列主义毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持党的基本路线、理论联系实际的原则和“百花齐放、百家争鸣”的方针，弘扬鄂尔多斯历史文明精华和现代文明，广泛联系海内外从事鄂尔多斯研究的学术团体和有识之士，发挥人才聚集效应，研究鄂尔多斯，深刻认识鄂尔多斯，广泛宣传鄂尔多斯，进行民族团结和爱国主义教育，增强民族大团结，提高鄂尔多斯知名度，与时俱进，推进鄂尔多斯物质文明和精神文明建设，为鄂尔多斯经济发展和社会进步做贡献。办会方针为“立足学术，服务建设，创新机制，着眼发展”和“举社会之力，办大众之事”。鄂尔多斯学研究会各项制度健全，工作规范运转，出刊《鄂尔多斯学研究》季刊和《鄂尔多斯日报·鄂尔多斯学研究专刊》月报。5 月 16~17 日在呼和浩特市举行的内蒙古自治区沙产业草产业协会年会上鄂尔多斯学研究会被接纳为内蒙古沙产业草产业协会的团体会员，会长奇·朝鲁被增补为内蒙古沙产业协会副会长。与鄂尔多斯市外事办和内蒙古电视台共同选题、策划、撰稿编辑，中央电视台海外中心和内蒙古电视台对外部拍摄了 7 集 21 个专题的外宣专题片《走遍中国·鄂尔多斯》，在央视国际频道黄金时段滚动播出。举办文化塑市、阿尔寨石窟、纪念萨囊彻辰诞生 400 周年等研讨年会 8 次；参加“中蒙经贸合作与投资国际研讨会”和中国沙漠化防治论坛暨中国首届沙产业博览会。编制了鄂尔多斯学课题研究五年（2003~2007）计划，确定了 20 个研究课题的 36 部专著和 52 篇论文。编纂出版《鄂尔多斯学研究丛书》专著 8 部，共 167 万字；《我与鄂尔多斯》一、二、三卷，80 万字。制作 165 分钟长的《神奇的鄂尔多斯》DVD 光盘。与浙江温州学、江苏扬州学、陕西榆林学等国内地方学社团建立了交流、联谊、合作关系。被内蒙古社科联接纳为内蒙古社科联直属团体。

**鄂尔多斯学研究会网站** 年初开通鄂尔多斯学研究会网站，加强与研究鄂尔多斯学的专家、学者和社会各界人士的学术交流。

**《鄂尔多斯大辞典》编纂工作** 《鄂尔多斯大辞典》是鄂尔多斯学研究会确定编纂的“一部集鄂尔多斯各门基本知识和最新情况的综合性、知识性、地域性、实用性工具书”，是具有存史、资政、育人、外宣等作用的文化工程。2005 年 7 月成立编纂委员会、编辑部等编务工作机构；制定工作方案和《鄂尔多斯大辞典》编写大纲；确定 12 个分编的主编和副主编，业已开始征集和编写词条等工作。

**鄂尔多斯文化与城市规划建设研讨会** 9月9日,鄂尔多斯学研究会、市政协专家之友联谊会共同主办了“鄂尔多斯文化与城市规划建设研讨会”,根据全市加速城市化进程的需要,遵照市人民政府有关领导批示精神,同规划、建设部门合作,就城市建设充分体现鄂尔多斯地域特色、民族特色,将文化融入城市建设等问题展开专题考察、研讨,形成《鄂尔多斯文化与城市规划建设专题研究综合报告》上报市委、市人民政府,《内部情况通报》转发。市委书记云峰,副书记、市长杜梓做了批示,研究会会刊《鄂尔多斯学研究》将研讨论文汇集成专集。

**一届二次会员代表大会** 9月15~16日,鄂尔多斯学研究会在恩格贝召开了一届二次会员代表大会。会议主要议题为报告鄂尔多斯学研究会成立3年来的工作;调整、增聘、增补鄂尔多斯学研究会顾问、荣誉会长、理事、副会长、专家委员会副主任委员;研讨《鄂尔多斯大辞典》编写大纲;成立中国地方学研究联席会。

**被内蒙古自治区沙产业、草产业协会接纳为团体会员** 5月16日~17日,内蒙古自治区沙产业、草产业协会在呼和浩特市举行年会,会长奇·朝鲁出席会议,并当选为副会长;鄂尔多斯学研究会被接纳为团体会员。

**成立“中国地方学研究联席会”** 由鄂尔多斯学研究会倡议,和江苏扬州、浙江温州、福建泉州、广东潮州、安徽徽州等地方学研究机构共同发起,经一年多的联络和筹备,于9月16日正式成立了“中国地方学研究联席会”,并召开了“中国地方学研究联席会”第一次会议,通过了《中国地方学研究联席会章程》和《中国地方学研究联席会第一次会议决议》。首期(2005~2007年)执行主席方为鄂尔多斯学研究会,值编创办发行了内部资料《地方学研究信息》。

**接待宁夏大学研究生考察团** 5月2~4日,宁夏政协副主席、宁夏大学党委书记、校长、教授、鄂尔多斯学研究会专家委员会主任委员陈育宁带领宁夏大学专业史研究生考察团30余人前来鄂尔多斯市考察鄂尔多斯经济、文化、生态现象。鄂尔多斯学研究会全程接待。《鄂尔多斯学研究》会刊陆续刊登了部分研究生考察论文。

**参加全国学会工作大会** 10月14~18日,鄂尔多斯学研究会代表全区各学会、协会、研究会参加了在贵州省贵阳市召开的全国社科联第九次学会工作会议。会议期间鄂尔多斯学研究会代表学习全国各地的先进经验,全面宣传鄂尔多斯市经济、社会发展情况和鄂尔多斯学研究会的情况。

**出版研究成果** 2005年,鄂尔多斯学研究会编辑出版了“鄂尔多斯学研究丛书”中的《责任与情怀》(王秉军著)、《口述历史—鄂尔多斯“独贵龙”与反洋教》(陈育宁著)、《我与鄂尔多斯(三卷)》(奇·朝鲁主编)3部专著约80万字。与东联集团合作编辑出版了“成吉思汗文化丛书”中的《成吉思汗评传》(马冀著)、《蒙古历史长卷》(206米大型油画,王延青等画)2部。鄂尔多斯学研究会“个人课题研究五年规划”中的《蒙文楹联文化》(蒙古文,巴音、永荣著)、《鄂尔多斯人的保护生态习俗》(蒙古文,巴音著)研究专著亦出版发行。

获奖论文 鄂尔多斯学研究会会员年内在研究会会刊和区内外报刊发表研究论文 60 多篇，其中在国家级、自治区级和市级的各种研讨会与各种评奖中，获各种优秀研究成果奖 24 项。

## 文 联

### 【鄂尔多斯市文学艺术联合会领导名录】

党组书记、主席：乌力吉布林（蒙古族）

副 主 席：王中明

### 【概况】

鄂尔多斯市文学艺术界联合会隶属于鄂尔多斯市宣传部领导，内设蒙编部、汉编部、主联部、办公室等 3 部 1 室，在职人员 16 名，其中少数民族 6 人。主办《鄂尔多斯》、《阿拉腾甘德尔》两刊。

### 【重要活动】

1 月，美术协会邀请自治区部分名家在东胜举办了一期培训讲座。5 月，摄影家协会在书画院举办了“陈宝生摄影艺术学术研讨会”。美协组织画家到准格尔旗马栅，鄂托克前旗大沟湾，乌审旗巴图湾、纳林河等地写生。6 月，美术协会举办第二届青年油画展。8 月，文联在书画院举办书画、美术、摄影展。9 月，在书画院举办乌海市书法家李正清作品展。10 月，大众摄影杂志社在鄂尔多斯市举办“鄂尔多斯影友联谊会暨展览”。12 月，文联举办了摄影、书法、美术佳作展。12 月召开鄂尔多斯市文学艺术界联合会第一次代表大会。

### 【文艺创作】

作家张秉毅写出 3 部电影剧本，其中 1 部已拍摄完毕。李文的 1 部电视电影也拍摄完毕。《我的鄂尔多斯》、《走进石锁沟》、《烟流上·水流下》、《悲情驿站》等 4 部上映。哈斯苏都的儿童诗集荣获全国少数民族“骏马”奖。鄂·巴音孟克出版儿童文学《鼻烟壶的故事》（蒙汉文各一部）。哈斯巴雅尔的民间文学作品、萨仁高娃的小说《赫力布叔叔》、刘志成散文《边地罹忧》获自治区索龙嘎奖。

# 残 联

## 【鄂尔多斯市残疾人联合会领导名录】

理 事 长：张文峻（女）

副理事长：戴恩克（蒙古族）

## 【概况】

鄂尔多斯市残疾人联合会内设办公室、组织联络部、教育就业部、宣传文体部、康复部、基金部和鄂尔多斯市残疾人劳动就业服务部等 7 个部室。在职职工 13 人，其中具有大专以上学历的 12 人，高中文化程度 1 名；中共党员 9 名。

## 【先进性教育活动】

根据《鄂尔多斯市第一批保持共产党员先进性教育活动实施方案》和《鄂尔多斯市残联开展保持共产党员先进性教育活动实施方案》，深入开展保持共产党员先进性教育活动。在集中学习阶段，召开了党员干部专题组织生活会和党员领导干部专题民主生活会，开展了批评与自我批评，党支部通过评议提出对每个党员的评议意见；通过征求意见，认真制定了整改方案，明确了整改重点，撰写了 10 000 多字的读书笔记和 2 000 多字的党性分析材料。

## 【基层组织建设】

市人民政府和各旗区政府均成立了残疾人工作协调机构，加强对残疾人事业的组织协调与领导，市、旗区、苏木乡镇和街道办事处，建立健全了残疾人组织机构，配备了专职理事长和残联助理；残联组织建设不断向基层延伸，在人口较集中的城镇社区、居委会和农村牧区村居委会成立了专门协会和残疾人志愿者联络站。2005 年，伊金霍洛旗乌兰木伦镇被中国残联授予“全国残疾人工作先进乡镇”。全市在 55 个社区建立了 14 个残疾人康复训练室。东胜区残联投入 13 万元，建立了 7 个社区残疾人康复训练指导站，配备了训练器具，6 个社区残疾人贫困救助中心，1 个社区残疾儿童救助基金会。其中东胜区育英社区被评为全国社区残疾人工作示范区，东胜区被确定为全国第二批社区建设示范区。

## 【旗区残联基础设施】

2005 年，鄂托克前旗残联建起了总建筑面积 560 平方米的康复综合楼。经市残联协调，为各旗区残联争取到长江新里程基础设施建设配套专项经费 15 万元和价值 6 万元的康复训练器材，使原有的基础设施



建设日臻完善。

### 【残疾人康复工作】

以医疗机构为骨干、社区康复为补充、家庭康复为依托的全市康复治疗和康复训练网络体系基本形成，超额完成了自治区年初下达市残疾人各项康复任务指标。2005 年全市共做白内障复明手术 520 例，完成任务的 108%；少儿低视力配用助视器 24 人，完成任务的 100%；聋儿康复训练 24 名；为贫困聋儿提供“听力助残”助听器 28 台；为残疾人提供用品用具 510 件，完成任务的 106%；矫形器装配 14 例，完成任务的 117%；肢体康复训练 15 名，完成任务的 125%；训练脑瘫儿童 6 名，完成任务的 200%；智残儿童康复训练 10 名，其中家庭 7 名，机构 3 名，完成任务的 100%；为 52 000 名特需人群进行了补碘工作；全市共培训精防专业人员 80 人，建工疗站 4 个。精神病患者 2 780 人，精神病人监护人数 2 100 人，监护率 76%；显好人数 1 510 人，完成任务数的 72%；社会参与人数 1 618 人，参与率 58%。9 月 12~22 日，鄂尔多斯市为贫困白内障患者施行复明手术 143 例，此次贫困白内障患者做复明手术自己仅承担 300 元，其余费用分别由市残联、旗区残联和市眼科医院进行补贴，共为患者节约开支近 40 多万元。经市残联积极争取，10 月，市残联成立了残疾人假肢装配站，12 月，为全市 32 名肢体残疾人装配假肢，为肢残患者节约了近 10 万元的费用。随着城市居民和广大农牧民医疗保障条件的改善，各旗区农村残疾人都加入了农村新型合作医疗，使广大残疾人的医疗保健得到了充分保障，解除了残疾人因贫困而看病难的后顾之忧。

### 【残疾人扶贫解困工作】

2005 年，在市残联的协调下，为内蒙古东达纸业有限公司争取到 2005 年度残疾人康复扶贫贴息贷款 600 万元；为鄂托克旗残联争取到中国残联专项彩票公益金农牧区贫困残疾人危房改造项目 25 户名额，共计 12.5 万元。东胜区残联为柴登、铜川镇 8 户贫困残疾人兴建了危房，为 29 户维修房屋，共投入 4 万元。伊金霍洛旗残联协调旗扶贫办将全旗 135 户、195 名城乡贫困残疾人的扶持任务分解下达到各苏木乡镇，扶持资金地方财政配套 6.4 万元，小额信贷 9.79 万元，资助红庆河镇河鲁图村 12 400 元，为 14 户贫困残疾人家庭建起了标准化圈棚，出资 3 600 元，为 4 户贫困残疾人家庭进行危房改造。准格尔旗残联为 17 个农村残疾人贫困户无偿投放良种仔猪 17 头，价值 7 000 元，为包扶村大路镇召沟村筹措资金 3 000 元，为该村养殖业贫困户建圈舍，投放种猪 22 头。达拉特旗残联和民政部门协调，为 1 347 名农村户口的贫困残疾人加入农村低保，为 2 678 名城镇户口的贫困残疾人加入了城镇低保。投入资金 2.8 万元，为王爱召乡王爱召村召圪旦社贫困残疾人聂玲花盖起了 85 平方米的新房，帮助 23 名残疾儿童进入旗爱心希望学校——特校；为特校捐款 1.2 万元。杭锦旗残联为 14 户危房无房户解决安家补贴 9 800 元，为 25 户贫困残疾人救济现金 5 000 多元。9 月 6 日鄂托克前旗残联与旗教体局、关工委、妇联共同主办了“热心公益、关爱残疾儿童”为主题捐赠活动，共有 83 名残疾学生接受捐赠，天狮集团银川分公司为 50 名残疾儿童无偿捐

赠价值为 5 万元的保健产品，24 个机关企事业单位及个体工商户为 37 名贫困残疾学生捐款 12 400 元，现场观众“献爱心”募捐 2 614 元。12 月 8 日，鄂尔多斯市残疾人假肢装配站启动暨部分福利企业扶贫助学捐赠仪式举行。会上，有 5 家社会福利企业为 8 名在卫校上学的残疾人学生捐款 2.6 万元。

**慰问贫困残疾人活动** 12 月 9 日，市残联深入到包扶点鄂托克旗沙井镇伊克乌素村为 22 名残疾人家庭送去上电费用 3.5 万元，慰问看望两户包扶户送去医药费和子女念书学杂费各 5 000 元。2005 年，市、旗区残联春节、助残日期间慰问贫困残疾人发放补助金 50 万元；资助贫困残疾大学生 10 万多元，资助中小学贫困残疾学生 15 万多元，累计补贴金额达 75 万多元。5 月 15 日，同市直有关部门负责人分 6 个慰问小组，分别赴准格尔旗、鄂托克旗、鄂托克前旗、乌审旗、杭锦旗、东胜区慰问残疾人社会福利企业、贫困残疾人家庭、残疾人个体户；市委副书记孙炜东和市人民政府副市长张贵带队前往伊金霍洛旗和达拉特旗走访慰问了残疾个体户。助残日活动中共走访、慰问残疾人社会福利企业 30 户、贫困残疾人家庭 80 户、残疾人个体户 30 户，每户分别发放慰问金 3 000 元、500 元，共累计发放 14.5 万元。鄂托克旗残联通过多方协调，为双残户和贫困残疾人每年发放救助金，农村每人每年发放 1500 元，城镇每年每人发放 2 580 元。现已享受救助金 146 户、278 人。

### 【残疾人劳动就业工作】

农村牧区，市旗区两级残联积极帮助残疾农牧民争取资金，选择项目，使很大一部分有一定劳动能力的农牧民残疾人就地就近参加生产劳动或自办种养殖业。截至 11 月，全市通过按比例安排残疾人 780 人，集中在全市 70 家社会福利企业安置残疾人 1 300 多人，扶持残疾人个体从业 4 300 多人，其它形式安置残疾人就业 500 多人；残疾人劳动就业培训工作不断加强，大部分有一定劳动能力的残疾人在上岗前都能得到有效培训。根据农村和城镇残疾人发展生产及就业需要的不同特点举办培训班。组织农村残疾人参加以种养技术为主的培训；城镇残疾人以实用技术为主的培训，使参加培训的残疾人学有所用，提高其自立能力。截至 2005 年 11 月，全市有 6 986 名残疾人接受了职业技术培训，其中城镇培训 626 名，农村种养及其他技能培训 6 360 名。先后选送盲人到外地接受专业按摩培训 6 人，经市、旗区残联的扶持，全市由盲人开办的按摩院（所）共有 14 家。年内，全市收缴残疾人就业保障金 550 万元。

### 【残疾人文化体育活动】

2005 年，经市残联积极协调，内蒙古自治区残疾人二线运动员田径训练基地在鄂尔多斯市民族中学成立，自治区残联为训练基地投入 18 万元，市残联投入 5 万元。

### 【宣传工作】

年内，充分利用“助残日”、“国际残疾人日”、“爱耳日”等节日，全市报刊宣传稿件 50 多件，各级

电台播放宣传稿件 30 多件，电视台播放录像资料 20 多次，印发宣传手册、散发宣传材料 10 万份。

### 【残疾人教育】

全市基本形成了以特校为主体、普校特教班和随班就读为骨干的残疾人义务教育格局，残疾儿童的入学率达到 80%。“十五”期间，全市共有普通学校随班就读的残疾儿童 401 名，普通高等院校 6 人，对无能力随班就读的残疾儿童少年采取发放教材、父母助读方式，实施家庭教育，确保残疾人基础教育的顺利进行。

### 【残疾人法制建设】

《残疾人保障法办法》施行以来，得到市委、市人民政府的高度重视，市残联在《鄂尔多斯日报》、鄂尔多斯广播电台刊播了《内蒙古自治区实施 中华人民共和国残疾人保障法 办法》。通过宣传提高了人们对残疾人工作重要性的认识，增强了全市人民维护残疾人权益的法律意识。在司法部门的支持下，从市到旗区及乡镇，普遍设立了残疾人法律服务和法律援助机构，市残联还成立了法律援助中心残联工作站，为残疾人提供了优先、优质、优惠的法律援助和法律服务。2005 年，全市共办理残疾人法律援助案件 20 件，准格尔旗薛家湾镇司法所、东胜区罕台庙镇司法所、鄂托克旗乌兰镇司法所被司法部、中国残联命名为“残疾人维权示范岗”。

### 【残疾人信访工作】

进一步加强和完善残疾人信访工作，市残联制定下发《残疾人信访工作实施意见》。全市残联系统广大干部认真贯彻《实施意见》，转变思想观念，改变工作方式，深入基层，调查研究，掌握情况，疏通信访渠道，保证信息畅通，做到情为残疾人所系，心为残疾人所想，利为残疾人所谋；教育广大残疾人自强、自立、遵纪守法，没有发生残疾人集中或越级上访事件，个别残疾人上访事件就地解决。2005 年，全市共接待残疾人来信来访 70 余次，及时帮助解决了存在的问题和所反映的情况。

### 【学习培训工作】

为机关各科室购置了一批残疾人法律法规、规章制度和业务知识等方面的书籍，供干部职工参考；定期举办残疾人法律法规、规章制度和业务知识讲座。2005 年，为适应新时期残疾人工作的需要，组织市、旗区残联正副理事长 20 人，分两批参加了北京市残联与自治区残联对口支援的盟市、旗县区残联理事长培训班。7 月，组织全市残联系统干部 70 多人参加了为期 5 天的手语集中培训。东胜区、鄂托克旗、伊金霍洛旗残联就残疾人工作的法律、法规政策等方面内容对乡镇残联干部进行系统的培训，提高了基层残联干部的业务能力及业务水平。

# 民主党派

## 民主同盟

### 【中国民主同盟会鄂尔多斯市委员会领导名录】

主 委：安 源（兼职）

副主委：王美荣（女） 杨尔福 武占才 郝晓丽（女）

委员：简尔戎（专职秘书长） 王钟钦（女） 梁玉柱 廉首荣

### 【概况】

2005 年完成基层组织的换届改选工作，将科技、文教支部一分为二，成立了科技一支部、二支部，文教一支部、二支部，加上东胜支部，完成了 5 个基层组织的换届工作。10 月，市委召开基层组织盟务干部工作会议，组织新当选的全体盟务干部学习了盟务工作的相关规章制度，明确了各自的工作职责。

### 【组织工作】

市委从民盟组织的实际出发制定了一系列规划、措施，将政治素质强、文化层次高、在单位影响好、年富力强的人员吸收到队伍中，积极创造条件，为后备干部的锻炼、成长、进步营造良好的环境。通过与中共市委协商，选派两名处级干部到基层挂职锻炼，1 名干部参加了自治区党校培训班。抓住各级中共党委贯彻落实中共中央〔2005〕5 号文件的契机，盟市委及时调整充实后备干部队伍，形成具体意见上报民盟内蒙古区委及中共统战部，为今后民盟的后备干部培养使用做了充分准备。

### 【参政议政】

“两会”召开之际，民盟市委提交市政协会议的集体提案共 5 件，担任市政协委员的民盟成员个人或联名提交提案 40 余件；担任市人大代表的盟员联名提出议案 2 件；担任自治区政协委员的盟员与其他党派成员联名提出提案 4 件，担任自治区人大代表的民主党派成员提出建议案 1 件。在鄂尔多斯市政协会议期间，民盟市委提出的《关于科学合理配置水资源确保我市经济社会发展的提案》、《关于修通成陵 - 世珍园 - 恩格贝旅游专线伊旗苏布尔格 - 东胜泊尔江海段公路的提案》、《关于东胜地区集中供热中存在的问题和建议的提案》等受到有关部门的高度重视。安源主委在自治区人代会上提出的《关于西鄂尔多斯自然保

护区（国家级）建设的建议案》受到自治区有关部门的高度重视。积极参加中共鄂尔多斯市委、市政府、市政协召开的民主协商会、情况通报会、征求意见会、座谈会，会上充分发表意见和建议，为中共市委和市政府的科学决策发挥积极作用。市人民政府举办的《政府工作报告》征求意见会上，民盟代表共提出 10 多条修改意见，大部分被采纳。题为《新世纪新阶段我国民族问题的基本特点和发展趋势》和《推进教育与经济协调发展》的调研报告，受到市委有关部门的重视，被作为重点调研成果报送中共自治区统战部。

### 【社会服务工作】

“三下乡”活动 在市、区两级统战部的支持下，组织科技、文化、法律等技术人员赴东胜区农村开展“三下乡”活动。共为农牧民发放科学种养殖实用技术资料（包括图书、音像制品等计万余份），同时进行了大量的法律、经济、农业机械、运输等领域的咨询服务。

扶贫济困活动 民盟文教支部连续八年资助东胜铜川镇两名失学女童；民盟东胜支部资助 1 名农村贫困女学生完成大学学业，又帮助找到了合适的工作；民盟文教支部还组织有经验的教师与东胜区十一中学开展了“手拉手帮扶”活动，为基层教师传授了教学经验。

## 农 工 党

### 【中国农工民主党鄂尔多斯市委员会领导名录】

主任委员：赵 慧

副主任委员：段枚然（蒙古族 兼秘书长） 张军文（女） 杨 丽（女）

委员：王海清 兰海生 温树春（蒙古族）

### 【概况】

中国农工民主党鄂尔多斯市委员会有党员 60 人。内设办公室、组织部、宣传部、参政议政工作部、社会服务部等 5 个部室。委员会下设 5 个支部委员会。核定编制 2 名，实有工作人员 2 人。

### 【思想建设】

学习贯彻《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》（中发〔2005〕5 号）；中共十六届五中全会精神；中共自治区党委《关于进一步加强人民政协工作的决定》和全区政协工作会议以及中共鄂尔多斯市委一届八次全委会议精神。先后有 30 多人分别参加了自治区社会

主义学院、市政协、市委统战部、市社会主义学院及东胜区委统战部等单位组织的各类学习班，组织党员参加了农工党中央举办的学《意见》、学《党章》、学《读本》—纪念中国农工民主党建党 75 周年知识竞赛。

### 【组织建设】

2005 年是中国农工民主党建党 75 周年。东胜区支部委员会和 2 名党员受到农工民主党中央的表彰。农工民主党鄂尔多斯市委员会组织了丰富多彩的纪念活动。表彰了 1 个支部委员会、7 名党员。会同中共市委统战部及其他党派签署了《关于进一步做好民主党派组织发展工作座谈会纪要》。与市委统战部共同培养考核，发展了 5 名农工党党员。

### 【参政议政】

主委赵慧在自治区政协九届三次会议上提交的《关于扩大鄂尔多斯市新型农村牧区合作医疗试点旗区的提案》等 5 件提案受到有关部门的高度重视。鄂尔多斯市新型农村牧区合作医疗国家试点旗区由 1 个增加到 6 个。《重视职业教育为经济发展服务》、《履行参政党职能为鄂尔多斯发展服务》等两篇论文，分别发表在《内蒙古统战理论研究》《内蒙古政协》等刊物。在市政协一届五次会议上，市委会提交提案 3 件，与民盟鄂尔多斯市委、九三学社鄂尔多斯市委（筹委会）联合提案 1 件，党员个人或联名提案 15 件。涉及统战政策、医药卫生、教育、循环经济、旅游及群众关心的热点难点等方面内容。围绕全市制定“十一五”规划建言献策。主委赵慧以《对编制我市“十一五”规划的几点建议》为题，就“十一五”期间鄂尔多斯市的医疗卫生、职业教育等提出了 5 点具体建议。其他党员分别就合理利用人才资源、建立社会信用体系等提出了建议。市委会部分成员参加了市政协、市委统战部召开的先进性教育活动征求意见座谈会。

### 【社会服务】

与中共东胜区委统战部赴东胜区罕台镇开展“三下乡”活动，开展医疗义诊和畜牧养殖咨询，义诊咨询达 100 多人次，发放宣传材料 1 000 份；东胜区支部委员会还与居委会合作，在社区开展了义诊活动，义诊近 100 人次。

## 九三学社

### 【九三学社鄂尔多斯市筹委会领导名录】

主 委：房建华（女）

副主委：黄益凡（蒙古族）

### 【概况】

九三学社是以科学技术界高、中级知识分子为主的具有政治联盟特点的政党。九三学社鄂尔多斯市委筹委会下设准煤小组、达电小组 2 个直属小组。

### 【思想政治建设】

结合形势，及时认真组织学习中国共产党的各项方针、政策和有关重要文件的精神。对社员进行爱国主义、多党合作制度、学社的优良传统教育，在提高社员的综合素质上下功夫，使全体社员始终与党和政府保持一致。社市委等在九三学社成立 60 周年之际，在东胜区组织社员召开了纪念九三学社建社 60 周年座谈会，积极参与了九三学社成立 60 周年知识竞赛。

### 【参政议政工作】

2005 年，完成了《试论统一战线在建设社会主义先进文化中的地位和作用》调研课题，并作为重点调研成果，报送自治区党委统战部，荣获 2005 年全区统一战线理论优秀调研成果三等奖。同年撰写的《关于准格尔旗民主党派组织建设的现状和建议》的调研报告，荣获全市统一战线调研优秀成果奖，发表在《内蒙古统一战线理论研究》上。社市委筹委会主要负责人房建华在自治区政协九届四次会议上提交的《关于城市主要商业街区应注重停车场的规划与建设》的提案，在提交会议的 456 件提案中被确定为 17 件重点提案之一。3 月 30 日，在市政协一届四次会议上以本党派名义提交的《关于对萨拉乌素文化遗址进行保护与建设》的提案被市委办公厅、市政府办公厅和市政协办公厅评为优秀提案。

### 【组织建设工作】

社市委筹委会按照社章要求和《社中央组织发展若干规定》精神，重点把握组织发展原则，注重发展质量，坚持政治标准，严格执行组织发展程序。要求社员在做好本职工作的前提下，积极参加社的各类活动。在工作单位也随时以“我是九三人”提醒自己，认真搞好本职工作和同事之间的团结，树立良好形象，进一步提高社组织的声誉。

### 【荣誉奖励】

社员王英凯主持开展的森林病虫害和林业生产的科研项目填补了鄂尔多斯市乃至自治区的多项技术空白。社员魏荣主持和参加的肉白猪新品种引进推广项目，获自治区畜牧科学院科技星火计划项目二等奖、

被评为“科技人员深入生产第一线作出突出贡献的先进个人”。



# 公安司法

## 审 判

### 【鄂尔多斯市中级人民法院领导名录】

院 长：白色登（蒙古族）

副 院 长：张少军 郝凤仪 哈斯布拉格（蒙古族） 陈 兰（女蒙古族）

纪检组长：东格尔（蒙古族）

### 【概况】

鄂尔多斯市中级人民法院管辖东胜区、达拉特旗、准格尔旗、伊金霍洛旗、乌审旗、杭锦旗、鄂托克旗、鄂托克前旗 8 个基层人民法院，基层人民法院结合撤乡并镇实际情况，将人民法庭减少到 21 个，并设立 5 个巡回法庭。中院设政治部、纪检监察室、办公室、研究室、司法行政装备管理室、机关党委、立案庭、刑一庭、刑二庭、民一庭、民二庭、民三庭、行政庭、审监庭、执行局、司法鉴定技术室、法警支队等 17 个部门。全市法院共有干警 686 人；中院现有干警 103 人，其中党员 83 人，占 81%；少数民族干部 38 人，占 37%；本科以上学历的 85 人，占 82%；副处级审判员 23 人，占 22%，科级审判员 48 人，占 47%。2005 年，全市法院共受理刑事、民事、行政、执行等各类案件 17 943 件，比上年的 18 662 件下降 6.8%，审结 17 188 件，结案率为 95.79%，比上年上升 3.19 个百分点。中院全年受理各类案件 2 386 件，比上年下降 5.28%，审结 2 278 件，结案率 95.47%，比上年下降 3.97 个百分点。

### 【刑事审判工作】

2005 年，全市共受理刑事一审案件 1 232 件、1 847 人，比上年分别上升 7.96%、16.38%，审结 1 229 件、1 844 人，结案率为 99.76%，比上年上升 2.85 个百分点。判决生效 1 085 件、1614 人，给予刑事处罚 1 590 人，其中判处五年以上有期徒刑 141 人，五年以下有期徒刑 592 人，判处拘役、管制 585 人，其他 58 人。中院全年受理一审刑事案件 35 件，同比上升 16.67%，审结 35 件，结案率为 100%；受理二审刑事案件 78 件，比上年下降 17.89%，审结 78 件，结案率为 100%。其中维持 57 件，改判 10 件，发回重审 7 件，撤诉 3 件，其他 1 件。中院全年办理减刑、假释案件 954 件，审结 954 件。2005 年，鄂尔多斯市法院继续保持“严打”的高压态势，积极配合政法有关部门，突出打击重点，依法从重从快惩处了一批杀人、伤害、强奸等严重暴力犯罪和“两抢一盗”等多发性犯罪活动，有力地打击了犯罪分子的嚣张气焰，维护了人民群众的生命财产安全。依法及时审理了各类破坏市场经济秩序的犯罪案件，严惩了贪污、贿赂

和挪用公款犯罪，推动了反腐败斗争的深入开展。认真贯彻宽严相济的刑事政策，注重加强司法领域的人权保护，杜绝了超期羁押和超审限案件发生。进一步完善减刑、假释工作制度，严格减刑、假释的法定条件和程序，推行减刑、假释听证制度，确保刑法正确执行，促进犯罪的改造转化。

### 【民事审判工作】

2005年，全市法院共受理民事一审案件9585件，比上年下降8.21%，审结9482件，结案率98.93%，比上年上升3.23个百分点。中院全年受理民事一审案件97件，比上年上升27.63%，审结88件，结案率为90.72%，比上年下降1.39个百分点；受理民事二审案件495件，比上年下降21.43%，审结494件，结案率为99.80%，比上年下降0.2个百分点。其中维持原判249件，改判85件，发回重审56件，调解46件，撤诉30件，其他15件，裁定驳回6件，指令再审7件。2005年，鄂尔多斯市法院围绕全市工作大局，全面加强了民事审判工作，把中立裁判、公开透明、平等保护、有效化解纠纷等司法原则和司法理念落到实处。通过认真贯彻“能调则调，当判则判，调判结合”原则，使大量案件通过诉讼调解达到了平息纠纷、案结事了的目标，民事案件开庭率、当庭宣判率和调解结案率明显上升，特别是民事案件调解率达到45%，高出全区平均调解率，成为鄂尔多斯市法院审判工作的亮点。

### 【行政审判工作】

2005年，全市法院共受理行政一审案件108件，比上年上升16.80%，审结108件，结案率为100%，比上年上升7.2个百分点。中院受理行政二审案件34件，审结34件，结案率100%，与去年同期相同。中院全年受理国家赔偿案件5件，审结5件。其中决定赔偿4件，其他2件。2005年，全市法院认真贯彻全国和全区行政审判工作会议精神，把搞好行政审判工作作为衡量人民法院现代法治意识高低的重要标尺，不断强化行政审判工作，解决了行政庭庭长进入审判委员会的问题。

### 【执行工作】

2005年，全市两级法院受理执行案件5092件，比上年上升5.55%，执结4453件，执结率为87.45%，比上年上升4.65个百分点。全年清理旧存执行案件1780件，执行标的2691万元。

### 【立案工作】

2005年，全市法院规范了“大立案”管理模式，制定审判流程管理规则，以立案部门为审判秩序控制中心，通过不断强化案件受理审查业务，强化诉讼管辖审判业务，强化审判审查业务，强化立案先行调解业务，规范了立案工作，加大审判流程监管力度，促进办案质量和效率的提高，有效地解决了“申诉难”问题。

### 【涉诉信访工作】

中院制定了《涉诉上访工作综合治理暂行规定》，坚持分级负责，归口办理的原则，院长对本院的涉诉上访工作总负责，分管院长和做出终审裁判的审判庭庭长对案件具体负责，形成了齐抓共管、协调配合、综合治理的管理体制，通过一年的运行和努力，此项工作取得突破性进展。中院通过对自治区高院和有关部门反馈的历年涉法上访人员进行摸底排查，对个别通过审查存在问题的案件及时提起审判监督程序予以纠正，对无理缠诉的当事人进行了耐心的解释、疏导，做好服判息诉工作，加大申诉案件的审查和息诉息访力度，使历年涉法上访案件 85% 得以解决。依法处理了大量的群众来信来访，及时解决当事人提出的诉求，对经济确有困难的当事人予以司法救助。2005 年，全市两级法院为当事人减免缓交诉讼费 214 万元。

### 【审判监督工作】

2005 年，全市法院把审判监督工作作为改进法院工作的强大动力，坚持“依法纠错”的方针，严格执行再审案件公开审理规则，对存在认定事实不准确，审判程序不严格，裁判结果不公正等案件依法予以纠正，对申诉无理的驳回申诉，既维护了生效裁判的既判力，又保护了当事人的合法权利。2005 年，中院受理再审案件 91 件，审结 86 件，结案率为 94.51%。其中维持原判 27 件，改判 18 件，发回重审 12 件，指令再审 3 件，撤诉 3 件，其他 23 件。

### 【先进性教育】

全市法院按照让党员受教育、让群众得实惠的要求，通过扎实开展调查研究、学习培训、查找问题、及时整改，使党员法官的党性意识明显提高，党组织的凝聚力、战斗力进一步增强，促进了各项审判工作的进步。并结合法院特点，提炼出法院保持共产党员先进性的具体要求，确保先进性教育的效果。

### 【专项整改】

从强化法院审判管理入手，重点健全和完善了以案件审限监督、质量监督、责任追究为核心的审判流程管理制度、审判质量评查制度和目标量化考核制度。实行了诉讼文书邮政“特快专递”送达，节约了诉讼成本，提高了办案效率。从规范审判行为入手，广泛开展“岗位大练兵”活动。精心组织以规范化庭审观摩、裁判文书评比、书记员速录、司法警察值庭为主要内容的司法技能训练和严格的业务考试，增强了法官业务能力和审判实践本领。从规范执行工作入手，制定出台了执行案件监督、执行措施规定、执行款物管理等专项制度，有效加强了执行工作规范化管理。从强化对基层监督考核入手，修订印发《中院对旗区法院年度考核办法》，将提高结案率、服判息诉率、降低上诉率、改发率作为考核的重要内容，使各基层人民法院的竞争意识明显增强，管理水平明显提高，各项工作指标明显上升。从强化审判监督入手，

坚持“依法纠错”的方针，对裁判不公等案件依法予以纠正，有效保护了当事人的合法权益。2005年，全市法院审限内结案率达99%以上，一审案件服判息诉率达98.5%，发回重审率为0.6%，改判率为0.7%，案件质量和效率有了明显提高。

### **【物质装备建设】**

按照“科技强院”的总体思路，进一步加大网络建设力度。全市法院共筹措资金800万元，全部用于网络建设，先后购置计算机400多台及配套设施，开通了局域网，完成了全市法院的三级网建设。

# 检 察

## 【鄂尔多斯市人民检察院领导名录】

党组书记、检察长：武国瑞

副 检 察 长：钱世明（蒙古族） 张作厚

政 治 部 主 任：张占容

纪 检 组 长：林捷乐（蒙古族）

## 【概况】

鄂尔多斯市人民检察院，内设政治部、办公室、干部教育科、监察室（与纪检组合署办公）、侦查监督室、公诉室、反贪污贿赂局（侦查指挥中心办公室、侦查科）、反渎职侵权局、监所检察室、控告申诉检察室（与市人民检察院举报中心、刑事赔偿办公室一套机构三块牌子）、民事行政检察室、职务犯罪预防室、检查技术室、法律政策研究室（与检察委员会办公室一套机构、两块牌子）、装备财务室等 15 个机构。核定编制 91 名，实有 87 人。

## 【受理审查案件】

2005 年，两级院共受理审查批准逮捕案件 956 件、1 420 人，案件同比上升 10.6%。批准逮捕 920 件、1 351 人，不批捕 29 件 52 人，不捕率为 3.7%，捕后不起诉 8 人，同比下降 81%；受理审查起诉案件 1 291 件、1 925 人，案件同比下降 2.8%。提起公诉 1 208 件、1 799 人，不起诉 54 件、59 人，不诉率为 3.2%，同比下降 6 个百分点。法院已审结 1 095 件、1 558 人。认真落实检察环节社会治安综合治理措施，积极投入创建“平安鄂尔多斯工程”活动，开展维护青少年合法权益工作，妥善处置群体性事件，努力消除不安定因素，继续创造和谐稳定的社会环境。

## 【工作会议】

2005 年 9 月 28 日，全市检察机关侦查监督工作会议在伊金霍洛旗召开，全市各基层院的分管检察长和侦查监督部门负责人、内勤参加了会议。这次会议深入贯彻落实了全国、全区检察机关第二次侦查监督工作会议精神，总结了五年来全市侦查监督工作情况，提出加强和改进侦查监督工作的措施，部署和落实今后一个时期的任务。11 月 5 日，自治区检察院、市检察院、伊金霍洛旗检察院共同与神华煤制油有限公司在煤直接液化现场项目指挥部召开了预防职务犯罪工作会议。

### 【查办案件】

2005年，全市检察机关共立案侦查贪污贿赂、挪用公款犯罪案件20件、21人，其中查办大案11人，同比上升25%；立案侦查渎职犯罪案件9件、10人，同比上升12.5%。共对职务犯罪案件提起公诉24件、25人，起诉率进一步提高、不诉率进一步降低，贪污贿赂案件的不诉率同比下降35个百分点，渎职案件的不诉率同比下降17个百分点，有罪判决率为100%，继续保持无撤案的纪录。所查办的案件呈现出了大案比例高、重点系统部门人员犯罪比例高、起诉率高、有罪判决率高的特点，查办职务犯罪案件工作势头良好，办案质量显著提高，取得了一定的成效。市院查办的一起受贿大案被自治区院评为全区检察机关2005年度查办职务犯罪“十大优质案件”。

### 【预防职务犯罪教育】

继续加强重点建设项目的专项预防和重点行业的预防工作，自治区院、市检察院与神华煤制油公司联合在煤液化建设工程现场召开了预防职务犯罪工作会议。两级院共上门为神华煤制油有限公司、京达发电公司等国有大型企业、银行及有关行政部门开展了40余次预防职务犯罪专题讲座。配合市石油公司对其下属的34个加油站进行财务审计检查并督促落实相关配套制度。累计组织3000余名公职人员接受了警示教育，其中有100余名副处级以上领导干部及其家属开展了“争当廉内助”活动，努力推动建立教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。

### 【刑罚执行监督工作】

2005年，检察机关共受理审查呈报减刑假释保外就医案件879人次，同比上升38.4%，提出检察建议并纠正52人次，同比上升36.8%。立案查办一起监狱干警虐待被监管人犯罪案件，保障了在押人员的合法权益和法律的公正实施。争取资金加大了对驻市监狱检察室的硬件配备，用先进的科学技术手段来规范监管活动和刑罚执行。各旗区院按照市院的要求，加强了驻（所）检察室的工作，开展了创建规范化派驻检察室活动；共依法监督公安机关应立案而不立案16件、不应立案而立案2件，立案监督案件的结构和质量得到了改善，重大案件比例上升；共决定追捕漏犯21人、追诉漏犯35人、追诉漏罪39件；对认为确有错误的刑事判决裁定提出抗诉13件、27人，法院采纳检察机关抗诉意见改判4件、发回重审4件；共立案审查民事申诉案件107件，对认为确有错误的民事行政判决裁定提请抗诉、建议提请抗诉45件，提出抗诉13件，法院审结4件，其中直接改判3件、改变原判调解处理1件。提出检察建议8件，法院采纳并改判2件、调解处理6件。原判改变率为100%，同比上升14%，高于全区原判改变率21个百分点；共受理各类管辖内举报线索202件，受理各类控告申诉案83件、刑事申诉案8件、刑事赔偿案2件，两级院检察长共接待来访群众160人次，批办案件110件。共办理各类技术检验鉴定案件116件，出具证据材料155份；继续深化人民监督员制度试行工作，不断完善机制，总结经验，共有6起拟作不起诉处理的

案件接受了人民监督员的监督。配合公安机关,开展了对 2004 年以来公安机关办理的刑事拘留、取保候审案件的专项检查工作,共审查采取刑事拘留、取保候审案 2 801 人,纠正办案程序及适用法律错误案 51 件,发现有案不立、有罪不究案线索 11 件;开展了以纠正刑讯逼供为重点的专项侦查监督工作,排查线索 9 件、11 人;继续开展打击制假售假、侵犯知识产权犯罪立案监督专项行动,进一步健全与行政执法机关衔接机制,开辟案源渠道,共审查相关案件 2 962 件,建议向公安机关移送涉嫌犯罪案件 4 件;继续抓好“集中处理涉法上访问题”工作,依法妥善处理了管辖内的 28 件涉检信访案件。

### 【信息化建设】

两级院全年共争取信息化建设专项经费 75 万元,其中市院从 2004 年到现在累计争取信息化建设专项经费 70 万元,是过去 5 年的 4 倍多。市院与自治区检察院的二级机要文件通道正式运转,结束了文件信息资料的邮寄传递方式。市院机关局域网和互联网电子阅览室建成并投入使用,实现了公文信息、内部新闻动态的网上发布和无纸化办公。建成了全区政法二级专线网,具备了与自治区机关开通电视电话会议的条件。全市 8 个旗区检察院全部建成了机关内部局域网。网上办公、办案和信息资源的共享,信息化建设工作走在了全区检察机关的前列。

### 【学教活动】

全市检察机关作为第一批参加“保持共产党员先进性教育活动”的单位,以高度的政治热情积极参加教育活动,精心组织、扎实推进,在测评中,市院机关满意度达到了 100%,各基层院满意度平均达 99%。开展“规范执法行为,促进执法公正”专项整改活动。市检察院被选定为全市政法系统的先进单位,代表全市政法系统参加了自治区党委召开的全区规范执法行为专项整改活动汇报会。

**推进执法规范化,抓好队伍的能力素质建设** 围绕加强法律监督能力建设的总要求,不断强化对干警的业务办案技能和自动化操作技能的培训。组织开展全市检察机关民行、监所、控申 3 部门岗位技能竞赛活动,促进各院干警学习业务知识和岗位技能。通过竞赛选拔出的干警在全区 3 项岗位技能竞赛活动中有 3 名干警获“优秀检察干部”称号、2 名干警获“法律文书制作优胜奖”和 1 个“优秀组织奖”。继续抓好干警的学历教育工作,有 120 名干警取得了清华大学远程教育和中央电大开放式教育的本科学历文凭,本科以上学历干警的比例达到 64%。有 46 名干警取得了全国计算机等级一级资格证书。选派 17 名干警参加自治区院司法资格考前封闭式集中培训,有 4 名干警通过了司法考试合格分数线。加强对干警的警示教育,确保严格、公正、文明执法。

### 【技能竞赛活动】

2005 年 7 月 9 日,市检察院组织开展全市检察机关“控申、民行、监所三部门”岗位技能竞赛活动。

共有两级检察机关的 70 多名干警参加了竞赛活动，技能竞赛活动中选出的优秀干警，将代表鄂尔多斯市参加自治区检察院岗位技能竞赛。



# 公 安

## 【鄂尔多斯市公安局领导名单】

局 长：王会师

副局长：杨福山（蒙古族） 王建平 宋剑云 张保成 赵 勇

## 【概况】

鄂尔多斯市公安局管辖 8 个旗区公安局和薛家湾、乌兰木伦两个直属分局。市公安局内设政治部、办公室、装备财务科、信息通信科、出入境管理科、网络侦察支队、国内安全保卫支队、经济犯罪侦查支队、刑事警察支队、治安管理支队（基层基础工作科）、治安行动大队（隶属治安管理支队，副科级）、行动技术支队、禁毒支队、消防支队（武警现役编制）、警卫处（武警现役编制，对内称中共鄂尔多斯市委员会警卫处、鄂尔多斯市人民政府警卫处）、警务督查处（与纪检室、市监察局驻公安局监察室合署办公，一个机构三块牌子）、综合科（信访科、审计科）、警务督察支队、法制支队等 19 个机构，管理人民警察培训学校（二级单位）。核定编制 447 名，实有警力 579 人（含交警支队）。30 岁以下 127 人，31~35 岁 182 人，51 岁以上 40 人；本科以上学历的 167 人，大专学历的 325 人，中专及高中以下文化程度的 87 人；副科 218 人，正科 126 人，副处 11 人，正处 7 人，副厅 1 人。

## 【国内安全保卫】

共获取各类情报信息 312 条，其中敌情 36 条，政情 16 条，社情 260 条，上报市委、市人民政府、自治区公安厅 90 条，市委、市人民政府有批示的 3 条，被自治区公安厅采用 25 条。严密防范、严厉打击境内外敌对势力、民族分裂势力、宗教极端势力及“法轮功”、“门徒会”等组织的非法活动，及时侦破了“4.23”、“7.27”等制作“法轮功”宣传品案件。深入开展人民内部矛盾纠纷排查调处工作，对机关、企事业单位中可能发生的群体性事件提前介入，从源头化解各类矛盾和纠纷。对于群体性事件，正确用政策和法律手段，会同有关部门进行妥善处置。年内，共参与化解和处置各类群体性事件 144 起。

## 【严打整治】

围绕突出的社会治安问题，有组织地开展各类专项行动，重点打击暴力性犯罪和多发性侵财犯罪，先后组织开展了命案侦破、“指纹破案会战”，打击“两抢一盗”、破案追逃、冬季攻势等专项行动。2005 年，全市共立各类刑事案件 4 988 起，比上年少立 402 起，同比下降 7.5%；破获各类刑事案件 2 443 起，破案率为 49%，同比提高 7%；共抓获犯罪嫌疑人 2 504 名，打掉犯罪团伙 77 个，抓获团伙成员 322 名，缴获

赃款赃物折款 2 193.7 万元；全市共发命案 36 起，破 33 起，破案率为 91.67%。侦破东胜区“3.25”录像厅爆炸案，“3.17”中级人民法院办公室被盗案等一批影响较大的典型案件。年内，各级公安经侦部门共立各类经济案件 124 起（其中，百万元以上案件 5 起，有 3 起厅督办案件），查破 96 起，破案率为 77.42%，挽回经济损失 1 164.6 万元，抓获犯罪嫌疑人 97 名。破获了张应忠以虚假出资为诱饵，抽逃资金 300 万元的金额较大、影响范围较广的案件。共破获各类毒品刑事案件 76 起，抓获制贩毒嫌疑人 77 名，缴获海洛因 146.4 克、安纳咖 414.27 千克、咖啡因 13.68 千克，缴获毒资 93.43 万元。查处毒品治安案件 313 起，查处吸毒人员 416 人，其中强制戒毒 230 人，劳教 85 人，限期戒毒 101 人。4 月 29 日，市局禁毒支队破获了一起非法贩卖麻黄素案件，抓获贩毒人员 2 名，缴获左旋麻黄素 800 公斤、毒资 80 万元、运输车辆 1 台。

### 【治安防控体系建设】

围绕“实施安全稳定工程，创建平安鄂尔多斯”，全市各级公安机关大力推进治安防控体系建设，精心构建符合鄂尔多斯市实际的治安防控“五张网”。机关、企事业单位的“内部防控网”凸显成效。内部单位特别是金融部门的技防设施安装率达到 100%，其他单位达到 19.8%。在乌兰木伦分局，神东集团先后投资 1 000 多万元，组建了 300 人的保安和治安联防队，在重要部位安装电子监控设备和防盗报警器，内部单位的防范控制能力有了较大提高。在全市各主要街道、繁华地段以及特种行业、公共复杂场所建立“网格化治安防控网”。6 个旗区投资 617 万元，购置专职巡逻车，城区全面推行网格化巡逻。城市居民区、住宅小区编织“社区治安防控网”。投资 800 余万元，建设技防街、技防小区 75 个，安装视频监控器 146 处，安装报警器 1 090 个，安装红外线墙 501 个。在农村、牧区推广“草原安睦隆”（平安）工程，编织“牧民治安防控网”。组建治保组织 1 580 个，组建村民联防队 556 支，提高了农村、牧区的治安防控能力。发展壮大保安服务业，形成发育健全的保安市场，全市现有保安服务公司 6 家，共有保安队员 1 008 名。

### 【治安管理】

对全市涉爆单位进行全面排查整改，发现并整改危爆物品不安全隐患 95 处。扎实开展“扫黄打非”、网吧整顿、禁赌禁毒等专项斗争，严厉打击各类违法犯罪活动。2005 年，全市公安机关共受理各类治安案件 6 316 起，查处 5 051 起，查处率为 80%，同比受理减少 2.4%，查处率提高 21.2%。加强道路交通安全管理，预防和减少交通事故。年内，全市共发生道路交通事故 781 起，死亡 247 人，受伤 957 人，直接经济损失 247.5 元，与上年同期相比，起数下降 2.25%，死亡人数上升 8.33%，受伤人数下降 2.25%，直接经济损失下降 19.85%，交通事故万车死亡率为 7.34，低于全国 7.6 和全区 7.7 的比率。加强消防监督检查，大力整改火灾隐患。年内，全市公安消防部门共排查整改火灾隐患 730 处，消除了火灾隐患。全市共发生火灾 117 起，死亡 2 人，伤 9 人，直接财产损失 67.68 万元，与上年同期相比，起数下降 18.2%，死

亡人数持平，受伤人数上升 28.6%，直接经济损失下降 75.4%。未发生重大火灾事故。

### 【队伍建设】

认真落实全国、全区、全市公安工作会议精神，在全区率先开展公开招聘文职雇员工作，招录文职人员 362 名（经费由地方财政供给，参照公务员模式列入公安管理序列），充实到各警种、各部门辅助岗位。积极落实从优待警措施。市局党委分四批共调整任用科级干部（包括非领导职务）262 人，解决了全市公安机关“两所两队”工作民警的科级非领导职务待遇 242 人，总体上解决了基层一线民警政治待遇普遍偏低问题。及时办理全市公安民警伤亡保险，建立民警抚恤制度，落实民警休假、体检制度。积极争取地方党委、政府对公安工作的重视和支持，落实经费保障措施。市局人均办公经费达到 9 500 元，单列禁毒、国保等专项经费 100 万元，安排装备保障经费 300 万元。旗区公安局、分局执行《旗区公安机关经费保障标准的实施意见》，人均公用经费，低的地区达到 1.2 万元，高的地区达到 2.4 万元，走在了全区前列。

# 司 法

## 【鄂尔多斯市司法局领导名录】

局 长：张世旺

副 局 长：旭 日（女蒙古族） 韩振军

纪检组长：张民军

## 【概况】

鄂尔多斯市司法局是市人民政府主管全市司法行政工作的职能部门，其主要职责是：研究拟订市司法行政工作的中长期规划和年度计划并组织实施；制定全市法制宣传和普及法律常识规划并组织实施，指导各旗区、各行业依法治理工作；管理市属监狱，指导监督监狱工作；管理律师、公证机构，指导、监督律师、公证、法律援助、法律顾问工作，指导市律师协会、公证员协会的工作；指导和管理全市司法行政基层人民调解工作和司法助理员、基层司法所及基层法律服务所工作；指导全市刑满释放和解除劳教人员的安置帮教工作；指导全市社区矫正工作；指导成人法学教育、法学理论研究工作；管理全市面向社会的司法鉴定工作；负责全市司法考试工作。管理全市司法行政系统枪支、弹药、服装、车辆等物资装备，指导全市司法行政系统计划、财务工作。内设政治部、办公室、计财装备科、监狱管理科、法制宣传科（挂依法治市领导小组办公室牌子）、律师公证法律援助管理科、基层工作管理科、法规教育科、国家司法考试科（市国家司法考试办公室）、社区矫正办公室等 10 个科室，核定编制 40 名，实有职工 34 名。鄂尔多斯市监狱进行机构改革，调整了内设科室，撤销原来的 5、6 监区、创建了督查办，增设办公室、信息指挥中心、刑罚执行科、监狱医院等内部机构。彻底改造改善监内硬件设施，扩大关押范围，提高了关押级别。按照全国人大常委会《关于司法鉴定管理问题的决定》的要求，开展司法鉴定机构的组建和初审工作。10 月 10 日，鄂尔多斯市首支社区矫正志愿者队伍在东胜成立。12 月 15 日，鄂尔多斯司法鉴定中心成立。

## 【普法依法治理】

利用新闻媒体快捷、辐射面广的特点，扩大法制宣传面，在鄂尔多斯电视台开辟“普法在线”专栏，每周播出 4 次法制节目，提升普法效果。编排一部反映全市“四五”普法工作的电视专题片《鄂尔多斯普法之路》，全面展示全市“四五”普法工作成就。市司法局为“12348”法律服务专线开通“中国普法网”，使广大群众方便快捷及时了解到全国各行各业法律法规及司法解释和有关案例。

全区普法依法治理总结验收电视电话会议 全区普法依法治理总结验收电视电话会议在网通公司召开。鄂尔多斯市“四五”普法工作通过自治区考核组的考核验收。各旗区司法局除利用当地报纸、电视进

行法制宣传外，协调街道社区开展“广场法制文艺演出、法律知识竞赛”活动。利用农牧区集市、交流会、那达慕大会等时机，深入农村牧区开展“送法下乡”活动。东胜区司法局开展法律服务进社区，每个社区设一个法制宣传专栏，配备一名法律服务工作者，购置一套法律全书，每季度上1堂法制课。各基层司法所充分利用有线广播，印制法制宣传资料，送法进村入户。

### 【监狱安全稳定】

落实监管安全责任制和监管工作制度，完成监管工作指标，其中服刑人员脱逃率、狱内发案率、非正常死亡率均为零，连续5年无安全生产事故，实现“一保四无”的目标。落后服刑人员转化率为70%，危顽犯转化率为60%，罪犯服法遵纪率为96%。鄂尔多斯市监狱围绕学习型、创新型、竞争型、服务型监狱创建活动，积极探索新时期做好民警思想政治工作的新路子，出台一系列的制度、措施及办法，形成了一整套拓宽队伍建设、改进思想政治工作的思路和方案。此经验自治区监狱管理局用网讯、简报等多种向全区监狱系统推广。2005年，市监狱被自治区监狱管理局评为实绩突出单位。

### 【法律服务】

按照律师事务所规范建设年和公证队伍教育规范树形象活动的指导思想、目标任务和方法步骤，狠抓了各项工作落实，从而有效地提高了律师公证人员的思想道德素质和业务素质。进一步完善律师所、公证处的管理制度，健全运行机制，提高自律管理和整体水平，促进律师、公证事业的健康发展。

**律师事务、公证服务改革** 推动国办律师事务所改为合伙所，国办公证处改为独立承担民事责任的公证处的改革，8个旗区全部完成了改革。建立律师服务“四统一”（即统一登记、统一收费、统一价格、统一提留）和公证服务“五统一”（公证管辖统一、公证收费统一、公证联络统一、农村牧区集体土地承包合同公证统一、公证强制执行期限统一），开展了案件质量检查评查活动，及时纠正存在的问题，深入到公、检、法部门，审查律师、法律服务工作者代理的案件，对其服务进行问卷调查。召开贯彻国家发改委、检察院、银监局、司法部等4部委，整顿规范金融秩序的座谈会，取消了公证联络费和支付金融回扣等不正当行为。

### 【法律援助工作】

认真贯彻市人民政府《关于鄂尔多斯市法律援助的实施意见》，开展法律援助工作，在全市范围内落实法律援助机构、人员、经费和办公场所，建立和完善法律援助网络，扩大法律援助的范围，更加方便法律援助对象。充分利用新闻媒体、网络、召开新闻发布会、座谈会、各种宣传日、三下乡等活动进行法律援助宣传，提高了法律援助的知晓率。开展法律援助募集资金活动，全年共募集资金60多万元。2005年418名参考人员有57人取得法律执业资格证书。

### 【基层司法行政】

全市规范化司法所建设达到 90%，按照司法所建设三年规划，完成和正在完成第一批 27 个司法所建设任务。为进一步规范人民调解工作的组织形式，将各苏木乡镇（街道）司法调解中心规范到人民调解工作范畴，成立了 114 个苏木乡镇（街道）人民调解委员会，配备 2 间以上办公室，根据村嘎查（居）委员会换届选举工作安排，及时下发《关于加强人民调解委员会队伍建设的通知》，派员与市民政局到基层督促检查，全市 1 376 个村嘎查（居）全部建立了人民调解委员会，实现“五有”和“四落实”。在鄂尔多斯市鑫泰隆精细化工有限责任公司成立 1 个市级刑释解教人员过渡性安置帮教实体，安置部分刑释解教人员就业。开展社会矛盾纠纷集中排查与调处工作，全市共排查各类矛盾纠纷 2 310 件，调处 2 289 件，调解成功率达 99%；制止群体性上访事件 30 件。

### 【业务学习】

针对系统干部文化程度、法律专业水平、本职业务能力方面存在的问题，改变过去全部集中授课培训的做法，组织编写《司法行政公务员政治业务法律知识读本》《监狱人民警察政治业务法律知识读本》《律师政治业务法律知识读本》《公证员政治业务法律知识读本》《司法助理员政治业务法律知识读本》、《基层法律服务工作者政治业务法律知识读本》6 本学习教材。要求司法行政系统机关公务员、监狱人民警察、法律服务工作者、司法助理员全部接受政治业务法律知识教育，并进行闭卷考试，对考试不合格人员提出了明确的惩戒措施。

### 【扶贫工作】

积极开展扶贫工作，为扶贫点解决了种草 2 000 亩，青贮 100 万斤所需的费用，解决养殖用砖 3 万块，为 10 户贫困户脱贫制定了具体规划，并积极予以资助，为 1 名特困大学生每年资助 2 000 元，为鄂托克前旗珠和苏木哈腊斯尔嘎查养殖小区建设捐助资金 5 万元。

### 【基层法律援助】

2005 年 2 月 22 日，内蒙古自治区法律援助中心为鄂托克前旗、杭锦旗、乌审旗、伊金霍洛旗、准格尔旗分别匹配 5 000 元援助经费。5 月，召开人民调解、法律援助工作会议，并以市委、市人民政府两办下发《关于进一步加强新时期人民调解和法律援助工作的意见》，以此规范人民调解、法律援助工作，解决其机构、队伍、经费、待遇问题。配备 1 辆 15 万元左右的法律宣传车和部分宣传器材；将法律援助经费和刑释解教人员安置帮教经费列入财政预算。11 月 30 日鄂尔多斯市法律援助中心募集资金超过 60 万元。

### 【荣誉奖励】

2005年，被司法部、中宣部评为全国“四五”普法工作先进普法办公室被内蒙古自治区人民政府评为全区司法行政基层建设工作先进集体，2005年，被自治区综合治理委员会授予全区综合治理“长安杯”奖，被自治区人民政府评为“人民调解先进单位”；被自治区司法厅评为“全区司法行政系统实绩突出单位”；被鄂尔多斯市委、市人民政府评为实绩突出单位，综合治理“优秀成员单位”，被市人民政府评为“安全生产先进单位”；被市纪检委评为行风建设先进集体，被市直机关工委评为市直单位“四型机关”创建工作先进集体。达拉特旗高头窑司法所被司法部授予全国模范司法所荣誉称号；伊金霍洛旗乌兰木伦镇乌兰木伦村被司法部、民政部评为第二批“全国民主法治示范村”；东胜区铜川镇人民调解委员会被中华人民共和国司法部授予“模范人民调解委员会”荣誉称号，市法律援助中心被司法部确定为内蒙古自治区唯一一家法律义务咨询服务站。

# 军 事

## 中国人民解放军鄂尔多斯军分区

### 【中国人民解放军鄂尔多斯军分区领导名录】

司 令 员：张新华（11月离任） 刘海山（11月任职）

政 治 委 员：宋有富

副 司 令 员：王中强（兼杭锦旗人武部部长）

副政治委员：朱学俭

参 谋 长：张树鹏（3月离任） 裴克仁（3月任职）

政治部主任：薛成友

后勤部部长：张志宾（2月离任） 刘溉田（2月任职）

### 【概况】

2005年，鄂尔多斯军分区坚持以“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，以做好反“台独”军事斗争准备为牵引，狠抓以民兵预备役工作为中心的各项任务落实，开展保持共产党员先进性教育，筹备和保障全区民兵政治工作现场研讨会，全面建设有了新的发展和进步。

### 【思想政治建设】

军分区和人武部采取党委中心组带机关，重点学习十六届五中全会精神。两级党委机关集中15天时间开展了“保持共产党员先进性”教育活动，分区和人武部成立教育领导小组和办公室。分区党委机关编印10期学习教育《简报》，组织党员到延安参观学习。两级党委分别召开民主生活会，部分干部参加了军区师团职领导干部培训班。进行了先进性教育活动“回头看”，重点围绕“五看”要求进行对照检查，测评满意率达95%以上。两级机关开展了“强化战斗精神，提高打赢能力”和“学习法律法规、纯正部队风气”等专题教育。

### 【干部队伍素质】

鄂尔多斯军分区党委采取集体谈话、以会代训、岗位培训和领导传帮带等形式，对人武部党委正副书记进行了培训。对各人武部党委班子和干部队伍建设情况进行了检查考评。伊金霍洛旗人武部被内蒙古军区政治部表彰为“先进党委”。两级党委机关进行了政治纪律教育、法纪教育和党性党风党纪，坚持征兵



工作和工程建设中的纪检工作，加强干部的管理教育，提高干部的能力素质。

### 【中心工作】

深化反“台独”军事斗争准备。根据军区作战会议精神和明确的作战任务，结合分区实际，组织机关人员学习研究，开展机关指挥能力训练，拟定分区《基本作战方案》和《2005年应急作战准备方案》，组织召开分区作战会议，向各人武部明确了作战任务，集中时间，组织分区首长机关以快速动员和机动防卫作战为课题，进行演练。年度军事训练考核中，两级机关进行战术作业和首长机关室内推演，到实地演练指挥所，开设组织民兵预备役人员进行普训的基础上，举办了分区岗位技能比武竞赛暨军事运动会，对选拔出来的各专业尖子，进行集中强化训练。采取淘汰筛选方法，选拔出的各类尖子参加军区首届岗位技能比武竞赛暨“八一”军事运动会，获2枚银、1枚铜牌，1名专武干部受到军区嘉奖。9月下旬，以“制乱平暴”为课题，采取上导下演的形式，组织达拉特旗与准格尔旗人武部进行了网上对抗演习。将检验性与研究性相结合，采取网上观摩、上级点评的方式，熟悉了作战任务，提高了首长机关的组织指挥能力。分区投资30多万元，6月底完成了“三网合一”信息网建设。各人武部普遍投资4万多元，完成了本单位的局域网建设和改造，实现指挥、办公自动化。对系统管理人员、机关干部进行理论辅导和技术培训，提高网络技术技能。及时调整军训领导小组，协调军地有关人员召开学生军训工作会议，明确军训任务。9月，各驻军单位出动官兵数十人，训练了大中专院校学生。“神六”发射时，乌审旗和鄂托克旗人武部担负火箭一级残骸、整流罩和黑匣子的回收任务，民兵救援分队在较短的时间内圆满完成了回收任务。

### 【基层民兵工作】

3月，军分区在东胜区人武部组织召开了“民兵组织整顿工作现场观摩会”，结合作战任务，对民兵组织进行布局调整，统一规范了人武部、基层武装部、民兵营(连)三级整组工作程序、内容和方法步骤，明确了整组的任务区分和具体标准，下发了《鄂尔多斯市民兵组织整顿工作指示》。各人武部召开民兵工作会议，对专武干部和民兵干部进行培训。采取“交通枢纽和黄河、国道、铁路沿线编，重要目标守点编，街道社区连片编”的方法，突出新兴企业和大中型企业，突出科技密集型科研单位，使骨干民兵组织主要分布在政府所在地和黄河、国道、铁路沿线。神东分公司、准能公司和达拉特电厂武装部组织民兵开展护厂护矿、生产竞赛、科技攻关等活动。

### 【民兵政治工作】

7月24~25日，自治区民兵政治工作现场研讨会在鄂尔多斯市召开。军分区先后5次召开专题会议进行研究部署，6名常委多次深入基层指导帮助，协调地方有关部门解决经费、场地、人员、会务等问题。各人武部研究、总结的民兵政治工作8个方面的课题，已经制作成录像片，由内蒙古军区政治部发到团以

上单位。总政群工部、北京军区、内蒙古军区领导前来出席会议。9月，分区被四总部联合表彰为“全国民兵预备役政治工作先进单位”。

### 【部队的管理教育】

军分区紧紧抓住人车枪弹保密等重点部位和重要环节，加大管理力度，确保分区部队的安全稳定。两级机关开展“学条令、整军风、严纪律”活动，分区机关的战士和预备役人员统一居住，集中管理，严格一日生活制度，开展“条令月”活动。修订《车辆管理规定》，加强车辆管控，开展司机队伍教育整顿，考核、发放上岗证，完善车辆派遣、使用、维修等制度。加强民兵武器装备仓库管理，安装了电子密码锁，落实出入库、双锁联管、干部住库、定期检查等制度。加强安全保密工作组织领导，在两级机关进行安全保密工作大检查，提高官兵保密意识。根据军区“治边、治官、治假、治车”的指示要求，两级机关开展了教育整顿和治理活动。

### 【其它各项工作】

新建两栋共9300平方米经济适用住房和2000平方米公寓楼。达拉特旗、杭锦旗、乌审旗人武部争取地方政府支持，完善营院建设。加强经费使用情况的监督管理，对6名离任的师团职干部进行了经济责任审计，对8个人武部的经费状况、银行账户、各种存款及债权债务进行了审计。撤销人武部的银行账户，分区统一管理。组织人武部新任助理员进行了为期3天的财务管理培训。6月，军区检查分区、人武部的财务管理情况，给予了较好评价。4月中、下旬，干部、职工和广大民兵预备役人员进行了大规模种植，绿化荒沙荒地4.2万亩。省以上新闻媒体刊稿共有166篇（条），65篇被国家级媒体采用，2人被北京军区政治部评为“先进新闻工作者”。在全区第三届“草原杯”业余文艺大奖赛中，分区政治部获得组织奖，达拉特旗人武部参赛的作品和演员分别受到表彰。各人武部积极组织民兵预备役人员积极参与地方，黄河防凌防汛、草原防火、维护社会稳定、参与生态建设事业。积极开展向灾区、贫困地区捐赠活动。分区机关和人武部共捐款5万余元，捐衣物400余件。

# 中国人民武装警察部队鄂尔多斯市支队

## 【中国人民武装警察部队鄂尔多斯市支队领导名录】

支 队 长：刘国徽（上校 12 月离任）

政 治 委 员：王玉成（中校）

副 支 队 长：王建国（中校） 于金华（中校 12 月转业） 陶安良（中校 1 月任职）

副政治委员：包青松（中校）

参 谋 长：陶安良（中校）

政治处主任：王永利（中校 2 月转业）

后勤处处长：康春雷（少校）

## 【概况】

2005 年，支队认真贯彻总部、总队两级党委扩大会议精神，坚持抓基层、打基础，围绕支队党委提出的“树立新形象，坚持高标准，狠抓‘两项工程’，实现‘两个确保’，努力争创先进支队，推动部队建设跨越式发展”的工作思路，在治理薄弱环节上下功夫，在攻克重点难点问题上求突破，解放思想，更新观念，狠抓《纲要》的贯彻落实，使支队整体建设出现了良好的发展势头，实现了“两个确保”的目标，完成了年度各项工作任务。注重加强理论学习。组织官兵认真学习邓小平理论、“三个代表”重要思想、江泽民武警部队建设论述和推进中国特色军事变革重要论述、党的十六届四中全会精神等内容，确保了部队保持坚定正确的政治方向。3 月，通过深入开展“提高素质能力，保持优良作风”学习教育活动，使党委机关的理性思维层次得到新的提高。严格运用《军队党委工作条例》、《党内监督条例》规范党委工作，班子内部民主氛围浓厚。按照“先议政后议事，先酝酿后上会，先民主后集中，先决议后执行”的议事规则，充分发挥党委的集体领导作用。注重转变作风。以《纲要》和《三十条》为依据，针对各中队所担负的不同任务，区分情况，进行分类指导，狠抓部队基础建设。

## 【党委扩大会议】

2 月 19~20 日，支队党委召开由党委成员、机关股（室）负责人、各大、中队主官共 64 人参加的扩大会议。会议传达了总部、总队两级党委扩大会议精神，党委副书记刘国徽代表支队党委在大会上作了题为《树立新形象，坚持高标准，实现新跨越，努力把支队全面建设推上新台阶》的报告；纪委书记王全就加强党风廉政建设作了专题讲话；司、政、后各部门领导分别就军事、政治、后勤工作作了具体部署；党委书记刘树国作了题为《突出重点，夯实基础，提高标准，努力实现部队全面建设跨越式发展》的讲话。

会议结束时，对年度立功受奖人员、“标兵中队”、“先进中队”和“三无”单位进行了表彰。

### 【抢险救灾】

6月29日晚，黄河龙口河段万家寨地区下了罕见的暴雨，晚7时15分，担负黄河万家寨守卫任务的五中队接到防洪总指挥部的紧急通知后，迅速组织30名官兵，封堵大坝两端和场房之间的电缆区道，防止洪水流入。当时雨大水急，随时有山体滑坡的危险。经过两个多小时的奋力抢险，确保了大坝的安全和机组的正常运转，避免了巨大的经济损失。

### 【基层文化建设观摩会】

7月22~23日，总队在支队五中队召开基层文化建设观摩会。总队领导和司令部领导、各单位政治委员、政治处主任和总队机关政工处长及黄万公司的负责人参加了会议。会议期间，参观了五中队文化活动室建设，观看了军乐队、威风锣鼓队表演和中队文艺汇报演出。

### 【“12·24”客车坠水事故营救】

2005年12月24日16时40分，一辆客车由巴彦淖尔市临河开往鄂尔多斯市杭锦旗，当客车行至黄河中央时，客车坠入河中。营救小分队21时许到达吉日嘎朗图镇，23时到达事故现场。根据指挥部的统一分配和安排，中队的主要任务是搬运遇难者遗体及一些临时性抢救工作。整个战斗过程中共完成搬运炸药600多公斤，搭帐篷3处，架设电线2000多延长米，经过几天的共同拼搏，坠车被拖上岸。25具遇难者遗体全部被打捞出河水，28日下午完成了打捞任务撤回中队。

### 【思想政治建设】

认真开展“积极适应中国特色军事变革，争做党和人民忠诚卫士”主题教育，狠抓《政工条例》的学习贯彻。教育中把正面灌输与实践启发作为教育的主要方法，把各级干部和士官作为教育的重要对象，把统一官兵思想，转变观念作为重要环节来抓，真正突出教育成果向实践的转化。教育做法被总队转发。开展谈心谈话、官兵思想互助等活动，加强新兵第二适应期思想工作，注重做好个别人的思想转化工作，部队内部安全稳定、关系融洽。

**新闻报道工作** 全年，在军内外各级报刊、电台等新闻媒体共刊稿、播稿165篇，名列总队第二，被总队评为新闻宣传工作先进单位。基层文化建设取得突破性成果。完成了总队在五中队开展的基层文化建设观摩会试点任务，在全支队推广试点经验。

### 【队伍建设】

党支部“三个能力”得到提高。所有党支部都建立5人以上支委，集体领导得到强化。按照“领导班子好、党员队伍好、按纲建队好、内外关系好、完成任务好”的五好标准，认真落实总队“三级联创”活动的要求，使党委机关和基层党支部形成互相促进，上下联动，共同提高的局面。开展了保持共产党员先进性教育和民主评议党员活动。为年内，制定《干部教育管理规定》，全面推行“一推三考”制度，并把严格管理与关心爱护结合起来，科学安排基层干部轮休、探亲、休假，干部的工作责任心和事业心明显增强。

### 【执勤 训练任务】

按照总部执勤工作网上集训精神，从落实制度入手，从“三班”、“四哨”抓起，以“四全”、“四控”为手段，以“三共”、“三个一遍”和《正规化执勤等级评定实施办法》为有效载体，加强勤务管理，使执勤中的“常见病”、“多发病”得到较好纠正。三中队和鄂尔多斯市监狱被自治区司法厅和总队评为“三共”活动先进单位。在确保固定执勤目标安全的同时，先后出动兵力523人次、车辆61台次，圆满完成了驻地警卫、抢险救灾、武装押解等重大临时勤务22次。完成准格尔旗看守所搬迁，使长期困扰支队执勤工作的问题得到解决；会同鄂托克前旗公安局现场办公，翻修中队一号哨楼，安装执勤通道护栏；争取资金12万元，对直属大队两个中队的执勤设施进行全面整修；与鄂尔多斯市监狱共同研究安装声光报警系统；为所有执勤中队安装哨位死角观察镜，执勤安全系数大大提高。坚持围绕任务抓训练，认真落实训练法规和总队《加强军事训练工作规定》，贴近任务实际，突出干部、士官训练，加强专勤专训，干部组织指挥能力和部队的执勤能力有新的提高。

### 【治警管理教育工作】

深化“五个重点问题”治理，突出抓带头人、分管人、一线带兵人和管人管财管物人的管理。按照总部“管理抓正规”的指示，狠抓条令条例和正规化管理“两个规定”的落实。认真贯彻《安全管理规定》和总队安全工作电视电话会议精神，召开3次安全形势分析会，5次派工作组检查安全工作落实情况，及时消除了事故苗头和隐患。4月底，安全、顺利地完一大队转隶五支队移交任务。

### 【后勤工作】

年内，为所有基层中队配备消毒柜和炊事机械；为执勤中队配备微波炉，解决哨兵加夜餐、吃热饭的问题；实行分餐制，并有8个基层中队实行自助餐。对机关营院进行硬化绿化和整治，对餐厅进行修缮，使机关、部队面貌都有较大改观。后勤保障能力得到加强。92%的基层中队后勤建设达到“八个一”标准。基层单位家底经费积累达30万元。按照总部信息化建设要求和总队建设规划，争取地方经费76万元，对机关指挥自动化设备进行更新，开通机关局域网。对后勤各类人员进行业务培训和复训，提高了业务技能。

### 【支队五中队文化建设】

万家寨，是一片古老、神奇的土地，距小镇魏家峁 20 多公里，地处黄河北干流托克托龙口河段，连接西北与中原，明朝大将万世德在这里筑寨御敌，“万家寨”的名字也由此而来。早在石器时代，人类在这块土地上劳动、生息、繁衍，是黄河文明的发祥地之一。1999 年 7 月，国家“九五”计划重点工程也是我国第一个中央和地方合作建设的水电工程——黄河万家寨水利枢纽在这里建成。枢纽大坝跨省而建，东邻山西省偏关县，西接内蒙古自治区准格尔旗，集供水、发电、调峰、防洪、防凌等作用于一体，担负着向华北地区供电、调峰、改善华北电网能源结构以及防洪防凌等任务。枢纽的建成缓解了黄河两岸人民工农业生产和生活用水用电紧张的现状，被人们称为造福三晋和内蒙 5 000 万人民的“黄河明珠”。2005 年 9 月，鄂尔多斯市支队五中队官兵进驻黄河峡谷，担负起保卫万家寨水利枢纽安全的任务。五中队成立了军乐队、电声乐队、演出队、创作小分队和漫画小分队等 9 支文化队伍。《解放军报》纪实报道了长年驻守万家寨枢纽大坝的支队五中队官兵的弹、唱、绘画艺术技能。配备图书阅览室、荣誉室、游艺室。战士自行设计了主题为“峡谷奇兵”的局域网网站，“我的家园”、“欢乐天地”、“信息时空”、“我要学习”等网页。“我要学习”网页有 10 000 余册电子图书。闲暇之时拣来形态各异的黄河石，打磨成“祖国版图”、“第二故乡”等石雕，镌刻守卫大坝的感言，摆放在橱窗里。“军事文化长廊”的 42 米长的两侧墙壁上绘制着 36 幅《三十六计》漫画，“瞒天过海”、“围魏救赵”、“借刀杀人”、“以逸待劳”人物漫画。

### 【荣誉奖励】

五中队自 1998 年组建以来，中队党支部充分发挥战斗堡垒作用，严格落实《军队基层建设纲要》的标准，按照“官兵为企业保安全、企业为官兵搞建设”的思路，科学整合文化资源，调动各方面的积极因素，努力实现了“文化带兵、文化兴队”的目标。

# 消防支队

## 【鄂尔多斯市公安消防支队领导名录】

政 委：薛继平

支 队 长：席治富

副支队长：康志强

## 【概况】

鄂尔多斯市公安消防支队，又称中国人民武装警察部队鄂尔多斯市消防支队，武警现役编制(正团职建制)，支队设司令部、政治处、后勤处、防火处(均为副团级)，下辖 8 个旗区大队，2 个矿区消防科。担负着全市防火和灭火救援任务，2005 年，全市共发生火灾 103 起，死亡 2 人，伤 9 人，直接财产损失 410 523 元，未发生重特大火灾事故。全市部队共接警出动 117 起，出动人员 1 519 人(次)，出动车辆 254 台(次)，抢救被困人员 3 人，财产 367 万余元，成功处置了“6.29”甲醛泄露和“11.1”人员被困等一批“急、难、险、重”任务。全市消防监督部门通过各类火灾隐患排查整治活动，共排查出火灾隐患 730 处，对 21 家单位依法实施罚款，共罚金额 27.28 万元，对 2 家单位实施停业处罚、3 家单位自行停业，督促整改隐患共计 657 处，全市共审核工程 253 项，总投资 17.4 亿元，总建筑面积 260 万平方米，下发建审意见书 198 份。验收工程 123 项。

## 【网建工作】

2005 年，全市 8 个大队、2 个消防科、3 个中队三级网建设工作全部完成，达到了人手 1 台微机的标准。

# 人民防空

## 【鄂尔多斯市人民防空办公室领导名录】

主 任：尚 鑫

副 主 任：易利德 段营焕

纪检组长：达 来（蒙古族）

## 【概况】

鄂尔多斯市人民防空办公室是鄂尔多斯市国防动员委员会的常设办事机构，是鄂尔多斯市人民政府主管人民防空工作的议事协调办事机构，负责全市人民防空工作，受军地双重领导，正处级建制。内设综合科、指挥信讯科、工程科、财务物资管理科等 4 个科和通信站、平战结合管理站两个站，设执法稽查队、监审考核室两个下属单位；还设有内蒙古自治区人防工程设计研究院鄂尔多斯分院和工程质量监督分站。全市 7 个旗均设立了人民防空办公室。市旗两级人防部门机构健全，全市人防系统共有干部、职工 75 人，其中市人防办 36 人。2005 年，按照“巩固成果，提升标准，稳步发展，突破重点”的工作思路，通过扎实有效地开展各项工作，超额完成了各项工作任务。

## 【人防工程建设维护管理】

人防工程总量、质量双提高。立足自身实际，抓住城市化发展的战略机遇，使人防工程建设纳入城市建设总体规划基本得到落实。全年完成人防工程建筑面积 21 011 平方米，完成自治区下达任务的 123.6%，首次突破 2 万平方米大关。完成了“十五”末城镇人口人均防护工程面积达到国家规定的 0.4 平方米任务。按照国家人防办的要求，有计划地搞好“鄂尔多斯市人防人口疏散基地”的建设。基地开发完成了道路基础设施建设，地上民用部分和地下工程已进入具体实施阶段。6 月底开工的鄂尔多斯市党政军战时联合指挥所 208 工程一期工程已完工，不但填补了鄂尔多斯市无人防指挥所的空白，完善了市人防工程的战略功能，也使市人防人口疏散基地指挥部的建设进入一个新阶段。健全所有人防工程的档案，并录入数据库。加强“结建”工程使用管理，按规定发放人防工程使用证。质监站按要求审核“结建”工程图纸 12 套，并进行全程监督，做到了应监不漏。成立内蒙古自治区人防工程设计研究院鄂尔多斯分院，使鄂尔多斯市的人防工程设计、质监和建设更加规范。

## 【指挥通信】

为适应信息化条件下现代战争防空袭斗争的需要，按照年初的计划切实加强了以信息化为核心的指挥



通信建设。按要求装备指挥通信车，实现了有线与无线、固定与移动通信的联络畅通。与联通公司合作，建成覆盖全市各旗人防系统的无限局域网，市办与旗人防办实现信息上传和资源共享。继续按照及时、准确、稳定、高效、不间断的要求建设通信警报体系，全市全年新增警报器 13 台，完成区办下达任务的 100%。9 月 18 日全市成功进行了声势浩大的警报试鸣活动，警报参试率、鸣响率达到 100%。音响覆盖率达 90%，改进了报知手段，市府所在地全部实现统控，旗府所在地全部实现遥控。按照自治区人防办要求，有计划地搞好“人防人口疏散基地指挥部”的工程建设，制定建设方案，按要求各旗“人防人口疏散基地指挥部”选址也基本落实。加强与中国电信鄂尔多斯分公司合作，拓宽市场领域，全年完成安装电话 1 200 部。市办组织专家组审查各旗人防办编制的《防空袭预案》。协助自治区办召开全区重要目标防护工作座谈会，及时协调成立鄂尔多斯市重要经济目标防护领导小组，下发《鄂尔多斯市关于加强重要经济目标防护工作安排》。初步完成对全市重要经济目标的调查和数据录入信息库工作。9 月和 11 月利用 1 周时间对车载电台演练了两次。对东胜区人防七种专业队伍进行整组，按计划组织培训 30 人的防化专业队伍。

### 【人防易地建设费征收】

坚持依法行政，全面推行国人防办字〔2003〕18 号和内国防动发〔2003〕2 号文件精神征收易地建设费，理顺新标准收费关系，收费工作体现出正规、高效的特点。在执法中，事先在网上联审、联批，电子法律文书及时打单，增强透明度，规范了执法程序。维护了人防部门的良好形象，继续坚持执法人员一律统一着装执法、佩带人防标志、持证上岗、亮证执法、现场调查、现场笔录、限时送达法律文书。进一步完善了监督手段，设立固定举报箱和投诉电话的基础上在新开通的《鄂尔多斯人防》网站上设立了网络举报箱；办公楼门厅新设置了公示栏，在《鄂尔多斯日报》上对新收费标准进行公示。通过学习和培训，提高了执法人员的素质和执法水平。通过交流和疏导，执法中宣传，宣传中执法，全年没有发生一起收费投诉案件。加强了收费单位及相关资料的归档整理，做到一案一卷。通过坚持以收促建、以建促收的原则和实行分解指标、责任到人的办法，收费工作取得了重大突破。全年全市收取人防易地建设费完成自治区下达任务的 130.6%。

### 【平战结合】

贯彻平战结合方针，从市场需求的实际出发，按照产业化经营、市场化运作的发展思路，深化人防投融资改革，形成投资多元化，提高了平战结合的质量和效益。平战结合全年创收完成区办下达任务的 130%。通过多种形式，充分开发利用和盘活人防资产，使人防产业由消耗型向增值型转变。成立了股份化的昊隆投资有限公司，建立合理顺畅的经营管理体系，规范了经营，拓宽了平战结合创收路子。人防培训中心实行股份化改造，制订了股份化经营实施办法，以股份化的形式把人防资产直接推向市场。按规划设计要求完成了疏散基地场平工程、春秋绿化工程和自动化供水系统工程。加强平战结合资产的经营管理工作，把

可利用的工程、资产全部推向市场，规范合同，提高使用率并使其处于良好的战备状态。通过采取各种措施，在保证战备效益的前提下，很好地实现了人防工程的社会效益和经济效益。

### **【宣传教育】**

开展保持共产党员先进性教育学习活动，完成了三个阶段的学教活动。连续4年在《鄂尔多斯日报》、鄂尔多斯电视台、广播电台开设了《鄂尔多斯人防》栏目。“人防教育一条街”经常更换新颖的宣传内容。利用9月18日警报试鸣活动和人防教育宣传周掀起宣传高潮，造成轰动效应。发挥人民防空教育讲师团的作用，全市各级党校、大专院校均开设了人民防空教育课程及人防法律法规专题讲座，受教育人数达1100人。坚持面向学生宣传教育。“三防”教育逐年改进教学手段，全面推进多媒体影像教学，制作和发放三防教育影像光碟28套，2005年全市初级中学全部实现“三防”教育多媒体影像教学，有11200人接受教育。利用网络拓展宣传面。2005年报警试鸣日期间，《鄂尔多斯人防》门户网站正式开通并成立了网站编委会，全年干部职工向各类报刊投稿、网络上发表学术文章、新闻报道、图片等30余篇。编辑发行《鄂尔多斯人防》12期。各旗人防办在常规宣传的基础上，根据自己的特点利用宣传周、那达慕、文化节等举行声势浩大的宣传活动。

### **【财务管理】**

严格执行各项财务管理制度，完善内部稽核制度，增收节支，开源节流，杜绝盲目开支。继续坚持收支两条线，专款专用一支笔签字原则。加强物资管理，搞好清产核资工作，规范固定资产、低值易耗品明细帐，健全办公室财产台账，做到了账账相符、账实相符。对固定资产进行了统计、登记、建账立卡，采取总体监督、责任到人的管理办法，防止固定资产流失。加强各旗人防办财务的领导和督查工作，按规定实行系统管理，单独建账。针对市审计局全面整改和规范人防办2003和2004年度的财务审计工作，严格执行工程招投标制度，加强工程合同的管理，严格按照施工合同拨付工程款，按照审计决算报告结算，做到手续健全、票据合法。坚持每年两次对财务收支情况公开，自觉接受群众监督。

### **【机关建设】**

围绕《鄂尔多斯市人防办机关“准军事化”建设实施办法》提出的“建设一流坚强的班子、造就一支过硬的队伍、创建一套规范的制度、营造一个优美的环境”的目标。制定完善了各种组织制度，实行政务、事务、财务公开，设立了网络举报箱，完善了监督手段，促使领导班子发挥整体优势，形成科学、民主的决策机制。按照学习型机关的要求，坚持每年不少于30天的政治理论学习和业务法律知识培训。修订《鼓励职工在职自学和报考各类院校学习的有关规定》，2005年，有10名职工从南京工程兵学院等院校毕业，办公室为职工报销学费3.88万元。针对性地组织职工外出考察学习。每天坚持做早操、每周一开晨会、

每年一次的军事日活动制度。

### 【先进性教育活动】

结合党员先进性教育，到西柏坡进行了革命传统教育，到东胜监狱进行了警示教育。按照《鄂尔多斯市人防办机关“准军事化”建设实施办法》的要求，修订完善了 37 项规章制度，给每个岗位都制定了详细的工作职责，形成了符合机关“准军事化”建设要求的《规章制度汇编》和《工作职责汇编》。制定了《2005 年度目标责任状考核细则及奖励办法》，成立了目标监控考核领导小组，完善了考核体系，加强目标责任状平时监控和考核，打破了干与不干一个样，干多干少一个样的平均主义做法，促进了职工工作的自觉性和主动性。建立了文娱活动中心、荣誉室和图书资料室，加强了保密和防范措施，彻底改变了办公环境和对外形象，由市级文明单位晋升为市级文明单位标兵，12 月 8 日北京军区人防机关“准军事化”建设达标验收中顺利通过验收并取得了优异成绩。

### 【各旗人防工作】

办领导与各旗人防办建立联系制度，取得了良好的效果。按照鄂政发〔2003〕28 号文件精神，各旗人防办各项工作全面展开，全部开征了易地建设费，人防办易地建设费征收均完成任务，部分旗县人防工作已经进入开发区和工业园区。加快了信息化建设，各旗人防办和市办实现了局域网联网，对各旗人防办主任及相关人员进行了执法和电子政务培训，统一了电子文书，规范了执法程序。市办为全市 7 个旗全部配齐了行政执法宣传车。各旗编制完成了防空袭预案，进行了重要经济目标房户调查、人口疏散基地选址和建设的前期工作。市办与各旗人防办签订了目标责任状，严格考核，加大奖惩力度，并将考核结果通报旗政府和旗实绩考核办，促进了各旗人防办的工作。

### 【社会扶贫】

注重实效，扶贫工作受到好评。按照市政府要求，结合包扶点当地实际，人防办先后投入 10 万元建立两个养殖业示范小区。机关党员和副科长以上干部结合先进性教育活动，开展“结对”包扶活动，帮扶贫困户 23 户、市区零就业家庭 1 户。为贫困户捐款 2 300 元，购买化肥 1 500 多公斤，为零就业家庭捐款 10 300 元。

# 气象服务

## 【鄂尔多斯市气象局领导名录】

党组书记、局长：王 前

副 局 长：敖宝成（蒙古族）

纪 检 组 长：何春雨

## 【概况】

鄂尔多斯市气象局以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实党的十六大和十六届三中、四中、五中全会精神，全面落实科学发展观，以中国气象事业发展战略总揽全局，以提升气象服务能力和水平、加快现代化建设步伐、大力实施“三大战略”为中心，以开展党员先进性教育、推进党风廉政建设、创建学习型部门、强化基层工作为保障，认真贯彻落实全区气象局长会议精神和全市经济工作会议及农牧业工作会议精神，坚持用科学的发展观指导各项工作。5月8日，鄂尔多斯市人民政府就市安全生产委员会进行调整，市气象局首次被列为成员单位，这为鄂尔多斯市今后开展防雷工程、避雷检测、行政执法等工作创造了良好的条件。12月11日，《鄂尔多斯市第三次农牧业气候资源与区划》通过区局验收。

## 【气象服务】

根据 2005 年气候特点，积极开展全方位气象服务。长、中、短期预测预报、气象情报、气候评述、农牧业气象信息预测、气象指数预报等气象服务信息种类多，质量高，特别是决策气象服务，及时将服务信息送到市党政有关领导和重点服务单位。重大庆典活动和重点工程建设活动中，做到组织严密，服务到位，完成气象服务任务。在城市环境预报服务中，先后开展了空气质量预报、空气污染气象条件、紫外线指数、城市生活气象指数、医疗与健康气象等类别专项服务。全年市气象台向各级党政机关和防汛部门编发决策服务信息 30 期；生态监测信息 56 期；各种雨情 34 期；灾情 12 期，发布各类预报 650 期。经市旗共同努力，完成“第三届内蒙古自治区乌兰牧骑艺术节”和“鄂尔多斯市两个文明建设经验交流会”期间的气象保障服务工作。

## 【DVB-S 卫星遥感系统】

2005 年在中国气象局国家卫星气象中心的支持下，建成了 DVB-S 卫星遥感系统。完成全市 30 个自动雨量站建设。建成了东胜基准站土壤水分自动观测站。开通了 100 兆宽带网，并辐射到旗区气象局。

### 【气象科技服务】

不断拓展服务领域、提高气象科技服务效益。通过部门间协调，与市安全生产监督管理局联合下发《关于加强雷电灾害防护工作的通知》，依据法律法规及相关政策的支持开展避雷检测和防雷建审工作，充分发挥气象对防雷减灾的科技优势。

### 【依法保护探测环境】

根据中国气象局秦大河局长签署的中国气象局第七号令《气象探测环境和设施保护办法》和自治区政府办公厅下发的《关于加强气象探测环境和设施保护工作的通知》精神，市局及各旗区气象局按区局要求开展向当地城建规划部门申请备案工作。除准格尔旗气象局正在实施搬迁以外，其它局站均已完成气象探测环境备案工作。

### 【气象行政执法】

严肃认真做好违法案件的查处工作。防雷中心和市、区两级安监部门对易燃易爆、化工及人员密集场所进行安全大检查。就防雷设施不完善企业责令整改或停业整顿。向鄂尔多斯市范围内未办理防雷建审相关手续的房地产商和一些建设单位发“气象行政执法通知书”；对拒检的加油站、液化气站发放了行政执法限期整改通知书。通过大力度的执法工作，使得全市防雷工作逐步规范化，房地产商、建设单位陆续办理了防雷建审和检测手续。

### 【人工影响天气工作】

火箭增雨从3月初开始进入待命状态，到9月底火箭进行了85次有效增雨作业，发射各型增雨火箭弹739枚。西部飞机增雨基地作业期飞行作业13架次，飞行时间近40小时，中部白塔增雨飞机作业7架次、飞行作业14小时。飞机和火箭共对8次降水过程进行了人工干预，平均增雨量15毫米。

### 【天气雷达建设】

新一代天气雷达塔楼主体工程于上年完成。2005年10月，新一代天气雷达顺利通过测试验收，进入业务试运行工作阶段。

### 【文体活动】

开展以“比学习、树形象”为主要内容的气象文化建设活动，结合全局实际情况不断完善各项学习制度，进一步提高干部职工的政治理论水平和业务素质。年内，多次聘请党校教授、法律工作人员为全局职工授课。组织全市测报业务知识竞赛。组队参加了首届全区职工运动会、全区气象人精神演讲赛、气象部

门老年门球赛，按照《中国气象文化建设纲要》精神要求，各局站完善和建立了多功能会议室、活动室、图书室、运动场地等文化建设基础设施。

### 【气候概况及影响评价】

2005 年度鄂尔多斯市天气气候特点是：气候较异常，全市气象灾害较多，遭受一次有气象记录以来较为严重的春、夏、秋连旱袭击，年度平均降水量为 209.7 毫米，比历年平均偏少 115.2 毫米；平均气温为 7.4℃，较常年同期偏高 0.6℃。大风日数、沙尘暴、扬沙比历年偏少，日照时数偏多。2005 年度气象灾害较频繁，其中干旱、冰雹、高温相对较重，干旱为主要气象灾害，大风、沙尘暴等灾害较历年偏轻。气候条件及各种气象灾害对农作物、水资源、生态环境、城市空气质量、交通运输、人类健康等带来不同程度的影响。

**气候对农牧业生产的影响** 对农牧业生产影响较重的干旱、冰雹、病虫害等气象灾害多于常年，全市范围内出现了较严重的春、夏、秋连旱，乌审旗、鄂托克旗、鄂托克前旗、杭锦旗部分地区遇到了有气象记录以来降水最少的年份。干旱硬梁地区，农作物、牧草生长季因干旱少雨得不到正常生长，给农牧业生产造成严重损失。沿河地区作物、牧草在生长季光、热条件较适宜，由于引河灌溉及时补充了作物所需水分，作物长势良好。

### 【气象工作会议】

3 月 9~11 日，全市气象局长会议在东胜区金穗大酒店召开。4 月 18 日，全市人工增雨防雹工作会议在准格尔旗薛家湾镇召开。各旗区分管农口工作的副旗（区）长、市直、旗（区）农口部门负责人，旗（区）气象局长参加了会议。

### 【扶贫采访报道】

8 月 2~5 日，中国气象报胡桂琴副社长一行 3 人前来鄂尔多斯市进行调研采访。主要采访、报道中国气象局驻杭锦旗扶贫组扶贫情况和鄂尔多斯市气象局关于落实“三大战略”情况。

### 【雷达系统测试】

10 月 25 日，由中国气象局大气探测技术中心、吉林省气象局、山西省气象局、内蒙古气象局、南京第十四研究所、中电科技 14 所思瑞特公司和北京敏视达公司的高工、技术人员和厂商代表组成的新一代天气雷达现场测试专家组，向市气象局进行现场测试汇报。中国气象局大气探测技术中心王顺生代表测试组进行汇报认定，鄂尔多斯市新一代天气雷达系统通过现场测试。汇报结束后，王顺生向市气象局递交了现场测试报告。

# 经 济

## 财政 发改 规划 工业 经济管理 商务 税务

### 财 政

#### 【鄂尔多斯市财政局领导名录】

局 长：赵 虎（4月离任）

党组书记、局长：王 峰（蒙古族 4月任职）

副 局 长：高子奎 王苏和（蒙古族） 徐智和 张春生

纪 检 组 长：陆永昌

#### 【概况】

鄂尔多斯市财政局在职人员 232 人（包括离退休 32 人）。其中在职人员 200 人，女职工 98 人，占 50%；蒙古族 34 人，占 17%；大学文化程度 60 人，占 33%，大专文化程度 81 人，占 45%，中专以下文化程度 39 人，占 22%；具有高级技术职务的 7 人，占 3.7%，中级技术职务的 54 人，占 30%。离退休 32 人。在职人员中核定公务员编 52 名，实有 54 人；核定工勤人员编制 5 名，实有 6 人；事业编 93 名，实有 96 人；事业单位企业化管理人员 22 人。自收自支编 3 名，实有 1 人。编外人员 17 名，属机构转制后调入，有人事局手续编委未注册人员。暂调人员 3 名；转复军人 1 名。市财政局内设办公室、综合税政科、预算科（预算编审办公室、挂政府采购办公室牌子）、国库科、行政政法科、科教文科、经济建设科、农牧业科、社会保障科、企业科、涉外科、会计科、统计评价科（清产核资办公室）、监督检查科、等 14 个行政科室；下设农业综合开发办公室、国有资产管理委员会办公室等 2 个处级机构；下属财政科学研究所、会议和公务接待结算中心、中华会计学校、财政信息网络管理中心、预算编制中心、市政府采购中心、非税收入管理中心、财政国库支付管理局、财政投资评审中心等 9 个科级建制事业机构和国债服务部、奖金局、注册会计师协会等 3 个自收自支单位。

#### 【财政收支】

2005 年，全市财政总收入完成 93.4 亿元，完成预算的 169.8%，较上年增加 47 亿元，增长 120.2%。其中地方财政收入完成 46.1 亿元，完成预算的 159.2%，同比增加 21.4 亿元，增长 86.5%。在内蒙古自治区各盟市财政收入排序中，总量居第二，增长幅度居第一，税收收入居第一。全市 8 个旗区财政收入首

次全部突破了亿元，东胜区、准格尔旗分别居自治区 101 个旗区第一、二位。其中 25 亿元以上旗区 2 个（东胜区、准格尔旗），10~15 亿元的旗区 1 个（伊金霍洛旗），5~10 亿元旗区 2 个（鄂托克旗、达拉特旗），1~5 亿元的旗区 3 个（乌审旗、杭锦旗、鄂托克前旗）。全市财政总支出完成 64.7 亿元，完成年度预算的 122.6%，同比增加 16.8 亿元，增长 35.1%。消化以前年度暂付款 1.2 亿元。

### 【神华企业所得税属地入库】

神华集团在鄂尔多斯市企业产生的企业所得税，改变了结算方式，在北京集中汇缴改为就地缴纳，增加了税收收入和财力。

### 【重点建设】

争取国债资金 33 473 万元，经济建设类专项资金 7 100 万元，与市内基建资金、重点建设项目资金一并安排，按照确定的投向及时拨付使用，在农牧林水气象、教育文化、卫生医疗、公检法司、军队、公路、铁路、旅游、城市工业园区和工业项目，农牧业龙头企业项目、地质勘探、土地整理、环境保护治理，老旧汽车报废、粮食直补等方面发挥了重要作用，促进了经济建设和社会各项事业的协调发展。争取到各类支农专项资金 22 286 万元，与市本级支农资金 11 612 万元统筹安排使用，使全市的生态环境、基础设施得到了显著改善，推动了农牧业结构优化和产业化进程。科威特政府贷款东乌铁路项目申请成功，项目总投资 24.86 亿元，其中申请科威特政府贷款 3 033 万美元（折合人民币 2.5 亿元），项目建设期为两年；完成市中心医院利用北欧投资银行 165 万美元贷款购置医疗设备项目，已经与瑞典医科达公司签订了供货合同；为伊金霍洛旗政府利用西班牙政府贷款购买医疗设备出具了请示报告，项目基本落实；为保证全市日元贷款风沙治理项目的顺利实施，配合杭锦旗向自治区财政厅申请首付款 6 000 万元，项目顺利启动；成功申请了东胜区医院利用奥地利政府 200 万欧元贷款项目。

### 【农牧业税】

2005 年，免征农牧业税 5 179 万元，兑付良种补贴资金 150 万元、农机补贴 40 万元、粮食直补资金 1 800 万元、农村劳动力培训资金 45 万元、扶贫培训资金 134 万元。

### 【社会保障工作】

积极争取社会保障专项资金 9 800 多万元，专项用于抚恤、救助、救灾、低保等方面。积极争取农村新型合作医疗项目，除准格尔旗外 2006 年又将达拉特旗、杭锦旗、伊金霍洛旗、乌审旗、鄂托克前旗等 5 个旗列入全国农村新型合作医疗试点。市本级安排 1 000 万元资金用于农村牧区合作医疗试点，较好地解决了农牧民看病难问题，缓解了农牧民因病致贫、因病返贫状况。市本级安排离休干部医疗费 249 万元，



解决历年超支欠账 138 万元，使离休干部医疗费超支问题得到彻底解决，对文革期间残人员的医疗费标准作了相应调整。安排城市低保资金 250 万元、农村低保资金 150 万元已经全部拨付到位。安排 730 万元作为政府担保基金，向呼和浩特市开发银行和市工商银行分别争取到下岗职工小额贷款 2 500 万元和 1 000 万元，已全部发放到下岗职工手中，为下岗职工再就业创造了条件。

### 【扩大“两免一补”范围】

争取教科文发展资金 3 598 万元，缓解了市本级财政压力，支持了全市教科文事业的发展。全年共投入“两免一补”资金 3 641 万元（中央和内蒙古自治区 1 100 万元、全市 2 541 万元），在国家规定的农村牧区九年制义务教育学生享受“两免一补”政策的基础上扩大了范围，将城镇九年制义务教育阶段的学生也列入范围，使全市从农村牧区到城镇的 17 万名九年制义务教育阶段的学生享受到了“两免一补”阳光。

### 【财政改革】

结合自治区即将出台的新一轮对下财政体制，形成了进一步完善市以下财政管理体制的初步意见；全面推行了“预算共编、账户统设、集中收付、采购统办、票据统管”为主要内容的“乡财县管”改革；进一步深化部门预算改革，细化了财政预算；推进财政国库管理制度改革，完善和规范运行程序，市直国库集中支付改革的试点范围扩大到了 7 个部门，55 个预算单位；切实加强非税收入“收支两条线”管理，向综合预算靠拢；依法规范政府采购行为，扩大政府采购的规模和范围，由市人民政府先后颁发文件，对市本级各类会议、行政事业单位公务用车维修和行政事业单位公务车辆保险实行了定点采购。2005 年，全市政府采购完成 35 073.9 万元，完成年计划的 116.9%，比上年增长 171.8%，比采购预算金额节约 3 511 万元，节约率为 9%；全市“金财工程”基础建设工作进展快速，为财政各项改革提供技术支撑。草拟《鄂尔多斯市本级专项资金管理办法》，由市人民政府行文规范了专项资金管理。加强国有资产管理，全面开展了市直行政事业单位清产核资工作，建立了行政事业单位国有资产管理数据库，基本摸清市直行政事业单位的资产家底，为部门预算和政府集中采购提供了基础数据。

### 【财政监督检查】

与有关部门配合，对市直教育、公路、环保、国土资源等部门及所属单位的会计信息质量、政府采购、收支两条线执行情况进行了重点检查。举办了全市《财政违法行为处罚处分条例》培训班，在鄂尔多斯电视台、鄂尔多斯日报等新闻媒体进行了广泛的宣传报道。配合自治区督导组对部分旗区专项资金管理使用情况进行了督查，对部分旗区淤地坝建设资金、疾病控制中心国债专项资金的使用情况进行了检查。对市直各政法、安检部门 2004 年度是否存在“乱收费、乱办班、私设小金库”进行了专项检查。上下联动检查了市教育学院近两年来的政府非税收入征收使用情况。认真开展了项目工程财务评审，扩大了评审范围

和规模，节约了财政资金。

### 【先进性教育】

开展保持共产党员先进性教育活动中，完成了学习培训、分析评议和整改提高阶段的学教任务，取得了学习工作两不误、两促进的好成绩，进一步加强机关党的建设和“四型机关”建设。制定和完善机关工作制度，制定经费管理办法和学习制度，强化机关政治理论和业务知识的学习，提高了干部职工的工作积极性和主动性，增强服务意识。邀请市纪检委、组织部和先进性教育督导组的人员参加了民主生活会，认真开展批评与自我批评，结合征求到的意见和建议，及时整改，通报和测评整改结果，满意度达到了95%以上。牢记宗旨，积极开展帮扶贫困村、贫困户和党员进社区活动，全局党员干部为社区捐款17000元，每个党支部帮扶社区的2个贫困户，筹资5万元为建设街办事处育英社区硬化一条道路。

## 发展改革

### 【鄂尔多斯市发展和改革委员会领导名录】

主任：许贵

副主任：杨云 宋永军 柳梅（女） 张石柱（蒙古族）

纪检书记：龚杰（蒙古族）

### 【概况】

鄂尔多斯市发展和改革委员会是市人民政府负责综合研究全市经济和社会发展规划、进行经济结构调整、总量平衡、指导推进全市经济体制改革的宏观调控和综合协调部门。内设办公室、国民经济综合科、固定资产投资科、国外资金利用科、地区发展科、农村牧区经济发展科、能源科、交通运输科、工业经济发展科、高技术产业发展科、经济贸易科、社会发展科、市实施西部大开发战略领导小组办公室、重点项目稽查特派员办公室等14个科室和经济信息中心、发展咨询研究所等2个二级单位。

### 【计划 规划编制】

完成《全市2005年国民经济和社会发展规划》编制工作，经市人大审议后，市人民政府下发各旗区、各部门执行。及时编制《鄂尔多斯市2006年国民经济和社会发展规划》，报自治区发改委。受市人民

政府委托，提请一届人大常委会第 20 次会议审议并通过了《全市 2005 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况》。提出鄂尔多斯市“十一五”规划基本思路，经多方论证、完善后，将《鄂尔多斯市国民经济和社会发展“十一五”规划纲要》（讨论稿）报市政府审定。编制上报《鄂尔多斯市城镇污水处理及再生利用设施建设规划》、《鄂尔多斯市城市垃圾无害化处理设施建设规划》、《鄂尔多斯市 2006 年中小企业服务平台年度实施方案》、《鄂尔多斯市现代农牧业发展规划》、《鄂尔多斯市“十一五”及 2020 年风力发电发展规划》、《鄂尔多斯市塔然高勒矿区总体规划》、《鄂尔多斯市周边地区天然气利用规划》、《鄂尔多斯市“十一五”社会发展规划》、《鄂尔多斯市“十一五”国民经济信息化和高技术产业发展专项规划》等规划。

### 【经济分析监测】

按月、按季发布经济形势分析报告及重大项目实施进展情况报告。及时、准确地对全市经济、社会发展运行情况进行监测，围绕市委、市人民政府部署，就“新农村建设”、“农牧业产业化”、“促进就业”、“新城区建设”、“完善社会保障”等热点问题进行调研。

### 【项目资金】

及时掌握国家、自治区发改委及有关部门政策信息、汇报项目情况，争取更多的国家、自治区投资进驻鄂尔多斯市。年内，共争取国家、自治区各类投资 65 722.95 万元，其中国债资金 56 294.75 万元，国家预算内投资 7 578.2 万元，自治区预算内投资 1 850 万元。

### 【项目审批工作】

按照市委、市人民政府提出的“打造国家能源重化工基地”的部署，认真贯彻执行国家及自治区产业政策，积极主动地抓好项目审批工作。

电力达电四期工程 1#、2#机组（2×60 万千瓦）棋盘井坑口电厂一期（2×33 万千瓦）和龙口水电站（4×10+2 万千瓦）得到国家发改委的核准，总装机 228 万千瓦。神华煤液化自备电厂一期（2×10 万千瓦）、伊金霍洛旗宝恒焦电公司新街电厂（2×2.5 万千瓦）和蒙西集团库里火沙兔自备电厂（1×1.2 万千瓦）得到自治区发改委批复，总容量 26.2 万千瓦。

煤炭哈尔乌素露天矿（2 000 万吨/年）得到国家发改委核准。神华蒙西煤焦化公司煤矿（300 万吨/年）、蒙西集团库里火沙兔煤矿（120 万吨/年）、恒帮公司阿尔巴斯五号井（60 万吨/年）、伊铁星河煤矿扩建工程（由 15 万吨/年扩建到 45 万吨/年）项目可行性研究报告得到自治区发改委批复。

重化工 31 个重化工项目获自治区发改委批复。主要有内蒙古蒙西集团年产 120 万吨甲醇项目、新奥集团年产 60 万吨甲醇项目、内蒙古伊泽矿业投资有限公司年产 180 万吨甲醇及转化烯烃项目、鄂尔多斯市金诚泰化工有限公司年产 60 万吨天然气制甲醇项目、鄂尔多斯市联合化工公司年产 60 万吨合成氨、104

万吨尿素项目等重大化工项目。

交通鄂尔多斯机场迁建工程项目获国务院、中央军委批复；准朔铁路和包西铁路通道包神段项目获国家发改委批复。

### 【项目库的建设和储备】

按照“竣工投产一批、开工建设一批、申办争取一批、谋划储备一批”的指导思想，及时筛选适宜地区经济发展、科技含量高、产业链条长、带动能力强、可操作性强的投资项目入库。项目库包括：前期项目库、在建重点项目库和固定资产投资项目库三个门类。全市入库投资在3000万元以上项目有233个，其中亿元以上入库项目有152个，亿元以下3000万元以上入库项目有81个；农牧业项目36个、工业项目119个、城市建设项目32个、交通项目31个、社会事业项目9个、商贸流通项目3个、外资利用项目3个；策划阶段项目12个、项目建议书及可研阶段项目42个、初设阶段项目2个、开工建设项目177个。

### 【机关建设】

开展保持共产党员先进性教育活动，重点学习党的十六大、十六届五中全会、自治区七届十一次全会、市委一届八次全会和中心组学习会以及全市经济工作会议精神，认真学习《中国共产党纪律处分条例》和《中国共产党党内监督条例》、《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》、《“三个代表”重要思想反腐倡廉理论学习纲要》等。积极参加市委组织部、直属机关工委、人事局、教体局、司法局等举办的《中华人民共和国公务员法》、公务员应用英语、普通话、党务知识、普法知识等一系列培训和考试。

## 城乡规划

### 【鄂尔多斯市规划局领导名录】

局 长：张东升

副 局 长：陈 荣 伊 宁（蒙古族） 伊莉亚（女蒙古族）

总工程师：邱宏荣

### 【概况】

鄂尔多斯市规划局是市人民政府主管城乡规划的职能部门，内设办公室、城市规划科、村镇规划科、地理信息科、执法监察科等5个科室。下辖鄂尔多斯市城市地理信息中心、鄂尔多斯市规划执法监察大队、

鄂尔多斯市城建档案馆等 3 个二级事业单位。在职人员 37 名，其中局机关编制 16 名，公务员 13 名，工勤人员 3 名；鄂尔多斯市城市地理信息中心事业编制人员 3 名，鄂尔多斯市规划执法监察大队参照公务员管理事业编制人员 7 名，鄂尔多斯市城建档案馆事业编制人员 11 名。

### 【规划编制】

《鄂尔多斯市城市总体规划》通过自治区人民政府组织的技术审查论证和行政审批审查。编制完成东胜城区、康巴什新区移民安置总体布局规划，康巴什新区防洪、绿地系统专项规划，东胜城区综合交通、排水、排污、绿地系统、供热等专项规划和天骄大道（东康快速干道）景观规划、加油加气站建设规划。开展了东胜区天骄南路、天骄北路、伊煤路、鄂尔多斯街等城市设计、街景设计。编制各旗所在地 2005～2010 年近期建设规划。完成棋盘井镇、蒙西镇、沙圪堵镇、巴拉贡镇、乌兰木伦镇总体规划论证审查，完成重点镇中心区控制性详细规划编制工作；组织了棋盘井镇中心区、上海庙镇中心区控制性详细规划和准格尔旗大路新区城市总体规划、控制性详细规划、意向性城市设计、供热以及沙圪堵镇供热专项规划论证评审。6 月，在东胜举办为期 1 周的首次鄂尔多斯规划成果展览。

### 【规划管理】

成立了由城市规划、建筑、设计、美术、文化、艺术等领域专家组成的规划专家委员会，推行规划项目批前专家评审制度。7 月 1 日，专人入驻市行政审批服务中心，统一受理规划建设项目。推行阳光规划，实行规划审批公示制。发放东胜区《选址意见书》136 项，选址面积 575.9 万平方米，市政道路管线 69.7 公里；发放《建设用地规划许可证》121 项，总占地面积 425.5 万平方米，市政道路管线 53 公里；《建设工程规划许可证》81 项，建筑面积 137.7 万平方米，市政道路管线 24.9 公里。发放康巴什新区《选址意见书》17 项，选址面积 363.8 万平方米；《建设用地规划许可证》12 项，占地面积 128 万平方米；《建设工程规划许可证》9 项，建筑面积 10.8 万平方米。发放各旗重大建设项目《选址意见书》66 项，项目总占地面积 6.8 平方公里。向自治区建设厅上报重大建设项目 16 项，总占地面积 8.05 平方公里。

### 【“数字城市”建设】

收集全市 1:50 000、1:100 000 地形图，进行电子化数据存储；补测、更新、完善东胜城市地形图 1 平方公里，罕台镇 6 平方公里。开展中心城区地下管网探测工作，完成东胜城区地下管网（给水、排污、电力、电信、供热、供气等）普查工作；调查收集东胜城市规划区内历年的排雨、污水管网平面走向现状情况。

### 【执法监察】

制定规划监察管理程序，明确执法人员的责任，将建设工程监察分配到人，责任到人。2005年，共监察中心城区大型建设项目135起，纠正各类违法建筑46起，下达停工通知46件，进行行政处罚13起，检查各类供电线路及城市管网8起，约5000延长米。对各旗、镇进行两次执法检查，共检查大型建设项目310项，进行行政处罚一起。

### 【城建档案】

接收68家建设单位106幢楼房资料。整理上架档案137家，1838卷。确定专人对接收进馆的各类档案按类进行微机录入，录入各类城建档案900多卷。接待查阅档案人员80人次，从查阅、维修、扩建、解决地界纠纷及工程质量等问题共提供档案203卷。

### 【机关建设】

2月1日开始，开展为期半年的“保持共产党员先进性”教育活动，通过集中学习、征求意见、剖析整改、全面总结几个阶段，加强党员干部的思想建设，促进了机关建设，提高了服务意识。开展“行风评议”工作，开通行风评议热线，设立意见箱，征求意见890人次。6月22日，召开行风评议征求意见座谈会，邀请有关单位和行风评议员50人参加评议。对各项意见、建议整理后，局机关提出改进机关效率、提高服务质量等措施。4月1日，与东胜区规划局一起，在鄂尔多斯广场开展《中华人民共和国城市规划法》颁布15周年和《内蒙古自治区实施〈中华人民共和国城市规划法〉办法》法制宣传活动。

### 【业务培训】

12月，在东胜举办全市规划系统业务培训班，邀请上海同济大学、西安建筑科技大学等专家、教授讲课，市规划局全体干部，各旗（区）分管规划工作的副旗（区）长、城建局（规划局）局长、分管局长、规划业务骨干131人参加培训。

### 【帮扶工作】

投入资金6万元（其中干部捐款1万元）帮扶达拉特旗吉格斯太镇赵四窑子村用于牲畜养殖品种改良。帮助该村进行河滩地电力线路改造，新发展水浇地1000多亩。投入资金83750元，包扶东胜区泊尔江海镇泊尔江海村养殖小区建设。

## 工业经济管理

### 【鄂尔多斯市经济委员会领导名录】

党组书记、主任：王东伟

副主任：阎晓蕊（女） 张正业 郝艾（蒙古族）

纪检书记：院文静（女）

### 【概况】

鄂尔多斯市经济委员会是鄂尔多斯市主抓工业经济的综合经济部门。内设办公室、综合科、经济运行科、企业科（挂鄂尔多斯市金融办牌子）、行业规划科（挂重点项目办牌子）、建材装饰科（挂鄂尔多斯市化工行业发展办公室牌子）、能源科（挂鄂尔多斯市计划用电、节约用电、安全用电管理办公室、鄂尔多斯市电力行业发展办公室、鄂尔多斯市规范发展高载能行业办公室牌子）、环境和资源综合利用科（挂鄂尔多斯市墙体材料改革办公室牌子）等8个科室。核定行政编制24名，工勤人员5名，其中主任1名，副主任3名，派驻纪检组长1名，调研员1名，助理调研员2名，科级领导职数12名（8正、4副）。下属鄂尔多斯市铁路运输办公室，核定事业编制5人；经济信息情报所，核定事业编制5人；建材装饰检审服务中心，核定事业编制10人；离退休干部服务中心，核定事业编制10人。

### 【综合协调工作】

2005年，加大监测协调工作力度，积极协助企业解决电力、运输、融资、项目审批等问题，最大限度地保证企业满负荷生产。工业经济运行呈现出增速最快、质量最高、效益最好的特点。全年完成全部工业增加值246.8亿元，同比增长31%，比上年提高2.9个百分点。其中规模以上工业增加值202.6亿元，同比增长35.9%，完成年度目标任务的111.3%。工业产品销售率达99.18%，同比提高1.95个百分点。经济效益综合指数达312点，提高90个点，规模以上工业企业实现利税110亿元，同比增长99.7%，实现利润73亿元，同比增长133.7%，居全区第一位，实现销售收入439.8亿元，同比增长53.4%，利润水平为历年最高。全市8旗区工业全部实现正增长（规模以上口径）。高于全市平均水平的有乌审旗、准格尔旗、鄂托克前旗、达拉特旗、鄂托克旗，其增长速度分别为85.4%、55.6%、41.7%、39%、38.3%。低于全市平均水平的有伊金霍洛旗、杭锦旗、东胜区，其增长速度分别为31.5%、17.5%、15.2%。准格尔旗、东胜区、达拉特旗、鄂托克旗、伊金霍洛旗、乌审旗、杭锦旗、鄂托克前旗分别实现工业增加值58.4亿元、38.9亿元、27.8亿元、27.4亿元、24.4亿元、15.5亿元、7.9亿元、0.98亿元，完成年度目标任

务的 150%、100.5%、101.5%、101.1%、102.5%、101.3%、72%、140%；准格尔旗、东胜区、达拉特等旗区工业增加值占全市工业增加值的比重达 62%。主要工业产品产量(规模以上)大幅增长。原煤完成 1.29 亿吨，同比增长 16.4%；洗煤 233 万吨，增长 44.4%；发电量完成 232.6 亿度，同比增长 21.5%；天然气完成 38.6 亿立方米，增长 124.3%；生产羊绒衫 581 万件，增长-3.4%；羊绒纱 2502 吨，同比增长 8%；生铁 30.2 万吨，增长 28.1%；焦炭 209.6 万吨，增长 30.2%；电石 52.6 万吨，增长 26.8%；硅铁 22.1 万吨，增长 90.2%；水泥 358.8 万吨，增长 34.1%；精甲醇 18.6 万吨，增长 8.6%。

### 【重点项目工业固定资产】

继续实行“工业项目工作目标责任制”，“落实工业重大项目领导联系责任制”，进一步加强项目前期工作和项目协调、支持、服务工作，全市各旗区财政共投入项目前期经费 788 万元，地方财政对工业重点项目的扶持性投入达 9 741 万元。全年实施投资亿元以上工业项目 62 项，其中续建项目 28 项，新开工项目 34 项。截至 12 月底，亿元以上工业项目完成固定资产投资 200 亿元，完成年度计划投资 193.2 亿元的 103.5%。全部工业项目完成固定资产投资额 280.3 亿元，增长 85.6%。准格尔旗、伊金霍洛旗、鄂托克旗、达拉特旗、乌审旗、东胜区、杭锦旗、鄂托克前旗分别完成工业固定资产投资 58.5 亿元、58.3 亿元、57 亿元、51.1 亿元、28 亿元、20.1 亿元、5.1 亿元、2.2 亿元，完成年度目标任务的 100.8%、104%、101.8%、89.6%、107.7%、100.5%、101.2%、112%。其中棋盘井煤矿和补连塔煤矿建成投产，新增煤炭产量 1 120 万吨，10 个电源点项目建成，新增装机容量 141 万千瓦，在建装机容量 366 万千瓦，神华煤液化、博源天然气制甲醇、亿利 PVC 等重大项目进展顺利，鄂尔多斯联合化工公司大化肥项目开工建设。

### 【工业开发区(园区)】

全市经整合后的自治区级工业开发区(园区)共有 6 个，截至年底，开发区入住企业共 325 户，当年完成基础设施建设投资 11.6 亿元(历年累计完成 36 亿元)，树林召、东胜、棋盘井、上海庙、蒙西、准格尔、苏里格开发区分别完成 3 亿元、2.75 亿元、2.5 亿元、1.18 亿元、1.11 亿元、0.64 亿元、0.45 亿元。引进国内大企业(集团) 17 个，当年完成招商引资到位资金 90.5 亿元(历年累计完成 318 亿元)，棋盘井、树林召、蒙西、东胜、苏里格、准格尔、上海庙开发区分别完成 40 亿元、30 亿元、13 亿元、3 亿元、2.58 亿元、1.1 亿元、0.83 亿元。实现工业增加值 81.5 亿元，同比增长 58.3%，占全市规模以上工业增加值的 40.2%，产品销售收入 173 亿元，同比增长 95.1%，实现利润 23.5 亿元，同比增长 86.3%，上缴税金 15 亿元，同比增长 84%。

### 【招商引资工作】

招商引资成为鄂尔多斯市固定资产投资的重要来源。全年，继续把招商引资与推动资源开发紧密结合，



在香港成功举办经贸投资洽谈会，进一步加大招商引资力度。截至年底，全市共引进国内（区外）资金 143 亿元人民币，同比增长 38%，实际利用外资 2.59 亿美元，同比增长 3.5 倍。

### 【工业规划调研工作】

集中力量完成了《鄂尔多斯市沿河工业带发展规划》、《鄂尔多斯市到京唐港管输工程设计规划》、《鄂尔多斯市油页岩开发利用规划》和水权转换、甲醇汽油的推广、煤层气的前期开发利用工作。

### 【贯彻落实国家政策】

在全面落实《内蒙古自治区人民政府关于高载能工业发展的指导意见》的基础上，根据国家环保总局、发改委、监察部、电监会关于《晋陕蒙宁有关地区电石铁合金焦化等行业清理整顿要求》的通知和鄂尔多斯市人民政府鄂政发〔2005〕6 号文件精神，市清理整顿污染环境行业领导小组对全市电石、铁合金、焦化等行业进行了清理整顿和验收。有 31 户电石企业 39 台炉、2 户硅铁企业 5 台炉、1 户机焦企业和 13 户硅钙企业 28 台炉通过验收；取缔淘汰 19 户改良焦企业、27 户 33 台 100 立方米以下炼铁企业和 2 户 2 台违规在建的炼铁企业。

## 商 务

### 【鄂尔多斯市商务局领导名录】

党组书记、局长：张竹彬

副局长：赵德荣 乌哈图（蒙古族） 刘振和（6 月任职）

纪检组长：李向义

### 【概况】

鄂尔多斯市商务局是市人民政府综合经济工作部门，负责国内外贸易、国内外招商引资、国外经济技术合作。内设办公室、规划发展科、对外贸易管理科（挂市贸促支会办公室的牌子）、科技与机电产品进出口科、外国投资管理科、国际经济合作科、市场发展建设科（挂市整顿和规范市场经济秩序办公室的牌子）、市场运行调节科（挂市家畜定点屠宰管理办公室的牌子）等 8 个科室，核定人员编制 30 名，其中行政编制 21 名，事业编制 9 名。下辖鄂尔多斯市投资促进中心 1 个二级单位。

### 【经济指标完成情况】

2005年,全市引进国内(区外)到位资金143亿元人民币,增长38%,超额7.5%完成全年133亿元的责任目标;实际利用外资金额2.5亿美元,增长4.34倍,超额完成全年2亿美元的责任目标,引进国内资金和实际利用外资均位居全区第二位。完成外贸进出口总额5.8亿美元,下降2.8%,其中出口额5.51亿美元,下降6.13%。进口额3000万美元,增长121.40%。出口占自治区出口额的26.68%,外贸出口依存度8.44%;社会消费品零售总额达到151.7亿元,增长15.5%。

### 【招商引资】

按照市委、市人民政府“发展循环经济”的思路加大了招商引资工作力度,以建设煤炭、电力、煤化工和精细化工、天然气化工“四大基地”为重点,以“高起点、高科技、高效益、高附加值、高度节能环保”为标准,精心筛选能够延长产业链、提高产品附加值、效益好的大项目60多个。编制成《鄂尔多斯市招商引资项目册》,制定出台《鄂尔多斯市引进国内资金和利用外资责任目标考核奖惩办法》,将责任目标层层分解落实到各旗区、各部门。5月,按照市委、市人民政府的总体部署,筹备、组织鄂尔多斯市有史以来第一次在外地举办的大型招商活动——“2005年鄂尔多斯市香港经贸投资恳谈会”,共与客商签订9个合资、合作项目协议,协议资金达1160亿元。参加了由自治区人民政府在香港举办的经贸投资恳谈会,签订了1个合资、合作项目协议,协议资金达100亿元;参加了由自治区发改委组织的“长三角”招商活动,签约项目1个,投资总额11亿元。9月中下旬,组织部分企业和开发区负责人分别参加了第九届中国(厦门)国际投资贸易洽谈会和第十三届乌鲁木齐投资贸易洽谈会项目对接活动。随自治区主要领导出访山东省、“珠三角”地区,参加了内蒙古山东省项目推荐会、内蒙古广东省项目推荐会,签约项目4个,协议资金92亿元。全市共实施国内(区外)引资项目99项(新开工建设项57项),投资总额860.57亿元,新建、续建的大项目不断增加,建设资金不断到位,总投资在1亿元以上的大项目43个,其中100亿元以上项目2个,10亿元以上项目13个,到位资金134亿元,占全市到位资金的93.7%。全市新批外商投资企业19家,2005年新开工建设项16个,全市共批准总投资500万美元以上的大项目8个,占批准项目数的44.4%,实际利用外资全区排名第二。

### 【商贸流通和对外贸易】

全市商贸流通业发展迅速,整体实力增强,档次明显提高,消费环境得到改善。民生广场、每天百货都市、购物中心等3户大型流通企业保持了良好的经营态势;福格建材城上半年启动运营;总投资近2亿元的大兴国际购物公园完成投资1.2亿元,8月下旬正式开业;总投资1亿元的东胜区玉柴物流园区开工;总投资2亿元的蒙西鑫诺物流园区即将建成;神华集团在伊金霍洛旗上湾黑炭沟投资1160万元,建成4000立方米的储运油库已投入运营;中石化公司在东胜区投资2600万元建成储油量13000立方米的大型油库

一座；内蒙古宏盛肉联有限公司在准格尔旗东孔兑投资 3 000 万元建设大型肉联厂。认真开展“万村千乡”试点工程，经商务部核准准格尔、达拉特两旗被列为试点旗，准格尔旗华峰商贸公司、供销社银河商厦、兴农绿色产业开发有限公司和达拉特旗解放商场等 4 家企业被指定为试点流通企业。对外贸易面对国家“限制原煤出口、高耗能产品出口取消退税并征收 5% 的关税以及电价上涨”等宏观政策调控的影响，商务主管部门和各企业积极想办法、找出路，寻求发展对外贸易的新途径，使全市外贸进出口总额仍实现 5.8 亿美元，鄂尔多斯羊绒集团和神华神东公司仍是出口创汇的主力军，分别出口 1.73 亿美元和 2.94 亿美元，占全市出口总额的 31.40% 和 53.38%。出口超百万美元的有鄂托克旗三维铁合金有限责任公司、东达集团公司、鄂托克旗新华结晶硅有限责任公司、东胜银源绒毛有限公司、鄂托克旗绒毛厂等 15 家企业。绒毛及其制成品和煤炭出口分别达到 2.19 亿美元和 2.95 亿美元；硅铁、电石等高耗能产品出口达到 3 900 万美元，化工和生物制药以及电子产品等出口 2 400 多万美元；出口商品仍保持九大类 60 多个品种。主要出口商品在巩固亚洲市场的基础上，对欧美、非洲、大洋洲等国出口市场还在进一步拓宽，出口国家和地区仍达 60 余个。

#### **【商贸流通企业】**

全市批发零售、旅店、餐饮业户数由 2004 年的 26 753 户增加到 31 033 户，增长 16%。全年按审批权限登记上报各类进出口经营权企业 23 家；新批外商投资企业 19 家，因停产停业等原因注销了 7 家，累计已有外向型企业 219 家，其中进出口经营权企业 132 家，外商投资企业 87 家。

#### **【扶持企业发展对外贸易】**

继续为市级企业向上积极争取国家西部大开发战略实施中外经贸政策方面的项目资金，扶持企业扩大对外贸易。为鄂尔多斯羊绒集团、内蒙古银源羊绒制品有限公司等近 30 家企业争取到西部地区外贸发展促进资金、高新技术研发资金和高新技术技改资金以及中小企业国际市场开拓资金共计 627 万元；为鄂尔多斯羊绒集团、伊化化学集团等 20 家出口企业办理出口商品一般产地证明书 133 份。组织 5 家企业参加自治区政府赴北欧经贸交流考察团和韩国汉城召开的世界华商大会；组织部分企业参加了中国农副产品国际展览会和澳门国际投资展览会；组织 12 家进出口企业参加了在北京举办的“出证认证培训会”；组织 4 家企业参加了境外上市项目推荐会。

#### **【对外经济技术合作】**

联合国儿童基金会“贫困地区儿童规划与发展”项目《两纲》实施培训会议 8 月初在鄂尔多斯市召开，属鄂尔多斯市首次举办的联合国儿童基金会项目会议。组织几家企业随自治区商务厅负责人出访俄罗斯赤塔州，与赤塔州政府代表团举行了经贸洽谈会，签订合作意向协议 7 项，其中蒙凯汽车销售（集团）公司

与俄罗斯联邦赤塔州消费市场发展基金会共同投资在赤塔市建设中国产汽车维修销售中心达成合作意向。

### 【干部培训学习】

用半年时间开展了保持共产党员先进性教育活动,党员干部的党性意识和素质得到了提高,做到了“两不误、两促进”。认真开展商务系统民主评议政风行风活动,制定《实施方案》,从有关部门和企业聘请 15 名监督员,印发《民主评议政风行风调查问卷》300 份,问卷收回率 80%。局领导座客鄂尔多斯广播电台《行风热线》栏目直播室,从部门职能、工作开展情况、为企业办实事、为基层搞服务等几个方面与广大听众进行了直接对话和交流。组织全市商务系统 19 名干部职工参加了由自治区党委组织部、自治区商务厅在北京国家商务部培训中心举办的为期一周的“全区商务工作领导干部专题研讨班”(第二期专业理论培训);组织干部职工参加市委组织部、市人事局举办的“公务员法学习班”和“公务员英语培训班”、“公务员普通话培训班”和科级干部“政治理论培训班”。

### 【政策研究 对外宣传】

组织召开首次“全市商务工作会议”;研究制定并出台《关于促进全市对外贸易发展意见》、《关于推进全市商贸流通行业发展的意见》、《鄂尔多斯市商业网点规划》、《鄂尔多斯市“万村千乡”市场工程建设试点规划》等政策性文件;印制《2005 年鄂尔多斯市招商项目册》1500 册,通过多种形式对外发送,在《鄂尔多斯日报》开办了反映全市商务工作动态“商务专栏”发布信息及新闻稿件 60 余条(篇),通过自办载体印发《商务信息》24 期,印发全市商务运行监测分析的季度《情况通报》4 期。

## 国家税务

### 【鄂尔多斯市国家税务局领导名录】

局 长:额尔德尼(蒙古族)

副 局 长:李世祥 王永世 黄景明 苏贵才(兼纪检组长)

总经济师:高 峰

总会计师:付守华

### 【概况】

鄂尔多斯市国家税务局,内设 17 个科室、1 个直属机构、1 个党群组织,下设 10 家旗区国税局。全系统共有税干 746 名,管辖纳税人 2 万多户。2005 年,共组织税收收入库 594 584 元。完成自治区国税局

下达年计划的 208.3%，较上年同期增收 313 541 万元，增长了 138.4%；其中“增、消”两税累计入库 449 332 万元，完成自治区国税局下达年计划的 188.8%，较上年同期增收 240 412 万元，增长了 115%。

### 【税收征管】

进一步规范税收征管基础工作，强化税源管理，提高了组织收入效能。建立税收管理员终身负责制，明确税收管理员对管户实行终身负责，配套制定实施《税源管理手册》、《税收管理员手册》、执法责任追究制度、税收管理员定期轮换制度、例会制度、专职档案管理员制度。在调查研究的基础上，4 月 1 日起再次提高个体工商户的增值税起征点，全市有 6 295 户个体工商业户从中受惠 859 万元，全市 19 431 户个体工商户中实际缴纳增值税的个体工商户有 2 314 户。为了加强对增值税的管理，组织人员对“四小票”（海关完税凭证、运输发票、废旧物资发票、农产品收购法票）使用情况和出口退税企业、农副产品收购企业、废旧物资回收企业进行专项检查。9 月，按照市国税局出台的废旧物资经营企业管理措施，对全市所有的废旧物资回收经营单位进行了检查，有 17 户符合规定，给予认定批准，对仍不符合规定的 3 户企业取消了免税资格。4 月上旬至 5 月底，对全市民政福利企业逐地进行了调查，共调查企业 40 户，经调查正常生产经营的民政福利企业仅有 27 户，另外一部分企业生产经营不正常或已经注销。

**规范增值税、所得税涉税审批事项的程序** 认真宣传各项税收政策，落实西部大开发有关税收优惠政策，在严格减、免、退税审核、审批程序的基础上，用好用足退税指标，全年办理登记的出口企业 70 户，实际发生出口业务的企业 53 户，共办理免抵退税 54 500 万元，其中免抵额 41 400 万元，退税额 13 100 万元。审批各类企业所得税税收优惠的户数为 65 户，减免企业所得税 12.45 亿元，其中减免内资企业所得税 10.48 亿元，减免外资企业所得税 1.97 亿元。加强税收征管数据的管理、监控与分析，建立了征管“六率”（登记率、申报率、入库率、滞纳金加收率、欠税增减率和处罚率）的检查与通报制度，坚持按月通报征管质量指标落实情况。税务登记率为 100%，申报率企业为 99.19%、个体户为 99.82%，入库率企业为 99.01%、个体户为 100%，滞纳金加收率为 100%，处罚率按户次为 100%、按金额为 50.1%，欠税增减率为 123.25%。

### 【税务稽查】

为整顿和规范税收秩序、打击涉税违法犯罪，提高依法治税水平，市国税局开展了日常检查、专案检查和总局、区局部署的各类专项检查，完成了上级部门部署的各项工作任务，为打击偷逃税违犯行为，整治全市税收环境起到了积极作用。与市公安局联手破获“8·24”内蒙古自治区内发现的最大的一起虚开增值税专用发票，案犯罪嫌疑人违法虚开金额超过了 9 000 万，9 名犯罪嫌疑人（包括 1 名主要犯罪嫌疑人）已被拘捕归案，案件仍在进一步审理之中。

### 【税法宣传】

4月1日，市国税局负责人带领有关工作人员前往东胜地区最大的再就业批发市场，进行税法入户宣传，发放为个体工商户和下岗失业人员特别设计印制的《鄂尔多斯市调整后的增值税起征点》卡片。在《鄂尔多斯日报》上全文刊登了市国税局额尔德尼局长就当前税收热点问题答记者问。从2005年1月1日，鄂尔多斯市车辆购置税从市交通局正式划转到市国税局征收管理，在《鄂尔多斯日报》刊登了《感受车购办》一文，报道了车购办的工作。在《鄂尔多斯日报》上张榜公布了2004年度全市纳税额排行前50名的“纳税大户”，以榜样带动更多的纳税人诚信纳税。将一起典型偷税案件公开曝光于《鄂尔多斯日报》，对偷税手段、税收违法事实、法律依据、税务行政处罚全过程进行深入的分析，通过以案说法维护了税法。

### 【队伍建设】

年内，组织实施两期股所级干部任职培训暨更新知识培训；举办了系统内纪检监察干部业务知识和计算机基础知识两期专门业务知识培训班，培训纪检干部34名，信息部门工作人员54名。参与实施全市煤炭企业财务税收知识巡回专题讲座，管辖区内煤炭企业以及其他新办企业的财务人员或法人代表540人参加了培训。配合自治区国税局组织开展一期车辆购置税征收人员业务培训、两期税收管理员师资培训。7月，制定实施《鄂尔多斯市国家税务局系统树形象工程实施意见》，就实施形象工程的指导思想、内容任务、组织实施、方法步骤、检查落实、具体要求等做出详细规定。

### 【精神文明创建工作】

制订精神文明创建年度工作计划，明确创建的目标和任务，对各基层单位进行调研和抽查，扎扎实实地开展了精神文明创建工作。年内，全市国税系统旗区10个局和市局机关，创建为自治区级以上“文明单位”，其中自治区级文明单位标兵2个；建成国家级青年文明号1个，国家级文明税务所1个，国家级“巾帼文明示范岗”1个；自治区级“先进集体”2个，自治区级“青年文明号”7个。市国税局于6月28~29日，召开全市国税系统先进集体先进工作者暨综合征管软件上线总结表彰大会，与市人事局联合表彰全市国税系统先进集体13个、先进工作者42名，全市国税系统综合征管软件上线先进集体5个、突出贡献者14名、先进工作者15名，交流了部分先进集体和先进工作者的事迹和经验，评定了全市2003~2004年度21户纳税信用等级A级企业。

### 【先进性教育】

2月初，成立了保持共产党员先进性教育活动领导小组，召开局机关学习动员阶段动员大会；4月13日，召开分析评议阶段动员大会；5月20日，召开整改提高阶段动员大会；9月12日，召开会议对先进性教育活动进行了总结。市国税局保持共产党员先进性教育活动领导小组及办公室共召开专题会议19次，

研究解决和协调先进性教育的各项工作，多次向市委督导组 and 区局联络组汇报、请示工作，制定各阶段的实施方案，明确各阶段的工作任务和目标。通过学习和交流，在全市国税系统确立“为纳税人服务、为基层服务，为地方经济发展服务”的“三为”服务理念，坚持在税法面前一律平等的原则，克服“人情税”、“关系税”等违规行为，增加办税透明度，提高工作标准和服务水平，确保税收征管的公平、公正、公开。4月底，市局党组专门制定《鄂尔多斯市国家税务局2005年领导班子民主生活会实施方案》，利用一个星期的时间相继召开党组专题民主生活会和支部民主生活会，通过认真查摆问题，对提出的问题形成初步的整改意见，特别对坚持实事求是、依法治税、强化大局意识等10个方面明确了努力的方向。召开党组会、离退休干部座谈会、支部生活会，认真讨论研究党员和干部群众反映的问题，确定整改的时限、责任人和目标。经测评，整改工作群众满意度为99%。

## 地方税务

### 【鄂尔多斯市地方税务局领导名录】

党组书记、局长：王贵卿

副局长：柳云 郭居 高虎社

纪检组长：王和平（蒙古族）

### 【概况】

鄂尔多斯市地税局系统下设8个旗区地方税务局、6个直属征收管理分局、2个准科级分局和54个中心税务所，市局内设11个科室，2个事业中心和2个党群组织，全系统有在职工作人员950人，担负着鄂尔多斯市25613户企业、个体工商户的地方税收和社保费及各项基金的征管工作。2005年，全市地方税费收入持续高速增长突破370153万元，其中税收收入完成税收总收入累计入库329089万元。税收总收入增幅和增量均居全区地税系统第一位。社会保险费累计入库41064万元。税费收入增长呈现了与地方经济增长协调发展的良好态势，税费收入的高速增长为地方经济的快速发展提供了强有力的保障。2005年在全区地税系统目标管理考核中名列第一。

### 【税费收入】

2005年，全市累计完成税费收入370153万元，同比增收163349万元，增长78.99%。其中税收总收入累计入库329089万元，同比增收153001万元，增长86.89%；社会保险费累计入库41064万元，同比增收10348万元，增长33.69%；残疾人保障基金入库714万元；水利建设基金入库4493万元；代征工

会经费316万元。税费收入增长呈现了与地方经济增长协调发展的良好态势。全年累计实现税收总收入32.9亿元，是上年税收总收入176 088万元的1.87倍。2005年税收总收入增幅和增量均居全区地税系统第一位。税收收入进度较序时进度快52.36个百分点，提前3个月完成全年税收计划；社会保险费收入进度明显快于时间进度，提前40天完成全年收入计划。各基层局的税收入库没有出现空转、虚转和转引套税现象。全市各地普遍增收，有7个旗区局增长额在9 000万元以上，其中增长额最高的沙圪堵分局增收43 164万元；有6个旗区局增长幅度在150%以上，其中增幅最高的伊金霍洛旗局增长217.87%。中央级收入完成68 855万元，增长148.41%；自治区级收入完成1 622万元，增长35.85%；盟（市）级收入完成258 612万元，增长75.72%。

### 【先进性教育】

各级党组织高度重视先进性教育活动，成立了保持共产党员先进性教育活动领导小组，市局设有先进性教育办公室，制定专人负责。党员学习面达到100%。坚持开门搞教育，广泛征求意见。市局机关党委所属六个支部共征集到7个方面45条意见和建议。多层次地开展了谈心活动，在分析评议阶段，市局共谈心132人次。系统全体党员都撰写了高质量的党性分析材料。充分利用新闻媒体制造宣传声势，在教育活动期间共编发简报52期。开展了扎实有效的主题实践活动，积极为职工排忧解难、办实事。2005年共编发《鄂尔多斯地税》186期，《税收专报》116期，《督查专报》16期。兴建的7个税务园区全面竣工。兴建的24个标准化税务所全部建成并投入使用。为系统协税员办理了社会养老保险，各地普遍为职工进行了体检，美化了职工住宅区环境。

**党风廉政建设** 组织开展行风评议回头看工作，广泛征求纳税人的意见，满意率达99.6%。积极参与鄂尔多斯广播电台开办的“行风热线”直播节目；充分发挥特邀监察员的监督作用，市地税系统从社会各界聘请了160名特邀监察员。市地方税务局2005年被列为行风评议回头看单位，全系统13个基层局有4个被确定为行风评议回头看单位，其他基层局均进入当地行风评议前三名。制定出台5项效能监察制度，强化了监督制约机制。建立健全符合地税实际的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，建立了完善了预防职务犯罪的长效机制。开展了广泛深入的党风廉政教育。开展警示教育和以党纪政纪为主的条规教育。

### 【税收基础管理】

在完善征管体制方面，围绕农牧业税停征后，调整了一线征管人员。在强化税源管理方面，围绕重点税源管理，推行了“户籍式”管理办法、纳税档案资料集中管理办法和税收管理员管户责任制；围绕发票管理改革，推行微机打票，完善有奖定额发票，积极开展发票异地交叉检查和医疗卫生收费票据接收工作。在加强制度建设方面，制定了《鄂尔多斯市地税局科学化精细化管理实施方案》，结合区局下发的《关于



进一步加强税收基础管理的意见》及 12 项配套制度办法，制定出台了相应的制度及实施办法。全力推行了综合征管系统上线工作，新的综合征管系统在鄂尔多斯市地税系统如期上线，03 版征管软件导入新系统 25 613 户；加强“双定户”税收管理，全面推行“双定户”微机定税；加强契税和耕地占用税的征收管理，2005 年，鄂尔多斯市契税和耕地占用税累计入库 6 008 万元，同比增长 89.19%。

### 【税收执法管理】

深入开展“四五”普法工作，积极迎接自治区“四五”普法考核组的考核验收；加大税收执法监督检查力度，不断加大检查力度，扎实有效地组织开展建筑企业、房地产企业及煤炭企业等重点行业的税收专项检查，截至 12 月 31 日，共对 1 681 户纳税人实施了税收检查，查补税款、滞纳金、罚款 5 389 万元，其中查补转让煤矿税款 2 852 万元。积极有效地开展了跨旗区工程税收委托代征清查工作和打击涉税违法犯罪活动，严厉查处了涉税大要案和群众举报案件。

### 【信息化建设】

2005 年全系统投入信息化建设资金 310 万元，其中购置计算机 90 万元，网络建设 220 万元；建立了上下贯通、纵横交错的自治区局、市局、旗区局、中心税务所四级广域网、局域网。不断加大应用软件系统的开发与推广力度。积极组织开展综合征管系统的应用推广和“双定户”微机定税软件的开发与应用工作。不断加大硬件设施的更新力度，全面进行系统信息化硬件设施的补充、完善和更新换代。

### 【税收服务】

积极搞好经济税收比对分析，通过逐级向上反映，调整了煤炭资源税税额、煤炭行业企业所得税核定征收税额和土地使用税税额。明确了转让资源型矿产企业的税收政策。重点各项税收优惠政策进行了系统梳理，进一步简化减免税审批手续。截至 12 月 31 日，共计减免各税 7 749 万元，其中对 602 户下岗再就业纳税人办理了税收减免，减免税款 404 万元。全市各级地税机关普遍健全了纳税服务制度，建立“12366”纳税服务系统，拓展网站服务功能，推行了网上申报办税多元化纳税，深化业户预储税款、银行批量划缴税款纳税申报，使全城镇地区的定期定额户 80% 以上实行了业户预储税款、银行批量划缴税款纳税申报；开展了办税智能排队系统、语音短信催报催缴系统和综合征管系统的无线接入工作。同时在农村牧区和边远地区推行了简并征期、简易征收方式，推行了税收“超市式”服务试点工作。

### 【领导班子建设】

重点推行领导干部“到龄转任”制度，对部分基层局的领导班子进行了考察、调整、轮岗和充实，对年轻有为的干部进行提拔、任用。在干部队伍建设方面，在加强思想政治教育的同时，进一步强化干部职

工的业务知识培训。系统全年共举办各类培训班 29 期，培训干部 1 370 人（次），在北大举办了 60 名科级干部培训班。

#### **【帮扶工作】**

给市地方税务局的帮扶点达拉特旗新华村匹配资金 36 万元，鄂托克旗哈漠尔泰嘎查匹配资金 30 万元。

#### **【征管系统上线工作】**

2005 年 4 月 1 日，试点推行 03 版综合征管系统上线工作，2005 年 10 月 1 日，推行新的综合征管系统在鄂尔多斯市地税系统如期上线，03 版征管软件导入新系统 25 613 户，实现征管数据的大集中和征管业务的有效衔接，规范执法行为，形成征管合力，提高了征管质量和效率。

# 审计 统计 工商物价 技术药品监督

## 审 计

### 【鄂尔多斯市审计局领导名录】

党组书记、局长：薛 涛

副 局 长：孟 克（蒙古族） 董政华 崔有良

纪 检 组 长：郭 平

### 【概况】

鄂尔多斯市审计局内设办公室、政策法规科、财政审计科、外资审计科（金融审计科）、行政事业审计科、农业与资源环保审计科、经贸审计科、社会保障审计科、固定资产投资审计科、经济责任审计办公室等 10 个科室。核定编制 29 名、实有 31 人。坚持“全面审计，突出重点”的审计工作方针，进一步加强了对重点领域、重点部门、重点资金的审计监督。全年完成审计单位 49 个，查出违规行为金额 51 495 万元，应缴财政 3 430 万元，已交财政 3 341 万元。提交审计工作报告、信息 33 篇，被批示、采用 8 篇。

### 【财政审计】

强化预决算执行审计，促进加强财政预决算管理。审计的重点是注重对市财政收支的重点问题、重点资金进行审计；注重对部门综合预算的编制和执行情况进行审计；注重检查执行财税政策的公正性和预算资金分配的合理性、公平性。2005 年，全市财政预算执行共审计 55 个单位，查出违规金额 29 059 万元，上缴财政金额 3 814 万元。对下级财政决算共审计单位 38 个单位，查出违规金额 2 494 万元，上缴财政 147 万元。

### 【固定资产投资审计】

围绕全市固定资产投资重点，加大固定资产投资审计力度。全年，共审计固定资产投资 51 个单位（项目），查出违规金额 24 130 万元，核减工程款 7 493 万元，上缴财政 1 932 万元。

### 【外资金融审计】

为切实提高外资使用效益，对外资运用项目进行审计和审计调查，特别是对世行贷款黄土高原水土保持一二期项目的审计调查，揭示一些实质性问题，提出整改建议。

### 【经贸审计】

围绕国有企业深化改革和加强经营管理，提高经济效益目标，在自治区审计厅统一安排下，审计了市烟草公司、盐业公司、达拉特电厂等。市人民政府交办的全市粮食购销企业新增政策性亏损挂账审计，经审计人员认真查证，企业申报新增政策性亏损挂账 10 712 万元，审计最终认定为 5 997 万元，减少了财政补贴。

### 【行政事业审计】

对有大宗收费的行政事业单位的财务收支进行了审计，全市共审计 197 个单位，查出违规 9 554 万元，上缴财政 320 万元。

### 【专项资金审计】

围绕人民群众关注的热点和敏感问题，强化各类财政专项资金的审计和审计调查。对全市 2003 ~ 2004 年度城市建设维护税、城市市政公用设施配套费、城市公用事业附加进行了审计和审计调查。查出用城建资金平衡预算 163 万元，挤占挪用城市维护费 1 863 万元，挤占配套费抵顶工程款 469 万元，少收城市配套费 4 374 万元，乱集资、乱收费 2 550 元。市审计局统一组织分别对市直土地部门、各旗区的土地有偿使用费收入等专项资金及国有土地的审批划拨、农用地转用、耕地保护及国有土地使用等进行了审计及审计调查，调查用地单位及个人 600 余户，延伸审计乡镇 15 个，查出违规金额 33 104 万元，违法用地 79.8 公顷，审计处理处罚上缴财政 1 100 万元。主要违规问题有：违规减免少收土地出让金 14 236.9 万元，欠缴土地出让金 3 775 万元，用土地出让金抵顶工程款 1 501.7 万元，出借土地出让金 910 万元。欠缴新增建设用地有偿使用费 2 717.7 万元，土地出让未缴财政 201.4 万元，超范围划拨土地 486 951 平方米，非法占地 798 604 平方米，闲置土地 33 333 平方米，将土地出让金平衡预算 515.9 万元。对农口专项资金进行了审计调查。

### 【经济责任审计】

围绕加强和完善领导干部监督机制，稳步推进经济责任审计。2005 年全市两级审计机关受组织部门委托完成经济责任审计项目 148 个，其中在任经济责任审计 20 项，涉及领导干部 20 人，其余均为离任审计。市审计局开展旗长、旗委书记离任经济责任审计 1 项。两级审计机关查出违规金额 5 232 万元，其中直接责任 2 872 万元，主管责任 2 360 万元，管理不规范金额 400 万元。

# 统 计

## 【鄂尔多斯市统计局领导名录】

局 长：潘志峰（女）

副局长：额尔德木图（蒙古族） 许文华

## 【概况】

鄂尔多斯市统计局是市人民政府负责国民经济和社会发展基本情况统计的职能部门。下设办公室、财贸科、投资科、法规科、综合科、农牧科、工业科、社会科、城市调查队、农村调查队、计算站、普查中心等 12 个科室及机构，在职职工 49 名，大专以上学历人员 46 人，中专学历 3 人，退休（养）职工 21 人。主要承担全市国民经济核算、基本单位、农牧业、工业、商业、能源、服务业、外经、劳动力和劳动工资、人口、科技、投资、建设业、物价、农村住户、城市住户等 20 多个专业、200 多张报表的统计，近 7 万个指标的调查统计和报送，及时对全市国民经济和社会发展情况进行跟踪监测，准确向社会发布；根据监测结果撰写热点性、前瞻性和实用性统计分析报告，为市委、市人民政府、各部门和社会各界提供决策建议和咨询服务。

## 【专项普查调查】

**全国第一次经济普查** 完成经济普查的宣传、培训、数据调查、录入、审核、上报等主体工程，工作进度和数据质量均位居全自治区前列，普查数据已通过国家和自治区的验收。

**全国 1%人口抽样调查** 贯彻国家、自治区调查方案的基础上，结合全市实际，完成了调查方案编制、调查小区地图绘制，宣传步骤规划、业务培训、普查经费落实等多项前期筹备工作。11 月上旬，600 名调查员和指导员，对全市 8 个旗区 56 个乡镇（苏木）296 个调查小区进行入户询问、现场调查登记，调查表的数据录入和汇总工作已全部完成。

**全市第二次农牧业普查** 按照国务院和自治区人民政府的要求，由市人民政府下发《关于开展全市第二次农牧业普查的通知》，组建领导小组、下设办公室，完成了普查方案制定、宣传规划、经费落实等前期工作。

**荣誉奖励** 全国第一次经济普查工作中，全市有 24 人被评为国家级先进个人、208 人被评为自治区级先进个人、225 人被评为市级先进个人；有 9 个单位被评为国家级先进集体、有 20 个单位被评为自治区级先进集体、有 44 个单位被评为市级先进集体；有 9 人获自治区级优秀组织者称号、有 30 人获市级优秀组织者称号。

### 【基层基础建设】

召开全市基层统计工作站现场观摩会，乡镇统计站全部实现微机处理基本单位报表、试报农牧业夏季普查数据，形成了顺畅的统计调查渠道和较为完善的统计网络体系。

### 【统计服务】

建立课题研究小组，完成热点和难点课题研究、分析报告的撰写，有 35 篇分析报告被市党政领导批示，108 篇被内蒙古各类媒体采用，8 篇被《中国信息报》采用、1 篇被中央办公厅采用；创立“新闻发布会”制度，定期向社会各界通报经济、社会发展情况；发行《领导干部统计手册》、《鄂尔多斯统计》、《统计资讯》、《统计工作简报》、《统计报告》、《统计内参》、《统计快递》等多种统计资料；为“两会”（人代会、政协会）编印兼有文字简说、数据比较、图表对比的数据画册《精彩 2004》。

### 【统计法制】

与市编委、市国税局等 6 个部门联合发文，在东胜地区开展全市统计登记试点工作；结合经济普查和农牧业夏季普查工作，联合市政府督察室、财政局等部门进行了为期一周的大规模统计执法检查与督察。参加全市法制宣传日活动，制作统计法宣传展板，散发印有《统计法》处罚条例和法制宣传口号的传单 3 000 份，进一步提高公众对统计法的认识。

### 【统计信息化】

对原有的局域网进行扩容、增速改造和建设，使局域网功能进一步完善。采用动态网页制作技术，完成“鄂尔多斯统计信息网”的改版，实现鄂尔多斯统计信息网与自治区统计信息网的联接；配合全国经济普查新开辟了“鄂尔多斯经济普查网站”实现了自治区、市、旗区三级联网，为统计资源共享提供良好平台，也为数据传输提供良好的技术保障。

### 【机关作风建设】

开展“创建机关良好形象”工程，实行人性化管理，通过开展“珍惜工作时间、告别办公游戏”、“创建节约型机关”倡议和建立“工作日禁酒责任状”等活动，使机关作风大为改观。

### 【统计文化】

全局开展了为期一周的“首届鄂尔多斯统计文化周”活动，组织“执着统计共携手，共创美好新明天”主题演讲比赛，乒乓球比赛、拔河比赛等文体活动和《青春与统计同行》文艺晚会，比赛共举办了 10 余

个比赛项目，评出 30 多个奖项，使全局干部职工形成共同的价值观和远景目标。

### 【荣誉奖励】

被《中国信息报》评为“全国统计系统宣传工作先进集体”，被自治区统计局评为“责任目标考核特等奖”；被市委、市政府授予“工作实绩突出单位”；被市委办公厅、市人民政府办公厅评为“信息报送先进单位”。

## 企业调查

### 【国家统计局鄂尔多斯市企业调查队领导名录】

队 长：王福生

### 【概况】

国家统计局鄂尔多斯市企业调查队成立于 1998 年 7 月 28 日，隶属于国家统计局内蒙古自治区中心城市企业调查队，是国家统计局直属的派驻内蒙古自治区鄂尔多斯市的全额预算管理事业单位。内设综合科、产业科、企业监测科等 3 个科室。核定编制 16 名，在职职工 8 人，其中大专以上学历的人员有 7 人，高中学历的 1 人。企业调查队的主要工作任务是，凭借本地区的调查网络，对辖区内二、三产中各种经济类型、各种规模的企业进行抽样调查，开展与建立现代企业制度和发展市场体系密切相关的各种快速专项调查，准确及时地反映本地区企业发展状况并对企业运行状态进行全面、系统的定量检查、监测预警，为全区宏观经济调控提供企业信息和统计分析研究报告，为地方党委、政府经济管理提供决策依据。其主要职能职责为行使统计调查行政职能。贯彻执行国家统计局和自治区企业调查队制定的统计调查方法制度，组织实施企业抽样调查、各项制度性企业调查和专项调查；准确及时地搜集、整理和编印企业抽样调查、各项制度性企业调查和专项调查资料；开展统计分析研究工作，特别是与企业改革和发展市场体系密切相关的专题分析研究，为各级党政领导和社会大众提供企业调查资料和信息；负责本地区调查人员的业务培训和组织指导工作；协调本地区企业调查业务工作；做好中心城市企业调查队各项经费的使用及固定资产和干部的管理工作；完成自治区企业调查队和地方党委、政府交办的其他工作任务。

### 【常规业务】

根据国家统计局和自治区企业调查队的要求，按照统计方法制度，按时完成了以市为总体的规模以下工业抽样调查、企业景气调查、企业集团统计报表和重点企业建立现代企业制度跟踪监测统计报表任务。

### 【专项调查】

2005年，完成各项常规业务报表任务的基础上，及时准确地完成了非公有制企业人才调查、体育产业调查、规模以上工业抽样快速调查、非公有制经济领域人才资源调查、2005年信息化应用水平专项调查和部分服务业抽样调查试点任务。积极参加经济普查工作，按时完成全市经济普查规模以下工业数据的上报任务。共撰写统计分析报告10篇，上报重要信息53篇。

### 【工作创新】

对企业景气调查样本进行扩点，使企业景气指数更具代表性，能够更及时准确地反映本地区宏观经济运行情况，企业生产经营和消费者状况，在原来的54户自治区样本企业的基础上新增34户企业。

## 工商物价

### 【鄂尔多斯市工商行政管理（物价）局领导名录】

党组书记、局长：苏有福

副局长：张达赖（蒙古族） 孙玉国 贾旺荣 张勇

纪检书记：郭新昌（女）

### 【概况】

鄂尔多斯市工商物价局，隶属于内蒙古自治区工商行政管理局和内蒙古发展改革委员会，是市人民政府监督管理市场和行政执法的重要职能部门。市工商局属一套结构两个职能，分别是工商行政管理职能和物价管理职能。工商行政管理职能包括：企业和个体登记监督管理、市场监督管理、公平交易和消费者权益保护（包括合同管理）、商标广告监督管理；物价管理职能包括：综合价格管理、收费管理和价格认证。全市工商系统在职人员955人。市局下属8个旗区工商物价局。全市有13个城镇工商所，有40个农村牧区工商所。市局机关在职人员108人，其中有工人16人。内设办公室、目标办、人监科、机关党委、法制科、财务装备科、企业科、市场科、合同科、商广科、个体科、物价科、收费科、房地产科、农价科等15个机构，直属物价检查所、专业市场管理分局、公平交易分局等3个单位，下属个体劳动者协会、私营企业协会、消费者协会、广告协会等4个事业单位。年内，全系统共办理案件3372件。完成综合预算4576.8万元，完成率为152.6%。全市企业发展到7036户，个体工商户39975户，注册商标1066件，广告经营单位74户，受理消费者申诉举报1616件。



## 【班子和队伍建设】

**先进性教育活动** 市局机关按照市先进性教育活动领导小组的安排部署和自治区工商局的要求，认真开展学习动员、分析评议、整改提高三个阶段的保持共产党员先进性教育活动。通过采取集中辅导、专题讨论、结对帮促、典型引路、送学上门等形式，落实了学习内容。通过“小型集中抓动员，示范带动抓骨干，营造氛围抓宣传，解决问题抓根源”的方法，完成了规定的学习培训任务。自治区党委先进性教育活动领导小组督导组、自治区工商局先进性教育活动联系调研组、中央先进性教育活动督导组先后到市工商局检查指导工作。旗区局开展保持党员先进性教育活动中，成立了5个工作组，由5名党组成员带队，深入基层进行指导，使旗区局先进性教育活动都进入当地先进行列。制定《继续总结两创成果再铸两创活动新辉煌实施方案》，实施“三年进入全国先进”规划。11月，对6个旗区级先进旗区局和8个旗区级五好工商所进行了“标兵先进旗区局”和“标兵五好工商所”验收。

**外出学习考察中寻找思路** 年初工作会议结束后，由3名局党组成员带队，带领各旗区局局长和机关科室负责人到呼和浩特、包头市工商局进行考察学习。

**进一步完善机构中创新** 专门成立重点工作创新办，抽调专人对确定的重点工作进行研究和落实。东胜区分局实行“一网三制三结合”的取缔无照经营管理模式；达拉特旗利用电子网络图对食品准入户进行管理；杭锦旗实行“四卡链式”监管；乌审旗实行裸装地产食品准入监管；准格尔旗实行网格式管理；鄂托克旗建立网上稽查体系；伊金霍洛旗推行“业务归口，执法集中”模式；鄂托克前旗应用了“干部绩效考核软件”。

**调研督查中发现问题** 5月，由4名局党组成员带队，分成4个督查调研组，深入各旗区局、工商所对2005年开展的各项工作进行督查调研，及时通报了工作中存在的问题，提出了整改措施。

**提升管理水平中加强规范** 实行网上下达任务，网上督查考核。启用“经济户口”任务管理子系统和领导日程，出台《任务管理网上下达操作指南》，全系统所有工作全部实现了网上督查考核。

**加强业务指导中提高工作质量** 下发《进一步完善机关科室职能，加强对基层工作指导的意见》，要求市局机关科长在履行职责时要达到“三管”，（管人、管事、管业务）。当好“三员”（服务员、指挥员、督查员）。充分调动了市局机关科室的工作指导积极性。在向旗区局派驻工作组中抓重点工作的落实。6月，分东西两片，分别向8个旗区局派驻8个重点工作落实组，协助旗区局狠抓重点工作的落实。11月，针对防控禽流感的严峻形势，局党组成员分头深入旗区局进行现场指导，启动应急预案，实现了零报告、零疫情。**相互交流学习中促工作** 8月，在乌审旗、鄂托克前旗分别召开食品、农资准入管理现场会，通过现场演示、现场交流和探讨，把食品、农资准入管理工作进一步落到实处。

**督查落实中推进工作** 通过召开督查工作情况汇报会、电视电话会议和工作网上月汇报等形式，对工作进展情况进行督查。11月，通过分组考核验收，对工作进行了再促进，再提高。

**完善监督管理中促进工作** 将加强党风廉政建设作为监督工作的有效手段，认真开展学习宣传《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》活动，年初，市局与 8 个旗区局及 2 个二级单位和 2 个事业单位签订了党风廉政建设责任状，为全市工商系统 10 名副处级以上干部和 35 名正科级以上领导干部建立了书面和电脑两套廉政档案，先后制订出台《信访举报奖励办法》、《行政执法人员信用评议考核制度》和《党风廉政建设责任追究及不廉洁从政行为责任追究工作制度》，使干部在有效的监督中，自觉抵制歪风邪气，自觉遵纪守法。

### **【食品准入管理】**

制定了《流通领域商品质量监督管理实施意见》。通过明确流通领域商品监督管理责任、范围、制度和信息通报等，将流通领域所有经营户和所有商品食品全部纳入规范化管理日程。全市 7 698 户商品食品经营户全部实施了准入管理。制定《地产食品管理办法》，对 26 种关系人民群众消费健康安全的地产食品实行准入管理。制定《流动配送车管理办法》，将流动配送食品车辆全部纳入规范化管理轨道。开通鄂尔多斯食品准入监督网，推行食品安全网上监管。市局与 13 家超市、饭店、食品加工企业实现了联网，将其上市的商品纳入食品“监督网”；8 个旗区工商局和 30 家企业实现了联网，对肉食、粮油、奶制品、蔬菜等 6 大类食品的 23 个品种实施网上监管。落实《工商所食品安全监督管理工作规范》。出台《商品市场食品监管工作规范考核奖励实施办法》，通过制定范围、明确原则、严格考核，将食品安全工作落到实处。10 月，对 19 个工商所的食品准入工作进行考核验收。编制《食品安全监督准入管理资料电子书》，将食品准入管理有关的文件资料和相关知识汇编成册，方便基层查阅。

### **【农资准入管理】**

立足农资经营户“经济户口”，探索实施农资经营信用分类监管。推行“六制两账两票两卡一书”和“两备案”的监管机制。（“六制”是证照管理制、索证索票制、质量保证制、违规负责制、信用公示制、先行赔偿制。“两账”是进货登记台账、销售或代销登记台账；“两票”是进、销货发票；“两卡”是企业进货信誉卡和销售信誉卡；“一书”是与农资经营单位签订的《不生产销售假冒伪劣商品责任书》。“两备案”是经销商留存备案和工商所留样备案）。对农资经营单位实行四级信用管理。建立农资经营单位不合格退市制度。实施农资准入网上监管。建立了全市农资市场监管网，全市有 10 户农资企业实现网上监管。

### **【计算机收费管理】**

出台了《市场及个体工商户定额收费管理实施意见》和《计算机收费管理办法》。在全市所有个体工商户中实现了网上定费、网上收费。计算机收费城镇地区达到 100%，农村地区达到 90% 以上。

### 【企业信用管理】

制定《开展个体工商户分级分类信用监管实施意见》。通过信用信息记分、信用分类标准、信用分类程序、信用分类管理、信用信息录入操作，在个体工商户中实行分级分类信用监管。为全市 7 036 户企业和 39 975 户个体工商户建立“经济户口”。制定《企业登记规范化实施意见》，举办全市企业集团规范化整顿培训班和企业登记管理规范化建设培训班。开展“规范化窗口示范单位”和“文明示范标兵单位”评比活动。

### 【规范行政执法】

实行了“一网三级”案件管理模式。通过局域网使市局、旗区局、基层工商所三级行政执法案件查办流程，均由电脑软件自动管理。实行“书面+电子+当事人”的案件核审模式，有效避免了行政复议、行政诉讼案件发生。实行“征集式”的培训模式，针对性地解答了工商人员在执法中存在的 183 道难题。推行等级法官制度。2005 年，评定四级法官 73 名，五级法官 575 名。实行案件计算机录入管理。出台《行政执法案件计算机管理办法》，全市系统共录入 2004 年案件 3 076 件，录入 2005 年案件 3 372 件。

### 【整顿规范市场经济秩序】

**食品安全专项 整治检查食品经营摊点** 2 106 户，查获染色肉鸡 75 只，查获 60 公斤过期食品，三无食品 35 公斤，劣质奶糖 10 公斤，仿冒“伊利”纯牛奶 43 件，劣质啤酒 156 瓶，捣毁黑窝点 2 个。

**含有“苏丹红”(一号)食品的专项执法检查** 查扣“美味源”牌酱油 6 个品种 83 瓶。

**中秋月饼市场专项检查** 检查食品加工生产点 127 家、食品经营门点 1 651 户，发放《责令改正通知书》2 份，捣毁无照、月饼加工点 7 家，查扣“三无”月饼 10 余斤、过期月饼 20 公斤。

**糖精和含糖食品市场专项检查** 检查各类食品经营门点 1 264 户，食品、饮料加工厂 65 家，查获使用糖精作添加剂的儿童食品、饮料、果冻等四大类 25 个品种 148 公斤。

**农资市场专项整治共检查** 市场主体 1 567 个，查获过期种子 80 公斤，封存来源不明玉米种子 6 000 公斤，封存不合格玉米种子 1 150 公斤，立案查处违法案件 28 件，案值 10 万元。

**粮食市场专项整治对陈化粮的监管** 做到“四抓五建”(一抓调查摸底、二抓案件督办、三抓集中治理、四抓跟踪监督检查，建立了陈化粮购销备案制、加工监督制、准运管理制、责任制、监管协作制)。对 647 户粮食经营单位进行了摸底调查，给 172 户下达了行政告诫书。积极提高 12315 工作运行机制。在条件成熟的镇、村、嘎查、学校逐步建立了市局、旗区局、工商所、投诉站“三级执法、四级联动”的 12315 维权预警和快速反应机制，全市建立了 102 个投诉站、138 个联络站，聘请义务监督员 90 名；共受理消费者各类申诉、举报 1 616 件，办结率 98%，解决纠纷争议额为 234.03 万元，为消费者挽回经济损失 216 万元，接待消费者来电、来访咨询 6 610 人次。

商标广告监管 共查处商标侵权案件 21 件,案值 120 万元,调解商标纠纷案件 5 件,挽回经济损失 3 万元。

“商标巡展”活动和农牧区地产商标调研活动 申报 2 件驰名商标、7 件著名商标,组织评比了 15 件知名商标。

“打虚假、树诚信”广告专项整治行动 共查处各类广告违法案件 31 件。实行“定人、定时、定区域、定媒体、定目标”的“五定”广告监测制度和广告提醒制。

矿业秩序整顿、合同欺诈专项治理和打击传销和变相传销活动 会同有关部门开展盐业市场专项整治;反仿冒、反误导、反欺诈专项执法和对公用企业、垄断行业限制竞争行为的查处;开展“保名牌,打假冒”专项执法检查 and 纠正医药购销不正之风、打击非法拆解、拼装、组装汽车、“扫黄”、“打非”等专项执法行动。

### 【价格管理】

继续推行和完善“四大公示制度”(涉农涉牧价格收费公示制度、教育公示制度、电信服务明码标价制度和医疗机构价格公示制度),要求各单位在显眼位置公示收费项目和收费标准,全市公示率达 98%以上。贯彻落实自治区有关降低、取消行政事业性收费文件,整理编印了《收费管理文件取消降低收费项目标准汇编》。开发研制出“收费单位户籍化管理软件”,对行政事业性收费和部分经营收费实现了电子化、网络化管理。组织举行以电价、供热、液化气和自来水价格为主的 14 个价格听证会。2005 年,共制定了 8 个旗区的各类房屋市场参考价,制定、批复和公布 2 个到期更新的建制镇土地基准价格,审批了 14 个批次的房屋价格。制定公布《商品和服务价格成本监审目录》,重点对部分旗区供热、石油液化气、化肥、种子、经济适用住房以及各类房屋市场参考价标准进行成本监审,核减虚高成本 1 750 多万元。共承揽各类价格鉴证业务 805 件,涉及金额 11.2 亿元,上报价格监测报表 16 个类别,监测品种 168 种,编写价格监测预警分析 48 篇。全市共查处价格违法案件 219 件,查处违法金额 454.39 万元,没收违法所得 233.68 万元,罚款 83.35 万元,退还用户 192.17 万元。

### 【机关建设】

出台《建设健康工商实施意见》。全市系统共投入健康工商建设经费 50 万元,通过建立健康室、配置健康器材、举办健康知识讲座,开展丰富多彩的文体娱乐活动和身体检查,使干部身心得到全面健康发展。制定《个人实绩考核办法》,根据每位干部的岗位职责和所要完成的目标,建立起干部绩效考核档案,通过网络考评自动生成系统,全面准确掌握干部的操行表现。在全系统广泛组织开展以“学理论、钻业务、提能力、比贡献”为主题的素质建设活动。在理论建设上,市工商局成为全区党的建设与实践理论研讨会唯一入选部门;在全区系统理论研讨会上,市工商局有 6 篇论文获奖,成为全区系统获奖最多的单位。完

成调研文章 36 篇，在各类媒体刊发稿件近 3 000 篇，报送各类信息 400 条。组织开展全员知识竞赛、全系统知识竞赛和全市个体私营企业知识竞赛，参加了全区系统知识竞赛和全自治区千万家庭食品安全知识竞赛，获三等奖。

### 【整顿煤炭市场】

为决策提供服务提出打击黑心煤的建议，开展煤炭市场整顿工作，共关闭 23 家煤矿经营企业，关闭 59 家、688 支改良土焦窑。

### 【项目落户审批】

继续改革完善行政审批制度，对大型企业和大型项目落户实行特事特办，快速准入。服务亿元以上开工项目中，为 52 项工业项目落户服务，促进固定资产投资 86.55 亿元。服务招商引资项目中，为 44 项新开工项目提供前期服务，引进区外资金 51.8 亿元。为 7 个自治区级工业园区引进大型企业集团 9 个，完成投资 25.48 亿元。

### 【贯彻优惠政策】

贯彻落实《内蒙古自治区第三产业发展规划纲要》和《若干政策的规定》，年内为 1 688 户经营户免收登记费 1.43 万元，免收管理费 48.06 万元，使第三产业户较上年同期增加 3 262 户，增长了 9%。

**促进商品流通** 发展壮大农牧区经纪人队伍和各类农牧业行业协会，使全市各类行业协会发展到 38 个，农牧区经纪人达到 3 359 人。

## 技术监督

### 【鄂尔多斯市质量技术监督局领导名录】

局 长：刘建军

副 局 长：武祥华 陈佳红（女蒙古族）

纪检组长：杜玉光

### 【概况】

鄂尔多斯市质量技术监督局是内蒙古自治区质量技术监督局的直属机构，正处级建制。内设办公室、人事教育科、纪检监察室、质量科、计量科、标准化科、特种设备安全监察科、监督科（稽查队）等 8 个

科室。直属市产品质量计量检测所、市锅炉压力容器特种设备检验所两个副处级事业单位。全市 8 个旗区质量技术监督局和沙圪堵开发区分局为市局直属机构，均为正科级建制(加挂稽查队牌子)。全系统共有职工 398 人，其中在职职工 282 人(行政编制 116 名、事业编制 166 名)，离退休人员 116 人。总面积为 3 000 多平方米的综合实验楼 8 月正式投入使用。

### 【“质量兴市”工作】

成立了由分管市长任组长，各有关部门领导任成员的质量兴市领导小组，办公室设在市质量技术监督局。截至年底，全市有 5 个旗出台了“质量兴旗”实施方案并开始实施。全市产品质量状况稳定，产品质量等级品率达到 93.42%。

### 【推荐名牌产品】

鄂尔多斯羊绒制品股份有限公司生产的鄂尔多斯牌羊绒衫中国名牌产品称号于 2005 年到期后，经复审再次获中国名牌产品称号。推荐内蒙古远兴天然碱股份有限公司等 10 家企业的 10 种产品参加内蒙古自治区名牌产品评选，其中 3 家企业的 3 种产品进入内蒙古自治区名牌产品预选公示名单。

### 【工业产品生产许可证】

共为 62 家生产企业的 84 种产品申报办理了工业产品生产许可证。对 40 家获得工业产品生产许可证的企业，对存在的问题进行整改。对 50 家无证生产企业进行了处罚并责令整改。

### 【质量体系认证】

有 7 户生产企业取得了 ISO9000 质量体系认证证书，获证生产企业已累计达到 78 户。配合自治区局对 2 家通过 ISO9000 体系认证的食品企业的认证有效性进行了监督检查。抓好重点产品的实物质量，积极推荐企业参加自治区质量上等级计划，有 1 种产品被列入了自治区局的产品质量上等级计划。受自治区局委托，对 5 家企业的 5 种产品上等级项目进行了验收，全部通过验收。

### 【免检工作】

帮助鄂尔多斯羊绒集团、阿尔贝斯羊绒集团、东达蒙古王集团 3 家企业的 3 个产品完善产品免检期满重新申报材料，通过自治区局认可并上报国家质检总局，受到企业好评。

### 【食品质量安全监管】

10 月，在东胜区举办全市质量技术监督系统食品质量安全区域监管经验交流现场会，并分组对各旗区

局食品质量安全区域监管落实工作进行互查、互评。建议政府取缔非法小作坊 61 家，实际取缔 34 家；对获得食品生产许可证的 22 家企业的 28 种产品进行严格监管，确保获证产品质量安全。严格实施食品质量安全市场准入制度。第一批 5 类食品中有 13 家企业的 17 个产品获得《食品生产许可证》，获证率为 44%；第二批 10 类食品中有 9 家企业的 11 个产品获证，获证率为 19%，两批食品的获证率与全国平均水平持平。市质计所投资 54.8 万元建立完善食品检验室和无菌实验室，打造品牌检验项目，提高检验机构知名度；筹集 18 万多元购置了出租车计价器标准设备，开展计价器检定工作；顺利通过种子、电石、化肥、硅钙、煤焦油等检验项目，取得了 13 类食品质量安全市场准入的发证检验资格。与市锅特所和自治区锅检所配合，对电站锅炉、天然气管道、三类压力容器和超高压容器开展联合检验，确保设备的安全运行，实现了资源共享、利益共享。与市运管处配合，开展轻质油罐车的检验工作，确保油罐车的安全运行。

### 【执法打假行动】

开展食品、农资、建材、汽车配件等专项打假治劣行动。截至 10 月底，共受理（查处）行政执法案件 213 起，结案 212 起，结案率 99.53%，罚没款 20 万元；受理举报投诉 12 起，解决 12 起，挽回经济损失 34.2 万元；完成监督检验 380 家、439 个批次，完成自治区局下达的监督抽查 168 家、174 个批次，完成率 100%。

### 【计量器具检定】

“内蒙古自治区两个文明建设经验交流会”、“中国·内蒙古第三届国际草原文化节暨首届鄂尔多斯国际文化节”期间检查集贸市场 16 个，超市、综合商场 49 家，粮油专销店 58 家，餐饮业 53 家，检查计量器具 397 台（件），计量器具受检率为 95.24%；检查 46 家食品生产企业的计量器具 62 台/件，受检率为 96.77%；没收不合格计量器具 4 台，限期整改餐饮店 5 家，有效地净化节日市场；检查 107 家粮食购销企业的计量器具 150 台/件，受检率达 100%；对 57 家绒毛收购站计量器具进行检查，受检率为 97.8%；共对 166 家煤矿的 981 台/件（瓦斯计有 369 台，风表 297 台，其他计量器具电子汽车衡等 315 台/件）计量器具进行了检查，受检率为 53.4%。全年强检计量器具 20 872 台（件）检定社会公用计量标准器 43 台（件）。

### 【加油站专项整治】

共检查加油站 282 家，加油机 1 267 台。对群众反映强烈的成品油销售缺斤少两计量纠纷进行处理。按照《加油站计量管理办法》，举办 5 期加油站计量人员培训班，439 人取得自治区成品油计量人员资格证书。

### 【标准化管理】

严格企业产品标准备案审查和监督检查，全年办理产品标准注册登记 60 项，企业标准备案 59 项。加快与国际惯例接轨的步伐，推荐 9 户企业申办了商品条形码，商品条形码到期续展 16 户企业。制定了《代码数据质量清理方案》，清理问题数据 2 601 条。全年新办代码证 1 565 户，年检 2 570 户，发放 IC 卡 2 079 张。

### 【企业标准化服务】

积极为企业提供标准化信息服务，帮助企业起草制订了 30 项企业标准。做好“标准化良好行为企业”试点工作，内蒙古东达羊绒制品有限责任公司被确定为国家第二批“标准化良好行为试点企业”。加大采用国际标准和国外先进标准的力度，实施“行业采标工程”，鄂尔多斯市水泥行业已实现全行业采标。全年共为 8 家企业 10 种产品办理了采标标志。

### 【农业标准化工作】

2005 年是杭锦旗“梁外甘草”国家级标准化示范项目实施的第二年，帮助项目承担单位修订完善各项标准，培训农牧民 30 人次，扩大示范面积，推广示范成果；为保证第五批全国农业标准化示范项目东胜区食用菌标准化示范项目顺利实施，积极协调东胜区人民政府成立项目领导小组，深入示范区进行实地考察，协助项目承担单位制定示范区项目三年实施方案和 2005 年的实施计划，编制标准综合体规划图和相关要素图；对全市 27 家农牧业产业化龙头企业标准实施情况进行专项调查、统计分析，为加快全市农业标准化工作步伐提供有力依据；与市农牧业局联合举办首届鄂尔多斯市农牧业标准化培训班，各旗区农牧业局、质量技术监督局、改良站、良种中心等部门的管理和技术人员共 70 多人参加培训。

### 【“特种设备”安全监察】

全年登记新增设备 528 台（其中锅炉 69 台、压力容器 236 台、电梯 117 台、起重机械 106 台），累计全市有承压锅炉 736 台、压力容器 901 台、气瓶 54 510 只、电梯 238 台，起重机械 552 台、游乐设施 24 台、客运索道 1 条。开展特种设备安全大检查，共检查特种设备使用单位 569 家，取缔有严重隐患的锅炉压力容器 15 台，下达特种设备安全监察指令书 204 份。共检验锅炉 352 台（定期检验 220 台、运行检验 11 台、安装监检 69 台、产品监检 52 台），压力容器 379 台（定期检验 211 台、安装监检 146 台、产品监检 22 台），安全阀 830 台，各类气瓶 12 920 只（液化石油气瓶 12 020 只、氧气瓶 618 只、乙炔气瓶 282 只），电梯 125 台，起重机械 279 台。举办特种设备作业人员培训班 19 期，共计培训特种设备作业人员 720 人。

### 【先进性教育活动】



市局机关和产品质量计量检测所、市锅炉压力容器特种设备检验所两个事业单位开展保持共产党员先进性教育活动，完成了先进性教育的各项工作任务。经市委督导组组织测评，群众满意率达到 93.5 %。建立对各旗区局先进性教育活动的联系点制度，局党组成员深入到联系的旗区局对学教活动进行检查指导，帮助解决实际问题。

### 【荣誉奖励】

年度自治区质量技术监督系统工作实绩考核中被评为实绩突出单位，被市人民政府评为年度安全生产工作先进单位、年度集中行政许可收费工作先进窗口单位。

## 药品监督管理

### 【鄂尔多斯市食品药品监督管理局领导名录】

党组书记、局长：李光荣

副局长：吕龙彪 呼延纲

纪检组长：张瑞明

### 【概况】

鄂尔多斯市食品药品监督管理局为内蒙古自治区食品药品监督管理局的直属机构，内设办公室、人事教育科、监察室、食品安全科、药品注册安全监管科、医疗器械市场监管科、药品监督稽查队等 7 个科室（队）。直属 1 个事业单位鄂尔多斯市药品检验所，7 个旗设有食品药品监督管理局分局。全系统在职人员 109 人，其中行政编制 74 人，事业编制 35 人。6 个旗分局有固定办公场所，执法车辆累计达到 12 台，全系统固定资产总额达到 2 600 万元。开通了“鄂尔多斯市食品药品监督管理局政务网站”。2005 年，被评为“全区食品药品监督管理局实绩突出单位”。

### 【食品安全管理】

充分发挥食品安全管理的综合监督和组织协调作用，牵头组织制定《鄂尔多斯市食品放心工程三年规划》、《鄂尔多斯市 2005 年食品放心工程实施方案》和《鄂尔多斯市 2005 年食品药品专项整治工作安排》，量化了工作任务，明确了保障措施和考核评估办法。组织市食品安全委员会各成员单位开展食品安全专项整治，严厉打击各类制售假冒伪劣和有毒有害食品的违法行为。在乌审旗实施了地产食品“穿衣戴帽”工

程，制定《裸装食品管理办法》、《地产副食品整顿和规范实施方案》，严格对地产食品生产、销售等环节的管理，要求所有地产食品必须统一标识，包装上市。全市范围内建立实施食品质量安全区域监管责任制和食品生产加工企业质量安全监管责任制，各旗区政府与所辖苏木乡镇和街道办事处都签订食品生产加工质量安全监管责任状。食品生产加工监管工作“四二一”（四定：定人、定责、定区域、定企业；二员：监督员、协管员；一图：监管图）格局基本形成。编纂发放《食品药品安全常识》手册 10 000 册。鄂尔多斯市被自治区食品安全委员会评为“全区食品安全先进城市”。

### 【GMP 认证】

全市共有 8 家药品生产企业，全部通过《药品生产质量管理规范》（GMP）认证。药品经营企业发展到 451 家，有 402 家已经通过《药品经营质量管理规范》（GSP）认证。

### 【整顿药品市场 药品检验】

全系统共出动执法人员 6 382 人次，出动执法车辆 1 178 台次，检查药品生产、经营、使用单位 1 786 家，查处违法违规案件 342 件，案件办结率 85%；查获假劣药品 299 个批次，取缔非法经营户 58 家。共检查药品 10 万余批次，抽验 631 批次。检出不合格 174 批次，不合格率为 27.6%。不合格检品主要是中药材、中药饮片和中蒙藏成药。

### 【“两网”建设】

农村牧区药品供应网络和监督网络建设稳步推进。全市农村牧区药店发展到 235 家，建立乙类非处方药专柜 6 个，设立药品批发企业办事处 1 个，4 个旗整合现有卫生资源，将药品监督网络延伸到村一级，初步形成一个以零售药店和乡镇卫生院为主，村卫生室为辅的新的农村牧区药品供应网络。全市共聘请药品协管员 480 名，组织进行药品法律法规和假劣药品鉴别知识培训班。药品供应网络覆盖全市 100% 的苏木乡镇、80% 的嘎查村，药品监督网络覆盖全市 100% 的苏木乡镇、50% 的嘎查村，初步解决了农牧民用药难、用放心药难的问题。

### 【队伍建设】

加强领导干部的自身建设，举办全系统副科级以上干部培训班。强化干部培训，市局机关人员参加自治区食品药品监督管理局、市直各部门举办的各类培训班 106 人次，全系统各单位参加国家、自治区、市、旗各部门举办的各类培训班 309 人次。健全各项规章制度，先后制定 123 项管理制度，装订成册，人手 1 册。制定科级后备干部调整补充工作方案，做好后备干部的补充调整工作。建立健全行政执法责任制度，补充制定行政执法行为投诉制度、行政执法目标管理制度、违法违纪案件举报投诉制度、许可证批后公示

制度等五项制度，严格行政执法纪律、落实行政执法责任、规范行政执法行为。

**党风廉政建设** 制定《党风廉政建设和领导干部廉洁自律工作实施意见》、《党风廉政建设责任制验收评分标准》，与各旗分局、市药品检验所、市局机关各科室负责人签订党风廉政建设责任状，形成全系统齐抓共管的格局。建立健全监督制约机制，出台《执法验审工作“二反馈”制度》，对案件的处理、证件的发放进行全程跟踪，规范可能影响到党风政风的行为。研究制定《鄂尔多斯市食品药品监督管理局创建节约型机关实施意见》，提倡节约型消费，促进资源高效合理利用。完善副科级以上领导干部廉政档案，开展党风廉政建设专项督查，促进了党风廉政建设责任制的落实。

**行风评议** 制定《2005年民主评议行风工作实施方案》，确定行风建设和民主评议工作的总体目标、主要内容、工作步骤。通过召开行风评议座谈会、在报刊上刊登征集意见公告、在调频台进行行风热线直播，充分吸收社会各界对系统行风建设工作提出的意见和建议，举一反三、分类梳理，找准原因，限期整改。行风评议在市直行政执法单位中名列第二。

# 基础建设环境保护交通运输

## 城镇建设

### 【鄂尔多斯市建设委员会领导名录】

党 组 书 记、主 任：钟子祥（蒙古族 4 月任职）

副 书 记、纪 检 组 长：高凌祥

副 主 任：林 强 高 飞 蔺玉莲（女）

### 【概况】

鄂尔多斯市建设委员会是市人民政府负责建设行政管理的工作部门。主要职能是对全市工程建设、城市建设、村镇建设、建筑业、勘察设计咨询业、市政公用事业进行行业管理。内设办公室、城市建设科、村镇建设科、工程建设科、勘察设计科、执法监察科、建筑业科、科技教育科等 8 个科室，下设抗震办公室、建筑工程质量监督站、工程建设经济定额站、设计审查站、建设工程承包管理中心、教育中心（其中抗震办公室为全额拨款事业单位、建筑质量监督站为差额拨款事业单位，其它均为自收自支事业单位）等 6 个二级事业单位。市建委机关行政编制为 20 名。其中主任 1 名，副主任 3 名，党组副书记兼纪检组长 1 名，调研员 1 名，科级干部 12 名（8 正 4 副）。机关后勤工作人员事业编制 4 名。

### 【“十五”计划完成情况】

“十五”以来，全市建设事业迅猛发展，城镇化在“三化”（农牧业产业化、工业化、城镇化）互动中高速增长，城镇基础设施在“补欠提质”中赶超先进，“一市二区”（鄂尔多斯市、东胜区、康巴什新区）中心城区初具规模，市容市貌在力求特色中更加靓丽，城镇居民的人居环境更加舒适。2005 年，全市 7 旗 2 区（包括康巴什新区）建成区面积达到 142 平方公里；城市用水普及率、燃气普及率、集中供热率和污水处理率分别达到 93.7%、58%、45% 和 51%。人均公共绿地面积达到 8.76 平方米。全市城镇人口达到 86.28 万人，城镇化率达到 54.4%。

### 【城市建设】

2005 年，为迎接全市首届两个文明现场会及自治区两个文明现场会在鄂尔多斯市召开，各级党委政府把城镇建设作为建设工作的首要任务来抓，不断拓宽筹资渠道，增加建设投入，全市市政基础设施完成投资 38 亿元，比上年增加 22.8 亿元，增长 150 %。东胜区加大城市建设与改造，加快铁西新区建设步伐，完成投资 17 亿元，占全市总投资的 45%，成为拉动投资高速增长的主要动因。各旗区以解决制约城市发

展瓶颈和改善市容环境为出发点，把旧城改造与新区建设结合起来，启动和完成一批重点建设项目，建设资金重点投向市政道路建设与改造、集中供热、给水排水配套和园林绿化等建设，其中道路建设拆迁、街景改造等工程投入 22.97 亿元，新增道路铺装面积 466 万平方米；供热工程投入 3.19 亿元，新增集中供热面积 649 万平方米，集中供热率比上年提高 15 个百分点；给水和排水工程分别投入 1.52 亿元和 2.03 亿元，新增管网 193 公里和 259 公里，人均供水普及率比上年提高 8.33 个百分点，污水处理率比上年提高 6 个百分点；绿化工程投入 2.37 亿元，新增绿化面积 208 万平方米，人均公共绿地比上年增加 2.14 平方米。

### 【城市管理】

加强市容市貌整治，以主干道、公共场所、窗口单位为重点，突出治理乱丢乱扔、乱搭乱建、乱摆乱放、乱贴乱画等现象，拆除影响城市景观、城市交通的迎街建筑，实行电力、通讯等各类管线下地，环保砖铺装人行道，安装霓虹灯、景观灯和楼房轮廓线。将小街小巷、城郊结合部的综合整治作为改善人居环境的民心工程来实施，取得了明显效果。全年治理小街小巷 60 多条、硬化 31 万平方米，新建翻修公厕 394 座，垃圾站点 212 处，更换安装路灯 12 381 盏，城市出入口完成改造和绿化美化。准格尔旗、达拉特旗和伊金霍洛旗迁建机动车停车服务场所，净化了市容环境，伊金霍洛旗用电瓶车取代公交车，为城市增添了一道靓丽风景。各旗区在城市街道清扫、垃圾清运和公厕管理方面积极探索市场化运作，实行划片承包、工效挂钩，添置环卫清扫设备，扩大城区清扫保洁范围和面积，中心区做到了垃圾日产日清、全天保洁，小街小巷和城郊结合部的卫生死角逐步清除。准格尔旗、达拉特旗、鄂托克旗进一步完善城市综合执法，乌审旗成立公共事业管理局，城市管理由“突击管理”向“长效管理”、由“粗放管理”向“精细管理”初步转变。

### 【小城镇及村镇建设】

随着收缩转移战略和撤乡并镇工作的实施，各旗区加大对产业重镇的重点规划和集中建设力度，部分重点镇加快镇区道路、供水等配套工程和移民新村建设，发挥了产业和人口集聚功能。棋盘井镇按照市委、市政府改造市容环境的总体要求，完成道路、广场建设，管网改造、河道改造，绿化美化等投资 2.5 亿元；霍洛镇完成续建工程，如期实现了整体搬迁。上海庙镇、沙圪堵镇、乌兰木伦镇、蒙西镇、乌审召镇等均完成较大投入，镇容镇貌发生了显著变化。

### 【设计审查】

2005 年，全市共审查施工图设计 629 项，比上年增加 261 项；总建筑面积 351 万平米，比上年增长 193%；设计文件审查率达到 100%。对审查中发现的不符合结构安全、抗震、消防、卫生、节能、公共安

全的 5 800 多处设计提出了详细的整改要求。通过审查，使施工图设计的基础资料趋于完善，对规范设计市场起到了积极作用。

### **【建设工程招投标】**

制定出台《建设工程评标专家库管理暂行办法》，实行市、旗（区）评标专家资源共享，充实评标专家库，专家人数达到 280 人。加强对招投标代理机构和招投标过程的监督管理，严把招标公告发布关、资格预审关、招标文件审核关、评标专家监督关、评标程序关。2005 年，全市新开限额以上工程 384 项，比 2004 年增加 236 项；总投资 34.87 亿元，比上年增长 199%；工程报建率达到了 100%。招投标工程 366 项，比上年增长 218 项；总投资 33.3 亿元，比上年增长 186%。其中公开招标工程 101 项，邀请招标工程 265 项，施工和监理招投标率都达到了 100%；竣工验收备案工程 114 项，建筑面积 57 万平方米，竣工验收备案率达到了 100%。

### **【安全生产】**

加强安全生产管理，组织全市安全生产大检查两次，下达隐患整改通知单 240 份，整改率达 96%；积极推进文明施工，兴泰公司承建的康巴什新区创业大厦等三项工程被自治区评为“安全文明示范工地”，全市创建自治区级安全文明工地 15 项，创建市级安全文明工地 14 项。

### **【建筑业】**

全市建筑业企业完成产值 193.1 亿元，比 2004 年增长 33%；实现增加值 56 亿元，比 2004 年增长 12%，拉动全市 GDP 增长 3.5 个百分点。

### **【清欠工作】**

推行民工工资保障金制度，新开建设工程按比例缴纳保障金，确保了农民工工资足额发放，没有产生新的拖欠。2005 年，全市共清理工程款 5 065.67 万元，占拖欠总额的 80.09%。其中政府拖欠工程款 2 070.5 万元，占政府投资项目拖欠总额的 91.79%。清欠工作完成年度任务，取得了阶段性成效。

### **【党建工作】**

按照上级党委的统一部署，认真开展保持共产党员先进性教育活动，经过动员准备、学习培训、分析评议和整改提高等阶段的工作，完成了活动的各项任务。

### **【帮扶工作】**

领导班子全体成员，深入帮扶点达拉特旗乌兰乡新圪旦村了解了 2003 年以来帮扶养殖项目的进展情况，确定了由市建委与旗、乡、村三级共同投资 200 万元帮助新圪旦村开发 8 000 亩闲置盐碱地的计划。领导班子 8 名成员每人结对帮扶 1 个贫困户，通过单位筹集和党员个人捐资相结合的方式，筹集资金 24 000 元，解决了 8 户贫困家庭春耕备耕及子女上学费问题。在乌审旗黄陶勒盖苏木跃进村，落实帮扶资金 5 万元，帮助建立标准化养殖小区，确定了 30 个示范户进行标准化养殖，调回各种品种羊 700 多只，养殖小区初具规模。向达拉特旗帮扶点新圪旦村，共投入资金 15 万元，物资折价 2 000 元，职工个人捐款 1.2 万元。协调项目资金 200 万元，帮扶发展养殖业，购入奶牛 44 头，羊 300 只，购置青储设施；上电，打井 20 眼，安装变压器 3 台，延伸低压线路 13 公里；改造盐碱地改造 5 000 亩，人均水浇地增加了近 3 亩，改造后的土地 2005 年亩产粮食 600 多公斤。新圪旦村人均收入由 2003 年的 1 600 元增加到 4 500 元，实现了三年内人均收入翻番的目标。

### 【自身建设】

制定印发《鄂尔多斯市建委实施行政许可工作规程》、《市建委关于对被许可人监督检查的规定》、《市建委机关行政许可责任追究办法》等规范性文件，对实施行政许可的工作程序、责任追究及对被许可人监督管理等做出明确规定，从制度上保证了行政许可法的顺利实施。全员参加了人事部门组织的行政许可法和公务员法学习培训和考试，增强了公务员的法制意识，提高了依法行政能力。

保持共产党员先进性教育活动 研究制定《鄂尔多斯市建委关于贯彻落实党风廉政建设责任制实施办法》、《市建委公务员道德规范》、《印鉴和介绍信管理使用制度》；修订了《科级干部选拔任用工作实施办法》、《重大问题党组集体决定制度》、《车辆管理制度》和《文印管理制度》。进一步规范工作人员的行为，机关作风。民主评议行风工作测评中，社会和基层对市建委的满意率达 98.1%，基本满意率达 1.9%。积极推行办事公开制度，切实增强政务工作透明度。政务工作中，机关所有科室实行“阳光作业”，积极派员进驻市行政审批服务大厅，每周二、四集中统一办理审批事项和收费，简化审批流程，减少中间环节，提高了工作效能和服务水平。2005 年，共办理审批事项 168 项，比上年增加 145 项。领导班子成员每人联系一个旗区，定期深入联系点，加强对中心城市、重点城镇和全市重点建设项目的业务指导和管理，在康巴什新区、棋盘井开发区和霍洛苏木新区等城镇规划建设中，采取现场办公的形式，全力帮助解决实际问题。在国宾馆和新区创业大厦建设中，市建委选派精兵强将现场指导跟班作业，保证了重点建设项目的建设质量和进度。积极协调建设资金，向自治区争取城市维护建设专项资金 230 万元，小城镇建设以奖代投资金 230 万元，抗震加固补助资金 27 万元。

### 【信息化建设】

召开了建设系统统计信息工作会议，规范行业统计信息资料，严格统计信息报送制度，创办《鄂尔多

斯建设》信息刊物，加强了系统上下信息沟通和对外宣传的力度。积极推进电子政务和行业信息化建设，较好地发挥了鄂尔多斯建设网在建设工作中的积极作用。

### 【存在的问题】

城镇建设资金短缺、东西部城镇基础设施发展不平衡、城镇建设缺乏特色以及开发区和工业园区工程建设管理、执法监督力度不够等问题依然存在。

## 房地产管理

### 【鄂尔多斯市房地产管理局领导名录】

党组书记、局长：赵 敏

副 局 长：乔连英 李新树

房委办主任、公积金管理中心主任：孟和平

### 【概况】

鄂尔多斯市房地产管理局内设办公室、财务审计科、房屋与物业管理科、市场与房屋权属科、政策法规监察科、房屋开发建设科、拆迁办公室和供热办公室等 8 个科室，下设房屋产权产籍管理中心和公积金中心 2 个二级单位，均为差额补贴事业单位。核定编制 32 名。市房地产管理局主要贯彻执行国家有关房地产管理的法律、法规、制定相配套的地方性规章，依法查处违反房地产法律法规的行为，对全市住房公积金、房屋拆迁、预售、物业、产权等进行管理。2005 年，全市共开工建设 90 个房地产项目，其中新开工建设房地产开发项目 78 个，东胜地区续建 2004 年度项目 12 个；房地产开发建筑总面积为 240.75 万平方米，其中新开发房屋建筑面积 217.98 万平方米，续建 2004 年工程建筑面积 35.1 万平方米；总计划投资 21.6 亿元，已完成投资 13.21 亿元，累计竣工面积 68.69 万平方米。

### 【房地产市场】

2005 年，全市共有房地产开发企业 113 家，其中二级资质 15 家，三级资质 41 家，四级资质 30 家，暂定资质 27 家。共发放商品房预销售许可项目 73 个，预销售面积达到 145.04 万平方米。房屋初始登记 10 341 件，建筑面积 149.2 万平方米。转移登记 8 982 件，建筑面积 95.79 万平方米。房屋抵押登记为 10 677 件，建筑面积 167.52 万平方米。



### **【住房公积金管理】**

2005 年，全市累计归集公积金 18 734.46 万元，累计发放公积金住房贷款 13 158.45 万元、3 489 户，比上年同期增长 97.8%、79.5%。累计支取住房公积金 4 715.63 万元。

### **【拆迁管理】**

2005 年，全市实施房屋拆迁项目 58 个，涉及拆迁户数 4 256 户，拆迁建筑面积 49.36 万平方米，拆迁补偿金额 85 174 万元。

### **【物业管理】**

2005 年，全市有资质的物业企业共有 59 家，其中二级资质 1 家、三级资质 9 家、四级资质 19 家、临时资质 30 家。全市新建住宅全部实行物业管理，加强了业主委员会的主建工作。全市共组建业主委员会 39 家。加大整治改造旧住宅小区力度，共投入改造资金 850 多万元（市房地产管理局支取维修基金 50 万元），改造小区 12 个，约 45 万平方米。全市物业管理面积约 1 100 万平方米（住宅 650 万平方米，办公写字楼商业 450 万平方米），其中东胜地区 544 万平方米（住宅 321 万平方米，办公写字楼商业 223 万平方米）。

### **【“两共”基金管理】**

2005 年，全市共专储“两共”（住宅共用设施、公用部位）维修基金约 2 450 万元。

### **【供热管理】**

市房地产管理局拟定了《鄂尔多斯市城市供热管理办法》，报经市人民政府公布实施。

### **【帮扶工作】**

2005 年，为帮扶点乌兰不浪村投入物资、资金，折合人民币 20 万元。

### **【荣誉奖励】**

2005 年，市房地产管理局被自治区建设厅授予“全区房地产业管理先进单位”的称号。

# 交 通

## 【鄂尔多斯市交通局领导名录】

局 长：柳培林

副 局 长：郭贵亮 董介中 黄玉林 李 强

纪检组长：朱维承

## 【概况】

鄂尔多斯市交通局是市人民政府主管公路和水路交通行业的工作部门。内设办公室、公路科、综合规划科、财务审计科、科技教育科、运输科、执法科、交通战备科等 8 个科室，核定编制为 22 名。设立机关事务中心，核定事业编制 13 名。下设公路管理局、运输管理处、路桥通行费征收管理处、地方海事局、公路工程质量监督站、公路勘测设计院、公路工程监理所等 7 个二级单位。

## 【公路建设】

2005 年，全市公路建设涉及 128 条线路，其中重点公路 5 条，县际公路 3 条，专用公路 12 条，农村公路 108 条，建设里程 2 417.6 公里。完成公路建设总投资 45.2 亿元。其中上级投资 1.3 亿元，BOT 融资 26 亿元，银行贷款、农牧民投工投劳及交通部门欠款等 17.9 亿元；全年累计完成路基工程 2 100 公里，路面工程 1 831 公里，新建公路大桥 2 座 1 375 米。其中新增公路里程 1 683 公里，新改建油路 805 公里（新增油路 578 公里）；新改建农村公路 1 735 公里，打通不通公路的村嘎查 89 个。109 国道大饭铺至康巴什 122 公里开工，呼大线大饭铺至城壕 46 公里高速公路完成二期工程，210 国道东胜至康巴什 26.8 公里一级公路完工，东胜绕城线 40.3 公里一级公路完成总工程量的 75%。

## 【公路养护】

全市完成公路大中修工程投资 1 400 万元，完成油路挖补、罩面、水毁抢修工程 150 公里，改造危桥 17 座；完成 109 国道鄂尔多斯境内段 474 公里文明样板路，完成投资 3 000 万元。全市公路平均好路率 89.6%，其中国省干线平均好路率 89.5%，地方道路平均好路率 89.7%。公路绿化累计完成 250 公里，治理公路沙害 10 万亩。超限车辆的管理主要采取源头管理和公路巡查的办法，与公安、煤炭等有关部门积极协调配合，全市主要路段设立了 7 个超限车辆检查站，有效地控制了超载超限车辆。

## 【交通运输】

全年完成客运量 1 489 万人次，客运周转量 8.78 亿人公里；完成货运量 1.5 亿吨，货运周转量 121.48 亿吨公里。开展道路运输市场整顿，打击非法营运“黑车”，长途客运无“黑车”，出租车“黑车”率 0.8%。嘎查村通班车率达 95%，通汽车率达 100%。全年进行了 5 次全面的安全检查，对个体业户的营运客车、危险环境下施工的人员和施工路段、毁损路段标识设置，采取定期不定期的检查，把事故苗头消灭在萌芽状态，一般事故呈下降趋势。

### 【公路工程质量】

全市交通建设贯彻落实“质量兴交”战略，建立起全过程、全方位的质量监督保证体系，与各施工单位签订《廉政合同》。全年鉴定交工验收公路 15 条，全部合格；鉴定竣工验收公路 6 条，全部为优良路，优良率 100%，合格率 100%。

### 【科技教育】

完成职工培训人数 763 人，其中国家机关公务员培训 22 人，事业单位上岗培训 283 人，企业单位技能培训 458 人。

### 【整顿规范交通市场秩序】

全市共出动交通行政稽查执法车辆 5 800 余辆次，出动执法人员 1.45 万余人次，共查处“黑车”280 辆次，查处超载超限运输车辆 29 000 多辆次，查处运输服务业“黑户”19 户，查处汽车维修业“黑户”138 户，限期整改汽车维修业个体户 89 户。

### 【交通战备】

全市交通专业保障队伍现有保障队员 1 280 名（包括动员保障队员 1 000 人），保障车辆 110 辆，抢修机械 215 台（辆），将全面承担全市交通运输、公路抢修等交通战备各项保障任务。2005 年，协助和参加了国防动员委员会快速动员军事演习；进行战备钢桥的全面检查，接受交通部的检查。

### 【精神文明建设】

按照全市精神文明建设五年规划要求，组织开展争创文明机关、文明所站、文明道班、文明样板路和文明车（船）线活动。全系统共有旗级以上文明单位（包括班、组）108 个，其中区级文明单位 7 个，盟市级文明单位 36 个，旗级文明单位 65 个。

在公路文明建设全面实施了 109 国道鄂尔多斯境内段文明大通道建设，初见成效。

## 公路管理

### 【鄂尔多斯市公路管理局领导名录】

党委书记、局长：岳守荣

副 书 记：李伊生

副 局 长：呼宇林 张胜利

纪 检 书 记：奇 平

副 总 工 程 师：田 云

### 【概况】

鄂尔多斯市公路管理局属自收自支事业单位，受自治区公路局和市交通局的双重领导，其主要职责是负责全市境内国省干线公路的养护与管理。管养着全市境内 2 条国道、4 条省道，全长 1 118 公里，代养旗县公路 2 条 37 公里。辖 1 区 7 旗公路管理工区，直属路政支队、新召检测站、耳字壕检测站、大饭铺检测站、工程处 5 个直属单位。共有职工 2 126 人，其中离退休人员 651 人。国省干线公路上分布着 27 个公路管理站，其中国道 16 个，省道 11 个。共有专业技术人员近 330 人，高级技术职务人员 12%、中级 46%、初级 42%。国省干线上共设置超限治理检测站 9 个。

### 【公路养护生产】

2005 年，为保证公路养护生产的高效运行，养护经费 100% 用于公路养护生产。全市国省干线公路的平均好路率达到 90.1%，综合值完成 77.6，超市交通局下达的目标任务 0.1 个百分点。筑养路机械总量达到 164 台/6342.4 马力，机械设备的利用率为 78.8%，完好率为 98.7%。加强文明样板路创建工程和 GBM 工程。按照市交通局的统一部署，完成了国道 109 线全线文明样板路创建工作，建成部级文明样板路 463 公里。市公路管理局管养的 G210 线、G109 线全部创建为文明样板路。

### 【次差路 危桥改造】

**次差路改造** 2005 年，市公路管理局积极调整经费结构，本着节约资金、挖掘潜力、合理利用有限资金的原则，资金的利用上采取本年度挤一点、往明年探一点、当年除一点的办法，挤出 237 万元来搞次差路改造。伊金霍洛旗境内的国道 210 线完成基层 1 823 平方米，面层 4 899 平方米，省道 313 线完成基层 1 236 平方米，面层 2 044 平方米。乌审旗境内的省道 313 线完成基层 2 854 平方米，面层 5 314 平方米。对

省道 216 线乌兰镇至鄂托克前旗界进行改造，完成基层 2 602.2 平方米、面层 3 136 平方米。对省道 313 线进行了局部改造，完成基层 1 432 平方米，面层 3 020 平方米。对鄂托克前旗境内的次差路段进行改造，完成基层 11 022.1 平方米，上拌下贯 1 757.7 平方米，罩面 138 000 平方米。

**危桥险桥改造** 2005 年，完成国道 210 线边家塔、韩家坡 2 座危桥的改造，完成国道 109 线巴察段 15 座危涵的新建任务，完成国道 109 线三台基建大桥及引线工程，完成省道 103 线喇嘛湾黄河大桥的技术检测，提交检测评估报告。

### 【公路绿化】

全年，国道 109 线完成新植里程 310 公里，栽植槐树 6 500 株，松树 12 317 株，山杏、沙棘等灌木 45.4 万穴，宿根花卉 7.4 万穴，发芽率达到 70% 以上。绿化了 23 个管理站，共栽植各类树木 2.4 万株，美化 400 平方米，种植花卉草坪 400 平方米，全面实现了让道班先绿起来的目标，美化了道班的整体环境。

### 【标准化养护】

标准化养护中，市公路管理局以保持和提高好路率为目标，严格按照规范化要求进行操作，狠抓了全面养护、重点养护、日常养护和突击性养护 4 个环节。干线公路刷新护栏杆、标志等，粉刷行道树；8 个旗区工区完成清理沙阻、雨季前油路灌缝；小型坑槽挖补与罩面按程序进行，保证质量。针对不同的自然灾害进行了科学养护。

### 【路政管理】

**查办案件** 2005 年，共发生路政案件 447 起，查处 447 起，查处率 100%，其中立案 37 起，破、结案率均为 100%。赔偿率为 99%。447 起路政案件的查处，有力地保护了公路路产路权，维持了安全、畅通、高效的行车秩序。

**法规宣传** 全年共出动宣传车 202 台次，印发宣传材料 12 万份，刷写宣传标语 224 幅，电视宣传 18 次，广播宣传 37 次，走访企业、乡镇 46 个，各类报刊上发表稿件 160 篇，卓有成效地宣传了公路法规，营造了全民爱路、护路的良好氛围。

**队伍建设** 2005 年，全市交通行政执法“七项制度”落实率为 100%。严格办事程序，全市无一起错案和赔偿案件发生。开展保持共产党员先进性教育、“路政执法队伍建设年”活动，举办军警化训练、业务培训，加强路政执法队伍建设。路政支队被自治区人民政府法制办公室、自治区宣传部联合评为“人民满意的行政执法标兵单位”。年内，国省干线公路继续加大 12 小时巡查、24 小时监控的巡查力度，路政巡查覆盖了国省干线的每一个路段，确保了国省干线公路的安全、高效通行。

**超限治理** 2005 年，共投入路政人员 5.6 万人次，检测车辆 26.6 万余辆，其中超限车辆 1 万辆，卸

载车辆 0.42 万辆，卸载货物 1.15 万吨。整个治超过程中，始终采取 24 小时值班制度，取消节假日，确保不放过一辆超限车辆。通过治理，基本上杜绝了二次装运，遏制了车货总重 55 吨以上车辆在市境内行驶，使车辆严重超限态势得到遏制，公路通行效率明显提高。超限率由 70% 下降到 7.5%，其中国道 109 线东胜至大饭铺段下降至 5% 以内。

### 【安全生产】

2005 年，安全生产工作落实安全生产责任签定目标责任状、开展定期不定期检查的基础上，重点抓了整改措施。养护车辆保持车况良好，严禁人货混载、违章操作，必须设立明显醒目标志，司驾人员持证上岗。养护工人全员办理职工以外伤害保险，上路作业统一穿着标志服。春运期间，成立抢险应急队伍，及时清雪、除冰、撒防滑剂，确保不发生安全生产责任事故，路政巡查车辆限速行驶，不准乘载非工作人员，及时清楚路面障碍物，严禁酒后驾车和疲劳驾驶。水毁、大中修工程施工现场，设置明显的施工标志、导向牌、限速标志，全年实现安全生产 365 天。

### 【养老保险 人事劳资】

针对旗区工区间发展不平衡、拖欠养老保险金的问题，以政策倾斜、经费补列、消化历史欠账、多种经营创收为突破口，对遗留的职工养老保险、医疗保险、失业保险问题进行彻底解决，职工社会化统筹率达到 100%，基本实现了老有所养、病有所医、失有所保的目标。无专项经费、养护经费有较大缺口的情况下，按照鄂人发〔2003〕166 号文件和鄂人发〔2004〕248 号文件精神，为职工兑现了两档工资。

## 环境保护

### 【鄂尔多斯市环境保护局领导名录】

党组书记、局长：刘恒发

副局长：杨振华（蒙古族） 张 文 陈丽英（女）

### 【概况】

鄂尔多斯市环境保护局，内设办公室、污染控制科、监督检查科、自然生态保护科、规划科、宣传教育科等 6 个科室，共有职工 21 名，其中女职工 5 人，蒙古族 6 人，中共党员 13 名，大专以上文化程度的

16名。下属市环境监测中心站（市环境科学研究所）、环境监察支队、农业环保能源监测站等3个事业单位。

### 【环保专项行动】

全年共出动环保执法人员370多人次，检查企业194家，下达限期改正通知书69份，填写现场监察笔录195份，填写现场监督检查单67份，下达行政处罚决定书69份，行政处罚金额25.1万元。年内，全市共依法取缔改良型焦化企业67家、707孔窑，20万吨以下的机焦企业21家，100立方以下小炼铁企业29家、35台炉，关闭小储煤场82家。督促电石企业56家、88台炉和铁合金企业61家、148台炉安装了环保设施，累计投入治理资金5亿多元。年削减二氧化硫4.9万吨、烟粉尘12.3万吨，电石、铁合金企业在满负荷生产和环保设备正常运行情况下年削减烟粉尘39.8万吨。12月14日，中国环境报以“正在健康崛起的鄂尔多斯”为题报道了鄂尔多斯市整治环境污染，构建资源节约型环境友好型社会的事迹。

### 【污染源头控制】

贯彻《环境影响评价法》及《建设项目环境保护管理条例》，切实加强污染源头控制。对不符合环保准入条件的污染项目一律不予审批，对关系到全市经济社会发展全局的一些大项目、好项目，尽最大努力提供及时有效的政策支持与服务。全年共审查审批市级以上项目154个，其中国家级项目21个，自治区级项目38个，市级项目95个，大中型项目环评执行率为100%，小型项目为95%，市级项目“三同时”（同时设计、同时施工、同时投入使用）执行率为93%，验收合格率为96%。及时为52个项目出具了立项审查意见，为70个项目提供环评执行标准，为32个项目批复二氧化硫、烟尘总量控制指标。共检查32家企业的41个项目的建设进度和竣工验收情况。

### 【环境综合整治】

对全市17个行业80多家单位进行了排查，查出涉源单位26家，密封放射源443枚，对其中28枚进行了强制安全收储，对17家275枚进行了环境影响评价，建立了辐射环境管理档案，制定和完善了放射源安全管理措施和安全许可制度。对201家排放危险废物的单位进行了申报登记，涉及危险废物8种共5192吨，建立了完整的资料数据档案，保障了环境安全。严格执行《排污费征收使用管理条例》，全市共征收入库排污费3500多万元。在全区率先开展排污申报登记，对全市8个旗区、6个工业园区的689家企业进行申报登记，建立和完善申报登记管理档案，准确掌握了全市的环境家底和污染源排放情况。开通12369环保投诉热线，接待人民群众来信来访，全年共接待和处理群众电话投诉和来信来访102次，解决了影响群众正常生产、生活的17起环境污染事故纠纷。

### 【执法检查】

贯彻落实环保总局《关于进一步加强环境监督管理严防发生污染事故的紧急通知》和自治区环保局《会议纪要》精神，对重点污染源进行全面排查，制定《鄂尔多斯市重大污染事件、突发事件应急工作预案》，进一步健全、完善应急指挥系统，配备必要的监测仪器。向市人民政府上报《关于解决环境污染事故隐患和突出环境问题的报告》，对全市的焦粉、白灰企业污染和矿区及沿路的煤粉尘污染、水源地保护和污水处理厂建设管理等问题提出了具体整治建议，将作为 2006 年工作的重点。为了保证人民群众的饮水安全，重点排查了东胜饮用水源地保护区内的各类污染源和建设项目，根据检查中存在的问题，向东胜区人民政府提出了 4 条整治建议。检查 3 家污水处理厂的运行情况，对不能正常运行的实行挂牌督办，责令限期整改。

### 【环境监测】

自筹资金 50 多万元，购置了环境监测仪器，对监测数据和报告严格审核，使监测能力和水平有了较大提高，顺利通过自治区环保局关于环境监测站标准化建设的检查验收，通过自治区技术监督局计量认证审查换证工作，完成了各项环境监测任务。每日及时上报自治区气象台东胜城区空气质量日报数据，全年共上报数据 5 万多个。对东胜城区水源地、乌兰木伦河水质进行监测，获得数据 1 000 多个。开展东胜城区环境质量定量考核及全市大气容量、水容量的测算工作，共调查点源 287 个及其它污染源 200 多个，编制了《环境监测年鉴》。对蒙达发电、准煤、蒙西建材等重点污染源的监测，共采集水样 100 多次，获得数据 2 446 个，监测验收高载能企业 45 家，获得数据 6 979 个，编制完成宝恒电厂等 18 个项目的环评报告书及伊东路桥羊壕公路等 59 个项目的环评报告表，对 20 多个单位的环境现状进行了监测，获得大气监测数据 11 527 个，水质监测数据 1 880 个。启动了生态监测工作，编制完成《伊金霍洛旗生态本底值监测报告》。

### 【环境规划 统计】

编制《鄂尔多斯市环境保护“十一五”规划》(征求意见稿)，会同发改委、建委等部门编制了《“十一五”鄂尔多斯市城镇污水处理规划》、《“十一五”鄂尔多斯市城镇生活垃圾处理规划》和《鄂尔多斯市环境(生态)保护与资源综合利用计划》(草案)。完成了《重点流域污染防治“十一五”规划》的数据采集及基础资料的搜集汇总工作。完成 2004 年度环境统计年报，及时上报《环境统计报表》及环境统计分析报告。开展全市环保产业调查，填报《环保相关产业调查表》，网上公布了鄂尔多斯市环保产业发展的基础数据，成立了市环保产业协会。创建制定了《鄂尔多斯市推进循环经济的指导意见》，引导蒙西、棋盘井、沙圪堵等工业园区调整产业结构，积极推行清洁生产，创建符合循环经济发展模式的生态工业园区和环境友好型企业，蒙西已成为国家级循环经济示范园区。



### **【宣传教育】**

配合市环保专项行动的开展，进行了大量的宣传报道，在市级以上媒体报刊发稿 86 篇，上报各类相关信息 54 篇。设计开通鄂尔多斯环境网站，建立起系统内部信息交流的网络平台，通过了网络宣传环境保护法律、政策。组织推荐“福特汽车环保奖”和“中华环境奖”候选人。“六·五”世界环境日期间，在鄂尔多斯广场举办环保宣传纪念活动，散发环保宣传材料 2 万多份，企业代表宣读环保倡议书，进行专场文艺演出，在《鄂尔多斯日报》刊发环保专版。

### **【自身建设】**

开展保持共产党员先进性教育活动，把先进性教育与解决环保实际问题结合起来，与职工的思想、工作实际结合起来，制定完善制度，建立长效机制。贯彻落实中央关于《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》，围绕全市跨越式发展的工作大局，构建环保系统党风廉政建设和反腐败的工作体系，使全局党风廉政建设和反腐败工作得到进一步加强。制定出台《环保工作人员行为规范》，会同市监察局制定《关于违反环境保护法律法规行政责任追究暂行规定》，进一步规范了执法程序和责任追究，使各项工作开始走上制度化、规范化的轨道。

# 油供销盐务烟草

## 粮油购销

### 【鄂尔多斯市粮食局领导名录】

局 长：解学锋

副局长：白万征 塔日瓦（蒙古族） 杨友博

### 【概况】

鄂尔多斯市粮食局是市人民政府主管全市粮食工作的职能部门，内设办公室、财会审计科、综合业务科（法规监督科）、储运科、基础设施建设科等 5 个科室，下属军粮供应中心、储备粮管理中心和粮食行政执法大队。核定编制 6 名，共有职工 17 人，其中蒙古族 6 人，女职工 7 人，党员 14 名，大专以上文化程度的 16 名。

### 【粮食购销库存】

共收购粮食 21 240 万公斤，其中小麦 52 万公斤、稻谷 18 万公斤、玉米 21 170 万公斤。销售粮食 20 061 万公斤，其中小麦 47 万公斤、稻谷 18 万公斤、玉米 19 992 万公斤。年末库存粮食 67 217 万公斤。

### 【地方储备 安全储粮】

建立地方储备 1.65 亿斤，举办全市保管员、安全防火、培训班一次，参训人数 68 人，消防安全工作被市人民政府评为消防先进单位。

### 【粮食市场监管】

成立粮食行政执法监察大队，开展粮食行政执法工作检查，加强对全市粮油收购市场的监管，依法打击不法收购行为，维护正常的粮食流通秩序。

### 【军粮供应】

准格尔旗、东胜区、伊金霍洛旗等 3 个军粮供应站负责全市武警、消防和驻军部队的粮食供应，供应军粮 37 万斤。

## 供销合作

### 【鄂尔多斯市供销合作社联合社领导名录】

主任：郭永光

副主任：石宝林 齐玉平

### 【概况】

鄂尔多斯市供销合作社联合社为市人民政府直属事业单位。内设办公室、计财科、合作指导科等 3 个科室。核定事业编制 15 名，其中领导职数为 3 名（1 正 2 副），职工 19 人，离休人员 2 人，退休人员 18 人。

### 【商品销售】

商品销售总额 年初计划 40 000 万元，实际完成 38 889 万元，完成计划的 97.22%。

汇总实现利润 年初计划 423 万元，实际完成 506 万元，完成计划的 119.62%。上交国家税费 797 万元（因生资公司全年转制，以上数据不含生资公司）。

### 【基层社组建】

2005 年，全市重组重建各类合作经济组织 227 个，其中基层社 34 个，各类专业合作社 26 个，组建各类行业协会 7 个，入社农牧户 3 500 户，辐射带动 55 840 户。年内，助农增收 2 825 万元，全市龙头企业农牧业生产资料公司以各基层社、专业合作社为依托，以农资（化肥）经营为纽带，与村委会农牧民共同兴建村级服务社 148 个，通过资产的重组重合，新建旗区级公司 8 个，市直公司 4 个。

### 【包乐浩晓供销社】

鄂托克旗包乐浩晓基层社在主任身份转换后，建起了新的基层供销社，反聘原供销社下岗职工，制定了严格的规章制度，按照供销社的章程，履行为农服务的职责，保本经营无任何盈利，为本镇居民提供自来水供应，订购农产品提前放款，工业品和农牧业生产资料却可以赊销，为农牧民垫资建猪舍、购种猪、搞示范，引导农牧民搞养殖，还设立了基金会为贫困学生提供上学借款。包乐浩晓供销社已发展成为中心社，在相邻的察布镇建起了 300 多平方米的现代化连锁店。

### 【二道川供销社】

鄂托克前旗的二道川基层社，入股社员 400 余户，吸收社员股金 58 万多元，有分销店 6 家，内部形成一个小连锁集团，保留了过去集体经营时的所有优点。二道川基层社，年销售各种化肥 460 吨、农膜 8 吨、塑料管 39 吨、农药 20 吨、良种玉米 10 吨、柴汽油 80 吨、年总销售达 521 万元，直接帮助农牧民增收 40 万元。

### 【鹏程农资科技服务社】

达拉特旗鹏程农资科技服务专业合作社，是全市唯一的一家规范的庄稼医院，是供销社下岗职工通过参加培训、自学，掌握了一定的农业科技知识，又组织了部分下岗人员成立的专业合作社，有农资科技服务点 4 个。在达拉特旗沿河地区设立了农资科技系列化服务联系点 20 多个，集农资（大小化肥、复合肥、有机肥等）供应和农牧业科技培训和服务为一体，培养了优秀的专业技术人才，农闲时到各乡、村、社轮回讲授农业科技知识，农忙季节派科技人员到田间地头，搞测土施肥，农作物病虫害防治等一些实用技术，根据农牧民普遍文化低的实际情况，把一些理论性的东西简单化，变成农牧民易懂、易用的技术。鹏程农资科技服务专业合作社，平均每年搞测土配方施肥 5 000 多亩，病虫草害综合防治面积 30 余万亩，玉米补锌 10 万亩。技术培训 50 多场次，培训咨询 4 万多人次，发放各种农技资料 10 多万份。2005 年，市社无偿给该社小货车一辆，市社计划以该专业社为基础组建“鄂尔多斯市供销社农技培训学校”。

### 【表彰奖励】

2005 年，市社被内蒙古供销社评为全区供销合作社系统综合业绩考核优胜单位特等奖。

## 盐业管理

### 【内蒙古自治区盐业公司鄂尔多斯市分公司（盐务管理局）领导名录】

党总支书记、经理：李海旺（1 月任职）

副经理、副局长：刘治中 武永华

党总支副书记：刘 军

### 【概况】

内蒙古自治区盐业公司鄂尔多斯市分公司和鄂尔多斯市盐务管理局实行一套人马，两块牌子，受自治

区盐业公司和鄂尔多斯市人民政府双重领导。全市 7 旗 1 区都设立了盐业公司和盐务管理局,其中东胜区、达拉特旗、杭锦旗、乌审旗、鄂托克前旗、伊金霍洛旗、准格尔旗盐业公司为直属支公司。内设业务科、计财科、盐政科、行政办公室、党政办公室、创收办公室等 6 个职能科室。在册职工 104 人,其中停薪留职 2 人,内退人员 14 人;具有大专以上学历的 42 人,中专以上学历的 19 人,高中毕业的 25 人,初中毕业 18 人;具有高级技术职务的 2 人、中级的 13 人、初级的 22 人。2005 年,销售各类盐 12 000 吨,同比增销 1 090 吨;年末实现利润 10 万元;查获违法盐斤 106 吨,没收违法盐斤 25.2 吨。

#### **【企业改革】**

全面推进“分装集中化,销售网络化,流通配送化,经营连锁化,管理信息化”的“五化”建设,加快企业信息化建设步伐,开展业务、财务电算一体化工作。

#### **【荣誉奖励】**

市盐业分公司党支部被市直机关党委评为先进基层支部;市盐务管理局被自治区盐务管理局评为小盐湖管理先进单位。

#### **【存在问题】**

小盐湖的非法开采屡禁不止,危及鄂尔多斯市及毗邻地区盐业市场的稳定,影响着碘盐覆盖率和食用率,从而影响了消除碘缺乏病阶段性目标的实现;盐政管理难度大,盐政经费严重收不抵支,执法人员装备落后,给盐政管理带来不便,难以适应当前形势;基础管理水平还很薄弱。

## **烟草专卖**

#### **【鄂尔多斯市烟草专卖局(分公司)领导名录】**

党组副书记、副局长、副经理:董建华(6月任职)

副局长、副经理:杨凤中(蒙古族 6月任职) 刘新忠

纪检组长:王世忠

#### **【概况】**

鄂尔多斯市烟草专卖局(分公司)内设办公室、专卖管理科、财务管理科、人事劳资科、纪检监察科、安全保卫科、审计科、营销中心、物流配送中心、督查考评中心、信息中心、驻包头烟草转运站等 12 个

机构，另设工会委员会。所属东胜区烟草专卖局、准格尔旗烟草专卖局（卷烟营销部）、达拉特旗烟草专卖局（卷烟营销部）、乌审旗烟草专卖局（卷烟营销部）、鄂托克旗烟草专卖局（卷烟营销部）、杭锦旗烟草专卖局（卷烟营销部）、伊金霍洛旗烟草专卖局（卷烟营销部）、鄂托克前旗烟草专卖局（卷烟营销部）、薛家湾烟草专卖局（卷烟营销部）等 9 个旗（区、镇）烟草专卖局和 8 个卷烟营销部。全市烟草系统共有从业人员 403 人，其中市局（分公司）157 人，旗区局（卷烟营销部）246 人。其中正式职工 205 人，聘用人员 198 人，离退休人员 63 名，内部离岗退养 36 名。2005 年，全市卷烟购进 57 044 箱，较 2004 年度增加 5 446 箱，同比上升 10.55%；全市卷烟累计销售 57 581 箱，较 2004 年度增加 6 775.8 箱，同比上升 13.34%；全市综合毛利率 17.76%，较 2004 年度的综合毛利率 12.2% 上升 5.55 个百分点，同比上升 45.49%；实现利润 4 620 万元，较 2004 年度同比上升 75.33%；应交税金 1 819 万元，较 2004 年度同比上升 67.03%；利税合计 6 439 万元，较 2004 年度同比上升 72.91%。年底全市卷烟库存 2 991.8 箱，较 2004 年 12 月末同比下降 15.35%。

### 【专卖管理】

加强稽查队伍建设，贯彻落实依法行政和文明执法工作要求，加强依法行政和文明执法的宣传教育 and 职工的法制思想教育培训工作。完成“四五”普法学习培训目标规划的所有内容。严格执行关于规范烟草专卖执法行为的纪律规定。对聘用的稽查人员严格管理，规范工作程序。全系统严格执行案卷评查制度，开展案卷评查工作，严肃办案纪律，健全责任追究制度，提高案卷质量和办案水平；坚持开展卷烟市场的清理整顿工作，严厉打击卷烟违法犯罪活动。根据开展卷烟联合打假的工作要求，市烟草专卖局牵头，多次与市中级人民法院、市人民检察院、市公安局、市工商局召开卷烟打假工作联席会议。建立健全卷烟联合打假联席会议制度和烟草制品打假协作机制。2005 年，共查处违法卷烟案件 468 起，其中一般程序 225 起，市场处罚 243 起。2 万元以上案件 7 起。有 4 名卷烟违法犯罪分子被移送司法机关追究刑事责任。全市共出动打假人员 3 390 人次，查扣各类违法卷烟 148.8 箱，其中查扣假冒商标卷烟 74.6 箱，涉案金额 200 多万元。侦破假冒卷烟网络案件 2 起；开展行业内部专卖管理监督工作，牢固树立加强内部管理监督工作服务于行业发展大局的思想。通过开展宣传发动、自查自纠、建章立制三个阶段的工作，共完善和修订各项专卖行政执法和卷烟经营监督管理制度 68 项。制定印发《鄂尔多斯市烟草专卖局全面开展加强行业内部管理监督工作实施方案》和《关于对加强内部专卖管理监督工作开展情况的指导意见》，加大卷烟体外循环治理工作力度，建立长效机制，发挥专卖管理监督职能，做到卷烟入网销售率 100%；卷烟落地销售率 100%；卷烟落户销售率 100%，市烟草专卖局是内蒙古自治区烟草专卖局开展专卖管理监督工作的联系点，鄂尔多斯市烟草专卖局和各旗（区）烟草专卖局成立“烟草专卖零售许可证申办、审批大厅”和“行政处罚案件举报、受理、处罚大厅”。培训和配备专职行政许可人员和案件承办人员。全市累计有“烟草专卖零售许可证”4 278 个，当年新办证 532 个。

### 【商业流通体制改革】

1月1日起，取消旗（区）烟草公司的法人资格，实行统一核算的报账制。按照《鄂尔多斯市烟草行业流通体制改革工作指导意见》和《鄂尔多斯市烟草专卖局（分公司）2005年卷烟销售网络建设实施方案》以及《网络达标考核标准》，对全市卷烟销售网络、专卖、财务、人事、督查考核等方面的运作模式进行重新定位。制订印发《鄂尔多斯市烟草专卖局（分公司）商业流通体制改革实施方案和细则》，实施以地、市级烟草分公司为市场主体的经营模式。

### 【网络建设工作】

建立市烟草专卖局机关局域网，实现上与国家烟草专卖局和内蒙烟草专卖局，下与各旗（区）卷烟营销部的联网。先后投资66万余元对市局（分公司）中心机房、管理员工作室及计算机环境搭建进行改造和完善。

### 【物流配送】

按照网络建设的要求，对全市的卷烟送货路线进行整合，制定较为合理、快捷的送货路线。卷烟货款实行网上结算，按照“一号”工程的要求，加强对卷烟出入库的管理。

### 【精神文明建设】

8~11月，开展保持共产党员先进性教育活动。对各旗（区）烟草专卖局（卷烟营销部）的保持共产党员先进性教育活动进行了督查和调研。开展各个阶段的教育活动，保证了全市烟草系统的保持共产党员先进性教育落到实处。市局（公司）成立了学习讨论领导小组，制定学习方案，召开动员大会。市局（分公司）党组中心组举办专题学习心得交流会。10月，举办全市烟草系统“两个维护”为主题的演讲会。来自各旗（区）烟草专卖局和市局机关选出的18名职工参加演讲。12月，内蒙古烟草专卖局举办以践行“两个维护”为主题，以推进企业文化建设、共促烟草和谐发展为目的的职工文艺汇演，市烟草专卖局（分公司）选派的舞蹈《开门红》、诗朗诵《鄂尔多斯烟草情》均获得一等奖。

### 【扶贫工作】

继续开展“四型机关”（学习型、创新型、竞争型、服务型）的创建活动，进一步加强机关作风建设。同时抓了帮扶建设沿河高效农牧业经济增长带的工作，共投资9.3万元帮扶资金用于达拉特旗德胜太乡田家圪旦村小尾寒羊的养殖，使该村40%的村民受益。

### **【安全管理】**

2月，市局（分公司）与所属的各旗（区）烟草专卖局（卷烟营销部）签订了“安全责任状”，以科室为单位签订“安全生产责任状”。使安全管理工作形成网络，安全责任落实到人，安全管理制度落实到位。对各旗（区）烟草专卖局（卷烟营销部）的车辆进行整合，由市局（分公司）车队统一管理，统一调度，车辆行驶全部执行“两证一单”（即驾驶证、行业内部上岗证、派车单）制度。给驾驶员印发“安全知识读本”。年内，全市烟草系统的办公场所及库房全部安装了数字监控器和远红外报警器。5月中旬，国家烟草专卖局安全检查组对市烟草分公司的安全保卫工作进行了检查验收。

### **【取消独立法人资格】**

3月1日，国家烟草专卖局国烟法〔2005〕98号文件批复“同意取消内蒙古自治区68个县（市、旗、区）的县级烟草公司的独立法人资格，其全部资产无偿划转所辖的地市级烟草公司。同意保留县级烟草公司所在地的县级烟草专卖局，其专卖管理职能不变。与县级烟草公司取消法人资格后成立的卷烟营销部合署办公”。准格尔旗、达拉特旗、鄂托克旗、伊金霍洛旗、杭锦旗、乌审旗、鄂托克前旗、薛家湾、乌兰木伦等地区烟草公司被取消县级烟草公司独立法人资格。



# 工 业

## 煤 炭

### 【鄂尔多斯市煤炭局领导名录】

党委书记、局长：郭成信

党 委 副 书 记：王益民（兼纪委书记）

副 局 长：王 理（蒙古族） 李志强

总 会 计 师：冯桂林

### 【概况】

鄂尔多斯市煤炭局，内设办公室、生产技术科、安全检查科、监察科、规划发展科 5 个科室。全市煤矿企业共生产销售煤炭 14 000 万吨，其中国有重点煤炭企业生产销售煤炭 6 186 万吨，地方煤矿生产销售 7 814 万吨，全市实现煤炭产值 78.3 亿元。全市地方煤矿生产销售原煤 7 814 万吨，完成年计划 6 500 万吨的 120%，与去年相比增加 1 605 万吨，增长 25.8%；全年生产焦炭 667 万吨，完成年计划 600 万吨的 111%，与上年相比增加 111 万吨，增长 20%；生产洗精煤 342 万吨，完成年计划 300 万吨的 114%，与上年同期相比减少 18 万吨，下降 5%。

### 【全市煤炭工作现场会议】

3 月 4 日，召开全市煤炭工作会议，总结 2004 年煤炭行业工作，研究部署 2005 年重点工作。市直部门负责人、各旗（区）副旗（区）长，煤炭局局长、煤炭局分管煤炭安全生产副局长、煤管站站长和全市 23 家重点煤炭企业负责人出席了会议，市人民政府市长刘锦、副市长李世镛分别作了重要讲话。9 月 2 日，在鄂托克旗棋盘井三矿召开了全市地方煤矿改革采煤方法提高资源回采率现场会。会上，鄂托克旗人民政府负责人介绍了全旗煤矿改革采煤方法的总体情况，会后，市长刘锦与参会的 281 名代表到煤矿井下工作面进行了实地考察、了解基础设施，与职工代表座谈。

### 【煤矿安全生产】

2005 年，全市地方煤矿百万吨死亡率严格控制在自治区煤炭局和市人民政府下达的指标内，全市地方煤矿共发生死亡事故 13 起，死亡 20 人，百万吨死亡率 0.22，安全管理工作得到了国家、自治区安监部门

的充分肯定和一致好评。市煤炭局出台《鄂尔多斯市地方煤矿安全生产专项整治工作方案》、《鄂尔多斯市地方煤矿专项整治工作组工作细则》和《鄂尔多斯市地方煤矿安全生产管理典范》明确了奖惩办法，规范安全操作。严格按照“三不留、一毁闭”的原则，全年共关闭不具备安全生产条件和非法煤矿 64 座。共组织各类安全培训班 11 期，培训矿长 389 人、特种作业人员 2 973 人。年内，筹建“鄂尔多斯矿业大学”，培养矿山从业人员和能源重化工产业发展所需人员。市矿山救护大队全年共完成救护保障任务 80 次，出动救护人员 810 人次、救护车辆 82 台次，挽回 25 平方公里约 6 000 万吨的可采煤储量。

### 【煤矿开采改革】

2005 年，市煤炭局完成第一、二、三批的煤矿资源整合方案的上报工作，经审批后，全市地方煤矿从 552 座压缩到 300 座以内，其中有 5 座进行露天开采改革，50 座实行机械化综采改革，100 座实行高档普采工艺改革，145 座实行普采工艺改革。

### 【煤炭市场管理工作】

将原煤管总站撤并到纠察大队，有效地充实了纠察稽查力量，进一步整顿和规范煤炭生产经营秩序，增强了煤炭市场的监管力度。8 月，市煤炭局成立了全市煤炭治安行动大队，先后查处非法开采煤炭资源及倒贩票证、串票使用等各类案件 110 起，处理 161 人次，市煤炭局共辞退、待岗违规违纪路站人员 18 人。7 月 1 日，市煤炭局重新印制全市统一的煤炭收费票证，统一全市煤炭规费的征收标准，从而实现了煤炭企业的平等竞争，增加了煤炭费税收入。市煤炭局充分发挥煤炭销售协会的作用，建立和完善煤炭价格市场调节机制。坚持路矿管理并重原则，依法执行限载政策，从源头治理超载超限。

## 石油天然气

### 【中国石油天然气股份有限公司内蒙古鄂尔多斯市销售分公司领导名录】

经理、党委书记、纪委书记：高文华

党委副书记、工会主席：白晓明

副经理：王建平 林伟喜 潘虎忠

### 【概况】

中国石油天然气股份有限公司内蒙古鄂尔多斯市销售分公司于 1998 年整体上划中国石油天然气集团

公司，1999 年重组改制，成为中国石油天然气股份有限公司的全资子公司，隶属于中国石油天然气股份有限公司内蒙古销售公司管理，是鄂尔多斯市成品油流通的主渠道。鄂尔多斯市销售分公司下设 5 个经营部、5 个零售片区、10 个科室、东胜油库 1 座、加油站 88 座，比上划前 1998 年的 37 座增长 137.84%。营销点覆盖了全市主要城镇、国道、省道主干线两侧和农村牧区主要市场，形成较为完善的营销网络体系。2005 年，销售总量完成 30.4 万吨，比上划前 1998 年的 8.4 万吨增长了 261.90%；实现利润 5 707 万元，扭转了亏损的局面。年内，在内部经营管理中实行产供销、内外贸“一条龙”垂直管理服务，打破地域界线，按经济区域划分销售片区。经营策略实行资源统一配送，价格统一制定，财务统一核算，外观统一包装，服务统一规范，对外统一宣传的“六项统一”。

### **【销售网络建设】**

上划以来，鄂尔多斯市销售分公司坚持以科学发展观统领全局，坚持以促销增效、降本压费为重点，强化业绩考核，加强网络建设、企业管理、QHSE 管理体系。通过新举措、营造新气象，企业主要经营指标不断取得重大突破，实现了持续、有效、较快、协调发展。

### **【精细化管理】**

经营管理中，坚持和发扬“爱国、创业、求实、奉献”的企业精神和“诚信、创新、业绩、和谐、安全”的核心经营理念，实施精细化管理，推进企业诚信体系建设，提高了管理和效益。

### **【扶贫工作】**

根据内蒙古销售公司的要求，分公司积极开展爱心捐款活动，员工两年内共捐款 12 万元。公司投资 20 万元，给杭锦旗巴拉贡镇查汉白村建设了两处养殖小区，安装了高压电线及变压器，该村现已脱贫。

### **【荣誉奖励】**

2005 年，鄂尔多斯市销售分公司被评为中国诚信企业；分公司第六加油站被市妇联授予“巾帼文明示范岗”荣誉称号；有 1 名加油员被中国石油天然气股份有限公司授予“中国石油百名优秀加油员”荣誉称号。

## **电业管理**

### **【鄂尔多斯电业局领导名录】**

党委书记：李玉明

局 长：石建雄

副 局 长：马剑平 李贵峰 王睿淳 魏生厚

纪检书记：睢国斌

工会主席：邵奉先

总会计师：王玉良

### 【概况】

鄂尔多斯电业局是内蒙古电力（集团）有限责任公司直属的大型一档供电企业，直接担负着全市 7 旗 1 区工农牧业生产及城乡 140 万居民生活供电任务，供电范围 6 万平方公里，管辖各类用户约 31 万户，全局现有员工 1 843 人。

### 【党建工作】

深入开展“创党员模范岗，建党员责任区”活动，进一步加强企业党的自身建设。以“创岗建区”活动为龙头，全面带动了基层党建工作。全局建成了 111 个党员责任区，265 个党员模范岗，所属的 44 个总支（支部）中，一类总支（支部）36 个，占总数的 86%，二类支部 6 个，占总数的 14%，坚持党建工作责任制，坚持新党员入党前公示制度，年内，发展党员 31 名。市电业局党委先进性教育活动从 7 月 25 日～10 月 25 日，历时三个月，局党委所属 44 个支部，736 名党员全部参加，参加率达到 100%，经测评，局党委先进性教育活动群众满意率达到 100%，组织党员重点学习了《党章》、《保持共产党员先进性教育读本》、胡锦涛总书记和中央领导关于开展先进性教育活动的一系列重要讲话等，广泛征求各种意见和建议，深入开展谈话活动。对照征求到的意见和建议，全体党员都认真撰写了党性分析材料。

### 【干部队伍建设】

通过审核、考核、考试、测评、公示等环节，对全局主业中层环节管理人员和技术系列管理人员实行聘用上岗，共有 106 名干部报名参加竞争，81 个通过竞聘上岗，局主业中层管理人员减少了 19 人，平均年龄 39 岁，较调前降低 2 岁，中层干部年龄结构、知识结构得到进一步优化，干部的优胜劣汰机制得到进一步完善。

### 【文艺活动】

工会、团委协助先进性教育活动办公室举办“先进性教育活动知识大赛”，积极配合公司慰问团的慰问演出。共青团不断丰富“青年建功成材”和“青年创新创效”活动内容，积极开展增强共青团意识主题

教育活动。参加了市团委组织的乒乓球赛，荣获三等奖。

### 【爱心捐款】

为患病职工捐款 3 万余元，金秋助学送温暖活动中为困难职工子女上学捐款 42 000 元。

### 【技术经济指标】

**安全生产指标** 供电可靠率完成 99.89%；综合电压合格率完成 99.23%；控制线损率完成 5.39%，比上年同期降低 0.36 个百分点。安全生产实现三个一百天，安全生产长周期实现 840 天。

**市场营销指标** 售电量完成 52.1 亿千瓦时，同比增长 52.9%；电费回收率完成 100%；资金上缴率完成 100.4%；发行销售资金总额 17.32 亿元。最大供电负荷突破 100 万千瓦。

**经营管理指标** 销售收入完成 14.29 亿元，比上年同期提高 61.24%；供电成本完成 2.83 亿元，比年计划降低 439.35 万元；平均电价完成 272.5 元/兆瓦时（不含农网还贷加价），比上年同期提高 14.09 元/兆瓦时；全员劳动生产率完成 114.3 万元/人·年。

**多经企业指标** 多经总收入完成 1.3 亿元，完成年计划的 139.1%，比上年同期增加 1.86%。

### 【生产管理目标】

**设备安全指标** 没有发生本企业责任的重大设备事故；没有发生 110 千伏及以上电压等级的停电事故；没有发生“五类”恶性误操作事故；没有发生本企业责任造成的电网事故及多电源 220 千伏变电站母线全停事故；送变电事故率 0 次/百公里·年（35 千伏及以上）；变电事故率 0 次/百公里·年（35 千伏及以上）。

**电压合格率** 供电企业综合电压合格率 98.226%，其中，A 类电压合格率 99.008%。

**供电可靠性指标** 用户供电可靠性 RSI=99.89%。

**线损指标及线损小指标** 线损率实际完成值 5.39%，考核值为 6.57%，实际值小于考核值；线损率实际值比集团公司下达的 5.73% 的指标降低 0.34 个百分点，较上年同期下降 0.36 个百分点；市区单条配线线损率均小于 7.0%，系统直管的农电和市郊配线损率均小于 12.0%；城区 10 千伏及以下配网综合线损率小于 5%；电测仪表校验率 100%；关口计量装置综合误差合格率 100%；220 千伏变电站母线电量不平衡率超过  $\pm 1\%$  的有 0 条次，110 千伏及以下变电站母线电量不平衡率超过  $\pm 2\%$  的全年有 0 条次。

**无功补偿设备可用率** 电网并联电容器可用率 97.97%；220 千伏主变一次侧功率因数的 0.95，10 千伏系统功率因数 0.92。继电保护及安全自动装置、断路器、继电保护及电网安全自动装置校验完成率为 100%；220 千伏及以上电压等级断电保护及自动装置正确动作率为 100%；故障录波装置正确录波率 100%；110 千伏及以上电压等级断路器正确动作率 100%。

### 【送电线路跳闸率】

220 千伏线路跳闸率 1.455 次/百公里·年；110 千伏线路跳闸率 0.087 次/百公里·年。

### 【农电公司工作】

2005 年，农电公司在市电业局的领导下，真抓实干、勇于创新，实现了趸售农电局的生产、安全稳定运行。实现了趸售农电局两个文明建设双丰收，连续三年被当地行风测评为第一名。上半年完成了农网一、二期工程“回头看”工作，按照市局统一安排完成了三项制度（人事制度、工资制度、用工制度）改革工作及县城电网第一批建设与改造工程实施启动。

**安全生产** 2005 年，发生生产性人身伤亡事故一起（伊金霍洛旗农电局）；未发生农村人员触电死亡事故；未发生输、变、配电事故；配电一类障碍 86 次。开展“安全月活动”和“供电所安全管理年活动”，进行了布置、安排和实施检查。组织安全月升旗动员会和安全月宣传咨询日活动，张贴了标语，发放宣传单 13 万份。根据供电所安全管理年活动要求，8 月搞了一次安全生产知识竞赛，锻炼了队伍，提出安全大检查工作的具体要求，主要以查领导的安全意识、查安全思想是否牢固、查规章制度执行情况、查安全器具的保管、使用和校验情况以及查事故隐患为重点，并结合规范化供电所的管理要求，强化了全体管理及生产人员的安全思想工作。通过学习各类规章制度、生产规程及安全知识，增强了全体职工的安全意识。认真开展例行的春秋安全大检查工作，外查期间，各单位对所属的供电设备制定了详细设备预试、消缺、清扫计划，对检查出来的缺陷，分轻重缓急，落实部门、落实责任人按时消除缺陷，确保电网设备的安全运行。

**安全性评价工作** 11 月 23~28 日，内蒙古电力总公司农电部组织专家评价组，对鄂托克旗农电局进行了安全性评价工作。依照评价标准，共查评 464 项，有问题应扣分 235 项占应查项 50.6%，其中属设备性问题 28 项，占 11.9%，管理性问题 207 项，占 88.1%，本次评价应得分 6 255 分，实得分 3 984 分，得分率为 63.7%。通过专家查评，显现安全管理中存在的问题与不足。

**趸售电量** 2005 年，完成趸售电量 89 491.6 万千瓦·时，同比增长 71.64%；趸售电电费收入 24 773.1 万元，售电成本 29 672.977 万元，利润总额全年 2 915.25 万元。年计划趸售平均电价 229.46 元/千瓦时，完成趸售平均电价 228.06 元/千瓦时。电费回收率和上缴率为 100%，按时完成上缴任务。4 个趸售局综合线损率完成 7.07%。所属趸售旗县局综合电压合格率 97.5%，所属趸售旗局供电可靠率（县城 99.81%，农村 99.56%），偿还农网改造贷款本息 800 万元。

**农电工培训** 逐年对供电所进行人事制度改革，农电工选拔聘用工作中引入竞争机制，实行末尾淘汰制，就 2004 年度减聘农村电工 278 人；其次加强对现有农电工培训工作，结合各供电所人员岗位设置，人员素质状况，有计划有针对性地进行培训，在形式上采取了轮训、集训、技术比武等形式。举办了全市农电系统第一届供电所长知识竞赛比武会，乌审旗等 3 个局举办了生产技术比武运动会，全局在全区供电

所长知识竞赛运动会上，获团体第三名的好成绩，1 名选手代表集团公司参加国网公司举办的供电所长知识技能竞赛会。

**农电工待遇管理** 签订劳动合同，得到当地劳动管理部门认可。出台一些切合实际的关于农电工录用、考核、待遇（包括工资、劳保、养老保险）的管理措施，完善供电所人员劳保制度；合理地核定农电工定员标准，使农电工的工资待遇进入电价成本。加强了对农电工的监督、检查、考核和动态管理力度，建立科学有效的约束激励机制，实行了按劳取酬，激励农电工高效、满负荷工作。做到从工作中要收入，从管理中要效益，用降损增效弥补待遇低的问题，从而激发农电工工作的积极性。

**经营管理** 2005 年，根据内发改委字〔2005〕754 号《关于内蒙古西部电网实施煤电联动有关问题的通知》的精神，及时调整了 4 个供电公司的购入电费指标和利润指标，根据内发改委字〔2005〕1523 号《关于鄂尔多斯市西部旗县城乡居民生活用电同价及分类综合电价的批复》的精神，及时调整了 4 局的销售收入指标和利润指标。对趸售供电公司的财务管理执行计划总体控制、预算具体管理的形式，全面进行预算式管理。逐步将趸售局的财务管理水平提高到与直供局管理水平相当的地步。农电体制改革及农村电工管理，通过农电体制改革，从深层次上理顺了农牧区的电力管理体制，规范了农牧区的电力市场，整顿了农牧区的电价，促进了全市经济和农电事业持续快速健康发展。对 4 个趸售局进行 1 旗 1 公司的改革，对全市旗农电企业的直属供电所，实行人、财、物统一管理；对农村集体电力资产进行了清产核资，登记造册。同时通过企业内部改革，增强了供电公司的运作机制和激励机制。

**农电市场及电价** 2005 年，公司围绕市局确定的市场营销八大策略，确立了农电系统“市场开发与储备并重，企业增供与增效并举”的市场营销策略。新发展了鄂托克前旗上海庙工业园区、乌审旗红山开发区、杭锦旗锡尼开发区、合同查汉淖化工基地等。完成碱柜与巴音陶亥供电营业区的划转运行接轨工作；鄂托克前旗境内由宁夏供电的 6 个砖厂现已接回 3 个，计划年底全部接回。通过电力市场开发和储备，使公司的趸售电量由上年的 5.2 亿千瓦时，2005 年预计增长到 8.9 亿千瓦时。从 5 月开始的内发改委字〔2005〕754 号《关于内蒙古西部电网实施煤电联动有关问题的通知》的电价调整及其相应的内蒙古电力（集团）公司对趸售局趸售价格的调整，对农电企业造成了很大的经营压力，尤其对以高耗能为主的杭锦旗电力公司、鄂托克前旗电力公司的压力较大。从 7 月底开始，与鄂尔多斯市物价局协调，经过将近 4 个月的努力，于 11 月初以内发改委字〔2005〕1523 号《关于鄂尔多斯市西部旗县城乡居民生活用电同价及分类综合电价的批复》对市西部的居民同价进行了批复，虽然减轻了部分压力，但还不能改变农电企业的困境。

### 【县城电网建设】

全市县城电网第一批总投资计划 12 479 万元，现已完成 10 068.5 万元，完成计划投资 80.7%。县城电网工程第二批批复计划总投资 18 712 万元，其中 35 千伏及以上工程计划投资 10 827 万元；10 千伏及以下工程计划投资 7 885 万元。25 千伏及以下工程初设及概算已审查完毕，待批复。在县城电网建设与改造

工程中，借鉴一二期农网工程管理经验，进一步提高了认识，制定和完善了县城电网建设与改造工程管理有关办法，如“县城电网建设与改造工程管理”、“设备材料管理办法”以及“非标金具采购管理办法”等。将工作任务按照规定程序和要求层层分解，责任到人。严格执行项目法人责任制、资本金制、招标投标制、工程监理制、合同管理等“五制”。实施项目法人制全过程管理，成立了相应的管理机构，建立工程流程图，做到工程流程标准化、资料管理档案化，以确保县城电网建设与改造工程顺利实施。

**县城电网建设与改造工程第一批计划工程** 县城电网 35 千伏及以上工程共计 4 项，总计贷款投资 5 880 万元。具体项目为：东胜段家壕 110 千伏输变电工程、鄂托克前旗上海庙 110 千伏输变电工程、杭锦旗锡尼开发区 25 千伏输变电工程、乌审旗查汗淖 35 千伏输变电工程。4 项工程于 7 月前都已完工投入使用；10 千伏及以下工程，全市贷款投资计划 6 559.7 万元，分布在 8 旗区，工程的设备大部分到位。全市完成 10 千伏线路改造 290.49 公里；完成配变改造 27 638 千伏安/142 台；完成 0.4 千伏线路改造 238.71 公里；完成无功补偿 3 300 千伏；完成开关、台架等改造投资 491.4 万元。合计完成总投资 4 188.5 万元，完成计划总投资的 64.2%。

**县供电企业建设和供电所规范化管理** 2005 年，围绕安全生产、经营管理和优质服务三大中心任务，开展供电所规范化管理及建设一流县供电企业工作为重点，年初对东胜供电局、鄂托克旗电力公司和杭锦旗供电公司建设成国家一流县供电企业。全市 60 个供电所均达到自治区规范化供电所管理标准。按照国家电网公司有关建设一流县供电企业的要求和电（集团）公司农电部安排，年初对 3 个国家一流县供电企业进行了复查考核，申报了复查考核材料。对乌审旗供电公司和达拉特旗供电局申报自治区一流县供电企业年初进行了初验，11 月 3~5 日公司又对乌审旗供电公司建设一流县供电企业进行了验收，向自治区电力公司申报验收。

### **【供电所标准化作业】**

邀请西安工业学院电力研究所进行供电所标准化、作业微机化控制的设计与开发，杭锦旗供电公司参加了研制和开发工作，8 月完成，杭锦旗供电公司下属的供电所进行了安装试运行。通过试运行，供电所标准化作业微机化控制统一了供电所各项工作流程，提高了供电所规范化管理和标准化作业的程度，降低了风险或失误程度，降低了管理成本，提高了工作效率，加强各项监督管理。

### **【荣誉奖励】**

2005 年，局团委被华北电网有限公司评为内蒙古电力公司所属单位唯一一家“五四”红旗团委。



# 农牧业水利林业国土地矿

## 农牧业

### 【鄂尔多斯市农牧业局领导名录】

党组书记：白祥林

党组副书记、局长：马丁锁（蒙古族）

党组副书记、人口转移办主任：罗晓峰（蒙古族）

副局长：梁存满 白雪平 王美林 白晓明 王继跃

纪检组长：韩玉如（女）

### 【概况】

鄂尔多斯市农牧业局是市人民政府主管全市农业、畜牧业和农村牧区经济工作的职能部门。内设办公室、人事科、财务科、法规科、信息科、规划科、种植业科、畜牧科、草原科、兽医科等 10 个科室和市农村牧区人口转移领导小组办公室。下辖兽医工作站、兽医卫生监督管理所、草原工作站、草原勘测设计队、草原监理所、家畜改良站、种畜禽管理站、牧区经营管理站、畜牧兽医草原科学研究所、农牧场管理站、饲料试验站、草地畜牧业综合开发办公室、农牧业抗灾救灾办公室、农业技术推广植保植检站、土壤肥料工作站、种子管理站、多种经营工作站、农业技术研究所、水产管理站、农业广播电视学校、农业中心化验室、农村合作经济经营管理站等 22 个全额拨款事业单位和牧草种子站、种鸡场、种牛场、冷冻精液站、兽医药械供应站、种子经营站等 6 个差额拨款事业单位及农牧业技术培训中心 1 个自收自支事业单位。在职员工 574 人，其中副处级以上干部 18 人（其中非领导职务 4 人），副科级以上干部 124 人；硕士研究生 12 人，大学专科以上学历 371 人；专业技术人员 228 人，其中正高级专业技术职务 11 人，副高级专业技术职务 76 人，中级专业技术职务 72 人；离退休人员 312 人。2005 年，全市农作物总播面积 515 万亩，其中粮食作物 273.1 万亩，油料作物 53.8 万亩，饲用玉米 191.9 万亩。粮食单产 430.2 公斤/亩，粮食总产量 11.75 亿公斤。6 月 30 日，全市牲畜存栏 1 383.2 万头只，其中大小畜 1 299.54 万头只，生猪 83.64 万头。大小畜中，绒山羊、细毛羊、肉羊分别达到 678.54 万只、199.92 万只、314.41 万只。全年肉类产量 161 788 吨、奶类产量 309 023 吨（其中牛奶产量 260 139 吨）、绵羊毛产量 9 119 吨、山羊绒产量 1 723 吨、禽蛋产量 9 405 吨、皮张产量 5428 914 张。全市农牧业增加值 43.86 亿元，其中种植业增加值 22.04 亿元，畜牧业增加值 21.82 亿元。

### 【结构调整】

**种植业结构调整** 按照“为养而种，以种促养，以养增收”的发展思路，增加饲草料种植面积，全市共种植青贮玉米 107.71 万亩，完成青贮 49.52 亿公斤。水地种草新增 61.7 万亩，保有面积达 138.2 万亩。粮食作物、经济作物、饲用作物种植比例达到 21 18 61。

**畜牧业内部结构调整** 按照市委一届八次全委会提出的转移收缩发展战略及建设沿河高效农牧业产业带的指导思想，发展农区畜牧业、沿河农区畜牧业，将牲畜扩张的重点放在沿河农区及饲草料富集区。畜牧业年度，沿河及饲草料富集区牲畜存栏达到 747 万头只，占全市的 55%，人均 20.7 头只。

### 【草原建设与保护】

全市草原建设总规模达到 1 479 万亩，其中人工种草 184 万亩，草地改良 103.6 万亩，生产草籽 436 万公斤。加大禁牧、休牧、划区轮牧政策的贯彻执行力度。市旗（区）成立了禁牧工作督查组不定期进行督查。全市禁牧草原面积 3 518 万亩，休牧面积 5 298 万亩，草畜平衡面积 4 646.7 万亩，划区轮牧面积 2 384 万亩。重大草原建设项目的实施，显著改善了项目区生态环境。2002 年开始，利用国债资金实施的天然草原退牧还草项目先后在 8 个旗区实施，2002~2004 年项目建设任务主要在 2005 年完成，共争取国家投资 3.76 亿元，围栏总面积 1 465 万亩，受益户 24.9 万户，项目区平均每户得到的粮食和现金补贴达到 1 200 元。

### 【牲畜疫病防治】

**“五号病”防治** 2005 年，全市邻近省区多次发生重大疫情，通过采取有效措施坚持“防、堵、监”相结合原则，进行严密防控。在边界地区设立了 91 个检查站，配备 1 000 余名工作人员实行 24 小时值班制，实现了全年无重大疫情发生的目标。共免疫牲畜 4 352.5 万头只次，免疫密度达到 100%。

**禽流感防治** 2005 年，共免疫家禽 100.6 万只。

**其它疫病防治** 免疫猪瘟 73.4 万头次，鸡新城疫 125.8 万只次，羊痘 171.7 万只次，羊三病 160.9 万只次，有效控制了疫病发生。

### 【牲畜种子工程】

调入优质肉用种公羊 2 046 只，调入优质白绒山羊种公羊 1 579 只，建山羊人工授精站 514 处，肉羊人工授精站 1 041 处，牛冷配站 355 处，完成肉羊胚胎移植 7 400 枚。

### 【养殖小区建设】

按照“十有”、“六化”标准，推广按方种植、配方饲喂等适用技术，共建成养殖小区 1 013 个，其中

市直 132 个。市农牧业局共投入资金 30.5 万元，帮扶建设了伊金霍洛旗台吉召镇敏盖村、杭锦旗杭锦淖尔乡隆茂营村、达拉特旗榆林子乡杨家营子村、树林召乡三顷地村 4 个养殖小区。

### 【引进农作物新品种】

引进新品种 400 个，在达拉特旗、伊金霍洛旗安排试验示范点 30 个。在达拉特旗解放滩镇、市农研所史家营子试验场和达拉特旗真金种业试验基地进行了粮饲兼用型玉米新品种展示，推广面积 1 000 亩，成为自治区西部最大的新品种展示示范基地。指导保护地蔬菜种植 8 000 亩。

### 【水产养殖】

推广名优水产品 14 100 亩，河蟹养殖 15 000 亩。

### 【农牧民专业经济合作组织】

全市拥有伊金霍洛旗敏盖白绒山羊协会、乌审旗黄陶勒盖乡养猪协会等专业协会 240 个，有各种形式的中介组织 80 个，农牧民经纪人 2 000 多人，各类集贸市场 98 个，为联通农户与企业、推进产业化经营起到了桥梁和纽带作用。

### 【依法行政】

加大涉农法律法规宣传力度，举办知识讲座 20 次，发放宣传材料 10 万份。全市共开展农牧业专项检查 80 次，296 人次执法人员参与。查获假劣种子 3 200 公斤，完成农产品抽检 1 397 个样，检查农药市场 4 次，查处各类破坏草原案件 1 212 起，查处倒贩假种畜案件 10 起，有效地打击了不法行为，净化了市场。

### 【无公害产品认定】

开展了无公害、有机、绿色食品生产基地认定和产品认证工作，认定无公害农产品基地 70 个，面积 243.8 万亩，认证无公害农产品 52 个。

### 【市场信息体系建设】

建成各类农畜产品交易市场 20 个，其中富兴菜市场、鄂托克前旗三段地活畜交易市场与农业部市场供求信息系统实现了联网。各旗区初步达到了县级服务平台的标准。

### 【农牧民培训】

举办各级各类适用技术培训班 464 期，培训农牧民 15.5 万人次，发放技术资料 20.7 万份，利用广播、电视宣传 192 次，出动宣传车 576 台次，与市电台联合创办了“农牧民之友”专栏。

### 【项目争取】

市农牧业局成立了项目建设、引进领导小组，共争取重大农牧业项目 9 个，总投资 2.66 亿元。包括天然草原退牧还草项目、动物防疫冷链体系建设项目、基层动物防疫体系基础设施建设项目、基层动物防疫监督基础设施建设项目、青贮玉米良种推广应用补贴项目、农村户用沼气池建设项目、农作物病虫害区域性测报站建设项目、蝗虫地面应急防治站建设项目、旱作节水农业项目等。

## 农业综合开发

### 【鄂尔多斯市农业综合开发办公室领导名录】

主任：高子奎

副主任：乔政浩 郝铁军 王玉文 高埃树

### 【概况】

鄂尔多斯市农业综合开发办公室是负责统一管理全市农业综合开发工作的市财政局直属单位。内设综合科、计划业务科、财务科、评审监理科等 4 个科室。核定行政编制 8 名。其中主任 1 名（正处级），副主任 2 名（副处级），科级 3 名（正科）；助理调研员 1 名，主任科员 1 名。其主要职责是：贯彻执行国家农业综合开发方针政策，研究拟定全市农业综合开发的政策措施；贯彻落实国家农业综合开发项目和资金管理制度，起草有关农业综合开发的地方性法规、规章，负责有关法规、规章实施的组织、指导和协调工作。制定并督促实施全市农业综合开发项目管理办法、资金和财务管理制度；编制全市农业综合开发中长期规划和年度计划，并向上级申报项目；组织评估、论证各旗区和有关部门农业综合开发项目的规划设计、建设规模及投资计划；负责对各旗区和有关部门农业综合开发项目的安排和调整，审批项目实施计划，并指导、督促农业综合开发项目实施，组织竣工项目验收；组织开展全市农业综合开发项目后续管理和开发利用工作，督促各旗区运用开发成果，发挥资源优势，依靠科技进步，加强工程建后管护，不断优化农牧业结构；办理全市农业综合开发资金的预、决算核拨借项目资金，开展农业综合开发有偿资金的管理，督促各项资金及时如数到位，检查资金使用情况，按时回收到期有偿资金；负责支持、扶持辐射面广、带动力强的重点龙头项目，发展产业化经营；负责建设现代化农业园区、高科技示范园区等，组织引进国外、

市外和社会资金投入农业综合开发，积极开展国际、国内合作交流；组织全市农业综合开发科技示范和技术培训，指导各旗区农业综合开发部门的业务工作；负责抓好本部门并指导各旗区农业综合开发队伍建设，协调与有关部门的关系；承办市政府及财政局交办的其他事项。

### 【项目建设】

**中低产田改造项目** 农业综合开发中低产田改造项目分别在达拉特、准格尔、杭锦、乌审旗等 4 个旗的 6 个乡镇实施。通过项目实施建设，共完成中低产田改造 6.32 万亩，完成总投资 2 852 万元，其中中央财政资金 1 358 万元，自治区配套资金 434 万元，市级配套资金 109 万元，群众自筹资金 951 万元。

**草原建设项目** 草原建设项目分别在东胜区鄂托克、鄂托克前、伊金霍洛旗等 4 个区旗的 6 个苏木乡镇实施。通过项目实施建设，共完成草原建设面积 8.61 万亩，完成总投资 2 339 万元，其中中央财政资金 1 113 万元，自治区配套资金 357 万元，市级配套资金 89 万元，群众自筹资金 780 万元。

**产业化经营项目** 产业化经营项目分别在达拉特旗、东胜区、杭锦旗、乌审旗、鄂托克旗、伊金霍洛旗等 6 个旗实施马铃薯种植、食用菌开发、肉羊养殖、饲料加工、甘草加工、白绒山羊种羊养殖 8 个项目。完成总投资 6 319.71 万元，其中中央财政资金 1 500 万元，自治区配套资金 480 万元，市级配套资金 56 万元，旗级配套 64 万元，群众自筹资金 4 054.71 万元，银行贷款 165 万元。

**防沙治沙、名优经济林花卉种植项目** 防沙治沙、名优经济林花卉种植项目分别在达拉特旗、鄂托克前旗、乌审旗、东胜区实施。通过项目实施建设，完成治理沙化面积 2.95 万亩，培育各类适宜本地区栽植的各类花卉 0.01 万亩，完成总投资 714 万元，其中中央资金 340 万元，地方财政配套 136 万元，自筹资金 238 万元。

### 【项目规划设计】

市农业综合开发办公室按照国家农业综合开发的总体要求，从实际情况出发，因地制宜地确定了中长期开发规划，明确了具体的开发内容。各年度农业综合开发项目在总体规划的基础上，由各专业技术部门按照农业综合开发项目建设标准，认真做好项目的规划设计，力求项目计划、扩初设计科学合理符合实际；在管理上实行统一技术规范，统一质量标准。重点工程由有资质、有技术、有信誉、有资金实力的施工单位招标承包施工，在工程建设上实行全过程质量监控，分阶段检查验收，保证工程高质量；在建设过程中，坚持机械作业与农牧民群众投工投劳相结合，专业施工队常年施工与组织群众大会战相结合，领导参与与调动干部群众积极性相结合，确保了各项建设任务按期完成。

### 【考察评估】

根据国家农业综合开发政策要求，结合市农牧区经济发展规划，围绕建设沿河高效农牧业经济增长带，

按照以市场为导向、效益为中心、增加农牧民收入为目标的农牧业发展思路，市农业综合开发办公室对各旗（区）2005 年度农业开发土地治理、产业化以及部门项目进行了认真的考察评估。

#### 【土地治理项目计划编报】

农业综合开发项目计划申报编报时间短，工作量大，为了使项目编报设计更加科学合理，通过专业技术人员对项目区进行实地考察评估，结合当地农牧业经济发展实际及时编报了 2005 年农业综合开发土地治理项目计划，按时完成各项申报工作。

#### 【验收工作】

7 月 25 日~8 月 15 日，组织水利、畜牧、林业、财政投资评审中心等部门组成验收组，对实施 2004 年国家农业综合开发项目的全市 8 个旗区的土地治理项目产业化经营项目进行了验收。

#### 【帮扶工作】

2005 年，榆林子乡被市旗两级确定为全面推进养殖小区示范乡建设，多次深入宋五营子村，经过仔细调查研究，走访座谈，从实际出发，投资 10 万元，为 30 户养殖户建起标准化棚圈 30 栋，贮草棚 1 800 平方米高标准养殖小区 1 处的基础上，又拿出 15 万元帮扶资金，全部用于小区建设和宋五营子村七社的 3 公里小油路建设上。小区内棚圈、草棚等基础设施齐全，养殖小区正在走向科学成熟化。经农综办的帮扶，宋五营子养殖小区规模养殖户达到近 300 户，辐射带动周围群众近 500 户，小区内初步实现高效化发展模式，起到示范带动作用，走上科学、高效的发展方向。

## 农牧业机械化服务

#### 【鄂尔多斯市农牧业机械化服务局领导名录】

局 长：敖特更（蒙古族）

副局长：刘永祥

李勇军

#### 【概况】

鄂尔多斯市农牧业机械化服务局，是市政府直属一级事业单位，负责全市农牧业机械的全面服务和管

理，制定全市农牧业机械化发展规划，指导全市农机化服务网络建设，结合实际确定全市农牧业新技术、新机具的引进推广工作，负责全市农机行业生产的安全监理和农牧业机械产品质量监督、检查、检验和投诉受理。内设人事秘书科、计划财务科、农机管理科、科技教育科、企业管理科等 5 个科室；下辖市农机推广站、市农机监理所、市农机研究所、市机械农机产品质量监督检验站和农机产品质量投诉站等 5 个二级单位。其中市农机研究所、市机械农机产品质量监督检验站、市农机产品质量投诉站是三块牌子、一套人员。

### 【农机化水平】

市农机总动力达 193 万千瓦，拖拉机保有量 30 878 台，农用运输车 51 542 台。机耕面积 197.3 千公顷，机械播种 185.1 千公顷，机械收获 87.3 千公顷，机械深施化肥 83.4 千公顷，机械精少量播种 32.4 千公顷。

### 【农机科教推广】

**机械化保护性耕作技术的实施** 农业部机械化保护性耕作技术在东胜区、伊金霍洛旗试验面积 4 千公顷。推广了植树造林机械化技术,重点引进植树挖坑机和植苗机。饲用玉米和优质牧草种植、收获、加工、青贮机械技术推广。2005 年，争取到中央财政购机补贴 60 万元，自治区财政补贴 40 万元，重点用于购置饲用玉米和优质牧草种植、收获、加工、青贮机械。

**农机科教宣传与培训** 2005 年，全市召开了 20 场次不同形式、不同规模的机械化种植、收获、加工、青贮动员会和现场会，教育培训 10 440 人。

### 【农机服务】

全年，市、旗两级财政投入 499 万元用于新组建和完善 100 个上规模的农机服务组织。

### 【农机安全生产】

市农机局按照与市人民政府签定的安全生产目标管理责任状要求，分别与各旗区农机局签订了“安全生产目标管理责任状”，治理“黑车”、“非驾”，纠正违章驾驶操作。全年没有农机安全事故发生。

### 【农机产品质量监督】

全市农机部门协同工商部门对全市农机产品经营销售点开展了 24 次打假查劣活动，共检查农机产品经营网点 231 家，查出三无农机产品 3 275 件，价值人民币 12.3 万元，假冒伪劣农机产品 4 287 件，价值人民币 10 万元。

### 【存在问题】

农机化专项资金过少，社会融资能力弱，严重制约重点项目和关键技术的实施和开发；农机监理部门部分职能转移，机构、经费、人员问题急需解决；单家独户小生产与农机化规模经营的矛盾依然存在，不能适应农业现代化建设和市场经济需求，比如全市青贮玉米种植非常分散，不利于机械作业，不利于在有限时间内完成青贮。

## 农牧业产业

### 【鄂尔多斯市农牧业产业化办公室领导名录】

主 任：赵和平

副 主 任：郝义胜 马振平

纪检组长：王建平

### 【概况】

鄂尔多斯市农牧业产业化办公室成立于 2004 年 8 月。内设综合科、企业科、项目科、发展中心等 4 个机构。2005 年，全市销售收入 100 万元以上加工企业达到 161 家，同比增加 34 家，增长 26.8%；总资产 156.6 亿元，同比增长 43.01%；实现销售收入 104 亿元，同比增长 57.03%；完成增加值 38.9 亿元，同比增长 41.1%；实现利润 13.54 亿元，同比增长 71%；上交税金 5.18 亿元，同比增长 72.25%；出口创汇 2.75 亿美元；带动农牧户 12.3 万户，比上年净增 2.28 万户。规模以上流通企业达到 74 家，交易额达到 28.78 亿元。据初步测算，全市农牧民人均从产业化中得到的纯收入为 1 777 元，比上年同期增长 43.8%，全市农牧民人均从产业化中得到的纯收入占全市农牧民人均纯收入的 38.63%。年内，规模以上农牧业产业化加工企业实现增加值 38.43 亿元，占全市规模以上工业企业增加值的比重为 20.2%，100 万元以上农牧业产业化加工企业实现的增加值对 GDP 的增长贡献率为 7.8%。

### 【产业结构调整】

2005 年，种养结构趋于合理，畜牧业总量稳步提高。畜牧业主导地位基本确立，占一产增加值的比重达到 45.7%，农区畜牧业发展迅猛，沿河牲畜占全市牲畜的 56%；种植结构调整力度加大，按单种植、为养而种、以种促养、以养增收已形成共识。农业订单种植面积 80 万亩，粮经饲比例由去年的 34：17：49



调整为 21 : 18 : 61 ;主导产业的结构进一步优化。年内,全市 100 万元以上加工企业销售收入中林沙产业、肉产业、饲草饲料产业的比重为 23.82% ,比上年提高了 15.66 个百分点,绒产业所占比重为 67.5% ,其它产业比重占 8.68%。

**羊肉产业发展势头强劲** 2005 年,全市牧业年度出栏牲畜总量 489 万头只,出栏率达 44.7% ,其中羊出栏 382 万只。全年,加工羊肉 450 万只以上、加工牛肉 8 万头以上。四季青农业开发公司、东胜大力神牛业公司和乌审旗兴益食品公司的羊肉产品畅销上海、山东、四川、南京、广州、深圳等地区,部分产品已打入国外市场。全市所有的羊肉加工企业基本为零库存,羊肉产业处于全速发展时期。年内,全市肉产业实现销售收入 3.27 亿元,同比增长了 267%。

**林沙产业发展迅速** 立足于丰富的林沙药材资源,进一步加大开发力度,已建立伊泰高科、亿利科技、东达纸业、宏业公司、天骄人造板、天骄资源等一批龙头企业。2005 年,全市农牧业产业化林沙产业实现销售收入 19.63 亿元,同比增长 461.4%。

**饲草饲料产业快速** 跟进羊肉产业、奶牛肉牛产业的大力发展,带动饲草饲料加工业的发展。华森、恒源、赛乌素绿洲草业、亿丰饲料等龙头企业规模不断扩大。2005 年,全市农牧业产业化饲草饲料产业实现销售收入 1.87 亿元,同比增长 63.53%。

**绒产业稳步发展** 2005 年,全市农牧业产业化绒产业实现销售收入 70.2 亿元,同比增长 19.4% ;出口创汇 2.6 亿美元。

### 【资金投入】

全年全市共为产业化龙头企业协调各类资金 3.5 亿多元。各旗区采取贴息、补助方式增加农牧业产业化的投入,伊金霍洛旗在产业化发展方面直接投入扶持资金 2 413 万元,东胜区投入扶持资金 3 295 万元,达拉特旗投入扶持资金 1 500 多万元;乌审旗因为资金紧缺,将 17.7 平方公里、价值 2 000 多万元的煤田优先配给乌审农畜产品开发有限责任公司,企业可以自行开采,也可有偿转让,所得收益作为产业化基金运作。全市全年直接投入到产业化的扶持资金达到了 10 864 万元。

### 【发展龙头企业】

2005 年,全市拥有市级以上龙头企业 33 个,其中自治区级龙头企业 4 个,国家级龙头企业 2 个。全市 161 家销售收入 100 万元以上的农畜产品加工企业用于收购农畜产品资金达到 20.32 亿元;全市规模以上加工企业达到 107 家,销售收入过亿元的加工企业达到 20 家,规模以上流通企业达到 74 家,均比上年有大幅度的增长。初步形成以绒毛纺织、肉食品加工、林沙产品加工、药材产品加工、饲草料加工、粮油加工体系。

### 【招商引资】

2005年，市及旗区农牧业产业化主管部门进一步建立和完善了农牧业产业化项目库。包头实得物贸投资4000万元在杭锦旗建设肉联加工项目；鄂尔多斯市天骄资源公司与北京王致和公司投资2000万元的“生产沙棘醋、酱油各5000吨项目”和鄂尔多斯市高原圣果生态建设开发有限公司投资3500万元的“沙棘综合开发项目”工程建设进展顺利；东达集团续建10万吨沙柳制浆造纸项目已进入试产阶段；伊金霍洛旗上海碧海公司投资1.2亿元的中高密度板项目等一批较大的招商引资项目在建设之中。年内，全市共引进农牧业产业化项目36项，项目投资总额29.5亿元，引进资金共计5.72亿元。市及旗区依托重点项目，多方寻求合作与支持，加强项目管理和落地实施，确保重点项目的建设顺利进行。四季青农业开发公司肉联厂二期扩建项目、大力神肉联熟制品加工项目、伊欢肉联厂新建项目、东达集团10万吨沙柳制浆项目、“六梳六纺”羊绒纱生产线项目、昊派公司5万吨沙柳造纸项目、新威远生化公司100吨阿维菌素项目等一大批投资千万元以上的项目年内建成投产。全市农牧业产业化投资500万元以上在建项目77个，投资规模51.4亿元，同比增长20.66%；年内完成投资13.8亿元，同比增长15.97%；其中投资1亿元以上在建项目15个，投资规模38.7亿元。

### 【基地建设】

以小区建设为载体，全力打造鄂尔多斯羊肉产业。2005年，全市新建肉羊养殖小区1013个，涌现了台吉召镇、榆林子镇2个整乡推进标准养殖小区建设的典型。各旗区根据本地情况，制定了扶持政策，通过不同渠道投入了大量的资金。仅伊金霍洛旗新绿源肉羊种源基地和台吉召的绒山羊生态养殖示范基地投资达3600万元。市产业办争取资金100万元，投入鄂托克旗阿白山羊种羊场和伊金霍洛旗台吉召镇白绒山羊示范基地建设，重点帮扶了伊金霍洛旗台吉召镇的查干、毛盖图2个养殖小区建设。鼓励和支持龙头企业加快基地建设。

### 【农畜产品交易市场】

乌审旗组织嘎鲁图等3个苏木镇赴陕西榆林市考察的基础上，新建了3处农畜产品交易市场；鄂托克前旗吸纳宁夏洛河桥市场的先进经验，建设了3处大型集贸市场，交易额达到20400万元，三段地农畜产品市场被农业部批准为定点批发市场。全市扩建、新建了23处农畜产品交易市场。2005年，对全市的农牧民专业合作经济组织基本情况进行了调查，按旗区建立了档案。对乌审旗黄陶勒盖养殖协会、伊金霍洛旗台吉召绒山羊养殖协会进行典型示范经验总结。总结和分析全市农牧民专业合作经济组织，提出了发展专业合作经济组织的建议。全市农牧民专业合作经济组织发展到265家，对其中的160家专业合作经济组织进行了规范和引导。

### 【调度会 座谈会】

市人民政府于3月8日和4月18日两次召开了全市春季农村牧区经济工作调度会，对全市农牧业工作做了统一安排。3月15日，市长常务会议确定，市级财政每年预算安排产业化发展资金1000万元，今后还将随着市财政收入增长而增加。市人民政府要求达拉特旗、准格尔旗、东胜区、伊金霍洛旗、鄂托克旗5个旗区财政每年分别安排1000万元；乌审旗、杭锦旗、鄂托克前旗3个旗财政每年分别安排500万元扶持农牧业产业化工作。4月22日，召开了全市农牧业产业办主任会议暨龙头企业座谈会，在全面总结2004年工作的基础上，对2005年工作进行了安排部署，并进一步明确了当前及今后一个时期全市农牧业产业化发展思路、发展重点、发展目标及发展措施，量化了目标责任。

## 农村牧区人口转移

### 【鄂尔多斯市农村牧区人口转移工作领导小组办公室领导名录】

主任：罗晓峰（蒙古族）

副主任：金琦（女）

### 【概况】

鄂尔多斯市农村牧区人口转移工作领导小组办公室是市人民政府主管全市农村牧区人口转移的职能部门。与市农牧业局同在一个党组领导下，独立开展工作，于2004年8月正式挂牌成立。主要职能是制定全市农村牧区人口转移的工作规划、计划并组织实施；负责全市农村牧区人口转移工作的组织、协调、监督和管理；组织、实施、监督和管理农村牧区劳动力转移培训阳光工程；组织劳动力转移供求信息的采集、发布及其它服务工作；协调有关部门，依法维护农牧民的合法权益；调查、统计和汇总上报农牧民转移情况、就业情况、权益保障等情况；完成党委、政府及上级部门交办的其他任务。核定行政编制4名，实有工作人员7人，其中主任、副主任各1名，科长、副科长各1名，外借3名。2005年，转移农村牧区人口5.75万人。

### 【农村牧区人口转移工作会议】

3月11日，全市农村牧区人口转移工作会议在东胜召开，会议总结2004年全市农村牧区人口转移工作，部署了2005年农村牧区人口转移工作。

### 【阳光工程项目】

5月31日，市农村牧区人口转移工作领导小组办公室（即鄂尔多斯市阳光工程管理领导小组办公室）向自治区阳光工程管理领导小组办公室上报2005年鄂尔多斯市阳光工程项目实施申报书。计划2005年在伊金霍洛旗和东胜区实施国家阳光工程项目，总投入90万元，培训农村牧区劳动力3000人。申报书获自治区的批准。

### 【调查工作】

6月2日，在市农村牧区人口转移工作领导小组办公室的组织协调下，全市农村牧区人口基本情况摸底调查工作结束。

### 【开通网站】

6月12日，《鄂尔多斯市农村牧区人口转移网》正式开通并运行。

### 【编写工作】

7月2日，《2006~2010年鄂尔多斯市农村牧区人口转移规划》编写工作正式启动。

### 【生态自然恢复区划定工作】

7月29日，市农村牧区人口转移工作领导小组办公室下发《关于划定全市生态条件恶劣地区分布区域的紧急通知》（鄂农人转办发〔2005〕14号）。全市生态自然恢复区划定工作正式启动。

## 水 利

### 【鄂尔多斯市水利局领导名录】

局 长：李兴亮

副 局 长：李恕兴 王继峰

纪检书记：张文智

### 【概况】

鄂尔多斯市水利局内设办公室、计划财务科、科教信息科、水政水资源科、建设与管理科、农牧水利

科等 6 个科室。在职人员 21 名，其中行政人员 18 名，工勤人员 3 名。下属 5 个二级单位，水利工程局，在职人员 14 名；水利质量监督站，在职人员 7 名；防汛办，在职人员 13 名；水利设计院，在职人员 31 人；工业用水办，在职人员 12 名。

### 【防凌防汛抗旱】

防凌防汛期间个别地段发生堆冰壅水和顺堤冲淘以及多处堤防渗水、管涌险情。防汛期间多处堤防出现淘岸险情，发现及时排除了险情，防止了灾害的发生。

**抗旱工作** 2004 年冬到 2005 年春季全市大部分地区降水偏少，气温起伏变化大，大风扬沙天气较多，土壤墒情差，旱情严重。面对旱情，把抗旱保春播作为农村牧区工作的中心任务来抓，制定应急抗旱措施，筹措资金，搞抗旱水源工程建设，发展节水灌溉，缓解了旱情。

### 【水权转换】

抓好黄河南岸自流灌区渠道衬砌工作，积极打造新的亮点工程。全市水权转换节水改造工程从 3 月开工建设，总任务为 105 公里干渠节水改造衬砌和万亩示范片建设。截至 10 月底完成 105 公里干渠节水改造衬砌和 1 万亩示范片建设，完成投资 2.43 亿元。经干渠放水运行观测，衬砌渠道运行正常。

### 【节水灌溉】

总投资 400 万元，渠衬 3.7 公里，改造农桥 1 座，渡槽 1 座，支渠进水闸 3 座；5 个牧区旗国家投资 400 万元，建设家庭节水示范户 107 户，发展饲草料节水灌溉面积 8 050 亩。根据鄂尔多斯市节水灌溉科技含量相对较低的现状，引进了 5 台维蒙特公司生产的迷你型圆形喷灌机，在 5 个牧区旗开始试验示范。

### 【人畜饮水】

认真抓好 2004 年批复的人畜饮水工程项目的同时，重点对全市各地进行人饮情况普查，编制完成《人畜饮水现状调查评估报告》、《农村饮水安全十一五规划》，并通过自治区审核。

### 【水库建设】

完成了考考什纳水库、大沟湾水库、四台沟水库、乌兰木伦水库等 4 座水库建设工程，总投资 9 000 多万元，总库容 12 011 万立方米。三浪沟水库、大南沟水库、札萨克水库、呼和乌素水库等 4 座水库在建之中，总投资 19 500 万元，总库容 12 340 万立方米，除呼和乌素外，其余水库争取年底前建成蓄水；还有 2 座月芽树水库和母花沟水库，总投资 4 600 万元，总库容 1 115 万立方米，项目前期工作全部完成，现月芽树水库已开工建设，母花沟水库争取近期招投标；转龙湾水库建设项目也有了突破性进展，工程一

期投资 5.9 亿元，总库容 1.9 亿立方米，项目建议书已编制完成，并以股份制形式确定投资单位。

病险水库除险加固工程项目 摩林河、讨壕、柴登南、团结、包乐浩晓等 5 座病险水库已经开始实施除险加固工程，其余水库积极争取立项，尽快实施。

### 【水政水资源】

在“世界水日、中国水周”期间，市水利局进一步推进《水法》、《防洪法》的贯彻落实，加大宣传力度，推进取水许可制度的规范实施，强化水行政执法工作。协同自治区水政监察总队，对全市进行了多次执法检查，进一步规范了用水行为。

## 水土保持

### 【鄂尔多斯市水土保持局领导名录】

党组书记、局长：赵国际

副局长：杨宽生 王文明 王宽荣 李玉怀

### 【概况】

鄂尔多斯市水土保持局内设办公室、计财科、审计科、监督科、生态科、工程科等 6 个科室。下属市水土保持科学研究所、市水土保持勘测规划队、市淤地坝项目办公室、市水土保持监测总站、市沙棘开发管理办公室等 5 个科级建制的事业单位。市世行贷款项目实施领导小组办公室，内设计划财务、监测评价、技术指导 3 个职能部门，属于县处级事业单位，与市水保局为一套人马、两块牌子。从业务上大致分为行政管理、治理开发、预防监督、项目规划、科研宣教等 5 大块，已形成五位一体的工作体系。全局职工总数 160 人，其中在职职工 125 人，离退休人员 35 人。在职职工中，具有学士学位的 48 人，大专以上文化程度的有 82 人，有高级工程师 16 人，工程师 15 人，助理工程师 26 人。2005 年，共完成水土流失初步治理面积 180.31 万亩，占市人民政府计划任务 180 万亩的 100.2%，占自治区计划任务 145 万亩的 124.4%。其中新增基本农田 2.106 万亩，营造乔木林 1 万亩，灌木林 110.09 万亩（其中种植沙棘 45.5 万亩），发展经济林草 2 万亩，人工种草 30.11 万亩，封禁治理 35 万亩，新建骨干坝 49 座，中小型淤地坝 200 座，其它沟道工程 49 处。实施生态修复面积 29.6 万亩，落实治理成果管护面积 400 万亩。征收水保两费 250 万元，上缴 50 万元，占计划任务的 100%。全市累计治理水土流失面积 18 980 平方公里。

## 【国家重点项目建设】

**淤地坝建设坝系工程** 2005年,在建的项目有淤地坝工程包括小流域坝系试点工程和勃牛川治沟骨干工程。共建设淤地坝 242 座,其中小流域坝系试点工程 225 座(骨干坝 49 座、中型坝 81 座、小型坝 95 座),勃牛川治沟骨干工程 17 座。共完成总投资 11 774.76 万元,其中国家投资 5 806 万元。小流域坝系试点工程总投资 11 032.26 万元、国家投资 5 215.5 万元,勃牛川治沟骨干工程总投资 742.5 万元、国家投资 590.5 万元。

**国家水土保持重点建设工程** 准格尔旗乌兰沟、乌审旗通史河的 8 条小流域 2003 年被列入国家水土保持重点建设工程,批复总面积 280.63 平方公里(其中准格尔旗 147.3 平方公里,乌审旗 133.33 平方公里),水土流失面积 264.37 平方公里(其中准格尔旗 144.3 平方公里,乌审旗 120 平方公里),实施期五年(2003~2007 年),计划五年完成治理面积 190.39 平方公里,总投资 1 520.87 万元,其中国家投资 1 142.26 万元,地方配套 229.66 万元,群众投劳折资 148.95 万元。2005 年,通史河重点建设工程项目共完成重点治理面积 18.62 平方公里,占 2005 年计划任务的 100%。其中基本农田 69 公顷、水保林地 937 公顷、种草 56 公顷、封禁治理 800 公顷。共完成投资 178.64 万元,其中国家投资 112 万元,地方匹配 22 万元,群众投劳折资 44.64 万元。乌兰沟重点建设工程项目共完成重点治理面积 21.4 平方公里,占 2005 年计划任务的 100%,其中基本农田 105.2 公顷、水保林地 1 895 公顷、种草 100 公顷、经济林 40 公顷,塘坝 1 座。共完成投资 199.96 万元,其中中央投资 128 万元,地方匹配 26 万元,群众投劳折资 45.96 万元。

**中央财政预算内专项资金水土保持治理项目** 根据《内蒙古自治区水利厅关于鄂尔多斯市 2004 年中央财政预算内专项资金水土保持项目初步设计的批复》内水保〔2005〕39 号文件,鄂尔多斯市 2004 年中央财政预算内专项资金水土保持项目共涉及 3 旗 4 条小流域,分别位于达拉特旗念槽沟与沙坝子、杭锦旗垛子渠、鄂托克旗芒哈乌素 4 条小流域,批复总投资 156 万元,其中国家投资 110 万元,地方配套 46 万元,规划新增治理面积 16.5 平方公里,其中发展基本农田 28.5 公顷,营造乔木林 84.7 公顷,灌木林 1 413.25 公顷,种植经济林果面积 23.8 公顷,种草 49.75 公顷,封育 50 公顷,修建小型水利水保工程 5 处,网围栏 28 公里。共完成初步治理面积 16.52 平方公里,占计划任务的 100.1%,其中完成基本农田 28.5 公顷,占计划的 100%,乔木林 84.9 公顷,占计划的 100.2%,灌木林 1 413.6 公顷,占计划的 100%,人工种草 49.8 公顷,占计划的 100%;种植经济林果面积 23.8 公顷,种草 49.75 公顷,封育 50 公顷,修建小型水利水保工程 7 处,网围栏 28 公里。完成总投资 156 万元,其中国家投资 110 万元,地方配套 46 万元,群众投劳 3.31 万工日。自治区水利厅已对该项目进行了竣工验收。

**黄河水土保持生态工程** 窟野河流域鄂尔多斯二期项目项目区位于勃牛川中游左岸,总面积 256.5 平方公里,占勃牛川流域总面积的 11.28%,其中水土流失面积 247.63 平方公里。面积大于 3 平方公里的流域有 13 条,涉及伊金霍洛旗的新庙镇和准格尔旗的川掌镇。规划依据为黄河上中游管理局规划设计研究院编制的《黄河水土保持生态工程窟野河流域鄂尔多斯二期项目区建设可行性研究报告》(2005 年 7 月)。

一期项目区增补骨干坝4座,新增坝控面积12.2平方公里,新增拦泥库容167.81万立方米,滞洪库容198.15万立方米,淤地面积39.6公顷。二期项目区新增骨干坝12座,新增拦泥库容650.87万立方米,滞洪库容685.26万立方米,淤地面积86.18公顷;淤地坝工程14座,新增拦泥库容207.36万立方米,滞洪库容217.54万立方米,淤地面积33.39公顷;新增引洪造地工程1处,造地面积50公顷;新增乔灌混交林2139.5公顷,新增灌木林939公顷,新增人工草地880.5公顷,新增治理措施面积4009公顷,累计治理措施面积达到11395.6公顷,占水土流失面积46%。生态自然修复面积5130公顷。基本农田粮食总产量由152.4万公斤,增加到167.4万公斤,人均收入由6050元,增加到6350元。项目总投资3369.91万元,其中中央投资2086.66万元,地方群众匹配1283.25万元。

**重点小流域治理工程** 2005年,全市重点小流域工程有鄂托克旗的呼和乌素小流域和达拉特旗的黑土崖小流域。呼和乌素小流域共完成治理面积9.34平方公里,占计划任务的100%,其中灌木林700公顷,灌草混交林200公顷,种草34.4公顷。完成总投资44万元,其中国家投资31.7万元,地方配套12.3万元。年内,累计完成治理面积25.49平方公里,占总计划的100%,其中乔木林5.99公顷,灌木林1866.31公顷,灌草混交林632.5公顷,种草44.4公顷,配套灌溉工程44.4公顷,机井3眼。该项目全部完工。黑土崖小流域共完成治理面积133公顷,其中灌木林88公顷,乔灌混交林5公顷,灌草混交林12.4公顷,种草28.6公顷,完成总投资17万元,其中中央投资12万元,地方匹配5万元。

**沙棘项目** 2005年,完成沙棘造林38.5万亩,其中砒砂岩集中地区造林33.5亩,其它项目区造林5万亩。

**引进沙棘综合开发项目** 水利部沙棘中心与东胜区人民政府于5月9日签订协议,国际上最大的沙棘综合开发项目落户东胜铜川镇,该项目一期工程9月破土动工。该项目包括沙棘果、叶、木材的加工。系列产品有饮料、调味品、医药保健品、化妆品、饲料添加剂、复合纤维板等,该项目将根据全市沙棘资源量分年度实施,预计3年左右时间完成一期建设任务,计划一期工程建设投入6600万元。北京二商集团与天骄资源发展有限责任公司达成了合作生产协议,计划投入2000万元用于扩大生产规模,每年加工生产沙棘醋、酱油各5000吨,饮料1000吨,年可利用沙棘资源面积近24万亩,可为农民创收528万元,该项目已于年底投产。

**世行贷款项目二期工程** 世行贷款项目二期工程,2003年提前完成了全部建设任务。2005年主要是对林草措施进行补植补种,完善和提高治理成果。全面组织开展总结工作,整编项目实施成果资料,二期工程于9月5日通过正式验收。二期项目涉及全市4个旗(区),总面积986平方公里,其中东胜区304平方公里,准格尔旗282平方公里,伊金霍洛旗252平方公里,达拉特旗148平方公里。水土流失面积943.6平方公里,占总面积的96%。项目区涉及13个乡镇,35个行政村,5237户,21144人,其中农业人口20977人。截至2005年6月底,鄂尔多斯市二期项目共完成各类措施面积50581.18公顷,占总计划任务的100%。其中建设基本农田4741.16公顷,营造乔木林3281.27公顷,灌木林23026.14公顷,经济林398.6公顷,果园



50.37 公顷,人工种草 11 054.5 公顷。完成骨干坝 8 座,淤地坝 25 座,谷坊 182 座,水库塘坝 35 座,沟头防护 40.8 公里。累计完成投资 18 910.17 万元,占总投资的 100%。其中世行支付 11 360 万元人民币,占总贷款的 100%;国内配套资金完成 7 547 万元人民币,占总内配资金的 100%。

### 【前期工作】

2005 年,共编报项目总体规划 2 个、编报淤地坝工程实施方案 22 个、可行性研究报告 17 个和单项初设文件 181 个,编报综合治理项目可研报告 1 个、生态修复工程实施方案 2 个和初步设计 10 个,报审开发建设项目水土保持方案 100 个,形成的文字材料达 600 多万字,图表 2 000 多张。制定了 2006 年及“十一五”期间前期工作总体安排意见,进一步完善、充实项目库。

### 【项目争取】

2005 年,新争取的项目有:围绕康巴什新区建设,年内实施了 4 条坝系工程,工程总投资 5 710 万元;多沙粗沙区淤地坝工程,从国家发改委争取到 8 条坝系工程,从黄委会争取到 7 条坝系工程,规划总投资 22 176 万元,其中国家投资 12 351 万元;综合治理项目,准格尔旗、伊金霍洛旗列入了勃牛川综合治理二期工程;鄂托克、杭锦旗分别上了 1 条重点小流域和一个生态修复项目,总投资大约 3 500 万元。农牧业产业方面,新上了 2 个沙棘综合加工项目,一期工程投资 8 600 万元。

### 【监督执法】

按照“编报方案治源头,热情服务顾大局,督查禁牧保成果”的工作思路,推进依法行政,扎实工作,预防监督工作取得了显著成效。抓好宣传引导,落实禁牧休牧政策,对准格尔、达拉特 2 旗的禁牧工作专项督查 15 次,下乡天数为 39 天,人次达 35 人。依法征收“两费”,超额完成年初定的任务。严把立项关、审批关、监督检查关、竣工验收关。

### 【机关建设】

坚持开展“四型”机关创建活动,外塑形象,内强素质。在学习中求进步,在创新中求突破,在竞争中求发展,在服务中求实效。继续推进科技兴局,人才强局战略,形成了以科技力量推动水保事业快速发展的良好局面。规范机关工作规程,转变作风,强化服务。总结 2005 年各项管理制度的基础上,进一步完善了工作目标考核制度、财务制度、接待制度、用车制度、学习制度和考勤制度。关心职工生活,将职工的切身利益放在第一位,尽最大努力为职工办实事,筹集 3 万多元为系统职工进行体检。

### 【先进性教育】

2月2日,市水土保持局召开保持共产党员先进性教育活动动员大会,公布《实施方案》及日程安排。

## 林 业

### 【鄂尔多斯市林业局领导名录】

局 长：汪支平（蒙古族6月离任） 丁崇明（6月任职）

副 局 长：贾继良（6月任职） 吴兆军（3月任职）

纪 检 组长：吴云峰

副总工程师：吕 荣

### 【概况】

鄂尔多斯市林业局内设办公室、治沙造林科、发展计划与资金管理科、森林公安局等4个科室,在职人员21人。下设鄂尔多斯市造林总场(1979年成立,处级建制)、鄂尔多斯遗鸥国家级自然保护区管理局(副处级建制)、鄂尔多斯沙地草地生态研究站(1991年12月7日成立,站名为中国植物研究所、内蒙古自治区鄂尔多斯市鄂尔多斯沙地草地生态研究站;处级建制,编制为15人,行政上由市林业局代管,业务上受中国植物研究所领导)、鄂尔多斯市林业治沙科学研究所、鄂尔多斯市林业工作站(挂鄂尔多斯市林业技术推广站、鄂尔多斯市林业调查设计队两个牌子)、鄂尔多斯市森林病虫害防治检疫站、鄂尔多斯市天然林保护工程管理中心、鄂尔多斯市林业种苗站、鄂尔多斯市森林草原防火办公室、鄂尔多斯市资源林政管理站、鄂尔多斯市退耕还林工程管理中心、鄂尔多斯市防沙治沙工程管理中心(挂鄂尔多斯市防治荒漠化联络中心牌子)、鄂尔多斯市林业国际合作援助项目办公室、鄂尔多斯市碧森种业有限公司、鄂尔多斯市碧海木业有限公司、鄂尔多斯市碧绿有限责任公司。8个旗(区)设有8个林业局、1个天然林资源保护管理局、3个自然保护区管理局、99个直属事业单位(包括旗区绿化办、林业工作站、森保站、资源站、种苗站、森林公安分局、林场站管理站、遗鸥保护站、防火办、退耕办、林业执法大队、森林公安派出所、国有林场、国有治沙站、国有苗圃)。全市基层林业工作站全部实现了垂直管理,旗区共有53个乡镇林工站。全市有林业职工2786人,其中有专业技术人员873人,全市林业系统实有离退休13388人。2005年,全市森林面积为2120万亩,(其中有乔木林392.6万亩,灌木林1714.6万亩,全市有宜林地3233.6万亩。活立木蓄积量为812.9万立方米),林覆盖率为16.24%。全市荒漠化土地占总面积的比例由2000年的60.67%下降到56%,输入黄河的泥沙量比2000年减少了12.5%。境内毛乌素沙地总面积4010万亩,已治理面积2698万亩,治理率为67.3%,植被覆盖度达到70%以上。库布齐沙漠总面积2341万亩,已治理面积416万亩,治理率为17%,植被覆盖度达到50%以上。年内,共完

成人工造林作业面积 119.57 万亩，是年度计划任务 100 万亩的 119.57%，完成飞播造林 131.03 万亩，是计划任务 100 万亩的 131.03%；完成封育 38 万亩，是计划任务 20 万亩的 190%，完成补植 113.26 万亩，完成育苗 13 089 亩、容器育苗 3 193 万袋，总产苗量达到了 66 154.2 万株，采种 70 万公斤；完成四旁植树 252.2 万株；完成义务植树 635.2 万株，尽责率达到 97%。

### 【治沙造林】

2005 年，共完成人工造林作业面积 119.57 万亩，是年度计划任务 100 万亩的 119.57%；其中退耕还林工程 46 万亩、日元贷款造林 14.62 万亩、一般造林 58.95 万亩。完成飞播造林 131.03 万亩，是计划任务 100 万亩的 131.03%，其中天保工程 75.18 万亩、日元贷款 41.04 万亩、补播 14.81 万亩。完成封育 38 万亩，是计划任务 20 万亩的 190%，其中退耕还林 5 万亩、天保工程 33 万亩。完成补植 113.26 万亩。完成四旁植树 252.2 万株。

### 【重点工程】

工程实施中，严把作业设计关，做好作业设计的初审和评审，技术人员深入到生产第一线，开展造林技术指导和监督检查，开展旗区自查和市级抽查。

**退耕还林工程** 退耕还林工程完成 51 万亩，其中退耕地还林 16 万亩、宜林荒山荒地造林 30 万亩、封育 5 万亩，占工程建设任务的 100%。

**天然林保护工程** 天然林保护工程完成飞播造林作业面积 75.18 万亩，宜播面积 68 万亩，是自治区下达任务的 100%；完成补植 40.87 万亩，补播 14.81 万亩，设置沙障 12.896 万亩；飞行 436 架次，作业时间 486 小时 22 分；在准格尔旗的丘陵沟壑区进行油松飞播试验 6 000 亩，取得了成功。

**自然保护区建设工程** 成立了准处级建制的鄂尔多斯遗鸥国家级自然保护区管理局，落实了编制和人员，工程建设资金全部到位，工程开工；西鄂尔多斯国家级自然保护区一期工程已通过自治区验收；开展了 2 个国家级自然保护区和 6 个自治区级自然保护区的摸底调查，明确发展思路；深入开展了遗鸥及湿地鸟类调查，积极参与高致病性禽流感的防控和监测。日元贷款内蒙古风沙治理项目，严格按照工程建设要求和资金使用管理规定，加强技术指导，共完成建设任务 55.66 万亩，其中人工造林 14.62 万亩，是任务的 89.4%，封育 41.04 万亩，是任务的 100%。

### 【义务植树】

各旗区纷纷制定出台义务植树政策，形成从城镇到农村、从领导到群众、从机关到学校的全民参与的植树热潮。准格尔旗规定，适龄公民每人完成义务植树 1 亩，如不能完成任务，可以资代劳，每人缴纳绿化费 50 元，由旗财政局代收和监管，如不能按期缴纳，旗财政局将从事业经费中抵扣，企业单位取消地

方优惠政策，旗林业局组织造林专业队负责栽植。东胜区开展了“携手共建绿色家园”主题活动，提高了公民的植绿、爱绿、兴绿意识。2005年，全市义务植树635.2万株，新建义务植树基地89个，适龄公民义务植树尽责率达到97%。全市建设绿色通道298公里，作为2006年全区两个文明现场会的献礼工程，完成210国道绿化3万亩，绿化里程70公里，树种主要是樟子松、油松、杨树、沙柳、柠条、沙棘等，成活率70%以上。

### 【林业执法】

严格执行林木凭证采伐、凭证运输、凭证经营加工制度。加快了退耕还林林权登记发放工作。共发放林权证39479份，计面积222.89万亩，占应发证面积的52%。狠抓征占用林地管理。4~6月，全市范围内开展了清理征占用林地专项行动；9月，市人民政府主持召开全市治理整顿违法征占用林地工作会议；9月下旬至10月底，分自查自纠、重点挂牌督办、集中打击三个阶段在全市开展了为期1个多月的征占用林地治理整顿大检查，严厉打击违法征占用林地行为，规范了森林资源管理。森林公安队伍得到加强，林业行政执法进一步规范，“打、防、控”一体化进程进一步推进。全市各级森林公安机关共受理各类破坏森林资源案件514起，其中刑事案件2起，侦破率达到了100%，行政案件512起，查处率达到99%，打击破坏森林资源行为。全市基层林业工作站全部实现垂直管理。

### 【森林草原防火】

进一步健全了森林草原防火指挥机构和防扑火队伍，出台了《鄂尔多斯市森林草原火灾责任追究制度》，强化了责任；落实地方财政预算防火资金110多万元，实施国家重点火险区综合治理项目投资174万元，有效地改善了防扑火基础设施建设；加强了火源管理和宣传教育，认真开展了防火督查。全市发生森林草原火警火灾25起，其中森林火警9起、森林一般火灾3起、草原火警13起，没有重大财产损失和人员伤亡事故的发生，火警、火灾起数和损失都比去年有了明显下降。

### 【林业有害生物防治】

全市主要林业有害生物的发生面积为247.86万亩，其中乔木和沙柳林发生75.86万亩，发生成灾的病虫鼠害主要有春尺蠖、柳毒蛾、光肩星天牛、蒙古跳甲、沙棘木蠹蛾、中华鼯鼠。防治乔木和沙柳林有害生物面积64.84万亩，防治率为85%，防治后成灾面积7.88万亩，成灾率为7‰；防治柠条等其他灌木林有害生物28.5万亩。无公害防治面积91.14万亩，无公害防治率为97.6%。鼠兔危害发生面积330.89万亩，采取人工捕杀、喷涂防啃剂和投放C型肉毒素等措施防治了56万亩。实施监测面积1056.2万亩，监测覆盖率为93.2%。产检苗木16654亩，产检率为100%。

## 【科技兴林】

“十五”期间，全市共有 13 个科研项目通过鉴定，其中 10 项获得各级成果奖励，乌审旗林业局与自治区林科院合作完成的《半干旱区沙地综合治理技术与推广》研究项目获国家科技进步二等奖。

**人工造林** 广泛采取种苗浸水保湿、座水栽植、覆膜栽植、保水剂蘸根、生根粉促芽、土壤改良等抗旱措施，提高造林质量和成活率。

**飞播造林** 高大沙丘三分之二的面积特别是风蚀严重的部位都设置了沙障，采取分种装机、GPS 导航、轨迹电脑评价作业质量、穿梭式飞行与交叉式、复合式飞行相结合的方式，提高了飞播造林质量，飞播落种准确率达 90% 以上，播后采取人工措施促进覆沙；飞播用种经过精选，主要植物种采取种子包衣、丸化等技术处理，保证用种质量，成活率提高 20% ~ 30%。

**机械化植树** 健全机械化植树机构、队伍，全市植树机达到了 149 台套，机械整地 44.753 万亩，植树机造林 48.06 万亩，包括飞播造林，全市机械化造林率达到了 71.8%。在林业科研攻关和技术推广方面，加强林业科研攻关和技术推广，《濒危珍稀植物引种驯化人工繁殖技术研究》、《鄂尔多斯地区国土安全沙漠化动态监测与评价》、《针阔叶树容器育苗技术研究》、《林业重点工程监测与评价》、《抗旱造林系列技术推广应用研究》、《沙地柏人工林建设试验示范》、《沙柳优良无性系选育技术研究》、《林业微生物标准化整理》等 8 项研究项目进展顺利，积极推广抗旱造林、飞播造林治沙、容器苗造林、经济林集约、植物再生沙障、两行一带造林、适宜树种推广 7 项林业适用技术，推广面积 127 万亩，林业适用技术推广应用率进一步提高。

**林业技术培训** 进一步加大培训力度，累计培训基层林业工作站技术人员 300 人次，培训农牧民 20 000 人次。

**种苗建设** 精心实施林业种苗工程，推进种苗生产，全力提高种苗质量，全年完成育苗 13 089 亩、容器育苗 3 193 万袋，总产苗量达到了 66 154.2 万株；采种 70 万公斤。严格种苗执法，加强苗木检验，种苗产地检验率和苗木质量合格率分别达到 91% 和 90%。

## 【机制创新】

各旗区普遍推行领导包片、直属事业单位包乡、科技人员包村、包社的技术承包责任制，旗区林业局与技术承包组、技术组与技术员层层签订技术承包合同，一包到底，年终考核、兑现奖惩。在“掏钱买活树”的基础上，积极完善造林机制，东胜区与造林单位签订造林承包合同，要求造林单位 3 年内包整地栽植、管护抚育、补植完善，造林补助分 3 年三次付清，当年付 50%，第二年、第三年经验收合格后各付 25%。乌审旗实施承包造林，将部分造林任务承包给苏木乡镇林工站、国有林场站、农牧户实施，旗林业局工程技术人员负责苗木调运、技术把关和检查验收，有效加快了造林进度，提高了造林质量。准格尔旗启动“一乡一镇建设一园一区、一矿一企治理一山一沟”工程，全年共完成社会造林 6.1 万亩。全市年内培植造林

大户 224 户，完成造林 27.86 万亩。

### 【林沙产业】

2005 年，依托林业重点工程，以乡土树种为主的林沙产业原料林基地建设取得新进展，新增柠条 68.23 万亩、沙柳 50.35 万亩、杨柴 52.49 万亩、沙棘 16.55 万亩、仁用杏 3.1 万亩。年内，全市林业协议引资 7.2 亿元，落地 3.02 亿元，林沙产业发展势头良好。宏业人造板、天骄人造板、高原杏仁露改扩建工作进展顺利，鄂托克前旗昊派 10 万吨制浆造纸项目一期 2.5 万吨生产线已开始运营；伊金霍洛旗碧海木业一期年产 10 万立方米的人造板厂打井、上电、道路和车间主体、办公室竣工，工程投入 1 000 万元，至此，由林业系统参与投入管理的碧森、碧苑、碧海三大林沙企业初步形成；东达蒙古王林纸一体化扩建项目，投资 8 000 万元，年生产能力 5 万立方米，年底有望投产；天骄资源公司与北京王致和集团投资 2 000 万元兴建的万吨沙棘酱油醋生产线资金全部落实到位，厂房建设基本结束；国家水利部沙棘中心融资 5 000 万元，研制沙棘饮品、药品、保健品、化妆品及沙棘板材等极具市场优势的沙棘系列产品，在东胜区动工兴建，2006 年 8 月有望投产；沙圪堵经济技术开发区年产 3 万立方米中密度纤维板厂，总投资 5 100 万元，基础实施建设已开始。年内，全市林业增加值达 9.7 亿元，通过发展林沙产业，农牧民人均增收了 507 元，占人均纯收入的 10%。

### 【全国防沙治沙现场会】

7 月 12~13 日，全国防沙治沙现场会在鄂尔多斯市召开，会议提出了全国向内蒙古、向鄂尔多斯学习，鄂尔多斯作为防沙治沙的典型，被推向全国，知名度进一步扩大。国家林业局局长周生贤在会议上说：“鄂尔多斯市这个典型不是选出来的，而是干出来的。”会议筹办在时间短、任务重的情况下，取得了圆满成功。

### 【先进性教育活动】

先进性教育方面，市林业局坚持高标准、严要求，2~6 月深入开展了先进性教育活动，抓好学习动员、分析评议、整改提高三个阶段工作的组织落实，11 个支部全部按要求参加了先进性教育活动，参加活动党员 108 名，占党员总数的 100%，党组织和党员先进性教育活动覆盖面均达到了 100%。制定了 20 项机关工作制度，确保机关工作有序运行、规范运作、高效运转；深入开展了民主评议行风工作，聘请 11 名行风评议员，开通了“行风热线”；建起了篮球场、娱乐室，购置了活动器材，丰富了职工的业余文化生活，陶冶了情操，增强了全体干部的竞争意识。中央级、自治区级、市级媒体分别发表鄂尔多斯林业建设稿件 70 篇、60 篇、380 篇，全年接待中央级媒体记者达 12 次 50 多人。

### 【帮扶工作】

深入实地搞调研、出思路、定规划，认真组织实施，做到了有项目支持，有资金投入，有技术指导。准格尔旗薛亥图乡东不拉村沿河高效农牧业经济增长带共投入资金近 50 万元，养殖示范户达到 40 户，统一建设了高标准棚圈和青贮窖，配套了青贮设备，建设了 1 000 余亩饲草种植示范基地。乌审旗图克镇“四个一”（建好一个示范点；带出一批种养植能手；调优一种产业；激活一村经济）工程重点扶持的 10 个养殖示范户已实现棚圈、青贮窖和饲草料加工机具“三配套”，户均养羊 220 只、养肉牛 19 头，人均收入达到 12 000 元。伊金霍洛旗台吉召镇光胜村养殖小区改良草场 3 500 亩，种植了千斤黄豆 150 亩、青贮玉米 200 亩、水地紫花苜蓿 150 亩，建成养殖所需的圈、棚、窖等基础设施。

### 【存在问题】

2005 年春夏，鄂尔多斯市遭遇了严重的旱灾，林业经济损失总额达 1.7 亿元，说明在抵御自然灾害，特别是应对旱灾的能力不够，林业科技支撑力度需进一步增强。造林“两率”仍需进一步提高；森林资源管护仍是薄弱环节，部分护林人员工作不到位，林业执法不力，林业执法人员配备较少、装备较差、阵地建设投入不足。

## 国土资源地矿管理

### 【鄂尔多斯市国土资源局领导名录】

局 长：奇英杰（蒙古族）

副 局 长：郝文国 刘广荣 陈万选 高屹隆

纪检组长：格西格（蒙古族）

### 【概况】

鄂尔多斯市国土资源局是市人民政府管理土地资源、矿产资源和测绘行政管理的职能部门。主要职能是贯彻落实《土地管理法》、《矿产资源法》、《测绘法》及其配套法规规章，严格保护国土资源，保障可持续发展，维护相对人权益，服务经济社会。内设办公室、人事科、财务审计科、政策法规科（执法监察科）、综合规划科、地籍管理科、土地利用与保护科、矿产开发管理科、地质资源与环境管理科、测绘管理科等 10 个科室，下属鄂尔多斯市土地勘测规划院（挂农牧业区划办公室牌子）、鄂尔多斯市国土资源监察大队、鄂尔多斯市地质环境监测站、鄂尔多斯市国土资源征费稽查所、鄂尔多斯市国土资源收购储备整理中心等

5 个直属事业单位。在职人员 82 人，其中公务员 27 人，机关工勤人员 5 人，直属事业单位人员 50 人。公务员中大专以上学历以上的 16 人，大专学历的 10 人，中专学历的 1 人。平均年龄 42.7 岁，最大 55 岁，最小 32 岁。35~45 岁年龄段居多，占 74%。直属事业单位人员中，大专以上学历的 44 人，占 80%，中专学历 4 人，高中学历 2 人。

### 【国土资源配置】

按照“服务发展、服务大局、服务基层”的要求，全年共审查报批建设用地项目 56 项，征收土地 3370.1824 公顷，其中耕地 814.6183 公顷，保障了 2005 年度建设用地的需要。

**矿产资源配置** 全年共受理煤炭资源勘探项目 95 个，换发勘查许可证 41 个，受理其它矿种勘探项目 20 个，换发勘查许可证 5 个。在法定审批权限内，受理审批非煤矿山采矿权新立、延续、变更申请 305 个，受理煤矿采矿权延续申请 175 个，受理煤炭探矿权转采矿权申请 2 个，经自治区国土资源厅审查批准换发采矿许可证 112 个。

### 【基本农田保护】

2005 年，完成了基本农田调整划定，实现了基本农田旗、乡、村“三级”备案，把基本农田落实到地块和农户，落实到图、表、册上，建立并完善基本农田补划备案制度。

### 【土地使用权有偿出让】

2005 年，全市共采取有偿竞争方式出让国有土地使用权 58 宗，245.8 283 公顷，收取出让金 16 314.64 万元。其中招标出让 1 宗，11.5 100 公顷；拍卖出让 5 宗，1.6 900 公顷；挂牌出让 52 宗，232.6 283 公顷。重点地开展工业用地有偿使用试点工作。

### 【开发区清理整顿】

通过调查摸底、自查自纠，清理了全市原有的 16 个开发区（园区）的规模、用地。撤销不具备条件的 10 个开发区，保留了经自治区人民政府批准设立的东胜经济开发区、达拉特经济开发区、准格尔经济开发区、苏里格经济开发区、鄂尔多斯上海庙经济开发区、鄂托克经济开发区等 6 个开发区。对保留开发区占地面积过大的问题进行核减，共核减面积 10 700.54 公顷，核减后保留面积 5 202.59 公顷。对保留开发区的四至范围、边界拐点进行了实地测量，设置了界桩，汇制了边界形状图，为今后进一步加强开发区用地的监督管理提供依据。

### 【先进性教育】



分期开展了以学习贯彻“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动。通过教育，增强了广大干部的党性原则，基层党组织的堡垒作用得到进一步加强，工作作风得到明显改善，服务意识和水平进一步提高。通过整改，加强机关内部制度建设，完善了工作制度，形成以制度约束规范工作行为的长效机制，促进了各项工作的开展。

#### **【调研工作】**

按照国土资源部和自治区国土资源厅的安排部署，局党组研究制定《鄂尔多斯市国土资源局关于开展完善体制提高素质活动的实施方案》。召开动员大会，组织开展集中调研和集中学习培训。调研期间，听取了各旗区国土资源局的工作汇报，与旗区政府就加强和完善国土资源工作交换了意见，征求了广大服务对象对提高服务水平、改进国土资源工作的意见和建议，了解苏木乡镇国土资源机构及队伍的建设情况。

# 邮政 通信

## 无线电管理

### 【内蒙古自治区无线电管理委员会办公室鄂尔多斯市管理处领导名录】

处 长：杨元泽

### 【概况】

内蒙古自治区无线电管理委员会办公室鄂尔多斯市无线电管理处，内设综合室、业务室、无线电监测站。核定行政编制 4 名，事业编制 5 名，处级建制。主要职责是：根据国家和自治区有关无线电管理的方针、政策、法规和办法，协调处理辖区内无线电台管理方面的事情；授权审批有关无线电台（站）的建设布局和台址，指配无线电频率和呼号，核发电台执照；负责辖区内的无线电监测。台站合计 1 982 个，广播电台声音 116 个，电视 109 个；高频电台固定、陆地 46 个；甚高频、特高频电台：固定陆地电台 21 个，移动电台 233 个；集群移动通信系统基站 1 个，移动台 277 个；蜂窝移动通信系统 GSM 基站 364 个，移动电台 530 000 个；CDMA 基站 140 个，移动台 12 500 个；无线接入系统固定无线接入中心站 6 个，终端站 250 个，无线市话基站 584 个，移动台 13 000 个；无线数据电台 24 个；卫星地球站 5 个；微波接力站 76 个；业余电台 6 个；其它电台 2 个。

### 【法律法规宣传】

市无线电管理处保证了 40 个小时的规定集中学习时间。共做学习笔记 34 篇，22 000 字，每个党员写心得体会 3 篇，论文 1 篇，作笔记 3 万字。学习贯彻落实《行政许可法》，利用每月学习法制时间，处内学习培训《行政许可法》6 次，对市无线电管理处现行无线电管理各项行政审批事项、规定、技术标准再次进行认真检查清理，加强有关配套工作制度，按实施许可法的 11 项具体意见全部落实。学习宣传《中华人民共和国无线电管理条例》《内蒙古自治区无线电管理办法》《无线电频率划分规定》。散发宣传单 1 500 份，组织学习法律法规 18 次、考试 1 次。

### 【自身建设】

市无线电管理处狠抓自身建设，年内集体学习 54 次，学习业务 16 次，党内开展多层次交互谈心 4 次，党员之间谈心 5 次，通过交心谈心，互相之间坦诚相见，沟通思想，征求意见，学习业务知识，参加业务知识培训班，派人赴四川圆通公司参加现场监测技术培训 3 天，参加阿尔山和南京业务培训班各一次，参

加包头举办的财务培训班 1 次。加强廉政建设，严格执行“收支两条线”管理，足额完成收费任务，从没有坐支、挪用、拖欠。对公文处理做到准确、及时、急件随到随办，办结率达到 100%，年内发文 46 份，收文 116 份，发信息 5 条，写论文 4 份上报自治区无委办。

### 【台站管理】

2005 年，工作重点开展无线电发射设备销售市场专项检查、“小灵通”基站和电信公司无线电设备的专项核查以及短波台站的核查工作。4 月中旬会同市工商行政管理局、质量技术监督局检查了东胜地区经销无线电发射设备的单位和个人，经摸底调查，了解到有 6 家经销点。对短波电台、“小灵通”基站和电信公司所使用的无线电发射设备，分别进行一次专项检查。3 月，发出通知要求各设台单位认真做好被核查准备，详实提供台站资料数据，先做好自查。6 月，进行核查，再次要求设台单位尽快完善新建台站的设台手续。8 月末，在上年两站核查的基础上，重新对移动、联通两大公司的 31 个微波站、80 个蜂窝基站进行检查，9 月底前将检查结果书面上报自治区无委办。年内，在规定时间内完成各项核查任务，数项核查共查验 52 个台站 55 部设备，其中网通公司的“小灵通”基站 40 余个、电信公司的 3.58GHz 和 1.8GHz 无线接入基站 3 个、15GHz 微波站 5 个以及 4 个短波电台站。主动向设台单位发出 20 份征求意见调查表，改善管理，提高服务水平。还办理台站撤销手续 3 个，向自治区无委办转报设台手续 3 个，核发换发电台执照 136 份，年审电台执照 812 个。

### 【净化电磁环境】

2005 年，监测站重点把握“三个提高”，履行监测站的工作职责，强化监测职能，提高设施的维护技术技能，加强岗位练兵，积极参加内蒙古自治区无线电监测技术演练。积极配合业务，核查销售市场。7~9 月，开展设备检测工作，对设备不间断使用单位采取上门服务，全年共检测无线电发射设备 190 余部，沿着准大铁路测试超短波发射电台 5 个，对讲机测试 140 余部，重大活动和节假日期间 24 小时监听监测值班。全年共监听监测 190 多个小时，做监听记录 53 条。对每部设备都建立机历卡，设备资料全部建档，发现设备有问题，做到了及时维修。

## 邮政业务

### 【鄂尔多斯市邮政局领导名录】

党组书记、局长：李继华

党组副书记、工委主任、纪检组长：安建兰（女蒙古族）

副局长：陈雪峰 韩占国

### 【概况】

鄂尔多斯市邮政局下辖 7 个旗邮政局和沙圪堵经济技术开发区邮政局 1 个试点中心支局（按照自治区邮政局总体部署试行的）。内设综合办公室、人力资源部、计划财务部、市场经营部、安视审计部、网络运行部、工委办公室等 7 个职能部门；信息技术局、邮政运输局、邮件处理中心等 3 个生产部门；储汇局、速递局、广告公司、礼仪公司、电信业务发展局、物流公司、收投服务局、营业一分局、营业二分局、保险代理公司、鸿翔多种经营公司（11 月撤销后成立后勤服务中心）等 11 个专业化部门。服务网点 147 处，其中邮政储蓄网点 46 处，电子化支局 49 处；自办网点 78 处，委代办网点 74 处；设在市区、镇区、矿区的网点的 56 处，设在农村牧区的网点 91 处。邮政图书报刊销售点 23 处。全市共安装信报箱 20 811 个，其中单体信报箱 19 179 个，集群信报箱 1 632 个，信箱的平均使用率为 80%。邮政自有房屋面积 37 460 平方米，其中生产用房面积 20 069 平方米。共有邮政生产车辆 70 辆，微机 186 台，商业信函制作系统 1 套，邮资机 5 台，过戳机 10 台，邮件升降机 1 台，ATM 自动取款机 7 台。邮路 50 条，总长度 4 255 单程公里，农村投递路线 12 211 单程公里。从业人员 738 人，其中在岗职工 568 人，劳务用工 170 人。专业技术人员 91 人，占 16.0%，其中初级职称 52 人、中级职称 36 人、高级职称 3 人。在岗职工中，大专及以上学历的 180 人，占 31.7%；中专学历的 133 人，占 23.4%；高中、技工学校、初中人数 255 人，占 44.9%。2005 年，全市邮政资产总数 1.09 亿元，其中固定资产 9 344 万元，流动资产 1 571 万元。

### 【经营成效】

2005 年，全市邮政业务收入完成 5 069 万元，完成年计划的 93.01%，未能完成自治区邮政局下达的收入计划指标。由于储蓄业务发展遇到了前所未有的困难和压力，致使全市邮政收入计划未完成既定目标，但是收入的质量明显提高，没有形成新的水分和挂帐。年内，除储蓄、物流、代理保险业务外，其他各项业务的经营工作取得了较好的成效。单项业务完成好的是汇兑业务实现 142.24 万元，增幅高于全区平均 22.55 个百分点，完成进度在全区排名第一位；包件业务实现 145.92 万元，增幅高于全区平均 16.64 个百分点，完成进度在全区排名第一位；速递业务实现 443.63 万元，增幅高于全区平均 16.45 个百分点，完成进度在全区排名第二；代办电信业务实现 203.97 万元，增幅高于全区平均 97.46 个百分点，完成进度在全区排名第三位；函件业务实现 166.10 万元，增幅高于全区平均 8.16 个百分点，完成进度在全区排名第五；报刊业务实现 335.40 万元，增幅高于全区平均 4.25 个百分点。低于全区邮政平均水平的业务是储蓄业务增幅低于全区平均 13.64 个百分点；物流业务增幅低于全区平均 60.63 个百分点；代理保险业务增幅低于全区平均 60.97 个百分点。

**邮政储蓄业务** 邮政储蓄业务收入完成 3 138.37 万元，同比下降 12.03%，完成年计划的 84.59%，占邮政业务总收入比重的 63.52%，利差收入率 2.22%。在典当行和信用社高息吸储的市场环境下，加之长期以来该局储蓄业务的高成本经营，客户资源没有管理系统跟进，用户的稳定性较差，导致存款结构不平衡，定期存款流失严重，储蓄余额自然增长能力较差。尽管市局制定《储蓄大客户营销管理规范》，组织 4 次业务竞赛活动，兑现历年拖欠职工 1200 万元的业务酬金，但是仍然没有改变储蓄余额严重下滑的被动局面。年内，全市储蓄余额为 106 310 万元，较上年同期减少 12 127 万元（其中市局现业减少 18 987 万元，旗局余额纯增 6 860 万元）。储蓄活期比例为 49.14%，在全区排名第 6 位，较全区 36.39% 的平均水平高出 12.76 个百分点，较上年同期提高 19.5 个百分点。储蓄市场占有率仅为 6.56%，较上年同期下降 3.32 个百分点。绿卡总发卡量 29 593 张，完成全年计划目标的 110.84%，在全区排名第 8 位。

**代办电信业务** 代办电信业务全年收入完成 203.97 万元，同比增长 101.79%，完成年计划 101.99%，占邮政业务总收入比重的 4.13%。

**物流业务** 物流业务收入完成 44.98 万元，同比下降 44.53%，完成年计划 44.98%，占邮政业务总收入比重的 0.91%。

**函件业务** 函件业务收入完成 166.10 万元，同比增长 12.46%，完成年计划的 103.81%，占邮政业务总收入比重的 3.36%。

**速递业务** 速递业务收入完成 443.63 万元，同比增长 34.94%，完成年计划的 116.74%，占邮政业务总收入比重 8.89%。

**包件业务** 包件业务收入完成 145.92 万元，同比增长 21.03%，完成年计划 116.74%，占邮政业务总收入比重 2.24%。

**汇票业务** 汇票业务收入完成 142.24 万元，同比增长 10.60%，完成年计划 109.42%，占邮政业务总收入比重 2.88%。

**报刊业务** 报刊业务收入完成 335.40 万元，同比增长 9.77%，完成年计划 100.72%，占邮政业务总收入比重 6.79%。

**专项营销** 中秋“思乡月”、“2005 年拜年卡业务”、“2006 年报刊大收订”三项专项营销活动成绩显著。中秋“思乡月”专项营销活动实现收入 49.11 万元，完成区局下达计划的 122.78%。“2005 年拜年卡业务”专项营销活动中，揽收邮资封、片 50.2 万枚，实现收入 58.56 万元，完成区局计划的 118.53%。“2006 年报刊大收订”专项营销活动中，完成一次性报刊收订流转额 1 455.62 万元，完成区局计划的 104.72%。

### 【企业管理加强】

3 月，经自治区局业务检查、稽查组的年度管理岗，监控岗履职检查，得分 773 分。基础管理仍然存在一些问题，业务管理岗、监控岗履职情况不到位现象仍然存在，企业执行力有待提高。针对基础管理薄

弱、管理粗放、执行力不强的现状，4月开始，重点抓基础管理工作，自治区局业务检查组下半年来复查时，认为整改措施具体，工作力度到位，年终综合评比达到了886.5分的成绩。

### 【运行效益】

2005年，总资产绝对值增加520.94万元，资产负债率由年初的57%降到44.88%，下降12.12个百分点。在自治区邮政局调整支差计划和自身的努力下，基本上实现经营实得现金与应得现金的平衡，应该支付给职工的各项支出基本上能够按期支付。职工工资、奖金全部兑现，业务酬金补发到位，没有形成新的挂帐和拖欠，经济运行质量和效益明显提高；采取争取政策，增加支差的措施，根据全市邮政财务的现状和存在的问题，分析市邮政在全区的位次和当前难以通过自己发展来解决的种种矛盾后，向自治区局相关部门详细地进行分析汇报，争取到区局的两次支差补贴，由上年580万元提高到现在的940万元，增加360万元；市局分别成立资产处置小组和清欠领导小组，具体操作过程中，根据区局主辅分离、辅业改制和资产盘活的有关精神，9月把绿洲商城以1800万元的价格出售，高于评估价269.3万元。12月，将邮政宾馆以850万元的价格出售，高于评估价301.38万元。将2000年在棋盘井支局以6万元购置的2000平方米土地与房地产开发商置换成320平方米邮政营业生产场地（包括精装修和安装防弹玻璃），总价值约50万元；将鄂托克旗邮政局所属的亏损比较严重的种养植基地进行处置，并对种养植基地的债权债务进行一次性处理。将沙圪堵局所属不良资产黄天棉图邮政所与在东胜区铜川镇的一处优良资产进行置换。年内，市局盘活和处理不良资产1280万元，盘活取得资金2665万元，从根本上缓减了资金匮乏压力。共收回业务欠费304万元，回收率为61.46%，收回报刊欠费490万元，回收率为91.90%。通过积极向区局争取和盘活资产、清理欠费，市局偿还300万元的高息民间借款，偿还自治区局300万元的借款，及时返还1200万元的拖欠职工业务酬金，解决以前年度形成的成本挂帐547万元，偿还以前年度工程及设备款229万元，彻底解决多年形成的挂帐和遗留问题。

### 【财务体制改革】

总结2004年全市邮政财务预算管理经验的基礎上，市局计划财务部经过周密测算，制定出2005年财务预算管理办法，进一步细化、量化各项业务，建立以收入、成本费用、收支差额、资金资产为核算中心的责任会计制度；改革和完善绩效考核办法，对物流、礼仪、多经、广告、代办电信业务5个专业化公司实行以利润为主和收入双重考核；出台《业务欠费管理实施办法》和《资金挂帐解决方案》；制定《财务人员工作标准》、《旗（区）局、中心支局会计职责》、《旗（区）局、中心支局辅助核算管理办法》、《财务人员业绩考核奖惩办法》，明确财务人员职责，引入竞争机制，严肃财经纪律，重申财务报账审批手续；按照国家局和区局的要求，实施速递、储蓄专业的分账摹拟核算工作。

### 【用工制度改革】

逐步建立健全与现代企业制度要求相适应的选人用人新机制，选拔干部引入竞争机制，建立健全干部培训和考核机制。从 10 月开始，本着提高干部整体活力、人尽其才、发挥特长的原则，以培养综合性、复合型人才为目的，通过自愿报名、民主测评、考试、公开答辩和述职等严密的考核程序对科级干部实行公开竞聘，一些群众公认的、德才兼备的干部被选用在重要岗位；逐步规范用工管理，压缩计划外用工，降低人工成本。加强劳动力管理，全市邮政在岗职工劳动合同签订率为 100%。企业筹措 33 万元资金，为 190 名计划内劳务工缴纳养老、生育、工伤三大保险；深化分配制度改革，探索计件工资、效益工资等多种分配形式，激励职工发展业务的积极性，保障职工切身利益。

### 【经营管理机制】

通过职能调整，市局储汇局专门负责研究指导全市邮政储汇业务的经营管理工作；市局速递局和电信业务发展局除具体负责市局现业的经营管理工作外，还配合市场经营部参与全市邮政速递和代办电信业务的市场研究开发策划工作；7 月，成立保险代理公司，负责市局现业代理保险的经营工作。将东胜地区邮政市场划分为 2 个营业分局；将原营业中心机要通信班划归邮件处理中心管理；将原分别由收投服务局、速递局和邮件处理中心管理的普通邮件、特快邮件、机要邮件的投递统一整合到收投服务局。提高网点的服务功能，拓宽服务领域。对市局营业分局所属 13 个网点重新整合，由原来的只开办单项业务整合为全面开办邮政各项业务。根据地方经济的发展势头和规模，转换经营机制，引进现代企业扁平化管理的理念，灵活把人力资源配置到有发展潜力的经营市场，将上湾、棋盘井支局单列核算考核，适应市场经济，发挥邮政的整体优势和功能。理顺管理机制，将计划财务部的全市邮政基建工作划归网络运行部。

### 【安全管理工作】

继续抓好邮政局（所）安全防范设施建设工作，投资 25 万元更新、配置灭火器、防弹衣、报警器等。加强枪支弹药管理，做好持枪人员的业务培训，提高业务技能。加强营业和运输环节的安全防范工作，防止犯罪分子利用邮政渠道从事非法活动。

### 【业务视检工作】

严格执行收寄验视和禁限寄制度及生产作业各项规章制度，巩固专项整治成果，加强“邮政协议大客户资费优惠”的管理工作，杜绝低资费收寄邮件和低面值销售邮资票品等行为。加强报刊发行资金的管理，防止贪污、挪用、赊欠、错账，保证报刊资金完整无缺，业会账目相符。加强新业务的规范管理，确保代办电信、物流等新业务健康发展。强化档案资费及收入上缴的稽核检查工作，杜绝收入的跑、冒、滴、漏。加强机要管理工作，确保机要通信万无一失，全年未发生大的质量问题。

### 【提升网点竞争】

按照区局统一部署组织完成两网（储蓄网、电子汇兑网）互通工程及保险系统上线等一系列系统升级工作。投资 307 万元，新增储蓄网点 9 处；投资 139 万元，改造骨干网点 6 处；投资 135 万元，新购生产车辆 18 辆；投资 129 万元，对邮政储蓄、中间业务、电子汇兑、代理保险、开放式基金等业务前台进行改造，将网点应用服务器集中到市局中心机房，将业务前台使用的计算机全部更新为网络终端，并将具备改造条件的网点通信线路全部改造为 DDN 线路。

### 【优化生产作业组织】

按照市局对一、二分局，棋盘井、上湾中心支局的机构设置，对内部作业组织进行审核并根据实际情况进行安排，对干线邮路和市内转趟邮路重新进行调整。组织实施投递体制改革，年初试建一个投递社区的基础上，新建社区 16 处，大户段 6 个。2006 年报刊收订中，社区的私费订阅比例明显提高。整合改造东胜～准格尔旗、东胜～鄂托克前旗邮客兼运邮路。

### 【邮件投递】

7 月 1 日，按照自治区局安排，包头～东胜邮路停运，呼和浩特～东胜邮路正式开通，经过运行调整，呼和浩特～东胜邮车能够正点到达市局，较以前提前 3 个半小时，保障进口邮件的处理、投递时限。进口特快邮件的当日妥投率能达到 90% 以上，较以前提高 25% 左右。进口的呼和浩特地区分印的部分畅销报刊对大用户实现当日上午投递，较调整邮路前提前半天，进口的北京分印的畅销报刊较调整邮路前提前一天。

### 【提高服务水平】

开展窗口“星级营业员”评比活动的同时，以“提高服务质量，让用户满意”专项整治活动为契机，出台《储蓄大客户营销管理规范》，制定大客户标准，明确营销管理体制、大客户拜访制度、大客户档案建立及资料信息上报制度、大客户档案资料保密制度，提出大客户服务方式及要求，以先进的客户关系管理作为邮政市场营销与业务发展的新切入点，把储蓄客户纳入客户关系日常管理之中，加大营销和维系客户的力度。

### 【队伍建设】

举办两期副科级以上干部学习《细节决定成败》、《习惯的力量》的读书座谈会，每个副科级以上干部都撰写读后感；举办一期旗（区）局局长学习《习惯的力量》一书的读书座谈会。在全市邮政开展“学习新知识、提高新技能、掌握新本领”的职工教育培训工作，每季度对全市邮政 10 个工种，共计 450 余名



职工进行岗位培训考核，每次考核注重实效，针对性强，具有标准细、考核严等特点，全市邮政综合考评成绩合格率达到 74.7%。

**党建工作** 与各局、各党支部签订党风廉政建设责任状，分解责任目标，注重发挥纪检监察部门的作用参与和监督，对干部考核、资产处置、工程采购招投标、职工集资建房、分房、生产奖二次分配及效能监察等工作，局务公开正向着制度化、规范化方向发展。年初，对领导班子成员进行分工，11 月，进行合理调整，对职能部室加强绩效考核，以此提高机关干部职工的工作作风。

### 【职工福利】

提高职工福利，为职工集资住房 600 多套，经与开发商多次谈判，最终达成每平方米以 1 238 元建房协议，比当地市场价格每平米低 300 元左右，初步计算仅此一项就为职工谋福利近 2 000 万元。

### 【存在的问题】

长期以来形成的粗放型的经营方式一时难以转变，储蓄收入占到总收入的 60% 以上，业务结构仍然不合理，经营成本高，当遇到典当行、地下钱庄、信用社竞争加剧时，企业的整体赢利能力受到重大影响，直接影响到收入的顺利实现；长期以来形成的管理粗放一时难以转变，全市邮政的基础管理还需要进一步加强；由于地方经济的增长主要是投资拉动型，邮政与地方经济的快速发展相比发展相对滞后；长期以来形成的企业执行力差的现状一时很难改变。

## 网 通

### 【网通（集团）有限公司鄂尔多斯市分公司领导名录】

党组书记、总经理：燕 俊

副 总 经 理：李 频 王培忠

### 【概况】

鄂尔多斯网通公司于 2005 年 4 月，正式启动注资上市工作。2005 年，鄂尔多斯市通信分公司全年业务收入比上年同比增长 5.03%，实现利润 4 690.71 万元，比上年增长 328.09%。小灵通业务占收比达 23.29%，宽带业务达 9.27%。全市净增小灵通用户 12 404 户、净增宽带用户 13 412 户，全网用户总数达 30.76 万户。

### 【服务工作】

2005 年，逐步完善了 10 060 平台、金色俱乐部的建设，开通了网上营业厅。在 2005 年内蒙古自治区服务工作中期测评中，鄂尔多斯市综合用户满意度为 81 分，超过全区平均水平。其中，大客户满意度达到 85 分。全市无服务质量重大问题在新闻媒体曝光，用户越级有理由投诉为零。继续推进和实施了“首问负责制”、“跟踪回访制”。

### 【通信建设】

年内，共完成固定资产投资 4 881 万元，完成了 ADSL 五期工程、IP 城域网三期工程、传输本地网改造工程、无线市话网优工程、机房三线分离工程、98 个行政村的“村村通电话工程”。配合地方政府，完成达拉特旗、伊金霍洛旗、棋盘井 109 国道架空线路改地、管道改建工程，达拉特旗西园新区、棋盘井工业园区、沙圪堵工业园区、东胜铁西区线路新建工程，准格尔旗河南湾新区国道两边通信杆路的迁移工程等。全年新增 500 兆瓦基站 235 个，替换 200 兆瓦基站 300 个；全年扩容 ADSL 设备 8 416 线。

### 【荣誉奖励】

2005 年，鄂尔多斯网通公司被鄂尔多斯市总工会评为“工会工作实绩突出单位”；被鄂尔多斯市委、市人民政府评为全市社会治安综合治理“优秀成员单位”；获自治区消费者协会授予的“诚信单位”荣誉称号；网通公司南分局营业厅通过了“全国青年文明号”的复查验收；114 查号台获得了全国“巾帼文明示范岗”的荣誉称号，年内，在内蒙古自治区通信公司组织的“宽带业务技能比武”活动中获得“优秀组织奖”；有 1 名员工获得全国中央企业“巾帼建功标兵”称号。

## 移动通信

### 【中国移动通信集团内蒙古有限公司鄂尔多斯分公司领导名录】

总 经 理：王贵明

副总经理：侯美玉 白志才

### 【概况】

中国移动通信集团内蒙古有限公司鄂尔多斯分公司（简称中国移动鄂尔多斯分公司）成立于 1999 年 9

月 16 日，是国有大型企业中国移动通信集团有限公司在鄂尔多斯市的全资分支机构。鄂尔多斯移动通信分公司在全市 7 旗 1 区共设有 11 个分公司（营业部）。

### 【业务发展】

年内，鄂尔多斯移动分公司各项主营业务不断发展，网上服务用户数接近 50 万，担负着为全市 30% 以上人民群众提供移动通信服务的任务。

### 【客户服务】

鄂尔多斯移动分公司营业网点超过 500 个，极大地方便了广大客户随时随地办理各项业务，增加网点数量的同时，不断提升服务质量，通过微笑服务、星级酒店式服务、大客户经理一对一服务，使客户充分感受到中国移动“尊崇备至、享我所想”的服务理念。

### 【网络建设】

2005 年全市建设通信基站 50 多个，移动通信网络覆盖了全市 90% 以上的乡村苏木，对全市所有交通干线、旅游景点实现了 100% 的网络覆盖，为地方经济建设提供重要的通信保障。年内，共交换扩容 10 万门，基站扩容 200 个，建设本地传输 700 多公里。

### 【精神文明建设】

充分发挥党组织、工会、共青团组织的职能作用，切实加强企业理念的宣传贯彻，开展了象棋、乒乓球比赛和演讲比赛、健身操大赛等一系列文化活动，丰富了职工的文化生活，增强了企业的向心力与凝聚力。分公司建成全国“五个一”工程示范窗口、自治区级“规范化服务示范窗口”、全国“青年文明号”和“全国信息产业系统先进集体”等荣誉称号。

## 联 通

### 【中国联通鄂尔多斯分公司领导名录】

党委书记：秦照云

总 经 理：杨虎虎

副总经理：陈 文 卜建峰（蒙古族）

### 【概况】

中国联通鄂尔多斯分公司是中国联通的分支机构之一,其主要业务为移动业务(包括 GSM 和 CDMA)、数据业务、长途业务、互联网业务、电信增值业务以及与主营业务有关的其他业务。内设 6 个职能部门,14 个营业部,有员工 271 人。

### 【精品网络】

年内,分公司开始 CDMA 四期基站和 GSM 九期基站工程建设,为将资金投入到最有效益的地方,公司在基站选址时,根据业务发展需求确定站址,使站址选定更加合理完善,提高了基站的利用率,扩大了网络的覆盖率。加强网络运行维护和网络优化工作,不断提升维护水平,改善网络质量,使网络资源得到最佳利用。

### 【精细营销】

2005 年,分公司实施“精细营销”战略,加快 CDMA 业务发展,加强渠道建设和品牌宣传,不断提升市场份额。为加快 CDMA 业务发展,从观念转型、组织转型和渠道转型入手,顺利实现 CDMA 的成功转型,使 CDMA 业务发展又跨入一个新的阶段,还坚持两网协调发展的战略,确保 GSM 业务稳中有升。GSM 业务和 CDMA 业务健康良性发展,提高了公司收入和市场占有率,确保了公司各项业务实现长期、有效发展。

### 【服务考核】

“服务零距离”是分公司在开展客户服务工作中最重要的标准和原则,为体现现代通信企业的服务理念,贯彻“竞争、创新、激情、诚信”的企业文化,实现公司各项业务的可持续发展,分公司制定了《首问负责制》《每日投诉汇总制度》《服务督察通报制度》《服务督察考核落实制度》《督查整改落实制度》等一系列制度,从员工内部服务抓起,对全体员工在接待用户投诉方面的行为准则进行了规范,不仅从行为上,更从思想上进行了更深层的“服务理念”教育。对部门处理客户投诉的闭环流程进行了规定,形成了为用户解决投诉的“绿色通道”,使用户投诉渠道畅通,提高了整体的服务水平。

## 电 信

### 【鄂尔多斯市电信分公司领导名录】

总 经 理：钱占国（党组书记）

副总经理：秦文忠（工会主席）

### 【概况】

鄂尔多斯市电信分公司隶属于中国电信集团北方电信有限公司内蒙古自治区分公司,于 2003 年 7 月 8 日正式挂牌运营。公司主营基于电信网络的语音、数据、图像及多媒体通信与信息业务,以及与通信及信息相关的系统集成、技术开发、技术服务和信息咨询等服务以及国家批准经营的其他电信业务。有 4 个旗开办电信业务,并陆续向其它旗延伸。公司下设 7 个职能部室,共有员工 120 人,担负着全市重要通信保障和广大人民的通信需求。年内,累计完成业务收入 1 438.62 万元,其中固话收入 525.04 万元,话吧收入 438 万元,数据业务收入 196.18 万元,190 收入 164.37 万元,网络通信服务质量指标完成自治区公司考核要求。

### 【机构调整】

1 月 10~14 日,公司进行机构调整,开展竞聘上岗,撤销市场拓展部、网络发展部、装机维护中心,增设市场部、网络部、营维中心,市场部下设商务客户服务中心、电信业务受理中心、营维中心及各旗分公司。12 月 31 日,公司进行了机构重新调整及环节干部工作调整,撤销商务客户服务中心,划归市场部,成立增值业务服务部。

### 【培训工作】

1 月 26 日,公司邀请中兴通信公司工程师对公司全体员工进行了关于 NGN 的培训。

### 【网络建设】

快速接应市场前端的需求,进一步完善项目前、后评估制度,继续简化业务发展审批流程、细化工程建设管理流程;完成 IP 网的优化工作,合理配置建设资金前提下逐步完成接入网及下层的网络优化,全面提升总体接入能力;严格按照效益优先的原则取舍项目投资;努力提高原有网络资源的利用率,重点做好资源的数据动态管理和资源的挖潜工作,建立潜在客户信息库制度,前后端密切配合,按周动态更新资源到位区域数据,争取潜在客户尽快使用电信业务;全力以赴优先响应大客户。必要时可先施工接入后补流程,大客户接入工程按项目管理专人负责,从方案、预算、评估、施工、业务接入、档案移交、维护交接、与客户的沟通、反馈等,都要明确责任;按照预测的接入时间坚决执行,严格考核;完整记录大客户接入的网络结构、需求、难题、遗留问题等资料。

### 【运行维护】

抓好维护人员的培训工作,培养一支高效精干的运行维护骨干队伍;加强客响及资源管理的整体联动,提升市场响应能力。建立前后端资源共享的机制,提升客户响应的能力,把新建项目与现有资源的利用结合起来,发挥资源效益最大化。依据电子运维平台和资源管理系统推进资源动态管控,健全预警机制,及时提供预警信息;继续强化对市场前端的响应支撑能力,发挥客响中心的桥梁作用,推进建立前后端协调联动机制深入实施。

### **【优化机制】**

将现有的营维中心、运维中心并入网络部统一管理,在网络部统一管控下,成立新的维护中心负责交换机以上层面运维工作,成立客响中心负责客户接入和维护保障工作,逐步形成后端支撑一体化作业优势;进一步理顺内部作业流程,缩短客户接入、障碍检修时限;成立大客户营销中心,选派精兵强将做好大客户营销工作;成立新业务拓展和维护虚拟团队,专门负责大客户接入方案的制定、疑难障碍处理等技术含量较高的工作,逐步培养起一支技术过硬、业务精通、作风硬朗的技术支持团队。

### **【规范服务】**

实现承诺年内全面实现向客户提供市话详单查询服务。通过营业厅查询、网上查询、自助查询终端等多种方式,年内实现固定电话市话详单免费查询;承诺为客户提供预约安装服务。固定电话、宽带等通信安装类服务,确定具备安装条件后,根据客户的需求约定上门安装服务时间。要在客户预登记后 24 小时内答复是否具备装机条件;具备装机条件的固定电话、宽带新装及迁移,客户可预约 48 小时后的任一时间提供上门服务。可预约时间为每日 8:00~20:00(包括节假日);承诺未经客户确认不开通收费类新业务等“三项承诺”。

### **【队伍建设】**

全面系统地推进分公司的企业文化建设,将企业文化建设上升到培育企业核心竞争力的高度来认识,将企业文化建设同企业发展战略、经营理念、工作目标以及精神文明建设紧密结合起来,不断提高企业的凝聚力、竞争力、创新力和可持续发展能力。树立“学习可以促进工作”的观念。树立“学习可以提高素质”的观念。树立“在实践中学习、向社会学习”的观念。树立“终身学习”的观念。树立“团队学习”的观念。要进一步强化对党风廉政建设责任制完成情况的检查考核。通过组织系统的学习教育活动,提高党员领导干部的法制素质和党性观念。要大力开展效能监察和源头治理工作,对“三重一大”的问题重点监督,堵塞企业管理漏洞。

### **【工会工作】**

各部门要增强民主意识，重视发挥工会组织的桥梁、纽带作用，对企业改革、发展工作中的重大决策和涉及员工切身利益的重大问题，提交工会讨论，把企业民主管理、民主参与、民主监督落到实处。分公司工会要充分发挥党联系群众的桥梁纽带作用，围绕企业发展的重点、难点问题，广泛组织开展各种形式的群众性经济技术创新和劳动竞赛活动，把工会工作与企业的中心工作有机结合起来，使工会组织在维护企业稳定中发挥更加积极的作用。

### **【依法治企】**

要以合同管理为突破口，全面实施合同管理体系的达标工程，规范和强化合同管理，使合同管理体系到位、手段到位、规范运作。要深入开展多种形式的法制宣传教育活动，提高管理层自觉依法经营和广大员工知法守法的法律素质。

# 金融保险国有资产投资

## 人民银行

### 【中国人民银行鄂尔多斯市中心支行领导名录】

党委书记、行长：刘文光（兼国家外汇管理局鄂尔多斯市中心支局局长）

副 行 长：何 平 姜金玺 陈 芳（女） 牛建祥

纪委书记：其 芳（蒙古族）

工会主任：王广田

### 【概况】

中国人民银行鄂尔多斯市中心支行是中国人民银行在鄂尔多斯市的派出机构，在鄂尔多斯市辖区履行依法贯彻执行货币政策、防范化解地方金融风险、维护地方金融稳定、向辖区金融机构提供金融服务等各项职责。中心支行内设 16 个职能科室，辖区共有 7 个支行，职工总数为 395 人。辖区内金融机构包括工商、农业、中国、建设、准格尔煤田建行（单设）等 5 家国有商业银行和农业发展银行。下辖 33 个支行、121 个分理处、60 个储蓄所；农业发展银行下辖 6 个支行；10 家农村信用社联合社下辖 137 个农村信用社；1 家城市信用社股份有限公司下设 16 个营业部；邮政储汇局下辖 46 个邮政储蓄营业网点。金融机构总数为 437 个，金融从业人员 4 000 人。2005 年，各项存款余额 305.9 亿元，各项贷款余额为 276.5 亿元。金融调控成果显著，贷款增长率稳步回升到合理区间。全市国有商业银行实现利润 6.5 亿元，同比增加 2.2 亿元；农村信用社和城市信用社分别实现利润 0.6 亿元和 0.3 亿元，同比分别增盈 0.3 亿元和 0.2 亿元；农业发展银行实现盈利 624 万元，同比增盈 586 万元。

### 【货币政策】

**窗口指导** 充分发挥“窗口指导”作用，督促金融机构优化信贷结构，有针对性地加大对农业、重点行业、中小企业的贷款投入，努力以信贷结构调整带动信贷总量的平稳增长，促进国民经济运行活力进一步增强，主要经济指标均居全区前列。加大涉农金融机构支持农牧业发展的力度，全市农业贷款余额 19.6 亿，比年初增加 11.2 亿元；全市涉农金融机构累计发放农业贷款 36.1 亿元，同比增加 17.6 亿元，增长 95.1%。加大对重点行业的信贷支持。全市国有商业银行共新增贷款 106.2 亿元，投向纺织、煤炭、电力、铁路等重点行业。推进下岗失业人员小额担保贷款业务进一步发展，累计为 260 户下岗失业人员发放小额担保贷款 2 527 万元。加大对中小企业的信贷投入，缓解中小企业贷款难的问题，累计为中小企业发放贷



款 57.7 亿元，比年初增加 13.5 亿元。进一步落实国家助学贷款政策，启动生源地助学贷款业务，加大宣传力度，累放助学贷款 38 万元，余额 44 万元。

**支农贷款** 加大支农再贷款的投放力度，有效缓解支农资金的紧张状况。全年累计发放支农再贷款 3 亿元，余额 1.5 亿元，分别占农业贷款累放和余额的 12.1%和 8%；对支农再贷款支持的 30 户农户进行常年跟踪调查，严格规范再贷款管理和使用。

**利率管理** 确定利率执行被监测机构，加强对风险定价机制的指导。对部分农村信用社利率执行不准确的问题及时纠正。制定《鄂尔多斯市农村信用社贷款利率浮动管理暂行办法》和《鄂尔多斯市城市信用社贷款利率浮动管理暂行办法》。完成对全市 90 户企业和个人的民间借贷利率的监测分析。

**存款准备金管理** 金缴存、动用等日常管理工作，保证客户提取存款和资金清算的需要。掌握超额存款准备金调整后对金融机构的影响以及政策实施效果。全市城乡信用社未发生动用法定存款准备金的现象。

**货币信贷分析** 按月上报经济金融运行情况分析报告，按季召开地区经济金融形势分析会，通过对当前经济金融形势的分析，增强相关部门对全市经济金融运行的认识，为地方政府和上级了解全市整体金融状况提供信息，维护地区金融安全。

**农村信用社改革** 按照《内蒙古自治区农村信用社改革试点资金支持方案实施与考核细则》要求，重点对全市 10 家农村信用联社拟用专项票据置换不良贷款和历年亏损挂账情况进行审核，与鄂尔多斯银监分局共同举办全市农村信用社改革试点专项中央银行票据发行考核培训班。9 家农村信用联社的票据申请通过人民银行总行的最终审核，共置换不良贷款和历年亏损挂帐 1.02 亿元。

## 【金融稳定】

建立了全市金融稳定协调机制，起草《建立鄂尔多斯市金融稳定协调机制的意见》和《鄂尔多斯市金融生态环境建设的指导意见》，就相关情况向市人民政府做汇报。成立了以行长为组长的区域金融稳定分析小组，进一步加强辖区金融稳定的分析和研究。

## 【反洗钱工作】

协调成立由市人民政府领导，人民银行牵头的“反洗钱工作协调领导小组”，建立《反洗钱工作协调领导小组联席会议制度》，成立了反洗钱内部协调工作领导小组，制定了内部协调机制，制定“反洗钱宣传活动方案”，组织举办反洗钱培训班，加大宣传力度，促进反洗钱工作顺利开展。

## 【征信管理】

督促各商业银行利用辅助系统数据资源提高数据质量，加强对金融机构贷款集中度风险及关联企业互

保问题的分析，全年累计发卡 5 515 张，人民币信贷业务入库余额 356 亿元，入库率为 98%，各金融机构累计进行查询 4 479 多次，日均查询 17 次。督促市国有商业银行做好个人非银行信用信息采集工作，为个人非信贷信息纳入个人征信系统做好准备。加大征信知识宣传活动，增强公众对征信知识的认知程度。

### 【金融服务】

**外汇管理** 健全完善各项内控制度。对 2003 年制定的《资本项目外汇管理内控制度》进行补充完善。制定进口付汇差额核销管理、保险业务外汇管理等内控制度。为 35 家企业开立 41 个经常项目外汇账户，核定限额 8 134 万美元；对 1 万多笔、6 亿多美元进出口核销业务进行逐笔核对；对全市 4 家国有商业银行的账户数据进行清理，纠正错误信息 209 笔；对 4 家企业的进出口逾期未核销问题进行立案调查，按照有关规定罚款 10 000 元，加大外汇知识宣传力度，维护人民群众切身利益。

**标准化建设** 全面推进金融服务业务标准化管理，各旗支行自查和整改的基础上，赴林西县支行实地观摩学习标准化管理。标准化管理水平不断提高，基础工作进一步规范。经过人民银行呼和浩特中心支行对鄂尔多斯辖区部分支行各项服务业务严格验收后，授予准格尔旗支行和杭锦旗支行“2005 年全区金融服务业务标准化管理达标单位”荣誉称号。

**统计分析** 通过货币事务监测分析、经济金融形势分析、鄂尔多斯金融调研、经济金融动态反映，全面反映辖区经济金融运行情况，为上级行和地方党政科学决策提供可靠的参考依据。

**国库信息管理** 开通国库内部往来业务；推动财政国库集中支付系统成功上线运行；举办全市乡镇国库信息管理系统培训班；加强日常综合核算和预算收入环节的监督，办理各级预算收入 28 万笔，金额 93.4 亿元，同比增加 51 亿元，增长 120%，完成全年预算的 170%。

**货币发行** 全年累计 10 次从上级库调入发行基金 23.6 亿元，累计 33 次向各支库送款 30.3 亿元；销毁残损人民币 13 亿元；举办新版人民币防伪培训班；加大反假宣传力度，与市公安局联合行动，开展“打击假币违法犯罪专项行动”，共缴获假人民币 1 690 张，涉及金额 14.37 万元。

**支付结算** 实现会计集中核算、大额支付、人民币银行结算账户管理三大业务系统的切换上线运行；开展全市银行卡产业现状的调研，组织 2005 年“银行卡之春”大型宣传活动；自主研发的“区域同城票据交换和资金清算系统”软件投入使用，并与呼和浩特、包头二市联网，全市 10 家农村信用联社及 2 家信用社接入大额支付系统与和浩特呼市郊区联社联网，实现辖区农村信用联社全部接入大额支付系统，加快了资金周转速度，降低资金的支付风险。

**科技工作** 完成内联网入侵检测系统和漏洞扫描系统建设，建设内联网加密系统，确保内联网信息传输安全；对所有业务应用系统进行季度性技术维护；重新规划建设中心支行外部网络布局，提高网络安全性；完成事后监督系统网络接入集中核算系统工作，提高办公自动化水平。

### 【队伍建设】

组织辖内 1 个党委、7 个党组、11 个党支部、237 名党员开展先进性教育活动，党支部和党员覆盖率均为 100%，达到“提高党员素质、加强基层组织、服务人民群众、促进各项工作”的目标；坚持党委（党组）中心组理论学习制度，提高班子成员领导水平；按时选送中支和支行正、副行级领导参加总、分行举办的各类政策理论培训班；重新选拔确定 7 名后备干部，制定后备干部培养规划和措施；完成第三次科级干部竞聘上岗工作；对三个支行领导班子进行调整充实；以突出培养适用型人才为重点，制定年度干部培训计划，提高干部素质。

### 【文明单位创建】

开展“爱祖国·爱金融”演讲比赛、“祖国·金融事业·我”征文活动，参加“青春央行—2005 年中国人民银行青年职工系列英语大赛”，获全自治区第三名；充实图书室的资料，装修活动室和荣誉室硬化办公院落；中支机关和准格尔旗支行“文明单位”建设工作通过人民银行天津分行验收；召开第二届职工代表大会，就干部群众提出的问题给予了解答，维护了职工合法权益。

### 【廉政建设】

签订《党风廉政建设责任书》，分解落实工作任务；参与地方纪委组织的行风评议活动；对部分支行、中支有关科室“贷款卡”发放核准及“银行账户开户许可证”核发，对贯彻执行《行政许可法》和《行政许可实施办法》的情况开展执法监察；通过组织机关副科级以上领导和党员干部观看电影《郑培民》、《内蒙古第一贪肖占武》、《廉政启示录》等宣传教育录像资料，增强党员干部廉洁自律的自觉性。

### 【内部管理】

对全行 42 项规章制度进行修改和完善，制定“月度工作例会制度”和“行领导值周制度”两项新制度，加大对各项制度执行情况的督查，促使各项制度落到实处；制定机关内控运行管理办法，加强风险管理；制定全行总体应急预案和货币发行、支付清算、货币信贷、外汇管理等职能部门应急预案；贯彻落实《行政许可法》，对商业银行、信用社代理国库业务审批重新制定审批程序，增加行政许可透明度，促进依法行政。加大“四五”普法宣传力度，提高职工的法律意识和法制水平；完成审计任务 17 项、监督业务 284 397 笔，防范和杜绝各类风险的发生。

## 【中国工商银行鄂尔多斯分行领导名录】

行 长：赵文魁

副 行 长：张凤山 靳 歌（女） 陈殿军

纪委书记：道尔吉（蒙古族）

## 【概况】

中国工商银行鄂尔多斯分行是中国工商银行总行在鄂尔多斯市设立的二级分行，拥有 13 个支行，36 个营业网点，843 名员工。人民币各项存、贷款余额均居同业领先地位；累计为全市地区投放各类贷款近 1 300 亿元。主要业务为，传统存款、对公存款、个人消费贷款、住房信贷、汽车消费贷款、个人综合消费贷款等。各类代交费、代收付代理业务；保险、基金、国债等代理；企业财务顾问，债券发行等投资银行业务；个人金融理财业务；电子银行业务已开通网上银行、电话银行、手机银行；开办网上汇市、网上保险、网上贷款、再线支付、银企互联、集团理财等 30 余种中间业务迅速发展，累计实现中间业务收入 2 063 万元。先进的电子技术和庞大的电子化网络为客户提供优质、高效的全方位服务。2005 年，人民币各项存款余额达 61.27 亿元，较年初增加 20.25 亿元。其中储蓄存款增加 6.25 亿元；机构存款增加 4.53 亿元；公司存款增加 9.47 亿元。外币存款余额 670 万美元。人民币各项贷款余额达 71.93 亿元，较年初增加 8.99 亿元。其中项目贷款增加 14.32 亿元，流动资金贷款减少 4.88 亿元，住房贷款增加 2 727 万元，消费贷款减少 7 184 万元，票据贴现减少 1 943 万元。实现账面利润 1.9 亿元，资产利润率达 3.40%，较年初提高 0.98 个百分点，实收利率 6.16%，收息率 91.09%。信用卡消费额达 945 万元。国际业务实现国际结算量 2.22 亿美元，实现代客资金交易量 1.11 亿美元。累计实现中间业务收入 2 063 万元。

## 【股改各项工作】

按照总行统一部署，周密筹划、精心组织、合理安排，确保股改各项工作的顺利、有序进行。高标准、高效率地完成不良资产剥离、土地房屋确权、特殊资产处置、业务尽职和法律尽职调查等工作。

## 【贷款清收管理】

全面实施风险拨备制度，积极探索建立科学先进的风险管理体系，建立全面风险管理平台，努力实现对各类风险的系统、连续、有效控制。认真执行总行信贷政策，严控钢铁、水泥、电解铝等产能过剩行业的贷款投放，谨慎把握对一般加工行业的新增贷款，较好地控制了新增贷款风险。加强贷款风险预警、评级授信和贷后管理工作，重点强化新增贷款的贷后管理和检查。促进分支机构规范操作，切实提高管理水平和风险控制能力。全年累计清收处置转化不良贷款 2.92 亿元，其中呆账核销 283 万元，剥离 9 444 万元，

现金清收 8 879 万元，十二级分类上调 680 万元，转化 9 875 万元。

### 【先进性教育活动】

开展保持党员先进性教育活动，圆满完成先进性教育活动，集中学习教育和巩固扩大成果阶段的各项活动，全行各级党组织的号召力、凝聚力和战斗力进一步增强。按照“四好”标准，加强各级领导班子建设，党建和队伍建设进一步加强。严格按照“德、能、勤、绩、廉”标准培养、选拔和使用干部，推进领导干部竞争上岗和公开选拔工作。加强以“新机制、新流程、新业务、新技术、新产品”为主要内容的岗位培训，投行业务、电子银行和企业年金等各项新业务得以推广，员工素质进一步提高。全面推进企业文化建设，行风行貌大为改观，为全行改革发展提供了思想政治保证。

## 中国银行

### 【中国银行股份有限公司鄂尔多斯市分行领导名录】

党委书记、行长：张利卫

副 行 长：高志荣 王 东 纪雄飞

纪 委 书 记：解利军

### 【概况】

中国银行鄂尔多斯市分行是全市四大国有商业银行之一，8月26日随同中国银行总行实现上市目标，更名为中国银行股份有限公司鄂尔多斯市分行（以下简称鄂尔多斯市分行）。下设1个县级支行，1个经营性支行，拥有11个分理处和1个储蓄所，各级机构数未增减。下设9个职能部室，减少工会、资产保全部和国际结算部等3个部门。员工221人，2005年减少21人，其中正式工138人，2005年减少13人，代办员59人，2005年减少8人，临时工24人。2005年，拓展各项业务，本外币存款纯增7.44亿元，规模达到19.32亿元，实现本外币拨备前利润6189.86万元。根据全市过去几年经济发展速度和全部金融机构存贷款增长情况，结合全市经济发展计划，按照各项存款市场份额不降的前提下，对零售和公司存款目标进行了调增。根据发展情况两次对国际结算业务发展目标进行了大的调增。充分发挥职能部室的管理作用，进一步明确个人金融部对市分行所有机构网点的管理职能，以及对市分行零售业务发展的经营和管理责任；明确公司业务部对市分行所有网点公司存款业务的管理职能，以及对市分行公司存款发展的管理责任。

**调整网点布局、改善办公环境** 先后将伊西分理处进行迁址，将发展较慢的原中国银行鄂尔多斯市分行乌审东街分理处迁往康巴什新区并更名为中国银行鄂尔多斯市分行康巴什分理处，于 10 月 24 日正式营业。对市分行办公大楼进行了装修改造。关心员工身体健康，为一线网点更换了液晶显示屏。

### **【人力资源管理改革】**

严格按照总分行“改革、稳定、发展”要求，积极稳妥推进流程整合与机构改革工作。将原先的 12 个部室撤并为 9 个。通过内部退养和有偿解除劳动合同，分流了 30 人。引入竞争机制，公开、公平、公正原则下，开展环节干部竞聘和员工双向选择工作。其中在环节干部公开竞聘中，有 13 名干部得到提拔任用；员工双向选择中共有 39 名员工调整岗位。按照总分行要求对一线网点工作超过 3 年的主任全部进行了轮岗；全体员工与市分行签订新的劳动合同，顺利实现全员身份置换。

### **【营销创新】**

每周派行领导配合各部门深入企业、政府机关，开展以存款、贷款、结算三大业务并重的联动营销工作。增加信息源，号召全体员工为行党委提供信息，寻找营销创收的增长点。营销中注意发挥合力效应，重点大户实行一把手亲自攻关、行领导集体攻关的办法。加大联动营销力度。对于公司授信客户，零售业务同步跟进，同时零售业务的发展要为公司业务的发展创造条件，提供信息；公司业务拓展过程中，结算业务同步跟进，结算业务的发展为公司和零售业务的发展提供新的增长点。

### **【推广创新业务】**

在总分行支持协调下，市分行加大新产品的推广应用力度。为企业承销短期融资券业务。为内蒙古鄂尔多斯羊绒制品股份有限公司承销总额为 10 亿元人民币短期融资券。解决企业资金需求，为企业节约了财务费用，实现了双赢。在内蒙古自治区中国银行系统首家开办福费廷业务。先后为新华结晶硅、银源羊绒等企业办理了 87.57 万美元福费廷业务。协助中国银行米兰分行争揽一笔大额出口来证业务，为该行营销工作创造条件。为中国银行海内外分行联动展业提供新的模式。为企业办理了通知存款业务，为网点吸揽存款开辟了新的渠道。推广中银信用卡和 MIS 系统，开办了电话银行和手机短信业务。

### **【健全完善制度】**

2005 年，市分行始终倡导并坚持制度化、规范化管理。提出“健全完善制度，向科学、规范、有效的管理要效益”的理念。根据业务发展和合规经营、安全生产需要，制定实施了《中国银行鄂尔多斯市分行 2005 年两项存款考核办法》、《中国银行鄂尔多斯市分行公务（运钞）车辆安全行驶管理办法》、《中国银行鄂尔多斯市分行事后监督中心管理办法》、《中国银行鄂尔多斯市分行事后监督处罚办法》等制度，修定了

《考勤管理办法》《财务管理办法》《中国银行鄂尔多斯市分行储蓄业务检查辅导操作规程》等规章制度。制定了“后台为前台服务”、“经营分析例会”、“文优服务检查考评”、“学习日的学习”、“行领导营销”、“行领导接待”、“部门费用承包管理”、“购置、维护和维修费用管理”、“绩效考核办法”以及“考勤和劳动纪律管理”等一系列规章制度。

### 【经营业务品种】

**人民币业务** 人民币存款、贷款、结算业务；消费信贷（包括个人购车贷款、购房贷款、质押贷款、法人零售贷款等个人贷款业务）；人民币银行卡业务（已实现全国联网，自动授权）；办理票据贴现；代理兑付、销售政府债券；代理收付款项及代理保险等业务。

**外币业务** 品种外汇存款、贷款、汇款业务；外币兑换（英镑、港币、美元、瑞士法郎、新加坡元、瑞典克郎、丹麦克郎、挪威克郎、日元、加拿大元、澳大利亚元、欧元、澳门元、菲律宾比索、泰国铢）；国际结算；结汇、售汇；个人实盘外汇买卖业务；代理国外信用卡付款业务；兑付旅行支票业务等。其中国际结算业务项下品种包括：进口业务项下进口开证、保函、进口押汇、提货担保、进口代收业务；出口业务项下出口 L/C 业务、代客制单、出口打包放款、出口押汇、出口跟单托收业务；远期结售汇项下即期外汇买卖、远期外汇买卖、择期外汇买卖、调期外汇买卖、外汇期权、利率期权、利率互换、货币互换业务；国际汇兑；光票托收。

### 【安全监控】

发挥科技优势，实现行长室和相关职能部室对所有网点的集中监控。组建了事后监督中心，彻底分离前后台职责，从源头防范风险。实现全体环节干部节假日前往一线部门开展现场办公，充分了解一线部门业务需求，解决员工生产生活中的困难，解除后顾之忧。提高工作效率。为所有营业网点增加摄像探头，加强营业网点和办公大楼的监控。

### 【员工队伍建设】

充分利用业余时间对经营理念、规范管理和柜台服务进行专题培训，向员工灌输新的经营理念及服务方式。针对全员素质不能适应业务发展要求的现状，通过工作中出现差错和营销中出现机会流失的现象警示员工，使员工明白学习与发展的密切关系，加强了学习。两次为员工办理读书卡。组建模拟电教室，统一安装了业务技能测评软件，并组织员工分批集中培训。按月测评，进行奖惩。

### 【先进性教育】

不断加强班子建设，认真开展保持共产党员先进性教育活动。充分抓住先进性教育活动的契机，通过

广泛征求意见、开展谈心活动，召开专题民主生活会，认真开展批评与自我批评，并且针对自己工作实际，查找思想、作风和工作上的差距，针对存在的问题，制定了整改措施，明确了今后工作的努力方向。

### 【负债业务】

2005年，按计划口径统计，人民币一般性存款余额为180 625万元，较年初增加80 277万元，增幅80%。份额较年初提高0.76个百分点。其中企业存款余额为108 636万元，较年初增加60 900万元，增幅127.58%，份额较年初提高1.17个百分点。储蓄存款余额为71 989万元，较年初增加19 377万元，增幅36.83%，份额较年初下降0.04个百分点。人民币存款的大幅增长，提高了资金自给能力，2005年末存贷比已降至103.23%，较年初下降119.75个百分点。人民币金融机构存款余额为3 504万元，较年初减少3 528万元。份额较年初下降4.52个百分点。外汇存款余额为1 023万美元，较年初减少295万美元。市场份额54.39%，较年初提高10.92个百分点。其中单位外汇存款余额为43万美元，较年初减少269万美元。市场份额17.2%，较年初下降7.97个百分点。个人外汇存款余额为980万美元，较年初减少26万美元。市场份额60.09%，较年初提高6.46个百分点。外汇金融机构存款98万美元，较年初增加6万美元。

### 【资产业务】

2005年，人民币各项贷款余额为186 456万元，较年初减少38 169万元。其中公司贷款余额161 134万元，较年初增加7 039万元；贴现贷款余额240万元，较年初减少13 279万元；消费信贷余额25 082万元，较年初减少31 929万元。外汇贷款余额842万美元，较年初下降54万美元。

### 【资产质量】

2005年，本外币不良贷款余额5 260万元，较年初减少7 331万元。低于区行核定的不良额上限12 550万元。不良率为2.72%，较年初下降2.71个百分点。低于区行核定的不良率指标上限1.88个百分点。实现现金清收(含零售不良清收130.5万元)322.5万元。

### 【中间业务】

全年，共完成国际结算业务量20 002.58万美元，同比增加10 428.38万美元，增长108.92%，实现业务收入322.35万元。市场份额40.02%，较年初提高8.84个百分点。实现银行卡收益56.77万元；借记卡纯增6 210张；准贷记卡纯增715张；外卡收单67.03万元；中银信用卡新增1 014张；商户新增10户。透支收入30.96万元；长城国际卡发卡47张；银行卡利差收入25.16万元。累计实现代理保险业务手续费402.16万元。实现代销开放式基金业务收入0.28万元。累计办理个人实盘外汇买卖2 051.89万美元。2005年，市分行累计实现中间业务净收入766.16万元，同比下降298.04万元。



### 【经营成果】

2005年，市分行本外币总资产206 500.84万元，较年初减少19 596.72万元；实有负债195 736.03万元，较年初减少19 587.26万元。实现本外币拨备前利润6 189.86万元，同比增加2 347.10万元，增长61.08%。本外币税前利润11 647.82万元，同比增加1 862.88万元，增长19.04%。净利润8 637.61万元。资产利润率4.11%。

## 建设银行

### 【中国建设银行鄂尔多斯分行领导名录】

行 长：蔚文飞

副 行 长：刘绍东 姜 波

纪检书记：曹国权

### 【概况】

中国建设银行鄂尔多斯分行是建设银行的二级分行，下设4个旗支行，5个城区支行，16个分理处。分行机关设12个部室，全行系统共有职工446名。2005年，实现利润14 485万元。全口径存款余额达421 122万元，较年初增加116 466万元，增长38%，各项贷款余额为621 597万元，较年初增加303 061万元，增长98.2%，全年累计发放贷款555 777万元。信贷资产质量继续保持较高水平，不良贷款率为0.24%。票据贴现业务迅速发展，全年累计办理票据贴现81 000万元。实现中间业务收入677万元，比上年同期增加233万元，超出区分行要求的30%的发展速度。

### 【股改工作】

按照要求搞好股份制改造上市的有关公告工作，所有机构都更换了营业执照、金融许可证和其他证件，启用市分行和各支行新的行政公章。

### 【网点规划和自助设备建设】

抓住总分行营业网点精品化、样品化改造的契机，建成集自助银行区、客户服务区、营业区、理财区、VIP绿色通道等功能在内的精品网点4个，安装运行ATM 32台，存款机2台，自助终端10台。在鄂尔多

斯地区及全区建行系统，市分行首家开通自助银行。

### 【先进性教育活动】

按照上级行的统一部署，全面开展保持共产党员先进性教育活动。为建行股份制改造的顺利推进奠定良好思想基础和群众基础。

### 【贷款营销工作】

2005年，新增贷款30多亿元，占地区四大商业银行新增贷款的90%以上。协助、配合区分行与市人民政府签定了150亿元的银企合作框架协议，为未来三年的贷款营销奠定基础。

## 农业银行

### 【中国农业银行鄂尔多斯市分行领导名录】

行 长：何静波

副行长：卢 锁 林恩和（蒙古族） 史曙明 曹一纲（7月任职）

### 【概况】

中国农业银行鄂尔多斯市分行（下称市农业银行）辖12个支行（营业部），1个二级支行，55个分理处（营业所），2个储蓄所。共有员工970人。2005年，增存工作在全国农行系统二级分行50强中排名22位，综合经营考评排全区农行系统第二位。2005年，市农业银行本外币各项存款余额704 454万元，各项存款余额市场和增量市场占比分别为24.62%和33.03%，均列当地同业第1位；各项贷款较年初新增155 180万元，余额为576 128万元；五级分类不良贷款余额绝对额较年初下降了3.97个百分点；实现经营利润17 015万元，消化包袱2 006万元，实现账面利润15 009万元，盈利水平创历史最高。

### 【业务经营】

举办“迎新春”优质文明服务等形式多样的增存竞赛活动，加强对市场的细分和研究，创新组织存款的思路和方法，强化收入分配的激励机制和杠杆作用，加大了费用与存款挂钩考核分配力度，考核办法实现了由一刀切的考核模式向分类指导考核模式的转变，较好地指导和规范存款考核工作，充分调动全行员工特别是一线员工的积极性，有效推进增存工作；深入开展了小额农户不良贷款“拉网式”集中清收活动，

对“行长令”贷款及行内职工及其亲属不良贷款的清收工作进行重点部署，重新修订《可疑、损失类贷款本息清收盘活奖励办法》，充分调动了清收人员工作积极性，打好了清收不良贷款“攻坚战”；借区分行与市人民政府签订 160 亿金融合作协议的有利机会，市农业银行由行领导亲自带头公关，积极与项目筹建单位沟通，以支持煤炭、煤电、煤化工、道路建设、路桥项目、水库项目及农牧业产业化龙头企业为重点，全年累计向上级行上报项目贷款 54 亿元，上报贷款承诺函 72 亿元；加大考核和培训力度，深入开展“银行卡质量效益年”活动，积极营销网银、现金管理等新业务，全力拓展代理保险、国际结算、票据贴现等中间业务和特色业务，提高中间业务收入占比；加强计划财务管理，充分利用利率浮动政策，采取切实有效措施，加大收息力度，提高收益水平。

### 【企业改革】

推行与业绩挂钩的收入分配方式，坚持“效益优先、兼顾公平”和“向一线倾斜、向业务倾斜”的原则，使效益工资在工资总额中的占比上升至 44%，深化“工资靠效益、收入凭贡献”的理念；完善具有现代商业银行特点的干部选拔任用和考核评价机制。上半年，认真贯彻《党政领导干部选拔任用条例》的基础上，组织开展全市各支行、市分行机关科级干部空缺岗位的公开竞聘，共计 84 人参加了正、副科级干部的竞聘，通过竞聘涌现出了一批优秀年轻干部；建立了以经营效益为导向的费用资源配置机制，将费用总额分为基本费用、奖励费用、收入费用和专项费用四部分；在信贷资源配置上，同各支行信贷管理水平及贷款质量挂钩，重点向城区行和重点地区倾斜，重点抓大系统、大项目、大客户，继续强化存量收回再贷计划管理。

### 【经营管理】

市农业银行把 2005 年定为“基础管理年”，加强对基础管理工作的组织领导，先后从信贷、会计、安全方面着手，抓基础管理工作。制定出台和修改完善业务经营基础管理与效益工资挂钩考核办法、贷后管理工程实施方案等办法，认真开展了内控制度大检查（3 月 8~25 日）、经营机构操作风险检查（4 月 16~30 日）和法人客户操作风险等 3 次大型内控检查工作和重要空白凭证、贷后管理、合同文本管理等专项检查工作，按季举办了会计“三赛”评比和信贷档案考核评比活动，逐行签订《计算机安全生产责任状》。开展防爆预案演练活动，查防并举，认真落实案件专项治理活动。加强员工培训，举办网上银行业务、信用等级评定、贷后管理等内容丰富、形式多样的培训班，提高全体员工遵章守纪的自觉性。通过“基础管理年”活动的深入开展，市农业银行管理基础进一步夯实，风险控制能力逐步提高，管理的集约化、专业化、精细化水平明显提升，经营管理迈上一个新的台阶。

### 【党建工作】

市农业银行从 8 月 2 日开始全辖范围内深入开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的第二批保持共产党员先进性教育活动。加强基层党组织建设，强化党员管理。对管辖内的基层党组织建设、党员管理、党员先进性的发挥以及党组织战斗堡垒作用的发挥进行了全面摸查。监督检查落实到位，防止力度层层递减，切实做到“两不误、两促进”。保证业务经营的同时加强对基层行检查督促工作力度。强化整改工作，打造群众满意工程。向地方党政机关、重点企业客户发放征求意见函及表格，《鄂尔多斯日报》上刊登征求意见表，全面征求各方面的意见，结合工作实际认真制定整改方案。

### 【荣誉奖励】

2005 年，市农业银行下属的绒城支行营业室被农业银行总行评为“青年文明号”，天骄支行被农业银行总行评为“全国农行系统职工职业道德建设先进单位”及“全国农行信贷管理先进单位”；天赋支行被农业银行总行评为“第三届全国农行系统文明建设先进单位”；市农业银行公司客户部、个人客户部、综合办公室均被农业银行总行评为 2004～2005 年度先进集体。

## 农业发展银行

### 【中国农业发展银行鄂尔多斯市分行领导名录】

行 长：郭子强（3 月离任）

副行长：赵玉林（3 月任职） 李文谊（3 月离任） 田福根 赵曦鹏（3 月任职）

### 【概况】

中国农业发展银行是国有政策性金融机构。它以国家信用为基础，按照国家的法律、法规和方针政策，承担国家规定的农业政策性金融业务。农发行的主要任务是履行好收购资金封闭管理职责，支持国有粮食购销企业、农业产业化龙头企业、粮食加工企业和其它粮食企业发展壮大，保护农民利益，维护农村稳定，积极支持农村小康社会建设。市分行辖准格尔旗支行、达拉特旗支行、东胜区支行、鄂托克旗支行、乌审旗支行、杭锦旗支行等 6 个旗区支行，内设办公室(党委办公室)、资金计划科、信贷管理科、客户科、财务会计科、信息技术科、人力资源科(党委组织部)、监察保卫科等 8 个科室和机关服务中心。年末，全市农发行系统在册职工 134 人。

### 【贷存款业务】

2005年，各项贷款余额达到103 839.7万元，比上年增加34 168.9万元，增长49.04%；各项存款余额达到42 415.4万元，比上年增加18 013.9万元，增长73.82%；实现各项财务收入4 380.7万元，各项财务支出3 757.1万元，收支相抵账面利润达到623.6万元，同比增加利润585.6万元。全年累计发放各类购销储贷款68 079.6万元，同比增加17 819.7万元，支持粮食企业收购和调入粮食33 122万公斤，充分发挥了市分行扶持“三农”的职能作用，较好地完成了政策性目标。其中为了支持中央储备粮轮换，市分行通过收购、调销等环节共投放贷款7 288万元，支持中央储备粮承储企业调入国储粮5 239万公斤，其中小麦2 253万公斤，玉米2 986万公斤。在地方政府全面落实利费、价差和损失损耗等补贴来源的前提下，支持地方储备粮体系建设，全年累计发放市县级地方储备粮贷款3 905万元，建立市县级地方储备粮3 450万公斤，其中小麦950万公斤，玉米2 500万公斤，使地方政府的粮食调控能力大为增强。

### 【考核表彰】

乌审旗支行、鄂托克旗支行获规范化管理考核前两名旗区支行；信贷管理科、人力资源科、监察保卫科在全自治区机关规范化管理考核中，排序为同专业前两名；达拉特旗、杭锦旗、准格尔旗支行获经营绩效综合考核同组第一名；东胜、达拉特旗支行获人均利润前两名；杭锦旗、达拉特旗支行获人月均贷款增量前两名；准格尔旗、杭锦旗支行获人旬均存款增量前两名；杭锦旗、准格尔旗支行获人均中间业务指标前两名；准格尔旗、达拉特旗支行获客户营销前2两名。东胜区支行获得自治区分行文明建设先进单位。

## 城市信用社

### 【鄂尔多斯市城市信用社股份有限公司领导名录】

党 委 书 记：何成玉（10月离任） 赵文魁（10月任职）

党委副书记：赵光荣

董 事 长：吉培清

总 经 理：屈翠英（女）

副 董 事 长：王建瑛（女）

首 席 监 事：乌力吉（蒙古族）

副 总 经 理：刘再云 杨继平

### 【概况】

鄂尔多斯市城市信用社股份有限公司，经中国人民银行天津分行批准，在内蒙古自治区工商行政管理局注册登记，成立于 2001 年 11 月，是全市第一家具有独立法人资格的股份制金融企业。公司经营范围包括：吸收公众存款，发放短期和中期贷款，同业拆借业务，办理结算，办理票据贴现，代理发行、代理承销、代理兑付政府债券，买卖政府债券，代理收付款项及代理保险业务，提供保管箱服务，资信调查、咨询、见证及经中国银行业监督管理委员会批准的其它业务。2005 年，公司资产总额达到 169 213 万元，所有者权益 3 312 万元。年末存款余额达到 164 694 万元，其中对公存款 90 654 万元，储蓄存款 74 040 万元。全年累计投放信贷资金 68 963 万元，累计收回贷款 86 291 万元，其中收回不良贷款 19 684 万元。各项贷款达到 63 631 万元，较年初减少 17 336 万元，下降了 21.41%。实现各项收入 6,741 万元，较上年增加 3 017 万元，增长了 81.02%。全年应收利息 6 184 万元，实收利息 6 165 万元，贷款收息率达到 99.69%，较上年增加 0.69 个百分点。执行各项支出 3 199 万元。实现税后利润 2 164 万元，较上年增加 1 556 万元，增长了 255.92%。缴纳税金 1 742 万元，较上年增加 1 038 万元，增长了 147.44%。

### 【信贷管理】

**严格贷款投向** 贯彻国家宏观调控政策，信贷投放坚持区别对待，有堵有疏，有保有压。加大对中小企业、民营企业和城市居民的信贷投入，全年向中小企业累放贷款 12 872 万元，向羊绒加工企业贷款 5 480 万元，向服务流通企业贷款 7 275 万元，向煤炭企业贷款 1 800 万元，向其他工业制造业企业贷款 6 680 万元。向城镇居民、个体工商户累放贷款 56 091 万元。

**完善信贷管理** 贯彻《信贷管理基本制度及操作规程》、《审贷委员会议事规则》，进一步规范贷款申请审批登记表、信贷业务报批提交材料等内容，按照监管要求，认真、准确地开展贷款五级分类工作。

**加大不良贷款清收** 采取一户一策、区别对待、专人清收；压降单户及最大 10 户超比例贷款。年末，最大一户贷款余额 1 500 万元，较年初减少 21 500 万元；与资本总额的比率为 38%，较年初下降了 773.29 个百分点。最大十户贷款余额为 5 750 万元，较年初减少 36 300 万元；与资本总额的比率为 145.68%，较年初下降 1337.57 个百分点。

### 【内控安全】

按照银监分局关于开展案件专项治理工作的部署和要求，成立案件专项治理工作领导小组，制定自查方案，对下设的营业部进行了检查。重点检查内容包括银企对账，重要空白凭证，印、押等账簿管理；信贷业务的操作风险和道德风险；安全保卫防范设施的启用状况等。根据检查下发整改通知，堵塞管理漏洞，消除风险隐患。制定重大案件领导责任追究制度、离任稽核制度和要害部门人员定期交流和强制休假等 19 项制度，做到了有章可循、有据可依。加大内审工作力度。全年共组织开展稽核检查 8 次，对会计、信贷、重要空白凭证管理等重要业务、重点岗位和主要环节进行全面的稽核检查。加强安全保卫工作。公司会同

地方公安部门、人民银行组织安全保卫检查与抽查，实现金融安全平稳运营。强化信息系统安全运行。

### 【先进性教育】

按照市委统一部署，公司参加了全市第三批保持共产党员先进性教育活动，年底完成了第一阶段的学习动员阶段的工作。党委率先垂范，建立了领导责任制，完善各项工作制度，组织开展学习教育活动，组织开展先进性教育活动辅导报告会、送温暖献爱心活动、重温入党誓词活动、共产党员先进性具体要求大讨论活动和“我心目中的共产党员”演讲比赛。通过开展第一阶段的先进性教育活动，党员的学习政治理论和业务知识的主动性明显提高，进取精神和创新意识明显增强，学习活动与业务工作两不误，两促进，各项业务继续保持蓬勃发展的良好势头。

## 人民保险

### 【中国人民财产保险股份有限公司鄂尔多斯市分公司领导名录】

总 经 理：姜掌厚（蒙古族 3 月任职）

副总经理：胡海军（蒙古族） 张春元（3 月任职） 韩东方（3 月任职）

### 【概况】

中国人民财产保险股份有限公司鄂尔多斯市分公司是中国人民财产保险股份有限公司在地市级的分支机构，隶属于中国人民财产保险股份有限公司内蒙古分公司。全市范围内经营除寿险业务以外的一切保险业务。全市设立的营业场所，市级分公司 1 个，东胜支公司 1 个，旗（煤田）支公司 9 个，办事处 4 个，共 15 处。业务范围为，主要经营企业财产保险、机动车辆保险、货物运输保险、责任保险、家庭财产保险、房屋保险、住房贷款保险、信用保险、意外伤害险、健康险及各类附加险共计 355 个险种的业务。为了加强各险种的服务又开通了 95518 全国统一专线电话，为保户提供承保、理赔、咨询、报案等一条龙服务。

### 【保费收入】

2005 年，保费收入达到 2.4 亿元，公司人均保费 216.22 万元。

## 人寿保险

### 【中国人寿保险股份有限公司鄂尔多斯分公司领导名录】

党委书记、总经理：周玉清

副 总 经 理：苏志清（兼工会主任） 祁永飞（兼纪委书记） 李斌校

### 【概况】

中国人寿保险股份有限公司鄂尔多斯分公司下设 12 个旗级支公司，40 个营销服务部，职员工 2 000 多名，主要经营人身保险、健康保险和人身意外伤害保险。有分红类、少儿类、健康类、年金（养老）类、两全类、附加类等 6 大类 40 多个险种。公司坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，抓住国家西部大开发和鄂尔多斯“二次创业”的机遇，在上级公司和地方党政的领导下，解放思想，统一认识，以科学发展观统领全局，坚持物质文明、精神文明、政治文明“三个文明”齐抓共管。

### 【保费收入】

2005 年，保险费收入达 3.5 亿元。

### 【荣誉奖励】

全系统中有 1 个基层支公司被授予“全国金融模范职工之家”荣誉称号，分公司机关和 1 个基层支公司被授予自治区级文明企业称号，2 个支公司被授予市级文明企业，其余 7 个支公司被授予旗市级文明企业。

## 国有资产投资

### 【鄂尔多斯市国有资产投资经营有限责任公司领导名录】

总 经 理：袁翠玲（女 7 月离任）

副总经理：于永亮 高利平

总会计师：杨凤鸣

### 【概况】



鄂尔多斯市国有资产投资经营有限责任公司（以下简称国资公司）是经内蒙古自治区政府批准，2001年4月24日注册登记成立的全资国有公司制企业。公司注册注册资本为10.01亿元。国资公司实行总经理负责制，内设总经理办公室、投资部、产权部、财务审计部、政策法规信息部等4部1室。国资公司根据市国有资产管理委员会的授权，代表市人民政府对所属企业行使出资者权利。国资公司既是经营国有资本的企业，又是市人民政府授权的投资经营机构。公司与所属企业以产权为纽带，采取持股经营的方式，通过委派国有股权代表等形式，行使国有股东的权利。公司的经营范围主要包括：监管鄂尔多斯市直属国有独资企业、控股企业、参股企业和直属企业化管理的事业单位；运营行政事业单位的经营性国有资产、市财政用于经营性资产的投资及国有资产收益再投资形成的国有资产；市直国有资产的产（股）权交易和转让等。主要负责国有资产经营单位的评价考核、国有资本产（股）权运营、国有资产投资管理、国有资产收益管理、对出资企业的财务监督，经营业绩考核、市政府融资、投资事宜等工作。

### 【铁路建设投资】

2005年，市国资公司争取国债专项资金17000万元，向东乌铁路项目注入资本金13400万元，向呼准铁路注入资本金12970万元。年内，累计完成投资4300万元，完成工程量占总工程量的61%。呼准铁路全线累计完成投资97349万元，全线线下工程已基本完成。

### 【煤电投资】

6月，国资公司委托产权交易中心对国源矿业公司的国有股权进行了公开转让，以128800万元的价格转让鄂尔多斯蒙华能源有限公司。7月，与北京昊华能源股份有限公司合资开发的东胜矿区高家梁煤田取得了采矿权证，为项目的建设奠定了基础；准能矸石电厂2005年完成投资85569.04万元；12月15日，市国资公司与东方路桥集团公司合资设立了东方煤电有限责任公司，经市人民政府批准后将合作勘探的东胜煤田铜匠川矿区高家梁井田探矿权转让给东方煤电有限责任公司。该项目拟投资7.5亿元；

### 【化工 天然气投资】

3月24日，在市人民政府的支持下，伊化化学公司与工行内蒙古分行达成贷款偿还协议，伊化化学公司所欠2.44亿贷款用市国资公司转让上市公司内蒙古远兴天然碱股份有限公司1.2亿股收益偿还。年内，向内蒙古西部天然气公司注入资本金3800万元。

### 【产权登记】

7月，产权部完成对国资公司出资企业蒙西高新技术集团公司、内蒙古西部天然气公司、呼准铁路公司、东乌铁路公司的产权登记工作。

### 【文化建设】

8月1日~10月30日，历时3个月的时间，国资公司保持共产党员先进性教育活动圆满完成；9月10日，公司召开先进性教育活动学习动员阶段总结及评议阶段动员大会；10月10日，公司党总支召开了专题民主生活会，市委督导组参加了会议。向市国宾馆增加投资5450万元，向市创业大厦投资9000万元，向康巴什新区鄂尔斯博物馆、民族剧院、图书馆（档案馆）、文化艺术中心、新闻中心、会展中心、体育中心等7大文化工程投资370万元。

# 科技 教体 文化 卫生 新闻

## 科学技术

### 【鄂尔多斯市科学技术局领导名录】

局 长：杨进平

副 局 长：高玉恒 赵 谟（6月离任） 王琳琦（2月任职）

纪检组长：赵生荣（女）

### 【概况】

鄂尔多斯市科学技术局是主管科学技术工作的职能部门。内设办公室、发展计划科、高新技术发展及产业化科、农村与社会发展科、知识产权科、条件财务科、机关党委、监察室等8个科室。下属生产力促进中心（科技信息研究所）、地震局、科技成果管理所、技术市场办公室、科技开发中心、科技档案室、科学器材服务站等7个事业单位。

### 【工业科技项目】

全年共组织实施国家和自治区工业类科技计划项目21项,其中接转项目8项,新批准立项13项(国家攻关项目1项,国家创新基金1项,国家重点新产品1项,国家火炬计划2项,自治区重大科技专项3项,自治区招投标项目2项,自治区高新技术特色工业产业化基地1项,科技型中小企业技术创新基金1项,科技工作试点旗1项),项目总投入为68559万元,落实科技贷款4533万元,争取到位各类财政补助资金275万元。实施的高新技术项目涉及的领域有新材料、信息技术、节能环保、新能源、传统领域应用新技术、新工艺,其中以煤化工、天然气化工、生物制药、新材料为代表的高新技术产业的增长速度加快。高新技术在传统产业领域得到了广泛的应用,极大地增加了高新技术融入传统产业的密集度。国家科技攻关“单一燃料CNG载货汽车示范工程”项目,立足全市汽车运输发达的优势,在全国率先推出单一燃料CNG载货汽车,为在全国提高CNG载货汽车应用水平发挥示范作用。国家中小企业技术创新基金“高纯新型非金属材料MC-O莫来石”项目,利用煤田废弃煤矸石为原料,经特殊工艺处理,制作高品位的耐水材料,不但替代了进口,而且做到废弃矿物的循环利用。自治区重大科技专项“蒙西循环经济示范项目”,围绕核心产业,延伸资源循环利用产业链,大大提高了资源的利用率,通过示范,带动全市企业发展循环经济。

**科技创新体系建设** 通过培养组建工程技术中心、实施股权激励、引进人才、召开专家研讨会、争取国家和自治区高新技术项目等重要举措，为推动企业开展自主创新发挥了积极的作用。重点抓国家羊绒制品工程技术研究中心国家实验室认可委员会的评审，通过评审并推荐参加国家技术创新能力建设平台的评审答辩。新培育并发展高新技术企业 2 家、民营科技企业 2 家。全市经自治区认定的高新技术企业已发展到 19 家、自治区民营科技企业 11 家、市级民营科技企业 80 家，引领技术创新的主导力量已初步形成并不断发展壮大。推荐高新技术企业的 20 多项科技成果参加自治区“十五”科技成就展，有 6 项成果被评为全区参展项目。

**发展和培育高新技术园区和基地** 培养建立的“一园四区”高新技术产业发展布局进展明显。全市建成了蒙西高新技术工业园、鄂尔多斯高科技纺织园、苏里格非金属材料工业园、亿利生物制药工业园等 4 个高新技术产业开发区、1 个“863”(1986 年 3 月提出的国家高层技术研究发展计划，主要由政府主导，同时鼓励企业参与，其国家级的科研机关和各高等院校为主要科研力量)成果转化及产业化基地和 3 个高新技术特色产业化基地。全市实施的 80% 以上的高新技术项目、90% 以上的高新技术企业、95% 以上的高新技术产业产值都集中在园区和基地，园区和基地的产值 2005 年预计达 60 多亿元，比上年增加 50% 以上。

**科技合作** 开展了“十五”期间科技合作项目的调研，选择合作较好、科技含量高的 6 个项目申报了 2006 年自治区科技合作计划。组织 10 家企业参加了中科院、清华大学项目洽谈会，部分企业达成合作意向。组织有关单位和高新技术企业参加了自治区第二、三届农牧业科技成果博览会、深圳高新技术交易会 and 第十二届中国杨凌农业高新技术成果博览会。协调科技部科技合作司为市三中引进 1 名日本国外教。

### 【农牧业科技】

全年共组织实施农社类科技项目 47 项，落实资金 127.8 万元(争取国家、自治区项目 11 项，接转项目 10 项，安排市级项目 26 项)。年初市局下发《关于做好 2005 年市级农牧业科技成果推广工作的通知》，将 12 个重点推广项目任务分解到各旗区。9 月，在杭锦旗召开了全市农牧业科技成果推广示范现场会，进一步统一认识、明确了任务。安排部署以沼气综合利用为主的农村新能源技术推广项目。在准格尔旗、伊金霍洛旗、东胜区、杭锦旗农村牧区建成 2 000 多个沼气池，生物新能源利用技术的推广运用打开了全市局面，部分地区农牧民生产生活条件明显改善。推广自治区级先进适用技术 15 项(农牧业 11 项、工业 4 项)，取得经济效益 28 944 万元，超考核目标 14 944 万元。

**科技服务体系建设** 以服务“三农”为目标，突出重点抓好农牧业科技服务体系建设。推动农技协会的发展。在成立全市技术市场协会总会的基础上，引导 8 个旗区筹建分会(有 5 个旗区已建起分会)，不断提高农牧业生产的组织化程度。全市农村牧区有各类专业协会及中介服务机构 417 个，会员达 10 万多人，年产值 6 亿多元；加大科技特派员制度推行力度。全市范围内启动了 11 335 工程(科技特派员承担和

实施 1 个科技示范推广项目、组建和扶持 1 个协会、带培 3 名苏木乡镇科技人员开展科技服务、与 30 户农牧民结成利益共同体、培训农牧民 500 人次以上。从市、旗区两级涉农部门选派的科技特派员 620 名，其中市直 100 名、旗区 520 名，到生产一线与农牧民共同创业。实施各类科技项目 500 个，总投入 3 200 万元，落实科技特派员专项经费 175 万元。重点服务区农牧民人均纯收入达到 5 100 元。为鼓励科技特派员积极开展创新创业，年度考核中按特派员的 20% 被评为优秀。有 4 个旗区被评为科技特派员先进集体，54 名科技特派员被评为优秀科技特派员。科技特派员组织指导农技协会、科普宣传、科技成果推广、科技扶贫、农牧业科技信息化建设方面，发挥了重要作用，成为基层开展科技工作的一支重要力量；开通了全市“96048”科技服务热线电话。科技服务热线正式运行以来，共为农牧民群众科技咨询 2 800 次，根据要求上门服务 160 次。一个以政府及科技管理部门为指导，农技协与科技特派员制度为依托，科技专家和农牧民共同参与操作的全新的科技服务模式带动其它科技服务形式同步发展，农牧区创新型科技服务体系的基本框架逐步构筑起来。

**评选科技示范园区基地** 按照《鄂尔多斯市农业科技示范园区及特色科技产业化基地认定管理和扶持办法》，征集 12 个项目，评选第一批市级农牧业科技示范园区和特色科技产业化基地 10 个，推进园区基地规范化、制度化建设，充分发挥园区基地的示范辐射带动作用。

**科技扶贫市、旗科技局** 深入到鄂托克旗蒙西镇新民村调研，制定了《鄂尔多斯市碱柜镇新民村 2005 年帮扶工作计划》，协助新民村组建农贸服务公司和劳动服务公司，带去局内干部职工捐资助学款 2 800 元。市科技局县处级党员领导干部深入东胜区板素壕村结对帮扶该村 7 户贫困户，制定了《市科技局县处级党员领导干部帮扶东胜区板素壕村贫困户三年工作计划》，带去帮扶款 7 000 元，局里还拿出 3 000 元，用于板素壕村养猪协会建设，选派 2 名科技特派员到该村定点开展技术服务。2005 年，这 7 名贫困户人均增收达到 5 000 元，较上年增长 1 929 元。

## 【知识产权】

制定印发了《鄂尔多斯市 2005 年知识产权工作要点》。代市人民政府草拟了《鄂尔多斯市关于加强知识产权工作的意见》、《鄂尔多斯市专利奖励办法》、《鄂尔多斯市专利奖励办法实施细则》、《鄂尔多斯市专利费用资助办法》等文件，为进一步开展地区自主创新营造良好政策环境。9 月 2 日，国家知识产权局副局长林炳辉一行前来鄂尔多斯市考察。

**知识产权宣传和执法** 4·26 世界知识产权日活动期间，市整顿和规范市场经济秩序领导小组办公室、宣传部、知识产权局、工商局、新闻出版（版权）局、质量技术监督局、公安局、食品药品监督管理局等 8 部门以“保护知识产权，促进创新发展”为主题，在鄂尔多斯广场举行保护知识产权宣传周启动仪式，进行万人签字活动和现场咨询，发放知识产权宣传资料。加大知识产权执法力度，打击各种知识产权假冒、侵权等非法活动，8 部门联合到华研购物中心、每天百货、民生广场、亿利大药店进行执法检查。及时调查

处理两起专利纠纷，起到了维护知识产权人权益，规范整顿市场秩序的作用。

**专利申请** 全年递交专利申请 53 件。上报发明专利费用资助项目 10 项，都已获得资助，由科技厅下拨资助款 24 300 元。指导企业建立和完善知识产权管理制度，帮助企业积极推广使用专利文献数据库收集、管理和利用技术。帮助鄂尔多斯羊绒集团申请专利 56 项，其中发明专利 15 项。

### 【科技宣传】

科技宣传培训以提高全民科技意识和素质为目标，大力开展形式多样的科技宣传及科普活动。下发《2005 年全市科技宣传工作计划的通知》，将任务落实到旗区、局内科室、事业单位。开办的鄂尔多斯日报“科技天地”、“科技特派员创业风采”等栏目和局内《科技工作情况》、鄂尔多斯科技信息网及时对科技工作动态和相关信息进行不间断的宣传报道。在《科技日报》、《内蒙古科技报》、《鄂尔多斯日报》等报刊发科技宣传稿件 300 多篇。5 月，市科技局、市委宣传部、市科协以“科技以人为本，全面建设小康”为主题，开展“2005 年科技活动周暨全市第十届科普活动宣传周”活动。期间，全市有近 9.6 万名农牧民参与，出动科技特派员与专业技术人员 1 746 人，举办科技培训班、科普讲座和专场报告会 49 场，培训农牧民 6 000 多人次，向农牧民发放科普宣传图书、资料 34 万份（册）。市科技局被评为“2005 年科技活动周暨全区第十届科普活动宣传周优秀组织奖”。市局为农牧民科技示范户补贴订阅科技信息报 243 份。邀请原国家科技部秘书长石定环、中国人民大学叶裕民教授在市委礼堂分别做了题为“中国‘十一五’科技发展战略”和“中国新型工业化时期城市化的战略转型”专场报告，以提高农牧民和干部的科技意识和科技理论水平。

### 【旗区科技工作】

邀请自治区科技厅调研组到鄂尔多斯市旗区苏木乡镇调研，就旗区科技工作定位、自身能力建设、科技综合服务体系建设问题与旗区党委、政府领导及科技人员进行座谈交流，协调解决基层科技工作中存在的问题和困难。年初制定印发《旗区科技工作考核评比办法》和《鄂尔多斯市优秀科技人员表彰奖励办法》，对 2004 年旗区科技工作进行了客观公正的考核评比。召开全市科技旗区长、局长工作会议，重点讨论部署了旗区技术创新、科技服务“三农”体系建设、深入实施科技特派员创业行动、技术市场协会建设、“96048”科技服务热线、科技成果推广等工作。向科技厅申报的准格尔旗“30 万吨超纯煤”、伊金霍洛旗“发展生态农业治理沙化土地技术与示范”、杭锦旗的“甘草产业化园区建设”三个科技项目得到批准立项，准格尔旗、伊金霍洛旗成为自治区科技工作试点旗区。

### 【生产力促进工作】

抓住全市生产力促进中心被列为国家级示范的有利机遇，推进中心标准化建设。中心顺利通过了

ISO9000 质量管理体系认证，使工作做到制度化、标准化，提高了管理水平。生产力促进中心以中小企业为主要服务对象，组织开展多种形式的技术与管理培训。与海景公司共同举办《蒙牛之道》和《建造师》时代光华卫星远程培训班，50 多名企业管理技术人员参加了培训；与内蒙古生产力促进中心共同举办了一期企业管理与信息技术沙盘模拟培训班，30 多名企业管理人员参加培训。通过培训，企业人员的管理水平和业务技能得到了提高。向企业下发《关于将中科院技术成果向鄂尔多斯企业转移的通知》和《关于充分利用国内外专利专题数据库的通知》，为企业引进技术搞好服务。加强科技信息网络建设，不断充实完善鄂尔多斯科技信息网，及时收集、整理、更新、发布信息，为企业和农牧业产业化提供各类科技信息。经过精心策划，对网站进行成功改版后的网站栏目结构更加合理新颖，信息内容更加丰富，服务功能进一步健全。新建了“鄂尔多斯生产力促进网”，链接科技人员日常关注的国内科技信息网、高新技术企业网，提高了科技信息网站的点击率。

### 【技术市场工作】

全市技贸机构由 2004 年的 148 家增加到了 150 家，从业人员达 1 500 人，市、旗区、苏木乡镇三级技术贸易经营体系已基本形成。2005 年，全市技术合同成交额达到 1.8 亿元，其中技术交易额达到 5 000 万元。伊化化学有限责任公司、博源水保科技发展中心签定技术转让、技术服务合同 8 份，实现交易额 3 292 万元，使技术合同认定工作取得新的突破。11 月 9 日，市技术市场办公室被国家科技部评为全国技术市场工作先进集体。

### 【防震减灾】

从维护经济社会持续稳定发展大局着眼，切实加强防震减灾工作。以设防、执法、宣传和群测群防 4 个关键环节为抓手，不断推进抗震设防体系建设。抓好专业台站的建设和管理，完成了伊和乌素观测点并房的建设工程，全面监测和维护、维修了设备，确保其运作正常。根据震情形势进行了监测，印发《鄂尔多斯市地震局转发 关于西部地震重点危险区进入强化短临跟踪及应急工作状态的通知 的通知》和《地震群测群防工作大纲》，制定了相应的措施和办法。根据测报的异常情况报自治区地震局组织分析会商，制定出台了抗震设防配套规定，起草了鄂尔多斯市抗震设防要求和安全性评价管理规定，拟提交市政府讨论后下发。开展地震安全性评价工作的管理监督，对全市 2 个新建项目进行了安全性评价，为康巴什新区建设提供了多项服务。2005 年，全市沿河及周边地区连续发生一系列小震，其中 3~4 级 5 次。市科技局及时安排沿河地区有关部门进入应急状态，成立地震应急小组，确定应急疏散场所，建立应急联络制度，强化了值班制度。开展防震减灾知识宣传活动，利用科技、文化、卫生“三下乡”、科普宣传周、防震减灾法颁布日活动，编制发放防震减灾宣传资料。沿河中小学校发放防震知识教材，积极开展防震科普知识教育。

# 科 协

## 【鄂尔多斯市科学技术协会领导名录】

党组书记、主席：杨森宽

副 主 席：郝广卿

秘 书 长：薛常友

## 【概况】

鄂尔多斯市科学技术协会是市委领导下的人民团体。内设办公室、科学技术普及工作部、学会工作部、青少年科技教育工作部等 4 个机构。人员编制 15 名。其中主席、副主席各 1 名，科级领导 6 名。下设鄂尔多斯科学技术馆，挂科技信息报社、科普工作队牌子。人员编制 5 名，科级领导 2 名。

## 【科普工作】

全市科协系统充分发挥科普工作主力军作用，以科技、文化、卫生“三下乡”、“科技宣传周”和“全国科普日”等大型活动为契机，组织协调有关部门和单位深入农村牧区、城区街道，开展形式多样、内容丰富的科普宣传活动。年内，共举办科普讲座 52 期，听讲人数 52 000 人次。发放宣传资料 122 100 份(册)，放映科普电影 36 场。举办科技培训班 551 期，培训农牧民 15.8 万人次。与中国科协声像中心签订了《科普大篷车》电视科普栏目协议，在当地电视台创办科普栏目，播放科普内容节目，在 6 个旗开播。协调中国科协和爱德基金会在达拉特旗实施的“草原管理与社区发展”项目，年培训农牧民家庭技术员 1.3 万人，培养科技明白人 6 000 名，全旗普及性农牧民实用技术培训 5.2 万人(次)。实现了扶贫和扶智双赢，培植了新的经济增长点。扶持农技协发展壮大，加强农技协宏观指导与管理，协调银行贷款、减免交易摊位费和工商管理费等优惠和政策倾斜，全市涌现出一批农牧业产业化的“龙头”农技协会，带动当地农牧业经济的发展。全市共发展各类农技协会 456 个，会员发展到 19 244 人，其中 8 个协会拥有了自己注册的商标。

## 【学会工作】

各学会结合工作实际，开展学术交流、学术研讨、技术咨询、技术培训活动。2005 年，共举办学术交流和专题研讨会 12 次；交流学术论文 104 篇；向自治区自然科学学术年会推荐优秀论文 50 余篇，获奖 31 篇；进行全市优秀科技论文征集评选活动，征集到论文 73 篇；编著科技论文集 3 集，2 000 册；举办科技讲座和学术报告会 25 次，听讲 3 000 余人次；举办各类技术培训 15 期，培训技术业务骨干 1 000 余人。



### **【科技工作者之家】**

加强“科技工作者之家”建设，倾听科技人员的意见和呼声，维护科技工作者的合法权益，努力为科技人员服务，起到党和政府联系科技人员的桥梁纽带作用。向中国科协、内蒙古科协举荐了 12 名有突出贡献的科技人员参加全国全区优秀青年科技奖、西部大开发突出贡献奖评选活动，有 6 名获奖；评选出“鄂尔多斯市第三届青年科技新星”10 名。

### **【青少年科技工作】**

组织参加自治区第二十届青少年科技创新大赛，上报参赛作品 45 件，有 31 件作品获奖。与市教育体育局、科学技术局、环境保护局联合举办鄂尔多斯市第五届青少年科技创新大赛，市直学校和旗区推荐作品 296 项，其中有 140 件作品获一、二、三等奖。组织全市 2 名中学生参加第十一届全国青少年信息学奥林匹克竞赛。奖励优秀辅导员 17 名，青少年科技活动优秀组织工作者 6 名，青少年科技活动先进集体 5 个。聘请有经验的青少年科技辅导员在市一中和东胜区实验小学举办青少年科技创新讲座 2 期，听讲师生 2 300 人。

### **【科技信息工作】**

2005 年，共举办大型展览 6 次，参观人数达 3 万人次以上。会同各旗区科协开展了科普大篷车下基层、进学校、深入社区广泛宣传各类贴近生活的科学知识、积极倡导文明健康的生活方式、开展互动式宣传 30 多次。科技馆利用科技信息报，全方位多角度地向全市进行科学技术知识的宣传，特别是为广大农牧民提供最新适用技术，每期发布适用技术 5~10 项、信息 3~5 条。

### **【荣誉奖励】**

2005 年，2 名科普工作者被评为全国农村科普工作先进个人。

# 教育体育

## 【鄂尔多斯市教育体育局领导名录】

党 委 书 记：苏润才

党委副书记、局长：阿拉腾乌拉（蒙古族）

副 局 长：白音巴特尔（蒙古族）

纪 检 书 记：吕文彪（6月离任） 秦文平（6月离任）

## 【概况】

鄂尔多斯市教育体育局是鄂尔多斯市人民政府主管教育体育的工作部门，内设办公室、人事科、计财科、基础教育科、民族教育科、职业与成人教育科、教师教育科、督导室、学校体育卫生与艺术科、群体科、竞训科、勤工俭学管理中心、考试中心、托幼办等 14 个科室。核定编制 48 名，其中行政编制 25 名，事业编制 19 名，工勤编制 4 名，实有人数 46 人。

## 【基础设施】

2005 年，全市累计投资 2.5 亿元用于教育基础设施建设，新建、改扩建校舍 65 所、23.9 万平方米，其中实施“危房改造”工程投入资金 1 699 万元，改造危房面积 2.1 万平方米；学校自筹资金 1 466 万元，改造危房面积 1.9 万平方米。东胜区投资 1.3 亿元新建 4 所义务教育阶段学校，缓解了城区校舍紧张的问题。伊金霍洛旗结合“教育环境整治年”，从多渠道筹资 7 851 万元，进一步改善了办学条件，新建、改扩建校舍面积近 5 万平方米。2005 年 7 月，决定从每吨销售煤炭中提取 1 元用于教育发展，全市每年新增教育经费 1 亿多元。

## 【义务教育】

继续把“两基”教育作为基础教育的重点，全力推进“两基”攻坚。杭锦旗顺利通过自治区“两基”达标评估验收。全市适龄儿童入学率小学为 100%；初中为 99.4%；九年义务教育人口覆盖率达 99%，走在自治区前列。推行免费义务教育，率先在全自治区实施义务教育阶段学生“两免一补”政策。2005 年共投资 4 378 万元，其中发放资金 3 844 万元，提供免费教科书，价值为 534 万元，保障了适龄儿童接受九年义务教育，使 17 万名学生受益。

## 【高中教育】

正确处理规模与效益的关系，满足全市初中毕业生升学需求的前提下，实行高中分流教育改革，适度控制普通高中教育规模，保证了高中阶段教育的健康发展。2005 年全市初中毕业升学率继续保持在 80% 左右。扩大高中阶段教育规模，加大优质高中建设力度。完成了鄂尔多斯市第一中学新校区选址工作，正在进行规划设计阶段，预计 2006 年开工建设，2007 年建成投入使用。2005 年，全市普通高考一专以上上线率居全区第 8 位，本科上线率居全区第 5 位，本科上线率进入自治区中游位次。

### 【现代远程教育】

抓住国家和自治区实施中小学现代远程教育工程和“校校通”工程的契机，实施现代远程教育工程，提高教育信息化水平。2005 年多渠道筹资 1284 万元，其中向中央和自治区争取专项资金 767 万元，建成了 45 所学校地面卫星接收系统，为 63 所农村牧区学校配备了多媒体联网微机教室。全市各级各类学校全部实现“校校通”。建成 31 所学校校园网和 6 个机关局域网，并且实现了与市教育网络信息中心的互联互通。加强信息技术培训，提高教师的信息技术素养，为教育信息化和课程整合奠定了基础。各地、各学校充分利用已建成的现代远程教育网络及教学资源，积极开展教育教学活动，促进了教学改革和教学质量的提高。全区优秀多媒体课件评比大赛中，全市有 297 个课件获奖，占全区获奖课件总数的 28.4%。2005 年，顺利完成教育部实验课题——《基于现代远程教育环境下中西部农村中小学的教学设计和教学模式》研究工作，在西安召开的全国 3 省区课题结题会上，得到了教育部专家的一致好评。2005 年，教育部在全国遴选现代远程教育资源应用优秀教学课例，初选 20 节中内蒙古自治区上报的 4 节课例全部为鄂尔多斯市所选送，占全国初选课例的五分之一。

### 【师资队伍建设】

将教师队伍建设作为提高教育教学质量的关键来抓，采取多种切实有效的措施，不断提高教师队伍整体素质。把师德建设放在教师队伍建设的首位，开展“师德建设年”活动。在基本完成第二轮培训后，制定了《鄂尔多斯市开展教师校本培训工作的实施意见》和《鄂尔多斯市新一轮中小学教师培训工作实施方案》，着手开展第三轮教师培训。2005 年，共完成新课程市级培训 3 000 人，占中小学教师总数的 24.9%，信息技术培训 4 140 人，完成了中小学教师第一轮信息技术培训；教师普通话培训 1 400 人，基本完成教师普通话培训测试。继续实施中小学教师系列达标课、优质课、创新课活动。2005 年，全市有 282 名教师通过优质课验收，111 名教师通过创新课验收。

**不断提高教师业务能力** 采取重新建档等优惠政策，继续吸引高学历、高职称、高水平教师前来鄂尔多斯任教，优化教师队伍学历结构。2005 年，全市引进外地优秀教师 45 名、大学本科毕业生 112 名。全市小学、初中、高中教师学历合格率分别达到 99.9%、95.5%、76.1%，与上年相比分别提高了 0.3、1.8、7.6 个百分点。

**积极推进教育人事制度改革** 2005年,制定《鄂尔多斯市教育体育系统推行教职工聘用制度实施方案》和《鄂尔多斯市直属教育事业单位未聘人员分流安置办法》改革方案,拟于2006年初实行。2005年,全市8个旗区采取公开招考的方式聘用了671名教师,为下一步实施教育人事改革奠定了基础。

### 【布局调整】

按照市委提出的实施收缩转移战略的要求,适应农村牧区劳动力向中心城镇转移的新形势,本着集中办学、优化配置教育资源的原则,按照“苏木乡镇办小学、旗区办初中、市旗办高中”的总体思路,加快农村牧区撤点并校进度。2005年,全市教学点、小学和初中分别调整为16个、204所和92所,分别比上年减少27个、26所和2所;小学、初中和高中师生比分别达到1:15.7、1:15.2和1:16.7,办学规模效益明显提高。加大城镇地区中小学建设力度,投资1.9亿元,新建中小学8所,有效缓解了城镇小学生就学紧张的问题。

### 【民族教育】

认真贯彻“优先、重点”发展方针,坚持在经费安排、师资建设等方面优先、倾斜民族教学,明显改善了民族学校办学质量,促进了民族教育的发展。2005年,全市累计投资3483万元用于民族学校建设,进一步改善了办学条件。民族教育信息化建设取得重大进展,全市民族中小学全部实现“校校通”。民族学生助学金由过去的30~70元提高至60~100元,助学金标准每生每月150元,超过自治区规定标准。全年,全市共发放助学金876万元,受助人数1.2万人。

**加强师资培养培训** 民族学校教师的学历层次和业务水平进一步提高,全市蒙语授课小学、初中和高中教师学历合格率分别达到100%、99.8%和70.2%。扎实推进民族基础教育课程改革,积极推进“双语”(蒙汉语)、“三语”(蒙汉英语)教学改革。

### 【民办教育】

推进办学体制改革,通过实行多种优惠政策,鼓励和扶持民办教育发展。2005年东联集团在原东联现代中学的基础上兴建东联教育集团。各旗区采取各种方式加快民办教育发展,积极探索民办教育发展新模式。推进学校后勤社会化改革,杭锦旗引进社会资金330万元;达拉特旗引进社会资金180万元,改善学生食宿条件。加强对民办学校的管理,2005年,对民办学校进行了办学资格评估,责令8所学校限期进行整改,取消了1所学校的办学资格。东胜区在质量评估考试、“两免一补”(学杂费、学费、助学金)方面统筹考虑民办学校,为民办学校解决了20名教师编制问题。

### 【群众体育】

贯彻落实《全民健身计划纲要》，开展全民健身活动，全市经常参加体育锻炼人口达到 61.5 万，占总人口的 41%，比上年提高 1 个百分点。市、旗区举办大型全民健身活动 40 项次，参加人数达 2.6 万人次；各苏木乡镇举办那达慕、交流会和传统节日等一系列适合农牧民特点的体育活动。

**实施全民健身工程** 全民健身活动延伸到苏木乡镇，建成健身活动站点 245 个，健身路径 18 处。2005 年建立单项体育协会 2 个。开展国民体质监测工作，共测试 1 379 人，超额 58% 完成自治区下达的任务计划。

### **【竞技体育】**

2005 年，鄂尔多斯市承办全国、全区体育比赛活动各 1 项，分别为中石油——中国汽车越野赛鄂尔多斯赛段比赛和全国门球冠军赛内蒙古西部赛区门球赛；举办全市第一届武术比赛、“体彩杯”篮球赛等大型比赛 21 项次，6 000 余人参加活动。各旗区举办大型体育比赛活动 27 项次，参加人数达 2.1 万人；组队参加自治区体育比赛 30 项次，其中获全区青少年体育比赛奖 108 人次，获奖人数比上年增加 25 人次，金牌奖增加 1 枚。参加全区第十届中学生运动会，获团体总分第五名的成绩，与上届中学生运动会相比，团体总分前移了七个位次。

### **【学校体育艺术】**

苏木乡镇中心校以上学校全部实施《学生体质健康标准》，推行面达到 100%，及格率达 97%，优秀率达 23.3%。举办全市中学生足球、篮球、排球、乒乓球、搏击等 5 项选拔赛；选拔 800 余人参加了自治区第十届中学生运动会；参加自治区“天意杯”少儿书法绘画艺术大赛，共有 52 人获金奖，84 人获银奖。举办全国“蒲公英”杯少儿艺术大赛鄂尔多斯赛区比赛，选送选手参加全国总决赛，共有 13 个节目 52 人获金奖，7 个节目 24 人获银奖。

### **【体育基础设施】**

市教体局投资 10 万元，充实了市体校射击运动器材；伊金霍洛旗投资 793 万元新建全民健身馆一处，新建和改造标准田径场 5 处；乌审旗开工兴建青少年活动中心，投资 60 万元购置设施设备；准格尔旗投资 19 万元购置安装了健身器材，为开展各项体育活动和比赛创造了条件。

### **【体育彩票】**

全年，全市实现销售电脑体育彩票收入 2 882 万元，超额 220% 完成自治区下达的年度任务，比上年增加 2 280 万元，增长 3 78%。

### 【素质教育】

坚持把教学改革作为实施素质教育的重要环节，推行基础教育新课程改革和“中小学语文教学整体改革”、“三语教学”等教学改革。义务教育阶段中小学全部开展了基础教育课程改革实验，参加实验的学生11万人。推进中小学评价制度改革，采用等级制、评语、综合素质评价等形式对学生进行全面评价。实施全国教育科学“十五”规划国家级重点课题“整体构建学校德育体系深化研究与推广实验”，在2005年课题年会上，鄂尔多斯市被评为德育科研先进实验区，6所学校被评为德育科研名校和先进学校。

### 【职业教育】

围绕全市产业结构调整和群众需求，推进职业教育改革和发展，坚持“一手抓招生，一手抓就业”的工作方针，采取中等职业学校挂靠本、专科院校联合办学，实行“订单”招生、与学生签订就业协议等措施，逐步扩大职业教育规模。2005年，全市中等职业学校招生人数达到4895人，比上年增加600人。通过实施高中分流教育改革，全市职业学校（班）新增学生1285人；职业学校对口高职高考升学率达到99%，高于普通教育高考升学率。职业学校毕业生就业率达到90%以上。

鄂尔多斯职业学院 筹建鄂尔多斯职业学院，完成规划设计和土地划拨，前期准备工作在进行之中，预计2006年春季开工建设，秋季开始招生。

# 教育学院

## 【鄂尔多斯教育学院领导名录】

党 委 书 记：伊 腊（蒙古族）

院长、党委副书记：吕玉坤

党 委 副 书 记：刘银兰（女蒙古族）

副 院 长：段永亮 赵文华 张炳诚 赵天宇

纪 检 委 书 记：马守田

## 【概况】

鄂尔多斯教育学院成立于 2000 年 7 月，由原伊克昭盟教育学院、内蒙古电大伊克昭盟分校和伊克昭盟师范学校合并组建而成，是全市唯一的一所国办全日制综合类高等学校。学院占地面积 105 亩，总建筑面积 3 万多平方米，固定资产总额 3 300 万元，各类教学设备总值 520 多万元。建成办公楼、教学楼、学生宿舍楼、综合实验楼、艺术楼以及体育馆、图书院，并拥有功能完备的电教室、语音室、多媒体音乐教室、计算机网络教室、视听阅览室、多功能教室、理化生实验室。各类实验仪器、电教、音乐、体育器材等教学设备齐全，有计算机 220 多台，建成校园局域网，并与国家现代远程教育网络对接。图书馆藏书 11 万册，期刊 300 余种，音像资料 1 万余小时。学院实行党委领导下的院长负责制，下设办公室、教务处、总务处、学生处、函授处、继续教育处、科研处、电教处、宿管处、综合办等 10 个行政科室，设中文系、数学系、外语系、政史地系、理化生系、教育系、现代教育技术系、艺术系、体育系等 9 个教学系及中学部。全院在编教职工 221 人，其中专任教师 115 人，兼职教师 46 人。有正高级技术职务的 3 人、副高级的 72 人、中级的 59 人；具有硕士学位的教师 9 人。学院的办学形式有全日制教育、函授教育、继续教育和现代远程开放教育。办学层次有开放教育本、专科；普通专科、成人专科、高职专科、普通高中。开设专业有中文、英语、数学、理化、计算机、美术、音乐、体育、小学教育、金融、文秘、法律、财会、行政管理、旅游管理、煤化工、土木工程、水利水电等课程。

## 【教育实习】

3 月 21 日~4 月 29 日，组织 2005 届小教大专班毕业实习。

## 【评聘职称工作】

4 月 13 日，学院有 9 位教师被聘为副高级职称，有 3 位教师被聘为中级职称。

### 【文体活动】

4月15~22日,学院工会、团委组织了“第四届校园文化周”,内容包括鄂尔多斯市歌舞团演出、排球赛、篮球赛、书画展、演讲比赛等。5月20~25日,学院代表队参加了市体协组织的第二届学生篮球赛,男队获得大中专组的冠军,女队获得大中专组的亚军。

### 【师德建设】

4月16日,学院印发《鄂尔多斯教育学院“师德建设年”活动实施方案》,对加强师德建设、优化育人环境全面提高教育教学质量提出具体要求和活动安排。

### 【教育评估】

5月9~10日,中央电大和自治区教育厅“开放教育和人才培养模式改革试点”评估专家组对电大的开放教育进行了评估。11月2日,学院通过自治区教育厅评估组的办学评估。

### 【庆典活动】

6月8日,学院全体教职工和部分学生代表到康巴什新区参加了鄂尔多斯学院的奠基仪式。

### 【招生工作】

8月26日,学院高中部招收2005级高中生271名。

### 【心理咨询】

9月15日,学院设心理咨询室,由具有心理咨询师资格或教育学、心理学教师轮流值班,开展对学生的心理咨询与辅导活动。

### 【先进性教育活动】

10月10日,保持党的先进性教育进入分析评议阶段,通过广泛征求意见,开展谈心、对照实际摆查问题、开展批评与自我批评、反馈评议意见、通报评议情况、及时整改等七个环节,取得了良好的效果。



# 民族幼儿师范

## 【内蒙古民族幼儿师范艺术学校领导名录】

党委副书记、校长：杨勇（蒙古族）

副 校 长：奇·额尔德尼（蒙古族） 乌尼尔（女蒙古族）

布仁班泽尔（蒙古族） 钱世云（女蒙古族）

## 【概况】

内蒙古民族幼儿师范艺术学校（以下简称民幼师）前身是 1980 年建校的伊克昭盟蒙古族师范学校，1989 年，经自治区人民政府批准改建为内蒙古民族幼儿师范学校，2000 年，根据原伊克昭盟行署大中专院校布局调整方案与原伊克昭盟艺术学校合并组成内蒙古民族幼儿师范艺术学校。民幼师是以中等学历教育为主的多层次、多专业办学的自治区级中等师范艺术学校。专业设置主要以幼儿教育、艺术两大类为主，从语言上分为蒙古语和汉语授课班。学校现有教学班 42 个，在校生 1 465 多人。教职工 195 人，其中在编教师 114 人，聘用教师 81 人，专任教师 178 人。学校全面贯彻党的教育方针，坚持以人为本的教育理念，增强服务意识，突出“一个中心”（教学为中心），加强“两项工作”（德育工作、安全工作），抓好“三个建设”（师资队伍建设、校本管理建设、现代化教学设施建设），以民族教育、幼师教育、艺术教育为办学特色，以制度化、规范化、科学化管理为目标，使学校教育教学工作以及校园建设有新的发展。

## 【对外交流】

3 月 18 日，蒙古国国家歌舞团著名舞蹈演员呼拉对舞蹈基本功课进行了现场观摩指导，与部分老师交流教学经验；5 月 31 日，蒙古国乌兰巴托文化学院巴桑苏荣等 5 位教师分别观摩了文化课和艺术课的现场教学，与各任课老师交流了经验；9 月 8 日，著名电影演员斯琴高娃、索利忠及中国武警总队文艺创作室主任巴根一行来民幼师作客；12 月 1 日，包头艺术学校校长张和平等一行来民幼师参观考察。

## 【心理咨询】

5 月 12 日，民幼师成立了心理咨询室——“温馨小屋”。心理咨询室开设心理咨询窗口，为全校学生提供各种形式的心理帮助。11 月 21 日，民幼师组织全体班主任和心理咨询室教师 100 多人聆听了全国著名家庭教育专家、赏识教育理念的积极推行者周弘老师的赏识教育报告会。

## 【庆典活动】

6月30日，民幼师举行了“内蒙古民族幼儿师范艺术学校建校25周年暨首届‘珠岚’艺术节”庆典活动。全国政协常委、民族宗教委副主任夏日参加了庆祝活动；9月10日，自治区人大常委会副主任宝音德力格尔、自治区人大科教文卫委员会主任吴培荣、自治区教育厅民教处处长杨慧良、市人大常委会副主任苗秀花、市人民政府副市长安源、市教体局局长阿拉腾乌拉等一行光临民幼师调研工作并同全校师生共庆第21个教师节；9月10日下午，民幼师召开庆祝第21个教师节暨表彰大会，庆祝会上表彰奖励了先进教师、优秀班主任、优秀班级体、优秀学生。

### 【文艺活动】

8月12日，200名学生代表民幼师参加了“内蒙古自治区第三届乌兰牧骑艺术节”的开幕式。

### 【先进性教育活动】

8月16日，在市委、市教体局的统一部署下，内蒙古民族幼儿师范艺术学校保持共产党员先进性教育活动拉开序幕。全校在职党员及离退休党员共63人参加集中学习。市教体局党组副书记秦文平亲临学习现场做重要讲话；9月2日，民幼师保持共产党员先进性教育活动动员大会在多媒体教室召开，对先进性教育活动进行全面部署。全校近200名党员、积极分子、教职工代表、学生代表参加了大会。12月14日，民幼师召开保持共产党员先进性教育活动总结大会。

### 【教学能手评比活动】

9月15日，民幼师举行第三届校级教学能手评比活动。活动以优秀教案、课堂实录、主题班会、论文创作、教学课件、听课记录、两笔字、普通话、学生测评等项目为内容的综合考评。

### 【研讨会】

12月9~10日，民幼师主办了“鄂尔多斯市蒙古族中学（幼儿师范学校）第五届德育工作研讨会”。

### 【荣誉奖励】

2005年6月，民幼师被评为全区无偿献血促进奖获奖单位，受到自治区人民政府的表彰。9月，民幼师被内蒙古自治区教育厅、内蒙古自治区高等教育自学考试委员会命名为“内蒙古自治区自学考试管理先进集体”称号。

# 文 化

## 【鄂尔多斯市文化局领导名录】

党组书记、局长：赵新民

副局长：王道尔吉（蒙古族） 刘志兰（女） 申建宏（蒙古族）

## 【概况】

鄂尔多斯市文化局内设办公室、发展计划财务科、艺术科、社会文化科、文化市场管理科、文物科。核定编制 19 名，其中事业编制 3 名。全市有文化行政部门 9 个，公共图书馆 9 个，群艺馆、文化馆 9 个，文物管理机构 9 个，文化艺术研究机构 1 个，艺术表演团体 10 个（其中东胜区为歌舞剧团、准格尔旗为民族艺术团，其它旗区为乌兰牧骑，市直有歌舞剧团、晋剧团），文化市场稽查机构 9 个，演出中介服务机构 1 个，电影发行管理机构 9 个，电影院 1 座、影剧院 3 座（文化部门隶属），全市乡（苏木、镇）均建有文化站，95%以上的行政村（嘎查）建有文化室。全市文化部门从业人员 1 134 人，其中公务员 74 人，从事图书馆业 111 人，群众文化业 422 人（包括文化站工作人员），文博业 71 人，电影业 43 人，从事文化艺术研究工作的人员有 15 人，从事艺术表演业有 398 人。文化从业人员中，中级专业技术人员 262 人，高级专业技术人员 68 人，其中正高 13 人、副高 55 人。基层文化站和艺术表演团体的办公设施和活动场所得有明显改善，基层文化站均有电影放映设备、图书室、游艺室等功能较为齐全的活动场地，各艺术表演团体都有排演厅。全市 8 个旗（区）图书馆中有 5 个达到国家县级三级馆标准，市图书馆达到国家地县级二级馆标准，全市 6 个乌兰牧骑有 5 个达到自治区一类乌兰牧骑标准，年内，新建一级文化站 1 个、示范文化室 28 个、示范文化户 31 户。

## 【社会文化工作】

**城镇社区文化活动丰富多彩** 社区文化活动呈现良好的发展态势，全市百日广场文化活动内容丰富，形式多样，全市百日广场文化活动共组织文艺演出、展览、电影放映等各类活动 998 场（次）。在第四届全国“四进社区”文艺展演活动中，东胜区 2 个社区文艺表演队表演的舞蹈节目获 1 银 1 铜的成绩。为丰富节日文化活动，组织举办了鄂尔多斯少儿春节联欢晚会；“五一”前夕与市总工会举办了鄂尔多斯市庆祝“五一”国际劳动节文艺晚会；“七一”期间与市委组织部、宣传部、市委保持共产党员先进性教育活动领导小组办公室等 5 个单位共同举办了纪念建党 84 周年专题文艺晚会。

## 【文化下乡活动】

鄂尔多斯风采全市广场舞大赛异彩纷呈。全市广场舞大赛是鄂尔多斯市历届比赛规模最大、人数最多的一次。全市各旗区、市直各行政企事业单位 53 支参赛队 2 200 多人参加了本次比赛。经过预赛和决赛，神东矿区代表队等 18 支参赛队获得了一等奖；鄂托克前旗代表队等 17 支参赛队获得了二等奖；鄂尔多斯市统计局代表队等 18 支参赛队获得了优秀奖；东胜区等 25 家单位获得了优秀组织奖。观看比赛的群众达 20 000 多人（次），精彩的节目赢得观众的阵阵掌声。组织实施农牧区电影“2131 工程”和“科普之春”电影汇映活动。全年，全市农牧区共放映电影 17 917 场，观众达 100 多万人次，丰富和活跃了基层农牧民群众的文化生活。2005 年召开的全国农村电影工作表彰会上，达拉特旗电影管理站获全国农村电影工作先进集体称号；在全区农村电影工作表彰会上，东胜区等 4 个旗区和 1 名个人受到表彰奖励。积极开展文化下乡演出活动。2005 年，全市专业文艺团体共演出 1 746 场，创历史新高，观众达 234.66 万人次，其中下乡演出 989 场，观众达 181.19 万人次，赴国外演出 15 场，观众达 10 万多人次。

### 【图书馆工作】

全市公共图书馆建设又上新台阶。市图书馆、东胜区少儿图书馆分别晋升地（市）级二级图书馆和县级二级图书馆，其他旗区图书馆均进入达标行列。全市公共图书馆资源共享工程建设进展顺利，现已建成旗区分中心 2 个，市级分中心正在建设之中。

### 【专业艺术工作】

确立精品意识，全力打造鄂尔多斯民族文化艺术品牌。组织完成“成吉思汗祭祀”、“鄂尔多斯婚礼”申报国家级首批非物质文化遗产代表作的工作。由鄂尔多斯歌舞剧团创作的重点剧目—大型民族舞蹈诗《鄂尔多斯婚礼》8 月已正式搬上舞台，完成入围 2005—2006 年度国家舞台艺术精品工程剧目申报工作。《鄂尔多斯婚礼》经过不断加工提炼和精雕细刻，使其成为 2006 年第三届内蒙古国际草原文化节暨成吉思汗国际文化节重点献礼剧目和内蒙古自治区民族文化大区艺术品牌之一。

### 【乌兰牧骑艺术节】

举办了第三届内蒙古自治区乌兰牧骑艺术节。为推动鄂尔多斯市文化大市建设，弘扬鄂尔多斯民族艺术，打造乌兰牧骑艺术品牌，8 月，与自治区党委宣传部、文化厅、广电局联合举办了第三届内蒙古自治区乌兰牧骑艺术节。有 5 支乌兰牧骑名列第一，共获 44 个奖项，市文化局获优秀组织工作奖和突出贡献集体奖。

### 【对外文化交流】

为充分展示鄂尔多斯、宣传鄂尔多斯，拓展国际国内演出市场，文化局组织鄂尔多斯博物馆、鄂尔多

斯市演出服务中心和伊金霍洛旗乌兰牧骑，参加了市人民政府在香港举办的“2005 鄂尔多斯市香港经贸投资恳谈会”；5 月，鄂托克旗乌兰牧骑应邀参加了“相约北京”艺术展演活动。2005 年，为配合全市保持共产党员先进性教育活动，市演出服务中心引进《牛玉儒》剧组来鄂尔多斯市演出。8 月，东胜区歌舞剧团赴西班牙参加了特鲁埃尔第十四届国际民间艺术节，荣获团体表演一等奖；9 月，与市委宣传部成功主办了“草原金秋——腾格尔·苍狼乐队”回报家乡爱心演唱会；10 月，市演出服务中心运作了“我的鄂尔多斯”大型明星演唱会、明星足球赛演出活动，丰富了东胜地区人民群众的文化生活。由鄂尔多斯歌舞剧团选送的独舞《圣灯舞韵》，在全国第五届“荷花”奖舞蹈大赛暨 2005 年全国民族民间舞蹈优秀作品展演活动中，获“民舞新蕾”荣誉奖；鄂尔多斯市选送 6 名歌手参加首届内蒙古民歌暨第二届内蒙古长调歌曲演唱大赛，获二等奖 2 个、三等奖 3 个。

### 【文博工作】

组织完成了全市全国重点文物保护单位的“四有”档案建设；完成了鄂尔多斯市秦代直道遗址等 7 处第六批全国重点文物保护单位及其保护范围和建设控制地带的推荐上报工作；组织完成了自治区第四批重点文物保护单位的文本申报工作；组织完成了全市二、三级馆藏文物的鉴定和资料建档工作；完成了全市文物知识产权的调查、统计和注册、登记工作，注册商标 2 处，登记 25 处；组织完成了阿尔寨石窟第一期抢险加固工程，第二期修复工程规划已通过国家文物局专家论证。配合大型基本建设项目进行考古调查工作，完成了文物考古调查和勘探发掘工作。加大文物执法力度，会同公安等部门，开展打击盗掘文物走私犯罪活动，依法有效地保护了文物。全市文博单位通过举办展览、组织街头宣传、散发宣传资料等多种形式，积极开展了“5·18”世界博物馆日宣传活动，广泛宣传了《文物法》、《文物保护法实施条例》等系列文物法律法规，收到了良好的效果。

鄂尔多斯文博专业本科班 7 月，“中国·秦直道与草原文化研讨会”在东胜召开。为全面提高鄂尔多斯市文博队伍业务素质，鄂尔多斯市委托内蒙古大学办了鄂尔多斯文博专业本科班。

### 【文化产业】

2005 年，全市文化单位文化产业总收入 727.44 万元。

### 【文化市场工作】

通过开展全市“扫黄”、“打非”活动，文化市场工作规范有序。文化市场在抓好日常管理的同时，加大监管执法力度，进一步净化和规范了网吧经营场所。全市文化市场专项治理和“扫黄”、“打非”集中行动中，共出动执法人员 3 960 人次，出动车辆 1 259 车次，查封取缔非法经营摊点 24 家、停业整顿 18 家、警告 50 家、压缩录像放映场所 10 家、依法收缴非法出版物图书 2 543 册、音像制品 26 371 盒（张）、网

吧电脑及附件设备 75 件、电子游戏机 52 台。“扫黄”、“打非”集中行动和文化市场专项治理取得了阶段性成果，全市文化市场得到进一步净化和规范。按照自治区文化厅在全区范围内建立自治区、市、旗（区）三级网络文化市场计算机监管平台的总体部署，全市网络文化市场计算机监控体系初步建成，对于提高管理效能和规范文化市场秩序起到了积极的推动作用。

# 卫 生

## 【鄂尔多斯市卫生局领导名录】

党组书记、局长：李永明

副局长：奎生（蒙古族） 李晓庆 徐永清 张黎明

纪检组长：刘顺虎

## 【概况】

鄂尔多斯市卫生局辖鄂尔多斯市中心医院、鄂尔多斯市蒙医研究所、鄂尔多斯市中医院、鄂尔多斯市卫生防疫站、鄂尔多斯市妇幼保健院、鄂尔多斯市中心血站、鄂尔多斯市二医院、鄂尔多斯市卫生局卫生监督所、鄂尔多斯市 120 医疗救援指挥中心、鄂尔多斯市爱国卫生运动委员会办公室、鄂尔多斯市干部保健中心等 11 个二级直属单位。内设办公室、规划财务科、医政科、基层卫生与妇幼保健科、中蒙医科、疾病控制科、科技教育科、卫生法制与监督科、保健科等 9 个科室，在职人员 35 人，其中局领导 6 人，非领导职务调研员 2 人，副调研员 2 人，科级 15 人，主任科员、副主任科员 2 人，科员 5 人，工勤人员 3 人。人员结构男性职工为 24 人，女性职工为 11 人，有少数民族干部 5 人。全市共有医疗卫生机构 172 个，其中疾病预防控制机构（防疫站）9 个；妇幼保健院（所）9 个；卫生监督所 8 个；血站 3 个；综合医院 17 个（三级医院 1 个，二级医院 16 个），民族医院 5 个，中医医院 3 个，传染病院、精神病院、心脑血管病医院、眼科医院、口腔医院、肛肠医院等专科医院 10 个；卫生院 108 个（其中中心卫生院 50 个）；全市拥有病床数 3 155 张（医院 2 234 张，卫生院 768 张，妇幼保健院 153 张，社区服务中心 40 张，其他医疗机构 42 张）；卫生技术人员 4 915 人（医院 2 704 人，疾控中心、卫生监督 539 人，妇幼保健 316 人，卫生院 1 298 人，社区卫生服务中心 40 人，中心血站 18 人），其中注册护士 1 266 人，医生 2 709 人（执业医师 2 261 人，助理医师 448 人）；全市有村卫生室 940 个，拥有乡村医生和卫生员 1 028 人。

## 【新型农村牧区合作医疗】

2005 年，合作医疗覆盖农牧民 87.4 万人，参合农牧民 60.93 万人，参合率按农牧业户籍人口计算为 69.7%，按农牧业常住人口计算达 87.6%。按全市农牧业常住人口计算，全市农牧民参合率比全区试点旗县的平均水平 80.5% 高 7.1 个百分点，比全国试点县的平均水平 72.6% 高 15 个百分点。全市 8 旗区共筹集合作医疗基金 2 728.06 万元，其中用于个人支付门诊小额医疗费用的家庭账户基金为 771.83 万元，用于大额或住院费用补偿的大病统筹基金为 1 736.6 万元，提取合作医疗风险基金 219.63 万元。截至 10 月底，8 旗区给农牧民住院补偿 7 347 人次，811.37 万元；门诊报销 12.9 万人次，269.74 万元。2005 年底，

国家卫生部将全市 6 个旗纳入“全国试点县”，将从 2006 年开始 6 个旗的 70 万农牧民将享受到中央和自治区财政补贴 2 200 余万元（人均 30 元）。

### 【市直单位项目建设】

2005 年，市人民政府第 19 次市长办公会议研究决定，将市疾病预防控制中心搬迁至康巴什新区，建设资金原则上由现有房地产整地置换解决，工程图纸设计、选址、工程概算等已完成。市传染病院门诊楼建设：总建筑面积为 3 624 平方米，总投资 615.75 万元，门诊楼已完工即将投入使用。市医疗救援指挥中心建设项目正在配套调度网络系统。

### 【旗区疾控机构建设项目】

乌审旗、杭锦旗、鄂托克前旗卫生防疫站国债建设项目均已投入使用。达拉特旗、伊金霍洛旗和市防疫站在建设之中。

### 【传染病地方病防治工作】

全市 7 个旗综合医院均建立了传染病区，除伊金霍洛旗医院整体搬迁，需新建外，其它旗均已完工投入使用。3 月，鄂托克旗、鄂托克前旗出现大面积鼠间鼠疫流行。从 3 月 2 日发现第一株鼠疫菌至连续检出 62 株，疫区面积达 18 000 平方公里。经过大力开展以灭鼠、灭蚤，交通消毒和防护等一系列以保护人群为主的综合性防治措施，疫情已基本得到控制，仍在密切监测中。达拉特旗、准格尔旗、东胜区、杭锦旗、伊金霍洛旗等 5 个旗区实现消除碘缺乏病阶段目标后，乌审旗、鄂托克前旗顺利通过自治区达标验收。氟砷中毒防治工作各旗区按照国家、自治区的监测方案进行之中，全市儿童计划免疫“五苗”接种率分别为糖丸 97.9%、卡介苗 97.5%、麻疹疫苗 98.2%、百白破 98.4%、乙肝疫苗全程接种率达 98.1%。结核病项目工作进展顺利，年内，全市共接诊可疑症状者 2 022 人，其中新发涂阳病人 498 人，任务完成率达 91.7%，年底前全部完成任务指标。

### 【人禽流感防控工作】

及时成立预防控制人禽流感工作指挥部。指挥部由市卫生局党组书记、局长李永明担任总指挥，局党组 4 名成员任副总指挥，各科室和市直 9 个医疗卫生单位为成员。指挥部下设了综合、预防控制、医疗救治应急、卫生执法监督等 4 个组；建立 24 小时轮流值班制和零报告制度；及时修改下发《鄂尔多斯市防治人间禽流感应急预案》，修改完善的《预案》明确提出日常与应急工作措施；在全区率先举办禽流感防治知识师资培训班；进一步完善应急储备制度；积极开展人禽流感监测工作；加大舆论宣传工作；加大了卫生监督执法力度。



### 【妇幼保健工作】

开展了全市 132 个从事母婴保健专项技术服务机构、625 名从业人员的考核、考试、发证工作，规范了全市托幼机构，加强了对托幼工作的督查指导，规范了服务行为。加强孕产妇、儿童 2 个系统管理工作，全市孕产妇死亡率和婴儿死亡率分别由 1995 年 120 / 10 万和 30.25‰ 降到 39.6 / 10 万和 18‰，孕产妇管理率和儿童系统管理率分别达到 86.73% 和 86.84%。住院分娩率在上年 81.16% 的基础上提高到 86.27%，提高了 5.11 个百分点。

### 【监督执法工作】

贯彻执行《食品卫生法》及相关的法律法规，实施食品安全行动计划和食品放心工程，推行食品卫生监督量化分级管理制度，全市 7 420 户食品生产经营网点中按照量化分级的单位为 1 545 户，确定等级的单位为 268 户。对酒类、乳制品、熟肉制品、调味品、饮料共 5 类食品生产企业的卫生许可情况进行了整顿和规范。共检查酒类生产企业 10 户，乳制品生产企业 12 户，熟肉制品 32 户，调味品和饮料生产企业各 5 户，出动监督员 260 余人次。上半年先后组织市卫生监督所和市疾病预防控制中心的食品卫生工作人员开展了 3 次全市范围内的食品卫生大督查。督查内容包括食品卫生许可规范执行情况；集贸市场、食品超市贯彻实施《集贸市场食品卫生管理规范》、《散装食品卫生管理规范》情况；餐饮业和学校食堂、施工工地食堂的食品卫生现状和实施量化分级的情况，共督查各类食品生产经营网点 235 户，学校餐饮 59 户。督查了东胜区 40 户，分别抽查了大中型餐饮和公共场所 25 户；食品批发超市 4 户；旅游景点 2 户；工地食堂 3 户；学校 1 所；取缔了城乡结合部个体摊点 3 户，熟肉加工黑窝点 2 户。对鄂托克旗旭月化工有限责任公司和内蒙古远兴股份有限公司碱湖试验站生产的食用小苏打生产企业按照《食品添加剂生产企业规范》和《食品添加剂卫生管理办法》的有关规定进行了严肃查处，重点检查了其原料的使用情况、产品标识和标签情况。违法行为处理率 95% 以上。上半年先后组织 3 次全市保健食品专项整治。全市有各类保健食品经营网点 300 余户，东胜区占 150 多户。年初抽查了东胜、达拉特旗 35 个保健食品销售场所；4~5 月，开展了全市保健食品专项督查。共抽查 8 旗区 156 户销售网点，没收销毁 36 公斤违法销售的保健食品。7 月中旬开展了对违法宣传改善性功能的健康相关产品专项检查，在各旗区自查的基础上抽查 52 家，东胜抽查 40 家，没收 5 公斤不合格产品，罚款 3 000 元。

### 【中心医院住院大楼开工】

8 月 16 日，鄂尔多斯市中心医院住院大楼开工奠基仪式举行。鄂尔多斯市中心医院住院大楼位于市中心医院新建门诊楼北，共 22 层，高 90.95 米，建筑面积 5.5 万平方米，建设资金来自政府投资和社会、企业集资，共同出资 1.9 亿元兴建。工程计划 2006 年 8 月竣工投入使用，建成后将增加住院床位 665 张，

将满足不同人群的住院治疗需求。9月6日，鄂尔多斯市中心医院举行建院55周年暨新门诊楼落成庆典。

### 【中蒙医工作】

**对中蒙医事业的投入** 准格尔旗人民政府从2005年起3年内每年拿出500万元新建中蒙医院门诊、病房大楼，共计15000平方米。2005年上半年开工，基本完成了建设任务，预计2006年初投入使用；乌审旗人民政府拨款200万元新建蒙医院综合楼2400平方米。2005年上半年开工，已完成了主体工程；8月3日，市人民政府第19次市长办公会议研究决定，将市蒙医研究所(蒙医院)、中医院搬迁到康巴什新区。工程图纸设计、选址、工程概算等工作紧张进行之中。

**人才培养** 2005年，累计举办中蒙医培训班7期，培训各类中蒙医人才176名，派往北京、天津等地深造医务人员26名，邀请了各级各类专家会诊、讲学80余次。

**专科专病建设** 市蒙医药研究所研制的蒙药“额利更汤”胶囊是该所正在研究的科研课题之一，经1000多例肝病患者临床观察，总有效率达93%以上；市中医院中医肛肠科运用中医手术与非手术疗法治疗各种肛肠疾病，总有效率达95%以上；鄂托克旗蒙医院除开展蒙医正骨、震脑、推拿按摩、针灸、放血、药浴、拔火罐等蒙医传统疗法外，还用蒙医的传统疗法服用酸马奶治疗肺结核、胃病、高血压、高血脂等疾病。准格尔旗中蒙医院的中医肾病科、鄂托克前旗蒙医院的蒙医肛肠科、杭锦旗蒙医院的蒙医肝胆科、达拉特旗中医院的中医推拿按摩科等都已形成了当地独具特色、颇有名气的专科。

### 【卫生科教】

组织完成自治区卫生厅医疗卫生科研课题立项申报工作。申报立项24项，其中市中心医院13项；市防疫站5项；市蒙研所3项；市第二医院3项；组织30余项科研成果参评自治区医学会科学技术奖。获科学技术二等奖1项，三等奖3项，获奖率位居全区盟市前2位；市人民政府召开的科学技术奖励大会上，获鄂尔多斯科技进步奖二等奖2项、三等奖7项，占全市各行业获奖率第1名；组织儿科、护理、超声影像、传染病、蒙医药方面的专家赴各旗区进行科技成果推广；组织市直医疗卫生单位及民营医院、矿区医院申报自治区继续医学教育活动项目140余项。自治区审批下达继续医学教育活动项目132项。10月，全市继续医学教育工作代表自治区接受卫生部的评估、检查。完成了307名乡村医生执业资格注册考试工作，卫生厅派员对鄂尔多斯市考试工作进行巡考；组织6名专家赴北京参加自治区全科医生师资培训工作。制定《鄂尔多斯市全科医生培训计划》，为2006年卫生部对各地全科医生培训检查做了准备工作。

### 【药品集中招标采购】

成立由分管市长任组长，各有关部门为成员的市药品集中招标采购领导小组。成立了由各医院院长推选产生的药品集中招标采购专家委员会，负责药品集中招标全过程工作。成立由市卫生局、工商物价局、

药监局、纠风办参加的药品集中招标采购管理委员会，负责药品招标监督管理工作。2005年，严格按照卫生厅纪检组要求的双100%和1个80%的要求执行(县级以上医疗机构必须100%参标，医保目标中的药品100%的要进行招标采购，医院全年的招标采购总采购量占医院总购入量的80%以上)，4月进行了第一批招标，共招692个品种，降价幅度39.9%，让利患者金额387万元。

### 【医务人员工作作风】

对医务人员收受“红包”、开单提成、收受药品回扣等现象，各医院制定了严格的防范措施和处罚制度，一经查实，从严处理。

### 【整治医疗市场秩序】

2005年，共出动卫生执法监督人员650人次，出动执法检查车辆245辆次，媒体宣传报导28期次。共检查医疗卫生机构581户次，其中一级以上医疗机构43所次，个体诊所538户次。查处各类违法违规案件165件，其中无证(机构证和人员证)件者131件，非法从事性病诊疗活动的3件，出租科室1件，超范围执业4件，药店坐堂行医5件，义诊推销产品4件，移送司法部门2件，移送工商、药监部门5件，其他行业10件。共处罚金4万元，没收违法药械186件，价值人民币2.5元，依法取缔个体诊所71户次。

### 【血液管理】

贯彻《献血法》、《血站管理办法》，严格执行质量控制体系，对贮血环境进行微生物、理化检验有关免疫学试验，确保了血液的质量安全。截至11月底，全市采血人数为10282人，其中无偿献血10219人，献血率达96.7%。为保障鄂托克前旗、乌审旗、鄂托克旗临床用血安全，投资40万元，在鄂托克旗乌兰镇设立了鄂托克分站。

### 【爱国卫生工作】

全市爱国卫生工作始终坚持实行“政府领导，分级负责，部门协调，全民参与，法制规范，科学治理，社会监督”的方针和“条块结合，以块为主，治本与治标相结合，以治本为主，经常管理与集中治理相结合，以经常管理为主，谁污染、谁治理”的原则，各级政府将爱国卫生工作作为精神文明建设的重要内容，纳入了当地国民经济和社会发展总体规划。加强了卫生城镇及卫生乡镇建设。东胜区被国家命名为“全国卫生城市”和自治区命名的“六星级文明城市”。从2005年开始，用3年时间将鄂尔多斯市建成国家卫生城市，市卫生局已提出创建方案。阿腾席热镇、树林召镇、达布察克镇、沙圪堵镇、乌兰镇、敖勒召其镇为自治区级卫生城镇；除害灭病工作成效显著。全市城乡每年都开展一次以上灭鼠、灭蟑和经常性灭蝇活动。城镇鼠密度基本控制在3%以上，7个旗政府所在镇均被自治区人民政府命名为“无鼠害城镇”；公共

场所生活饮用水卫生质量合格,食品卫生合格率达到自治区要求的 80% 以上的标准 ;村容村貌大为改观。  
全市旗区城乡道路平整,设施齐全,绿化美化面积不断扩大。生活垃圾能无害化处理且日产日清。

# 疾病防疫

## 【鄂尔多斯市卫生防疫站领导名录】

党总支书记、站长：李有才（7月离任）

副 站 长：温秉义 路道德（10月退休）

## 【概况】

鄂尔多斯市疾病预防控制中心始建于 1957 年，是靠财政全额拨款来开展工作的具有社会公益性和福利性双重性质的事业单位。1983 年升为副局级单位，是集疾病预防与控制、应急预警与处置、疫情收集与报告、监测检验与评价、健康教育与促进、应用研究与指导于一体的综合性防治机构。市疾病预防控制中心设一中心两所，即鄂尔多斯市疾病预防控制中心、鄂尔多斯市结核病防治研究所、鄂尔多斯市职业病防治研究所。全站共设劳动卫生科、食品卫生科、环境卫生科、学校卫生科、放射防护科、流行病科、计划免疫科、消杀科、结核科、慢病科、性病科、职业病科、鼠布科、地病科、功能科、中检室、门诊部、办公室、业务科、宣教科、总务科等 21 个科室。设党总支 1 个，支部 3 个，工会委员会 1 个，共青团总支 1 个，女工委员会 1 个。领导职数为 5 名副处级，1 名科级纪检员；环节干部 50 名，其中正科 22 名，副科 28 名。12 月，市疾病预防控制中心由职业病危害评价丙级单位晋升为乙级单位。

## 【结核病控制项目督导工作】

2005 年元月，派出两组共 6 人分东西两片开展 2004 年第四季度的结核病控制项目督导工作及全年的验收工作。4 月，开展全市 2005 年第一季度的结核病控制项目督导工作和相关的培训工作中期评估工作。

## 【肺炎病例搜索调查】

2005 年 1~4 月，完成不明原因肺炎病例主动搜索调查任务，结果显示全市未发现不明原因肺炎病例。

## 【检测防治工作】

2005 年 5~6 月，与教育部门配合对蒙古族中学、职业中学、第十完小的 1 680 名学生进行了形态、机能、健康等 13 项指标的综合检测，并组织校医、家长开展了学生常见病的防治行动；6~11 月，食品营养与卫生安全、职业卫生与职业病防治、环境与公共场所卫生安全、学校及少儿卫生、放射防护工作全面展开，各种传染病、慢性病、流行病的流行病学调查与防控调研全面启动。截至 11 月底，全市共报告乙、丙类法定传染病 3 342 例，总报告发病率 244.17/10 万，无甲类传染病报告，其中肺结核、病毒性肝炎在

传染病发病总数中仍占较大比例，分别报告 1 346 例和 1 181 例。共报告死亡病例 4 例，均为肺结核死亡病例。人间鼠疫监测面积为 6 273 平方公里，覆盖人群 34 878 人，强化落实了“以保护人群为主的综合性防治措施”。动物鼠疫监测面积达 4 716 平方公里，共检出鼠疫杆菌 61 株。11 月 1 日开始全市范围开展人感染高致病性禽流感监测工作。8~12 月，市疾病预防控制中心开展了全国学生体质健康调研鄂尔多斯市检测点学生体质调研工作，在伊金霍洛旗、达拉特旗、东胜区的 7 所学校，2 所幼儿园，为 6~18 岁学生进行检测，共完成 4 641 人的体质调研任务。

#### 【地方性氟砷中毒的调查摸底工作】

8~12 月，开展 2004 年中央补助地方公共卫生专项资金鄂尔多斯市地方性氟砷中毒的调查摸底工作。其中水氟筛查 125 个自然村，水氟含量均数大于 1.0mg/L 的 51 个自然村，占 4.0%，共检测水样 595 份，超标 256 份，超标率为 43.0%。高砷水源筛查 60 个自然村，共 1 186 口井水，超标 11 份，超标率为 0.9%。继往改水工程 61 个自然村的 61 处工程井水，经检测水砷含量均小于 0.05mg/L，符合《生活饮用水卫生标准》。

#### 【外资引用】

2005 年，国外资金的应用上包括世行贷款，英国赠款，比利时达米恩基金会资助的结核病控制项目，艾滋病中美合作项目（即 GAP 项目）德国贷款资助购买仪器设备。

#### 【竞技体育】

1 月 10 日，组织全站职工参加东胜公园路办事处红波社区“一代天骄”全区未成年人思想道德教育建设知识竞答活动；5 月 15 日，参加机关工委组织的“保持先进本质，提高执政能力”党的知识百题竞赛活动；8 月 9 日，组织职工竞答“纪念抗日战争胜利 60 周年”知识试卷；8 月 25 日，市纪委下发《实施纲要》和《学习纲要》知识竞答，市疾病预防控制中心 120 人参加。

#### 【参观学习培训】

3 月 11 日，组织全站职工观看“内蒙古第一大贪肖占武”警示教育片；4 月 5 日，派出 3 名参加市委组织召开的张耀国先进事迹报告会；5 月 1~7 日，市疾病预防控制中心组织全体职工分三批赴延安革命圣地参观学习；6 月 3 日，组织观看电影《郑培民》；6 月 13 日，选派 12 名人员参加由市总工会组织的“劳动模范先进事迹报告会”；8 月 11 日，站总支召开读书会；9 月 27~28 日，市疾病预防控制中心 5 名领导干部参加纪委、组织部举办的学习《实施纲要》培训班。

### **【先进性教育活动】**

7月28日，市疾病预防控制中心召开保持共产党员先进性教育活动动员大会；8月10日，邀请市党校教师辅导先进性教育活动重要意义；8月18~20日，市疾病预防控制中心4名支部书记在党校接受第二批保持共产党员先进性教育培训。

### **【爱心捐助活动】**

元旦、春节期间慰问了离退休老干部和困难职工。1月7日，印度洋东南亚沿海发生海啸，市疾病预防控制中心职工踊跃捐资，首次捐资1510元。

# 人口与计划生育

## 【鄂尔多斯市人口和计划生育委员会领导名录】

主任：金耀春（蒙古族）

副主任：赵萍 王评

纪检组长：米丰山

## 【概况】

鄂尔多斯市人口和计划生育委员会下设办公室、宣传法规科、科学技术科、规划统计科、流动人口科等 5 个科室，核定编制 17 名，其中行政编制 15 名，工勤编制 2 名，实有人员 17 人。二级单位有计划生育指导站，核定编制 12 名，实有人员 11 人；计划生育药具管理站，核定编制 8 名，实有人员 8 人；计划生育培训中心，核定编制 4 名，实有人员 4 人。

## 【人口与生育数据】

2005 年，总人口 137.86 万人，其中蒙古族 16.8 627 万人、其他少数民族 5 128 人；全市共出生 16 501 人，出生率为 10.30‰，出生人口性别比为 102.84，综合节育率为 93.36%，独生子女领证率为 15.70%。

## 【宣传教育】

继续开展生育文化长廊工程和生育文化大院建设，在主要公路沿线和主要城镇出入口建设人性化的计划生育公益广告牌。7 月，市委宣传部、市财政局、人口和计划生育委员会联合开展了“计生奖励扶助阳光普照万里草原”百日宣传活动，通过各种形式营造有利的宣传氛围。

## 【技术服务】

加强旗（区）乡及乡级中心服务站建设，出台《旗（区）乡及乡级中心服务站基本标准》，规范服务网络建设。在巩固已建成的 13 个中心服务站的基础上投入 110 万元，在人口聚集，技术力量雄厚，领导重视，有积极性、能带动和辐射周边地区新建 11 个中心服务站。继续开展“健康母亲、幸福家庭”活动，截至 9 月 30 日，共为 3 800 多名群众开展了生殖健康检查。

## 【奖励扶助试点】

开展奖励扶助制度试点前期工作，截至 9 月 30 日，全市确定奖励扶助人员 402 名。继续落实奖励双



女结扎户、主动放弃生育指标户和独生子女领证户优惠政策，截至 12 月底，双女结扎户兑现率为 94.7%，主动放弃生育指标户兑现率为 90.8%，独生子女领证户兑现率为 94.7%。2005 年全市共帮扶“三结合”户（计划生育工作同发展社会主义市场经济相结合、与群众勤劳致富奔小康相结合、与建设文明幸福家庭相结合）3 495 户，累计帮扶 3.9 万户。

### **【综合治理】**

开展一季一清查的流动人口大清查、大落实工作，推行“一域多层”（在全市范围内旗级、乡级、村级多层次双向对结的流动人口管理模式），“三三制”（对流动人口每年进行 3 次检查和提供三种服务）流动人口管理和服务模式。继续在流动人口较多且集中的地区开展流动人口试点工作。8 月召开了第四届陕、甘、宁、蒙、晋流动人口计划生育协作会议，加强地区交流和合作。

# 红十字会

## 【鄂尔多斯市红十字会领导名录】

会 长：张 贵（兼职）

副会长：汪志忠

## 【概况】

鄂尔多斯市红十字会从事人道主义工作的社会救助团体，处级建制，内设办公室和业务科。在职人员 8 人，其中常务副会长 1 名，科级领导 2 名，科员 3 名，工勤人员 2 名。下辖 8 个旗区红十字会。除东胜区、准格尔旗、鄂托克旗红十字会挂靠卫生行政部门外，其余旗红十字会机构均已单设。全市共有专职红十字会工作者 36 名，兼职红十字会工作者 15 名。2006 年，建立基层红十字组织 32 个，发展会员 9 116 人，使全市基层红十字组织达到 200 个，会员数达到 30 884 人。

## 【宣传工作】

3 月 4 日，邀请市人大苗秀花副主任慰问 2004 年，遭受洪涝灾害的达拉特旗乌兰镇 50 多名老村支书、老村长、老社长，召集座谈了建国 50 年，特别是改革开放以来农村发生的变化，向其宣传了国际人道法及红十字会基本知识。为每户发放价值 200 余元的慰问品。5 月 8 日国际红十字日、6 月 14 日世界献血日，12 月 1 日世界艾滋病日与市中心血站、市区防疫站组织人员行街宣传了红十字会法、献血法和捐献造血干细胞的知识及预防艾滋病知识，发放宣传传单共 3 万余份。9 月 8 日，组织市直副处以上干部及全市卫生系统 900 余人听自治区卫协教授讲授预防艾滋病知识。2005 年，全市红十字系统投入宣传经费 8 万余元，举行了几次大型广场宣传活动，制成展版 34 块，彩色宣传册 2 万份，发放传单 10 万余份，各类报刊发表署名文章 22 篇，各级电台播放累计 3 小时节目，各级电视台新闻报道 22 次。

## 【社会救助工作】

1 月 5~7 日，中国红十字会总会第七次红十字博爱送万家活动中为 200 户特困职工及农牧民每户送去了价值 200 元的慰问品。1 月 1 日~27 日，为印度洋海啸灾共捐款 334 609.4 元。6 月中旬，与伊金霍洛旗红十字会合作，从社会募集资金 25 800 元，为伊金霍洛旗台格苏木门格庆嘎查配备变压器 1 台、低压电路 1.7 公里、深井抽水系统设备 1 套，增加水浇地 80 亩，第一次尝试红十字会救助以“输血”式发放救灾物资改为改善生产条件的“造血”救助模式。

### **【社区卫生服务工作】**

香港红十字会援助防灾备灾项目，在伊金霍洛和杭锦旗开展，期间共培训农牧民及学生 4 040 人，主要培训在各类自然灾害中紧急避险、自救互救技术；加拿大红十字会援助的社区卫生服务项目在伊金霍洛旗霍洛苏木进行，投入 45 万元，选送 12 名医务人员到自治区级医院深造，对 7 个村嘎查农牧民进行农牧民健康教育，为 1 486 人建立健康档案，对 286 名农牧民进行现场初级卫生救护培训，使其在各类紧急事故现场能够展开自救互救。

### **【造血干细胞采集】**

12 月 22 日，首次采集造血干细胞捐献志愿者的血样，有 100 名志愿者捐献血样，成为全市首批进入中华骨髓库的成员。

# 广播电视

## 【鄂尔多斯市广播电视局领导名录】

党组书记、局长：黄永春（蒙古族）  
副局长：陈小东 倪永祥 张德恒  
纪检员：张莉（女）  
副总编辑：格·斯庆毕力格（蒙古族）

## 【概况】

鄂尔多斯市广播电视局内设办公室、人事科、总编室、科技科、社会管理科、计划财务科等6个科室。核定编制16名，实有人员17人，其中正处1名，副处2名（实有3人）；科长6名（实有4人），副科长2名（实有3人）；离退休人员6名。2005年，广播电视局围绕市委、市人民政府的工作重点，开办《再创新优势，实现翻两番》、《学习贯彻市委一届八次全委会精神》、《透过数字看“十五”》等新栏目，年内，广播电台共播发蒙汉语新闻14100条，新闻专题630条，电视台新闻发稿4100多条，反映经济建设成就的各类报道占发稿量的70%以上。鄂尔多斯电视台制作播出了首届少儿春节文艺晚会《铁通草原之星》，鄂尔多斯电台文体交通台现场直播了东胜地区元宵节活动盛况及3.15消费者权益日等重要活动。全年播出广播剧1400多集，电视剧61部（1641集），电影31部，专题片50部（自采30部），知识竞赛、演讲比赛、晚会等近30场。新闻节目中又开设了《新闻热点》栏目，进一步加大了舆论监督的份量，全年播发30多期。《行风热线》栏目103个单位通过热线解答和反馈了420多个群众反映的问题。电视台《鄂尔多斯聚焦》栏目全年播出52期。

## 【报道映改革建设的新成就】

**大型系列报道《构建和谐看跨越》** 从鄂尔多斯电台、电视台挑选15名记者组成报道组，历时26天，行程8000多公里，深入到全市8个旗区农村牧区、工矿企业、工业园区进行采访，报道了全市各地经济和社会发展的亮点、特点，既有全景式的回顾、纵深式的剖析，又有横向性的比较、前瞻性的理性分析。

**两个文明建设经验交流会报道** 两台成立了由分管台长负责的报道组，提前从宣传内容、形式、时间安排等方面进行细致策划，开设专栏及公益性广告宣传。会议期间，报道组深入伊金霍洛旗、东胜区进行全方位的采访报道，争分夺秒采写制作，保证当天新闻当天播出。鄂尔多斯电台播出新闻54条，鄂尔多斯电视台播出新闻28条，全面、及时、准确、深入地报道了会议精神。

**第三届全区乌兰牧骑艺术节的宣传艺术节** 期间，鄂尔多斯电台播发蒙汉语稿件33条，上送内蒙古

电台播出 30 条，上送中央电台和国际广播电台播出 4 条；向内蒙古电视台播发新闻 28 条；录制文艺节目 20 套，1 800 多分钟。鄂尔多斯电视台采制蒙汉语新闻 26 条，完成了开幕式、各乌兰牧骑表演、闭幕式等 10 场节目的全场录制，在《鄂尔多斯聚焦》播出评论《乌兰牧骑相聚鄂托克》，将乌兰牧骑的精彩表演制作成 5 期节目在《民族艺苑》陆续播出。鄂尔多斯电视台与内蒙古电视台、鄂托克电视台合作在乌兰镇现场直播了第三届全区乌兰牧骑艺术节开幕式。

### 【“两会”报道】

“两会”期间，播出稿件 157 条、专题 7 组，为政协制作了 4 盘光碟。共播发稿件 34 篇。

### 【增强自办节目的竞争力】

**完善制度** 严把质量关出台淘汰不合格节目制度，要求每位记者每月交 1 篇高质量稿件，每季度评比一次。制定《新闻采编例会制度》，召开提高节目质量的专题研讨会，举办播音主持培训班。电视新闻年会期间，邀请内蒙古电视台资深记者举办为期两天的采编培训班，给每个旗，落实了 12 个选题，丰富了节目资源，加强市旗互动。

**改进报道方式提高自办节目质量** 2005 年，新增 4 档文艺栏目，每周文艺节目比过去延长 2 个小时。经国家广电总局批准，调频台正式更名为“鄂尔多斯文体交通台”。鄂尔多斯电视台《鄂尔多斯新闻》改版为《鄂尔多斯新闻联播》，由原来的 12 分钟增为 15 分钟，各旗自办频道同时转播《鄂尔多斯新闻联播》的首播，从而使党委、政府的声音及时传达到了基层，使自办节目的影响进一步扩大。全国防沙治沙现场会期间，鄂尔多斯电台利用车载电台形式，历时 8 小时为做现场参观和移动直播。

### 【对外宣传】

2005 年，广播新闻在内蒙古人民广播电台播出 946 条。其中蒙语新闻 430 条，夺得盟市台上送稿件八连冠；汉语 516 条，连续 7 年名列全区第二。上送中央台和国际台发稿 80 多条，上《全国联播》节目 3 条，录音报道《鄂尔多斯风暴》在中央人民广播电台《新闻和报纸摘要》节目中播出，电视新闻在内蒙古台播出 721 条，其中蒙语新闻 205 条，夺得盟市台上送内蒙台播发稿件第二名；汉语新闻 516 条，第八次夺得全区第二。在中央电视台《新闻联播》中播发新闻 26 条。

### 【先进性教育】

按照市委的统一部署和要求，市广电局及时成立先进性教育领导小组，140 多名党员分两批组织开展保持共产党员先进性教育活动。采取集中学习和自学相结合的方法，做到了学习内容、时间、人员、纪律的四到位。局领导和普通党员干部从不同角度阐述了对先进性教育的认识和理解，每人写了近万字的学习

笔记和心得体会。在分析评议阶段，广泛征求职工意见，对征集回来的意见及时进行了梳理，剖析存在的问题及原因。鄂尔多斯电台、电视台开设了《保持共产党员先进性》、《实践三个代表，保持共产党员先进性》等专栏，发稿共计 1 000 多条，在内蒙古播出 50 多条。在准格尔旗召开全市保持共产党员先进性教育成果展示新闻策划会，为全市先进性教育的顺利开展营造良好的舆论环境。

### 【选拔副科级干部】

按照公开、公平、公正的原则，通过自愿报名、公示、统一命题、闭卷撰写演讲稿、竞聘演讲、现场打分、现场公布成绩等程序，按分数由高到低，从 58 名竞聘者中选拔了 16 名副科级干部。

### 【播出系统建设】

2005 年，为使自办蒙语广播覆盖杭锦旗、乌审旗、鄂托克旗和鄂托克前旗，在鄂托克旗新上一部 10 千瓦中波发射机；完成 230 个新通电自然村的通广播电视任务。建成 6 个覆盖全市的多路微波覆盖网，广播综合覆盖率达到 94%，电视综合覆盖率达到 88.3%；开通东胜到神山和 835 中波台的自办节目光缆传输工程，提高了自办节目的信号质量；在市人民政府的支持下，筹资 120 多万元，购置安装电视节目自动化播出系统。按照科学规划，统筹发展的原则，制定广播电视“十一五”规划。

### 【行业社会化管理】

与工商等部门协调配合，研究落实《虚假违法广告专项整治方案》，要求各播出机构进行了自查。贯彻执行广电总局 17 号令，加强了对电台、电视台广告播出的监管。全面清理各类短信和声讯服务广告、直播节目。对鄂尔多斯电视台台标、频道标识和呼号进行了集中检查，清理了部分法规性文件。加大行业执法的社会化管理力度，先后 6 次与公安、安全等部门对非法销售和使用卫星地面接收设施的单位及个人进行了专项检查，对鑫通市场 10 多户不法商户进行了惩罚，依法行政的力度进一步加大。

### 【安全优质播出】

2005 年，进一步强化安全意识，加大消防、综治和安全播出的管理力度。按照自治区要求，市局和杭锦旗、鄂托克旗、乌审旗有线网配置了预警终端接收屏。贯彻总局《广播电视发射塔安全管理规定》，明确了安全责任，各台站制定了具体的管理办法。建立了全市广播电视安全播出体系，制定安全播出技术方案和调度流程等，成立了安全播出指挥调度中心。重要播出保证期，系统各级领导坚守岗位，靠前指挥，启动重要播出预案，每天 14：00 时前将前一天安全播出情况报值班室。对市直单位组织了 2 次技术互查。定期对各台站的设备及办公设施进行消防安全检查，发现问题及时整改。为加强安全播出应急体系的完善，组织对播出机房、发射机房等重要部位防雷击、防火检查，制定应急预案。鄂尔多斯电台升级改造全台的

网络设备，安装 1 套自动监测 3 套节目的系统，年内，鄂尔多斯电视台总播出时间近 2.6 万个小时，停播率达到零秒，发射台各项技术指标达到甲级，顺利完成十六届五中全会等重大活动的转播，保证了安全优质播出。

### **【荣誉奖励】**

2005 年，广播获自治区级以上奖 43 件，其中全国八省区奖一等奖 2 件，二等奖 2 件，三等奖 4 件，自治区一等奖 6 件，二等奖 11 件，三等奖 17 件，优秀奖 1 件。电视作品获自治区级以上奖 29 个，其中特别奖 1 个，一等奖 4 个，二等奖 14 个，三等奖 10 个。

# 电视台

## 【鄂尔多斯电视台领导名录】

台 长：李淑兰（女回族）

副 台 长：周晨曦 巴雅尔（蒙古族） 薄永刚 沙斯庆毕力格（蒙古族）

台长助理：刘亚春

## 【概况】

鄂尔多斯电视台内设行政办公室、总编室、新闻中心、蒙语专题部、社教部、经济部、评论部、研究室、广告部、技术部、播控中心、749 发射台等 12 个部室。在职人员 101 人，各类专业技术人员 79 人，其中具有正高级技术职务的 3 人、副高级 17 人、中级 31 人；领导职数 6 人，其中副处级 3 人，正副科级干部 26 人；大专以上学历的 76 人，中专学历者 2 人；蒙古族 25 人；共产党员 72 人；党总支 1 个，基层党支部 5 个；妇委会 1 个。电视信号覆盖面积近 8 万平方公里，辖区人口覆盖率达到 90%。有新闻综合频道、经济生活频道、文体娱乐频道等 3 个专业频道。自采新闻节目每周播出 7 次，其中汉语 5 次，蒙语两次。从 2001 年开始为东胜区开辟《市区报道》新闻栏目，在经济生活频道中播出，每周三期，每期 10 分钟。

## 【栏目设置】

《鄂尔多斯新闻》（蒙、汉语）《鄂尔多斯聚焦》、《社会大观园》、《经济一刻钟》、《民族艺苑》、《乃满哈那》（蒙）《高原歌声》（蒙）《下周荧屏》、《电视剧》、《市场广角》、《广告文艺》、《鄂尔多斯大地》等十几个自办栏目。

## 【设施配备】

2004~2005 年 10 月鄂尔多斯电视台投资 100 多万元实现了全自办节目的数字化播出（试播）。

## 【少儿电视春节晚会】

2 月 4 日，由市委宣传部主办，市文化局、市教体局、广电局、市团委联办，鄂尔多斯电视台承办，鄂尔多斯东方艺术园出品，中国铁通公司鄂尔多斯分公司独家冠名播出的首届“铁通”草原之星少儿电视春节晚会，在鄂尔多斯电视台 400 平米演播厅录制完成。东方艺术园、东胜八完小、乌审旗民族中学等十多家青少年及幼儿艺术园校的近 300 名小演员参加了演出。节目内容丰富多彩，有歌舞、说唱、时装表演，



马头琴、电子琴、蒙语好来宝等传统与创新节目，晚会全长 90 分钟。在 2005 年全区优秀文艺节目（电视）评奖中获三等奖。

### 【编委例会制度】

为整合电视新闻资源，发挥队伍整体优势，鄂尔多斯电视台成立并实行了编委例会制度。台编委会由台长牵头，副台长和编采、制作科部主任组成。其主要职责是组织策划重大选题报道，适时研究宣传报道中存在的问题及解决方案，定期组织全台优秀节目评选及业务研讨活动。

### 【《构建和谐看跨越》大型系列报道】

经台编委会与本台新闻编采骨干力量精心策划，详细论证并由广电局牵头组织，于 8 月中旬完成大型系列组合报道《构建和谐看跨越》。报道以鄂尔多斯市“十五”期间的变化为切入点，报道市委一届八次会全委扩大会议精神，全面落实科学发展观，构建和谐社会，实现跨越式发展的工作思路。完成《构建和谐看跨越》系列组合报道中，选派新闻、社教、技术等各部门 10 名骨干，历时 26 天，行程 8 000 多公里，深入到全市 8 个旗区的农村牧区、厂矿企业、工业园区，对全市近 5 年经济、社会发展亮点，进行多侧面、多角度报道。成片后，在《新闻联播》、《鄂尔多斯聚焦》、《经济一刻钟》各栏目中共编发系列组合报道 4 组 14 集，持续播出 30 天。10 月 19 日，市委宣传部、市广电局召集市 3 大新闻媒体在鄂尔多斯电视台举行《构建和谐看跨越》系列组合报道理论研讨会，对《构建和谐看跨越》系列组合报道的编创摄录人员进行了表彰奖励。

### 【纪录片《探秘最后的成吉思汗》】

由鄂尔多斯电视台编导王忠田创作的大型纪录片《探秘最后的成吉思汗》，顺着 700 多年历史的遗迹，试图探寻、破解成吉思汗的临终及丧葬谜团。2005 年完成了内蒙古、甘肃、宁夏、蒙古国等实景地的前期拍摄，预计于 2006 年上半年完成后期制作。《探秘最后的成吉思汗》共分四部，总长度约 3 小时，分英、汉两种文字版。

### 【电视节目主持人选拔赛】

8 月 20~22 日，举办了电视节目主持人选拔赛，是鄂尔多斯电视台首次跨省区大范围电视节目主持人选拔比赛。全市邻近省区和自治区兄弟盟市的 142 名符合条件者报名参赛。经过初赛、复赛、决赛 3 个赛程和七方面内容的综合考察，最终 16 名选手进入优秀行列，其中 5 名优胜奖获得者成为选拔赛的亮点。大赛从策划、筹备到整个大赛全过程，组织严谨，公开透明，公平、公正。进入决赛的 16 名选手的有 90% 的选手在鄂尔多斯电视台的各栏目进行试播，被鄂尔多斯电视台聘请为“特约电视节目主持人”。大赛落幕之后，鄂尔多斯电视台将一批综合素质较好的参赛选手向鄂尔多斯地区的旗县电视台及相关单位。

### 【“特别节目工作室”】

为增强全台职工的电视经营意识，培养市场观念，挖掘、整合电视人力资源，集中优势兵力，开拓电视市场，鄂尔多斯电视台成立了“特别节目工作室”。从全台各岗位抽调十几名专业人员兼职组成无建制无级别工作班子，其主要职能是依照市场规律办事，提高电视节目（栏目）经营水平，积极开拓节目市场，完成各类重大赛事、晚会等电视内容的摄录播出以及电视产品进入流通领域中的各项运作。

### 【数字化硬盘播出】

实现数字化硬盘播出，是鄂尔多斯电视台 2002~2005 年三年规划中的一项重要内容。2003 年报批设备计划，2005 年设备全部到位，经安装调试，2005 年 10 月 22 日，全台蒙汉语十几个自办节目（栏目）全部进入数字化硬盘播出试播阶段。

### 【2006 年春节晚会】

在台“特别节目工作室”的市场化运作之下，2006 年春节晚会于 2005 年 11 月进入紧张的前期筹备工作。晚会紧扣文明、祥和、热烈、精彩的主题，融民族歌舞、戏曲、小品、漫瀚调表演唱，嘉宾互动、旅外鄂尔多斯电视人回归家乡大拜年等独具特色的内容。自治区著名笑星武利平等前来同台演出，曾是鄂尔多斯电视台前任汉语播音员的王斌梅，现就职于央视教育频道，在晚会录制前夕应邀，担任了晚会的嘉宾客串主持。晚会节目总长度 240 分钟。

### 【荣誉奖励】

2005 年，鄂尔多斯电视台蒙汉语新闻外宣播出仍双双卫冕自治区前两名。其中汉语完成外宣播出 510 条，蒙语外宣播出 205 条，分别位居全区第二名。

# 广播电台

## 【鄂尔多斯人民广播电台领导名录】

台 长：郝来虎

副台长：白拉达夫(蒙古族)

## 【概况】

鄂尔多斯人民广播电台内设办公室、汉语编辑部办公室、汉语新闻部、汉语社教部、技术部、汉语文艺部、广告部、蒙古语编辑部办公室、蒙古语新闻部、蒙古语社教部、蒙古语文艺部、蒙古语经济部、控制台、853 发射台、鄂尔多斯广播电台调频立体声台等 15 个机构。2005 年，随着蒙古语节目实现西 4 旗覆盖后，广播宣传的影响力得到进一步提升。蒙古语编辑部上送内蒙古人民广播电台新闻用稿连续八年达到自治区盟市电台第一名，汉语编辑部上送内蒙古人民广播电台新闻用稿连续七年达到自治区盟市电台第二名。

## 【战役性报道】

围绕全市工作，组织汉语编辑部骨干记者深入全市 8 个旗区农村牧区、厂矿企业和工业园区采制了大型系列报道《构建和谐看跨越》，播发 4 个系列 14 篇报道，录制播发 6 篇新闻专稿和 30 篇动态消息。

## 【文体交通广播】

2005 年，经国家广电总局批准，鄂尔多斯人民广播电台调频立体声台从 10 月 1 日正式更名为“鄂尔多斯文体交通广播”。

## 【事业建设】

投资 50 多万元，在鄂托克旗乌兰镇 853 台建起一座 10 千瓦中波发射台，转播鄂尔多斯人民广播电台蒙古语节目，9 月 12 日正式开播。

# 鄂尔多斯日报

## 【鄂尔多斯日报社领导名录】

书记、社长：王进勇

副 社 长：张裕馥 罗成蕃（2月任职）

副 总 编：孟根沙（蒙古族） 戴学东（蒙古族）

纪 检 书 记：巴 音（蒙古族）

## 【概况】

鄂尔多斯日报社下设蒙、汉、《鄂尔多斯晚报》等3个编辑部，编辑部下设总编办公室、新闻部、记者采访评论部、通联部、校对室等部室。职工总数为157人，其中正高级技术职务2人，副高级技术职称16人，中级技术职称71人，助理技术职称21人。党委下设5个支部，1月，根据党支部换届工作程序和办法举行换届工作，组成新一届支部组织机构及组成人员。2005年是全面实现“十五”计划的最后一年，鄂尔多斯日报社在围绕市委中心工作，服务全市经济发展，促进社会和谐稳定，发挥教育激励动员作用中提供积极有效的舆论宣传服务。逐步强化内部管理，稳步推进新闻体制改革，全面提高办报水平。

## 【新闻宣传】

重点报道全市开展保持共产党员先进性学教活动的各个阶段动态。精心组织，重点策划，从全方位，多角度反映鄂尔多斯市各旗区各部门的活动情况，要闻版头条发稿近50多条。在全区第三届乌兰牧骑艺术节宣传中，开设了《相聚鄂托克》专栏，报道了艺术节盛况，《鄂尔多斯晚报》图文并茂发稿50多篇，连续刊载了鄂尔多斯市在香港的招商引资活动，反映和展示招商引资的生动实践和重要成果；开辟“江阴连线”栏目，派记者赴江阴市采访发回动态消息。

## 【学习活动】

3月，鄂尔多斯日报社党委根据党的十六大精神，研究决定在全社开展创建“学习型”报社活动，从指导思想、目标任务、学习内容、考核制度、组织领导等方面制定了具体要求与措施。4月，制定《鼓励自学成才的若干规定》。积极稳妥地进行中层干部的调整，任免一批科级干部。5月，报社党委根据双休（假）日新闻宣传工作需要，制定了编辑记者值班制度。

## 【经营管理】

4月，围绕报社办报治社中心工作制定《党风廉政建设和反腐败工作意见》，从加强教育，规范从政行为入手，加强报社制度建设，出台《关于车辆费用实行足额包干的实施办法》。在发行工作中报社党委抓住报刊治理整顿契机，采取与发行中心签订目标责任状，制定奖罚措施，调动了职工的积极性。全年《鄂尔多斯日报》发行量递增10%，日均发行量突破1.4万份，广告经营在2004年的基础上递增20%，收入创历史新高。

# 开 发 区

## 康巴什新区

### 【鄂尔多斯市康巴什新区管理委员会领导名录】

党工委书记：杨红岩（女 蒙古族）

管委会主任：付万惠（蒙古族）

副 主 任：邬永来 余永崇 杨卫东

纪 检 书 记：陈金山（蒙古族）

### 【概况】

康巴什新区位于东胜南 23 公里，距伊金霍洛旗阿勒腾席热镇 3 公里，东、南、西三面被乌兰木伦河环抱，北靠青春山，背山面水，地势开阔，地理条件优越，210 国道、109 国道在新区的东侧交汇，东乌铁路从新区的南面穿过，整个新区处于鄂尔多斯市立体交叉的交通枢纽位置，是鄂尔多斯市未来的政治、文化、金融、科研教育中心和技术产业基地。康巴什新区管理委员会成立以来，本着“高起点规划、高标准建设、高水平管理、高效能经营”的原则，集中开发、重点建设，实行阳光作业，采用市场化运作的方式，全面推进康巴什新区的开发建设工作。2005 年，康巴什新区主要负责完善实施新区 32 平方公里的基础设施项目工程，具体包括 19 条新开工道路建设和管网施工、23 条主干道的绿化和亮化工程。管委会下设党政办公室、发展局（招商局）、财政局、规划局、建设环保局（市国土资源局康巴什国土资源分局）、人事劳动局、审计局等机构。核定编制 25 名，其中正处级 2 名、副处级 3 名、纪检书记 1 名；科长 6 名、副科长 6 名、主任科员 4 名、副主任科员 1 名，科员 2 名，实有正处级领导 1 名、副处级领导 3 名、纪检书记 1 名；科长 7 名、副科长 6 名、主任科员 4 名、副主任科员 1 名。

### 【市政基础设施建设】

2005 年，康巴什新区累计开工市政基础设施建设规模达 16 亿元，完成投资 11.7 亿元。

道路工程道路工程 完成投资 6.5 亿元。新建续建的 22 条（长 74 公里、面积 207 万平方米）城市主次干道全部实现了黑色化，基本具备通车条件，铺设道路侧石 273 公里；全长 9.1 公里的 210 国道辅线建成使用；新开工建设道路 8 条（长 19 公里、面积 44 万平方米）。管网工程 管网工程完成投资 2.4 亿元。共铺设给排水、强弱电、供热、燃气管网 412 公里，砌筑检查井 5 120 座，做到了 9 种地下管网同步建设，一次下地。

**市政厂站工程** 市政厂站工程完成投资 2.1 亿元。建成热源厂、天然气门站、净水厂等市政厂站的主体工程，供热能力 497 万平方米，日供水能力 4.5 万吨，日供气能力 2 万立方米，考考什纳水库、乌兰木伦水库已建成蓄水。

**绿化工程** 完成投资 6 545 万元。完成山体绿化 2 800 亩，种植各种树木 20 多万株。

**防洪工程** 完成投资 866 万元。建筑防洪坝 5 座。

### 【规划编制】

康巴什新区规划设计日趋完善，在完成总体规划、控制性详细规划的基础上，进一步深化了中心区修建性详细规划暨城市设计，细化和明确了各条街景、街坊小区的规划设计导则和规划要点，确定了各项规划设计指标，中心区修建性详细规划已提交市政府审定。完成了成吉思汗广场（包括文化广场）和主题雕塑设计方案。选择市内外甲级以上规划设计单位，完成了绿地系统、防洪工程、北部景区等专项规划，区域性环境影响评价报告和地质灾害评价报告全部完成。

### 【土地开发和项目引进】

2005 年，累计开发行政办公、工业、房地产、市政公用设施等用地 4 281 亩，开工建筑面积 17.2 万平方米，竣工面积 9 万平方米。其中，管委会办公用房、热源厂综合办公楼竣工并交付使用，创业大厦主体工程完工，武警、公安、国土大楼、珠江和邦成住宅区相继动工。坚持依托产业建城市原则，按照新区产业定位，有选择地引进了一些无污染、低耗能项目进驻新区。与华泰现代汽车有限责任公司达成年产 5 万台韩国现代轿车项目协议，该项目达产后，可实现年销售收入 130 亿元，实现税收 18 亿元。与北京中金公司、内蒙电力集团签订 4×30 万千瓦热电联产项目建设协议，现已完成项目可研编制、项目选址和项目环评工作，正在向自治区发改委申报核准。

# 东胜经济开发区

## 【东胜经济技术开发区党工委管理委员会领导名单】

党 工 委 书 记：杨彦明

管 委 会 主 任：高智华

党 工 委 副 书 记：解怀君（蒙古族）

管 委 会 副 主 任：杨强生 郭 耀 刘利军

纪 检 书 记：张彩琴（女）

## 【概况】

东胜经济技术开发区成立于 2003 年 1 月 8 日，为内蒙古自治区级开发区。开发区党工委、管委会，统一领导、统一规划和统一管理开发区各项行政事务。党工委、管委会合署办公，副处级建制，隶属东胜区委、区政府领导。开发区管委会内设综合办公室、建设局、财政局等 3 个职能机构，为正科级建制；其中建设局下设土地储备中心、土地管理办公室、拆迁办、综合执法办公室等 4 个机构，为股级建制；财政局下设财务核算中心，为股级建制。领导职数为副处级 2 名，副处军转干部 1 名，正科级 5 名，副科级 5 名，工作人员 32 名。开发区全体干部职工平均年龄 31 岁，大专以上学历的占 82%。开发区位于鄂尔多斯市包神铁路以西、新建 210 高速公路以东、109 国道以北的区域，总规划面积 20 平方公里，是东胜区委、区人民政府为拓展城区空间、完善城市功能和提升城市品位，适应东胜经济的快速发展和人口的成倍增长而启动运行的一项重大工程。包神铁路穿过开发区与东胜旧区之间。开发区的启动建设，充分依托东胜的区位优势、交通优势和地缘优势，以构建城市核心区为目标，注重科学合理的城市布局和配套完善的城市功能，是打造鄂尔多斯城市核心区的点睛之笔。开发区由南北贯穿的诃额仑路分为两期建设，首期开发面积 10 平方公里，诃额仑路以东区域，计划基础设施投资 20 亿元，按照企业化经营、市场化运作、规范化管理的模式于 2003 年 4 月启动运行，由东胜区人民政府和中国·万正投资集团（原鄂尔多斯酒业集团）分别出资组建东新城市投资有限责任公司，负责开发区的投融资和基础设施建设。

## 【建设投资】

2005 年，开发区完成固定资产投资 93 772.82 万元，其中征地 3 115.42 亩，投资 6 338.41 万元；拆迁 704 户，投资 5 933.36 万元；基础设施投资 2 4545.05 万元；项目建设投资 56 956 万元。财政税收完成 249.5 万元。2005 年开工建设房地产及公益设施项目 36 个，其中房地产项目 22 个，商贸流通项目 8 个，市政及公益设施建设项目 6 个，建筑面积 120 万平方米，项目总投资 14.4 亿元，完成投资 56 956 万元。



# 准格尔经济开发区

## 【准格尔经济开发区领导名录】

党 委 书 记：生格都仁（蒙古族）

副 书 记：张中飞

管委会主任：范镇宇

副 主 任：薛长栓 王 来 奇来福（蒙古族） 王存柱 傅福琳

## 【概况】

内蒙古准格尔经济开发区（原内蒙古沙圪堵经济技术开发区）开发区管委会与党委实行合署办公，一套机构两块牌子，副处级建制。开发区党委是中共准格尔旗委员会的派出机构，代表旗委对开发区实施党的领导和党的建设的工作。开发区管委会是准格尔旗政府的派出机构，代表政府对开发区实施行政领导，全面负责组织实施开发区的建设和发展，对开发区经济社会发展进行宏观管理。2005年11月，经内蒙古自治区人民政府核准更名为准格尔经济开发区。准格尔经济开发区党委和管委会内设党政办公室、组织部（挂人事劳动和社会保障局牌子）、发展局（挂招商局牌子）、建设规划土地局（挂环保局牌子）、财政局、社会事业发展局等6个职能机构，为正科级建制；根据开发区工作的实际需要，单设了工会联合会。核定行政编制35名。其中党委、管委会领导职数5名（2正，副处级；3副，正科级）；局室科级领导职数13名（6正7副）。开发区成立了机关后勤服务中心，为事业单位，相当副科级建制。2005年全市行政区划调整后，经乡镇撤并开发区所在地沙圪堵镇镇域总面积为1588.53平方公里，城镇规划总用地面积33.43平方公里，其中工业园区控制用地面积22.36平方公里，主城区控制用地面积11.07平方公里，是准格尔旗轻纺、能源重化工加工转化及新兴产业培育和发展的基地。2005年沙圪堵镇区总人口为5.6万人。沙圪堵镇是晋、陕、蒙三省区经济文化的交汇地，区位优势，历史悠久，资源富集。周边已探明的矿产资源有20多种，分布广、储量大、品位高、易开采，其中以煤炭和高岭土为最，准格尔煤田和神府东胜煤田煤炭储量达1000亿吨，准格尔旗探明储量达544亿吨。软硬质高岭土60多亿吨，被专家誉为“世界熊猫矿藏”，白云岩、石英砂、泥炭、硫铁、铝土、油母页岩及木纹大理石等矿藏储量也较为可观。109国道、准东铁路和正在兴建的高速公路横贯开发区，沙榆公路连接晋、陕、蒙；壕羊公路和沙西公路连接准格尔旗资源丰富西部地区，形成四通八达的交通网络。快捷的通讯设施和配套完整的工商、税务、金融、保险、医疗、教育、文化、娱乐、餐饮等服务体系已形成规模。开发区主导产业和投资导向是通过内引外联，进一步挖掘资源潜力，改造和提升传统产业，发展高载能及其下游产品、高岭土开发、煤炭深加工、轻纺加工、农畜产品深加工产业及物流业。

### 【招商引资】

2005年，共引进19个项目，总投资8.82亿元；完成地区生产总值13.97亿元，同比增长74.2%；完成工业总产值15.61亿元，同比增长71.4%；全部工业增加值实现7.49亿元，同比增长71.4%；规模以上企业达到13户；全年完成固定资产投资2.3亿元。被鄂尔多斯市人民政府评为2005年“自治区级工业开发区经济责任目标一等奖”。截至年底，累计引进项目119个，涉及电石及其下游产品生产、高岭土开发、煤炭深加工、炭素制品、硅胶、生物制药、玻璃深加工、农畜产品加工和商贸流通等十多个门类；引进企业94家，引进资金29.6亿元，实际利用资金7.67亿元；累计完成固定资产投资10.72亿元。产业结构逐步趋于合理，综合实力逐步提升，正在形成以“煤炭深加工、电石及其下游产品、高岭土开发和物流业”为主的四大主导产业。

### 【财政收入】

2005年，开发区完成财政收入1.1亿元，完成年度预算的109%，同比增收3004万元，增长29%，是1999年的27.5倍。财政收入的快速增长，提高了开发区的自我发展能力，促进了开发区经济社会各项事业的发展。

### 【市政基础设施建设】

2005年，沙圪堵的镇容镇貌发生了巨大变化，市政功能得到了有效提高，开发区的投资环境和人居环境得到了明显改善，配套设施的逐步完善，进一步提高了沙圪堵的城镇功能。全年共投资4713万元用于道路建设和镇区配套设施建设。其中，投资1653万元，建成道路5.9公里。完成公园街和“八一”南路、北路改造工程，新建伊东循环经济示范基地三级公路，开工建设了基地内道路；开工建设了乌兰街、工业园区道路及壕羊线与工业园区环形路连接段工程；完成了市政道路路牌、标线等工作。投资3060万元，用于镇区配套设施的完善。完成准格尔路绿化5349米；完成准格尔路、八一路、工业园区等路灯亮化工程、八一路人行道硬化及街心花园的建设；新建供暖站一处；新建水库3座，新铺管线3.8公里；建设文化剧场；建成招商办公大楼前的休闲广场；建设了“伊东”广场。

### 【房地产开发】

2005年，房地产开发项目共32项，总投资2.03亿元，总建筑面积20.14万平方米。带动了旧城区的改造步伐，使开发区的整体面貌有大的改观。

# 达拉特经济开发区

## 【达拉特经济开发区领导名录】

党 工 委 书 记：闻海亮

管 委 会 主 任：刘建明

管委会副主任：陈 愿 王 东（蒙古族） 田永福 薛海斌

## 【概况】

达拉特经济开发区是 2001 年 3 月经内蒙古自治区人民政府批准成立的自治区级开发区。2002 年 5 月经鄂尔多斯市编委批准，组建开发区党工委、管委会，为准处级建制，是达拉特旗委、旗人民政府的派出机构，代表旗委、人民政府相对独立地全面负责开发区的规划、建设和管理工作，同时负责全旗对外开放和招商引资工作。开发区机关下设招商局、财政局、党政综合办公室等机构，规格均为正科级。开发区位于达拉特旗树林召镇，规划占地面积 4.9 平方公里，与包头市隔河相望，并由四条跨河大桥相连。具有独特的区位、便捷的交通、丰富的资源，包神铁路、包东高速公路和 210 国道为园区左右边界，京兰铁路、110 国道、109 国道从上下两头通过，距园区 50 公里，从园区到机场需 20 分钟。开发区背靠 800 里河套平原，依托达拉特旗百万亩肥沃良田，农畜产品资源极为丰富。园区地表、地下水资源丰富，水质好，易开采。开发区包括农畜产品精深加工园区和两个能源重化工基地，电力—PVC 工业基地和三垆梁—王爱召工业基地。开发区共有 44 家园区企业。2005 年，被自治人民政府确定为全区 20 个重点开发区之一。2005 年，实现总产值 13 亿元，增加值 5.7 亿元，利润 8 000 万元，税收 400 万元。

## 【招商引资】

全旗共引进建设项目 86 个，其中引进大的项目有：总投资 95 亿元的达电四期 4 × 60 万千伏安发电项目；亿利化学总投资 100 亿元、年产 100 万吨 PVC、100 万吨烧碱项目；首期总投资 22 亿元的年产 60 万吨甲醇、40 万吨二甲醚新奥煤化工项目；总投资 5 亿元的年生产 600 吨新威远阿维菌素生产项目；胜泰化工公司投资 9 100 万元，年生产 20 万吨元明粉项目；东达同和绒业公司投资 5 000 万美元，年梳洗加工绒毛 900 吨的绒纺项目等。2005 年完成建设资金 35 亿元人民币、3 500 万美元，其中区外境内资金 25.8 亿元，区内市外资金 9.4 亿元。

## 【先进性教育活动】

年初，机关内部组织开展了为期 6 个月的保持共产党员先进性教育活动。在整个教育活动中，开发区

党工委、管委会高度重视，制订了切实可行的活动实施方案，结合开发区工作实际，把学习教育渗透到工作岗位和日常生活中。

### **【农牧畜产品企业】**

园内有真金种植业、四季青蔬菜肉联、东达同和及梳绒城绒纺、伊丽达羊胎素等数个涉农龙头企业。2005年，开发区作为自治区唯一的一家以农畜产品加工为主导产业的开发区，自治区开发区整顿中被保留下来，自治区20个重点开发区中名列第8位。年底，自治区发改委的招商引资工作验收中获得满分成绩。

# 上海庙经济开发区

## 【上海庙经济开发区领导名录】

党工委书记：冯治亮

主 任：孙瑞雪

副 主 任：钱达楞（蒙古族） 巴图巴根（蒙古族）

缪飞云（9月离任） 秦有国（6月任职）

## 【概况】

上海庙经济开发区是 2001 年 12 月批准设立的自治区级开发区，位于内蒙古自治区西南端，地处蒙、陕、宁三省交界，介于宁东、蒙西两大经济板块的连接点，与全国 13 个亿吨级煤炭生产基地之一的宁夏宁东能源化工基地以明长城相隔。距宁夏银川市 40 公里，距河东国际机场 20 公里，距银青高速公路 5 公里，距太中银铁路 9 公里。总规划控制面积 66 平方公里，下辖上海庙能源化工基地和敖勒召其工业园，上海庙能源化工基地又包括矿区、电厂区、煤化工园区、二类工业园区、综合利用区和生活区。上海庙能源化工基地中心区距黄河直线距离仅 15 公里，引水高程约 200 米，取水方便。2004 年以来，累计实现规模以上工业总产值近 5 亿元，规模以上工业增加值近 2 亿元，分别占全旗的 94.3% 和 85.5%；累计完成招商引资 5.5 亿元。

## 【煤炭资源】

上海庙煤田与宁东煤田地质同缘，禀赋相近。煤炭资源分布面积 4 000 多平方公里，完成勘查面积 1 000 多平方公里，完成详查面积 300 多平方公里，其中精查面积近 200 平方公里，探明储量 124 亿吨，预测总储量在 200 亿吨以上。上海庙煤田由侏罗纪和石炭二叠纪两个成煤区组成，煤种为气煤、肥煤、长焰煤和不粘煤，其中气煤、肥煤探明储量 24 亿吨，长焰煤和不粘煤探明储量 100 亿吨。煤质具有低灰、低硫、低瓦斯、特低磷、高发热量等特点，是优质的化工和动力用煤。煤田主要分布于干旱荒漠化地区，是一个储量大、煤质好、地质构造简单的大型整装煤田。

## 【基础设施建设】

**水源建设** 配套供水井 16 眼，铺设供水管网 24 公里，日供水能力达到 5 000 立方米，满足了现有的工业和生活用水。为彻底解决工业用水问题，通过水权置换的方式，向自治区争取到 1 亿立方米的黄河用水指标。

**电力建设** 总投资 4 000 多万元的敖镇至上海庙镇 110 千伏输变电站已投入使用，与原有 35 千伏输变电站作为共同电源，可满足目前园区建设和近期矿区开发用电需求。乌海至上海庙 220 千伏输变电工程的可行性研究报告已由内蒙古电力勘察设计院编制完成。

**交通建设** 规划新建上棋 150 公里铁路，已完成可行性研究报告。

**园区建设** 上海庙基地内三横两纵 18 公里高标准道路已建成，党政综合办公楼和正泰公司金长城宾馆投入使用，总投资 1 000 多万元的 67 万平米绿化工程完工。协助旗人民政府，聘请国内一流设计院所编制完成上海庙煤田矿区总体规划、产业发展规划和园区水、电、路、生态、环评等 10 个专项规划。

### **【投资建设】**

7 月，投资 6 000 万元的凯凯石化有限公司入驻上海庙经济开发区；9 月，投资 8 500 万元的鼎兴化工有限公司入驻上海庙经济开发区。

### **【企业建设】**

两个园区累计入驻企业 36 家，占全旗工业企业总数的 90% 以上。其中投资过亿的有 4 家，超过 5 000 万的有 10 家；所涉及的领域包括煤炭、石化、食品加工、机械制造和仓储物流等。

# 企 业

## 鄂尔多斯羊绒集团

### 【鄂尔多斯羊绒集团领导名录】

董事局主席、总裁、党委书记：王林祥

董事局副局长、副总裁：杨志远

党委副书记：范树堂(兼监事会主席、纪检委书记、工会主席)

执行董事：张 志(女) 张银荣 赵国泰 张全祥 张 海 王秉璋

### 【概况】

鄂尔多斯羊绒集团以坚持科学发展观为指导，以新产业布局为主线，积极实施战略调整，深化企业内部改革，在羊绒、煤炭、电力、冶金、化工等各个领域均取得了成果。集团的总资产增长至 133.5 亿元，净资产增长至 58.4 亿元，实现销售收入 62 亿元，出口创汇 1.92 亿美元，利税 6.53 亿元，其中利润 3.44 亿元，品牌价值提升到 56.83 亿元，体现了羊绒产业稳步提升，新产业快速推进，效益多元化增长的经济运行特征。

### 【项目建设】

2005 年，棋盘井工业园区累计完成投资 41 亿元，初步构建循环经济的产业框架：3 月 30 日，内蒙古鄂尔多斯 EJM 锰合金有限公司开工奠基仪式在棋盘井工业园区举行。4 月 15 日，国家发展改革委员会公布了 2005 年度火电开工项目初选方案，鄂尔多斯棋盘井电厂一期 2×330 万千瓦工程被列入国家 2005 年度火电开工项目初选名单。5 月 9 日，电冶公司供水工程向电厂成功送水。7 月 5~8 日，内蒙古联合化工有限公司召开 60 万吨合成氨、104 万吨尿素大化肥项目招议标会议。会议确定了项目的设计、建筑、安装及运输单位，标志着该项目已进入全面实施阶段。7 月 19 日，国家发展和改革委员会发文，正式核准内蒙古鄂尔多斯棋盘井电厂 2×33 万千瓦机组新建工程项目。8 月 4 日，电冶公司电厂 1#机组汽机冲转、定速成功。9 月 21 日，电冶公司电厂完成“168 试运”，举行 1#机组移交生产签字仪式，标志着鄂尔多斯电厂一期工程一号机组正式投入商业运行。10 月 11 日，鄂尔多斯金属冶炼有限责任公司投产庆典仪式在棋盘井鄂尔多斯工业园区举行。园区公用工程初具规模—办公楼、职工公寓、专家公寓基本完工，广场工程基本成型，园区道路及三化工程按时完工，棋盘井天骄大酒店已投入试营业。9 月，鄂尔多斯集团公司与鄂托克旗人民政府在鄂托克旗棋盘井镇签署了开发布龙湖旅游区的协议，由鄂尔多斯集团公司控股组建新的旅

游有限责任公司，原布龙湖旅游有限公司及有关企业参股。

### 【市场营销】

2005年，鄂尔多斯羊绒制品实现产销619万件，羊绒制品稳居国内40%和世界30%的市场份额，集团的行业龙头地位得到了进一步巩固。全年完成进出口贸易总额19972万美元。其中出口创汇19081万美元，进口891万美元。

### 【推广技术】

2005年，鄂尔多斯集团技术中心共计划开发新产品、新技术项目30项，实际完成27项，项目完成率90%。开发出羊绒彩虹纱、花式纱、低比例羊绒混纺、普利姆、羊绒印花及功能产品等7大系列新产品16个品种。全年，内外销共计推广新产品23万件，推广新技术4项，有12项新材料、新技术产品实现了产业化推广，推广成熟的新技术4项。5月29日，“保护知识产权—我们在行动”联合采访报道组一行50多人到集团公司采访，府副市长安源、集团公司执行董事长张志向采访团介绍了集团知识产权的保护、创新情况。9月6日，集团科协第二届第一次会员代表大会在鄂尔多斯大学阶梯教室举行。9月22~23日，第三届国际羊绒检测技术研讨会在鄂尔多斯集团公司本部举行。10月25日，由中国标准化协会、国家羊绒制品工程技术研究中心承办的“2005年国内山羊绒检测技术交流会”在集团技术中心会议室开幕。

### 【职工代表大会】

1月29~30日，集团公司七届一次职工代表大会暨二届七次股东大会举行。集团董事局主席、首席执行官王林祥作了《工作报告》，党委副书记范树堂作了《企业文化建设报告》、集团执行董事张银荣作了《财务预决算报告》、工会联合会副主席李萍作了《工会联合会工作报告》。参会代表讨论审议通过了各项报告，对2004年度的先进集体及个人进行了表彰奖励。

### 【荣誉奖励】

1月，“鄂尔多斯”被选入2005~2006年度“商务部重点培育和发展的出口名牌”名单。被当选为“2004中国行业十大影响力品牌”之一。3月，国家统计局、中国行业企业信息发布中心发布公告“鄂尔多斯”牌羊绒衫荣列2004年度全国市场同类产品销售量第一名。4月，根据全国大型零售企业商品销售调查统计显示：“鄂尔多斯”牌羊绒衫连续八年（1997~2004）获同类产品市场综合占有率第一位。5月，鄂尔多斯集团国家羊绒制品工程技术研究中心普利姆羊绒纱加工技术及其制品等4项成果获鄂尔多斯市人民政府授予的“2004年度市科学技术进步奖”。6月，“鄂尔多斯”获“年度中国最具影响力行业十佳品牌”在美中经济合作组织中国首席企业和中国首席企业家评选活动中，被推选为“美中经济合作组织中国首席企



业”。8月，由品牌中国活动会自治委员会授予鄂尔多斯羊绒集团“中国品牌国际市场竞争力奖”。同月，鄂尔多斯羊绒集团在中国纺织工业协会开展的全行业2004~2005年度统计中，获“中国纺织服装行业销售收入百强”、“中国毛纺、毛针织行业销售收入前五十大名”、“中国纺织服装行业出口百强”、“中国毛纺、毛针织行业竞争力前十强”。9月，中国企业家协会、中国企业联合会组织的“第二届中国优秀民营企业”评选中，鄂尔多斯羊绒集团被评为“中国优秀民营企业”。12月，鄂尔多斯羊绒制品股份有限公司所生产的产品被国家质检总局再度授予免检资格，在北京人民大会堂召开的“中国出口品牌建设工作会议”上获“2005~2006年度商务部重点支持中国出口名牌企业”称号。12月末，鄂尔多斯羊绒集团通过全国工农业旅游示范点验收组的验收，被评为全国工业旅游示范点第二批示范企业。

# 博源投资集团

## 【概况】

内蒙古博源投资集团有限公司是一家以天然碱、天然气化工、能源及煤化工产业为主体，以资本经营和石化物流为两翼的投资集团，是全市天然气化工的龙头企业和自治区天然气化工产业的排头兵企业。集团成员企业主要有碱湖试验站、苏尼特碱业有限责任公司、苏里格天然气化工有限公司、河南桐柏海晶有限公司、河南桐柏安棚碱矿有限责任公司、内蒙古博源联合化工股份有限公司、内蒙古博源国际贸易有限公司、博源石化物流有限公司、博源生态公司、博源水务公司及伊高化学公司等多家企业。主要成员企业均已通过 ISO9001 质量体系认证。集团初步形成了以无机化工（纯碱及其系列产品）和有机化工（甲醇及其系列产品）为主的产业体系，天然碱、天然气化工两大产业初具规模。根据全市二次创业战略目标，内蒙古博源投资集团立足本地区资源优势，确定了“加大天然碱开发力度；加快天然气深度开发；拓展产业开发领域，进入新材料产业”的新时期发展战略。公司以循环经济理念为指导，以市场为导向、以资源优势为依托、以信息化和技术创新为助推力，全力打造天然碱、天然气化工、能源产业及煤化工产业基地。2005 年，远兴公司共生产各类化工产品 129.91 万吨，资产总额 19.53 亿元，所有者权益 30 401.72 万元，实现主营业务收入 119 990.63 万元，净利润 4 131.02 万元。

**建设天然气化工产业基地** 在实施自治区第一个天然气化工项目 - 18 万吨/年甲醇基础上，引进美国先进设备和工艺，实施 100 万吨甲醇项目，建设中国最大的天然气制甲醇基地。甲醇下游产品开发已全面跟进。以甲醇项目为核心的乌审召工业园已初具规模。

**打造中国天然碱产业基地** 以河南桐柏天然碱产业为核心，形成一个能源综合利用、环保节能、园区化管理的、生产能力达到 200 万吨以上的中国天然碱循环经济示范基地。

**进军能源产业及煤化工产业** 到“十一五”末，集团将形成，确立了天然气、天然碱、能源及煤化工产业多极支撑的产业格局。

## 【改组改制】

3 月 17 日,远兴公司向博源联合化工有限公司参股 5 332.496 万元，占该公司注册资本的 16%，出资人民币 376 万元，以每股 1 元的价格受让苏天化公司所持伊高公司 75%的股权；3 月 18 日，远兴公司三届十三次董事会同意公司与伊化化学有限公司、博源公司、上海证大投资发展有限公司共同发起设立内蒙古博源煤化工有限责任公司，注册资本为 2 000 万元；5 月 30 日，公司 2005 年第一次临时股东大会审议通过《关于公司增加注册资本的议案》，新增加注册资本 6 050 万元，增资后公司注册资本为 11 050 万元。会议同时审议通过了将公司地址由原来的鄂尔多斯市东胜区鄂尔多斯西街 6 号变更为鄂尔多斯市东胜区大桥路

西；8月25日，市经济委员会以鄂经发〔2005〕49号文批复：同意组建公司，公司注册资本22872万元；11月8日，公司与远兴公司签署《股权置换协议》，以所持内蒙古苏天化公司64%的股权与远兴公司所持桐柏安棚碱矿有限责任公司38%的股权进行置换。置换后公司持有桐柏安棚碱矿有限责任公司52%的股权，持有内蒙古苏天化公司11.24%的股权；12月25日，公司收购远兴公司国有股权，经市人民政府同意并转报内蒙古自治区人民政府审批。12月31日，获得内蒙古自治区人民政府内政〔2005〕342号文件批准，同时转报国务院国有资产监督管理委员会。

### 【技术改造】

4月4日，在技术中心召开对碱湖试验站《关于2005年技改项目立项的请示》的专题讨论会。会议建议实施卤水深储项目，要在试验站原料生产计划的前提下，确定储池的规模，充分考虑全年的卤水产量、质量等因素。试验站于4月10日开始施工，于10月1日完工。5月24日，在技术中心召开《关于海晶公司100Kt/a质纯碱项目增设湿分解装置的报告》的审查会，5月底开始施工，8月30日完工，达到预期的目的；11月，旭日公司开始实施“小苏打矿产技术改造”项目。

### 【研讨会 工作会】

1月15日，伊化化学公司、博源公司、远兴公司在北京怀柔召开2005年高层战略与发展研讨会，三公司系统企业主要负责人参加了会议。1月28日，远兴公司在总部召开了2005年度工作会议暨2004年度表彰奖励大会。远兴、伊化学、博源公司领导及所属企业有关领导近百人参加了会议。提出了加大天然碱开发力度；加快天然气深度开发；拓展产业开发领域；进入新材料产业的企业发展战略。6月13日，根据《内蒙古自治区产品质量奖评审管理办法》的规定，经专家评审、社会公示和自治区质量评审委员会审定，内蒙古自治区人民政府正式授予“远兴”、“马兰”牌纯碱、小苏打内蒙古自治区名牌产品称号；7月12日，远兴公司董事长戴连荣在上海主持召开远兴公司发展战略研讨会。8月，由中国化工企业管理协会、中国化工情报协会主办，北京中资在线信息技术研究所承办的2005年中国化工500强排序活动中，远兴公司位列第181位。

# 伊泰集团

## 【伊泰集团有限公司领导名录】

党 委 书 记、董 事 长：张双旺

党 委 副 书 记、总 经 理：张东海

副 总 经 理：祁文斌 李成才 翟德元

党 委 副 书 记：田尚万（兼纪检书记）

工 会 主 席：白国华（女）

总 会 计 师：刘春林

总 工 程 师：马茂盛

## 【概况】

伊泰集团有限公司是以煤炭生产、经营业务为主，以铁路运输、生物制药等多业互补的大型企业集团，2005 年公司总资产达到 48.8 亿元，下属伊泰煤炭股份有限公司（全国煤炭行业首家 B 股上市公司）、伊泰生物高科有限责任公司、伊泰准东铁路有限责任公司 3 家子公司。公司属国家 520 户重点企业。伊泰集团有限公司现有 5 大矿区，井田面积 220 平方公里，已探明可采煤炭储量 22 亿吨，煤炭年生产能力 1 560 万吨。所生产经营的煤炭具有三低一高（特低灰、特低磷、特低硫、高发热量）等特点，是典型的“环保型”优质动力煤，深受国内外市场青睐。公司拥有全长 72.6 公里准东电气化铁路（运输能力 3 100 万吨/年）和 122 公里曹羊公路（复线）。在秦皇岛、天津、京唐等港口设有货场和转运站，在北京、天津、上海、广州、锦州等地设有销售机构，形成了产、运、销完整的市场销售体系。年内，全集团原煤产量突破 1 000 万吨，煤炭销售达到 2 000 万吨，实现利税 17 亿元。根据国务院规划建设 13 个大型煤炭基地和自治区“关于加快发展重点煤炭企业指导意见”的精神，公司把煤矿建设作为今后三年的重要任务，2005 年 4 月开工筹建酸刺沟年产 1 200 万吨矿井。互补产业生物制药项目技术开发、生产与销售一体化的管理框架基本形成，现正加大技术开发的力度，力争在新产品研发和营销上打开突破口。麝香救心滴丸二期临床试验已经完成，即将上市，其它几类极具开发价值的产品也在积极推进。年内，伊泰集团有限公司资产总额由 2001 年重组时的 18 亿元增长到 48.8 亿元。全集团生产原煤 1 010.48 万吨，比上年同期 773.75 万吨增长 30.6%；发运煤炭 946.65 万吨，比上年同期 653.58 万吨增长 47.59%；销售煤炭 1 895.27 万吨，比上年同期 1 281.59 万吨增长了 47.88%；准东铁路发运煤炭 912.61 万吨，比上年同期增长 40.25%。全集团实现利润 111 171 万元；上缴税费 66 102 万元。

### **【新项目建设】**

伊泰集团有限公司新扩充空白井田 34.1 平方公里，整合社会煤矿 6 座，井田面积 49.6 平方公里，使公司采矿权井田由原来的 99 平方公里增至 150 平方公里，矿井由 27 座整合为 14 座，整合后矿井设计产能提升到 1 425 万吨。动工兴建公司首座年产 1 200 万吨的酸刺沟机械化矿井。与杭锦旗人民政府达成开发旗境内煤炭资源，配套建设铁路及煤炭深加工项目的意向性协议；完成了不拉纳井田精查勘探，开展了铜匠川、不拉纳井田矿井设计、项目申报核准工作；与锡林郭勒盟就胜利煤田三号井开发达成协议，开展了资源储量的精查、市场调研、煤种汽化试验。按照“成功、速度、效益”六字方针，完成年产 48 万吨煤基合成油品项目的可行性研究、立项核准、设计招标工作。开工建设了酸刺沟机械化矿井铁路专用线；完成准东铁路二期工程虎石至活蚕沟段铁路可行性研究、土地预审；投资呼准铁路的建设；出资参股新包神铁路建设。

### **【煤炭运销场站】**

准东铁路电气化改造工程顺利开通，周家湾车站站场改造和虎石集装站工程动工实施。公司比年初确定的铁路运输计划多发运煤炭 220.65 万吨，并跻身铁道部 100 家大客户企业。通过合理安排集装站调运、库存，港口装船与销售，建立灵活的煤炭采购价格调整机制和用户销售卡，最大限度地保证合同兑现。

### **【荣誉奖励】**

伊泰集团公司的快速发展，被国家煤炭局评为“现场管理最佳企业”，并授予全国煤炭工业优秀企业“金石奖”；集团公司党委被中组部授予“全国先进基层党组织”称号；被内蒙古自治区精神文明建设委员会再次认定为自治区“标兵文明单位”。继 1995 年集团公司董事长张双旺被评为全国劳动模范后，集团公司总经理张东海又被评为自治区和全国劳动模范。

# 亿利资源集团

## 【亿利资源集团公司领导名录】

董事局主席、总裁：王文彪

执行总裁：张立君

副总裁：尹成国 王瑞丰 杜美厚 王文治

首席财务官：何凤莲（女）

首席运营官：刘文明

工会主席：赵美树

## 【概况】

亿利资源集团公司是一家国家“以煤电化工为载体的能源化工产业为主导产业，以沙漠甘草为载体的甘草医药产业为优势产业”的国家 520 户重点企业、自治区 20 户重点企业。企业拥有资产总额 30 亿元，年销售收入 20 亿元，年创利润 1 亿元以上。拥有总储量达 15 亿吨的大型整装煤田和一个以芒硝为主，食盐、碳酸盐共生的总储量达 1.8 亿吨的大型沉积矿床及储量丰富的莹石、石灰石矿。

## 【化工产业】

亿利资源化工产业形成了以芒硝为原料的硫化钠、低铁硫化钠、超细硫酸钡、染料中间体、结晶硫化钠、无水硫化钠、PPS 树脂和医药中间体的高科技产业链，各类产品的生产能力达到 50 万吨以上，成为国内外最大的硫化钠系列产品生产企业。依托化工、煤炭等特色资源优势，与上海华谊（集团）公司正在合作建设年产 40 万吨 PVC 及其配套项目，全力打造中国西部最大的能源重化工基地。

## 【甘草医药产业】

甘草医药产业形成了药品营销管理中心和研发中心在北京、生产基地和种植基地在内蒙古的产业格局，在中蒙药材基地建设（GAP）、加工基地建设（GMP）、市场营销网络建设（GSP）和新产品研发（GLP）等各个环节上取得了突破性进展。医药药品营销网络的 OTC 市场和处方药市场覆盖国内 30 个省、市、自治区和 1 000 多家等级医院、10 多万个终端，以“甘草良咽”为代表的一批新特药陆续投放市场。以甘草为主的中蒙药材基地建设规模达到 220 万亩，为中蒙药现代化产业的发展奠定了坚实的基础。

## 【基础产业】

重点加强路桥建设和房地产开发，公司拥有路桥建筑二级资质，具备了等级公路建设条件。开发建设了“亿利城市花园”，正在建设“亿利广场家园”。在库布其沙漠实施百万亩甘草产业化工程，百万亩速生丰产用材林产业化工程、百万亩沙柳柠条产业化工程、十万亩菊芋产业化工程、百万亩苦参产业化工程、十万亩肉苁蓉嫁接产业化工程、百公里生态旅游风景线等“七个一”工程。通过对沙漠进行综合治理，开发沙产业，实现了资源资本化，取得了生态效益、经济效益、社会效益的同步增长。借助沙漠生态及草原民族风情等资源优势，发展旅游产业，初步打造了“亿利旅游”品牌。

# 蒙西集团

## 【蒙西高新技术集团公司领导名录】

党委书记、董事长、总裁：刘埃林

副总裁：孙建国

高新材料公司董事长：黄云峰（蒙古族）

高新材料公司总经理：叶向东

工会委员会主席：杜桂林

高分子材料公司董事长：毛国玉

## 【概况】

内蒙古蒙西高新技术集团公司位于国家首批循环经济试点产业园区—内蒙古自治区鄂尔多斯市蒙西高新技术工业园区内，东邻矿产资源富集的千里山和京藏高速公路，西距包兰铁路、110 国道 1 公里，南距乌海机场 6 公里，毗邻西部煤城—乌海市。集团产业涉及水泥、高岭土、高分子材料、房地产、建筑安装、煤炭、物业开发、战略投资等多个领域，是自治区 20 户重点培育和发展的企业集团之一。2005 年底，集团公司资产总额达到 30 亿元，控股、相对控股及代管企业 8 家（含一家国家级高新技术企业和 3 家自治区级高新技术企业），员工 3 300 人。8 月 18 日，蒙西高新材料股份有限公司日产 5000 吨水泥熟料生产线建设工程开工奠基。

## 【新闻报道】

4 月 15 日，蒙西集团 2005 年技术创新大会召开，审议通过了《蒙西集团技术创新“十一五”规划》。7 月 2 日，中央电视台《新闻联播》节目以《内蒙古蒙西工业园：一根废气管道，两家企业互利》为题，报道了蒙西资源综合利用、发展循环经济的先进经验。

## 【荣誉奖励】

2 月，自治区第十一届企业管理现代化创新成果评选活动中，蒙西高新材料股份有限公司企业管理信息化建设成果获三等奖；4 月，蒙西高岭粉体股份有限公司“超细高白煨烧高岭土”获 2004 年度鄂尔多斯市科技进步一等奖；蒙西高分子材料股份公司“纳米晶 PVC 异型材”荣获 2004 年度鄂尔多斯市科技进步三等奖。12 月 24 日，内蒙古自治区人民政府授予蒙西集团“全区科教兴区突出贡献先进集体”荣誉称号。12 月 24 日，由蒙西高分子材料股份有限公司承担完成的“高性能绿色环保涂料”课题获自治区科技进步二等奖。



# 旗区概况

## 东胜区

### 【领导名录】

#### 党委

书记：杨红岩（女蒙古族）

副书记：赵文亮 袁志刚 张占林 祁·毕西日勒图（蒙古族） 杨红专

常委：李力 赵强 辛宏亮 韩梅花（女蒙古族）

李富（6月任职） 郝海荣（6月任职）

#### 人大常委会

主任：吴滨（蒙古族）

副主任：王再岚（女） 王进元 张文明 张玉琴（女）

#### 人民政府

区长：赵文亮

副区长：李力 张占霖 韩昀祥 韩广源 牛建雄

千慧芬（女蒙古族） 李冬 董学忠（科技副区长）

#### 政协委员会

主席：梁青海

副主席：周永明 林秀梅（女蒙古族） 廉守荣 胡晓晔（女）

#### 纪律检查委员会

书记：杨红专

#### 人民武装部

部长：谢展

政委：李富

#### 人民法院

院长：陈朝

#### 人民检察院

检察长：李少东

## 【概况】

东胜区位于鄂尔多斯市中东部，鄂尔多斯市府所在地。下辖3镇9个街道办事处，总面积2530平方公里。总人口40万，其中城镇人口35万，有蒙、汉、回、藏等21个民族。2005年末，全区地区生产总值完成127.1亿元，财政收入达到29.4亿元，城镇居民人均可支配收入达到11819元，农民人均纯收入达到4716元，固定资产投资完成62.8亿元。各项事业全面发展，社会经济综合发展指数在全国百强县(市)中排名第56位，年内，被评为全国民族团结进步先进集体和自治区七星级文明城市。

## 【工业】

2005年，工业实现增加值49.3亿元，规模以上工业实现增加值38.8亿元。新建、续建工业项目71项，计划总投资293亿元，完成投资18.7亿元。其中富兴羊绒工业园区入驻企业29户，累计完成投资3.4亿元，实现产值2.8亿元；伊泰塔拉壕年产600万吨煤田开发项目完成探矿工作，完成投资1.5亿元；水利部沙棘综合开发加工项目进行了土建工程和设备订购，完成投资5000万元。

## 【第三产业】

2005年，实现增加值76.2亿元。实现社会消费品零售总额66.9亿元。居民消费品价格指数为102.2%。社会商品零售价格指数为100%。第三产业主要实施了重点项目18项。其中投资1.3亿元的大兴银街项目一期工程已完工，累计完成投资1.2亿元；陆威汽车服务项目完成场地平整，完成投资800万元；秦直道、绿洲生态园、世珍园等旅游开发项目进展顺利。

## 【城市建设】

全年完成建设投资21.3亿元，全力实施和推进交通畅通、基础设施、景观绿化亮化、房地产开发四大工程。其中交通畅通工程投资9亿元，完成了天骄南路、迎宾南路延伸线等11条道路建设和郝兆奎生态区中路、宝日陶亥西街等续建工程。基础设施建设工程投资1.4亿元，完成了北污水处理厂改扩建工程和2座污水提升泵站的建设；新建水冲式公厕10座、封闭式垃圾房57座，新建、维修旱厕103座。景观绿化亮化工程投资1.8亿元，新建了铁西公园、行政服务中心广场，改造人民公园，完成了城区几大出入口及新区主要街道绿化和旧城区绿化补植工程，共改造绿地15.6万平方米，新增绿地58.6万平方米。房地产开发工程投资9.1亿元，审批开工项目109项124万平方米，总在建规模180万平方米。投资1500万元，完成了1万平方米的廉租房建设。

## 【农村经济】

坚持以生态建设和增加农民收入为抓手，突出了生态建设、结构调整、农牧业产业化和转移农村人口

四个重点。借助重点工程的实施，全年共完成林业生态建设 6 万亩，种草 3.5 万亩。全区森林覆盖率和植被覆盖率分别达到 23% 和 80% 以上。新开工和续建人畜饮水工程 9 处，解决 4 900 人、6 300 头（只）牲畜的饮水困难。种植食用菌 810 万棒，露地蔬菜种植面积完成 8 000 亩。继续加大农村人口转移力度，全年转移农村人口 3 100 人。进一步加大舍饲养殖工作力度，投资 640.2 万元建设养殖示范小区 50 处，牧业年度牲畜总头数达到 30.5 万头（只）。

### 【社会事业】

继续加大科技示范项目推广力度，年初确定的 42 项科技示范项目全部完成。投资近 1.8 亿元，新建了 4 所中小学，扩建 3 所小学的教室和实验室；投资 350 万元新建、改建城区 18 个中小学校的厕所。举办了中国·秦直道与草原文化研讨会，申报秦直道遗址为第六批国家重点文物保护单位。继续完善了新型农村合作医疗制度，提高农民参合率，参合农民达 3.8 万人，参合率达到 90%。养老金按时足额发放，基金发放率和到位率均为 100%。进一步加强农村低保工作，全区共为 703 户 1 186 名农村低保对象发放低保金 26.3 万元。全面实施“打、防、控”一体化工程，投资 1 500 万元改善了公安机关办公条件，投资 500 万元建立了网格化巡逻体系，全面启动了“平安东胜”创建工作。（折占平）

# 达拉特旗

## 【领导名录】

### 党委

书 记：苏建荣

副书记：额尔敦仓（蒙古族） 阎凤鸣 杨 明 詹剑彬 伊占胜（蒙古族 6 月任职）

常 委：冯 峰（6 月离任） 石宇军 刘溉田（3 月离任）

白纳生（蒙古族 11 月离任） 乔占飞 王 林（4 月任职）

韩玉飞（6 月任职） 张众志（6 月任职）

### 人大常委会

主 任：杜春荣（蒙古族）

副主任：王海荣 高志林 杨桂清（女） 张国英

### 人民政府

旗 长：额尔敦仓（蒙古族）

副旗长：杨丛仆 伊占胜（蒙古族 5 月离任） 冯 峰（6 月任职）

金 武（蒙古族） 冯文华 王水云 赵 峰 乌 兰（女蒙古族）

### 政协委员会

主 席：董志强

副主席：赵永亮 巴 图（蒙古族） 杨文华（蒙古族） 王亮华（女）

### 纪律检查委员会

书 记：伊占胜（蒙古族）

### 人民武装部

部 长：王 林

政 委：刘溉田（3 月离任） 李高儒（4 月任职）

### 人民法院

院 长：王志成（蒙古族）

### 人民检察院

检察长：张作厚（2 月离任） 乔占飞（3 月任职）

## 【概况】

达拉特旗位鄂尔多斯高原北端，黄河中上游南岸，东与准格尔旗接壤，南与东胜区毗连，西与杭锦旗相邻，北与草原钢城包头市隔河相望；全旗东西长 133 公里，南北长 66 公里，总面积 8 200 平方公里。俗有“三山、五沙、二分滩之称”。南部为高原丘陵地区，蕴藏着丰富的煤炭、石英砂、陶土资源；中部库布其沙漠横穿东西，宜林宜牧，旅游胜地—响沙湾驰名中外；北部为黄河冲积平原，有丰富的芒硝、粘土资源，素有“海海漫漫米粮川”的美誉，是国家商品粮基地。设计总装机容量 500 万千瓦的火力发电厂—达拉特电厂就建于旗政府所在地树林召镇。目前，已有 6 台 33 万千瓦机组投入运行。四期首批 2×60 万千瓦工程已开工建设近两年，可望 2006 年建成投产发电，后续 2 台 60 万千瓦机组已正在进行前期准备工作。规划建设于树林召镇，由神华集团、华谊集团和亿利集团三方投资的 100 万吨/年聚氯乙烯，首期建设规模为年产 400 万吨聚氯乙烯、40 万吨离子膜烧碱及配套 2×50 兆瓦自备热电厂，可望 2007 年建成投产。建于王爱召镇年产 600 万吨河北新奥集团的阿维菌素项目也于 2005 年投入运营。全旗辖 1 个苏木 7 个镇 5 个社区（2005 年 10 月乡镇机构改革前为 1 个苏木、10 个乡、9 个镇），总人口 33.6 455 万人。其中城镇人口 13.6 471 万人，乡村人口为 19.9 984 万人，由蒙、汉、满、回、朝鲜、达斡尔、苗、彝、维吾尔、羌等民族组成，汉族人口占多数。粮食产量历年居全鄂尔多斯市之首。达拉特旗地处呼和浩特、包头、鄂尔多斯“金三角”开发中心，旗府所在地树林召镇距呼和浩特市 150 公里，距包头机场 25 公里。旗内包神铁路、包东高速公路、210 国道、敖德公路（连接 109 和 110 国道的二级油路）纵贯南北，109 国道、羊巴公路（地区三级公路）横穿东西，树林召镇一级绕城公路方便快捷，沿河地区乡乡贯通油路。包（头）西（安）铁路和羊巴公路达拉特旗段拓宽改造预计 2006 年 1 月开工建设。2005 年，全旗地区生产总值达到 89.5 亿元，同比增长 30.28%，财政收入突破 8 亿元，累计完成“十五”计划的 145%。完成固定资产投资 150.5 亿元。城镇居民可支配收入 9 465 元，农牧民人均纯收入达到 4 655 元。一、二、三产比例调整为 16 48.3 35.7。呈现出“一产调优，二产调强，三产调活”的局面。

## 【农牧业】

完成农作物总面积 166.8 万亩，其中粮食作物 111.1 万亩，经济作物 27.4 万亩，优质牧草 28.3 万亩，新增水地优质牧草 9.5 万亩。粮经饲比例达到 3:3:4。粮食总产量达到 11.5 亿斤，创历史新高。

**舍饲养殖业健康快速** 发展牲畜总头数达到 370.5 万头(只)，同比增加 128.8 万头(只)，增长 53.3%，牲畜总量及增长速度两项指标均居自治区 101 个旗县之首。累计投入资金 3 000 多万元，新建标准化养殖小区 261 处。种公畜良种率达到 98.5%，牧畜改良率达到 98.2%。全旗畜牧业增加值达 8 亿元，占一产增加值的 55.9%。

**产业化经营取得重大进展** 企业实现销售收入 12.8 亿元，实现利润 1.59 亿元，辐射带动农牧户 3.5 万户，农牧民人均来自产业化经营的收益达到 2 200 元。

转移工作进展顺利 技能培训 1 530 人，转移农村牧区人口 30 950 人，农牧民人均外出打工收入达到 943 元，增长 73%。

### 【工业】

全旗工业经济整体素质明显提高。完成工业固定资产投资 49.66 亿元，增长 160%，新增规模以上工业企业 10 家，总数达到 22 家，增加值达到 27.8 亿元，增长 39%。主要工业产品产销两旺，全年发电量 149.2 亿度，增长 30.1%；生产原煤 148.5 万吨，增长 48.4%；生产羊绒服装 688 万件，增长 5.4%。工业产品产销率达到 98.5%。工业经济效益综合指数达到 260。

### 【招商引资】

2005 年，全旗引进各类项目 86 个，引进国内区外资金 25.8 亿元，外资 3 500 万美元，分别增长 36.5% 和 498%。争取中央预算内专项资金 8 000 万元。新增亿元以上签约项目 8 个，协议投资额超过 3 700 亿元。重点工业项目进展顺利，达电四期首期 2 台 60 万千瓦机组完成投资 19.6 亿元，后续工程 2 台 60 万千瓦机组被列入国家 2005 ~ 2007 年燃煤发电规划。华谊亿利化学公司年产 40 万吨 PVC、40 万吨烧碱项目完成投资 11.98 亿元，计划 2007 年 8 月建成投产。神华亿利能源公司 4 台 20 万千瓦自备电厂项目场平开工。新奥集团一期年产 60 万吨甲醇、40 万吨二甲醚项目辅助工程于 7 月开工建设。圣泰化工公司芒硝开采及 20 万吨元明粉加工项目一期工程完成投资 3 500 万元。

### 【第三产业】

第三产业呈现快速发展势头。投资 3 800 多万元加强旅游基础设施建设，响沙湾、恩格贝、昭君坟等景区设施不断完善。全旗接待游客 93 万人次，增长 30.98%，实现旅游收入 3.84 亿元，增长 46.56%。交通运输业完成货运周转量 79 500 万吨公里，同比增长 81%。交通运输、仓储、邮电业实现增加值 6.7 亿元，增长 13.6%。传统优势产业继续保持增长势头，批发零售贸易、餐饮业经营户达到 6 000 家，完成营业收入 23 亿元，实现增加值 6.7 亿元，增长 31.4%。消费品市场繁荣活跃，社会消费品零售总额达到 15.3 亿元，增长 6.5%。文化产业逐步发展壮大，实现收入 850 万元。金融机构各项存款余额 22.2 亿元，增长 21.5%；贷款余额 40.14 亿元，增长 53.3%；金融保险业实现增加值 0.8 亿元，增长 11.6%。完成房地产开发投资 2.43 亿元，全旗首家集餐饮食宿、会展和休闲娱乐于一体的四星级酒店—东达假日酒店可望 2006 年运营。

### 【基础设施建设】

按照“收缩、扩容、提质”和“重新建设新区、适度改造旧区”的建设思路，加大城镇规划、建设、管理力度，树林召镇城市面貌大有改观。完成了中心城区发展战略和建设规划编制工作。投资 2.7 亿元完

成道路与改造面积 11.6 万平方米,人行道硬化 15.7 万平方米,整治巷道 2.3 万平方米,新增绿化面积 13.1 万平方米,供热面积 25 万平方米,安装路灯 648 盏。完成新奥大道、亿利大道、运煤专线、部分街巷改造工程,实施了停车场建设、镇区出口改造、园林绿化和白塔公园北门改造等市政建设项目。新建集中供热站、天然气加气站各一座。

### 【农田水利】

2005 年,完成水利建设投资 6 649 万元,新增保灌面积 4.5 万亩,有效灌溉面积 4.5 万亩、节水灌溉面积 7.5 万亩,改造有效灌溉面积 10.2 万亩,解决了 0.92 万人、2.31 万头(只)牲畜的饮水问题。投资 180 万元开展了全旗水资源评价及宏观水资源配置工作,积极争取黄河水权置换节水项目;王爱召镇马连壕、昭君镇两处蓄滞洪区规划设计工作已开始。改造中低产田 2 万亩。

### 【林业生态建设】

2005 年,完成水土保持综合治理面积 27.1 万亩,水保国债黑土崖重点小流域治理项目完成造林面积 1.6 万亩,累计完成投资 130.6 万亩。水土保持工程完成投资 1 820 万元,48 处坝系工程全部完工。砒砂岩沙棘造林项目完成造林 8.02 万亩,完成退耕还林 4.3 万亩,宜林荒山造林 2.5 万亩。天然林保护工程完成 4 万亩,补播补植 6.8 万亩。

### 【电力 交通 邮电设施建设】

2005 年,新奥集团、达拉特经济技术开发区 2 个 11 万伏变电站已正式供电;50 万伏电力枢纽站,三垧梁、靴铺窑 2 个 22 万伏变电站和官牛犊 11 万变电站前期工作已完成投资 1.5 亿元。城网改造完成投资 791.12 万元,占总投资的 68%。公路建设完成投资 27 517 万无,建设里程 265 公里。全旗公路总里程达 2 704 公里,出租车达 894 辆,大型运输车辆达 6 370 辆,年完成客运周转量 1.95 亿人公里,货运周转量 7.75 亿吨公里。柴(白泥井柴达木)榆(榆林子)线、萨(土右旗萨拉齐)德(准格尔旗德胜西)线已建成通车;解(解放滩)柴(东胜柴登)线工程进展顺利;羊巴线树(树林召)吉(吉格斯太)段改造工程启动了征地拆迁工作。全旗固定电话用户 32 790 户,小灵通用户 14 360 户,移动电话用户 9.8 万户,邮电通讯业务总量 9 006 万元。

### 【科技 教育 文化 卫生 计划生育】

科技工作 职工开通了 96 048 科技服务热线;开展了“科技下乡、科普之春(冬)、科普巡展”等活动,选派科技特派员对农牧民进行培训,累计培训农牧民 7.1 万人(次),推广先进适用技术 65 项,被评为“全国农村科普工作先进集体”。科技对经济增长的贡献率达到 53%。

**教育事业** 2005年，积极改善办学条件，累计投入建设资金3670万元，建成二完小、白泥井中心小学教学楼、达拉特一中综合楼、餐厅及树林召乡中学宿舍楼、餐厅；引资建成全旗第一所逸夫小学—大树湾逸夫小学。撤并校点22处。向各高等院校输送新生2236人，高考上线率达到84%。投资750万元，为12所学校配置了计算机和多媒体教室，为24所学校配备了远程教育卫星收视设备。文物保护文学刊物出版 2005年文物保护工作得到加强，王爱召、昭君坟、哈庆壕古城遗址被列为自治区级文物保护单位。建成“全民健身综合活动中心”，新增“路径工程”项目3个，被评为自治区级实施“33211工程”先进旗。创办文学刊物《长河》。首部《达拉特年鉴》2005年出版发行。

**医疗卫生工作** 2005年，全旗基层卫生院“县办县管”格局初步形成，新型农村合作医疗全面展开，农牧民参合率达到60%，累计为农牧民减免门诊费69.65万元，支付住院费67.09万元。完成达拉特旗人民医院传染病房主体工程，全旗传染病发病率控制在1.2‰以下；食品卫生、公共场所卫生监督监测，监督覆盖率达100%；人口出生率控制在8.29‰以内。

### 【社会保障和就业】

2005年，财政出资购买公益性岗位240个，安置“4050”下岗失业人员240人；落实小额贷款、税费减免等再就业优惠政策，积极开发个体工商和社区再就业岗位，再就业率达到87%，城镇登记失业率控制在4%。2005年，全旗征缴养老保险金1847万元、医疗保险金1220万、失业保险金313万元。累计发放城乡低保金329万元，有7988人纳入低保范围。开展查灾、核灾、报灾和救灾工作，累计下拨救灾款76万元，投入各类扶贫资金3344万元，解决了9500名贫困人口的温饱问题，脱贫人口返贫率控制在5.8%以内。关注农牧区“五保户”生活，确定五保户对象1268人，新建、扩建了原王爱召、解放滩敬老院。

### 【司法】

全旗共发生各类刑事案件911起，破获各类刑事案件421起，破案率51.3%，抓获犯罪嫌疑人325名。发生各类治安案件786起，查处各类违法人员1247人。破获命案7起；在打击“两抢一盗”专项斗争中，共发生556起，破获256起。侦破各类毒品案件62起，打击处理涉毒违法人员107人。发生经济案件24起，破获21起，挽回经济损失165.9万元；查破赌博案件25起，处理涉赌人员161人，收缴赌资及罚没款37.25万元。2005年，检察机关批捕案件118件、190人，起诉190件、271人；审判机关受理各类案件1946件，审结1925件，结案率98.9%。



# 准格尔旗

## 【领导名录】

### 党委

书 记：贺 隽（蒙古族）

副书记：白 智 尚志强 郝建中（蒙古族） 杨殿明（1月离任）

敖正宜 李银成（7月任职）

常 委：刘振华 谢东平 白志明 尚凤岐 李银成 李秉福（7月任职）

### 人大常委会

主 任：李 靖

副主任：乔礼文 辛利平（女） 奇金海 蔺 丰 赵 来

### 人民政府

旗 长：白 智

副旗长：郭银泉 钱志荣（蒙古族） 王建民 杨美荣（女）

宁 海 奇·达楞太（蒙古族） 李 波（科技副旗长）

### 政协委员会

主 席：淡 憨

副主席：王爱花（女） 白 斌（蒙古族） 李世强 王 源

### 纪律检查委员会

书 记：敖正宜

### 人民武装部

部 长：王占荣（3月离任） 赵燕青（3月任职）

政 委：尚凤岐

### 人民法院

院 长：吉格定（蒙古族）

### 人民检察院

检察长：刘海峰

## 【概况】

准格尔旗位于鄂尔多斯市东南部，地理坐标为东经 110° 05′ ~ 111° 27′ ，北纬 39° 16′ ~ 40° 20′

之间。北部和东部被黄河环抱，隔河与包头市的土默特右旗、呼和浩特市托克托县、清水河县，山西的偏关县、河曲县相望，南部与陕西省的府谷县接壤。西部从南到北依次与伊金霍洛旗、东胜区、达拉特旗毗邻，为晋陕蒙三省区交界处。旗政府设于薛家湾镇，西距鄂尔多斯市府所在地东胜区 135 公里，东北距呼和浩特市 125 公里，南至黄河万家寨水利枢纽工程 48.9 公里。旗境南北长 116.5 公里，东西宽 115.2 公里，总面积 7 692 平方公里，合地亩 1 153.8 万亩，其中耕地面积 112 万亩，草场面积 670 万亩，森林总面积 340 亩。2005 年 9 月，将原来 20 个苏木乡镇调整为 9 个。2005 年底，全旗共辖 6 个镇、2 个乡、1 个苏木。185 个村民委员会，3 个嘎查，1 490 个村民小组，21 个社区居委会。总人口 271 623 人（不包括流动人口），其中男性 114 490 人，占 53%；女性 127 133 人，占 47%。城镇人口 74 320 人，农牧业人口 197 303 人，流动人口 48 373 人。每平方公里人口密度为 36。年内，全旗地区生产总值完成 170 亿元，同比增长 78.9%。其中第一产业 7 亿元，同比增长 37.3%；第二产业 113 亿元，同比增长 83.8%；第三产业 50 亿元，同比增长 75.8%。财政收入完成 28.8 088 亿元，同比增长 133%。城镇居民人均可支配收入达 11 399 元，同比增长 26.5%；农民人均收入达 4 705 元，同比增长 18.6%。

### 【工业】

**招商引资和项目建设** 全年续建和新开工重点项目 34 个，完成投资 40 亿元，同比增长 14.3%。全社会固定资产投资完成 87 亿元，同比增长 45%。

**扩能增产和市场监管** 原煤产销增加 1 700 万吨，达到 7 700 万吨，增长 28.3%；其中准能增加 305 万吨，达 1 967 万吨，增长 18.4%；地方增加 1 395 万吨，达 5 733 万吨，增长 32.2%。发电量增加 2 亿度，达到 74 亿度，增加 3%。在两个主要产业的拉动下，工业增加值 49 亿元，达 98 亿元，增长 100%；规模以上企业增加 24 户，达 106 户；工业经济综合效益指数提升 192.9 个百分点，达到 420.1。

### 【农林牧水】

全年共建成养殖小区 87 个，标准化棚圈 6.13 万平方米，匹配加工机具 522 套；新打旱井、筒井、机电井 2 495 眼，新增灌溉面积 4.57 万亩；实施退耕还林 14.2 万亩，退牧还草 60 万亩，义务植树 10.5 万亩，飞播造林 3 万亩，封山育林 4.5 万亩，完成水保综合治理 362 平方公里。全旗粮食产量达到 14.6 万吨，粮经饲草种植比例调整到 54.7:11.8:33.5，牲畜存栏达到 106.7 万头（只），其中肉羊达到 44.9 万只，肉牛达到 7 943 头，畜牧业占一产增加值的比重达到 48%，为养而种、以种促养、以养增收的生产格局逐步形成。

### 【交通运输】

全年新建和续建公路、桥梁、码头项目 12 个，完成投资 22.28 亿元，新增 162 公里油路，建成 1 座

黄河大桥。铁路建设完成投资 2.16 亿元。

### 【旅游】

2005 年，投资 138 万元委托北京达沃斯颠峰旅游规划设计院完成全旗旅游业发展总体规划和 10 个景点规划。10 月中旬旗委政府召开了全旗旅游工作会，出台了《关于加快旅游产业发展的决定》。下一步将按照“政府规划、市场运作”的思路，启动建设两大旅游产品带和十大旅游景点。其中准格尔召、布尔陶亥王府落实了投资方，黄河峡谷岩壁画大赛在策划之中。

### 【文化艺术】

2005 年，全旗的文化阵地和广播电视网络建设逐步加强，全区首家数字电视在全旗开通，漫瀚调艺术和民族文化得到弘扬，恢复了乌兰牧骑规范管理机制，公开招聘 40 名演职人员，充实并提高乌兰牧骑队伍。

### 【教育】

全年共投入硬件建设资金 1.0 054 亿元，其中用于校舍建设 7 880 万元，用于设备购置 2 174 万元。按照小学向乡镇所在地集中，初中向中心镇、重点镇集中，高中向薛沙两镇集中的原则，撤并 18 个教学点、6 所小学、2 所初中。

### 【医疗卫生】

2005 年，共投入硬件建设资金近 4 000 万元，其中投资 1 500 万元在薛家湾建一所中蒙医院；投资 1 600 万元在沙圪堵新建一所综合医院；投资 500 万元新建 5 所标准化卫生院；投资 140 万元改造 7 所乡镇卫生院；投资 20 万元匹配 100 个村卫生室的医疗器械。

### 【社会保障】

2005 年，在抓好城镇职工基本医疗保险、养老保险以及失业保险、工伤保险、生育保险和城镇居民最低生活保障的同时，提高了新型农村合作医疗报销标准，配套实施大病统筹，启动城镇无业居民合作医疗及其大病统筹、失地农民养老保险和农村最低生活保障，使全旗城乡居民的医保覆盖率和低保覆盖率在理论上达到 100%。全旗新型农村合作医疗参合率达到 82%，6 767 名低收入农民纳入农村最低生活保障范围。

### 【城镇规划和住宅面积】

按照“规划优生”的原则，累计投入 1 220 万元完成一系列总规、控规、详规的编制工作，规划控制

区面积达到 1 100 平方公里。在加大政府直接投入的基础上，充分发挥国资公司、城投公司、房地产开发公司和土地储备中心的作用，拓宽城市建设融资渠道，平抑城市房地产价格；积极运用市场化手段，开展城市基础设施建设和房地产开发。2005 年，共在薛家湾镇新实施 19 个、续建 6 个城市建设项目，完成投资 10 亿元。全旗城镇化水平达到 55%，薛家湾建成区面积达到 10.8 平方公里，镇区总建筑面积达到 193 万平方米，人均住房面积达到 23 平方米，人均道路面积达到 12.2 平方米。

### **【电力】**

全年完成电网建设投资 1.3 亿元，建成薛家湾 1#变、常胜店 2#变增容工程和宁格尔 500 千伏、沙圪堵 110 千伏输变电工程及准大电厂、准能矸电厂接入系统，共新增供电容量 115 万千伏安。开展了大路等 2 个 220 千伏、4 个 110 千伏、1 个 35 千伏输变电工程的前期工作。

# 伊金霍洛旗

## 【领导名录】

### 党委

书 记：刘文山

副书记：乌 宁（蒙古族） 石燕杰（女） 杜存良（蒙古族） 王根喜

郝永耀（6月离任） 李鹏程（8月挂职）

常 委：赵飞录（6月离任） 菅永宽（蒙古族 6月离任） 王湛清（6月离任）

巴图吉雅（蒙古族） 乌云达赖（蒙古族） 尹晓东（蒙古族 6月离任）

### 人大常委会

主 任：白广斌

副主任：王文礼 林 义（蒙古族） 梅永龙 张娅萍（女）

### 人民政府

旗 长：乌 宁（蒙古族）

副旗长：袁鹏云 刘英杰 赵飞录（6月离任） 杨晓龙

白志敏 王树荣 金广军（蒙古族）

### 政协委员会

主 席：那木吉拉（蒙古族）

副主席：张 军（女） 李玉良 陶布庆（蒙古族） 关文秀（满族 3月离任）

### 纪律检查委员会

书 记：王根喜

### 人民武装部

部 长：周德铭（3月离任） 刘亚发（3月任职）

政 委：乌云达赖（蒙古族）

### 人民法院

院 长：邱晓丽（女）

### 人民检察院

检察长：周利强

## 【概况】

伊金霍洛旗位于鄂尔多斯高原东南部，东经 108°58' ~ 110°25'，北纬 38°56' ~ 39°49'，总面积 5 586 平方公里，辖 7 个镇，总人口 14 万。2005 年，全旗国内生产总值达到 94 亿元，同比增长 32.2%。财政收入 13.6 亿元，同比增长 106.5%。全社会固定资产投资完成 69.1 亿元，同比增长 64.1%。直接利用外资 1.5 亿美元。在第五届全国县域经济排名中由 2000 年的第 1508 位上升为第 123 位，中国西部县域经济百强县排名由 2000 年的第 88 位上升为 5 位，在自治区 69 个旗县中稳居第二位，成为全国县域经济基本竞争力提升速度最快的百强县市之一。

### 【工业】

全旗共有投资 50 万元以上已开工工业项目 68 项，当年完成投资 41 亿元。全部工业增加值完成 30.7 亿元，同比增长 34.1%，实现利税 9.4 亿元，同比增长 31%。煤炭资源整合和采煤方法改革工作有序推进，神华煤液化、牛亭牛川煤电煤化工小区、天隆工业小区等重点项目进展顺利。制定出台《伊金霍洛旗矿区生态环境恢复补偿暂行办法》，有效保护了矿区生态环境和农牧民利益。2005 年全旗规模以上工业企业实现总产值 50.4 亿元，比 2000 年增长 5.6 倍，年均增长 45%；五年间工业企业累计实现税收 14.74 亿元，占财政总收入的 52.2%。

### 【农牧林水】

新建标准化养殖小区 40 个；新建人工配种站 44 处；牧业年度牲畜存栏数达到 135.5 万头（只）。新增节水灌溉面积 3 万亩，粮食产量达到 1 亿公斤。完成造林作业面积 23.5 万亩，水土保持面积 29 万亩，人工种草 27.2 万亩，植被覆盖率达到 86%，森林覆盖率达到 31.2%，转移人口 15 177 人，新增农田有效灌溉面积 9.7 万亩，发展节水灌溉面积 15.5 万亩，农村牧区安全饮水工程解决了 1.85 万人、4.9 万头（只）牲畜的饮水困难。农网改造一、二期工程顺利实施，城乡居民生活用电实现了同网同价。

### 【财政】

2005 年伊金霍洛旗财政总收入 13.5 555 亿元，较 2000 年增长 7 倍。城镇居民人均可支配收入达到 11 020 元；农牧民人均纯收入达到 4 742 元。农村牧区人口累计转移 43 640 人。提高了最低生活保障标准，基本实现应保尽保。切实加强扶贫救灾工作，保证了受灾地区、贫困地区群众的基本生活。

### 【招商引资】

截至 2005 年，5 年内先后引进了神华煤液化、久泰二甲醚等 12 个投资亿元以上的大型项目，合同引进资金 345.2 亿元，实际到位 76.4 亿元。进一步强化项目服务，重点服务好神华万利、昊华能源、煤液化自备电厂、神东上湾热电厂二期工程等 8 个 10 亿元以上项目，东方热电厂二期、蒙南电厂二期、泰鑫

集团、博源煤化工、久泰能源新建煤矿、金磷矿业公司甲醇项目等 6 个 5 亿元以上项目，泰威化工厂扩建、阿勒腾席热镇天然气进城、煤炭资源整合等 75 个千万元以上新建工业项目。集中抓好 63 个煤矿技改项目。切实抓好神华煤液化、久泰二甲醚等 9 个重点续建项目的后期服务工作，确保项目按时竣工、投产。配合做好国电集团新建电厂、天隆集团新建电厂、蒙发公司新建电厂 3 个投资 10 亿元以上拟建项目前期工作。

### 【市政建设】

阿勒腾席热镇城市建设投入资金 5.3 亿元（其中市政建设 1.3 亿元），实施了硬化、美化、亮化等基础设施建设和住宅区建设工程。改造和新建 15 条街巷，排水、排污、供暖、弱电等管网一次性入地；完成硬化面积 24.7 万平方米，绿化面积 13 万平方米。引进开发商建设住宅小区，新增住房面积 7.9 万平方米。伊金霍洛镇集镇整体搬迁如期完成。各类建筑面积达到 4.46 万平方米，街道、小区硬化完成 14 万平方米。

### 【科技 教育 文化 卫生】

**科技** 科技进步对经济增长的贡献率提高到 46%。

**教育** 在国家实施义务教育“两免一补”政策的基础上，全面启动“教育环境整治年”各项工作，新建 5 所学校，改建 7 所学校，教育教学环境明显改善，全旗 15 493 名中小学生享受“四免两补”政策；少数民族中、小学生助学金标准分别由每生每月 80 元和 60 元提高到 100 元和 80 元。伊金霍洛旗又免收了义务教育阶段学生的教辅用书费和作业本费，提高了少数民族学生伙食补助标准，实现了“四免两补”。

**卫生** 实现了苏木乡镇卫生院“旗办旗管”，启动实施大病医疗保障工程和新型合作医疗制度。人口和计划生育工作健康发展。488 名转制企业人员新参加医疗保险，235 名转制企业人员办理养老保险回流续保手续。

### 【社会保障】

农村低保覆盖面继续扩大，2400 人新纳入农村低保范围。扶持 200 户少数民族户进行标准化棚圈建设和饲草料基地建设，20 户“安居工程”受益户喜迁新居。为城镇特困人口兴办实体减免税费 180 万元。1 012 人实现了就业和再就业，城镇登记失业率 3.6%。

### 【社会治安】

社会治安综合治理取得新进展，“平安伊旗”创建工作扎实推进。

### 【体制改革】

粮食流通体制改革、行政审批制度改革、政府机构改革顺利推进，苏木乡镇机构改革、行政区划调整、国有资产重组和干部人事安排顺利完成，调整撤并后新组建的 7 个镇各项工作实现了平稳过渡。

### **【私营企业】**

全旗私营企业发展到 485 家，从业人员 6441 人，注册资金突破 8 亿元，个体工商户 3 692 户，从业人员 6 871 人，注册资金 4 586 万元。2004 年在全区率先实现了农牧民“零负担”的目标。

### **【交通】**

交通建设完成投资 26 亿元，210 国道东苏段高速公路建成通车，全旗公路总里程达到 1 582 公里，其中黑色道路 583 公里；东乌铁路、109 国道大青段高速改造、鄂尔多斯飞机场相继开工。



# 乌审旗

## 【领导名录】

### 党委

书 记：包崇明（蒙古族）

副书记：张 平 蔺 健 贾其林（蒙古族） 牧 人（蒙古族）

常 委：刘向伟 罗 军 朱永霞（女） 李怀国 孟克宝鲁德（蒙古族）

### 人大常委会

主 任：刘治贵

副主任：徐玉兰（女） 邬天云 巴音松布尔（蒙古族） 赵广源

### 人民政府

旗 长：张 平

副旗长：韩玉光 仁 庆（蒙古族） 云卫东（蒙古族） 曹文清

伊达木（蒙古族） 石文奎 全宇娆（女）

### 政协委员会

主 席：阿迪雅（蒙古族）

副主席：樊晓东 刘钢柱（蒙古族） 赛 当（蒙古族） 章 嘎（蒙古族）

### 纪律检查委员会

书 记：贾其林（蒙古族）

### 人民武装部长

部 长：刘向伟

政委：鲁·巴特尔（蒙古族 10 月离任） 李建师（11 月任职）

### 人民法院

院 长：弓斯迪（蒙古族）

### 人民检察院

检察长：马韵波（蒙古族）

### 苏里格经济技术开发区管委会

主 任：罗子荣

## 【概况】

乌审旗位于内蒙古自治区最南端，鄂尔多斯市西南部，地处毛乌素沙漠腹部。地理坐标为北纬 37° 38' 54" ~ 37° 23' 50" ，东经 100° 17' ~ 109° 40' 22" 。总面积 11 645 平方公里，辖 1 苏木、5 镇、75 个嘎查村。人口 97236 人，其中男性 50 722 人，女性 46 514 人，蒙古族 29 581 人，其他少数民族 82 人。共 30 811 户，非农业人口 23 888 人。总人口增加 213 人，人口出生率为 10.26‰，人口自然增长率为 4.89‰。2005 年，地区国内生产总值 30.45 亿元，同比增长 55.3%；其中一产增加值 4.83 亿元，同比增长 4.4%；二产增加值 20.17 亿元，同比增长 86.3%；三产增加值 5.45 亿元，同比增长 31.8%；人均 GDP 占有量达 31 315 元。财政收入 3.0 78 亿元，同比增长 62%；地方财政收入 1.9 68 亿元，同比增长 58%；农牧民人均纯收入达 4 783 元，同比增长 15.8%；城镇居民人均可支配收入 9 055 元，同比增长 15.8%。（朱志霖）

### 【农业】

农作物总播种面积 55.1 万亩，同比增加 5.99 万亩。青贮玉米 16.9 万亩，饲料玉米 18.4 万亩，完成各类订单及经济作物种植 7.25 万亩。申请认证了无定河无公害农产品品牌 2 个，生产面积达 10.2 万亩。新品种示范基地建设完成示范种植 200 亩，水产品生产完成优质鱼虾 300 吨。加强农田水利建设，新增水浇地 2147 亩，节水灌溉面积 39 515 亩，抗旱水源 40 处。全年完成水土保持治理面积 15.69 万亩。

### 【畜牧业】

年末牲畜总头数达 172.9 万头只，大小畜存栏 155.4 万头只，生猪 17.5 万只。大小畜能繁母畜达 70%。肉类总产量 2 296 吨，鲜奶 21 000 吨，绒毛 3 290 吨，皮张 35.15 万张。人工种草 24.1 万亩，累计水地优质牧草保留面积达 17.5 万亩。种植饲用灌木 15 万亩，改良草场 19 万亩，新增加草原围栏 75 万亩，飞播牧草达 6 万亩，草原灭鼠 30 万亩，灭虫 25 万亩。禁牧总面积达 370 万亩，休牧面积 540 万亩，圈养牲畜 77 万头只，山羊 39 028 只。以养殖小区建设为重点，构筑“三大养殖基地”及“一条养殖带”建设格局，共落实养殖小区 100 处，示范户 2 660 户，牲畜 52.22 万头只，小区饲草 5.6 万亩，棚圈建设 1 600 处，完成贮草棚 300 处，青贮窖 2 150 处，建成中心配种站 64 处，发放种公羊 120 只。退牧还草项目稳步推进，休牧 70 万亩，发放饲料粮补助 96.25 万斤。畜禽疫病防治工作取得成效，防疫总头数达 531.7 万头（只口）次，防疫密度 100%。

### 【林业】

完成退耕还林工程建设 5.5 万亩，补植 12 万亩，使用种苗 1 亿株。完成飞播造林 20.13 万亩，全线义务植树共出动 5.6 万人次，完成义务植树 130 万株，新发展规模以上治沙造林大户 30 户，完成高标准人工造林精品工程 150 亩，飞播造林精品工程 15 000 亩。

### 【交通】

完成首条通村油路沙大线的沙尔利格至三岔河段四级油路，全长 39.775 公里，完成亨泰化工厂 11 公里三级油路建设及其它乡村公路 113 公里。完成客运量 36.36 万人次，客运周转量 3 234.20 万人公里，完成货运量 277.38 万吨，货运周转量 22 886.44 万吨公里。

### 【通信】

新建通讯基站 2 个，通信公司业务收入达 775.9 万元，市内电话 9195 部，无线接入网用户达 1109 户，宽带用户 832 户，小灵通用户达 5 144 户，邮电业务增速迅猛，同比增加值 20%。（王怀春）

### 【电力】

销售收入完成 4 422.2 万元，比上年同期提高了 73.76%，平均电价完成 0.37 元/千瓦时。完成购电量 1.26 亿千瓦时，售电量完成 1.18 亿千瓦时，到户电量完成 1.14 亿千瓦时，分别是年计划任务的 142%、139%和 148%。总投资 853.6 万元的城网改造工程按期完工，并完成线路改造 93.96 千米。新建输电线路 84.689 千米，10 千伏配变 24 台/3 250 千伏安。总投资 650 万元的呼吉尔特 35 千伏变电站工程基础工程已完工。与鄂尔多斯电业局协助，新建苏里格燃气电厂—乌审 220 千伏变电站、回 220 千伏输电线路；新建图克—神华煤液化水源地（浩勒报吉办事处）110 千伏输电线路 43.8 千米。

### 【乡镇企业及产业化】

乡镇企业 3 697 家，从业人员 21 049 人，完成增加值 52 146 万元，工业增加值 27882 万元，实现总产值 161 748 万元，工业产值 80 503 万元，实际入库税金 6 197 万元，出口产品交货值 440 万元。全年投资 5 278 万元，新建、续建、在建项目 11 项，规模以上乡镇企业 9 家。

### 【扶贫开发】

解决 3 400 人绝对贫困人口和 5 100 人相对贫困人口的温饱问题，新增水浇地 0.75 万亩，种草 5.1 万亩，贫困户牲畜存栏数达到 3.5 万只，调购种公羊 47 只，新建配种点 35 个，防疫点 19 个。扶持旗级扶贫龙头企业 2 个。实施整村推进项目中建设棚圈 2 265 平方米，开发饲草料基地 620 亩，建青贮窖 480 平方米，架低压线 10 公里。贫困地区劳动力培训 1 198 人，转移劳动力 982 人，新建 4 个扶贫养殖小区。实施嘎鲁图镇 35 个牧业社的细毛羊良种推广体系建设项目。

### 【工业】

2005 年，通过“一区三基地”（苏里格经济开发区、蒙大新能源基地、乌审召生态化工基地、大牛地

重化工基地)的强力带动,实现工业增加值 16.1 亿元,同比增长 81%,其中规模以上工业实现增加值 15.5 亿元,同比增长 85.4%。天然气产能完成 37.4 亿立方米,生产精甲醇 18.7 万吨,纯碱 6.9 万吨,小苏打 15.2 万吨,烧碱 1.44 万吨,刨花板 9 360 立方米,完成发电 93 万度。全旗共确定重点项目 33 个,总投资 140.1 亿元,开工 25 个,累计完成投资 42.6 亿元,当年完成投资 25.3 亿元。伊高化学 1 万吨二甲醚、伊威化工氯钠、大地能源 10 万吨焦油技改等 13 个项目投产;天然气调峰电厂调试成功;博源 100 万吨甲醇、星星能源 20 万吨天然气液化等 13 个续建项目快速推进。勘探发现品质优良,预计储量达 300 亿吨以上的乌审煤田,获得 606 平方公里探矿权。以此为依托,全旗累计引进项目 31 个,其中国内区外项目 10 个,区内市外 3 个,市内旗外 18 个,项目总投资 92 亿元。气网建设取得新进展,苏里格气田开发全面启动,大牛地气田产能突破 10 亿立方米,又争取到 3 亿立方米的用气指标,累计达到 11 亿立方米。

### 【教育】

2005 年,高考上线 561 人,上线率为 85.1%;适龄儿童入学率为 100%,初中为 97.6%,三残入学率为 73%;青壮年非文盲率达到 99.23%。投资 881 万元,新建和修建校舍 11 240 平方米,投入 750 万元启动了远程教育网工程。教育“两基”巩固提高工程扎实推进,被自治区授予先进单位称号。

蒙古语文教育研讨会 组织召开了全区第二届高中蒙古语文教育研讨会,促进交流,全面实施“民族教育工程”,民族教育投入 912 万元,安排少数民族助学基金 106 万元。

### 【卫生】

合理调整卫生院布局,确立 6 个中心卫生院,3 所一般卫生院,4 所防保型卫生院。2005 年全旗参合人数达 51 204 人,参合率为 75.3%,报销门诊医药费 18.3 万元,受益人 22 889 人。支付住院大病统筹金 36.8 万元,受益人 311 人。疫苗接种率达 95%,孕产妇系统管理率 92.24%,儿童系统管理率 91.31%,住院分娩率 82.23%,高危孕产妇住院分娩率 100%。(布日古德)

### 【文化旅游】

2005 年为全旗“文化教育年”,全旗文化旅游产业蓬勃发展。年内新建一级文化站 1 个,二级文化站 1 个;市级文化示范户 70 户。“三下乡”(科技、文化、医疗卫生)活动中共放映电影 1100 场,其中科技片 800 场,观众人数达 70 万人次。投资 500 万元对乌审召庙进行修缮,积极申报国家 AAA 级景区。萨拉乌素生态旅游区招商引资获得成功,开发商投入 1.5 亿元,成立了萨拉乌素生态旅游公司,8 月,举办了乌审旗首届萨拉乌素文化节,成立了草原文化促进会。

### 【科技】

在建的 2×150 兆瓦级天然气发电厂投产，新材料产业发展步伐加快，恒隆聚合材料项目获得内蒙古科技厅新产品开发项目支持，同时不断加大对“乌审土”的研发。全面推广秸秆转化配套技术，新增农牧业产值 2 715.56 万元，形成四个具有典型示范作用的农牧业科技示范园区。大力实施“种子工程”，鄂尔多斯细毛羊产毛量大幅度提高。举办各类培训讲座 400 场，培训群众 5 万多人。建立 29 支各类协会，开通了乌审旗农牧业科技“96048”服务热线。

# 杭锦旗

## 【领导名录】

党委：

书记：王学丰（1月离任） 包生荣（蒙古族 1月任职）

副书记：赵虎（1月任职） 刘占平 杨海宽 黄国华（蒙古族）

常委：王中强 白永平 刘俊杰 胡日嘎（蒙古族） 力格登（蒙古族）

人大常委会：

主任：魏凤英（女 蒙古族）

副主任：白永学（蒙古族） 史介云 张志珍 刘文清（11月离任）

人民政府：

旗长：赵虎

副旗长：付建奇（蒙古族） 曹至琛 王德义 杨永光

高耀伟 高华 孟克其其格（女 蒙古族）

政协委员会：

主席：李清义

副主席：万哈斯（蒙古族） 冯美宽 张增明 张美英（2月任职）

纪律检查委员会

书记：杨海宽

人民武装部：

部长：王中强

政委：党栓成

人民法院：

院长：王福金

人民检察院：

检察长：杨翀雁（女蒙古族）

## 【概况】

杭锦旗地区生产总值完成 23.0 322 亿元，同比增长 17.4%。其中一产增加值完成 5.2 791 亿元，同比增长 15.2%；二产增加值完成 11.1 375 亿元，同比增长 14.4%；三产增加值完成 6.6 156 亿元，同比增长 24%。三产产业比例由上年的 27.47：26 调至 24:50:26。财政收入 1.5 296 亿元，同比增长 17.5%。全社

会固定资产投资完成 13.3 708 亿元，同比增长 18.52%。

### 【工业】

2005 年，共实施工业项目 39 个，建成投产项目达 16 个。全部工业项目共完成投资 5.06 亿元，其中亿元以上 9 个工业项目完成投资近 3 亿元。工业总产值完成 21.7 亿元，同比增长 36.5%；工业增加值完成 9.4 亿元，同比增长 25.2%。其中规模以上工业企业实现增加值 7.9 亿元，同比增长 31.7%。工业经济占地区生产总值的比重达 43%。年内，投入 9 000 万元分别对煤田探矿区域内煤炭资源进行了全面地质勘探。在申请登记的 681 平方公里塔然高勒煤田探矿区块内累计投入资金 2 亿元，共布 415 个钻孔，完成 23 万多米工作量，约 500 平方公里区块得到了详查，部分达到精查，国家煤炭资源储量审定部门确认储量 40 亿吨，基本查清了探矿区的煤炭资源情况。投入资金 2 300 万元修通了 12.6 公里煤田至 109 国道的应急公路，配套完成矿井建设所需的水、电、通讯等基础设施。委托西北电力设计院设计的煤田规划，通过了自治区发改委审批，上报国家发改委待批。塔然高勒年产 1 000 万吨矿井建设项目已投入资金 7 200 万元，场平及地面附属工程全面开工实施。北方联合电力杭锦电厂一期 2×60 万千瓦机组工程项目已通过初可研审查论证，进入可研编制和选址阶段；亿利 2×0.3 万千瓦自备电厂已完成投资 2 300 万元，在安装管道设施；锡尼镇 2×1.2 万千瓦热电联产项目可研编制完毕，初步通过自治区发改委审批，正在融资及办理土地征用手续。风能、太阳能资源开发利用被列入自治区新型能源产业发展规划，与北京中人、美国罗斯福、赫德森等公司达成风电项目合作意向，建成了 6 个风能、太阳能观测站，相关资料在搜集阶段。围绕煤田开发和基地建设，相继新达成一批煤电、煤化工项目建设协议。投资 1 000 万元对盐海子湖田进行了初步改造，使盐产量达到 6 万吨；碱产量达到 22 万吨；硝产量达到 100 万吨。新引进对氨基苯乙醚及硫化碱生产等 5 个化工项目，部分已投入生产。三星集团年产 20 万吨玉米变性淀粉项目已完成投资 1 亿元，开始调试运行；奈伦集团总投资 7 000 万元的年产 5 万吨马铃薯深加工项目，投入资金 1 000 万元进行原料基地建设；新引进了年屠宰加工 50 万只肉羊的生产项目。总投资 2 500 万元的年产 600 万平方米纸面石膏板项目，投入资金 1 100 万元，开始试生产；年产 2 500 吨新型木塑复合材料项目投入生产。对硅铁、硅钙等高耗能企业进行了清理整顿，取缔达不到要求的企业。整合后的高耗能企业生产能力提高，效益增加，铁合金产量达 3 万多吨。

### 【农牧业】

2005 年，农作物总播面积 76.4 万亩，比上年增加 12.6 万亩，粮食产量达 1.05 亿公斤，油料产量达 4 800 万公斤。粮经草比例由 29：26：45 调至 30:41:29。全旗牧业年度牲畜总头数突破 200 万头只大关，达到 201 万头只，比上年增加 26 万头只。建设养殖小区 152 个、人工授精配种站 150 处，累计建成青贮窖池 2.5 万座，青贮饲草料 7.4 亿公斤，舍饲养殖、青贮养殖覆盖率达到 80%。畜牧业产值已占到一产总

产值的 45%。共向农牧民发放粮食收购贷款 3 000 多万元，发展专用玉米、油葵订单 20 万亩，订单收购量 4 243 万公斤。争取到国家投资 2 亿元，重点用于退耕还林、日元贷款、天保工程、退牧还草、小流域治理、生态修复、砒砂岩区沙棘种植等重点生态建设项目。森林覆盖率达到 9.17%，植被覆盖度提高到 75%。配合实施水权转换节水改造工程，一期投资 2.6 亿元完成 105 公里总干渠衬砌和 1 万亩示范区建设，年可节水 6 700 万立方米，工程的实施，改善了 30 万亩耕地灌溉条件，使 2 万多农牧民受益。围绕煤炭产业、化工产业、城镇服务行业有针对性、有计划地组织开展职业技能培训 4 000 人，转移农村牧区人口 5 500 人。

### 【第三产业】

投资 2 400 万元，改善了七星湖、鄂尔多斯草原、夜鸣沙等重点景区基础设施建设，景区服务功能日臻完善，全年接待游客 23 万人次，实现旅游收入 6 900 万元。货运量达 1 420 万吨，比上年增长 21%。社会消费品零售总额完成 4.5 亿元，同比增长 12.5%。年末各项存、贷款余额分别达到 4.8 亿元、5.6 亿元，同比增长 18%、10%。

### 【招商引资】

2005 年，共引进实施煤田开发、电力建设、农畜产品深加工等项目 52 个，合同引资 43 亿元，实际到位资金 11 亿元，同比增长 70.7%。

### 【基础设施建设】

2005 年，城镇基本建设完成投资 8 048 万元。其中城镇基础设施建设投入资金近 4 000 万元，新修及硬化巷道 7.3 公里，城镇绿化率达到 43%，比上年提高 2.9 个百分点。多渠道筹资 1 500 万元，建成启动了杭锦汽车城。新修、整修通村公路 200 公里。完成城网改造项目投资 1 300 多万元，新建 35 千伏输变电工程 1 处，新建及改造 10 千伏线路 40 多公里，供电量达 3.3 亿千瓦时。新建移动通讯基站 7 座。

### 【社会各项事业】

深入实施科教兴旗战略，加大科技推广力度，科技对经济增长贡献率达 53%。教育“两基”（基本普及九年义务教育、基本普及扫除青壮年文盲）达标工作高标准通过自治区验收，“两免一补”政策全面落实，被教育部确定为试点旗。投资近 1 000 万元，新建了旗医院病房大楼等一批卫生基础设施。新型农村牧区合作医疗和农村牧区医疗救助工作全面启动，农牧民参合率达 60% 以上。就业和社会保障工作扎实推进，社会保险覆盖面进一步扩大，城乡居民最低生活保障制度全面落实。成功协办全国首届汽车越野锦标赛。广播电视事业稳步推进，四项文化工程顺利实施。社会治安、民族宗教、档案等各项社会事业健康发



展。

### 【交通】

2005年，公路运输货运量完成1421万吨，同比增长16.4%，货运周转量完成60424万吨公里，增长3.1%，公路客运量完成65万人次，同比增长6.6%，旅客周转量完成13000万人公里，增长16.3%。

### 【邮电】

2005年，邮电业务总量完成3100万元，同比增长32.7%。

### 【通讯业】

年末，固定电话用户11420户，比上年减少8.3%，其中城镇电话用户4600户，同比减少38.5%，乡村电话用户达6820户，同比增长36.9%；互联网用户达710户，同比增长36.5%，每百户拥有1.6个互联网用户，比上年上升了0.4个百分点。全旗移动电话用户达到46000户，新建移动基站7座，总数达46座，同比增长17.9%，移动电话普及率为34.4部/百人，固定电话普及率为8.5部/百人，小灵通用户数达7350部，同比增长25%，小灵通基站72座，比上年增加了8座，增长了12.5%。

### 【商业】

2005年，社会消费品零售额达87355万元，比上年增长19.8%，其中县的零售额64982万元，同比增长16.6%，县以下零售额22373万元，比上年增长30.3%。批发零售贸易完成55663万元，比上年增长14.8%，住宿餐饮业完成26985万元，比上年增长18.6%，其他行业完成4707万元，同比增长187%。

### 【教育】

2005年，职业中学生在册学生2887人，毕业学生数760人；普通中学在校学生4513人，其中高中在校学生1448人，初中在校学生3065人，普通中学毕业生数1420人；小学在校学生6413人，毕业生1645人；幼儿园7所（其中少数民族幼儿园1所），在园（班）幼儿1984人，离园（班）幼儿997人。

### 【卫生】

2005年，共用卫生机构16所；病床400张；卫生技术人员427人，其中医生276人，卫生防疫员64人。

### 【金融 保险】

2005年，金融机构各项存款金额达79 298万元，同比增长34.9%，其中居民储蓄存款余额达56 479万元，同比增长18.4%；金融机构各项贷款余额81 683万元，同比增长45.1%。全年实现保险收入2 188万元，同比增长27.6%，其中财产险保费收入578万元，比上年增长12%；人寿险保险费收入1 610万元，同比增长23.8%。财产险赔款金额412万元，人寿险赔款金额56.06万元，财产险赔付率71.3%，意外险赔付率为43.5%。

### 【人口】

2005年，净增人口为739人，人口自然增长率为4.29‰。全旗户籍人口为133 732人，其中非农业人口为29 866人，占全旗总人口的22.3%，农业人口为103 866人，占全旗总人口的77.7%。蒙古族人口为24 076人，占18%，汉族人口为108 900人，占81.49%，其他少数民族人口为225人，占0.17%，家庭户平均人口规模为2.92人。

### 【人民生活】

2005年，城镇居民人均可支配收入达8 587元，比上年增加1 339元，同比增长18.5%。农牧民人均纯收入达4 136元，比上年增加558元，同比增长15.6%。年末在岗职工总人数9 804人，其中中国有单位职工6 836人；集体所有制单位职工139人；其它经济类型职工2 839人。职工工资总额达到12 917.6万元，国有单位工资总额9 441万元，国有单位职工年平均为14 578元，比上年同期增长5.21%，集体所有制单位职工年平均工资为15 225元，其它经济类型职工年平均工资为9 824元，全社会各行业平均工资为13 204元。

### 【12.24特大事故】

12月24日下午3时30分左右，从巴彦淖尔市临河区发往杭锦旗吉日嘎朗图镇的少林29座中型客车，行驶到黄河哈拉淖尔浮桥南2公里处的冰面上时，不慎坠入水中，造成车内37名乘客中28名身亡的特大交通事故。事故发生后，吉日嘎朗图镇派出所于3时39分接到报警后向镇人民政府汇报，并迅速赶往出事地点展开营救。杭锦旗和五原县两地党政领导，鄂尔多斯市人民政府、巴彦淖尔市人民政府及自治区、国家公安部的高度关注。按照自治区政府主席杨晶批示精神，迅速对事故的相关处理工作进行研究和部署，及时成立了由刘锦市长任总指挥的事故处理现场指挥部。通过反复核查认定，共有28人遇难，其中巴彦淖尔市临河区2人，乌拉特中旗5人，杭锦后旗1人，杭锦旗吉日嘎朗图镇20人。遇难28人中男性12名，女性16名，年龄最大的57岁，最小的12岁。

# 鄂托克旗

## 【领导名录】

### 党委

书 记：刘桂花（女）

副书记：阿 木（蒙古族） 何金柱（蒙古族） 高锦文

李欣良 斯琴毕力格（蒙古族6月离任）

常 委：姬耕耘（6月任职） 王学锋（满族12月离任） 额尔敦巴图（蒙古族）

单立新（蒙古族） 吉日嘎拉图（蒙古族） 刘子荣

### 人大常委会

主 任：华·格日乐巴图（蒙古族）

副主任：毛赫来（蒙古族） 布林巴雅尔（蒙古族） 杭文祥

贺建永 乌仁其木格（女蒙古族4月任职）

### 人民政府

旗 长：阿 木（蒙古族）

副旗长：马·嘎尔迪（蒙古族） 娜仁花（女蒙古族） 吕瑞亨

王跃进（蒙古族） 银瑞军 贺有德（10月离任）

李占禄（蒙古族） 斯琴毕力格（蒙古族6月任职）

### 政协委员会

主 席：李月珍（女）

副主席：孟克吉日嘎拉（蒙古族） 丁 春（蒙古族） 刘利军 宝勒德（蒙古族）

### 纪律检查委员会

书 记：何金柱（蒙古族）

### 人民武装部

部 长：刘子荣

政 委：齐宝柱（2月任职）

### 人民法院

院 长：王文明

### 人民检察院

检察长：赵志明

## 【概况】

鄂托克旗位于鄂尔多斯市西部。地理座标在东经 104°41′ ~ 108°54′，北纬 38°18′ ~ 40°11′ 之间，总面积 20 687 平方公里。全旗辖 2 苏木、4 镇。全旗总人口 92 838 人，人口出生率 10.7‰，死亡率 7.4‰，人口自然增长率 7.4‰。2005 年，国内生产总值达到 65.8 亿元，比上年增长 49.9%。其中第一产业增加值 2.8 亿元，同比增长 15.2%；第二产业增加值 51 亿元，同比增长 63.5%；第三产业增加值 12 亿元，同比增长 62.2%。三次产业构成分别为 4.3:77.5: 18.2。财政收入完成 6.2 668 亿元，比上年增长 67.9%。其中地方财政收入 3.2 944 亿元，同比增长 65.7%，上划中央税收收入 2.9 724 亿元，同比增长 70.6%。全年地方财政支出 5.6 663 亿元，比上年增长 35.8%。城镇居民人均可支配收入 10 168 元，比上年增长 24%，农牧民人均纯收入 5 220 元，比上年增长 41.1%。年末在岗职工平均工资 20 742 元（不包括私营企业），比上年增长 49.1%。

## 【农林牧渔业】

2005 年，农林牧渔业产值（按现行价格）47 484 万元，比上年增长 16.7%，其中农业产值 10 746 万元，同比减少 2.8%；林业产值 2 310 万元，同比减少 53.7%；牧业产值 32 688 万元，同比增长 47.4%；渔业产值 439 万元，同比减少 61.9%；农林牧渔服务业产值 1 300 万元，与上年持平。农作物总播种面积 1.4 万公顷，比上年增长 17.6%。其中粮食作物播种面积 0.48 万公顷，同比减少 31.4%。全年粮食总产量 6.3 万吨，比上年增加 0.9 万吨，增长 16.7%。以退耕还林为主的生态保护和建设步伐加快，全年完成飞播造林 209 万亩，人工造林 123 万亩，其中退耕还林 58 万亩。牧业年度牲畜存栏 180.2 万头（只），其中大畜 2.16 万头，羊 174.99 万只，猪 3.05 万头。日历年度牲畜出栏 69.4 万头（只），比上年增长 19.7%；存栏 107.7 头（只），比上年减少 5.7%。全年水产品产量 500 吨，比上年增长 22%。

## 【工业】

2005 年，完成工业增加值 38.5 亿元，比上年增长 65.9%。其中规模以上工业企业（国有及国有控股企业和年产品销售收入 500 万以上的非国有工业企业）完成工业增加值 27.4 亿元，比上年增长 54.8%。工业产品销售率 95%。全年发电量 7.41 亿度，比上年增长 201.2%，全年供电量 3.22 亿度，比上年增长 65.1%。

## 【固定资产投资】

全社会固定资产投资 66.8 亿元，同比增长 58.7%；共开工项目 261 个，竣工项目 248 个。全年完成工业固定资产投资 56.5 亿元，比上年增长 81.1%。

### 【商业】

全年社会消费品零售总额 12.8 亿元，比上年增长 15.8%，其中批发零售贸易业零售额 7.3 亿元，增长 13.3%；餐饮业零售额 5.1 亿元，增长 19.9%；其它行业零售额 0.4 亿元，增长 12.5%。全年外贸出口总额 5 813.6 万美元，比上年增长 17.9%。

### 【交通邮电】

全年新修油路 427 公里，等级公路 1 000 公里，旗境内国省干线全部实现黑色化，6 个苏木镇全部开通油路，提前一年实现了乡乡通油路的目标。东胜至乌海铁路、棋盘井至察汉淖尔高速公路全面开工建设。全年客运周转量和货运周转量分别达到 8 457.5 万人公里和 38 250 万吨公里。全年邮电业务收入完成 1 589 万元，其中电信业务收入完成 1 315 万元；邮政业务收入完成 274 万元。年末固定电话用户 1.9 万户，小灵通用户 1.1 万户，移动电话用户 7.2 万户，全旗英特网用户突破 1 700 户。

### 【旅游业】

全年完成旅游基础建设投资 3 000 余万元，接待旅游人数 13.9 万人次，比去年上升 853%，实现旅游收入 3 590 万元。

### 【金融保险】

2005 年，全旗金融机构各项存款余额 16.7 亿元，比上年末增加 6.1 亿元，增长 57.5%。其中储蓄存款余额 11.2 亿元，同比增长 45.5%。年末全旗金融机构各项贷款余额 11.7 亿元，比上年末增加 0.3 亿元，增长 2.6%。全年保险业保费收入 4 844 万元，比上年增长 45.3%。其中财险收入 1 960 万元，增长 84.9%；人寿险收入 2 884 万元，增长 23.6%。

### 【教育科技】

2005 年，新建九年一贯制学校 1 所，教学大楼 13 座，建立了 10 个共 500 万元的教育发展基金。旗人民政府拨款 150 万元建立了贫困大学生和贫困中小学生救助奖励基金，救助了贫困大学生 65 名，贫困中小小学生 405 人。

### 【劳动就业】

全旗从业人员 11 845 人（不包括私营企业），比上年增长 21%，城镇失业人员实现再就业 840 人，城镇登记失业率为 4.11%，全旗转移劳动力 4 010 人。

### **【社会保障事业】**

2005 年，全旗参加基本养老保险职工 9 337 人，参加失业保险职工 9 150 人，全年共发放基本养老保险金 2 314 万元，失业保险金 207 万元。全年有 11 874 名职工和 1 178 名离退休人员参加了基本医疗保险，有 1 373 人享受城镇居民最低生活保障金，有 1 747 人享受农村牧区最低生活保障金。

### **【全国第二大螺旋藻生产基地】**

利用小苏打价格竞争等优势，引进螺旋藻生产企业。现有“加力”、“绿源”、“双丰宝”3 家螺旋藻养殖加工企业，形成年生产 300 吨螺旋藻能力，成为居云南省永胜县后全国第二大螺旋藻生产基地。

# 鄂托克前旗

## 【领导名录】

### 党委

书 记：娜仁图娅（女 蒙古族）

副书记：于新芳 颀永烽 千敖云达来（蒙古族） 赵 斌

常 委：巴雅尔（蒙古族） 曹银山 刘树禄 查干巴特尔（蒙古族）  
尤俊宝 吉日嘎拉（蒙古族）

### 人大常委会

主 任：方占章

副主任：马树旺 嘎 鲁（女蒙古族） 盛子荣 王景义

### 人民政府

旗 长：于新芳

副旗长：史贵俊 冯占平 钟乌拉（蒙古族）

杨键军 贺 晋 乌日汗（女蒙古族）

### 政协委员会

主 席：千敖云达来（蒙古族）

副主席：吉日木图（蒙古族） 张宝华（女 蒙古族）

乌日图那顺（蒙古族） 何钧业

### 纪律检查委员会

书 记：赵 斌

### 人民武装部

部 长：吉日嘎拉（蒙古族）

政 委：宋 宏

### 人民法院

院 长：查汉东（蒙古族）

### 人民检察院

检察长：张学凯

## 【概况】

鄂托克前旗位于鄂尔多斯高原西南部，地处蒙陕宁三省区交界。境内主要由毛乌素沙地和鄂尔多斯梁地两大地貌构成，土地总面积 1 827 万亩（合 1.218 万平方公里），属中温带干旱、半干旱大陆性气候，年平均降雨量 261.2 毫米，无霜期 169 天左右。全旗辖 4 个镇，总人口 7.24 万人，其中蒙古族人口占总人口的 31%。2005 年，全旗地区生产总值达到 13.9 亿元，财政收入突破亿元大关，达到 1.1 亿元，城镇居民人均可支配收入达到 9 107 元，农牧民人均纯收入达到 4 796 元。

### 【工业】

2005 年，共投入勘探开发资金 5 亿多元，完成了上海庙煤田取得勘查证各区块的预查找煤工作，其中完成普查面积近 300 平方公里，完成精查面积 120 多平方公里，探明精查储量 30 亿吨，预计总储量在百亿吨以上。自治区级开发区上海庙工业园区基础设施建设投入资金 1.1 亿元，完成征地 31 平方公里，一期 22.1 万平方米绿化工程已完工，建成园区内道路 14 公里，连接宁东能源重化工基地鄂前旗境内 5 公里主干道建成通车，园区综合办公大楼主体工程已完成。年内，全旗第二产业实现增加值 3.3 亿元，同比增长 33.1%，其中，工业增加值完成 1.9 亿元，同比增长 25.7%。

### 【农牧业】

2005 年，完成农作物总播面积 36.2 万亩，饲草料种植占到农作物总播面积的 70% 以上。共建成养殖小区 150 个，全旗牲畜饲养量达到 263 万头只，牧业年度牲畜总头数达 185.6 万头只。加快牲畜出栏，三段地牲畜交易市场被农业部认定为国家定点活畜交易市场，鄂托克前旗已成为面向宁夏、陕西以羔羊育肥为主的活畜生产和交易中心，养殖业成为农牧民增收的主要渠道，畜牧业占一产比重达到 55 %。全旗完成植树造林 73.3 万亩，森林覆盖率达到 8 %，植被覆盖度达到 75%。第一产业实现增加值 4.1 亿元，同比增长 13.5%。

### 【第三产业】

旅游景点年接待游客突破 10 万人次。鄂尔多斯文化旅游村通过国家 AAAA 级景区认证。2005 年，全旗第三产业实现增加值 6.5 亿元，同比增长 26.7%。

### 【招商引资】

与山东、陕西、宁夏、香港等地多家企业达成煤转电、煤化工等煤炭生产转化项目合作意向，2005 年，招商引资到位资金 4.77 亿元。日华公司 60 万吨矿井井筒掘进即将投产，正泰公司 90 万吨矿井已具备开采条件，富城公司 120 万吨矿井、临沂矿务局 300 万吨矿井、鑫泰公司 180 万吨矿井完成资源勘查工作，



正在进行设计等前期准备工作，上海庙煤田大开发的序幕已经拉开。煤转化项目随之跟进，上海庙工业园区 2×5 万千瓦自备电厂、2×13.5 万千瓦火电项目在报批阶段。年内，全社会固定资产投资完成 13.4 亿元，增长 50.9%。

### 【基础设施建设】

**电力建设** 敖勒召其镇至上海庙 110 千伏输变电工程建成投用，与原有 35 千伏线路形成煤炭开采项目双电源供电格局。

**道路建设** 上海庙至棋盘井运煤专线以 BOT 方式开工建设，达成了改扩建敖靖线合作协议。

**水利建设** 完成了上海庙工业园区临时供水工程。开展引黄工程前期工程，旗政府垫资 500 万元争取到每年 600 万立方米的黄河用水指标。

**城镇建设** 完成敖勒召其镇体育场绿化和镇区主要街道的亮化、绿化、硬化改造工程；居民人均绿地面积达到 32.6 平方米，人均道路铺装面积 39 平方米，城镇化率达到 45.6%。

### 【科技 教育 文化】

组织实施科技特派员创业行动，加大农牧业适用技术推广和农牧民培训力度。全旗高考上线 107 人，汉授中考重点中学升学率居全市第三，蒙授中考重点中学升学率居全市第一。社区文化、广场文化等群众文化活动深入开展，城川古城正在申报国家级重点文物保护单位，旗乌兰牧骑参加全区第三届乌兰牧骑艺术节获金奖。

### 【卫生 计划生育】

新型合作医疗工作全面展开，全旗已有 87% 的农牧民参加合作医疗，完成了基层卫生院“县办县管”。全面落实计划生育“三结合”政策，开展了国家计划生育家庭奖励试点工作。

### 【社会保障】

开展“平安鄂前旗”创建活动。不断扩大就业渠道，城镇登记失业率控制在 4% 以内。全面落实安全生产责任制，全旗没有发生重特大安全生产事故。信访工作得到加强，妥善处理了群众反映的热点难点问题。