

鄂尔多斯年鉴 2003 ~ 2004 编纂委员会

- 主任：云 峰（市委书记）
- 副主任：刘 锦（市人民政府市长）
孙炜东（市委副书记）
王凤山（市委常委、副市长）
- 委员：韩世华（市委常委、市委秘书长）
王海强（市人民政府秘书长）
孙树华（市人民政府副秘书长、办公厅主任）
乔木（市人民政府副秘书长）
张学人（市编委办主任）
赵虎（市财政局局长）
潘志峰（市统计局局长）
訾金泉（市委组织部副部长、市人事局局长）
田华（市地方志办公室主任）

鄂尔多斯年鉴 2003 ~ 2004 编审人员名单

- 总 编 审：王凤山（市人民政府副市长）
- 编 审：汪支平（市人民政府秘书长）
- 副 编 审：孙树华（市人民政府副秘书长）

鄂尔多斯年鉴 2003 ~ 2004 编辑部名录

- 主 编：汪支平
- 副 主 编：王新刚田华
- 特邀编辑：王松年
- 特邀校对：包殿凯

校 对：阿拉木斯

蒙文目录：田华

英文目录：乌仁毕力格

摄 影：那顺朝博

工作人员：王兆奎 阿拉木斯 边兆丽 包乐德

鄂尔多斯年鉴（2003 年）目录

特 载

在市委一届四次全委会议上的讲话.....	云峰
在市委一届五次全委会议上的讲话.....	云峰
在全市经济工作会议上的讲话.....	刘锦
在市委一届七次全委会议上的报告.....	云峰
在全市经济工作会议上的讲话.....	刘锦
政府工作报告.....	刘锦

大 事 记

2003 年 1 月 ~ 2004 年 12 月

党 政 团 体

中国共产党鄂尔多斯市委员会

市委办公厅

组织

宣传

统战

政法

政策研究

机构编制

机关工委

老干部工作

档案

党校

党史研究

鄂尔多斯市人民代表大会常务委员会
市人民代表大会常务委员会办公厅
鄂尔多斯市人民政府
市人民政府办公厅
外事工作
政府法制工作
接待工作
信访
行政审批服务
人事工作
劳动和社会保障
就业服务
社会保险事业
民政
扶贫
民族事务
旅游
成吉思汗陵管理
中国人民政治协商会议鄂尔多斯市委员会
政协鄂尔多斯市委员会办公厅
鄂尔多斯市纪律检查委员会
人民团体
工会
共青团
妇联
社会团体
工商联
侨联
社科联
文联
残联

民主党派

民主同盟

农工党

公安 司法

审判

检察

公安

司法

军 事

中国人民解放军鄂尔多斯军分区

中国人民武装警察部队鄂尔多斯市支队

消防支队

人民防空

气象服务

经 济

财政 计划 规划 经济贸易 外贸税务

财政

发展计划

城乡规划

经济贸易

对外经济贸易

国家税务

地方税务

审计 统计 工商物价 技术药品监督

审计

统计

工商物价

技术监督

药品监督管理

基础建设 环境保护 交通运输

城镇建设

房地产管理

交通

公路管理

环境保护

粮油 供销 盐务 烟草

粮油购销

供销合作

盐业管理

烟草专卖 (

工业

煤炭

石油天然气

电业管理

农业 牧业 水利 林业 国土地矿

农业

农业综合开发

农牧业机械化服务

畜牧业

水利

水土保持

林业

国土资源地矿管理

邮政 通信

无线电管理

邮政业务

网通

移动通信

联通

金融 保险 国有资产投资

人民银行

工商银行

中国银行

建设银行

农业银行

农业发展银行

人民保险

人寿保险

国有资产投资

科技 教体 文化 卫生 新闻

科学技术

科协

教育体育

文化

卫生

计划生育

红十字会

广播电视

电视台

人民广播电台

鄂尔多斯日报

开发区

康巴什新区

沙圪堵经济技术开发区

企 业

鄂尔多斯羊绒集团

伊化化学公司

伊泰集团

亿利资源集团

蒙西集团

旗区概况

东胜区

达拉特旗

准格尔旗

伊金霍洛旗

乌审旗

杭锦旗

鄂托克旗

鄂托克前旗

特 载

兴起新高潮 构筑新目标 实现新跨越

——在市委一届四次全委会议上的讲话

(2003年8月10日)

云 峰

同志们：

党的十六大提出，要在全党兴起学习贯彻“三个代表”重要思想的新高潮。最近，中央印发《纲要》、发出《通知》，胡锦涛同志发表重要讲话，自治区党委又召开七届四次全委（扩大）会议，对深入学习贯彻“三个代表”重要思想提出了明确要求、做了全面部署。这次全委会，就是要认真贯彻落实党的十六大和自治区党委七届四次全委（扩大）会议精神，动员全市各族人民，紧密联系我实际，深入学习贯彻“三个代表”重要思想，兴起新高潮，构筑新目标，实现新跨越。开好这次会议，对于我们以“三个代表”重要思想为指导，解放思想，实事求是，与时俱进，开拓创新，推动我市经济实现跨越式发展具有极其重要的意义。

会前，市委中心组召开读书会，对面临形势、工作目标、发展优势和其他工作进行了再认识、再审视、再把握和再衡量，并组织部分与会人员赴呼市、包头进行了学习考察，为开好这次会议做了充分的准备。下面，根据市委常委会讨论的意见，我讲三个问题。

一、认真学习“三个代表”重要思想，兴起新高潮

“三个代表”重要思想是与马列主义、毛泽东思想和邓小平理论一脉相承而又与时俱进的科学体系，是我们实现跨越式发展、全面建设小康社会的根本指针。“三个代表”重要思想提出以来，我市各级党组织和广大党员干部认真学习，深入实践，取得了明显成效，成为指导我市跨越式发展的强大思想武器。如伊金霍洛旗开展的“下基层、进万家、心连心”活动，杭锦旗开展的“让大地丰收、让百姓微笑”主题宣讲活动等，一大批干部下到基层，打“连心坝”、架“连心桥”、传“致富经”、修“致富路”，扑下身子帮助农牧民群众发展生产、调整结构、增加收入，使“三个代表”重要思想深入人心。党的十六大召开以后，各旗区、各部门围绕主题，把握精髓，狠抓落实，兴起了学习贯彻党的十六大精神的热潮，有力推动了“三个代表”重要思想的学习贯彻，全市各项工作又

呈现出新的局面。党的十六大将“三个代表”重要思想确立为我们党必须长期坚持的指导思想，确立为指引全党全国人民实现新世纪新阶段发展目标和宏伟蓝图的根本指针，实现了党的指导思想的与时俱进，从这一历史地位来要求、来衡量，我们无论是在对“三个代表”重要思想的认识、理解和把握上，还是在联系实际、学以致用、指导实践方面，都需要进一步深化、做大量的工作。“三个代表”重要思想坚持用马克思主义的世界观和方法论创造性地分析当今世界和中国的实际，为我们在新的时代条件下运用辩证唯物主义和历史唯物主义认识 and 把握社会发展规律、更好地推进我国社会主义事业作出了新的理论概括；“三个代表”重要思想坚持党的最高纲领和最低纲领的统一，为我们坚持马克思主义的最终奋斗目标、根据实际制定和实施推动我国社会主义发展的科学战略提供了新的理论基础；“三个代表”重要思想坚持马克思主义关于无产阶级政党必须植根于人民的政治立场，注重从人民群众的实践中吸取养分，为我们坚持马克思主义的群众观点、不断实现最广大人民的根本利益提出了新的理论要求；“三个代表”重要思想坚持马克思主义与时俱进的理论品质，体现了马克思主义理论创新的巨大勇气，为我们坚持马克思主义基本原理、不断在实践中推进理论创新打开了新的理论视野。胡锦涛总书记关于四个“新”的理论判断，全面阐述了兴起学习“三个代表”重要思想新高潮的重大现实意义和深远历史意义，深刻揭示了“三个代表”重要思想对马克思主义理论发展的新贡献，表明我们党对“三个代表”重要思想的理论意义和实践意义的认识达到了新的高度。当前，我们肩负着率先实现跨越式发展、全面建设小康社会的历史重任，伟大的实践需要伟大的理论来指引，实现这一宏伟目标，我们必须把学习“三个代表”重要思想不断引向深入，兴起学习“三个代表”重要思想新高潮，这是摆在我们面前的重大政治任务。

兴起学习“三个代表”重要思想新高潮，要切实抓好各级领导干部的学习。各级领导干部既是“三个代表”重要思想的学习者、带头实践者，又是干部群众学习的组织者。要坚持学在前、用在前，做学的表率、用的模范，真正做到用“三个代表”重要思想武装头脑、推动工作。要用“三个代表”重要思想的立场、观点、方法，以与时俱进的精神，用党的先进性的要求来分析和解决问题，把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制的束缚中解放出来，从对马克思主义错误的和教条式的理解中解放出来，从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来，进一步把思想认识统一到“三个代表”重要思想上来，推动思想的新解放，促进经济的新发展。要主动查找思想观念和精神状态方面的差距，及时解决党员干部在思想解放、观念转变等方面存在的突出问题，努力做到发展有新思路，改革有新突破，开放有新局面，各项工作有新举措。要通过深入学习贯彻“三个代表”重要思想，不断增强各级领导干部科学判断形势的能力、驾驭市场经济的能力、应对复杂局面的能力、依法执政的能力和总揽全局的能力；不断提高各级领导干部思想水平、工作水平和领导水平，使各级领导干部在认识上更深刻、思路更清晰、工作上更深化、作风上更扎实，始终保持昂扬向上、奋发有为的精神状态，着眼新实践、总结新经验、探索新路子。

兴起学习“三个代表”重要思想新高潮，要引导广大干部群众树立正确的世界观、人生观和价值观。人民群众既是先进生产力和先进文化的创造者，又是其成果的享有者。“三个代表”重要思想体现了辩证唯物主义和历史唯物主义的科学世界观，反映了社会主义社会历史先进性要求的价值取向，代表了最广大人民群众的根本利益。因此，学习“三个代表”重要思想，关键是要把学习“三个代表”重要思想转化为广大党员干部自身的世界观、人生观和价值观，形成与“三个代表”重要思想根本要求相一致的世界观、价值取向和精神境界。要把学习“三个代表”重要思想的新体会、新思路、新措施及时落实到实际工作中，全面深化广大干部群众对“三个代表”重要思想的理解认识，努力把“三个代表”重要思想具体化为指导地区发展的科学思维，完成各项任务的工作思路，抓好工作落实的强大动力和检验工作成效的根本标准。要把学习活动与推进跨越式发展的工作大局结合起来，与全区正在深入开展的“大力解放思想，优化开放环境”活动和我市“四型”机关创建活动结合起来，在广大干部群众中牢固确立与时俱进的发展观、开放观、机遇观、服务观，真正使“三个代表”重要思想成为各级干部认识和改造世界的思想之“魂”，指导和做好各项工作的统领之“纲”，成为推进“三化”互动、实现跨越式发展的理论指南和精神动力。这样，才能使“三个代表”重要思想成为我们各项工作的指导思想，用新理论指导新的实践；才能把各级干部的拼搏进取的热情和干劲激发出来，在干事创业中大力弘扬鄂尔多斯精神，保持与时俱进的精神状态；才能把智慧和力量凝聚到实现跨越式发展的奋斗目标上来，充分调动各方面的积极性和创造性，凝心聚力，负重奋进，努力营造聚精会神搞建设，一心一意谋发展的良好氛围，使我们的发展活力进一步增强，发展速度进一步加快。

学习“三个代表”重要思想，重在理论联系实际，重在用理论指导实践，重在武装头脑和指导实践两方面都取得新成效。坚持用“三个代表”重要思想来衡量和检验我们各项工作的实际成效，要看该地区、该部门是否真正把“三个代表”重要思想作为指导思想来统领和指导工作；是否真正把“三个代表”重要思想落实到了思想上、落实到了行动上；是否以经济建设为中心，牢牢把握发展这一执政兴国的第一要务，大力推进本地区经济发展和本部门工作的开展；是否能用发展的眼光、发展的思路、发展的办法来解决发展中遇到的困难和问题，努力促进物质文明、政治文明、精神文明全面协调发展；是否坚持执政为民，围绕跨越式发展的奋斗目标，采取有力措施实现最广大人民的根本利益，不断提高人民群众的物质文化生活水平，这是衡量和检验我们学习成效的根本标准。在呼市、包头的学习考察中，我们强烈感受到，我市与先进地区的差距，并不是思路跟不上、措施不得力，关键是我们抓落实的力度还不够，在某些环节上存在落实不到位的现象。这次全委会我们将确定跨越式发展的新目标、新任务，会后，狠抓落实依然是我们的核心问题。各级领导要紧紧抓住兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的契机，进一步加大抓各项规划、措施落实的力度，切实将“三个代表”重要思想贯彻落实到实现跨越式发展的伟大实践中，努力做到学以致用、学用

相长，使广大党员干部真正在思想上有新提高，各旗区、各部门在工作上有新面貌，在各项事业上有新成效。

二、全面贯彻“三个代表”重要思想，构筑新目标

“三个代表”重要思想的本质是立党为公、执政为民，加快发展是坚持执政为民的必然要求。因此，贯彻“三个代表”重要思想，必须把人民拥护不拥护、高兴不高兴、答应不答应作为衡量我们一切工作的出发点和落脚点，加快发展步伐，努力实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。改革开放以来、特别是近年来，我市始终坚持“发展是硬道理”、“能快就不要慢”，经济社会发展实现了历史性跨越，人民群众的物质文化生活得到了极大的改善。但与沿海发达地区相比，与自治区党委提出的实现跨越式发展、成为自治区第三个“火车头”的要求相比，与全面建设小康社会的目标相比，我们还有很大差距。特别是党的十六大之后，全国、全区各地以“三个代表”重要思想为指导，掀起了新一轮发展热潮，在千帆竞发、百舸争流的发展洪流中，不进则退，慢进也是退。实践在发展，形势在变化。要使我们的工作体现时代性、把握规律性、富于创造性，就必须坚持与时俱进，树立比先进地区更加强烈的发展意识、机遇意识和创新意识，大力弘扬越是困难越是向前的精神，把贯彻落实“三个代表”重要思想与坚持“发展是硬道理”统一起来，紧紧抓住发展这个执政兴国的第一要务，超前谋划引领实践方向，大胆构筑推动跨越进程，自加压力，敢于突破自我、超越自我，对自己的发展进行高水平定位和构筑，以更高目标激发强烈的发展欲望和奋勇向前的进取精神。

基于对市情的再认识、对目标的再审视、对优势的再把握和其他工作的再衡量，根据党的十六大精神和自治区党委对我市提出的新要求，今后一个时期，我市经济社会发展总的奋斗目标是：完成“四个超一”目标，实现跨越式发展。具体讲就是：到2010年，国内生产总值超一十亿元，财政收入超一百亿元，农牧民人均纯收入超一万元，城镇居民人均可支配收入10年间年均增长超一千元，到2010年达到20000元以上；在经济快速发展的同时，加快社会主义民主、法制建设，全面提高全市人民的思想和科学文化素质，实现经济社会与人口、资源、环境发展可持续，社会主义物质文明、政治文明和精神文明建设相协调。

实现上述奋斗目标，我们在指导思想上，必须以党的十六大精神为指导，深入学习贯彻“三个代表”重要思想，牢牢把握发展这个执政兴国的第一要务，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、执政为民，依托优势资源，发挥比较优势，扬长改短，建设大煤田、大煤电、大化工、大能耗，提升产业层次，提高城镇化水平，做大经济总量，促进城乡统筹、“三化”互动，率先实现跨越式发展、全面建设小康社会目标，努力把鄂尔多斯建设成为中西部现代经济强市。

“四个超一”目标，是我市在科学判断发展形势的基础上，顺应时代要求、把握发展规律、不断开拓创新做出的重大决策，是我们全面贯彻落实“三个代表”重要思想，坚持执政为民的必然结

果，既包含总量扩张的要求，也包括调整结构的内容；既着眼于跻身自治区前列，也致力于人民生活水平的提高。“三个代表”重要思想的科学内涵深刻反映了党的先进性和社会主义现代化建设的本质要求，就是要始终站在时代的前列，大力推动先进生产力、先进文化的发展，从而最大限度地实现最广大人民群众的根本利益。因此，实现“四个超一”目标，促进经济社会持续快速健康发展，是我们以执政为民为根本出发点，以把最广大人民群众的根本利益实现好、维护好、发展好为根本目的，从我市实际出发进行的新构筑、新发展，是“三个代表”重要思想在我市的具体化。

“三个代表”重要思想是一个有机联系、辩证统一的整体，是包含了马克思主义哲学、政治经济学和科学社会主义理论基本原理的丰富而深刻的内容，由一系列紧密联系、相互贯通的新思想、新观点、新判断构成的系统的科学理论体系。发展先进生产力和先进文化是实现最广大人民根本利益的基础和前提，实现最广大人民根本利益则是发展先进生产力和先进文化的目的和归宿。发展是以经济建设为中心、经济政治文化相协调的发展，是促进人与自然相和谐的可持续发展，是人的全面发展。没有雄厚的经济基础，就无法为发展先进文化提供有力支持，就不能满足人民群众不断增长的物质文化需要，更不能促进经济、政治、文化的协调发展。因此，全面贯彻“三个代表”重要思想，真正做到立党为公、执政为民，必须正确处理物质文明建设、政治文明建设、精神文明建设的关系，坚持以经济建设为中心，始终把发展作为执政兴国的第一要务，按照先进生产力的发展趋势和要求，通过制定正确的路线方针政策，采取切实有效的工作步骤，促进地区经济保持一个较快的发展速度，尽快做大经济总量，努力做到速度、结构、质量、效益相统一，眼前目标与长远规划相衔接，从而使经济、政治、文化发展相协调，物质文明、政治文明、精神文明建设相促进。只有在大力发展先进生产力、促进物质文明发展的同时，不断发展和繁荣先进文化，才能不断满足人民群众日益增长的精神文化生活需要，从根本上实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益，才能为发展先进生产力提供强大的精神动力和智力支持。

在全面建设小康社会进程中，我们面临着一系列繁重的任务，但发展始终是根本任务、中心任务。只有发展才能解决前进中遇到的一切困难和问题。实践证明，大发展小困难，小发展大困难，不发展最困难。只有在经济发展的基础上，我们才有能力解决各种问题和矛盾，才能不断把现代化建设推向前进，才能促进地区经济社会协调发展。只有向更高的目标努力，才能在未来发展中抢占先机，把握发展的主动权。因此，确立“四个超一”的奋斗目标，是我市把握生产力发展趋势和自身发展要求，着眼于加快发展、扩大总量、提升地区经济实力的宏伟构筑，是我们贯彻“三个代表”重要思想，坚持解放思想、与时俱进，坚持立党为公、执政为民的具体实践，是坚持发展是第一要务的具体体现，是我市学习贯彻“三个代表”重要思想，在思想认识和具体行动上的一次历史性跨越。

三、深入实践“三个代表”重要思想，实现新跨越

学习的目的全在于运用，提出目标任务，关键在于措施落实到位。“四个超一”是经过深入分析探讨，在有关专家、部门认真测算论证的基础上提出的，我们认为，实现这样的目标，有理论基础，有现实依据。但这个基础和依据只是一种可能性，成为现实还需要我们在已有的发展思路和基础上，进一步总结经验，发挥优势，挖掘潜能，适应新的形势，努力构筑实现“四个超一”目标的支撑体系，从增强发展的动力、活力、竞争力、吸引力等方面找准加快发展的切入点和着力点，深入实践“三个代表”重要思想，切实推动全市经济实现跨越式发展。

一是发挥优势，带动整体经济实现迅速扩张。经济理论认为，一个地区要实现快速发展，必须因地制宜，着力发展本地区具备比较优势和特色的产业和产品。因此，依托资源，发挥优势，构筑大产业，提高资源转换的水平和效益，将资源优势转化为经济优势和竞争优势，是全市跨越式发展的主攻方向。要加强煤和天然气两大优势资源的整合，建设大煤田、大煤电、大化工、大能耗，大力发展能源、重化工产业；依托科研优势做大以无机非金属材料、有机高分子材料、纳米新材料、生物制药等为主的高新技术产业；依托资源优势大力发展绒纺、农畜林沙药材产品加工等特色产业，到2010年，力争使我市成为国家重要的能源基地、高新材料基地、生态建设示范基地、生物制药基地，成为世界级的重化工基地、高载能产业基地、绒纺工业基地，从而实现更大规模、更高层次、更好效益的发展。要抓住增加农牧民收入这个核心，坚持以工业化的理念发展农牧业，按照建设“绿色大市、畜牧业强市”的工作思路，加大生态建设力度，加快结构调整步伐，大力度提高畜牧业在一产中所占的比重，实现农牧业增效、农牧民增收；坚持城乡统筹，“三化”互动，加快人口布局调整，促进农牧区人口向二、三产业转移，积极引进和培植龙头企业，把推进农牧业产业化与工业化、城镇化紧密结合起来，切实加快农牧业的现代化步伐。要积极挖掘旅游业等新的资源优势，不断拓展新领域，培育新的经济增长点。

二是突出主导，为“三化”互动奠定坚实基础。工业是带动全市经济发展的主导，是农牧业产业化资本和技术支持的来源，是城镇化的根本动力。要坚持“工业立市”的思想，以工业为主导，促进整体经济快速发展。推进工业化，要以提高企业技术、装备水平和竞争力为核心，坚定不移走新型工业化之路，以加快制造业发展为重点，改造传统产业，发展高新技术产业，发挥后发优势，大力提升产业层次，尽快缩小与先进地区的产业差距。要以培育一批年销售收入过100亿元、过50亿元、过30亿元的企业为目标，围绕优势产业，加大项目的开发、争取和实施力度，引进大企业，培育大企业，把大企业真正做大做强，形成对全市经济发展的强劲带动力。与此同时，坚持提质与增量并重，加快非公有制经济的发展，将旗区中小企业做多做优，促进中小企业向规模化、集群化方向发展。要“科学规划、市场运作、多元投资、集约经营”，重点抓好14个核心工业园区建设，通过发挥园区的“磁场效应”，使园区成为吸引资金、技术、人才、项目的“聚宝盆”，成为经济发展的重要依托和骨干支撑。

三是依托城镇，打造经济快速发展的新平台。城镇是吸引、集聚、辐射各种资源要素的主要载体，是区域经济资本、商品、技术、人才、信息的流动中心。发挥城镇的支撑作用，必须适应工业化发展要求，结合生产力布局的调整，整合投资，集中建设，全力加快城镇体系建设。要以东胜—青春山—阿镇为中心组团，以 210、109 国道沿线的重点集镇和旗区所在地城镇的建设为重点，正确处理城镇化与产业支撑、城镇化与可持续发展等重大关系，根据区位特点和现有基础，科学规划发展目标，优化城乡资源配置，构建适应区域生产力发展水平的现代城镇体系。在区域城镇体系中，着力建好中心城镇，加快发展小城镇，做到建城像城、建镇像镇，有效集聚各种生产要素。规划是城镇建设的蓝图，科学的规划能够产生巨大的经济效益、社会效益和环境效益。要坚持高起点、高品位编制城镇规划，增强城镇的产业集聚、科技创新、现代服务、信息交流等功能，形成融现代气息、历史文化和地域特色于一体的城镇风格。“三化”互动是跨越式发展的关键和基础。“三化”互动就是以产业聚集人流、物流、信息流和资金流，做大二产，繁荣三产，以业兴城，从而为城镇化提供产业支撑，为吸纳转化农牧民开辟广阔空间。实现“三化”互动，必须在“互动”上做文章，着力提高产业发展的关联度和相融性，“三化”只有互动起来，才能形成市场，有效集聚各种生产要素，提高产业的集聚效益和规模效益，有效拓展城乡经济发展空间，形成新的经济增长点，促进区域经济的快速发展。

四是扩大开放，为加快发展注入强大动力。开放是创新的基础，是与全球经济接轨的唯一途径。任何一个国家和地区，在生产要素上不可能同时具备资源、资金、技术、人才等多方面优势，要想求得发展，就必须依靠开放引进。一个国家和地区开放的程度越高，引进、借鉴的东西就越多，经济发展的速度就越快。大开放促进大发展，实现经济的新跨越，我们必须在开放引进方面上水平、上层次，实现新突破。要继续将招商引资作为“一号工程”，有的放矢地瞄准世界 500 强及国际大公司、大财团和国内知名企业，确定大目标，实施大动作，大引、大联、大开、大放，着力引进一批投资规模大、产业层次高、经济效益好的大项目、好项目，着力提高对外开放的层次和水平。要面向发达地区，积极开展东西合作，充分利用产业互补性加强区域经济协作，引进先进技术和设备，实现资金、技术、人才与我市优势资源的有机结合，不断提升资源转换的水平和效益。同时，坚持“引进来”和“走出去”双向并举，建立全方位、多层次、宽领域开放的新格局，积极调整出口商品结构，大力扶持培育出口企业，实行市场多元化战略，在巩固传统出口产品优势的同时，积极开辟对外贸易新领域、新方式，不断提高我市产品的市场占有率。

五是重点突破，形成各旗区你追我赶的发展势头。区域经济非均衡发展理论表明，区域发展不平衡是绝对的，平衡是相对的，是不以人的意志为转移的客观规律。就我市而言，八个旗区资源禀赋、自然环境等条件不尽相同，经济发展水平参差不齐，这是符合经济发展非均衡规律的正常现象。在优势地区和重点领域率先突破，实现跨越式发展，培育经济增长极，是带动全局发展的有效途径。

因此，要尊重规律，坚持重点论，鼓励优势突出、基础较好的地区率先发展，形成区域经济增长极，辐射带动其他地区协调发展。东胜、准旗、伊旗、达旗、鄂旗等几个地区具有区位、资源、产业优势，而且发展势头好、后劲足，都有重要的增长点，一定要把握形势，抢抓机遇，率先发展，努力提高在全市经济中的比重，成为带动各旗区和全市经济快速增长的主力。其他地区也要用辩证的观点、发展的观点、联系的观点分析问题，对待优势，既要看到自己的优势，自力更生，打好各自的优势仗，又要扬长改短，独辟蹊径，走出新路，真正形成各旗区你追我赶、不甘落后、竞相发展的良好局面。

六是适应市场，营造充满活力的发展新空间。市场经济条件下，市场对资源的配置发挥着基础性作用。发展经济必须通过市场这个纽带把资源与资本有机结合起来。资本的根本属性是追求利润的最大化，实现资本与资源的结合，必须遵循经济规律，通过市场来完成。要遵循市场经济规律，创造有利于资本流入的发展环境，形成“低谷”效应，促进资本大范围、快速度实现与资源的优化配置，推进优势资源产业化，优势产业集团化，真正将资源优势转化为经济优势。市场经济条件下，企业是市场的主体，企业家则是企业的最大资本，是企业的核心资源。要创造条件，为企业家搭建“舞台”，形成有利于企业家成功创业、快速成长的“温室效应”，使鄂尔多斯成为企业家汇聚的地方，成为企业家如鱼得水的创业乐园，从而吸引外地企业家，培育地方企业家，不断壮大企业家队伍，为我市实现大企业“顶天立地”、中小企业“铺天盖地”的目标提供有力的人才支持。

七是强化科教，全面提高区域创新水平。科技创新能力是决定一个国家和地区发展水平和竞争能力的关键因素。要把握趋势，大力发展高新技术产业，力争在能源深加工和新材料、新医药、农牧业新技术等方面有突破性进展。要加紧建立企业技术创新体系，加大技术引进和开发力度，加快用高新技术改造传统产业，努力开发引进促进传统产业升级的关键技术和配套技术，大力开发具有国际先进水平、能够代表产业发展方向的产品，使传统工业化水平有新的提高。人是生产力中最活跃的因素，人才是科技进步和经济社会发展最重要的资源，是第一资源。当今和未来世界的竞争，说到底人才的竞争。能不能吸引和凝聚各方面的人才，特别是高素质的人才，对实现跨越式发展具有先导性、前瞻性、基础性和决定性的重要作用。各级领导在抓第一要务时，一定要增强人才意识，全面落实人才培养、引进、使用的各项政策，把内部培养与招贤引智结合起来，着力加强党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才三支队伍建设。要把防止人才流失放在同治理水土流失同样重要甚至更为重要的位置予以对待。坚决打破选人用人上的陈旧观念，清除一切阻碍人才成长和作用发挥的体制、机制弊端，本着不求所有、不求所在、但求所用的原则，多渠道、多形式培养、吸引和使用好各类高素质人才，真正做到人尽其才、才尽其用。

八是优化环境，不断增强经济竞争能力。区域间经济发展的竞争实质上就是经济发展环境的竞争。因此，抓环境就是抓生产力，就是抓经济、抓发展。“三化互动水支撑、基础设施要先行”。要

适应发展需要，全力改善水电路讯等硬环境建设，为经济社会发展提供全方位的基础支持。全力构建以铁路、公路和航空为主的四通八达的立体交通网络，不断加快重点城镇、重点园区的基础建设，满足产业发展、人口聚集需要。正确处理生态、生产、生活用水的关系，及早对水资源的开发利用进行统筹规划，合理开发地下水、留住地表水、蓄住天上水，“三水并举”，把全市境内的水资源充分利用好，形成科学合理的水资源开发利用体系，为鄂尔多斯的未来发展提供可靠保障。旗区、企业在经济发展中承担着第一责任，是推进跨越式发展的主体力量。要针对我们在经济管理活动中存在的越位、缺位和错位问题的实际情况，以提高服务效率和服务水平为核心，进一步转变政府职能，切实为跨越式发展创造良好的软环境。市委、人大、政府、政协各大班子以及各部门要紧紧围绕“四个超一”的目标，以“三个代表”重要思想为指导，始终坚持把发展作为执政兴国的第一要务，把关心和服务群众作为各级领导的第一职责，把群众的呼声和意愿作为制定决策和指导工作的第一信号，把群众的评价作为衡量政策得失和工作实绩的第一尺度，切实转变工作作风、减少审批程序、提高办事效率，努力营造廉洁高效的政务环境、公开公平的法制环境、规范守信的市场环境、优质便捷的服务环境、健康向上的人文环境，真正树立开放、开明、诚信、文明的良好地区形象，吸引更多的项目、资金、人才和技术向我市汇集。

同志们，把“三个代表”重要思想学习好、贯彻好、落实好，兴起新高潮，构筑新目标，实现新跨越，是一项前所未有的宏图伟业，是我们肩负的一项重要历史使命，也是对各级领导干部的一次重大考验。鄂尔多斯过去经济社会快速发展的实践证明，我们的干部是有能力、有水平的。在兴起新高潮、实现新跨越的征程中，市委衷心希望大家发扬成绩，再接再厉，以时不我待的意识，义无反顾的决心，只争朝夕的精神，百折不挠的毅力，敢闯敢干的斗志，积极投身伟大实践，不畏艰难，把“三个代表”重要思想学习好、贯彻好、落实好。市委相信，只要我们以“三个代表”重要思想为指导，紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在自治区党委、政府的正确领导下，解放思想、与时俱进、开拓创新，就一定能够实现跨越式发展的奋斗目标。

以招商引资统领当前经济工作

促进经济社会全面、协调、可持续发展

——在市委一届五次全委会议上的讲话

(2003年12月16日)

云峰

同志们：

根据《党章》、《中国共产党地方委员会工作条例》的规定，地方党委常委会每年要向全委会报告工作。在今年8月份召开的市委一届四次全委会上，我们以“三个代表”重要思想为指导，按照党的十六大精神和自治区党委对我市提出的新要求，围绕“兴起新高潮、构筑新目标、实现新跨越”，重点对今后一个时期的发展目标、任务作了调整和部署。这次全委会的主要任务是，报告今年以来的主要工作，总结经验、寻找差距，按照新形势、新任务的要求，全面安排部署明年的工作。

一、今年以来常委会的主要工作

2003年是不平凡的一年。在自治区党委的领导下，市委坚持以“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的十六大，自治区党委七届四次、五次全委会精神，认真落实储波书记、杨晶代主席视察我市的重要讲话，通过对市情的再认识、对目标的再审视、对优势的再把握和其他工作的再衡量，提出了实施“四大”战略、完成“四个超一”、实现跨越式发展的奋斗目标，进一步完善了发展思路；以全力推进农牧业产业化、工业化和城镇化进程为着力点，扎扎实实推进各项工作，夺得了抗击“非典”的重大胜利，继续保持了国民经济快速增长和各项社会事业全面发展的良好势头。

一是深入学习贯彻“三个代表”重要思想，兴起新高潮。在全党兴起学习贯彻“三个代表”重要思想的新高潮，是党的十六大做出的一项战略部署。今年以来，围绕学习贯彻“三个代表”重要思想，市委明确要求，要在全市范围内把学习贯彻“三个代表”重要思想和党的十六大精神不断引向深入，兴起新高潮，努力做到三个结合。一是学习贯彻要与推进跨越式发展的大局紧密结合起来，用发展的实际去检验学习的成效；二是学习贯彻要与转变作风紧密结合起来，围绕推进“四型”机关建设和全区正在深入开展的“大力解放思想，优化开放环境”活动，推动政府职能转变，提高行政效率，营造良好的发展环境；三是学习贯彻要与解决实际问题紧密结合起来，一大批干部深入基层，扑下身子帮助农牧民群众解决发展生产、调整结构、增加收入的实际问题。在学习中，我们通

过中心组学习、个人自学、集体培训、主题宣讲等多种形式，使全市学习贯彻“三个代表”重要思想的新高潮蓬勃兴起，成为推进“三化”进程、实现跨越式发展的行动指南和精神动力，有力地促进了物质文明、政治文明和精神文明的协调发展。

二是坚持与时俱进，构筑新目标。党的十六大召开后，全国和全区各地以全面建设小康社会为目标，掀起了新一轮加快发展的热潮。在这个重要时期，自治区党委对我市提出了“三个加大”、走进前三位、与呼包并驾齐驱、做第三个“火车头”的新要求。面对新形势，市委组织了前所未有的集体调研，召开市委读书会，对市情、形势、目标进行了深入的理性思考，超前谋划“十一五”的发展，并在一届四次全委会上，确立了实施“四大”战略、完成“四个超一”、实现跨越式发展的新目标，进一步统一了思想，形成了共识。宏伟蓝图有力地激发了广大干部群众加快发展的热情和干劲，全市上下思想统一、群情振奋、拼搏进取，以推动“大煤田、大煤电、大化工、大能耗”为重点，进一步加大了抓项目的力度，一批投资在十几亿、几十亿元的大项目陆续开工建设，特别是“四大”战略建设规划引起了各地投资商广泛关注，一批煤电联营、化工、高载能项目相继签约，新的增长点不断形成，经济发展的活力和后劲明显增强。

三是牢牢把握第一要务，推动经济持续快速健康发展。今年年初，市委在认真分析经济形势的基础上，对今年的经济工作进行了全面部署，提出了“快”、“优”、“活”、“实”的工作要求，全力推进农牧业产业化、新型工业化和城镇化进程，进一步调动和激发全市广大干部群众的积极性和创造性，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，实现经济发展的新跨越。围绕这个总体要求，我们狠抓项目，强化落实，优化服务，加快新型工业化进程，构筑具有地区特色和比较优势的工业发展新格局；加大结构调整力度，加快推进农牧业产业化进程；加快城镇化进程，大力发展以旅游业为主的新兴服务业，全面提升第三产业档次；把招商引资作为“一号工程”，加大工作力度，招商引资工作取得了巨大进展；优化支出结构，加大对科技教育等各项社会事业的支持力度，多渠道提高城乡居民的收入，做好“两个确保”和“三条保障线”的衔接工作，促进就业和再就业，使全市经济保持了高速高效运行的良好态势，呈现出五个“最”的特点。一是经济增长近年来最快。预计全市 GDP 完成 265 亿元，同比增长 23%，其中，一产完成 33 亿元，同比增长 16.2%，二产完成 150 亿元，同比增长 24.5%，三产完成 82 亿元，同比增长 20%，经济增长速度是近年来最快的一年，在自治区乃至西部地区名列前茅。二是结构调整力度近年来最大。三次产业的比重由 2002 年的 13.7 58.3 28 调整为今年的 12.5 56.6 30.9，畜牧业占一产的比重由 45% 提高到 50%，产业链逐步延长，附加值明显提高，以旅游业为代表的新兴服务业发展进一步加快。三是招商引资成效近年来最好。围绕“四大”，加大招商引资力度，仅签订火电建设项目装机达 4400 万千瓦，协议资金 1700 亿元。目前引进国内外资金已分别达到 47.7 亿元和 3236.7 万美元，增长 90.5%。四是固定资产投资增长近年来最强。全市施工项目 658 个，同比增长 68.3%，固定资产投资预计完成 120 亿元，同比增长 75%，

是近年来同期施工项目最多，投资规模最大的一年。五是财政收入和城乡居民收入增幅最高。今年预计财政收入完成 28 亿元，增长 29%；其中地方财政收入完成 14.3 亿元，增长 24.3%；城镇居民人均可支配收入和农牧民人均纯收入将分别达到 7200 元和 3000 元，分别增长 15.3%和 21.5%，是近年来增长幅度最高的一年。根据目前全区各盟市主要经济指标完成情况测算，预计我市经济发展将全面进入自治区的第三位，真正走进前列。

四是坚持“两手抓”，夺取“非典”防控的全面胜利。全国性“非典”疫情发生后，我市始终坚持一手抓“非典”防控不松劲，一手抓经济建设不动摇，提出了“三个到位”的工作要求，确立了“零疫情”、“零死亡”的工作目标，将防控工作作为一项政治任务落实到了各大班子、各级领导干部身上，紧急动员，各自为战，严防死守，既要保证人流物流畅通，又要确保不发生疫情。市各大班子领导深入基层，靠前指挥，做到措施不力的坚决惩处，工作不力的坚决换人，保证了防控措施的全面落实，形成了党委、政府总揽全局，有关部门齐抓共管，全社会力量充分动员，外防内控、严防死守、众志成城抗“非典”的良好局面。由于行动快、目标高、责任明、要求严，使我们赢得了工作的主动权，在周边地区疫情严峻的情况下，实现了既定目标，取得了抗击“非典”斗争的重大胜利。

五是以思想政治建设为重点，加强领导班子和干部队伍建设。今年以来，我们围绕实现跨越式发展、全面建设小康社会的目标，不断加强领导班子和干部队伍建设，增强党组织的凝聚力、创造力和战斗力，充分调动各方面的积极性、主动性，聚精会神搞建设、一心一意谋发展。认真学习贯彻“三个代表”重要思想、《党政领导干部选拔任用条例》和《党政领导干部选拔任用工作监督检查办法》，坚持用正确的理论武装头脑、指导实践，坚持正确的用人导向。围绕改善结构、提高素质，通过“群众推荐、组织考察、集体讨论”和公开选拔，对旗区几大班子的领导干部进行了大范围的优化配置，使一大批朝气蓬勃、综合素质较高、有实践经验、被群众认可的年轻干部走上了领导岗位。结合嘎查村民委员会换届，大力推进农牧区基层民主政治建设，巩固党的执政基础，为加快发展提供有力的组织保障。围绕加强党的作风建设，把牢记“两个务必”，做到“八个坚持、八个反对”贯穿于领导班子建设各个环节，深入开展党风廉政建设，努力形成说实话、办实事、求实效的良好作风，营造了齐心协力加快发展的生动局面。

一年来，面对区域经济竞争日趋激烈的发展形势，面对“非典”疫情的严峻考验，市委坚持谋全局、把方向、抓大事，充分发挥领导核心作用，沉着冷静，从容应对，在不断提高班子的领导水平和执政能力上下工夫，在解决具体问题上下工夫，在狠抓落实上下工夫，取得了经济持续快速发展、各项事业稳步推进、社会安定团结的优异成绩。这些成绩来之不易，是自治区党委、政府正确领导的结果，是全市各族人民解放思想、与时俱进、开拓创新的结果，也是市委一班人应对复杂局面，不断提高顺应客观规律和驾驭全局能力的结果。

在肯定成绩的同时，我们也应清醒地看到，我们的工作还有不少差距，在经济社会发展中还有很多亟待解决的问题。主要是：解放思想的程度还不能适应经济快速发展的新要求，对外开放的力度还需要进一步加大；经济发展潜力还没有得到充分挖掘，经济结构不尽合理、产业层次低的问题依然突出，表现在一产规模较小，畜牧业占一产的比重不高，龙头企业带动力不强，工业仍以能源、原材料工业为主，产业链短、附加值不高，高新技术产业尚处于起步阶段，三产比重偏低，尚未达到自治区的平均水平；城镇化相对滞后，对经济增长的辐射带动作用不明显；一些干部的工作方式、工作作风和精神状态还不适应新形势、新任务的要求，等等。这些问题，需要我们在今后的工作中认真加以解决。

二、2004年全市的奋斗目标和主要任务

2004年是全面落实党的十六届三中全会和自治区党委七届五次全委会精神的重要一年，也是深入实施“四大”战略、为完成“四个超一”、实现跨越式发展奠定基础的起步之年。做好明年的工作，对于进一步巩固和发展近年来我市经济快速发展的良好势头，推进跨越式发展，具有极其重要的意义。明年全市工作的总体要求是：以“三个代表”重要思想为指导，牢牢把握发展这个执政兴国的第一要务，坚持以招商引资统领当前经济工作，以为民谋利统筹发展，以转变作风凝聚力量，进一步深化改革、扩大开放，全力推进农牧业产业化、新型工业化和城镇化进程，加快发展服务业，高度关注民生，提高城乡居民生活水平，切实加强和改进党的建设，促进经济社会全面、协调、可持续发展，为完成“四个超一”、实现跨越式发展奠定坚实基础。

按照上述总体要求，根据面临的发展形势，坚持能快就不要慢的原则，明年我市经济发展的总体预期目标是：“两个不低于、两个达到、一个超过”。即GDP的增长不低于今年23%的速度，财政收入增长不低于今年29%的速度；城镇居民人均可支配收入力争达到8500元，农牧民人均纯收入力争达到4000元；固定资产投资投入超过250亿元。

实现这样的目标，任务艰巨而繁重。我们要按照中央和自治区的要求、部署，从我市的实际出发，抓住主要矛盾，找准突破口，推动整体工作实现更快更好的发展。

（一）以招商引资统领当前经济工作，不断开创经济发展的新局面

经济工作千头万绪，要做的工作很多，只有抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，才能重点突破、带动全局。我市是典型的投资拉动型经济，要做大经济总量，优化经济结构，延长产业链，提高附加值和产业层次，促进产业集聚，提高财政收入和城乡居民收入水平，把资源优势尽快转化为经济优势，唯有通过招商引资，引大投入、上好项目，促进资金、技术、人才、信息和管理等生产要素的优化配置，实现经济社会全面、协调、可持续发展。因此，必须把经济工作的重心转移到招商引资上来，把招商引资作为经济工作的第一要务，以招商引资统领当前经济工作，促进经济持续快速发展。

随着经济全球化、一体化进程的加快，随着我国社会主义市场经济体制的进一步完善，招商引资已经越来越成为促进生产要素规模集聚、推动产业结构优化升级、带动区域经济加快发展的有效途径和必然选择。可以说，招商引资已经成为一个地区参与市场竞争、加快经济发展的主线。我市是资源富集而经济欠发达的地区，随着我市经济发展的不断加快，资本、技术、人才、信息和管理等要素相对匮乏，已经日益成为制约经济发展的主要矛盾。近年来，尽管我市在招商引资方面做了大量卓有成效的工作，也引进了一批大项目、好项目，但与呼、包等先进地区相比，还存在很大的差距。2000年以来，我市利用国内外资金分别为176.8亿元和9217.8万美元；而同期呼市引进国内外资金分别达到155.7亿元和2.16亿美元，包头分别达到182.4亿元和2.5亿美元。今年1—11月份，我市共引进国内资金47.7亿元，实际到位外资3236.7万美元；而呼市引进国内资金54.2亿元，引入外资8019万美元；包头引进国内资金63.5亿元，引入外资8672万美元。从某种意义上说，招商引资的差距，也是近年来我们与呼、包二市发展差距不断拉大的主要因素。据有关部门测算，到2010年，我市GDP要达到1000亿元，今后每年GDP的增长速度必须保持在21.6%，平均每年固定资产投资要达到300亿元以上，七年累计必须达到2200亿元。这么大的投入，靠自身积累、滚动发展根本无法实现。因此，完成“四个超一”目标、实现跨越式发展，必须充分发挥市场对各种生产要素配置的基础性作用，吸收利用国内外的资本、技术、人才、信息、管理，弥补关键要素的不足，加快资源转换的步伐，提高资源利用水平，从而推动经济结构的优化升级和地区经济的持续快速发展。全市各级党委、政府和各级领导干部，一定要站在经济社会发展全局的高度，充分认识新形势下招商引资的重大意义，把2004年作为“招商引资年”，进一步加大工作力度，以招商引资的新突破开创经济社会发展的新局面。

以招商引资统领当前经济工作，必须把招商引资摆在突出位置，抓点带面，广造声势，进一步调动各方面的积极性和创造性，形成思想统一、步调一致的攻坚合力，营造有利于招商引资的浓厚氛围。做到这一点，必须彻底改变传统的思维定式，努力实现五个“转变”。一是在工作摆布上，由一般号召向以落实责任转变。要把招商引资作为经济工作的中心，切实抓紧、抓好、抓出成效，从根本上改变以往的一般号召的做法，充分调动各方面的积极性和创造性，落实责任。特别是各级党政领导干部，无论分工如何，无论做什么工作，都要把发展放在首位，都要关心、支持、参与招商引资工作，从各方面积极创造条件，为进一步加大全市的招商引资力度服务。二是在思想观念上，由传统封闭思维向以开放促发展转变。要打破“肥水不流外人田”的陈旧观念，树立与时俱进的开放观，学会算大账、算活账，敢于拿出优质资产、优势资源、优势项目进行招商引资，“靓女先嫁”，切实增强吸引力，促成产业和资本的不断联合，实现生产要素的有效整合，从而激发活力，带动我市经济实现持续快速健康发展。三是在引资策略上，由依靠优惠政策向优化发展环境转变。要在用足用活国家西部大开发和民族区域自治政策的同时，加强软硬环境建设，把创造综合环境优势作为

提高竞争力的关键环节全力抓好。要牢固树立“人人都是投资环境”的观念，寓招商于服务之中，努力创造公平守信的市场环境、安定和谐的社会环境、开放文明的文化环境，切实通过优化环境，打造亲商、安商、富商的发展新平台。四是在发挥作用上，由政府主导向政府引导、企业和社会共同参与转变。市场经济条件下，企业是招商引资的主体。各级政府必须将注意力和主要精力放在产业导向、政策咨询、服务企业等方面，不断完善以市场为导向的招商机制，充分发挥企业招商引资的主体作用，把企业作为招商引资的主力军，支持和鼓励各大企业在进军新领域、发展接续产业和配套产业过程中，以大引大，以强引强，提高关联度，延长产业链，尽快形成产业集群，增强带动力和辐射力。五是在方式方法上，由漫天撒网向有的放矢转变。要按照产业发展规划，制定招商引资规划，围绕招商引资的重点领域、重点产业，超前选择、论证、储备一批项目，认真做好前期工作。要准确把握国内外产业结构调整趋势和资本流向，有针对性地收集商家投资动态，做到知己知彼、有的放矢，提高招商的针对性和实效性。牢固树立锲而不舍、坚忍不拔的精神状态和奋发有为、勇往直前的工作作风，有百分之一的希望，就用百分之百的努力去争取，做到千方百计争项目，千辛万苦跑项目。

以招商引资统领当前经济工作，必须坚持以市场为导向，以项目为依托，重点突破、整体推进。一是突出重点，围绕“三化”加大招商引资力度。工业化是我市经济发展的主攻方向，实现跨越式发展，必须围绕“大煤炭、大煤电、大化工、大能耗”，把招商引资贯穿其中，积极引进资金和企业，提高外向度，在更大范围、更广领域实施资源转换战略，进一步强化工业的主体地位。要在认真抓好协议项目落地实施的同时，按照“高起点、高科技、高效益、高产业链、高附加值、高度节能环保”的要求，结合我市资源和产业规划编制“四大”战略招商目录，不断丰富招商引资项目，拓展招商引资的领域和途径，改造传统产业，发展高新技术产业，发挥后发优势，大力提升产业层次，尽快缩小与先进地区的产业差距。要以培育一批年销售收入过 100 亿元、过 50 亿元、过 30 亿元的企业为目标，围绕优势产业，加大项目的开发、争取和实施力度，力争在引进世界 500 强及国际大公司、大财团方面实现“零”的突破，真正做大做强企业，对经济形成强劲带动力。要进一步优化工业布局，重点抓好 14 个核心工业园区建设，围绕各自的产业定位和发展方向，吸引更多的项目和资金，形成自己的特色和模式，使其真正成为我市对外开放的窗口和重要的经济增长点。明年市里要重点抓好 66 个工业项目的落地实施，各旗区也要确定和抓好一批重点项目，确保完成固定资产投资 250 亿元。推进农牧业产业化，促进农牧业增效、农牧民增收是我市跨越式发展的重点和难点。近年来，我市按照建设“绿色大市、畜牧业强市”的思路，加大生态建设力度，加快结构调整步伐，农牧业发展取得了长足的进步。但是，农牧业产业化程度低，产业链条短，转化增值能力弱，已成为农牧业加快发展的最大制约因素。改变这种状况，必须以工业化的理念发展农牧业，进一步加大招商引资力度，全力引进和培育一批起点高、规模大、带动力强、辐射面广的农畜产品加工、流通

龙头企业。各有关部门要立足资源优势，超前构筑，统一编制我市农牧业产业化发展规划，进一步调整优化区域结构、种养结构，提高农牧业的规模化、专业化、集约化水平。要按照“上规模、上档次、创名牌、增效益”的要求，鼓励小型分散的加工企业向龙头企业靠拢，走集团化、集约化经营的路子，提高现有企业的资源优化配置程度，切实推动农牧业产业化实现新突破。推进城镇化进程，政府引导是前提和基础，市场推动是根本。目前制约我市城镇化加速发展的关键问题是多元化的投融资机制尚未形成，市场化运作机制还没有建立，城镇建设仍以政府投入为主。加快城市化进程，必须正确处理政府引导与市场推动的关系，拓宽思路，坚持市场化运作，加大招商力度，用“无形之手”调节供需，优化配置城镇资源，吸引更多的生产要素投入城市建设，建立多元化投入体制，真正通过内引外联，招商引资打造城市、集聚要素，构建适应区域生产力发展水平的现代城镇体系。要加快青春山新城区建设，年内完成道路、管网等基础设施以及行政中心区建设，力争在 2005 年实施政府搬迁。要搞好旗府所在地、自治区级开发区和其他工业重镇建设，拉大城市发展空间，为“四大”产业集群搭建平台。第三产业发展滞后，已经成为影响我市经济持续快速增长的一大难点。要树立“大三产”的理念，在深入调研的基础上，尽快研究制定加快第三产业发展的政策措施，通过招商引资提升档次，巩固交通运输、餐饮娱乐等传统服务业，发展金融、信息、中介等新型服务业，提高服务质量，使服务业的比重不断上升，服务质量明显改善。二是突破难点，着力解决好制约经济发展的瓶颈问题。“三化互动水支撑、基础设施要先行”。水、电、路、城等基础设施是影响我市快速发展的瓶颈，特别是与呼、包相比，我们的欠账更多、差距更大。2000 年以来，我市为优化发展环境、加快发展步伐，把改善基础设施条件作为工作的重中之重，负重前行，超前构筑，加大了水、电、路、城等基础设施建设力度，但仍不能满足经济社会发展的需要。因此，实现与呼、包并驾齐驱，必须进一步加大基础设施建设力度，着力打破瓶颈制约，立足“三化”实际需要，加强基础设施建设。有关部门要着眼于农牧业产业化、工业化、城镇化快速发展和人民生活水平不断提高的现实需要，尽快对全市的水资源开发利用进行统筹规划，按照合理开发地下水、留住地表水、蓄住天上水的原则，三水并举，加强水资源保护和科学利用，形成与加快“三化”发展相适应的水资源开发利用体系。要进一步解放思想，以改革的思路和办法，激活基础设施建设的筹融资体制和机制，按照“谁投资、谁建设、谁经营、谁受益”的原则，运用 BOT、TOT 等多种方式，广泛吸引国内外资金参与基础设施项目建设。要着力抓好东苏高速公路施工建设，连接包东高速公路，打通直达西安的南出口；抓好呼鄂高速公路鄂尔多斯段建设，实现呼、包、鄂三市公路高速化；抓好呼准铁路施工建设，规划建设东乌铁路，形成横穿鄂尔多斯东西的铁路大动脉；加强准神铁路规划建设，北接包神铁路，南交朔黄铁路，形成纵贯鄂尔多斯南北大通道；加快鄂尔多斯机场报批工作，争取早日获准建设。通过上述工作，尽快构筑我市公路、铁路、航空立体交通网络，切实解决好制约经济发展的问题。三是强化领导，确保招商引资各项任务落到实处。招商引资涉及面广、工作量大，

必须加强领导，切实形成领导带头、齐抓共管的工作机制。要坚持和完善重点项目领导联系制度和项目跟进落实制度，市、旗区两级领导要亲自联系大企业、大项目和重要客商，参与重大项目的洽谈和引进；有关职能部门和经济主管部门要认真组织招商引资规划的制定和实施，加强宏观指导与服务；各地区都要建立、调整和充实招商引资工作机构，切实形成党政一把手负总责，分管领导具体抓，职能部门分工负责，一级抓一级，层层抓落实的工作机制。要加大宣传力度，强化全市各级干部和广大群众的招商意识，营造浓厚的招商氛围。这里需要强调的是，不要把招商引资仅仅落实在了纸上、落实在了协议上，认为有了意向、协议，就大功告成了。要把项目开工、落地实施作为衡量招商引资成效的标准，作为衡量各级领导干部能力大小、作风优劣、政绩是否突出的试金石，进一步完善目标责任制，层层分解招商引资任务，充分发挥考核机制的导向和激励作用，对贡献突出的给予重奖，对无所作为的决不迁就。

（二）以为民谋利统筹发展，促进经济社会发展相协调

为民谋利，是实践“三个代表”重要思想，做到立党为公、执政为民的根本要求，也是加快发展的根本目的。发展不仅指经济在数量上的增长，而且是质量和效益的全面提高，是经济、政治、文化、环境的协调发展，是民主法制、精神文明和各项社会事业的协调发展。因此，我们要在加大招商引资力度，进一步加快经济发展的同时，按照统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展与国外发展的要求，坚持以人为本，树立和落实全面、协调、可持续发展的科学发展观，并把科学的发展观贯穿到具体工作中。联系我市实际，要重点抓好三个方面的工作。

一是要高度关注民生。要把扩大就业和再就业、进一步健全社会保障体系、做好扶贫帮困工作，保障下岗失业人员和城乡居民的生活，作为各级政府的重要职责。认真落实国家和自治区鼓励就业和再就业的各项政策措施，坚持劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业的方针，增加资金投入，强化技能培训，转变就业观念，促进就业和再就业。建立健全社会保障体系，做好“两个确保”工作，抓好失业保险和城市居民最低生活保障制度的落实，搞好“三条保障线”的衔接。要改革户籍制度，取消城镇居民与农牧民户籍差别，探索建立“鄂尔多斯人”户籍制度，为加快城镇化进程，统筹城乡发展创造条件。继续加大扶贫移民力度，加大结构调整力度，切实改善农牧民生产生活条件，通过减少农牧民，致富农牧民。建立与我市经济发展水平相适应的工资增长机制，不断提高广大干部职工的收入水平。

二是要加快各项社会事业的发展。大力推进科技、教育、文化、卫生体制改革，实施科教兴市战略，着力解决科技、教育与经济建设相脱节的问题，增加科技、教育发展投入，提高教学质量，促进科技、教育与经济的紧密结合。要把文化、卫生、非义务教育等作为一个大产业，加大支持力度，推进文化强市建设，加快各项社会事业的发展步伐，使文化、卫生、教育等各项社会事业的发

展适应经济发展，服务经济发展，推动经济与社会协调健康发展。

三是要加强精神文明建设和民主法制建设。在加快经济发展的同时，要坚持以人为本、“两手抓，两手都要硬”的原则，把精神文明建设和民主法制建设摆在更加突出的位置，深入开展群众性精神文明创建活动。认真贯彻落实公民道德建设实施纲要，加强精神文明建设，提高市民文明素质，塑造城市文明形象。要加强民主法制建设，深入开展法制宣传教育，提高各级领导干部依法行政水平，增强全社会的法制观念。进一步加大社会治安综合治理力度，采取标本兼治、重在治本的措施，动员全社会力量，齐抓共管，健全社会防范机制，从根本上减少和预防犯罪，维护社会稳定。加大整顿和规范市场经济秩序力度，依法严厉打击制假售假、欺行霸市等不法行为，为整顿建筑、文化、旅游市场和税收金融秩序，营造公平竞争的市场环境，形成与市场经济体制相适应的良好投资环境。

（三）以转变作风凝聚力量，切实加强和改进党的建设

加强和改进党的建设是我们做好各项工作的根本保证。加强党的建设要以“三个代表”重要思想为指导，坚持发展是执政兴国的第一要务，转变作风凝聚力量，大力弘扬“自我加压、负重前进，艰苦奋斗、勇往直前”的鄂尔多斯精神，充分调动各方面的积极性、创造性，真抓实干，艰苦奋斗，切实在全市上下营造一个聚精会神搞建设、一心一意谋发展的良好氛围。一是要把学习实践“三个代表”重要思想新高潮继续引向深入。各级领导要深入学习贯彻党的十六大、十六届三中全会和自治区党委七届五次全委会精神，以加快发展为主题，深入学习实践“三个代表”重要思想，自觉地用“三个代表”重要思想武装头脑，指导自己的思想和行动，通过加强思想政治建设，努力改进思想作风和工作作风，树立正确的政绩观，进一步完善发展思路。二是要进一步加强党的执政能力建设。按照党的十六大提出的不断增强科学判断形势的能力、依法行政的能力、驾驭市场经济的能力、应对复杂局面的能力、总揽全局的能力的要求，进一步加强各级领导班子建设。建立健全科学的决策体系，促进决策的民主化、科学化和制度化，提高决策水平。进一步完善选人用人机制，建立和完善科学的干部政绩考核体系和奖惩制度，形成正确的用人导向和用人制度，努力形成勤政为民、踏实苦干的浓厚风气，形成干部能上能下，鼓励干事创业的良好氛围，为实现跨越式发展提供强有力的政治组织保障。三是继续大力开展学习型、创新型、竞争型、服务型机关创建活动，推动党的作风建设。按照“八个坚持、八个反对”和“两个务必”的要求，加强党风廉政建设，牢固树立立党为公、执政为民的思想，做到利为民所谋、情为民所系、权为民所用，增强党的凝聚力和统领当前经济工作的能力。认真研究当前违法违纪的特点和规律，加大从源头上预防和解决腐败问题的力度，积极探索用改革的办法解决领导干部职务消费中存在的问题，从制度上、机制上减少腐败的发生。进一步转变政府职能，解决好制约发展的关键问题，解决好群众关心的热点、难点问题，解放思想，真抓实干，不断创造发展新优势，开创工作新局面。

年终岁首，各旗区、各部门要针对薄弱环节，加大工作力度，善始善终做好各方面工作，确保

完成或超额完成全年各项目标任务。要以党的十六大和自治区党委七届五次全委会精神为指导，围绕“四大”战略、“四个超一”目标，及早筹划明年的工作，做到早计划、早安排。“两节”即将来临，“两会”即将召开，各地区、各部门要切实关心群众生活，特别要妥善安排好下岗职工、困难企业职工、特困群众的生活，帮助他们解决工作和生活中的实际困难。要全力做好安全生产和维护社会稳定工作，确保人民群众的生命财产安全，确保社会的安定团结。

同志们，全面扩大招商引资，加快发展开放型经济，是一个事关鄂尔多斯长远发展的全局性问题，是我们经济工作中必须紧紧扭住不放的着力点。在新的一年里，全市上下要把招商引资作为实现鄂尔多斯跨越式发展的首选战略来重视和对待。如果说发展是执政兴国的第一要务，那么招商引资就是各级党政领导的第一要务。在新形势下，对招商引资的态度如何，是各级领导干部以经济建设为中心的观念树立得牢不牢，大局意识、党性观念强不强的具体反映；开展招商引资工作的力度和成效如何，是各级领导干部创新意识、开拓能力和领导水平高不高的具体体现，也是对落实市委决策行动快不快的实际检验。各级领导班子和领导干部要认清形势，以党的十六大和自治区党委七届五次全委会精神为指导，把握机遇，加强领导，以良好的精神状态、超常的工作力度、务实的工作作风，举全市之力，把招商引资的各项目标任务落到实处。市委相信，只要全党动员，全力以赴，全社会抓招商，全过程抓服务，全身心抓落实，就一定能够把招商引资工作提高到一个新水平，不断开创我市经济和社会发展的新局面！

抓住机遇乘势而上

奋力开创 2004 年经济发展新局面

——在全市经济工作会议上的讲话

(2003 年 12 月 17 日)

刘锦

同志们：

这次全市经济工作会议的主要任务是，贯彻落实市委一届五次全委会议精神，总结 2003 年经济工作，部署 2004 年工作任务，动员全市各级干部群众，发扬奋发有为、开拓进取的精神，以更高的目标要求、更新的发展理念、更硬的工作举措、更实的工作作风，奋力开创 2004 年经济发展新局面。下面，我讲三点意见。

一、2003 年经济工作

2003 年，市委、市政府带领全市各族人民，团结拼搏，开拓进取，国民经济持续快速健康发展。预计全市国内生产总值 265 亿元，同比增长 23%，是历史上增速最快的一年，总量由 2002 年的全区第 4 位升为第 3 位；财政收入 28 亿元，增长 29%；城镇居民人均可支配收入 7200 元，增长 15.3%；农牧民人均纯收入 3000 元，增 21.5%。

分析 2003 年经济发展形势，呈现以下特点：

(一) 结构调整效益显著。

三次产业的比例由 2002 年的 13.7 58.3 28 调为 12.5 56.6 30.9，呈现一产调优、二产调强、三产调快的特点，产业结构明显优化。一产增加值 33 亿元，增长 16.2%，其中畜牧业占 50%，提高了 5 个百分点，牧业年度牲畜头数创历史新高，达到 820 万头只，粮、经、饲比例由 2002 年的 36 31 33 调整为 30 27 43，为养而种的格局基本形成，生态环境进一步恢复，建设“绿色大市、畜牧业强市”迈出了实质性步伐。二产增势强劲，工业仍是带动经济增长的主导力量，预计二产增加值 150 亿元，增长 24.5%，其中工业增加值 125 亿元，增长 20%，规模以上工业企业增加值 78 亿元，增长 35%，经济效益综合指数 143，提高 14 个百分点。煤炭、电力、绒纺、高载能等优势产业对工业增长的贡献率持续增大，拉动工业经济增长 31 个百分点。能源转化迈出可喜步伐，扩大总量与资源转化同步推进，煤转电、高载能、煤焦化、天然气转甲醇等迅猛发展，产业链条逐步延伸，

附加值明显提高。三产的档次和水平稳步提升，完成增加值 82 亿元，增长 20%。社会消费品零售总额 40 亿元，增长 13.6%。加大旅游招商引资力度，成陵、恩格贝、七星湖等重点景区完成投资 1.28 亿元。对外贸易强劲增长，外贸进出口总额 4.5 亿美元，增长 37%。努力扩大信贷投放，11 月末金融机构贷款余额 173.3 亿元，增长 24.7%，贷大于存 33.2 亿元，有力支持了地方经济发展。

（二）招商引资呈现出前所未有的良好局面。

强化招商引资责任制，狠抓项目前期工作，对煤炭、电力、天然气、高载能等产业进行合理规划为，重大项目的引进奠定了良好基础。经积极争取，与国家 5 大发电公司中的 4 家电力企业（华能、大唐、国电、华电）和北方、珠江、鲁能、香港海粤、山东久泰、广州中科信等大企业签订了煤电、煤转甲醇、PVC 等合作项目。火电装机容量 4400 万千瓦，协议投资 1700 亿元；150 万吨甲醇及 100 万吨二甲醚项目，协议投资 46 亿元；160 万吨电石配套生产 100 万吨 PVC 项目，协议投资 90 亿元。全年引进国内资金 47.7 亿元，实际利用外资 4100 万美元。狠抓诚信体系建设，建立良好的重点项目投融资机制，与工商银行签订了 150 亿元的银地合作协议，为推进重点项目建设提供了有力的资金保障。

（三）投资成为经济增长的强劲动力。

伊化甲醇、蒙西捣固焦一期、长呼和大杭天然气管输、星光双氰胺、三维铁合金、新华结晶硅等项目建成投产，达电三期、鄂尔多斯集团硅电联产、黑岱沟露天矿扩建、沙圪堵矸石电厂等项目正在建设。全市投资超千万元的重点项目有 123 个，其中在建项目 105 个、储备项目 59 个，呈现出建设项目和储备项目同步增长的发展势头。预计全年固定资产投资 120 亿元，增长 75%。

（四）财政收入和城乡居民收入大幅提高。

在经济快速发展的拉动下，通过采取煤炭外运企业就地注册、协调神华集团等纳税大户改进结算办法、强化税收征管等措施，想方设法扩大财源，可用财力增长明显，地方财政收入 14.3 亿元，增长 24.3%，是近年来增速最快、质量最好的一年。农牧业结构调整逐步到位、农畜产品价格上涨、税费改革政策全面落实，加之农牧业喜获丰收，农牧民人均纯收入增加 530 元；通过创造就业岗位、提高低保标准、出台新的津补贴政策，城镇居民人均可支配收入增加 956 元。

（五）经济发展环境明显改善。

加快城镇基础设施建设，完成投资 6.57 亿元，城镇发展空间进一步拉大城市化水平提高 2.4 个百分点。开工建设东苏高速、阿大一级公路和呼准铁路，新增公路里程 664 公里，新改建油路 598 公里。加大电网建设力度，建成达电至海勃湾 500 千伏超高压输变电路，万家寨至薛家湾和沙圪堵两条 220 千伏输变电路正在建设，有效缓解了经济发展的瓶颈制约。进一步规范行政服务中心运作，整顿市场经济秩序。加强科教文卫等社会事业，努力促使经济社会协调发展。全力以赴抗击“非典”，实现了零疫情、零死亡的目标，创造了良好的投资发展环境。

在肯定成绩的同时，我们也应当清醒地看到，经济发展中存在一些亟待解决的问题：一是农牧业产业化相对滞后，缺乏新的、带动能力强的龙头企业，农牧民增收缓慢，成为实现“四个超一”目标最为突出的问题。二是资源转化度不高，产业链条短，附加值低。三是城镇化水平低，城镇规模小，集聚效应不够明显。此外，产业规划和项目前期工作不适应大规模招商引资的需要，社会事业特别是教育与经济的快速增长不相协调。这些问题必须引起我们的高度重视，并在今后工作中采取切实有效的措施，认真加以解决。

二、2004年的工作重点

2004年，我市经济发展面临着极好机遇：一是从政策环境看，中央继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，国债和新增财政资金使用向五个方面倾斜，我市均属重点投资地区；国家为缓解经济发展的瓶颈制约，将加快电源、电网和大型煤炭基地建设。二是从市场环境看，目前全国20多个省区能源需求量急剧增加，煤电供给日趋紧张，为我市能源工业的快速发展提供了广阔的市场空间。三是我市目前已经和正在落实的大项目较多，加之交通、生态等基础设施建设以及青春山新城区的全面启动，必然带动固定资产投资的大幅增加，促进经济的快速增长。四是中区直和市属几大企业集团迅速扩张，中小企业发展势头强劲，形成了竞相发展、齐头并进的格局。只要我们抢抓机遇，乘势而上，就一定能够争取一个更快的发展速度和较长的快速发展期。

2004年经济工作的总体要求是：以招商引资为总抓手，以项目推进为主攻点，以结构调整为主线，统筹城乡，三化互动，努力促进投入增加、经济增长、就业增多、群众增收，为实现“四个超一”奠定坚实基础。

按照市委“两个不低于、两个达到、一个超过”的总体要求，2004年的主要目标确定为：GDP增长26.9%，达到340亿元以上。其中一产36.8亿元，增长10.3%；二产203亿元，增长34%；三产100.2亿元，增长20.7%。三次产业的比例为10.8 59.7 29.5。财政收入增长32.1%，达到37亿元以上。城镇居民人均可支配收入8500元，增长18.1%，农牧民人均纯收入4000元，增长33.3%。全社会固定资产投资增长108%，达到250亿元以上。在实际工作中，要坚持“能快就不要慢”，努力创造条件，充分挖掘潜力，争取更快的发展速度，力争超越目标。

（一）以招商引资为总抓手，以大引进促进大投入。

实现我市经济发展的新跨越，说到底就是要抓投资，抓住了投资就抓住了关键和根本。明年GDP纯增75亿元以上，至少需要150亿元的工业投入，加上交通、城建和生态等基础设施建设投入，固定资产投资要达到250亿元以上。如何保证这么大的投资，最重要的途径就是招商引资。

一是规划招商。立足我市的资源禀赋，全力抓好工业规划编制和资源详查，聘请国内外权威机构对我市煤炭、电力、天然气、高载能等行业的重点项目进行高起点规划、高水平设计。做好煤炭、铝矾土、铁矿、煤层气、高岭土等资源的勘探工作，为项目编制提供基础资料。对适宜摆布重大项

目的区域，及早开展水文、地质工程等相关工作。通过加强产业转化平台的规划建设，为重大项目的引进和实施奠定良好基础。

二是项目招商。继续储备一批大项目、好项目，在加强煤电项目前期工作的同时，以甲醇和 PVC 产业为重点，优选 40 个成熟的重点前期项目，定向招商，力求取得新突破。同时做好项目报批、资金筹集等协调服务工作，形成建设一批、开工一批、储备一批的项目梯次推进格局。

三是环境招商。加快基础设施建设，下决心突破水、电、路等瓶颈制约。加快编制水资源综合利用总体规划，统筹安排，充分合理利用好境内水资源，沿黄河地区要通过置换农业用水，满足工业项目用水需求，梁外腹地要加紧建设一批中小型水库，年内开工建设札萨克和呼和乌素水库。加大电网建设力度，新建 3 条 220 千伏以上输变电路，缓解用电压力。开工建设城壕至青春山高速公路，启动 109 国道西线改造工程，加快东苏高速公路建设进度，保证呼准铁路完成年度建设任务，争取准神铁路和东乌铁路立项开工；规划建设沿黄河路坝一体高等级公路和沿黄铁路支线；争取鄂尔多斯机场开工建设。把工业园区的延伸开发与城镇建设总体规划衔接起来，拓展发展规模，扩大项目容量，实现资源共享，联动发展，不断增强园区的集聚和辐射功能，为招商引资提供载体。高度重视软环境建设，积极主动为企业提供全方位服务，促进企业的快速引进、快速建设和快速投产。

四是以商招商。充分发挥企业招商引资的主体作用，最大限度地调动企业招商的积极性，与国内外知名企业开展合作，通过企业和项目对接，做到引进一个企业，带来一批项目，培养一批人才，壮大一个产业。

（二）全力以赴落实重点项目，千方百计扩大经济总量。

今年，我市签约项目多，但落地实施的少，明年要全力以赴抓好项目落实，将 2004 年作为“招商引资年”，全力抓好 66 个重点项目，开工一批影响力大、发展后劲足的重大项目。大煤田方面，续建黑岱沟露天矿、上湾煤矿技改和伊泰集团酸刺沟煤矿，开工建设哈尔乌素露天矿，新增煤炭产量 2000 万吨，总产量力争突破亿吨大关。大煤电方面，开工建设达电四期、准电三期、前房子一期、龙口电站、蒙西电厂以及双欣、准能、汇能三个矸石电厂，争取魏家峁一期、大饭铺一期、东胜电厂尽快开工，全年在建电力装机规模争取达到 500 万千瓦以上。大化工方面，全力支持和服 务神华煤液化项目，确保 5 月份全面开工建设，加快蒙西捣固焦二期工程建设，力争山东久泰煤转甲醇、伊泰煤间接液化、蒙西天然气转甲醇项目落地建设。大载能方面，重点抓好准旗前房子硅铝、达旗三响梁电解铝及棋盘井、沙圪堵工业园电石、硅铁、硅钙等高载能项目的建设，新增高载能产品 100 万吨。继续抓好退耕还林、退牧还草、水保治理和天然林保护等国家重点生态工程建设，启动实施黄土高原淤地坝建设工程，确保完成年度建设任务。为全力抓好项目落实，市政府和项目旗区要组织专门班子，选调精兵强将，紧盯不放，争取项目快审批、早落地。对于那些已经签订合作意向但

迟迟不开工的项目，要收回承诺配置的资源，另择实力强、信誉好的业主单位，绝不能因此而推迟招商引资项目建设进度。

（三）以结构调整为主线，促进产业优化升级。

以能源转化为突破口，加快资源转化步伐。煤炭产业要彻底改变单一原煤生产格局，着力构建煤—电—高载能和煤化工两大产业链，大力实施煤转电、电转高载能产品、煤转油、煤焦化“四线升级”工程，接续增值，提质增效，尽早实现煤炭就地加工转化率 50% 以上的目标。全力促使已签约电源点项目落地实施，建设沿黄火力发电群，打通电力外输通道，拓展电力市场，尽快将我市建成国家西电东送的重要基地。按照“区域布局、集中发展、节能环保”的原则，每个高载能工业园区都要配套建设自备电厂，完善电网构架，增强市场竞争力，迅速做大做强高载能产业，实现电力资源的就地转化；规划建设煤焦化生产基地，积极采用先进技术，扩张数量与环境治理同步推进，实现煤焦化产业的可持续发展。促进煤炭产业优化升级，必须牢牢把握煤炭资源配置的主动权，逐步实现“三优先、两分开、一标准”（实现煤炭产品转化的给予资源配置优先，铁路外运并在本地区产生税收的优先，采取露天开采、回采率高、填沟造地创造再生环境的优先；实现商品煤价与原料煤价分开，鼓励煤炭就地加工转化；统一规范大矿小矿回收率一个标准、煤炭实行以质定价，实现售价、规费、税收统一），以此促进煤炭资源的转化增值。

大力开发天然气下游产品，特别是要挖掘甲醇替代燃油的巨大市场潜力，加速天然气转化甲醇、二甲醚、甲醛、乙炔、炭黑等下游产品开发项目的规划论证，力争在较短时间内使我市天然气化工产业有一个实质性突破；抓好天然气发展规划编制，加紧北方电力天然气发电项目的报批立项，加快汽车用压缩天然气项目引进试验，确保年内取得明显进展。

进一步改造提升传统产业，提高绒纺、建材工业的技术装备水平，增强新产品研发能力，培育更多的名牌产品。加快发展高新材料和生物制药，不断提高高新技术产业比重，推进产业高次化。

以乳肉加工为突破口，加快推进农牧业产业化进程。继续做大畜牧业总量，调购牲畜 64 万头只，其中奶牛 8 万头、肉牛 6 万头、基础母羊 50 万只，确保全年牲畜饲养总量达到 1300 万头只，牧业年度牲畜总头数突破 1000 万头只，年末奶牛存栏达到 15 万头，出栏牲畜 600 万头只以上。进一步调优种植业结构，粮、经、饲比例调整为 17 24 59。加大龙头企业扶持力度，提高农畜产品的商品化程度，下大力气再培育 1 至 2 个名牌产品。市级重点扶持大草原乳业、东达乳业和蒙港肉联公司发展壮大，使之尽快成为全市乳肉业的重点龙头企业。各旗区也要选择具有区域优势的产业，在政策资金上予以重点倾斜，集中扶持 1 至 2 个龙头企业，促进产业基地上规模、上档次。建立健全养殖业专业协会，着力提高农牧民生产经营的组织化程度。坚定不移地实施禁牧、休牧、划区轮牧，巩固生态建设成果，严防反弹。

以旅游业为突破口，全面提升三产档次。把旅游业作为第三产业发展的龙头，加快成陵、响沙

湾、恩格贝、阿尔寨石窟、黄河大峡谷等重点旅游景区建设，打造一批能够代表鄂尔多斯特色、国内外知名的旅游精品，力争使旅游业发展有一个大的突破，将旅游业培育成我市重要的经济增长点。年内游客接待量争取达到 220 万人次，旅游收入达到 8 亿元，分别增长 57% 和 90%。积极发展大型综合超市和连锁经营，努力提升商贸流通、餐饮等传统服务业的档次和水平，满足不同层次的消费需求，扩大消费。完成社会消费品零售总额 45 亿元，增长 12.5%。大力发展社区服务、信息、金融、房地产、社会中介组织等新兴服务业，提高三产的整体水平。

（四）加快城镇化进程，着力构建经济发展平台。

根据我市地广人稀和资源分布的特点，推进城镇化必须以建设区域性中心城市、旗府所在地和产业重镇、工业园区为重点，扩大城镇规模，增强人口集聚和产业吸附能力，为构筑“四大”产业集群搭建平台，为农村牧区富余劳动力创造就业机会，从而促进消费、拉动三产发展。小城镇建设要适度收缩，合理布局，不搞遍地开花，更不能脱离当地实际，盲目举债建设。要树立经营城镇的理念，通过政府主导、市场运作的手段，解决城镇建设资金不足的问题。高起点编制城镇建设规划，各项城市基础设施和功能区规划要与国际、国内一流标准接轨，超前安排，一次性规划。规划一经确定，就要严格执行，确保规划的权威性。进一步改革城镇户籍管理制度，取消一切限制城镇人口发展的政策，鼓励农牧业人口向二、三产业和城镇转移。加快青春山新城区基础设施和部分工程建设，为尽快实施政府搬迁创造条件。继续加大东胜城市建设力度，拓展发展空间。加快准、达两旗旗府所在地建设，规划工业新区，扩大项目容量，为沿黄煤电项目实施创造条件，建好“东大门”和“北大门”，提升鄂尔多斯整体形象。

（五）狠抓“两个提高”，促进财政和城乡居民收入快速增长。

经济发展的成果最终体现在“两个提高”上。要狠抓财源建设，培植新的地方骨干税源，优化财政增长结构。深入细致地研究税源结构，合理调配征管力量，加强重点税源的监控，准确掌握纳税企业情况，及时跟进征管措施，做到应征不漏，应收尽收。调整优化财政支出结构，在保工资、保运转的同时，适当向社会保障、社会事业等公共支出倾斜。按照建立公共财政框架的要求，改革财政预算管理体制，严格执行部门预算，对部门经费实行“一次包死、不再追加、节约归己”。加强预算外资金管理，严格执行“收支两条线”，提高资金使用效益。努力做好节支工作，市几大班子要带头厉行节约，财政部门要加强资金管理，严格控制会议费、招待费等一般性支出，坚决制止铺张浪费。

践行“三个代表”重要思想，高度关注民生，千方百计提高下岗职工、弱势群体和农牧民的收入水平。把扩大就业作为提高城乡居民收入的重要举措，努力促进就业和再就业。根据重点产业和新上项目的用工需求，有计划、有针对性地开展就业培训，拓宽就业渠道；对劳动密集型产业和社区服务业，给予税收、信贷等方面的倾斜和支持，扩大就业容量，新增 118 万个就业岗位。认真落

实促进再就业的各项政策措施，为下岗失业人员创造就业机会，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。建立与我市经济发展水平相适应的工资增长机制，不断提高干部职工的收入水平。尽快制定出台企业从业人员增资保障政策，增加企业职工收入。继续做好“两个确保”和“三条保障线”的衔接工作，确保养老保险金和失业保险金的按时足额发放，实现低保对象应保尽保，增加城镇居民收入。积极争取免征农业税政策，抓好扶贫开发 and 移民开发工作，稳定解决 7 万人的温饱问题，完成 2 万人移民任务，转移农村牧区人口 5 万人，提高农牧民收入水平。

（六）统筹经济社会发展，实现良性互动。

牢固树立全面、协调、可持续的发展观，使社会事业与经济的快速发展相适应。加大教育投入，新建和改造 10 所学校，保证适龄人口特别是城镇流动人口充分接受义务教育，满足城市人口日益增长的需要；下决心提高教育教学质量，确保高考升学率在 12 盟市的排名前移 1 至 2 个位次；积极争取组建鄂尔多斯学院，加快人才的培养和引进，为经济发展提供智力支持。充分挖掘鄂尔多斯文化底蕴，积极发展文化产业，建设文化强市。实行乡级卫生院“县办县管”体制，全面推行农村牧区新型合作医疗制度，切实解决农牧民就医难的问题。加强疾控中心建设，提高应对突发公共卫生事件的能力。认真落实安全生产责任制，严防重特大事故的发生，高度重视人民群众来信来访，强化社会治安综合治理，为经济发展创造良好的社会环境。

三、狠抓落实，确保各项任务圆满完成

目标和思路确定之后，关键在于真抓实干，把各项工作任务扎扎实实地落到实处。

一是干劲要足。能否为实现“四个超一”的目标开好局、起好步，关键取决于各级干部以什么样的精神状态引领发展，有没有一种一往无前、昂扬奋进的锐气。这是我们实现跨越式发展的首要前提。各级领导干部务必要把思想和行动统一到“四个超一”目标上来，用目标任务振奋精神，既要让干部群众看到困难，看到挑战，更要让干部群众看到我们的良好机遇和发展条件，进一步激发广大干部群众强市富民的积极性、主动性和创造性，把 140 万人民的力量拧成一股绳，形成一股劲，树立强烈的赶超意识，发扬连续作战、攻坚克难的精神，扭住目标，一抓到底，全力以赴打好每一场战役。

二是作风要实。各级干部要进一步树立求真务实的作风，不说空话，不做表面文章，摸实情、说实话、办实事、求实效，为地区发展做出实实在在的贡献，给百姓生活带来真真切切的利益。要务必做到“五减五多”，减少会议、减少文件、减少应酬、减少无实际意义的检查、减少不必要的达标升级活动，腾出精力，多学习、多深入基层了解实情、多到困难大的地方解决实际问题、多为群众办实事好事、多引进项目和资金，把各方面的力量最大限度地凝聚到加快发展这个第一要务上来。

三是服务要优。建设服务型政府，进一步改进服务方式，健全完善行政审批服务中心的运行机制，扩大服务范围，延伸服务层次，扩展服务内容，对招商引资项目审批提供“一条龙”服务，对

项目建设过程提供全方位服务，对项目建成投产后提供经常性服务，对解决企业在生产经营过程中遇到的困难提供“全天候”服务，为各类市场主体和人民群众提供优质高效、便捷周到的服务。

四是措施要硬。进一步落实责任制，完善经济发展考评体系，将招商引资、项目推进、资金争取纳入考核内容，保证每一项重点工作和项目都能落实到具体部门和领导身上。要层层分解任务，把发展的目标落实到项目，落实到责任人，落实到办法措施，任何一个环节都不能脱扣。各地区、各部门都要在岁末年初确定下一年要抓的几件事，并切实做到掷地有声、落实到位、取得成效，从而使各级政府和部门有压力、有动力，激发争先创优的积极性，营造激励人们干事、支持人们干成事的氛围。

五是督查要严。强化工作责任监督，对明年的目标任务特别是招商引资、重点项目和其他重大决策部署，逐级督查，逐项落实，做到有部署、有检查、有考核、有奖惩。通过督查发现问题，完善决策，找寻差距，促使进步，保证各项工作任务优质高效地完成。

同志们，干劲来自激情迸发，业绩源于真抓实干。振奋、振奋、再振奋，是我们事业蓬勃发展的不竭动力。落实、落实、再落实，是实现宏伟目标的根本所在。只要我们继续发扬团结奋进、走在前列的鄂尔多斯精神，发扬上下一心重实干、不达目的不罢休的优良作风，就一定能够圆满完成明年经济工作的各项任务，开创鄂尔多斯经济社会发展的新局面！

提高执政能力加快发展步伐

为实现“翻两番”的目标而奋力拼搏

——在市委一届七次全委会议上的报告

(2004年12月28日)

云 峰

同志们：

这次市委一届七次全委会的主要任务是，报告今年以来市委常委会的主要工作，按照提高党的执政能力的新要求，全面安排部署2005年的工作。

一、2004年市委常委会的主要工作

今年以来，市委坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真落实党的十六届三中全会精神和自治区党委七届六次、七次、八次全委会精神，树立和落实科学的发展观，全面推进工业化、城镇化和农牧业产业化进程，努力促进经济社会协调发展，在区域经济竞争日益激烈、国家宏观经济形势发生重大变化的新形势下，充分发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，增强预见性，把握主动权，不断提高执政能力和领导水平，推动各项工作取得了新的成绩。一年来，市委常委会主要抓了以下几方面工作：

(一) 把方向，科学判断形势。

面对国家新一轮宏观调控形势，针对干部群众中存在的畏难情绪和思想顾虑，市委常委会充分发挥、正确引导各族干部群众加快发展的积极性，及时在上海举办了由市、旗区党政领导，市直有关部门参加的“树立和落实科学发展观”培训班，以“统一思想、提高认识、适应调控、坚定信心、确立坐标、实现跨越”为主题，适时对经济形势进行了分析研究，并做出科学判断，要求各级领导和广大干部群众要正视困难，从我市实际出发，认真贯彻落实国家加强和改善宏观调控的各项政策措施，把调控作为加快发展、科学发展的现实机遇，深刻理解和正确把握宏观调控“有保有压”、“不搞一刀切”的政策内涵，抢抓国家鼓励发展煤、电、油、运的机遇，趁势而上，加大项目争取和实施力度，从而统一了认识，坚定了加快发展的信心和决心，促成了一批大项目、好项目的落地实施，在能源重化工产业发展上取得了突破性进展。全年煤炭产量达到1.1亿吨，电力在建项目装机规模达到960多万千瓦，煤化工、天然气化工发展迅速，主导产业优势更加突出，区域经济特色更加鲜

明，区域经济规模竞争优势初步形成。

（二）谋全局，推进和谐发展。

市委常委会坚持从战略的高度思考问题，从全局的层面谋划发展，在推动能源重化工产业发展，促进“三化”互动，不断提升物质文明建设水平，解决好主要矛盾的前提下，将促进经济社会协调发展作为各项工作的立足点和着眼点，在整体工作摆布上，全力推进和谐发展。今年以来，高度重视各项社会事业的发展，超预算安排教育投入，进一步改善办学条件；全面推行农村牧区新型医疗合作制度，努力改善农牧民医疗卫生条件；提高干部职工工资收入，健全社会保障体系，不断扩大社会保障覆盖面；关注社会弱势群体，提高最低生活保障标准；积极应对复杂局面，强化社会管理，加强民主法制建设，妥善处理各种社会矛盾，营造安定团结的政治局面，为构建和谐社会提供了有力保障。同时，围绕促进“三个文明”协调发展，立足精神文明建设的时代要求，市委常委会从理论和实践的高度，对鄂尔多斯精神进行了新的总结和概括，提出了“战胜自我、推进文明、实现跨越”鄂尔多斯新精神，有效凝聚了人心，鼓舞了斗志，为推进跨越式发展提供了新动力。

（三）抓大事，突破重点难点。

一年来，市委常委会按照科学发展观和正确政绩观的要求，正确处理眼前利益与长远利益、局部利益与整体利益的关系，坚持把工作的着力点放在打基础、谋长远的大事要事上，在重点抓、抓重点方面取得了新进展。按照市委一届五次全委扩大会议提出的“以招商引资统领经济工作全局”的思路，确定了“十二个一”项目建设任务，并围绕项目的实施，多次召开常委会专题研究解决项目争取和建设中的问题，多次组织现场办公会，深入地解决问题。

目前，“十二个一”项目已基本落地，一些项目已经建成投产。市委常委会始终高度重视“三农”问题，认真研究落实中央一号文件精神，确保了各项政策的落实到位，率先全面推行免征农牧业税政策，实现了农牧民税赋“零负担”；加大农牧业基础设施建设力度，兑现各项支农补贴，改善农牧民生产生活条件。同时，进一步加大结构调整力度，加强农牧业技术的推广应用和农牧民转移工作，农牧民收入增幅、粮食产量、牲畜头数均创历史新高。针对三产发展相对滞后的状况，市委常委会在充分调研的基础上，于7月初召开市委一届六次全委会，专题研究三产发展问题，提出了“发展大旅游、大文化、大运输，建设旅游大市、文化大市、运输大市”的工作思路，大力发展第三产业，旅游业不断做大做强，运输业层次进一步提升，酒店餐饮等服务业发展迅速，三产对整体经济的拉动作用明显增强。

（四）管干部，提高执政能力。

在完成旗区领导班子换届工作后，市委常委会以贯彻落实党的十六大和十六届四中全会精神为主题，以提高领导班子执政“五种能力”为重点，全面加强各级领导班子的理论学习教育，坚持抓学习，强化理论武装，抓队伍，进一步优化班子结构，抓制度，增强凝聚力和战斗力，抓“一把手”，

强化领导责任，以“五抓五突破”为着力点，树立和落实科学发展观，有效提高了各级党组织的执政能力和领导水平。广泛深入组织开展农牧区“三级联创”、社区党建“综合示范区”工程、“四型机关”创建活动，有效增强了党员干部实践“三个代表”重要思想的自觉性和坚定性，取得了丰富的实践成果，涌现出了伊旗“富民五送”、达旗“田野春光”工程等一批新典型、新经验。一年来，市委常委会坚持民主集中制原则，坚持总揽全局、协调各方的原则，加强对人大、政府、政协及群团工作的领导，积极支持各方面依法履行职责，努力提高科学执政、民主执政、依法执政的能力和水平，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，确保了各项重大决策的贯彻落实。坚持“党要管党、从严治党”的方针，深入贯彻两个《条例》，党风廉政建设有效推进。市委常委会各成员充分发挥带头作用，坚持“两个务必”，自觉深入一线、深入基层抓工作、促发展，较好地实践了“立党为公、执政为民”的宗旨和要求。

（五）抓落实，开创工作新局面。

市委常委会始终把抓落实作为工作的切入点，狠抓重大决策的贯彻落实，促进了一些难度大、进度慢的工作取得了突破性进展。加强以东胜—康巴什—阿镇为核心区的城市建设，想方设法解决政策、资金等实际困难，开工建设东胜康巴什新区，加大城市拆迁改造力度，进一步拉大城市发展框架。加快立体交通网络建设，开工建设呼准铁路、呼鄂高速公路、东苏高速公路，加大了东乌、准神铁路、沿黄河路坝一体高等级公路以及鄂尔多斯机场等项目的规划论证和审批争取力度，同时加强电网和水利设施建设，有效缓解了经济社会发展的“瓶颈”制约。加快成陵旅游发展区和霍洛新镇区的开发建设，着力从更高层次上解决矛盾、把握工作主动权，市委常委会驾驭复杂局面、解决发展难题的能力得到进一步提高。

一年来，面对区域经济竞争日趋激烈的发展形势，市委常委会充分发挥领导核心作用，在不断提高班子的领导水平和执政能力上下工夫，在解决具体问题上下工夫，在狠抓落实上下工夫，取得了经济持续快速发展、各项事业稳步推进、社会安定团结的优异成绩。全市经济保持了高速高效运行的良好态势，圆满完成年初确定的“两个不低于、两个达到、一个超过”的奋斗目标。预计国内生产总值完成 380 亿元，同比增长 31%；完成财政收入 41 亿元，同比增长 68%；预计城镇居民人均可支配收入和农牧民人均纯收入将分别达到 8 700 元和 4 000 元，增长 20.8% 和 29.4%；固定资产投资预计完成 260 亿元，同比增长 91.7%。可以说，今年是我市经济发展历史上最好的时期，是人民群众得到实惠最多的时期，是各项社会事业发展最快的时期，是人民安居乐业、社会安定团结最为和谐稳定的时期，是干部群众盼发展、谋发展、促发展，人心最齐的时期。这些成绩来之不易，是自治区党委、政府正确领导的结果，是全市各族人民解放思想、与时俱进、开拓创新的结果，也是市委一班人审时度势、驾驭全局、正确领导、应对复杂局面、不断提高执政能力和领导水平的结果。在看到成绩的同时，我们还应该清醒地看到，我们的工作与党和人民的要求相比，还有较大的差距，

还有很多需要加强和改进的地方，还面临着许多亟待解决的问题：经济的结构性矛盾比较突出，产业层次、水平有待进一步提高；经济运行中仍存在不少体制、机制上的障碍，经济与社会发展不相适应的矛盾需要进一步改善；精神文明和民主法治建设还需要加强和改进；我们的思想观念、工作方式和作风还不适应新形势、新任务的要求，执政能力和领导水平有待进一步提高，等等。这些问题，需要我们在今后的工作中认真加以解决。

二、2005 年工作思路和主要任务

2005 年是全面落实党的十六届四中全会和自治区党委七届八次全委会精神的重要一年，也是我市深入实施“四大”战略，为完成“四个超一”目标奠定基础的关键一年。做好明年的工作，对于我们全面提高党的执政能力和领导水平，进一步巩固和发展近年来我市经济快速发展的良好势头，具有极其重要的意义。明年全市工作的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，牢固树立和落实科学发展观，正确处理改革、发展、稳定的关系，提高党的执政能力和领导水平，坚持“围绕主题、突出重点，文明科学、全面和谐，争创新优势，实现翻两番”，促进经济社会全面协调可持续发展，为完成“四个超一”、率先实现跨越式发展奠定坚实基础。

“围绕主题、突出重点”：就是要紧紧围绕发展这个主题，坚持以经济建设为中心，以建设煤炭、电力、煤化工和精细化工、天然气化工“四大基地”为重点，抓招商引资，抓项目落地，全力打造国家能源重化工基地，进一步构筑区域经济的特色优势。

“文明科学、全面和谐”：就是要树立和落实科学发展观，坚持以人为本，统筹兼顾，文明发展，发展文明，全面推进“三个文明”建设，促进经济社会全面协调可持续发展；正确处理改革发展稳定的关系，加强社会管理，促进社会公平，维护社会稳定，调动一切积极因素，构建和谐社会。

“争创新优势”：就是要将循环经济的理念贯穿于发展全过程，大力发展循环经济，延长产业链，提高附加值，提升产业层次，构筑产业竞争优势；以循环经济推动三次产业向规模化、集约化模式转变，推进“三化互动”、城乡统筹，促进农牧区人口向二、三产业转移，减轻资源环境压力，创造经济发展与人口资源环境相协调的良好局面。

“实现翻两番”：就是要始终坚持能快就不要慢，通过扎实有效的工作，在高水平发展中保持经济高速增长，使主要经济指标在 1999 年的基础上实现“翻两番”，为完成“四个超一”、实现跨越式发展奠定坚实基础。

这一总体要求和奋斗目标有着丰富的内涵，既立足于经济的跨越式发展，也立足于社会的全面进步；既包括经济发展速度的增长，也包括经济增长方式的转变；既体现地区文明程度的提升，也体现人的全面发展。这一要求和目标与过去相比，发展的背景、起点有了很大的不同，工作的着力点和努力方向发生了明显的变化，充分体现了先进性、协调性。完成这一目标任务，可以说工作的要求更高了，难度更大了，对我们的执政能力和领导水平是一个严峻的考验。

党的十六届四中全会专题研究了加强党的执政能力建设的问题，做出了《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》，自治区党委召开七届八次全委会，对四中全会精神进行了全面学习贯彻，为我们今后的全局工作和党的建设提供了纲领。因此，做好明年的工作，必须按照四中全会的要求，把握方向、明确重点，切实抓好以下几方面工作：

（一）全力打造国家能源重化工基地。

发展能源重化工产业，是发挥资源优势、调整经济结构、提升产业层次、发展产业集群、做大经济总量、带动整体经济实现跨越式发展的必然选择。要紧紧围绕“加大两个力度、实现三个提高、建设四大基地”，做大、做强、做优能源重化工产业，促进全市经济实现跨越式发展。“加大两个力度”：就是全力加大项目引进和实施力度，加大资源转化力度，构筑产业集群优势；“实现三个提高”：就是要提高能源重化工的产业层次、经济效益和资源综合利用率，变资源输出为产品输出；“建设四大基地”：就是到2010年，建成2亿吨煤炭基地，1500万千瓦电力基地，1000万吨煤化工和精细化工产品基地，1000万吨天然气化工产品基地。具体工作中，要着力抓好“四个转变”。一是在产业政策上，由被动适应向主动对接转变。深刻理解和准确把握国家宏观调控的政策内涵，既要积极贯彻各项调控措施，又要坚持“有保有压”，对地区产业、项目发展规划进行认真的梳理和研究，积极主动与国家产业政策要求对接，对原有的工作部署、项目安排进行适当调整，切实把经济发展引导到国家支持和鼓励的产业、行业上，切实抓住发展煤、电、油、运的大好机遇，把我市建设成国家重要的能源重化工基地。二是在项目建设上，由重招商向抓落地转变。去年以来，我市围绕能源重化工产业的发展，引进了一大批国内外知名企业集团，签订了4000多亿元的项目协议资金。下一步，我们要对项目审批中涉及的所有问题进行认真的梳理和研究，找准问题的症结，明确方向、突出重点、有的放矢，组织精兵强将狠抓项目审批工作，切实在项目审批和开工建设上实现更大的突破。三是在发展模式上，由线型经济向循环经济转变。建设“四大基地”，环境压力巨大，必须抓好资源的节约利用和环境的保护建设。近年来，我市引入循环经济发展理念，以企业为主体，以园区为载体，按照“配套关联、协调发展”的原则，支持企业在园区内形成上下游产品有序链接、循环开发的关系，使资源和废弃物实现了最大限度的综合利用，形成了煤—电及其废弃物循环利用、煤—电—高载能及其废弃物循环利用、煤—煤化工及其废弃物循环利用、天然气—天然气化工及天然气+煤循环开发利用等一系列循环经济发展产业链，有效提高了资源利用率，降低了生产成本，保护了资源和环境。今后，要按照科学发展观的要求，全面加大循环经济发展力度，通过法律、经济和行政等手段，切实把能源重化工产业引导到发展环保型、科技型 and 上下游产品有序链接、循环利用的发展轨道上，以资源—产品—再生资源的发展模式，取代传统的资源—产品—废弃物的发展模式，为我市能源重化工产业的发展开辟更加广阔的空间。四是在发展基础上，由着力打破瓶颈制约向全面优化环境转变。要继续加快立体交通网络构筑，加强以水、电、路为重点的基础设施建设，

着力打破瓶颈制约。与此同时，要坚持不懈抓好生态建设，再造秀美山川，美化发展环境；坚定不移拉大城市框架，推进城市化进程，为加快发展提供载体；积极主动转变政府职能，创建依法、高效、廉洁、规范的行政管理和服务体系，改善投资软环境，真正为投资者提供良好环境和优质服务。

（二）努力以“三个文明”成果解决“三农”问题。

农牧业是基础产业。2000年，我们对这项工作进行了一次全面总结部署，经过四年的艰苦实践，取得了历史性突破，为更好的发展打下了坚实基础。当前，我市农牧业正处在实现新跨越的关键时期，必须统一思想，明确重点，奋力攻坚，将农牧区工作推向新阶段。一是坚持建设“绿色大市”不动摇，在巩固和扩大生态建设成果的同时，延伸“绿”的内涵，大力发展绿色产业和绿色产品；二是坚持“畜牧业强市”不动摇，加快发展农区畜牧业，在做大总量的基础上，大力提高单位产出水平，走数质并举、以质取胜的路子；三是坚持农牧区人口转移不动摇，三化互动、统筹发展，实现减少农牧民、致富农牧民；四是坚持向“两河”流域集中不动摇，积极发展高效农牧业，形成新的经济增长带；五是坚持产业化经营不动摇，立足资源优势，大力发展肉食、林沙等产业，着力提高农牧业规模化、集约化水平。在推动物质文明建设的基础上，要全面推进农牧区民主政治、精神文明建设。要健全基层自治组织和民主管理制度，保证人民群众依法直接行使民主权利，管理基层公共事务和公益事业，切实落实人民群众的知情权、参与权、选择权、监督权。要以改善农村牧区面貌为重点，全面加强基础设施建设，优化居住环境，丰富文化生活，建设规划布局合理、村落建设规范、环境整洁文明、生活方式科学、精神生活丰富，欣欣向荣的新农村牧区，努力以“三个文明”的成果解决“三农”问题，切实将农牧区各项工作推向新阶段，实现新跨越。关于这方面的工作，市里还要进行专题研究部署。

（三）全面提升第三产业发展层次。

在今年7月初召开的一届六次全委会上，我们确立了“把握趋势、突出重点，建设旅游、文化、运输大市，推动第三产业全面协调发展”的思路。要继续按照这一总体思路和要求，全力以赴抓落实，在优化环境、制度创新、扩大开放和品牌塑造上实现新的突破，使全市第三产业的规模、结构和质量实现大的提升。要加快服务业的改革步伐，降低服务业市场准入条件，鼓励和允许各种形式的投资进入服务业领域。要进一步扩大开放，积极鼓励国内外企业以多种形式参与经营，以项目为载体，以企业为平台，以资本为纽带，加快建立全方位的第三产业对外开放新体系，引导民间资本、社会资金大量投入，不断拓宽第三产业发展的投融资渠道。要切实加强对第三产业发展的领导，像抓工业那样抓好第三产业，真正做到组织领导、责任目标、政策措施和资金投入四到位，推动第三产业实现更快更好地发展，提高第三产业在三次产业中的比重。

（四）大力推进城市化进程。

“四大”战略的有效实施和整体经济的迅速发展，对城市载体的建设提出了新的更高的要求，

必须超前运作，推进城市化进程，实现“两个加快、一个提高”。一是加快城市核心区建设。以东胜—康巴什—阿镇为核心，高起点、高水准制定和完善城市建设和发展规划，统筹、衔接、有序地搞好城市基础建设，合理扩大城市的地域和人口规模，提高城市集群建设紧密度和城市资源的共享化程度，增强对外承接辐射和对内辐射带动的能力，全力打造鄂尔多斯区域性中心城市，充分发挥其在全市城镇化发展中的“龙头”带动作用。二是加快以旗府所在地、工业重镇为核心的小城镇建设。要从城镇发展应有的等级性、有序性、多样性出发，择优、重点建设一批中心城镇，科学合理搞好城镇功能分区建设，搞好城镇改造建设，搞好服务设施的配套建设，增强城市综合服务功能，提高城镇品位和质量，吸引生产要素集聚，形成我市工业化模式下的基础城镇群体。三是要提高城镇化率。要以产业为支撑，增强城镇的集聚功能，吸引大量农牧区人口向二、三产业转移；以改革为动力，降低进城门槛，有计划、有组织、有针对性地抓好农牧民的就业培训，引导农牧民进城入市。要进一步加大撤乡并镇力度，大力加强有优势、有特色的农牧区小城镇建设，大力发展个体私营经济，促进城镇发展从数量型向质量型转变，成为带动农牧业产业化、市场化和推动城乡经济一体化发展的重要载体，到2010年，力争使我市的城镇化率达到70%以上。

（五）积极推动经济社会协调发展。

促进经济社会协调发展，是全面建设小康社会的重要目标，也是加强执政能力建设的重要任务。2005年，要进一步加大投入，努力提高工作水平。一是高度关注群众的生产生活问题。建设社会主义和谐社会，首先要大力发展生产力，增加社会财富，不断提高人民群众的物质生活水平，真正享受物质文明建设的成果。在加快发展的同时，努力维护和兼顾各方面群众的利益，建立健全社会保障体系，切实做好就业、再就业和“三条保障线”的衔接工作，解决好困难群众和弱势群体的生产生活问题。要高度重视解决农牧区贫困人口的生活困难问题，继续推进农村牧区新型合作医疗改革试点工作。要加强税收调节，严格执行最低工资制度，维护劳动者的合法权益。二是推进民主法制建设。加强宪法和法律的宣传教育，不断提高广大干部群众的民主法制意识。全面推进依法治市进程，努力提高各级政府依法行政水平。改革和完善决策机制，建立健全决策的规则和程序，推进决策的科学化、民主化。按照法律和政策规定依法解决群众的诉求和具体问题，认真做好矛盾纠纷的排查调处工作，妥善处理各种突发事件。落实维护社会稳定工作责任制，全面落实综合治理各项措施，保持社会的和谐稳定。三是不断满足人民群众日益增长的精神文化需求。用“三个代表”重要思想统领宣传思想工作，推进理论武装和理论创新。大力弘扬鄂尔多斯精神，使全市人民始终保持昂扬向上的精神状态。深入实施公民道德建设工程和诚信建设工程，开展形式多样的群众性精神文明创建活动，不断丰富人民群众的文化生活。进一步深化科技、教育、文化、卫生体制改革，加大支持力度，增加投入，使文化、卫生、教育等各项社会事业适应经济发展，更好地服务经济发展。

（六）坚持不懈加强党的自身建设。

提高执政能力，做好各项工作，首先必须把党建设好。只有全面加强和改进党的建设，不断在增强执政意识、坚持执政宗旨、把握执政要务、改进执政方式、完善执政制度等方面下工夫，并取得实实在在的成效，党的执政能力才能真正得以提高。因此，我们一定要按照十六届四中全会的要求和部署，紧紧围绕提高执政能力这个核心，全面提高党的思想、组织、作风和制度建设水平，切实为改革发展提供坚强的政治组织保证。一是坚持把思想政治建设放在首位。党的十六大和十六届四中全会决定，要在全党开展一次以“三个代表”重要思想为核心的保持党员先进性教育活动，并将于明年一月份全面开展。这是新阶段党的建设的基础工程，涉及全党，政策性强，意义重大。我们要将这一活动作为明年全市党建工作的重中之重，切实抓紧抓好、抓出成效。要着眼于提高党员干部的思想素质和理论水平，着眼于提高领导水平和执政能力，把开展“保持先进性教育”活动同解放思想、更新观念、加快发展结合起来，同完成“翻两番”结合起来，把先进性体现到理清发展思路、抓住发展机遇、加快发展上来。二是进一步加强领导班子建设。按照政治坚定、求真务实、开拓创新、勤政廉政、团结协作的要求，把各级领导班子建设成为坚强领导集体；按照民主集中制的原则，进一步健全党内生活制度和领导班子的各项工作制度，充分发挥领导班子的整体功能；按照党的十六届四中全会提出的“五种能力”和干部“四化”要求，坚持德才兼备、注重实绩、群众公认的原则，切实把那些政治上可靠、工作上有本事、作风上过得硬的干部选拔到各级领导岗位上来，不断提高领导班子的整体素质。三是深入持久开展党风廉政建设。要坚持“党要管党、从严治党”的方针，按照标本兼治、综合治理、逐步加大治本力度的工作要求，进一步落实和完善党风廉政建设责任制，强化领导干部廉政监督，规范从政行为，重视加强对党员干部的法纪教育、示范教育和警示教育，加大违纪违法案件查处力度，加大从源头上预防和治理腐败的力度，通过体制和制度创新，铲除腐败现象滋生的土壤和条件，为保持党和党员干部的先进性创造更加严肃的制度和法制环境。要从保持党和党员干部的先进性出发，从领导机关和领导干部做起，从群众最不满意的问题改起，切实加强党的作风建设，着重解决干部思想作风、工作作风和生活作风上存在的问题，强化“两个务必”教育，大力发扬求真务实、廉洁自律的作风，切实做到为民、务实、清廉。要旗帜鲜明地支持改革者，保护探索者，帮助失误者，褒奖有功者，惩治腐败者，引导和激励广大干部一心一意谋发展，把作风建设和反腐败斗争的成果落实到立党为公、执政为民上，落实到代表和维护广大人民群众的根本利益上。

岁末年初，各旗区、各部门要针对薄弱环节，加大工作力度，善始善终做好各方面工作，确保完成或超额完成全年各项目标任务。要以党的十六大、十六届四中全会和自治区党委七届八次全委会精神为指导，围绕“四个超一”目标，及早筹划明年及“十一五”的工作，做到早计划、早安排。“两节”即将来临，“两会”即将召开，各地区、各部门要切实关心群众生活，特别要妥善安排好下岗职工、困难企业职工、特困群众的生活，帮助他们解决工作和生活中的实际困难。要全力做好安

全生产和维护社会稳定工作，确保人民群众的生命财产安全，确保社会的安定团结。

同志们，加强党的执政能力建设，加快经济社会发展，全面完成“翻两番”的目标任务，是摆在全市各级领导班子和领导干部面前光荣而艰巨的任务。我们一定要以党的十六届四中全会精神为指导，紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，认清形势，把握机遇，扎实工作，奋力拼搏，以解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实的精神，全力抓好明年的各项工作，为鄂尔多斯率先实现跨越式发展、全面建设小康社会做出新的更大的贡献！

转变增长方式发展循环经济

努力实现经济快速健康协调发展

——在全市经济工作会议上的讲话

(2004年12月29日)

刘锦

同志们：

这次会议的主要任务是，贯彻落实全区经济工作会议和市委一届七次全委会议精神，分析我市当前形势，部署2005年经济工作，以科学发展观统领全局，在发展战略上再完善，在发展思路上再拓展，在发展措施上再强化，全面超额完成“十五”计划，在1999年基础上实现“翻两番”目标。昨天，云书记在全委会上作了重要讲话，提出了经济工作的总体要求、指导原则和工作重点，我们要结合实际，认真贯彻落实。下面，我讲四点意见。

一、2004年经济工作基本回顾

今年以来，我市以发展为第一要务，在国家宏观调控中抢抓机遇，迎难而上，国民经济继续保持了持续、快速、协调发展的良好态势。预计完成地区生产总值380亿元，同比增长31%，居全区第三位。三次产业的比例为10.5 59.5 30。财政收入41亿元，增长43%。城镇居民人均可支配收入8700元，增长20.8%，农牧民人均纯收入4000元，增长29.4%。经济发展呈现“七个鲜明特点”：

(一) 工业经济速度效益同步提高。

抓住全国煤、电紧张，能源、原材料市场需求旺盛的有利时机，坚持总量扩张与提升产业层次，并努力克服水、电、运等瓶颈制约，全力推进“四大”战略，工业经济始终保持了高速高效运行态势。主要工业产品产量大幅增加，预计煤炭产量达到1.1亿吨以上，在1999年的基础上翻了两番，成为全国第一个煤炭产量超亿吨的地级市。规模以上工业企业完成增加值119亿元，增长40%；实现利润22亿元，增长75%；工业产品产销率99.5%，提高1个百分点。二产增加值226亿元，增长36.9%。

(二) 绿色大市、畜牧业强市建设大见成效。

植被覆盖度达到70%，森林覆盖率15%，草原产草量平均提高了35%。粮、经、饲比例调整为34 17 49。牧业年度牲畜总数1094万头只，增长33.4%，特别是农区畜牧业快速发展，牲畜头数

占到全市的 51.4%，新增头数占 67%，牲畜出栏率 65%；粮食总产 10 亿公斤，增长 31.4%，取得了具有历史意义的重大突破，初步实现了恢复生态与农牧业发展“双赢”目标。转移农牧业人口 8 万人，务工经商收入占农牧民人均纯收入的 28%，加之免征农业税、“三补贴”等各项惠农政策的落实，农牧民收入大幅增长。一产增加值 40 亿元，增长 15.7%。

（三）第三产业发展呈现新亮点。

旅游基础设施投入 10.8 亿元，档次明显提高。接待国内外游客 225 万人次，旅游收入 9.6 亿元，增长 39%。交通运输业迅猛发展，货运周转量 7.6 亿吨/公里，增长 118%。金融保险、信息咨询等新兴服务业加快发展。1 至 11 月份，金融机构贷款余额 208 亿元，增长 20%，贷大于存 20 亿元，有力支持了经济和社会各项事业的发展。住宿餐饮娱乐等传统服务业的档次有了较大提高，民生广场、购物中心二期、每天百货等一批商贸中心建成营业，消费环境进一步改善。预计社会消费品零售总额 57 亿元，增长 21%。居民消费层次加快升级，汽车、住房等成为新的消费热点，仅汽车销售收入就达 14 亿元。外贸进出口总额 5.7 亿美元，增长 11.4%。三产增加值 114 亿元，增长 26%。

（四）财政收入大幅度增长。

大力培植税源，理顺征管体制，强化征管手段，积极争取国家、自治区税收政策，财政收入剔除出口退税因素，实际纯增 16 亿元。优化支出结构，重点向农牧业、教育、社会保障和社会事业倾斜，实际支出预计较上年增长 30%，财政保障能力进一步增强。

（五）招商引资和固定资产投资成为拉动经济增长的强劲动力。

深入开展“招商引资和项目推进年”活动，引进国内区外资金 103 亿元，增长 65%，实际利用外资 5757 万美元，增长 24.3%。新建、续建和改扩建煤矿 28 个，新增生产能力 2000 多万吨；达电三期建成投产，新开工电厂 15 个（含基础出零米），总装机容量近 600 万千瓦。特别是神华煤液化、达电四期、伊化天然气制甲醇、鄂绒硅电联产、亿利 PVC、新奥煤制甲醇等重大项目的开工建设，标志着我市在提升产业层次、建设能源重化工基地方面取得了重大突破，也为今后经济的持续快速发展提供了强劲推力。预计全社会固定资产投资 260 亿元，增长 92%。

（六）基础设施进一步改善。

康巴什新区完成投资近 6 亿元；准东铁路电气化改造完成，阿镇至大柳塔、棋盘井至石嘴山、达旗树林召绕城一级公路建成通车，呼准铁路、东苏高速公路建设进展顺利，东乌铁路、城壕至大饭铺高速公路、东胜至康巴什新区快速通道、东胜绕城公路开工建设；东胜至乌海 550 千伏输变电工程投入运营，新上 3 项 220 千伏输变电工程，旗区全部实现了 220 千伏主供电。大沟湾、乌兰木伦水库主体工程完工，新增库容量 11 亿立方米；呼和乌素、扎萨克水库正在加紧建设。

（七）经济社会各项事业协调推进。

教育投入 1.5 亿元，进一步改善了中心城区和产业重镇的办学条件，教育教学质量有了新的提

高。全面推行农村牧区新型合作医疗制度，有效解决了农牧民就医难问题。安置各类失业人员 1.1 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。制定出台新的增资政策，提高了在职、离退休职工及城镇低保对象的补助标准，把经济发展的成果最大限度地体现在改善人民群众生活条件和提高生活水平上。

总体来看，2004 年我市经济发展取得了速度进一步加快、结构不断优化、质量稳步提高的好成绩。但是，越是形势好，越要保持冷静清醒的头脑，越要认真分析查找经济发展中的主要矛盾和问题：一是农牧业产业化有待于进一步突破，农牧民增收的长效机制尚未形成；二是工业经济产业层次和产业集中度较低，资源开发利用水平不高，延伸加工不够，产业链条不长，经济增长方式粗放，水、电、运瓶颈制约十分突出；三是三产与二产配套跟进不够，对整体经济发展缺乏有效拉动；四是签约项目较多，落地实施相对较少，资金到位率较低；五是城镇产业支撑不强，承载经济发展、农牧民进城就业的能力较弱。这些问题的存在，有经济发展过程的必然性，有体制、机制制约的客观性，也与我们工作落实不够、不到位有直接的关系，需要我们在今后的工作中高度重视，正确对待，深入研究，妥善解决。

二、正确分析形势，牢牢把握经济发展的机遇和方向

科学判断形势，是做好明年经济工作的重要前提。从目前的经济走势及中央、自治区经济工作会议的总体安排分析，明年我市经济发展的宏观形势，有利条件与不利因素并存。从不利的方面看，国家宏观调控政策带有明显的中性偏紧特点，实施稳健的财政、货币政策，势必会对我市这样一个投资拉动型经济地区，在重大项目的争取、报批立项和在建项目的信贷融资等方面造成很大影响。特别是电力项目，尽管今、明两年全国电力缺口达 5500 万千瓦，但在建装机容量高达 2.8 亿千瓦，其中 1.6 亿千瓦为待审、待批或不符合建设程序的项目，国家已经开始进行清理整顿，对我市下一步电力项目的审批、核准增加了难度。

从有利的方面看，国家宏观调控强调“区别对待、有保有压”，这为我市进一步加快发展提供了三个方面的机遇。一是国家将明年经济发展的预期增长目标确定为 8%，比去年提高了 1 个百分点，经济的快速发展，使得对能源的需求必将保持一个相对稳定的增长期。从明年起，国家为解决煤电油运有效供给，将进一步加快能源、石化、煤化工基地建设，启动实施亿吨级煤炭基地，自治区也将规划建设 4 个“一千万吨”化工基地（1000 万吨煤制油、1000 万吨重化工、1000 万吨氯碱化工、1000 万吨煤焦化），其中 3 个基地将重点放在我市；另外，自治区将向国家争取由地方使用的天然气指标，在我市境内选址建设一处大型天然气、煤气联合化工基地，打造“化工城”，这为我们培育优势产业集群、做大做强能源重化工产业提供了市场及融合配套发展空间。二是国家支持西部大开发和“三农”发展的优惠政策不变，投入力度不减，这为我市加强生态、水利、交通等基础设施薄弱环节、推进城乡协调发展，提供了政策和资金保障。三是国家控制部分行业的低水平重复建设和投资过快增长，为我们优化产业结构、提升产业层次、转变经济增长方式提供了有利时机。

就我市自身而言，进一步加快发展具备了四个方面的条件。其一、全国性的能源紧缺使我市的资源优势愈发显现出来，吸引越来越多的国内外投资者前来开发建设，初步形成了洼地效应，我市经济正在融入国际、国内经济发展的大格局中，几大优势产业增长潜力大，发展后劲足，资源优势向产业优势、经济优势转化速度进一步加快，层次进一步提升。其二、自主增长能力不断增强。经过多年发展积累，我市经济总量迅速做大，现在每增长 1 个百分点，相当于 1994 年增长 10 个百分点；人均 GDP 达到了 3100 美元，开始成为资本和人力资源的流入区，一批影响力大、后劲足的重大项目开工建设，还有一批工业和基础建设项目也将陆续上马，经济发展的后劲不断增强，加之市场机制的不断健全，发展软、硬环境的不断改善以及投资主体的多元化，都表明我市经济自主增长的机制逐渐成熟。其三、在经济社会领域形成了一整套符合科学发展观、符合地区实际的发展思路，经济发展的目标和方向明确。其四、广大干部群众人心思干，人心思进，人心思先，全市上下形成了聚精会神搞建设、一心一意谋发展的统一意志，呈现出求新、求快、求高的气势，为加快经济发展提供了强大动力。

以上情况表明，加快推进跨越式发展机遇适逢市场趋好，人气正旺、事业方兴。我们既要全力应对各种挑战，更要积极把握显示机遇，趋利避害，乘势而上，只争朝夕，奋勇争先，不失时机地把经济总量做大做强，推动经济发展长周期、高增长。

我市经济已经连续 14 年保持了两位数的高速增长，这主要得益于资源优势的发挥，但由于产业层次不高，经济增长方式粗放，资源开发利用效益低，使得资源优势还没有真正转变为经济优势。如果我们依然抱守低层次开发模式、线性生产模式和传统粗放增长方式，我们将失去推动经济长周期高增长的资源和环境依托，而且原有的优势也将逐渐丧失。在新的形势下，全面落实科学发展观，进一步促进经济的快速、健康、协调发展，迫切需要在发展战略上再完善，在发展思路再拓展，更加注重资源的高效转换利用，更加注重经济增长方式的转变，更加注重人与自然的和谐发展，将经济发展建立在提高质量和效益的基础上，实现高水平基础上的高增长。我市得天独厚的资源禀赋、已有的发展积累、良好的产业关联度以及较强的科技支撑，使我们发展循环经济具有明显的比较优势和后发优势，而且我们已经在这一领域进行了有益的探索和实践，具备了一定的发展条件和工作基础。为此，我们要以能源重化工产业为重点，大力发展循环经济，着力向五个方面拓展，切实走出一条具有鄂尔多斯鲜明特色的循环经济发展之路。

——在农牧业发展上，由恢复生态向发展“大绿色”产业拓展。在继续推进生态建设、做大农牧业总量的同时，推行农畜产品标准化生产，建设绿色种养业基地，培育一批具有自主知识产权的绿色产品，大力推进农牧业产业化，实现农牧业产业链的有机联结和良性循环，以高质量的绿色产品赢得市场，增效增收。

——在能源重化工产业培育上，由主导产业向产业集群拓展。以煤炭、天然气、电力、化工为

“母体”产业，规划布局和配套建设关联产业，努力实现产业之间物质、能量及信息交换最大化、资源利用最大化和经济效益最大化。

——在区域布局上，由分散推进向园区化集中发展拓展。以重点工业园区和产业重镇为载体，发挥优势，体现特色，加快构建生态环保型园区，尽快把蒙西、棋盘井工业园区和乌兰木伦、乌审召等产业重镇建成循环产业示范基地。今后，新上项目要依据其工业流程，集中布局在相应的工业园区内，现有中小企业也要逐步向园区集中。

——在企业层面上，由企业内部小循环向企业群体间大循环拓展。首先要引导、支持企业进行清洁生产，实现企业内部小循环。在此基础上，按照“上下有序链接、左右紧密联结”的原则，将中、下游产品和废弃物作为再生资源开发再利用，实现企业群体间的梯次循环利用，多次转化增值。

——在推进手段上，由行政引导向运用经济和法律手段拓展。学习借鉴国内外先进地区发展循环经济的成功经验，与国家的产业政策充分对接，加紧编制循环经济发展规划，引导循环产业规范发展。加强对循环经济产业链和技术支撑体系的研发和引进吸收，依靠科技进步推动循环经济发展。制定严格的市场准入条件和废弃物排放标准，促进企业发展循环产业。对发展循环产业的企业，在政策、资金、技术、资源配置以及组织协调上予以重点倾斜，为循环经济发展创造宽松的环境。

三、重点突破，努力实现 2005 年经济发展的新跨越

2005 年，是全面超额完成“十五”计划、实现“翻两番”的攻坚年，也是衔接“十一五”发展、推进“四个超一”目标的关键年。做好明年的经济工作，意义重大。按照市委全委会提出的“围绕主题、突出重点，文明科学、全面和谐，争创新优势，实现翻两番”的总体要求，2005 年经济工作要以科学发展观统领全局，坚持能快就不要慢，正确处理改革、发展和稳定的关系，适应宏观调控，突破瓶颈制约，加快培育特色优势产业集群，大力发展循环经济，打造国家能源重化工基地，促进经济社会快速、健康、和谐发展。

主要预期目标是：地区生产总值增长 28.7%，达到 500 亿元，三次产业的比例为 9 61 30；财政收入增长 34%，达到 55 亿元；城镇居民人均可支配收入 1 万元，增长 14.9%；农牧民人均纯收入 5000 元，增长 25%。全社会固定资产投资增长 53.8%，达到 400 亿元。

实现上述目标，我们要正确处理好贯彻国家宏观调控政策与加快发展的关系，经济增长速度与转变增长方式的关系，经济发展与经济社会协调发展的关系，突出重点，突破难点，全力抓好以下七个方面工作。

（一）做大做强优势特色产业集群，在资源高效转换和循环利用上取得新突破。

用循环经济的理念谋划工业发展，以能源重化工产业为重点努力把我市建成全区乃至全国循环经济示范基地。

产业集群化是发达国家和地区推进优势产业发展、加快工业化进程的战略选择。要充分利用我

市的优势资源，重点抓好煤炭、电力、化工、硅铝合金等优势产业，力争形成具有特色、在国内外具有一定影响力的优势产业集群。一是以提高资源采出率、综合利用率和就地转化率为重点，加快大型煤炭基地建设，提高技术装备水平，煤炭产量达到 1.3 亿吨。鼓励大型煤炭企业实行洗、选、配、运一体化建设，支持各煤矿联合建设选煤厂和重点集装站配煤厂，集中选配，集中发运，提高原煤入选率和商品煤的质量。二是继续扩大电力建设规模，重点发展热电联产、矸石发电等国家政策鼓励的项目。加快已开工电源点项目建设进度，年内新增投产装机容量 110 万千瓦；做好已上报电力项目的跟踪落实，争取新开工 400 万千瓦以上。三是发挥煤炭、天然气资源互补优势，积极承接国内外高水平能源重化工项目，加快发展煤制油、煤焦化、煤制甲醇、天然气化工产业，使化学工业成为我市又一投资热点和经济支撑。四是坚持“六高”原则，扶优汰劣，坚决淘汰和关闭浪费资源、污染环境的落后工艺、设备和企业，通过法律、经济和行政手段，促进高载能产业规范有序发展，鼓励企业开发高载能下游产品，提高附加值。年内工业增加值达到 231 亿元，增长 28.4%，其中规模以上工业增加值 165 亿元，增长 35.7%。

大力发展循环经济，以园区为载体，以企业为主体，以科技为支撑，加快构筑煤电及其废弃物利用、煤电高载能及其废弃物利用、煤煤化工及其废弃物利用、煤气+天然气碳氢互补循环利用四条产业链。重点抓好鄂绒硅电联产，蒙西集团天然气、煤气经甲醇制烯烃，鄂尔多斯联合化工有限公司大化肥配套三聚氢氨等一批重点循环产业项目。要以政策扶持为引导，通过采取提高市场准入门槛、金融税收支持、煤电运保障等措施，鼓励具备条件的企业发展循环经济。从现在开始，要抢抓国家鼓励和扶持循环经济发展的有利时机，积极做好循环经济项目前期工作，抓紧报批立项，争取再有一批大项目落地实施。

加强资源整合管理与综合开发利用。资源配置要按照项目建设规模、投资规模、投资效益、技术水平以及转化率来进行，提高资源配置门槛，真正实现资源的优化配置。加大煤炭资源整合力度，重点抓好 10 万吨以下小煤矿的整合关闭工作，支持 120 万吨以上大型矿井实施正规化开采和煤田的整装合理开发。今后凡不符合煤炭产业发展规划和技术装备水平要求，安全设施达不到规定标准的煤炭开采项目，一律不予申报。

加强市域内电网、路网建设，促进煤炭、电力资源的就地加工转化；千方百计争取国家和自治区对我市电力和铁路运力更大的支持，合理调配年度指标，保证优势产业对电力和运力的需求，向重点项目、优势产业倾斜，向技术装备先进、投入产出比高的企业倾斜，向发展循环经济、资源利用充分、环保效果好的企业倾斜，优先保证各类深加工产品外运。要立足长远，规划建设跨省区送电通道和运输通道，从根本上解决瓶颈制约。

（二）继续调整农牧业结构，在产业化经营上取得新突破。

关于农牧业和农村牧区工作，市委、市政府将召开专题会议研究部署，这里不作具体安排。总

的要求是：高起点构筑主导产业，集中力量扶持壮大肉羊产业，巩固提高羊绒产业，积极发展林沙产业，稳步发展乳业；高度集约化做大种养规模，高附加值延伸产业链条，高市场占有率壮大龙头企业，力争在农牧业产业化经营上取得实质性突破。要把农村牧区人口转移作为重中之重，切实加大力度，完善配套措施，确保年内转移 8 万人。加大生态建设和保护力度，巩固成果，推进“绿色大市、畜牧业强市”进程。一产增加值达到 45 亿元，增长 10%。

（三）提升三产发展水平，在“三大”产业上取得新突破。

认真落实自治区促进三产发展的 60 条优惠政策，围绕“大运输、大文化、大旅游”，改造提升与培育壮大并举、改革推动与开放拓展并重、特色优势与产业融合互动，深挖潜力，大力推进，把我市三产发展规模和水平提升到新的高度，三产增加值达到 150 亿元，增长 29%。

大运输：加快构筑立体交通网络，加快建设 109、210 国道“十字形”高速公路。加快呼准、东乌铁路建设进度，力争开工建设准朔、包神复线铁路。开工建设鄂尔多斯机场。建设长呼天然气管输复线及东胜、树林召、阿镇天然气管输网络，积极开展甲醇、煤液化等管输前期工作。规划建设鄂尔多斯物流园区和物流配送中心，发展现代物流业，满足不同层次的物流需求，最大限度挖掘交通运输业的潜力。与制造业企业、销售企业建立紧密联系，组建若干现代化物流大型企业，使生产、运输、销售、配送构成完整的物流供应链，形成跨行业、跨专业、优势互补的综合运输体系。

大文化：充分发挥我市自然、历史文化资源优势，做大做强文化产业。以“五个一”工程为龙头，创作一批精品力作。以筹办 2006 年全区两个文明建设现场会为契机，加快公益性文化设施建设，开展丰富多彩、健康向上的群众性文化活动和精神文明创建活动。深入实施科教兴市战略，优先发展教育事业，整合教育资源，优化教育布局，加大城镇中小学校建设力度，改善办学条件，切实解决好贫困地区学生失学、辍学和城市农民工子女上学问题。全面推行教育人事制度改革，提高教育教学质量，使教育整体水平在全区的位次继续前移。大力发展职业教育，围绕我市主导产业和企业用工需求，优化专业设置，尽快培养一批我市经济发展急需的专业技术人才。加大工作力度，尽快组建鄂尔多斯学院。深化科技体制改革，加强区域创新体系建设。

大旅游：围绕“人文、草原、沙漠、民俗”几大主题，充分挖掘文化内涵，加大旅游基础设施投入，开发旅游观光、休闲度假、科研考古等旅游精品，打造具有较高品位、体现地方特色和具有丰富文化内涵的旅游品牌。重点加强与陕西、宁夏的区域合作，与西安、银川进行线路对接，共同打造“秦皇汉武—黄帝陵—成吉思汗陵—西夏王陵”国际旅游线路，全面提升我市旅游业的知名度。年内旅游收入达到 12 亿元，增长 25%。

要根据工业经济、重大项目、重点企业和工业园区建设和发展的服务需求，配套跟进服务项目，构建完善、便捷、高效的服务体系，把服务业做优做细。加快市场建设，完善消费政策，改善消费环境特别是农村牧区消费环境，促进居民消费水平提高。全年社会消费品零售总额达到 67 亿元，增长

175%。

（四）加快城镇化步伐，在强化产业支撑上取得新突破。

拉大城镇发展空间，加快康巴什新区、东胜铁西区、旗府所在地及工业重镇建设，集聚生产要素，增强人口承载能力。拓展产业重镇的发展空间，为大项目的落地实施创造条件。按照发展区域经济发展要求，强化城镇产业支撑，加大撤乡并镇力度，减少乡镇数量，逐步将小城镇集中布局在资源禀赋好、发展潜力大、产业基础强的地区，培育和发展一批产业重镇，加快城镇化进程，城镇化率达到 50%，提高 3.6 个百分点。要把经营城市的理念贯穿于城镇规划、建设、管理的全过程，吸引更多的社会资金投入城镇建设。严格执行土地收购储备、项目建设用地报批、经营性用地公开招标拍卖和挂牌出让制度，提高政府对城镇建设用地的调控能力。

（五）加大招商引资和项目落实力度，在增强经济发展后劲上取得新突破。

继续实行招商引资责任制，争取引进国内区外资金 115 亿元，实际利用外资 6500 万美元，分别增长 10%。要注重项目的引进，更要全力以赴抓好项目落实。大煤田方面，完成神东补连塔、伊泰宏景塔、伊东纳林沟等骨干矿井建设，开工建设哈尔乌素露天矿、伊泰酸刺沟、万利布尔台、杭锦旗塔然高勒等大型矿井。大煤电方面，力促鄂绒自备电厂一期、准能矸电、汇能等电厂建成投产；加快建设达电四期、龙口电站、鄂绒二期、内蒙电力大饭铺、大路一期、德源、双欣、蒙西、乌审旗天然气调峰电厂；争取开工建设达电四期三、四号机组、国华三期、魏家峁一期、国电东胜等电厂。大化工方面，全力支持和服务神华煤液化、伊化 100 万吨甲醇、亿利 40 万吨 PVC、新奥 60 万吨甲醇等在建项目加快建设进度；开工建设蒙西捣固焦二期，山东久泰 50 万吨甲醇等一批重点项目，争取香港建滔集团、台湾腾龙集团甲醇、中海油集团煤间接液化等项目落地实施。大载能方面，在严格环保准入条件下，重点抓好棋盘井、沙圪堵、友谊、三晌梁等工业园区电石、硅铁、硅钙等高科技、环保型高载能项目的建设改造。

（六）做好财税金融工作，在为经济社会发展提供有力支撑上取得新突破。

优化财政增长结构，培植有利于财政收入增长特别是地方财政收入增长的后续财源，促进可用财力的稳定增长，提高财政收入质量。深入研究税源结构和税收政策，合理调配征管力量，加强税源监控。进一步加强与驻市中、区直企业的联系协调，保证应缴我市税收应收尽收。深化财政改革，完善财税体制，构建公共财政，调整优化支出结构，进一步加大对农牧业、教育、社会保障、社会事业的支持力度，继续促进经济社会协调发展。严格执行部门预算，加强非税收入管理，提高资金使用效益。

积极协调金融机构搞好项目对接，调整优化信贷结构，拓展金融服务，更好地支持经济和社会事业的发展。配合自治区搞好农村信用社体制改革，筹建地方农村银行和商业银行，积极引进国内外金融机构，争取外国政府贷款，培育资本市场，拓宽融资渠道。

（七）积极构建和谐社会，在经济社会协调发展上取得新突破。

做好就业和再就业工作，大力发展服务业、劳动密集型产业、中小企业和公益性事业，创造更多的就业岗位，城镇登记失业率控制在4%以内。进一步扩大社会保险覆盖面，使“两个确保”和“三条保障线”得到有效落实。加大劳动监察力度，保障企业职工包括农民工的合法权益。加大扶贫力度，解决7万人的脱贫问题。认真做好优抚救济工作，切实保障弱势群体的基本生活。建立农村牧区最低生活保障制度，巩固和扩大新型农村牧区合作医疗，使农牧民得到更多的实惠。落实安全生产责任制和领导责任追究制，强化安全生产和安全监察，严防重特大事故的发生，保障人民群众的生命财产安全。正确处理人民内部矛盾，消除矛盾隐患，做好群体性事件的预防和处置工作。

四、奋发有为，推进落实，确保各项目标任务的圆满完成

新的形势和任务迫切要求我们的各级干部必须始终把发展作为富民强市的第一要务，不因小富而满足，不因成绩而停步，不因困难而退缩，要以更强的率先意识和机遇意识，奋力创造一切有利于加快发展的条件，努力推进鄂尔多斯新的跨越。

（一）必须不断解放思想，保持昂扬奋进的精神面貌。

先进地区的发展表明，发展的过程就是一个思想解放的过程。他们想问题干事情，不看别人想过做过没有，认准了的事情就抓住机遇先干起来，抢上头班车，抢进快车道。正是靠这种彻底的思想大解放和勇立潮头的精神，他们抓住了一次又一次的战略机遇，掀起了一轮又一轮的发展“冲击波”。当前，面对千帆竞发的竞争态势，鄂尔多斯比以往任何时候都有条件、有能力保持一个更快的发展速度。我们必须始终坚持能快就不要慢的思想，始终保持求富思变、乘势而上、勇攀新高的高昂热情，把自身发展放到全国乃至全球的大坐标中去定位，把区域经济放到国际国内先进生产力发展的大趋势中对接，有大气魄，谋大思路，把鄂尔多斯的优势运用充分，把发展的潜力挖掘到位，把干部群众的主观能动性充分调动和激发出来，创造新的发展业绩，力争早日实现建成西部强市的奋斗目标。

（二）必须加快职能转变，努力建设务实高效的法制政府。

硬环境建设需要一个循序渐进的过程，但在软环境建设上，我们完全可以向先进水平看齐。要进一步转变政府职能，建立行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。落实《行政许可法》，深化行政审批制度改革，推行“一站式”服务和阳光作业，把政策交给投资者，把方便留给创业者。积极推进相对集中行政处罚权试点，理顺政府部门工作职能，努力解决职责交叉、多头管理等问题。加快政务信息化建设，建立全市统一的电子政务网络平台和市到旗区的电子政务传输信道，实现所有旗区和部门的政务信息网联通。坚持依法行政，规范执法行为，实施行政过错责任追究，自觉把政府工作纳入法制轨道。推进决策的科学化、民主化、规范化，扩大社会和公众对经济社会事务的知情权、建议权、参与权和监督权。按照市委的统一部署，在各级政府机关中深入

开展党员先进性教育，努力实现在加强自身建设上取得新进展，在发挥作用上取得新突破，在促进工作上取得新成绩。

（三）必须大力度改进作风，确保工作高效落实。

实现“翻两番”，推进“四个超一”，关键要靠苦干实干。改进作风要体现在攻坚克难、真抓实干上，切实做到思想与时俱进、工作求真务实、作风只争朝夕。各级领导要勇于面对困难，善于解决难题，在重点工作、难点事务、关键问题上勇挑重担，靠前指挥。看准了的事、定下来的事，要一抓到底，抓出实效。要精简文件，压缩会议，真正沉下去，用更多的时间深入基层、深入群众，用更多的精力调查研究、体察民情。按照市场经济的要求，积极探索指导和管理经济工作的新方法，形成富有成效的工作目标、方法和措施。对明年的经济发展目标，各级、各部门都要高标准、严要求，自我加压，层层分解，落实到项目，落实到人，落实到办法措施，任何一个环节都不允许脱扣，一级抓一级，层层加压力，定期督查。要进一步落实责任制，完善经济发展考评体系，制定科学合理的考核、认定和评价办法，重奖重罚。要严肃政府工作纪律，维护政令统一，严肃查处政令不畅、办事效率低、落实不力的单位，直至追究领导责任。要按照谁部署、谁检查、谁落实的要求，加大督促检查力度，做到事事有反馈、件件有回音，保证各项工作任务优质高效地完成。

制定“十一五”计划和2020年远景目标，是明年的一项重要工作。各旗区、各部门一定要以高度责任心和历史使命感抓好这项工作。在制定规划中，要深入调查研究，充分发扬民主，努力提高规划的预见性、科学性和指导性，努力使“十一五”规划成为全面落实科学发展观、充分体现“五个统筹”、以人为本、促进经济社会全面协调可持续发展的规划。

同志们，新的一年我们肩负着加快发展的重要使命。我们坚信，有市委的坚强领导，有各族干部群众的团结一致和奋力拼搏，只要我们发扬“战胜自我、推进文明、实现跨越”的鄂尔多斯精神，认真贯彻落实科学发展观，把握机遇，趋利避害，先人一步，快人一拍，就一定能够做好明年的各项工作，如期实现“翻两番”目标。

政府工作报告

——2005年3月28日在鄂尔多斯市第一届

人民代表大会第六次会议上讲话

鄂尔多斯市市长 刘锦

各位代表：

现在，我代表市人民政府作工作报告，请予审议，并请市政协委员和列席会议的同志们提出意见。

一、2004年工作回顾

过去的一年，在自治区党委、政府和市委的正确领导下，市人民政府团结带领全市各族人民，以发展是第一要务，全面落实科学发展观，抢抓机遇，迎难而上，圆满完成了市一届人大五次会议确定的各项目标任务，跨越式发展迈出了强健步伐。

（一）优化产业结构，提升产业层次，国民经济快速增长。

完成地区生产总值380.4亿元，同比增长31%，居自治区第三位。其中一产增加值40亿元，增长157%，二产增加值2261亿元，增长367%，三产增加值1143亿元，增长261%。人均生产总值26万元（折合3100美元），超过全国、全区平均水平。

绿色大市、畜牧业强市建设大见成效。植被覆盖率达70%，其中森林覆盖率15%，草原产草量平均提高了35%。牧业年度牲畜总数1094万头只，增长33.4%。农区畜牧业迅猛发展，已占牲畜总数的53%和新增头数的57%。牲畜出栏率61.6%，畜牧业占一产增加值的比重提高了2.4个百分点。粮食产量增长31.4%，首次突破10亿公斤。优质饲草、饲料种植比例达49%，为养而种的格局基本形成，初步实现了恢复生态与农牧业发展的“双赢”。

工业经济增长速度、质量和效益明显提高。抓住国内能源需求旺盛的有利时机，坚持总量扩张与提升产业层次并举，加快发展煤、电、化工等优势产业，资源转化取得重要突破。实现工业增加值1761亿元，增长281%，对GDP增长的贡献率达到439%。其中规模以上工业增加值1221亿元，增长384%，实现利润27亿元，增长11.8%。煤炭产量1.17亿吨，比1999年翻了两番；发电量1914亿千瓦时，增长274%。

第三产业发展呈现新亮点。旅游业快速发展，接待国内外游客225万人次，旅游收入96亿元，增长128.6%。商贸、住宿、餐饮、娱乐等传统服务业档次有了较大提高，消费规模稳步扩大，社会

消费品零售总额 58.3 亿元，增长 23.8%。汽车、住房成为新的消费热点，仅汽车销售收入就达 14 亿元。交通运输业迅猛发展，金融保险、信息咨询、社区服务等新兴服务业加快发展。金融机构各项存款余额 188.4 亿元，贷款余额 206.9 亿元。外贸进出口总额 6 亿美元，增长 18.8%。

（二）扩大招商引资，推进项目建设，经济发展的后劲不断增强。

深入开展“招商引资和项目推进年”活动，引进国内（区外）资金 103 亿元，增长 65%，实际利用外资 5757 万美元，增长 25.1%。在扩大招商引资的同时，更加注重引进项目的实施，全年实施亿元以上项目 90 项，其中新开工 49 项。全年完成固定资产投资 262.7 亿元，增长 93.8%。达电三期建成投产，新开工电厂 15 个，总装机容量 528 万千瓦。特别是神华煤液化、达电四期、鄂绒硅电联产、伊化天然气制甲醇、亿利 PVC、新奥煤制甲醇等一批重大项目开工建设，标志着我市在提升产业层次、建设能源重化工基地方面取得了重大突破。

基础设施进一步改善。康巴什新区完成投资 6 亿元。准东铁路电气化改造全面完成，阿镇至大柳塔、达旗树林召绕城一级公路建成通车；呼准铁路、东苏高速公路加紧建设，东乌铁路、城壕至大饭铺高速公路、东胜至康巴什新区快速通道、东胜绕城公路开工建设。旗区全部实现 220 千伏主供电。新增水库库容量 1.1 亿立方米。

（三）增加财政收入，扩大社会就业，人民群众得到了更多实惠。

积极争取国家、自治区税收政策，大力培植税源，理顺征管体制，强化征管手段，财政收入大幅增长，达到 424 亿元，增长 48.3%，其中地方财政收入 23.7 亿元，增长 53.9%。优化支出结构，重点向“三农”、社会保障和社会事业倾斜，实际支出较上年增长 58%。

农牧业结构调整效益进一步显现，转移农牧业人口 7.3 万人，加之免征农业税、“三补贴”、农村牧区贫困家庭学生“两免一补”等各项惠农政策的全面落实，农牧民人均纯收入 3908 元，增长 26.5%，纯增 818 元，其中务工经商收入占到 31%。拓宽就业渠道，增加就业岗位，安置城镇失业人员 12 491 人，城镇登记失业率 4.47%。养老、医疗、工伤保险覆盖面进一步扩大。提高低保标准，出台增资政策，城镇居民人均可支配收入 8770 元，增长 21.7%。高度关注弱势群体，加大扶贫济困力度，妥善解决了受灾群众和特困户的基本生活，把经济发展的成果，最大限度地体现在了提高人民群众的生活水平上。

（四）加大投入力度，改善基础条件，社会各项事业协调推进。

加快建设以企业为主体的技术创新体系，传统产业改造和高新技术产业化取得新进展。依托项目引进人才，对贡献突出的拔尖人才给予优厚待遇，创造了良好的用人环境。投入 1.5 亿元，改善了中心城区和产业重镇的办学条件，适龄儿童入学率 100%，初中入学率 99.7%；教育教学质量有了新提高，高考升学率在全区的位次继续前移；民族教育、职业教育稳步推进。成功举办了全市首届少数民族传统体育运动会。文化事业繁荣发展，文艺创作成果显著，文物保护得到加强。加快医疗

卫生基础设施和重大疾病防控体系建设，初步建立了突发性公共卫生事件应急机制，医疗卫生状况明显改善。农村牧区新型合作医疗制度稳步推开。人口和计划生育工作健康发展，人口自然增长率控制在 4.69‰。民族团结进步事业不断深入。国防动员、双拥工作得到加强。

精神文明建设深入推进。以“战胜自我、推进文明、实现跨越”的鄂尔多斯精神凝心聚力，大力开展全民思想道德建设和精神文明创建活动，人民群众的素质进一步提高。民主法制建设进一步加强。自觉接受人大依法监督，自觉接受政协、民主党派和群众监督，办复人大代表建议、批评、意见 135 件，政协委员提案 99 件。法制宣传教育日益普及。加强治安防控体系建设，依法严厉打击各种刑事和经济犯罪活动，社会治安状况进一步好转。深入贯彻行政许可法和依法行政实施纲要，全面履行政府职能取得新进展。充分发挥审计、监察部门的职能作用，廉政建设和反腐败工作收到实效。加强和改进信访工作，有效化解了社会矛盾。全市上下经济繁荣发展、社会和谐稳定，各项事业都取得了新成绩。

各位代表，过去的一年，是我市近年来经济发展速度最快、社会各项事业协调发展、人民群众得到更多实惠，人心思进、人心思干、人心最齐的一年。这是市委坚强领导的结果，是人大依法监督、政协民主参与、社会各界广泛支持的结果，是全市人民团结奋斗、埋头苦干、不懈努力的结果。我代表市人民政府，感谢全市人民的信任与支持，并向给予政府工作热情帮助的各位人大代表、政协委员以及所有关心支持鄂尔多斯发展的各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

回顾过去一年的工作，我们也清醒地看到，经济社会发展中还存在一些矛盾和问题，主要是：农牧业产业化有待于进一步突破，农牧民增收依然困难；工业经济产业层次和产业集中度较低，资源开发利用效率不高，生产经营方式粗放；水、电、运瓶颈制约突出，城镇基础设施相对滞后，对整体经济发展的支撑能力不强；社会事业与经济发展和人民群众的需求尚有一定差距；环境保护和工业污染治理任务艰巨；政府自身建设有待于进一步加强。对于这些问题，我们要高度重视并继续采取有力措施，坚持不懈地做好工作，绝不辜负全市人民的重托和期望。

二、2005 年主要工作任务

2005 年，是全面超额完成“十五”计划的攻坚年，也是衔接“十一五”发展的关键年。按照市委一届七次全委会“围绕主题、突出重点，文明科学、全面和谐，争创新优势，实现翻两番”的总体要求，政府工作要以科学发展观统领全局，正确处理改革、发展和稳定的关系，适应宏观调控，突破瓶颈制约，发展循环经济，培育壮大优势特色产业集群，加快建设能源重化工基地；深入推进社会事业发展和精神文明、政治文明建设，努力构建和谐社会，促进经济社会快速、健康、协调发展。

主要预期目标是，地区生产总值 500 亿元，增长 28.7%，在 1999 年的基础上“翻两番”。财政收入 55 亿元，增长 29.7%，力争达到 60 亿元。城镇居民人均可支配收入 1 万元，增长 14%。农牧

民人均纯收入 5000 元，增长 27.9%。全社会固定资产投资 400 亿元，增长 52.3%。城镇登记失业率控制在 4% 以内，居民消费价格涨幅控制在 4% 以内，人口自然增长率控制在 5% 以内。实现上述目标，我们要正确处理贯彻国家宏观调控政策与加快发展的关系，经济增长速度与转变增长方式的关系，经济发展与促进和谐发展的关系，突出重点，突破难点，全力抓好以下八个方面工作。

（一）以培育绿色产业和壮大龙头企业为重点，推进农牧业结构优化升级。

解决好“三农”问题，仍然是全部工作的重中之重。站在率先全面建设小康、构建和谐社会的战略高度，认真落实中央“工业反哺农业，城市支持农村”的方针，更多地关注农牧区、支持农牧业、关心农牧民。我市 2000 年以来的农村牧区工作思路，完全符合实际，必须继续坚持。要以农牧民增收为核心，突出结构调整，实施重点突破，构筑农牧业市场竞争新优势。一产增加值达到 45 亿元，增长 10%。

高标准构筑主导产业。集中力量扶持壮大羊肉产业，以绿色保健、优质高效为内涵，全力打造鄂尔多斯羊肉品牌，尽快将羊肉产业培育成为最大的主导产业。同时，积极发展林沙产业，巩固提高绒、毛产业，稳步发展肉牛、奶牛产业。

高起点培育龙头企业。加大引进和扶持力度，加快培育一批市场占有率高、辐射带动能力强的龙头企业。重点抓好四季青、东达造纸、大草原乳业、华森饲料、天骄沙棘等企业的发展壮大。积极探索市场经济条件下，龙头企业与农牧户之间的产业对接方式和利益联结机制，促进产业化快速健康发展。

高度集约化生产经营。大力发展农区畜牧业，继续做大畜牧业总量，牧业年度牲畜总头数达到 1400 万头只，出栏率达到 65% 以上，畜牧业增加值占一产的比重达到 51.7%。进一步扩大青贮玉米和水地优质牧草种植面积，积极发展无公害蔬菜和特色经济作物种植。强化农牧业基础建设，提高综合生产能力。

高水平构建社会化服务体系。大力实施“种子工程”，建立布局合理、覆盖面广的牲畜良种扩繁体系。加大先进适用技术推广，提高农牧业比较效益。加强动物防疫体系建设，预防和控制重大疫情发生。推进农牧业标准化体系建设，重点抓好羊肉标准化生产，用符合国际标准的优良品牌参与竞争，占领市场，取得效益。鼓励农牧民兴办以养殖协会为主的合作经济组织，提高农牧民进入市场的组织化程度。

高成效转移农牧业人口，确保年内转移 8 万人。探索建立工业反哺农牧业、城镇支持农牧区的政策机制，拓宽农牧民的从业空间，把工业和城镇发展创造的就业岗位、服务容量尽可能多地提供给农牧民。抓好职业技能培训和信息服务，建立城乡统一的劳动力市场，有效组织劳务输出。改革户籍制度，清理取消就业、入学等方面的不公正待遇，逐步完善农村牧区社会保障体系，解除农牧民后顾之忧，使他们移得出、就了业、能致富。

高质量搞好生态建设。坚定不移地实施禁牧、休牧、以草定畜、划区轮牧政策，扩大舍饲养殖规模，巩固生态建设成果。实施好退耕还林、退牧还草、水保淤地坝等生态建设重点工程，扎实推进生态建设。搞好城镇、工矿区绿化，抓好 210 和 109 国道绿色通道建设。

（二）以资源高效转换和循环利用为重点，推动工业经济强劲增长。

认真贯彻国家宏观调控政策，积极主动与国家产业政策要求对接，抓住煤电油运紧张的有利时机，优化产业结构，提升产业层次，转变增长方式，加快建设能源重化工基地，增强地区发展整体竞争力。年内工业增加值达到 231 亿元，增长 28.4%，其中规模以上工业增加值 168 亿元，增长 34.7%。

充分利用我市的优势资源，做大做强煤炭、电力、化工等优势产业，加快建设“四大基地”，力争形成有特色、在国内外具有一定影响力的优势特色产业集群。

一是以提高资源采出率、综合利用率和就地转化率为重点，加快建设大型煤炭基地。大力整合资源，重点抓好 10 万吨以下小煤矿的整合关闭工作，支持 120 万吨以上大型矿井实施正规化开采和煤田的整装开发，年内煤炭产量达到 1.3 亿吨。实施提高煤炭回采率三年攻坚，下决心提高技术装备水平，尽快将回采率提高到 65% 以上。鼓励大型煤炭企业实行洗、选、配、运一体化建设，支持各煤矿联合建设选煤厂和重点集装站配煤厂，集中选配，集中发运，提高原煤入选率和商品煤质量。

二是加快建设电力基地。继续扩大电力建设规模，重点发展热电联产、矸石发电等国家政策鼓励类项目。加快已开工电源点项目建设进度，年内新投产装机容量 207 万千瓦，总装机规模达到 550 万千瓦；续建 321 万千瓦；做好已上报电力项目的跟踪落实，力争新开工 200 万千瓦以上。在产业集中、电力需求大的工业园区，大力发展自备电厂，缓解用电紧张，促进电力就地转化。

三是发挥煤炭、天然气资源互补优势，加快建设化工基地。抓住自治区建设 4 个“一千万吨”化工基地的机遇，积极承接国内外高水平产业转移，引进一批规模大、技术水平高、资源转化能力强的重化工项目，大力发展煤制油、煤焦化、煤制甲醇、天然气化工、精细化工产业，开发下游产品，延长产业链，形成产业集群，力争在较短时间内取得重大突破，使化学工业成为我市又一投资热点和经济支撑。

四是建设循环经济示范基地。坚持走园区化集中发展之路，以科技为支撑，按照“上下游产品有序链接，多次循环利用、转化增值”的原则，加快构筑煤—电—高载能及其废弃物利用、煤—煤—煤化工及其废弃物利用、煤气+天然气循环产业链。加快构建生态环保型园区，尽快把蒙西、棋盘井、乌审召、乌兰木伦等建成全区循环产业示范基地。今后，新上项目要依据其工业流程，集中布局在相应的工业园区内，现有中小企业也要逐步向园区集中。同时，抓住国家鼓励发展循环经济的有利时机，认真做好项目前期工作，争取再有一批大项目、好项目落地实施。

（三）以“大运输、大旅游、大文化”为重点，切实提高三产整体发展水平。认真落实自治区促进三产发展的 60 条优惠政策，深挖潜力，大力推进，加快服务业发展。三产增加值达到 150 亿元，

增长 29%。

实施旅游精品战略。围绕“人文、草原、沙漠、民俗”几大主题，整合资源，突出特色，强化基础，串点成线，全力打造民族风情、休闲度假、科研考古、工业和生态等旅游精品。积极筹建特色旅游集团，走规模化经营、集团化发展的路子，推动旅游产品整体促销。加强区域旅游合作，与周边地区共同打造“秦皇汉武 - 黄帝陵 - 成吉思汗陵 - 西夏王陵”旅游线路，全面提升旅游业的知名度。旅游收入达到 12 亿元，增长 25%。深化文化体制改革，研究制定扶持文化产业发展的经济政策，推动文化创新，做大做强文化产业。

大力推进商贸流通现代化。以正在构筑的立体交通网络为依托，规划建设鄂尔多斯物流园区和物流配送中心，形成跨行业、跨专业、优势互补的综合物流体系。大力发展连锁经营、电子商务等新兴业态，扶持民生广场、鄂尔多斯购物中心、每天百货、大兴银街等一批商贸企业发展壮大，打造商贸中心区。加快发展信息、金融、保险等现代服务业，促进会计、律师、咨询等中介服务规范发展。重视发展农村服务业，改善消费环境，促进居民消费扩量升级。全年社会消费品零售总额 70 亿元，增长 20%。积极扩大对外贸易，外贸进出口总额 63 亿美元，增长 7.4%。

（四）以城市核心区和产业重镇建设为重点，加快城镇化进程。

围绕筹备 2006 年全区两个文明建设现场会，在重点地区和重点项目上重点突破，整体提升城市化水平，城市化率达到 50%，提高 3.7 个百分点。

进一步加大康巴什新区、铁西区、阿镇的基础设施和重点工程建设力度，构建城市核心区，拉大城市发展空间，增强人口承载和产业集聚能力，为尽快实施政府搬迁创造条件；加快旗府所在地和产业重镇建设，突出提升树林召、薛家湾、成陵旅游区、乌兰木伦、蒙西、棋盘井、乌审召、巴拉贡、上海庙等城镇的建设档次和水平，使鄂尔多斯整体城市面貌有明显改观。规划建设沿黄河工业新区，为煤电、化工等大项目的摆布实施创造条件。

强化城镇产业支撑，根据工业经济、重大项目、重点企业和工业园区的服务需求，配套跟进服务项目，大力发展二、三产业，扩大就业容量。结合苏木乡镇机构改革，优化乡镇布局，逐步向资源禀赋好、产业基础强、发展潜力大的地区集中。

把经营城市的理念贯穿于城镇规划、建设、管理的全过程，通过政府引导、市场运作，建立和完善国有土地收购储备和招标投标制度，增强政府对土地市场的调控能力，为城镇建设集聚资金。放宽城镇公用事业市场准入，吸引更多的社会资金投入城镇建设。

严格按照城市规划，加快城镇道路、供水、供电、供气、通讯、垃圾处理等公共基础设施建设，完善城市功能，提高城市品位。大力提倡“热爱城市、管理城市、保护城市”的良好风尚，突出搞好城镇绿化、美化、亮化，规范社区物业管理，营造整洁优美、舒适怡人的居住环境。

（五）以招商引资和重大项目实施为重点，进一步增强经济快速发展的支撑能力。

以“咬定青山不放松”的精神和毅力，继续实行重大项目建设和招商引资领导责任制，在项目开工建设上狠下工夫，在招商引资实际成效上谋求突破，推进自主增长与对外开放互促互动。

继续扩大对外开放，提升招商引资的能力和水平。立足资源优势，以能源重化工为主，按照高科技含量、高附加值、高产业链、高度节能环保的产业定位，引进实力雄厚、关联度大、带动作用强的大型企业集团，争取世界 500 强企业进入我市。鼓励市内企业“走出去、引进来”，通过企业和项目对接，做到引进一个企业，带来一批项目，壮大一个产业。年内争取引进国内（区外）资金 138 亿元，实际利用外资 2 亿美元，分别增长 33.6% 和 347%。

全力以赴抓好项目实施，重点抓好“6243”工程。开工建设哈尔乌素露天矿、伊泰酸刺沟、万利布尔台、塔然高勒大型矿井。力促鄂绒、大饭铺、乌审旗天然气电厂、准能矸电、汇能电厂建成投产；加快建设达电四期、鄂绒二期、大饭铺（3、4 号机组）、蒙西、德源电厂；争取开工建设双欣、国华三期、东胜热电、龙口、达电四期（3、4 号机组）等电厂。全力支持神华煤液化、鄂绒硅电联产、伊化甲醇、亿利 PVC、新奥甲醇项目加快建设进度；争取蒙西集团甲醇制烯烃、鄂尔多斯联合化工公司大化肥、香港建滔和台湾腾龙煤制甲醇、中海油煤炭间接液化等项目落地实施。

（六）以财政增收和建立公共财政为重点，强化财政的服务保障功能。

抓好财源建设，在争取大项目、培植骨干财源的同时，大力培育地方自身优势企业和工业支柱，扶持中小企业发展，形成支撑有力、后续旺盛、结构合理的财源体系。深入研究税源结构和税收政策，合理调配征管力量，强化税收监管，堵塞各种漏洞，清理和规范税收优惠政策，促进可用财力稳定增长。改进财政考核办法，重点考核一般预算收入，提高财政收入质量。

深化财政体制改革，增强财政调控能力，促进和谐发展。优化支出结构，进一步加大对农牧业、社会事业、社会保障的支持力度，确保支出在上年的基础上增长 30% 以上。加强财政资金、专项资金和项目资金监管，保证资金使用的规范、安全和高效，提高资金使用效益。统筹区域发展，加大对西部地区项目、资金、政策的倾斜力度。

加强与金融部门的沟通合作和项目对接，争取信贷支持，扩大信贷规模，保持资金投放的连续性和稳定性。尽快组建城市商业银行，完善信用担保体系，为中小企业发展提供金融服务。搞好农村信用社改革，增强支持和服务“三农”的能力。积极引进国内外金融机构，做好企业上市和扩股融资工作，努力开拓资本市场，提高融资能力。

（七）以水、电、路等基础设施建设为重点，切实改善经济社会发展条件。

突出枢纽型、功能性、网络化，不断提高基础设施的支撑力和承载力。

搞好农田节水改造，加大黄河水权置换力度，加快中小型水库建设，满足重点项目和工业用水需求。完成扎萨克、呼和乌素等水库建设，做好转龙湾水库前期工作。加强黄河堤防工程和十大孔兑治理，确保黄河安澜。积极争取自治区用电指标，加快工业园区自备电厂建设，优化电网布局，

缓解用电压力。加快构筑立体交通网络，确保东苏高速公路建成通车，开工建设大饭铺至康巴什高速公路。加紧建设呼准、东乌铁路，开工建设准朔、包神铁路复线。启动鄂尔多斯机场建设。大力发展管道运输，建设长呼天然气管输复线，开展甲醇、煤液化等管输前期工作。合理调配水、电、运力，优先保证优势产业、重大项目和重点企业的需求，优先保证各类深加工产品外运。积极争取国家和自治区对我市电力和铁路运力支持，推动跨省区送电通道和运输通道规划建设，从根本上解决瓶颈制约。

（八）以推进社会各项事业协调发展为重点，努力构建和谐社会。

全面落实科学发展观，坚持以人为本，深化改革，创新机制，加大投入，加快构建民主法制、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的鄂尔多斯。

坚持以人为本，高度关注民生。深化分配制度改革，认真研究解决地区、城乡、行业、部门收入差距过大的问题，不断增加农牧民和其他弱势群体的收入，促进社会公平。在全市范围内全面推行农村牧区最低生活保障制度，使全市人均年收入在 600 元以下的特困农牧民得到基本生活保障。把改善就业环境、增加就业岗位作为政府的重要职责，年内新增 1.2 万个就业岗位，优先安置“4050”人员。加大小额担保贷款投放，推进自主就业。扩大社会保险覆盖面，督查各类企业及时为从业人员建立和接续社会保险。加大扶贫力度，稳定解决 7 万人的脱贫问题。在企业改革、生态建设、城市拆迁改造及工程建设中，不折不扣地落实和兑现国家政策规定，切实保障群众的合法权益。

优先发展教育事业，使教育整体水平在全区的位次继续前移。加大投入，整合资源，加快危房改造和城镇中小学校建设，进一步改善办学条件。巩固提高“两基”达标成果，扩大高中教育规模，抓好市、旗区所在地高中学校，使其上档次、上水平。全面推行教育人事制度改革，提高教育教学质量。优先发展民族教育，大力发展职业教育，加紧组建鄂尔多斯职业技术学院，提升高等教育办学规模和办学水平，尽快培养一批我市经济发展急需的专业技术人才。鼓励和规范民办教育发展。在国家对国贫旗农村牧区贫困家庭学生实行“两免一补”的基础上，从今年新学年起，市、旗区财政进一步加大投入，对全市九年义务教育阶段学生，全部免除书本费、杂费，并对农村牧区寄宿学生给予生活补助，确保他们能够全部入学，确保贫困学生都能上得起学。

以提高科技创新能力和加速科技成果转化为目标，在资源高效开发利用、发展循环经济、生态环境治理等重点领域，加快关键技术的引进和研发步伐，大力开发和推广应用新技术、新产品，依靠科技提升产业层次，优化产品结构。牢固树立人才是第一资源的观念，完善人才引进和开发机制，创造吸引和留住人才创业发展的综合环境。加快事业单位人事制度改革，搞活用人机制。

繁荣发展文化事业，以“五个一”工程为龙头，创作一批弘扬主旋律、反映时代精神、有影响力的精品佳作，推出大型民族音舞诗《鄂尔多斯婚礼》、电视剧《我的鄂尔多斯》等文艺作品，打造具有鄂尔多斯特色的艺术品牌。加快公益性文化设施建设，重点抓好博物馆、影剧院的改扩建。加

强文物保护。提高广播电视人口综合覆盖率。开展丰富多彩、健康向上的群众性文化活动。

加快疾病预防控制体系、医疗救治和卫生执法监督体系建设，有效防控重大疫病的发生和蔓延。改善农村牧区医疗卫生条件，整合资源，搞好苏木乡镇卫生院建设。扩大农村牧区新型合作医疗制度覆盖面，逐步实现大病统筹，切实解决农牧民看病难、看病贵和因病返贫的问题。支持中蒙医药事业发展。高度重视传染病、职业病和地方病防治工作。扩大药品集中招标采购范围，降低医疗费用，加强医德医风建设，创建老百姓满意放心的就医环境。加大食品、药品执法监督力度，保障人民群众食品和用药安全。积极开展全民健身运动。

实施可持续发展战略，促进经济与人口、资源、环境协调发展。稳定低生育水平，提高出生人口素质。加大环境保护力度，严格控制污染排放。着手研究煤矿采空区、塌陷区、火区资源开发利用补偿、恢复生态环境和保障群众生活的政策，在大开发、大建设中合理开发和高效利用自然资源，依法保护土地、草原、水和矿产资源。

加强精神文明和民主法制建设。大力弘扬“战胜自我、推进文明、实现跨越”的鄂尔多斯精神，增强凝聚力，激发创造性，使全市各族干部群众始终保持团结和睦、奋发有为、昂扬向上的精神风貌。深入开展群众性精神文明创建活动，积极倡导社会公德、职业道德和家庭美德。加强基层民主政治建设，完善居民、村民自治。推进依法治市，抓好普法教育，增强广大干部群众的法律素质和法制观念。依法保障妇女、未成年人和残疾人的合法权益。积极构建社会治安防范体系，严厉打击刑事、经济犯罪和邪教组织，保持社会稳定。整顿和规范市场经济秩序，推进社会信用体系建设。做好信访和民事纠纷调解工作，及时化解社会矛盾。建立防震减灾和群体性突发事件预防处置机制，提高应对能力。落实安全生产责任制和领导责任追究制，警钟长鸣、常抓不懈，保障人民群众的生命财产安全。

认真落实党的民族宗教政策，促进民族团结进步。加强国防教育和人民防空教育，增强全国防御意识。搞好民兵预备役和国防后备力量建设，做好拥军优属、拥政爱民工作，巩固和促进军政军民团结。

三、提高执政能力，转变工作作风，努力建设人民满意的政府

认真贯彻十六届四中全会精神，按照科学执政、民主执政、依法执政要求，加强各级政府执政能力建设，不断提高驾驭经济发展和管理社会事务的能力。

第一，深入转变政府职能，建设服务政府。正确履行政府职能，在继续加强经济调节、市场监管的同时，高度重视履行社会管理和公共服务方面的职能，把更多的力量放在发展社会事业和解决人民生活问题上，努力实现经济社会协调发展，构建和谐社会。改变过去那种靠行政命令分任务、压指标的观念和做法，主要通过制定产业政策和发展规划等，为各类市场主体创造良好发展环境和公平竞争条件。注重研究经济社会发展重大战略问题，认真做好“十一五”规划编制工作。进一步

完善经济社会发展考评体系，制定科学合理的考核、认定和评价办法。

第二，全面推进依法行政，建设法治政府。贯彻落实行政许可法，严格按照法定权限和程序行使职权、履行职责，努力提高依法行政的能力和水平。落实行政执法责任制，坚决克服多头执法、执法不公的现象。强化行政问责制，依法追究行政责任。坚持和完善重大事项定期向人大报告、向政协通报制度，自觉接受人大的依法监督，充分发挥政协和民主党派、工商联、无党派人士、人民团体的民主监督与参政议政作用，集思广益，群策群力，形成聚精会神搞建设、一心一意谋发展的强大合力。

第三，有效推进科学民主决策，建设“阳光”政府。通过多种渠道和形式，广泛集中民智，完善重大问题集体决策、专家咨询、社会公示和听证制度，使政府决策真正建立在科学民主的基础上。把全面推行政务公开作为施政的基本制度，保障人民群众的知情权、参与权和监督权。重点推行“三公开”：一是政府常务会议和规范性文件一般都要向社会公布，其他应公开的事项也要向社会公布；二是实行政府投资项目公示和公开招投标制；三是实行政府部门办事公开制度，公开办事内容、程序和时限要求，进行“阳光”作业，切实增强政务透明度和政府公信力。

第四，切实改进工作作风，建设务实政府。始终把“为民谋利、致富百姓”作为为政之要，树立正确的政绩观，敢于触及矛盾，善于破解难题，设身处地为群众着想，尽心竭力为群众办事，每年都能实实在在地办成一些看得见、摸得着的大事、实事。保持谦虚谨慎、艰苦奋斗的作风，厉行节约，把有限的财力用到群众直接受惠受益的事业上去，坚决反对贪图享乐、挥霍浪费的奢靡之风，坚决不搞脱离实际、沽名钓誉的形象工程。坚持按客观规律办事，求真务实，坚决克服形式主义和官僚主义。加强公务员管理，对政府系统态度粗暴、吃拿卡要、刁难百姓的人和事，一经查实，严肃处理。扎实开展保持共产党员先进性教育活动，激励广大干部奋发有为、勤政为民，把干部的政绩和政府的形象真正树立在人民心中。

第五，坚持执政为民，从严治政，建设廉洁政府。树立正确的世界观、人生观、价值观，牢记“两个务必”，铭记“八个坚持、八个反对”，切实加强廉政建设，加强行政监察和审计监督，从源头上预防和治理腐败，坚决纠正损害群众利益的不正之风，努力建设人民满意的政府。

各位代表，面对新的形势和任务，我们深感责任重大。时代的要求和人民的期望，激励我们不懈奋进。让我们在市委的坚强领导下，切实增强加快发展的紧迫感和使命感，以更加饱满的热情，昂扬的斗志，创新的精神，扎实的工作，为全面完成 2005 年各项任务，推动全市经济社会发展实现新跨越而努力奋斗！

大事记

2003 年大事记

1月1~2日 公安部副部长杨焕宁在自治区副主席牛玉儒的陪同下前来鄂尔多斯市慰问英模、烈士家属及公安、消防等部门，云峰市长、王德宝副市长陪同。

1月6日 东胜区国土资源局土地储备中心“土地超市”挂牌成立。

1月6日 阿尔寨石窟专家论证会在北京大学赛克勒博物馆会议厅举行。

1月7日 自治区党委书记储波在自治区省委常委、秘书长任亚平、自治区政府副主席牛玉儒等领导的陪同下，看望了达拉特旗部分贫困户和光荣院院民。

1月8日 自治区人民政府批准，内蒙古东胜经济技术开发区正式建立。

1月8日 自治区人民政府批复（内政字〔2003〕8号）同意建立东胜经济技术开发区。2003年开发区建设将全面启动，开发区位于东胜区包神铁路以西，总规划面积18平方公里，东西5公里，南北3.6公里，首期起步区规划7.2平方公里。开发区规划建设羊绒工业园区、纺织工业园区、高新技术产业园区、绿色食品加工园区、建材工业园区、包装印刷工业园区、商贸中介服务中心和行政服务区等，实现一区多园，最终建成产业突出、关联度高、服务功能齐全的现代化开发区。

1月17日 东胜区“大地之爱·母亲水窖”项目工程代表自治区接受国家有关部门的检查，并顺利通过验收。

1月23日 鄂尔多斯市防治沙漠化协会成立，王果香当选为会长。

2月6日 鄂托克前旗刑警大队破获系列破坏电力设备案，抓获宁夏籍6名案犯嫌疑人，作案103起，涉案金额达120万元。

2月13日 在全国妇联系系统联评中，内蒙古通信公司鄂尔多斯市分公司114查询台荣获全国“巾帼文明示范岗”标兵。

2月19日 市人民政府表彰奖励2002年度工业重点项目建设工作先进旗区。第一名鄂托克旗，奖金3万元；第二名准格尔旗，奖金2万元；伊金霍洛旗和东胜区并列第三名，奖金各1万元。

2月19日 市人民政府表彰奖励2002年度经贸工作优胜旗区。第一名鄂托克旗，奖金5万元；第二名准格尔旗，奖金4万元；伊金霍洛旗和东胜区并列第三名，奖金各3万元。

2月21日 市人民政府表彰奖励2002年度农田草牧场水利基本建设先进旗区。伊金霍洛旗、鄂托

克前旗、乌审旗、准格尔旗获一等奖，各奖励 10 万元；达拉特旗、杭锦旗、鄂托克旗、东胜区获二等奖，各奖励 6 万元。

2 月 24 日 东胜区妇联在实施自治区“大地之爱·母亲水窖”三期项目工程中被全国妇联评为“大地之爱·母亲水窖”项目组织奖。

2 月 25 日 市委、市人民政府表彰奖励 2002 年度社会治安综合治理先进旗区和优秀成员单位。鄂托克旗、达拉特旗、东胜区、准格尔旗获“社会治安综合治理先进旗区”奖，奖金各 1 万元；鄂托克旗获“社会治安综合治理工作创新奖”，奖金 1 万元；杭锦旗获“社会治安综合治理防范建设工作奖”奖金 5 000 元；市公安局、市工商局、市文化局、市地税局、市总工会、市委组织部、市委宣传部、市妇联、团市委、市国土资源局、市民政局、市广播电视局、市建设委员会、市纪检委（监察局）、市司法局、鄂尔多斯电业局、市计划生育委员会获“市综治委优秀成员单位”奖，奖金各 2 000 元。

2 月 26 日 市人民政府表彰落实 2002 年度消防安全责任状先进旗区和单位。鄂托克旗人民政府、乌审旗人民政府、东胜区人民政府、准格尔旗人民政府、杭锦旗人民政府、伊金霍洛旗人民政府获先进旗区奖，市广播电视局、市建设委员会、市文化局、市粮食局、市民族事务委员会获先进单位奖。

2 月 26 日 市人民政府奖励参加全区第十届运动会乙类项目优秀运动员和教练员。诸亚飞等 11 名获金牌的运动员各奖励 4 000 元，张博等 3 名获银牌的运动员各奖励 2 000 元，贾格和等 16 名获铜牌的运动员各奖励 1 000 元；赵林等 12 名教练员亦予以奖励。

2 月 26 日 明大集团成立庆典。

2 月 27 日 全市政法工作会议召开，王德宝副市长出席。

2 月 28 日 市委书记、市长云峰前往北京出席全国人大十届一次会议。

3 月 东胜区运管所荣获国家级青年文明号殊荣。

3 月 2 日 国务院发文特批增补阿尔寨石窟为全国第五批重点文物保护单位，是我国历史上第 3 个特批的国家级文物保护单位。至此，鄂尔多斯市文物保护单位已上升为 4 处。阿尔寨石窟位于鄂托克旗，开凿年代为西夏，盛于元代，延续到明代。现存石窟 60 余座，以壁画为主，约有 1 000 平方米，其中以藏传佛教为主的西夏、蒙元壁画最为珍贵，还有反映蒙古族上层贵族的礼佛、祭祀及一些世俗活动的壁画，对于研究当时社会的政治、经济、文化、军事等有重要价值。

3 月 7~8 日 市长助理任东带领伊化集团苏里格天然气化工有限公司负责人和乌审旗有关领导前往长庆油田公司靖边前线指挥部，就苏里格天然气化工公司 18 万吨甲醇项目气源、气价问题与长庆油田公司洽谈，并初步达成意向。长庆油田公司原则同意苏里格天然气化工公司 18 万吨甲醇项目开发利用召 1、召 2、召 3、召 5 等 4 口气井，井口气价暂定为 0.42 元/立方米。14 日至 17 日，任东

市长助理带领伊化集团苏里格天然气化工有限公司负责人和乌审旗有关领导前往长庆油田公司西安总部，就苏里格天然气化工公司 18 万吨甲醇项目气源、气价问题与长庆油田公司正式签订了合同。

3 月 11 日 东胜区法院少年法庭成立。

3 月 12 日 民生广场开工奠基。民生广场是东胜区委、区人民政府决定将民生市场整体搬迁扩建，由鄂尔多斯酒业集团承建的集购物、观光、餐饮、住宿、休闲、娱乐为一体的现代化综合商贸中心。总投资 1.1 亿元人民币，建筑面积 6 万多平方米，地下一层，地上二层，局部三至六层。

3 月 16 日 鄂托克前旗刑警大队破获一起强奸女学生致死案，经对犯罪嫌疑人审讯，破获 10 余起强奸、猥亵女学生案。

3 月 17 日 全区“草原无鼠疫示范区”项目建设经验交流会在鄂托克旗召开。会议听取鄂托克旗近年来无鼠害示范项目建设情况的汇报，现场考察新召苏木“无鼠害示范区”项目户。

3 月 20 日 中国华云公司静止卫星接收处理系统安装、调试完成，实时接收日本 GMS-5 卫星云图资料，可将原 MZCAPS 系统的接收云图的时效提前近两个小时。

3 月 28 日 鄂尔多斯市昊华精煤有限公司创立大会在伊金霍洛旗阿勒腾席热镇召开。该公司由北京昊华能源股份有限公司与市国资公司共同投资组建，市国资公司以铜匠川煤田高家梁井田的探矿权作价入股，股权比例 20%。

3 月 30 日 自治区副主席赵双连率自治区有关部门负责人在鄂尔多斯市蒙西、棋盘井工业园区、长庆油田第二净化厂调研，王秉军副市长陪同。市委书记、市长云峰出席汇报会。

3 月 31 日 市委组织部、市妇联联合举办的全市第七期妇联干部培训班和第一期苏木乡镇女领导干部培训班开班，160 名乡镇女领导干部、妇联干部参加培训。

3 月 31 日 鄂尔多斯市行政审批服务中心正式开始运行。

4 月 1 日 鄂尔多斯市地方海事局挂牌运行。根据国家关于统一全国海事机构名称的精神，经市人民政府批准，在原市港航监督所的基础上组建成立的。其隶属于市交通局，业务受自治区交通厅海事处指导，为国家行政执法机构。其主要职责是，负责鄂尔多斯市内河交通安全的监督与管理。具体职权是，对船舶浮桥设施和船只进行检验考核、登记、发证，对船舶的航行停泊和作业进行安全监督，对水上管理货物运输进行监督，对渡口设置、航道航标进行检查，实施河道救助，预防船舶对河流的污染，调查处理水上交通事故，依据国家《内河交通安全管理条例》对违反水上交通安全管理规定的行为进行监督与处罚等。

4 月 3 日 东胜区被列入全国首批退牧还草试点县市。

4 月 8 日 鄂尔多斯硅电联产项目首期 4 × 1.25 万 KVA 硅合金冶炼示范工程在棋盘井高载能工业园区举行开工典礼。项目规模为 70 万吨硅系列合金产品和 132 万千瓦火力发电。这是鄂尔多斯羊绒集团在棋盘井高载能工业园兴建的世界级大型高载能铁合金企业，建设期为两年，预计投资规模达到

40 亿元。

4月12日 上海绿顶园艺公司速生丰产林工程开工庆典仪式在苏米图苏木沙产业开发区举行。该公司速生林建设项目总投资 8 300 万元，工程建设内容有：年产商品杨树苗 100 万株的种苗快繁苗圃 200 亩；年产各种林果苗 200 万株的快繁实验室 10 亩；50 000 亩速生丰产林基地；小型纸浆厂及系列杨木加工业等项目。

4月13日 由中国国际工程咨询公司研究员黄诗铨率领的国务院西部开发办专家评估组一行 9 人在自治区计划委员会和西部开发办、林业厅及相关部门负责人的陪同下，前来鄂托克旗实地调研退耕还林实施情况。据调查，上一年全旗实际完成退耕还林作业面积 15 万亩，其中合格面积 12.31 万亩，面积合格率达到 82%，达到了国家退耕还林工程的有关要求。

4月14日 林洁副市长主持召开市人民政府专题会议，研究部署非典型肺炎预防控制工作。会议成立了鄂尔多斯市非典型肺炎预防控制工作领导小组。会议要求各地区、各部门认真做好“非典型肺炎”预防控制工作。

4月15日 蒙宁陕毗邻 8 旗县市区（宁夏灵武市、陶乐县、盐池县，陕西定边县，内蒙古乌海市海南区，内蒙古鄂尔多斯市鄂托克旗、鄂托克前旗、乌审旗）第五届鼠防联防工作会议在乌审旗达布察克镇召开，林洁副市长出席。

4月15~16日 王秉军副市长赴陕西省神木县参加准神铁路项目论证会。

4月16日 高峰云副市长主持召开市人民政府常务会议，专题研究鄂尔多斯市非典型肺炎预防工作，市人民政府在家领导出席。

4月17日 东胜区入选国家统计局农村社会经济调查总队编纂的《中国强县市风采》一书。

4月18日 准格尔旗公安局一举打掉一个盗窃犯罪团伙，破获盗窃案 32 起，抓获团伙成员 4 人。

4月18日 市委、市人民政府召开“非典型肺炎”预防控制工作会议，各旗区和市直各单位负责人参加会议。

4月22日 市委书记云峰主持召开市委一届 27 次常委会议，听取市防控“非典型肺炎”领导小组关于全市预防控制“非典型肺炎”工作情况的汇报，进一步部署了鄂尔多斯市预防控制工作。

4月23日 根据对东胜地区 6 个镇 70 个农户 255 人的抽样调查，东胜区农民人均住房面积达到 28.4 平方米，高出全国平均水平 1.9 平方米。

4月23~24日 西部贫困地区找水工程——棋盘井 2 号井成井庆典仪式剪彩。

4月25日 鄂托克前旗至乌审旗县际公路敖勒召其镇至陶利段 120 公里油路建设工程全面开工，总投资 9 295.8 万元，其中申请到国债 6 000 万元，路基工程全部完工，油面铺设 110 公里，完成总投资 9 100 万元。

4月27日 市委、市人民政府成立鄂尔多斯市非典型肺炎预防控制工作指挥部。市委副书记、代市

长刘锦任总指挥；市委副书记杜梓，市委常委、副市长高峰云，副市长林洁任常务副总指挥；市委常委、宣传部长王凤山，副市长王德宝、杨占林、王秉军、白玉岭、李世熔任副总指挥；市人民政府秘书长王海强、副秘书长兼外事办公室主任乔明和市直有关部门主要负责人及各旗区主要领导为成员。指挥部下设办公室、医疗卫生防控组、宣传组、市场秩序维护及后勤保障组、社会稳定及执纪执法督查组、流动人口监控组、农村牧区防控组、交通城建环保整治组 8 个办事机构。

4 月 28 ~ 29 日 王秉军副市长赴鄂托克前旗参加内蒙古大草原乳业公司加工项目签字仪式。

4 月 30 日 鄂尔多斯市派出专家组赴巴彦淖尔盟协助诊治“非典型肺炎”病人的会诊工作。

5 月 1 日 亿利资源集团日产 50 吨用于防“非典型肺炎”的过氧乙酸生产线投产成功。

5 月 5 日 鄂尔多斯市新一代天气雷达塔楼施工招标和工程监理招标工作在市建委举行。最终确定鄂尔多斯市兴泰建筑公司和鄂尔多斯市宏安工程监理公司分别中标。

5 月 18 日 鄂尔多斯市 SARS 救治中心新建改建工程正式动工。

5 月 26 日 举行新一代天气雷达塔楼建设奠基仪式。

5 月 26 日 市气象台使用 MICAPS 系统接收 FY-2 号卫星资料投入业务运行。

5 月 27 日 市委、市人民政府召开市直机关“四型机关”（学习型、创新型、竞争型、服务型）建设动员大会。

6 月 鄂尔多斯市防疫站党组织被授予全区防治“非典型肺炎”工作先进基层党组织。

6 月 2 日 市人民政府与中人投资公司合作开发青春山经济技术开发区协议签字仪式在京举行。鄂尔多斯市和中人投资公司双方将按 54% 和 46% 比例入股组建青春山开发建设公司，全面负责青春山开发区的开发建设。

6 月 8 日 阿（勒腾席热镇）—大（柳塔镇）一级公路开工剪彩。刘锦代市长和参加市委中心组读书会的领导出席。阿大线一级公路西起伊金霍洛旗阿勒腾席热镇，东至乌兰木伦镇煤液化项目厂区，全长 45 公里，总投资概算 5 亿元人民币。建设标准为平原微丘区一级公路，路基宽 25.2 米，行车道宽 4×3.5 米。

6 月 10 日 一女出租车司机在城区南出口大转盘东侧被抢劫杀害，19 日上午 10 时东胜刑警队从陕西延安抓获犯罪嫌疑人。

6 月 15 日 阿尔巴斯苏木乌仁都西嘎查牧民热·赛西雅拉图在山里的一户牧民家看到一只被大羊遗弃的哺乳期野生小青羊（在鄂托克旗阿尔巴斯山栖息，国家二级野生保护动物又名斑羚），700 元钱将其买回，精心饲养。向旗林业局报告，当小青羊安全度过哺乳期，放回大山。

6 月 16 日 准格尔煤电路一体化项目签字仪式在东胜举行。王秉军副市长与广东珠江投资有限公司、内蒙古金能科贸有限责任公司签订了项目协议书。高林智副秘书长出席签字仪式。准格尔煤电路一体化项目总投资约 300 亿元，分两期工程实施。一期工程约需投入资金 150 亿元，工程内容包

括：1 500 万吨露天煤矿，2×60 万千瓦坑口火力发电厂，准格尔旗至朔州 220 公里、年运输量达 2 000 万吨的电气化铁路，2×13.5 万千瓦自备煤矸石电厂。二期工程包括 4×60 万千瓦坑口火力发电厂。

6 月 17 日 副市长王秉军与中国华电集团公司总经济师江自生一行和香港富达公司、加拿大安大集团公司负责人座谈电力项目建设事宜。

6 月 22 日 华研购物中心二期扩建工程开工。扩建工程是在原有商场 2 万平方米的基础上扩建 3 万平方米，总投资 1 亿元。为地下 1 层，地上 5 层。

6 月 24～27 日 由埃塞俄比亚阿母哈拉民族区域州农业局局长吉布雷迈丁（Dereje Biruk Gebremedhin）和农业与农村发展部国家项目协调员贝耶尼（Betru Nedessa Beyene）组成的水土保持综合治理考察学习组，在水利部水土保持监测中心许峰博士的陪同下，现场考察鄂尔多斯市东胜区、伊金霍洛旗、准格尔旗的水土保持综合治理项目。

6 月 25 日 鄂尔多斯市第 13 个全国土地日。市国土资源局联合鄂尔多斯电视台，摄制电视专题片《鄂尔多斯·整顿规范土地市场》。

6 月 25 日 政协鄂尔多斯市第一届委员会第三次会议在东胜隆重召开。

6 月 26 日 鄂尔多斯市第一届人民代表大会第四次会议隆重开幕。

6 月 26 日 市人民政府与中国华电集团公司共同建设 8×60 万千瓦火力发电厂合作协议书签字仪式举行。王秉军副市长与中国华电集团公司副总经理程念高代表合作双方签字。

6 月 28 日 政协鄂尔多斯市第一届委员会第三次会议闭幕。

6 月 29 日 上午，鄂尔多斯市第一届人民代表大会第四次会议举行第三次全体会议。会议补选高峰云为鄂尔多斯市第一届人民代表大会常务委员会主任，刘锦为鄂尔多斯市市长，何润珠为鄂尔多斯市第一届人民代表大会常务委员会副主任。下午闭幕式上，通过了关于《政府工作报告》的决议、关于《鄂尔多斯市 2002 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2003 年国民经济和社会发展计划的报告》的决议、关于《鄂尔多斯市 2002 年预算执行情况和 2003 年市本级预算的报告》的决议、关于《鄂尔多斯市人民代表大会常务委员会工作报告》的决议、关于《鄂尔多斯市中级人民法院工作报告》的决议、关于《鄂尔多斯市人民检察院工作报告》的决议、关于《鄂尔多斯市人民政府关于提请审议市人民政府迁址青春山开发区的议案》的决议和《鄂尔多斯市人民代表大会议事规则》。新当选的刘锦市长讲了话。新当选的市人大常委会主任高峰云作了闭幕讲话。

7 月 鄂尔多斯市电信分公司正式挂牌运营。

7 月 8 日 东胜城区天然配气管网工程全面开工建设。东胜城区天然气配气管网工程总投资 10 383 万元，供给东胜城区的天然气，由途经东胜区的长呼天然气管线进入东胜分输站后调压输送。

7 月 9 日 市人民政府批转市财政局、地方税务局、残疾人联合会《鄂尔多斯市残疾人就业保障金征缴使用管理实施办法》（鄂政发〔2003〕19 号文）。

7月10日 海拉尔蒙西水泥有限公司日产2000吨熟料生产线奠基。

7月10日 “中国税务林”揭碑仪式在恩格贝举行。

7月13日 东胜区与乌兰浩特市缔结友好市区签字仪式在东胜举行。

7月16日 全市“除陋习、树新风、美德在家庭”活动启动仪式在准格尔旗布尔陶亥乡锋尖村周玉莲创办的文化室暨妇女学校举行。

7月18日 国土资源部“西部严重缺水地区地下水勘查示范工程”—日供水6300吨的棋盘井GZ22号井举办成井抽水庆典。国土资源部副部长兼中国地质调查局局长寿嘉华、内蒙古自治区副主席郭子明、内蒙古自治区国土资源厅厅长黄·阿拉腾毕力格和副市长王德宝剪彩。该井由内蒙古自治区第一水文地质勘查院实施钻井，于2002年12月12日开工，2003年6月20日成井，井孔深450米，水源埋深于305~450米的奥陶系岩溶裂隙含水层，矿化度0.67克/升，水质优良，日供水可达6300立方米，可供5万居民的生活用水。

7月19日 国家税务总局副局长崔俊慧考察达拉特旗恩格贝“中国税务林”基地。

7月20日 鄂托克前旗敖勒召其镇鄂托克前旗香港玩具厂商会力嘉小学落成。

7月20日 鄂尔多斯市公安局指挥中心大楼开工。经自治区发展改革委员会批准利用西班牙贷款450万欧元，国内配套资金4000万人民币。

7月20日 鄂尔多斯羊绒集团硅电联产项目开工暨鄂尔多斯电力冶金有限公司成立庆典。自治区代主席杨晶、市委书记云峰为鄂尔多斯电力冶金有限公司揭牌。硅电联产项目位于京包银兰经济带的工业重镇棋盘井工业园区，占地15平方公里，总投资44.7亿人民币，建设期为3年。项目包括三部分：最终规模为年产100万吨硅合金的硅铁厂；最终规模为装机2000兆瓦的发电厂；最终规模供水量1.5立方米/秒的引黄工程。项目建成达产后，预计年可实现销售收入32.7亿元，年利润5亿元。

7月21日 东胜区环境卫生事业局吸粪车司机孙洪涛因抢救同事吸入有毒气体牺牲。

7月22日 市委、市人民政府、鄂尔多斯军分区表彰全市双拥工作先进集体和先进个人，授予市公安消防支队等45个单位“双拥工作先进集体”称号。

7月22日 内蒙古电力集团与蒙西高新技术集团合作建设2台30万千瓦煤矸石发电项目签字仪式在呼和浩特举行。

7月22日 鄂尔多斯市新闻出版（版权）局成立挂牌。

7月22~23日 全市民政会议暨双拥、老龄工作会议召开，刘锦市长、王德宝副市长、乔木副秘书长出席，李世熔副市长作题为《全面贯彻“三个代表”重要思想，努力开创民政工作新局面》的工作报告。

7月23日 中国华能集团公司党组书记、总经理李小鹏一行在自治区人大常委会副主任周德海陪同下前来鄂尔多斯市就合作建设准格尔旗魏家峁8台60万千瓦煤电项目有关事宜进行考察，刘锦市长

陪同。刘锦市长在呼和浩特参加内蒙古自治区人民政府与中国华能集团公司合作开发煤电项目签字仪式。

7月23~25日 王秉军副市长赴准格尔旗参加国华准格尔电厂三期工程初可研审查会议。

7月24日 北京大唐电力公司总经理张毅一行前来鄂尔多斯市就合作建设准格尔旗前房子2台33千瓦煤电项目有关事宜进行考察，刘锦市长、王秉军副市长、高林智副秘书长陪同。

7月24日 鄂尔多斯市2003年全民健身活动周启动仪式暨“体彩杯”门球赛开幕。

7月24~25日 鄂尔多斯市残疾人联合会第一次代表大会召开。

7月25日 国家发展改革委员会农经司副司长高俊才、水利部农水司副司长姜开鹏率员前来东胜区考察调研淤地坝工程建设。

7月26日 瑞典—鄂尔多斯城镇项目的生态卫生研讨班在东胜开班。瑞典—鄂尔多斯城镇项目于2003年至2007年在东胜区郝兆奎村实施。

7月29日晚~30日 晨东胜区、伊金霍洛旗、达拉特旗、准格尔旗、杭锦旗普降暴雨，最大降雨量128.5毫米，部分地区遭受洪灾。5个旗区48个苏木乡镇、99341人受灾，直接经济损失5.3亿多元，失踪13人，其中死亡9人。刘锦市长，白玉岭、李世熔副市长，乔木副秘书长等领导赶赴灾区组织抗灾救灾工作。

7月29日 东胜区遭受暴雨袭击，城乡部分基础设施及居民家庭受损，造成损失3477.4万元。

7月31日 自治区副主席雷·额尔德尼来达拉特旗视察抗洪救灾工作。

8月 鄂尔多斯市中心医院被中华医院管理协会推荐为第二批全国“明明白白看病百姓放心医院”。

8月 鄂尔多斯市卫生局、准格尔旗卫生局、达拉特旗卫生防疫站被自治区党委、人民政府授予抗击“非典型肺炎”先进集体。

8月5日 中共中央组织部原副部长赵宗鼐一行前来鄂尔多斯市考察，刘锦市长陪同。

8月6日 市人民政府召开煤炭运销企业座谈会，刘锦市长主持会议，郑仲文、王德宝、王秉军、袁庆中副市长，秘书长王海强，副秘书长高林智出席。

8月7日 全国劳模、十大女杰殷玉珍在乌审旗河南乡尔林川村井背塘家中召开生态座谈会，21个单位的各级有关领导、专家近百人参加座谈会。

8月7日 日本伦理协会副理事长丸本赴恩格贝考察。

8月9日 全区西部开发工作座谈会在鄂尔多斯市召开。

8月10日 中共鄂尔多斯市委一届四次全会召开。会议的主要任务是，认真学习贯彻胡锦涛同志“七一”重要讲话和自治区党委七届四次全委扩大会议精神，解放思想，与时俱进，兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮，确立鄂尔多斯市跨越式发展的宏伟目标，动员广大党员干部为实现跨越式发展、全面建设小康社会目标而努力奋斗。云峰书记作重要讲话。刘锦市长作总结讲话。

8月11~14日 全国灌木林建设现场经验交流会在鄂尔多斯市召开，国家林业局副局长祝列克，内蒙古自治区副主席雷·额尔德尼，国家林业局有关司（局）室负责人，各省市、自治区、直辖市林业厅（局）和森工集团、新疆兵团领导出席会议。刘锦市长介绍鄂尔多斯市林业建设的主要做法和成效。

8月15日 市委、市人民政府召开防控“非典型肺炎”先进集体、先进个人表彰大会。

8月17日 国家外交部副部长张业遂前来鄂尔多斯市考察。

8月18日 “中国企业家沙漠之旅”开幕仪式暨“亿利资源沙漠生态之旅文艺晚会”在亿利中蒙药文化广场举行。联想集团董事局主席柳传志，北京大学校长助理、光华管理学院副院长、著名经济学家张维迎，澳门中医药学会会长关树权，亚信科技（中国）有限公司总裁张醒生等30多名国内著名企业家、经济学家、专家、学者，自治区副主席赵双连以及中央、省、地众多媒体记者参加了开幕仪式。王德宝、袁庆中副市长出席。

8月18日 呼（和浩特）—准（格尔）铁路项目工作专题汇报会举行，自治区副主席赵双连、副市长王秉军出席。

8月18~21日 冀晋宁陕四省区十五盟市政协工作横向联系第十五次会议在呼和浩特市和鄂尔多斯市召开。

8月19日 以蒙古人民革命党财务部长洛索勒（正部级）为团长的蒙古人民革命党干部考察团一行15人前来鄂尔多斯市考察访问。

8月19日 中国企业家杂志社和亿利资源集团举行主题为“沙漠生态产业化和资本化”论坛。张维迎（北京大学校长助理、光华管理学院副院长、著名经济学家）、张醒生（亚信科技〔中国〕有限公司总裁）等20多位经济学家、企业家、专家、学者参加。

8月20日 经自治区人民政府批准，哈巴格希乡由伊金霍洛旗整建制划入东胜区，王德宝、李世熔副市长，王海强秘书长、乔木副秘书长出席行政区划调整交接签字仪式。

8月21日 宁夏回族自治区企业考察团一行30人在自治区人大常委会副主任云秀梅陪同下前来鄂尔多斯市考察，袁庆中副市长介绍鄂尔多斯市况。

8月23日 北京市朝阳区委书记李士祥前来我市考察，刘锦市长陪同。

8月24日 中共中央组织部调研组前来鄂尔多斯市调研，刘锦市长陪同。

8月27~29日 市一届人大常委会第十次会议举行。

8月28日 中央政法委员会副秘书长、综治办主任陈冀平前来我市考察，刘锦市长陪同。

8月29日 海军东海舰队胡剑波处长一行第三次到鄂托克前旗海军希望小学帮扶50000元援助金及价值30000元的慰问物品。

8月30日 首届鄂尔多斯汽车展览会在鄂尔多斯广场举行。

8月31日 鄂尔多斯市2003年旅游促销恳谈会开幕。

9月 鄂尔多斯市邮政局圆满完成大中专院校录取通知书投递工作。

9月1日 由中残联基金部、共青团中央、教育部、文明委和国家部分原领导人发起的旨在扶助西部地区贫困残疾儿童入学的“扶残助学春雨行动”工程内蒙古启动仪式在鄂尔多斯市举行启动仪式。启动仪式上，中残联基金部向鄂尔多斯市100名在校盲聋哑残疾儿童捐助了为期5年的助学资金37.44万元。

9月2日 由中央文明办、共青团中央、教育部等部门组织实施的青年志愿者扶贫接力计划志愿者29名研究生和大学生支教团成员到东胜区执教。

9月4日 蒙古国大忽拉尔议员、红十字会会长、中小企业家联合会会长勒·敖登其木德一行4人前来鄂尔多斯市进行考察和项目洽谈。

9月4日 中国气象局国家气象中心扶贫捐赠仪式在杭锦旗举行。国家气象中心副主任董文杰代表国家气象中心向杭锦旗人民政府捐赠了十台(套)计算机。

9月4~6日 全区政协提案工作经验交流会在鄂尔多斯市召开。

9月5日 市委、市人民政府举行仪式，欢送鄂尔多斯市出席中国残疾人联合会第四次代表大会暨全国自强与扶残表彰大会代表。

9月5日 外交部优秀青年代表学习考察团一行30人前来鄂尔多斯市考察访问。

9月6日 内蒙古广播电视信息网络有限公司鄂尔多斯分公司成立揭牌。

9月7日 黄河杭锦旗独贵特拉段出险，刘锦市长赴现场指挥抢险。

9月7~26日 袁庆中副市长率鄂尔多斯市代表团赴厦门参加第七届中国投资贸易洽谈会。

9月9~10日 市委、市人民政府召开成吉思汗陵维修和环境整治方案初审会。

9月10日 鄂尔多斯市隆重集会庆祝第19个教师节并表彰奖励师德标兵，林洁副市长讲话。

9月10日 国家防汛总指挥部、黄委会专家来达拉特旗检查防汛工作。

9月10日 鄂托克前旗残疾人学生运动员莫日格吉勒前往江苏省南京市参加第六届全国残疾人运动会。参加了800米、1500米、3000米的中长跑项目，在T45级800米比赛中获得铜牌。

9月14日 长庆油田公司开始在乌审旗境内对苏里格气田进行了长达1500公里的地质物探，打井25眼。其中苏14井日产无限流量达80万立方米。

9月14日 中国共青团全国“小渊基金”项目工作会议在鄂尔多斯市召开，各省、市、自治区的团委书记和北京、内蒙古、辽宁、重庆等14个省、市、自治区的项目区代表出席会议。团中央书记处书记尔肯江·吐拉洪讲话，林洁副市长到会祝贺。

9月15日 全市流行性病毒性脑膜炎防治工作会议召开，林洁副市长出席，樊俊平副秘书长主持。

9月15~16日 美国欣欣教育基金会青海内蒙古访问团一行6人前来我市考察访问。

9月19日 市妇联召开市直机关“巾帼文明示范岗”创建活动经验交流会。

9月19日 举行东胜火车站竣工剪彩投入使用仪式。

9月19日 王德宝副市长、乔木副秘书长率团赴乌鲁木齐市出席全国少数民族自治区首府城市市长联席会第17次会议。

9月21日 世界银行组织以沙汉德·尤素夫(Salhieldien Yousif)为团长的东尼罗河流域项目考察团一行17人,在水利部国际经济技术合作交流中心王一新处长的陪同下,对鄂尔多斯市水土保持世行贷款项目进行为期3天的考察学习。考察了东胜项目区中库伦小流域的沙棘造林、“一坝一塘”工程模式,并访问农户。在准格尔旗考察壕圪卜植被建设、引洪淤地工程、万亩沙柳林、沙漠网格造林技术和径流小区等。

9月21~22日 全国人大民族委员会副主任委员武连元一行9人在自治区人大常委会副主任万继生陪同下前来鄂尔多斯市调研,王秉军副市长汇报鄂尔多斯市基本情况和学习贯彻国家民族区域自治法情况。

9月21日 林洁副市长赴广州市参加全国公共卫生培训班。

9月22日 举行市人民政府与香港海粤电力投资有限公司煤、电、气、化联产项目签字仪式,李世熔副市长代表市人民政府签字。

9月22日 百事(中国)投资有限公司总经理李春佳一行4人回访百事(中国)投资有限公司在准格尔旗捐建的“大地之爱·母亲水窖”项目实施情况。

9月25日 鄂托克前旗城川镇大沟湾水库工程正式开工建设。

9月26日 大地牛—杭锦旗输气管线工程竣工剪彩,中石化副总裁牟书令,自治区副主席雷·额尔德尼,市长刘锦出席。

9月26日 市人民政府与河南省神泰实业有限公司就109国道鄂尔多斯境内段高速公路项目举行签字仪式,李世熔副市长代表市人民政府签字。

9月26日 投资2600万元铺设鄂托克前旗敖勒召其镇区供气管道,12月20日投入使用。

9月26~27日 李世熔副市长赴乌海市就拉僧庙化工有限公司破产转制工作向自治区副主席连辑汇报。

9月27~28日 自治区代主席杨晶在蒙西工业园区和大地牛—杭锦旗集气站调研。

9月29日 全市黄河防汛防凌工作会议在达拉特旗召开。

10月 鄂尔多斯市财政局与鄂尔多斯电信分公司签订100M数据宽带使用协议。数据通信费用年支出就达6万元。

10月1日 成吉思汗陵旅游开发区举行那达慕大会。

10月6~8日 科威特政府考察团考察呼(和浩特)准(格尔)铁路项目前期工作情况。

10月9日 袁庆中副市长赴呼和浩特参加我国首次载人航天飞行任务内蒙古军地协调会议。

10月10日 苏里格公司18万吨精甲醇转化炉点火开始连动试车，11月15日项目进入投产阶段。

10月10~12日 袁庆中副市长赴呼和浩特与内蒙古大学洽谈引进国家863计划项目 内蒙古绒山羊舍饲繁育关键技术研究项目。该项目确定在恩格贝实施，先期项目总投资500万元。

10月12~16日 王德宝副市长赴山东省临沂市，就山东久泰化工集团在鄂尔多斯市投资兴建100万吨煤制甲醇项目与临沂市政府、久泰化工集团正式签署协议。

10月13日 呼（和浩特）准（格尔）铁路利用科威特贷款签字仪式在呼和浩特市新城宾馆举行。国家财政部和科威特有关方面负责人在贷款文本上签字。呼准铁路是已建成的准东铁路（准格尔至东胜）的二期工程，全长121.22公里，本线铁路等级为I级，计划总工期3年。本项目投资估算总额为13.01亿元人民币。项目公司自筹6亿元作为资本金，占总投资的46.12%；贷款占总投资的53.88%，其中包括科威特政府贷款3500万美元。

10月13~15日 全市粮食工作暨退耕还林退牧还草补助粮供应工作现场会议召开。

10月14日 西藏自治区水利厅组织西藏自治区日喀则、那曲、阿里、山南、林芒、昌都等6个地区和拉萨市水利专家及工程技术人员一行13人赴鄂托克前旗考察牧区水利工作。

10月14~15日 袁庆中副市长前往鄂托克旗、乌审旗协调指挥我国首次载人航天飞行期间鄂尔多斯市的地方配合工作。

10月15日 东胜区党政综合办公大楼奠基，位于东胜经济技术开发区的党政综合办公大楼，规划占地17.5万平方米，建筑面积3.86万平方米。

10月15日 上午9时零3分，鄂托克旗新召苏木巴音乌素嘎查上空传来雷鸣般的巨响，我国神舟五号载人飞船长征2号F型运载火箭推进仓与箭体分离。十几分钟后，等候在推进仓残骸降落区的北京军区首长、鄂尔多斯市政府领导、鄂托克旗人民政府旗长王峰以及许多牧民，与部队战士一起展开推进仓残骸和磁记录仪搜巡工作。半小时后牧民杨·苏雅拉图找到珍贵的推进仓磁记录仪，受到部队首长和地方领导的赞扬和奖励。

10月16日 达电四期2×600兆瓦机组项目建议经国家、自治区专家评估在包头市通过。

10月16~17日 东胜区公安分局破获一起团伙撬盗保险柜案，抓获犯罪嫌疑人4名。

10月18日 鄂托克前旗布拉格、毛盖图苏木境内的西鄂尔多斯毛盖图藏锦鸡儿被评为自治区级自然保护区。

10月22日 国家统计局农调总队公布了中国100个发达县域名单，东胜区名列其中。东胜区以综合指数54.1201，位居全国100个发达县域综合位次第63位；以发展水平指数48.1226，位居全国100个发达县域发展水平位次93位；以发展活力指数94.3527，位居全国100个发达县域位次第2位。在全国2400多个参加测评的县域中，东胜区以发展潜力指数63.4876，位居全国县域发展潜力

位次第 170 位。

10 月 22 日 日本国库利普·库劳普公司董事长江口裕郎先生前来鄂尔多斯市考察洽谈向日本国出口羊绒制品等商贸事宜。

10 月 24 日 市人民政府与中国工商银行内蒙古分行举行《银地财务顾问服务协议》签字仪式。《财务顾问服务协议》条款内容包括工商银行全方位商业银行业务服务、投融资财务顾问服务、国有企业重组改制和发行上市财务顾问服务、收购兼并及其他财务顾问服务、招商引资财务顾问服务、社会保障顾问服务，并在 3~5 年内授予鄂尔多斯市 150 亿元人民币的信用额度。市人民政府负责协调配合项目及客户推荐、提供政策信息支持、协助工商银行预防金融风险。

10 月 25~31 日 黄河水利委员会在鄂尔多斯市召开了黄土高原地区内蒙古淤地坝建设 2004 年坝系工程可研报告技术审查会，对伊金霍洛旗哈拉哈图等 9 条小流域坝系工程进行了技术审查。其中涉及全市的有 8 条坝系工程。

10 月 28 日 鄂托克前旗民政局和宁夏盐池县民政局组成边界线检查工作组，联合检查了鄂托克前旗与宁夏接壤的行政区域边界线。

10 月 28 日 东胜区人民政府和国家开发银行在鄂尔多斯饭店举行了《开发性金融合作协会》签署仪式。

10 月 28 日 《国家开发银行与鄂尔多斯市东胜区人民政府开发性金融合作协议》签字仪式举行。刘锦市长主持。中国开发银行内蒙古分行行长冀忠实和东胜区区长杨红岩代表双方签字。市委书记云峰出席并讲话。协议的主要内容是：开发银行向东胜区授予 4 亿元的信用额度贷款，支持东胜区引黄工程、经济技术开发区给水管网和市区雨、污排放管网等工程建设及垃圾无害化处理，推动东胜区城镇化建设步伐。

10 月 29 日 全区道路运政队伍暨旅客运输文明建设现场会在达拉特旗召开。

11 月 1 日 华龙汽车城开业。

11 月 1 日 东胜区交通街道办事处选送的舞蹈《吉祥的鄂尔多斯》代表自治区队参加在江西南昌市举行的第二届全国“四进社区”文艺展演中获银奖。

11 月 1~3 日 国家气象局副局长李黄赴杭锦旗考察，白玉岭副市长陪同。

11 月 2 日 自治区党委副书记、代主席杨晶，自治区党委副主席赵双连，自治区政府秘书长乌兰巴特尔，在鄂尔多斯市委书记云峰、市长刘锦及鄂托克旗党委书记刘桂花、旗长王峰的陪同下深入蒙西高科技工业园和棋盘井高载能工业园调研。

11 月 5 日 伊化集团年产 18 万吨甲醇项目投产剪彩。自治区代主席杨晶、副主席赵双连，自治区人民政府秘书长乌兰巴特尔，自治区有关部门负责人，鄂尔多斯市委书记云峰、市长刘锦等领导出席。年产 18 万吨甲醇项目是自治区第一个天然气化工项目，也是伊化集团产业结构调整的一项重大

战略举措，是伊化集团从天然碱向天然气、由无机化工向有机化工进军的起步项目。项目总投资 3.7 亿元，主体装置从日本引进，工艺和装备水平在国内同行业居前列。项目投产后，将成为国内最大的单套甲醇生产装置，预计年销售收入可达 4 亿元，年实现利税 1 亿元。

11 月 6 日 法国 RapidVenture 国际投资公司董事长阿诺德·迪皮瑞先生一行 5 人前来鄂尔多斯市考察访问。

11 月 7 日 鄂尔多斯市集会庆祝第四个中国记者节。

11 月 10 日 全市科技特派员动员大会召开，首批 54 名科技特派员奔赴农牧区。

11 月 11 日 比利时达来恩基金会专家来达拉特旗对纠结检病控制项目进行评估。

11 月 12~14 日 水利部沙棘开发管理中心邀请人民日报社、中央电视台、新华社、经济日报、光明日报社五大媒体记者一行 10 人采访了鄂尔多斯市砒砂岩沙棘减沙工程和产业开发情况。

11 月 18 日 举行呼（和浩特）准（格尔）铁路开工奠基仪式。呼准铁路全长 116 公里，北起京包线攸攸板站，向南经呼和浩特郊区、土默特左旗、托克托县，跨越黄河进入鄂尔多斯市准格尔旗境内，穿越郝家圪楞隧道至准东铁路周家湾站接轨。计划总投资 13 亿元，由鄂尔多斯市国有资产投资经营有限责任公司、中国铁道建筑总公司、内蒙古伊泰煤炭股份有限公司等单位出资兴建，并使用科威特政府贷款 3 500 万美元（折合人民币 2.9 亿元）。工程建设期为 3 年到 2006 年底建成投运。

11 月 19 日 市人民政府与内蒙古电力集团有限责任公司、山东鲁能发展集团公司合作开发建设巴拉贡 6×60 万千瓦电厂签字仪式举行。刘锦市长与内蒙古电力集团副总经理吕慧、山东鲁能集团副总经理李明奎代表三方在协议书上签字。

11 月 23 日 由中国国家电力集团公司和鄂尔多斯市人民政府、鄂尔多斯市蒙泰煤焦有限责任公司合资建设的内蒙古东胜 2×30 万千瓦热电机组投资意向签字仪式在北京举行。刘锦市长、乔木副秘书长出席。内蒙古东胜 2×30 万千瓦热电机组项目总投资 26 亿元人民币。投资比例为：国家电力集团公司占 65%，蒙泰煤焦有限责任公司占 35%。项目建成后，将为地方增加税收 1 亿元，年消耗原煤 200 万吨。

11 月 25 日 总投资 4 205.5 万元的二期农网改造工程全部完成。

11 月 25 日 三段地工商所被评为自治区五好工商所。

12 月 鄂尔多斯邮政局完成电子化支局改造工程。

12 月 2 日 在准格尔旗召开华电集团十二连城 8×60 万千瓦机组可研论证会。

12 月 5 日 沙圪堵 2×13.5 千伏煤矸石电厂奠基仪式隆重举行。沙圪堵 2×13.5 千伏煤矸石电厂是鄂尔多斯市煤电路一体化项目的组成部分。鄂尔多斯市煤电路一体化项目由内蒙古珠江投资有限责任公司投资开发建设，总投资 260 亿元，项目全部建成投产后，预计年实现总产值 60 多亿元，创造税收 20 亿元左右，创造约 10 000 个岗位的就业机会，同时带动相关行业提供 50 000 个岗位的就业

机会。该项目包括四个分项目：朱家坪 6×600 兆瓦电厂项目；年开采量 2×1000 万吨的矿井项目；从准格尔到朔州大新全长 208 公里的单线电气化铁路项目；沙圪堵 2×13.5 千伏煤矸石电厂项目以及配套环保项目。沙圪堵电厂项目投资 12.4 亿元，第一台机组预计于 2005 年 12 月 31 日并网发电，第二台机组预计 2006 年 6 月 30 日并网发电。

12 月 8 日 鄂尔多斯新一代天气雷达系统建设项目的天线系统顺利完成吊装。

12 月 13 日 鄂尔多斯规模最大的家居家电广场 华研家电开业，华研家电商场总投资 3 000 多万元，总营业面积 12 000 平方米，经营内容包括家用电器、家居、超市等。

12 月 15 日 鄂尔多斯书城开业，刘锦市长，王德宝、林洁副市长参加剪彩仪式。鄂尔多斯书城建筑面积 7 447.9 平方米，总投资 1 600 万元，是一座集书城、游艺、酒店为一体的现代化多功能综合大楼。目前该书城共有图书、电子音像出版物、文化体育用品 60 000 余种，是内蒙古地区规模较大的图书城之一。

12 月 15 日 自治区发改委和内蒙古电力（集团）有限责任公司下达了 1 664.05 万元，计划改造鄂托克前旗县城电网改造 110 千伏、35 千伏及低压工程。

12 月 16 日 市委一届五次全委（扩大）会议召开。

12 月 18 日 全市农村牧区经济工作会议召开。

12 月 18 日 青春山新城区基础设施建设前期合作协议签字仪式举行。

12 月 27 日 经自治区人民政府同意，自治区民政厅发文，追认孙洪涛为革命烈士。

12 月 28 日 鄂托克前旗工商局被评为自治区先进旗县局。

党政 团体

中国共产党鄂尔多斯市委员会

【中国共产党鄂尔多斯市委员会领导名录】

中共鄂尔多斯市委员会

书 记：郭子明（1月调离）

云 峰（蒙古族 1月任职）

副 书 记：乌兰（女蒙古族 4月调离）

刘 锦（4月任职）

孙炜东（蒙古族 7月任职）

高俊义

杜 梓

徐万山

常 委：高峰云（6月调离）

何润珠（6月调离）

龚 毅（蒙古族）

王凤山

王程熙

王玉成（蒙古族）

宋有富

韩世华（6月任职）

杨红岩（女蒙古族 10月任职）

郑仲文（11月挂职期满）

秘书长：何润珠（6月调离）

韩世华（6月任职）

副秘书长：李永明

张月清

张竹彬（3月调离）

刘启维

孟克都仁（蒙古族）

屈明

罗成懋

白银保

温跃军（满族）

郑锡全（8月调离）

马建峰（8月任职）

李凤奇（11月任职）

【概况】

中共鄂尔多斯市委以“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实党的十六大和自治区党委七届四次、五次全委会精神，坚持以经济建设为中心，全力推进新型工业化、城镇化和农牧业产业化（下称“三化”）建设进程，经济保持了持续快速健康发展的良好势头。2003年，完成国内生产总值271亿元，增长23.6%，是鄂尔多斯历史上经济增速最快的一年。其中一产32.7亿元，增长19.6%；二产155.5亿元，增长27.6%；三产82.8亿元，增长18.1%，主要经济指标全面进入自治区第三位。三产比重由2002年的13.7 58.3 28调整为12.1 57.4 30.5，呈现出一产调优、二产调强、三产调快的特点。财政收入完成28.6亿元，增长31.8%。城镇居民人均可支配收入增加960元，达到7204元，增长15.4%，农牧民人均纯收入增加620元，达到3090元，增长25.1%。主要抓了以下工作：一是兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮，进一步加快发展。将“三个代表”重要思想作为实现跨越式发展的重要思想武器，通过多种形式深入学习贯彻，使成为推进“三化”进程，实现跨越式发展的行动指南和精神动力，各级党组织的凝聚力、战斗力、影响力进一步增强，有效带动了全市人民加快发展、干事创业的热情和干劲。二是推进“三化”进程，促进经济结构的优化升级。农牧业按照建设“绿色大市、畜牧业强市”的总体思路，坚持城乡统筹、“三化”互动，加快人口布局调整，促进农牧民向“沿河高效农业经济增长带”集中，向中心城镇靠拢、向二三产业转移；工业方面按照新型工业化的要求，在进一步提升绒纺、建材等产业技术装备水平，加快发展高新材料、生物制药等新兴产业的同时，围绕“大煤炭、大煤电、大化工、大能耗”四大产业，积极引进资金和项目，大力提升产业层次，不断提高资源的有效利用和综合利用水平，促进资源优势向经济优势转变；城镇建设方面，进一步加强了城镇的规划建设，建立和完善了多元化投融资机制，加大各旗府所在地及重点城镇的建设力度，集中全力进行康巴什新区的建设，城镇发展的空间进一

步拉大，城镇化水平提高了 2.4 个百分点。三是扩大对外开放，不断增强发展后劲。将招商引资作为“一号工程”，全面加大抓项目的工作力度。通过全市上下的不懈努力，争取和实施了一大批对地方经济发展具有明显带动作用的大项目、好项目。吸引投资的同时，以优势产业、优势企业和优势产品为龙头，大力开拓国际国内市场。全年引进国内资金 62.6 亿元，实际利用外资 4 603 万美元，同比分别增长 18.6% 和 53.5%；实现外贸进出口总额 5.13 亿美元，增长 53.47%；出口创汇位居全区第一。四是坚持执政为民，着力提高城乡居民收入水平。将加快发展与维护人民利益紧密结合，千方百计提高城乡居民收入水平。加大就业培训，新增就业岗位，建立健全社会保障体系，全面落实税费改革政策，实现了城乡居民可支配收入大幅度增长。五是优化发展环境，树立地区良好形象。进一步加强了水、电、路、讯等基础设施建设，为经济社会发展提供全方位的支持；全面加大软环境的建设力度，大力整顿和规范经济运行秩序，推动政府职能转变，有效增强广大党员干部搞好服务、优化环境、推动发展的思想意识；加快制定完善各类优惠政策、措施、办法，有效解决了发展环境方面存在的突出问题。六是以思想建设为重点，加强领导班子和干部队伍建设。围绕实现跨越式发展、全面建设小康社会的目标，不断加强领导班子和干部队伍建设，增强了党组织的凝聚力、创造力和战斗力。对旗区几大班子的领导干部进行了大范围的优化配置，使一大批朝气蓬勃、综合素质较高、有实践经验、被群众认可的年轻干部走上了领导岗位，有效地改善了干部队伍结构，提高了整体素质。七是坚持一手抓“非典型肺炎”防控不放松，一手抓经济建设不动摇，把防控工作作为一项政治任务落实到各大班子、各级领导干部身上，紧急动员、各自为战、严防死守，全社会力量充分动员，众志成城，实现了“零病例、零感染、零死亡”的既定目标，取得了抗击“非典型肺炎”斗争的重大胜利。

【重要活动】

储波来鄂尔多斯慰问 1月7日，自治区党委书记储波在达拉特旗慰问部分生活困难群众和转、复、退伍军人。在贫困户家中，储波详细询问了其生产、生活情况，表现出对群众无微不至的关怀，并勉励鼓起勇气，在政府的帮助下早日脱贫致富。储波还到全国文明光荣院——达拉特旗光荣院慰问了 30 余名复员退伍老军人。

储波来鄂尔多斯市调研 2月11日~12日，自治区党委书记储波由自治区省委常委、秘书长任亚平，自治区副主席郭子明陪同，带领自治区计委、劳动厅、民政厅等有关部门负责人前来鄂尔多斯市调研。市委书记、市长云峰，市委副书记乌兰，市委常委、副市长高峰云，市委常委、秘书长何润珠，副市长王德宝等陪同。储波一行先后就东胜区铜川镇常青村袁家壕移民工程、鄂尔多斯购物中心和伊金霍洛旗阿勒腾席热镇的市政建设等进行调研。储波指出，鄂尔多斯市近年来发展很快，成效显著，对全区扩大对外开放的影响起到了很大的作用，发展思路明确，重点突出，措施得

力。鄂尔多斯市的发展后劲还很大。要认真总结经验，全面学习贯彻党的十六大精神，解放思想，统一认识，紧紧抓住西部大开发的机遇，努力使地方经济更快更好地发展壮大，为全区的经济发展作贡献。在发展的同时要注重全面提高人的素质，努力提高群众生活水平，全面转变政府职能，进一步优化环境。期间，储波一行专程到神华集团煤液化项目区与神华集团董事长叶青会面，了解了项目的进展情况，并要求地方各级政府积极搞好服务，全面支持煤液化项目的建设。

雷·额尔德尼来鄂尔多斯检查工作 4月14日~15日，自治区副主席雷·额尔德尼到达拉特旗检查工作，进行实地调研。市委副书记、纪委书记徐万山，副市长王德宝等陪同检查、调研。雷·额尔德尼一行先后到展旦召苏木、东达蒙古王集团、四季青农业开发公司，通过检查调研，雷·额尔德尼强调，抓农牧业要跳出农牧业去抓，用工业思路谋划农业发展。他指出：一要稳定党在农村的各项政策，及时准确地把党的政策传达给最基层的农牧民；二要实现农牧业产业化，利用当地的资源优势和产业优势，首当其冲抓好龙头企业，地方要搞好基地建设，把龙头和基地紧密结合起来；三要加强基础设施建设力度，要合理布局，总体规划，统筹考虑，惠及广大农牧民；四是要抓好人口转移，要讲求工业化、城镇化、农牧业产业化“三化”互动，采取生态移民，转移劳动力等方法加大农村人口向城镇人口转移，尽可能压缩农民比例；五要着力解决农牧民增收问题，乡村两级要制定具体增收目标，带领群众加快全面建设小康社会步伐。

储波来鄂尔多斯市调研 5月20~21日，自治区党委书记储波在自治区党委常委、秘书长任亚平陪同下带领自治区经贸、计划等部门负责人，深入准格尔旗、东胜区就防控“非典型肺炎”及经济建设工作进行了调研。由市委书记云峰，代市长刘锦，市委常委、秘书长何润珠等陪同，储波一行先后深入准格尔旗前房子村、国华准格尔发电有限责任公司、神华准格尔能源有限责任公司、万家寨水利枢纽、市“非典型肺炎”防控中心建设工地、东胜区锦绣苑小区、民生广场施工现场等处，与农民群众、企业干部职工亲切交谈，实地了解各地、各企业防控“非典型肺炎”工作和经济建设、企业发展等情况。在听取市委、市人民政府的工作汇报后，储波要求要继续坚持一手抓经济建设，一手抓防控“非典型肺炎”，全面完成今年的各项任务目标。储波指出，要充分认识到防控“非典型肺炎”工作的复杂性和艰巨性，要继续狠抓“非典型肺炎”防控工作，要注意防反弹、抓反复。要做到思想上不松懈，工作上不松劲，群众防控网络不散。要建立长效机制，加强应对突发事件的公共卫生机制的建立。要依靠科学，依靠法制，抓好各项防控工作的落实。储波要求鄂尔多斯市立足长远发展，发挥自身优势，实施跨越式发展。要利用现有的企业，在加快产业化升级、提高企业档次的基础上，提高产品的附加值，加快煤、天然气等优势资源的转化，尽快实现资源优势转化为经济优势，迅速扩大经济总量，实现包头、呼和浩特、鄂尔多斯齐头并进，为自治区的经济社会发展做出更大的贡献。

郭子明来鄂尔多斯市专题调研 5月26~29日，自治区副主席郭子明带领自治区人民政府办公

厅、劳动和社会保障厅、旅游局、财政厅等部门负责人，就劳动和社会保障及旅游工作来鄂尔多斯市调研。市委书记云峰、市委副书记、代市长刘锦、纪检委书记徐万山陪同。郭子明一行深入到达拉特旗恩格贝、响沙湾，东胜世珍园旅游区、星光电脑培训学校、人才市场、鄂尔多斯博物馆，成吉思汗陵旅游区，鄂托克旗百眼井、阿尔寨石窟、制酒厂等进行了深入的调查研究，并听取了几个旗区经济社会发展、社会保障及旅游工作的汇报。郭子明指出，鄂尔多斯市的旅游项目，在自治区乃至全国均有一定的知名度。但仅如此是不够的，要上规模、上档次，搞好规划定位，搞好招商引资及内外环境，加快建设发展速度。就劳动和社会保障而言，一要支持服务于企业的发展，二要维护好劳动者的合法权益，二者相辅相成，这样才能促进经济的健康发展。郭子明同时指出，当前“非典型肺炎”疫情虽然趋于平缓，但不能掉以轻心，要防止反弹。要做好各项工作，加速经济发展，弥补“非典型肺炎”带来的损失，构筑一个“齐心协力抗非典，一心一意谋发展”的局面，夺取抗击“非典型肺炎”与经济建设的双重胜利。

夏日、杨利民来鄂尔多斯市调研 5月30日~6月1日，全国政协常委、民族宗教委员会副主任夏日，自治区党委副书记杨利民一行在市委书记云峰，市委常委、秘书长何润珠，副市长白玉岭等陪同下到达拉特旗、杭锦旗调研。夏日、杨利民充分肯定了鄂尔多斯市在坚持一手抓抗击“非典型肺炎”，一手抓经济建设及生态建设等方面取得的成绩，并对下一步的发展提出了要求。夏日、杨利民指出，鄂尔多斯市的各项工作能够不断巩固发展，得益于各级领导干部精神状态好，工作作风实。各级领导干部一定要以“三个代表”重要思想和党的十六大精神武装头脑，坚持求真务实，联系群众，艰苦奋斗，转变工作作风，在“非典型肺炎”生死考验中抓住机遇，狠抓干部队伍建设，为全面建设小康社会提供保障。夏日、杨利民充分肯定了鄂尔多斯市在抗击“非典型肺炎”和经济建设方面取得的成绩，高度评价了鄂尔多斯市在沙产业、草产业方面取得的成果，希望鄂尔多斯市进一步大搞生态建设，再造秀美山川。

市党政考察团赴呼和浩特包头学习考察 6月30日，鄂尔多斯市组织党政考察团，赴呼和浩特市、包头市进行为期4天的学习考察。考察团由市委书记云峰任团长，市长刘锦为副团长，各旗区委书记、旗区长和市经济、计划、财政、统计等部门负责人参加。考察团一行30余人深入呼和浩特、包头二市的30个经济发展亮点项目进行了考察，并与呼和浩特、包头市的党政领导进行了座谈。在考察结束后的座谈会上，市委书记云峰指出，鄂尔多斯市在过去虽然取得了一些成绩，但与呼和浩特、包头二市相比，还有很大差距。所以应当少一些满足，多一点思考，要谦虚和理智，多向先进地区和发展较快的地区学习，不能盲目乐观，不能小有发展就沾沾自喜，要有加快发展的责任感和危机感。

孙宝树来鄂尔多斯市调研 7月22日，全国总工会副主席、书记处书记、党组副书记在全国总工会组织部副部长李世明及自治区总工会副主席崔明龙陪同下来鄂尔多斯市调研。孙宝树，对鄂

鄂尔多斯市工会工作给予了充分肯定，并要求各级工会组织认真学习领会党的十六大精神，认真履行职责，维护好职工的根本利益。市委副书记杜梓在汇报会上说，市委将积极支持工会扩大建会，扩大服务覆盖面的工作。工会要凝聚职工力量，维护好职工正当权益，积极主动处理好劳资关系，为职工撑腰做主。党委、政府还要更多关心工会干部的成长，使其工作有劲头，奋斗有奔头。

太原市党政考察团来鄂尔多斯市考察 10月28日，山西省委副书记、太原市委书记云公民率太原市党政考察团来鄂尔多斯市考察。市委书记云峰等有关领导迎接考察团一行。在高峰云、刘锦、孙炜东、韩世华等陪同下考察团先后考察了响沙湾、成吉思汗陵及鄂尔多斯集团总部产品陈列室、纺织城、羊绒制品有限公司、东利羊绒制品有限责任公司，并听取了有关负责人的汇报。刘锦就鄂尔多斯市的文化历史、资源储备、工业经济、农牧业发展及未来发展目标等向云公民一行作了简明介绍。考察团一行对鄂尔多斯市的工业经济发展、农牧业经济发展、第三产业发展、得天独厚的资源优势及其他各项社会事业所取得的成就给予了高度评价，认为鄂尔多斯市几年来经济的快速发展为他们提供了许多宝贵的经验；鄂尔多斯人思想解放，意识超前，谋发展的思路清晰，干劲足，值得学习。并表示今后双方应进一步加强联系，增进友谊，相互协作，使两地的经济发展更加繁荣。

【重要会议】

全市经济工作会议 2月20日，全市经济工作会议召开。会议的主要任务是：贯彻落实全区经济工作会议精神，分析当前经济发展形势，安排部署2003年经济工作；进一步调动和激发全市广大干部职工的积极性和创造性，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，掀起新一轮加快经济发展的新高潮，为率先实现全面建设小康社会目标而奋斗。大会由市委副书记乌兰主持。云峰书记作题为《围绕率先实现全面建设小康社会目标，努力推进2003年经济发展的新跨越》的重要讲话。云峰指出：要认清形势，切实增强发展的信心与决心。2002年，鄂尔多斯市的国民经济继续呈现快速高效运行的良好态势，形势喜人。但置身于全国、全区经济发展的大格局中，与先进地区相比还存在着明显的差距。2003年是全面建设小康社会的第一年，要围绕快、优、活、实的工作要求，全力推进新型工业化、城镇化和农牧业产业化进程，实现经济发展的新跨越。在实际工作中，要坚持“发展是硬道理，能快就不要慢”，努力创造条件，充分挖掘潜力，争取更快的发展速度，力争超越目标。在经济发展措施上，一是要加快新型工业化进程，构筑具有地区特色和比较优势的工业发展格局。二要加大结构调整力度，加快推进农牧业产业化进程。三要大力发展旅游业，全面提升第三产业档次。四要以招商引资为“一号工程”，全面抓好对外开放。五要优化收支结构，确保财政稳健运行。六要加快发展旗区优势产业，壮大县域经济实力。

全市防控非典型性肺炎电视电话会议 4月27日上午，鄂尔多斯市召开防控“非典型肺炎”工作电视电话会议。会议认真贯彻落实了中央和自治区防治“非典型肺炎”的一系列工作部署。要求

各级党委、政府行动起来，把防控“非典型肺炎”作为当前压倒一切的首要任务，加强领导，落实责任，强化措施，把防控工作进一步做细做实，确保疫情不发生或不扩散蔓延。云峰、刘锦、贾荣昌、高俊义、杜梓、徐万山、高峰云、何润珠、龚毅、王凤山、王程熙、王玉成、宋有富、奇孟克等出席了会议，市直各机关、各部门、各大企业的主要负责人参加了会议。各旗区有关方面的负责人在分会场参加了会议。刘锦市长代表市委、市人民政府作了重要讲话，对全市防控“非典型肺炎”作了全面部署。刘锦强调，一要把防控工作当作当前压倒一切的头等大事来抓；二要切实加强对防控的组织领导；三要积极采取应对措施，做好疫情的防控工作。市委书记云峰就进一步做好防控工作讲了具体意见。云峰强调，全市各地区、各部门、各企业在防控工作中要按照思想认识到位、工作措施到位、组织领导到位的要求，围绕“零疫情”、“零死亡”的目标，突出严、实、稳，打赢这场预防控制“非典型肺炎”的阻击战。

市委中心组召开 2003 年第一次读书会 6月2日，市委中心组举行 2003 年第一次读书会。读书会采取实地调研与理论学习相结合、自学与集体讨论相结合、剖析思想与完善思路相结合的办法，一边学习，一边讨论，一边调研，一边总结。围绕鄂尔多斯市实现跨越式发展、做大经济总量的主题，进一步完善发展思路和奋斗目标，把理论学习和解决实际问题结合起来，以思想的新解放推动事业的新发展。市委书记云峰在讲话中指出，召开中心组读书会，就是要紧密结合鄂尔多斯市发展的实际和面临的紧迫形势，紧紧围绕如何推动“三化”互动，实现跨越式发展的主题，进行深入系统的理性思考和实践反思，对事关发展全局的一系列重大问题进行全方位的审视和思考。云峰要求参加读书会的全体人员敞开思想，各抒己见，重实际，说实话，求实效，使各级领导在思想上有新解放，观念上有新突破，理论上有新收获，工作上有新提高，从而推动鄂尔多斯市的发展有新气象。

中共鄂尔多斯市委一届四次全委会 中国共产党鄂尔多斯市第一届委员会第四次全体会议于 8 月 10 日在东胜举行。出席会议的市委委员 27 人，候补委员 6 人。市各大班子领导，各旗区长，市委各部、委、室主要负责人，政府各部门及各人民团体党组（党委）负责人，市各大企业单位、中央、自治区直属驻市企业党委书记，驻外机构主要负责人列席会议。会议由市委常委会主持。市委书记云峰作了题为《兴起新高潮，构筑新目标，实现新跨越》的重要讲话。会议的主要任务是认真学习贯彻胡锦涛总书记“七一”重要讲话和自治区七届四次全委（扩大）会议精神，解放思想，与时俱进，兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮，确立鄂尔多斯市跨越式发展的宏伟目标，动员广大党员干部为率先实现跨越式发展，全面建设小康社会目标而努力奋斗。

中共鄂尔多斯市委一届五次全委会 中国共产党鄂尔多斯市第一届委员会第五次全体会议于 12 月 16 日在东胜举行。出席会议的市委委员 24 人，候补委员 5 人。市人大常委会、市人民政府、市政协党员领导干部，市纪委监委，市委、市人民政府各副秘书长，市人大常委会、市政协各专委会主任，各旗区，市委、政府各部门及各人民团体党组（党委）负责人，自治区级经济技术开发区

负责人，市各大企业集团、中区直驻市企业、驻外机构主要负责人列席会议。会议由市委常委会主持。市委书记云峰作题为《以招商引资统领当前经济工作，促进经济社会全面、协调、可持续发展》的重要讲话。会议的主要任务是，向全委会报告常委会 2003 年以来的主要工作，并总结经验，寻找差距，按照新形势、新任务的要求，全面安排部署 2004 年的工作。会议号召，在新的一年里，全市上下要把招商引资作为实现鄂尔多斯市跨越式发展的首选战略，作为各级党政领导的首要工作任务，以党的十六大，自治区党委七届五次全委会精神为指导，全党动员，全力以赴，全社会抓招商，全过程抓服务，全身心抓落实，努力把招商引资工作提高到新水平，不断开创鄂尔多斯市经济和社会发展的新局面。

全市经济工作会议 12 月 17 日，全市经济工作会议召开。会议传达贯彻了中央经济工作会议精神，总结 2003 年经济工作，研究部署了 2004 年经济工作任务。市委书记云峰主持大会。市长刘锦作了题为《抓住机遇，乘势而上，奋力开创 2004 年经济发展新局面》的讲话。刘锦指出，2003 年全市经济呈现出经济结构调整效益显著、招商引资局面良好、财政收入和城乡居民收入大幅提高、经济发展环境明显改善等几大特点。在 2004 年经济工作的部署上，刘锦指出，一是要以招商引资为总抓手，以大引进促进大投入。二要全力以赴落实重点项目，千方百计扩大经济总量。将 2004 年作为“招商引资年”，全力抓好 66 个重点项目，开工一批影响大，发展后劲足的重大项目。三是以结构调整为主线，促进产业优化升级。四是要加快城镇化进程，着力构建经济发展平台。五是要狠抓“两个提高”，促进财政收入和城乡居民收入快速增长。六是统筹经济社会发展，实现良性互动。

【重大决定】

《关于加快工业化进程的意见》(2003 年 2 月 8 日印发) 为了全面推进工业化进程，实现国民经济的跨越式发展，根据党的十六大关于走新型工业化之路和自治区党委提出的加快工业化进程的战略决策，提出如下意见。一、进一步提高对加快工业化进程的认识。工业化是现代工业在国民经济中发展并逐渐占据主导地位的过程，是现代经济社会中生产技术革命引起的一种经济和社会形态转变过程。工业化的实质是用工业发展成果改造提升壮大国民经济各部门，缩小工业劳动生产率和农业劳动生产率的差距，促进国民经济各个部门协调发展，为实现国民经济现代化奠定生产力基础。工业化带动农牧业产业化、城镇化和第三产业的发展，工业化是城市化和农牧业产业化的发动机和加速器。同时，城市化、农牧业产业化、第三产业的全面发展为工业化提供了载体和条件，它们之间有机联系，互相促进。全市各级党委、政府必须进一步提高对加快工业化进程的认识，不断增强推进工业化的紧迫感和责任感，牢固树立“工业立市、强市富民”的指导思想，把思想认识统一到加快工业经济发展、推动工业化进程上来，努力改善环境和服务，提高调控经济、监管市场的水平和效率，引导全社会做大工业总量，壮大企业群体，改善工业结构，提高工业经济运行质量。

二、本市工业化现状和存在的问题。鄂尔多斯市工业化在农牧业经济占绝对优势、经济十分落后的基础上起步，借助改革开放和国家能源战略西移的历史机遇而发展。到 2001 年，全市共有工业企业 8 601 个，完成工业增加值 90.2 亿元，占全市 GDP 的 52.5%，居内蒙古自治区第二位。但按照通行工业化指标来衡量，目前全市工业化程度仍处于中期的初级阶段。少量的资金与技术密集型现代工业与分布众多的资源密集型工业并存，少量的现代加工业与大量的传统采掘业并存，少量的先进生产工艺设备与大量落后的生产工艺设备并存，低加工度特征明显。主要表现为：（一）工业经济总量相对较小。2001 年全市工业增加值为 90.2 亿元，占内蒙古自治区的比量为 17.8%。（二）产业结构初级化，加工度低，产业链条短，技术含量低，附加值不高，制造业比重小。农牧业产业化和城镇化水平低，服务业比重小。（三）区域创新能力不强，创新体系尚待构建，高新技术产业比例偏低，支撑地区工业持续高速发展的新兴产业尚未形成规模，后发优势未能充分显现。（四）工业集中度不高，经济外向度低。（五）政府调控工业经济发展的手段缺乏且不规范，引导工业经济发展水平亟待提高，廉洁高效、公正透明的政策法律环境、服务环境和公平、有序竞争的市场环境尚待改善。本市工业化发展的基础和优势表现在：已基本形成了以能源、纺织、化工、建材、高载能、农畜林沙加工、生物制药、高新材料八大产业为支柱的产业格局和“大中小并存、多层次集聚”的企业格局，成为内蒙古自治区重要的新兴工业地区。在发展工业上还具有得天独厚的资源优势、能源土地优势和相对区位优势。随着工业化的推进，交通、电力、通讯等基础设施和生态环境明显改善。体制转换较快，政策服务环境改善，创新意识增强，为跨越发展奠定了基础。三、推进工业化进程的指导思想、发展思路、遵循的原则和目标。指导思想及发展思路：坚持“工业立市、强市富民”的指导思想，走资源优势充分转化、特色鲜明、持续快速发展的新型工业化之路。遵循的原则：坚持企业为主体、政府推动、政策引导、环境保障的原则；坚持推进工业化与城镇化、农牧业产业化、信息化相结合的原则；坚持项目支撑、园区化发展和梯次推进的原则；坚持科技创新和可持续发展的原则；坚持市场导向、开放带动的原则；坚持速度和效益相结合的原则。“十五”期间要着力建设 8 个基地，实现六大目标，建成中国西部地区的工业强市。8 个基地：努力建成世界级的羊绒研发制造基地、高载能工业基地、国家级的能源和化工基地、中国西部的高新材料基地、生物制药基地、农畜林沙产品加工基地和建材基地。六大目标：扩张经济总量，提高发展速度，到“十五”期末，全市 GDP 总量达到 300 亿元，年均递增 15%，人均 21 400 元；全部工业增加值 200 亿元以上，年均递增 20% 以上，工业固定资产投资 600 亿元以上。到 2010 年，全部工业增加值 400 亿元以上，年均递增 20% 以上。优化工业结构工业中加工工业的比重 70% 以上，高新技术产业和新兴特色产业产值占全部工业总产值的比重分别达到 10.6% 和 29%，传统产业技术装备和工艺水平普遍提高。实现工业布局相对集中加工业向工业园区集中，园区向城镇集中，园区和城镇协调发展。提高经济外向度，利用外资和市内资金水平进一步提高，到 2005 年，全市出口创汇总额达到 4 亿美元，占 GDP 的比重

达到 10% 以上。提高城市化水平。到“十五”末，全市城市化水平 60% 以上，工业新增就业岗位 4 万个，非农从业总人口的比重 50% 以上。提高工业经济效益。到“十五”末，规模以上工业实现利税 21.2 亿元，利润 10.5 亿元。工业经济综合效益指数 110 左右，工业占全市 GDP 的比重 60% 以上，工业对财政的贡献率 70% 以上。

四、工业区域布局及重点。根据现有工业基础、资源和城镇、人口以及交通、电力、通讯、能源供给等基础设施状况，全市工业布局的基本设想是：形成相对集中、高度关联、优势突出、特色明显、开放协作、布局合理的工业格局。工业区域布局的初步规划是：以东胜为中心，以 210 国道和 109 国道为轴线，以 8 旗区政府所在地及重点工业乡镇为依托，点轴结合，在初步形成的 15 个工业核心区的基础上，重点建设好 16 个工业园区，即蒙西高新技术工业园区、鄂尔多斯羊绒纺织工业园区、亿利高科技工业园区、青春山天然气化工工业园区、棋盘井高载能工业园区、树林召农畜产品加工工业园区、苏里格新型建材工业园区、乌审召化工工业园区、巴拉贡精细化工工业园区、盐海子化工工业园区、东胜建陶工业园区、新庙煤化工工业园区、准东高载能工业园区、沙圪堵农畜产品加工工业园区、乌兰镇特种农畜产品加工工业园区、敖勒召其镇生物制药工业园区。到 2005 年，以上 16 个工业园区要形成年产值 300 亿元的规模，占全市工业产值的比重 60% 以上，集聚人口 50 万人左右。

五、产业发展方向及重点。根据市场趋势、成长性、现实基础和资源特点，全市产业发展的重点是：加快改造提升传统产业，实现传统产业和高新技术的有机结合；积极培育发展农畜林沙产品加工等特色产业，实现工业化和农牧业产业化的有机结合；迅速做大做强高新技术和生物制药产业，实现优势资源的高层次转换；重点培育八大支柱产业，形成十个产业集群。用高新技术加快发展和提升传统产业，淘汰落后生产能力。能源工业以提高资源利用率为目标，大力提高能源工业现代化程度和产业集中度，发挥规模效益。绒纺工业依托鄂尔多斯羊绒集团的品牌优势和技术优势，以新产品开发为核心，以扩大市场占有率为重点，扩大规模，提高档次，并向服装等旁侧关联产业扩展。化工工业坚持自主开发和引进相结合的原则，充分利用先进技术，重点发展精细化工、煤化工、天然气化工，延长产业链，提高附加值，完成从初级化工到精细化工的产业升级。建材工业发挥鄂尔多斯市丰富的风积沙、高岭土、石灰石、煤矸石和天然气资源优势，大力开发和引进新产品、新品种、新技术和新工艺设备，改造现有生产能力，淘汰落后生产能力。重点发展高档日用陶瓷、建筑陶瓷、特种水泥、环保涂料，向功能化、系列化、配套化方向发展。积极培育发展优势特色产业。农畜林沙产品加工业充分开发和利用本地区独具优势的沙柳、沙棘、绿色农畜产品等特色资源，大力培植和引进龙头加工企业，重点发展灌木纤维加工、饲草料加工、肉乳及特种农产品加工、沙棘系列加工产业，形成种养加贸产业链，逆向拉动农牧业的发展和生态建设，带动农牧业产业化。高载能工业通过能源优势和矿产品优势的组合，以棋盘井高载能工业园区和准东高载能工业园为基地，集中发展，规模经营，清洁生产。积极引进新产品和新技术，加快下游产品开发，向产业纵深发展。迅速做大做强高新技术产业。高新材料工业以蒙西高

新技术工业园为基地，重点发展无机非金属材料、有机高分子材料、功能复合材料及纳米新材料，进一步延伸产业链，加强下游产品开发应用。加快核心技术产业化步伐，加速市场开拓，打造品牌。生物制药工业以促销为龙头，以标准化生产基地建设为重点，以自主研发为支撑，迅速做大总量，重点发展甘草、苦参、麻黄系列深加工产品，积极推进绿色中蒙药现代化，加快新特药的产业化。加快工业化进程的主要措施。（一）以重点项目建设为切入点，加大工业投入。充分发挥项目快速集聚资金、技术、人才等各种生产要素的作用，精心选育工业项目，引导投资，培育新的经济增长点，增强工业经济的发展后劲和竞争能力。（二）加快工业园区建设，提高工业布局的集中度和城镇化水平。工业园区是发展加工工业的有效途径。要按照合理布局、集约发展的原则，制定落实加快工业园区建设和管理的具体政策。以工业园区建设为载体，尽可能将加工制造企业集中在园区发展，以解决工业布局分散的问题，发挥工业园区的集聚效应。（三）加大招商引资力度，拓宽融资渠道。加快工业化进程，资本的输入和形成是关键。要抓住我国入世、西部大开发和世界范围内产业结构调整机遇，凭借资源、能源、土地、劳动力等比较优势，在更大范围、更高层次上大量吸纳生产要素，以实现全市国民经济的跨越式发展。（四）继续坚持培育发展大企业集团战略和品牌战略，增强企业的核心竞争能力。（五）建立中小企业服务体系，加快中小企业发展。（六）坚持科教兴市战略和人才战略，推进区域技术创新工程。充分发挥科学技术作为第一生产力的重要作用，注重依靠科技进步和提高劳动者素质，改善经济质量的增长和效益。广泛应用信息技术，加快国民经济和社会信息化。积极推进区域技术创新，推进产业结构不断优化升级。（七）转变政府职能，优化发展环境。围绕建立统一、开放、竞争、有序的市场体系和建立行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政体制，进一步转变政府职能，依法行政，改进管理方式，努力改善投资环境，规范市场秩序。（八）加强对工业经济的领导和调控，强化政府对工业经济的推动作用。

《关于推进城镇化的决定》（2003年2月20日印发） 加快城镇化进程，是带动国民经济和社会发展的重大战略。为推进鄂尔多斯市城镇化，实现城乡共同繁荣，特作如下决定。一、推进城镇化的指导思想、奋斗目标和基本原则。（一）以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，抓住西部大开发机遇，根据鄂尔多斯市国民经济和社会发展“十五”计划及中长期规划，结合实际，科学规划，合理布局，加强基础设施建设，完善城镇功能，体现地域特色和民族风格，加大对外开放力度，建设开放型城镇，加强城镇管理，发展城镇经济，提高人民群众生活水平，形成中心城市和小城镇协调发展、共同繁荣的城镇体系，全面提高城镇化水平。（二）奋斗目标。总体目标：城镇布局合理，产业支撑有力，设施配套，功能齐全，环境优美，社会文明，科教发达。具体目标：到2005年，城镇化水平逐步提高，城镇化率达到50%；城镇基础设施建设较为完善，城镇经济实力明显增强，居民生活质量有较大提高。居民人均可支配收入10000元以上，人均住宅面积22平方米，社会保障覆盖率90%，万人拥有专业技术人员600人，千人拥有医生6人。到2010年，城镇化水平明显

提高，城镇化率达到 63%；城镇基础设施进一步完善，城镇综合经济实力显著增强，城镇 GDP 占全市 GDP 的比重达到 80%，城镇第三产业增加值占城镇 GDP 的比重达 45%，城镇经济外贸依存度 15%；城镇居民生活水平大幅提高，人均可支配收入 20 000 元以上，人均住宅面积 25 平方米，社会保障覆盖率 98%，万人拥有专业技术人员 750 人，千人拥有医生 7 人。（三）要坚持产业支撑，规划先行，基础设施建设优先，以人为本，突出特色等基本原则。二、合理布局，构建城乡一体、协调发展的格局。（四）科学确定城镇发展的空间布局。以点轴开发为重点，区域性中心城市与小城镇建设并举，以点为主、串点为线、网络式开发，着力开发建设东胜区、青春山经济技术开发区、阿勒腾席热镇，形成城市中心组团；沿 210 国道和 109 国道城镇带形成大的十字发展主轴；沿干线公路、沿黄河公路及准东铁路的城镇带形成二级发展轴；强化重点建制镇建设，加快工业、旅游园区建设，有重点地发展小城镇。三、高起点规划，形成科学的城镇规划体系。（五）完善总体规划和区域体系规划，抓紧修编全市及各旗区、各开发区、重点建制镇的总体规划，尽快构筑全市城镇总体规划、分区规划、详细规划和各类专项规划衔接的城镇规划体系。（六）重点做好详细规划编制工作。到 2005 年，市区详细规划覆盖面达到 100%，各旗政府所在地详细规划覆盖面达到 80%，新建开发区、工业园区、旅游园区详规覆盖面达到 100%。（七）做好城镇设计工作。按照总体规划和详细规划，高标准设计城镇，从建筑物单体式样、竖向形态色彩、周边环境到整体建筑风格、建筑功能，都要进行高水平、高标准设计，使各类建筑物真正成为精品。（八）加大规划经费投入。各级财政要将规划经费列入年度财政预算，并保证足额到位。（九）提高规划编制水平。坚持“开门搞规划”，建立规划竞争机制。要高起点，讲究品位，体现特色，把超前意识、审美意识、精品意识和生态意识贯穿于规划编制和执行的全过程。（十）强化规划管理。城市规划由城市人民政府统一集中管理，规划权不得下放。实行规划公示制度和听证制度，形成全社会普遍参与、监督规划的运行机制，所有建设活动严格按照规划实施。加大规划监管和执法力度，开展城市规划执法检查，并将规划执行情况作为对城市主要负责人和建设、规划部门实绩考核的内容之一。四、大力度建设，提高城镇基础设施水平。（十一）加大城镇基础设施建设力度。（十二）改造旧城区，建设新城。（十三）加快住宅小区建设。（十四）加强城镇绿化、亮化、净化、美化工作。五、严格依法管理，建设文明城镇。（十五）加强市容环境管理。（十六）加强市政公用设施管理。（十七）搞好城镇精神文明建设。（十八）建章立制，依法管理。六、制定政策，优化城镇发展环境。（十九）深化投融资体制改革。（二十）建立经营城市的运行机制。（二十一）改革土地管理制度。（二十二）鼓励和吸引人口向城镇集中。（二十三）完善社会保障制度。七、繁荣城镇经济，为城镇建设提供产业支撑。（二十四）加快工业化进程，以工业化带动城镇化。（二十五）加快发展第三产业，繁荣城镇经济。八、加强领导，扎扎实实推进城镇化。（二十六）加强组织领导。各级党委、政府要把推进城镇化纳入重要议事日程，建立相应的目标责任制，并把此项工作列入目标考核范围。各旗区要成立推进城镇化工作领导小组，加强对城镇化工作的统

一指导、协调。各部门要密切配合，协调一致，形成推进城镇化的强大合力。各级干部要进一步解放思想，更新观念，勇于创新，大胆探索推进城镇化的有效途径。深入基层调查研究，切实解决城镇化进程中的各种矛盾和问题。各旗区要结合当地实际，制定本旗区推进城镇化的具体实施意见，确保各项政策措施的贯彻落实，进一步加快城镇化进程，提高城镇化水平。

《中共鄂尔多斯市委关于在全市兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的通知》(2003年7月9日印发) 根据《内蒙古党委关于学习贯彻 中共中央关于在全党兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的通知 的通知》(内党发〔2003〕10号，以下简称《通知》)精神，结合本市实际，就在全市兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮通知如下：一、充分认识在全党兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的重大意义。“三个代表”重要思想是同马列主义、毛泽东思想、邓小平理论一脉相承而又与时俱进的科学体系，反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求，科学回答了我们党和国家事业发展所遇到的一系列理论和实际问题，是马克思主义中国化的最新成果。党的十六大把“三个代表”重要思想同马列主义、毛泽东思想、邓小平理论一道，确立为党必须长期坚持的指导思想，实现了我们党指导思想上的又一次与时俱进。学习贯彻十六大精神，核心是学习贯彻“三个代表”重要思想。深入学习贯彻“三个代表”重要思想，关系党和国家工作的全局，关系中国特色社会主义事业的长远发展，关系中华民族的伟大复兴。党的十六大以后，全市上下围绕主题、把握灵魂、狠抓落实，兴起了学习贯彻党的十六大精神的热潮，正在成为指导改革开放和社会主义现代化建设的强大理论武器。全市各级党组织和广大党员干部一定要从实现跨越式发展“四个超一”的新目标和率先全面建设小康社会的战略部署出发，以强烈的历史责任感和使命感充分认识学习贯彻“三个代表”重要思想的极端重要性，按照党的十六大精神要求，兴起学习贯彻“三个代表”重要思想的新高潮，推动跨越式发展的新实践。二、深刻领会“三个代表”重要思想的基本精神，着力解决实际问题。“三个代表”重要思想内涵丰富、博大精深，涵盖了经济、政治、文化和党的建设各个领域，体现在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各个方面，是一个系统的科学理论。深刻领会学习贯彻“三个代表”重要思想，必须要牢牢把握“三个代表”重要思想的历史地位和指导意义；必须要始终坚持解放思想、实事求是、与时俱进；必须要毫不动摇地坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验；必须要为实现跨越式发展、率先全面建设小康社会的新目标而奋斗；必须要坚定不移地抓好发展这个党执政兴国的第一要务；必须要促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展；必须要最广泛最充分地调动一切积极因素，不断为中华民族的伟大复兴增添新力量；必须要始终做到立党为公，执政为民；必须要大力加强和改进党的建设。学习贯彻“三个代表”重要思想，要把学习江泽民的重要著作同学习马列著作、毛泽东著作、邓小平著作结合起来，同学习改革开放以来特别是十三届四中全会以来的中央重要文献结合起来，同了解党的历史和总结国家、自治区和我市建设中国特色社会主义实践结合起来，特别是要

认真学习领会和坚决贯彻落实胡锦涛《在“三个代表”重要思想理论研讨会上的讲话》精神。在对“三个代表”重要思想的时代背景、实践基础、科学内涵、精神实质和历史地位的认识上达到新的高度。学习贯彻“三个代表”重要思想，关键在于理论联系实际，务必要在武装思想的同时，坚持用“三个代表”重要思想指导实践。使广大党员干部真正在思想上有所提高，使各地区各部门的工作切实得到改进。三、加强领导，精心组织，确保学习贯彻“三个代表”重要思想取得新成效。全市各级党组织要把兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮作为当前首要的政治任务，按照中央、自治区党委和市委的统一部署，制定具体方案，周密安排，精心组织，加强指导，注意突出重点，区分层次，确保学习活动在武装思想和指导实践上取得预期效果。要充分发挥领导干部的学习表率 and 带动作用，推动全市各级党组织和全体党员干部的学习贯彻。各级党校要举办各种形式的研讨班、培训班、学习班，进行专题的、强化式的短期培训和集中轮训。基层党员干部群众的学习贯彻，要从实际出发，因地制宜，分类指导，利用多种途径组织开展好学习活动。要高度重视青年学生的理论武装工作，推动“三个代表”重要思想进课堂、进学生头脑，学校的党团组织要采取丰富多彩的形式，开展学习实践“三个代表”重要思想的主题活动。要在全市范围内广泛组织开展好学习教育活动，找准学习贯彻“三个代表”重要思想与群众生产生活的结合点，真正使“三个代表”重要思想深入人心。市、旗（区）两级组织、宣传部门和其他有关部门，要充分发挥职能作用，在党委的统一领导下，各司其职，密切配合，精心组织好学习宣传活动。要及时总结推广学习贯彻“三个代表”重要思想的经验和典型，不断把学习教育活动引向深入。要贴近实际、贴近生活、贴近群众，增强宣传工作的针对性和实效性，提高吸引力和感染力，坚决防止形式主义。

【实绩考核工作】

2003年，在内蒙古自治区年度实绩考核工作中被评为“工作实绩突出盟市”。至此，从1997~2003年，鄂尔多斯市连续7年在内蒙古自治区年度实绩考核中被评为实绩突出单位。

市委办公厅

【中国共产党鄂尔多斯市委员会办公厅领导名录】

主任：李永明

纪检组长：康继诚

【概况】

中共鄂尔多斯市委员会办公厅是中共鄂尔多斯市委员会的日常办公机构，在市委秘书长领导下开展工作。内设秘书处、常委会办公室、综合处、督查室、信息调研处、翻译处、办公室、行政处等 8 个职能机构，代管市委 610 办公室、市委机要局、市委保密局、市委机关服务中心。核定行政编制 50 名，在编人员 50 名；事业编制 53 名，在编人员 53 名。在职人员大专以上学历占 95% 以上。

【办文办会】

年内办理中央级公文 99 件，其中省军级文件 69 件；自治区级文件 458 件；下级来文 1 500 件。平件 10 日内办结率达到 90% 以上。起草重要文件、讲话稿、调研报告等共 172 篇、80 万字，文稿质量进一步提高，受到市委领导的多次表扬。全年共制发公文 887 件、39 000 份。承办了以市委名义召开的全市性大型会议 29 次。

【信息调研】

累计处理市内各类信息 5 300 余条，编发各类信息刊物 1 704 期，编发信息 2 633 条；向自治区党委办公厅报送信息 1 400 条，被采用 272 条。自治区领导批示 13 条，市党政领导批示 211 条。信息工作在自治区党委办公部门综合考评中继续保持前列位次。

【督查工作】

围绕党的十六大精神和市委重大决策的贯彻落实，继续深入有效地开展了全市计划生育、非典防治、四型机关建设、优化环境教育、防治传染性病毒性脑膜炎以及全市广播电视经费垂直管理使用情况等一系列重大督查活动。督办自治区领导批示 4 件，市委领导批示 103 件，承办市人大代表建议和市政协委员提案共 3 件，都做到了件件有着落、事事有回音。年内还对市政协一届三次会议以来立案并转交到各承办单位办理的提案，特别是对涉及面大、有影响的重点提案以及个别办理答复后不满意的提案共 94 件进行了重点督查，并对督查结果进行了通报，进一步提高了政协提案的办理质量和效果。

【机要保密工作】

机要文件收发、传递未出现重大事故和差错；密码通信系统进一步得到改善，切实增强了密码通信服务保障能力，确保了密码工作的安全畅通。深入开展了全市保密工作大检查，重点督查了市几大班子和市直机关党政领导干部保密责任制落实情况。与市信息办公室密切合作，积极参与电子政务建设和涉密信息网络的保密管理工作，进一步规范了保密技术检查的标准和程序。

【信息化建设】

完成全市信息化领导小组办公室日常工作，拟定了《全市信息化总体规划》及《全市电子政务建设实施方案》（初稿），并组织开展了全市电子政务交换平台建设项目的调研论证和资金争取工作，加强了对全市各地区、各部门电子政务网络建设的统一指导、协调和服务工作。积极开展了市委 OA 系统和电子政务网络基础建设工作，协助北京华深慧正公司全程跟踪完成了市委办公自动化系统（OA）调研、开发、培训、试运行、调测、分阶段验收等工作，为 2004 年市委 OA 系统的正式启动奠定了坚实的基础。

【后勤保障】

强化服务意识和安全防范意识，不断拓宽服务领域，提高服务质量，机关事务管理做到了规范化程序化运作。严格财务预决算制度和财务支出审批程序，有效地控制了不合理支出，基本上保证了机关工作正常运转的资金需要；车辆管理规范运作，车辆服务安全、可靠、及时、周到，实现了连续 6 年行车安全无事故；实行机关工作人员佩戴胸徽制度和车辆凭通行证进出机关大院制度，办公大楼 24 小时专人值班，有效地维护了机关正常工作秩序；机关大院的环境进一步得到改造、整治和美化，住宅小区物业管理和服务日趋规范，综合治理成效显著。

【机关建设】

结合“四型机关”创建工作，继续深入开展机关良好形象工程建设活动，促使机关整体形象和精神风貌发生了进一步的变化。机关工作步入规范化，机关管理走向目标化，机关卫生做到清洁化，被授予自治区文明单位。

【防控“非典型肺炎”】

制定下发了《中共鄂尔多斯市委办公厅关于预防和控制非典型肺炎若干规定》等一系列文件，做到抗击“非典型肺炎”和机关正常运作两手抓、两不误。广大干部职工特别是共产党员处处抢先走在抗击非典的最前沿，主动承担起各种急、难、险、重任务，恪尽职守，勇于奉献，经受住了考验，在紧急状态下，工作人员表现出良好的政治素质和应有的党员风范，整个机关表现出了前所未有的强大凝聚力和战斗力。

【党组织建设领导班子自身建设】

努力践行“三个代表”的重要思想，切实加强基层党组织建设和领导班子自身建设。按照党的

基层组织工作要求和 2003 年市直机关党建工作安排，党总支围绕党的十六大精神的贯彻落实，立足机关工作实际，采取多种形式相结合，大力加强了机关党员的思想建设、组织建设和作风建设，充分发挥了党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。在领导班子自身建设方面，一是认真组织开展了学习教育活动，对照“三个代表”重要思想的要求，认真检查和反思了班子自身存在的主要问题和不足，并加以整改。二是注重深入基层开展调查研究。围绕市委工作中心和决策重点，领导班子各成员采取跟随市委领导调研和专题调研等多种形式，经常深入第一线开展调查研究。三是认真贯彻党的民主集中制原则。班子内部议事规则明确，作风民主，团结一致，协调配合，分工不分家。四是切实抓好党风廉政建设。认真贯彻落实党风廉政建设各项工作措施，积极开展廉政督查，未发现违反党纪党规行为。

【重要决定】

《中共鄂尔多斯市委办公厅关于贯彻落实 内蒙古自治区 2003 ~ 2005 年街道社区党的建设纲要 的意见》(2003 年 3 月 25 日印发) 为认真贯彻落实《内蒙古党委办公厅关于印发 内蒙古自治区 2003 ~ 2005 年街道社区党的建设纲要 的通知》(内党办发〔2003〕5 号)文件精神，进一步推进全市街道社区党建工作，结合实际，特提出如下意见：

一、提高认识，加强领导。加强街道社区党建工作是贯彻落实党的十六大精神的重要内容，对于加强和改善党对城市工作的领导，密切党同群众的血肉联系，巩固党的执政基础和城市基层政权，加强精神文明建设，保持社会稳定都有着十分重要的意义。因此，各级党组织一定要从全市改革、发展、稳定的大局出发，充分认识街道社区党建工作的重要性、紧迫性和长期性，把街道社区党建工作纳入当地经济、社会发展和党的基层组织建设的整体布局，切实加强领导。

二、明确任务，抓好落实。根据街道党工委和社区党组织的主要职责，按照街道社区党组织“五个一”的目标要求，到 2005 年，各级党组织要完成《纲要》所列任务，重点在以下几方面有新进展。一是街领导班子建设得到全面加强。二是建立健全社区党组织。三是切实改善办公条件，加强党员活动阵地建设。四是加大培训力度，全面提升街道社区干部的素质。五是积极发展社区经济。通过优化投资环境，吸引多种所有制经济实体到社区投资。六是增加经费投入。同时，要加大督查力度，完善街道社区党建工作考核办法，切实抓好各项工作的落实。

三、树立典型，整体推进。各地要根据新形势与新任务要求，采取多种有效措施有计划、分步骤地加强此项工作。在具体工作中要注意从实际出发，分类指导，利用典型引路的办法，使街道社区党建工作取得新进展。从 2003 年开始，市委组织部要依托领导联系点工作，分别在各旗区政府所在地建立 1 ~ 2 个街道社区党建工作示范点。各旗区委组织部也要在此基础上，加大典型工作力度，以点带面，整体推进街道社区党建工作。

《中共鄂尔多斯市委办公厅关于在全市干部中开展“大力解放思想、优化开放环境”培训教育活动的意见》(2003年6月29日印发) 为贯彻落实自治区党委提出的“2003年是我区对外开放环境建设年”的部署,进一步开创全市对外开放的新局面,推进全市经济的跨越式发展,按照自治区党委的统一部署和《内蒙古党委办公厅关于在全区干部中开展“大力解放思想、优化开放环境”培训教育活动的意见》精神,市委决定在全市干部中开展以“大力解放思想、优化开放环境”为主题的培训教育活动(以下简称“优化环境”教育活动)。

一、开展“优化环境”教育活动的指导思想和基本要求。在全市干部中开展“优化环境”教育活动的指导思想是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六大、自治区党委七届三次全委会和全市经济工作会议精神,围绕服务大局、推动跨越式发展这一中心,结合鄂尔多斯市正在开展的“四型机关”创建活动,以教育培训为先导,以正面教育为主,从干部的自身实际出发,坚持边学习、边检查、边改进,解放思想、与时俱进,着眼于提高干部素质和营造良好的对外开放环境,切实解决各级干部特别是领导干部存在的影响扩大开放的突出问题,为招商引资和吸引各类优秀人才积极投身鄂尔多斯建设事业创造良好环境,推动全市对外开放工作迈上新台阶。在全市干部中深入开展“优化环境”培训教育活动,就是要把开展“优化环境”教育活动作为今后一段时间“四型机关”创建的重要内容和有效载体,精心组织,周密安排,扎扎实实开展下去,努力在以下几个方面取得实效:一是在进一步提高思想认识上见实效。二是在促进思想解放、观念更新上见实效。三是在制定并落实优化开放环境的措施上见实效。

二、开展“优化环境”教育活动的范围和重点。教育活动在市四大班子、市直属机关各单位和旗区领导班子及旗区直属机关各单位中开展。重点是两级直属机关的窗口单位和执法执纪单位的领导班子和环节干部。

三、开展“优化环境”教育活动的的方法和步骤。教育活动从7月初开始,到9月底结束。各旗区、直属单位的活动要相对集中在两个月左右的时间完成。分为三个阶段进行:(一)学习动员阶段。各旗区、各部门要因地制宜,组织开好动员会。要采取自学、集中学习与研讨相结合的方法,组织广大干部学好《大力解放思想、优化开放环境》等有关学习资料。(二)学习对照阶段。要弘扬理论联系实际的优良学风,紧紧围绕服务大局、推进跨越式发展这一中心,严格对照“优化环境”教育活动的标准要求,认真查找班子和个人在解放思想、优化开放环境和人才环境建设等方面存在的突出问题,深入解剖原因,并进行归类、梳理。(三)学习整改阶段。针对查摆出的问题,研究制定切实可行的整改方案,特别是在为全市工业重点项目、重点建设领域和经济技术开发区搞好服务,更好地培养、吸引、使用人才等方面,要提出具体的措施。对存在的其他方面的问题和不足,能改的要立即改进,不能马上改的,要提出明确要求和具体措施,限期改进。

四、加强组织领导。全市“优化环境”教育活动事关全局,涉及面广,各旗区、各部门要在各

级党委的统一领导下进行。在市委、政府领导下，建立全市开展“优化环境”教育活动联席会议制度。联席会议成员单位由纪委（监察局）、市委办公厅、组织部、宣传部、党校、直属机关党工委、政府办公厅、人事局组成。联席会议办公室设在市委组织部。市委组织部要发挥牵头抓总作用，做好组织指导、综合协调、教育培训工作。市委办公厅、政府办公厅要配合有关方面抓好督查工作。市纪委（监察局）要协调有关方面搞好监督，做好对举报案件、典型案件的查办工作和社会满意度调查工作。市委统战部要组织做好宣传报道工作。市直属机关党工委要负责抓好市直机关的教育活动。市委党校要做好教育活动学习资料的编写和有关培训工作。市人事局要负责抓好人才环境建设工作。各旗区、市直各部门也要设立相应机构，在党委（党组）领导下，负责本地区、本部门教育活动的组织实施工作。各旗区、各部门要充分认识开展此项教育活动的重要意义，把思想认识统一到市委的要求上来。要把“优化环境”教育活动作为加强领导班子和领导干部思想作风建设的一项重要任务来抓，摆上重要议事日程，切实加强领导，反对形式主义，严防走过场。党委（党组）书记作为第一责任人，要认真履行职责，其他党政领导分工负责，齐抓共管，形成合力，扎扎实实搞好这项教育活动。

【荣誉奖励】

被市委、市人民政府评为“2003年度工作实绩突出单位”和“全市防控‘非典型性肺炎’工作先进集体”。

组 织

【中共鄂尔多斯市委员会组织部领导名录】

部 长：王程熙

副 部 长：薛 涛

杨玉平（蒙古族）

刘海荣

杨 博（11月任职）

【概况】

中共鄂尔多斯市委员会组织部是中共鄂尔多斯市委主管组织工作和干部工作的职能部门。内设

办公室、市直干部科、旗区干部科、企业工委办公室、干部实绩考核科（对外称领导班子及领导干部实绩考核领导小组办公室）、青年干部科、干部教育科（知识分子工作办公室）、组织科、干部监督科等 9 个科室。下设研究室、党员电化教育中心两个事业编机构。核定编制 40 名，其中机关行政人员 26 名。部长 1 名，副部长 3 名；科级领导职数 14 名（9 正 5 副）。另核定机关后勤工作人员事业编制 4 名。

【防控“非典型肺炎”】

“非典型肺炎”防控期间，全体组工干部坚守岗位、冲锋陷阵，为取得全市防控斗争的胜利做出了应有的贡献。市旗两级组织部门在党委、政府的统一领导下，发挥组织优势和职能作用，发动和督促各级党员干部到“非典型肺炎”防控指挥一线值班。对因工作失职的个别党员干部进行了通报批评，对涌现出来的先进个人及时向自治区和市委推荐予以表彰奖励。

【学习贯彻“三个代表”重要思想】

在全市掀起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮中发挥了核心作用。在各级党校组织举办了以学习贯彻“三个代表”重要思想和党的十六大精神为主要内容的各类培训班，对全市有条件参训的党员干部进行了一次普遍轮训。同有关部门组织宣讲团，深入基层广泛宣传“三个代表”重要思想、党的十六大精神和党的理论，收到显著效果。向全市农村牧区党员干部印发了 6 万余册以宣传邓小平理论和“三个代表”重要思想为主要内容的《农村牧区基层干部党员教育读本》。组织和动员全市 28 151 名党员干部参加了全区“森工杯”十六大报告及党章知识竞赛，统一了思想，理清了思路，为鼓舞广大干部群众投身于鄂尔多斯跨越式发展奠定了坚实的思想基础。

【培训教育活动】

牵头开展了“大力解放思想、优化开放环境”培训教育活动。全市共编印学习材料 5 300 余册，举办培训班 374 期，培训干部 25 958 人。各类新闻媒体对教育活动报道数达 978 篇，共编发活动专题简报 163 期。有关部门向服务对象共计发放调查问卷 88 120 份。在广泛征集意见的基础上，认真查摆出解放思想、优化环境方面的突出问题 3 000 余条，梳理、归纳为 6 个方面 23 条，以正式文件的形式作了公示，并依据旗区和部门提供的整改措施，制定出台了《整改方案》，促进教育活动取得实效。教育活动的开展，对转变全市各级干部的思想观念和作风，优化服务、法治、人才和市场环境，促进招商引资起到了巨大的推动、促进作用，教育活动期间全市引进项目 204 项，到位资金 259 405 万元。

【换届考察和人事安排工作】

完成了旗区人大、政府、政协换届考察和人事安排工作。按照《换届考察方案》的要求，从8月27日至9月30日历时月余，抽调14人组成2个考核组，对全市8旗区762名干部进行了届前考察，其中延伸考察102人。考察期间共召集988人参加了民主测评和民主推荐，与2006人进行了个别谈话，查阅资料、档案532份，统计汇总工作测评表、推荐表万余份，还实地进行了查看和了解，撰写考察材料353份。考察中坚持了考察预告、差额考察、公示等制度和办法。为配合搞好换届工作，根据市委决定，积极、认真、审慎地组织开展了公开选拔工作，共有符合条件的644名考生报名参加考试，28名年轻干部、妇女干部和非党干部脱颖而出，走上副处及以上领导岗位。根据《干部党政领导干部选拔任用工作条例》和各方面意见，严格遵守自治区党委的有关要求，向市委酝酿提出了初步人事安排方案。

【扩大“试点”工作】

承担开展了全国“在新的社会阶层中发展党员（扩大）试点”工作。作为全区承担全国扩大试点工作的两个试点单位之一，按照自治区党委组织部的要求和部署，从3月份开始，经过调查摸底、确定入党积极分子、培养教育和确定发展对象几个阶段，开展了在新的社会阶层发展党员试点工作。在已有的工作基础上，先后组织专人深入非公有制经济组织，向工商、税务等有关部门调查了解，对全市43920户非公有制经济组织及党的建设情况进行了一次比较全面、细致的摸底调查。经过对12名私营企业主入党申请人严格考察、审核，从中确定了8名入党积极分子并进行了培养、集中培训、上门辅导等多种形式的培养教育。

【队伍建设】

认真落实中纪委、中组部《关于改进县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会的若干意见》，会同市纪委对2002年度民主生活会召开情况进行了检查，对2003年度党员领导干部民主生活会进行了有针对性的指导，加强了旗区领导班子建设。通过换届，在充分发扬民主的前提下，坚持重公论、重实绩的用人导向，以加强执政能力建设为目标，把抓发展作为选配干部的重要标准，进一步优化了领导班子结构。全市大专文化以上干部占到97%，少数民族干部和妇女干部的比重分别提高了1.6和3.4个百分点，新提拔的党外干部明显增多，新一届领导班子的平均年龄比上届降低了2.3岁，一大批优秀年轻干部走上重要岗位。113名干部被异地交流，新任领导干部全部实行试用期制。改进了领导班子和领导干部实绩考核工作。在广泛征求各方面意见和建议的基础上，进一步精简优化了考核目标设置，对旗区党委、政府的考核目标只设主要的16项29条，重新设置的64个市直部门职能职责目标也不超过10项，增强了考核目标的科学性、合理性、先进性和可操作性。继续抓好

领导干部离任审计、任前公示，对干部进行推荐、考核、年度备案审核和及时组织谈话，加强现有干部信息库的统计、管理与维护等，把对干部的监督管理落到实处。年内有 2 人因公示不合格未予任命。加大了干部教育培训力度。年内选派和抽调 151 名（厅局级 38 名、县处级 55 名、乡科级 58 名）科级以上干部参加了国家和自治区调训；举办各类培训班 16 期，培训 1 139 人（县处级班 5 期 504 人，高级知识分子读书班 1 期 34 人，少数民族干部班 1 期 47 人，公务员班 5 期 291 人，组工干部班 1 期 81 人，妇女干部班 1 期 124 人）；先后在上海复旦大学、同济大学、苏州农干院等异地培训 5 期 225 人。

【后备干部队伍建设】

制定下发了《关于县处级后备干部培养选拔管理任用的工作程序》（鄂党组通字〔2003〕22 号），结合旗区换届，及时调整和补充了全市县处级后备干部，实行了动态管理。年内新提任的县处级干部中后备干部占 98%，保证“优先从后备干部中提拔使用”落到实处。选派 13 名干部到发达地区、区直机关、基层和企业挂职锻炼。关心选调生的成长与进步，在接收分配、培养管理和量才使用等方面采取了切实措施，年内继续选派 4 名选调生参加了中青年干部培训班，在干部调整中使用 2 名，新接收选调生 9 名。

【人才工作】

认真落实“党管人才”要求，下发了《2003 年人才工作要点》和《2003 年知识分子工作要点》，建立了领导干部联系专家制度，召开两次专题会议，研究全市人才工作。与有关单位协商研究、引进了 5 名市中心医院急需的专业人才，配合有关单位评选表彰了第二届“鄂尔多斯市青年科技新星”，顺利完成了第二批、第三批“博士服务团”的交接工作，积极配合自治区党委组织部推荐了“西部之光”人选，认真实施了“草原之光”硕士创业者行动；探索加强企业经营管理者队伍。通过自治区党校培训经营管理人员 18 名，首次与北大合办了 1 期由 40 名企业经理参加的高层工商管理高级研修班，对部分国有企业领导班子进行了全面考核。

【党的基层组织建设】

认真落实《农村牧区基层组织建设 2001—2005 年规划》的年度任务。以提高素质、增强功能为目标，完成了第五次嘎查村“两委”换届选举。全市 578 451 名选民中 85.% 参选，直接投票率达到 82.8%，选举成功率 99.6%。通过换届，嘎查村“两委”成员的年龄、文化、性别、民族等结构得到优化，班子的功能、责任心、科学管理水平明显增强。各级党组织进一步强化为农村牧区的市场化运作服务、为产业化铺路，通过进一步发挥行业协会作用，以嘎查村党支部班子成员或党员干部为

主体，通过协会联结市场，充当中介，指导经营，提供产前、产中、产后服务，活跃了农畜产品市场，有效地增强了农牧民收入。加强了苏木乡镇政务公开和嘎查村务公开工作，公开率达100%。以开展创建学习型、服务型、竞争型、创新型机关活动为载体，加强机关党建工作。在广大机关工作人员中开展了“三个教育”，抓了“三个确立”，着重培养和塑造机关工作人员公道正派、廉洁奉公、积极进取、埋头苦干的职业素养和品德；按照《中国共产党章程》规定，改选、补选支部成员，总结并规范了工作制度。市直60个单位开展了黄河、无定河流域高效农牧业经济带的60个嘎查村的帮扶活动，促进了机关作风转变。年底，全市建成“五个好”机关基层党组织544个，占总数的93.3%，比自治区党委确定的目标高出8.3个百分点。开展了以共驻共建为主要形式的社区党建工作。按照“五个一”目标要求，本着便于服务、便于管理、便于自治、便于发展的原则，结合地域、人口等因素，在调整居委会的同时，同步建立党组织并完善了各项工作制度。街道社区党组织积极利用各种有利条件发展公益事业，既增加了居委会经济收入，也为居民提供了便利的服务，更赢得了良好的社会效益。全市157个街道、居委会中，63%建起了党支部，实现“一居一支部一阵地一实体”目标占到43%。因企制宜，对国有企业和非公有制经济组织党建工作进行了新探索。全面推行“双向进入、交叉任职”，搞好厂务公开、民主管理，通过企业党组织参与改革、生产和经营等重大问题的决策，大力开展企业职工思想政治工作，切实加强了国有企业党的建设。在条件成熟的非公有制经济组织中建立党组织，扩大覆盖面，使党的作用和影响在非公有制经济组织中得到发挥和渗透。实施了“企业转制与党组织的设置同步进行”、“企业的成立与党组织的设置同步考虑”，通过派驻党建联络员等办法，在非公有制经济组织中共建立党组织368个（私营企业中359个）。采取内选、外聘、选派等形式建起有961人（专职61人，兼职900人）的非公有制经济组织党务工作者队伍。

【党员教育管理】

农牧民党员教育管理方面，充分利用电化教育方便、快捷、覆盖面广的特点，以转变观念、提高素质为突破口，以科技知识学习培训为重点，全市苏木乡镇“两机”配备率达100%，嘎查村达99.6%，全年共播放电教片7700多场次，有193800多人收看，不仅教育了农牧民党员，也直接教育了广大农牧民。各地普遍建立的农牧民户档案，还为基层组织了解农牧民生产生活状况、帮助农牧民调整种养结构以及对农牧民进行有效管理提供了可靠而有价值的资料。机关党员教育管理方面，普遍建立和实行了党员学习考核制度，把理论学习情况作为评议和考核的重要内容，把考核结果作为评优的重要依据。依托各级基层党组织，以健全党内生活制度为重点，组织广大党员认真学习理论和党的各项方针政策以及《中国共产党章程》，充分发挥各级党校的主阵地作用，利用机关业余党校培训党员，培训率达97.6%，掀起了学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮，党员作用发挥明显，成为各条战线、不同岗位的能手和标兵。通过实行“党员证”，加强了对全市党员特别是流动党员的管理。

理。配合自治区党委组织部对党员队伍状况、基层党组织状况、共产党员先进性标准等进行调查研究，为下一步开展党员先进性教育奠定了基础。年内开展的“一、十、百、千”创建活动，对于全面促进基层组织建设发挥了重要作用。

【机关建设】

开展了以公道正派为主要内容的“树组工干部形象”活动和创建“四型机关”活动。通过抓理论业务的学习，强化机关干部开展工作、服务大局的本领。通过抓各类载体的培植，促进工作取得实效。通过抓长效工作机制的建立，推进工作向规范化、制度化、科学化方向迈进。

宣 传

【中共鄂尔多斯市委员会宣传部领导名录】

部 长：王凤山（10月离任）

王学丰（10月到任）

副 部 长：王 恒

包 山（蒙古族）

高 毅（12月任职）

【概况】

中共鄂尔多斯市委员会宣传部是市委主管宣传思想文化政治工作的职能部门。内设办公室、干部科、宣传科、理论科、新闻科、对外宣传科、网络新闻宣传管理科、文艺科、精神文明建设创建管理科和精神文明建设综合协调科等10个科室，党员教育归组织部管理。核定编制25个，其中行政编制19个，后勤编制5个，事业编制1个。2003年，全市理论学习主要有以下几个特点：一是安排部署及时有序。十六大闭幕后，全市各旗区、各部门立即召开党委会、领导干部大会，层层传达学习了十六大精神。党的十六届三中全会召开后，及时发出《关于深入学习贯彻十六届三中全会精神的通知》，市委中心组以及各旗区、各部门党委（党组）纷纷召开了学习贯彻十六大精神读书会。各旗区、各部门还利用党校、行政学院等阵地，采取集中学习与个人研读、通读文件与课题研讨、

外出考察与学习座谈相结合等形式，举办了不同层次的领导干部培训班和报告会，引导和带动了全市各族干部群众的学习。二是形式多种，形成声势。各级媒体从各自特点出发，精心设计了《认真学习宣传贯彻十六大》、《十六大精神解读》、《学习贯彻十六届三中全会精神》等专栏专题，推出了《全面推进二次创业，努力实现跨越式发展》等系列评论，集中进行宣传报道，形成了强有力的宣传态势。三是创新思路，效果增强。各地、各部门坚持把学习十六大精神与推动各项工作、改造主观世界结合起来，认真研究改革发展的新思路、各项工作的新举措，研究制定了一系列具体计划和政策措施。广大理论工作者以实现“四个超一”、推进跨越式发展为主题，进行了广泛深入的理性思考，形成了一大批有影响的理论成果，为全面建设小康社会和推进跨越式发展提供了强有力的理论支持。

【宣传教育活动】

面对突如其来的“非典型肺炎”疫情，新闻媒体按照市委、市人民政府的工作部署与要求，迅速组织了抗击非典的宣传报道，新闻工作者工作在抗击非典的第一线，做了大量的采访报道，在全市上下营造了万众一心、众志成城，团结互助、和衷共济，迎难而上、敢于胜利的舆论氛围。二是宣传市委一届四次全委会议精神，为实现“四个超一”和跨越式目标鼓劲加油。从市委一届四次全委会召开之前的市委读书会起，各新闻单位举全力组织宣传报道，就走新型工业化道路、发展农牧业产业化、全面推进城镇化等组织战役性宣传，集中连续地推出一系列言论、重点报道、专题、专栏。宣传报道高潮迭起，好稿不断，产生了广泛的影响。“四个超一”和跨越式发展逐步深入人心，成为全市最有影响力和凝聚力的口号。三是广泛宣传“优化环境”教育活动和创建“四型机关”活动，服务经济建设。各新闻单位按照市委的工作部署，制订方案，开设专栏，组织力量，连续不间断的报道，使“人人都是地区形象、事事都关投资环境”的观念逐步形成。

【精神文明建设】

通过举办讲座、竞赛、宣讲团宣讲等形式，指导、协调旗区及各重点苏木乡镇积极开展星级文明城镇创建活动。召开了“东胜地区创六星级文明城市动员大会”、“东胜地区文明单位争当‘讲公德、改陋习、树新风’与‘创六星’排头兵动员会”、“全市创建文明城镇经验交流会”，发放《公民道德规范读本》3 000 余册，对全市创建星级文明城镇工作进行及时部署，同时强化了日常的监督与指导工作。各地以非典为教训，组织开展了声势浩大的卫生集中整治行动。8 个旗区所在地、28 个苏木乡镇、35 个嘎查村参加了全区星级文明城镇系列竞赛活动。东胜区进入自治区六星级文明城市，伊金霍洛旗阿勒腾席热镇、乌兰木伦镇和准格尔旗东孔兑镇前房子村分别被自治区党委命名为“十佳星级文明旗县城”、“全区十佳文明苏木乡镇”和“全区十佳文明嘎查村”。根据自治区文明委《关

于在窗口行业系统继续广泛深入开展规范化服务达标竞赛活动的通知》，结合“四型机关”建设活动，配合纪检、机关工委等部门共同对 13 个行业、40 个单位开展了行风督查与评议及行业示范点的复查。通过聘请行风评议监督员、设置投诉电话、定期召开行风评议会等形式，广泛征求各阶层干部群众意见，有效地促进了行业风气的好转。在认真总结近年来开展“文明进万家”活动经验的基础上，把文明村镇创建与城乡结对共建纳入“文明进万家”活动，采取“强强联合”的形式，开展了以“五帮”（帮致富发展、帮环境治理、帮观念更新、帮树文明新风、帮精神文化生活的提高）为主要内容的“文明进万家结对共建”活动。目前，全市 101 个自治区级文明单位（标兵）和 436 个市级文明单位（标兵）都与村嘎查结成了共建队子。启动了创建千里国道文明线（109 国道）活动并初见成效。

【文艺工作】

抓精品、促繁荣，繁荣活跃文艺工作。一是以“五个一工程”建设为龙头，积极进行文艺精品的创作、打磨。选送电视理论片《春天的交响》、戏剧《柳绿沙原》等 24 部文艺理论作品参加全区“五个一工程”评奖，其中电视理论片《春天的交响》被自治区选送参加全国“五个一工程”评选。2003 年创作规划的重点作品——20 集电视剧《我的鄂尔多斯》、大型民族音乐舞蹈诗《鄂尔多斯婚礼》、书籍《我与鄂尔多斯》等作品正在抓紧进行后期制作、排练和编撰。组织召开了“第七届鄂尔多斯文学艺术创作奖”评奖活动，59 件作品获得表彰。对音舞诗《鄂尔多斯婚礼》进行了版权注册。在“河套人”的故乡乌审旗召开了“纪念‘河套人’发现 80 周年座谈会”，“河套人”正名为“鄂尔多斯人”。二是坚持“三贴近”原则，努力满足群众文化需求。宣传和文化部门组织艺术团体演职人员赴抗击“非典型肺炎”前线进行慰问演出。与市文化局、广播电视局、鄂尔多斯电视台联合摄制了电视文艺晚会《春的祝福》，节目在内蒙古电视台和鄂尔多斯电视台播出后受到广泛好评。“非典型肺炎”结束后，市、旗区组织开展了一系列丰富多彩、体现地方特色的群众性文化活动，丰富和活跃了基层文化生活。

【对外宣传工作】

年初专门召开了全市外宣工作会议，对全年外宣工作进行了全面部署。市委办公厅、人民政府办公厅批转了《市对外宣传领导小组、市委宣传部关于进一步加强全市对外宣传工作的意见》，明确了当前及今后一个时期全市外宣工作的重点、目标和任务，加强了对外宣工作的领导，工作运行机制和规章制度趋于规范。投入 30 万元在香港《大公报》制作“鄂尔多斯专版”12 期，已出 8 期。邀请中央和自治区级媒体就东胜区城乡一体化建设、全国劳模等进行 4 次大型新闻采访活动，全年共在中央级媒体发稿 278 条，省区级媒体发稿 3 333 条，鄂尔多斯电台、电视台蒙汉语上送播出居全区各盟市前列。成立了内蒙古新闻网鄂尔多斯工作站，投入 8 万元配齐了相关设备，并着手就内蒙古

新闻网鄂尔多斯频道进行了信息采编、整理、编辑、上传，内蒙古新闻网站已经开通，全市的一些重大新闻已开始通过内蒙古新闻网向外发布，扩大了对外宣传的途径与领域。

统 战

【中共鄂尔多斯市委员会统一战线工作部领导名录】

部 长：王玉成（蒙古族）

副 部 长：沙若飞（蒙古族）

王俊虎

王恭敏（兼职）

秦禄祥（兼职）

【概况】

中共鄂尔多斯市委员会统一战线工作部设 5 个职能机构，即办公室、理论研究室、干部科、民族宗教科、经济统战科，代管市委台湾工作办公室（同时挂市政府台湾事务办公室牌子）。共有人员 15 人。统战工作以党的十六大精神为指导，以贯彻落实全国、全区统战部长会议精神和市委一届三、四次全委会议精神为主线，紧紧围绕市委的中心工作，进一步解放思想、与时俱进、开拓创新、扎实工作，为实现我市“四个超一”目标，全面建设小康社会做出了贡献。

【学习教育活动】

通过集中传达学习、举办研讨班和报告会等多种形式，重点组织广大统战成员深刻领会中共十六大精神和“三个代表”重要思想精髓，结合统战工作实际，健全和完善了各领域统战工作制度，加强了“四型机关”创建活动和“优化环境”培训教育工作。3 月 15 日市委常委会专门听取了统战部的工作汇报，并就贯彻落实全区统战部长会议精神提出了具体的意见。2 月 26 日市委主持召开了全市统战工作会议。

【队伍建设】

对中央 1989 年 14 号文件精神的贯彻落实情况作了认真的调查研究，进一步完善了全市党与党外人士合作共事的有关规章制度，对全市统战对象进行调查摸底，物色掌握了一批政治素质好、专业能力强、有威望、有影响的党外代表人物，调整充实了已有的党外人士代表队伍。利用自治区人大、政协换届和市政协委员、常委增补调整机会进行政治安排，引导他们参政议政。全年邀请各民主党派、无党派代表人士和工商联召开座谈会、情况通报会 8 次。1 月 24 日与政协办公厅联合召开东胜地区各族各界迎新春座谈会。组织民主党派、无党派代表人士进行考察调研，撰写调研报告 5 篇。制定党外干部培养选拔使用规划，滚动调整了党外后备干部名单，利用旗区换届机遇，积极配合一推双考，一次安排使用了 17 名党外干部，其中 8 个旗区政府全部配齐了党外副职。市区两级有 3 名统战部长由同级中共市委常委担任。10 月举办了全市统战干部理论培训班。

【民族宗教工作】

全面开展了内容丰富、形式多样的党的民族理论、民族政策及在宗教界开展爱国主义、社会主义的宣传教育活动。以迎国庆暨民族团结进步表彰二十周年活动为契机，总结推广先进典型，促进各民族共同繁荣。各旗区认真践行“三个代表”重要思想，主动为少数民族办实事做好事，在推动少数民族地区各项事业发展进步方面采取了富有地方特色的举措。全市在基础设施建设的投入比往年有所增加，“安居工程”规模扩大，少数民族学生“三金”和少数民族教育事业经费有了明显的增加。加大对宗教职业人员和信教群众的宣传教育力度，使党的宗教信仰自由政策进一步得到全面准确贯彻落实。协助民委先后制定出台了《教职人员登记注册管理办法》、《宗教活动场所管理办法》、《基层宗教工作责任制》等制度，建立了宗教工作联席会议制度，健全畅通了宗教工作信息网络；切实加强了对宗教事务的依法管理，打击了邪教和利用宗教进行的各种违法犯罪活动，消除了不安定因素，维护了社会稳定。通过佛协换届改选了新一届佛教协会组成人员，把一批拥护中国共产党领导，坚持爱国爱教和独立自主自办教会原则，有一定宗教学识的宗教神职人员充实到宗教团体队伍中，进一步引导宗教与社会主义社会相适应，巩固和加强了党同宗教界的爱国统一战线。

【经济领域统战工作】

贯彻“团结、帮助、引导、教育”的方针，切实加大对非公有制经济人士的宣传教育力度，开展对非公有制经济代表人士的思想政治工作，调动了广大非公有制经济代表人士做大做强企业，为地方经济发展兴办光彩事业回报社会做贡献的积极性。抗击“非典型肺炎”期间，全市非公有制经济人士共为防控非典捐款物 800 多万元，仅东方路桥集团 100 多万元。加强与非公有制代表人士的联系与沟通，4 次组成调查组深入非公有制企业调研，完成了《鄂尔多斯市非公有制经济调查研究》、《关于对非公有制经济党建工作的调研与思考》和《实现跨越式发展，大力发展非公有制经济》等

调研报告。不定期听取非公有制经济人士特别是非公有制经济人士中政协委员、人大代表的意见和建议，及时将他们的呼声和愿望向党委、政府反映，发挥了党和政府联系非公有制经济人士的桥梁纽带作用。通过企业家协会牵线搭桥，内引外联，积极为会员企业引进资金、技术、人才，帮助企业拓宽融资渠道，引导企业健康发展。2003年，全市共有光彩事业项目28个，其中2个列为自治区重点项目，1个列为全国重点项目。民营企业吸纳3000多名下岗职工再就业。组织召开了市光促会和市工商联一届理事会的换届会议，选举产生了新一届领导班子。

【对台和海外统战工作】

2月，中央电视台国际频道播出我市招商引资专题节目，介绍鄂尔多斯投资环境优惠政策和重点招商引资项目，引起海内外商家的关注。7月，市委常委、统战部长王玉成带领统战部、工商联和侨联负责人，赴京就加强全市招商引资工作到国务院台办和全国工商联、侨联联系汇报摸信息、找项目，借助其在国内外的网络扩大鄂尔多斯的影响，推动鄂尔多斯与内地和国外的多领域合作。开展对台宣传和涉台教育，全年共在中央人民广播电台、海峡之声广播电台等国家新闻媒体发表稿件70篇。市退休干部、台属刘懋功热心对台宣传，潜心撰写了19篇介绍家乡建设成就的文章，发表在台湾出版发行的《绥远文献》和《蒙藏之友》上。利用台、侨组织及工商联在全国的组织网络体系和台、侨属在海外的关系，采取“走出去、请进来”寻求合作伙伴的方式，共接待港台同胞、海外及河南、福建等省区客人100多人次，4次出访北京、广东、上海和港澳地区，建立联系，广交朋友，在项目合作上签订了一些意向性协议，迈出了两岸及海内外经济往来、招商引资的新步伐。

【理论政策研究宣传工作】

加强与新闻宣传部门的联系，充分利用报刊、广播、电视、网络等有效宣传手段，主动介绍情况，提供报道线索，扩大了统一战线的宣传覆盖面。在电台举办统战知识专题讲座20次。在鄂尔多斯日报刊登统战知识园地11篇、理论文章6篇，新闻稿件40多条。完成了自治区党委统战部和市委下达的3个重点调研课题，并完成了部内拟定的20个研究课题。发挥统战宣传阵地作用，加强与各级统战部门的纵向沟通和与各民主党派、工商联、侨联、民委等部门的横向联系，形成巩固的纵向衔接、横向协调统战网络，为面向全社会做好统战宣传奠定了基础。

【扶贫工作】

与市工商联、市侨联共同包扶伊金霍洛旗台格苏木毛盖图村。该村总土地面积50平方公里，共有270户1211人，其中贫困户182户796人，大小牲畜共计3185头（只）。包扶之前人均收入不足2000元。根据当地实际情况，联系水利等有关部门，共打各类机井6眼，多管井15眼，铺设地

埋管道 7.5 公里，新配套机井 10 眼。人均水浇地达 2 亩。协调供电部门为两户农民架设了 4 公里动力线路，彻底结束了该村无动力电的历史。9 名副处级领导干部与 9 户贫困户结对帮扶，分别为他们拿出 400 多元钱解决急需之用。

【荣誉奖励】

市委统战部和准格尔旗委统战部、达拉特旗委统战部被中央统战部评为全国统战刊物宣传工作先进集体，鄂托克旗委统战部、准格尔旗委统战部被评为一等奖，伊金霍洛旗委统战部、乌审旗委统战部、杭锦旗委统战部、东胜区委统战部被评为二等奖，鄂托克前旗委统战部被评为三等奖。鄂托克旗巴彦淖尔乡、苏米图苏木和杭锦旗锡尼镇被评为先进基层单位。市委统战部还被自治区党委统战部评为全区统战信息工作先进集体。

政 法

【中共鄂尔多斯市委员会政法委员会领导名录】

书 记：龚毅（蒙古族）

副 书 记：董文亮

旗·尔登其劳（蒙古族）

臧建平

综治办副主任：刘建国

维稳办副主任：刘翔

【概况】

中共鄂尔多斯市委员会政法委员会与鄂尔多斯市社会治安综合治理委员会办公室合署办公。内设办公室、政治部、执法督查室、社会治安综合治理综合协调科、社会治安综合治理旗区指导科、市维护稳定工作领导小组办公室等 6 个科室。

维护社会稳定根据中央和自治区的要求，调整充实了维护稳定工作领导小组，落实了编制，确定了人员，加强了办事机构建设，并将维护稳定工作纳入市委、市人民政府对各旗区年度目标考核责任制。进一步加强隐蔽战线斗争，密切注意和坚决打击敌对势力及民族分裂分子的渗透破坏活动。不断深化同“法轮功”、“门徒会”等邪教组织的斗争，采取有力措施，确保了全国、全区“两会”

和敏感期及防控“非典型肺炎”等特殊时期的全市社会稳定。年内共打击处理“门徒会”骨干分子142人。进一步加大对矛盾纠纷的排查调处力度，及时预防和处置群体性事件，共排查出矛盾纠纷1528件，调解成功1500件，无民转刑案件，调解成功率98%。有效地制止了29批群体性上访事件的发生。进一步巩固“严打”整治斗争的成果，全市“严打”整治斗争工作按照以“打黑除恶”为龙头，“三条战线”整体推进的工作思路，把建立严打工作经常性机制作为重中之重，根据不同阶段的治安形势适时组织开展专项斗争。年内，各类刑事案件和各类治安案件同比分别下降。全市未发生影响社会政治稳定的大的事件。

【社会治安综合治理】

围绕全面落实社会治安“2236”防范体系建设，层层落实领导责任制。年初，市、旗区、苏木乡镇（街道办事处）、嘎查村及综治委成员单位、所属行政事业单位、厂矿学校、车间班组分别签订了社会治安综合治理目标管理责任书8640份，签状率100%。进一步加大防范与管理力度。在城镇重点抓了“打防控”一体化建设，把治安工作的重点由“严打”进一步向“严防”转移。在农牧区狠抓了联户互保和“千里草原安睦隆”工程建设，大力开展了依法治理活动，进一步完善了村民自治章程和村规民约，提高了农牧民群众治安防范的积极性。在创安工作中突出了治乱和入户见人两个方面，狠抓了安全小区向安全社区的延伸工作，在提高覆盖率和巩固率上狠下工夫，抓重点、抓难点、抓落实。进一步强化综治宣传活动，在3月份综治宣传月期间，市综治委和东胜区综治委联合举行了“东胜地区纪念社会治安综合治理两个《决定》颁布12周年大会”。宣传月活动期间全市共出动宣传车231台次，发表纪念文章92篇，悬挂宣传横幅163条，张贴标语240条，散发各种宣传材料95000余份。2003年鄂尔多斯市被自治区党委、政府授予全区社会治安防范体系建设先进地区。

【案件督查】

认真执行了《市委政法委关于加强党委政法委执法监督工作实施办法》和《市政法委督查督办工作制度》，及时协调和督办自治区党委政法委和市委交办的重大案件和信访案件。共督办案件4起，办结4起，接待来访人83次，收到信件45件；其中查结12件，督查督办2件，协调疑难案件4起，转办转查重新立案进入法律程序2件。

【执法执纪】

全市普遍开展了两次执法检查活动。及时下发了《全市政法机关诉讼程序执法检查工作实施方案》和《执法大检查工作方案》，深入开展了执法大检查活动。通过开展执法大检查，找出了存在问

题，规范了执法活动，进一步健全了各项执法工作配合制约机制，推动了“公正执法树形象”活动的深入开展。

【调查研究】

组织有关人员认真开展调查研究，回顾和总结了开展维护稳定工作的经验教训，分析了维护稳定工作存在的突出问题，撰写了《健全完善维稳工作机制、全力维护社会稳定》的专题调研报告，提出做好维稳工作要做到“三个加强”，建立“三种责任制”，落实“三项制度”。此文章在全区政法综治好新闻评选中获一等奖。

【队伍建设】

坚持政治建警，加强对政法干警的理想信念教育、宗旨教育、职业道德教育、纪律作风教育。对全市政法干部队伍作风建设进行了问卷调查。调查表明，在防控“非典型肺炎”斗争中，广大干部群众认为政法机关及干警表现突出和比较突出的达到 89%；认为政法干警执法水平和服务质量有明显提高和有所提高的占 87.5%。会同市委组织部对旗区政法部门领导班子和领导干部进行了一次全面考核，对旗区政法部门领导班子整体工作情况和领导干部德才表现有了比较全面的了解，为旗区换届工作提供了详实的第一手考核资料，并提出了调整旗区政法委、法院、检察院、公安局领导班子的意见，上报了市委。一手抓正面典型的发现、培养和典型经验的推广，一手抓政法干警违法违纪案件的查处督办工作。对 4 起举报政法干警违法违纪案件按照干部管理权限和归口办理进行了转办处理。对转办的案件实行跟踪督办，公安机关处理违法违纪干警 23 人，其中辞退 3 人，党内警告处分 9 人，行政记大过处分 11 人。转办信访反映干警违法违纪案件 4 起。

【机关建设】

切实加强了领导班子建设，认真做好党风廉政建设工作，深入开展了“大力解放思想，优化开放环境”培训教育活动，着力建设“四型机关”。先后 6 次深入扶贫点帮助解决困难和问题。帮助解决资金 6 万元用于引水工程项目，开发到村到户的扶贫项目 12 项，帮助当地群众大力发展种植业和养殖业。与市扶贫办争取 60 只小尾寒羊。直接为扶贫点投入物资 30 000 元。

政策研究

【中共鄂尔多斯市委员会政策研究室领导名录】

副主任：张占开

王欣荣

【概况】

中共鄂尔多斯市委员会政策研究室核定行政编制为 8 名，其中主任 1 名，副主任 1 名；科级领导职数 6 名（4 正 2 副）。核定机关后勤工作人员事业编制 3 名。内设办公室、城镇经济科、农牧经济科、党建与政治文化研究科等 4 个科室。

【调查研究】

围绕全民动员防控“非典型肺炎”、提高鄂尔多斯制造业水平、实现鄂尔多斯二次创业的新跨越、在新的社会阶层中培养和发展党员等十多个重点课题进行了深入细致的调查研究，为市委、市人民政府提供了决策预案；并有部分文稿在报刊杂志上发表，产生了较大的影响。全年共撰写调研及各类文稿 15 篇，采用率为 100%。配合自治区党委政研室进行了生态建设、工业园区建设、实现产业化等方面的调研；形成文稿 4 篇，供自治区领导决策参考。配合国务院研究中心和内蒙古党委办公厅、政研室搞了如何把我市建成国家能源重化工基地和如何加快我市立体交通建设两个重大课题的调研。与市委办公厅联合创办了《鄂尔多斯工作》，全年共编办了三期，发表了 70 多篇近 40 万字的文章，不失时机地宣传了党的路线、方针、政策和市委、市人民政府的战略举措，交流了全市各行各业在社会经济建设中的成功经验，起到了指导工作、探索问题、推动经济社会发展的作用，同时也起到对外宣传、对外交流的窗口作用。

【固定观察点工作】

协助鄂托克前旗抓了固定观察点的工作，取得了良好成效。

【联系点工作】

抓好伊金霍洛旗新街镇、乌审旗沙尔利格镇和达拉特旗树林召乡 3 个联系点的工作，深入乡村了解情况，研究工作，帮助联系点出主意想办法，争取资金和项目。

机构编制

【鄂尔多斯市机构编制委员会办公室领导名录】

主 任：张学人

副 主 任：斯庆嘎（女 蒙古族）

陈慧荣

高连山

【概述】

鄂尔多斯市机构编制委员会办公室列市委序列、正处级建制，内设机关机构编制科、事业机构编制科（挂市人民政府事业单位登记管理局牌子）、监察科、车辆编制科（市人民政府车辆编制办公室）、人事秘书科等5个职能科室。核定行政编制13名，事业编制2名，在职人员15人；核定处级领导职数3名（1正2副），实配4人（1正3副）。以“三个代表”重要思想和党的六大精神为指导，在认真做好防控“非典型肺炎”的同时紧抓业务工作不放松，深化行政体制改革和政府机构改革，进行行政综合执法体制改革和事业单位改革前期准备工作，进一步加强机构编制管理，提供有效服务。

【机构改革】

对行政机构运行情况进行了调研，建立了机构编制台账，做到了底数清、情况明，为顺利开展政府机构改革奠定了基础。与市纪委、监察局联合下发了《中共鄂尔多斯市纪委鄂尔多斯市机构编制委员会办公室监察局关于严明纪律切实保证深化行政管理体制和机构改革顺利进行的通知》，并拟出全市新一轮政府机构改革所涉部门范围，对其机构编制予以从严控制和监督。草拟完成市人民政府机构改革方案和旗区政府机构改革指导意见，及时提请市委、市人民政府、市机构编制委员会审议通过，上报自治区党委、政府审批。对上轮改革暴露出的一些问题，经分析汇总后形成了《全市机构改革和机构编制管理有关问题的报告》上报市编委。对全市各级各类行政执法队伍进行摸底调查和初步分类，拿出了分类鉴定意见。同时，结合行政审批制度改革，对政府的32个部门的行政职能进行审核，审出29项下步需要研究的行政审批事项。建立健全了市直事业单位机构编制数据库，对市直事业机构及内设机构、编制、领导职数及内设机构领导职数和事业单位机构编制沿革情况一一登记在册，摸清了底数。整顿了旗区相当副科级以上事业单位。鉴于中小学教职工编制重新核定和调整市住房公积金管理体制的实际，确定旗区事业编制控制数。

【机构编制管理】

年内市直提供空编 533 名，考录公务员 135 人，考录事业单位专业技术人员 23 人，其中提供机动编制 20 名，专门用于紧缺人才的考录。另吸纳大中专毕业生 116 人，军转干部 5 人，退伍战士 35 人。协助市人民政府争取鄂尔多斯海关的设立，已经国务院批准。积极向自治区编委争取，批复成立了处级建制的行政审批服务中心、东胜经济技术开发区管委会、副处级建制的鄂尔多斯遗鸥国家级自然保护区管理局。对青春山经济技术开发区管委会、蒙西经济技术开发区管委会的机构、编制、职能进行了调整、强化，并就 9 个自治区级开发区设立公安分局事宜进行了审理上报和积极争取。审批成立了科级建制的防治荒漠化联络中心和农村生态能源站。审批成立了市维护稳定领导小组办公室，并为市公安局分配 6 名专项编制，为东胜等部分旗区公安局增加专项编制 7 名，用于接收优秀大学生和专业技术人员。全面完成了全市中小学教育编制的测算上报和批复后的分配下达工作。审批成立卫生监督所，并将组建疾病预防控制中心。审批成立城市居民最低生活保障服务中心。调整建立由市直管的住房公积金管理体制，将市住房公积金管理中心升格为副处级建制，将旗区相关机构予以上划。调整了市财政局、统计局等 22 个部门的二级事业机构、内设机构及编制、领导职数。

【事业单位登记管理】

按照法定程序，对市直 18 个符合条件的事业单位进行了初始登记，对 10 个事业单位进行变更登记，要求 146 个单位按时进行年检。

【机构编制监察】

代市党政两办草拟了《关于进一步加强机构编制管理的通知》和《关于规范机构编制管理的通知》。转发了自治区编委办公室《关于落实内蒙古党委办公厅、人民政府办公厅 关于加强机构编制管理工作的通知 继续执行空编增人报批制度的通知》，对各旗区、各部门使用空编增人予以进一步强调、规范。加强机构编制监察手段，建立数据库，实现了数据微机化管理。编印了《2002 年机构编制统计资料汇编》。完成 121 个单位 451 人的审核注册、注销手续。11 月份对 8 个旗区共 1 068 个副科以上机构的《机构编制管理证》进行了年检。制定出台了《市编办领导及工作人员联系旗区全面推进机构编制工作的安排》，每名领导干部联系两个旗区，就机构编制管理特别是建立和完善编财挂钩制度进行指导、督查、实地调研。年内，班子成员共到旗区督查调研 8 人次。严格做好目标考核工作，对 8 个旗区进行了普查，并形成专题报告报送了市编委和市实绩考核办公室。

【车辆编制管理】

2003年，共办理落户车辆973辆，转户车辆394辆。印发《关于加强垂直管理机构车辆编制管理的通知》。下发文件要求各旗区编办建立车辆编制台账，重新核定旗区直部门车辆编制，进一步规范车辆编制管理，建立车辆编制数据库。主动加强与交警、国资办等部门的协调配合，就有关问题牵头召开协调会。印制了车辆编制宣传册。

机关工委

【中共鄂尔多斯市直属机关工作委员会领导名录】

书记：尚志强（11月离职）

李凤奇（12月任职）

副书记：宝音扎布（蒙古族）

赵秀英（女）

纪工委书记：张绣联（女）

【概况】

中共鄂尔多斯市直属机关工作委员会内设市直属机关纪律检查工作委员会（为市纪委的派出机构）、办公室、组织部、宣传部、市直机关工会工委（市直机关妇工委）、市直机关团工委等6个科室。围绕学习贯彻“三个代表”重要思想，在市直机关范围内把学习贯彻“三个代表”重要思想和党的十六大精神不断引向深入，兴起新的高潮。将学习贯彻“四型机关”创建与建设帮扶沿河高效农牧业经济增长带相结合，营造良好发展环境。

【党员教育】

举办党务干部、党员科级班干部、党员理论骨干、非党员积极分子及离退休老党员培训班9期，共培训各类党员干部2101人（次），有152名离退休党员干部参加培训班。市直各基层党校培训市直在职党员干部5885人（次），培训合格率达90%。派员到20多个基层党组织进行培训宣讲30多

场，听课人数达 1 200 多人（次）。

【基层组织建设】

根据市直机关的实际情况，修改、完善了机关事业单位、国有企业和非国有企业党务目标管理方案，规范了机关党建工作责任制。审批新建 3 个党支部，深入 20 家非国有企业作了专题调研，解决了非国有企业无党组织的问题，督促建立健全非国有制企业党组织。做好基层党组织的管理和党员的发展工作。规范了市直机关党费收缴管理工作。批准预备党员转为正式党员 78 名，审批发展预备党员 436 名，审批换届、补选及新成立党组织 37 个。评选上报市直防治“非典型肺炎”先进基层党组织 2 个，优秀共产党员 4 名。

【纪念活动】

举办建党 82 周年知识百题竞赛活动，收到答卷 9 800 份，表彰奖励了 46 名个人，9 个先进集体。在市直机关范围内开展建党 82 周年有奖征文活动，收到论文 51 篇，评比出一等奖 2 名、二等奖 3 名、三等奖 5 名、纪念奖 8 名。表彰奖励了市直 31 个先进基层党组织，33 名优秀党务工作者和 52 名优秀共产党员。在市委创建“一、十、百、千”活动期间向市委推荐市直 17 个先进党组织、132 名优秀共产党员受到市委的表彰奖励。开展学习“三个代表”重要思想演讲竞赛，11 个单位的 12 名选手参加竞赛。

【“四型机关”创建活动】

提出开展创建学习型、创建型、竞争型、服务型“四型机关”活动，召开动员大会，建立健全了工作机制和领导机构，制定了督查制度和有关考评办法。经调查了解，市直 98 个单位中工作成绩突出的达到 40%，比较好的达到 50%。

【扶贫工作】

市直 60 个帮扶单位均及时深入到帮扶村、社、户调查了解情况，帮助制定养殖、改良畜种、种植经济作物、搞水利工程、土地开发、修建乡村公路等规划及方案。帮助农牧民买羊、买奶牛、种优质牧草发展养殖业，又帮助嘎查、村打井、通电、修路等基础设施建设。全市扶贫资金共投入资金 305 万元，协调贷款 200 万元，专项资金 100 万元。

老干部工作

【中共鄂尔多斯市委员会老干部局领导名录】

局 长：王玉山

副 局 长：乌兰娥（女）

【概况】

中共鄂尔多斯市委员会老干部局是市委主管全市老干部工作的管理机构，隶属市委组织部管理。内设办公室、宣传教育科、待遇科等 3 个科室；下属市直机关干休所和市老干部活动中心等两个二级单位。行政编制共 7 名，其中，领导职数为局长 1 名、副局长 2 名；科长 3 名；另核定后勤人员事业编制 2 名。学习贯彻党的十六大精神，围绕新时期老干部工作的实际情况，认真关注老干部政治、生活待遇，积极探索新形势下老干部工作中出现的新情况、新问题，全方位为离退休老干部服务。

【老干部党组织建设工作】

加强离休干部党组织建设工作，正常开展离休干部党组织活动。在老干部中积极开展政治思想和再教育工作，结合“七一”和“九一”节日庆祝活动，举办座谈会、报告会等 10 次，参加人数达 600 人次。

【待遇落实检查工作参观视察活动】

重点抓“两费”落实工作，完善各种保障机制。参照市直行政、事业单位提格县级离休干部每月补贴 40 元电话的费标准，向市委反映情况，经市委第五次书记办公会议研究决定市直 48 名企业提格县级离休干部每人每月补贴 40 元电话费，经费由市财政核拨，市老干局统一发放。8 月，市局组织市直机关离退休干部赴北戴河参观考察。

【“关心下一代”工作】

协助市关心下一代工作委员会重点抓了开展“四个二”示范关工委建设工作，确定了 3 个旗区、两个苏木乡镇、200 个嘎查村为示范建设试点单位。认真抓“五个一”关爱工程，到 2003 年为止 3 年内老干部筹集资金帮助 99 所学校改善了办学条件；帮助 510 个嘎查村建立关爱书库；救助 648 名特困生完成学业；帮助和教育 1 531 名有劣迹和失足少年改邪归正；帮助 6 335 名农牧民青年依靠科技改善生产条件，走向脱贫致富之路。会同有关部门组织举办“草原少年同体验，争做合格小公民”、

“学雷锋精神，树时代新风”读书活动和“关爱青春，与法同行——亿万青年普法行”、“全市中等以上学校贯彻‘三个代表’重要思想演讲比赛”等活动。

【文体活动】

为迎接各种节假日和纪念日共举办文体比赛活动 12 次，参加人数达 1 400 人次。2 月 14~16 日，老干部活动中心与东胜区建设街办事处共同举办了元宵节社区文化活动，有 400 名老干部和社区居民参加。2 月 17~18 日，市老干部活动中心和区老干部局联合举办了“迎新春离退休干部趣味游艺会”，参加离退休干部达 140 名。8 月 25 日~9 月 1 日，组织了老年节文体比赛和文艺演出。11 月 24~27 日，全区第 11 届老年乒乓球比赛在鄂尔多斯市举行，老干部活动中心的全体工作人员积极为会议服务，搞好后勤工作，并组织队参加了比赛。举办了“老年营养健康讲座”、“最新保健”讲座和“国际规定 6 种保健品”讲座，共有 300 多位老年人听讲。

【干休所工作】

投入 10 万元资金扩建了市干休所活动室，配备了健身器材和娱乐器械。组织老干部开展“七一”建党纪念日、自治区“九一”老年节纪念活动，组织召开座谈会、报告会，学习十六大精神。组织入所老干部赴乌审旗考察长庆油田第二净化厂和巴图湾水库等。春节到干休所慰问老干部。2003 年，料理了 3 位老干部的后事。按时发放居住外地的入所老干部的特需费、交通费、医疗费等。

档 案

【鄂尔多斯市档案局（馆）领导名录】

局 长：白音斯林（蒙古族）

副 局 长：任改英（女）

金亚林（蒙古族）

杨雁华（女）

纪检书记：肇玉威（女满族）

【概况】

鄂尔多斯市档案局（馆）为合署办公，两块牌子，两套人员，两种职能。内设人事秘书科、档案馆室业务监督指导科、法制教育科、经济科技档案业务监督指导科、技术室、档案保管利用科（挂鄂尔多斯市现行文件资料利用服务中心牌子）、编研科等 7 个科室，其中行政职能科室有 4 个，事业

职能科室有 3 个。局（馆）工作人员实行两种待遇，行政职能科室共有 11 名人员，属国家公务员；事业职能科室共有 11 名人员，核定为事业编制，实行事业单位技术职务待遇。

【档案事业管理】

年初，市委、市人民政府召开专题联席办公会议，听取市档案局的工作汇报，研究了档案工作。市委、市人民政府两办联合印发了《关于进一步加强全市档案工作的意见》（厅发〔2003〕45 号），将自治区党委办公厅、人民政府办公厅〔2003〕15 号文件精神结合市档案工作实际情况具体化。制订了《鄂尔多斯市档案局开展“大力解放思想、优化开放环境”培训教育活动实施方案》，组织全市档案系统干部职工一方面学习、探索、研究新时期档案工作的新方法和新思路，另一方面扎实认真做好各项档案基础业务工作。按照自治区档案局《关于“非典型肺炎”防治过程中做好档案工作的紧急通知》的要求，进行专项督查，确保“非典型肺炎”防治过程中档案的完整齐全。在抗击“非典型肺炎”过程中，抽调 3 名科级干部参加防控一线工作。

【档案法制建设】

针对部分机关、企事业单位无档案工作机构、未配齐档案工作人员、未实行集中统一管理、档案保管条件不符合国家规范，不按规定归档或向市、旗区档案馆移交档案，开展信用档案建档工作等问题，在全市范围内进行一次专项执法检查。全市 8 个旗区检查单位共 322 个，其中市局重点抽查了 10 个市直行政机关、10 家市属大中型企业和部分旗区属重点机关、企事业单位。

【档案馆工作】

市、旗区档案馆根据地区经济和社会发展的需要，调整并扩大档案接收范围，提前了进馆时间。2003 年，全市共接收各类档案 24 420 多卷（册），其中市档案馆将原馆藏的 139 个全宗扩大为 145 个全宗，年内累计接收了 30 多个单位的 8 000 多卷（册）档案。各综合档案馆普遍增强了社会散存档案征集力度，特别是鄂托克前旗聘请了 42 名义务征集员，并印发《鄂托克前旗档案馆档案资料征集办法》等规范性文件，加大征集档案力度。鄂托克旗档案馆征集到了早期地下党人麻子修的手稿，喇嘛教和天主教的部分经文以及当时与塔尔寺喇嘛的往来信件及度牒，旧王爷府印章、国民党党员证书、徽章以及章文轩照片等珍贵档案资料。市档案馆接收了市防控“非典型肺炎”指挥部防控“非典型肺炎”档案和部分名人档案 300 多件。全市 9 个综合档案馆年内共征集名人、名产、名胜、历史资料等特色档案资料 15 000 多件（张）。全市用于馆库建设的投资共计 50 万元，其中伊金霍洛旗 24 万元，鄂托克旗 15 万元，其他馆合计 11 万元。市档案馆重新整理鉴定销毁到期档案 1 589 卷，抢救修复破损历史档案 6 000 多张，保存满 30 年的应开放档案全部开放，并编制开放目录 1 162 卷。

2003年，有两个档案馆通过自治区档案利用服务考核优秀级验收。市档案馆和鄂托克前旗档案馆分别建成“现行文件利用服务中心”，并对外开放。全市各档案馆提供利用档案资料共4000多卷(册)、2200多人次，其中市档案馆1215卷(册)、560人次。市档案馆正式编写出版了《鄂尔多斯市档案志》(34万字)。

【机关档案工作】

文书立卷改革和升级达标工作 按照自治区档案局下达的年度目标管理标准，机关档案工作方面重点抓文书立卷改革和升级达标工作。其中文书立卷改革方面，市旗两级党委、人民政府直属机关单位中，绝大多数将2001年以来形成的全部文件资料按照国家档案局制定的《归档文件整理规则》进行整理归档。

档案工作目标管理达标升级工作 继续在全市开展档案工作目标化管理，市旗两级直属机关单位经验收新达标晋级的有149个，其中达到自治区档案工作目标管理特级的15个，一级的48个，二级的39个，三级的27个；重新认定的20个。全市新建机关联合档案13个，又有6个机关通过自治区档案利用服务考核验收，其中优秀级2个，良好级4个。

【苏木乡镇嘎查村和社区档案工作】

10月21~23日，在杭锦旗巴拉贡镇召开全市首次苏木乡镇档案工作现场会。全年完成苏木乡联合档案室规范化建档12个；嘎查村规范化建档典型示范点16个。全市59个镇级建制中，有28个按照市建设委员会和市档案局联合制发的《关于建立小城镇建设档案的通知》标准要求实现了规范化建档。杭锦旗巴拉贡镇建成镇级综合档案馆。推广了上年东胜区西园社区、林荫路社区试点经验，并抓业务指导工作。截至年底，全市103个社区居委会中已有62个实现了建档，建档率达到60%以上。

【企业 科技 事业单位档案工作】

伊化集团公司、鄂尔多斯电业局等3家企业档案管理晋升为国家二级，杭锦旗供电所晋升为省部级，市产品质量检验所等3个科技事业单位晋升为自治区一级。1999年以前晋级的11家企业和13个科技事业单位经过重新复查认定，有3家企业和两个科技事业单位通过自治区档案利用服务考核优秀级验收。

重点建设项目档案 全市有18个国家和自治区重大建设项目建立了档案数据库，全市65%以上的重点建设项目实现了规范化建档。

民营企业档案工作 有44家建了档，并达到“五有”，占全市年销售额在500万元以上民营企业

业的 34%。其中东方路桥集团公司档案管理达到国家二级标准，鄂尔多斯酒业集团公司档案管理工作达到省部级标准。制发《关于认真贯彻 内蒙古自治区信用档案管理办法 做好企业信用档案工作的通知》，市旗两级档案局积极开展了建立企业信用档案业务指导工作。在神华集团准能公司、蒙西高新材料股份有限公司等 6 家大中型企业中建立了较为规范的信用档案管理体系，在东方路桥集团公司等 84 家较大民营企业中开展信用档案建档工作。

【信息化建设】

8 月，建成并开通了鄂托克前旗档案信息网站，实现了馆藏档案目录网上查询。市档案馆的设备基本配齐，正在筹建网站。各档案馆的电子检索基础工作进一步加强，全年共新输入微机文件级目录 50 000 多条，机读目录 15 000 多条，档案原文 400 多件，其中市档案馆完成文件级目录输入 31 046 条，机读目录 1 500 条。局重点指导了市工商行政管理局、国家税务局和伊化集团、亿利资源集团、准能公司档案信息化试点工作，可在网上查档。

【档案宣传】

制订《鄂尔多斯市档案宣传工作责任制》，提出了 2003 年档案宣传工作计划和奖励措施，要求各级档案部门加大档案宣传力度，讲求宣传效果。全市档案系统职工累计在国家和省区级报刊上发表档案论文、报道 15 篇，在市、旗区级报刊、媒体上发表文章、报道 104 篇。全市 9 个综合档案馆中有 6 个建成“爱国主义教育基地”，全年接待参观者达 5 846 人，其中市档案馆爱国主义教育基地接待参观者 1 568 人。编辑《档案工作简讯》11 期，发送档案信息 86 条。

【对外交流】

4 月 15 日组织东胜地区部分档案业务人员和社区居委会负责人到包头市参观考察社区规范化建档工作。8 月，福建省档案局局长率业务人员前来参观考察档案工作。9 月 7 日中国第一历史档案馆冯伯群副馆长来鄂尔多斯市视察工作。9 月，国家档案局离退休老干部参观团一行 40 人到达拉特旗、东胜区、伊金霍洛旗参观考察。10 月，安徽省档案考察团前来参观考察，自治区档案局刘振魁副局长到杭锦旗和鄂托克前旗分别出席鄂尔多斯市档案工作现场会。11 月，自治区党委、人民政府两办组织的档案工作督查组在自治区档案局局长张细敏的率领下前来督查。12 月，宁夏回族自治区档案局一行 6 人来鄂尔多斯市参观考察。

【培训和专业教育】

制订《全市档案人员教育培训三年规划》，建立健全了科学可行的各项档案教育制度和管理措施，

开展档案教育培训工作。全年共举办岗位培训、继续教育等各类培训班 15 期，培训学员 693 人。其中市局 3 期，培训学员 110 人。全年市档案自考辅导站毕业专科学员 28 名，本科学员 6 名。按照自治区的要求建立了档案专业人员数据库，首批录入中级（馆员）以上职称的档案专业人员 60 多人。申报了“归档文件编号机”和“家庭档案装具”等两项科研课题，其中“归档文件编号机”获得自治区立项。

党 校

【中共鄂尔多斯市委员会党校领导名录】

第一校长：杜 梓（市委副书记）

校 长：李文艺

副 校 长：王瑞谦

纪 检 员：奇海林

【概况】

中共鄂尔多斯市委员会党校（挂行政学院、社会主义学院牌子），内设办公室、组教科、联络部、学员部、行政科、图书资料室、函授办公室、保卫科、伙食科、公务员培训部、理论研究室、党建教研室、党史研究室、民族理论教研室、哲学教研室、经济学教研室、文史教研室、科学社会主义教研室等 18 个教研室、教辅科室、行政科室。全校年末实有教职工 73 人，其中专兼职教师 38 人，具有正高级和副高技术职务的 21 人，中级技术职务的 10 人。教学设施齐备，图书馆藏书 40 000 余册，有各类报刊 200 多种。

【教学科研工作】

根据党校教育的特点和规律，结合全市经济社会发展的实际，按不同班次和学制不断更新教学内容，逐步建立起比较系统的教学方案和符合当地工作需要的教学专题，探讨并逐步推广启发式、研讨式、案例式教学方法，并组织学员积极开展社会实践活动。共开办各类培训班 15 期，培训各级干部 1 048 人，其中县处级班 5 期，参训人数 504 人；公务员班 6 期，培训国家公务员 322 人。按照科研是教学的基础和先导的原则，根据“出精品”、“上台阶”的科研工作思路，实施科研“精品”战略，强化科研奖惩机制。针对新时期改革和建设中出现的新情况、新问题、新矛盾，进行深入细

致的理论研究和探讨，使教学内容适应新形势的发展和变化。发表论文 101 篇，其中在国家级刊物上发表 1 篇。获奖论文 51 篇。出版专著 4 部，其中国家级出版社出版 1 部，省级出版 3 部。出版专著申报内蒙古党校课题立项 3 项。编辑出版《漠南论坛》4 期，刊出论文 86 篇。

【函授教育工作】

2003 年函授专本科毕业生 1 417 人，其中后期本科 579 人。年底有在校学员 3 132 人。

党史研究

【中共鄂尔多斯市委员会党史研究室领导名录】

副 主 任：袁志忠

【概况】

中共鄂尔多斯市委员会党史研究室。内设人秘科、编研科、征集科等 3 个科，编制 7 人，其中业务人员 4 名，行政人员 3 名。

【党史资料工作】

认真贯彻全国党史研究室主任会议精神，开展党史征编、研究和宣传教育工作。党史征编、研究、宣传教育工作有了新成果和进展。

【宣传教育工作】

围绕党的中心工作，拓宽党史宣传教育的领域，强化功能，弘扬党的优良传统和革命精神，唱响主旋律，为社会主义精神文明建设服务。2003 年出版了《与时俱进——三个代表在鄂尔多斯》。

【队伍建设】

加强队伍建设，贯彻市委、市人民政府关于开展“执政为民，加快发展”和创建“四型机关”的活动，加强政治理论学习。

鄂尔多斯市人民代表大会常务委员会

【鄂尔多斯市人民代表大会常务委员会领导名录】

主 任：高峰云（6月任职）

副 主 任：何润珠（6月任职）

潘克义

达布希拉图（蒙古族）

李秀兰（女）

奇孟克（蒙古族）

安 源（12月调离）

苗秀花（女 12月任职）

秘 书 长：刘剑

委 员：（按姓氏笔画为序）

千·阿木尔（蒙古族）

王玉明

王西亚（蒙古族）

王金力

王金锐

田生良

乔志荣

刘海荣

阎凤鸣

祁玉兰（女）

李诚义

李美娥（女）

李洪波

吴 滨（蒙古族）

张军文（女）

周丽萍（女）

金立和（满族）

金耀春（蒙古族）

金巴雅尔（蒙古族）

孟克其劳（蒙古族）

殷玉珍（女）

韩育本

戴连荣

副秘书长：易彦和

鲁 彪

民族侨务外事委员会

主 任：千·阿木尔（蒙古族）

副 主 任：王清兰

内务司法委员会

主 任：李诚义

选举任免联络委员会

主 任：李洪波

教科文卫委员会

主 任：金巴雅尔（蒙古族）

副 主 任：张建清

财政经济委员会

主 任：乔志荣

副 主 任：杨白

环境资源城乡建设委员会

主 任：王玉明

农牧业委员会

主 任：周丽萍（女）

【概况】

鄂尔多斯市人民代表大会常务委员会内设办公厅（秘书处、人事处、综合调研处、信访处）和民族侨务外事委员会、内务司法委员会、选举任免联络委员会、科教文卫委员会、财政经济委员会、环境资源城乡建设委员会、农牧业委员会等 7 个委员会。

【第一届人民代表大会第四次会议】

鄂尔多斯市第一届人民代表大会第四次会议于 6 月 26~29 日召开。会议议程是： 听取和审议政府工作报告； 听取和审议市人民政府关于鄂尔多斯市 2002 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2003 年国民经济和社会发展规划（草案）的报告，审查和批准鄂尔多斯市 2003 年国民经济和社会发展规划； 听取和审议市人民政府关于鄂尔多斯市 2002 年财政预算执行情况和 2003 年财政预算（草案）的报告，审查和批准鄂尔多斯市 2003 年本级财政预算； 听取和审议市人大常委会工作报告； 听取和审议市中级人民法院工作报告； 听取和审议市人民检察院工作报告； 审议决定市人民政府迁址青春山开发区； 审议通过市人民代表大会议事规则； 选举事项。补选高峰云为鄂尔多斯市第一届人民代表大会常务委员会主任，刘锦为鄂尔多斯市人民政府市长，何润珠为鄂尔多斯市第一届人民代表大会常务委员会副主任。

【第一届人民代表大会常务委员会第八次会议】

鄂尔多斯市第一届人民代表大会常务委员会第八次会议于 4 月 7~8 日召开。市人大常委会副主任潘克义主持。会议议程： 审议通过《鄂尔多斯市人大常委会 2003 年工作要点（草案）》； 审议《鄂尔多斯市人民代表大会常务委员会工作报告（稿）》； 审议通过《鄂尔多斯市人民代表大会常务委员会审查监督市本级预算办法（草案）》； 审议通过《鄂尔多斯市人民代表大会常务委员会述职评议办法（草案）》； 接受市人大常委会主任郭子明的辞职请求； 接受市人民政府市长云峰的辞职请求； 决定人事任命事项。

【第一届人民代表大会常务委员会第九次会议】

鄂尔多斯市第一届人民代表大会常务委员会第九次会议于 6 月 16~17 日召开。市人大常委会副主任潘克义主持。会议议程为：听取市一届人大常委会代表资格审查委员会关于补选市一届人大代表的代表资格审查报告；决定市一届人大四次会议有关事项： 审议《市人大常委会关于召开鄂尔

多斯市第一届人民代表大会第四次会议的决定（草案）》； 审议《鄂尔多斯市第一届人民代表大会第四次会议议程（草案）》； 审议《鄂尔多斯市第一届人民代表大会第四次会议日程（草案）》； 审议《鄂尔多斯市第一届人民代表大会第四次会议主席团和秘书长名单（草案）》； 审议《鄂尔多斯市第一届人民代表大会第四次会议常务主席名单（草案）》； 审议《鄂尔多斯市第一届人民代表大会第四次会议执行主席分组名单（草案）》； 审议《鄂尔多斯市第一届人民代表大会第四次会议副秘书长名单（草案）》； 审议《鄂尔多斯市第一届人民代表大会第四次会议列席人员名单（草案）》； 审议《鄂尔多斯市第一届人民代表大会第四次会议关于代表提出议案截止时间的决定（草案）》； 审议《鄂尔多斯市第一届人民代表大会第四次会议表决议案办法（草案）》； 听取市人民政府关于防控“非典型肺炎”工作情况的报告； 听取市人民政府关于建设青春山开发区有关情况介绍。

【第一届人民代表大会常务委员会第十次会议】

鄂尔多斯市第一届人民代表大会常务委员会第十次会议于 8 月 27 ~ 28 召开。市人大常委会主任郭子明主持。会议议程为：听取和审议 2002 年市本级财政决算、市 2003 年财政预算上半年执行情况的报告；听取和审议 2002 年市本级预算执行情况和其他财政收支的审计工作报告；听取和审议市人大常委会主任会议关于《中华人民共和国种子法》和《内蒙古自治区农作物种子条例》、《内蒙古自治区林木种苗条例》执法检查情况的报告；听取和评议市旅游局局长、民政局长的述职报告；人事任免事项。

【第一届人民代表大会常务委员会第十一次会议】

鄂尔多斯市第一届人民代表大会常务委员会第十一次会议于 10 月 30 ~ 31 日召开。会议由市人大常委会副主任何润珠主持。会议议程为：审议鄂尔多斯市人民代表大会常务委员会决定重大事项的办法；审议鄂尔多斯市人民代表大会常务委员会信访工作办法；听取和评议市科技局局长的述职报告；听取和评议市水利局局长、民委主任的述职报告。

【第一届人民代表大会常务委员会第十二次会议】

鄂尔多斯市第一届人民代表大会常务委员会第十二次会议于 12 月 2 日在东胜举行。市人大常委会副主任何润珠主持。会议议程为：决定人事任免事项。

市人民代表大会常务委员会办公厅

【鄂尔多斯市人民代表大会常务委员会办公厅领导名录】

主 任：刘剑

【概况】

2003年鄂尔多斯市人民代表大会常务委员会机关核定编制62人，其中行政编制40人，事业编制22人。实有人数60人，其中公务员38人，副厅级6人、正处级10人、副处级5人、正科级13人、副科级6人；事业编制人员有19人。

【办公厅工作】

信访办理 市人大常委会对代表和群众来信来访坚持实行统一管理，专人接待，领导阅批，主管委室转办、督办、催要结果并答复信访人制度。一年来，常委会共受理来信来访281件，其中来信68件，来访213件，转办、交办案件196件，协调解决36件，做到了热情接待，认真解答，妥善处理。督促有关部门处理、纠正一些违法违纪案件，维护了人民群众的合法权益。

机关建设 2月17日，举办为期两个月的市人大常委会机关干部法律知识和业务知识培训班。7月初~10月中旬，按照市委的总体部署和要求，开展了“大力解放思想、优化开放环境”培训教育活动。

防控“非典型肺炎” 4月25日~5月20日，市人大常委会领导分赴各旗区防控一线对防控“非典型肺炎”工作进行了督查。

学习培训 7月4~9日，组织人员到陕西、山西的部分地区人大常委会学习考察。7月15~21日，机关干部50余人赴北戴河参加全国人大组织的法律培训班学习。

考察与调研 机关副处以上干部到鄂托克旗、鄂托克前旗、乌审旗、杭锦旗考察和调研。

接待工作 本着热情、友好、合乎规定的原则共接待前来考察的全国各级人大的客人共270批2550人。

【民族侨务外事委员会】

执法调研 2003年，与市民族事务委员会、宣传部采取多种形式宣传《中华人民共和国民族区域自治法》。

配合工作 9月，配合全国人大民族委员会就国家民族区域自治法的执行情况进行调研。

办理议案 会同教科文卫委员会办理了市一届人大四次会议主席团交付的《关于调查全市民族学校布局，保留伊金霍洛旗、杭锦旗、鄂托克旗、鄂托克前旗蒙中高中班的议案》。

述职评议根据《鄂尔多斯市人大常委会 2003 年述职评议工作方案》的安排部署，开展对市民族事务委员会主任秦禄祥述职评议的调研工作。

【内务司法委员会】

执法检查 对全市实施《中华人民共和国工会法》和《内蒙古自治区实施 中华人民共和国工会法 办法》的情况进行执法检查。

评议工作 完成对市民政局局长温建华进行述职评议的调查报告。

配合工作 配合自治区人大常委会对《中华人民共和国宪法》修订、《内蒙古自治区实施 中华人民共和国老年人权益保障法 办法》进行立法调研；配合自治区人大常委会对嘎查村换届选举工作进行执法检查。

司法实践 6 次旁听市中级人民法院刑事、民事、行政案件的审查，了解司法实际工作情况。

信访工作 接待群众来访 54 人次，受理上访案件 8 件。

防控“非典型肺炎”工作 抽调 1 名工作人员参加全市“非典型肺炎”防控工作。

【选举任免联络委员会】

制定规则 参与起草《鄂尔多斯市人民代表大会常务委员会述职评议办法（草案）》，并经 4 月 4 日市一届人大常委会第八次会议通过。起草《鄂尔多斯市人民代表大会常务委员会组成人员联系本级人大代表制度（试行）（草案）》并经 2003 年 5 月 20 日市一届人大常委会第 14 次主任会议通过。

代表资格审查 市一届人大三次会议有代表 289 名，期间有 3 名代表调离我市，实有代表 286 名。根据市委的提名推荐，由东胜区补选 1 名代表。依照法定程序，市一届人大常委会代表资格审查委员会于 6 月 16 日召开会议，对补选代表的法定程序和代表资格进行审查，认为是符合法律规定的，确认代表的代表资格有效。截至 6 月 25 日，鄂尔多斯市第一届人民代表大会代表共有 287 名。

选举任免 按照要求，完成市一届人大四次会议的选举工作。补选了市人大常委会主任和副主任 1 名，市人民政府市长。2003 年，市人大常委会共接受辞职 9 人，决定代理 3 人，决定免职 4 人，决定任命 8 人，任命 99 人。

办理代表建议、批评和意见 市一届人大四次会议代表提出建议、批评和意见共 28 件。按照时限和要求及时交有关单位或部行办理，向市人大常委会第十三次会议作了办理情况的报告。28 件代表建议、批评和意见都按时答复了代表。

代表视察 结合全市实际情况，针对“三农”和“三牧”问题、市场经济秩序问题、能源安全

问题、生态环境建设与保护问题、抗灾救灾问题、下岗职工生活保障及再就业问题、农牧民医疗体系建设问题、食品安全问题等，市人大常委会统一安排部署，组织在鄂尔多斯市的全国、自治区人大代表和市人大常委会代表分组深入到准格尔旗、伊金霍洛旗、达拉特旗、东胜区集中视察。

换届选举 完成了旗区人大换届选举工作，从2003年8月~2004年1月上旬结束。选举办公室编印《换届选举简报》10期。8个旗区总1437600人，18周岁以上人口895601人，其中874517人进行了选民登记，分别占总人口数和18周岁以上人口数的60.83%和97.65%。共划分选区776个，参加投票的选民有772371人，参选率为88.32%。选举产生新一届旗区人大代表1214名。

联系代表 草拟制定并提请主任会议审议通过了《鄂尔多斯市人民代表大会常务委员会组成人员联系本级人大代表制度（试行）》。按照自治区人大常委会的要求，根据全市实际情况，会同旗区人大常委会，结合全国、自治区、市三级人大代表实际，共组建19个代表小组开展活动。还为市人大代表订阅《中国人大》和《内蒙古人大》等刊物。

配合工作 配合自治区人大常委会人事代表选举工作委员会，就《内蒙古自治区实施〈中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法〉办法（修改案）》《内蒙古自治区人民代表大会议案办理办法（草案）》征求有关方面的意见，提出了修改意见。

【教科文卫委员会】

监督工作 开展对《中华人民共和国促进科技成果转化法》和《内蒙古自治区促进科技成果转化条例》的执法检查；对蒙西高新技术园区、伊金霍洛旗、东胜区、准格尔旗进行重点检查。

开展《中华人民共和国人口与计划生育法》的执法检查，对准格尔旗、伊金霍洛旗、乌审旗、鄂托克前旗和市人民政府贯彻实施该法律的情况进行了执法检查和重点抽查。开展了《中华人民共和国残疾人保障法》及《内蒙古自治区按比例安排残疾人就业办法》的执法调研。

办理议案 办理了市一届人大四次会议主席团交付的《关于调整全市民族学校布局，保留伊金霍洛旗、杭锦旗、鄂托克旗、鄂托克前旗蒙中高中班的议案》。

述职评议开展了对市科技局局长述职评议的调研工作。

起草工作 制度起草《鄂尔多斯市人大常委会教科文卫委员会与市政府对口及联系部门工作联系办法（草案）》。

【财政经济委员会】

工作调研及初审 一是对市人民政府2002年国民经济和社会发展计划执行情况及2003年国民经济和社会发展计划草案报告、2002年预算执行情况和2003年预算草案的报告进行了认真的初审。二是根据常委会会议议题，对市人民政府2002年市本级财政决算、2002年度市本级预算执行和其他

财政收支的审计情况、2003 年上半年财政预算执行情况进行了调查研究和初审，并起草了《鄂尔多斯市人民代表大会常务委员会关于批准 2002 年市本级决算的决议（草案）》、《关于 2002 年市本级财政决算报告的审查报告》和《关于 2003 年上半年财政预算执行情况报告的审议意见和建议（草案）》。三是对市人民政府 2003 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况和有关对口联系部门的工作进行了调查研究。四是根据市民的反映，就鄂尔多斯市取暖费涨价问题深入市财政局、统计局、市委党校、市通九公司、电业局、东胜区自来水公司和耗材市场等单位进行了调查，并形成调查报告。配合工作配合自治区人大常委会开展修改《内蒙古自治区商品市场管理条例》和《内蒙古自治区实施消费者权益保护法办法》的调研工作。

工作制度 一是起草《鄂尔多斯市人民代表大会常务委员会审查监督市本级预算办法（草案）》及其说明，经市一届人大常务委员会第八次会议审议通过。二是起草《鄂尔多斯市人大常委会财经委员会与市政府对口及联系部门工作联系办法（草案）》并印发各对口及联系部门。

【环境资源城乡建设委员会】

执法检查 5 月 28 日~6 月 7 日，对市人民政府落实 2002 年《中华人民共和国城市规划法》及《中华人民共和国水污染防治法》两法执法检查整改工作的情况进行了跟踪督查。

工作调研 11 月，组织市规划、建设、国土资源、房管、旅游、环保、人防等 7 个对口部门就市城镇化发展情况进行调研，并形成了调研报告提交主任会议。

开展述职评议工作 7 月，对市旅游局局长弓图门的述职评议调研。

【农牧业委员会】

立法调研和法律监督检查工作 征求对《内蒙古自治区森林草原消防条例》、《内蒙古自治区实施中华人民共和国水法 办法》的意见。配合全国人大、自治区人大立法调研组，就《中华人民共和国畜牧法》立法工作进行调研。对市人民政府贯彻实施《中华人民共和国种子法》及《内蒙古自治区农作物种子条例》和《内蒙古自治区林木种苗条例》情况进行了执法检查。

监督工作 一是调研市农牧业生产资料经营情况。二是配合自治区人大常委会农牧业委员会就全市农村税费改革情况进行了调研。三是与市水保局全体干部召开了座谈会，听取了局领导工作汇报。四是开展全市“双百万”工程建设的有关工作。

述职评议 对市水利局局长李兴亮述职评议进行了调研。

鄂尔多斯市人民政府

【鄂尔多斯市人民政府领导名录】

市 长：云 峰（蒙古族 1 月离任）

刘 锦（3 月任职）

副 市 长：高峰云（6 月离任）

王德宝（蒙古族）

杨占林（蒙古族 8 月离任）

王秉军

白玉岭（蒙古族）

袁庆中

金玉文（挂职）

林 洁（女蒙古族）

李 世

安 源（8 月任职）

张 贵（8 月任市长助理 11 月任副市长）

巡 视 员：朝 鲁（蒙古族 4 月退休）

朝克图（蒙古族）

秘 书 长：王海强

市长助理：任 东（9 月挂职结束）

苏怀玉（10 月任职）

刁 顺（10 月任职）

副秘书长：孙树华（11 月任职）

乔 明

乔 木

钟子祥

高林智

樊俊平

汪哲乐（蒙古族）

武社平（11月任职）

吴勇（蒙古族 11月任职）

于新芳（10月离任）

马建峰（8月离任）

纪检书记：李济华

【概况】

团结带领全市各族人民，克服“非典型肺炎”和多种自然灾害带来的影响，迎难而上，开拓奋进，全力推进“三化”（工业化、城镇化、农牧业产业化）进程，全面超额完成了市一届人大四次会议确定的各项目标任务，向跨越式发展迈出了强健步伐。经济增长再创新高。国内生产总值达到271.02亿元，同比增长23.6%；财政收入28.6亿元，增长31.8%；城镇居民人均可支配收入7204元，增长15.4%；农牧民人均纯收入3090元，增长25.1%；全社会固定资产投资完成135.57亿元，增长97.7%。主要经济指标进入自治区前3位，是近年来经济增长速度最快、财政收入和城乡居民收入增幅最高、固定资产投资最多的一年。结构调整效益显著。三次产业比例由上年的13.7 58.3 28调为12.1 57.4 30.5，呈现出一产调优、二产调强、三产调快的特点。建设绿色大市、畜牧业强市步伐加快。一产增加值32.73亿元，增长19.6%。牧业年度牲畜总数达到820.2万头只，按原口径计算，畜牧业占一产的比重由45%提高到50%，粮、经、饲比例由上年的36 31 33调整为30 27 43，为养而种、以养增收的格局基本形成。资源转化特别是煤电转化取得重大突破，工业经济增长的质量和效益明显提高。二产增加值155.46亿元，增长27.6%，经济效益综合指数148.7，提高了11个百分点。以特色旅游为亮点的新兴服务业发展加快，金融存贷款业务同步增长，各项存款余额141亿元，贷款余额170亿元，交通运输、房地产、商贸流通、劳动力市场快速发展。三产增加值82.82亿元，增长18.1%。经济结构调整的质量和效益突出反映在财政增收上，财政收入较上年纯增6.9亿元，其中地方财政收入纯增3.9亿元，增长34.2%，超出上划中央两税5.1个百分点。对外开放取得实效。发挥资源优势，与国内实力较强的8家大型电力企业及中科信、久泰、新汶、新奥等企业集团签订了煤电、煤转甲醇、二甲醚、PVC等一批重大项目协议。对外贸易强劲扩张，外贸进出口总额5.13亿美元，增长48.8%，一般贸易额位居全区第一。引进国内资金62.63亿元，实际利用外资4602.72万美元，分别增长18.6%和53.5%。重点项目进展顺利。伊化化学集团甲醇，蒙西集团捣固焦一期，长呼、大杭天然气管输，星光集团双氰胺，三维公司铁合金，新华公司结晶硅等项目建成投产；达电三期、鄂尔多斯羊城集团硅电联产、黑岱沟露天矿扩建等项目正在建设。全市投资超千万元的项目213项，完成投资99.3亿元。人民生活明显提高。农牧业结构调整效益显现，税费改革政策全面落实，加之农畜产品价格上扬，农牧民人均纯收入较上年增加

620 元；增加就业岗位，提高低保标准，出台新的增资政策，城镇居民人均可支配收入较上年增加 960 元。城乡居民储蓄存款余额 91.7 亿元，增长 24.2%。城乡市场日趋活跃，居民消费水平明显提高，社会消费品零售总额增长 14.1%。城镇居民对住房的需求从有房住向住好房转变，电脑、轿车等越来越多地进入家庭，外出旅游人数大幅增长，体育健身和文娱消费增多。医疗卫生条件有所改善，人民群众健康水平逐步提高。 发展环境不断改善。完成城镇建设投资 6.57 亿元，城市化水平提高 2.4 个百分点。开工建设东苏高速、阿大一级、边府跨省运煤公路和呼准铁路，新增公路里程 664 公里。建成达电至海勃湾 500 千伏超高压输变电工程，万家寨至薛家湾和沙圪堵两项 220 千伏输变电工程正在建设。通过节约置换农业用水，满足工业用水需求。强化基础设施建设，经济发展的瓶颈制约得到缓解。深入开展“解放思想、优化开放环境”学教活动和“四型机关”创建活动，经济发展的软硬环境不断改善。 社会事业稳步发展。以企业为主体的技术创新体系建设加快，传统产业改造和高新技术产业化取得新进展，鄂尔多斯市被国家科技部命名为全国技术创新工程示范市。对做出突出贡献的拔尖人才给予优厚待遇，为其创造了良好的工作和生活条件。“普九”成果进一步巩固，高中教育规模扩大，初中升高中比例由 77.7% 提高到 86.7%，高考录取率由 67.5% 提高到 80.7%；大力发展现代远程教育，苏木乡镇中心学校以上实现了“校校通”；加大教育基础设施建设力度，优化学校布局，办学条件进一步改善。旗、乡、村、户四级文化网络日趋完善；文物保护工作得到重视和加强，阿尔寨石窟被国务院特批为全国第五批重点文物保护单位；文艺创作成果显著；认真实施“西新”工程，广播、电视人口覆盖率分别达到 92% 和 87.3%。加强医疗卫生基础设施和疾病防控体系建设，初步建立了突发性公共卫生事件应急机制，医疗卫生状况明显改善；全力以赴抗击“非典”，实现了零疫情、零死亡目标，病毒性脑炎得到及时有效控制；稳定低生育水平，人口出生率降低到 9.26%。千方百计增加就业门路，创造就业岗位，安置各类失业人员 10 695 人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。“三条保障线”全面落实，覆盖面进一步扩大。下拨救灾救济资金 1 227 万元，发放低保资金 1 281.5 万元，保障了受灾群众、城镇困难户和农牧区特困户的基本生活。认真实施“千村扶贫工程”，移民 1 万人，7.24 万人稳定脱贫。加强双拥共建工作，获“全国双拥模范城”称号。

【重要活动】

杨焕宁来鄂尔多斯市慰问 1 月 1~2 日，国家公安部副部长杨焕宁在自治区副主席牛玉儒、自治公安厅副厅长赵黎平陪同下前来鄂尔多斯市慰问英模、烈士家属及公安、消防等部门干部职工，云峰市长、王德宝副市长陪同。

钱冠林来鄂尔多斯市慰问 1 月 8~9 日，国家税务总局副局长钱冠林在自治区副主席周维德，自治区国家税务局党组书记、局长王功民，自治区地方税务局党组书记、局长苗银柱陪同下赴伊金

霍洛旗慰问税务部门干部职工。市委副书记乌兰，市委常委、副市长高峰云，副市长林洁和市人民政府秘书长王海强陪同。

赵双连来鄂尔多斯市调研 3月29~30日，自治区副主席赵双连率自治区有关部门负责人在蒙西、棋盘井工业园区和长庆油田第二净化厂调研，市委副书记高俊义、副市长王秉军陪同。市委书记、市长云峰出席汇报会。赵双连对鄂尔多斯市近几年持续快速发展的工业经济给予了充分肯定，并对今后如何发展讲了具体意见。赵双连说，鄂尔多斯市在改革之初是全区最贫困的地区之一，工业经济基础薄弱，现在工业经济总量居全区第二位。尤其是产业特色十分明显，几大集团形成支柱，充分显示了大煤田、大羊绒、大气田、大电力的优势，在全区12个盟市里产业特色是最好的。取得这么好的成绩，是鄂尔多斯市委、政府在发展思路上目标明确、扬长避短、发挥优势、突出重点的结果。赵双连指出，在自治区党委、政府全面发展产业化、工业化的工作思路指导下，现在各盟市的热情很高，充满信心。但在经济发展上，一定要有自身突破，要注意到地区间可能出现的产业雷同，一定要走出低水平重复建设的怪圈，向高水平、高效益项目发展。

雷·额尔德尼在达拉特旗检查工作 4月14~15日，自治区副主席雷·额尔德尼到达拉特旗检查工作。市委副书记、纪委书记徐万山，副市长王德宝陪同。雷·额尔德尼先后到展旦召苏木、东达蒙古王集团和四季青农业开发公司调研。雷·额尔德尼强调，抓农牧业工作要跳出农牧业去抓，用工业思路谋划农牧业发展。一要稳定党在农村的各项政策，及地准确地把党的政策传达给最基层的农牧民；二要实现农牧业产业化，利用当地的资源优势和产业优势，首当其冲抓好龙头企业，地方要搞好基地建设，把龙头和基地紧密衔接起来；三要加强基础设施建设力度，合理布局，总体规划，统筹考虑，惠及广大农牧民；四要抓好人口转移，工业化、城镇化、农牧业产业化“三化”联动，采取生态移民、转移劳动力等方法加大农村人口向城镇转移，尽可能压缩农民比例；五要着力解决农牧民增收问题，乡村两级要制定具体增收目标，带领群众加快全面建设小康社会步伐。

洪善祥来鄂尔多斯市检查工作 5月22~23日，国家交通运输部副部长洪善祥在自治区交通厅副厅长姜革锋等领导陪同下前来检查“非典型肺炎”防控工作。刘锦代市长和郑仲文副市长陪同。洪善祥一行先后到东胜区长途汽车站、南出口等地实地检查交通客运、各出入道路检查站的“非典型肺炎”防控工作情况。洪善祥赞扬了市交通运输部门所采取的各项措施和防范工作，鼓励工作在防“非典型肺炎”岗位上的全体干部职工一如既往，众志成城，战胜非典，要求不能麻痹大意，放松警惕。洪善祥说：交通运输部门要继续做好各项防控工作，认真贯彻执行交通部下发的五项措施。要有打持久战的心理准备，提高警惕，扎实工作，在争取客流量提升的同时，采取有效措施防止“非典型肺炎”的侵入，一手抓防控“非典型肺炎”，一手抓经济建设。洪善祥还要求在做好本地车站发出车辆的消毒和旅客体温测量的同时，还要对跨省市的客车到达后的出站旅客做体温测量等工作，以防出现漏洞。检查组还到伊金霍洛旗了解了公路建设情况。

郭子明来鄂尔多斯市调研 5月26~29日,自治区副主席郭子明率自治区自有关部门负责人前来鄂尔多斯市就劳动和社会保障及旅游工作进行专题调研。刘锦代市长,市委副书记、经委副书记徐万山陪同。郭子明一行深入达拉特旗恩格贝、响沙湾,东胜世珍园旅游区、星光电脑培训学校、人才市场、鄂尔多斯博物馆,伊金霍洛旗成吉思汗陵旅游区,鄂托克旗的百眼井、阿尔寨石窟、制酒厂及蒙西高新技术集团有限公司等进行了深入的调查研究。郭子明说,鄂尔多斯的旅游项目,在自治区乃至全国均有一定的知名度。但仅此是不够的,还要上精品、上档次,搞好规划、定位,搞好招商引资及内外部环境,加快建设发展的速度,最大限度地促进经济发展。就劳动和社会保障而言,一要支持服务于企业的发展,二要维护好劳动者的合法权益,二者相辅相成,这样才能促进经济的健康发展。

刘江来鄂尔多斯市调研 7月7日,国家发展改革委员会副主任刘江一行前来调研。自治区党委书记储波、自治区副主席岳福洪和鄂尔多斯市刘锦市长及有关部门负责人陪同。刘江一行先后深入恩格贝综合开发示范区、伊金霍洛苏木布拉格嘎查、成吉思汗陵调研,并深入半岛乐园、沙湖等处实地考察。刘江指出,要继续坚定不移地实施退牧还草,推广舍饲圈养。在舍饲当中一定要注意以科技为指导,应用青贮等科学饲养方式,转变传统粗放的经营方式,与市场接轨,实现生态建设与农牧民增收双赢。

锡林郭勒盟考察团来鄂尔多斯市考察 7月21~22日,锡林郭勒盟盟委书记刘卓志、盟长荣天厚率锡林郭勒盟考察团前来鄂尔多斯市考察,刘锦市长、袁庆中副市长等陪同。考察团一行先后到达电、神华煤制油有限责任公司、伊金霍洛旗、鄂尔多斯羊绒集团、亿利资源集团、东胜区等地进行了考察。刘卓志表示:鄂尔多斯市的经济发展有许多地方是值得认真学习的,鄂尔多斯的生态建设为全区的生态建设提供了宝贵的经验,资源优势转化为经济优势的战略,以及鄂尔多斯煤炭生产和综合利用、深加工等诸多方面为我们提供了许多切实可行的宝贵经验,经考察学习,在鄂尔多斯取到了“真经”。考察团一行还拜谒了成吉思汗陵。

李小鹏一行考察鄂尔多斯市 7月23日,中国华能集团公司党组书记、总经理李小鹏一行在自治区人大常委会副主任周德海陪同下前来鄂尔多斯市就合作建设准格尔旗魏家峁8台60万千瓦煤电项目有关事宜进行考察。刘锦市长陪同。下午,刘锦在呼和浩特参加内蒙古自治区人民政府与中国华能集团公司合作开发煤电项目签字仪式。

雷·额尔德尼来达拉特旗指导抗洪救灾工作 7月31日,自治区副主席雷·额尔德尼带领自治区水利厅厅长赵文元、副厅长冯国华深入达拉特旗指导抗洪救灾工作。白玉岭副市长、李世熔副市长陪同。雷·额尔德尼先后慰问了达拉特旗乌兰乡乌兰村村民,察看西柳沟大桥、罕台川大桥的防洪堤坝。雷·额尔德尼对鄂尔多斯市各级领导干部积极组织抗洪救灾工作给予了充分肯定。雷·额尔德尼说,在这次抗洪救灾过程中,做到了思想准备充分,应急措施得力,人员疏散及时,受灾群

众安置妥当，死亡牲畜处理果断，水毁工程抢修到位。雷·额尔德尼就做好当前抗洪救灾工作提出明确要求：加强领导，明确责任，严格落实救灾工作行政首长负责制和部门责任制，做好抗大洪、抢大险的准备；及时沟通信息，严格形成各级值班制度，做到早知道，早报告，早预防；对重点河流、孔兑、交通要道要经常巡查，发现险工险段及时修复治理；扎扎实实制定好当前救灾应急措施及灾后重建实施方案，并做到步步落实；抓紧修复水毁工程，搞好灾后防疫工作，尽快恢复群众的正常生产生活；妥善安排好受灾群众的生产生活，积极筹措抗灾救灾物资，及时组织灾民安置，保证食品供应。

宁夏回族自治区党政考察团考察鄂尔多斯市 8月1日，宁夏回族自治区党委书记陈建国、副书记韩茂华率宁夏回族自治区党政考察团在自治区代主席杨晶陪同下前来鄂尔多斯市考察，刘锦市长陪同。陈建国一行先后考察了伊金霍洛旗城市化建设，鄂尔多斯羊绒集团纺织城，亿利高科技制药工业园区，东胜区富兴羊绒工业园区，铜川镇城镇建设及袁家壕移民新村食用菌种植等。考察团对鄂尔多斯市农牧业经济、工业经济、城市化进程及社会各项事业的发展所取得的成绩给予了很高评价，认为鄂尔多斯市的经济发展是内蒙古自治区盟，市经济发展中最好的地区之一，为他们提供了许多好的经验，并表示要进一步加强联系，增进友谊，相互协作，使两地的经济发展更加繁荣。考察团拜谒了成吉思汗陵。

张福森来鄂尔多斯市调研 8月16日，国家司法部部长张福森在自治区党委副书记、自治区副主席岳福洪和自治区省委常委、政法委员会书记胡忠陪同下前来鄂尔多斯市调研，刘锦市长、王德宝副市长陪同。张福森一行实地考察了鄂尔多斯市法律服务一条街和铜川镇司法所，听取了市司法局局长张世旺的汇报，对近年来鄂尔多斯市司法行政工作的各项业务工作取得的成绩给予高度评价。张福森希望鄂尔多斯司法行政工作在市委、市政府的领导下继续努力，大力践行“三个代表”重要思想，充分发挥法律宣传、法律服务和法律保障的职能，为地区的经济发展保驾护航。

太原市党政考察团考察鄂尔多斯市 10月28日，太原市委书记云公民率太原市党政考察团来鄂尔多斯市考察。刘锦市长陪同。考察团先后考察了响沙湾、成吉思汗陵及鄂尔多斯羊绒集团，并听取了有关汇报。考察团对鄂尔多斯市的工业经济发展、农牧业经济发展、第三产业发展、得天独厚的资源优势及其他各项社会事业所取得的成就给予了高度评价，认为鄂尔多斯市经济的快速发展为他们提供了许多宝贵的经验；鄂尔多斯人思想解放，意识超前，谋发展的思路清晰，干劲足，值得学习。并表示双方要进一步加强联系，增进友谊，相互协作，使两地的经济发展更加繁荣。

杨晶代主席来鄂尔多斯市调研 11月2~6日，自治区代主席杨晶在自治区副主席赵双连陪同下带领自治区有关部门负责人深入鄂托克旗、鄂托克前旗、乌审旗、伊金霍洛旗、准格尔旗、达拉特旗调研，刘锦市长、李世熔副市长陪同。11月5日，杨晶代主席听取我市工作汇报，王德宝、王秉军、白玉岭、袁庆中、林洁副市长出席汇报会。杨晶指出，当前鄂尔多斯市经济社会发展呈现出

“一快四增”的良好局面，1~9月份各项主要指标均处于自治区前列，发展势头良好。相信鄂尔多斯市在自己独特的工作思路的指导下，领导班子团结带领广大干部群众，真抓实干，抓好落实，与呼包并驾齐驱，成为自治区“第三个火车头”的目标是可以实现的。杨晶要求市各大班子在学习党的十六届三中全会、自治区党委七届五次全委会、自治区工业经济会议重要精神的基础上，进一步统一思想，提高认识，激发调动全市各族干部群众大干快上的积极性，形成求发展、搞建设、干事业的良好氛围。杨晶要求根据自己的资源状况和自然特点制定符合鄂尔多斯市实际、切实可行的规划，实现经济社会理性的推进；充分利用突出的优势资源，形成产业集群，通过合理开发拉长产业链，让群众在产业链中得到更多的实惠；继续高度重视生态建设，加强农牧业基础条件的改善工作，高度重视农牧业产业化发展，形成具有鄂尔多斯特色的主导产业；进一步加大教育工作力度，加强职业教育，合理地把农牧民向城镇转移，实现减少农牧民，致富农牧民的目标。

浙江省政府代表团考察鄂尔多斯市 11月14日，浙江省省委副书记、省长吕祖善，副省长巴音朝鲁率浙江省政府代表团在自治区代主席杨晶、副主席赵双连陪同下前来鄂尔多斯市考察。刘锦市长等陪同。代表团参观考察了成吉思汗陵、鄂尔多斯羊绒集团及响沙湾，并听取了有关负责人的汇报。吕祖善一行对全市各项事业所取得的成绩给予了充分的肯定。

巴音郭勒蒙古自治州党政考察团考察鄂尔多斯市 12月1日至3日，新疆巴音郭勒蒙古自治州党委书记张志恒率巴音郭勒党政考察团一行31人来鄂尔多斯市考察，林洁副市长陪同。刘锦市长等领导与考察团座谈。张志恒一行高度赞扬了鄂尔多斯市各项事业的发展，认为鄂尔多斯经济的快速发展为他们提供了许多宝贵经验，表示真诚愿意与我市在各个领域进行广泛交往，加强交流与合作，优势互补，互相促进，促进两地经济共同快速健康发展。考察团还拜谒了成吉思汗陵。

【重要会议】

全市经济工作会议 2月20日，全市经济工作会议在东胜召开。市委书记、市长云峰作题为《围绕率先实现全面建设小康社会目标，努力推进2003年经济发展的新跨越》的重要讲话。市人民政府在家领导出席。会议的主要任务是，贯彻落实全区经济工作会议精神，分析鄂尔多斯市当前经济形势，部署2003年经济工作，进一步调动和激发全市广大干部群众的积极性和创造性，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，掀起新一轮加快经济发展的新高潮，为率先实现全面建设小康社会目标而奋斗。会议提出了2003年全市经济工作的总体要求、目标任务和具体措施。主要着力抓好以下几方面工作：加快新型工业化进程，构筑具有地区特色和比较优势的工业发展新格局。加大结构调整力度，加快推进农牧业产业化进程。大力发展旅游业，全面提升第三产业档次。以招商引资为“一号工程”，全面抓好对外开放。优化收支结构，确保财政稳健运行。加快发展旗区优势产业，壮大县域经济实力。

全市农村牧区经济工作会议 2月20日,全市农村牧区经济工作会议在东胜召开。市委副书记乌兰、副市长白玉岭分别作重要讲话。会议确定2003年全市农村牧区经济工作总的思路是:以党的十六大精神为指导,全面贯彻“三个代表”重要思想,着眼于全面建设小康社会的要求,以增加农牧民收入为根本目标,继续坚定不移地贯彻落实“瞄准市场、调整结构、恢复生态、增效增收,建设绿色大市、畜牧业强市”的发展思路,集中力量,在重点地区实施重点产业,着力构筑沿河高效农牧业经济发展带,以此扩张畜牧业总量,提升农牧业经济质量,再造全市农牧业经济发展新的增长极。主要目标是:一产增加值达到30亿元,同比增长7.1%,其中畜牧业增加值达到15亿元,占一产增加值的比重达到50%;农牧人均纯收入达到2668元,增长8%。为实现上述目标,要着力在以下方面取得新进展:突出在重点地区发展重点产业,在构筑沿河高效农牧业经济发展带上取得新进展。突出“为养而种”,在种植业结构调整上取得新进展。突出推广舍饲养殖技术,在提高科技含量上取得新进展。突出转变生产经营方式,在“四个一”畜牧业示范工程建设上取得新进展。突出壮大龙头企业,在推进产业化发展上取得新进展。突出搞好移民开发和扶贫工作,在调整农牧区人口布局上取得新进展。突出抓好水利建设,在改善农牧业生产条件上取得新进展。突出培养造林种草大户,在生态环境保护建设上取得新进展。突出项目管理,在重点项目争取实施上取得新进展。突出稳定土地承包政策,在抓好各项政策再落实上取得新进展。

市人民政府常务会议 3月28日下午,云峰市长主持召开常务会议,就青春山开发区建设管理和伊化集团总公司破产有关事宜进行了研究。关于青春山开发区建设管理工作,会议决定,市人民政府增拨资金2000万元,由伊金霍洛旗人民政府负责,于近期内全面完成青春山开发区土地征用工作,做到一次征足、不留死角,并不得出现遗留问题;青春山开发区现行管理体制维持不变。开发区管委会要集中精力搞好征用土地使用权证办理工作,务于近期内办理完毕;原则同意东方路桥集团公司退出青春山开发区建设。开发区内已开工建设的所有项目,不得再行投入,维持现状。关于伊化集团总公司请求破产问题,会议决定,原则同意伊化集团总公司实施政策性破产;伊化集团要进一步与各债权银行协商,尽最大努力降低清偿标准;市经贸委要介入破产清算工作;伊化集团要与市国资公司协同配合,认真查清历年来经营情况,形成书面材料上报市人民政府;由市经贸委牵头对伊化集团拉僧庙化工厂实施依法破产。

4月16日上午,受刘锦代市长委托,高峰云副市长主持召开常务会议,专题研究部署全市“非典型肺炎”预防控制工作。原则通过《鄂尔多斯市预防控制非典型肺炎工作方案》,要求进一步修改后,以市人民政府名义下发执行。要以“三个代表”重要思想为指导,站在讲大局、讲政治的高度,从“关爱生命”的角度出发,按照内紧外松、属地管理的原则,将防控“非典型肺炎”作为当前压倒一切的中心工作,高度重视,要以实现“零疫区”、“零死亡”为目标,全力抓好各项预防控制措施的落实。市直各部门、各旗区要立即成立领导小组,实行党政一把手负责制。要加大正

面宣传报道力度，引导群众正确认识疫病，科学防范疫情，最大限度减轻群众的恐慌心理。要动员全民参与预防控制工作。严格实行疫情零报告和日报告制度。严格实行医疗机构首诊负责制。暂停非当务之急的外出考察、观光和出国等活动的审批，尽量减少人口流动。

4月26日下午，刘锦代市长主持召开常务会议，研究全市防控“非典型肺炎”工作有关事宜。

决定成立刘锦代市长任总指挥的鄂尔多斯市“非典型肺炎”预防控制指挥部。原则通过《鄂尔多斯市人民政府加强非典型肺炎防治工作的通告》（第1号），要求进一步修改后，尽快发布。建立防控“非典型肺炎”捐赠专户，捐赠款物专项用于防控工作。取消各交通道口过往车辆的公益消毒检查费。

5月16日下午，刘锦代市长主持召开常务会议，就我市享受国家再就业扶持政策的下岗失业人员范围、国有企业下岗失业人员小额担保贷款管理办法、基层劳动保障事务机构建设等问题进行了研究。原则同意市劳动和社会保障局确定的鄂尔多斯市享受国家再就业扶持政策下岗失业人员范围。凡符合国家11部委《关于贯彻落实中共中央关于进一步做好下岗失业人员再就业的通知若干问题的意见》（劳社部发〔2002〕20号）和自治区劳动和社会保障厅《转发劳动和社会保障部关于开展下岗失业人员再就业统计的通知》（内劳社办字〔2003〕41号）政策的下岗失业人员一律予以发放再就业优惠证。享受再就业扶持政策的对象不包括《中共中央国务院关于进一步做好下岗失业人员再就业工作的通知》下发前（2002年9月30日前）已领取营业执照、被用人单位招收以及通过其他途径实现再就业，已有稳定收入的人员。劳动就业部门要依据国家和自治区政策，严格鉴定鄂尔多斯市享受国家再就业扶持政策的下岗失业人员，严格发放下岗失业人员再就业优惠证，不得擅自扩大或缩小范围。劳动和社会保障部门要严格按照国家和自治区政策，认真细致地做好我市享受国家再就业扶持政策下岗失业人员的统计上报工作，做到应统尽统。企业下岗失业人员小额担保贷款担保业务由鄂尔多斯中小企业信用担保有限公司独家承担。2003年国有企业下岗失业人员小额担保贷款总规模控制在1000万元以内，贷款余额按担保基金余额的3倍执行，地方财政筹集年度担保基金330万元。财政担保基金依据领取再就业优惠证人数，按比例由市旗两级财政分别筹集。具体筹集数额由市财政局会同市劳动就业部门核定下达。鼓励各旗区在比例外增大担保基金额度，以争取更多的贷款额度，帮助更多的下岗失业人员实现再就业。担保费由市旗两级财政按年度贷款额的1%给付担保机构。担保机构因该业务发生经营损失时，市旗两级财政按当年贷款额的1%予以补偿。财政担保基金必须专户储存，封闭运行，专款专用。地方财政部门要分别与担保机构和承贷银行签订具有法律效应的操作协议，坚决杜绝截留、挪用和改变资金投向、用途等违规违纪行为。会议原则同意《鄂尔多斯市下岗失业人员小额担保贷款管理实施细则》，有关部门作进一步修改后，以市人民政府名义下发执行。同意建立基层劳动保障机构。决定在东胜区各街道办事处、各旗所在地镇、大中型厂矿企业所在镇以及其他劳动保障工作量较大的苏木乡镇设立35个劳动社会保障事务所，为全额

拨款事业单位。重点苏木乡镇劳动社会保障事务所核定事业编制 2 名，由各旗区在现有编制内调剂解决，所需经费由当地政府解决。各社区居委会也要聘用专人负责劳动保障工作，所需经费由当地财政解决。其他任务较轻的苏木乡镇也要设立或指定专门负责劳动保障事务的机构，由 1 名领导兼任所长，并有兼职工作人员负责做好具体工作。

6 月 19 日上午，刘锦代市长主持召开常务会议，就利用西班牙贷款建设市公安交通联动指挥控制系统项目和国家退牧还草饲料粮补助有关问题进行了研究，并审议了《鄂尔多斯市暂住人口管理办法》和《鄂尔多斯市租赁住房治安管理办法》。加快利用西班牙贷款建设公安交通联动指挥控制系统项目前期工作进度，重点搞好三项工作：一是把好进口设备质量关，要选择懂技术、懂业务的权威性中介机构介入进口设备的评估鉴定工作，确保引进设备的先进性和质量。二是认真做好相关信息的收集，高度重视利率风险防范，切实搞好商务谈判。三是尽快着手系统操作人员培训，保证系统投运后正常运转。项目贷款到期后，由市财政部门按收支两条线管理办法，从交警罚没收入中逐年按比例扣除偿还，不足部分由财政偿还。同时，市计划、公安等部门要积极争取上级项目资金，以进一步完善大楼功能设置，提高大楼利用率。在联动指挥控制系统建设过程中，要兼顾到矿区及其他重点地区的公安交通管理。项目前期费由杨占林副市长负责协调解决。关于退牧还草工程饲料粮补助问题，另发会议议定事项通知。审议并原则通过了《鄂尔多斯市暂住人口管理办法》和《鄂尔多斯市租赁住房治安管理办法》，有关部门按照会议讨论意见作进一步修改、市人民政府法制办公室严格把关后，以暂行办法颁布实施。

10 月 20 日下午至 23 日上午，刘锦市长主持召开常务会议，审议了《鄂尔多斯市奖励残疾人才暂行办法》等规范性文件，研究了规划、房管、青春山开发区管理体制及组建鄂尔多斯学院等问题。

审议并原则通过《中共鄂尔多斯市委鄂尔多斯市人民政府关于加快工业经济发展责任目标考核奖励办法》、《鄂尔多斯市 2003 年引进国内资金和利用外资责任目标考核奖惩办法》，有关部门按照会议讨论意见作进一步修改、市人民政府法制办公室严格把关后，报市委审定，以市委、市人民政府发文实施。其中，《鄂尔多斯市 2003 年引进国内资金和利用外资责任目标考核奖惩办法》应拟定为今后一段时间的考核奖惩办法。审议并原则通过了《鄂尔多斯市奖励残疾人才暂行办法》、《鄂尔多斯市烟控区管理办法》、《鄂尔多斯市城市建设管理规定》、《鄂尔多斯市人民政府关于大力扶持重点企业和产业发展的意见》、《鄂尔多斯市关于加快工业园区建设的意见》、《鄂尔多斯市城市规划管理办法》、《鄂尔多斯市城市规划管理技术规定》、《鄂尔多斯市工业园区规划管理实施意见》、《鄂尔多斯市人民防空建设管理办法》、《鄂尔多斯市财政国库管理制度改革方案》，有关部门按照会议讨论意见作进一步修改、市人民政府法制办公室严格把关后，以市人民政府发布实施。其中，《鄂尔多斯市烟控区管理办法》和《鄂尔多斯市城市规划管理办法》作为暂行办法实施；《鄂尔多斯市城市规划管理技术规定》作为《鄂尔多斯市城市规划管理办法》的配套文件以试行的形式实施；《鄂尔多斯市

人民政府关于大力扶持重点企业和产业发展的意见》改为《鄂尔多斯市人民政府关于大力扶持重点企业和产业发展的决定》；《鄂尔多斯市人民防空建设管理办法》中的人民防空经费由市人民政府列入本级财政预算；《鄂尔多斯市财政国库管理制度改革方案》自 2004 年 1 月 1 日起实施，并对财政国库管理制度的改革加大宣传力度，新设立的财政国库管理机构的人员置备原则上在财政部门内部自行解决，但要严格用人标准。对《鄂尔多斯市 社会团体登记管理条例 实施办法》、《关于加强统计工作的决定》、《中共鄂尔多斯市委鄂尔多斯市人民政府关于进一步加强农村牧区卫生工作的决定》讨论后认为，其中的大部分条款在国家和自治区的相关文件中已有明确规定，决定以市人民政府转发上级相应文件，并根据全市实际情况提出具体贯彻意见。其中，关于进一步加强农村牧区卫生工作的问题，会议决定在全市范围内建立新型的农村牧区合作医疗制度，实行“县办县管”的管理体制。所需合作医疗经费除中央和自治区给予定额补助的 14 元外，剩余部分由市、旗区和农牧民分别按 5 元、6 元、5 元负担，对于特殊困难户的个人承担部分由市扶贫办登记核实后予以补贴。

从鄂尔多斯市城市发展的长远规划考虑，决定将市公安综合指挥中心大楼的建设地址定为青春山开发区；同意组建鄂尔多斯学院，并挂靠内蒙古科技大学，校址定在青春山开发区。决定将东胜区规划局单设为规划分局，业务接受市规划局领导，具体业务范围由市规划局授权，行政由东胜区管理。市规划局按比例或按当年批准建设面积提取一定数量的城市基础设施建设配套费，专项用于规划支出。同意市规划局设立规划执法监察队、城市地理信息中心，将东胜区城建档案馆整建制上划市规划局，均为市规划局二级单位，科级建制，事业编制。具体事项由市机构编制委员会办公室拿出意见，提交市编委会议统一研究决定。同意市规划局以房屋租赁的形式解决办公场所不足的现状，具体面积和租赁费用由市财政局核定。市和东胜区有关城建、规划和土地管理等方面事权和财权的划分问题，会议责成王秉军副市长会同东胜区及市直有关部门进行认真调查研究，在 2004 年 6 月前拿出总体实施方案。同意市房地产管理局对东胜地区房屋权属登记房产交易实行统一管理，将东胜区房管局整建制上划市房管局，上划人员为 2003 年 9 月 30 日前的在册职工，相关事宜由市房管局、财政局、编制委员会办公室及东胜区共同协商解决。关于原伊克昭盟房地产管理局提留房改统建住宅楼维修基金的去向问题，会议责成市审计部门立即进行审计，务于 2003 年年底将审计结果报市人民政府。原则同意从 2004 年 1 月 1 日起将鄂尔多斯歌舞剧团、市晋剧团的管理体制由差额事业单位转为全额事业单位。原则同意大型民族舞蹈诗《鄂尔多斯婚礼》立项，制作所需经费由市文化局负责向上争取，不足部分由市财政负担，并同意鄂尔多斯歌舞剧团招录现随团培训的 13 名舞蹈学员。原则同意《鄂尔多斯市青春山开发区管委会关于强化职能理顺体制的报告》，并要求抓紧组织实施。一定要理顺管委会和城投公司的关系，防止在人、财、物等方面推诿扯皮现象的发生。对新录用的人员一定要符合新区的用人标准。

11 月 30 日下午，刘锦市长主持召开常务会议，就机关事业单位津补贴政策、政府机构改革、草

原森林防火、加强动物防疫工作等问题进行了研究。原则同意出台新的机关事业单位工作人员津、补贴政策。市本级机关事业单位在职工作人员（包括组织、人事部门批准的离岗人员）每人每月增加生活补贴 150 元，岗位补贴 50 元，交通误餐补贴 100 元，共计 300 元；市本级行政事业单位离休人员（包括退养人员和建国前参加工作、享受 100% 退休费的工人及市本级财政供养的市属企业离休人员）每人每月增加生活补贴 130 元；市本级行政事业单位退休人员每人每月增加生活补贴 110 元；参加企业养老保险统筹的市本级企业和自收自支事业单位退休人员每人每月增加生活补贴 100 元，退休人员每人每月增加生活补贴 80 元；将全市城镇居民最低生活保障标准由目前的平均每人每月 111 元提高到 140 元。其中东胜区为 160 元/人·月，准格尔、达拉特、伊金霍洛、乌审、鄂托克旗为 140 元/人·月，杭锦、鄂托克前旗为 130 元/人·月。市本级财政供养机关和全额事业单位由市财政全额负担；差额事业单位按差额比例分别由市财政和所在单位负担。从 2003 年 10 月 1 日起执行。市本级自收自支事业单位参照执行，所需资金自行解决。各旗区比照执行。关于政府机构改革问题，原则同意市编制委员会办公室方案。新设置的发展和改革委员会及工业经济委员会职能必须根据工作实际准确划分。在发展和改革委员会下设招商引资办公室，与西部开发办公室两块牌子，一套人马。将信息化领导小组办公室设在市人民政府或市人民政府办公厅，科级建制。在教育体育局下设体育办公室。保留国有资产监督管理委员会现行运行机制。单独设立农牧业产业化办公室。在市林业局下设森林草原防火工作办公室，旗区设立相应机构，所需人员内部调剂解决，不再增编，苏木乡镇也要指定专人负责森林草原防火工作。专业扑火队组建要与基层民兵应急分队及消防部门人力资源有效整合，加强训练演练，提高防火和扑火能力。同意成立森林警察大队，人员建制 100 人，待征得自治区有关部门同意后，再行研究营房、装备等问题。同意适时召开森林草原防火工作会议。

原则同意将市兽医站与动检所合并组建市动物防疫监督机构，科级建制。基层动物防疫机构以苏木乡镇管理为主，上级主管部门加强业务指导。防疫检疫部门经费以旗区和苏木乡镇的牲畜头数为基数，测算一定标准予以核拨。行政执法要以旗区为主，人员配备实行聘用制。畜牧业部门尽快制定动物防疫检疫体系建设方案，报市人民政府审核后组织实施。要切实加强安全生产管理，高度重视安全生产管理工作，决定召开全市安全生产电视电话会议，对煤矿、交通运输、易燃易爆物品管制等安全工作重点部署。

【规范性文件】

全年共发出规范性文件 31 件。分别为：《鄂尔多斯市人民政府关于进一步加强道路交通安全管理的通告》（鄂政发〔2003〕1 号）、《鄂尔多斯市人民政府关于转发鄂尔多斯市救灾预案的通知》（鄂政发〔2003〕2 号）、《中共鄂尔多斯市委办公厅鄂尔多斯市人民政府办公厅关于进一步加强机构编制工作的通知》（厅发〔2003〕1 号）、《中共鄂尔多斯市委鄂尔多斯市人民政府关于加快工业化进程的

意见》(鄂党发〔2003〕1号)、《鄂尔多斯市人民政府关于公布<鄂尔多斯市建筑市场管理规定>的通知》(鄂政发〔2003〕4号)、《鄂尔多斯市人民政府关于印发鄂尔多斯市城镇化发展规划的通知》(鄂政发〔2003〕5号)、《中共鄂尔多斯市委鄂尔多斯市人民政府关于推进城镇化的决定》(鄂党发〔2003〕2号)、《鄂尔多斯市人民政府转发鄂尔多斯市国家公务员制度规范化管理实施意见的通知》(鄂政发〔2003〕7号)、《鄂尔多斯市人民政府批转市城镇职工基本医疗保险制度改革领导小组办公室关于调整市本级医疗保险统筹基金支付标准的报告的通知》(鄂政发〔2003〕9号)、《鄂尔多斯市人民政府关于公布<鄂尔多斯市市直行政事业性收费和罚没收入收缴管理办法>的通知》(鄂政发〔2003〕10号)、《鄂尔多斯市人民政府关于实施四个一现代畜牧业示范工程的意见》(鄂政发〔2003〕14号)、《鄂尔多斯市人民政府关于公布2003~2006年东胜区城区基准地价的通知》(鄂政发〔2003〕15号)、《鄂尔多斯市人民政府办公厅关于转发鄂尔多斯市民政事业发展五年规划的通知》(鄂政办发〔2003〕15号)、《鄂尔多斯市人民政府关于公布鄂尔多斯市下岗失业人员小额担保贷款管理实施细则的通知》(鄂政发〔2003〕17号)、《鄂尔多斯市人民政府关于批转<鄂尔多斯市残疾人就业保障金征缴使用管理实施办法>的通知》(鄂政发〔2003〕19号)、《鄂尔多斯市人民政府关于加快发展服务业的意见》(鄂政发〔2003〕22号)、《鄂尔多斯市人民政府关于进一步做好计划生育奖励和社会保障工作的通知》(鄂政发〔2003〕23号)、《鄂尔多斯市人民政府关于2003年全市工业重点项目建设工作的指导意见》、《鄂尔多斯市人民政府关于公布鄂尔多斯市暂住人口管理办法(试行)的通知》(鄂政发〔2003〕26号)、《鄂尔多斯市人民政府关于公布鄂尔多斯市租赁住房治安管理办法(试行)的通知》(鄂政发〔2003〕27号)、《鄂尔多斯市人民政府办公厅转发鄂尔多斯市食品药品放心工程实施意见的通知》(鄂政办明电发〔2003〕58号)、《鄂尔多斯市人民政府批转鄂尔多斯市实施中国农村初级卫生保健发展纲要(2001~2010)方案的通知》(鄂政发〔2003〕29号)、《鄂尔多斯市人民政府关于下岗失业人员从事个体经营有关收费优惠政策的通知》(鄂政发〔2003〕30号)、《鄂尔多斯市人民政府关于公布鄂尔多斯市烟尘控制区管理暂行办法的通知》(鄂政发〔2003〕31号)、《鄂尔多斯市人民政府关于公布鄂尔多斯市人民防空建设管理办法的通知》(鄂政发〔2003〕33号)、《鄂尔多斯市人民政府关于公布鄂尔多斯市城市规划管理暂行办法的通知》(鄂政发〔2003〕34号)、《鄂尔多斯市人民政府关于做好工业园区规划管理工作的意见》(鄂政发〔2003〕35号)、《鄂尔多斯市人民政府关于公布鄂尔多斯市城市规划管理技术规定(试行)的通知》(鄂政发〔2003〕36号)、《鄂尔多斯市人民政府关于公布鄂尔多斯市残疾人才奖励暂行办法的通知》(鄂政发〔2003〕39号)、《鄂尔多斯市人民政府办公厅关于建立土地收购储备制度的通知》(鄂政办发〔2003〕25号)、《鄂尔多斯市人民政府办公厅关于印发财政国库管理制度改革试点方案的通知》(鄂政办发〔2003〕27号)。

市人民政府办公厅

【鄂尔多斯市人民政府办公厅领导名录】

主 任：孙树华（11月任职）

纪检组长：李济华

【概况】

鄂尔多斯市人民政府办公厅是市人民政府领导组织、协调各部门和各旗区工作保证政令畅通的中枢机构，在市人民政府秘书长领导下开展工作。其主要任务是为市人民政府领导服务，为市人民政府贯彻、实施决策全过程服务，保证市人民政府及市政府机关工作的正常运转。核定编制93名，其中行政编制为64名（含市长、副市长编制，单列管理的派驻纪检人员编制1名），工勤人员29名。办公厅内设秘书一处、秘书二处、秘书三处、秘书四处、综合处、信息处、翻译处、人事处、行政处、督查室（对外称市政府督查室）、市人民政府外事办公室（内设外事管理科）、市人民政府法制办公室（内设复议应诉科、执法监督科）、机关事务中心（内设保卫科、服务科、汽车队）。设党组和总支委员会（内设5个党支部）。

【办文办会】

对公文处理方式作了进一步改进，完善了公文的网上运行，基本实现了无纸化操作，加快了办文速度。公文处理准确及时，急件随到随办，平件10日内办结率达到95%以上。全年拟办各类文电5000余件，转办领导批示3000多件，传、收各类文电1800余件。进一步加强了公文的审核把关，公文质量明显提高。全年共制发各类文件7000多件。编发《鄂尔多斯市人民政府大事记》和《鄂尔多斯市人民政府公报》各12期。会务程序得到规范，会风会纪明显好转。全年共承办全市大型会议8次，常务会议14次，市长办公会议53次，专题会议80次，秘书长协调会议37次。

【督查工作】

以市委、市人民政府中心工作为重点，着力抓住影响改革和发展的根本问题及群众普遍关注的难点、热点问题，加大工作力度，创新工作方法，坚持催办、通报、反馈和专报制度，对领导交办事项和重要批示进行专项督查。全年共开展针对重大决定和工作部署的督查54项，办理市委、政府领导批示27项，并按要求做到及时反馈、报告，办结率100%。向自治区政府督查室上报《督查专报》87件，采用率32%。办理全国十届人大一次会议代表建议1件，自治区十届人大一次会议代表建议3件，市一届人大四次会议代表建议27件，办理市政协主席会议建议案3件，市一届政协三次

会议委员提案 54 件，全部按时办结，办结率为 100%，代表、委员满意率分别为 97%、99%。

【信息工作】

编发各类信息刊物 192 期、844 条，编发总量与上年基本持平，被自治区政府采用信息条数和测评得分较上年增加近一倍。其中《鄂尔多斯政讯》73 期、708 条，《信息快报》102 期、119 条，《内部情况通报》、《领导内参》共 17 期。全年处理信息急件和领导批示信息 37 件，使一些突发性事件得到了及时有效的处理。

【翻译工作】

围绕市委、市人民政府的中心工作，贯彻市委、市人民政府的各项政策规定，坚持蒙汉两种文字并用，确保党和国家的方针、政策及时传达到广大蒙古族干部群众中去。从 2003 年 4 月开始翻译出版《鄂尔多斯市人民政府公报》月刊，免费发至苏木级，同时取消过去市人民政府及办公厅蒙文“红头文件”。全年共出版《公报》8 期，翻译各类文电材料 130 多件，60 多万字。

【机关建设】

一是思想建设。进一步加强政治理论学习，提高干部职工的理论素质和政治素养。全年组织职工干部参加政治理论学习 20 多次，多名干部参加了市委组织部、人事局、市直属机关工委决定工委组织的干部培训和公务员知识更新培训，培训率达 95% 以上，考试合格率 100%。二是组织建设。党组织班子健全，结构合理，认真履行党章规定的职责，工作积极主动，服务水平有了很大提高，党组织的凝聚力和战斗力不断增强。在全市党的基层组织建设“一、十、百、千”创建活动中，有两名优秀党员被市委和市直机关工委通报表彰，党总支被评为先进基层党组织。三是廉政建设。组织党员干部认真学习邓小平关于党风廉政建设的理论、党风廉政建设责任制及法律、法规知识，组织观看了警示教育片，进行党性党风党纪和廉正教育，号召党员干部自重、自警、自省、自励，做廉洁自律的表率。按照上级党委的要求建立了领导廉政档案。四是作风建设。围绕建设“四型机关”，努力树立机关良好形象。在提高服务质量上狠下工夫，在转变作风上谋求突破，以优质高效的服务树立机关新形象。为大局搞好服务，为领导搞好服务。牢固树立“人人都是鄂尔多斯形象、人人都是发展环境”的思想，切实提高工作效率，优化发展环境，以良好的服务软环境促进招商引资和投资开发。

【扶贫包乡】

帮扶建设沿河高效农牧业经济增长带。成立了由帮扶工作组，深入帮扶对象达拉特旗解放滩镇

柳林村，制定帮扶方案和帮扶措施。计划用3年的时间帮助该村50个农户发展规模养殖，争取将该村建成全市规模养殖小区。2003年已筹集资金30000元，帮助调入小尾寒羊700多只，奶牛30头，全村牲畜总数达到了10900头只。为后两年的帮扶工作奠定了良好的基础。

【地方志编纂】

鄂尔多斯市地方志办公室核定编制4名，设办公室、编辑室。2003年，在完成市人民政府办公厅部署的各项工作任务的同时，收集整理地情资料，做好向社会各部门、各界人士提供地情资料服务。编辑出版了《鄂尔多斯年鉴》（2002~2003卷）。着手《伊克昭盟志》第六册重印前期准备工作。对《伊克昭盟志》第六册部分内容作出增减、修改，收集整理了被遗漏的部分入志人物的资料，并向《伊克昭盟志》原编纂委员会成员征求意见。完成了《内蒙古年鉴（鄂尔多斯部分）》内容的供稿任务共40000字。

【机关事务工作】

一是加强了机关事务管理工作和大院环境整治工作，定期或不定期地进行机关环境集中整治和分片落实责任区清理，及时修剪花草树木，严格加强安全保卫工作。二是为了保证机关工作的正常运转，强化了财务管理，按照有关规定和制度，及时认真采购办公用品，并加强了保管和发放工作，做到了节约节俭。三是强化后勤保障，及时检查机关设施设备老化破损情况，并进行了认真维修改造，为机关工作创造了安全有序的良好工作环境。四是加强了车队和机关小食堂管理，健全了制度，落实了责任，保证了行车安全和放心饮食。五是创造条件解决职工后顾之忧，力所能及为职工谋福利，努力为困难职工排忧解难。

外事工作

【鄂尔多斯市人民政府外事（侨务）办公室领导名录】

主 任：乔 明

副 主 任：杨玉霞（女蒙古族）

徐艺哲（女）

【概况】

鄂尔多斯市人民政府外事办公室同时挂市人民政府侨务办公室的牌子，是市委及其外事工作领导小组的办事机构和市人民政府外事工作的职能部门。内设外事管理科和侨务科，行政编制 5 名，事业编制 1 名。2003 年 3 月，根据《中共鄂尔多斯市委办公厅鄂尔多斯市人民政府办公厅关于调整市侨办市侨联机构设置的通知》（厅发〔2003〕3 号），侨务工作正式移交外事办公室。年内制定下发了《鄂尔多斯市人民政府外事办公室关于在外事活动中进一步做好安全保密教育的通知》（鄂政外发〔2003〕3 号）、《鄂尔多斯市人民政府外事办公室关于从严审批因公出国团组的通知》（鄂政外明电发〔2003〕22 号）及《鄂尔多斯市人民政府外事（侨务）办公室关于进一步加强我市侨务工作的通知》（鄂政外发〔2003〕5 号）等文件。

【涉外工作】

2003 年全市聘请外国文教专家 6 名，招收蒙古国留学生 6 名。接待了来自 14 个国家外宾 14 批、119 人，国内宾客 8 批 123 人次。在防控“非典型肺炎”期间，制定了外国专家及外宾预防预案，对在鄂尔多斯市工作的来自 5 个国家的 21 名外国专家和工作人员采取严密的保护措施，对外国专家所在的 7 个涉外单位实行日报告、零报告制度。8 月 19 日，以蒙古人民革命党财务部部长洛索勒为团长的蒙古人民革命党干部考察团一行 15 人，在中联部有关部门负责人及自治区人民政府外事办公室负责人陪同下前来考察访问。9 月 4 日，蒙古国大忽拉尔议员、红十字会会长、中小企业家联合会会长勒·敖登其木德前来考察和项目洽谈。9 月 21 日，中国驻蒙古国候任大使高树茂前来访问。9 月 29 日，外交部新闻司参赞欧渤芊一行 5 人前来工作考察，并就当前形势和热点问题，为市委、市人民政府有关领导及市直各部门、各人民团体、各企事业单位负责人 100 多人作了专题报告。10 月 7 ~ 10 日，日本国东京电视台山本启太等 3 名记者到达拉特旗专程采访了中日青年植树绿化活动。

【出国管理】

全市共受理各类因公出国（境）及邀请来华事项 77 批 170 人次，出访涉及 19 个国家和地区。其中经贸团组 21 批 52 人次，非经贸团组 52 批 110 人次，邀请来华 4 批 8 人次。在出访团组中各类培训团组有 12 批 30 人次，培训涉及组织、计划、城建、法制、安监、综治等内容。市领导出访 8 批 8 人次。

【民间友好工作】

伊金霍洛旗乌兰牧骑赴泰国参加了第 17 届泰国国家文化节演出。市文化局赴韩国举办了“成吉思汗”——中国北方草原文化大展。与日本国内蒙古友好协会、美国美中文化交流中心、美国亚洲商业发展公司、法国对外交流合作公司和美国旭安投资咨询公司等国外民间友好组织进行了联系。

【侨务工作】

建立了全市国内外侨情资源数据库，掌握了侨资企业的基本情况。落实《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法》，加强与各地区侨务系统纵向和横向联系。

政府法制工作

【鄂尔多斯市人民政府法制办公室领导名录】

主 任：高跃进

【概况】

鄂尔多斯市人民政府法制办公室是市人民政府领导、组织、协调各部门和各旗区政府法制工作，保证法律、法规、政策措施畅通和严格依法行政的部门。内设执法监督科和复议应诉科，工作人员 4 人。其中主任 1 名（副处级），科长 1 名（正科级），科员 1 名，法律顾问 1 名（副处级）。

【行政复议工作】

2003 年行政复议案件 29 件，属当年办结的 27 件，作出行政复议决定的 27 件，结案率 100%。其中维持的 18 件，撤销的 7 件，不予受理的 1 件，转办的 2 件，其他 1 件。参加自治区行政复议案件 2 件。

【行政应诉工作】

代市人民政府出庭应诉的行政案件共 10 件，出庭应诉率 100%，其中 9 件胜诉，1 件败诉。

【法制监督】

规范性文件审核工作 审核部门报市人民政府出台的规范性文件 26 件。其中经审核把关常务会议讨论通过并已政府颁发的 11 件，待发的 1 件，以非规范性文件颁发的 5 件，待上会研究的 3 件，退回部门重新起草的 6 件。

规范性文件备案工作 2003 年向自治区政府法制办报送备案的规范性文件 11 件，备案率 100%。旗区政府报送备案的规范性文件 5 件，市直部门报送备案的规范性文件 12 件。

行政执法监督案件办理行政监督案件 14 件，办结 11 件，在办的 3 件。

【培训、考试、办证工作】

按照自治区统一部署和《内蒙古自治区行政执法证件管理办法》规定，以规范行政执法和执法监督工作为内容，在全市范围开展了行政执法人员综合法律培训、考试、换证和办证工作。全市有近 8 000 名行政执法人员需换发证件，年内 6 000 人，办证速度居全区前列，基本实现了年初的部署安排。

【仲裁工作】

加大工作力度。全年共受理仲裁案件 15 件，涉案标的 4 000 余万元。

接待工作

【鄂尔多斯市接待办公室领导名录】

主 任：杨永锋

【概况】

鄂尔多斯市接待办公室隶属于市人民政府办公厅，全额拨款事业单位（参照公务员制度管理），共有编制 12 名。其中主任 1 名，科级领导职数 4 名。内设综合科、接待科、接待办公室等 3 个科室。负责市委、人大、政府、政协各大机关副厅以上来宾的食宿、交通、参观、视察、调研、座谈、会见、迎送等活动的组织安排和服务工作。2003 年共接待前来鄂尔多斯市视察、考察、检查、指导和调研的副厅级以上领导干部、经贸团组、新闻记者 1 001 批，14 532 人次，其中正副省部级领导 214 名，经贸团组 158 批、1 420 人次。承办和协办国家及自治区、市大型会议 7 次，接待代表约 1 000 人次。

【抗击“非典型肺炎”】

4 月，按照自治区和市防控“非典型肺炎”工作会议精神和，及时召集各公务接待签约单位负责人，就公务接待预防控制“非典型肺炎”工作进行紧急部署，做到了“认识到位、强化责任、措施有力”。

对各定点宾馆、酒店预防控制工作进行了督查，并下发《关于在公务接待中认真做好“非典型肺炎”防治工作的紧急通知》。对机关工作人员作了详细的情况调查，实行工作人员当日活动情况报告制。编发每日防控“非典型肺炎”《接待情况通报》31期。

【对外宣传】

向来宾赠送介绍鄂尔多斯的书籍、画册、音像和经济协作资料6720册（套）。编印《鄂尔多斯婚礼》画册和修订再版《崛起的鄂尔多斯》一书。与鄂尔多斯电视台、市对外宣传办公室联合拍摄介绍鄂尔多斯的电视专题片《鄂尔多斯畅想》。重新设计制作了具有民族特色的鼻烟壶、银碗、牛角杯、民族图案盒和宴会邀请单、桌签等。

【友好往来】

与全国约240个省级和地级城市建立了网络关系，为市领导出访考察和经济协作架起了桥梁。重庆市、南京市、杭州市等22个区内外城市接待部门考察团组专程前来考察公务接待工作。应邀出席在天津召开的全国城市接待部门联谊会《接待与交际》杂志编辑部第十次通联工作会议，参加了在呼和浩特市召开的华北地区城市接待部门第六次联谊会。出席了在厦门召开的全国城市接待部门联谊会第十三次会员大会，会议通过了吸收鄂尔多斯市接待办公室等7个城市接待办公室为会员单位的决议。会议上作了经验介绍，并散发了鄂尔多斯市情介绍材料。

【制度建设】

为贯彻全市经济工作会议关于“严格控制会议费、招待费等一般性支出”的精神，重申和印发《关于在公务接待工作中要坚持厉行节约方针的通知》，并制订《关于工作餐卡办理办法》。再次修订了《鄂尔多斯市接待办公室工作职责和岗位职责及工作制度》，特别是对财务管理、统计、车辆使用等都作了严格规定。对各科职责进行了重新划分，细化了每个人的工作范围，做到了责任到人，奖惩明确，实现了公务接待工作规范化、机关工作制度化。为便于公务接待人员熟悉规章，做到操作有序，将有关公务接待规定、工作制度汇编成《公务接待手册》。

信 访

【鄂尔多斯市信访工作领导小组办公室领导名录】

主 任：胡小虎

副 主 任：牛俊才（蒙古族）

王 伟

【概况】

鄂尔多斯市信访工作领导小组办公室是接待群众来访、处理群众来信、督查办理群众信访问题的议事协调机构。内设人事秘书科、办信科、办案科、来访接待科 4 个科室。编制 10 人，其中行政编制 8 名、事业编制 2 名。实有工作人员 8 人。以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实党的“十六大”、自治区第七次党代会及全国全区信访工作会议精神，与时俱进，更新观念，转变工作作风，研究新情况，探索新思路，采取新措施，进一步畅通信访渠道，下移工作重心，前移工作关口，全面加大协调解决信访问题的的工作力度，抓责任落实，全力遏制越级集体上访迅猛增长的势头，为改革、发展、稳定服务。

【来信来访受理】

接待群众来信来访 3 581 件次，其中集体来访 117 批、3 030 人次，处理转办来信 268 件，受理上级交办案件 28 件，自办案件 38 件，已全部结案。编写《信访情况反映》、《信访信息》、《来信来访信访摘报》40 期。

【专项治理工作】

开展越级重复信访问题专项治理活动，认真排查信访隐患。按照“分级负责、归口办理，谁主管、谁负责”的信访工作原则，对排查出的 28 个越级重复信访问题进行了专项治理，实行一个案件一个领导、一套人马、一个方案，一抓到底的领导包案制，遏制了越级上访和重复上访问题的发生。

行政审批服务

【鄂尔多斯市行政审批服务中心领导名录】

主 任：谢生华

副 主 任：崔来轼

郭建廷

【概况】

2003年1月8日，经内蒙古自治区机构编制委员会批准，成立鄂尔多斯市行政审批服务中心，是市人民政府集中公开办理市级行政审批事项、市级行政事业性收费和罚没款收缴管理的窗口。集中公开办理市级权限范围内的基本建设、技术改造、房地产开发、国内外投资项目等行政审批事项；集中公开办理企业注册登记及与之相关的前、后置审批等事项；集中公开办理进驻部门行政职责范围内的其他审批、审核等事项；集中统一收取市级行政事业性收费和罚没收入，提供有关审批和收费以及罚没事项的法律政策咨询、信息服务、行政监督、协调管理的综合性服务事项。建制为相当于处级事业单位，经费由财政全额拨款，隶属市人民政府办公厅。内设综合科、督查科、网络信息科等3个职能科室，核定编制为10人。从2002年开始筹建，2003年3月31日投入试运行，有34个市直单位进驻办公并设财政预算外收费、信息咨询、外商代办，监察投诉举报4个中心，共计38个服务窗口。开设行政许可事项254项，收费142项。

【外出考察】

4月10日赴包头，10月21日~11月4日赴苏州市、宁波市、漳州市、南宁市政府行政审批服务中心实地考察学习，借鉴外地和周边地区经验，以期尽快步入正轨，缩短起步周期，谋求下一步发展，起到了良好的作用。

【防控“非典型肺炎”】

4月29日，成立防控“非典型肺炎”领导小组，召开专题会议研究，制定、部署、落实防控措施。

人事工作

【鄂尔多斯市人事局领导名录】

局 长：訾金泉（蒙古族）

副 局 长：王席明

伊克夫（蒙古族）

贾向阳

【概况】

鄂尔多斯市人事局内设办公室、公务员管理科、专业技术人员管理科、培训教育科、工资与离退休管理科、人才流动科（市军队转业干部安置工作领导小组办公室）、人事争议仲裁法规科等 7 个科室。学习贯彻全区人事工作会议精神，完善公务员制度，以开发人才资源为重点，以制度创新、机制创新为突破口，大力开展“大力解放思想、优化开放环境”培训教育活动，推进各项人事人才工作，完成了全年的各项工作任务。2003 年 8 月 5 日，召开全市首批专业技术拔尖人才科技创新座谈会。11 月 18 日“鄂尔多斯人事人才网”开通，网站由市人事局主办，市人才交流服务中心承办。

【公务员管理】

顺利完成全市机关事业单位年度考核工作，进一步规范了公务员管理工作。全市参与考核人数 49 803 人，其中市直机关 1 088 人，优秀 178 人，称职 909 人，基本称职 1 人。加强市直属机关事业单位进人管理，严格进人原则、进人条件和进人程序。通过考试、考核，为市行政审批服务中心等 6 个部门选调工作人员 44 名，为市广播电视局招聘工作人员 10 名。

【人才培养】

完成全市专业技术人员公共课考试工作，24 863 名专业技术人员参加考试，合格率为 95% 以上。对 2003 年专业技术人员继续教育作出部署，明确目标考核任务。市直举办公务员更新知识培训班 9 期，培训 777 人，其中处级 114 人，培训率达 80% 以上。

【专业技术人员管理】

3 月底，完成全市 37 个专业、584 份高级专业技术资格申报材料的审核、验印上报工作，接收中、初级专业技术评审材料 1 580 多份。完成全市 18 个系列、1 327 例中级专业技术资格评审工作，

通过率为 87.4%。共新聘任专业技术人员 3 894 人，年兑现增资 50 多万元。

【人才市场建设】

人才市场举办专场人才交流洽谈会 8 次，参会人数达 700 多人次，参会单位 52 家，提供就业岗位 360 个，达成交流意向 80 人次，办理广告审批业务 15 项，为 67 家用人单位招聘人才和发布信息，接待各类流动人员 2 100 多人次，办理合同签证 127 件。3 月，组织全市 16 家用人单位参加自治区春季人才交流大会，达成交流意向 1 215 人次。2003 年度共接收流动人员档案 48 册，转出 42 册，存放档案总数为 2 415 册。共为 4 家企业及个人开展人事代理业务，代理总数达 634 人。组织开展计算机应用操作培训，培训各类专业技术人员 126 人，合格率达 90%。组织了全国专业技术人员计算机应用能力水平考试、全国职称外语等级考试、全国执业药师等 7 项专业技术资格考试及全国经济师资格和企业法律顾问考试，参与各类考试人员共 1 000 多人。

【军转人员安置】

自治区下达全市军转安置干部 17 名，其中自主择业 7 人，计划安置 10 人，截至 9 月底，计划安置对象全部安置到位。市直共受理人事争议案件 6 起，结案 4 起。

【工资与离退休管理】

完成机关事业单位工作人员连续 3 年考核优秀晋升工资的审核审批工作和机关工作人员连续 5 年考核称职晋升级别工资的审批工作。完成到龄退休和提前退休人员的档案审核和审批工作，审核档案 140 多份，审批退休人员 114 名。对 15 名退休改离休人员的人事档案进行了审核，通过审核，将 4 名基本具备条件人员的有关材料上报自治区人事厅。

【信息宣传工作】

2003 年，全市人事人才信息宣传工作得到进一步加强，截至 11 月初，共编发《人事工作信息》35 期，发送信息 211 条。

【荣誉奖励】

9 月 28 日，自治区人事厅在呼和浩特市召开全区人才市场建设先进集体、先进个人表彰大会，东胜区人才交流服务中心被评为全区人才市场建设先进集体。

劳动和社会保障

【鄂尔多斯市劳动和社会保障局领导名录】

局 长：康俊厚

副 局 长：赵青山

唐 莎（女蒙古族）

温玉玺

【概况】

鄂尔多斯市劳动和社会保障局内设办公室（规划财务科）、培训就业科（挂失业保险科牌子）、劳动工资科、劳动监察科、劳动争议仲裁科（市劳动争议仲裁委员会办公室）、养老保险科、工伤保险科（劳动能力鉴定委员会办公室）、医疗保险科、社会保险基金监督与法制科等 9 个科室。认真落实就业再就业政策，巩固各项社会保险成果，进一步完善社会保障体系，切实维护劳动者合法权益，协调推进劳动保障事业的全面发展。全市共安置各类下岗失业人员 10 695 人，其中“4050”人员 1 725 人，城镇登记失业率为 4%。完成“两个确保”，全市共发放养老金 12 142 万元，发放失业救济金 2 015.51 万元。在督查调研掌握情况的基础上，结合市委提出的“四个超一”目标，制订了全市 2003~2010 年的劳动力发展规划、就业规划和劳动保障事业发展规划。

【就业再就业政策】

根据市人民政府 2003 年第八次常务会议纪要和《鄂尔多斯市下岗失业人员小额担保贷款管理实施细则》，印发《关于再就业优惠证发放和管理有关问题的通知》、《关于印发促进下岗失业人员再就业指导意见的通知》、《关于印发劳动保障部门对下岗失业人员小额贷款的审核程序的通知》、《鄂尔多斯市下岗失业人员小额担保贷款管理实施细则的补充通知》等配套文件。

【基层劳动保障事务机构】

全市建成 101 个基层劳动保障事务所，做到机构、经费、编制、场地、制度、工作六到位。个别任务较轻的苏木乡镇也配备了专职或兼职人员开展工作，基层劳动保障机构基本建成并开始运作。

【就业再就业培训】

从改善办学条件和提高职业指导人员素质入手，不断提高培训质量。认定一批师资力量雄厚、

办学条件优越、社会诚信度高的社会办学机构为就业服务部门指定培训学校，开展了美容美发、电脑、家电维修等热门专业的培训。全市共培训下岗失业人员 8 658 人，培训后就业 6 493 人，培训后就业率 74%。全市累计为 18 000 名下岗职工发放《再就业优惠证》。

【职业技能鉴定】

开展职业技能鉴定，全市共组织技能鉴定 29 期，鉴定工种 22 个，鉴定人数 1 400 人。

【再就业资金】

市旗两级地方财政根据实际情况，在预算中安排落实了用于下岗失业人员职业介绍、就业训练、技能鉴定、政府购买公益岗位、社会保险、小额贷款担保、劳动力市场建设等项补贴。全市落实到位小额贷款担保资金共 262 万元。为 325 名自谋职业的下岗失业人员发放了小额贷款 107.6 万元。补贴各项资金 1 345.2 万元，其中社保补贴 262 万元，岗位补贴 132.1 万元，就业培训补贴 121 万元，职介补贴 49.1 万元，劳动力市场建设补贴 385 万元，劳动保障平台建设补贴 396 万元。

【农村牧区劳动力开发工作】

将推进农村牧区剩余劳动力转移作为增加农牧民收入的重要措施来抓，全市共转移农村牧区劳动力 35 000 人，其中区内就业 33 000 人，区外就业 2 000 人。

【养老保险】

全市参加基本养老保险的各类单位为 9 941 户、97 156 人，其中企业各类单位 8 650 户、71 147 人。中断缴费控制率为 10.95%。参保离退休人员 16 973 人，应发养老金 12 142 万元，其中企业离退休人员 15 784 人，应发养老金 10 870 万元，全部按时足额发放到位。养老金按时足额发放率、社会化发放率和基本养老保险个人账户建账率三项指标均为 100%。

【失业保险】

全市失业保险参保人数共 11.96 万人，收缴失业保险金 1 917.24 万元，为 6 571 人发放失业救济金 2 015.51 万元，失业保险金发放率达到 100%。

【医疗保障工作】

从 1 月开始，出台并实施了《公务员医疗保险管理办法》，强化市直单位医疗保险费用支出管理。出台《大额医疗补助办法》，适当提高基本医疗保险的报销比例，对 5 000 元以内医疗费用的报销比例

在原基础上提高 5 个百分点。全市参加医疗保险单位 2 032 个，参保职工 116 141 人，共收缴医疗保险费 6 563 万元，支出 4 620 万元，结余 1 943 万元。

【工伤生育保险】

全市 5 个统筹区启动工伤保险，参保人数达 28 120 人，收缴工伤保险费 223 万元，支付工伤保险费 75 万元。生育保险参保 35 592 人，收缴生育保险费 239 万元，为 504 名生育女工支付生育保险费 145 万元。

【“金保工程”建设】

年初，按照全区劳动保障信息化工作会议精神，编制了《市劳动和社会保障局金保工程建设规划》，对全市各旗区金保工程建设工作作出安排部署。为进一步促进各地的建设进度，在乌审旗召开了“技术指导现场会”，实地考察学习了乌审旗已建成并投入运行的金保工程信息网络。全市 8 个旗区整体工程开始进行。

【劳动执法监察】

组织进行了侵犯劳动者合法权益的用人单位的监察工作。认真贯彻落实《禁止使用童工规定》和《内蒙古自治区劳动和社会保障监察条例》，利用新闻媒体加大宣传力度，营造贯彻执行劳动保障法律法规的良好氛围。组织了全市劳动保障用工年检工作，并对年检中发现问题的用人单位依法责令改正。全市共完成 910 户用人单位的劳动用工年检任务和 734 户用人单位主动监察任务，督促补签劳动合同 5 145 人，为劳动者追发工资待遇 95 000 元，清退押金 11 900 元，督促 19 户用人单位缴纳社会保障费 75 900 元，为 3 家企业制定了规范化劳动管理规章制度。查处群众举报案件 23 起，结案 22 起，结案率在 95% 以上。对贯彻实施《禁止使用童工规定》的情况进行了自查，共抽查各类用人单位 793 户，涉及劳动者 11 386 人，查处非法使用童工案件 1 起。

【劳动争议案件】

受理各类劳动争议案件 27 起 245 人。其中解除劳动合同争议 7 起 9 人；工资争议 11 起 64 人；工伤争议 3 起 3 人；养老保险争议 1 起 1 人；医疗费争议 1 起 1 人；辞退争议 1 起 1 人；履行内退协议争议 1 起 164 人；工亡待遇争议 1 起 1 人；撤诉 1 起 1 人。27 起劳动争议案件已结案 19 起，其中裁决处理 11 起，调解处理 8 起，剩余 8 起正在调解解决过程中。除立案受理的 27 起案件外，庭外调解解决 12 起 36 人，不予受理 21 起 28 人。签证劳动合同 4 500 份，劳动合同鉴证率为 100%。

【监督服务工作】

把实施政务公开、开展行风评议作为廉政建设的治本之举。进一步修订了《政务公开实施细则》，更新政务公开栏，把证书发放、劳动监察、争议仲裁、收费项目等 18 项工作的办事程序列为政务公开的具体内容，做到办公楼内有公开栏，科室墙上有公开内容，办公桌上有台签，工作人员佩戴胸卡。向社会各界公布举报投诉热线电话号码，及时受理群众咨询及投诉。聘请 11 名行风评议员，督促检查系统行风评议工作。

就业服务

【鄂尔多斯市就业服务局领导名录】

党支部书记：岳进忠

局 长：唐 莎（女蒙古族）

副 局 长：杨胜利

武 洲（10 月任职）

杨卫国

奇志愿（蒙古族 4 月任职）

【概况】

鄂尔多斯市就业服务局属劳动行政部门直接领导的就业管理机构。内设办公室、就业科、培训科、失业保险科、企业财务科、职业介绍中心、就业训练中心等 6 个科室和 1 个事业单位（自收自支），准处级建制。

【就业再就业工作】

通过多种渠道安置各类城镇下岗失业人员 10 695 人，完成年计划任务的 107%。城镇登记失业率为 4%，低于自治区下达的失业率控制目标。

【再就业优惠政策】

全年共为 18 000 名下岗失业人员发放《再就业优惠证》，落实 262 万元小额贷款担保基金，为 325 名自谋职业的下岗失业人员发放小额贷款 107.6 万元，为 2 551 户从事个体经营的下岗失业人员

减免管理费 125.73 万元。补贴各项资金 1 345.2 万元，其中社保补贴 262 万元，岗位补贴 132.1 万元，就业培训补贴 121 万元，职介补贴 49.1 万元，劳动力市场建设补贴 385 万元，劳动保障平台建设补贴 396 万元。

【再就业援助】

鼓励和动员各类经济组织吸纳下岗失业人员就业，全年吸纳就业人员 1 332 人。提倡和扶持下岗失业人员组织起来就业和自谋职业，全年自谋职业就业的下岗失业人员达 2 551 人；开发公益性就业岗位，从环卫、保安、街道、绿化等行业和社区服务业寻找就业岗位，安置下岗失业人员 3 994 人，其中安置“4050”人员 1 725 人。

【就业培训工作】

年初，向各旗区下发《关于做好 2003 年就业培训工作的通知》，提出将加强劳动力队伍建设，搞好劳动力资源开发，提高劳动者素质作为促进就业的重要措施来抓。在实际工作中，以实施职业资格证书制度和就业准入制度为契机，开展适应市场需求的就业再就业培训，共培训下岗失业人员 8 658 人，培训后就业 6 493 人，培训结业后就业率达 74%。

【职业介绍服务工作】

从完善公共就业服务入手，开展就业服务，加强职业指导和空岗信息收集与发布，搞好对下岗、失业人员和特殊群体的专项就业服务。全年求职登记 16 730 人次，通过劳动力市场介绍成功的人数达到 9 563 人，职业介绍成功率达 57%。以规范中介和用人行为及保障劳动者合法权益为重点，加强对民办职业介绍机构的指导，促进其改善服务功能，提高服务质量，对不符合条件的职业介绍机构予以取缔，规范了劳动力市场的招用工行为。

【失业保险工作】

按时足额发放失业保险金，发放率达 100%。失业保险参保人数达 119 600 人，共征缴失业保险基金 1 917.24 万元，比上年提高 16.7%；全年发放失业救济金 2 015.51 万元。加大对私营企业失业保险基金征缴力度，对失业保险基金进行监督检查，规范基金的收缴、管理和发放，基本建立了失业保险个人账户制度。

【农牧区劳动力转移就业】

实施农村牧区开发就业工作试点。杭锦旗、鄂托克旗、东胜区被列入全区农村牧区开发就业试

点地区。准格尔旗把农村牧区劳动力开发就业工作作为实现农村牧区劳动力转移、加快农村牧区脱贫致富的重要途径来抓。全市有 35 000 名农村劳动力转移到非农领域。其中区内就业 33 000 人次，区外就业 2 000 人次，有的旗区还组建了“乡镇劳动服务站”，为统筹城乡就业提供组织保证。响应市委、市人民政府提出的工业化、城镇化和农牧业产业化的号召，组织农牧区剩余劳动力进城务工。与北京、天津、呼和浩特等地进行合作，探讨劳务输出工作。准格尔旗在北京、天津、呼和浩特、包头、东胜等 5 个城市建立了劳务输出合作基地，为输出人员提供多方位的服务。

【建立基层劳动保障事务机构】

全市共有苏木乡镇、街道办事处 113 个，2003 年全市有 93 个乡镇、街道办事处建立劳动保障事务所，做到机构、人员、经费、场地、制度、工作六到位，全部符合自治区标准。个别任务较轻的苏木乡镇配备了专职或兼职人员负责此项工作。基层劳动保障机构基本建成并开始运行。

【社区就业服务工作】

把社区就业服务工作作为社区建设的一项主要工作。东胜区从机关事业单位抽调 20 多名年轻干部到街道社区从事社区就业服务工作，又在市直和东胜区“4050”人员中按照公开、平等、自主、择优的原则，通过笔试、面试录用 74 名下岗失业人员到社区工作。全市共建成社区就业服务企业 235 个，安排 2 790 名下岗失业人员就业，生产经营总额 4 769.2 万元，利润 163.8 万元，上缴税金 142 万元。

【宣传活动】

组织上街专题宣传两次，出动宣传车 10 辆次，散发宣传材料 4 万份。利用电视、广播、报纸等媒介开展经常性的宣传活动。鄂托克前旗、杭锦旗、东胜区就业服务局自办《就业简报》，发行 12 期，免费向下岗失业人员发放。

社会保险事业

【鄂尔多斯市社会保险事业管理局领导名录】

党支部书记：赵 鑫

局 长：孟克都仁（蒙古族）

副 局 长：袁文明

张 平

武 鹏（12月任职）

【概况】

鄂尔多斯市社会保险事业管理局内设办公室、业务室（挂公伤保险服务中心牌子）、市直征管科、审计统计科、财务科等 5 个科室。认真学习贯彻党的十六大精神和“三个代表”重要思想，继续以确保广大离退休人员养老金按时足额发放为工作重点，在扩大社会保险覆盖面上积极努力，完成了上级下达的各项工作指标。

【养老保险】

全市参加基本养老保险的各类单位 9 643 户、97 156 人，其中城镇企业职工参保 71 147 人（含个体工商户 15 598 人），比上年增长 1.1%，超额完成自治区下达的覆盖任务。企业中断缴费职工人数为 7 749 人，中断率为 10.95%，比年初核定指标 13% 的控制率下降了 2.05 个百分点。参保离退休人员 16 973 人，其中企业离退休人员为 15 783 人，比 2002 年年底新增 2 666 人，增长率 18.63%。全年应发养老金 12 141 万元，其中企业 10 871 万元，全部按时足额发放到位，养老金按时足额发放率和社会化发放率均为 100%。共为 97 156 名参保职工建立了个人账户，个人账户建账率为 100%。全市基本养老保险费当年收缴入账 11 712 万元，其中企业应收 10 268 万元，实际收缴入账 9 520 万元，收缴入账率为 92.72%，较上年提高 4 个百分点。

【调整养老金】

根据市人事局、财政局《关于增加市本级行政事业单位在职人员生活、岗位、交通误餐补贴和离退休人员生活补贴的通知》（鄂人发〔2003〕166 号）和市劳动和社会保障局、财政局《关于增加市直企业退休人员生活补贴的通知》（鄂劳社发〔2003〕90 号）精神，从 2003 年 10 月起，为参加市直养老保险社会统筹的各类退休（辞职）人员增加生活补贴，企业退休人员每人每月 100 元，辞职

人员每人每月 80 元，机关事业单位退休的合同制工人每人每月 130 元，退职人员每人每月 110 元。全市共为 10 389 名退休（退职）人员增加养老金，人均增资 100 元，年增资总额为 1 247 万元。

【离退休人员管理工作】

全市 7 个旗企业离退休人员全部实行社会化管理服务，人数达到 12 108 人，管理率为 78%。全市建成离退休人员社会化管理服务活动中心 10 个，3 000 多平方米。8 个旗区建立以离退休党员为主体的基层党组织 50 个，管理党员 2 300 人。由市直机关工委、市社保局和东胜区机关工委、劳动保障局、社保局统一抽调 15 名干部组成调研组，组织东胜区 6 个街道办事处、40 个社区居委会的 690 多名入户调查员，对东胜地区离退休人员的分布、分类、社会化管理服务的可用资源和全市离退休人员的人均管理成本及社会化管理服务的指导思想、目标、内容、模式、机构设置、党的组织、经费筹集等 11 个方面 40 多项具体内容作了系统的调查研究，在此基础上根据中央、国务院和自治区党委、政府有关文件精神，起草《鄂尔多斯市离退休人员社会化管理服务实施办法》提交市委、市人民政府正式审定实施。

【女工生育保险】

全市各类企业及自收自支事业单位生育保险参保人数有 35 592 人，当年基金收入为 239 万元，为 504 名生育女工支付生育保险费 145 万元，并全部实行社会化支付，基金累计结余为 517 万元。

【工伤保险】

全市有 5 个统筹区启动工伤保险，参保人数为 28 120 人。共收缴工伤保险基金 223 万元。发生工伤人数 74 人，基金支出为 75 万元，累计结余 445 万元。

【金保工程】

为贯彻落实全国、全区劳动保障信息工作会议精神，全面实施社会保险信息网络建设“金保工程”，3 月，在乌审旗社保局召开了“金保工程”建设现场会，实地考察学习乌审旗“金保工程”建设试点经验。会议统一了思想，明确了建设重点，确立了“统一规划、统一标准、统一指导、分步实施、分级负担、分级管理、网络互联、信息共享”的基本原则，确定了“先试点后普开、先旗区后市直、先基础后中心、先生产区后交换区”的基本思路，生产区业务资源数据库实行市旗两级双层数据库架构，以旗区业务资源数据库为底层基础数据库，以市局为生产区中心基础资源数据库，以实时备份形式，对 8 个旗区和市本级的业务资源数据实现集中管理，在此基础上建设交换平台，实现纵横互联，资源共享。9 月，在市劳动保障局的统一协调部署下，8 个旗区所需工程资金 370 多

万全部到位，整体工程全面铺开。12月，乌审旗、鄂托克前旗、达拉特旗、鄂托克旗、杭锦旗基本完成投资建设。养老、医疗、工伤、生育和指纹系统已经逐步投入试运行，准格尔旗、东胜区、伊金霍洛旗也进入实施方案的制定、论证阶段。

【稽核审计工作】

全市完成8942户企事业单位及个体工商户、90000多缴费职工、16591名离退休人员缴费工资和离退休费用的稽核任务，查出企业少报缴费人员28人，少报缴费工资总额1.3万元；虚报冒领养老金11人，23000多元。通过稽核，全市参保人员平均缴费工资达到635元，其中企业650元，个体工商户575元，缴费工资总额增加了4358万元，有效地纠正和查处了个别用人单位少报、瞒报缴费人数、缴费工资、故意逃漏社会保险费等违法行为。

【规范业务衔接】

从2001年起，社会保险费由社会保险机构直接征缴移交地方税务部门代征。为规范税务、财政、社保之间业务流程，保证基金核算中税务、财政、社保三家账相符，从加强自身职能出发，在调查研究的基础上拟定了《鄂尔多斯市社会保险费征缴实施办法》，提交劳动保障、地税、财政部门联合审定发布。对社会保险登记、缴费核定、征集方案制定和送达，征收票据的填制、传递、结账与对账，养老金发放和费用支付等各业务部门之间衔接做了统一规范，保证了社会保险基金的正常运营。

【法规政策的宣传工作】

在宣传工作中坚持“持久性、立体性，多手段并用，全方位宣传”基本策略，注重媒体、信息两个宣传渠道。一是注重新闻媒体的宣传效应。全年为各级媒体提供各类新闻稿件和论文280多篇，播发43件，其中在地市级新闻媒体播发31件，《内蒙古日报》等自治区级新闻媒体和专业刊物发表9件，国家级报刊杂志发表2件。二是注重政务信息渠道的宣传效应，将社会保险的各项指标完成情况按月、季定期通报有关部门和领导，编发工作通报12期，社会保险简报12期，《情况反映》4期，《社保电讯》3期，向各级领导和上级业务部门及时反馈工作中存在的一些突出问题。

民 政

【鄂尔多斯市民政局领导名录】

党组书记、局长：温建华

副 局 长：田生金

郝怀宝

巴雅尔（蒙古族）

杨锁成

纪 检 组 长：郭俊卿（女）

【概况】

鄂尔多斯市民政局内设办公室、民间组织管理办公室、优抚科（拥军优属拥政爱民领导小组办公室）、退伍军人和军队离退休干部安置办公室、社会救灾救济科、基层政权和社区建设科、区划地名办公室、社会福利和社会事务科、计划财务科等 9 个职能科室，下属市老龄委员会办公室、市社会福利院、市救助管理站、市军队离退休干部休养所、市社会福利有奖募捐办公室、市城镇居民最低生活保障服务中心等 6 个直属事业单位。在职人员 26 人，其中党组书记、局长 1 名，副局长 4 名，纪检组长 1 名，助理调研员 1 名，科级干部 12 名，科员及后勤人员 1 名。

【抗灾救灾工作】

2003 年全市绝大部分地区遭受严重的自然灾害，农牧民的生活受到严重损失。各级民政部门及时调查、核实，汇报灾情，争取到上级救灾资金 1 117 万元。特别是“7·29”洪灾后，向自治区民政厅汇报灾情，争取救灾资金 700 万元，地方财政也紧急下拨救灾资金 130.5 万元，调运救灾帐篷 190 顶，发放救灾衣被 700 套、救灾粮 50 000 公斤，确保了灾区的社会稳定。抗击“非典型肺炎”期间，及时下拨城乡贫困人员“防非”款 17 万元，开展“非典型肺炎”捐赠物资接收发放工作，部署落实“非典型肺炎”期间民政信访工作，确保在“非典型肺炎”期间没有上访人员，并走访慰问战斗在“非典型肺炎”一线的干部职工，被市委、市人民政府授予全市防控“非典型肺炎”先进集体。

【城市低保工作】

建立健全低保工作制度，加强低保资金管理，加大低保资金投入，实现了历史性的突破。成立

了市城市居民最低生活保障服务中心。提高了保障标准，使人均月保障标准由原来的 111 元提高到 140 元，调整后的标准为：东胜区 160 元，准格尔旗、达拉特旗、伊金霍洛旗、乌审旗、鄂托克旗 140 元，杭锦旗、鄂托克前旗 130 元。率先推行农牧区居民最低生活保障制度。

【村民自治社区建设】

推进嘎查村务公开、民主管理工作，完成了各项规章制度，提前 3 个月完成全市第五届嘎查村民委员会换届选举任务。并开展建设示范社区活动，全市社区居委会由 215 个合并调整为 167 个，社区服务网点发展到 2 590 个。

【双拥工作】

开展“双拥”(拥军优属，拥政爱民)工作，出台了《鄂尔多斯市创建双拥模范城实施方案》和《鄂尔多斯市双拥工作暂行办法》。支持部队建设，投资 380 万元为市消防支队配备了新式消防登高车，投资 10 万元解决了雷达部队长期以来吃水难、洗澡难和供热难问题。开展拥军支训，配合部队顺利完成“神州”5 号飞船散落件的回收工作。不断深化行业拥军工作，解决了驻地官兵子女入学、入托问题，特别是解决了 8 名随军家属的工作调动问题。投资 100 万元新建了鄂尔多斯市国防教育展厅，修建了国防教育一条街和军事主题广场，加强全民的国防教育。地方全力支持驻地部队建设，投资 800 万元为 30 师 90 团预备役部队新建占地 3 500 平方米的营区，为机务站新建 1 座 1 200 平方米的宿舍楼，为新成立的鄂尔多斯特勤中队建设主楼营区无偿划拨 8 400 平方米的土地，还修缮了鄂尔多斯市军分区、武警支队的办公大楼。投资 311 万元，接收并安置退伍军人 638 人。12 月 30 日鄂尔多斯市被全国双拥领导小组、国家民政部、中国人民解放军总政治部评为“全国双拥模范城”。

【婚姻登记】

整合婚姻登记机关，由原来的 114 个婚姻登记机关调整合并为 16 个，工作人员由原来的 114 人减少到 40 多人。

【勘界工作】

完成市行政区域总长 9 837 公里的勘界任务，调解了陕西靖边县与乌审旗的尔林川段，伊金霍洛旗与乌审旗的门克庆、马莲滩段的边界纠纷。完成鄂尔多斯市与巴彦淖尔市边界东段界线落地和鄂尔多斯与阿拉善边界的联合检查工作，完成了东胜区与乌审旗的行政区划调整。

【福利事业】

全市 7 个旗建成第三批“星光计划”项目，投入使用的老年福利服务站有 8 个，建成尚未投入使用的有 5 个，完成全市 14 家民政直属福利企业的改制任务。

【城乡低保】

健全了城市低保组织机构和管理制度，完善申请审核和审批发放程序，实现了动态管理和应保尽保，开展分类施保。市旗两级成立了最低生活保障办公室，苏木乡镇和街道办事处配备专职或兼职工作人员。投资 403 万元，新建和改扩建 13 所敬老院，提高了五保对象的集中供养比例。开展农村牧区医疗救助试点工作，制定了农村牧区医疗救助实施方案，发放医疗救助资金 54 万元。

【基层政权与社区建设】

对全市第五届嘎查村民委员会换届选举后新当选的嘎查村干部普遍进行了 1 次轮训。完成 164 个社区居民委员会的换届选举工作和规模调整整合工作。投资 520 万元解决了社区居民委员会的办公场所和办公经费。投资 33.5 万元，购进上千册图书，建起 63 个社区图书室，完成了自治区下达的“万家社区图书”援建活动任务。

【社会福利和社会事务】

完成第三批“星光计划”项目的检查验收工作。启动“残疾孤儿手术康复明天计划”，在全面普查全市具有手术适应症的残疾孤儿的基础上编制了“明天计划”三年规划。完成了 3 年 1 次的福利企业换证工作，全面落实“三民定补”政策，累计发放定补资金 589.8 万元。整体翻新改造了市救助管理站办公场所。科学合理地规划了殡仪馆和经营性公墓的设置，在东胜区布日都镇建设了一座规模大、档次高的“福寿园”公墓。销售福利彩票 1 388 万元，其中即开型彩票 238 万元，电脑彩票 1 150 万元。

【区划地名管理】

编报《鄂尔多斯市行政区划调整规划》。完成鄂尔多斯市与巴彦淖尔市 325 公里界线和 87 个界桩、与乌海市 180 公里界线和 63 个界桩、与包头市 195 公里界线和 82 个界桩、与呼和浩特市 101 公里界线和 52 个界桩的联合检查工作。帮助鄂托克旗蒙西镇完成政府迁址的审核、报批工作。会同自治区民政厅完成了对蒙陕边界“红碱淖”和“克珠尔滩”两段界线的实地放样工作。投入经费 67 万元在重点旗区开展标准地名标志设置工作。完成“行政区划名称”和“群众自治组织名称”的录入工作。

【清理整顿民间社团组织】

清理整顿了全市 206 个民间社团组织，严厉查处非法社团和 6 个气功类组织。

【荣誉奖励】

2003 年被国家人事部、民政部评为“全国勘界工作先进集体”；被市委、市人民政府评为“优秀领导班子”；被市委、市人民政府评为“全市防控非典型肺炎先进集体”。

扶 贫

【鄂尔多斯市扶贫开发领导小组办公室领导名录】

主 任：奇凤山（蒙古族）

副 主 任：马振纲

温才珍

【概况】

鄂尔多斯市扶贫开发领导小组办公室是主管扶贫开发工作的议事协调机构。内设人事秘书科、项目管理科、社会扶贫科、规划审计科 4 个科室。全市的扶贫开发工作围绕全面建设小康社会的奋斗目标，结合全市开展的创建“四型机关”活动，坚持一手抓贫困地区“非典型肺炎”防治，一手抓扶贫开发，克服了各种自然灾害和“非典型肺炎”疫情以及资金到位晚等多种不利因素的影响，推进了以养殖业为重点的“千村扶贫开发工程”。

【扶贫开发任务】

解决了 7.24 万贫困人口的温饱问题，完成年计划的 103.4%。新建水浇地和饲草料基地 6.54 万亩，完成年计划的 114%；发展旱作基本田 7.2 万亩，完成年计划的 102.8%；种草种树 75.78 万亩，完成年计划的 122.2%。

养殖业扶贫 购进和调剂牲畜 21.42 万只，发展流动畜群 152 群，建设畜群小草库伦 23.61 万亩、1 558 处。

基础设施建设 为贫困嘎查村架设农电线路 984 公里，修缮乡村公路 831 公里，解决人畜饮水困难 7.23 万人、26.9 万头（只）。新打各类井 5 720 眼，新建塘坝 189 处。

农田种养扶贫 覆膜种植 28.3 万亩，培训农牧民 15.89 万人（次），组织贫困户劳务输出 6.35 万人。在水土流失严重嘎查村治理水土流失面积 18.6 万亩。扶贫资金用于草牧场、 农田种养业

及到村到户率达 82%。社会扶贫包村率和包户率分别达到 100%和 93%。

【千村扶贫开发工程】

以发展肉羊养殖为主攻方向，推进贫困地区农牧业产业化进程。在全市 210 个实施“千村扶贫开发工程”重点贫困嘎查村和部分散居重点贫困户中，全面发展以肉用羊为主的养殖业，使贫困地区有稳定的基础产业，贫困人口有稳定的收入来源。市、旗区扶贫部门组织购进小尾寒羊基础母羊 22 713 只，在 8 个旗区建种畜扩繁基地 90 处，直接投放贫困户 2 830 户。通过扩繁点为贫困地区组织调配种畜 10 000 多只，旗区各级政府为贫困地区组织购进小尾寒羊种羊约 30 000 多只。尽管扶贫资金到位晚，但各地采取多种形式，积极筹措资金，与各地实施的农村牧区各类工程项目有机结合起来，210 个重点贫困嘎查村共发展肉羊 21.42 万只，新打各类水井 5 720 眼，新开发水浇地和新建饲草料基地 6.54 万亩，植优良牧草 56.08 万亩、饲用玉米 28.3 万亩。

【扶贫移民扩镇工程】

继续坚持以水定位、无水走人的原则，坚持进城进镇的原则，选准移民的产业支撑，把自然条件恶劣、生态环境恶化、就地脱贫无望地区的贫困农牧民整村、整社搬迁到近城、近路地区。2003 年自治区扶贫办将鄂托克、鄂托克前、东胜等 3 个旗区列为移民扩镇示范旗区，投资 600 万元，移民 1 200 人。3 旗区迁入区的土地规划、水利设施建设、主导产业、村镇建设等可行性研究报告已通过市一级专家组的评估论证。鄂托克旗、鄂托克前旗的移民扩镇可行性研究报告通过了自治区的评估，移民工程项目正在建设之中。

【科技扶贫】

将畜种改良、人工授精、舍饲喂养、牛羊短期育肥、全价饲料规模化养猪、饲用玉米和优质牧草种植、饲草料加工调制等关键技术作为开展科技培训和技术示范的主要内容，组织科技人员进村入户进行大范围推广，共培训贫困农牧民 15.89 万人（次）。各重点贫困嘎查村均聘请科技顾问或采取派驻技术服务组和科技特派员等措施，承包和指导所有的农牧业扶贫开发项目。

【社会扶贫工作】

市直单位重点包扶了 210 个贫困嘎查村。一是采取不定期、随机抽查等方式对包扶单位扶贫包村情况进行专项督查。二是继续加大对社会扶贫的宣传力度，引起社会各界的关注。三是各包扶单位都成立了由主要领导任组长的包扶领导小组，及时深入包扶嘎查村，解决生产生活上的实际困难。包扶单位共为重点贫困嘎查村捐款 5.1 万元，捐物折款 19.7 万元，输出劳务 460 人。引进各类项目

资金 283 万元，其中包扶单位直接投资 58.2 万元，为贫困地区架设高低压农电线路 56 公里，修缮乡村公路 33 公里，新打各类水井 53 眼，新增水浇地 0.76 万亩，种草 1.27 万亩，种树 1.84 万亩，围封草库伦 0.97 万亩。各包扶单位在春耕期间为贫困嘎查村和贫困户购籽种 2.6 万公斤，地膜 0.14 万公斤，化肥 0.19 万公斤，建棚圈 41 处。

【扶贫资金管理】

自治区下达财政扶贫资金 2 069 万元。在资金的使用管理上，严格按照《自治区财政扶贫资金使用管理暂行办法》要求，重点投向 210 个实施肉羊养殖项目的贫困嘎查村。一是财政扶贫资金在各级财政设立专户，实行报账制管理，封闭运行，避免了扶贫资金被挤占挪用和到位晚等现象的发生。二是各旗区为了不误农时，不等不靠，采取借、贷、欠、赊等多种办法实施“千村扶贫工程”。三是各旗区按要求集中资金投向肉羊养殖重点项目，使小尾寒羊扩繁工程进展顺利。四是配合自治区审计厅驻海拉尔办事处审计组对有关旗区 2001 ~ 2002 年扶贫资金进行专项审计，加大对资金使用的监督检查力度。

民族事务

【鄂尔多斯市民族事务委员会（宗教事务局、蒙古语文工作委员会）领导名录】

主 任（局长）：秦禄祥（蒙古族）

副主任（副局长）：郝健君（蒙古族 11 月任职）

段秉清

【概况】

鄂尔多斯市民族事务委员会（宗教事务局、蒙古语文工作委员会）内设办公室、民族经济科、宗教科、蒙古语文办公室、科教文卫科、古籍整理办公室等 6 个科室。在职人员 21 名。

【民族工作】

在社会各界开展马克思主义民族理论和党的民族政策及《民族区域自治法》的学习宣传活动。与市文联、鄂尔多斯日报社从6月26日到年底，开展“民族团结进步”杯好论文、好新闻、好摄影大奖赛。《鄂尔多斯日报》从8月到12月刊登民族团结进步题材论文26篇，新闻58条，摄影作品15幅。鄂尔多斯电视台、鄂尔多斯电台播放民族团结进步内容稿件76篇。与市委统战部、市委宣传部、团市委、鄂尔多斯日报社共同组织了全市“民族知识有奖竞赛”活动，共收到答题591份。组织最好的为达拉特旗，成绩最好的为鄂托克前旗。9月27日，与市委统战部、市工商联联合召开了东胜地区各族各界“迎国庆暨民族团结进步表彰活动二十周年”座谈会。按照市委、市人民政府的要求，除杭锦旗（上年年底召开过）以外，各旗区党委、政府都召开了表彰大会，表彰奖励了民族团结进步和学习使用蒙古语文先进集体和个人。

争取少数民族发展资金 年初，按时向自治区民委、财政厅报送鄂尔多斯市少数民族发展资金项目。2003年全市共争取大、小项目26个，发展资金220万元。跟踪调研了全市1998~2002年少数民族发展资金的使用情况和所取得的效益情况，汇总后上报自治区民委。

民族教育 民族教育确保“优先重点，坚持两主一公”原则，逐年增加民族教育经费投入，合理调整民族教育结构，全市民族学校基本消除危房。大胆探索教育教学改革，实施素质教育，不断提高民族教育教学质量。2003年少数民族学生高考升学率达到74.4%，其中蒙古族第二中学高考升学率由2002年的88.7%上升到2003年的95.6%。伊金霍洛旗蒙古族中学高考升学率达到100%。为贯彻原伊克昭盟盟委、行署《关于进一步加强民族工作的决定》，各旗区都设立了少数民族学生助学金、奖学金、困难补助金，且根据财力逐年提高。到年底，达拉特旗少数民族住校助学金标准提高到每生每月150元（含30元交通费）；东胜区每生每月90元（在城镇就读的农村学生）和60元（在农村就读的学生）；准格尔旗每生每月70元，另外，幼儿园学生每生每月还享受20元助学金；杭锦旗每生每月60元；鄂托克前旗每生每月30元；鄂托克旗每生每月60元；乌审旗每生每月32元。2003年全市少数民族学生助学金、奖学金、困难补助金达554万元。

“1833”科普工程现场交流表彰大会 实施“1833”科普工程（全市抓1个少数民族重点旗区或1个科普示范基地，8个旗区各抓1个少数民族科普示范苏木乡镇，每个苏木乡镇至少抓3个少数民族科普示范户，全市至少要达到300户）。9月16~17日，与市科技局、市扶贫办、东胜区政府联合召开全市少数民族“1833”科普工程现场交流表彰会，共表彰奖励5个先进集体、9位先进科技人员、23个典型示范户。会议总结了全市实施“1833”科普工程的经验和不足，明确了今后的发展思路。示范户人均纯收入最高达到26000元，人均纯收入达到4982元，比全市2002年农牧民人均纯收入高2512元。

东胜区实施农村少数民族整体脱贫工程 2003年东胜区在全自治区范围内率先制定实施了农

村少数民族整体脱贫方案，采取一系列措施，经过一年的实施，到年底贫困户脱贫率达到近 70%。

编译出版《农牧民实用技术》读本 根据全市农村牧区缺少蒙文科普读物的实际，组织编译出版了《农牧民实用技术》读本。

少数民族农牧民科技培训 各旗区从实际出发，对农牧民采取因地制宜、形式多样、讲求实效的科技培训，在内容上根据农村牧区不同的生产需要，有针对性地组织既有实践经验又有理论水平的科技人员深入到农牧户，采取办班培训、专题讲座、科技咨询、巡回科普宣传等形式向农牧民普及科技知识。主要有畜牧改良、舍饲养殖、棚圈建设、饲草料加工调剂、养鱼、果树栽培等多种培训。全市少数民族农牧民参加培训达 48 000 人次，发放各种科技资料 17 600 册，播放电影、录像 48 场。

开展贯彻落实《民族区域自治法》和民族政策的调查研究 7 月 21 日~27 日，市人民政府王德宝副市长率领市民委、市司法局有关负责人深入乌审旗、鄂托克旗、鄂托克前旗、伊金霍洛旗、杭锦旗，调研《民族区域自治法》和民族政策贯彻落实情况及民族宗教工作。根据自治区民委的要求，与各旗区民族事务局联合开展城市民族工作调研和少数民族扶贫工作调研。

【宗教工作】

会同市委统战部，于 1 月在宗教工作任务重的东胜区和达拉特旗分别召开了“贯彻全市宗教工作会议精神座谈会”。主要负责人和市委、市人民政府分管领导还深入到鄂托克前旗、鄂托克旗、乌审旗、杭锦旗、伊金霍洛旗等 5 个旗调研民族宗教工作。在调查研究的基础上，市委、市人民政府出台了《关于进一步加强宗教工作的意见》。

宗教活动场所年度检查 根据国家宗教局《宗教活动场所登记办法》和《宗教活动场所年度检查办法》的规定，为促进宗教活动场所管理制度化、规范化，不断加强对教职人员的管理，积极引导宗教与社会主义社会相适应，对全市 44 个宗教活动场所进行了年检。合格率为 100%。

加强两支队伍建设 为切实推进宗教干部队伍建设，提高宗教干部的政策理论水平和处理实际问题的能力，8 月，与市委统战部共同培训了全市各旗区民族事务局、分管民族宗教工作的统战部副部长及民族宗教工作任务重的 47 个苏木乡镇、街道办事处负责人。7 月 8~10 日，与市委统战部利用召开全市第一次佛教代表会议的机会，培训了部分教职人员。各旗区民族事务局、统战部也采取不同形式举办了“两支队伍”培训班。

社会主义、爱国主义教育 全市宗教界继续以中央、自治区《关于在宗教界人士和信教群众中深入开展爱国主义、社会主义教育的通知》精神为指导，结合实际情况，开展爱国主义、社会主义及有关法律法规教育，并列入对旗区领导班子的实绩考核工作中。美伊战争爆发后，正确引导广大教职人员和穆斯林群众，广泛宣传中国伊斯兰教协会会长陈广元大阿訇致全国穆斯林群众的公

开信。教职人员和穆斯林群众完全拥护中国政府的原则和立场，从国家的根本利益出发，通过正常渠道，冷静理智、合法有序地表达热爱和平，反对战争的愿望和感情，保证了全市伊斯兰教界的稳定。在抗击“非典型肺炎”的斗争中，教职人员和信教群众配合各级党委、政府，停止一切聚会活动，做好防控工作，达拉特旗、准格尔旗、东胜区的基督教徒为抗击“非典型肺炎”捐款4000多元。

加强爱国宗教力量建设 加强对宗教界人士和信教群众的爱国主义、社会主义教育，独立自主自办原则教育和法律法规政策教育。7月，与市委统战部组织召开鄂尔多斯市第一次佛教代表会议。选举产生鄂尔多斯市第一届佛教协会，会长、副会长、秘书长、副秘书长并召开第一次常务理事会议。11月初在乌审旗乌审召召开第二次常务理事会议，会议传达学习了《中共鄂尔多斯市委、鄂尔多斯市人民政府关于进一步加强宗教工作的意见》和市委一届四次全委会议精神，交流了全市第一次佛教代表会议精神贯彻落实情况，并讨论安排了下一阶段佛协工作。

制定宗教管理五项制度 根据全市宗教工作会议精神和《中共鄂尔多斯市委、市政府关于进一步加强宗教工作的意见》要求，会同市委统战部，起草了鄂尔多斯市宗教管理五项制度（《宗教教职人员登记注册制度》、《宗教活动场所审批制度》、《责任制和责任追究制度》、《联席会议制度》、《领导干部与宗教界人士结对交友制度》），12月以“试行”的方式开始执行。

开展争创文明活动场所和争做文明教职人员活动 各旗区严格按照文明活动场所和文明教职人员的评定标准进行考核，命名准格尔召等6个活动场所为市级文明宗教活动场所，扎木斯仁扎布等6名教职人员为市级文明教职人员。对文明活动场所和文明教职人员实行动态管理。到年底，全市自治区级文明活动场所有2处，文明教职人员有6名；市级文明活动场所有8处，文明教职人员有16名；旗（区）级文明活动场所有19处，文明教职人员有42名。

抵御境外宗教势力和地下势力的渗透活动 成功地抵御比利士、台湾“圣母圣心会”的渗透活动。对天主教地下势力转化工作也有了新的进展。

【打击邪教行动】

年内市境内邪教活动时有发生，尤其是邪教“门徒会”在各旗区有不同数量的蔓延和扩大。主要是一些外地不法分子打着宗教旗号发展邪教徒，并培养骨干分子，进行非法传教活动，给当地的社会稳定带来了隐患，影响人民群众的身心健康和生产生活。各旗区民族事务局配合公安部门，采取有力措施，开展了打击“门徒会”的专项斗争，重拳出击，保护了合法宗教，打击了非法邪教。

【蒙古语文工作】

贯彻落实党的民族语言文字政策，按照自治区对蒙古语文工作进行因地制宜、分类指导的原则，将全市蒙古语文工作分为三个类型区加以指导。采取平时宣传和集中宣传相结合的办法，特别是结

合 9 月活动，宣传党的民族语言文字政策和学习使用蒙古语文典型事迹，激发广大干部群众的学习蒙文蒙语的热情。

社会市面用文蒙汉并用工作 采取目标化管理，通过强化检查整顿，加强社会市面用文蒙汉并用工作，提高规范化水平，组织人员深入旗区进行检查指导。与市工商行政管理局联合下发了创建示范街实施方案，对示范街的创建工作作了详细的部署。

翻译工作 翻译工作重点放在了加强党政机关的文件翻译和大型会议、活动材料的翻译上，用民族文字及时传达了党和政府的各项方针政策，使基层农牧民及时了解掌握各项方针政策和信息。加强了翻译人员的培训，全市参训人员 24 人，市旗（区）两级党委、政府共下发文件 1 667 件，其中应译文件 449 件，实译 418 件，翻译率达 93%，译文字数达 168.3 万字。翻译大型会议材料 187 份，翻译率达 81%，译文字数达 93.7 万字。

推广使用蒙古语名词术语 全年审定通过的蒙古语名词术语共 4 期，258 条。报社、电台、电视台等新闻单位的使用率均达到 86%，完成年初制定的任务指标。8 月，自治区民委对全区各盟市贯彻落实党的民族语文政策情况进行了检查，经过检查，鄂尔多斯市蒙古语文工作已走进自治区前列。

【古籍整理工作】

年初，将上年底召开的全市民族古籍整理工作座谈会会议纪要和领导讲话转发各有关单位和各旗区民族事务局，及时传达了会议精神。乌审旗民委组织编写《九足白旗》、伊金霍洛旗民委整理编写《伊金霍洛旗地名录》、杭锦旗民委搜集整理《扎日格庙志》。市文联在出版《鄂尔多斯文化遗产丛书》的同时还出版《蒙古族传统游牧文化》等民族古籍文献。鄂尔多斯学研究会也整理出版《成陵祭祀文化》等书籍。组织编写的《鄂尔多斯地方风物传说》一书定稿送交出版社。《鄂尔多斯近代诗人诗歌选》完成初审定稿工作，交中央民族出版社。还与市旅游局、文化局等部门组团参加首届全区蒙古族服饰文化展示会，鄂尔多斯市获服装设计一等奖和多项表演优秀奖。

【防控“非典型肺炎”工作】

3~4 月，内蒙古自治区部分盟市发生“非典型肺炎”病例以后，贯彻落实市委、市人民政府的各项防控措施，在机关和各宗教活动场所采取防控措施有效地预防控制了“非典型肺炎”。

旅 游

【鄂尔多斯市旅游局领导名录】

局 长：弓图门（蒙古族）

副 局 长：阎忠

郝永诚

【概况】

鄂尔多斯市旅游局是市人民政府管理旅游业的职能部门。内设办公室、规划发展科、旅游促进科、质量管理科等 4 个科室，在职人员 12 人。全年接待游客 140 万人次，旅游总收入 4.2 亿元。由于受“非典型肺炎”的影响，游客接待量和旅游收入分别比上年下降 10%。

【规划投资】

东联集团投资 7 500 万元，完成成吉思汗陵旅游区大汗行宫、铁马金帐群雕、大门门景、游客接待中心的建设并投入营运。推出反映元代宫廷生活的《圣地古韵》和反映鄂尔多斯社会经济发展的《腾飞吧！鄂尔多斯》两部歌舞剧。引进呼铁局 1 000 万元资金用于恩格贝生态园建设。七星湖旅游区投资 1 300 万元配备了景区接待设施和娱乐设备。聘请上海师范大学专家组对《鄂尔多斯市旅游业发展总体规划》进行修订，完成油松王旅游区控制性详规并通过专家论证。

【宣传促销】

邀请北京、天津、西安、银川等 8 个城市的旅游局局长、旅行社经理 80 多人前来鄂尔多斯市参加旅游促销恳谈会。组织参加在北京举办的中国旅游项目投资合作洽谈会，在新加坡、马来西亚举办的国际旅游交易会，在昆明举办的国际旅游交易会和在郑州举办的北方 10 省区交易会。

【防控“非典型肺炎”】

贯彻国家旅游局、卫生部印发的《旅游行业预防和控制传染性非典型肺炎紧急预案》文件，预防和防控“非典型肺炎”通过旅游渠道传播进来。疫情得到控制后，检查整顿了旅游安全、卫生环境和市场秩序，并与各旗区旅游局签订了《安全生产责任状》。

成吉思汗陵管理

【成吉思汗陵旅游区领导名录】

党工委书记：谢生华

管委会主任：钱世民（蒙古族 兼成吉思汗陵管理局局长）

管委会副主任：郝门克（蒙古族 11 月任职）

陈 广（11 月任职）

【概况】

成吉思汗陵旅游区党工委、管理委员会分别为中共鄂尔多斯市委员会和鄂尔多斯市人民政府的派出机构，正处级建制。内设党政办公室、财政局、发展局、旅游局、环保园林局。在职人员 14 名，其中领导 2 名，少数民族干部 4 名。

【景点工程建设】

按照总体规划，完成景区内的水、电、路、讯、环保、供暖等基础设施建设。本着“高起点、高标准、高品位”的原则，召集旅游、历史、文化、建筑、美术等不同学科的专家和有关部门负责人反复研究，进一步完善了《成吉思汗陵旅游区详细规划》，完成景区各景点的单体设计工作。各个景点完成总工程量的 85%，其中大汗行宫酒店 10 月开始对外试营业。完成投资 1.2 亿元。聘请内蒙古大学人文学院、蒙古历史研究学院、内蒙古博物馆的专家和当地知名人士，搜集有关文史资料，就蒙古历史文化博物馆的布展方案进行策划。

【祭祀文化宣传】

招聘 80 多位专业演员，组建了成吉思汗陵旅游区艺术团。制作完成展示蒙古族宫廷文化、苏勒德祭祀文化的《圣地古韵》和《欢腾的鄂尔多斯》大型歌舞剧，2003 年共演出 100 多场，观看游客达 1 万多人次。在区内外报刊、杂志、广播电视等新闻媒体上发送新闻报道，制作专题片、专版宣传建设成吉思汗陵园的重大现实意义和长远的历史意义。举办了“周边十省旅游促销会”、“成陵旅游促销与项目开发研讨会”，既提高旅游区的知名度又有了经济效益。

【招商引资】

抓住实施西部大开发的大好机遇，与业主单位合作，经过多方协调，贷款 4 000 万元，申请国债

资金 1 500 万元，保证了各项工程的顺利施工。基础设施建设完成投资 2 841 万元，景点建设完成投资 7 635 万元，生态建设投入 300 万元，规划、宣传、征用土地投资 880 万元，共计投入资金 11 656 万元。

中国人民政治协商会议鄂尔多斯市委员会

【中国人民政治协商会议鄂尔多斯市委员会领导名录】

主 席：贾荣昌

副 主 席：钱世清（蒙古族）

包正兴（蒙古族）

王林祥

康润清

韩世华（6月13日离职）

卢明山

王果香（女）

赵 慧

赵文魁（6月28日补选）

杨亚民（蒙古族6月28日补选）

秘 书 长：阿丽玛（女蒙古族）

副秘书长：石俊杰

段智慧

常务委员：王文彪

王恭敏

王美荣（女6月19日离职）

扎木斯仁（蒙古族）

毛增鳌

乌尼尔（女蒙古族）

刘文明

刘志全（6月19日离职）

刘光鹏

刘英杰（女6月28日增补）

刘 忠

刘耀春（6月28日增补）

包锡芳（女白族）

全秉荣

朱学俭（6月28日增补）

沙若飞（蒙古族6月28日增补）

李梅荣（女蒙古族）

杨 丽（女）

杨森宽（6月28日增补）

张东海（6月28日增补）

张 俊

武占才（6月28日增补）

武世荣

林世强

林秀琴（女蒙古族6月19日离职）

房建华（女）

金 侯

孟 柯（蒙古族）

郝晓丽（女）

段枚然（蒙古族）

赵永明

赵 霞（女）

哈 伦（女达斡尔族）

秦禄祥（蒙古族）

热布登道尔吉（蒙古族6月28日增补）

章晓萍（女6月28日增补）

崔过斌（6月28日增补）

韩育本（6月19日离职）

温跃军（满族6月19日离职）

满达呼（蒙古族）

中国人民政治协商会议鄂尔多斯市委员会下设办公厅和 5 个专门委员会（均为处级）。办公厅设秘书处、人事处、行政联络处 3 个科级职能机构和机关事务服务中心、老干部管理服务中心 2 个对照科级建制的事业单位。5 个专门委员会为经济科技委员会、学习提案委员会、文史资料委员会、政教文卫群团委员会、民族宗教祖国统一委员会，每个专门委员会设 1 个科级办公室。行政编制 26 个。主席、副主席核定职数 6 名，核定处级领导职数 8 名（1 正、7 副、包括专门委员会专职副主任和办公厅副主任，5 个专门委员会正主任超编注册），科级领导职数 12 名（8 正，4 副）；核定事业编制 26 名，其中科级领导职数 6 名（2 正 4 副）。机关实有人数 55 名，主席 1 名，副主席 3 名（其余 7 位副主席不驻会），1 名巡视员；处级 13 人，科级 18 人，科级以下 19 人。职工中，大学文化程度 11 人（其中拥有学位者 4 人），大专文化程度 21 人，中专文化程度 2 人，高中文化程度 16 人；少数民族 15 人；女性 15 人。机关代管民盟工作人员 1 名，农工党工作人员 2 名。以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导思想，认真贯彻落实党的十六大、自治区第七次党代会、市委一届三次全委会和全市经济工作会议精神，切实履行政治协商、民主监督、参政议政的职能，调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，为推进“三化”互动，实现跨越式发展和争做自治区经济发展第三个“火车头”作出新的贡献。

【一届三次全委会议】

政协鄂尔多斯市第一届委员会第三次会议于 2003 年 6 月 25 ~ 28 日召开。会议审议通过了政协鄂尔多斯市第一届委员会常务委员会工作报告、政协鄂尔多斯市第一届委员会常务委员会关于一届二次会议以来提案工作情况的报告；列席了鄂尔多斯市第一届人民代表大会第四次会议；听取讨论了《鄂尔多斯市人民政府工作报告》、《鄂尔多斯市 2002 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2003 年国民经济和社会发展规划的报告》、《鄂尔多斯市 2002 年财政预算执行情况和 2003 年财政预算(草案)的报告》、《鄂尔多斯市中级人民法院工作报告》和《鄂尔多斯市人民检察院工作报告》；补选了政协鄂尔多斯市第一届委员会副主席、常务委员；审议通过了政协鄂尔多斯市第一届委员会第三次会议政治决议、政协鄂尔多斯市第一届委员会常务委员会工作报告决议、政协鄂尔多斯市第一届委员会第三次会议关于市政协一届二次会议以来提案工作情况报告的决议；审议通过了政协鄂尔多斯市第一届委员会第三次会议提案审查情况的报告。

【常委会议】

政协鄂尔多斯市第一届委员会常务委员会第七次会议于 2003 年 6 月 19 日召开。会议听取了市人民政府办公厅关于提案承办工作情况的通报；审议通过了市政协第一届委员会增补委员建议名单；审议通过了市政协第一届委员会补选常委建议名单；审议通过了市政协一届三次全委会议召开的时

间；审议通过了市政协一届三次全委会议程和日程；审议通过了市政协一届三次全委会编组办法和讨论组召集人建议名单；审议通过了市政协一届三次全委会秘书处及所属工作机构和负责人建议名单；审议通过了市政协一届三次全委会秘书长、副秘书长建议名单；审议通过了市政协一届三次全委会执行主席建议名单；审议通过了市政协一届三次全委会各次大会主持人、报告人建议名单；审议通过了市政协一届三次全委会列席单位和人员建议名单；审议通过了市政协第一届委员会常务委员会工作报告，并推举了报告人；审议通过了市政协第一届委员会常务委员会提案工作情况的报告，并推举了报告人；审议通过了市政协 2003 年工作要点。

政协鄂尔多斯市第一届委员会常务委员会第八次会议 政协鄂尔多斯市第一届委员会常务委员会第八次会议于 6 月 26 日召开。会议审议了一届三次会议政治决议（草案）；审议了常务委员会工作报告决议（草案）；审议了一届二次会议以来提案工作情况报告的决议（草案）；审议了补选副主席候选人建议名单；审议了选举办法（草案）。

政协鄂尔多斯市第一届委员会常务委员会第九次会议 政协鄂尔多斯市第一届委员会常务委员会第九次会议于 6 月 28 日召开。会议审议通过了市政协一届三次会议政治决议；审议通过了常委会工作报告的决议；审议通过了提案工作情况报告的决议；审议通过了补选副主席、常委候选人名单；审议通过了选举办法；审议通过了总计数人、计数人名单；审议通过了市政协一届三次会议提案审查情况的报告。

政协鄂尔多斯市第一届委员会常务委员会第十次会议 政协鄂尔多斯市第一届委员会常务委员会第十次会议于 9 月 15~19 日召开。15~18 日，与会人员赴杭锦旗、鄂托克旗、鄂托克前旗、乌审旗就新建工业项目、退牧还草、小城镇建设等方面进行了调研考察，19 日返回东胜召开了座谈会，会议贯彻了市委一届四次全委会精神，围绕实现鄂尔多斯市跨越式发展和“四个超一”的奋斗目标建言献策。

政协鄂尔多斯市第一届委员会常务委员会第十一次会议 政协鄂尔多斯市第一届委员会常务委员会第十一次会议于 12 月 19 日召开。会议学习贯彻了中共十六届三中全会和中央经济工作会议精神；学习贯彻了市委一届五次全委（扩大）会议和全市经济工作会议精神；听取了市人民政府 2003 年全市经济运行情况的通报；听取了市政协各专门委员会 2003 年工作汇报。

【政治协商民主监督】

组织召开了鄂尔多斯市政协一届三次全委会、5 次常委会、5 次主席会、5 次情况通报会，主席、副主席参加市委、市人民政府及有关部门召开的各种重要会议和举办的重大活动 90 多次。常委会先后就推进农牧业产业化和农牧民增收、加快生态建设和基础设施建设、推进城镇化和工业化进程、搞好重点项目和开发区建设、加大非公有制经济的发展和开放引进力度、促进旗区经济协调发展、

实施科教兴市战略以及优化开放环境等方面向市委和政府提出了积极的意见和建议。市委作出青春山新城区建设的决定后，全力支持市委的工作，就青春山开发区管委会《关于理顺管理体制和强化服务职能的报告》（征求意见稿）组织部分委员和有关人士进行了深入了解，提出了具体建议，送市人民政府及有关部门参阅。一届三次全委会期间，听取了市人民政府《关于提请审议市人民政府迁址青春山的议案的说明》和青春山开发区负责人关于新区的规划、建设情况的介绍。全体委员表示，坚决支持拥护政府迁址，希望加快建设进度，并就青春山和东胜城区协调发展、共同繁荣等方面提出了意见和建议。按照市委建设文化大市的要求，就市文化局提交的《鄂尔多斯市文化强市建设纲要》、《鄂尔多斯市支持文化事业发展的若干经济政策》、《鄂尔多斯市文物保护管理办法》、《鄂尔多斯市民族民间文化保护条例》讨论稿组织委员、专家学者进行了座谈、协商，向政府及有关部门提出了进一步完善的意见和建议。常委会积极探索民主监督的有效形式，注重以新的载体推进民主监督工作。在充分运用例会、提案、调研、视察、担任特邀监督员等形式进行监督的同时，组织部分委员参加了市法院审理重大案件的庭审会；对中考、高考和自考等考场进行了巡视；与市委纠风办联合对市直48个重点部门开展了行风评议，就改进政府部门工作、转变行业作风、关心群众疾苦、完善法律法规、保护公民合法权益、改善投资环境等问题积极反映情况；部分委员和有关人员参与了东胜地区供暖价格的调整、天然气入户价格等事宜的前期调研、论证、听证活动；组成督查组对鄂托克前旗三段地原伊克昭盟工委旧址等多处爱国主义教育基地进行了督查，使部分爱国主义教育基地建设中存在的问题得以解决。

【防控“非典型肺炎”】

防控“非典型肺炎”期间，在履行职能的同时，积极协助市委、人民政府开展抗击“非典型肺炎”。先后召开主席会议和秘书长会议进行了认真细致地研究和部署。主席、副主席与几大班子领导一起，赴各旗区就“两手抓”情况进行了督查。秘书长担任派驻鄂托克旗防控督查组组长，带领工作人员深入基层，深入群众，认真检查防控工作落实情况。广大政协委员以强烈的社会责任感，同全市人民并肩携手，取得防控、抗击“非典型肺炎”斗争的胜利。

【调查视察考察活动】

紧紧围绕改革、发展和稳定的大局，选择人民群众关心、党委、政府部门重视的问题，组织委员开展专题调研、视察15次。2月，组织常委和各专委会主任赴蒙西工业园区、棋盘井工业园区、苏里格气田等工业基地调研，对其发展思路与发展战略提出了建议，并就有关发展问题形成调查报告，送党政及有关部门参阅。《蒙西奇迹》等调研文章在鄂尔多斯日报等报刊上发表后，受到了社会各界的好评。6月，组织委员就民族文化进行调研，形成《关于对鄂尔多斯建设民族文化情况的调查

报告》。8月，组织部分委员赴内蒙古东部区、东北和山东地区考察。10月，组织部分委员及有关人员赴伊金霍洛旗就少数民族增加收入进行调研，形成《关于如何加快少数民族经济和社会发展、增加收入的调查报告》。10月，组织委员对伊金霍洛旗农牧区散居少数民族群众生产生活及增收问题进行调研，形成《关于对伊旗散居少数民族农牧民生产、生活及加快增收步伐情况的调查报告》，10月，组织部分委员和涉农部门的有关人员以农牧民在2010年人均纯收入超万元为专题深入东胜区铜川镇调查研究，撰写了题为《调整农村产业结构、加快农民增收步伐》的调查报告。10月，组织委员赴准格尔、鄂托克旗就农村牧区医疗卫生工作的现状进行调研，形成《鄂尔多斯市农村牧区医疗卫生工作的调研报告》。10月，组织部分委员赴达拉特旗四季青农场就农业产业化经营进行视察，对鄂托克旗、乌审旗的“现代畜牧业示范工程”、“高效益家庭牧场试点户”进行调查。在充分调查研究的基础上，常委会就鄂尔多斯市在解决“三农”问题中如何有效推进农村牧区经济快速健康发展、增加农民收入进行综合分析，形成了论文，作为自治区政协九届四次常委会的参会材料，受到了会议的好评。配合全国政协、自治区政协对沿黄河地区建设小康社会、退耕还林还草、国有企业改革、非公有制经济发展、防治水土流失、“四矿”（矿业、矿山、矿工、矿城）情况、文化产业的发展以及文化体制的改革等方面的问题进行调研，形成4000多字的调研报告。

【文史工作】

2003年，文史委员会制定了《鄂尔多斯市政协文史资料工作3年规划（2003~2005）》；通过与政协委员和社会各界人士及有关单位的联系与协作，征集了蒙文史料25万字、汉文史料36万字，编辑出版了《鄂尔多斯文史资料》蒙、汉文第一辑，并着手整理第二辑；与市延安精神研究会合作编辑出版了《鄂尔多斯革命老区》一书；按照自治区政协的要求，完成了“三不两利”、“稳宽长”政策在鄂尔多斯市贯彻落实论文的征集任务；协助原国家副主席乌兰夫的秘书、部级离休干部王树盛一行整理了乌兰夫在伊克昭盟的革命活动资料。

【提案工作】

动员和引导委员，围绕全市政治、经济和社会生活中的热点、难点问题提出提案，提高了提案质量。不断强化服务功能，改进工作方法，严格审查立案；进一步规范提案办理程序，采取严把转办关和答复关、加大督查力度等方式，推动了提案的办理和落实。委员们围绕走新型工业化道路、大力发展民营经济、加快文化产业发展、坚持优先发展教育、扩大就业和再就业、加快基础设施建设等方面提出了提案210件，经审查立案203件，办复率为100%。自治区政协于9月在鄂尔多斯市召开了全区政协第五次提案工作经验交流会。

【纵横向联系活动】

与呼和浩特市政协共同承办了四省区十五盟市政协工作第 15 次横向联系会议。参加了自治区政协召开的全委会、常委会、全区政协信息工作经验交流会、全区政协宣传工作等会议，接待了区内外政协来访团体 41 批 216 人次。

【机关建设】

从实际出发，大力解放思想，与时俱进，不断开拓创新，加强了自身建设。一是强化理论学习。组织广大政协委员认真学习了中共十六届三中全会精神，并两次请市党校的教授进行专题辅导；组织委员和机关工作人员学习了新时期统一战线理论和人民政协的基本知识；学习了中共中央、自治区党委和鄂尔多斯市委的重要会议和文件精神；学习了市场经济理论、现代科技和法律法规等知识。二是狠抓各项制度的落实。认真落实关于政治协商、民主监督、参政议政的规定和常务委员会工作规则及专门委员会通则等各项制度。三是开展了“四型机关”建设和“大力解放思想，优化开放环境”培训教育活动。四是开展了包扶东胜区万利镇添漫沟村的工作。

政协鄂尔多斯市委员会办公厅

【政协鄂尔多斯市委员会办公厅领导名录】

副 主 任：黄秀生（蒙古族）

【政务工作】

文件办理 按照《政协和政协办公厅公文处理办法》，把紧公文撰写、收发、传阅三个环节，认真起草了政协党组的有关文件及政协的工作总结、工作计划、工作汇报和全委会、常委会、4 省区 15 盟市政协工作横向联系会、全区政协第二次信息工作联系会、全区政协系统宣传工作研讨会等会议材料，为政协领导起草了有关会议和有关活动的讲话稿。记录了政协大事记。完成《鄂尔多斯年鉴》有关编写工作。完成文件整理归档。

信息工作 2003 年，编发《政协信息》32 期。参加了全区政协第二次信息工作联系会议。

宣传工作 对政协召开的全委会、常委会、委员座谈讨论、委员视察、调研等有关活动组织各新闻单位进行宣传报道。一届三次全委会期间，在《鄂尔多斯日报》、鄂尔多斯电视台、鄂尔多斯广播电台共刊播报道 84 篇。参加了全区政协系统宣传工作研讨会，与各盟市政协交流了宣传工作方面

的经验。

【事务工作】

发挥沟通协调的作用，为政协委员、各民主党派和人民团体、各旗区政协和机关离退休人员提供了服务。为专委会开展工作和活动搞好服务。2003年，各专门委员会开展调查、视察、考察15次，办公厅在组织、联络、协调等方面做了相关服务工作。认真做好非典防控工作。在“非典型肺炎”期间编发《政协信息》11期；办公厅领导到所联系的旗区检查防控非典工作；抽调干部完成了民族小学家属楼和市一建家属楼的隔离监控任务；开展捐款活动，政协全体人员捐款6600元。做好接待工作，共接待各省区政协来访团体41批216人次。规范管理，做好财会工作。按规定编制了2003年财务决算、2004年财务预算和政府采购预算。搞好机关服务和后勤保障工作。为各处室、办公室配置了电脑，出台了管理办法，加强了使用管理；做好车辆的管理、调度和维修工作；做好重大会议的后勤保障工作。全年召开大型会议9次，为会议提供了会务、食宿、交通、安全等各项服务工作。丰富工作内容，做好老干部服务工作。采取集中学习与分散自学、通读文件与专题研讨相结合的方式，组织老干部学习；委托市礼仪公司给副地级以上离退休老干部送生日蛋糕、鲜花、贺卡等生日礼物；为老干部检查身体，给购买了《健康快车》等资料，组织参加门球、乒乓球比赛活动；定期走访、慰问老干部和遗属，帮助解决生活中的困难；做好老干部用车、报销医药费、订送报刊等工作。

【扶贫工作】

继续包扶万利镇添漫沟村，按照年初制定的工作计划，投资16.5万元，为毛匠渠、添漫沟两社新架通低压动力线路6.6公里；补助1.3万元，组织社员打井26眼，新开发水浇地321亩；组织社员完成退耕还林1166亩，种植沙棘11000亩，种柠条11000亩，发展模式化养殖户10户，播种农作物2000亩，粮食总产量达到66.7万公斤，人均粮食产量达到410公斤，人均纯收入达到3010元。

鄂尔多斯市纪律检查委员会

【中共鄂尔多斯市纪律检查委员会监察局领导名录】

书 记：徐万山（兼）

副书记、监察局长：苏 文

副 书 记：巴达日拉图（蒙古族）

李富生

秦玉明

常 委、副 局 长：王 凯

雷·特木尔（蒙古族 11 月任职）

常 委：吴军晨（满族）

乔春树

常 委、秘 书 长：黄达赖（蒙古族）

【概况】

中共鄂尔多斯市纪律检查委员会与鄂尔多斯市监察局合署办公。内设办公厅（秘书科、行政科）、干部管理室、宣传教育室、监察综合室、政策法规研究室、执法监察室、党风廉政建设室（市反腐败协调领导小组办公室）、纠正部门和行业不正之风室（市人民政府纠正部门和行业不正之风领导小组办公室）、纪检监察一室、纪检监察二室、纪检监察三室、信访室（市人民政府举报中心）、案件审理室等 14 个机构。2003 年 3 月 26 日，中共鄂尔多斯市纪律检查委员会第五次全体（扩大）会议召开。会议的主要任务是：以“三个代表”重要思想和党的十六大精神为指导，认真贯彻中纪委二次全会和自治区四次纪委全会精神，总结 2002 年全市党风廉政建设和反腐败工作，研究部署 2003 年工作，认清形势，狠抓落实，切实推进全市党风廉政建设和反腐败斗争深入进行。

【业务考评】

市纪委监委局于 2002 年底考核各旗区纪委监委局 2002 年度主要业务工作完成情况，以年终考核，日常督查、综合联评为依据，杭锦旗纪委监委局、达拉特旗纪委监委局、准格尔旗纪委监委局、乌审旗纪委监委局等 4 个旗被评为先进集体，并授予优秀奖，各发奖金 10 000 元。伊金霍洛旗纪委监委局、东胜区纪委监委局、鄂托克旗纪委监委局、鄂托克前旗纪委监委局等 4 个旗区被评为达标

集体，各发奖金 5 000 元。

【廉洁自律】

加强对领导干部廉洁从政教育，筑牢领导干部拒腐防变的思想道德防线。坚持经常性、多种形式的教育。通过举办党风廉政宣传月、编发廉政台历、播放反腐倡廉专题片等形式，把廉政教育贯穿于干部的日常工作中。坚持有针对性的教育。对干部中存在的苗头性、倾向性问题，以谈话的方式该提醒的提醒、该打招呼的打招呼。各级纪委负责人同下级党政主要负责人谈话 191 人（次），任前廉政谈话 127 人（次），诫勉谈话 16 人（次）。坚持政治理论教育和正反面典型教育。把“三个代表”重要思想的学教活动和领导干部廉洁自律教育结合起来。树立并宣传先进典型 44 名，发挥了导向作用。要求各旗区、各部门组织党员领导干部进行党政纪学习、培训，以加强领导干部权力观、地位观、利益观教育。组织市六大班子领导观看党风廉政建设教育专题片。

加强监督 着重抓了领导干部的述廉述职制度和诫勉谈话制度的落实，要求旗区党委、政府和市直各部门领导班子及其成员在有各界代表参加的干部职工大会上报告本人在履行反腐败职责、遵守党的纪律，特别是涉及权、钱、人的重要决策及重大项目的考虑、形成过程、实施成效情况。加强与群众沟通，以扩大群众的知情权、参与权和监督权。述廉报告的评议和测评结果纳入党风廉政责任制考评得分，并将有关资料存入干部廉政档案，作为领导干部、领导班子的考核、考察的参考依据。2003 年全市共进行述职述廉的领导干部 920 人，其中县处级干部 596 人，乡科级 384 人。

规范领导干部的从政行为和日常行为 不断完善公务接待制度、领导干部收入申报制度、礼品登记制度、重大事项报告制度和建立领导干部廉政档案的同时，制定和实施了市直行政事业单位公车购买使用制度、大额度资金使用制度，重大事项决策、重要项目安排集体研究制度，大型工程项目执行报批、审计、公开招标等一系列勤政廉政工作制度。通过这些制度的实施，2003 年公务接待费用较上年明显下降，公款配备使用通讯工具等不良现象得到了有效遏制。按照市委、市人民政府的要求，对旗区几大班子、市直行政事业单位公务用车情况进行全面清理登记，建立公务用车档案，将公车使用情况纳入各地区、各部门领导述廉述职中。对全市 752 名领导干部的配偶、子女从业规定的执行情况进行了监督检查，未发现违反规定的行为。

落实廉政建设责任制 按照“谁主管、谁负责”的原则，市委、市人民政府下发《关于 2003 年全市党风廉政建设和反腐败各项任务的分解意见》，将党风廉政建设和反腐败各项工作向市委、市人民政府领导班子成员进行逐项分解，实行分工包项负责制，明确责任人、责任部门，规定责任划分、责任追究、责任考核、组织领导等方面的方法措施。按照自治区纪委办公厅关于落实党风廉政建设责任制和领导干部廉洁自律的安排意见，结合实际情况，印发《鄂尔多斯市纪委 2003 年落实党风廉政建设责任制和领导干部廉洁自律工作的安排意见》，要求旗区和市直部门组织实施。

目标考核 对党风廉政建设责任制考评细则进一步修订和完善,对考核的内容、程序、标准进行细化、量化,并将纳入领导班子和领导干部实绩考核中。强化监督检查,按照市党风廉政建设责任制领导小组的要求,派出9个督查组对全市8个旗区、3个开发区和市直81个部门的党风廉政建设责任制贯彻落实情况进行了督查考核。对执行好的单位通报表扬,对不能按时完成目标任务的地区和单位采取限期整改或对领导进行诫勉谈话,实行责任追究。2003年全市实施责任追究案件15件,给予党政纪律处分21人,组织处理2人,均为乡科以下干部。

【案件查办】

加大办案工作力度,要求各旗区自办案件必须在两件以上。强化激励机制,采取措施,确保查办案件的实际成果。把办案工作的主要着力点放在抓典型案件上。实行联合办案,形成合力,以减少阻力,形成震慑。加强对下级机关查办案件工作的指导和督查。全年纪检监察机关共受理群众举报425件,其中来信340件(次)来访61批(次),(其中集体来访9批86人),电话举报24人(次)。直接受理250件(次),其中来信222件(次),来访19批(次),电话举报9件(次)。全市纪检监察机关初核案件114件(其中涉及县处级9件,乡科级57件),了结88件(其中,失实35件,适当处理53件)。立案42件,处分47人。为国家挽回经济损失456万元。

【纠风工作】

继续坚持“谁主管、谁负责”的原则和“纠建并举、标本兼治、综合治理”的方针,开展纠风专项治理工作。

纠正医药购销中的不正之风 检查医疗机构、药品经营企业、个体诊所2150家,立案630件,结案598件,取缔无证经营58户,查处假劣药品、医疗器械13870批(次)。全市22家二级以上医疗机构全面推行了药品集中采购,规范药品采购行为。

治理中小学乱收费 2003年检查中小学幼儿园共509所,查处违纪金额229.5万元,清退116.5万元,通报批评了28名校长和1个旗的教育部门。继续在农村牧区学校实行“一费制”,使中小学的收费工作不断走向公开化、制度化、规范化。

减轻农牧民负担 在全市全面推行了农村税费改革,对涉及农牧民的各项收费项目、收费标准、计价单位、收费依据、收费对象、投诉电话等实行了公示制度,未发生因加重农牧民负担而越级集体上访或个别上访。全面实行税费改革后,比税改前共减少9971.12万元,减幅为65.77%。同时对税费改革工作组织了全面督查,并查处了鄂托克前旗一嘎查借农网改造违规收取“差旅费”29000元,杭锦旗两嘎查借发放退耕还草补贴向农牧民违规收取12000元的两个典型案件。

治理公路“三乱” 继续坚持从严监督、从严检查、从严处理的原则,对全市公路站点进行了

全面检查。全市现有公路收费所 32 个，林业检查站 13 个，烟草检查站 9 个，畜牧检查站 2 个，煤炭检查站 5 个，均经自治区人民政府批准。各收费站点都做到了收费单位、审批机关、收费标准、收费用途、收费期限、举报电话“六公开”。目前，已实现国道、省道基本无“三乱”的治理目标。

减轻企业负担 进一步清理了涉企收费项目，取消向企业不合理收费项目 3 项，涉及金额 25 000 元。未接到涉企“三乱”案件的举报。各收费部门能够认真履行职责，严格规范收费行为，基本上制止了向企业乱收费、乱罚款、乱集资和乱摊派现象的发生。

民主评议行风按照自治区纠风办关于民主评议行风工作的安排，成立了民主评议行风工作领导小组，由分管副市长任组长，市委、市人民政府下发《2003 年鄂尔多斯市民主评议行风工作实施方案》和《民主评议行风工作步骤》，并通过新闻媒体向社会公布。2003 年，选择 48 家单位作为评议对象，其中 6 家重点窗口单位由市纠风办直接组织评议。为了提高民主评议的效果，从人大代表、政协委员、社会各界选聘社会监督员 50 多名，组成 4 个组进行评议。评议通过调查摸底、走访服务对象、背对背查找问题、问卷调查等形式进行，并在电台开通“行风热线”节目，广泛征求社会各界意见，共征求意见 1 336 条，并落实了整改措施。

【执法监察】

2003 年全市共开展执法监察 59 项，办结 38 项，查出违规违纪金额 876 万元，挽回经济损失 577 万元，纠正退还违纪金额 413 万元，提出监察建议 57 项，协助建章立制 34 项，发现案件线索 3 个，推广先进典型 6 个。

国债资金管理使用情况的监督检查 对 8 个旗区及有关项目建设单位国债项目资金管理使用情况进行了执法监察。所查项目均能够执行基建审批程序，建立工程质量领导责任制，进行招投标，实行合同制和监理制，项目工程质量基本符合国家国债项目的要求。

有形建筑市场管理和招投标管理情况的监督检查 2003 年，新开工程 115 项，总面积为 58 万平方米，投资额为 6 亿元。其中公开招投标的 29 项，投资额为 1.5 亿元，公开招标率为 100%；邀请招标 86 项，投资额 4.5 亿元。新建一处建筑面积 300 平方米的标准交易大厅，进一步实现政府招投标管理与工程交易中心职能相分离。

整顿和规范土地市场秩序工作的执法监察 10 月份，市整顿和规范土地市场秩序工作领导小组组成两个执法检查组，分别对各旗区及市直有关部门开展该项工作的情况进行了督查。2002 年 7 月～2003 年 11 月，全市经营性土地使用权出让总量为 611 宗，面积为 168.5 公顷，价款为 12 379.2 万元。通过执法监察，发现违纪违法案件线索 40 个，立案查处 36 件，涉及违纪违法资金 18 万元。

整顿和规范建筑市场秩序工作执法监察 会同建设部门对全市建筑市场秩序进行执法监察，通过检查，全市建筑市场总体情况是好的，工程建设基本能履行建设程序，招投标工作也能按照公开、

公平的原则进行。无证承包、越级承包以及违法分包、转包等现象基本消除，安全生产和文明施工有很大进步，工程质量有所提高，各方主体的违法违规行明显减少。但也发现了一些问题，如个别工程项目没有建设行政部门监督，也没有开工报告和施工许可证，规划、土地等有关手续也不齐备。针对存在问题，责令有关部门和施工单位及时整改并加以规范。

【源头治理】

反腐败源头治理工作，着重以三项改革为主线，以明确权责，公开操作，程序监督为主要手段，结合优化发展环境的活动，发挥监督协调职能，受理违纪违法案件 20 多件，并采取快查快结的方式进行查处。

深化财政管理制度改革 在 2002 年实行会计统一核算、继续规范“收支两条线”等工作的基础上，2003 年部门预算制度在市直各部门全面推开。按照“公平、差别、科学、动态、公开”的原则，根据部门预算编制的要求和各单位的职能职责，将市直 172 个单位分为 8 类 14 个档次，其中行政类分为 8 档，事业类分为 6 档，重新确定了不同的定员定额标准。并按照核准的经费，不再追加，规范财政支出行为。政府采购行为进一步得到规范，列入政府采购目录的工程维修、设施采购、服务项目共有 150 多项，涉及 400 多家供应商。通过公开招标、询价采购、竞争性谈判等方式，全市共支出采购资金 9 275.94 万元，节约资金 1 211.99 万元，节约资金率为 13.6%。全市取消收费项目 373 个，废止违规票据 3 种，清理银行账户 418 个，撤销违规账户 58 个，查处违纪金额 54.7 万元，处分 1 人。

规范行政审批行为 成立了行政审批服务中心，并于 3 月 31 日开始运行。各部门统一在中心设立窗口，集中审批、收费和缴纳罚款。已有 36 个单位进驻大厅，开设 37 个服务窗口，开设审批事项 403 项，已开始运作的有 10 个部门 20 项审批业务。

国有经营性土地使用权出让招投标拍卖和产权交易逐步深入 鄂尔多斯市国有经营性土地出让已全部纳入规范的土地拍卖招投标中心运作。东胜区成立了土地储备中心。全市通过招投标拍卖土地 986.14 公顷，拍卖成交额 7 229.25 万元。已有 5 个旗区建立国有产权交易市场，成交额为 806.68 万元。

加大经济责任审计力度 全市审计行政事业单位领导干部 95 人，根据审计结果，结合考核情况晋升干部 2 人，处分 7 人。审计项目 43 项，总金额为 5 516 万元。

【抗击“非典型肺炎”】

贯彻自治区防控“非典型肺炎”指挥部和市委、市人民政府的指示精神，认真履行督促协调、监督检查职能，为防控工作提供了强有力的政治和组织保证。全市共有 213 名纪检监察干部深入防

控一线督促检查工作，其中处级干部 28 名，科级干部 135 名。全市共受理举报 60 起，查处防控“非典型肺炎”违纪案件 6 起，处理 14 人。在受处分人员中，有党员 13 人，科级干部 6 人。

【队伍建设】

加大纪检监察干部的提拔交流使用力度，落实了旗区纪委书记由同级党委副书记担任的规定，全市 8 个旗区的纪委书记均担任同级党委副书记。在干部调整中，全市共有 4 名副处级干部提拔为正处级并交流到系统外，2 名科级干部提拔为副处级领导干部，市纪委有 3 名副处级干部派到旗区任党政副职，2 名副处级干部转任派驻纪检组长，调整了 5 个旗区的纪委书记，全市有 20 名科级以下干部被提拔和交流使用。经过调整，各旗区纪委主要领导干部年龄由 49 岁降到 45 岁，民族干部由 25% 提高到 37.5%，专业结构更趋合理。机关硬件得到较大改善，投资 30 万元建立了机关局域网，为各厅室配齐了计算机，实现了和旗区纪委的网络联系。

【荣誉奖励】

被市委、市人民政府评为 2003 年度实绩突出单位和社会治安综合治理优秀成员单位。

人民团体

工 会

【鄂尔多斯市总工会领导名录】

主 席：卢明山

副 主 席：王美玲（女）

崔过斌

郁金海（蒙古族）

纪检组长：齐采力（女）

【概况】

鄂尔多斯市总工会内设办公室、组织宣传教育部、法律工作与社会保障部、经济工作与劳动保护部、女职工部、财务部等 6 个部室。学习传达贯彻中国工会十四大精神，深入开展群众性经济技术创新工程活动，努力推进新建企业工会组织建设。以关心困难职工生产生活为重点，实现了“送温暖活动”经常化、制度化。建立健全维权机制，维护职工合法权益成效显著。

【再就业联席会议制度】

贯彻国务院、内蒙古自治区人民政府关于加快推进再就业工作的通知精神，加强再就业工作的组织协调，形成政府统一领导、部门分工协作、各方面齐抓共管的工作机制。市人民政府建立再就业工作联席会议制度，并下发《关于建立再就业工作联席会议制度的通知》。

【“伊泰杯”全市职工演讲比赛】

举办“‘伊泰杯’奔小康做贡献”全市职工演讲比赛。参加比赛的有来自市教育体育局、交通局、电力等部门和企业的职工。

【一届三次全委（扩大）会议】

9 月 29 日，召开一届三次全委（扩大）会议，传达贯彻中国工会第十四次全国代表大会精神。

会议对贯彻十四大精神提出了具体意见，要求各级工会在 10 月 15 日前把大会精神传达到各族职工和广大工会干部中，掀起一个传达学习、宣传贯彻工会十四大精神的高潮。

【创建“四型机关”活动】

制定“大力解放思想，优化开放环境”培训教育活动实施方案，开展建设“学习型、创新型、竞争型、服务型”机关活动。把建设“四型”公务员列入实绩考核目标，与年底评先评优挂钩。动员和组织职工为群众义务传授科技知识，提供法律援助，寻找就业门路，多渠道、多形式地开展“义务服务群众”活动。组织职工参加全区职工法律知识竞赛和全市党的知识竞赛。对帮扶的达拉特旗中和西镇红海村进行实地调研，落实帮扶方案。开展“学、查、知、改”活动，学习业务知识，对照检查本机关的工作，了解群众对机关工作的要求和希望，加强和改进措施，转变作风，推动工作。

【健全厂务公开制度】

把厂务公开工作作为加强企业民主管理、促进党风廉政建设的的重要举措。制定《厂务公开工作考核评分细则》和《厂务公开领导小组成员单位责任制》。全市有 185 家企事业单位不同程度地确定了公开的内容，出台厂务公开实施细则。指导 174 家企事业单位厂务公开工作达到制度化、规范化。市厂务公开领导小组对大集团及部分企业的厂务公开工作进行检查，每半年通报一次，把厂务公开与加强企业管理、提高企业效益相结合。

【送温暖工程】

以关心困难职工生产生活为重点，实现送温暖活动经常化、制度化。元旦春节期间，筹资 131.4 万元，慰问困难企业 27 家，特困职工 3 071 户；慰问全国劳动模范、全国“五一”劳动奖章获得者 19 名，发放慰问金和困难补助 20 500 元。成立再就业领导和服务机构，为下岗失业职工提供职业介绍服务 1 554 人，扶持下岗失业职工实现再就业 1 178 人，帮扶特困职工家庭脱贫 311 户。协助各级政府为特困职工家庭和特困劳模进行摸底调查，建立特困职工档案。为红海村送去价值 35 800 元的小尾寒羊 70 只，为贫困农牧民送去慰问金 10 000 元。为抗击“非典型肺炎”一线和灾区人民捐款、捐物。

【经济技术创新工程活动】

开展产品创名牌、服务创一流、岗位创能手、企业创效益等群众性创新活动。劳动竞赛和双增双节创造经济效益 2 317.85 万元，合理化建议创造和节约价值 1 653.4 万元，对职工进行岗位技能培训 81 382 人次。帮扶 5 户困难企业开展扭亏增盈活动。

【工会组织建设】

贯彻市委《关于进一步加强新建企业工会组建工作的通知》，坚持哪里有职工，哪里就要建立工会组织的原则，把新建企业建会目标作为对旗区工会、市总工会机关部室领导班子和干部实绩考核的重要内容，与年底考核挂钩。全市新增会员 9 039 人，工会组织发展到 1 682 个；累计发展会员 169 962 人，职工入会率达 92%，超 2002 年 5 个百分点。全市有工会专职干部 704 人，建立劳动争议调解组织 400 个，建立劳动保护监督检查组织 372 个，建立劳动法律监督组织 383 个，建立下岗职工再就业服务机构 9 个。

【职工思想政治工作】

在各族职工中开展形势任务教育和“热爱鄂尔多斯、建设鄂尔多斯”的宣传教育。全市参加读书自学和各种教育活动的职工达 6.4 万人次。承办全区“奔小康做贡献”职工演讲比赛。评选表彰“全市职工职业道德十佳标兵”和“全市职工职业道德十佳单位”。培训工会干部 294 人，适应性工会干部培训 735 人，新建企业工会干部轮训 233 人。

【基层工会工作】

教育工会 完善教代会制度，推进校务公开，基层工会组织的教代会每年定期召开 1 次，已形成规范化、制度化。通过公开栏、收费卡、举报箱、投诉电话和家长对话等多种渠道，对学校的政务、财务以及收费情况公开。定期对各类学校的校务公开情况进行抽查。树立校务公开示范学校。在全市学习推广其经验和做法，经常选派工会干部到外地学习教代会制度、校务公开方面的经验。

伊泰集团公司工会 加强思想政治工作，保障职工的民主权利。从解决职工的实际问题入手，在职工持股、住房医疗、转岗培训、特困户救助等方面，注意了解和关心职工的思想变化与实际困难，增强职工的思想政治工作的实效性和针对性。通过专题讲座、报告会、播放录像、参观学习、文化演出、知识竞赛、书画大赛等多种文化活动的形式，增强思想政治工作的吸引力和感染力。以开展“勤政廉洁、争当优秀公仆”活动为先导，利用各种宣传工具，对年度涌现出的劳动模范、先进工作者进行表彰。以演讲比赛、青年志愿者活动、岗位学雷锋活动和学习身边英雄人物等活动为契机，抓职工的世界观、人生观、价值观“三观”和爱国家、爱公司、爱岗位“三爱”及社会公德、职业道德、家庭美德“三德”教育。召开职工思想状况分析会，每季度 1 次工会工作例会，倾听职工的心声，解决职工急需解决的问题，正确处理好职工与企业之间的关系，使企业与职工双赢。结合每年的精神文明建设及目标管理考核验收活动，将公司思想政治工作制度化，建立思想政治工作责任制，依法维护广大职工群众的利益，把职工的积极性引导好、保护好。在全区、全市

职工思想政治工作经验交流会上介绍经验，做了典型发言。

市公路管理局工会 制定《关于开展创建文明班组和学习型班组活动的实施意见》创建活动以养护生产为中心，以加强机关良好形象、塑造行业新风尚为重点，在职工中掀起学知识、学业务、学法律新高潮，开展“文明用语”、“文明职工”、“文明班组”、“文明单位”、“创优美、舒适工作环境”等一系列评选活动。创建活动中，把民主管理、厂务公开、政务公开的内容贯穿其中，扩大基层民主参与，充分发挥和调动广大职工的积极性，不断提高其民主意识、综合素质和凝聚力，达到提高经济效益的目的。创建活动同工会自身建设紧密结合，把班组建设纳入工会自身建设中，各单位已有 50% 的班组建成文明班组和学习型班组。

市农业银行工会 兴办全市农行系统业务技术比赛活动。建立业务技术比赛档案，将个人的业务技术技能与上岗资格达标、行业等级岗位工资系数确定、业务考核晋升奖励等挂钩。在每年元旦、春节期间深入基层了解困难职工的生活情况，建立困难职工档案。通过行务公开的形式，对确需帮助的生活困难职工在一定范围内公示，开展“送温暖”活动。对鄂托克旗碱柜镇羊场村开展“扶贫帮困”工作，组织机关员工积极捐款、捐物，为帮扶点特困户无偿购买了 20 只小尾寒羊，对一些有偿还能力、有生产经营技能的农户采取了小额信贷方式扶贫。

神华准能公司工会 开展经济技术创新工作。把举办各类劳动竞赛的重点转移到适应推动公司技术改造、技术创新、新产品开发、科技进步和提高职工素质上来。发挥“技术创新活动小组”的作用，围绕生产经营中的重点、难点，以文明生产为重点开展“经济技术创新示范岗”和“技术创新能手”的劳动竞赛活动。各级工会干部树立“安全第一，安全就是效益”的意识，按照有关法律、法规和规章的要求，强化工会劳动保护工作，定期或不定期地对各有关岗位、工种的防护设施、劳动环境、劳保用品的发放、使用等进行监督检查，并形成制度。组织开展安全漫画比赛、安全知识文艺晚会等“安全生产月”宣传教育及“网员身边无事故”活动。

市通信公司工会 健全和完善平等协商、集体合同制度，坚持职代会制度，推进企务公开制度等三项制度，履行维护职责，推行企业民主管理工作。与 7 个旗分公司全部续签了新一年的集体合同。把企务公开的要求融入企业经营、改革、发展中，保证员工民主监督权利的进一步落实，形成党组领导、党政工齐抓共管、工会组织实施、员工全员参与的企务公开工作制度。分公司工会所有基层单位职代会制度健全完善，规范化。通过职代会审议、公开年度生产经营目标、业务招待费、员工福利开支。

市人民银行工会 为增强基层工会的活力，开展建设职工之家活动。2003 年，全系统有 8 个基层工会组织分别被评为区级、市级“先进职工之家”、“模范职工之家”，将建家的先进经验在自治区职工之家建设座谈会上进行交流。加强对“建家”活动的领导，成立领导小组，责任到人，形成党、政、工、团齐抓共管的局面。坚持软硬件建设相结合的原则，提高软件建设的质量和硬件建设的实

用性。对已验收为“合格职工之家”、“模范职工之家”的单位，对照建家标准，定期进行自查和总结，找出差距，肯定成绩，制定整改措施。

包神铁路公司工会 开展“达、升、创”“安康杯”竞赛活动。在全国安全生产月（周）组织工会干部下站开展宣传活动。定期召开会议，研究分析活动中存在的问题。发挥群众安全网员和现场安全监督作用。选拔业务精、工作责任心强的职工担任安全监督员。建立安全信息反馈卡。把劳动安全卫生、女职工特殊保护、工作时间和休息、休假等条款列入集体合同内容并严格执行。

共 青 团

【中国共产主义青年团鄂尔多斯市委员会领导名录】

书 记：阎凤鸣（6月离职）

奇巴图（蒙古族 6月任职）

副 书 记：章晓萍（女）

伊拉特（蒙古族）

【概况】

中国共产主义青年团鄂尔多斯市委员会是受中国共产主义青年团内蒙古自治区委员会和中共鄂尔多斯市委员会双重领导的先进青年的群众组织，是党和政府联系青年的桥梁和纽带，负责全市的共青团工作。内设办公室、组宣部、青工农牧部、学校权益部、少工委办公室等 5 个部室；行政编制 10 个，工勤编制 4 个。截至 2003 年底全市有青年 37.1 万人，共青团员 7.9 万人。市团委连续 4 年被评为工作考核实绩突出单位。

【第一次代表大会】

中国共产主义青年团鄂尔多斯市第一次代表大会 7 月 7~9 日召开。会议确定了团市委工作目标和任务，选举产生了团市委新一届领导班子。

【青年志愿者行动】

宣传推广注册志愿者制度，组建志愿者服务队。全市现有注册志愿者 1 090 名，服务队（中心）793 个。以学雷锋活动 40 周年和青年志愿者行动实施 10 周年为契机，开展“弘扬雷锋精神，参与志愿服务，建设精神文明”主题活动。3 月 5 日在广场组织万人参与的“纪念向雷锋同志学习题词 40

周年大会”，市直、东胜地区十几家企业单位的志愿者开展法律咨询、医疗卫生、便民服务等内容的志愿服务活动。7月，组织大中学生赴达拉特旗开展“大中学生三下乡社会实践”活动。

【防控“非典型肺炎”】

在防控“非典型肺炎”期间，133名专职团干部、160名青年志愿者服务队、近2000名青年志愿者到防疫站、市区各大出口、办事处、社区参加防控“非典型肺炎”工作，发挥了模范带头作用，成为新时期的文明风尚带头人。表彰奖励37个抗击“非典型肺炎”先进集体和个人。

【青少年思想教育活动】

3月3日，组织市直、东胜地区团员青年召开纪念毛泽东“向雷锋同志学习”题词40周年座谈会。贯彻《公民道德建设实施纲要》，在全市青少年中大力提倡20字的基本道德规范。以“青年科技图书站”、“青年读书俱乐部”、青年理论学习研究小组为阵地，通过知识竞赛、演讲比赛、有奖征文、座谈会、文艺演出、志愿者三下乡等多种形式帮助青年领会《公民道德建设实施纲要》的精髓。开展“草原少年同体验，争做合格小公民”系列活动。充分发挥预防青少年违法犯罪领导小组办公室职能，开展“两法一例”宣传活动，协调综治委、公检法司等部门开展创建“优秀青少年维权岗”活动。以社区和学校为重点，开展文明社区反邪教行动、校园拒绝邪教活动，引导青少年远离法轮功，营造反邪教的浓厚氛围，号召广大青年积极做文明风尚的带头人。

【希望工程】

在鄂尔多斯新世纪学校建立希望工程——希望之星班。各级团组织调动社会力量，挖掘社会潜力，多方筹资兴办希望之星班。准格尔旗团委3年之内共创办15个希望之星班，其中2003年兴办9个希望之星班，被中国青年联合会确定为全国两个资助希望之星试点旗（县）之一（全国仅有2个试点）。

【青年文明号】

在青年文明号创建活动中，每年定期复查、验收、考核、命名，形成了“四个结合”的模式。与青年志愿者相结合，将志愿者活动作为考核命名青年文明号的条件。与希望工程相结合，开展“一号助一校”、“一号助一生”活动。与岗位能手活动相结合，“号”、“手”相连，互相促进、共同提高。与保护母亲河行动相结合，每年定期组织青年文明号职工参与生态建设。积极推进“青年文明号信用建设示范行动”，引导青年树立良好的职业道德和行业新风。2003年，全市有两个青年集体被评为国家级青年文明号。

【“新世纪青年兴业杯”竞赛活动】

按照项目化运作的思路，推进“新世纪青年兴业杯”竞赛活动。

【青年文明社区创建】

各街道办事处都建起团委或团工委，居委会建立团支部，团委下设社区服务办，居委会建立社区服务协会，专门协调、指导社区工作。社区内以文化、教育、信息、家政、婚姻等服务组织或实体为载体，建立志愿者服务站，形成了完整的社区服务体系和服务网络。开展丰富的社区文化、教育活动和便民活动。各街道团组织依托社区服务站开展青年文明社区大家乐活动，组建社区青少年法律学校、青少年活动教育基地、社区青少年书屋等活动阵地，开展读书活动、婚姻介绍、心理咨询、法律讲座、文艺娱乐等活动，活跃社区青少年的精神文化生活，弘扬社区文明新风，营造出健康文明的社区文化氛围。

【慰问志愿者活动】

5月，组织青年志愿者深入到伊金霍洛旗纳林希里中学、畜牧职中、农林职中看望慰问来自北京、上海的研究生扶贫支教团的12名志愿者，并送去预防“非典型肺炎”的药品、宣传材料及食品蔬菜等。

【“三送一助”活动】

组织青年志愿者围绕下岗青年、进城务工青年工作、生活、就业等方面出现的困难，发挥团组织优势，号召广大青年志愿者、青年文明号开展“三送一助”活动，帮助下岗青年和进城务工青年。东胜区“百帮”青年志愿者服务队为社区的下岗职工、外来务工青年、孤寡老人等特殊群体提供志愿服务，为外来务工青年提供择业、就业的技术培训和咨询，并为外出务工青年集中的建筑工地进行消毒送药，发放宣传材料等。

【“保护母亲河”行动】

利用国际援助资金建设造林基地，加强生态建设，推进“保护母亲河”行动。由“日中友好交流基金”援助建设的“中日青年鄂尔多斯市生态绿化示范林工程”一、二、三期工程全部完成，共完成治理面积530公顷，为鄂尔多斯市植树造林、生态建设树立了样板，建成当地生态建设第一精品工程。工程被全国“保护母亲河”行动领导小组评为“保护母亲河优质示范工程”。中直机关援建的“保护母亲河”行动准格尔项目、达拉特旗“中日青年库布其沙漠生态防护林”工程按计划完成

了年度任务。全市 100% 的旗区团委、70% 的苏木乡镇团委和 30% 的嘎查村团支部均按照项目化实施方式，组织动员广大青少年通过义务植树，建立起各自的“保护母亲河”行动示范林基地。9 月，团中央在鄂尔多斯市召开“全团小渊基金”项目工作会议，团中央书记处书记尔肯江·吐拉洪、国家林业局对外项目合作中心主任金普春、自治区团委书记罗志虎等出席。

【基层团组织建设】

达拉特旗榆林子乡青年养牛协会、伊金霍洛旗台吉召镇青年养羊协会、东胜区獭兔养殖协会、铜川镇蘑菇种植协会、达拉特旗四季青种植协会、鄂托克前旗昂素镇青年文化协会、鄂托克旗苏米图青年文艺宣传队等都相继建立了团支部、青年工作组。全年整顿团组织 54 个，在非公有制经济组织中建立团组织 35 个，并确立了 10 个全市非公有制经济团组织工作组建试点单位。

妇 联

【鄂尔多斯市妇女联合会领导名录】

主 席：祁玉兰（女）

副 主 席：刘英杰（女 10 月调离）

敖 登（女蒙古族）

周喜燕（女 10 月任职）

纪检组长：刘新平（女）

【概况】

鄂尔多斯市妇女联合会是党和政府联系妇女群众的桥梁和纽带。内设办公室、组织宣传部、妇女发展部、权益部、儿童部（挂市人民政府妇女儿童工作委员会办公室牌子）、妇女儿童培训中心等 6 个机构。行政编制 10 个，工勤编制 2 个。参照国家公务员制度管理。全市共有市、旗区、苏木乡

镇、街道办事处妇联组织 151 个。党政机关和科教文卫等事业单位、团体、企业妇女委员会 474 个，农村牧区妇女代表会 1 024 个。

【宣传教育】

中国妇女第九次代表大会闭幕之后，召开了传达贯彻会议精神专题会议，市直各妇委会、各旗区、苏木乡镇街道妇联结合各地实际，学习“九大”工作报告、章程和中央领导重要讲话精神，通过会议、座谈讨论、报纸、广播、板报等多种形式进行学习宣传。以“九大”为起点，创新工作思路，在全市范围内掀起了学习贯彻中国妇女九大精神的热潮。全市各级妇联组织举办各种类型的宣传教育活动 19 场次，组织宣传队下基层 20 余次。各级妇联在自治区和区外新闻媒体发稿 224 篇，其中国家级 8 篇，自治区级 7 篇，市级 70 篇，旗区级 139 篇。

【“三八”妇女节活动】

3 月 4 日，来自全市各行各业、各条战线的 400 多名妇女隆重集会，庆祝“三八”国际劳动妇女节 93 周年。各旗区妇联也以举办文艺演出、文体比赛、科技培训等形式，丰富了广大妇女节日文化生活。

【“六一”儿童节活动】

配合抗击“非典型肺炎”，有针对性地开展了各具特色的“六一”节庆祝活动。利用各新闻媒体开展节日宣传，以社区家庭为主开展“五小”活动。各旗区妇联播发致儿童少年的一封信，要求儿童少年在防控“非典型肺炎”期间，从“五小”做起，以实际行动抗击“非典型肺炎”，争做合格的小公民。慰问战斗在抗击一线的医务工作人员的子女。活动中市旗区妇联共筹措资金 9 580 元，为 65 个孩子购买了学习、健身用品及科普读物。“六一”节前夕带着价值 3 000 余元的节日礼物和慰问金慰问了市中心医院赴呼和浩特市、巴彦淖尔市抗击“非典型肺炎”的 14 个医疗队员的子女。协调社会各界为困境儿童献爱心。市旗区妇联“六一”期间共为困难儿童送去慰问助学款 8 380 元，使 44 名女童得到资助。

【“五好文明家庭”创建活动】

7 月 16 日，全市“除陋习、树新风、美德在家庭”活动启动仪式在准格尔旗布尔陶亥乡铧尖村周玉莲创办的玉泉文化室暨妇女学校举行，拉开了全市“美德在家庭”活动的序幕。下发了《关于在全市城乡开展“改陋习、树新风、美德在家庭”活动的通知》，确定东胜区交通街道办事处吉劳庆社区为市妇联“改陋习、树新风、美德在家庭”活动示范点。在“五好文明家庭”创建活动中，表

彰了“五好文明家庭暨绿色家庭”示范户 92 户。

【妇女健身活动】

在旗区健身操大赛的基础上，举办了“星光杯”第二届鄂尔多斯妇女健身操（舞）大赛，共有 19 支代表队 300 多人参加。选送两支获一等奖的代表队参加全区亿万妇女健身展示大赛，分别获一等奖和特别奖。神东公司女职工代表队代表自治区体育总局参加了全国健身活动大赛，获一等奖。

【树立表彰先进妇女典型】

由市妇联牵头，市委组织部、宣传部、市人事局、劳动局、广播电视局、鄂尔多斯日报社等部门共同联合开展了首届鄂尔多斯“十大女杰”评选活动。20 名来自不同行业、不同地区的优秀女性分别获首届鄂尔多斯“十大女杰”和“十大女杰”提名奖荣誉称号。表彰市级“三八”红旗手 100 名，各类妇女先进典型 79 名，先进集体 26 个。旗区妇联表彰妇女先进集体 86 个，个人 113 名。

【科技培训网络建设】

继续加强以农村妇女学校为重点、各类教育培训阵地为补充的科技网络建设力度，形成了文化教育、实用技术、绿色证书等为主要内容的农村妇女教育培训体系，使培训工作向内容多样化、阵地稳定化、制度规范化、渠道多元化的方向发展。在上年创办妇女学校的基础上，2003 年新建妇女学校 204 所。全市有 71 956 名 16~45 岁农牧民妇女参加农业新技术培训，1 067 名妇女入学农函大，1 026 名妇女领取绿色证书，1 019 名妇女获得农牧民技术员职称，252 名农牧民妇女领取了中级技术员证书，2 135 名农牧民妇女参加了网络知识培训。

【科技服务网络建设】

各级妇联依托妇女学校和科技指导服务队，为妇女提供信息和技术指导服务。组织科技人员送科技下乡，深入农村牧区办班授课，开展新技术专题讲座。从农业、畜牧业部门为示范基地和科技示范户聘请科技人员作为特聘老师，与基地和种养大户签订技术指导协议，并经常组织其到田间地头，进棚入户现场授课，为广大妇女从事标准化生产提供现场指导和解疑释难，向妇女传授农牧业技术，提供致富信息。组织引导农村妇女成立各类专业协会，充分发挥养殖大户、种养女能手的作用，提高自我服务的能力。全市共组建各类妇女协会 373 个。

【示范基地网络建设】

兴办集生产、培训、服务、示范为一体的“双学双比”示范基地，市、旗、乡三级妇联层层建

设各具特色的示范基地 18 处，培养妇女科技示范户 4 752 户，形成了示范基地网络。继续与农业银行、人民银行等金融部门加大协调力度，积极争取贷款，为妇女发展种养加项目增收致富提供有效的服务。各级妇联组织共为农牧民妇女协调各种扶贫、支农贷款 177 万元。

【“大地之爱·母亲水窖”工程】

争取到内蒙古第四期“大地之爱·母亲水窖”项目，项目资金 25 万元，分别在准格尔旗和达拉特旗 5 个苏木乡镇的 6 个嘎查村实施。建集中供水工程 2 处，大口井 2 眼，旱井 200 眼，人畜饮水井 1 眼，直接受益户 570 户，可解决 2 149 口人、15 646 头（只）牲畜的饮用水问题，发展水浇地 200.8 亩。

【植树造林】

全市有 6 646 名城乡妇女参加义务植树活动，共植树 93 000 多株。各级妇联组织营建“三八”绿色基地 91 个。

【社区服务工程】

各级妇联组织把实施“社区服务工程”作为城镇工作的重点，通过举办培训班和创建“巾帼社区服务中心”，帮助失业、待业及农村剩余妇女劳动力在社区领域就业。2003 年各级妇联组织创办巾帼社区服务中心 9 个，抓“巾帼文明示范岗”先进典型 11 个，协助有关部门解决下岗、无业妇女就业 536 名。

【防控“非典型肺炎”】

全市各级妇联组织投身于“非典型肺炎”防控工作。深入农村牧区，宣传党和政府防治“非典型肺炎”的方针政策 and 有关法律法规。组织妇女干部为抗击“非典型肺炎”捐款捐物，捐款 6 140 元及价值 3 000 多元的消毒物品。动员社会力量为抗击“非典型肺炎”捐款 11.9 万元，捐价值 18.5 万元的隔离服、羊绒衫等服装和 1 420 元的消毒物品。国际护士节日，慰问了参加防治“非典型肺炎”一线的市第二人民医院女医务工作者。向全市妇女发出《姐妹齐心，群防群治，夺取防治非典的最后胜利》的公开信，向医务工作者发出《和你们同在，与你们并肩——鄂尔多斯市妇联致战斗在抗击非典一线的女医务工作者的慰问信》。各旗区妇联在节日期间通过电视、报纸等新闻媒体发出了致广大女医务工作者的慰问信。市旗区妇联开通面向一线女医务工作者的服务热线。护士节期间各级妇联组织筹集慰问金 12 000 元及价值 8 600 元的慰问品，慰问了一线女医务工作者 250 名。

【维护妇女儿童合法权益】

市旗区妇联通过开展知识竞赛、设立咨询点、三下乡活动、新闻媒体报道等多种行之有效的形式开展《中华人民共和国婚姻法》、《中华人民共和国妇女法》等相关法律、法规的宣传活动，发放宣传材料 17 400 份。市旗区妇联继续把健全和完善妇女儿童联席会议制度、妇联干部陪审员制度和妇女法律援助制度作为深化维权工作的重要手段。全市妇联干部担任陪审员已达 108 名，参与陪审案件 70 件。与市法律援助中心联合下发了《关于维护妇女儿童合法权益协作实施方案的通知》。各旗区妇联与当地公安机关协调均成立了“妇女儿童伤情鉴定中心”，为受到家庭暴力侵害的妇女儿童提供法律支持。市、旗区妇联共接待群众来信来访案件 253 件，其中市妇联 33 件，结案率为 100%。基层妇代会主任全部进入基层人民调解委员会，接待投诉、调解排查矛盾纠纷 3 758 件。

【儿童工作】

“春蕾计划” 市旗区妇联通过“春蕾桥”、爱心活动共募集助学资金 78.62 万元，协调教育部门减免学杂费、住宿费 28.5 万元，救助 1 034 名女童。帮助失学和濒临失学女童重返校园。其中市妇联动员市直各妇委会、女工委员会落实资金 3 500 元，赞助 10 名贫困生。走访了 6 个旗区的 10 个乡镇，送去助学款 56 500 元，资助女童 88 名。伊金霍洛旗妇联在“三八”国际劳动妇女节 93 周年之际，举办了“情系失学女童，献爱心”文艺晚会，在各大行业和企业筹集救助失学女童资金 9.1 万元。达拉特旗妇联启动“爱心箱”活动，捐资 4 600 元，资助女童 20 人。乌审旗妇联动员旗直、苏木乡镇 81 个机关和单位筹集 3.2 万元，资助女童 123 名。

示范性家长学校 完成农村 0~3 岁儿童早期教育项目工作。根据全市 0~3 岁项目实施计划及开展工作进度表，项目组工作人员 8 次深入项目点对 215 名 0~3 岁儿童基本情况进行调查，完成了各项基础性工作。制定《鄂尔多斯市家庭教育“十五”规划实施方案》。在稳定办好已有的各种类型家长学校的基础上，创建 8 所示范性家长学校，其中申报自治区级的 3 所。全市 0~14 岁儿童的家长受教育率逾 90%。组织实施了“学生饮用奶”计划，与内蒙古伊利集团鄂尔多斯配送中心率先在鄂尔多斯市 7 所幼儿园、中学推行，受到师生、家长的欢迎。

女童班和项目工作 与民营企业家联手在东胜区罕台镇鄂尔多斯新世纪学校创办 1 个高中春蕾女子班，招收特困生 34 名，协调学校为特困生减免 85 000 元的学杂费、住宿费，并且在食宿方面实施实物折价优惠政策，为该校争取到国家关工委、社会爱心人士助学款 21 000 元。争取到中国儿基会价值 15 万元的教学设备，在东胜区、达拉特旗、杭锦旗 10 个乡镇建立了 15 个“安康教室”。争取到日本葛西健藏助学基金 50 000 元，国际尚德妇女会助学金 50 000 元，全部用于鄂尔多斯希望初级职业技术学校的 4 个女童班 200 名贫困学生生活、学习方面的补贴。协调学校为特困生减免学费、住宿费 20 万元。争取香港玩具厂商会投资 20 万元人民币建成鄂托克前旗力嘉春蕾小学。

【妇联干部培训】

3月31日~4月6日，与市委组织部联合举办了全市第七期妇联干部培训班和第一期苏木乡镇女领导干部培训班，124名专兼职妇联干部及35名苏木乡镇女领导干部参加培训。

【整顿基层妇代会】

下发《关于结合村民委员会换届选举整顿基层妇女组织的意见》，对全市998个嘎查村妇代会进行全面的整顿。通过整顿，基层妇代会主任向年轻化迈进了一步，文化程度普遍提高。妇代会主任进两委的比例保持100%。妇代会主任报酬得到不同程度的提高，最低200元，最高5000元。

【培养选拔妇女干部】

结合旗区级人大换届选举工作，根据内蒙古自治区妇联通知精神，下发《关于在旗区级人大换届选举工作中做好女代表、女领导干部推荐工作的通知》和《补充通知》，对旗区人大换届女代表比例、人大、政府、政协班子中女领导干部配备比例、女后备干部情况及妇联干部情况作出详细调查，要求市委领导讲话中明确要求旗区人大、政府、政协班子中各配备1名女领导干部。旗区级人大换届《实施方案》中规定：各旗区人大换届中女代表比例不能低于上届，并逐步提高。根据市委要求，市委组织部于8~10月进行了公开选拔处级领导干部的考试工作。在选拔的28名副处级干部中共有13名女干部。市妇联向内蒙古妇联推荐优秀女干部20名，并向市委组织部推荐了一批优秀女干部。各旗区妇联也抓住这次机遇，向组织部门积极推荐女干部。

【荣誉奖励】

被内蒙古总工会评为“五一”女职工先进集体。被全国妇联评为全国“三八”红旗集体。

社会团体

工商联

【鄂尔多斯市工商业联合会领导名录】

会 长：王恭敏

副 会 长：吴枫

苏凤毅

兼职副会长：丁新民

杨凤鸣

李嘉丽

武世荣

赵永亮

高 星

贾旺荣

樊三维

秘 书 长：余文林

【概况】

鄂尔多斯市工商业联合会（挂鄂尔多斯市民间招商服务中心牌子）是中国共产党领导下的鄂尔多斯市工商界组成的人民团体和民间商会，党和政府联系非公有制经济人士的桥梁和纽带，政府管理非公有制经济的助手，非公有制经济人士合法权益的代表，依照法律按国家行政区划设置组织机构，负责指导各旗区工商联和商会的工作。全市 8 个旗区均有商会，108 个苏木乡镇也都成立了商会。近几年来陆续建立行业商会 4 个，分别是华南商会、服装商会、旅游商会和汽车、摩托车、配件商会。现有会员 2 600 个。同国内外建立友好商会 48 个，保持往来关系的商会组织有 100 多个。内设办公室和经济服务科。核定编制 7 名，实有 8 名，其中处级领导职数 1 名，副处级领导职数 2 名；科长 1 名，副科长 1 名；科员 2 名；工勤人员 1 名。市工商联有常委 34 名，委员 77 名，代表 199 名。11 月，批准成立鄂尔多斯市国际商会。12 月，与市委宣传部、统战部等 7 部门联合召开了全市非公有制经济人士表彰大会。

【防控“非典型肺炎”】

4月，向全市非公有制经济人士发出倡议书，为防控“非典型肺炎”捐款捐物800多万元。

【宣传教育工作】

10月，与北京大学、市委组织部共同举办高层经理工商管理研修班。与有关市工商联等单位联合举办“蒙凯杯”鄂尔多斯首届标识大赛。

【荣誉奖励】

7月，市工商联民营企业党委被市委评为“先进基层党组织”。

侨 联

【鄂尔多斯市归国华侨联合会领导名录】

主 席：沙若飞（蒙古族兼职）

副 主 席：伊平（女蒙古族）

刘广鹏（兼职）

秘 书 长：杨亚平

【概况】

鄂尔多斯市归国华侨联合会是市委领导下的由归侨、侨眷组成的人民团体，是党和政府联系广大归侨、侨眷和海外侨胞的桥梁和纽带。设综合科负责日常工作，核定编制5名。全市现有归侨、侨眷、港澳、台胞及眷属近5000人。组织侨联干部职工全面系统地学习了胡锦涛总书记“七一”讲话、党的十六大及十六届三中全会精神和市委、市人民政府有关会议精神。

【为侨办实事】

一是真心实意地为侨服务，用实际行动温暖侨心。年初，筹集资金和物品深入达拉特旗、伊金霍洛旗、准格尔旗、东胜及市直机关、企事业单位，召开座谈会6次，走访归侨、侨眷、港澳同胞眷属32户。二是重视来信来访工作。在做好来信来访接待服务工作的同时，主动与有关部门协调，不等不靠及时反馈归侨、侨眷和海外侨胞所反映的情况，为其排忧解难，有效地维护了归侨、侨眷和海外侨胞的合法权益，维护了社会的稳定。三是以“侨”为桥，继续为教育事业服务。8月份，会领导专程赴鄂托克前旗督查昂素镇“丘添侨心小学”落成庆典筹备工作，并及时与市财政局联系争

取扩建校舍资金 50 000 元。

【宣传联络】

充分发挥“侨”字优势和联系广泛的特点，坚持“立足国内，面向海外”的方针，树立大侨务观念，采取“走出去，请进来”的战略，以多种渠道，多种形式开展宣传联络工作。7月，与工商联、对台办负责人赴北京分别拜访了中央统战部、中国侨联、中华工商联合会、中央对台办有关领导，就利用统一战线网络优势与加强鄂尔多斯市招商引资工作进行座谈并交换了意见。9月13日，全国人大华侨委员会副主任、中国侨联主席林兆枢率中国侨联港、澳地区委员、常委和一些知名企业家一行26人，由自治区党委统战部部长伏来旺、侨联主席成功等陪同，前来鄂尔多斯市考察。9月底，驻会主席前往广东省，与广州市侨联负责人座谈交流，加强两地侨联的联系。10月份，接待了吉林省和宁夏回族自治区侨联主席一行10人。

【开展调查研究】

以原有侨情为基础，对全市各旗区和各大厂矿企业进行一次侨情调查。与自治区党委统战部海外联谊处、自治区侨联、市委对台办一起组成联合调查组，深入侨务对象较多的达拉特旗了解归侨、侨眷存在的实际问题。通过调查研究和座谈总结，在了解和掌握实际情况的基础上向有关部门和领导反馈情况，力争为归侨、侨眷办实事、办好事。

【机关建设】

加强理论学习，开展“解放思想、优化环境”培训教育和建设“四型机关”活动，提高干部的服务意识和思想素质，加强机关党建工作，发挥党组织的战斗堡垒作用。深化领导干部学法用法工作，深入推进“四五”普法。积极参与“非典型肺炎”预防工作，严格遵守机关日报、请假、值班和外出归来人员隔离等制度。根据侨联章程，建立健全了各项规章制度。

社 科 联

【鄂尔多斯市哲学社会科学学会联合会领导名录】

党组书记、主席：韩广臻

副 主 席：高海胜

【概况】

鄂尔多斯市哲学社会科学学会联合会属学术性群众团体，是对核准登记哲学社会科学各学会、协会、研究会负责协调管理的业务主管部门，是党委、政府联系社会科学界的桥梁和纽带。内设学会部、编辑部、办公室等 2 部 1 室。核定编制 6 名，参照国家公务员制度管理。有所属学会、协会、研究会 28 个，共有会员 6 800 多人。

【理论研讨】

2003 年 11 月，与市委宣传部、中国联通公司鄂尔多斯分公司联合组织召开《鄂尔多斯全面建设小康社会战略研讨会》。收到论文 150 篇，评选出一等奖 5 篇，二等奖 10 篇，三等奖 21 篇和优秀奖 67 篇。

【鄂尔多斯论坛】

编辑出版综合性双月理论刊物《鄂尔多斯论坛》，每期印刷 1 000 份，面向全市苏木乡镇以上机关、企事业单位发行，与区内外地市级社科联进行资料交换。

【优秀成果评奖】

开展鄂尔多斯市第六届哲学社会科学优秀成果评奖工作。收到参评作品 175 件，评选出获奖作品 141 件，其中蒙古文、汉文专著 23 部，论文 63 篇，分别获一、二、三等奖和荣誉奖，55 篇论文获优秀奖。全市推荐 17 项成果作品参加内蒙古自治区第七届社会科学优秀成果评奖活动，其中《蒙古民族通史》获一等奖；专著《鄂尔多斯快车》、《鄂尔多斯牧业文化》（蒙文）、《煤炭工业的一面旗帜》获二等奖；其他 3 部专著和 8 篇论文获优秀奖。市社科联获组织奖。

【荣誉奖励】

被评为自治区级社科联系统先进单位。

文 联

【鄂尔多斯市文学艺术界联合会领导名录】

党组书记：王 恒

主 席：布 林（蒙古族）

副 主 席：哈斯牧仁（蒙古族）

【概况】

鄂尔多斯市文学艺术界联合会内设办公室、组织联络部、《阿拉腾甘德尔》期刊编辑部、《鄂尔多斯》期刊编辑部等4个部室。核定编制为15名，其中，领导职数为正处级1名、副处级1名；纪检组长1名；调研员1名；科长1名；副主任科员1名；科员7名。年内共为3位作者召开讨论会，对其作品进行指导扶持。建设装修了800多平方米的办公楼。

【文学作品】

抓文学作品的精品创作。《阿拉腾甘德尔》、《鄂尔多斯》上发表的5篇作品被自治区的《花的原野》、《草原》选载。2003年度《草原》推出了4位鄂尔多斯市作家的作品。其中肖亦农与他人合作的中篇小说《村官难当》被《中篇小说选刊》选载，刘志成的散文被《散文选刊》选载。

【摄影美术作品】

摄影、美术作品硕果累累。在《内蒙古第十九届摄影作品展》中，鄂尔多斯市33位作者的作品入选，其中3幅作品分别获金、银、铜奖。3幅美术作品参加全国展。市内专业及业余作家艺术家年内共出版作品集13部。

【文化遗产】

《鄂尔多斯文化遗产》丛书年内出版4部。策划的《蒙古族通史》出版发行。

【精品创作】

由李文、石峥嵘创作的剧本获2003年度电视电影“百合奖”。组织作家艺术家深入生活，作曲家贺继成多次到杭锦旗、伊金霍洛旗采风，创作了5场音乐剧《柳绿沙原》，获自治区“五个一工程”奖。《我最爱杭盖地》被定为杭锦旗旗歌。

残 联

【鄂尔多斯市残疾人联合会领导名录】

理 事 长：张文峻（女）

副理事长：戴恩克（蒙古族）

【概况】

鄂尔多斯市残疾人联合会内设办公室、组织联络部、教育就业部、宣传文体部、康复部、基金部和鄂尔多斯市残疾人劳动就业服务部等 7 个机构。在职职工 13 人，除 1 名高中文化程度外，其余均是大专以上学历，党员 9 名。结合残联的实际工作和具体情况，围绕上级残联的工作要求和全市“快、优、活、实”的工作思路及中心工作，以全面落实《“十五”残疾人事业计划纲要》的各项任务为目标，以加强基层建设和改善残疾人生活状况为重点开展各项工作。

【招商引资情况】

与内蒙古残联协调，为部分旗区争取残疾人基础设施建设国家计划投资。为乌审旗和达拉特旗分别争取到国家补贴地方残疾人基础设施建设项目资金 15 万元。争取到李嘉诚长江新里程计划补贴资金 60 000 元，投放到准格尔旗残联。争取到中国残疾人福利基金会“扶残助学春雨行动”大型公益救助资金 40.5 万元，为全市 100 名在校盲聋哑残疾儿童少年解决了为期 5 年的学费。动员并协助有条件的旗区充分利用其地域优势和资源优势，引进外来资金。准格尔旗长河电石厂是从陕西省府谷县引进的独家投资企业，该厂投资 400 万元，经过两年发展，现已发展成为年产值 7 000 万元的大型民营企业，为当地 77 名残疾人解决了就业岗位。

【工作指标完成情况】

开展“彭年光明行动”白内障患者的筛查摸底工作。全市筛查出白内障患者 1 900 多名，培训城乡残疾人 835 人，按比例安置残疾人 40 名，集中安置 210 人，扶持残疾人个体从业 500 名，组织盲人培训按摩 8 人次。截至 11 月底，共完成白内障患者复明手术 500 例，完成任务指标 480 例的 104%；少儿低视力配用助视器 25 人，完成任务指标 24 人的 104%；低视力家属培训 8 人，完成任务指标 5 人的 160%。新收培训聋儿 20 名，培训聋儿家长 20 名；为贫困聋儿提供“听力助残”助听器 10 台。为残疾人提供用品用具 560 件，完成任务指标 480 件的 116%；矫形器装配 16 例，完成任务指标 12 例的 133%；成人肢残系统康复训练 20 名，完成任务指标 12 例的 167%；训练脑瘫儿童 4 名，完成任务指标 2 名的 200%；智残儿童康复训练 12 名，其中家庭 8 户，机构 4 个，完成任务指标 10 名的 120%；为 45 627 名特需人群进行了补碘；共培训专业技术人员 270 人，建工疗站 5 个。精神病患者共有 727 人，精神病人监护人数 727 人，监护率达 100%；显好人数 624 人，显好率为 86%；社会参与人数 570 人，参与率为 75%；肇事人数 1 人，肇事率下降到 0.1% 以下。全市按比例安排残疾人 43 名，集中安置 237 名，扶持个体从业 543 名，培训城镇残疾人 534 人，农牧区实用技术培训完成 610

名，盲人按摩培训 11 人次，按照年初计划指标全部完成或超额完成。

【残疾人文体工作】

9 月在南京举行的全国第六届残疾人运动会上，运动员哈斯劳获得铁饼金牌、标枪银牌和铅球铜牌，市残疾人体育新秀莫日格吉乐在全国残运会上获得 800 米铜牌。东胜区举办了第一届残疾人运动会。

【扶残助学春雨行动】

年内争取到“扶残助学春雨行动”项目，资助 100 名在校残疾儿童少年，项目实施 5 年，资助经费 60 余万元，其中中残联资助 3 年，经费为 37 万多元；地方残联资助两年，经费为 24 万多元。根据自治区残联的要求，承办内蒙古自治区“扶残助学春雨行动”启动仪式，9 月 1 日举行。

【政策法规】

出台一系列残疾人工作的政策法规。协调市财政局和地方税务局拟制定《鄂尔多斯市残疾人就业保障金征缴使用管理实施办法》，由市人民政府批转执行。起草《鄂尔多斯市奖励残疾人才的暂行规定》，由市人民政府公布施行。

【慰问活动】

春节，在市委、市人民政府有关领导下深入农村牧区慰问了部分贫困残疾人。“爱耳日”和“助残日”期间，在市委、市人民政府分管领导带领下深入到东胜区部分残疾人家庭慰问并带去了食物和慰问品。部分旗区遭受特大洪涝灾害后，会同有关旗区残联慰问受灾户。慰问残疾人累计发放慰问金及大米、面粉、衣物、被褥等物品折合人民币 10 000 多元。

【横向联系】

加强与外省市残联的协作。8 月，邀请河北省燕赵残疾人艺术团前来进行了“走进西部”专场慰问演出。11 月，与市威尔浪服装公司特邀内蒙古自治区肢残姑娘寒星前来作专场报告。接待香港维多利亚国际狮子会旅游观光团。

【残疾人维权工作】

2003 年，提请市人大在全市组织开展残疾人法律法规执法大检查。

民主党派

民主同盟

【中国民主同盟鄂尔多斯市委员会领导名录】

主 委：安 源

副 主 委：王美荣（女）

杨尔福

武占才

郝晓丽（女）

委 员：简尔戎（兼秘书长）

王钟钦（女）

梁玉柱

廉首荣

【概况】

中国民主同盟鄂尔多斯市委员会自 2002 年成立以来，在中共鄂尔多斯市委和民盟内蒙古自治区委员会的领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，学习中共十六大、十六届三中全会和民盟全国九大精神，切实加强自身建设，积极参政议政，服务社会，为地方经济建设和社会事业的发展做了一些有益的工作。

【思想政治工作】

组织学习了中共十六大文件精神和胡锦涛总书记的“七一”讲话。中共十六届三中全会召开后，召开一届三次全委会，学习了会议精神和丁石孙主席在民盟九届四次中常会上的讲话。要求各基层组织把组织全体盟员学习贯彻“三个代表”重要思想与学习贯彻中共十六大、十六届三中全会精神紧密结合起来，与全市盟务工作的实际紧密结合起来。

【参政议政工作】

在 6 月召开的市政协一届三次会议期间，两位盟员作了大会发言。以集体名义提出《关于筹建鄂尔多斯职业技术学院的提案》等 4 件提案，盟员中的政协委员在会议期间提出《关于对东胜城区民办学校加强管理的建议》《关于加强农业科技工作的建议》《关于加强劳动就业工作的建议》《关于全面建设小康社会中重点难点及对策的提案》、《关于解决制约棋盘井工业园区发展中电力不足问题的提案》等 17 件提案。

【组织建设工作】

在组织发展中坚持“三个为主”的原则，注重发展各方面的拔尖人才。截至年底，全市共有盟员 89 人，其中高级知识分子占 50%，高中级知识分子总共占 70%以上，大多数为从事文教科技工作的人员。2003 年，盟员中有 5 人被公开选拔为党外副处级领导干部。

农 工 党

【中国农工民主党鄂尔多斯市委员会领导名录】

主 委：赵慧

副 主 委：段枚然（蒙古族兼秘书长）

张军文（女）

杨 丽（女）

委 员：王海清

兰海生

温树春（蒙古族）

【概况】

中国农工民主党鄂尔多斯市委员会成立于 2002 年 8 月 5 日，下设 3 个支部委员会，有专职人员 1 名，办公地址在市政协。委员会由 7 人组成。

【防控“非典型肺炎”】

发挥优势，积极参加防控“非典型肺炎”工作。2003 年 4 月 30 日，针对鄂尔多斯市防控“非典型肺炎”的实际情况及时发出《致农工党员的信》，要求全市农工党员认真学习、领会、贯彻市委关

于加强防控“非典型肺炎”工作的一系列指示、部署，做好防控工作。农工党员响应市委会号召，主动报名参与防控“非典型肺炎”的各项工作。由于工作出色，有 16 人次受到表彰。其中 1 名农工党员被农工党中央评为“抗击非典型肺炎斗争优秀党员”，3 名被农工党中央评为“抗击非典型肺炎斗争先进党员”，5 名被农工党自治区委评为“抗击非典先进党员”，3 名被评为“全市卫生系统防控非典先进个人”，3 名被评为“单位防控非典先进个人”，1 名获巴彦淖尔市 SARS 急救治疗中心表彰。农工党员为支援防控“非典型肺炎”工作捐款 2 000 元。农工党市委会被农工党自治区委评为“抗击非典先进市委会”。

【一届四次会议】

召开了一届四次全委（扩大）会议，学习胡锦涛“七一”重要讲话和中共自治区委七届四次全委（扩大）会议及中共鄂尔多斯市委一届四次全委会议精神。

【主要活动】

11 月 8 日，所属东胜区支部召开第二次农工党员大会。在原东胜区支部的基础上，成立了东胜区支部委员会。在市政协一届三次全委会议期间，提出提案 2 件，与民盟鄂尔多斯市委、九三学社鄂尔多斯市委（筹委会）联合提案 2 件，党员个人或联名提案 11 件。

公安 司法

审 判

【鄂尔多斯市中级人民法院领导名录】

院 长：白色登（蒙古族）

副 院 长：张少军

郝风仪

哈斯布拉格（蒙古族）

陈兰（女蒙古族）

纪检组长：东格尔（蒙古族）

【概况】

鄂尔多斯市中级人民法院管辖东胜区、达拉特旗、准格尔旗、伊金霍洛旗、乌审旗、杭锦旗、鄂托克旗、鄂托克前旗 8 个基层人民法院，基层人民法院下设 43 个人民法庭。内设政治部、纪检监察室、办公室、研究室、司法行政装备管理室、机关党委、立案庭、刑一庭、刑二庭、民一庭、民二庭、民三庭、行政庭、审监庭、执行局、司法鉴定技术室、法警支队等 17 个部门。全市法院共有干警 686 人。中院现有干警 103 人，其中党员 83 人，占总数的 81%；少数民族干部 38 人，占总数的 37%；本科以上学历的 85 人，占总数的 82%；副处级审判员 23 人，占总数的 22%；科级审判员 48 人，占总数的 47%。综合审判大楼 5 月 18 日投入使用，总投资 1 600 万元，占地面积 8 094 平方米，建筑面积为 12 300 平方米，是集审判、办公、培训为一体的综合大楼。2003 年，全市共受理刑事、民事、行政和执行等各类案件 18 662 件，比上年同期的 22 096 件下降 16%；审结 17 518 件，结案率为 94%，比上年同期下降 2 个百分点。

【刑事审判工作】

2003 年，全市共受理一审刑事案件 968 件、1 450 人，比上年同期分别下降 25%和 23.3%，其中审结 933 件、1 401 人，结案率为 96.4%，与上年同期相比下降 0.3 个百分点。判决生效 797 件 1 201 人，给予刑事处罚 1 137 人，其中无期徒刑和死刑 23 人，5 年以上有期徒刑 105 人，5 年以下有期徒刑 406 人，其他处罚 603 人。受理二审刑事案件 91 件，结案率为 100%，与上年相同。所结二审案

件中，维持原判 60 件，改判 17 件，发回重审 9 件，撤诉 3 件，调解 2 件。办理减刑 881 件，假释 6 件。继续坚持“严打”方针，按照中央的部署和要求，准确适用法律，依法从重从快惩处了一批杀人、伤害、抢劫、强奸、绑架、盗窃等严重破坏社会治安的犯罪。全年判处 10 年以上有期徒刑、无期徒刑、死刑 47 人，完成了为期两年的“严打”工作任务。

【民事审判工作】

全市共受理一审民事案件 10 185 件，下降 13.6%；审结 9 866 件，结案率为 97%，上升 0.4 个百分点。受理二审民事案件 631 件，比上年同期的 594 件上升 6.2%；审结 631 件，结案率为 100%，与上年同期相同。

【行政审判工作】

全市共受理一审行政案件 103 件，下降 33.1%；审结 92 件，结案率 89.3%，下降 8.8 个百分点。受理二审行政案件 41 件，上升 24.2%；审结 41 件，结案率为 100%，与上年同期相同。审结的二审案件中维持 21 件，改判 7 件，发回重审 2 件，撤诉 3 件，驳回 5 件，其他 3 件。

【执行工作】

全市共受理执行案件 5 332 件（含旧存 764 件），下降 24%；执结 4 565 件，执结率为 85.6%，下降 2.5 个百分点。其中中院受理 46 件，执结 39 件，执结率为 84.8%。申请执行标的 5 223.1 万元，执行标的 4 321.6 万元，执结率为 82.7%。协助基层法院执行疑难案件 28 件，协助外地法院执行案件 9 件，办理委托案件 36 件。

【立案工作】

进一步加强立案审查把关，及时准确分流案件，方便了当事人的诉讼，促进办案效率的提高。加强审判业务的监督，对各业务庭办理的案件跟踪督查，杜绝了超审限案件。加强信访工作，对两级法院信访工作进行摸底排查，对存在的问题全面分析，提出了解决的办法，及时化解了矛盾，减轻当事人的诉累。对经济困难的当事人予以司法救助。

【审判监督工作】

本着依法纠错的原则，狠抓办案质量，严格审判程序，加大审判方式改革力度，严格执行自治区高院制定的再审民事、经济案件公开审判规则，对再审案件进行公开审理，既纠正了少数错误裁判，又维护了生效裁判的审判力，发挥了审判监督职能作用。中院审监庭全年受理再审案件 80 件，

其中维持 21 件，改判 17 件，发回 7 件，撤诉 5 件，调解 3 件，中止 4 件，转基层法院 16 件，确认违法 2 件，不确认违法 4 件。

检 察

【鄂尔多斯市人民检察院领导名录】

党组书记、检察长：赵子华（11月离职）

副 检 察 长：武国瑞

杨植林

王平

杨志（蒙古族）

政 治 部 主 任：张占容

纪 检 组 长：林捷乐（蒙古族）

【概况】

鄂尔多斯市人民检察院内设政治部、办公室、干部教育室、监察室（与纪检组合署办公）、侦察监督室、公诉室、反贪污贿赂局（侦察指挥中心办公室、侦查科）、渎职侵权检察室、监所检察室、控告申诉检察室（与市人民检察院举报中心、刑事赔偿办公室一套机构三块牌子）、民事行政检察室、职务犯罪预防室、检察技术室、法律政策研究室（与检察委员会办公室一套机构、两块牌子）、装备财务室等15个机构。核定编制96人（其中事业编5人），实有干警95人。辖8个旗区检察院，旗市两级检察机关共有干警389人，其中少数民族干警102人，占27.3%；有县处级干部24人，科级干部216人。共有检察官275人，法警32人，书记员15人。35岁以下干警117人，占31.3%；35岁至45岁干警183人，占48.9%；45岁以上干警74人，占19.8%。按照党委政府的统一部署，全面投入防控“非典型肺炎”斗争。

【受理审查案件】

两级检察机关受理审查批准逮捕案件688件、975人，批准逮捕646件、917人。受理审查起诉案件1007件、1533人，提起公诉812件、1190人。起诉重特大案件222件、234人，占起诉案件总数的12.6%。法院已审结639件、973人，所办理的案件无一起错案，全部为有罪判决。共初查贪污贿赂、挪用公款犯罪案件97件，立案侦查30件、32人，其中查办大案8件。侦查终结28件、30人，提起公诉16件、16人，一审作有罪判决9件、9人，侦终率、起诉率和有罪判决率分别达93%、64%、56.3%，侦终率和起诉率同比分别上升1.5、5.2个百分点。初查各类渎职侵权犯罪案件线索34件，立案侦查4件、4人，提起公诉1件、3人。开展预防职务犯罪工作，巩固加强与开展预防职

务犯罪工作单位的联系制度，与当年新开工、拟开工的 24 个全市重点工业项目落实了开展预防职务犯罪工作。依法监督公安立案 30 件，决定追捕漏犯 41 人，追诉漏犯 36 人，追诉漏罪 22 件。对确有错误的刑事判决裁定提出抗诉 14 件，法院已审结 12 件，改判 7 件。提出书面纠正超期羁押意见 4 件次，实现了全市无超期羁押的目标。提出纠正减刑假释保外就医不当情况 46 人次，帮助监管改造场所完善措施 35 件次。立案审查民事申诉案件 139 件，对确有错误的民事行政判决，裁定提请抗诉、建议提请抗诉 65 件，提出抗诉 23 件，法院改判、调解处理 11 件，指令再审 22 件，检察建议 8 件。两级院检察长接待来访群众和批阅重要来信 100 余次，办理刑事申诉案件 13 件，刑事赔偿案件 4 件。受理各类举报线索 235 件，初查 141 件，其他均移送有关部门。办理各类技术检验鉴定案件 129 件，文证审查案件 128 件，现场勘验 33 件，出具鉴定报告等材料 382 份。

【教育活动】

6 月 13 日，召开“强化法律监督，维护公平正义”教育活动动员大会，部署在全市检察机关全面开展“强化法律监督，维护公平正义”教育活动工作。

【重要会议】

8 月 21 日，召开全市旗区检察长座谈会，贯彻落实全区盟市检察长座谈会和教育活动办公室主任会、自侦案件质量研讨会议精神，部署后几个月的重点工作任务。11 月 28 日，召开人民监督员制度试点工作会议，部署实行人民监督员制度试点工作。会议期间向 10 名人民监督员颁发了证书，并就检察业务和监督程序对人民监督员进行培训，标志着全市检察机关人民监督员制度试点工作正式启动。

公 安

【鄂尔多斯市公安局领导名录】

局 长：白色登（蒙古族 11 月离任）

李存梓（11 月任职）

副 局 长：赛巴彦（蒙古族）

杨福山（蒙古族）

纪委书记：吕桂英（女）

政治部主任：宋剑云

【概况】

鄂尔多斯市公安局管辖 8 个旗区公安局和薛家湾、乌兰木伦、柳青塔 3 个直属分局。内设政治部、办公室、装备财务科、信息通信科、出入境管理科、网络侦察支队、国内安全保卫支队、经济犯罪侦查支队、刑事警察支队、治安管理支队（基层基础工作科）、行动技术支队、禁毒支队、消防支队（武警现役编制）、警卫处（武警现役编制，对内称中共鄂尔多斯市委员会警卫处、鄂尔多斯市人民政府警卫处）、警务督查处（与纪检室、市监察局驻公安局监察室合署办公，一个机构，三块牌子），下设综合科（信访科）、执法执纪监督室（审计科）、警务督察支队等 18 个职能科室队。下属二级单位有人民警察培训学校，基层和一线建制单位（服、所、队）226 个。森林公安也列入公安序列。全市共有公安编制 1 434 人，现实有警力 2 213 人，转警授衔 1 603 人，未转警 610 人。总警力中交警有 391 人，刑警 305 人，派出所 660 人，其他 955 人。30 岁以下 790 人，31~50 岁 1 397 人，51 岁以上 26 人。本科以上学历的 309 人，大专学历的 1 109 人，中专及高中以下文化程度的 795 人。领导职数为副厅级 1 人，正处级 4 人、副处级 31 人（包括副处级侦察员）。正科级 96 人、副科级 366 人。市局核定编制 491 人，实有警力 526 人（含交警支队），其中 30 岁以下 102 人，31~35 岁 398 人，51 岁以上 26 人。本科以上学历 104 人，大专学历 333 人，中专及高中以下文化程度 88 人。领导职数为副厅级 1 人，正处级 2 人、副处级 13 人；正科级 43 人、副科级 156 人。5 月 26 日，撤销盟市公安局政治部现役科。7 月 25 日，经市委同意成立鄂尔多斯市警卫处，对内称中共鄂尔多斯市委员会警卫处、鄂尔多斯市人民政府警卫处。全市各级公安机关在市委、市人民政府以及上级公安机关的领导下，坚持以“三个代表”重要思想为指导，贯彻落实各级党委、政府和上级公安机关的会议精神，紧紧围绕市局党委年初确立的“围绕一个中心，把握一个着力点，大力推进三项建设”的工作思路，积极稳步推进各项工作。工作重点以维护社会政治稳定为目标，通过加强国内安全保卫工作，确保全市社会政治持续稳定。

【严打整治工作】

根据市严打办和自治区公安厅的统一部署，于 2~4 月和 10~12 月，在全市范围内开展以打击爆炸、杀人、抢劫、绑架等严重暴力性犯罪、多发性侵财犯罪为主要内容的春季、冬季严打整治斗争。破获了杭锦旗“3·28”特大杀人案、鄂托克前旗系列强奸案、伊金霍洛旗“4·10”持刀入室抢劫案、鄂托克旗“2·19”盗绒案、“3·03”盗窃保险柜案、准格尔旗“10·21”盗羊案等一批大要案件、恶性案件、团伙案件。“指纹会战”以来，全市公安机关通过系列指纹比对，破获刑事案件 73 起，抓获犯罪嫌疑人 28 名。对重大案件继续推行挂牌督办制，破获了东胜区“1·03”绑架儿童案件、“6·10”抢劫杀人案、“6·11”杀人案、“10·3”抢劫案、“10·6”强奸杀害女出租车司机案件、乌审旗“5·18”系列盗窃等一批危害社会治安和人民人身安全的案件。全年全市共破获各类刑事案件 2 104 起，抓获各类犯罪嫌疑人 1 758 名，其中抓获网上逃犯 71 名，打掉犯罪集团 47 个共 161 人，缴获赃款赃物折款 324.98 万元。

【打击经济犯罪活动】

全市共立经济犯罪案件 94 起，破 81 起，抓获犯罪嫌疑人 77 人，移送起诉案件 37 起、43 人，依法逮捕 12 人，依法追缴赃款及赃物折款 1 327.25 万元。2 月 17 日，东胜区公安局经侦大队破获 400 万元、500 万元两起票据诈骗案。3 月 24 日，市局经侦支队破获一起 4 500 万元票据诈骗案。2 月 5 日，达拉特旗公安局破获一起挪用资金 70 万元案件。3 月 10 日，市局经侦支队破获假冒鄂尔多斯注册商标案，20 名犯罪嫌疑人全部移送检察院提请起诉。9 月 19 日，市局经侦支队破获的涉案金额为 2 600 万元、偷逃税 320 万元的特大虚开增值税专用发票案，抓获赵新刚等 8 名犯罪嫌疑人。11 月 14 日，准格尔旗公安局破获涉案金额为 120 万元的合同诈骗案。

【打击毒品犯罪】

一是严厉打击毒品犯罪。2003 年全市共破获涉毒案件 55 起 缴获毒品海洛因 62 克，安纳咖 39.46 千克，抓获毒品犯罪嫌疑人 68 名，查处吸毒人共 238 名。二是按照上级部门的统一部署，各级公安机关先后开展了枪支弹药和民用爆炸物品专项整治、打黄扫非、清缴剧毒杀鼠剂和高毒农药专项治理及规范保安服务以及加强内部单位安全保卫等系列专项集中行动。专项行动中，全市共检查整顿涉枪涉爆单位 712 家，发现安全隐患 164 处，当场整改 117 处，签订民爆物品安全管理责任书 3 251 份，收缴民用猎枪 7 支、高压气枪 1 支、类子弹 527 发、炸药 156 公斤、雷管 686 枚、导火索 165 米、剧毒鼠药 145.76 公斤、剧毒药品 30.5 公斤，收缴废弃危险化学品 23.75 公斤。检查清理各类娱乐服务场所 1 368 处，取缔音像场所 8 处、印刷企业 4 家、电子游戏厅 2 家。检查内部单位 560 个，

同内部单位签订安全防范责任书 476 份，下发检查意见书 232 份。在整顿规范保安服务过程中收缴警服 28 套，警衔 8 副，打击取缔“黑保安”300 名，清退不合格夜勤 32 名。全市共查处各诉讼案件 4 320 起，处罚违法人员 8 696 人。2003 年从监管场所共获取各类犯罪线索 128 余条，破获 67 起，抓获犯罪嫌疑人 16 名。

【防控“非典型肺炎”工作】

坚决抵制 SHRS 病毒传入。成立由党委书记、局长任组长的指挥领导小组，抽调人员设立了专门工作机构，制定《鄂尔多斯市公安局非典型肺炎防控工作预案》，并且建立应急处置小队，队员 421 人。各级领导班子成员 24 小时轮流坐镇带班，安排足够警力全天候值班备勤。为了增援一线“防非”工作，确保一线民警安全，及时为基层公安机关筹措解决防护服 75 套，并踊跃向基层防控“非典型肺炎”指挥部捐款 71 735 元。在防控“非典型肺炎”期间配合防疫部门在各交通出入口设立检查登记站 59 个，会同工商、药监等部门有力打击了乘“非典型肺炎”之机哄抬物价、售假、囤积居奇等不法行为，配合文化、卫生等部门封控了歌舞厅、网吧、游戏厅等公共文化娱乐场所。全市公安机关共投入警力 3 789 人次，出动车辆 6 998 台次，检查过往车辆 317 435 次，人员 499 868 人次，排查各类场所 16 005 处，清查流动人口 106 816 人。共破获各类刑事案件 326 起，打击不法商贩 27 名，打击殴打“防非”工作人员的不法分子 8 名。

【治安防范工作】

以社区警务建设为载体，加强打防控体系建设。各级公安机关坚持“打防结合，预防为主”的方针，根据各地实际情况，探索打防控体系建设，加强公安基层基础建设和治安防范、管理、控制工作，在工作导向上实现了由“重打轻防”向“打防并举，以防为主”的转变，公安机关整体驾驭能力得到进一步提高。一是加强以 110 指挥中心为“龙头”、各警种联动、协同作战的反应机制建设，做到接警快、反应快、指挥调度快、处警快。二是按照一区一警为主的警力配置模式，建成社区警务室 93 个，投入警力 135 名。三是新建治安堵卡站（点）34 个，组建民警巡逻队 18 个，初步形成责任区民警管块、交警管点、巡逻队管线的点、线、面统一控制。东胜区公安局不断总结和完善大警务体制格局。达拉特旗公安局实行“三警捆绑、责任到人”打防控机制。鄂托克旗公安局实施千里草区“安睦隆”工程。杭锦旗、鄂托克前旗、伊金霍洛旗、乌审旗等地公安局也实施打防控体系建设，有效地遏制了各类案件的上升势头。

【“平安大道”“畅通工程”】

创建“平安大道”和实施“畅通工程”。加强对道路交通管理工作，将此项工作列入重要议事日

程。开展路面交通秩序整治，加强机动车和驾驶员管理积压事故隐患。加大道路交通事故多发点段的排查，进一步量化路段承包责任制，加强路检、路查工作力度，防止道路的失管失控，确保道路交通安全畅通。加强交通安全宣传工作，开展交通安全文明村、文明学校、文明社会创建活动，不断提高公民的交通安全意识和法制观念。2003 年全市共发生道路交通事故 776 起，死亡 195 人，受伤 674 人，直接经济损失为 279.27 万元，同比分别下降了 22%、15.2%、20.5% 和 34.1%。

【消防管理工作】

围绕消防整体工作，层层落实消防管理责任制，促进各项消防安全检查和专项治理行动的有序实施。加强执勤备战和平时业务训练，提高灭火求援能力。通过多种途径广泛开展消防安全宣传活动，不断提高公民的防火意识。2003 年全市共发生火灾事故 123 起，死亡 1 人，受伤 7 人，直接经济损失 106.53 万元。

【网络监察工作】

加强网络监察工作，加强对网上信息的管理和控制，开展网上有害信息的专项清理整顿工作。加强重点单位和重要部位的计算机信息系统的安全管理工作，切实保障全市信息网络的安全。

【出入境管理工作】

狠抓目标责任制的落实，将出入境管理工作纳入对派出所民警的目标责任制中。全市 8 个旗区的 141 个旅店全部实施取消境外人员住宿限制工作。加强公民因私出国境和境外人员办理证件的受理审批管理工作。全年共受理因私出国境人员 1 338 人次，来华境外人员 931 人次，办理外国签证延期 38 人次，签证 4 人次，居留证 21 人次。加大对涉外案件的查处力度，共查处外国人非法入境、非法居留案件 5 起，查处涉案人员 17 人，其中拘留 4 人，遣送出境 6 人。

【反偷渡行动】

开展反偷渡专项行动，共查处并遣送朝鲜国公民非法出入境非法居留人员 4 名。

【法制建设】

从规范制度建设入手，完善落实了执法办案责任制、案件四级审核把关制、错案责任追究制等监督制约机制。新制定《法制民警行为规范》、《法制业务培训制度》等七项工作职责和八项工作制度，开展执法质量考核评议工作，加大平时执法检查 and 考核力度，切实解决执法中普遍存在的一些突出问题，提高执法办案质量。在社会各族各界聘请执法监督员，公开办案程序和办案规则，量化

执法部门的窗口，增强工作透明度。采取多种形式，加强对民警的法制教育，增强公安队伍的法律意识和法制观念。充分运用劳教手段，打击各类违法犯罪活动。全年全市共审批劳动教养人员 212 起，收容教养 13 人。

【队伍建设】

开展严格执行“五条禁令”活动，加强机关领导组织机构建设，制定工作方案，按照“教育要过硬、落实制度要过硬、执行纪律要过硬、领导带头要过硬”的要求，开展查摆剖析和排查整治工作，切实解决枪械管理、车辆管理、工作纪律等内部管理中存在的问题，完善制度，严格纪律。坚持不懈地用“三个代表”重要思想武装广大民警头脑，组织民警深入学习贯彻党的十六大精神，结合“贯彻十六大、全面建小康，公安怎么办”大学习大讨论活动，开展“立警为公，执法为民”的思想教育，引导广大民警树立正确的执法观念。开展“大力解放思想，优化开放环境”培训教育活动和深入推进“四型机关”建设，深入贯彻落实公安部便民利民三十项措施，提高服务于经济建设的能力和水平，创造良好稳定的社会治安环境。继续贯彻《公安机关人民警察训练条令》，有计划地组织民警开展多种形式的业务培训和岗位练兵活动，年内共举办培训班 4 期 270 人，举办旗区公安局基层所队领导集中培训班 6 期，培训 412 人。完成计算机应用技能培训考试工作任务。坚持从严治警，继续加大从优待警工作力度。3 月，成立维护民警正当执法权益委员会，制定出台四项从优待警措施，落实民警年休假制度和体检制度。充分发挥舆论宣传监督作用，扩大公安宣传面。在各级公安机关层层量化宣传责任制，在各报刊杂志、新闻媒体上登载了一大批反映全市公安建设的图片稿件。

【荣誉奖励】

市局被评为全市党委办公系统信息调研工作先进单位和全市严打整治先进单位。

司 法

【鄂尔多斯市司法局领导名录】

局 长：张世旺

副 局 长：旭日（女蒙古族）

韩振军

纪检组长：张民军

【概况】

鄂尔多斯市司法局内设政治部、办公室、计财装备科、监狱管理科、法制宣传科（挂依法治市领导小组办公室牌子）、律师公证法律援助管理科、基层工作管理科、法规教育科、国家司法考试科（市国家司法考试办公室）、社区矫正办公室等 10 个职能科室，编制 40 名，现有职工 34 名。

【普法依法治理】

根据市委、市人民政府两办联合下发《关于进一步加强普法依法治理工作的意见》，要求坚持对普法依法治理工作实行目标管理，并提出要落实领导和部门工作责任制，普法依法治理工作不达标的单位年终不予评选先进。促使各地区、部门对普法依法治理工作高度重视，纳入重要议事日程。明确提出市、旗区普法依法治理经费具体标准，要求列入预算，足额到位，为普法依法治理工作开展提供物质保障。利用新闻媒体快捷、辐射面广的特点，在电视台开辟“普治在线”专栏，每周播出 4 次，扩大法制宣传面，提升了普法效果。市司法局为“12348”法律服务专线开通了“中国普法网”，使广大群众方便快捷及时了解到全国各行各业法律法规及司法解释和有关案例。开展领导干部和公务员法制培训活动，聘请自治区高等院校教授授课。2003 年全市共举办副科级以上领导干部培训班 27 期，培训人数 2 500 多人；公务员学法培训班 18 期，培训人数 1 600 多人。开通了卫星远程教育系统，并组织市直各部门领导干部收看国家行政学院研究室主任袁曙宏主讲的《中华人民共和国行政许可法》讲座。各旗区司法局除利用当地报纸、电视进行法制宣传外，还协调街道社区开展“广场法制文艺演出”、“法律知识竞赛”等活动。利用农牧区集市、交流会、那达慕大会等时机，深入农村牧区开展“送法下乡”活动。东胜区司法局还开展了法律服务进社区“四个一”活动，即：每个社区设一个法制宣传专栏，配备一名法律服务工作者，购置一套法律全书，每季度上一堂法制课，各基层司法所充分利用有线广播，印制法制宣传资料，送法进村入户。在全区农村牧区基层民主法制建设经验交流会上推广了准格尔旗东孔兑镇前房子村依法治村加快达小康经验。

【监狱安全稳定】

认真落实监管安全责任制和监管工作制度，完成监管工作指标，其中罪犯脱逃率、狱内发案率、非正常死亡率均为零，无安全生产事故，实现了“一保四无”的目标。落后犯转化率为70%，危顽犯转化率为60%，罪犯服法遵纪率为96%。制定《狱务公开实施意见》，向社会作出“五项公开”和“十条承诺”，设置狱务公开栏和监狱长信箱，将罪犯减刑、假释、记功、奖励结果及时予以公示。向社会聘请执法监督员，广泛接受监督和批评。监狱根据押犯数量增加、构成变化的新特点，通过知识竞赛、诗歌朗诵、干警辅导等形式组织服刑人员学习中共十六大精神，领会党的方针政策，争取早日走向社会。组织服刑人员举办篮球、排球、象棋等文体比赛活动，稳定服刑人员改造情绪。在抓好“三课”教育的同时，重点开展个别教育、入监教育、认罪服法教育，以电化教育为形式，组织服刑人员学习种养、家电维修等技能课程，丰富了教学内容，增强了教学效果。加强监内文化建设。第七届自治区西部监狱文艺会演中，服刑人员表演的节目获器乐、独唱两个三等奖。坚持“安全生产第一，效益为中心”的方针，面向市场抓管理，挖掘潜力求效益，努力实现监狱经济的正常运行和平稳发展。上半年，特别是在砖厂、煤矿进入生产旺季以来，由于受“非典型肺炎”疫情的影响，生产经营受到了很大的冲击。采取了一手抓防治“非典型肺炎”，一手抓生产经营的方针，使生产经营工作逐步进入正常状态。围绕学习型、创新型、竞争型、服务型监狱创建活动，积极探索新时期做好民警思想政治工作的新路子，制定了一系列制度、措施及办法，形成一整套拓宽队伍建设、改进思想政治工作的思路和方案，并在具体工作中加以贯彻实施。市监狱的经验被自治区监狱管理局用网讯、简报等形式向全区监狱系统推广。2003年，市监狱被自治区命名为“自治区现代化文明监狱”。

【法律服务】

向市委、市人民政府上报《关于成立我市司法鉴定工作委员会及其鉴定中心的请示》，草拟《鄂尔多斯市司法鉴定工作委员会及其鉴定中心组建方案》，印发《法律援助机构规范化建设意见》，市、旗区法律援助中心制定了为残疾人、监所在押人员、下岗职工、进城务工人员等社会弱势群体提供法律援助的具体措施。将诚信建设列入对法律服务机构考核目标，要求在法律服务业中推行执业公示制、完善委托代理制度，建立法律服务机构和从业人员诚信档案，严格执行失信法律服务机构和从业人员惩戒制度，规范了法律服务人员执业行为。成立东胜地区金融办证中心，实现了资源优化组合，规范公证业务市场和办证程序。贯彻司法部关于拓展和规范律师、公证法律服务的意见，印发《关于加强法律服务机构管理的意见》，各律师事务所、法律服务所普遍建立健全规章制度，纠正了乱收费、私自收费、收费不入账、收取费用后不尽职责和降低收费标准搞不正当竞争等行为，强化了职业道德，严肃了执业纪律。

【基层司法行政】

市委、市人民政府联合下发《关于进一步加强基层司法所建设的通知》，明确要求苏木乡镇（街道）司法所为旗区司法局的派出机构，实行双重领导，以司法局管理为主，苏木乡镇（街道）党委、政府管理为辅。司法所长职级等同公安派出所所长、基层人民法庭庭长。为各地区实行司法所垂直管理，解决基层司法助理员兼职过多，调动频繁，专职不专用，落实司法所所长待遇、着装等问题提供了制度保障和政策依据。全市 8 个旗区已有 6 个实现司法助理员统一由旗区司法局管理，经费由财政拨款司法局供给的办法。通过实行统一招考，择优录用，吸收一批大专以上文化程度，具有一定法律知识的人员充实到基层司法所，提高了人员素质。全区基层司法行政机构建设经验交流会推广了市局“加强基层组织建设，充分发挥职能作用”和“伊金霍洛旗布尔台格司法所加强基层基础建设”经验并在《人民调解》杂志上登载。与市综治办联合下发《关于建立法律服务窗口推进法律服务进社区活动方案的通知》，要求各旗区司法局整合法律服务资源，在旗区政府所在地建立集人民调解、法制宣传、法律援助、法律服务、刑释解教人员安置帮教为一体，对外“一站式”的综合法律服务窗口，并将法律服务领域向社区延伸。利用窗口将大量矛盾纠纷通过法律途径得到解决，避免和减少群体性上访事件的发生。年底，各旗区均建立了综合法律服务窗口，同时还建立了与信访、“110”、“12315”等部门联动机制，每个街道配备了 1 名法律服务工作联络员。成立了 114 个苏木乡镇（街道）人民调解委员会，配备了办公室，根据嘎查村（居）委员会换届选举工作安排，及时下发《关于加强人民调解委员会队伍建设的通知》，并派员同市民政局到基层督促检查。全市 1 376 个嘎查村（居）全部建立了人民调解委员会，实现“五有”和“四落实”。3 月，召开了刑释解教人员安置帮教协调领导小组会议，制定了 2003 年安帮工作要点，下发了《关于开展刑释解教人员清理排查活动的通知》，在全市范围内开展清理排查活动。至年底，全市 3 年内刑释解教人员有 627 人，帮教率为 98%，安置率达到 85%，重新犯罪率比 2003 年同期下降了 2%。下发《关于 2003 年全市社会矛盾纠纷排查调处工作安排的通知》，重点排查调处可能引发群体性事件和可能转化为刑事案件的矛盾纠纷。排查期间针对影响基层社会稳定的突出问题，开展了专项治理。全市共排查出矛盾纠纷 1 528 件，调解成功 1 500 件，无民转刑案件，调解成功率为 98%。达拉特旗司法局根据全旗乡镇行政区划，成立了 5 个区域性人民调解委员会，整合法律服务资源，调处了大量纠纷。

【领导班子和队伍建设】

举办旗区司法局长、律师、公证员、法律援助人员、司法助理员、基层法律服务工作者素质教育培训班，强化业务素质培训。建立了对科室目标管理考核体系，将科室工作好坏与本人任免、奖惩挂钩，建立工作督查制度，定期考核通报，严格兑现奖惩。在机关倡导“爱我司法、树好形象、

团结奋进、争创一流”，“ 在单位做好职工，在社会做好公民，在家庭做好成员 ”。通过了市级文明单位验收。

【扶贫工作】

制定扶贫工作任务，开展扶贫结对子活动，与 18 家贫困户进行了结对子登记。4 次深入到帮扶村帮助解决生产生活问题。

【荣誉奖励】

被自治区司法厅评为“ 全区司法行政系统实绩突出单位 ”；被市委、市人民政府评为“ 实绩突出单位 ”、综合治理“ 优秀成员单位 ”；被市委、市人民政府命名为“ 市级文明单位 ”；局机关党支部被市直机关工委评为“ 先进基层党组织 ”。

军 事

中国人民解放军鄂尔多斯军分区

【中国人民解放军鄂尔多斯军分区领导名录】

司 令 员：李玉国

政治委员：宋有富

副司令员：王中强

副政治委员：朱学俭

参 谋 长：杨万强

政治部主任：薛成友

后勤部部长：张志宾

【概况】

鄂尔多斯军分区以兴起学习贯彻“三个代表”重要思想活动为契机，重点抓党委中心组带机关的理论学习。坚持做到每周有安排，每月有计划，季度有讲评，年终有总结。组织师、团职干部参加两级军区举办的理论读书班，自行组织营团干部理论读书班两期。结合部队实际，机关和各人民武装部进行“坚持与时俱进、不断开拓创新”、“勤奋勤俭、正风正气”、“两个服从、两个确保”等专题教育。筹措资金60多万元，购置了车载电台、野战帐篷、笔记本电脑、数码相机，制作野战作业桌、椅、柜、箱等器材装备700余套。各人民武装部投资近20万元，购置了野战指挥装备器材。加强信息化建设，实现指挥方式转变。全年培训干部6期100余人（次），购买书籍资料34套，两级机关95%以上的干部掌握了办公自动化系统基本操作技能。投资20万元，购置装备了图、文、表、影像传输设备，沟通局域网，基本实现办公自动化。部队管理教育和正规化水平有新的进步。落实条令条例，抓好安全管理，改善基础设施，一日生活制度化，两级机关“四个秩序”比较正规。

【议军会议】

3月26日，鄂尔多斯市召开了议军会议，市委、市人民政府、鄂尔多斯军分区及市直有关部门负责人及各旗区委书记、旗区长、人民武装部部长和政委共56人参加了会议。会议要求：一是加强党管武装各项制度落实。坚持旗区人民武装部党委第一书记述职、议军会议、现场办公、“军事日”

活动等制度。二是要支持军事演习和新大纲施训试点任务的完成。市、旗区两级要加强领导，密切配合各部门，确保训练演习动用民兵、车辆、通信等需经费保障。三是开展双拥共建活动，为部队排忧解难。改善市国防教育办公室办公条件。7个旗要建立国防教育展厅。达拉特旗、准格尔旗、乌审旗要进入自治区双拥模范旗。四是妥善解决好转业干部安置、家属就业调动、子女入学问题。落实转业干部城镇退伍兵安置工作，市、旗区逐年分批安排随军干部家属就业，从优安排干部子女就学。五是大力支持分区机关大院营房基本建设改造工程。计划、建设等部门免费提供设计规划服务。

【队伍建设】

年初，对5个人民武装部领导班子进行了调整。分三期对人民武装部党委正副书记进行培训，按时下发函授作业，定期召开民主生活会，下发《党风廉政建设规定》。落实《干部管理规定》，先后调整使用干部37人，表彰奖励59人。

【施训和实兵演习】

1月，利用5天时间，组织分区机关和各人武部部长、军事科长，对新大纲进行了学习理解掌握。5月份，组织全体干部进行7天封闭式训练，规范了分区、人民武装部新大纲训练。7月，组织分区机关和人民武装部干部74人，进行为期8天的战役战术集训，主要进行“对立足未稳之敌进攻战斗”、城市“反恐维稳”和兵员快速动员、收拢集结等课题的演练。先后组织3次预演。正式演习从10月11日早8时开始到12日22时结束，跨6个旗（区），机动500余公里，参加演习人员和保障人员达1628人，其中民兵1300余人；动用车辆136台（次），携带武器装备234支（具、门）。为分区近30年投入最多、规模最大、人员最全、影响深远的一次军事演习。开通“三网一专向”的野战指挥网。分区和人民武装部共投入演习经费100多万元。北京军区军训部领导、内蒙古军区首长机关和全区12个军分区的司令员、参谋长、作训科长以及市五大班子领导、各旗区主要领导近100人观摩了实兵演习。10月31日中央电视台报道了实兵演习情况。结合战时担负任务，重点抓好战备方案和战备设施的完善和建设。编写各种预案12个，编写制作图板20余块，编写各类文书106份约180万字。

【民兵规范化建设】

按照大纲要求，结合实兵演习和生态建设，完成1990名民兵的训练任务。8月，组织8名专武干部参加内蒙古军区组织的集训。通过调整改革，民兵队伍组织健全，编组布局合理。全市85%的基层武装部和60%的民兵连达到总部“五有”建设标准。民兵政治教育方面“四课”和“两课”教育制度落实，受教育率达85%以上。

【植树造林活动】

3月21日~4月30日，利用40天时间，开展植树造林治沙绿化“万人大会战”活动，共投入兵力15000多人次，种植面积达4.8万亩，投入资金64.6万元，其中地方支持33万元。被国家8部委表彰为“全国保护母亲河行动先进集体”。

【双拥工作】

全市8个旗区全部被命名为市级以上双拥模范旗区，2003年，鄂尔多斯市被命名为“全国双拥模范城”。

【宣传报道工作】

全年分区被省以上新闻媒体采用稿件171篇，其中部队媒体31篇，地方媒体140篇。

【后勤保障】

严格财务管理，发挥经费效益。分区和人民武装部投入200多万元，保障新大纲试点、实兵演习、基础设施改善、防控“非典型肺炎”等重大任务的完成。

【装备管理】

市民兵武器装备仓库管理较为规范，增设了震动、红外报警器等设备。加强车辆管理，全年安全行车100万公里。

中国人民武装警察部队鄂尔多斯市支队

【中国人民武装警察部队鄂尔多斯市支队领导名录】

支队长：张有福

政治委员：刘树国

副支队长：宋子斌

杨耀伟

副政治委员：王全

参谋长：石宏玺

政治处主任：王永利

后勤处处长：郭玉平

【概况】

中国人民武装警察部队鄂尔多斯市支队为正团职建制。是国家武装力量的重要组成部分，是执行革命政治任务的武装集团，担负着保卫国家和人民生命财产安全、维护国家主权和尊严、维护社会稳定的神圣使命。机关设司令部、政治处、后勤处 3 个部门，若干个股，下辖两个大队，16 个中队，1 个教导队。不断加强党委班子建设和基层党组织建设，坚持质量建军和科技强军的战略方针，加强军事技能和业务训练，提高部队的物质保障能力，部队的思想政治水平、执勤和处置突发事件能力、后勤正规化建设水平不断提高。

【重要会议】

党委扩大会议 2 月 9~11 日，召开了由党委成员、机关全体干部和各大、中队主官参加的支队党委扩大会议，传达了总部、总队两级党委扩大会议精神。司、政、后三部门分别部署了本部门的工作任务，对年度立功受奖人员、“标兵中队”、“先进中队”和“三无”单位进行了表彰。

官兵代表大会 9 月 28 日，按照“三十条”要求，召开了 2003 年度官兵代表会议，参加会议的代表 73 名。会议突出“发扬民主、解决问题、增进团结、鼓舞士气”主题，代表提出意见和建议 21 条，支队党委成员虚心听取了基层代表对部队建设的意见和建议，并逐条予以答复和解决。

【执勤任务】

4 月 22 日，抽调 118 名兵力到“非典型肺炎”重灾区巴彦淖尔盟临河市执行长途武装押解服刑人员任务。执勤官兵严守预防纪律和执勤规定，将服刑人员安全押解到目的地。总队《关于进行勤

务教育整顿通知》下发部队后，支队党委成立工作领导小组，对所有单位的执勤设施、执勤方案、标准化建设等方面进行普查和鉴定。全支队 12 个执勤目标，共看押、看守各类罪犯 5 100 多人次，未发生一起执勤事故。执行重大临时勤务 15 次。

【军事训练】

坚持把提高训练质量作为战斗力生成和保中心的大事来抓，狠抓军事训练大纲的落实，把专勤专训作为重点科目进行训练，打牢官兵的能力基础。与此同时，在训练中坚持抓源头、抓根本，先后完成了 260 名新兵的训练任务。8 月，在对基层干部实施考核的基础上，围绕“以强化军政素质为突破口，全面促进基层干部及新学员综合素质提高”的总体目标，利用 1 个月的时间分两批对基层干部和新学员共 67 人进行集中轮训。

【整风肃纪】

3 月 20 日，党委机关以解决“五个重点问题”为主要内容进行了为期 3 天的作风纪律整顿，有针对性地提出“十七个不准”，规范机关“四个秩序”。坚持依法治警，从严治警，将“治松、治散、治软、治懒”作为重点，抓住“人、车、枪、酒、款、勤”六个关键环节，树立“安全第一”的思想，着重解决秩序不正规、管理教育不严格、干部形象不够好、士官队伍作用不明显等问题，使部队的管理工作走向正规。党委 3 次召开安全形势分析会，对部队的执勤、训练、管理、教育等方面进行认真分析研究，制定整改措施，明确责任，坚持跟踪问效，确保了部队安全稳定和集中统一。

【思想政治教育】

在开展以“永远做党和人民的忠诚卫士”为主题的四个教育的基础上，突出职能使命教育、密切内部关系教育和法纪常识教育。各单位通过板报和墙报宣传、心得体会展览、学习体会交流、演讲竞赛、理论考试等形式，营造了政治教育的良好氛围、学习十六大的氛围。在防控“非典型肺炎”和“新兵第二适应期”期间，发挥思想政治工作的优势，开展“三互”活动和“双四一”活动，做好家在疫区战士的思想稳定工作和“个别人”思想工作，确保特殊时期部队人员的思想稳定。

【抗击“非典型肺炎”】

面对“非典型肺炎”突发情况，迅速建立“主要领导亲自抓，分管领导专门抓，职能部门分口抓”的高效指挥运转机制，实行严格的责任制，对部队实行 24 小时不间断指挥，从而形成了党委统筹、机关合力、齐抓共防的良好势头。累计投入资金近 8 万元用于购买预防器材、物资和药品。严格执行封闭式管理规定，加强对机关、官兵家属、执勤哨兵的防护。严格执行车辆管理和采购规定，

调整教育训练计划，严明组织纪律要求，保证部队实现了“零传入、零感染、零死亡”的目标。

【文明建设】

全支队官兵广泛开展以爱民、为民为主题的学雷锋、做好事活动。支队连续 15 年获自治区级文明单位称号，所属 16 个基层单位全部进入市级文明单位行列。9 月 7~9 日，杭锦旗中队接到杭锦旗抗洪抢险指挥部关于杭锦旗杭锦淖尔地段黄河大堤因长时间在水中浸泡而出现滑坡、裂缝、渗水险情的紧急援救后，中队长滕伟华、排长欧阳春带领 18 名战士参加抗洪抢险任务。连续奋战 3 昼夜，完成土石方 500 多立方米，保住了黄河大堤。

【后勤工作】

以落实后勤管理规定和两个条例为重点，坚持建设与管理并举，加强设施建设，提高保障水平，使基层官兵工作、学习、生活环境得到进一步改善。进一步重视后勤管理工作，经费开支有计划，物资管理有措施，改变了以往重建轻管的现象。

消防支队

【鄂尔多斯市公安消防支队领导名录】

支队长：尹洪国

政委：薛继平

【概况】

鄂尔多斯市公安消防支队下设司令部、政治处、后勤处、防火处，辖 8 个消防大队，两个矿区消防科，两个中队。编制为 114 人，其中干部 54 名，战士 60 名。2003 年，全市共发生火灾 115 起，死亡 1 人，直接财产损失 1 010 389 元。同期相比起数上升 33.7%，直接财产损失上升 72.8%。共接火警出动 147 次，出动人员 1 627 人次，出动各种消防车辆 317 台次，抢救财产价值 758 万元。

【消防监督】

围绕元旦、春节、元宵节、“五一”、“十一”等重大节日，对易燃易爆场所、公共娱乐场所、宾馆饭店等开展消防大检查，按照国家公安部 and 自治区总队要求，开展了人员密集场所消防疏散通道、安全出口等消防安全专项治理共 15 次，共检查单位 2 351 个，查处隐患 1 791 处，发《责令当场改正通知书》196 份，《责令限期改正通知》557 份，《复查意见书》547 份，实施停产停业处罚 18 家，对个人实施处罚 34 人，罚款 14.04 万元。

【消防宣传】

以贯彻《机关、团体、企业、事业单位消防安全管理规定》和《中华人民共和国消防法》实施五周年为契机，按照“宣传先行”的原则，充分利用广播、电视、报刊等新闻媒介，采取消防车游行、设置消防咨询点、散发宣传材料、进行灭火演练和设立宣传专栏，制作和播放新闻专题等形式，开展了内容丰富的消防宣传活动。全市在各级报刊、电台、电视台开设宣传栏目 15 个，在国家级新闻媒体发稿 6 篇，自治区级发稿 25 篇，市级发稿 101 篇，旗区级发稿 210 篇。编发《情况反映》74 期，网上投稿 78 篇，被总队、市公安局等采用 86 篇。举办大型宣传活动 40 次，散发宣传材料 150 000 份。

【工程消防审核】

根据《建筑工程审核权限划分暂行规定》，明确了建筑工程巡查制度、建筑工程分级审核制度。全市共审核工程 169 项，总投资 6.9 亿元，总建筑面积 89.2 万平方米，提出审核意见 525 条，验收

工程 74 项。加强对消防产品及维修、销售企业的监督检查，严厉打击了无证生产、维修和假冒伪劣产品。

【执勤训练】

按照“灭大火、打恶仗”的指导思想和自治区总队《执勤岗位练兵实施方案》和“训练年”要求，结合实际情况开发《重点单位灭火预案》软件，实现了微机化管理。对全市 654 个市政消火栓和重点单位固定消防设施进行了全面普查，制定灭火作战计划 20 份，修订 20 份，组织开展灭火演练 18 次，推广使用灭火预案软件和灭火救援辅助决策系统。建立了《鄂尔多斯市消防水源档案》和《固定消防设施档案》。对消防部队常用器材装备及全市范围内的易燃易爆化学危险物品进行了调查摸底。自制和改装了一批火场实用器材。完成蒙西高新技术工业园区和苏里格天然气化工股份有限公司组建专职消防队审批建队，并投入执勤，加大对企业专职消防队的业务指导和管理力度。

【精神文明建设】

全市消防官兵参加义务劳动 86 次，出动车辆 90 台次，办好事 86 件。有 2 个基层大队进入旗级文明单位，东胜中队被评为东胜区“青年文明号”，1 名个人被市委、市人民政府评为“拥军优属、拥政爱民”先进个人。被市委、市人民政府评为双拥工作先进集体。

【后勤保障工作】

完成东胜区消防二中队的选址和设计。改善官兵生活和训练环境。根据东胜区人民政府要求，冬季供暖前将办公和家属楼并入了城市集中供暖管网。

人民防空

【鄂尔多斯市人民防空办公室领导名录】

主 任：尚鑫

副 主 任：易利得

段营焕

纪检组长：达来（蒙古族）

【概况】

鄂尔多斯市人民防空办公室是鄂尔多斯市国防动员委员会的常设办事机构，是鄂尔多斯主管人民防空工作的议事协调办事机构，负责全市人民防空工作，受军队和地方双重领导，2002年，机构改革设为正处级行政单位。内设综合科、指挥通信科、工程科、财务物资管理科等4个科和通信站、平战结合管理站等两个站。核定编制12名，其中正处级1名，副处级1名（实有2名），纪检组长1名；科长4名，副科长2名；主任科员1名，副主任科员1名，科员1名；离退休人员29名。

【人防工程建设和维护管理】

贯彻执行国家4部委〔2003〕国人防办字第18号文件精神，提高人防工程建设的质量和水平。完成人工防空工程15153平方米，任务的167%。审批“结建”工程3处，审核“结建”工程图纸10份。质检人防工程5处，收取质检费10.6万元，完成任务的106%。对早期干道工程及口部进行了普查维护，并依法收回为开发占用地道，赔偿费51000元。验收了鄂尔多斯饭店地下室，并提出了审计修改意见，同时将相关资料进行整理归档。按时上报各种统计报表。执行人防工程“一书”、“一证”，制定了管理办法，并进行了年度审验。

【指挥通信】

完成防空袭击预案修订工作。与中国电信签订合作协议，建立城东分局。加大通信警报建设力度，提高警报音响覆盖率和警报系统生存能力。全市新增警报器12台，完成任务的200%。指导新开展人防工作的7旗人防办公室，按时完成警报的安装调试工作，并实现了社会化管理。8月15日，全市7旗1区进行防空警报试鸣，参试率、鸣响率均达到100%，东胜区的警报音响覆盖率达到85%以上。

【宣传教育】

在《鄂尔多斯日报》开设《鄂尔多斯市人防》专栏，在电台开设了《中华人民共和国人防之声》，宣传《人民防空法》、《内蒙古自治区防空地下室易地建设收费管理规定》、《人民防空工程建设管理规定》等法律法规。全市 7 旗 1 区初级中学全部开设“三防”教育课，印制“三防”教育手册 20 000 册，受教育学生 10 280 人。大专院校和党校、行政学院公务员培训班均开展了人防教育，受教育人数达 1 090 人。结合东胜区武装部民兵训练，对七种专业队的队长、教导员、副队长以及防化专业队 30 名人员进行训练。人防宣传周内容丰富，形成多样。8 月 12~17 日在鄂尔多斯广场播放人防相关电影 6 场，观众近 25 000 人。在电视播放《国防时空》6 集。同时，就此次人防宣传周活动内容在鄂尔多斯电视台和鄂尔多斯广播电台联播 15 次，收视率在 90% 以上。5 种专业队伍各出动 5 台车，共 38 台车拉动演练，声势浩大。在广场设置咨询宣传台，在主要路口发放宣传传单 45 000 份。向各类报刊、杂志投稿 26 篇，发表 19 篇。自办《鄂尔多斯人防》12 期，发行 840 份。

【依法行政】

市人民政府公布《鄂尔多斯市人民防空建设管理办法》（鄂政发〔2003〕33 号文）。培训人防执法稽查队人员，做到了持证上岗，统一着装，佩带人防标志，亮证执法。执法程序规范合法，全部录入微机，执法文书全部建档立案。加强对执法人员的内部稽查和社会监督。8 月底，成立收费领导小组，加大收费力度，加强收费力量，确保年内收费任务的完成。通过全面理顺收费关系，完善执法程序和文书，规范执法行为，加大执法稽查和处罚力度，强化自动缴纳人防易地建设费用的意识，维护了法律的严肃性和权威性，拓展收费渠道。全年收取人防易地建设费收取完成任务的 120%。9 月，按照市纪检委、监察局的部署，在《鄂尔多斯日报》刊登了民主评议行风征求意见的公告。以“树立行业新风，创人防新局面”为主题，围绕“转变作风、规范行为、改变服务、多办实事”的要求，按照“管行业，必须管行风”的原则，向社会各界聘请了 10 名监督员，在报纸上公开 8 条服务承诺。执行内计费字〔2002〕1105 号文件和鄂政发〔2002〕25 号文件，并开征个人住宅人防易地建设费。凡在人民防空重点防护区域内的区、镇都依法收取人防易地建设费，实现两个零的突破。

【平战结合】

成立平管站，积极探索人防平战结合企业化管理、市场化经营的路子，制定《人防人口疏散基地招商办法》。尝试工程维修轻工管理，利润剥离的经营方式。加强人防工程的开发利用，完善规范使用合同书。开发利用了闲置多年的韩家坡战备油库，被国家人防正式批准立项为“鄂尔多斯市人防人口疏散基地”（国人防办字第 106 号），市人民政府专门召开市长办公会议，就有关开发利用专门下发了会议纪要，完成了全部规划设计，并纳入黄河中上游小流域治理工程，完成了可研报告和可研论证，工程又称“鄂尔多斯人防生态游艺园”（代号为 208 工程）。10 月 10 日道路工程已开工，

完成投资约 300 万元。通过上述各种办法，平战结合创收 103 万元，完成任务的 206%。

【财务管理】

开展清产核资工作，建立健全资产台账，年内对所有资产进行两次清查盘点。按照地方财政和上级业务部门的要求，编制了预、决算报表，同时办内各科、站的经费按照预算进行管理。完善了《财务管理制度》、《经费预、决算制度》。实行预算管理和支出前审批制度，制止了盲目开支和无计划开支。坚持收支两条线和专款专用一支笔签字的原则。配合审计部门审计了遗留多年的住宅楼、鄂尔多斯饭店地下人防工程等。建立健全各旗人防办财务管理制度，并进行监督审计，全年公开财务账目两次。

【机关建设】

结合实际情况，落实《全区人防机关“准军事化”建设实施意见》。对三大类 16 项规章制度进行修订完善。推行了“首问负责制”，树立了机关形象，提高了办事效率。根据工作实际情况，按照职能职责的划分，内设执法稽查队和监察审计考核室，跟踪问效，提高办事效率。从 5 月开始实行每周一召开副科级以上干部晨会制度。全年参加各级、各类培训 35 人次，参加各院校学习 16 人。组织旗区人防办公室主任和机关各科站人员前往东 3 省学习考察。举办了计算机培训班和全市人防系统执法培训班。结合机关“准军事化”建设，开展了创建“四型机关”活动和“大力解放思想、优化开放环境”培训教育活动。

【各旗人防工作】

旗所在地中学均开展“三防”知识教育，均安装了 1 台警报器。党校开展了人民防空知识教育。杭锦旗、伊金霍洛旗设立人防机构，并拨适当的专项经费，市人防办向其筹集了开办经费 10 000 元，其他旗正在动作之中。“8·15”警报试鸣日暨宣传周活动期间各旗开展了声势浩大形式多样的宣传教育活动。

【抗击“非典型肺炎”】

在防控“非典型肺炎”期间做到抗击“非典型肺炎”和日常工作两不误。成立领导小组（办公室、家属区、人防工程分别都成立了专门小组）。严防死守，坚持 24 小时值班，并坚持零报告制度。在抗击“非典型肺炎”斗争期间共投入资金 35 000 元，人力、物力均得到保障。

【包村扶贫】

成立扶贫领导小组，指定 1 名主任和两名科长专门负责，深入到包扶点伊金霍洛旗纳林陶亥镇全和常村开展工作。元旦前全体党员和副科级以上干部共 18 人前往慰问“结对”贫困户，共捐款 6 000 元、衣物 50 件。与纳林陶亥镇共同为包扶村修建 1 处截伏流工程，正在做前期准备工作，建成后可增加水浇地 158 亩，解决 50 余户灌溉问题。

【荣誉奖励】

2003 年，市人防办被市委评为实绩较突出单位，机关晋升为市级文明单位，获全区目标责任考核一等奖，被自治区人民防空办公室评为全区人防系统“争先创优”活动先进单位。

气象服务

【鄂尔多斯市气象局领导名录】

党组书记、局长：王 前

副局长：敖宝成（蒙古族兼纪检组长）

白月波

【概况】

鄂尔多斯市气象局围绕中国气象局在本世纪头 20 年气象事业发展的奋斗目标和自治区气象局基本工作思路，结合市委、市人民政府工作部署和实际情况，提高预报预测准确率、提升气象服务能力与水平，加快气象业务现代化建设。投资 10 万元更新了“121”电话自动查询系统和电视声像广告制作设备。使其制作的“天气预报”与“窗口广告”节目更加完美。对 121 自动答询系统的窗口内容进一步完善，充实与人民群众密切相关的气候预测和气象知识。4 月 18 日，市人民政府召开“2003 年全市人工增雨防雹工作会议”，总结了 2002 年全市人工增雨防雹工作，安排部署 2003 年工作。会议落实旗区火箭增雨经费 240 万元。

【气象服务】

2003 年鄂尔多斯市气候异常，降水分布不均匀，夏季出现了多次暴雨及冰雹，在这种复杂多变的气候条件下，围绕鄂尔多斯市“建设畜牧业强市、绿色大市”的目标，以农牧业气象服务为重点，把为各级党政领导的决策服务放在首位。坚持把提高天气预报准确率和做好气象服务工作作为重点来抓，根据当地农牧业生产、防灾减灾和重大社会活动的需求，结合各生产季节的不同气候特点，提供有针对性的决策气象服务产品。凌汛期间，为进一步做好决策服务，运用各种天气预报手段，在及时做好长中短期天气预报的同时，短期开展了加密天气预报，中期开展 72 小时滚动预报服务。对 17 次有明显降水天气过程均提前作出有针对性的专题预报，及时通过各种媒体发布。特别是 7 月 29 日、8 月 22 日的全市性中~大雨、部分地区暴雨的降水天气过程，提前作出准确的预报，及时向各级党政领导及有关部门通报。

【“决策气象服务系统”研发工作】

开发研制“决策气象服务系统”，该系统汇集了各地区的各类气象实时探测、预报及服务信息，具有信息丰富、更新迅速、针对性强等特点，旨在更好地为政府组织防御气象灾害提供决策依据。为各级党政领导和决策部门指挥生产、组织防灾减灾以及在气候资源合理开发利用和环境保护等方

面进行科学决策提供所需的各类气象信息。

【人工影响天气工作】

人工影响天气工作从3月底开始,9月底结束。从4月5日第一次飞机增雨作业开始,西部增雨基地共飞行作业25架次,作业时间近80小时;中部基地作业2架次,约6小时。飞机对17次降雨过程进行了人工催化,其中4次大雨以上和4次中雨过程都是飞机和火箭协调作业,效果比较理想。另外出现小~中雨3次,小雨5次。火箭增雨在作业期内共发射5000米火箭弹1700余发,6300米以上火箭弹520发。统计结果表明,飞机和火箭增雨总覆盖面积占全市总面积的70%以上,平均增雨量超过30毫米。2003年是全市冰雹多发年,从6月4日杭锦旗伊和乌素出现第一场冰雹开始,6月20日乌审旗河南乡,7月2日准格尔旗大路乡,7月5日伊金霍洛旗3个乡镇,7月19日达拉特旗昭君坟、解放滩,7月22日鄂托克旗3个苏木乡,9月6日准格尔旗2个苏木乡分别出现冰雹,造成农田受灾绝收、牲畜死伤等,经济损失达1000万元。年内全市各炮点共作业161次,耗弹5236发,在高炮防护区内有效避免或减轻了冰雹灾害。

【新一代天气雷达建设】

新一代天气雷达建设取得突破性进展。克服“非典型肺炎”带来的种种影响,采取楼外会谈、室外协商、传真回复等措施,先后和雷达塔楼设计、地址勘测、招标代理、建设工程管理、防雷工程、消防工程、建设质量检验等部门签订了合同,并与设计、施工、监理等相关单位进行多次交流和图纸会审,通过公开招标,确定了工程承建单位。1月21日,与包头钢铁公司设计研究院签订雷达塔楼建设工程设计合同,5月26日奠基开工,10月27日完成主体工程建设,与之相配套的8个雨量自动校正站也完成布设。12月上旬完成雷达天线吊装。

【气象现代化技术装备】

实现与电信部门宽带网连接,完成宽带局域网建设。完成卫星云图由日本GMS-5到我国自行研制的FY-2号卫星上的转换。由中国气象局支持建设的卫星云图实时接收系统投入运行,提高了短时天气预报准确率和人工影响天气作业的指挥能力。从4月1日起改造完成天气预报发布流程。短期预报由原来每天下午发布1次的未来48小时天气预报,增发每日上午10时未来3天天气预报。中期预报则由原来每旬1次未来10天过程预报,改为每旬发布两期未来10天天气过程预报。1月1日,购置的声像广告新设备正式启用。从虚拟主持人的出现到各画面的重新整合,使全市电视天气预报与窗口广告制作质量又上一个新台阶。建立起“鄂尔多斯气象信息网页”,还在鄂尔多斯广播电台开辟专栏,在《鄂尔多斯日报》、《中国气象报》等多种媒体上宣传鄂尔多斯气象事业。

【文明创建工作】

配合鄂尔多斯市创建六星级文明城市，广泛学习、宣传、贯彻《中国气象文化建设纲要》，就精神文明建设工作进行全面部署、实施。结合基层台站综合改善，加大对精神文明建设的硬件投入。创建文明单位工作重点放在了巩固成果，提高内在质量上，创建工作取得重大突破，年内市局和杭锦旗气象局晋升为市级文明单位。

【气候评价】

2003 年全市气温正常，主要降水出现在春季和初夏，时间和空间上分布不均匀，既有春季、初夏及秋季的降水偏多，又有盛夏 8 月上中旬的间断性伏旱出现，但旱象不太严重，局部地出现洪涝，春季大风日数、沙尘暴天气明显少于往年。主要气象灾害及其影响：全年先后遭受了冰雹、病虫害、洪涝等自然灾害，特别是 7 月 29 日的特大洪灾给农牧业生产造成重大损失，全市因各类自然灾害造成的直接经济损失为 8.8 亿元。

【气候条件对农牧业生产的影响】

春季适时的降水补充了小麦的需水，使杭锦旗、鄂托克旗、鄂托克前旗等地的旱情得到缓解，对旱地草场的植被生长有利，植树造林成活率高。夏季气温正常、降水频繁，尤以局地对流性天气为最多，6~8 月几乎所有降水均为阵性。东部偏北地区降水集中，局地洪涝、冰雹多，损失惨重。西部地区大于 10 毫米的降水次数相对较少。秋季气温偏高，光照充足，降水充沛，秋高气爽，霜冻出现晚，利于大田作物的后期生长和秋菜生长，对晚播农作物的成熟、大田作物收获非常有利。

【扶贫工作】

11 月，中国气象局副局长李黄、预测减灾司副司长刘杨等一行 8 人，在自治区气象局、自治区扶贫办负责人的陪同下前来鄂尔多斯市检查指导工作。其间中国气象局第二期扶贫工作组进驻杭锦旗。11 月 7 日，中国气象局第一期扶贫工作组 3 名人员完成 1 年的扶贫任务后，撤离杭锦旗。

经 济

财政 计划 规划 经济 贸易 外贸 税务

财 政

【鄂尔多斯市财政局领导名录】

党组书记、局长：赵虎

副局长：王贵

高子奎

王苏和（蒙古族）

纪检组长：陆永昌

【概况】

鄂尔多斯市财政局现有人员 224 人，其中在职人员 192 人，女职工 100 人，占总人数的 52%；蒙古族 34 人，占 17%；大学文化程度 60 人，占 33%，大专文化程度 81 人，占 45%，中专以下文化程度 39 人，占 22%；取得高级职称 7 人，占 3.7%，取得中级职称 54 人，占 30%；离退休 32 人。在职人员中核定公务员编制 51 名，实有 53 人；核定工勤人员编制 5 名，实有 5 人；全额拨款事业编制 116 名，实有 95 人；事业单位企业化管理人员 23 人，职能及业务已于 1998 年取消，现待分流；自收自支编制 3 名，实有 1 人；超编人员 6 名。人事局同意调入，编委未注册人员 9 人。内设办公室、预算科、综合税政科、国库科、行政政法科、科教文科、经济建设科、农牧业科、社会保障科、企业科、涉外科、会计科、统计评价科、监督检查科等 14 个行政科室；下设，农业综合开发办公室、国有资产管理委员会办公室等两个处级机构；下属，财政科学研究所、会议结算中心、中华会计学校、财政信息网络管理中心、预算编制中心、政府采购中心、预算外资金收费稽查管理中心、会计核算中心、财政投资评审中心、工资发放中心等 10 个科级建制事业机构和国债服务部、资金局、注册会计师协会等 3 个自收自支单位。

【财政收支】

财政收支继续保持了快速增长。财政部门两次协调国税、地税部门分解收入，两次逐旗区落实

收入任务，通过强化税收征管，使财政收入保持了均衡入库和快速增长态势。2003年，全市财政总收入完成28.6亿元，完成年度预算的113%，完成调整收入任务的102%，同比增收6.9亿元，增长31.8%。其中地方财政收入完成15.4亿元，同比增收3.9亿元，增长34.2%。地方财政收入占财政总收入的比重为53.8%，较上年增长1个百分点。地方财政收入、上划中央收入和财政总收入均创历史新高。在收入快速增长的同时，支出也保持了较快的增长速度。全市财政总支出完成33.8亿元，完成年度预算的90.2%，进度较上年提高5.4个百分点，支出总量同比增加7.2亿元，增长27%。支出规模和增长速度为近年来最高。全年清理财政预算暂付款23911万元，压缩结转15196万元，达到了自治区的要求，使全市支出规模和进度，得以全面和真实反映，从而确保了全市各项事业的快速发展。

【工资发放】

全市人员工资实现了按时足额发放。年内及时落实了中央和地方的增资政策，通过实施工资性转移支付确保了调资政策的兑现。全年全市增加工资性支出10693万元，其中市本级2500万元，旗区8193万元。促进了城市居民收入的大幅度提高，为全市经济的快速发展创造了条件。

【防治“非典型肺炎”】

面对突如其来的“非典型肺炎”，按照鄂尔多斯市委、市人民政府的要求沉着应对，加强领导，精心组织，千方百计筹集资金6045万元，其中市本级2339万元，旗区3706万元，按照特事特办的原则，及时投入到疫病防控、医疗卫生条件改善等方面，为抗击“非典”提供了强有力的资金保障，从而确保了全市“零疫情”、“零死亡”目标的实现。

【保障重点支出项目】

2003年，争取养老金3093万元，下岗职工生活费1450万元，城镇居民最低生活保障资金1100万元，帮扶弱势群体，维护了社会稳定。同时，筹资330万元建立了全市小额担保贷款基金，为下岗职工自谋职业创造了条件；向上级部门争取支农资金5512万元、扶贫资金5839万元、天然林保护资金2096万元，与3201万元市本级资金捆绑使用，重点加强农业基础设施建设、农牧业产业结构调整、天然林保护、农业信息化及技术推广体系建设和水土流失治理工程，使农业基础得到改善，促进了农业增效、农民增收；农业综合开发项目，目前完成投资7104.5万元，重点用于改造中低产田、草原建设项目、养殖项目和农业产业化发展；争取国债专项资金4.67亿元，大力支持基础设施和重点项目建设；争取退耕还林还草资金15237万元，进一步改善了生态环境；全市吸收和引进世界银行贷款项目8个，协议资金折合人民币45935万元，较好地支持了有关行业的发展。

【财政改革】

部门预算、政府采购、国库集中收付、非税收入管理、农村牧区税费改革等进展顺利。部门预算，做到“一个部门一本预算”，支出按月按计划拨付，基本满足了部门单位的工作需要，确保了机构的正常运转，提高了工作效率，维护了财政预算的严肃性；政府集中采购实行了采管分离，规范了运行程序，2003年，政府采购的规模和范围均有了一定提高和扩大，全年节约资金599万元；会计集中核算重点是建章立制，积极推进向国库集中支付过渡的准备工作，出台了试点方案；非税收入的管理收到新成效，对行政事业性收费项目和罚没收入标准进行了核查，规范了收费依据，取消了一些不合理收费，摸清了底数。与银行配合，对鄂尔多斯市直所有有预算外资金的部门、单位的收支账户进行了清理，取消了各单位收入过渡账户，实行一户一行统管，使资金随收随缴，避免了公款私存和私设“小金库”等违法行为的发生。在“收支两条线”管理的基础上，对行政事业性收费专用票据和罚款单据实行统一印刷及年审制度，积极实行“票款分离，罚缴分离”制度，规范了收缴行为。市直所有有罚没款和行政性收费的单位，除不在市区又不能当场收缴外，所有收费直接交入财政专户、指定银行和行政审批服务大厅。此外，按照综合财政管理的要求，对所有收入单位均实行了比例集中；对农村牧区税费改革政策的贯彻落实情况进行了重点检查，进一步深化了改革，促进了农村牧区经济发展，从而保证了农牧民负担减轻不反弹、基层政权和农村教育的正常运转。市直部门通过产权交易中心处置国有资产45宗，成交额3842万元，增值618万元，加强了国有资产、股权管理工作。

【财政检查】

组织人员对社保基金进行了专项检查、调研，对全市离休老干部医疗费进行了专项检查，摸清了底数，查出了问题，并向鄂尔多斯市政府提出了干部医疗费改革方案。对全市各类周转金进行了专项检查，通过检查摸清了全市债务总体情况，分清债权、债务，为决策提供了依据。对财政系统内部账户进行了全面清理，从制度上堵塞了违法乱纪行为的发生。开展了全国性上下联动的会计信息质量检查，分9组，出动检查人员270多人次，对29个单位进行了检查，共查出违章违纪资金253万元，全部按有关规定进行了处理。为了做到专项资金“三专一封闭”运行，对国债转贷资金和各类专项资金的使用情况进行了检查，对发现的问题及时进行了纠正和处理。委托财政投资评审中心评审建设项目30个，评审投资额11498.8万元，核减投资额3380万元，核减率达28.4%。会同纪检、教育、物价等部门对全市部分中小学的收费情况进行了检查，有效治理了乱收费。

【“金财工程”】

5月启动了“金财工程”建设，成立“金财工程”建设领导小组，编制《鄂尔多斯市金财工程建设实施方案》，严格按照国家和自治区网络建设的要求，装备网络机房，进行办公楼内、外网综合布线，接入宽带互联网，安装财政办公自动化系统，对干部职工进行操作业务培训，初步构建了财政办公自动化网络框架。

发展计划

【鄂尔多斯市发展计划委员会领导名录】

主任：许贵

副主任：杨云

柳梅（女）

王平

刘振和

宁永军

张石柱

纪检书记：龚杰

【概况】

鄂尔多斯市发展计划委员会内设办公室、国民经济综合科（市经济体制改革办公室、循环经济办公室）、固定资产投资科、国外资金利用科、地区发展科、农村牧区经济发展科、能源科、交通运输科、工业经济发展科、高技术产业发展科、经济贸易科（服务业发展科）、社会发展科、市实施西部大开发战略领导小组办公室（市招商局）、重点项目稽查特派员办公室等14个科室。

【计划规划编制经济形势分析预测】

编制全市2003年国民经济和社会发展规划，并经全市计划会议讨论和市一届人大四次会议审议，由市人民政府下达执行。10月，市人民政府审定上报全市2004年国民经济和社会发展规划。修改完善了《鄂尔多斯市加快服务业发展的实施意见》并报市人民政府审定后下发执行。认真、详细地分析测算全市2005年和2010年经济总量目标，经测算认为2005年国内生产总值能够突破400亿元、2010年能够突破1000亿元，为市委、市人民政府提出“四个超一”目标提供了依据。并策划、草拟鄂尔多斯市“四个超一”奋斗目标实施规划编制方案，已经编制完成全市“四个超一”目标。编制完成《鄂尔多斯市天然气开发若干政策措施的规定》（讨论稿）、《鄂尔多斯天然气开发利用规划》

(草案)、《鄂尔多斯市 2003 年易地扶贫搬迁试点工程实施方案》、《鄂尔多斯市 2001~2010 年生态移民和易地扶贫移民规划》、《鄂尔多斯市农村特区小城镇发展示范项目规划》等。会同有关部门编制完成《鄂尔多斯市农村新能源建设规划》、《鄂尔多斯市电力发展规划》(初稿)、《鄂尔多斯市亿吨级煤炭基地规划》、《鄂尔多斯市农村牧区沼气能源开发利用规划》、《鄂尔多斯市无电村嘎查新能源通电规划》等。在深入调查的基础上形成了《鄂尔多斯市已垦草原退耕还草调查报告》、《鄂尔多斯市退耕还林后续产业开发情况调查报告》、《鄂尔多斯市地方道路养护及管理调研报告》、《鄂尔多斯市经济发展现状及发展思路》报告等。编发经济运行月度监测报告 11 期,完成季度经济形势分析预测报告 4 期,计划执行情况报告两期。上半年针对“非典型肺炎”对经济的影响及其对策进行分析探讨,为政府和市领导及时掌握经济运行情况和发展态势,对存在问题及时采取对策发挥了作用。

【项目资金申请】

经常向国家、自治区发改委及有关部门搜集信息、汇报项目情况,克服“非典型肺炎”疫情的影响,采取多种途径向国家、自治区及上级有关部门汇报项目、争取资金,共争取国家、自治区各类建设资金 58 599.5 万元,其中国债资金 45 850.5 万元,国家、自治区预算内投资 10 749 万元。主要项目有:农牧业专项建设资金 35 920.5 万元;交通能源专项建设资金 8 360 万元;城市建设专项资金 6 675 万元;社会事业建设专项资金 4 974 万元;公检法司专项建设资金 1 320 万元;工业专项建设资金 1 350 万元。

【项目前期工作管理服务】

经市人民政府审查确定了 46 个重点前期项目。已开工建设的有 3 个,已批复可行性研究报告的有 5 个,正在编制可行性报告的 1 个,批复项目建议书(或预可行性研究报告)有 4 个,进入审批程序的有 5 个,已上报项目建议书(或预可行性研究报告)的 12 个,正在编制项目建议书(或预可行性研究报告)的有 8 个,仍在规划调研和策划的项目有 7 个。2003 年完成全市项目库上机联网工作,将市直及各旗区储备前期项目按照要求分类进行入库,入库项目达 224 个。9 月,对前期项目库进行重新整理,并及时按照自治区发改委要求上报全市亿元储备前期项目 134 个。全市共确定了 36 个重点建设项目。各重点建设项目进展顺利,其中天然林保护工程等 31 个项目已开工建设,已完工的有 6 个,累计完成投资 41.4 亿元,其余 5 个正在做前期准备工作。

【招商引资工作】

会同有关部门报送 2004 年自治区重点招商项目,全年共接待咨询了解招商项目 25 人次,发放招商项目册 50 余份。按照自治区的统一要求,建立了利用外资项目库,筛选出 10 个入库项目,向

自治区上报鄂尔多斯市 2004 ~ 2006 年利用世行及亚洲开行贷款备选项目，加强借用国外贷款项目的跟踪服务工作。利用日元贷款风沙治理、西班牙政府贷款引进设备、德国政府贷款引进医疗设备等项目，计划 2004 年上半年完成资金设备引进工作。

【项目稽查监管】

3 月 3 日 ~ 4 月 28 日，对鄂托克旗天然林保护、退耕还林、西鄂尔多斯自然保护区、棋盘井供水、防氟改水、节水增效、牧区节水示范、碱柜黄河堤防加固、天然草原恢复和建设、草原围栏等 10 个国债重大项目进行了专项稽查，通过查察发现的问题督促其及时整改。会同市人民政府督查室、市畜牧业局对全市天然草原植被恢复与建设、草原围栏、牧草种子基地项目进行专项督查两次，查处纠回挪用国债资金 910.12 万元。配合国家发改委复查了东胜区应急供水工程存在问题整改情况。

【机关建设】

组织全体干部职工重点学习邓小平理论、十六大报告、“三个代表”重要思想学习纲要、胡锦涛总书记在“三个代表”重要思想理论研讨会的讲话。学习对世贸组织基本法律制度、宏观经济理论、公务员依法行政、民族区域自治法等法律知识。组织全体工作人员参加全市依法行政学法知识考试和党的知识、法律知识、公务员知识、反腐倡廉知识等竞赛。参加国家、自治区发改委举办的综合经济分析培训和金融新产品开发与利用培训、拓宽融资渠道、推进城镇化建设等种类业务培训班。在鄂托克旗举办了一期国债项目培训班，所有国债建设单位负责人、项目管理人员、财务人员均参训。将创建“四型机关”和“优化环境”两项活动结合在一起，把两项活动与业务工作有机结合起来，做到同部署、同检查、同落实、同考核。抓好帮扶准格尔旗宿亥图乡董三尧村建设沿河高效农牧业经济增长带活动。

城乡规划

【鄂尔多斯市规划局领导名录】

局 长：乌宁（蒙古族 9 月离任）

张东升（9 月任职）

副 局 长：陈荣

伊宁（蒙古族）

总工程师：邱宏荣

【概况】

鄂尔多斯市规划局成立于 2002 年，是市人民政府主管城乡规划的职能部门。内设办公室、城市规划科、村镇规划科、地理信息科、执法监察科等 5 个职能机构。人员编制 15 名，在职干部职工 15 名。

【规划编制】

经市政府同意，委托北京清华城市规划设计研究院编制撤盟设市后的第一个《鄂尔多斯市城市总体规划》（包括市域城镇化规划），9 月完成总规修编基础资料收集。12 月完成鄂尔多斯市城市总体规划《大纲》编制工作。城市中心区完成东胜旧区 8.5 平方公里控制性详细规划，19.8 平方公里范围的主干道、次干道、支路三个等级的路网布局规划。完成东胜新区控制性详细规划 13.06 平方公里，城市设计 7.2 平方公里；完成东胜城区环卫、抗震等专项规划。完成康巴什新区 31.23 平方公里控制性详细规划。旗所在地城镇总体规划除伊金霍洛旗阿勒腾席热镇纳入全市“一市三区”城市总体规划未进行大的调整外，《准格尔旗薛家湾镇城市总体规划》委托西安规划设计院进行修编，规划期末人口规模由过去 15 万人调整到 20 万人，城市建设用地由 18.4 平方公里调整到 30 平方公里，同时编制控制性详细规划面积 13.46 平方公里，修建性详细规划 0.52 平方公里。其他旗政府所在镇城市总体规划修编完成。

【规划管理】

初步理顺市中心区规划管理：康巴什新区由市规划局直接管理，规划建设项目经管委会审核后报市规划局审批并核发“一书两证”。东胜区单设规划局，业务上由市规划局领导，行政上由东胜区管理，由市规划局授权东胜区规划局核发市规划局“一书两证”。对影响全市区域性布局的大型基础设施建设项目以及各旗投资规模 500 万元以上、建设规模 5 000 平方米以上的重点建设项目由市规划局核发《选址意见书》。建立全市统一的规划管理办法和技术标准。修订完善《鄂尔多斯市城市规划管理办法》、《鄂尔多斯市城市规划管理技术规定》、《鄂尔多斯市工业园区规划管理实施意见》，由市人民政府公布实施。10 月，市人民政府同意组建鄂尔多斯市规划执法监察大队、鄂尔多斯市城市地理信息中心、接收东胜区城建档案馆。共审查审批项目 140 项，其中市规划委员会审查审批 78 项。

【执法监察】

全面贯彻执行《中华人民共和国城市规划法》、《国务院关于进一步加强对规划监督管理的通知》，对东胜区 2002 年下半年和 2003 年建设项目进行执法检查，并按照法律程序对违规项目依法作出行政处罚。办理行政复议案件 2 件。

【机关建设】

开展“大力解放思想、优化开放环境”学习和创建“四型机关”活动。制定了依法行政、政务公开工作制度及规划执法责任制，将执法责任和工作责任落实到科室和个人，简化审批程序，提高依法行政水平。

【规划宣传】

开展“4·1”《中华人民共和国城市规划法》、“12·4”普法宣传日活动；在鄂尔多斯日报刊登专版，在鄂尔多斯电台开播鄂尔多斯规划专栏。

【抗击“非典型肺炎”】

建立节假日、双休日值班制度，实行局包科室，科室包干部，干部包家属、包租房户管理办法，做到业务工作和抗击“非典”统筹兼顾。

【帮扶工作】

开展帮扶沿河高效农牧业经济增长带工作，帮扶达拉特旗吉格斯太镇赵四窑子村。筹措资金 3.6 万元，为群众购买小尾寒羊 90 只，发展养殖户 30 户。选派专业技术干部着手编制《赵四窑子村建设规划》。

经济贸易

【鄂尔多斯市经济贸易委员会领导名录】

党组书记、主任：王秉璋

副主任：阎晓蕊（女）

张正业

郝艾（蒙古族）

纪检书记：院文静（女）

【概况】

鄂尔多斯市经济贸易委员会内设办公室、综合科、经济运行科、行业规划科（挂重点项目科牌子）、能源科（对外挂市计划用电、节约用电、安全用电管理办公室，鄂尔多斯市电力行业发展计划办公室，鄂尔多斯市规范发展高载能行业办公室牌子）、企业科（鄂尔多斯市人民政府金融工作办公室）、环境和资源综合利用科（对外挂鄂尔多斯市墙体材料改革办公室牌子）、建材装饰科（对外挂鄂尔多斯市化工行业发展办公室牌子）等 8 个科室。抓住西部大开发深入实施以及能源、化工、高载能产品市场不断趋旺的机遇，按照“立足资源优势、发挥比较优势、培育竞争优势”的工业发展思路，适时提出以发展大煤炭、大电力、大化工、大能耗为主的工业发展战略和打造世界级化工、高载能、绒纺工业基地及国家级能源、新材料基地的战略构想。全市工业系统贯彻落实全区全市经济工作会议和市委一届四次全委会议精神，突出抓项目，重点抓园区，全力抓落实，围绕“四大”战略，推动区域产业规模聚集和经济结构调整，工业经济运行继续保持快速高效的良好势头，全市经济发展进入全区前 3 位。

【工业经济效益】

2003 年，完成工业增加值 131.4 亿元，同比增长 21.2%，增幅比上年提高 5.3 个百分点。其中规模以上工业增加值为 82.1 亿元，同比增长 38.5%，提高 8.5 个百分点，为历年最快。工业产品销售率达 103.6%，同比提高 3.6 个百分点。经济效益综合指数达 148.7，同比提高 14.8 个百分点。实现利税 26.9 亿元，同比增长 48.6%，其中利润 12.6 亿元，同比增长 65.8%。8 个旗区工业全部实现较大幅度的增长（规模以上口径）。高于全市平均增长速度的有伊金霍洛旗、杭锦旗，增长速度分别为 53.5% 和 50.7%。鄂托克旗、东胜区、准格尔旗、达拉特旗、鄂托克前旗、乌审旗增长速度分别为 38.3%、36.1%、34.8%、33.9%、15.4%、11.3%。

【工业产品产量】

主要工业产品产量大幅增长。原煤完成 6 488.1 万吨，同比增长 36.4%。发电量完成 150.37 亿度，增长 21.2%。天然气完成 11.56 亿立方米，增长 36.3%。生产羊绒衫 483.6 万件，增长 21.3%；羊绒纱 1 753 吨，增长 91.9%。生产铁合金 10.57 万吨，增长 69.5%。焦炭 119.1 万吨，增长 69.2%。碳化钙 31.2 万吨，增长 34.6%。工业经济的快速健康发展有力地拉动全市一、三产业及交通、建筑业的发展，提高了社会就业率。工业占全市 GDP 的比重为 48.5%，对全市 GDP 增长贡献率达 43.7%。

【固定资产投资】

工业固定资产投资大幅增长。全市在建百万元以上工业项目 428 项，总投资 456.97 亿元。其中投资 10 亿元以上的项目有 3 个，投资 1 亿元以上 10 亿元以下的有 37 个。当年完成工业固定资产投资 70.93 亿元，同比增长 147.6%，增幅高于全市固定资产投资，增长 49.9 个百分点，其中 86.7% 投向了煤炭、化工、电力、天然气开采、金属冶炼行业。全年竣工工业项目 260 项，累计完成投资 31.8 亿元。在建项目 168 项，总投资 42.3 亿元，其中，煤、电、化工、高载能产业项目 113 项，国家五大电力公司中的 4 家（华能、大唐、国电、华电）与鄂尔多斯市签订了总装机容量达 4 400 万千瓦的煤电项目，协议资金 1 700 亿元。

【招商引资】

工业招商引资规模创历史新高。2003 年共引进国内区外资金 62.6 亿元，实际利用外资 462.7 万美元，分别增长 18.6% 和 53.5%。引进项目和引资协议数额均为历年最多。

【工业园区】

截至 2003 年工业园区发展到 30 个（其中国家材料基地 1 个，自治区级 7 个，市级 3 个，旗级 19 个），自治区重点培育发展的工业园区 2 个，蒙西工业园区和棋盘井工业园区分别被列为自治区新材料基地和高载能产业基地。入园企业和项目 454 个，其中新入园 291 个。总投资 465.2 亿元，已到位资金 157 亿元。基础设施投入 12.83 亿元，实现工业增加值 16 亿元，实现利税 7.7 亿元，新增就业岗位 41 137 个。

【规划调研】

围绕四大战略，加强规划调研。按照“四个超一”目标，重新修订《鄂尔多斯市工业经济发展“十五”及 2010 年规划纲要》和化学工业、高载能产业、医药行业、绒纺产业、高新技术产业、建材工业、农畜林沙产品加工业等 7 个产业规划，编制《鄂尔多斯市沿河工业带发展规划纲要》、《电石法生产 PVC 开发利用规划》、《煤制甲醇开发利用规划》、《天然气开发利用规划》等一批专项规划，对全市工业发展思路、政策和目标作了重新调整。将“四大”战略构想落实到了具体行业规划中。

【企业改制】

安排部署了全市国有大中型企业主辅分离改制分流，推进上市工作。制定原伊克昭盟利达公司和乌海市拉僧庙化工有限公司破产转制工作方案。完成蒙西公司、西部铁路股份公司上市中期辅导工作。伊化集团等国有企业扭亏减困工作取得重大进展。中小企业担保额达 1.4 亿元，市场经济秩序进一步规范，为中小企业的发展营造了良好的外部环境。

【安全生产】

安全生产形势总体稳定。各类事故比上年同期下降 21%，死亡人数下降 23%。煤矿百万吨死亡率降到 0.51，千名职工死亡率控制在 0.057，各项安全生产指标均低于自治区政府下达的控制指标。

对外经济贸易

【鄂尔多斯市对外贸易经济合作局领导名录】

党组书记、局长：王东伟

副局长：赵德荣

乌哈图（蒙古族）

【概况】

鄂尔多斯市对外贸易经济合作局是负责全市对外贸易、国内外招商引资、国外经济技术合作的经济工作部门。内设办公室、外经贸计划发展科、对外贸易管理科、外国投资管理科、国际经济合作科、鄂尔多斯市贸促支会办公室等 6 个职能科室，下设鄂尔多斯市投资促进中心 1 个二级单位。人员编制 26 人，其中行政编制 18 人，事业编制 8 人。

【经济指标完成情况】

全市完成外贸进出口总额 5.13 亿美元，增长 48.84%，其中出口额完成 4.92 亿美元，增长 49.49%；进口额完成 0.21 亿美元，增长 34.96%。外贸出口首次突破 4 亿美元大关，增速高于全区和全国水平，外贸出口依存度由 2002 年的 14.3% 上升到 15.1%。引进国内（区外）资金 62.63 亿元人民币，增长 18.6%。合同外资金额完成 6 002.06 万美元，实际利用外资额完成 4 602.72 万美元，增长 53.47%。

【对外贸易】

对外贸易持续快速发展，外贸出口连续第五年蝉联全区第一，出口经营主体向多元化方向发展，出口商品结构进一步优化，国际市场进一步拓宽。鄂尔多斯羊绒集团和神东集团的出口额均超过 1

亿美元，其中鄂尔多斯羊绒集团公司出口创汇达到 15 417 万美元，同比增长 52.81%；神东集团公司出口 28 516 万美元，同比增长 49.49%。鄂托克旗三维铁合金有限责任公司和新华结晶硅有限责任公司出口超 1 000 万美元，出口创汇在全区私营企业中分列一、二位。出口超 100 万美元的企业有 9 家，出口商品类别达到九大类 60 多个品种。羊绒及其制成品出口 17 175 万美元，同比增长 38.43%，占全市进出口总额的 34.92%；煤炭出口 28 516 万美元，同比增长 69.73%，占全市进出口总额的 57.98%；硅铁、电石等高耗能产品出口 2 728 万美元。主要出口商品在巩固亚洲市场的基础上，对欧、美及非洲等国家的市场，也在迅速发展，出口国别增到 40 个。

【外经贸企业发展】

全年按审批权限登记上报进出口经营权企业 14 家，新批外商投资企业 11 家。全市累计有各类外向型企业 152 家，其中进出口经营权企业 84 家，外商投资企业 68 家。

【扶持企业发展对外贸易】

按照《关于培育我市重点出口商品的工作意见》和《关于培育我市新兴出口商品的工作意见》精神，对有商品出口潜力的企业，不仅在政策上给予宣传指导，而且在项目资金的申请，组织参加各类贸易洽谈会方面给予扶持和帮助，在培育新兴出口产品上下功夫。7 月，市贸促支会组织鄂尔多斯羊绒集团等 3 家企业参加了在马来西亚举办的国际华商大展。8 月，组织东胜银源绒毛有限责任公司和东达蒙古王集团公司参加了在日本东京举办的中国服装、成衣贸易展览会，通过参会使企业结识了国外一部分有潜力的客户，增强了对国际市场特别是对亚洲市场产品需求的了解，为企业产品进入国际市场打下良好的基础。用足、用好国家有关外经贸优惠政策，为企业争取国家西部大开发战略实施中外经贸政策方面的项目资金，先后为东达蒙古王集团等 4 家企业争取到“西部地区外经贸发展促进资金”280 万元；为伊科科技股份有限公司等 10 家企业申请到“中小型企业开拓国际市场项目资金”91.2 万元；为东达蒙古王集团“舍饲 25 万只白绒山羊养殖基地建设项目”申请的“国家外贸发展基金”通过国家有关部委论证，首批 3 000 万元资金将落实。

【招商引资活动及成果】

为吸引更多的国内外客商投资办企业，市委、市人民政府把招商引资工作列为对各旗区和市直各部门考核的“一号工程”，克服“非典型肺炎”疫情带来的困难，做好招商引资的基础性工作。重新研究制订《鄂尔多斯市鼓励外商投资优惠政策》和《鄂尔多斯市扩大横向联合优惠政策》，市人民政府印发了《2003 年引进国内资金和利用外商直接投资责任目标考核奖惩办法》。精心选定 80 余个重点招商项目印制成《鄂尔多斯市招商项目册》3 000 册，向国内外部分 500 强大企业寄出，并附“邀

请函”和《鄂尔多斯投资指南》，取得了成效。6月底至8月上旬，邀请珠江投资集团、中华电力集团、华睿电力集团、大唐电力集团等8家企业来鄂尔多斯市考察洽谈，与珠江投资集团、中华电力集团签订投资协议，建设两个大型火电项目，总投资额达360多亿元。组织各旗区有关部门和企业参加了“中国中西部投资贸易洽谈会”、“中国（厦门）投资贸易洽谈会”和“香港内蒙古招商引资洽谈会”，会议期间发送招商项目册2000余册。几次重大招商引资洽谈会上，共与国内外客商签订项目合同8个，意向协议20多个，合同外资金额1000余万美元，协议内资金额25亿元人民币。全年共实施国内（区外）引资项目331个。

【对外经济技术合作】

“内蒙古伊科科技有限公司”是全市第一家获得对外经济技术合作经营权的企业，同中国机械设备进出口总公司组成联合体赴土耳其与PARK公司（碱矿大股东）就合作开发土耳其贝帕扎里天然碱矿签订了合同。10月，工程技术人员在土耳其开始第一期项目施工。国际多、双边无偿援助项目工作中伊金霍洛旗儿基会项目到位资金20万元，完成妇女培训6期、200多人次，通过自治区商务厅的年检审计；意大利政府无偿援助妇幼基础卫生项目75万欧元（折合人民币552万元）资金正在争取之中；日本驻华大使馆无偿援助伊金霍洛旗蒙古族小学基础教育项目（资金75万元），根据日方的要求重新递交了申报材料。

【开发区建设情况】

配合自治区发展计划委员会的负责人深入全市10个自治区级经济技术开发区进行为期1周的调研，撰写调研报告1篇，对各经济技术开发区建设中存在的问题提出了指导性意见。建立起各类开发区和工业园区动态信息储备库，要求各开发区和园区按季报送建设发展状况，可随时向上级部门提供全市开发区和工业园区的基本情况。

国家税务

【鄂尔多斯市国家税务局领导名录】

局 长：王和平

副 局 长：李世祥

王永世

黄景明

苏贵才（兼纪检组长）

总经济师：高峰

总会计师：付守华

【概况】

鄂尔多斯市国家税务局内设 12 个科室、3 个直属机构、3 个党群组织，下设 9 个旗区级局。全系统共有税务干部 733 名，管辖纳税人 19 442 户，其中增值税一般纳税人 1 224 户。2003 年组织税收收入库 159 841 万元，超收 14 031 万元，完成自治区国家税务局下达年计划 145 810 万元的 109.62%，较上年同期增收 32 393 万元，增长 25.42%；其中增消两税完成 149 643 万元，超收 13 043 万元，完成年计划 136 600 万元的 109.55%，比上年同期增收 31 328 万元，增长 26.48%。

【精神文明建设】

2003 年度，全市 9 个旗区级局中有 8 个被评为自治区级文明单位，其中乌审旗局被评为自治区级文明单位标兵。年内新命名了 3 个自治区级文明单位。准格尔旗局办税服务厅被自治区文明委确定为第三批全区创建文明行业活动示范点；沙圪堵开发区局办税厅被评为全区杰出青年文明号先进集体；伊金霍洛旗局办税服务厅、东胜区局办税服务厅被自治区团委、自治区局命名为自治区级青年文明号；沙圪堵开发区局被评选为全区国税系统文明单位。

【防控“非典型肺炎”】

市局和各旗区局迅速成立了由“一把手”挂帅的防控“非典型肺炎”应急领导小组和预防控制“非典型肺炎”工作领导小组，制定和实施了领导分片包干责任制度、24 小时专人值班制度、日报告和零报告制度，下发《关于加强防控非典型肺炎的紧急通知》和《关于预防控制非典型肺炎的应急预案》。主要负责人与机关每个干部职工签订了防控责任书。在全系统通过延长申报期、推行多元化申报方式等措施，保证了各项税收工作的正常进行。防控期间自治区局给每个旗区局下拨 10 000 元防控经费，市局也给每个基层局增拨了 5 000 元防控经费。系统干部职工自发为防控“非典型肺炎”一线捐款 40 000 元。市局抽出 8 名人员，由 1 名局领导带队，在东胜城区北出口昼夜执勤。

【队伍建设】

按照“党管干部、德才兼备、群众公认”的基本原则，根据《党政领导干部选拔任用工作条例》，进一步改进和规范了选拔领导干部的基本操作程序。经民主推荐，党组考核决定选拔任用的原则，

调整了部分科（局）级干部及非领导职务人员，上报并经区局批准 4 名科局长享受副处级待遇，在市局机关及旗区局选拔任用了 13 名正科级干部，12 名副科级干部，调整了 9 名旗区局领导班子成员。

【创建“四型机关”活动】

按照《市直机关工委关于建设学习型、创新型、竞争型、服务型机关的实施意见》，开展“四型机关”创建活动。成立了创建领导小组，制定了创建工作的具体实施方案。结合市直机关工委提出的关于帮扶建设沿河高效农业经济增长带的意见，研究制定了帮扶工作 3 年规划和年度帮扶计划，帮扶项目已初见成效。

【税法宣传】

4 月 1 日，围绕“依法诚信纳税，共建小康社会”主题，在鄂尔多斯广场举办了“诚信纳税奔小康”专场文艺演出和“税收托起小康社会”图片展览，发放了《做明白纳税人》宣传折页。各旗区局也开展了多种形式的宣传活动。东胜区局举办了“税企谈诚信，携手奔小康”为主题的民营企业企业家座谈会；杭锦旗局利用政府文件交换站把“请您了解国税工作”的宣传材料发到各级党政领导手里；鄂托克前旗局组织摩托车税法宣传小分队深入到牧民家庭宣讲税法；伊金霍洛旗局在成吉思汗陵园举行了“学税法知识，建美好家园”中学生主题队会活动。这些活动都极大地拓展了社会影响面。

【“一窗式”模式】

顺利推行了增值税纳税申报“一窗式”管理模式。在 9 月份征期实现了税务征管申报系统与金税工程报税、认证数据和电子申报系统之间数据共享、自动比对，达到了“票表稽核”目的，为真正实现增值税“一窗式”管理模式信息化、高效率的运行奠定了坚实的基础。目前，全市已全部实现了“一窗式”管理。其中在同一窗口办理防伪税控抄税、发票认证和申报业务的征收单位有 6 个，共设置 9 个窗口；单设发票认证窗口的征收单位有 6 个，共设置 6 个窗口。

【金税二期工程】

8 月，制定、下发金税工程《数据采集岗业务操作规程》、《增值税专用发票用量（限额）管理办法》等 8 个岗位操作规程及办法，在全市建立了金税工程预警、预稽核系统。8 月 1 日起，全市手写版增值税专用发票全部收回，停止开具；10 月 1 日起，全市停止抵扣纳税人开具的手写版增值税专用发票。年内共举办防伪税控系统企业开票子系统培训班 12 期，培训企业办税人员 1 200 人次。截至年底，全市除不需纳入防伪税控系统的 383 户增值税一般纳税人以外，其余 807 户全部纳入了防

伪税控系统管理。

【执法检查】

对各旗区局、市局直属局开展税收执法检查两次，针对检查发现的问题，各相关局均对过错行为作出限期整改和经济追究的处理。经统计，1~11月系统共计追究直接责任人158人（次），连带责任人91人（次），追究经济责任总额6282元。严格按照《重大税务案件审理实施办法》审理涉案金额达到10万元以上的重大税务案件，到11月底，共审理重大税务案件15起，累计查补税款456万元，加收滞纳金71万元，罚款147万元；审理因证据不足退回案件3起，因执行政策有误纠正1起，改变“拟处理意见”5起，责成采取强制执行措施1起，移送司法机关2起。

地方税务

【鄂尔多斯市地方税务局领导名录】

党组书记、局长：王贵卿

副局长：柳云

郭居

高虎社

纪检组长：王和平

【概况】

鄂尔多斯市地方税务局下设8个旗区局，5个直属分局，内设12个科室和2个党群组织。市局班子成员7人，全系统共有干部职工近千人，肩负着对全市24546户企业和个体工商户、24万农牧户的地方税收征管工作。全系统完成各项税费收入135000万元，同比增收35211万元，增长35%。其中，税收总收入完成111988万元，同比增收31020万元，增长38%。一般收入完成102367万元，同比增收28891万元，增长39%。社会保险费完成23012万元，同比增收4191万元，增长22%。税收收入总量及增长速度取得历史性突破。全系统269名借调人员、协税员、助征员通过公开竞争，有141名人员正式录用，录取比例为52.45%，比全区地税系统平均录取比例高出6个百分点。

【税收特点】

税费收入总量明显增大。税费收入规模达到 13.5 亿元，同比增长 35%，位居全区地税系统第三位；税收收入同比增长 38%，增幅居全区地税系统第二位。税费收入进度快。税费收入进度快于时间进度，实现了均衡入库。税收入库质量高。没有出现“空转”和收“过头税”现象，切实增强了各级财政的可用财力。全系统 12 个征收单位税收总收入全面增收。其中准格尔旗局、蒙西征管分局、鄂托克前旗局、伊金霍洛旗局、鄂托克旗局、神东征管分局税收总收入增幅分别高达 113%、97%、88%、79%、66%和 64%。地区经济发展、投资拉动与税收增长互动效应明显。营业税、个人所得税高速增长，分别较上年增长 64%和 48%。

【税收措施】

加强税费收入的组织与考核力度。坚持税费并重的观念，实行税费收入责任制，形成自上而下、全员抓收入的良好态势。加大税费考核力度，出台了《税收收入考核办法》和《社会保险费考核办法》，实行一票否决制，从机制上强化了税费收入工作。加强税收收入分析与预测工作。强化经济与税源的关联性分析，使税收收入分析与地区经济发展相符，税收预测与税源含量相一致，增强了税收分析和预测的准确率。加强重点税源监控。对 12 个征收局前 5 名纳税大户、投资在 200 万元以上的固定资产建设项目、个人所得税 5 万元以上个人纳税情况由市局监控;对年纳税 50 万元以上的 110 户企业实行登记备案制，并开发了新增税源账户软件，对新增税源实行动态管理，强化了税源监控力度。加大清欠力度，确保税款足额入库。通过与市人民政府、银行、财政多方协调，清理因出口退税、国企改革造成的欠税 5 458 万元。加大税收专项检查和日常检查工作力度。全力开展了房地产业等五个行业税收专项检查和打击涉税犯罪活动，共检查纳税人 434 户，查补税款、滞纳金、罚款 3 712.89 万元，入库率为 96%，有力地促进了税收收入进度。积极推行有奖发票改革。对饮食、旅店、娱乐、出租车、沐浴业 5 个行业开展有奖定额发票刮奖，实行三奖机制，实现税收 3 289.92 万元，同比增收 1 259.26 万元，增长 62.01%。加强对跨地区公路建设、引黄、天然气等工程的管理。实行“集中管理、统一检查、属地入库”的办法，加大监管力度，全年共计检查并组织入库营业税、工程代扣劳务相关税收 1 446.5 万元。加强税收管理，拓宽税基。加强对煤炭运营企业的调研，出台了《鄂尔多斯市人民政府关于煤炭铁路外运有关问题的通知》，每年增加地方税收近 500 万元；落实车船使用税、建安营业税、三资企业城市房地产税和车船使用牌照税的征收工作，新增税收 1205 万元。规范社会保险费征缴工作。市局与社保、财政联合出台了《社会保险费征缴管理实施办法》，制定了《社会保险费征收运行规程》，开发了社会保险费征缴接口软件，实现了地税与社保信息共享，开展社保费百日宣传活动，积极配合有关部门做好社保费基数的核定

工作，保证了各项社会保险费的及时足额缴纳。

【基础建设】

标准化税务所全面完工。市局已建成 14 个标准化税务所后新批在建的有 3 个，标准化税务所占税务所总数的 40%，建设数量在全区地税系统居第一位。每个标准化税务所占地都在 10 亩左右，全为当地政府无偿划拨。标准化税务所建筑总面积 6 640 平方米，自筹新建附属工程 7 889 平方米。除自治区局配套资金 140 万元，市局配套资金 220 万元外，地方政府支持 846 万元。14 个标准化税务所新增地税资产 1 800 万元以上。公务用车改革全部到位。在上年 3 个旗区局车改试点的基础上，2003 年在系统全面推行了公车改革。改革中，创新地提出“一步到位、分步付款”的思路，加快了系统车改的步伐。10 月底，系统车改工作全部到位。全系统参加车改人员 677 人，购车 673 辆（含双职工因素），购车人数占车改人数的 100%。公车改革筹措资金 1 788.8 万元，其中地方党政支持 856 万元。出台了《公务用车改革廉政制度》、《公务用车改革车辆管理办法》和《公务用车管理使用办法》，确保公务用车改革过程中的廉洁性和安全性。

税务园区建设 2003 年市局、伊金霍洛旗局、达拉特旗局、乌审旗局等 4 个税务园区经自治区局立项批准破土动工。市局税务园区占地 50 亩，办公楼主体 11 层、附楼 3 层，建筑面积 11 253 平方米，已完成土建 5 231 平方米；住宅楼 4 幢 6 层，建筑面积 19 634 平方米，已完成土建 19 000 平方米。伊金霍洛旗局税务园区占地 100 亩，办公楼主体 6 层，建筑面积 7 900 平方米，已完成土建 7 000 平方米；住宅楼建筑面积 18 700 平方米，已完成土建 5 700 平方米。达拉特旗局税务园区占地 100 亩，办公楼已规划，住宅楼 6 幢 23 520 平方米，已完成土建 5 880 平方米。乌审旗局税务园区占地 100 亩，三通一平和临时建筑已完成。杭锦旗局、东胜区局两个税务园区已征地 130 亩，三通一平已完工。6 个园区仅土地增值一项，新增资产近 10 500 万元。

信息化建设 2003 年系统安排 400 万元资金用于信息化硬件建设，实际投入 351 万元。已建成 14 个局域网，2 个同城广域网和市局机关宽带网；建立了市局、伊金霍洛旗局、神东分局 3 个网站；系统计算机覆盖面达到 2 人 1 台；新版征管软件、办公自动化软件等 6 个软件全面推广应用。12 个征收局全部与当地农业银行联网，实现了税银一体化；12 个局全部实现了会计微机化核算，使税收征管质量和效率得以全面提升。市局出台了 10 项信息化工作制度，各地都成立了信息中心临时机构。

【队伍建设】

干部职工政治理论学习经常化、制度化。组织开展了“大力解放思想、优化开放环境”培训教育活动。培训期间，通过中心组学习、支部学习、专家宣讲等形式，按照新形势、新任务的要求，重新审视了过去的工作思路和措施，特别是查找了在树立税收经济观，优化纳税服务，维护纳税人

的合法权益，规范税收执法行为，落实税收优惠政策等方面存在的突出问题，剖析原因，重点整改，着力解决实际问题。一是破除了单纯的“唯收入论”观点，牢固树立了税收经济观；二是破除了“重管理、轻服务”的传统思维定势，树立了税收服务是形象、是环境、是税源、是载体的现代税收服务理念；三是破除了“等、看、慢”的依赖思想，树立了超前意识和效能意识。加大干部培训力度，完善培训机制。2003年，系统投入资金100多万元，培训税干3700多人次，加强了各类业务技能培训和全员素质测试的考前培训。市局举办了为期2个月的大连中青年干部更新知识培训班，有45人参加培训。

党风廉政建设以教育为先导，加强理想信念教育、三观教育及反面典型的警示教育，提高政治素质，增强廉政意识；完善党风廉政建设制度，强化制度约束；加强“两权监督”，重点对各局的园区、标准化税务所的基建项目，公务用车拍卖和公车补助的发放进行监督检查；加强行风评议工作，积极参加地方组织的行风评议活动，在全市行风评议中名列榜首。加强内部审计和巡视监察工作，审计面和巡视检查面达到100%。系统党纪政风，行业作风得到明显改善，在“非典型肺炎”期间得以明显体现，广大税务人员表现出高度的政治意识、使命意识和服务意识，保障了良好的税收秩序，提高了应变突发事件的能力。

【荣誉奖励】

在自治区地税系统规范化管理考核中名列第一，被授予“内蒙古自治区地税系统实绩突出单位”称号。

审计 统计 工商物价 技术药品监督

审 计

【鄂尔多斯市审计局领导名录】

局 长：李四印

副 局 长：孟克（蒙古族）

董政华

崔有良

田颖男

纪检组长：吕卫东（8月离职）

郭平（8月任职）

【概况】

鄂尔多斯市审计局内设办公室、政策法规科、财政审计科、外资审计科（金融审计科）、行政事业审计科、农业与资源环保审计科、经贸审计科、社会保障审计科、固定资产投资审计科、经济责任审计办公室等 10 个科室，在职人员 37 人，其中研究生学历 2 人，本科学历 15 人，大专学历 19 人，中专学历 1 人。坚持“全面审计，突出重点”的审计工作方针，加强了对重点领域、重点部门、重点资金的审计监督。全市共审计单位 530 个，查出违规金额 41 302 万元；应交财政 1 355 万元，已交 1 110 万元。其中市局审计单位 77 个，查出违规行为金额 19 714 万元；应交财政 450 万元，已交 358 万元。提交审计工作报告、信息 31 篇，被批示、采用 11 篇。全市两级审计机关共有在职职工 184 人。

【财政审计】

强化预算执行审计，突出对财政资金支出的综合分析。对市人民政府推出的政府采购制度、结算制度的执行情况进行跟踪审计和审计调查，从制度和机制上发现问题，堵塞漏洞，提出建议。代表市人民政府向市人大常委会作了预算执行情况审计工作报告。加强财政决算审计，审计了东胜区、鄂托克旗等 4 个旗区 2001~2002 年度的财政决算，并统一组织各旗区审计局对 48 个苏木乡镇的财政决算和其他财政财务收支的审计。

【专项资金审计】

对伊金霍洛旗等 4 个旗 2002 年度扶贫资金的管理和使用进行审计，查出违规金额 1 321 万元。对全市退耕还林（草）工程项目资金的拨付管理使用情况进行审计，查出违规金额 574.3 万元。对防治“非典型肺炎”专项资金和社会捐赠款物进行了专项审计。审计结果显示，鄂尔多斯市“非典型肺炎”专项资金及社会捐赠款物的使用、管理、拨付严格按照有关规定执行，无套取、隐瞒、截留、转移、抵扣、挤占挪用和严重损失浪费等问题，做到了专款专用。开展城市居民低保资金审计。重点对伊金霍洛旗、乌审旗进行抽审，经审计发现，低保资金没有专户贮存，未按规定及时定额发放，在低保资金中列支修理费、电话费、“五保户”生活费等问题。

【经济责任审计】

截至年底，组织全市两级审计机关对 61 名党政领导干部进行经济责任审计，查出违规金额 3 964 万元，移送市纪检委经济案件 1 起 5 人，市纪检委对两名责任人给予党纪处分。

【内部审计】

共有内部审计机构 31 个，其中专职机构 30 个。内审人员 96 名，其中专职人员 87 名。全年共审计单位 430 个，纠正违规行为金额 271 万元，促进增收节支 61 万元，提出建议意见被采纳 309 条。

统 计

【鄂尔多斯市统计局领导名录】

局 长：潘志峰（女）

副 局 长：王生慧

额尔德木图（蒙古族）

【概况】

鄂尔多斯市统计局是市人民政府负责国民经济和社会发展基本情况统计的职能部门。内设办公室、财贸科、投资科、法规科、综合科、工业科、社会科、农牧科、城市调查队、农村调查队、计算站、函授站、信息站等 13 个科室。在职职工 42 名，大专以上学历人员 39 人，中专学历 3 人，退休（养）职工 21 人。按照国家、自治区统计局的统计制度方法按时按要求报送国民经济核算、基本

单位、农牧业、工业、商业、能源、服务业、外经、劳动力和劳动工资、人口、科技、投资、建设业、物价、农村住户、城市住户等专业约 200 多张报表，近 70 000 个指标。围绕全市工作大局，确定重点调研内容，撰写并发表各类统计分析报告 415 篇，全年共发行《统计工作简报》24 期，《统计报告》39 期，《统计信息》38 期，《统计月报》11 期。

【专项调查】

在完成各项常规报表的基础上，开展全市投入产出、规模以上工业企业调查、第三产业、农牧业产业结构快速调查、规模以下工业企业名录清查、奶牛业调查等 30 多项专项统计调查任务。

【基层基础建设】

建立健全基层统计站制定《鄂尔多斯市基层统计网络建设发展规划》，以乡镇所在地统计为原则，举全系统之力，建立苏木乡镇（街道办事处）统计工作站 114 个，配备专兼职人员 271 名，微机 88 台，使统计站成为乡级政府的综合信息部门，旗区统计局在乡镇的延伸机构。

规范部门统计管理印发《鄂尔多斯市统计局规范部门统计的通知》。要求各部门、各单位必须依法向政府统计部门如实提供所需的各类资料，不得迟报、拒报、虚报、瞒报。向下级部门或单位制发统计报表时，必须报市统计局批准，备案后方可下发执行。公开发布有关国民经济、社会、科技等方面的统计资料时，应报市统计局核准后方可发布。

开展统计登记鄂尔多斯市行政区域内的国家机关、社会团体、企业事业单位、其他组织和个体工商户，在批准成立或者领取营业执照之日起 30 日内，必须到所在地人民政府统计行政主管部门办理统计行政登记。

【制度改革】

在农牧业夏季普查中，增加了反映地方特色养畜、舍饲养畜、蔬菜、药材品种、造林等内容的指标，增加了农作物播种面积及产量、农村牧区人口情况调查表，使调查方法和指标体系更加适应本地区社会经济发展。

【服务创新】

建立新闻发言人制度，定期召开国民经济及社会发展情况新闻发布会，满足社会公众对信息的需求，增强全市经济运行透明度。

【法制建设】

按照“四五统计普法规划”要求，将法制建设和基层基础建设结合起来，全面推行全员执法工作，要求各级专业人员负责分管范围内调查单位数据质量的日常执法检查。8月底，与市监察局联合牵头，市委和市人民政府两办督察室及计划、畜牧局、司法局、经贸委等相关部门组成联合检查组，对各旗区农牧业夏季普查的牲畜头数、规模以上工业企业情况、固定资产投资的项目情况进行核查。全年共查处各类统计违法案件 50 起。

【信息化建设】

更新微机 12 台，激光打印机 2 台，建成功能强大的内部局域网和统计信息网站，筹建鄂尔多斯企业信息网站，实现统计信息资源共享，为党政领导和社会各界提供服务。

【荣誉奖励】

2003 年，被自治区统计局评为“责任目标考核特等奖”；被市委、市人民政府授予“工作实绩突出单位”称号；被市委办公厅、市人民政府办公厅评为“信息报送先进单位”。

工商物价

【鄂尔多斯市工商行政管理（物价）局领导名录】

党组书记、局长：苏有福

副局长：张达赖（蒙古族）

孙玉国

贾旺荣

张勇

纪检书记：郭新昌（女）

【概况】

鄂尔多斯市工商局行政管理（物价）局隶属于内蒙古自治区工商行政管理局和内蒙古计划委员会。一套结构，两个职能，分别是工商行政管理职能和物价管理职能。工商行政管理职包括：企业和个体登记监督管理、市场监督管理、公平交易和消费者权益保护（包括合同管理）、商标广告监督

管理。物价管理包括：综合价格管理、收费管理和价格认证。全市系统有在编干部 955 人。市局下属 8 个旗区工商局、物价局。分别是东胜区工商物价局，达拉特旗工商物价局，准格尔旗工商物价局，伊金霍洛旗工商物价局，乌审旗工商物价局，鄂托克旗工商物价局，鄂托克前旗工商物价局，杭锦旗工商物价局。全市有 13 个城镇工商所，有 40 个农村牧区工商所。市局机关中，在职人数 108 人，其中干部 92 人，工人 16 人。内设办公室、目标办、人监科、机关党委、法制科、财务装备科、企业科、市场科、合同科、商广科、个体科、物价科、收费科、房地产科、农价科等 15 个科室。直属物价检查所、专业市场管理分局、公平交易分局等 3 个单位和个体劳动者协会、私营企业协会、消费者协会、广告协会。2003 年，鄂尔多斯市工商局在“三个代表”重要思想的指导下，坚持立党为公、执法为民，以建设“五型五新工商”为目标，抗击“非典型肺炎”，优化经济环境，全力服务地区经济发展。

【深化建设“两创”“五型五新工商”】

确定“深化‘两创’（创建‘先进旗区工商局’和‘五好工商所’），建设‘五型五新工商’（建设服务型工商，服务三化战略有新举措；建设创新型工商，改革监管模式方法有新进展；建设法治型工商，整规工作有新成效；建设科技型工商，信息网络化有新局面；建设学习型工商，干部素质有新变化）”的工作思路。“建设服务型工商”中，把重心放在推进“三化”（工业化、城镇化、农牧业产业化）进程上来。“推进工业化”主要抓住服务工业园区和产业结构调整两个关键，制定实施了《鄂尔多斯市工商局关于促进工业化、服务工业园区发展的意见》。全市工业园区共入驻各类企业 297 户，注册资金近 30 亿元。在经济结构调整上，主要为投资者提供经过整合的企业综合信息，重点对兴办石灰、电石、煤焦油 3 个行业进行投资成本测算和论证。共指导 48 户企业正确转制或投资办厂，引资 8 700 万元。“推进城镇化”中，向社会公布了 53 个建制镇基准地价，快速测算批复了 18 个批次 20 万平方米的经济适用住房价格，举办了城镇供水、供暖、天然气价格决策听证会。开展各类价格鉴证 1 780 件，涉及金额 9.3 亿元。在城区建设了 46 户企业参加的驰名著名商标一条街。“推进农牧业产业化”主要抓好培育龙头企业集团、特色品牌和壮大经纪人协会三个环节。通过商标、广告、合同、收费等四个环节，发展壮大鄂尔多斯市四季青农业开发公司等 12 户龙头企业。帮助各乡镇建立了 14 个农牧业专业协会，会员发展到 2 750 人。帮助注册了“手指羊”等 12 件农副产品商标。全市注册商标总数达到 467 件，其中著名商标 16 件，知名商标 22 件，推荐亿利、东达·蒙古王、梁外甘草参评全国驰名商标。“建设创新型工商”中，首先是实行了等级法官制度。根据考试和考核情况，把执法办案人员分为五个等级，每一级均享有相应的权利和责任。已有 203 名干部参加了统一考试，进展良好。其次，在全区首创了物业收费等级化管理，不同资质、不同服务的物业公司向居民收取不同标准的费用，缓解了居民和物业公司的矛盾。已有 20 家物业公司被分等定级。

第三，实施了“农牧区价格致富工程”，共帮扶 20 个农畜产品企业、30 个种养殖业经营大户和 110 位农牧民经纪人通过价格信息致富。第四，为各类企业和个体工商户建立了信用等级经济户口。根据各企业和个体工商户在登记注册、合同、商标、广告、交费、参与公益活动等各方面信用的记录情况，对其分类实行 A、B、C、D 四类管理。“建设法治型工商”中，主要是编写了《鄂尔多斯市工商局行政执法办案指南》，收录了 43 部法律、法规、规章，编写了 5 例样本案例和 6 项规章制度，修订了 78 种样板法律文书。据调查对比，全年全系统办理的案件中，程序方面失误的案件同比下降了 70%。“建设科技型工商”中，依托现有网络资源，开发了“经济户口管理系统”和“个体工商户计算机收费管理系统”，全面推广使用了 OA 办公系统，申请注册了旗区工商局网站，主要工商业务基本上都依托计算机网络进行。此外，各局还建立了工商物价信息网，为企业、农牧民提供网络信息服务。仅鄂托克旗工商局为农牧民和企业提供网上交易成交额就达 2 600 万元。“建设学习型工商”中，要求干部“学理论、学时事、学法律、学电脑、学外语”，达到“会写、会说、会办案、会工作、会外语”。举办了为期 1 周的班子成员、机关正科以上干部和旗区局长全封闭、脱产式计算机知识培训班，目前，全系统 98% 的干部通过了计算机资格考试。重点提升“两创”质量，拓展“两创”内容。开展了“千名干部话两创”论文征集活动，从理论上研究如何深入推进“两创”，表彰奖励了 20 篇优秀论文，并在《鄂尔多斯工商》刊发“两创”理论专刊。在创建自治区级“先进旗区工商局”和“五好工商所”的基础上，开展创建“标兵先进旗区工商局”和“标兵五好工商所”活动。提出要把“两创”与工商文化和优化经济环境相结合。由于坚持巩固“两创”，深化“两创”，创新“两创”，工作成绩突出，在全区工商行政管理局长会议上作了典型发言。

【服务地区经济发展】

先后组织召开了 45 户企业负责人参加的市场主体座谈会和机关副科以上干部征求意见会，举行了民生广场现场征求群众意见活动，并对毗邻的山西保德县和陕西神木县、靖边县及宁夏盐池县工商部门优化环境工作进行了调查对比。经过反复调研，梳理归纳出系统在执法、服务、监管、队伍、制度等 7 个方面存在的具体问题。据此确定全市系统在优化环境的同时，开展思想、作风、执法三整顿，以建立快速准入的投资环境，公开公正的执法环境，审批前移的行政环境，服务优良的人文环境，公平交易的市场环境。同时把优化环境列入各旗区局、各科室工作实绩考核中。在改进问题中，主要制定了 39 条意见、20 条措施和 6 条禁令。一是制定出台了《鄂尔多斯市工商局实践“三个代表”重要思想，优化市场和价格环境，服务地区经济发展的意见》，从加快工业园区发展、推进品牌战略、加速市场流通、提高企业信用等 7 个方面实施了 39 条具体措施，被市人民政府作为“大力解放思想，优化开放环境”和“建设四型机关”的典型在全市推广。二是出台了《鄂尔多斯市工商系统 20 条便民利民服务措施》。把一些群众最关心、工商物价部门经常要办理的工作简化、便民化，

切实做到了办事程序一看就清楚，执法依据一问就明白，依法行政一听就服气，热心服务一办就满意。三是实行了《鄂尔多斯市工商局六条禁令》，抓住简单粗暴等 6 个重点，分别确定处罚标准，轻的通报，重的开除，人手一卡，震动强烈。坚持不优化环境就优化人，整改不到位优化环境不结束，做到了“措施制度化、服务扩大化、审批简便化、管理个性化、监管长效化”，受到了自治区党委、人民政府的表彰，并在全市优化环境总结大会上作为两个典型发言单位之一作了发言。

【整顿和规范市场经济秩序】

全系统共办理行政处罚案件 6 258 件。主要抓了三方面的整顿。一是突出抓防控“非典型肺炎”时期的市场和价格监管。成立了价格调研组、商品检查组和市场供应组，实施了最高限价和差率控价措施、临时提价申报措施、重点药品粮油蔬菜价格监测措施、行政告诫措施、价格拉网式检查措施和行业价格自率措施，并通过发放《通行证》、编发“每日价格信息”以及公布主要商品供应情况和强化“12315”投诉查处等措施，保障市场供应。先后被自治区党委、人民政府和自治区工商局及市委、市人民政府评为“防控非典先进集体”，各旗区局均受到表彰，3 名干部受到自治区党委、人民政府表彰。二是抓了报废机动车等专项市场整顿。全年共受理消费者投诉 947 件，解决率 98%，为消费者挽回经济损失 122 万元。三是开展农业生产性费用、教育、环保、城建、法院、供电、供水价格和收费专项检查，建成了旗、乡、村三级价格监管网络。企业年检、《收费许可证》审验、广告监管、生产要素市场管理进一步加强。还从四个方面规范市场主体行为：一是实施了重要商品监管关口“前移”和“后延”。“前移”即建立了重要商品准入制度和上市台账备案制度，“后延”即实行市场主体退出制度。目前，已经在东胜、准格尔旗、达拉特旗 3 地建立了食品、药品、粮食、蔬菜三级监控网络。在各市场中建立了索票索证制度、责任协议书制度、预先赔偿制度等长效管理机制。二是开展了“红盾进社区、维权进万家”工作。设置了 98 个社区工商联络站、联络员，各联络点做到五统一（统一名称、统一牌匾、统一联络箱、统一宣传栏、统一职责）。已经把红盾进社区延伸到学校、嘎查、厂矿企业中。三是企业信用体系初步建立，构建起了较为完整的信用监管网络。四是初步建立起了价格决策、价格监管、价格服务“三位一体”的价格工作新格局。总体上形成了运转协调、反应快速、重点突出的工作运行机制。由于整顿严厉，规范到位，被自治区党委、政府评为“标兵文明单位”，并在全市社会治安综合治理经验交流大会上作了典型发言。

【党风廉政建设】

在新闻媒体上公开举报电话，办公场所设立举报箱，向社会发放便民监督卡，拓宽群众和社会举报投诉的渠道。党组成员集体公开在广场受理群众投诉。1 名副局长还两次到市纪检委主办的《行风热线》栏目，当场向 40 多位群众解答有关收费问题和市场管理问题。制定了《严格执法禁止说情

干扰工作制度》、《鄂尔多斯市工商系统干部违法违纪记录制度》等 4 项制度。以“案”、“费”为主，开展行政效能监察。对局机关的 5 个办案科所、旗区局 16 个工商所办理的 85 件案件进行抽查，对查出的问题当场扣分。广泛邀请行风评议员、监督员提意见，班子还专门向市纪检委作了行风述职报告，要求各旗区局派干部到各苏木乡镇听取意见，加强沟通。目前，已经接受评议的旗区局行风评议单位中市局名列第二。

【非公有制经济发展】

全市个体工商户发展到 36 144 户，从业人员 59 037 人，注册资金 73 316 万元；私营企业发展到 3 392 户，从业人员 52 457 人，注册资金 715 582 万元。个体私营企业比上年同期增长 6% 和 21.5%。出台了《鄂尔多斯市工商局关于扶持和发展非公有制经济的实施意见》。提供“一厅式”注册，“一条龙”和“一口清”、“一笔清”服务。特别是把扶持的重点放在减少行政审批、快速准入上。依据企业独立注册试行办法，共为 53 户企业办理了营业执照。对注册资金分期到位的 17 户企业办理了营业执照。为连续 3 年以上无违反企业登记管理法规的 19 户企业实行了免检。实行了特事特办和急事急办制度，共为 63 户修正办理了营业执照。积极培育了 167 户中小企业担保公司和典当、拍卖、煤焦化、电石企业。按照《无照经营查处办法》，清理无照经营户。取缔无照经营 2 234 户，补办营业执照 4 482 户，全市企业和个体工商户的经济户口建档率达 100%。促进下岗失业人员实现再就业。出台了《鄂尔多斯市工商局关于扶持下岗失业人员再就业的实施意见》。为 1 960 户个体工商户和 62 户私营企业办理了《再就业优惠证》。为下岗失业人员再就业减免收费 50.5 万元。举办了下岗失业人员再就业座谈会，帮助 1 074 人实现了再就业。在个体私营企业中开展表彰先进与维护权益活动。开展了“光彩之星”、“百佳诚信私营企业”、“百佳诚信个体工商户”和“青年文明号”的评选活动。联合评选表彰“百佳”诚信私营企业、个体户各 100 户，“光彩之星”62 户，“青年文明号”17 户。推荐 1 户私营企业被评为全国“十佳外来务工青年”。并在个体私营企业中开展了“讲德学法、诚信经营”有奖知识竞赛活动。建立了个私企业维权中心，发放“个体私营企业维权卡”8 000 多张，受理投诉和咨询信访 620 人次，代写法律文书 95 件，代理民事案件 45 件，提供法律援助 30 人次，协助挽回经济损失 457 万元。积极为个体私营企业办实事、办好事。组织举办了鄂尔多斯市首届烹饪技术大赛；开展了办理医疗优惠卡活动，发放医疗优惠卡 500 多张；组织了全市个私协第二届文艺汇演；加强了个私企业党建工作，组织召开了全市个体私营企业协会第三届代表大会。

技术监督

【鄂尔多斯市质量技术监督局领导名录】

局 长：刘建军

副 局 长：嘎西（蒙古族）

武祥华

陈佳红

纪检组长：杜玉光

【概况】

鄂尔多斯市质量技术监督局是内蒙古自治区质量技术监督局的直属机构，正处级建制。内设办公室、人事教育科、质量科、计量科、标准化科、特种设备安全监察科、监督科（稽查队）、纪检监察室 8 个科室。直属产品质量计量检测所、锅炉压力容器特种设备检验所两个副处级事业单位。9 个旗区级质量技术监督局为市局直属机构，正科级建制，加挂稽查队牌子。在职职工 267 人，其中行政人员 113 名，事业单位人员 155 名。离退休人员 116 名。

【推荐工作】

推荐内蒙古鄂尔多斯羊绒制品股份有限公司等 3 家企业参加在北京召开的“办奥运名牌座谈会”。配合市委统战部、工商联等 5 个部门推荐鄂尔多斯酒业集团有限公司等 3 家企业为全市非公有制经济企业诚信纳税、质量工作先进企业。推荐内蒙古远兴天然碱股份有限公司生产的“远兴”牌纯碱参加 2003 年中国名牌产品评选。

【食品质量安全市场准入 免检工作】

4 家生产企业的产品通过国家质检总局的质量安全市场准入资格认可，取得食品生产许可证。开展方便食品等新 5 类食品生产企业保证产品质量必备条件专项调查，建立了新 5 类食品生产企业的质量档案。帮助完成了鄂尔多斯羊绒集团公司生产的羊绒西装和衬衫、东乔陶瓷公司生产的墙地砖、蒙西集团公司生产的塑型材等产品免检申报工作。

【质量体系认证工作】

有 14 户企业取得了质量体系认证证书，目前全市累计有 57 户企业通过了质量体系认证。其中 90% 的名牌企业通过了质量体系认证。

【打假行动】

“两节”市场专项检查行动中，查处假冒伪劣产品货值 11.38 万元，铲除制假黑窝点 3 处。食品专项检查行动中，检查各类食品生产企业 120 家、食品批发市场和超市商场 54 家，查获假冒伪劣食品货值 3.6 万元，端掉涂改名优饮料生产日期的制假窝点两处，销毁假冒伪劣食品 1 000 公斤，整顿和规范了一个食品批发集贸市场的计量违法行为。打击制售“黑心棉”行动中，共对 129 个批次的絮棉制品进行了抽样检验，抽样合格率为 15%；端掉查封“黑心棉”被褥、床垫、玩具加工销售点 12 处，没收原料货值近 20 000 元，并公开销毁。农资打假行动中，整顿和规范了两个农机产品批发市场，受理解决农牧民群众投诉，挽回经济损失 1.1 万元。

【专项抽查】

市质计所共监督检查全市 246 家生产加工企业的 422 个批次产品，产品抽样合格率达 94.17%，比上年同期提高 12.24 个百分点。其中部分食品如小麦粉、调味品、实用植物油、白酒等产品质量较好，增幅明显。

【防控“非典型肺炎”工作】

制定《防治“非典型肺炎”相关产品专项整治工作实施方案》。联合药监局等部门，对全市 221 家防护服、口罩、消毒剂、食品、絮棉制品等生产经营和使用单位进行了专项检查，共查获不合格口罩 2 420 只，不合格消毒液 43 公斤，集中公开销毁了查获的各类假冒伪劣产品货值近 3 万元。抽查 14 家生产、经销过氧乙酸等重点防控“非典型肺炎”产品的企业 21 个批次的产品，并全部进行处理。向 100 户相关企业和经营单位免费发放了口罩等产品国家规定的新标准，帮助 1 家生产企业制定了标准。对防控“非典型肺炎”期间涌现出的先进个人进行了表彰，1 人获国家质检总局防控“非典型肺炎”先进个人。

【受理投诉工作】

开通“12365”投诉举报专线电话。共受理各类举报案件 9 起，处理解决 9 起，为人民群众挽回直接经济补偿 57.87 万元。

【计量检定工作】

共检查在用计量器具 1 376 台，受检率达 92%，公平秤的受检率达 100%。对 340 家生产经销企业的 470 个批次定量包装商品进行了抽查，批次合格率 57.1%。强化企业计量工作，帮助准格尔旗铸城水泥有限责任公司完善企业内部管理，基本达到内蒙古自治区《中小企业计量保证能力确认考

核办法》和审核标准的要求。帮助伊化碱湖实验站对到期的压力表等 5 项计量标准通过计量标准复审工作，出台鄂尔多斯市称重站考核细则，组织对称重单位的 135 名计量员进行了专职培训。

【加油站专项整治】

共检查加油站 395 家，其中停业 5 家；检查加油机 1 382 台，其中在用加油机 1 301 台，停用加油机 81 台，非税控加油机 35 台，在检定周期内加油机 1 280 台，受检率达 98.4%。对加油站进行了登记造册，并录入微机。对部分新增、到期加油站进行了重新考核换证，通过检查、考核，有 107 个加油站取得了《成品油销售计量许可证》。

【“光明工程”】

市质计所抽检全市 59 家眼镜经销企业的 196 个批次，合格率为 91.32%，配合包头市质计所抽检太阳镜 20 个批次，合格率为 30%。对 42 家眼镜配制销售场所进行检查，97.6%的从业人员持证上岗，88.1%的眼镜配制场所通过了资格等级评审。计量器具配备率达到了 99.33%，计量器具受检率达到了 85.9%，95%的眼镜配制场所内部管理制度、服务质量、人员技术素质较高。

【标准化管理】

共办理产品注册登记 160 户 210 种产品。严格办理食品标签准印证程序，共办理食品标签准印证 315 户。顺利完成代码工作进驻市行政审批服务中心，提高了办事效率，共新办代码证 1 119 户，变更代码证 265 户，换发代码证 285 户，年检 1 418 户，办理 IC 卡 669 户。

【采标工作】

有 4 户企业的 4 种产品采用国际标准。

【农业标准化工作】

内蒙古亿利科技实业股份有限公司甘草分公司“梁外甘草”农业标准化示范项目列为国家级农业标准化示范项目，同时推荐该企业为国家建立完善标准体系试点单位，并上报国家局。

【“特种设备”安全监察工作】

对过去普查登记的设备逐台逐项核对，认真登记了新增设备，共计新增锅炉 5 台，压力容器 10 台。组织开展了 5 次安全大检查，3 次专项大检查，全年共定检锅炉 280 台，运行检验 500 台，定检压力容器 102 台，安全阀 806 台，各类气瓶 8 800 只，起重设备 111 台，场内机动车辆 106 台，电梯

76 部。配合自治区局对电站锅炉鉴定检验 6 台，压力管道安装检验 150 公里。对重点地区、重点企业、重点场所进行突击检查，以发现安全隐患为突破口，切实抓好安全责任制的落实。加大清查和取缔“土锅炉”和超检气瓶的力度，共取缔“土锅炉”4 台，查处违法案件 10 起。建立新的气瓶管理机制，此项工作在各旗区局已全面展开，东胜区局已拿出方案经报区人民政府批转已开始实施，效果良好。为提高操作人员的操作技能和水平，实行持证上岗，委托市锅炉压力容器特种设备检验所举办了司炉人员培训班，共有 300 人参加了培训。

【帮扶工作】

确定 5 户帮扶户，共计投入 5.93 万元。

【基层建设工作】

认真开展“规范执法年”和“服务企业年”活动，对直属单位党风行风、行政执法、财务管理、锅容管特安全生产实行四个一票否决制，层层签订责任状，签到每一位工作人员身上。帮助 4 个旗局更新了公务用车，有两个旗局搬进新办公楼。对技术机构从规范化管理入手，为实现与国际惯例接轨，市质计所内设的 3 个产品检验实验室、4 个计量检定校准实验室按照国家质量技术监督局《计量认证/审查认可(验收)的评审细则》和国家计量技术规范《法定计量检定机构考核规范》(JJF1069 ~ 2003)要求，通过了产品检验和计量实验室认可，实现了检验检测数据的科学有效。市锅炉压力容器特种设备检验所通过了锅炉和气瓶检验资格复审认证，重新取得特种设备操作人员培训资格认证。局属两个事业单位在档案管理中均达到了“自治区科技事业单位档案工作目标管理一级”单位。同时积极上项目发展事业，市质计所投资 68 万多元，锅检所投资 43 万多元，更新改造技术设备和办公条件。各旗局也拿出 30% 的事业收入用于发展事业。

【荣誉奖励】

在市委、市人民政府及自治区质量技术监督系统工作实绩考核中被评为实绩突出单位；被市委、市人民政府授予“优秀领导班子”荣誉称号，被市人民政府评为年度安全生产目标管理先进单位。

药品监督管理

【鄂尔多斯市药品监督管理局领导名录】

党组书记、局长：李光荣

副局长：吕龙彪

呼延纲

纪检组长：张瑞明（11月任职）

【概况】

按照一转变（转变工作作风）、二帮促（帮促医药企业发展）、三严管（严格监管药品市场）、四创新（创新药品监督管理模式）的工作思路，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持“以监督为中心，监、帮、促相结合”的工作方针，紧紧围绕“三抓一加强”的工作重点，继续发扬艰苦奋斗、开拓创新、团结协作、求真务实的良好作风，各项工作取得了显著成绩。

【防控“非典型肺炎”】

成立了防控领导小组，制定了防控“非典型肺炎”工作方案和应急预案。一是加大药品市场监管力度，对辖区内涉药单位开展了全面的质量监督检查，对防控“非典型肺炎”药品、医疗器械的质量进行了跟踪检查，确保群众用药安全。共出动执法人员 2 610 人次，执法车辆 1 784 台次，检查被监管单位 776 户，查处违法经营药品门点 138 户，取缔无证经营药品门点 18 户，没收假劣药品、医疗器械 2 180 批次、280 个品种，标值 31.8 万元。二是责令个体诊所停业。三是向所有涉药单位印发了《告诫书》，向药品经营单位下发了防控药品供应紧急通知和依法经营公告。四是严格坚持 24 小时值班制度和日报告、零报告制度，确保了上下信息畅通。五是积极配合有关部门开展了防护服、防护口罩、消毒剂等产品质量及防控“非典型肺炎”药品价格的专项联合检查。六是通过新闻媒体及时报道了防控“非典型肺炎”期间药品市场治理整顿情况、药品供应情况，对违法经营、制售假劣药品、医疗器械的行为公开曝光，解除了老百姓对购买预防药品的后顾之忧。被评为全市防控“非典型肺炎”工作先进集体，药品监督稽查队被评为内蒙古自治区药品监督管理系统抗击“非典型肺炎”先进集体，2 名领导干部被自治区党委、政府评为全区防控“非典型肺炎”先进工作者。

【基础设施建设】

争取到各级财政资金 36 万元。乌审旗政府无偿为旗分局划拨 1 400 多平方米土地，该局办公楼，已开始建设；鄂托克旗政府为旗分局解决资金 30 万元，已到位 10 万元；鄂托克前旗分局投资 75 万元购置了 850 平方米的办公楼；伊金霍洛旗政府无偿为伊金霍洛旗分局划拨 2 000 多平方米土地；杭锦旗药监分局、达拉特旗分局的办公场所已解决。市旗局（分局）全部配备了交通工具、执法车辆和较好的办公设施。全市药监系统拥有固定资产 1 260 万元。

【帮促医药企业】

市旗局（分局）采取举办培训班、上门指导服务、示范引导等措施，帮助药品生产、经营企业做好人员培训、软件建设、认证初审和组织现场检查等 GMP《药品生产质量管理规范》、GSP《药品经营质量管理规范》认证前期准备工作。全市共举办药品从业人员培训班 15 期，培训人员 2 043 人次；累计上门指导服务 1 100 多人次，各旗区各选了 1 个以上药品经营企业作为 GSP 认证示范点。全市有 1 家药品生产企业（亿利工业园区一期工程）通过 GMP 认证，2 家（金驼药业公司、正仁药业公司）的 GMP 认证改造工程正在建设中，计划在 2004 年通过验收。有 3 家药品批发企业通过 GSP 认证，3 家药品批发企业和 7 家零售药店申请了 GSP 认证，未申请 GSP 认证的药品经营企业在监管人员的指导和帮促下正在进行整改。

【整顿市场秩序】

全系统出动执法人员 12 874 人次，执法车辆 3 927 台次，检查被监管单位 2 150 家。立案 630 件，结案 598 件；查处假劣药品、医疗器械 9 177 批次，标值 326.34 万元。

【药品分类管理】

编制了《鄂尔多斯市药品监督管理局药品分类管理手册》。与各药品经营企业签订了药品分类管理限期达标责任状。全市所有药品连锁零售企业和 65% 的个体药店达到药品分类管理要求。

【特殊药品管理】

在全市范围内组织开展了两次毒、麻、精、放等特殊药品专项检查，要求二类精神药品定点经营企业必须凭处方零售。共检查单位 160 家。加强了晚癌患者换发麻醉药品供应的管理。

【药品检验】

出动检查人员 2 310 人次，抽验单位 510 家，检查药品约 204 000 余批次；完成检品 1 110 批次，其中不合格检品 238 批次，不合格率 21.44 %；完成药品抽验 1 039 批次，其中不合格 219 批次，抽验不合格率 21.08%。

【农村牧区药品供应和监督网络建设】

放宽了农村牧区开办零售药店的条件，降低其标准，从业人员具备高中以上文化程度并经市局培训合格即可上岗。积极引导和鼓励药品连锁经营企业向农村牧区延伸。2003 年有 95 家农村牧区药

店通过验收,全市农村牧区零售药店发展到 161 家,遍布所有苏木乡镇,其中较大的苏木乡镇达到 2~3 个,既解决了农牧民用药难的问题,又解决了 400 多名农牧民群众的就业问题。药品监管网络建设方面,一是在各旗区和苏木乡镇都聘请了药品监管信息联络员,覆盖面达 100%。二是按照“工作重心下移,关口前移”的工作思路,市旗局(分局)组织执法人员对苏木乡镇卫生院、嘎查村卫生室、个体诊所的药品采购渠道和药品质量开展了巡回检查,打击经营假劣药品行为,取缔非法、无证经营门点和药贩。

【药品法律法规宣传】

组织执法人员深入苏木乡镇、嘎查村巡回开展“送法律法规下乡”活动。“3·15”国际消费者权益日,市旗局(分局)通过设立咨询台、宣传车、散发传单等形式,宣传《药品管理法》、《药品管理法实施条例》、《流通监督管理办法》等法律法规,共发放宣传资料 17 000 多份;在广播电台、调频台播放了常用药品简易鉴别方法,进一步提高了人民群众识别假劣药品的能力。

【行风评议】

继续向社会公开聘请了 20 名行风评议员,并先后召开两次行风评议员座谈会,征求意见和建议。在《鄂尔多斯日报》刊登《民主评议行风征集意见活动的公告》和《问卷调查表》,并向有关单位和个人发放《问卷调查表》120 份,总体评价得分 95.4 分。同时就局机关 5 个科室的依法行政、工作作风、党风廉政建设等情况向各旗分局和市药检所发出 75 份《民主测评调查表》,综合评价满意率为 100%。针对征集到的 6 条意见和建议,制定了整改方案,并责成有关领导和科室具体负责,限期完成整改工作。在全市执法单位行风评议中排名第三。

【机关建设】

认真组织开展思想政治教育活动。加强法律法规培训教育。开展建设学习型、创新型、竞争型、服务型机关和“大力解放思想、优化开放环境”培训教育活动。一是建立健全各项规章制度。制定了党组中心组学习、档案管理等 21 项补充管理制度,并将制度执行情况严格与干部的岗位津贴、评优、工作实绩挂起钩来。二是大力优化政策环境,切实解决影响医药事业发展的突出问题。对涉及药品生产、经营企业的行政审批程序在政策允许范围内最大限度地进行了削减。取消了零售药店之间的距离限制;对新开办零售药店的初审、零售药店负责人和营业场所变更的审批、乙类非处方药经营资格的审批等权力下放各旗分局,分局审批后到市局备案,进一步减少了审批环节,提高了工作效率。三是党风廉政建设。制定了《鄂尔多斯市药品监督管理局党风廉政建设责任制目标考核细则》,与各旗分局、市药检所、局各科室负责人签订了党风廉政建设责任状。建立了副科以上领导干

部的廉政档案。强化了监督检查，严禁执法人员“吃、拿、卡、要、报”和在药品经营企业参股、入股等不正之风，逐步形成执法有依据、操作有过程、过程有监督、职责有追究的完善监督机制，从源头上预防腐败现象的发生。

【对口扶贫】

开展“建设沿河高效农牧业经济带”帮扶工作。制定帮扶目标和具体的帮扶计划。针对光前村严重缺水的实际，2003年投入资金1万元，帮助农民打井13眼，新增灌溉面积720亩，解决了影响农民增收的突出问题。同时积极扶持农民发展人工甘草种植。

基础建设 环境保护 交通运输

城镇建设

【鄂尔多斯市建设委员会领导名录】

党组书记、主任：陈茂勇

副书记、纪检组长：高凌祥

副主任：林强

道布庆（蒙古族）

高飞

蔺玉莲（女）

【概况】

鄂尔多斯建设委员会内设办公室、工程建设科（招投标办公室）、建筑业科、城市建设科、勘察设计科、村镇建设科、科技教育科、建筑执法监察科等 8 个科室。全市建设系统以党的十六大精神为指导，认真贯彻落实自治区建设工作会议和全市推进城镇化工作会议精神，团结拼搏，开拓进取，努力克服“非典型肺炎”带来的消极影响，继续加大城镇建设投入，完善城镇综合功能；深入整顿建筑市场秩序，努力提高工程建设质量和效益，促进全市建设事业持续快速发展。

【城镇建设】

全市城市基础设施开工项目总投资达到 7.47 亿元，完成投资 6.57 亿元，比 2002 年增加 2.06 亿元，增长 45.7%，呈现出良好的发展态势。各旗区建设资金重点投向了市政道路、供气、供热、给水、排污、园林绿化和广场建设等方面，其中道路建设投入达到 4.1 亿元，约占市政基础设施总投入的 55%，比 2002 年增长 200%；天然气项目新增投资 9 000 万元；园林绿化投入 4 756 万元，比 2002 年增长 32%。城市基础设施条件和人居环境进一步改善。

【勘察设计】

加强勘察设计市场管理，制定出台了《鄂尔多斯市勘察设计行业管理办法》和《鄂尔多斯市建设工程设计招标投标管理暂行办法》，对合同估算价（按国家计费标准）大于 20 万元的各类房屋建

筑工程项目勘察设计进行有效的监督。加强合同审查和企业及执业人员的资质管理，勘察设计市场继续向好的方向发展。

【建设工程招投标】

调整充实了评标专家库，加强了招投标程序管理和跟踪监督，维护了招标工作的公正性。全市共新开招标工程 218 项，总投资 8.61 亿元；其中市直招标工程 115 项，总投资 6.18 亿元，招标率达到了 100%。

【工程监理】

制定印发了《关于加强工程建设旁站监理工作的通知》和《鄂尔多斯市建设工程监理招标投标管理暂行办法》，监理工作进一步规范。

【工程质量安全监督】

加强施工现场管理，继续加大工程质量和施工安全的检查力度，分东西两片组织八旗区对口检查，促进相互学习和共同提高。继续推进文明施工，全市有 26 个项目被评为自治区级安全文明工地，兴泰公司承建的伊金霍洛旗地税局被评为自治区安全文明示范工地。

【科教培训教育】

举办了项目经理继续教育、施工员、质检员和四个特殊工种培训班，共培训行业技术人员 1 148 人。

【信息化工作】

按照《全国建筑市场监督管理信息系统》数据标准，设计开发了全市建筑市场监督管理信息系统，将企业及专业技术人员基础数据库与工程项目的动态管理整合为一体，推进了行业信息化进程。

【“非典型肺炎”防控】

根据上级业务主管部门及市委、政府关于防控非典型肺炎的一系列会议和文件精神，市建委高度重视，全力以赴，及时成立了“非典型肺炎”防控领导小组及具体办事机构，主要领导全面负责，把防控“非典型肺炎”作为紧急重大的政治任务，重点抓了施工企业及工地的防控工作。与各施工企业签订了防控工作责任状，摸清了建筑施工工地用工的基本情况，对施工现场实行封闭管理，建立 24 小时值班制度，对工人的出勤、体温测量和身体状况实行日报告制，对施工现场的民工宿舍、

食堂、沐浴室、办公室、厕所等人员聚集场所每日定时消毒，保证作业场所的通风、采光，全市建设系统未发生疫情。组织参与了市 SARS 急救治疗中心建设，领导及工程设计、施工、监理和质量监督人员进驻现场办公，经过各部门的通力协作和全体建设者的昼夜施工，保证了治疗中心如期完工。在项目实施过程中，维修改造旧办公楼 3 300 平方米，新建病房等设施 4 429 平方米。全系统机关、企事业单位及广大干部职工自愿捐款 28 万多元。

【“四型机关”创建和“优化环境”教育活动】

在认真学习培训的基础上，通过问卷调查等形式，围绕领导班子和干部队伍开放意识、机关作风和服务水平等方面，重点查找了观念上、政策上、体制上和机制上存在的突出问题，并逐条剖析、查找原因，制定整改措施，并认真进行了整改落实。通过活动的有效开展，领导班子和干部职工思想进一步解放，观念进一步更新，发展意识、开放意识、市场意识和超前意识得到强化，机关工作人员的积极性、主动性和创造性显著增强，办事效率和工作作风有了明显改进。在活动过程中，为帮扶点达拉特旗乌兰乡新圪旦村投入帮扶资金 10 万元，启动了该村的扶贫开发项目。

【荣誉奖励】

2003 年被市委、市人民政府评为防控“非典型肺炎”先进集体。被人事厅、建设厅评为“全区建设系统先进集体”。被国家建设部评为“全国建设系统纪检监察先进集体”。

房地产管理

【鄂尔多斯市房地产管理局领导名录】

党组书记、局长：赵敏

副局长：照日格图（蒙古族）

高金峰

乔连英

赵克敏（纪检员）

孟和平（房委办主任）

【概况】

鄂尔多斯市房地产管理局是主管全市房地产业的职能部门。内设办公室、物业管理科、房屋开发建设科、财务审计科、市场与房屋权属管理科、房屋拆迁办公室、法规科（执法监察大队）等 7 个科室。副处以上干部有 4 名，其中局长 1 名、副局长 3 名，住房委员会办公室主任 1 名，纪检员 1 名，助理调研员 2 名，副总工程师 1 名。科级领导干部 14 名。下设鄂尔多斯市住房公积金管理中心，核定事业编制 15 名；房屋产权产籍中心，核定事业编制 17 名；供暖站，核定事业编制 46 名。市房地产管理局实有职工 35 人，其中大专以上文化程度占 80%，中专文化程度占 11%。具有专业技术职务人员占职工总数的 34%。蒙古族占 14.3%。

【房地产市场】

地产市场处于平稳增势，其特点表现在住宅建设持续增长，价格呈现总体攀升态势，在房地产开发企业数量、房地产开发投资、开发建设规模、土地购置等方面保持持续增长和发展的趋势。房地产开发企业由 2002 年的 67 家增加为 2003 年的 77 家。房地产开发总投资由 2002 年的 6.1 个亿增至 2003 年的 7.8 个亿，增幅为 27.68%；开发土地购置总数由 2002 年的 377 亩增加到 2003 年的 474 亩，增幅为 25.7%。房地产当年开工面积由 2002 年的 84.06 万平方米增加到 2003 年的 84.83 万平方米，增幅为 0.92%。全市住房需求总量基本平衡，价格总体呈现温和上涨，结构基本合理。

【住房建设】

全市房地产开发和住宅建设已连续几年保持较强的增长势头，2003 年住宅建设呈现出商品房、经济适用房和集资建房的多元化格局。全市累计建设各类住宅 423.76 万平方米，累计投资 33.9 亿元。其中经济适用住房 161.46 万平方米，投资 12 亿元。2003 年房地产开发住宅竣工面积为 75 万平方米，其中经济适用住房 42 万平方米，计划投资 6.3 亿元。针对过去经济适用住房存在不经济、不适用的现象，加强了集资建房管理，规范了集资建房行为，出台《鄂尔多斯市单位集资建房管理暂行规定》（鄂政发〔2003〕38 号），防止了借集资之名偷逃税费牟取利益的行为，禁止了利用集资建房名义进行变相实物分配和房屋开发。全年审批 7 个单位的集资建房申请，总户数 972 户，总建筑面积 10.7 万平方米，其中准格尔煤炭工业公司 484 户，4.1 万平方米。

【住房制度改革】

公有住房出售工作基本结束，《鄂尔多斯市直属机关事业单位住房补贴暂行方案》已经市人民政府 2002 年第十次常务会议审议并原则通过，各旗区住房补贴货币化方案正在加紧制定和报批中。市直机关事业单位实行住房补贴的前期准备工作基本完成，计划从 2004 年起分阶段、有步骤地全面实施。

【公积金管理】

2003 年公积金归集额稳步增长，公积金贷款业务不断扩大。截至 10 月，全市累计归集公积金总额 27 699 万元。归集余额为 23 385 万元，其中东胜地区累计归集公积金总额 15 938 万元，归集余额为 13 512 万元。东胜地区累计发放公积金 6 298 万元。

【城镇房屋验换证工作】

全市累计验换证 94 879 件，其中市直单位 21 581 件，截至 10 月完成房屋验换证总量的 90%，促使全市住房二级市场日趋活跃。全市累计办理各类上市交易房屋 11 964 宗，成交面积 139.5 万平方米，成交额达 7.8 亿元。

【整顿和规范房地产市场秩序】

从 6 月开始，组织专人对东胜地区房地产市场进行执法检查，共计检查 16 家房地产开发企业，56 栋新建住宅楼房，占地面积 19.6 亩，建筑面积 30.6 万平方米，计划投资 2.73 亿元，已完成投资 1 亿元。在检查过程中，对于不办理项目手册，不办理商品房预销售许可证等违法行为坚决予以查处。经过整顿，全市房地产市场秩序明显好转。

【物业管理】

《物业管理条例》于 9 月 1 日正式颁布施行。及时举办全市物业管理企业经理岗位培训班，139 名人员受训。召开物业管理企业经理座谈会。全体职工、干部走上街头，散发传单，现场咨询，出动宣传车宣传在《鄂尔多斯日报》、《鄂尔多斯电视台》窗口栏目举行房管局长访谈，就业主的权利、义务和业主大会的成立、业主委员会的产生等诸多问题回答记者的提问。全市从事物业管理的企业共计 38 家，取得物业管理资质证书的 35 家，占总数的 92%。其中欣苑物业管理企业获“全区物业管理先进企业”称号，泰欣住宅小区、民联住宅 A 区、准格尔旗永安住宅小区、亿利城市花园住宅小区、达拉特旗西园住宅小区、乌审旗苏里格工业区和东胜西园新村住宅小区获“自治区级物业管理优秀小区”称号，锦绣苑住宅小区获“自治区节能示范小区”称号。

【“两共”基金管理】

全年全市累计专储“两共”基金（住宅共用部位、共用设施设备维修基金）350 万元，其中东胜地区 242 万元。为了足额专储“两共”基金，防止挤占、挪用印制了“两共”基金专用收据，在全市范围内统一使用。这项措施的出台，一方面维护了住房消费者的合法权益，另一方面促进了“两

共”基金的足额收缴。

拓展供热事业根据全市城镇建设总体规划要求，在东胜铁西区筹建一座容量为 500 万平方米的大型供热基地，总投资 5 000 万元，为东胜地区实现市区集中供热，减少城市污染，实现社会效益、环境效益、经济效益同步发展起到推动作用。

【“非典型肺炎”防治工作】

在“非典型肺炎”预防工作中正确处理好“非典型肺炎”防控和房地产管理二者之间的关系，做到防控疫情和工作两不误。

【房地产执法】

根据《内蒙古自治区建设厅转发 建设部关于全面推进建设行政执法责任制的意见 的通知》(内建办〔2003〕140号)，制定《鄂尔多斯市房地产管理局行政执法责任制实施方案》，首次把有关房地产管理及其相关法律、法规和规章执法责任落实到局属各科室，明确执法权限、范围和责任，加强对科室执法情况的监督、检查、评议和考核，建立执法奖惩制度。

【学习教育活动】

根据市委统一部署，开展了“优化环境”教育活动，经过学习动员、学习对照、学习整改三个阶段，历时两个月，完成了全局及下属二级单位干部、职工的培训教育活动。

交 通

【鄂尔多斯市交通局领导名录】

局 长：柳培林

副 局 长：郭贵亮

董介中

黄玉林

李强

纪检组长：朱维承

【概况】

鄂尔多斯市交通局是市人民政府主管公路和水路交通行业的工作部门。内设办公室、公路科、规划科、财务审计科、科技教育科、运输科、执法科、交通战备科等 8 个职能机构，编制为 22 名。设立机关事务中心，核定事业编制 13 名。鄂尔多斯市运输总公司完成全面转制，交通物资供应站正在进行转制工作，下设二级单位变更为 8 个，即路桥通行费征收管理处、交通运输管理处、公路管理局、地方海事局、公路工程质量监督站、公路工程监理所、公路勘测设计院、交通物资供应站。鄂尔多斯市公路勘测设计院成立于 1978 年，隶属于鄂尔多斯市交通局，为科级建制的自收自支事业单位，是鄂尔多斯市唯一具备国家乙级公路勘测设计资质的专业科研单位，主要从事等级范围内公路、桥梁的勘测设计及科研工作。采用 GPS 勘测，微机出图率 100%。全院下设科、室等机构 10 个，设院长（书记）1 人、副院长 5 人，定额站副站长 1 人，共有职工 94 人。

【公路建设】

吸引各方面资金改造和新建公路，本着“谁投资、谁受益”的原则，实行有偿投入、BOT 方式及“贷款修路、收费还贷”的办法。争取上级支持，加大地区筹资力度，广开财源，有计划地改造建设现有公路。继续推行公路建设市场化，用激励竞争机制约束公路建设市场行为，达到提高质量，降低成本，增加效益目标。截至年底，全市完成公路建设总投资 8.1 亿元，完成路基工程 1 412.3 公里，路面工程 1 219.2 公里。其中，新增公路里程 664 公里，是目标任务的 133%；新改建油路 597.7 公里，打通不通公路的村嘎查 65 个。210 国道东胜至苏家河畔 94 公里高速公路全线开工；109 国道大饭铺至康巴什 122 公里、呼大线大饭铺至城壕 46 公里高速公路正办理有关手续。

【公路养护】

坚持“建养并重”的原则，深化公路管养体制改革，推行和完善定额养护、内部招投标养护，提高机械化养护能力。全市完成公路大中修工程等投资 1 220 万元，翻修油路 25 公里，完成油路挖补、罩面、水毁抢修工程 150 公里，改造危桥 3 座。全市公路平均好路率为 89.6%，超目标任务 0.6 个百分点。其中国省干线平均好路率 90.4%，地方道路平均好路率 89%。公路绿化累计完成 250 公里，治理公路沙害 10 万亩。超限车辆的管理主要采取源头管理和公路巡查的办法，与公安、煤炭等有关部门协调配合，在全市主要路段设立 7 个超限车辆检查站，控制超载超限车辆。

【道路运输】

为适应市场经济发展的需要，加快运输产业结构调整，更新车型，完善场站服务功能，加大开线织网力度，公路运输生产持续增长。完成客运量 1 289 万人次，客运周转量 7.98 亿人公里；货运

量 4 300 万吨，货运周转量 34.6 亿吨公里，分别超目标任务 1、19、1.1 和 4 个百分点。

【整顿和规范交通市场秩序】

按照市委、市人民政府的要求，以交通运输和公路建设市场为重点开展专项整治工作；集中开展 4 次交通安全生产大检查；开展交通行业评议活动。在交通执法队伍中开展了以“理想信念教育、法制教育、职业道德教育”为主题的三项教育活动；以治理超载超限运输车辆为重点，开展了公路交通安全整顿活动，交通市场经济秩序明显好转。全市共出动交通行政稽查执法车辆 5 500 余辆次，出动执法人员 1.4 万余人次，共查处“黑车”290 辆次，查处超载超限运输车辆 28 000 多辆次，查处运输服务业“黑户”18 户，查处汽车维修业“黑户”136 户，限期整改汽车维修业个体户 89 户。

【规费征收】

交通征稽分局根据自治区征稽局提出的“星级目标考核管理办法”，确定“五星级”的奋斗目标并狠抓落实。全年累计征收公路养路费 15 709 万元，完成计划任务的 95%，同比增长 10%；征收公路客运附加费 563 万元，完成计划任务 90.8%；代征车辆购置附加税 8 532 万元，完成计划任务 149%，同比增长 34.39%。

【科技教育】

贯彻实施“科教兴交”战略，围绕交通建设和发展，加大项目科研和推广应用，在公路治沙、低造价公路建设等方面取得显著成果，交通建设科技含量不断提高。举办交通专业技术人员继续教育 and 专业培训，完成职工培训人数 792 人，其中国家机关公务员培训 22 人，事业单位上岗培训 263 人，企业单位技能培训 507 人。

【工程质量】

加强质量管理，建立全过程、全方位的质量监督保证体系，与各施工单位签订了《廉政合同》，共鉴定 5 条公路，其中优良路 4 条，优良率 80%；合格路 1 条，合格率 100%。

【交通战备】

市交通专业保障队伍有保障队员 1 280 名（包括动员保障队员 1 000 人），保障车辆 110 辆，抢修机械 215 台（辆）。协助和参加国防动员委员会快速动员军事演习行动。进行战备钢桥的全面检查和接受交通部的检查。

【行政执法】

全市共有交通执法人员 882 名，为强化队伍建设增强执法意识，对交通执法人员进行 4 期 467 人的培训，并进行相关知识考试，优秀率 80%，及格率 100%。落实交通行政执法“七项制度”，各项行政执法重调查、重研究、重取证，认定事实清楚、准确，处罚依据、内容合法，并实行专档管理制度。公路、运管、征稽等行政执法、服务窗口单位组织继续开展规范化服务竞赛活动。在职工中广泛进行动员和思想发动，向社会聘请社会监督员。全年未发生交通行政诉讼及交通行政复议案件。

【精神文明建设】

按照全市精神文明建设五年规划要求，组织开展了争创文明机关、文明所站、文明道班、文明样板路和文明车（船）线活动。全系统共有旗级以上文明单位（包括班、组）108 个，其中区级 7 个，盟市级 36 个，旗级 65 个。全面实施 109 国道鄂尔多斯境内段文明大通道建设。帮扶鄂托克旗阿尔巴斯苏木伊克布拉格嘎查建设沿河高效农牧业增长带。根据当地实际情况，制定切实可行的帮扶方案。3 年规划总投资 220 万元，以扩大饲草料灌溉种植面积；以舍饲养殖为重点，围绕改善生产条件，增加农牧民收入；以发展支柱产业为目标，加快地区经济快速发展。发挥交通行政主管部门的优势，改善当地交通条件，修砂石路 28 公里，连接 110 国道和包兰铁路。先后投资 25 万元，为通村公路上石料 45 公里，打深井 15 眼，围修水库 3 处，种草种树 3 000 亩。与乌海电业局多次协调，为该村解决了动力和照明用电，并开通移动通讯网。尽快完成移民工程，协调有关部门争取到 10 万元移民专款。经测算，贫困人口人均年纯收入达到 1 250 元。

公路管理

【鄂尔多斯市公路管理局领导名录】

党委书记、局长：岳守荣

副 书 记：李伊生

副 局 长：呼宇林

张胜利

纪检书记：奇平

副总工程师：田云

【概况】

鄂尔多斯市公路管理局属自收自支事业单位，受自治区公路局和市交通局双重领导。主要负责全市境内国省干线公路的养护与管理。鄂尔多斯市境内有 109 和 210 两条国道，4 条省道，全长 1 118 公里，代养旗县公路两条 37 公里。辖 1 区 7 旗 8 个公路管理工区和路政管理支队等 3 个直属单位。省干线公路沿线分布 28 个公路管理站（大道班），其中国道 16 个、省道 12 个。内设办公室、人事秘书科、养护科、财务科、审计科、总工办公室、路政科等 7 个科室，在编人员 50 人，其中具有高级技术职务人员 4 人，占职工总数的 8%；中级技术职务人员 21 人，占职工总数的 42%。全局共有专业技术人员 317 人，持有工人技师高、中、初级工人等级证书的工人 1 018 人，专职路政人员 317 人。共有筑养路机械 179 台 8 563 马力，路政装备小车 35 台，照相机 30 架，摄像机 10 部，超限运输轴载检测仪 10 台。

【公路管理养护】

全年国省干线公路平均好路率达到 88.3%，综合值完成 76.6，使路况保持在较高水平，为“人便其行，货畅其流”提供了良好的公路交通环境。完成国道 109 线察（汗淖尔）棋（盘井）段 23 公里油路翻修工程和省道乌灵线 27 公里公路水毁、路基防护及小桥修复工程，完成工作量 610 万元。改造次差路 4 段 75 公里，总工作量完成 1 110 万元。受国道 210 线包（头）东（胜）段旧线改造影响，原先规划的两个管理站无法按计划新建。在财力紧缺的情况下，拿出 190 万元用于已建管理站的欠债归还。截至 2003 年，国省干线上规划的 28 个管理站已建成 23 个，全部实现“十有化”标准，累计投入建设投资 1 700 万元。干线公路小修保养经费计划 1 485 万元，100%用于公路养护生产。安排路况普查、交调费 25 万元。公路养护生产组建养护公司，公路养护管理体制深化改革不断深化，主要特点：一是公路养护体制进行了试点改革。达拉特旗工区、鄂托克旗工区进行有益的探索，按照“事企分开、管养分离”的原则，组建养护公司，实行养护公司化，为 2005 年完成自治区交通厅制定的改革目标积累了经验。二是由分散养护向集中养护转变。国省干线上规划的 28 个公路管理站建成后，有利于集中养护，扩大了养护半径，提高机械化作业水平，改善了养护职工的工作和生活条件。三是由传统的人工养护向机械化养护转变。投入资金 91 万元，更新、购置养护机械 18 台套/270 马力，机械化作业水平的提高，降低了养护工人的劳动强度，筑养路机械总量达到 179 台套/8 563 马力。四是管理模式由事业单位管理向企业化管理转变。干部实行聘任制，用工实行合同制，分配实行以额计酬。五是推行内部招投标制，实行二级招标、三级管理、二级督查的模式。

规范管理以日常养护、标准化养护为重点，加强公路养护生产。规范内业管理，养护生产图报表及时、准确、完整。抓好道班的内外业建设，加强道班的绿化、美化工作，在主副基地建设和多种经

营上提速增效，在软环境和硬指标上下功夫。抓好日常养护，提高养护工人出勤率和出工率，及时清扫路面，整修路肩，清理边沟，疏通排泄水设施。

安全度汛做到养护工人“三雨上路”，认真实施雨季前公路构造物的全面检查和精心养护，杜绝和预防隐患，发现问题提前抢修，及时处理养护路面的水毁、雪阻等灾害性破坏，保证车辆的疏通营运。

公路绿化种植行道树 14 155 株，支出 20.95 万元。推广了坐水种植、生根粉、保湿剂、“塑料袋种植法”等先进的适用技术，苗木发芽率达 100%，成活率达到 85.6% 左右。公路线外治沙与植物防护支出 29.2 万元，种植沙柳、沙棘等耐旱植物 3 000 余亩。

标准化养护严格按照规范化要求操作，抓好全面养护、重点养护、日常养护和突出性养护等四个环节，针对不同的自然灾害进行科学养护。在干线公路刷新护栏杆、标志号，粉刷行道树完成工作量 50 万元。

【安全标志】

总计投资 123 万元，全年实现安全生产 365 天。在窄桥、急弯、陡坡等一些重点路段配制了安全标志，划公路标志标线 80 公里，预制、安装、更换国省干线里程碑 451 块、百米桩 1 623 块，刷新护栏杆、标志号，粉刷行道树。

【次差路改造】

次差路改造总工作量完成 1 035 万元，在小修保养经费内提取 140 万元，占小修保养经费的 9.4%。其中完成计划内安排的国道 109 线察棋段 23 公里油路翻修工程，资金安排 460 万元；省线 214 线 27 公里公路水毁、路基防护及小桥修复工程，资金安排 150 万元，实际支出 142 万元；完成换面层 4 509 平方米，工作量 9.78 万元，换基层面层 6 897 平方米，工作量 26.72 万元；换基层、垫层、面层、土基层 26 930 平方米，工作量 133.48 万元；罩面 104.12 公里，工作量 212.8 万元；防护砌石工程 2 347 平方米，工作量 42.22 万元，通过改造使路况提升为良等路。

【危桥险桥改造】

累计投资 102 万元，完成 7 座桥梁的新建和维修改造。其中投资 70 000 元完成国道 109 线边家塔大桥的维修改造；投资 59.72 万元完成国道 109 线塔拉壕 4 座小桥的维修改造；投入 13.28 万元完成国道 210 线霍洛小桥的新建；投资 22 万元完成省道 306 线水毁路段小桥新建；投资 30 万元维修加固国道 109 线喇嘛湾黄河大桥。

【路政管理】

牢固树立维护路权、保护路产的宗旨，坚持统一管理、分级负责、依法行政的原则，突出工作重点，加强队伍建设。坚持以人为本，抓行业精神文明建设和民主评议行风工作。通过封闭式军警化训练，提高路政人员的综合素质和执法水平，保持了 79% 以上的社会满意度。全市共发生路政案件 187 起，查处 187 起，查处率为 100%。其中立案 8 起，结案 8 起，破、结案率均为 100%。路产直接经济损失 51.4 万元，实际收取赔偿费 48.7 万元，赔偿率为 94.8%。收取补偿费 526.9 万元，赔（补）偿费共计 575.8 万元。交通行政执法七项制度落实率为 100%，交通行政执法文书规范率为 100%。

路政管理法制宣传加大《中华人民共和国公路法》和交通部 2 号令的宣传力度，刷写宣传标语 100 条，散发宣传材料 3.8 万份，出动宣传车 43 台次，利用电视、广播、报刊等新闻媒体宣传 51 次，覆盖全市 80% 以上的乡镇，使群众对路政管理的法治意识明显增强。

超限超载治理贯彻《内蒙古自治区人民政府关于加强超载超限运输车辆管理的通告》，对超限超载运输车辆的治理力度进一步加大，联合纠风、交警、煤炭、工商等部门对重点线路进行集中治理，加大源头管理和重点线路的入口、主要控制点的检测力度，对超限车辆实行卸载放行。成立超限运输车辆督查大队，协助各旗区进行严格的管理。全市共设超限运输检测站 6 个，抽调路政人员 117 人，路政巡查车 23 辆，印发宣传单 20 000 余份，刷写标语 75 幅，检测超限车辆 52 万余辆，卸载 2 500 余吨（煤、水泥）。通过集中治理，基本上扼制了超限车辆对公路的损坏。

【多种经营】

各工区坚持以副补主、主副并举的原则，积极对外承揽公路养护任务、大中修工程，开办餐饮业创收项目，在公路管理站大力发展种养殖业和多种创收项目，基本完成了分流 15% 以上富余人员的目标，妥善安置了职工，弥补了养护经费之不足。8 个旗区工区中多种经营创收产值达到 100 万元的有 3 个，10 万元的有 5 个。23 个公路管理站中全部达到创副业经济产值 10 000 元以上的目标。局工程处按现代化企业制度实行股份制，房地产公司合并后，立足于公路和桥梁的施工优势，第一次走出鄂尔多斯市，承揽了巴彦淖尔盟 110 国道 17 公里的二级油路施工任务，并创造了较好的经济效益，保证了 80 多名职工的就业、生计问题。新组建的正通监理公司当年聘用 50 多名富余养护人员担任监理，解决 50 多个就业岗位。

【安全生产】

将安全生产领导小组调整充实为安全生产委员会，并推行重大事故限时报告制度。各单位一把手亲自挂帅，其他领导分工把关，做到职责明确，人员分工到位。加强“三防”教育，落实安全生

产责任，明确责任人，制定定期或不定期检查制度。要求养护车辆保持良好车况，严禁违章操作，设立明显醒目标志。养护工人上路作业统一穿着标志服。路政巡查车辆限速行驶，不准乘载非工作人员，严禁酒后驾车和疲劳驾驶。水毁、大中修护工程施工现场设置明显的施工标志、导向牌、限速标志。从 1996 年起连续 8 年实现安全生产 2 825 天。

【养老保险】

人事改革工作从提前离岗、退职、买断工龄等 7 个方面入手，疏通了干部分流的出口。解决了养老保险、医疗保险旗区间发展不平衡的问题。通过政策倾斜、银行贷款、消化历史欠账、多种经营创收等多种渠道筹资 800 万元，解决了全市 2 128 名养护职工养老保险、医疗保险的社会化统筹问题。重点抓干部人事制度改革。按照德才兼备的原则、干部轮岗等有关干部人事制度改革的精神，在环节干部中实行 50 岁退二线、任职满 5 年轮岗交流的改革，使干部队伍更加年轻化、专业化，初步形成了优胜劣汰的竞争机制。

【职工教育】

加强岗位培训、工人技术等级培训、继续教育、学历教育，举办各类岗位培训班 20 期，参训人员达 896 人（次）；初、中、高级工人技师培训班 10 期，参训人员 717 名，占应培训人数的 72%。经市人事局和自治区交通行业技术工人等级考核委员会的考核，合格率初、中级为 100%，高级为 98%，技师为 93%。先后有 226 名专业技术人员参加了各类继续教育培训班，并获取合格证书。与内蒙古工业大学联合举办路桥专业对口大专函授班 4 期，培养 160 人，举办专科升本科函授班 1 期，培养 82 人。

【精神文明建设】

开展文明单位创建活动和机关良好形象工程建设。全局 35 个单位全部创建文明单位，其中自治区级 3 个，市级 10 个，旗区级 21 个。局党委连续 3 年被市委和市直机关工委评为“先进基层党组织”；工会被市总工会评为“先进基层工会组织”；团委被团市委评为“五四红旗团委”。在社会治安综合治理和计划生育工作中连续 5 年被东胜区评为优胜单位。积极参与当地政府组织的扶贫解困、生态建设、捐资助教、市政建设等工作。

环境保护

【鄂尔多斯市环保局领导名录】

党组书记、局长：石忠勤

副局长：王埃太

杨振华（蒙古族）

张文

陈丽英（女）

【概况】

鄂尔多斯市环保局是市人民政府主管全市环境保护工作的工作部门。内设办公室、污染控制科、监督管理科、自然生态保护科、规划科、宣传教育科等6个科室。共有职工17名，其中女职工4名，少数民族职工6名，党员13名，大专以上文化程度15名。下属事业单位有市环境监测中心站（环科所），有职工28人。贯彻落实全区环保工作会议、市委扩大会议和全市经济工作会议精神，进一步加大环境保护工作力度。市人民政府先后两次召开全市环保工作会议，传达贯彻全区环保工作会议精神，对全市的环保工作进行全面安排部署。在污染治理、防控“非典型肺炎”、环境执法检查、监督管理、生态保护、宣传教育、环境监测、创建“四型”机关、党风廉政建设等方面做了大量工作。

【污染治理】

随着鄂尔多斯市的工业经济迅猛发展，特别是一大批高载能企业、煤焦化、水泥、石灰、石膏等企业的建成投产，使环境污染负荷越来越大，环境污染防治工作面临严峻的形势。全年全市各级环保部门加强环境保护监督管理，加大污染治理力度。

清理整顿不法排污企业7月，会同计划、经贸、电力等部门，分成3个小组，用1个多月的时间，对全市各开发区、工业园区、厂矿企业进行调查摸底。在查清全市重点环境污染地区、重点污染企业和存在的突出问题的基础上制定了全市实现“四个超一”的环境保护规划，为贯彻6部委文件奠定了基础。自治区环保局等6厅局转发国家环保总局等6部委《关于开展清理整顿不法排污企业，保障群众健康环保行动的通知》下发后，牵头成立了全市清理整顿不法排污企业领导小组，制定了按时向自治区上报应取缔、关闭、淘汰、停产治理的企业名单。取缔严重违法排污企业13家，包括石灰生产企业7家，生铁生产企业5家，小水泥生产企业1家，截至年底淘汰96型改良土焦32家。由同级人民政府下达限期治理企业84家，包括半开放式电石生产企业14家，石灰生产企业68家，陶瓷生产企业2家。停产治理1家稀土生产企业。2003年突出抓了对棋盘井地区环境污染严重

企业的治理整顿，经清理整顿 52 家白灰企业已全部关闭，8 家石膏企业已停产治理，32 家改良型土焦将在年底淘汰，4 家重污染企业的防污设施在改进之中，要求企业在年底实现达标排放。对全市其余的违法排污企业也正在清理整顿过程中。巩固“一控双达标”治理成果，确保全市 316 家重点企业稳定达标。同时对建设项目环境管理中存在的问题进行了认真查处，对未办理环评审批手续的项目责令建设单位限期补办手续，对由旗区环保部门越级违规环评审批的项目要求按有关规定限期予以纠正，对未上环保设施的项目责令限期配置。

规范高载能工业的发展贯彻市人民政府转发《内蒙古自治区人民政府关于高载能工业发展的指导意见》精神，加强了对高载能企业的环境监督管理。鄂尔多斯市有电石、硅铁、硅钙等高载能企业 26 家，准备新建的高载能企业有 41 家。要求已建成投产的高载能企业，必须尽快配备环保设施，实现达标排放，不符合规定标准的矿热炉必须在 2004 年底改造完毕，否则将断水断电。要求新建高载能项目必须进入自治区人民政府批准的高载能工业园区，炉型必须符合规定标准，否则不予审批，电力部门不予承诺用电。

机动车尾气治理贯彻《内蒙古自治区机动车排气污染防治办法》，筹备开展机动车尾气监测工作，治理机动车尾气污染。对加油站、机动车销售、使用低标号含铅汽油的问题进行了全面治理整顿。收缴危险化学品按照国家和自治区的部署，会同公安部门在全市范围内清缴危险化学品氰化钾、碘化钾、氯化汞、毒鼠强等危险化学品 70 余种共计 600 多公斤，有效地维护了社会公共安全。查处污染事故纠纷 2003 年全市各级环保部门共接待人民群众信访 30 多人次，妥善处理污染事故纠纷 4 起。查处沙圪堵经济开发区福泰稀土公司废气污染、中正陶瓷公司废气、噪声污染等环境污染事故纠纷，维护了当事人的合法权益和社会稳定。

排污收费工作严格按照国务院《排污费征收使用管理条例》和财政部、中国人民银行、国家环保总局《关于排污费收缴有关问题的通知》精神，征收、管理和使用排污费，做到依法征收，应征不漏，将排污费全部纳入财政预算管理，实行“收支两条线”管理，确保排污费真正用到污染防治和环保自身建设上。全市征收 2003 年度排污费 280.5 万元，其中征收市级排污费 95.7 万元，旗级排 184.8 万元。

【城镇环境综合整治】

改善城镇能源结构，推广应用清洁能源，发展城镇集中供热推广应用天然气清洁能源，从源头上减少大气污染物的排放量。乌审旗政府所在地达布察克镇民用天然气普及率达到 50%。全旗使用天然气的居民达到 1900 多户，单位用户 23 户，苏里格经济技术开发区的 5 家企业已用上了天然气。鄂托克前旗敖勒召其镇的天然气输气工程基本完工，全年供暖面积将达到 5 万平方米，普及率达到 12%。通向东胜、杭锦旗锡尼镇的天然气管输工程正在紧张施工之中。煤气集中供热取得很大进展。

东胜城区、薛家湾镇、乌兰木伦镇的煤气集中供热基本覆盖全镇区。据初步统计，全市实行集中供热面积已达到 200 多万平方米，各旗区政府所在地及东煤矿区的集中供热普及率为 40%。

防治油烟大气污染东胜区针对商住综合楼餐馆油烟污染严重扰民问题，进行专项治理。禁止在新建商住综合楼底商开办餐饮服务业，已开办的限期安装油烟净化器，并已安装 74 家，创建油烟净化示范小区一处。要求在天然气管网建设工程完工后，有条件接入天然气的餐饮业必须限期接入，暂时不具备接入条件的必须使用液化石油气，淘汰燃煤灶。准格尔旗要求城镇规划区内的住宅楼、茶炉、浴炉、餐饮业一律禁止使用燃煤炉灶，改用液化石油气和电，并强行拆除燃煤炉灶 120 余个。其他旗也采取一些相应措施。有效地减轻了油烟大气污染，改善了城镇居民的居住环境。

增加城镇绿化硬化面积一是扩大地面铺装面积，提高人均占有绿地面积。截至 2002 年底，东胜城区街道两侧、居民巷道均已硬化铺装和绿化，基本无有裸露地面。城区硬化面积 6.4 万平方米，绿化面积 200 多公顷，绿化覆盖率达 11.4%，人均占有绿地面积 2.6 平方米。其他旗政府所在地、重要集镇的硬化、绿化率也有很大提高。全市城镇道路铺装面积 879 万平方米，公共绿化面积 904 公顷，人均公共绿地面积 4.1 平方米，城区绿化覆盖率达 9.5%。二是定期现场监督检查和监测电厂、供暖单位的堆煤储灰场的防尘措施落实情况，发现问题及时解决。三是加强对建筑施工工地的监督管理，要求施工工地经常洒水，禁止现场搅拌混凝土。四是注重对道路的清扫保洁，对生活垃圾妥善处置。

【建设项目环境管理】

贯彻执行《中华人民共和国环境影响评价法》《建设项目环境保护管理条例》，要求新建、扩建、改建向环境排放污染物的项目，必须进行环境影响评价，编制建设项目环境影响报告书，对建设项目可能产生的污染和对生态环境的影响作出评价，规定防治措施。在建设项目投入生产之前，其防治污染设施必须经环保部门检查验收合格后，方可正式投入生产。2003 年全市各级环保部门共审查、审批各类建设项目 249 个，其中国家级 4 个，自治区级 12 个，市级 66 个，旗区级 167 个，当年验收项目 12 个，“环评”和“三同时”执行率均达到 90%以上。根据自治区环保局《关于建设项目环境影响评价文件分级审批意见》精神，结合全市实际情况，制定了鄂尔多斯市《关于建设项目环境影响评价文件分级审批贯彻意见》，规范了建设项目环境管理。

【防控“非典型肺炎”】

“非典型肺炎”流行期间，各级环保部门把防控工作当作头等大事来抓，采取了许多有力措施。加强防控工作的组织领导疫情一出现，根据市人民政府的紧急通知要求，立即成立了由一把手负总责的防控领导小组，各旗区环保部门也成立了相应的机构。制定了防控预案，实行 24 小时行政值班，

建立防控专项档案，及时协调解决工作中出现的困难和问题，做好环境保护工作的宣传力度，提高全社会的环境保护和公共卫生意识。

监督管理和执法检查按照市人民政府领导和市防控指挥部的安排部署，从5月1日开始，抽调人员组成3个检查组，分赴各旗区对全市防控工作的环保进行全面督查。累计出动检查人员125人次，拉网式排查市、旗区23所医院（其中专诊医院9所）、两座污水处理厂、1个加压泵站及东胜城区居民饮用水源地。检查的重点是医疗废水和垃圾的处理设施、污水处理厂治污设施运转情况及达标排放情况。制定了相应的应急措施，建立健全了报告制度，关闭了市区绝大部分小餐馆、小诊所。23所医院的医疗废水都经过了必要的消毒处理，所产生的医疗垃圾全部按规定进行焚烧。污水处理厂的设备运转正常。督促部分重点医院新上了两套污水处理设施和3台医疗垃圾焚烧设施，新增两台医疗垃圾专运车辆，确保医疗垃圾日产日清。为鄂尔多斯SARS急救中心污水处理工程垫资50000元，工程基本完工。

【生态环境保护】

以贯彻《全国生态环境保护纲要》为主线，以推进“三区”保护为重点，加强城乡生态环境保护。一是编制完成《全市生态环境保护规划》，对自然保护区、生态示范区、特殊生态功能保护区的建设、管理以及城镇、农村牧区、工业园区生态环境保护提出明确、具体的目标和要求。二是在加强对现有自然保护区、生态示范区建设管理的基础上，2003年新建立自治区级自然保护区1处，新增自然保护区面积8.3万公顷；生态示范区1处，新增生态示范区面积186.3万公顷，使鄂尔多斯市的自然保护区面积和生态示范区面积分别占到全市国土总面积的10.1%和23%。三是加强禁止采集和销售发菜监管工作，保护了草原生态环境。

【环境保护宣传教育】

“6·5”世界环境日期间，组织开展了形式多样的宣传教育活动。副市长杨占林在鄂尔多斯电视台发表了电视讲话，在《鄂尔多斯日报》发表“在推进城镇化、工业化、农牧业产业化过程中搞好环境保护”的文章。6月1~5日，连续在《鄂尔多斯日报》利用4个整版的篇幅宣传市环境保护工作开展情况和新颁发的有关法律、法规知识，组织举办一期“环保局长论坛”，出版《环保法律、法规、标准实用手册》，并印刷1500本，发到基层环保局和各企事业单位。在《鄂尔多斯日报》上专题编发了一期“加大医疗废水、废物的监管力度，严防‘非典型肺炎’二次污染”的报道。各旗区环保局按照统一安排，根据当地的实际情况和存在的突出环境问题，有针对性地开展形式多样的宣传活动，结合防治“非典型肺炎”和当地的环境状况，编印宣传材料，达拉特旗、准格尔旗拍摄了专题电视片。各旗区在城镇街道、重点商业区制作悬挂环保宣传条幅128幅，举办宣传栏。部分

旗区结合“绿色学校”创建活动，在“非典型肺炎”后复课之机开展公共环境卫生常识宣传，编印专门手册。组织环保系统和各旗区政府分管领导撰写有关环保论坛文章向《鄂尔多斯日报》发表宣传稿件 70 多篇。编印五期共 500 份《鄂尔多斯环保信息》发至有关企事业单位。

【环境监测】

完成三台基水库和乌兰木伦河地表水例行监测及东胜城区饮用水源地监测、空气质量监测任务。完成蒙西公司等 5 个企业的排污申报核查监测及国华准格尔电厂等 6 个企业的竣工验收监测。开展了部分旗区蔬菜基地农药残留监测。开展规模化畜禽养殖普查，基本摸清了全市畜禽养殖的规模和效益，污染物排放及对生态环境的影响，为开展农业生态监测奠定了基础。完成 19 个建设项目的环评工作。争取到国家及自治区监测仪器购置资金 97 万元，地方财政匹配 85 万元，购进一批现代化监测仪器。建成空气质量自动监测站，正在试运行阶段，不久将实现市人民政府所在地空气质量日报制。

粮油 供销 盐务 烟草

粮油购销

【鄂尔多斯市粮食局领导名录】

局 长：解学锋

副 局 长：白万征

塔日瓦（蒙古族）

杨友博

【概况】

鄂尔多斯市粮食局是市人民政府主管全市粮食工作的职能部门。内设办公室、财务会计室、业务科、储运科、基建科等 5 个科室，行政人员 14 人，工勤人员 3 人。下设生态建设工作站，同时挂军粮供应中心的牌子，核定事业编制 16 人。

【粮食购销调存】

粮食收购 2003 年，累计收购粮食 11 108 万公斤，比 2002 年同期减少 4 605 万公斤。其原因：一是有三分之一的秋粮流往市外，当地的鄂尔多斯国家储备库也收购了部分当地商品粮。二是由于受“非典型肺炎”疫情的影响，粮食购销企业收购不能正常进行。三是产业结构的调整，减少了粮食种植面积，粮经比例为 6：4。四是农民的消费水平的提高和改善，改变了自产自食为自产、市场购买的消费习惯。印发《关于在基层开展粮食订单试点意见的通知》，下达订单粮食计划 4 350 万公斤。

粮食销售 2003 年，累计销售粮食 15 380 万公斤，比 2002 年增加 8 855 万公斤，退耕还林、退牧还草补助粮供应 8 408 万公斤。因为退耕还林补助粮供应量增加，参加自治区陈化粮竞价销售 541.2 万公斤，参加自治区定购价保护价竞价销售玉米 970 万公斤，故粮食销售量比上年增加。

粮食库存全市库存商品粮 15 056 万公斤，其中小麦 2 382 万公斤，稻谷 40 万公斤，玉米 12 597 万公斤。库存定购、保护价粮 12 089 万公斤。

【生态建设补助粮供应】

2003 年计划供应退耕还林补助粮 11 400 万公斤，退牧还草补助饲料粮 2 377 万公斤，实际供应补助粮 8 408 万公斤。召开贯彻国务院《退耕还林还草条例》做好补助粮供应座谈会，邀请党政机关和新闻媒体参加座谈，调查、了解 2003 年退耕还林补助粮采购所需粮源情况。参加伊金霍洛旗人民政府在新庙乡召开的生态建设补助粮供应现场会和达拉特旗粮食局在耳字壕乡召开的生态建设补助粮供应征求意见座谈会。

【防控“非典型肺炎”时期粮食市场管理】

制定《鄂尔多斯市粮食局防控“非典型肺炎”时期粮食供应应急预案》、《鄂尔多斯市粮食局防控“非典型肺炎”保障粮食供应整顿粮食市场工作方案》，协同工商、物价部门加强粮食市场监管，切实保护消费者利益。对各旗区防控“非典型肺炎”时期的粮食市场动态实行日周报制度，“五一”期间（4 月 24 日~5 月 30 日）实行一天一报制度，对市场价格、库存数量、品种调剂，采购运输等情况跟踪调查，随时向指挥部和自治区粮食局汇报。协调有关部门，加大对粮食检验和市场粮油监管力度。对全市各个门点逐户登记造册，填写经营品种，对进入粮油实行备案制。牵头配合有关部门查处没收“三无”产品和有质量问题大米 358 袋（8 950 公斤），并对新开粮店和到期未换经营许可证的店重新换发了经营许可证。在全市各旗区开展市级“放心粮油店”评比活动，通过新闻媒介宣传报道市场供应情况，安定民心，稳定市场，对讲诚信、保证粮油质量、不哄抬粮价的零售门点由新闻部门正面报道，从而稳定粮食市场。对哄抬粮价、囤积居奇、掺杂使假、制售伪劣粮油、扰乱市场、不法粮商进行曝光。“非典型肺炎”期间播发各类新闻报道 25 条。经市人民政府同意，组织了近 200 万公斤成品粮，利用市区两大批发市场和区军供站公开挂牌批发、销售，本着企业不实现利润的原则，使其销售价格不突破限价，并保持在 4 月 20 日抢购前的价格水平，从而保证了粮食市场稳定，平息和抑制了抢购风。配合工商、物价部门测算并出台了全市粮油最高限价政策。

【军粮供应工作】

在不断提高和改善军粮供应水平的同时，测算军粮供应费用和利润，拿出军粮供应管理办法。上报军粮网点建设资金使用情况，对有些军供站的网点建设费用使用情况进行了检查。

【地方储备粮安全储粮】

2003 年新增市级地方储备 1 500 万公斤，并成立了储备粮管理中心，通过签订责任状，实现了安全生产，杜绝了高事故发生。举办安全防火和安全生产培训班，培训人数达 108 名。完成基层库站每年 4 次的安全生产和消防工作检查。投资 156 万元，购置了消防设备，完成“四无”库站建设任务。

【仓储设施建设】

2003 年，全市共投入粮库基础建设资金 800 多万元，改善了粮食企业的仓储条件。

供销合作

【鄂尔多斯市供销合作社联合社领导名录】

主 任：郭永光

副 主 任：石宝林

齐玉平

【概况】

鄂尔多斯市供销合作社联合社为市人民政府直属事业单位。内设办公室、计财科、合作指导科等 3 个科室。核定事业编制 15 名，领导职数 3 名（1 正 2 副），职工 21 人，离休人员 2 名，退休人员 18 名。直属企业有农牧业生产资料总公司、互联商贸大厦、土畜产品总公司、大树湾农畜产品交易市场等 4 家。所属 8 个旗区联社、6 个旗区经营公司、72 个基层供销社或专业合作社。延伸经营服务网点 148 个，庄稼医院 1 个。

【商品销售】

2003 年，全系统销售收入总额原为 38 460 万元，较上年同期增长 40.3%；上缴税金 588 万元，实现利润 282 万元。

【基层社组建】

全市基层社发展到 29 个，兴办种植、养殖、服务、农资等专业合作社 31 个，联农户 1 153 户，吸收社员股金 118 万元。村级综合服务社 148 个，龙头企业 4 个，农畜产品交易市场 1 个，庄稼医院 1 个。全系统基层社实现商品销售收入 11 133 万元，较上年同期增长 20%；实现利润 156 万元。

【农资销售】

全年供应化肥 8 万吨，农药 175 吨，农地膜 120 吨，农资供应网点覆盖全市 90% 的乡镇，市场占有率达 85%。

【准格尔旗供销合作社】

准格尔旗供销合作社下属准格尔旗银河商厦，马栅、德胜西、暖水、川掌、纳林、四道柳 6 个基层社，纳林、德胜西两个籽瓜专业合作社和永胜壕、柏相公两个村级服务站。总资产近 1 000 万元，年实现销售收入 3 500 万元，利润 35 万元。投资 60 万元改造了银河商厦，使其成为薛家湾地区最大的商业市场和手机广场。为进一步提升基层社服务功能，夯实供销社为农服务的基础，将银河商厦租赁收入匹配 18 万元平均分配投资 6 个基层社，每个基层社 3 万元，旗社作为投资方由包扶基层社的旗社职工担保。基层社作为受益方另请有关人员再担保，确保社有资产不流失。

【二道川供销社】

鄂托克前旗二道川乡位距旗府敖勒召其镇东南 30 公里，地处蒙陕交界处，总面积 433.95 平方公里，下辖 6 个行政村，农业人口 4 454 人。资源相对贫乏，道路交通条件较差，发展经济的客观条件相对滞后。二道川供销社坚持为“三农”服务的办社宗旨，在供销社系统普遍经营困难破产拍卖的情况下，经营利润逐年攀升。2003 年经营商品购销额 200 多万元，毛利实现 21.5 万元，纯利 1.67 万元，发展成为一个经营网点遍布全乡，内设 3 个分销店，1 个塑料管厂、加油站综合门市部、收购门市部，资产近 50 万元的综合经济实体，成为鄂托克前旗供销社系统在经历市场经济竞争中唯一幸存的基层社。

【表彰奖励】

2003 年，市农牧业生产资料公司被全国供销总社、全国人事部评为全国供销系统先进集体。

盐业管理

【鄂尔多斯市盐业分公司（盐务管理局）领导名录】

党总支书记、经理（局长）：李学义

党总支副书记：刘军

副经理、副局长：刘治中

武永华

【概况】

内蒙古自治区盐业公司鄂尔多斯市分公司管理供应合格的食用盐和工、农、牧业用盐，负责管理盐业计划分配，盐产品质量和盐业市场。市盐业分公司同时挂鄂尔多斯市盐务管理局牌子，实行一套人马，两块牌子，受内蒙古自治区盐业公司和鄂尔多斯市人民政府双重领导。全市 7 旗 1 区设有盐业公司和盐务管理局，其中东胜区、达拉特旗、杭锦旗、乌审旗、鄂托克前旗，伊金霍洛旗、准格尔旗盐业公司为市盐业分公司的直属支公司。内设业务科、盐政科、计财科、党政综合办公室等 4 个职能科室，下属鄂尔多斯市兴盐综合经营公司。在册职工 93 人，其中留职停薪人员 3 人，内退人员 15 人；具有大专以上学历的 29 人，中专以上学历的 19 人，高中学历的 26 人，初中学历的 24 人；有高级职称的 3 人，中级职称的 8 人，初级职称的 21 人。以“三个代表”重要思想和党的十五届六中全会精神为指导，深入贯彻落实区公司“以食盐为主体，以畜牧用盐和多品种盐为两翼”的企业发展战略，规范经营管理，整顿盐业市场，加大产品结构调整力度，大力发展多种经营，达到主营求生存，多营谋发展，实现企业的持续发展。

【主要经济指标】

销售各类盐 9 138 吨，同比增销 268 吨，实现利润 6.29 万元。查获盐业违法案件 237 起，查获违法盐 329.4 吨。

【技术革新】

新上一条半自动化包装生产线。依据国家《食盐批发企业质量等级划分及技术要求》(GB/T18770—2002)标准，经有关部门评审，市盐业分公司下属的 7 个直属支公司均达到 A 级标准。2003 年 6 月鄂托克前旗支公司成立了党支部。

【盐政管理】

全市实行纸箱外包装以来，盐价与毗邻省区差异加大，给不法分子造成可乘之机，倾销行为十分严重。小盐湖管理有突破性进展，但因气候等原因形成的小盐湖非法生产问题仍对盐政管理工作造成威胁。专业技术人才紧张，制约着企业的进一步发展。

【荣誉奖励】

2003 年度被市委、市人民政府评为“实绩突出单位”，局领导班子被评为“优秀领导班子”。

烟草专卖

【鄂尔多斯市烟草专卖局（分公司）领导名录】

党组副书记、副局长、副经理：杨占福

副局长、副经理：董建华

刘新忠

纪检组长：王世忠

【概况】

鄂尔多斯市烟草专卖局（分公司）辖 9 个旗（区）级局（公司），内设办公室、专卖科、人事科、财务科、审计科、考核办、安全保卫科、监察科、营销中心、信息中心、物流中心、稽查中心、驻包转运站、工会等 15 个科室、中心。有正式职工 214 人，其中大专以上学历的有 86 人。全系统有城镇网络 10 个，农牧区网点 17 个，卷烟经销户 4 100 户。2003 年，以“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实国家局“狠抓基础，狠抓规范”的行业指导思想和区局（公司）改革与发展的总体思路，把发展作为第一要务，坚持内强管理，外树形象，深化人事分配制度改革。坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，加强了思想政治建设，开展了“四型机关”和机关良好形象工程创建活动及民主评议行风工作。创办《鄂尔多斯烟讯》刊物，全年办刊 12 期，刊登信息 96 条，在系统内部交流。2003 年被市委、人民政府评为扶贫助残先进集体。

【销售利润】

认真开展了财经秩序专项整顿和卷烟体外循环的治理工作，贯彻落实专卖管理工作新三年阶段性目标规划。“三线”运行正常，服务质量提高，网络功能得到发挥。销售卷烟 255 591 万支，实现利润 1 843 万元，利税合计 2 512 万元。

【扶贫工作】

与达拉特旗德胜太乡田家圪旦村结成帮扶“对子”，2003 年投资 50 000 元为该村购买小尾寒羊（基础母畜）120 只。

工 业

煤 炭

【鄂尔多斯市煤炭局领导名录】

党委书记、局长：郭金树

党委副书记：王益民

副局长：王理（蒙古族）

李志强

郭银泉（10月离职）

总会计师：冯桂林

【概况】

鄂尔多斯市煤炭局内设办公室、生产技术科、安全检查科、监察科、规划发展科等5个科室，核定编制13个，实有人员12名。其中领导职数为正处级1名、副处级2名、纪检组长1名；调研员3名；科长5名。

【工作会议】

2003年3月7日，组织召开直属系统工作会议，各直属单位负责人、机关各科室副科以上干部参加了会议。会议确定2003年全局目标任务，一是煤矿企业突破100万吨销售量，煤矿净收入力争突破1000万元；二是实现煤管站所有收费额达到7000万元。“启动两项工程”，即启动边—府公路的建设和启动侏牛川煤化工基地建设。“完善1个矿井”，即加强煤矿企业建设，实现规模生产，规范经营。兑现了2002年全市煤炭工业目标管理责任状，表彰了市局直属系统2002年度先进集体和先进工作者。讨论通过了《鄂尔多斯市煤炭局直属单位2003年生产经营管理总体计划实施方案》。3月13日，召开全市煤炭工作会议。与各产煤旗市煤炭局签订了《2003年鄂尔多斯区煤炭工业目标管理责任状》。

【煤炭经济效益】

地方煤炭产销量达到4078万吨，完成年度计划任务的120%，比2002年增加1070万吨，增长35.6%；焦炭、焦粉产量达到279万吨，与2002年同期相比增加123万吨，增长78.8%；洗精煤产

量达到 183 万吨，与 2002 年同期相比增加 63 万吨，增长 52.5%。全市煤炭工业实现总产值 37.9 亿元，实现利税 10.6 亿元。

【安全生产】

全市保留的地方煤矿共有 552 座。2003 年全市共发生伤亡事故 18 起，死亡 26 人，百万吨死亡率为 0.64。其中地方国有煤矿 2 起 2 人，百万吨死亡率为 1；乡镇煤矿 16 起 24 人，百万吨死亡率为 0.62。随着整顿力度不断加大，对煤矿安全投入的资金高达 4 亿元。全年各煤矿共配备 15 千瓦~50 千瓦发电机组 450 台，5.5 千瓦~30 千瓦备用主扇共计 500 台，井下砌筑密闭墙体共计 100 万立方米，并更换了各种电缆、防爆开关、水泵、干变、煤电钻、接线盒、电话、各种 CH₄、CO 监测仪器，并配备自救器，新增掘进米数超过 200 000 米。市、旗（区）集中维简费按吨煤 3 元返还煤矿，做到专款专用。

【技术改进】

共有 382 座煤矿实现了“区段前进、工作面后退，中央边界式通风”的采煤工艺，占生产煤矿的 85%（生产煤矿共计 449 座）。采煤方式的变革将回采率提高了 25%~30%，矿井的服务年限平均延长 8 年，实现了煤矿企业的可持续发展，促进了地方煤矿的高效、安全生产。

【煤炭工业规划】

按照市人民政府要求，会同市国土资源局编制完成《2003~2010 年鄂尔多斯市煤炭资源开发利用布局总体规划》。根据将鄂尔多斯市建成西部地区最大的能源大市，成为亿吨级的煤炭生产基地的总体要求，改善矿区的公路、铁路网络，合理规划布局，建设大中型骨干矿井（露天），挖潜改造现有煤矿，加大煤炭就地转化及深加工，建设煤电联产基地，延伸煤炭产业链，提高全行业的整体经济效益。

【煤炭市场管理】

在煤炭市场管理工作中坚持统一管理、统一票证、统一收费项目和标准的原则，市旗煤炭部门联合统一规范管理，减少了收费漏洞。发挥全市煤炭销售协会的职能作用，严格执行协会确定的区域煤炭最低保护价，市旗煤管站、纠察队充分行使监督职能，认真执行限载政策。2003 年全市原煤价格有所上升，焦炭价格增幅较大。

石油天然气

【中国石油天然气股份有限公司内蒙古鄂尔多斯市销售分公司领导名录】

党委书记、经理、纪委书记：高文华（11月任职）

党委副书记、副经理、纪委书记：高智怀（11月离职）

党委副书记、工会主席：朱江（11月任职）

副经理：白晓明

吴伊林（11月离职）

王建平（11月任职）

林伟喜（11月任职）

【概况】

中国石油天然气股份有限公司内蒙古鄂尔多斯市销售分公司为独立从事成品油经营的中型国有流通企业，归属于内蒙古自治区石油总公司管理。市销售分公司下属准格尔旗、乌审旗、杭锦旗、鄂托克旗、鄂托克前旗等5个经营部；有沙圪堵、苏家梁、乌审旗、棋盘井等4个销售片区；本部下设8个职能科室和东胜油库1座（储量为20000万立方米）。储运设施完善，公路、铁路运输畅通，有成品油专用运输车辆14辆。现有营运资产型加油站69座，基本覆盖了全市主要城镇、国道、省道主干线两侧和农村牧区主要市场，形成了较为完善的营销网络体系。4月，成立了中国石油内蒙古鄂尔多斯市销售分公司加油站管理稽查小组。2月，将伊金霍洛旗经营部划分到阿勒腾席热镇和矿区两个销售片区，将鄂托克旗经营部划分到乌兰镇和棋盘井销售片区，将杭锦旗经营部划分到锡尼镇、四十里梁和白音乌素3个销售片区。7月，第11加油站、杭锦旗经营部巴拉贡加油站营运；8月，鄂托克旗经营部棋盘井（卧龙岗）加油站营运；9月，鄂托克旗经营部乌兰镇第三加油站营运；10月，准格尔旗经营部西营子加油站营运；11月，第17加油站营运。

【销售业务】

以市场为导向，以效益为中心，外拓市场，内抓管理，制定了《计量器具管理及维修管理办法》和《中国石油内蒙古鄂尔多斯市销售分公司工作规则》。积极做好成品油销售工作，围绕“销售、网络、效益”三条主线，贯彻履行“为客户提供全员、全面、全过程、全心全意”的服务宗旨和“质量达标、计量准确、环境整洁、安全快捷”服务承诺，做好油品供应工作。全系统新建成加油站6座，收购加油站1座，改造加油站5座，共投资1464.1万元。全年油品购进117161吨，销售117651

吨，其中润滑油销量 807 吨，实现利税 468 万元。

【用工管理】

将与分公司有偿解除劳动合同职工的档案材料全部移交到市职业介绍服务中心管理。根据内蒙古销售分公司人字〔2003〕67 号文件精神，与社会用工依法签订劳动合同。为所有的社会用工缴纳了养老保险、医疗保险和失业保险，每年为社会用工增加支出 280 万元。分公司经理、书记与各科室、油库、加油站、各经营部、销售部、销售片区负责人签订了 2003 年年度业绩合同。

【抗击“非典型肺炎”】

组织职工为抗击“非典型肺炎”捐款 4 545 元。

【竞赛活动】

“七一”举办了党的知识竞赛活动，表彰奖励了鄂托克旗经营部党支部、分公司长二党支部等两个先进党支部；11 名优秀共产党员和 3 名优秀党务工作者。

【表彰奖励】

经内蒙古销售分公司考核授予第三加油站、第一加油站为“一星级”加油站；准格尔旗第二加油站为“二星级”加油站；市分公司第六加油站为“三星级”和“青年文明号”加油站。

电业管理

【鄂尔多斯电业局领导名录】

党委书记：李玉明

局 长：石建雄

副 局 长：马剑平

李贵峰

王睿淳

魏生厚

总会计师：王玉良

纪检书记：睢国斌

工会主席：邵奉先

【概况】

鄂尔多斯电业局是内蒙古电力（集团）有限责任公司直属中型一档供电企业，担负着鄂尔多斯市7旗1区工农牧业生产及城乡140万居民生活供用电任务，供电范围达8.6万平方公里，管辖各类用户30万户。全局管理电网的最高电压等级为220千伏，拥有35千伏及以上电压等级的变电站65座，其中220千伏变电站3座，地区变电总容量118万千伏安，输配电线路14191公里。下设大用户管理分局、计量测试中心、稽查分局、客户服务中心等用电营销机构。辖有东胜、达拉特、伊金霍洛、准格尔等4个旗区直属供电局和变电所、调度所、高压所、大户所、稽查局及客户服务中心等10个二级供电生产单位，另辖有电建、设计、物资供应、煤炭、建筑、热电、硅电、物业管理、酒店等10个关联公司及多经企业，设有12个机关职能部室和农电公司、多经办，代管杭锦、乌审、鄂托克、鄂托克前等4个旗农电局。在职职工1834人。拥有资产总额14.8亿元，资产拥有量在内蒙古12个盟市供电企业中居第三位。企业的整体管理水平迈上新的台阶，10月被命名为“国家电力公司达标企业”，所属东胜供电局8月份通过了国电公司一流县级供电企业考评验收，一个直供局成为国家电力公司一流县级供电企业，两个农电局成为内蒙古电力公司一流县级供电企业。

【主要生产经营指标完成情况】

售电量完成30.3亿千瓦时，完成年计划的144%，增长65%，位居公司所属盟市供电局第三位，提前两年完成“十五”翻两番的目标；平均电价237.19元/兆瓦时，比年计划提高7.19元/兆瓦时，同比提高4.67元/兆瓦时；线损率5.79%，比年计划降低0.01个百分点，同比降低0.01个百分点；电力销售收入7.18亿元，完成年计划的148.6%，增长68.4%；缴纳税金1.29亿元，两金1855万元；供电全员劳动生产率完成162356元/人·年，完成年计划的120%，增长63.7%。多经总收入完成7869万元，完成年计划的114.5%，增长9.5%。利润完成173万元，完成年计划的173%，下降6.48%。税金完成868万元，完成年计划的160.7%，增长36.58%。

【电网建设】

年初确立了实现鄂尔多斯电力发展再次大跨越总体战略。完成固定资产投资5.28亿元，再创鄂尔多斯电力建设之最。一批输变电工程项目建成投产，做到了地区经济发展到哪里，电网就建设到哪里，满足了地区经济建设对电力的需求，电网供电卡脖子问题进一步得到解决。完成马家塔、铁西两个110千伏变电站的新建和棋盘井、达拉特旗地区两个220千伏变电站及沙圪堵、锡尼两个110

千伏变电站的增容改造。完成电网基本建设重点技术措施改造，为实现“十五”期间售电量翻两番目标奠定坚实基础。完成伊金霍洛旗青春山、耳字壕引黄入东、东胜铜川镇 3 个 35 千伏输变电工程的开工准备工作和鄂托克前旗上海庙、达拉特旗马兰滩开发区等项目的科研立项。

【二期农网改造】

本着为农牧民、为农牧区搞好服务的原则，加快二期农网改造步伐，做到了政府满意，群众满意。截至年底，完成工程总量的 80%，完成投资计划的 63%。其中 10 千伏线路建设改造 1 615 公里，0.4/0.2 千伏线路改造 9 898 里，配电变压器新装改造 390 台/20 256 千伏安，一户一表改造 2 531 户。

【网络化管理】

加大科技创新投入，提高生产管理的现代化水平。加强无功管理和提高用户功率因数，全局所有 110 千伏变电站全部实现微机当地功能，新上变电站均采用综合自动化系统。加快企业信息化建设，用电、生产 MIS 网建设达到国内先进水平。率先在蒙西电网实现了用电 MIS 系统管理，直属各供电局的用电 MIS 系统与布局客户服务中心的联网进入实用化运行阶段。局输变电生产管理 MIS 网正式投运，并在全区电力系统推广。全局的生产管理实现了网络化管理，在全区也是首家。办公 OA 自动化系统全面启动，并通过了内蒙古电力公司阶段性实用化验收。

【电力营销】

坚持以市场营销为龙头，电力营销基本实现市场化运作，增供扩销和用电优质服务成效显著。电力营销市场化的发展，扩大了电力市场的占有份额，初步形成了引导市场、创造市场的趋势。按照“东石、西硅、南气、北水、中煤”的电力市场开拓战略开展增供扩销工作，电力建设超前布阵。初步形成西部铁合金生产规模 20 万吨、东部电石生产 20 万吨的能力。工业负荷的增长成为全局增供扩销的亮点。抓住天然气开采和伊金霍洛旗、准格尔旗南部的煤炭深加工及黄河引水、乌审旗甲醇工业等项目开工，应用重大项目跟踪服务与定向营销策略，促进非高耗能工业用电市场的拓展。借助农网改造农村供电能力提高的有利条件，扶持农村种养殖业、农副产品深加工及乡镇企业发展，对达拉特华森饲料加工厂、10 万头奶牛基地等示范企业重点扶持，在开发潜力较大的农村用电市场方面迈出了实质性步伐。

【安全生产】

贯彻实施《中华人民共和国安全生产法》，坚持电网安全生产，把电网设备和人身安全作为安全生产管理的重点，深入开展“安康杯”活动，开展春秋季节及重大节日的安全大检查。对新上设备

各环节严格把关，确保设备的完好率达到 100%。加强安全管理工作，在全区率先推行危险点预控安全性评价工作，被内蒙古电力公司确定为试点单位。在电网频频出现限电的情况下，合理安排运行检修方式，确保了电网的安全稳定运行，满足了地方用电负荷增长的需求。加强变电检修运行管理，实行变电检修运行分设，进一步提高了变电管理专业化水平和安全生产管理水平。实现安全生产 3 531 天长周期纪录。

【客户服务系统】

用电优质服务工作取得新成效。启动“真诚服务工程”，职工营销服务的理念实现了与市场对接，适应市场、社会、客户的营销机制基本建立。围绕建立高效的用电营销 MIS 网络，实行报装受理、方案确定、委托设计与施工、工程管理“一条龙”业务服务，实现了客户服务以“客户服务中心”一点调控的服务机制。开展远程抄表及银行代收电费业务，“一户一表”改造工程进展顺利。7 月 11 日，率先在内蒙电力系统中组织开通了“95598”客户服务系统，配备了统一标识的优质服务车和检修车辆，完善各项用户监督设施建设，全局所属旗区营业窗口均实行了无周休日工作制，初步实现了营销终端与市场需求的优质对接，向客户提供了“优质、方便、规范、真诚”的服务，局客户服务中心被授予“全国青年文明号”荣誉称号。

【精神文明建设】

加大行风建设力度，以开展“真诚服务工程”为契机，搭建鄂尔多斯电力与政府、群众、客户的诚信之桥，充分展示了鄂尔多斯电力形象。按照年初确定的行风民主评议保二争一的目标，坚持纠建并举重在建设的原则，在自治区纠风办组织的 48 个行业评比中获第一名的成绩。在全面电力系统行风民主评议活动中获第一名，所辖 7 旗 1 区供电（农电）局 7 个获第一名，1 个获第三名。全系统被市委、市人民政府命名为“市级文明系统”。

农业 牧业 水利 林业 国土矿产

农 业

【鄂尔多斯市农业局领导名录】

党组书记、局长：白祥林

副局长：罗晓峰（蒙古族）

刘铸

梁存满

苗文斌（兼乡镇企业局局长）

纪检组长：韩玉茹（女）

【概况】

鄂尔多斯市农业局行政编制为 19 人，内设办公室、种植业科、信息科、法制科、规划科 5 个科室。下属种子管理站、种子经营站、农业技术推广植保植检站、土壤肥料工作站、多种经营工作站、农业技术研究所、水产管理站、农业广播电视学校、农业中心化验室、农村合作经济经营管理站等 10 个直属单位。其中种子经营站属差额补贴单位，其余 9 个属财政全额拨款单位。职工总数为 177 人，其中副处以上领导干部 12 人，副科以上 58 人。有专业技术人员 85 人，其中副高级技术职务以上 20 人，中级技术职务 38 人。具有大专以上学历的 55 人。全市农作物总播面积为 408.5 万亩，其中粮食作物 117.1 万亩，经济作物 117.9 万亩。粮食总产量为 7.6 亿公斤，油料总产量为 0.65 亿公斤，种植业产值达到 23.5 亿元。

【农牧民负担监督管理】

6~12 月，减轻农牧民负担领导小组办公室对 43 个苏木乡镇、474 个嘎查村进行三税附加专项审计。审计涉及附加金额 540.7 万元，查出挪用挤占金额 59 万元，全部责令退还纠正。税费改革后税及附加额测算为 5 190.13 万元，比税费改革前减少 9 971.12 万元，减负率为 65.77%，人均减少 108.14 元。

【农业承包合同管理】

8月,在全市开展农村土地承包政策法律贯彻执行情况大检查。全市各级党政及农牧业职能部门共组织各种类型的培训班600多期,培训管理人员及农牧民6294人次。全市承包地流转面积达30.43万亩,占总面积的9%。完成二轮承包的耕地面积为335.18万亩,占总面积的98.8%。已发放土地承包经营权证书的户数为17.44万户,占总承包户的90%。

【农村集体资产及财务管理】

全市财务公开的嘎查村数为1028个,所占比例达到100%,达到规范化的嘎查村已有327个,所占比例达到32%。通过加强财务公开、财务会计工作监管、财务审计、财务人员的培训等工作,杜绝了“肚肚账、包包账、良心账”的发生,防止新的不良债务的产生。

【农业教育】

有12名村干部获得自治区农业广播电视学校颁发的中专学历毕业证书,有30人获得农业推广大专自学考试毕业证书。绿色证书培训4583人,发放绿色证书1500册,实用技术培训4500人次,印发资料4500份。

【农业生产】

果树面积2.11万公顷,其中结果面积1.01万公顷,总产量1.9万吨,产值达1786万元。引进优质新品种24公顷,建立5个新品种示范园,推广高接换头技术4000公顷。全市现有贮藏库面积2.8万平方米,贮量达到5000吨,创产值800万元,年加工能力800吨,年加工量达700吨,创产值1500万元。

蔬菜甜菜瓜类食用菌蔬菜生产面积为7700公顷,总产量30万吨,产值2.1亿元。其中保护地面积为1000公顷,产量8.25万吨,创产值0.93亿元;露地种植为6700公顷,产量21.75万吨,产值1.17亿元。推广无公害蔬菜生产及配套技术3500公顷,引进西班牙优质番茄品种“卡依罗”,首批种植0.13公顷,产量每亩7500公斤,亩纯增收1000元。甜菜总播种面积达到3653公顷,总产量达10.2万吨。瓜类种植面积达到了3827公顷,其中西瓜3067公顷,产量12.22万吨;甜瓜467公顷,产量0.85万吨。食用菌生产面积17公顷,总产量0.84万吨,总产值2023.72万元。

药材花卉蜂业药材种植面积1.95万公顷,其中优质枸杞0.40万公顷,产量1.17万吨,产值8860万元;优质人工麻黄种植面积为0.68万公顷,产量1.97万吨,产值2839.9万元;围封抚育野生麻黄2000公顷,产量0.9万吨,产值1803.42万元;优质人工甘草0.85万公顷,产量7.35万吨,产值12600万元;围封抚育野生甘草5333公顷。花卉生产面积28公顷,其中保护地栽培12.7公顷,产量128.31万株,产值345.40万元;露地栽培15.3公顷,产量为450万株,产值达54.3万

元，两项总产值突破 400 万元。蜂群总数 50 160 箱，产蜂蜜 31.24 吨，蜂王浆 5 175 公斤。

渔业水产技术推广渔业养殖水面为 1.6 万公顷，其中池塘养殖面积为 1 534 公顷，池塘名优品种养殖技术推广面积 73 公顷，网箱养殖水面 250 平方米，大银鱼增殖技术推广面积 667 公顷，河蟹养殖技术推广面积 670 公顷，工厂化养殖水面 1 300 立方水体。水产品总产量 5 204 吨，其中养殖产量 4 221 吨，捕捞产量为 983 吨，其中名优产品产量 760 吨；鱼苗总投放量 2 165 万尾，其中自繁 1 500 万尾，外购 665 万尾。鱼种产量 365 吨。引进了罗非鱼、淡水白鲳、乌鳢、鳊鲂鱼等养殖新品种。

【旱作农业工程】

全市有旱耕地 26.4 万公顷，其中旱平地 4.0 万公顷，等高田 2.0 万公顷，水平梯田 1.0 万公顷，其余 19.4 万公顷为小于 15 度的坡耕地。全年建设沟、川、坝、塔地、等高田 1.3 万公顷，其中伊金霍洛旗 0.5 万公顷，准格尔旗 0.4 万公顷，东胜区 0.4 万公顷。旱作农业措施是：座水点种、覆盖 0.8 万公顷，保水剂 0.1 万公顷，碾压、中耕松土 0.4 万公顷。

【中低产田效益田改良】

全市现有耕地 47.1 万公顷，其中农作物总播 27.2 万公顷（包括农用水地 0.5 万公顷牧草），人工种草 19.9 万公顷。总种植面积中，中低产、中低效益田占 80%，因此提高其产量、效益的任务十分艰巨。

【推广农业实用技术】

大面积推广种植优质饲用农作物 11.6 万公顷，其中优质饲用玉米 5 万公顷，水地人工种植优质牧草 6.6 万公顷。推广优质食用花葵 4.1 万公顷。完成各类农业新技术、新品种试验、示范 20 项。组织 628 名科技人员利用“科普之冬”、“科普之春”、科技交流现场会，采用室内授课、现场演示、放录像、技术咨询、发放资料、田间地头指导等多种形式开展技术培训，共计培训农牧民 22.8 万人次，发放技术资料 34.8 万册份。

【植物保护】

重点对暴发性害虫草地螟、蝗虫、粘虫等重大害虫进行监测预报。发送中长期、短期预报 244 期、3 000 份，中长期预报准确率为 85%，短期预报准确率 96%。病虫草鼠害累计发生面积 66.2 万公顷，防治面积 38.96 万公顷，挽回经济损失 22 168 万元。

【植物检疫】

植物检疫执法检查 2 次。实施产地检疫 3 040 公顷，鉴证种苗合格量为 73 吨，按规程生产种苗面积为 133 公顷，省间调运检疫 723 批次、6 035 吨，调入 23 批次、304 吨。张贴发放《植物检疫条例》和《细则》10 400 份。完成全市有害生物疫情普查，采集有害生物 21 种，制作标本 2 套。

【农药检定管理】

开展农药市场执法检查 5 次，累计检查农药经营单位 330 个（次），查处假冒伪劣不合格农药 181 公斤，被处罚单位 15 个。年检《农药经营许可证》45 份，发放《农药经营许可证》35 份。张贴、印发《农药管理条例》及《实施办法》等农药安全使用等法律、法规宣传资料 27 200 份。检定、检测农产品农药残留 69 个品种。

【农村生态能源】

在抓好杭锦旗国家农业部小型能源项目继续推广利用的基础上，编制全市农村能源项目可行性研究报告。争取伊金霍洛旗和准格尔旗国家农村能源小型公益项目的顺利实施，项目区完成技术人员培训 98 人，并取得了职业技能鉴定合格证，组织项目区业务骨干 8 人到巴彦淖尔市、赤峰市翁牛特旗等地考察学习。

【种子工作】

新品种试验示范全市共引进玉米、小麦、葵花、荞麦、糜黍、绿豆等农作物新品种 300 多个，分别进行了集中种植展示和布点试验示范。其中种植展示田 15 亩，展示名、优、特新品种 282 个（其中高蛋白、高油、活秆成熟等优质饲用玉米品种 80 个，优质牧草品种 9 个，绿豆品种 26 个）；安排新品种试验示范点 24 个（其中由市种子管理站安排优质玉米新品种示范点 2 个，承担国家和自治区各种农作物新品种区域试验和生产试验 22 个），通过试验、示范和集中展示，筛选出了表现较好的“科试一号”、“科青一号”、“东凌白”等 5 个高产优质青贮饲用玉米品种和“牧特利”、“甜格雷兹”等 3 个优质饲草品种，拟在下一年进行生产示范。

玉米种子生产与经营共办理玉米种子生产许可证 90 多个，涉及全国 40 多家制种单位，30 多个品种组合。全市玉米制种面积达 10 万亩以上，合同产量达 4 000 多万公斤。达拉特旗和乌审旗是两个种子生产大旗，每旗制种面积都超过了 30 000 亩。市内生产的种子除小部分供应当地下年用种外，大部分为对外制种。准格尔旗种子分公司新换发了杂交玉米种子经营许可证。市旗两级 10 家国有种子企业全部按照《中华人民共和国种子法》要求办理了新的种子经营许可证，加上已办证的 10 家私营种子企业，种子企业总数达到 20 家，其中注册 100 万元资金的种子经营企业为 7 家（全部为私营企业），注册 300 万元资金的种子企业有 9 家（其中私营企业 2 家），注册 500 万元以上资金的种子企

业 3 家（其中私营种子企业 1 家）。

种子质量监督检验完成了市内种子生产单位 30 个种子抽检批样的室内检验任务和全市玉米制种田花期间抽检工作。与市内 19 家种子企业签订了种子检验委托协议，负责对这些企业送检的种子样品进行质量检验。

【执法检查】

种子市场执法检查春播前，市种子管理站会同旗区种子管理部门在全市范围内开展种子执法自查工作。在此基础上，组成由市人大牵头、市农业局参加的执法检查小组，到各旗区进行种子执法抽查。全年共发放《中华人民共和国种子法》、《农作物种子条例》等宣传挂图 50 多份、宣传资料 1 000 余份。

农牧民负担执法检查采取全市督查和各旗区自查措施。各旗区人民政府及苏木乡镇党委、政府积极解决本辖区的上访事件及各种纠纷，让群众感到满意。

农资执法检查春夏季节，联合工商、技术监督、植保植检站、种子管理站等部门对农资市场特别是化肥市场进行了不定期抽查、检查，未发现假劣化肥坑农现象。

渔业执法检查成立了安全领导小组，落实岗位责任制，组织两次渔业安全联合检查，第一次以落实禁渔期制度，查处“三无”渔船，督促渔船年检为主要任务。通过检查督促，禁渔期制度得到很好落实，基本做到“船入港，人上岸，网入库”的要求。第二次以检查船员是否持证上岗，渔船有无登记、检验证件，是否符合安全航行条件，网目尺寸是否符合国家规定标准，船员有无违反安全操作规程，是否使用禁用渔具，限额捕捞制度落实情况等为内容，通过检查对不符合国家规定的行为进行纠正。

【科学研究】

玉米国家西北春玉米区域试验，参试品种 16 个，对照：沈单 16 号、掖单 13 号。其中产量居第一位的是河南的滑 986，平均单产 930.0 公斤/亩，较对照增产 14.5% 以上，产量位居第二的是永玉 8 号，增产 12.8%。玉米新品种引种试验，引进吉林、黑龙江、山东和内蒙古农科院等地品种 50 个，筛选出“平安 21”、“BS004”、“内单 206”等品种 8 个，均较对照哲单七号增产 14.7% 以上。玉米品比试验，参试品种为伊单系列品种 9 个，对照哲单七号、四单 19 号，产量居第一位的是伊单 607，单产 863.0 公斤/亩，增产 8.9%。配制测交组合 3 000 份。

小麦国家西北春小麦区域试验，参试品种 9 个，对照宁春 4 号，产量居第一位的是 15 - 1106 小麦，平均单产 375.2 公斤/亩，增产 4.2%。小麦品系比较试验参试品系 8 个，伊 18 小麦居第一位，平均产量 367.8 公斤/亩，较对照宁春 4 号增产 3.8%。

糜黍国家北方 7 省区域试验，糜子组参试品种 7 个，对照宁糜 9 号，产量居第一位的是甘 9109 - 2 - 1 - 2 糜，单产 248.1 公斤/亩，增产 1.5%；黍子组参试品种 6 个，对照雁黍 3 号，第一位的是雁黍 8 号，单产 207.4 公斤/亩，增产 18.1%，第二位的是伊选黄黍子，增产 0.4%。

新肥料示范推广在东胜区进行了如下的新肥料、新技术、新产品的试验示范：水肥一体化试验，不同灌溉方式节水试验，玉米膜下滴灌条件下肥料配方试验，JPS 保水剂试验保护性耕作试验研究，康地宝盐碱土改良剂试验，撒可富玉米专用肥肥效试验，普玉牌追肥器使用效果试验，马铃薯钾肥肥效试验，土壤水分高效利用试验研究，膜下滴灌玉米示范。

农业综合开发

【鄂尔多斯市农业综合开发办公室领导名录】

主 任：宋海银

副 主 任：乔政浩

郝铁军

王玉文

高埃树

【概况】

鄂尔多斯市农业综合开发办公室是鄂尔多斯市农业综合开发领导小组的办事机构，负责统一管理全市农业综合开发工作，属鄂尔多斯市财政局直属单位。2002 年 2 月 25 日，经机构改革变更为行政机关，使用原有事业编制。内设计划业务科（含项目评审中心）、财务科和综合科。核定公务员编制 8 名。领导职数为处级 3 名（1 正 2 副），科级 3 名（3 正），助理调研员 1 名，主任科员 1 名，副主任科员 1 名。贯彻落实国家农业综合开发的方针政策，加强农牧业基础实施和生态环境建设，提高农牧业综合生产能力，重点进行水、土、田、林、路综合治理，完成全市 2002 年度农业综合开发统计报表和财务决算工作。按照自治区农业综合开发办公室下达 2003 年度投资控制指标及项目计划编报要求，编报了 2003 年农业综合开发项目计划。

【项目设计审批程序】

根据自治区农业综合开发办公室批复鄂尔多斯市 2003 年农业综合开发项目计划，组织专家技术

组及有关人员对各开发旗的扩初设计、施工方案进行了评审，及时下达批复。筹集并及时拨付资金，完成了 2003 年农业综合开发的各项工作，保证了农业综合开发项目顺利实施。

【开发项目】

中低产田改造项目在准格尔旗十二连城乡、蓆亥图乡 2 个项目区实施。涉及 4 个行政村，总人口 5 760 人，劳动力 1 853 人，总土地面积 10.2 万亩，农业总产值 576 万元，农民人均纯收入 1 500 元。

节水农业示范项目在达拉特旗榆林乡 1 个项目区实施，涉及 1 个行政村，总人口 1 546 人，劳动力 900 人，总土地面积 1.13 万亩，农业总产值 834 万元，农民人均纯收入 3 370 元。

优质饲料作物基地项目在达拉特旗王爱召乡、中和西镇、吉格斯太镇 3 个项目区实施，涉及 6 个行政村，总人口 3 982 人，劳动力 2 190 人，总土地面积 11.86 万亩，农业总产值 1 735 万元，农民人均纯收入 2 614 元。

草原建设项目在伊金霍洛旗、乌审旗、鄂托克旗、鄂托克前旗、杭锦旗、东胜区的 25 个苏木乡镇实施，涉及 167 个嘎查村，总人口 14.78 万人，劳动力 9.03 万人，草场面积 1 316 万亩，农牧业生产总值 12 亿元，农牧民人均纯收入 2 384 元。

多种经营项目多种经营项目 9 个，其中种植项目 3 个，养殖项目 4 个，加工项目 1 个，农业生产服务项目 1 个。分别为：达拉特旗四季青农业开发有限公司农产品交易市场建设项目、达拉特旗三利实业有限公司麻黄种植项目、达拉特旗北疆三和生物工程公司奶牛养殖项目、内蒙古东达蒙古王乳业有限公司奶牛养殖项目、达拉特旗华森秸秆颗粒饲料有限公司饲料加工项目、乌审旗无定河流域肉牛养殖项目、杭锦旗甘草种植项目、伊金霍洛旗苏布尔嘎绒山羊养殖项目、东胜区蘑菇种植项目。

【项目投资】

2003 年，全市农业综合开发项目总投资 7 280 万元，其中中央财政资金 2 973 万元（包括有偿资金 924 万元），自治区财政资金 851 万元（包括有偿资金 427 万元），市级财政配套资金 329 万元（包括有偿资金 164 万元），旗区级财政配套资金 467 万元（包括有偿资金 166 万元），申请银行贷款 628 万元；集体、群众自筹现金和实物折资 2 032 万元。安排群众投工投劳 52.2 万工日，折资 1 044 万元。

【改造中低产田项目投资】

改造中低产田 10 000 亩，投资 400 万元。其中中央财政资金 195 万元，自治区财政资金 54 万元，

市级财政配套资金 22 万元，旗级财政配套资金 32 万元，自筹资金 97 万元。亩均投资 400 元。

【草原建设项目投资】

草原建设 11.98 万亩，投资 3 161 万元。其中中央财政资金 1 537 万元，自治区财政资金 455 万元，市级财政配套资金 171 万元，旗区级财政配套资金 229 万元，自筹资金 769 万元。亩均投资 263.9 元。其中建设灌溉人工草地 4.05 万亩，草籽繁育基地 0.13 万亩，改良草场 7.6 万亩，建设饲料基地 0.2 万亩。

优质饲料作物基地任务及投资建设优质饲料作物基地 2.6 万亩，投资 368 万元。其中中央财政资金 179 万元，自治区财政资金 49 万元，市级财政配套资金 20 万元，旗级财政配套资金 30 万元，自筹资金 90 万元。亩均投资 141.5 元。

【节水农业示范项目任务及投资】

节水农业示范 0.5 万亩，投资 345 万元。其中中央财政资金 168 万元，自治区财政资金 47 万元，市级财政配套资金 18 万元，旗级财政配套资金 28 万元，自筹资金 84 万元。亩均投资 690 元。

【多种经营项目投资】

计划建设多种经营项目 9 个，投资 3 006 万元。其中，中央财政资金 894 万元，自治区财政资金 246 万元，市级财政资金 98 万元，旗区级财政资金 148 万元，银行贷款 628 万元，自筹资金 992 万元。

【防控“非典型肺炎”】

防控“非典型肺炎”工作，按照市委、市人民政府的统一部署，办领导亲自抓、负总责，职工责任到人，实行单位包职工，职工包家属。防控期间，全体职工齐心协力共同抗击“非典型肺炎”，严格防控措施，执行请销假制度，每天汇报防控情况。“五一”假期实行值班制度，所有工作人员一律不得外出，外出归来人员，两周内不得到单位上班。在“非典型肺炎”高发期，不出差、不下乡，通过电话、传真、网络等通讯工具指导全市农业综合开发工作。在防控“非典型肺炎”期间，全市农业综合开发项目运作正常，虽对农牧业生产有一定影响，但没有造成重大的经济损失。

【检查验收】

6 月 20 日~7 月 1 日，组织水利、畜牧业、林业等部门对鄂托克旗、鄂托克前旗、乌审旗、伊金霍洛旗、杭锦旗、达拉特旗、准格尔旗、东胜区实施 2002 年国家农业综合开发项目的 31 个土地

治理项目区（包括 5 个中低产田改造项目区和 25 个草原建设项目区及 1 个节水农业示范项目区）和 7 个多种经营项目进行了验收。

【工作会议】

7 月，市人民政府召开全市农业综合开发工作会议，传达了国务院温家宝总理在国家农业综合开发联席会议第 4 次会议上的讲话、自治区农业综合开发工作会议和全市农村牧区经济工作会议精神，总结了“九五”期间农业综合开发工作经验，提出了不断提高农业综合开发项目的标准、质量和效益，推进农牧业产业化进程，带动农村牧区经济结构战略性调整，切实增加农牧民收入的工作思路。会议表彰奖励了“九五”期间全市农业综合开发系统的先进单位和先进个人。

农牧业机械化服务

【鄂尔多斯市农牧业机械化服务局领导名录】

局 长：敖特更（蒙古族）

副 局 长：呼忠民

刘永祥

李勇军（11 月任职）

【概况】

鄂尔多斯市农牧业机械化服务局内设人事秘书科、计划财务科、农机管理科、科技教育科、企业管理科等 5 个职能科室，核定编制为 18 个，其中核定的正处级 1 名，副处级 2 名，科长 5 名，副科长 4 名。实有人员 16 名，其中职数为正处级领导 1 名、副处级 3 名，科长 2 名，副科长 2 名，技术人员 5 名，行政人员 2 名，后勤人员 1 名，离退人员有 18 名。以服务“三农”为宗旨，优化农机装备结构，全面提升农机化作业水平，推广饲草料机械化生产技术，认真实施机械化生态建设保护工程，加强农机社会化服务体系建设，开展农机安全生产和农机产品质量监督检验工作，使全市农机化工作取得较好成绩。

【农机化水平】

全市农机总动力近 163 万千瓦，拖拉机保有量 29 101 台，农用运输车 40 465 台，农田排灌机械达到 53 138 台，节水灌溉机械 1 448 台，拖拉机配套机具 30 946 台。机耕面积 143.6 千公顷，机械

播种 99.3 千公顷，机械收获 42.8 千公顷，机械深施化肥 82.5 千公顷，机械精少量播种 34 千公顷。机收牧草 39 千公顷，机械青贮 348 万吨，饲草料加工总量 510 万吨。

【农机科教推广】

机械化保护性耕作技术的实施 2002 年自治区科技厅、农业厅确定在东胜区罕台镇、伊金霍洛旗红庆河镇开展机械化保护性耕作技术研究。2003 年伊金霍洛旗被确定为部级示范项目区。通过对传统田和试验田土壤肥力状况、土壤温度、抗风蚀、雨蚀能力等基础数据的对比，充分证明了实施机械化保护性耕作技术的必要性。此项目实施面积达 20 000 多亩。由鄂托克前旗承担进行柠条青贮、微贮技术的试验研究和示范推广，通过了市级验收。引进饲草压块技术，在达拉特旗建成年产 4 800 吨的饲草料压饼生产厂，并在乌审旗河南乡和达拉特旗榆林子乡建成饲草料压饼分厂。全市农机部门加大机械化植树种草力度，引进植树机械和牧草免耕播种机械，通过组建机械化生态服务队，把握降雨普遍的有利时机，充分发挥了机械化优势。

对饲草料收获、加工机具的补贴 2003 年，为了促进畜牧业生产经营方式的根本转变，扩张畜牧业总量，提高养畜效益，建设绿色大市，畜牧业强市，专项补贴资金 523 万元，内蒙古自治区农牧业厅农机局专项补贴 50 万元，各旗区政府也有不同程度的补贴，增加了购机总量。全市推广大中型青贮机械 260 台套，小型牧草收获和青贮加工机具 3 000 台套。

农机科教宣传与培训全市各级农机部门共抽调 1 000 名农机技术人员组成技术服务队，重点对牧草收获和饲草青贮机械进行全程技术服务，保证了全市 2 300 多台收获机和 20 000 多台青贮机械安全高效运转。通过各种形式培训农机操作人员 6 198 人，农机管理人员 120 人，农机技术人员 830 人。

【农机服务】

全市拥有农机专业户 80 000 户，农机服务组织 136 个，已发展成为农机社会化服务的主体。市旗两级农机部门积极培育和发展农机专业大户，不断拓宽服务内容，开展机耕、机播、机械灭茬、牧草免耕播种、机械植树挖坑、饲草料加工、压饼等机械化技术服务，提高农机服务质量，推动农机服务向产业化方向发展。

【农机安全生产】

全市农机监理部门对 85 名农机监理人员进行了执法培训，考试合格率 100%，重新换发了执法证。2003 年全市新车上户 3 200 台，换发反光号牌 7 300 套，机车检验率 85%，驾驶员审验率 83%，培训农机手 4 800 人，治理黑车非驾 2 000 多辆（人），纠正违章驾驶操作 10 000 多次。开展创建农机安全村活动，充分发挥农机安全村的典型示范作用。

【农机产品质量监督】

开展“3·15”农机产品打假查劣活动，会同工商、质量技术监督部门对全市 173 个农机产品经营销售点进行了联合执法检查，共查出“三无”及假冒伪劣产品 6 989 件，标值 19.1 万元；查处违章经营网点 5 家，违法生产农机产品 2 家，查扣违法生产拖拉机 3 台、粉碎机 4 台。

畜 牧 业

【鄂尔多斯市畜牧业局领导名录】

党组书记、局长：马丁锁（蒙古族）

副局长：黄金石（蒙古族）

杜存良（蒙古族 11 月离任）

白雪平

纪检组长：王建平（蒙古族）

【概况】

鄂尔多斯市畜牧业局是市人民政府主管全市畜牧业经济工作的职能部门。行政编制为 19 人，内设办公室、规划财务科、畜牧科、兽医科、草原科等 5 个科室。下属有兽医工作站、兽医卫生监督管理所、兽医药械供应站、草原站、草原勘测设计队、草原监理所、牧草种子经营管理站、家畜改良站、种畜禽管理站、牧区经营管理站、畜牧兽医草原科学研究所、农牧场管理站、畜牧技术培训中心，饲料试验站、种鸡场、种牛场、冷冻精液站、牛奶场、草地牧业综合开发办公室等 19 个直属单位。直属单位中全额拨款事业单位 13 个，差额事业单位 5 个，自收自支单位 1 个。事业编制为 360 人，在职人员有 399 人，其中农业技术推广研究员 4 人，具有副高技术职务的 30 人、中级技术职务的 62 人，在职职工中具有大专以上学历的 126 人。在“调整结构、提质增效”、“以种促养、为养而种”工作思路指引下，畜牧业呈现出良好的发展态势，特别是沿河及饲草料富集区由于具备得天独厚的优越条件，养殖业发展较快。全市家畜总数达 820.22 万头只，在连续 14 年稳定在 600~700 万头只基础上，首次突破 800 万大关，创历史最高水平。其中大小畜 748.82 万头只，生猪为 71.40 万头。大小畜中，牛和肉羊发展速度较快，其中奶牛 4.04 万头，肉牛 8.63 万头，小尾寒羊肉羊 56.84 万只。传统大宗畜种内蒙古白绒山羊和鄂尔多斯细毛羊分别 429.80 万只和 149.85 万只。全市 8 个

旗区，家畜超百万的有鄂托克旗、乌审旗、杭锦旗和达拉特旗。肉类总产量 122 292 吨，奶类产量 165 845 吨，其中牛奶 136 461 吨，绵羊毛产量 7 285 吨，山羊绒产量 1 053 吨，禽蛋产量 6 405 吨。

【草原建设与保护】

全市草原建设总规模 931.37 万亩。其中人工种草 206.91 万亩，草地改良 164.90 万亩，饲料作物 116.63 万亩，围栏草场 194.01 万亩，饲用灌木种植 167.07 万亩（种植柠条 151.27 万亩），飞播牧草 81.85 万亩。年内完成草原鼠害灭治 543 万亩，草原虫害灭治 197.3 万亩。

【青贮饲料】

青贮玉米种植面积 79 万亩，青贮饲料总量 34.9 亿公斤，青贮窖容 14 万处、581.1 万立方米。全市青贮养殖户达 10.1 万户。

【禁牧 休牧 轮牧及草畜平衡】

全市禁牧面积 2 810 万亩，涉及 942 个嘎查村、19.3 万农牧户、66.7 万农牧民、467.5 万头只牲畜，包括东部 4 个旗区和西部生态项目区。西部 4 个旗从 4~6 月份推行休牧舍饲，其他时间实行划区轮牧和草畜平衡。休牧面积 5 115.4 万亩，涉及 3.1 万农牧户、10.7 万农牧民、259.3 万头只牲畜。划区轮牧面积 2 788 万亩，涉及 19 000 农牧户、67 000 农牧民、259.3 万头只牲畜。草畜平衡面积 4 646.7 万亩，涉及 33 000 农牧户、12 万农牧民、277.8 万头只牲畜。

【草原建设项目】

天然草原植被恢复与建设项目建设地点在鄂托克旗、鄂托克前旗，建设年限为 2001~2003 年，项目总投资 2 800 万元，其中，国家投资 1540 万元，治理面积 18.5 万亩。项目人工饲草料基地、基本草牧场建设、围栏改良草地建设 2003 年全面完成并通过自治区验收。

草原围栏建设项目建设地点在鄂托克旗、鄂托克前旗、伊金霍洛旗、达拉特旗、杭锦旗，建设年限为 2002~2003 年。项目总投资 3 550 万元，其中，国家投资 2 840 万元。治理面积 123 万亩。5 个旗分别完成 23.3 万亩、37.0 万亩、16.9 万亩、13.4 万亩、19.5 万亩。

牧草种子繁育基地建设项目建设地点在准格尔旗，总面积 0.2 万亩。建设年限为 2002~2003 年，项目总投资 250 万元，其中国家投资 200 万元。2003 年统计，完成种植原种基地 200 亩、扩繁基地 2000 亩，配套机电井 6 眼，喷灌设备 6 套。

天然草原退牧还草试点工程建设项目鄂托克旗、鄂托克前旗、乌审旗、杭锦旗首批被列入，建设总规模 460 万亩，总投资 7 660 万元，其中国家投资 5 408 万元，全年完成作业设计。第二批被列

入的伊金霍洛旗、达拉特旗、准格尔旗、东胜区休牧面积 248 万亩，国家投资 2 864.4 万元。项目建设计划任务于 5 月份由自治区计委、畜牧业厅正式下达，完成项目实施方案的编制。

【牲畜种子工程】

良种繁育体系建设引进奶牛 1.93 万头、肉牛 2.85 万头、肉羊 48.4 万只，重点投放到两河流域及饲草料富集乡镇。引种投入资金近 8.0 亿元，其中 80% 来源于贷款，20% 自筹。与企业联营，完成肉羊胚胎移植 4600 枚、细毛羊胚胎移植 400 枚、奶牛胚胎移植 100 枚。完成细毛羊种羊生产 2 000 只、白绒山羊种羊生产 14 000 只。

良种推广体系建设新建牛冷配站 74 处，累计达到 150 处。新建羊人工授精站 249 处，累计达到 726 处。年内完成牛冷配 28 600 头、羊人工授精 131.4 万只。随着奶牛业的崛起，协助养殖小区新建奶站 98 个，其中沿河 75 个。

监测体系建设对种公畜进行全面普查鉴定并登记造册、建档立卡，对不合格和私留劣质种畜强制淘汰处理。市旗区两级种畜检测站实现微机联网，种畜管理实现微机动态管理。

【种植业结构调整】

全市继续调整种植业内部结构，进一步减少小麦等粮食作物种植面积，大幅度提高青贮玉米和水地种草的比重。小麦仅播种 7.8 万亩，比 2002 年减少 3.8 万亩，而青贮玉米种植 77.7 万亩，水地种草保有面积 91.5 万亩。粮食作物、经济作物、饲用作物比例由 2000 年的 60 37 3，调到了 2003 年的 29 29 42。

【牲畜防检疫】

疫苗预防牲畜 1 783.03 万头只。其中，猪、羊、牛五号病预防分别完成 102.6 万头次、1 054.8 万只次、20.7 万头次。预防家禽 167.6 万只次。体内外驱虫 1 711.6 万头只次。产地检疫 105.3 万头只、屠宰检疫 35.7 万头只、检疫各种肉类 16 571 吨，检出病害肉类 4.9 吨，全部进行无害化处理，检销绒毛 4 014 吨、蹄骨角 396 吨、皮张 42.7 万张，车辆 1.3 万辆。

奶牛布氏杆菌病结核病检测检测奶牛 37 245 头，其中，布氏杆菌病阳性牛 228 头，占 0.61%；结核病阳性牛 434 头，占 1.17%。对检出的阳性牛均作隔离饲养，并及时停止向市场供应牛奶。奶牛两病检测共投入资金 118 万元。

【包村帮扶】

根据市委关于《帮扶建设沿河高效农牧业经济增长带活动实施方案》的要求，市畜牧业局承担

了杭锦旗杭锦淖乡隆茂营村的帮扶任务。2003年，建成示范户28户，新建羊舍2900平方米，种植青贮玉米140亩，新建青贮窖1400立方米，调入肉羊种羊300只。无偿投资50000元和优质牧草籽种1500公斤对帮扶对象进行物质奖励。

【依法行政】

采取散发宣传材料、播放录音、展示宣传图册、利用广播电视和报纸杂志等多种形式广泛宣传《中华人民共和国动物防疫法》、《中华人民共和国草原法》、《中华人民共和国种子法》、《种畜禽管理条例》、《兽药管理条例》等一系列涉牧法律法规。举办执法培训班452期。依法查处各类破坏草原案件1529起。抽检兽药品种120批次，查处兽药违法案件28起。没收并销毁伪劣兽药31个品种，价值7.4万元。抽查屠宰场29个，肉类市场32个，销毁病死、染疫、腐败变质肉类及其产品1.2万公斤，标值13.2万元。查处非法倒卖贩卖畜种案件50起。

水 利

【鄂尔多斯市水利局领导名录】

局 长：李兴亮

副 局 长：李恕兴

王继峰

纪检书记：张文智

【概况】

鄂尔多斯市水利局内设办公室、计划财务科、科教信息科、水政水资源科（市节约用水办公室）、建设与管理科、农牧水利科等6个科室。水利系统采取有效措施，克服“非典型肺炎”对工程建设造成的不利影响，抢抓进度，确保质量，重点工程建设进展顺利。完成了总投资1750万元的巴图湾水库除险加固工程项目；考考什纳水库、棋盘井供水工程建设完工；开工建设的乌兰木伦水库，工程进展顺利，预计2004年10月份竣工交付使用；青春山一期供水工程马王庙输水工程等开工建设；杭锦旗、达拉特旗完成15.2公里渠道衬砌，新建生产桥6座，维修改造节制分水闸5座，改建农桥5座，改建支渠进水闸8座，泵站改造1处；全市5个牧区旗发展节水灌溉共计投入675万元。

【项目前期工作】

完成了达拉特旗乌兰、杭锦旗摩林河等 6 个病险水库的除险加固工程项目前期工作，争取立项审批，另外 4 座病险水库除险加固工程项目的前期工作也即将完成。大型灌区续建配套与节水改造工程项目、牧区草原节水示范项目的前期工作已完成，进入组织实施阶段。牧区草原生态水资源保障工程项目可研报告已完成，并已上报自治区水利厅、国家水利部。争取立项审批 2004~2005 年农村牧区饮水安全规划已编制完成。2004 年度实施的人畜饮水解困项目前期工作已完成，进入组织实施阶段；札萨克水库和呼和乌素水库的初设已完成，其中札萨克水库已通过自治区批复；转龙湾大型水库的项目前期工作有了突破性进展，与神华集团协调，取得了项目日文可研，并完成翻译工作。

【堤防建设】

全市累计完成黄河堤防加固 158 公里，拉运土方 500 余万立方米，总投资 6 000 余万元。完成险工控导工程 7 处，险工治理长度 5 公里，累计完成土石方 26 万立方米，总投资 3 000 余万元。为了进一步提高黄河的防洪标准，按照自治区人民政府的统一安排部署，沿河各旗从 10 月 20 日开始对黄河行洪造成影响的障碍物进行全面清除，11 月 15 日经自治区验收，工程优良率达 90%。

【牧区水利】

经过积极争取，2002 年水利部将全市 5 个牧业旗全部列入国家牧区节水示范区。抓住机遇，以国家牧区节水示范工程为依托，启动了鄂尔多斯市牧区“双百”节水灌溉工程（即每年每个示范旗建设 100 户面积在 100 亩左右的高效节水示范户），编制完成《鄂尔多斯市牧区水利建设规划》，并启动实施。制定优惠政策，对打井上电、开发水浇地的牧户实行以奖代补，优先贷款，适当贴息，引导牧民加快水利建设。建成典型示范户 2 000 多户。

【人畜饮水】

2003 年是国家实施农村饮水解困二期工程的第一年。经过几年的努力，全市农村牧区供水工作开始由解决饮水困难向保障农村牧区安全饮水转变。全年共计解决 6.84 万人、35.09 万头（只）牲畜饮水困难，分别为年计划任务的 114%和 117%。

【水政水资源】

各级水利部门利用新闻媒体，宣传新《中华人民共和国水法》，提高全民依法治水意识，严格把好取水许可关，做好用水户水量核定工作；主动上门服务，为蒙西集团等用水大户核定水量、水价，增强用水户的节水意识，查处水事纠纷案件两起。

水土保持

【鄂尔多斯市水土保持局领导名录】

党组书记、局长：赵国际

副局长：杨宽生

王文明

王宽荣

李玉怀

【概况】

2003年，鄂尔多斯市水土保持局内设办公室、计财科、审计科、监督科、生态科、工程科等6个科室。下属市水土保持科学研究所、市水土保持勘测规划队、市淤地坝项目办公室、市水土保持监测总站等4个科级建制事业单位。1995年正式成立世行贷款项目实施领导小组办公室属市处级事业单位，与市水保局为一套人马、两块牌子，内设计划财务、监测评价、技术指导等3个职能部门。从业务上分为5大块：一是行政管理，二是治理开发，三是预防监督，四是项目规划，五是科研宣教。全局职工总数157人，其中在职职工119人，其中大专以上学历的73人；具有大学本科学历的25人。获得高级工程师技术职务的5人、工程师技术职务的19人、助理工程师17人。将工作重点放到抓机遇，争取新项目；提高精品意识和质量标准，搞好续建项目的实施；抓好监督检查工作，依法防治水土流失；抓好世行贷款一期工程和国家重点治理工程的后期管护工作上，强化项目建设管理，突出抓治理效益。

【水土流失治理】

全年共完成水土流失初步治理面积180.76万亩，占政府计划任务180万亩的100.4%，占自治区计划任务160万亩的113%。其中新增基本农田2.07万亩，营造乔木林5.4万亩；灌木林110.8万亩，其中沙棘林45.8万亩，柠条59.29万亩；经济林草2.18万亩；人工种草30.17万亩，封禁治理35万亩；骨干工程51座。征收水保“两费”251万元，上缴50万元，占计划任务的100%。各项治理任务均超额完成。累计完成治理水土流失面积1.66万平方公里。

【国家重点建设项目】

黄河水保生态工程 牛川流域治理项目治理项目涉及准格尔、伊金霍洛、东胜等 3 个旗区，完成治理任务 127.5 平方公里，占年计划 125 平方公里的 102%；其中基本农田 62 公顷，乔木林 505.5 公顷，灌木林 844.6 公顷，经济林 143.8 公顷，封禁 100 公顷。完成淤地坝 24 座，旱井 85 眼，沟头防护 14 处，截伏流 4 处，塘坝 7 座，骨干工程 10 座。前 3 年累计完成综合治理面积 223.43 平方公里，修筑骨干坝 28 座，淤地坝 111 座，塘坝 22 座，截伏流工程 21 处，旱井 330 眼，沟头防护 75 处。完成总投资 5 229.36 万元，其中国家投资 5 081 万元，地方配套 57 593 万元。

黄河上中游生态修复项目黄河上中游生态修复项目是黄河上中游管理局 2002 年批复的试点项目，封禁规模 100 公顷，批复总投资 149.1 万元，其中国家投资 115 万元，地方出资 31.1 万元，群众筹集 3.1 万元。主要在伊金霍洛旗的合同庙、阿勒腾席热镇、哈巴格希乡等 3 个乡镇实施。2003 年已封育保护区设立宣传碑 3 处，标志碑 20 个，布设监测站点 8 处。完成国家投资 90 万元。

砒砂岩沙棘生态减沙工程项目涉及准格尔旗、达拉特旗、东胜区、伊金霍洛旗、杭锦旗等 5 个旗区，2003 年完成沙棘种植面积 45.8 万亩，占年度计划任务的 100.7%。其中准格尔旗 16 万亩，达拉特旗 11.5 万亩，东胜区 8 000 亩，伊金霍洛旗 8 万亩，杭锦旗 2.3 万亩。

世行贷款项目二期工程项目区共完成综合治理面积 6 113.4 公顷，占年计划任务的 104.7%。其中建设坝地 70 公顷，新发展水浇地 204.8 公顷，营造乔木林 928.3 公顷，灌木林 215 5.4 公顷，人工种草 1 754.9 公顷，天然草场封育 1 000 公顷。修筑淤地坝 10 座，旧坝加固 4 座，谷坊 13 座，小水库（塘坝）9 座，修筑灌溉渠道 17.2 公里。新建畜棚 11 911 平方米，购进种畜 1 447 头只，饲草料加工设备 45 套。完成投资 3 787 万元，其中世行贷款 1 414 万元，国内配套 2 373 万元。二期项目区累计完成各类措施面积 50 538 公顷，占调整后总计划的 100.8%。累计完成投资 18 637 万元，其中世行贷款 11 208 万元，国内配套 7 428 万元。

【前期工作】

2003 年落实了黄土高原地区水土保持淤地坝试点工程、国家水土保持重点建设工程、2003 年国债项目、水土保持监测站网建设项目、黄河上中游多沙粗沙区重点小流域治理项目等一批新项目。总投资达 1 亿多元。

【治理骨干工程项目】

重点骨干工程建设 牛川项目区骨干工程前 3 年批准开工建设 37 座，竣工验收 26 座。其中准格尔旗 13 座，伊金霍洛旗 6 座，东胜区 7 座。完成国家投资 915.57 万元，完成工程量 196.06 万立方米，可控制流域面积 116.12 平方公里。总库容达 4 055.44 万立方米。

面上骨干工程面上骨干工程前 3 年批准开工建设 11 座，截至 8 月底竣工验收 10 座。其中准格尔旗 3 座，东胜区 3 座，伊金霍洛旗 1 座，达拉特旗 2 座，鄂托克旗 1 座。伊金霍洛旗剩余 1 座工程将在 2004 年汛期前完工。全市累计建设骨干坝 275 座，其中新建工程 223 座，加固配套工程 52 座。国家投资 10 537 万元。完成建设控制流域面积 2 134 平方公里，总库容达 31 542.6 万立方米，可淤地 5.2 万亩，防洪保护 45 000 亩，灌溉 36 000 亩。

【中央财政预算内专项资金水土流失治理项目】

2003 年是国债项目连续实施的第 4 年。涉及 8 个旗区的 8 条小流域，总投资 688 万元，其中国家投资 480 万元。完成治理面积 65 平方公里，占计划任务的 100%。其中建设基本农田 148.5 公顷，营造水保林 5 777.2 公顷，经济林 27.5 公顷，人工种草 419.2 公顷，封育 152 公顷，修建淤地坝 4 座，谷坊 17 座，截伏流 3 处，作业路 17.1 公里，其他小型水保工程（井、低压管道等）69 眼（处）。

【黄河小流域治理】

截至年底，累计完成新增治理面积 19.43 平方公里，完成国家投资 39 万元。

黄河上中游多沙粗沙区重点小流域治理项目涉及准格尔旗暖水乡和东胜区阿不亥川两条小流域，完成治理面积 18.66 平方公里，其中建设基本农田 400 公顷，营造水保林 900 公顷，经济林 96 公顷，种草 470 公顷，修建淤地坝 2 座，小型水保工程 23 处，完成国家投资 85 万元。各项措施与投资均占计划任务的 100%。

黄河上中游第五期试点小流域治理项目涉及鄂托克旗都斯图河海流图小流域，计划为 1999 年开工建设到 2003 年完工。2003 年在投资资金未到位的情况下，完成治理面积 4.92 平方公里，其中营造水保林 74 公顷，人工种草 238 公顷，改良草场 180 公顷。

【规划设计工作】

编制完成《鄂尔多斯市淤地坝建设总体发展规划》。编制完成暖水川等 20 个淤地坝建设可研报告，协助自治区水利厅完成全区淤地坝建设规划。编制完成《鄂尔多斯市 2002 年中央财政预算内专项资金水土保持项目初步设计》文件。编报《国家水土保持重点建设三期工程规划报告》。

编报昆独龙上、下游综合治理和二马路渠骨干工程等 3 个初步设计文件。

【监督检查执法】

贯彻执行国家 6 部委《关于开展水土保持执法检查》文件精神，加强水土保持生态建设和保护工作，防治开发建设过程中的水土流失，落实水土保持方案“三同时”制度。2003 年共组织 4 次执

法检查，重点检查了曹—羊公路复线工程、鄂尔多斯羊绒集团硅电隧道项目、伊化玻璃纤维厂、时泰天然气工程、伊金霍洛旗乌兰木伦水库、乌审旗巴图湾除险加固工程等。10月下旬，配合黄委会晋陕蒙监督局检查了东4旗规范化建设以来的情况。经实地检查，绝大部分未编报水保方案项目开始编制，对未按批准的水保方案实施的项目责令限期整改。做到查一处，规范一处。

【行业规范化建设】

按照国家项目建设管理要求，根据国家重点项目建设管理的有关规定，结合实际情况，强化了行业规范化管理，制定一系列管理制度，促进项目规范化建设。推行目标管理责任制和领导分工负责制，按照基本建设程序办事。逐步推行项目法人制、招投标制、监理制、工程建设公示制、资金报账制、治理成果产权确认制等。

【机关建设】

将精神文明建设和业务工作列入目标管理责任制。局党组落实党风廉政建设责任制，建立领导干部述职述廉制度，规范各项规章制度。清理行政审批事项，组织开展党风廉政宣传教育活动。按照市委、市人民政府关于创建“四型”机关，“大力解放思想，优化开放环境”的要求，精心组织，加强领导，转变和改进机关工作作风和干部职工的思想作风。防控“非典型肺炎”期间，服从组织调动，做到防控疫情和工作两不误，全体职工投身于防控“非典型肺炎”第一线，职工共捐款14600元。

林 业

【鄂尔多斯市林业局领导名录】

局 长：贺隼（蒙古族 8月离职）

汪支平（蒙古族 10月任职）

副 局 长：吴勇（蒙古族）

丁崇明

贾继良（11月任职）

纪检组长：吴云峰（8月任职）

【概况】

鄂尔多斯市林业局内设办公室、发展计划与资金管理科、治沙造林科、鄂尔多斯市森林公安局等4个科室。经鄂尔多斯市机构编制委员会批准成立鄂尔多斯市防治荒漠化联络中心；5月，购进飞机10架，组建了鄂尔多斯市通用航空公司。

【森林草原防火】

随着各项林业重点工程的顺利实施，加之全市实施禁牧、休牧，林草植被盖度大幅度增加，火险等级明显提高。2003年，重新调整充实了鄂尔多斯市森林草原防火指挥部，组建三级扑火队伍，明确防火宣传责任、防火责任区。确定为每年的11月1日至次年的5月15日为防火期。

【行政执法】

借助全国林业系统开展的“绿剑行动”，在全市范围内集中开展打击非法征占用林地、制止乱砍滥伐林木行动，成立了清查非法征占用林地和乱砍滥伐林木行为领导小组，制定了行动方案。共查处非法运输木材96起，审核征占用林地19处，审查面积累计82.23公顷，审核率为100%。全市共发生征占用林地25起。严格执行林木采伐限额制度，全市林木限额采伐指标为27900立方米，实际采伐9139立方米，占32.76%，凭证采伐率为100%。对木材经营加工摊点进行整顿，取缔加工点31处。同时开展了重点公益林区划界定工作。

【森林病虫害防治】

2003年全市病虫害发生面积达5.64万公顷，发生率为7.47%；防治4.31万公顷，防治率76.42%；实际成灾面积0.72万公顷，成灾率为9%；实施产地检疫1028.15公顷，检疫率达94%；监测面积达68.76万公顷，监测覆盖率达91%，测报准确率达95%以上。

【林业科技攻关】

林业科研课题攻关制度化。制定课题研究规划，重点围绕“鄂尔多斯地区柠条飞播造林技术试验示范”、“抗旱造林系列技术推广应用研究”、“鄂尔多斯防治鼠兔危害技术研究”等12个课题开展科研和推广工作。“荒漠化土地综合治理复合经营模式研究”等课题通过国家专家鉴定。“半干旱区针叶树工厂化容器育苗技术推广应用”获2003年度自治区农牧业丰收一等奖。

【技术推广】

落实因地制宜、以水定树原则，推广了高标准整地、保水剂浸根造林、容器苗造林、固体水应

用、反季节造林、覆膜造林等行之有效的抗旱造林系列技术以及种子包衣、GPS 导航等适用技术；建立了鄂尔多斯市地区沙漠化环境监测系统；建立了市、旗、苏木（乡、镇）三级培训体制，林业技术人员深入一线向农牧民传授林业科技知识，累计培训 10 000 人次，提高了科技成果的推广率，确保了造林合格率和保存率。

【林业重要会议】

8 月 11 ~ 14 日，全国灌木林建设现场经验交流会在鄂尔多斯市召开。

国土资源地矿管理

【鄂尔多斯市国土资源局领导名录】

局 长：奇英杰（蒙古族）

副 局 长：郝文国

刘广荣

蔺健（11 月调离）

陈万选

高屹隆（11 月任职）

纪检组长：格西格（蒙古族）

【概况】

鄂尔多斯市国土资源局是市政府管理土地、矿产资源和测绘行政的职能部门。内设办公室、财务审计科、政策法规教育科（执法监察科）、综合规划科、地籍管理科、土地利用与保护科、矿产开发管理科、地质资源与环境管理科、测绘管理科等 9 个职能科室。下属国土资源勘测规划院（挂农牧业区划办公室牌子）、国土资源执法监察大队、地质环境监测站、国土资源征费稽查所、国土资源收购储备中心、国土资源登记交易中心（自收自支）、国土资源评估事务中心（自收自支）等 7 个直属事业单位。全局系统实有工作人员 78 人，其中国家公务员 27 人，机关后勤工作人员 5 人；直属事业单位工作人员 46 人。具有大学本科以上学历的 14 人，专科学历的 12 人，中专学历的 1 人。平均年龄 41 岁，最大 54 岁，最小 31 岁，35 ~ 45 岁 19 人，占 70.4%。直属事业单位 46 人中，具有大

专以上学历者 40 人，占 87%，中专学历 3 人，高中毕业 3 人。市国土资源局，加强国土资源管理，不断完善各项基础工作，完成了普法依法治理、国土资源规划、土地利用管理、耕地保护、地籍调查与登记发证、探矿权采矿权管理、地质环境管理、测绘行政管理、执法监督监察工作。在为招商引资服务、土地市场秩序整顿、工业园区调查清理、耕地保护和矿业权管理等方面取得了明显成效。

【防控“非典型肺炎”】

面对“非典型肺炎”的严峻形势，一手抓抗击“非典型肺炎”，一手抓业务工作，以保护和节约利用资源为核心，以维护人民利益为出发点，坚持依法行政、执政为民、强化服务，全面提高国土资源调查规划、管理、保护和合理利用水平。

【土地市场治理整顿】

按照国务院和自治区人民政府的部署要求，从 3 月开始，组织开展全市土地市场治理整顿工作。市人民政府转发了《内蒙古自治区人民政府办公厅印发关于进一步治理整顿土地市场秩序工作实施方案的通知》，成立了由分管副市长为组长、分管副秘书长、国土资源局、监察局主要领导为副组长，国土、监察、发展、经贸、规划、审计、法制等部门分管领导为成员的鄂尔多斯市进一步治理整顿土地市场工作领导小组。对治理整顿工作作出具体安排。通过反复清查，撤销部分苏木乡镇自行设立的开发区。对一些开发区、园区违法用地问题依法进行了查处和纠正，能补办手续的补办手续。对个别园区闲置土地问题采取依法收回使用权或组织复耕复种、收取闲置费等措施作出处置。按照就近、性质相似、便于管理的原则，整合了部分工业园区和开发区。在清理整顿土地市场中，推进经营性土地使用权的招标拍卖和挂牌出让。全年共招标拍卖挂牌出让国有土地 81 宗、49 公顷，收取出让金 5 804 万元，占供地面积的 15.56%，占实际收取出让金总额的 67.8%。协议出让国有土地 430 宗、108 公顷，占供地总面积的 34.29%。

【建设用地耕地保护】

坚持以土地用途管制为核心，严格执行《土地利用总体规划》和建设项目占用耕地补偿制度，完善了基本农田保护措施，保障农业生产用地需求。年内共申报、审查批准征用、农用地转用建设用地 68 宗、812 公顷。自治区批准建设用地占用耕地 97.9 公顷，补充耕地 99.8 公顷。其中按照自治区下达的农用地转用计划指标，年内共审查批准农用地转为建设用地项目 51 项、237.1 公顷。规范了农用地转用指标的使用。

【地籍调查登记发证】

完成年度土地变更调查汇总和土地利用现状变更调查工作。完成农用地土地详查和分等定级，其成果全部通过自治区验收，其中伊金霍洛旗、杭锦旗和东胜区为优秀成果。结合生态退耕，组织实施了土地开发、复垦和整理工作，完成了《鄂尔多斯市土地整理规划》编制，通过自治区国土资源厅的预审。年内共争取国家、自治区土地整理项目4个，资金2098万元，整理土地2312.1公顷。2003年，全市累计核发《国有土地使用证》120007宗，其中市局核发12619宗；国有土地使用权变更登记8380宗。完成598个嘎查村的土地所有权登记发证。全年调处土地权属纠纷126起，接待受理土地登记资料查询536次。开展了东胜区、达拉特旗、准格尔旗、杭锦旗、伊金霍洛旗1:1万数据库建设和东胜区、阿勒腾席热镇、薛家湾的地籍信息系统建设。

【矿业权管理】

针对煤炭开采投资企业较多的实际情况，联合有关部门，对东胜煤田铜川详查区、柴登南详查区、乌兰希里普查区和准格尔煤田的南部详查区、龙王沟详查区、东孔兑详查区等煤炭资源赋存条件好、开发条件好的国家勘探区进行前期规划，保障了投资项目的资源合理配置。为培植具有较强实力的蒙西高新技术股份公司、伊泰煤炭集团公司、汇能煤业有限责任公司、准格尔煤炭有限责任公司和新建的鄂尔多斯羊绒集团煤电、硅焦联产项目合理配置了资源。建立和完善矿业权审批制度，采矿权出让管理逐渐步入市场化轨道。全年共协议出让采矿权38处，收取采矿权价款30万元。办理新立矿山企业采矿登记20个，变更登记11个，延续登记89个。加强对矿山开发全过程的监督检查。协调内蒙古地调院在鄂托克旗开展西北贫困地区找水紧急救援工程，共协调资金100余万元，在棋盘井地区打井找水，缓减了当地农牧民的人畜饮水困难。按照国家国土资源部和自治区国土资源厅的要求，年内集中对准格尔矿区、鄂托克旗苏级石膏矿区、鄂托克旗纳嘎勒石膏矿区、棋盘井石灰石矿区、千里山铁矿区和伊金霍洛旗精煤矿区、乌审旗小碱湖、准格尔旗小煤窑和小铁矿、伊金霍洛旗、东胜区的河道采砂及对在风景名胜區、铁路公路沿线附近采矿进行了进一步的治理整顿，落实了治理整顿“回头看”的各项措施，巩固了矿业秩序治理整顿工作成果。

【测绘行政管理】

按时对全市16家持《测绘资格证书》的单位进行年检。检查了其测绘成果及资料档案管理、测绘成果目录副本交汇情况、仪器检查及测绘任务登记情况。开展了测绘产品质量监督检查和测量标志普查建档的基础工作，加强测绘市场监管。

【法制建设】

在《鄂尔多斯日报》和鄂尔多斯电台开设了“国土资源‘四五’普法”和“珍惜土地、保护资

源”专栏。积极实施了“送法工程”。落实依法行政责任制，完善各项制度，将行政审批程序上墙公布，推行了窗口办公和政务公开，接受社会监督，将依法治理和依法行政纳入对各旗区责任目标考核体系。加强执法监督，建立国土资源监察巡查制度，全年查处国土资源违法案件 86 起。办理行政复议案件 2 起，维持原决定 1 起，直接接待来信来访 15 起。竭力控制了越级上访和集体上访，维护了社会稳定。

【培训工作】

9 月 19~24 日，全市国土资源执法监察培训班在东胜举办。各旗区国土资源局分管领导和监察人员共 70 多人参加了培训和考试，领取了执法监察资格证件。

【机关建设】

开展学习型、创新型、竞争型、服务型的“四型”机关建设，加强职工的政治理论学习和业务培训教育，完善机关各项工作制度，在依法管理的前提下，强化服务职能，为大局服务、为发展服务、为基层服务、为相对人服务，树立了国土资源部门的良好形象。

【督查验收工作】

7 月 4~9 日，自治区国土资源厅综合督查组对市局服务地方经济、治理整顿土地市场、开发区（园区）清理、经营性土地使用权招拍挂出让、推进依法行政、矿业秩序整顿等工作进行了全面督查。8 月 11~14 日，由自治区国土资源厅专家组成的验收组，验收了全市 8 个旗区农用地分等定级，经验收，东胜区、伊金霍洛旗、杭锦旗的成果达到优秀，其他旗均为合格。

【扶贫工作】

建设高效农业经济带。帮扶准格尔旗十二连城乡二道拐村建设沿河高效农业经济带。投入 17 300 元购买了农业机械，建立农业综合服务站，推广应用机械化耕作，提高了劳动生产率，把剩余劳动力引入养殖业。投资 60 000 元，帮助 44 户农民建了舍饲养殖棚圈和青贮窖。促进当地养殖业的发展，增加农民的收入。

【荣誉奖励】

获自治区党委、人民政府社会治安综合治理“长安杯”荣誉称号；被市委评为 2003 年度绩效考核成绩突出单位。

邮政 通信

无线电管理

【内蒙古自治区无线电管理委员会办公室鄂尔多斯市管理处领导名录】

处 长：杨元泽

【概况】

鄂尔多斯市无线电管理处是内蒙古自治区无线电管理委员会办公室的派出机构，根据国家和自治区有关无线电管理的方针、政策、法规和办法，协调处理辖区内无线电管理方面的事宜；授权审批有关无线电台（站）的建设布局和台址，指配无线电频率，核发电台执照；负责辖区内的无线电监测。内设综合室、业务室、无线电监测站。行政人员 3 名，技术人员 1 名。

【无线电台（站）建设】

无线电建设继续保持快速增长势头。设备总数 311 254 部，台站总数 608 个；广播声音站数 108 个，声音设备数 116 个；电视站数 67 个，设备 109 个；短波陆地电台站数 56 个，设备数 58 个；短波移动电台 3 个，甚高频、特高频，固定陆地电台站数 46 个，设备 83 个，移动电台 445 个；无线电发射设备总量比 2002 年同期增长 30%。收取管理费 14 万元。

【法制宣传】

深入学习宣传《中华人民共和国无线电管理条例》（简称《条例》）、《内蒙古自治区无线电管理办法》及有关法律法规，利用媒体开展多种多样有新意、有声势、有效果的宣传活动。社会各界进一步了解无线电管理有关规定并自觉遵守，增强了法律意识，维护了空中电波秩序，有效地促进无线电管理依法行政、依法管理。

【机关建设】

加强政治理论和业务技术的学习。参加各类新知识新技术培训。加强新设备的操作演练。加强廉政建设。自觉接受社会监督，强化财务管理，严格控制一般性支出，坚决杜绝铺张浪费行为。

【无线电频率台站管理】

充分利用网络功能，大力提高管理水平。5月份陆续将广域网路由器和国家无委会下发的防病毒软件“OUT LOOK”软件成功地安装在计算机上，实现了网上收发电子邮件，保障了网络安全，加快了信息传递。为了防范“法轮功”分子利用广播电视进行反动宣传，保障广播电视充分发挥其正确的舆论导向作用，按照自治区无委会和自治区广电局的要求，对广电系统及教育部门设置的广播电视台台站开展了专项检查。强化台站日常管理，更好地为用户服务。2003年，为设台单位办理设台手续3个，核发电台执照15个，审验电台执照476个，为用户提供服务3人次，制度年检和收费文件22份，超额完成了全年无线电管理收费任务。

【净化电磁环境】

全年开展监听监测350余小时，对监测到的所有信号均有记载。受理干扰申诉4起，排除干扰4起。对1000多个小灵通基站进行了电磁环境测试和电磁兼容分析，积累了大量数据。同时建立了各种制度，促进监测工作的制度化，充分做好对突发事件的应急准备，结合日常监测工作，根据不同时期的特点，突出抓了广播电视、防汛抗旱等担任重大任务部门的频率保护工作。3月份为了保障“两会”期间防止突发事件的发生及确保“五一”、“国庆”期间防止“法轮功”邪教组织和其他社会敌对势力利用广播电视进行非法宣传活动，实行24小时监听、监测值班，历时50多天，确保了通信安全。

【荣誉奖励】

被内蒙古自治区人民政府办公厅评为2003年度先进集体，内蒙古自治区无线电管理委员会评为2003年目标管理先进集体和2003年监测技术比赛先进单位，无线电监测技术比赛（西部区）第一名。

邮政业务

【鄂尔多斯市邮政局领导名录】

党组书记、局长：金晓波（蒙古族6月任职）

副局长：安建兰（女蒙古族兼工委主任）

陈雪峰（兼纪检组长）

【概况】

鄂尔多斯市邮政局下辖 7 个旗邮政局和沙圪堵经济技术开发区邮政局。设职能部门 6 个，生产部门 3 个，专业化部门 12 个；服务网点 140 个，其中城市网点 29 个，农村网点 111 个；储蓄绿卡联网网点 42 个，电子汇兑联网网点 44 个，电子化支局新系统网点 44 个；在职职工 588 人。全员劳动生产率达到 8.4 万元/人。邮路总长度 17 821 公里，邮运汽车 63 辆。城乡投递段道 215 个，投递线路总长度 12 931 公里。城镇安装信报箱 19 179 个，利用率为 76%。全市邮政资产总数 1.21 亿元，其中固定资产 9 339 万元，流动资产 2 721 万元。以经营为中心，以管理为保障，以服务为宗旨，各项工作均取得了一定成绩。业务收入完成 5 800.84 万元，同比增长 1.05%，增长名次在全区排名第二，完成年计划的 94.94%，完成调整后年计划的 100.01%；全面完成区局下达的收支差额计划和各项通信质量考核指标。

【经营成效】

经营工作紧紧围绕提高经济效益这一目标，大力发展高效长效业务，收入质量明显提高。其中，拉动业务增长的主要是邮政储蓄、集邮、快递包裹、速递、代办电信等业务。业务结构：金融类占 51%，集邮类占 18.3%，邮递类占 19.8%，代办电信类占 3.5%，其他类占 7.4%。

【分项业务】

邮政储蓄业务收入完成 2 930.20 万元，同比增长 9%，完成年计划的 104.65%，占邮政业务总收入的 50.51%，余额纯增 1.99 亿元，邮储市场占有率达到 12.43%。活期比重为 23.56%，利差收入率为 2.43%。邮储业务在发展上始终以“增余额、增效益”为目标，狠抓余额的增长。年初开展了储蓄首季开门红竞赛活动，首季纯增余额实现 14 518 万元，为全年业务收入的实现奠定了基础。金融中间业务进一步发展，杭锦旗局一次性开发代发工资 1 239 户，与平安保险公司的业务合作取得了一定进展，办理附加传染性“非典型肺炎”住院津贴保险业务，取得了一定收益。截至年底，代收各类电话费 2 715 万元，代发工资、养老金 2 419.95 万元，代理保险 378.69 万元。3 月，鄂托克前旗局邮储余额突破 2 300 万元大关。伊金霍洛旗邮政局邮储余额突破 1.5 亿元大关

代办电信业务业务收入完成 204.65 万元。此项业务正在逐步做大做强，与网通、移动、联通、电信 4 家电信运营商的合作全面推开。在城镇建立移动合作营业厅 9 处。农村牧区进行了全面代办网通、移动业务的尝试。市局现业的所有邮储网点全部代收网通话费业务，7 月份与电信公司签订了为期 3 年的虚拟运营协议。全年累计实现移动放号 15 286 部，联通放号 7 481 部，小灵通放号 400 部，代收费市场占有率达到 5% 以上。

物流业务收入完成 105.01 万元，同比下降 15.46%，完成年计划的 70.01%，占邮政业务总收

入的 1.81%。积极与区物流公司联系，参与了鄂尔多斯羊绒集团羊绒制品的异地配送。同城物流依托投递网和社区接入网增加了两个社区服务点。

函件业务收入完成 159.67 万元，同比下降 21.47%，完成年计划的 69.42%，占邮政业务总收入比重的 2.75%。在保持传统函件业务平稳发展的同时，加大了邮资封、邮资明信片、企业贺年卡的市场开发力度。达拉特旗局“一政府一封”的营销思路取得实效。市局现业开发了 6 家行风评议明信片被当地政府部门认可。全年累计开发邮资封 28 万枚，邮资明信片 9 万枚，企业贺年卡 9 户，个性化邮票 9 000 版。

速递业务收入完成 282.30 万元，增长 17.35%，完成年计划的 104.56%，占邮政业务总收入的 5.23%。在加强大客户服务、保持原有国际速递业务市场的同时，重点进行了同城业务的开发和窗口传统业务向快递业务的转移，成功开发了达拉特旗的法院诉讼文书、东胜交警支队车管所的车牌照传递业务，银行票据业务 9 月底已经在杭锦旗局和乌审旗局试开办。改变了连续几年负增长的局面，实现了正增长。

包裹业务收入完成 133.94 万元，增长 64.04%，完成年计划的 148.82%，占邮政业务总收入的 2.31%。包裹业务主要进行了快递包裹窗口营销和大客户的服务，快递包裹占包裹总量的 38%，达拉特旗局成功开发了东达公司这一包件大户，年收入近 20 万元。

汇兑业务收入完成 118.47 万元，下降 3.67%，完成年计划的 91.13%，占邮政业务总收入 2.04%。加大新业务的宣传和营销揽收力度，收入有了较高的增长，增幅提高了 18 个百分点。报刊业务收入完成 347.29 万元，下降 2.91%，完成年计划的 86.82%，占邮政业务总收入的 5.99%。

【企业管理】

财务管理加强了以成本费用为重点的财务管理。一是在对企业用工进行清理的基础上，所有人工成本统一纳入工资总额中核算，人员成本得到了有效控制。二是对所有车辆实行了消耗定额管理、统一定点维修和集中投保制度。三是对所属旗区储蓄代办费统一规定标准，为逐步削减这项开支打下基础。四是通过清产核资，核销了部分不良资产。五是对所属各部门的低值易耗品、办公用品由财务部门核准计划，办公室建立了控制台账进行集中审批。六是对各项成本费用特别是储蓄代办费的成本项目进行了三级明细核算。七是消化和削减了以前年度形成的部分水分和挂账。

人事管理深化了以三项制度改革为重点的人事管理。一是人事制度改革。出台了《加强全市邮政干部队伍建设与管理工作的实施意见》，明确提出全市邮政科级干部队伍、科级和处级后备干部队伍建设工作的基本原则和要求。制定了《全市邮政技术、营销岗位优秀人才奖励办法》，完成了全市首次优秀人才评选工作及上报推荐。完成了全市邮政人力资源综合信息库的建设工作。明确了机构

改革后各部门的职责范围，在对中层干部进行年度考核的基础上，重新聘任了科级干部。二是用工制度改革。将全市邮政劳务用工全部移交地方劳务输出机构统一代理，依法规范了用工行为。2003年市局被自治区邮政局列为依法规范用工的试点单位。进行了由专业营销队伍向整合营销队伍转变的尝试。三是分配制度改革。在市局现业营业中心进行了营业人员计件工资的试点，收到了很好的效果。

视检、稽查和安全管理一是强化了视检、稽查的基础性工作，配齐了相应的储汇稽查员、业务检查员及机要专职业务员，并进一步明确了视检、稽查的职责。二是加强了储汇稽查工作，确保全市储汇资金安全。三是加强了代办电信、邮政物流、邮政广告、金融中间业务等新业务的管理。四是加强了农村牧区邮政所的普查工作，普查率达到80%，举办了一期农村邮政检查员培训班。五是7个旗局的邮政储汇资金的守库、押运工作交由其他商业银行代理，节约了生产费用，减少了安全风险。六是开展了以“实施安全生产法，人人事事保安全”为主题的“安全生产月”活动。

网路运行和设备管理一是加强了干线邮路的管理监控，提高了邮车的准班、准点率。二是邮件处理中心开始使用计算机登陆特快邮件，完善了特快邮件查询系统。三是完善了各类邮政生产设备、车辆的维护和操作规程。四是进行了邮政设备的普查和整治工作，提高了生产设备的完好率和利用率。

行业管理加大了行业执法力度，从执法检查 and 市场营销两方面入手，对销售、使用假邮资凭证行为予以坚决打击。一是进行了大规模的市场执法检查，取缔了不符合规定的邮票代销点。二是在分拣部门对贴用假邮资凭证的平信进行了查堵，共计查堵假邮资凭证2000多枚，并经过请示区局按照有关规定进行了处理。三是将市局现业营业中心作为试点，通过开展市场营销，在东胜区的学校设立了13个邮票代销点，并经常对其进行业务检查指导，基本上整顿规范了通信邮票市场。

【基础建设】

完成了伊金霍洛旗局通信生产楼的工程建设。购建营业网点5处，租赁营业网点4处，建成擎天柱4处。完成代收网通话费系统建设，新增储蓄绿卡联网网点8个、电子汇兑联网网点11个。完成全市邮政44个营业网点的电子化支局系统的建设工程，实现了邮政综合网和绿卡网的互联；与移动公司新建合作营业厅8处，与联通公司新建合作营业厅1处，与网通公司新建合作营业厅15处，与电信公司新建合作营业厅1处。

【服务水平】

继续实施“邮政服务形象工程”，在营业、投递等部位全面落实各项服务规范，传递高考录取通知书8172件，除21件名址不详外，全部妥投。下发《关于重申邮政服务首问制的通知》，制定了《规

范化服务标准》，开展了邮政服务行风评议活动，走访了 25 名社会监督员和行风评议员，向用户发放征询意见函 1 100 份，用户满意度达到 83 分。

【精神文明建设】

行风建设一是认真实施《公民道德建设实施纲要》，以倡导文明新风、普及行业法规、树立行业形象为目的，在全市邮政部门组织开展了“学法规、讲诚信、树形象”活动，取得了一定效果。按照“四化”标准，对各旗区局领导班子及市局环节干部共计 54 人进行考核聘任。二是相继组织开展了创建“四型机关”和“优化环境”活动。三是开展了帮扶献爱心活动。关心离退休老职工、职工遗属、劳模、困难职工的生活，并在元旦和春节期间进行了慰问。在防控“非典型肺炎”期间确保了邮路的畅通和邮件的及时传递。

职工培训对全市邮政窗口 319 名营业人员进行了业务知识和计算机培训考试，促进了窗口人员技能的提高。完成了全市邮政 15 个工种 183 人的业务技能鉴定理论考试。组织了 4 期业务培训班，参训人员 66 人次。先后选派 76 人参加自治区邮政局举办的 13 期各类业务培训班。

【荣誉奖励】

市邮政局现业和鄂托克旗局通过了自治区级文明单位的届期复验，达拉特旗等 5 个旗区局被授予市级文明单位称号，还有 2 个旗邮政局获旗级文明单位称号，市局被市地税局评为“全市诚信纳税先进企业”。储汇局被评选为“全市职工职业道德十佳单位”。准格尔旗邮政局被旗评为“基层先进党组织”。乌审旗局被旗委、政府联合评为“优秀党建先进单位”和全市“文明单位标兵”。鄂尔多斯邮政工会被市总工会评为 2002 年度工会工作实绩突出单位。伊金霍洛旗邮政局在全旗首家被自治区消协评为“诚信单位”，同时被市质量技术监督局评为“质量信得过单位”。

网 通

【中国网通鄂尔多斯市通信分公司领导名录】

党组书记、总经理：燕俊

副总经理：满鸿志

李频

中国网通公司驻鄂尔多斯审计部主任：蔺青梅

【概况】

中国网通鄂尔多斯市分公司内设综合部、人力资源部、计划财务部、党群工作部、市场经营部、运维建设部、采购与物流中心、工会等。其中市场经营部下设服务督察部、大客户中心、客户服务中心等；运维建设部下设网络管理中心、设备维护中心、线路维护中心、光缆维护中心等。辖准格尔旗、达拉特旗、伊金霍洛旗、鄂托克旗、杭锦旗、乌审旗、鄂托克前旗 7 个县级分公司和棋盘井、上湾、沙圪堵 3 个正科级支局及巴拉贡 1 个副科级支局。公司所在地东胜区共设客户服务部 10 个。员工总数 604 人，其中东胜 304 人。网通已组成覆盖全市 8.7 万平方公里的一、二级光缆网络和分支机构，采用有线（固定电话）和无线（小灵通、无线接入网）两种方式为全市 130 多万人民提供通信服务。

企业改革顺利完成“营销、运维、管理”三项体制和实业公司、线务局回归改革。改革中根据实际情况，因地制宜地设置岗位和职数，确定各岗位的聘用条件、资格、待遇，并将改革《细则》交职工代表大会审议通过。在竞争上岗过程坚持“公开、公平、公正”的原则，打破论资排辈和地域差异，对所有参加竞岗的员工进行了营销、网络、综合管理知识测试，并对参加副科级以上岗位竞聘的员工在全体班组长以上管理人员中进行民主测评，13 名员工被降职使用，178 名人员从行政岗位、维护岗位分流到营销岗位，1 名待岗培训，54 名员工选择了内部退养，65 名临时工被清退，17 名实业人员在主业竞聘到岗位，线务局 59 名在职人员、37 名内退人员、49 名退休人员划归主业。

【经营状况】

通信收入比上年增长 5.92%，长途电话比上年增长 6.30%，网元收入比上年增长 10.67%，小灵通比上年增长 3.83%，信息业务比上年增长 23.68%，数据业务比上年增长 24.48%。全网用户累计达到 290 850 户。

【基本建设】

投入 8 335 万元，完成工程项目 98 项，新增管道光缆 52.962 皮长公里，架空光缆 29.069 皮长公里，主干 13 500 线对，配线 25 640 线对，管道 25.425 管程公里。先后配合区公司完成无线市话三期扩容工程、关口局升级工程、智能网二期扩容工程、ADSL 二期扩容工程；完成东胜 10G 扩容及棋盘井 2.5G 传输、电业局联网、伊金霍洛旗传输改造、增扩南北分局中继、薛家湾铁路沿线及伊金霍洛旗补连塔无线市话、达拉特旗 4 个农话点新建接入网等工程。

网运安全管理制订了《2003 年网络运行安全管理考核办法》、《运行维护工作目标管理考核办法》、《用电、节电管理办法》、《备品备件管理办法》、《工程割接管理办法》、《工程随工管理细则》等一

系列规章制度，从制度上杜绝拖延时间、推诿责任、服务不到位的现象发生，较好地满足了客户的需求。综合来话接通率平均完成 64.39%，网络接通率平均完成 96.1%，计费准确率完成 99.99%，电子电路开通及时率达 100%，障碍修复及时率高于 98%。

【企业管理】

以“合理支出，厉行节约”为原则，完善了《成本管理办法》，加强了成本费用的控制，降低了支差水平，改善了企业效益，增强了企业的盈利能力，提高了会计信息的准确性和有用性。出台了《存货管理办法》，理顺了存货管理流程，节约了物料成本，加强了固定资产管理，减少了资产的流失和正常损耗。建立全面预算分析制度，实行了对各旗分公司的财务报账制和两条线管理。人力资源对原有的营销机制和管理体制进行了重大改革，成立了集营维一体，收入、成本独立核算，责权利充分下放的 9 个客户服务部。12 名副科级以上干部和 100 多名员工被充实到生产、经营一线，部室由 29 个精简到 15 个。认真贯彻“安全第一、预防为主”的方针，完善了社会治安综合治理考核办法，逐级签订了社会治安综合治理责任状，更新了旗县通信楼报警系统，全年未发生火灾事故和财产被盗事件，获自治区社会治安综合治理“长安杯”。

【精神文明建设】

面对异常激烈的市场竞争和“非典型肺炎”疫情的严峻考验，全体干部、员工紧密团结，协作配合，稳步推进经营、维护、建设、管理等各项工作。被授予“自治区级文明单位”称号，被自治区总工会评为“全区职业道德双十佳先进单位”，被命名为“诚信单位”。114 查号台被中华全国妇联评为“全国巾帼文明示范岗”，被中华全国总工会授予“全国工会先进女职工集体”，被评为“全区职工职业道德建设百面红旗班组”。在全区“网通杯”、“宽带中国杯”劳动竞赛中被评为“劳动竞赛先进集体”并奖励 130 万元。

移动通信

【鄂尔多斯市移动通信分公司领导名录】

总 经 理：梁殿宝（2 月离职）

黄利奎（3 月任职）

副总经理：侯美玉

【概况】

鄂尔多斯市移动通信分公司共有在册人员 103 名，设有综合部、人力资源与党群工作部、财务部、市场部、网络部等 5 个管理部门和数据中心、客户中心、计费中心、交换中心、基站维护中心、物业服务中心等 6 个生产中心。在全市 8 个旗区和乌兰木伦、棋盘井 2 个镇共设 10 个营业部。社会代办代销点达 236 个，社会营销人员 680 多名。进一步完善了网络，继续保持领先竞争对手的网络优势，相继推出 GPRS、彩信、WLAN 上网、VPMN 集团等多种新业务。

【业务发展】

收入完成近 1 亿元，同比增长超过 30%；发展用户 7 万余户，使网上用户总数突破 25 万户。点对点短信业务普及率达到 45%。

【窗口服务】

以客户为中心，重视客户感知，从细微做起，创新服务内涵，加大营业前台的服务力度，主要通过“优质服务流动杯竞赛”、“服务质量调查”等一系列活动，提升服务水平，取得了新的成绩。伊金霍洛街营业厅获“全国青年文明号”先进集体和“全国用户满意电信服务明星班组”称号。为大客户先后举办了“全球通”企业管理论坛和市场营销高级论坛知识讲座，丰富了服务的内涵，提高了服务质量。

【通信建设】

加快网络建设，创造快速提供业务的能力，为实现双领先提供了有力的网络保障。7 期工程设备容量扩加 10 万门，新建基站 60 个，基站累计达到 290 多个，网络覆盖了全市主要乡镇、矿区、国道、旅游景点等地区，连一些运煤专线也基本覆盖。建设本地传输网 800 多公里，其中包括东胜铁西区的城域网建设，继续保持着网络优势。在东胜市区开通 GPRS 业务，用户可以使用移动专线上网，并随意接收彩信。加强网络的优化与维护，使东（胜）包（头）高速公路的覆盖率提高到 99.04%，包（头）神（木）铁路覆盖率提高到 82.22%，东胜市区的覆盖率由原来的 99.27% 提高到 99.95%。

【管理与改革】

适当调整了内部机构和部分管理职能，将营业中心与客服中心合并，成立了东胜营销中心和数

据业务中心。进一步深化人事制度和用工制度改革。通过竞聘上岗，对部分岗位实行公开竞聘。注重培养和储备人才，选拔年轻干部到基层挂职锻炼。

【企业文化和精神文明建设】

围绕中国移动企业理念体系，积极开展学习型企业创建活动，加强员工队伍的素质建设。先后举办了“全球通”企业管理论坛、市场营销高级论坛，组织了以“五项修炼”和“成功经理人”为主题的培训活动；举办两期计算机业务和新业务培训班，培训面达到90%；对全市营业员进行了礼仪服务培训。制定实施《精神文明建设、计划生育、社会治安综合治理目标管理责任制》，相继开展了“文明单位创建活动”、“规范营业部达标活动”、“网络覆盖有奖找盲点”等多项创优争先的活动；积极开展行风评议活动，聘请了20位社会监督员，并与鄂尔多斯市广播电台联合开通了行风热线，广泛听取群众的意见和建议，树立了良好的社会形象。2003年，分公司先后被评为“全国信息产业系统先进集体”、“全国用户满意服务单位”，被区公司评为“安全生产先进集体”，达拉特旗营业部被区公司评为“先进集体”，乌兰木伦营业部被自治区评为“青年文明号先进集体”。

联 通

【中国联通鄂尔多斯市分公司领导名录】

党委书记：秦照云

总 经 理：朱连昌

副总经理：陈文

卜建峰（蒙古族）

【概况】

按照“两新两高一综合”的发展战略和“移动为主，综合发展；两网协调，差异经营；效益领先，做大做强”的经营方针，以发展为主线，以效益为中心，强化营销、维护和服务三个支柱，发扬团结一致、顽强拼搏的精神，促进了企业的不断发展壮大。2003年中国联通鄂尔多斯分公司有3个营业部连续3年获得“巾帼文明示范岗”和“消费者信得过单位”荣誉称号，鄂托克西街营业厅获自治区“全区创建精神文明行业活动示范点”荣誉称号。

【营销网络】

强化销售网络建设和管理，建立起社会分销、合作伙伴、直销队伍、业务人员、乡镇代办点等多层次、多方位可以互相补充的营销力量，实现了控制有力、渠道通畅，发展和维系并举的销售网络建设目标。

【业务发展】

CDMA 和 GSM 网络覆盖到全市所有旗区、主要乡镇、国道沿线和旅游景点，CDMA 网络容量达到 8 万，GSM 网络容量达到 14 万；建成 GSM 基站 114 个，CDMA 基站 91 个，光缆总长 1600 多公里。各项增值业务迅速发展，满足了不同用户的不同需求。

【管理改革】

细化目标，加强管理，继续以优质、高效、快速、周到、热情、方便的服务赢得用户，扩大市场占有率。加大营业场所的投入和整改，对市区和各旗营业场所内部的装饰、装备进行了大规模整修和重建，使联通的形象和服务面貌焕然一新，也提高了营业人员的工作积极性。遵循“以定量考核为主，定性考核为辅，向前台倾斜”的原则，改革了营业人员工资兑现方式，按照实际工作的业务量和业务的不同岗位、不同类型调整了计酬标准，充分激发了营业人员的积极性，提升了服务水平。

金融 保险 国有资产投资

人民银行

【中国人民银行鄂尔多斯市中心支行领导名录】

党委书记、行长：姜希琼（兼国家外汇管理局鄂尔多斯市中心支局局长）

副 行 长：吉培华（女兼国家外汇管理局鄂尔多斯市中心支局副局长）

何平

孙建平

工会工作委员会主任：苏来福

【概况】

中国人民银行鄂尔多斯市中心支行内设 20 个职能科室，辖区共有 7 个支行。职工总数为 471 人。其中，男性 309 人，女性 162 人；大学本科生 154 人，专科生 202 人，中专以下学历的 115 人；具有高级技术职务的 4 人，有中级技术职务的 248 人，有初级技术职务的 176 人；蒙古族 68 人；党员 225 人。坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，继续贯彻执行稳健的货币政策，提高对货币信贷政策执行情况的调查分析水平；以创建金融安全区为目标，支持国有商业银行机构改革及业务创新为着力点，防范和化解金融风险，提高监管工作的有效性，促进金融机构健康发展；全面改进和提高服务水平，为地方经济发展提供良好的金融服务。截至年底，全市金融机构各项存款余额为 141 亿元，比年初增加 30.80 亿元；各项贷款余额 169.96 亿元，比年初增加 32.76 亿元。自治区外 3 家股份制商业银行的 4 家分支机构进入鄂尔多斯市金融市场。

【金融监管】

以促进金融机构改革及金融创新为出发点，增强服务意识，简化审批手续，提高工作效率；强化风险控制，提高监管工作的有效性，促进金融机构的健康发展。

机构监管制定了《中国人民银行鄂尔多斯市中心支行金融机构高级管理人员任职资格管理实施细则》。按照实施细则规定的程序，审查高级管理人员 16 人，审批撤并银行机构 24 家，新设 2 家，升格 14 家，更名 21 家。制定包括各项存款增幅、农牧业贷款、农户小额信用贷款占比、不良贷款双降、人均费用、人员增减、固定资产、股金、利息回收率、营业收入 10 项指标考核方案和信用社

员工绩效工资考核方案，采取行领导联系联社，各旗支行行长、副行长重点联系辖区高风险社，监管科长、监管人员包社层层负责的监管责任制，进行量化考核，规范农村信用社经营行为。以现场检查和非现场监管为手段，促进单一法人城市信用社稳步经营、快速发展。把对城市信用社的法人治理状况、内控制度及不良贷款的抓降工作作为监管工作的重点，促使其在一个良好的制度建设、管理基础上健康发展。

【不良贷款监管】

2003年末全市金融机构不良贷款余额16.1亿元，比年初减少0.3亿元；不良贷款率为9.5%，较年初下降2.45个百分点。其中国有独资商业银行不良贷款余额9.4亿元，不良贷款率为6.5%，较年初下降0.5个百分点；城市信用社不良贷款余额0.3亿元，不良贷款率10.9%，较年初上升1.7个百分点；农村信用社不良贷款余额6.4亿元，比年初减少1.6亿元，绝对额首次下降，不良贷款率42.2%，较年初下降23.3个百分点。

经营效益 2003年全市国有独资商业银行实现利润1.5亿元，同比增加974万元，增长6.8%；农业发展银行亏损141万元，同比减亏207万元；城市信用社实现利润848万元，同比增加566万元，增长2倍；农村信用社实现利润408万元，同比增盈451万元，利润增长10倍。

整顿金融秩序与市公安局联合组织开展打击整治贷款诈骗、恶意逃废银行债务等破坏信用秩序违法行为集中行动，牵头组织各金融机构完成对恶意逃废债务的企业和个人897笔，本息共计21869.55万元贷款进行摸底调查，并配合公安部门初查涉嫌贷款诈骗案件64起，立案5起，追缴恶意逃废银行债务174笔，追回本金372.7万元，利息62.8万元。

【货币政策】

引导金融机构提高服务意识，加强贷款营销；支持金融机构优化信贷结构，提高贷款质量，重点扶持和培育新的经济增长点，增加对农牧业的信贷投入；贯彻国家扩大内需的政策，推动本地区个人消费贷款信贷业务的开展；加大对中小企业的扶持力度。截至年底，全市4家国有商业银行累计为鄂尔多斯羊绒、伊化集团、伊泰集团、亿利资源集团、蒙西集团等五大集团累放贷款33.7亿元，同比增加12.4亿元；累计发放中小企业贷款43.7亿元，同比增加24.8亿元；累放农业贷款12.8亿元，同比增加3.2亿元，农牧民牧业收入人均增加585元，比上年增长46%；累计为130名下岗失业人员发放小额贷款107.6万元；个人消费贷款余额12.9亿元，比年初增加4.6亿元；住房开发贷款余额为1.4亿元，较年初增加1597万元；累计发放支农再贷款3.3亿元，同比增加0.2亿元；票据融资42亿元，同比增加22.3亿元。

【金融服务】

认真履行中央银行经理国库、外汇管理、货币发行等职能，不断提高金融服务水平和质量。

统计与信息调研按月（季）开展经济金融分析，加大统计与信息调研力度，通过《货币事务监测分析》、《经济金融形势分析》、《金融调研》、《经济金融动态反映》等形式，全面反映辖区经济金融运行情况，为上级行和地方党政领导科学决策提供了可靠的参考依据。

国库监管细化国库岗位设置，完善会计核算各类内控制度，规范各项业务操作；承办自治区乡镇国库规范化现场观摩会；乡镇国库被分库树为全区规范试点库。

外汇管理 2003 年累计结汇收入 20 436 万美元，增长 37.3%，售汇支出 3 211 万美元，下降 21.1%；结售汇顺差 17 225 万美元，增长 59.2%。外汇局鄂尔多斯市中心支局被内蒙古分局指定为全区唯一的“内控制度规范化示范点”示范单位。

货币发行对辖区 7 个支库的库房管理制度、安全防范设施和措施、人员配备情况等进行了检查；共调入发行基金 26.89 亿元，向各支行调入调出发行基金 26.5 亿元，回笼发行基金 30.96 亿元，较上年同期增长 41.5%；投放发行基金 48.26 亿元，较上年同期增长 13%；净投放现金 17.29 亿元，较上年同期减少 6.57 万元。共兑换、回收、销毁残损人民币 6.2 亿元；开展《人民币管理条例》和反假人民币宣传活动，散发宣传材料 20 万份，受益群众达 30 万人次。组织完成全市金融机构 1 730 名出纳人员《反假货币上岗资格证书》统一考试；协助公安机关破获各类假币案件 4 起，抓获犯罪嫌疑人 4 人，收缴各类假币 16.03 万元。对辖区黄金制品零售市场进行了全面的清理、核实和年检，对 24 家黄金制品零售企业进行了全面的检查、核实。对 87 家金融机构的现金管理业务进行检查，查处违规业务 43 笔，金额 975 万元。

会计财务管理加强会计核算、印、押、证管理；严格控制费用开支；对会计人员全面实行了内部岗位轮换；对全辖会计联行、结算纪律、财务管理、《固定资产管理系统》进行了检查；对人民币支付交易进行严格监督管理；举办《人民币大额和可疑支付交易报告管理办法》和《人民币账户结算管理办法》培训班。实行中心支行机关财权、事权的分离和支行财务报账制。

科技工作在全市范围内推广应用《金融法制综合办公系统》、《会计事后监督系统》；排除了《账户管理系统》、《金融统计系统》、《人事信息管理系统》、《会计核算系统》等出现的软件故障；对《金融统计监测管理信息系统》、《银行信贷登记咨询系统》进行了升级维护；自主完成了《工资管理系统》、《房地产管理系列报表》软件的开发任务；参与编写了《内蒙古人民银行科技工作手册》。

【队伍建设】

制定中心组、党员、干部职工理论学习安排，组织全员学习和宣传贯彻党的十六大、十六届三中全会精神和“三个代表”重要思想。转变工作作风，经常到环境艰苦、困难多的部门或单位调查

研究，帮助干部职工解决各种思想问题和实际困难；坚持民主生活会和党组织的“三会一课”制度，提高班子的凝聚力和战斗力。

【廉政建设】

实施“一把手”工程，党政齐抓共管、纪检监察部门组织协调、部门各负其责、依靠群众的支持和参与，从管住“权、钱、人”三方面入手，定期开展自查及检查；组织开展对市旗两级领导干部执行廉洁自律有关规定情况的调查登记；签订案件防范工作责任状；健全、完善领导干部廉政档案；将党风廉政建设责任制考核与领导班子和干部考核、专业工作责任目标考核、年度考核相结合，加强党风廉政建设和预防腐败。

【内部管理】

开展对中心支行及7个支行2002年财务会计决算、金融监管、内部控制、资金清算等方面的3项常规审计、3项离任审计、4项专项审计。2003年对金融机构作出行政处罚5项，其中行政警告2项，行政罚款3项，金额1.5万元。签订安全保卫、保密工作责任状，对相关人员进行日常行为考核，增强全体工作人员的安全保卫、保密意识，提高应对处置突发事件的能力。

工商银行

【工商银行鄂尔多斯分行领导名录】

行 长：赵文魁

副 行 长：张凤山

靳歌（女）

赵光荣

纪委书记：道尔吉（蒙古族）

【概况】

中国工商银行鄂尔多斯分行是鄂尔多斯市资产规模大、机构网点多、业务种类齐全、服务功能完善、技术先进的国有金融企业。全行从业员工957人，分支机构70个。年末，全行人民币各项存款余额338887万元，较年初增加40998万元。其中：储蓄存款余额208137万元，较年初增加22354

万元，完成分行任务的 117.77%；月均余额市场占比 39.94%，月均增量占比达 37.84%，两项地区排名均为第一。公司存款余额 80 429 万元，较年初增加 11 050 万元，完成分行任务的 197.32。机构存款余额 30 517 万元，较年初增加 3 282 万元，完成分行任务的 205.13%。外币存款余额 1191 万美元。其中：外币储蓄存款余额 610 万美元，较年初增加 54 万元，完成分行任务的 108%，外币对公存款余额 581 万美元，剔除年初 4 000 万美元派生存款，实际增存 155 万元，完成分行任务的 101%。人民币各项贷款余额 561 151 万元，较年初增加 100 026 万元。实现账面利润 10 068 万元，较上年增加 153 万元；资产利润率 2.07%，收息率 99.21%。牡丹卡业务新增有效卡 555 张。国际业务实现国际结算量 23 942 万美元，完成分行任务的 133.01%；实现结售汇 12 401 万美元，完成分行任务的 137.79%，实现外汇利润 101.4 万美元。各项住房贷款余额 38 404 万元，其中个人住房贷款余额 26 163 万元，较年初增加 1 567 万元。

【信贷管理】

严格新增贷款管理，优化资源配置，使有限的信贷资源流向管理效益高、发展前景好的行业和客户。新增贷款主要投向了纺织、交通、市政建设等全市经济发展的支柱产业和基础设施建设行业，且 90% 投向了 AA 级（含）以上和未评级优势客户。年末，行内 AA 级（含）以上及未评级优势客户贷款占比为 74%，较年初提高了 8 个百分点。加大营销力度，拓展优质信贷市场。成立了重大项目贷款营销协调领导小组，制定了营销方案，对重大项目分别提出具体的营销工作思路和方法，深入企业调研，掌握第一手资料并主动向上级行汇报项目情况。严格控制不良贷款，锁定上年末不良贷款余额，将全年的压缩计划分解落实到支行，落实到具体岗位和具体人。积极采取依靠地方党政支持，借助经济、法律等手段和灵活多样的措施，清理转化不良贷款，同时进一步强化了贷后管理责任追究，对 1999 年以来的新增三项不良贷款全面落实清收转化措施、期限及责任，有效遏制了不良贷款的上升，确保了信贷资产高质、高效运行。

【优质规范服务】

加大规范优质服务工作检查力度。在支行自查、社会监督员巡查、分行抽查以及行风评议员督查的同时，组织了 3 次普查，并设立了“规范优质服务奖罚基金户”，专门用于奖优罚劣。加强职工岗位技能培训。制定培训实施方案，利用业余时间，分小组、分阶段开展了以计算机知识、外语和新业务、新知识为主的培训活动，参加培训 1 000 多人次，有力地提高了员工的业务技能。积极推进职业道德教育和敬业爱岗教育，增强了员工“服务兴行”的意识。3 月在全系统开展了“奔小康，做贡献”演讲比赛，并选拔出 6 名选手参加地方有关部门组织的竞赛活动，进一步激发了全行员工爱岗、敬业、奉献的热情。将东胜地区确立为服务工作的重点地区。市分行及营业部、东胜地区支行

都配备专人负责规范优质服务工作，其他行也确定兼职人员，负责服务工作的监督检查。认真开展了规范化服务达标竞赛活动，重点抓了业务量占全行 80% 的东胜地区各机构的服务工作，制定出台了“星级服务窗口”和“星级服务员”竞赛活动实施办法，并付诸实施，收到了良好效果。

【内控机制】

牢固树立统一法人治理意识，严格实行内控管理否决制和行长负责制，坚持在授权内依法合规开展经营活动。全年开展各类稽核项目 11 项，发现问题 261 条，提出整改建议 102 条，采纳建议 82 条，对揭露问题、纠正违规、防范风险、合规经营发挥了促进作用。强化三防一保工作，突出抓好“制度风险、责任风险、管理风险”的治理。在积极推进基础防范设施和技术防范设施建设的同时，加大对营业网点、运钞、枪支弹药、金库等重点部位和环节的检查力度，全年组织有关人员对所辖机构采取普查和抽查、电话查询等方法，检查 16 次，发现隐患 23 处（次），提出整改意见 15 条，有力地防范了案件事故的发生。加强对基层机构负责人的监督管理，严格对照总行《关于加强基层机构负责人管理的若干规定》，逐条查找基层机构负责人在管理方面存在的问题，堵塞漏洞，做到防患于未然。

【人事制度改革】

加大干部交流力度，合理配置各级领导班子。按照“总体稳定、局部调整、完善结构、提高素质、增强功能”的原则，对 3 名副科级以上干部进行交流，其中异地交流 1 人，行内交流 2 人，一般干部交流 19 人。做好后备干部的培养和管理，吸收 2 名优秀科级干部进入市分行后备干部队伍，吸收 12 名优秀年轻干部进入各行处后备干部队伍。推进员工工资制度改革，制定了与工资改革实施相配套的方案，并进行了工资改革测算等工作。规范劳动合同管理，按时按规定顺利完成了代办员、柜员合同工、临时工劳动合同的签订工作，并制定了相应的管理办法。进一步做好机构精简和人员分流工作。全年撤并了 4 个储蓄所，自谋职业 9 人，解除劳动合同 11 人，内部退养 3 人，正常退休 3 人，调往省内系统内 2 人，清退临时工 15 人。加强待岗轮岗管理工作，优化劳动组合，全年重要业务岗位轮岗换岗 233 人次。

【党建工作】

组织各级基层党组织学习“三个代表”重要思想和党的十六大精神。结合机构改革、劳动合同签订等工作，开展员工思想政治工作。开展“大力解放思想、优化开放环境”教育活动。深入开展“严格、规范、谨慎、诚信、创新”十字行风主题教育。贯彻落实党风廉政建设责任制，初步形成了从源头上防范和治理腐败的工作机制。按照“八个坚持”、“八个反对”原则，不断发现解决工作

作风方面存在的问题，密切联系群众，坚持调查研究，坚持民主集中制，按时按规定召开民主生活会，深入开展批评与自我批评，切实提高了班子队伍的凝聚力。

中国银行

【中国银行鄂尔多斯市分行领导名录】

行 长：李润田

副 行 长：赵喜忠

高志荣

左红（4月离职）

纪委书记：解利军

工会主任：王景东（7月任职）

【概况】

中国银行鄂尔多斯市分行属国有独资商业银行。下设 1 个支行和 12 个职能部室，拥有 12 个分理处和 1 个储蓄所。统一经营国家外汇及外汇收支和外汇业务、有关人民币业务。员工 220 人，其中正式工 151 人，代办员 69 人。2003 年在全区中行系统综合考核中获第 5 名的好成绩。

【存款业务】

截至 2003 年底，企业存款余额 37 041 万元，纯增 13 114 万元，完成区行下达年计划纯增 5 500 万元任务的 238.44%。储蓄存款余额 37 378 万元，纯增 7 881 万元，完成区行下达任务 5 000 万元的 157.62 %。同业存款余额 4 364 万元，纯增 1 538 万元，完成区行下达年计划任务 450 万元的 341.78%。个人外汇存款余额 929 万美元，纯增 60 000 美元；单位外汇存款余额 256 万美元，纯增 68 万美元。根据形势发展需要适时调整工作计划，加大考核力度；按照成本效益原则，撤并低产网点，集中资源优势，建造精品网点；加大科技含量较高的新产品和好的服务手段的宣传和推广。

【贷款业务】

2003年，人民币各项贷款余额175 688万元，纯增50 739万元，增长40.61%。其中，消费贷款余额10 675万元，纯增6 215万元，完成自治区分行下达任务指标3 000万元的207%。各项外汇贷款余额755万美元，较年初下降28万美元，降幅为3.58%。贷款营销重点行业为煤炭、电力、羊绒等地区主导产业。贷款重点投向鄂尔多斯羊绒集团有限责任公司、伊泰集团、达拉特电厂和内蒙古电力集团等公司。消费信贷方面，积极响应上级行提出的倍增式发展目标，在不降低信贷门槛的条件下，多方寻求合作伙伴，坚持“积极拓展，谨慎运作”。

【国际结算业务】

年末，累计实现国际结算业务量1.25亿美元，增加2 310万美元，增长29.21%。其中贸易结算量9 910万美元，增长13.99%，超自治区分行计划任务37.61%。实现手续费收入210万元人民币，增长7.68%。市场份额53.8%，上升0.6个百分点。通过采取灵活多样的营销手段，提升服务内涵，做好新产品宣传与推荐工作，积极开办新的业务品种，发展了4家新客户。

【长城卡业务】

长城信用卡存量新增543张，长城借记卡新增5 375张，长城国际卡新增46张，银行卡直接消费2 841.22万元，外卡收单29.22万元，特约商户增加9户，实现收益30.31万元。积极培植和发展商户市场，改善用卡环境。充分发挥银行卡与消费信贷的整体联动及互补的作用，扩大发卡量，提高信用卡市场占有率。

【票据融资业务】

累计办理票据买入33 778万元，增加12 831万元，增长61.25%；累计办理票据卖出8 620万元，增加6 520万元，增长3倍；累计办理再贴现7 480万元，增加7 480万元；累计办理票据回购29 336万元，增加12 160万元。全年实现票据业务利息收入414万元，增加138万元。通过广开门路找客源，优质服务稳客源，同业手中抢客源，大力发展资金业务。

【代理业务】

共办理5大类6种代收、代付、代理、代售业务。代理业务收付笔数276 401笔，累计金额4.92亿元。其中柜台代理人寿保险业务累计36万元，代理财险业务745万元，个人实盘外汇买卖79.15万美元，代售旅行支票1 000美元，代理4支基金金额131.33万元。累计实现代理业务手续费收入29.81万元，同比增加15.41万元，增长107.03%。继续巩固老客户，拓展新客户，发展新业务。继续将代理业务层层分解落实，与目标责任状挂钩。在加强业务发展上，积极发展代理保险、基金代

销、银券通等收费型代理业务。与移动公司签订了代收话费有偿服务协议。

【资产质量显著提高】

本外币一逾两呆口径不良贷款余额为 279 万元，绝对额较上年末减少 1 580 万元，下降 84.99%。其中，以现金方式清收不良贷款 1 568 万元；年末不良率 0.15%，同比下降 1.26 个百分点；本外币五级分类不良贷款余额 31 903 万元，较上年末减少 2 820 万元，下降 8.12%；不良率 17.5%，同比下降 8.9 个百分点；本外币综合收息率为 103.3%，同比上升 4.07 个百分点。

清收不良贷款在不良资产清收、自办公司清理、呆账核销等工作中，以现金方式收回 1 568 万元，完成自治区分行下达现金清收任务的 197%。为解决自办公司的历史问题，组织了专门的清算小组，进行了较为详细的清理、检查、核对，认真组织呆账核销材料，逐级上报，并最终通过了总行的审核，顺利将自办公司合计 1 381 万元呆账及利息核销。

【经营盈利】

全年实现营业利润 2 758.48 万元，同比增盈 1 047 万元，人民币、各货币折美元双双赢利。其中：人民币赢利 2 414.36 万元，外币赢利 41.58 万美元。本外币账面利润亏损 1 137.85 万元。亏损原因：核销以物抵贷损失 1 873.78 万元，核销呆账本金 872 万元，利息 509 万元，核销房改损失 635.47 万元。

【防控“非典型肺炎”】

把“非典型肺炎”的防控工作作为一项重大政治任务来抓，制定工作预案，成立预防领导机构，落实一把手负责制，加强相互协同配合，确保了员工及家属的身体健康，将“非典型肺炎”的负面影响减小到最低，实现了防控“非典型肺炎”与各项工作同时推进。

【“人才工程”建设】

深化人事制度改革，优化人力资源结构，推进“人才工程”建设。实施“人本战略”，合理配置人力资源，充分发挥人力资源效益的积极作用。按照“双向志愿、自由组合、组织平衡、党委决定”的原则，顺利实施了双向选择、岗位交流工作。加强业务、技能、法律等方面的教育培训工作，提高全员的适应性和竞争能力。按照绩效优势、兼顾历史原则，顺利完成工资改革工作。

【费用管理】

遵循效益原则，加强费用管理。全体员工厉行节约，反对浪费，牢固树立成本意识，合理安排

各项费用，调整费用结构，强化费用预算，一切管理和营销活动和项目的取舍都在考虑投入产出比。对低产和低效网点进行整合，将有限的资金集中投向效益高、发展前景广的部门，打造精品网点。通过集中采购评审委员会和招投标委员会的有效运作，增强了财务工作的透明度和成本控制，从源头上控制了成本。

【企业文化建设】

加强企业文化建设，积极参加全区中行系统“优质文明服务百日竞赛”活动。8月中旬~9月中旬在全行一线开展了为期1个月的“假如我是一名储户”的换位思考活动，达到了转变思想、更新观念、提高认识的预期目的。

【安全保卫】

加强安全保卫工作，开展了“安全保卫规章制度学习落实年”活动，提高全员的整体安全生产素质。与各网点签订了安全保卫目标责任状，与各部室签订“因特网”安全使用责任状。更换了3辆运钞车，并为各营业网点和市分行办公楼安装了电视监控系统，建立了安全屏障。

建设银行

【中国建设银行鄂尔多斯市分行领导名录】

行 长：蔚文飞

副 行 长：刘绍东

姜波

纪检书记：曹国权

【概况】

中国建设银行鄂尔多斯分行是中国建设银行的二级分行，为国有商业银行。业务功能齐全、设施先进、服务完善、经营稳健，以中长期信贷为特色，积极支持企业发展。下设4个旗支行，4个城区支行，18个分理处。机关内设11个部室。全行系统共有职工476名。

【经营状况】

全年实现账面利润 5 034 万元，经营利润 5 629 万元。全口径存款余额达 295 032 万元，较年初增加 120 811 万元，增长 69%，新增额为前 5 年的总和。各项贷款余额为 206 021 万元，较年初增加 21 267 万元，增长 11.5%，全年累计发放贷款 209 655 万元。信贷资产质量继续保持较高水平，不良贷款率仅为 0.16%。票据贴现业务迅速发展，全年共办理票据贴现 16 209 万元。实现中间业务收入 472 万元，完成区行核定计划的 186%。

【全员劳动合同制改革】

与全行 364 名在编正式工和 90 名业务岗位临时工分别签订了中长期劳动合同和短期劳动合同，完成员工的身分置换。确立了符合现代企业经营和管理模式下的劳动合同用工制度。

【重组改制基础性工作】

完成资产清理工作，通过对全行自营性业务和委托性住房金融业务各项资产、负债、所有者权益及表外科目的账务清理、帐实核对，摸清了家底。配合有关中介机构完成了各类报表年的填制、报送工作。完成了房产、土地产权办证工作。

【机构调整和网点整合】

年初，对市分行机关内设机构进行了调整，内设部室由 13 个减为 11 个。对所有营业网点进行升格、撤并。将东胜地区 4 个营业部改建为城区支行，所有储蓄所全部升格为分理处。撤并 9 个营业网点，网点数由 35 个减为 26 个。

【荣誉奖励】

市分行党委被建设银行总行党委评为全国建行系统“先进基层党组织”；市分行党委书记、行长蔚文飞获全国金融“五一劳动奖章”；在全市 45 个行业、单位行风评议活动中，名列第二名。

农业银行

【农业银行鄂尔多斯市分行领导名录】

行 长：苏木雅（蒙古族 12 月离任）

副 行 长：何静波

林恩和（蒙古族）

文明

史曙明

【概况】

中国农业银行鄂尔多斯市分行是中国农业银行的二级分行，属国有独资商业银行。辖 10 个支行，两支行级营业部，37 个分理处，23 个营业所，8 个储蓄所。共有员工 1 072 人。

【业务经营】

实现经营利润 2 036 万元，同比减亏增盈 2 670 万元。鄂尔多斯羊绒集团、内蒙电力公司、利民焦化厂、三维铁合金公司等优良客户先后落户农业银行。各项贷款余额 35 2451 万元，较年初纯增 134 926 万元，新增贷款 98%。贷款业务重点投向引导类低风险贷款和 AA 级优良客户和优良项目。推行储蓄“免填单”、“95599”电话银行、延时服务、预约服务等优质服务，各项存款快速增长。到年底，人民币各项存款余额为 271 631 万元，较年初纯增 64 277 万元；外币存款余额 265 万美元，较年初增加 165 万美元。人民币存款存量位居当地同业第 4 位，增量列同业第 3 位。不断培植新的效益增长点，狠抓银行卡与消费信贷的捆绑式营销，打破国际业务“单打独奏”的局面，实行本外币联动营销，开展代理保险、代收话费、银税一体业务，推动中间业务的发展，实现中间业务收入 404 万元，同比多收 193 万元。不良贷款余额较年初下降 3 333 万元。

【内部改革】

制定《工资分配制度改革试行办法》、《机关工资分配制度改革试行办法》、《支行部领导班子成员及市分行环节干部绩效工资分配暂行办法》和详细的岗位责任制，在不突破工资总额的前提下，初步构建起基本工资、岗位工资和绩效工资的新型收入分配模式，并在东胜区、达拉特旗两个支行试行，于 4 月在全行正式推行。10 月 1 日，绒城支行正式挂牌成立。其前身是市行营业部分理处（银行卡部），始建于 1996 年 3 月，在业务经营中，肩负着全辖银行卡管理与自身业务经营的双重职能，1998～1999 年连续两年在自治区农行系统银行卡业务经营成果评比中列居第一。为适应商业银行经营的需要，经自治区分行和中国人民银行鄂尔多斯市中心支行批准升格为中国农业银行鄂尔多斯绒城支行。

【机关建设】

开展党风廉政建设责任制、“三个把握住自己”学习教育活动。响应地方党政的号召，在全系统开展创建“学习型、创新型、竞争型、服务型”四型机关活动和“大力解放思想，优化开放环境”活动。邀请鄂尔多斯市各大企业负责人召开民主评议行风暨银企座谈会，聘请 20 名民主评议行风监督员。2 月 27 日，召开了第一届职工代表大会。9 月 8~9 日，举行第一届业务技术比赛活动，全系统 106 名选手参加个人理财、计算机记账、点钞等 11 个项目的比赛，达拉特旗支行、东胜支行和东煤支行分别获团体前 3 名。10 月 14~31 日，组成宣讲团先后赴各行部进行规章制度宣讲，宣讲内容主要包括重要岗位的职责、基本规章制度、操作规程等，宣讲 12 场，培训总人数达到 980 人次。10 月 24~30 日，市行信贷管理系统 CMS 与“新一代”会计核算系统 ABIS 的接口上线工作顺利完成，CMS 与 ABIS 的对接，使两系统的数据实现共享，并可以互通互用。

【文秘培训】

8 月 28~31 日，市行办公室工作会议在达拉特旗支行召开，会议采取以会代训的方式，对全体与会人员分别进行了公文处理、新闻写作、档案管理和电子公文操作专题培训，同时举办了“好公文”评比活动，聘用了 25 名综合素质高、写作能力强的通讯员。

【抗击“非典型肺炎”】

采取一系列行之有效的措施，做好“非典型肺炎”防控工作，实行防控期间领导带班、部室轮流值班制度，保证 24 小时值班，建立疫情每日报告制度，设置疫情总联络员，严格执行办公环境、营业环境、钞票消毒及对员工身体健康情况的检查制度。

农业发展银行

【中国农业发展银行鄂尔多斯市分行领导名录】

行 长：郭子强

副 行 长：赵玉林（5 月离职）

李文谊

田福根（12 月任职）

【概况】

中国农业发展银行鄂尔多斯市分行的主要业务经营范围为发放和管理粮油收购、储备、调销贷款及简易建仓贷款；办理退耕还林、退牧还草等生态建设工程补助粮食收购资金贷款业务，并负责监督拨付；办理中央和地方财政粮油各类补贴资金的监督拨付；办理开户企事业单位的存款和结算。市农发行辖准格尔旗支行、达拉特旗支行、东胜区支行、鄂托克旗支行、乌审旗支行和杭锦旗支行。内设办公室（党委办公室、宣传部）、监察室（纪委）、计划信贷科、财务会计科、信息电脑科、人事教育科（党委组织部）、稽核科、安全保卫科、机关服务中心。全系统在册职工 135 人。贷款总规模为 70 912 万元，服务对象为全市 55 户粮食购销企业，其中国家储备库 2 个，自治区储备库 3 个。2003 年，鄂尔多斯市分行建成自治区级文明单位。市分行团委分别被总行和自治区分行评为“五四红旗团组织”。鄂托克旗支行被总行授予“青年文明号”称号。

【贷款业务】

贯彻落实国家粮食流通体制改革和粮油购销政策以及总行“区别对待、分类指导”的信贷政策，做好收购资金的供应与管理工作。按照“区别对待、择优扶持”的原则，依据企业信用等级实行不同的贷款管理办法。对储备粮和生态用粮确保资金供应，对信用等级在 B 级以下承担“双退”粮供应任务的企业采取“以供定贷”。支持企业非保护价粮油的收购和调销，建立非保护价粮油贷款风险保证金制度。推行粮食合同收购贷款新业务，做好粮食合同收购试点工作。全年共发放购储销贷款 19 281 万元，支持企业收购粮食 8 312 万公斤，收购油葵 193 万公斤，调入粮食 8 087 万公斤。其中收购、调销环节发放用于储备粮增储、轮换的贷款 2 524 万元，支持中央储备粮收购、调入轮换 1 012 万公斤，建立市级储备 1 500 万公斤，其中小麦 700 万公斤，玉米 800 万公斤；全年收购、调销环节发放用于筹集生态建设补助用粮贷款 16 257 万元，支持企业收购调入生态用粮 13 877 万公斤，其中小麦 5 343 万公斤，玉米 8 140 万公斤，大米 176 万公斤，面粉 228 万公斤。鄂托克旗支行开办了全区首家粮食合同收购贷款试点业务，发放合同收购贷款 136.7 万元，涉及 72 个产粮大户，合同订购玉米 564 万公斤。企业顺价销售粮食 22 836 万公斤，同比增加 16 546 万公斤；实现销售收入 18 179 万元（含退耕还林待结算资金 3 908 万元），同比增加 11 501 万元。回笼归行贷款 14 082 万元，其中收贷 12 242 万元，收息 104 万元，分割企业财务资金 1 736 万元。年末，各项贷款余额 70 912 万元，比年初增加 734 万元。其中专项储备贷款 25 332 万元，收购贷款 41 024 万元，调销贷款 2 146 万元，农副产品呆账贷款 720 万元，简易建仓贷款 1 430 万元，其他贷款 260 万元。

【存款业务】

年末，企事业单位存款账户余额 7 053 万元，其中基本存款账户余额 2 344 万元，单位应付利息存款余额 655 万元，财务资金存款账户余额 3 377 万元，其他活期存款 677 万元。年末，专项存款余

额 2 870 万元。其中国储粮油利费补贴存款余额 128 万元，其他专项存款 128 万元，粮食风险基金存款余额 2 614 万元。

【经营指标完成情况】

新放粮油购销储贷款物资保证率为 100%。贷款综合回收率达 105.19%，同比下降 5.41 个百分点。利息综合回收率为 104.28%，同比提高 5.96 个百分点，完成计划的 107.51%。企业挤占挪用贷款、超期结算资金占用贷款、其他不合理资金占用贷款余额为零。全年收支相抵亏损 140 万元，同比减亏 208 万元，利润完成率为 100%。信贷资金运用率为 98.38%，同比下降 3 个百分点。业务管理费用实际支出 1 195 万元，完成计划的 100%。不良贷款下降额为 194 万元。收购必要费用贷款下降 35 万元，降幅为 16.43%，超额完成计划 6.43 个百分点。救灾粮赊借款回收率达 100%。

【规范化管理】

强化对各旗区支行的日常督查和指导，制定市分行机关政务（业务）规范化考核实施方案，加大考核处罚力度，提高工作质量。如期完成企业有效资产抵押担保工作，开展“三查一落实”工作和整改工作，推广应用电子仓单系统、电子公文处理系统等应用系统。推进收入分配制度改革，内部控制进一步强化，经营管理机制逐步完善。全辖 6 个支行全部申请规范化管理达标验收，其中 4 个经自治区分行抽查验收达标。

【机关建设】

制定建设“学习型”单位的实施意见，建立述学、评学、考学、奖学和督学五项制度，形成了学习的长效机制。召开首次全系统职工代表大会，党群、干群关系密切，党建工作规范化管理明显加强。年内有 1 个支行党支部和 2 名党员分别被自治区分行党委评为先进基层党组织和优秀共产党员。

【防控“非典型肺炎”】

“非典型肺炎”疫情期间，采取措施积极预防，加强宣传，正确引导，加大投入，提供物质保证。全系统未出现一例诊断病例和疑似病例。

人民保险

【中国人民财产保险股份有限公司鄂尔多斯市分公司领导名录】

总 经 理：刘煌

副总经理：梁建强

胡海军（蒙古族）

姜掌厚（蒙古族）

温桂玲（女）

经理助理：赵丽婷（女）

【概况】

中国人民财产保险股份有限公司鄂尔多斯市分公司是中国人民财产保险股份有限公司在地市级的分支机构，隶属于中国人民财产保险股份有限公司内蒙古分公司，主要经营企业财产保险、机动车辆保险、货物运输保险、责任保险、家庭财产保险、房屋保险、住房贷款保险、信用保险、意外伤害险、健康险及各类附加险等共计 355 个险种业务。公司系统从业人员 212 人，在全市范围内经营除寿险业务以外的一切保险业务。设有市级分公司 1 个，旗区煤田支公司 11 个，办事处 4 个。

【保费收入】

共承担各类风险责任 211.4 亿元，实现保费收入 12 811 万元，同比纯增 2 683 万元，增长 26.48%，完成自治区分公司计划任务 118.41%，人均保费达到 103 万元。其中企业财险保费收入 2 98 万元；运输工具险保费收入 8 484 万元；货运险保费收入 428 万元；家财险保费收入 385 万元；责任险保费收入 360 万元；意外险保费收入 404 万元，完成年初计划任务 275 万元的 146.9%，完成追加任务 400 万元的 101%。在业务结构优化调整、保费速度不断加快的同时，经营效益比较明显。共处理各类赔案 6 578 件，支付赔款 6 252 万元。

【发展与管理】

公司全系统实行财务、业务集中管理和计算机数字化管理，办公操作无纸化。建立内部电子网，实现信息资源共享与互动。整合专、兼业代理机构，与建行、农行、邮政等部门签订柜台代理销售协议，构建与银行、信用社、邮政等兼业代理销售渠道，初步形成“三位一体”的业务发展销售模式。牢固树立“以市场为导向，以客户为中心”的经营理念，坚持走信誉铸品牌、品牌促发展的路

子。

【服务与承诺】

牢固树立“以市场为导向，以客户为中心”的经营理念，把服务意识贯穿到经营管理的全过程，以服务创效益，以信誉促发展。为降低赔付率，提高效益，建立防灾防损档案。制定赔案岗位时限责任制度和一次性定损处理办法，避免赔案因某一个环节流转不畅拖延赔付时间。推进一次性定损处理办法的运用，对于单方事故不需调节的肇事车辆，案情简单清楚且金额较小，与当事人达成协议后，实行现场理赔。建立“95518”全国统一专线电话，为保户提供预约、咨询、受理各险种报案和投诉等多功能保险服务。

人寿保险

【中国人寿保险股份有限公司鄂尔多斯市分公司领导名录】

党委书记、总经理：周玉清

副总经理：黄晓龙

苏志清

祁永飞

纪委书记、工会主任：高文亮

【概况】

中国人寿保险股份有限公司鄂尔多斯市分公司为主要经营人的身体和生命为标的国有商业保险公司，主要经营人身保险、健康保险和人身意外伤害保险。有分红类、少儿类、健康类、年金（养老）、两全类、附加类 6 大类 40 多个险种。下设 10 个旗区级支公司，40 个保险营销服务部，现有员工 1 800 多名。公司坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，紧紧抓住国家西部大开发和鄂尔多斯“二次创业”的机遇，在上级公司和地方党政的领导下，解放思想，统一认识，以科学的发展观统领全局，坚持物质文明、精神文明、政治文明“三个文明”齐抓共管，2003 年保险费收入突破 3 亿元大关。

【保费收入】

全市城镇人均保费由 1997 年的 78.11 元上升到 204 元，保费收入占地方财政收入的比例由 1997 年的 3.9% 上升到 2003 年的 9.4%。各项经济指标均居自治区寿险系统前列。全市共有 50 000 人次得到保险赔付，赔款金额 1 亿元。

国有资产投资

【鄂尔多斯市国有资产投资经营有限责任公司领导名录】

总 经 理：袁翠玲（女）

副总经理：于永亮

总会计师：杨凤鸣

【概况】

鄂尔多斯市国有资产投资经营有限责任公司围绕实现“四个超一”的总体目标，充分发挥自身的职能作用，强化对国有企业的监管工作，努力拓展投融资渠道，积极调整国有资本结构，公司的运作能力进一步增强，促进了国有经济效益的提升。

【国有企业】

《鄂尔多斯市国有资产经营责任制及试点企业年薪制试行办法》（鄂政发〔2002〕14号）发布后，对蒙西高新技术集团公司试行年薪制。2003 年度实现利润 5 015 万元，向经营者兑现年薪 236 万元。

【国有资本投资】

2003 年 1 月，同中铁路桥集团公司、伊泰煤炭股份有限公司、内蒙古创业集团、呼和浩特铁路建设集团公司发起成立呼准铁路有限责任公司，投资建设呼和浩特市到准格尔铁路项目。项目总投资约 18 亿元，公司注册资本 6 亿元，市国资公司持股 32%。10 月，联合神华准能公司、鄂托克旗三维铁合金有限公司共同发起成立准能矸电有限责任公司，投资建设矸石发电厂。项目一期建设 2 × 150M 发电机组，总投资 11 亿元，公司注册资本金 3.3 亿元。

【国有企业转制工作】

12 月，根据自治区财政厅、科技厅《关于内蒙古蒙西高新技术集团有限责任公司实施股权激励方案的批复》（内财企〔2003〕1285 号）及市经济贸易委员会《关于同意转换蒙西集团全员身份的批

复》(鄂经贸发〔2004〕49号)文件,蒙西高新技术集团公司完成了整体改制。改制后,市国资公司在蒙西集团公司持股46%。

【煤田探矿权采矿权申办】

6月,开始介入煤炭资源储备工作,申办煤田采矿权7宗,探矿权两宗,面积约160平方公里,储量约30亿吨。

科技 教体 文化 卫生 新闻

科学技术

【鄂尔多斯市科学技术局领导名录】

局 长：杨进平

副 局 长：高玉恒

赵 谟

纪检组长：赵生荣

【概况】

鄂尔多斯市科学技术局是主管科学技术工作的职能部门。内设办公室、发展计划科、高新技术及产业化科、农村与社会发展科、知识产权科、条件财务科等 6 个行政科室，下属生产力促进中心、成果所、技术市场办公室、地震局、科技开发中心、科技档案室、科学器材服务站等 7 个事业单位。

【工业科技】

全市工业科技以提高企业持续创新能力和效益为目标，以项目为载体，大力发展高新技术及其产业。全年组织实施的各级各类项目有 49 项，其中 2003 年国家科技部新批准项目 12 项：国家“863”计划引导项目和西部新材料行动项目 2 项、国家火炬计划（高新）项目 4 项、国家重点新产品 4 项、国家重大科技专项 1 项，国家“863”计划成果产业化基地 1 家，自治区级科技厅新批准项目 11 项（攻关计划 5 项、重大科技专项 2 项、招投标项目 1 项，自治区高新技术特色工业产业化基地 2 家，自治区工程中心 1 家），项目总投入为 37 031 万元，上级批准立项到位科技经费为 6 346 万元。涉及的领域有新材料、生物制药、电子信息、新能源及环境保护和传统领域应用新技术、新工艺。

加强企业研发机构建设在继续抓好鄂尔多斯羊绒集团国家级羊绒制品工程技术研究中心巩固提高的基础上，组织亿利资源集团生物制药工程技术中心、蒙西集团申报自治区工程技术研究中心、蒙西高新材料工程技术研究中心已通过几轮自治区专家评审，待批复。鄂尔多斯市各大企业集团和高科技企业都建有技术中心，其中国家级技术中心 3 家。企业技术中心和工程研究中心在加强科

研开发攻关、创新机制、开展科技合作与交流、吸引人才等方面作出探索和努力。鄂尔多斯市企业与国内外 50 多所大院大所保持着长期稳定的技术合作与交流,使全市企业技术创新能力进一步增强。

高新技术园区建设加强高新技术园区建设,发挥园区聚集效应,提高地区支柱产业科技含量。构筑了“一园四区”高新技术发展布局,建立了蒙西高新技术园区、亿利生物制药工业园区、绒纺工业园区和苏里格无机非金属材料园区,帮助园区制定发展规划,进行产业定位。园区产值达 26.3 亿元,占工业总产值的 14.7%。亿利科技精细化工产业化基地、内蒙古苏里格天然气化工产业化基地列入自治区高新技术特色产业化基地,鄂尔多斯羊绒制品产业化基地被列入国家“863”计划成果产业化基地。通过“园区”带动,形成了绒纺、能源、化工、无机非金属材料、生物医药、纳米材料、高分子材料、功能复合材料等几大产业,初步构筑起国家新材料成果转化及产业化基地创新平台,用新材料打造鄂尔多斯新经济。新材料产业产值已达 19.54 亿元,占高新技术产业产值比例 98.1%。推荐鄂尔多斯羊绒集团“国家级羊绒制品工程技术研究中心”、蒙西高新技术集团“863”计划“纳米轻质碳酸钙”项目申报自治区十大科技成就。鄂尔多斯羊绒集团“机可洗羊绒制品”、蒙西“风积沙替代粘土质原料生产水泥熟料”、“高掺煤矸石生产复合硅酸盐水泥”、“高性能复合硅酸盐水泥”等项目参加了国家火炬计划十五周年成就展,并被列入国家优秀火炬计划项目,蒙西集团被国家科技部评为全国火炬计划优秀高新技术企业。国家科技部有关领导专程来鄂尔多斯市调研高新技术产业发展情况并给予高度评价。全区高新技术产业化现场会于 11 月 16 日在我市召开,技术创新工作的深入开展和高新技术产业的迅速发展得到了自治区人民政府和上级科技部门的重视和支持。

【农牧业科技】

以项目为载体,推进农牧业产业化进程。组织实施各级(科技部、科技厅、市局)农牧类科技项目 63 项,其中新批准实施的有国家级 3 项,自治区级 8 项,争取到下拨科技投入资金 344 万元。国家成果转化资金项目伊金霍洛旗舍饲养羊发展到 450 户,养殖小尾寒羊 80 000 只。鄂托克旗阿白山羊重点成果推广生产优质冻精 10 万枚。东胜区星火项目:实施禁牧封育 43 000 公顷,舍饲养殖白绒山羊 30 万只,天骄资源开发生产沙棘系列产品 540 吨。亿利资源集团实施国家科技攻关项目,建立防沙治沙中心,种植甘草 100 万亩,引进种植美国速生三角叶杨新品种 15 万亩。这些项目的实施,有效提高了农牧业科技创新和示范辐射带动水平。组织申报 2004 年国家、自治区各类农牧业科技项目 10 项。加强科技示范园区、基地建设,促进农牧业科技创新。重点抓好达拉特旗四季青农业科技园区、鄂托克前旗麻黄人工种植基地、乌审旗玉米制种基地、内蒙古白绒山羊科技示范基地 4 个自治区级农牧业科技园区及基地建设。四季青园区种植露地蔬菜 20 000 亩,建温室大棚 500 亩,加工脱水蔬菜 1 500 吨。麻黄基地人工种植麻黄 2 000 亩,累计种植麻黄 58 000 亩。乌审旗玉米制种基地

制种 50 000 亩，阿白山羊基地胚胎移植 200 个，冻精冷配 10 万枚。

科技服务体系建设和加强科技服务体系，建立科技与“三农”有机结合机制，发展科技中介服务组织。继续推广杭锦旗“科技集团承包”，乌审旗“科技人员双向选择聘任制”，东胜区“科技项目承包责任制”为“三农”服务的做法。7 月组织各旗区科技副旗区长和科技局局长赴陕西宝鸡考察学习“专家大院”服务“三农”的做法和经验。召开全市农牧业科技工作座谈会，专题讨论加强农牧业科技服务推广体系建设问题。拟制《鄂尔多斯市科技特派员创业行动实施方案》，经市委、市人民政府两办转发，并于 11 月 10 日召开全市科技特派员创业动员大会，首批 55 名科技特派员被派往农牧区生产一线，为农牧民增收、农牧业增效服务。

【科技扶贫】

探索科技推广服务与科技扶贫相结合的新途径，以合同的形式，继续聘任西安杨凌科元生物股份有限公司与鄂托克前旗科元有限公司，在鄂托克前旗的毛盖图苏木明盖嘎查实施引进优良种畜人工配种牲畜改良“种子工程”。协调有关部门给该嘎查解决变压器 5 台，价值约 15 万元，争取扶贫资金 20 000 元。在鄂托克旗碱柜镇进行多次考察调研后，帮助新民村制定帮扶规划和实施方案，推广先进适用技术，发展养殖业和高效农业。

【科技宣传普及】

下发《科技宣传工作计划》和“科技工作调研选题”，任务落实到旗区、局内科室和事业单位。市、旗区继续通过报纸、电视、电台等新闻媒体，开辟了“科技天地”、“科技之窗”、“科技常青树”等栏目，开展经常性的科技政策、法规和先进适用技术、科技动态宣传活动。组织编写宣传稿件 360 篇。编辑出版《坚持技术创新、发展高新技术产业》专刊，总结宣传高新技术产业化取得的业绩。科普工作以普及科学知识、弘扬科学精神、传播科学方法、提高全民整体科技文化素质为重点，印发了《鄂尔多斯市科普工作规划（2003～2005）》，建立由科技、宣传、科协等 27 部门组成的科普联席会议制度。在防控“非典型肺炎”期间，与市委宣传部、科协以“依靠科学，战胜非典”为主题，开展了内容丰富、形式多样的 2003 年空中科技活动周活动。各旗区共派出 2 389 名科技人员深入基层开展科技“三下乡”活动，发放资料 15.7 万份，播放 VCD 500 余场。在《鄂尔多斯日报》开辟“依靠科学，战胜非典”专栏，共刊发防治非典文章 123 篇。旗区科技局组织和协调专业部门科技人员，深入乡镇和农牧区，通过放映科技电影、办专刊、科技讲座、展出科技图片、发放科技资料等多种形式，开展科技培训和科普活动。

【知识产权技术市场工作】

根据新形势、新任务的要求，下发了全市知识产权工作要点，开展各项工作。截至年底，全市已递交专利申请 49 项，其中发明专利申请 13 项，实用新型专利申请 19 项，外观设计专利申请 17 项。开通“知识产权保护咨询举报信箱”，接待来访咨询者 40 人次。与市质量技术监督局联合对 4 家大型商场进行了专利产品和强制性认证产品专项执法检查活动，共查出冒充专利产品 4 项，已做出限期整改决定。在“4.26”世界知识产权日前后，在《鄂尔多斯日报》、电视台、电台开展了专利知识宣传。继伊化集团、蒙西集团之后，鄂尔多斯羊绒集团、亿利资源集团被自治区科技厅确定为自治区专利工作试点企业。

技术贸易机构全市技术贸易机构通过优化、调整、重组等有力措施，已发展到 147 家，从业人员 1 805 人。市、旗、乡三级技贸经营体系在结构与服务功能上趋于合理，全年技术合同成交额达 3 000 万元。市级民营科技企业发展到 55 家。

【防震减灾】

切实加强防震减灾工作。一是下发全年工作安排的《关于加强地震短临跟踪工作的通知》。二是健全了应急工作预案，严格 24 小时值班和信息畅通报告制度。三是在加强 14 个固定宏观监测点的基础上，增加 3 个临时监测点，8 月以来对各旗区特别是沿河重点防御区进行了全面的工作检查和部署。四是加强抗震设防工作，对鄂尔多斯市重大工程项目进行安全性评价，已完成硅电联产、东胜输气工程、呼和乌素中型水库 3 个项目的安评工作。五是在全市组织开展国家防震减灾法施行五周年宣传活动，印发宣传册 20 000 份。

【科技信息化建设】

建成西部地区功能和设施一流科技会展中心并投入运行。按照统一管理、分步实施、资源共享、提高效率的原则，筹资 50 多万元建起了全市科技系统信息网络。成立科技系统信息网络建设领导小组。印发《全市科技系统信息化网络实施方案》和《市科技局关于计算机网络运行方案》，制定网络微机管理制度，实现网上办公的规范化运作和电子政务网的链接，提高全市科技系统的工作效率和工作质量。

【旗区科技工作】

为切实加强旗区科技工作的指导，经市委和局内调整，一批德才兼备、年富力强，具有专业知识的干部任用为科技旗区长和局内科室、事业单位领导。局主要负责人多次深入旗区调研，就旗区工作定位、科技自身能力建设、职能作用发挥等问题与旗区进行交流和探讨，协调解决所存在的困难和问题。在自身财力有限的情况下，根据旗区工作的实际需要，支持旗区科技局建设经费 21.6

万元。年初，召开旗区科技工作座谈会，对 2002 年工作进行总结和交流，部署了 2003 年各项重点工作。制定印发了《旗区科技工作考核评比办法的通知》，强化业务指导考核。

科 协

【鄂尔多斯市科学技术协会领导名录】

主 席：杨森宽

副 主 席：郝广卿

孔健民（彝族）

戎邦雄

苏鹏翼

郝建忠

张梅荣（女蒙古族）

蔺来

马守田

傅万有

秘 书 长：薛常友

【概况】

鄂尔多斯市科学技术协会是全市各族科学技术工作者的群众组织，是中国共产党鄂尔多斯市委员会领导下的人民团体。核定事业编制 13 个，工勤编制 2 名，参照国家公务员管理。内设办公室、科学技术普及部、学会部、青少年科技教育部等 3 个部室。下设科学技术馆 1 个事业单位，有事业编制 5 名。鄂尔多斯市科学技术协会第一次代表大会于 2002 年 8 月 8 日召开，会议审议通过《鄂尔多斯市科学技术协会章程（草案）》。选举鄂尔多斯市科学技术协会领导机构，选举产生第一届委员会主席、副主席 10 名；常务委员会委员 18 名；委员会委员 41 人。

【科普宣传】

全年共举办大型科普宣传活动 8 次。“科技活动宣传周”期间，围绕“依靠科学，战胜非典”活动主题，组织 2 389 名科技人员参与活动，发放挂图、折页、书籍等宣传资料 15.7 万册，发表有关防治“非典型肺炎”文章 123 篇。3 名人员被内蒙古自治区党委宣传部、内蒙古自治区科技厅、内蒙古自治区科协授予全区 2003 年空中科技活动先进个人称号。在《鄂尔多斯日报》开辟了“科技天地”专栏，分期刊登了《中华人民共和国科学技术普及法》。在全区首届科普作品有奖征文中，推荐的《鼻烟壶的故事》作品获蒙文科普图书类二等奖。

【科技培训】

2003 年共完成农牧民科技培训 14.2 万人次，经过培训农牧民掌握了适当的适用技能。会同旗区科协、妇联招收农业大学函授学员 330 名。

【科技示范】

2003 年，准格尔旗被列入第二批全国科普示范旗。与市科技局联合验收命名了东胜区泊尔江海子世珍园遗鸥栖息地国家一级自然保护区，为鄂尔多斯市首批“科普旅游示范基地”。

【优秀论文评选活动】

与市委组织部、市人事局、市科学技术局联合开展了鄂尔多斯市第二届自然科学优秀论文征集评选活动。收到论文 218 篇。评选出优秀论文 149 篇，内容涉及化工、电力、生态、环保、农业、畜牧业、林业、水资源、农机、教育等诸多领域，部分论文在国际、国内学术会议上交流或刊物上发表。编辑出版了《鄂尔多斯市优秀科技论文集》（第二集），收入论文 115 篇。

【青少年科技创新大赛】

鄂尔多斯市第三届青少年科技创新大赛于 12 月在东胜圆满结束。共收到来自全市 8 个旗区的参赛项目 465 项。评选出优秀项目一等奖 10 项，二等奖 15 项，三等奖 27 项。科学幻想画一等奖 10 幅，二等奖 24 幅，三等奖 99 幅。优秀科技实践活动两项。东胜区科协等 5 个单位获优秀组织奖。

教育体育

【鄂尔多斯市教育体育局领导名录】

党委书记：苏润才

局 长：吕玉坤（兼副书记）

副 局 长：白音巴特尔（蒙古族）

伏兰芳（女蒙古族）

纪检书记：吕文彪

【概况】

鄂尔多斯市教育体育局是主管教育体育工作的部门，内设办公室、人事科、计财科、基础教育科、民族教育科、职成教科、群体科、竞训科等 14 个科室。行政编制人员 19 个，事业编制人员 15 个，工勤编制人员 3 个。抓住国家实施二期“义教工程”和“危改工程”的契机，积极争取项目和资金，加大教育投入，不断改善办学条件。全市累计投入 8 572 万元用于教育基础设施建设，新建、改扩建校舍面积 11.4 万平方米。达拉特旗投资 2 374 万元改扩建校舍面积 3.2 万平方米。鄂托克旗投资 1 800 多万元新建校舍 2.4 万平方米，建成硬件建设一流的乌兰镇中学教学办公楼。乌审旗投资 1 350 万元新建校舍 1.7 万平方米，建成乌审旗高级中学教学办公楼。按照全市中小学布局调整“十五”规划，全市教学点、小学和初中学校分别调整为 53 个、266 所和 94 所，分别比上年减少 43 个、31 所和 1 所。小学、初中和高中师生比分别达到 1 15.8、1 16.8 和 1 17.5。

【义务教育】

加强对杭锦旗“两基”（基本普及 9 年义务教育，基本扫除青壮年文盲）达标和其他 7 个旗区“两基”巩固提高工作的督导检查，重视中小学防流控辍工作，大力实施扶困助学工程。多渠道筹资 505 万元，其中向自治区争取专项资金 200 万元，市财政匹配 20 万元，资助贫困学生 28 000 余人次。全市适龄人口入学率小学为 100%，初中为 97%。

【现代远程教育】

全市投入建设资金 1 656 万元，其中向中央和自治区争取专项资金 594 万元，建成 138 所学校卫星地面接收系统，使鄂托克旗、鄂托克前旗、乌审旗和伊金霍洛旗所有学校实现了“校校通”，其他旗区苏木乡镇中心校以上学校已全部实现“校校通”。建成教育学院、民族幼儿师范、市卫生学校、

市农牧学校、市蒙古族中学、市第二中学、市第三中学等 7 所学校校园网和市教育体育局、市考试中心、市教研室、市电教馆机关局域网。完成教师信息技术培训 2 882 人次，基本满足了开展信息技术教育的需求。2003 年杭锦旗被确定为全国现代远程教育重点实验县，是全国仅有的两个实验县之一。10 月，在杭锦旗召开了全市现代远程教育现场会。

【中小学教育】

全市共有小学 266 所，教学点 53 个，在校生 97 290 人；教职工 7 767 人，其中专任教师 6 167 人。专任教师学历合格率为 99.50%。适龄儿童入学率为 99.99%，小学生毕业升学率为 99.68%。有普通中学 56 所，其中初级中学 45 所。

教育教学改革推行“中小学语文教学改革”、“初中英语四位一体教学法”、“中学化学实验创新法”、“三语”(蒙文、汉语、英语)教学等教学改革，积极推进考试评价制度改革，小学取消了升学考试，成绩评定取消百分制，采用等级制、评语、素质报告单等形式对学生进行全面评价。扎实推进基础教育课程改革，在总结鄂托克旗新课程改革试点取得成功经验的基础上，进一步扩大实验范围，启动了东胜区、达拉特旗、准格尔旗和伊金霍洛旗新课程改革实验区工作。全市已有 231 所小学、83 所初中开始实施基础教育新课程，参加新课程实验的学生总数占到同年级学生的 82%。加大新课程师资培训力度，累计培训教师 2 248 人。开展中小学诗文素养活动，实施全国教育科学“十五”规划国家级重点课题“整体构建学校德育体系深化研究与推广实验”，实验学校达到 46 所，其中有 6 所被中央教科所德育研究中心总课题组评为先进实验学校，2 名德育工作者被评为先进个人，42 篇阶段性实验总结获得“小学、初中、高中学段子课题优秀成果奖”。

基础教育教学质量全市普通高考秋季招生一专以上考生录取人数达到 4 497 人，录取率达到 49.8%，比上年增加 1 315 人，提高 2.1 个百分点；其中本科录取人数达到 1 920 人，比上年增加 668 人，提高 2.4 个百分点，本科录取率达到了自治区中等水平。

教育教学评估检查和管理举行全市小学毕业生水平检测、初中一二年级教学质量检测、初中毕业生语数英三科联赛、初中毕业年级理化实验操作考试、高中教学质量检测等教学评估活动，参加考试学生达 10 余万人。开展学科竞赛活动，先后组织学生参加全区、全国“初、高中数学、物理、化学、生物、英语竞赛”，参加学生达 14 000 余人次，获奖达 1 638 人次，其中获自治区级一等奖 149 人次，国家级一等奖 37 人次。1 月，召开首次全市普通高中教学工作会议。落实“以县为主”管理体制，8 旗区教师管理权限全部上收到旗区，教职工工资均实行由旗区财政统一发放，教师工资无有拖欠现象，成为全区少数几个不拖欠教师工资的盟市。

高中教育全市高中阶段入学率达到 86.7%，比上年提高 9 个百分点，其中普通高中招收学生 10 985 人，普通高中入学率达到 71.3%，比上年提高 9.5 个百分点。在扩大高中招生规模的同时，更加

注重提高教育质量，加大优质高中建设和薄弱高中改造力度，建成一批教学质量高、示范带动作用强的学校，扩大了优质高中教育资源。

【幼儿教育】

利用农村牧区中小学布局调整后的闲置校舍，建立一批村级幼儿园。加大苏木乡镇中心幼儿园和城区幼儿园建设力度，从整体上扩大了幼儿教育规模。全市学前三年教育入学率达到 61.6%，比上年提高 3.6 个百分点。

【特殊教育】

积极推进特殊教育改革，加强对残疾儿童少年的职业技术教育和身心补偿教育，促进学生全面发展。进一步加大投入，向中央和自治区争取专项资金 20 万元用于特殊教育。

【民族教育】

全市累计投入 850 万元用于民族学校建设，进一步改善办学条件。向内蒙古蒙科立软件公司和内蒙古明安图互联网技术开发公司争取到价值达 130 万元的教学软件，配备 62 所蒙古族中小学、幼儿园和教研、电教机构。落实“两主一公”（公办民族学校学生以住宿为主，以助学金为主）政策，全市民族学校学生助学金标准由过去 15~60 元提高至 30~70 元，达拉特旗提高到了 120 元。加大民族中小学布局调整力度，全市民族小学调整为 26 所，比 2002 年减少 1 所。按照市人民政府常务会议关于全市设两所民族普通高中的决定，从秋季起，各旗少数民族生源逐步向市蒙古族中学、市蒙古族第二中学集中，实行规模化办学，提高民族教育质量和效益。市蒙古族第二中学高考一专以上考生上线人数达到 144 人，其中本科上线人数达到 64 人，为历年最好成绩。

【职业教育】

4 月，组织市直大中专院校负责人赴山西临汾、山东潍坊等地区考察学习。提出组建鄂尔多斯学院的意见，并经市人民政府 2003 年第十一次常务会议通过，决定组建本科层次的鄂尔多斯学院，挂靠内蒙古科技大学，校址定在青春山开发区。市人民政府分管领导带领教育等部门负责人专程赴内蒙古科技大学，就组建鄂尔多斯学院有关事宜与内蒙古科技大学达成初步协议。全市中等职业学校招生 1 753 人，比上年增加 715 人，中等职业学校高职专、本科班招生达到 1 704 人。职业学校对口大专升学达到 857 人，升学率达到 97.2%，比上年提高 4 个百分点。组织指导中等职业学校毕业生就业，2003 年全市中等专业学校毕业生共 1 626 人，就业 1 487 人，就业率达到 91.5%；其中民族幼儿师范和市农牧学校毕业生就业率达到 100%，市卫生学校毕业生就业率达到 98%，市职业技术学校

毕业生就业率达到 96%。

【师资队伍建设】

全市引进外地优秀骨干教师 37 人、大学毕业生 81 人。全市小学、初中和高中教师学历合格率分别达到 99.5%、93.1% 和 67.7%，分别比上年提高 0.3、2.8 和 9.3 个百分点。

教师业务培训按照全市中小学教师培训“十五”规划，以新课程培训和信息技术培训为重点，开展中小学教师全员培训，培训校长、教师 15 337 人次。开展教师普通话水平测试，累计培训测试 7 500 余人。实施“三课”（系列达标课、优质课、创新课）活动，全市有 3 048 名中小学教师通过达标课验收，其中幼儿园教师 34 名，小学教师 1 636 名，初中教师 1 081 名，高中教师 297 名。全市已有 10 922 名中小学教师达标课合格，占中小学教师总数的 85.3%，基本完成了第一轮达标课验收。

推行教师跟考制全市参加跟考的中小学教师达 5 874 人次，参加理、化、生实验抽查考试的教师达 875 人次。

人事制度改革达拉特旗、杭锦旗通过公开选聘的方式聘任中小学校长。鄂托克前旗对全旗所有中小学教职工实行新一轮聘用制度，通过考试考核、竞争上岗，有 135 名教职工落聘待岗，66 名教师转到非教学岗位。

师德建设在教师中开展“树师德师风，让学生成才，让家长放心，让社会满意”活动，师德水平不断提高。教师节期间，表彰奖励了 22 名师德标兵。

【高等教育考试工作】

努力克服“非典型肺炎”带来的各种困难，顺利完成全市各项统考工作任务。全市有 12 577 人参加自学考试，9 943 人参加成人高考，9 040 人参加普通高考，其中成人高考和普通高考是历年来报考人数最多的一年；举行教师资格认定考试，有 683 人参加《教育学》、《心理学》考试，合格率为 62.1%。

【体育工作】

3 月，市人民政府主持召开全市体育工作会议。全市销售体育彩票 709 万元，超额完成自治区下达的 280 万元的销售任务，获公益金 20.2 万元。乌审旗筹资 11 万元，兴建了总面积达 97 000 余平方米的标准赛马场。承办全区武术比赛、第十一届老年人乒乓球比赛和自治区西部区第十八届“益寿乌金杯”门球赛。组队参加全区第十四届“天龙杯”中青年网球赛。鄂尔多斯羊绒集团公司开展了职工综合性运动会，比赛项目 10 多项，参加人数达 5 100 余人。

群众体育全市参加体育锻炼的人口达到 56 万人，占总人口的 40.1%，比上年提高 2.1 个百分点。

举办大型全民健身活动 1 次，参加人数达 8 000 余人。各旗区和苏木乡镇利用交流会、那达慕大会和敖包会等活动举办全民健身竞赛运动 62 次，参加人数达 74 000 人。开展国民体质监测工作，共测试 2 351 人，超额完成自治区下达的 600 人监测任务。开展争先创优活动，涌现出一批群众体育工作先进集体和个人，市老年体协被评为全国老年体协先进集体，达拉特旗老年体协被评为全区老年体协先进集体，残疾人运动员哈斯劳被中国残联和国家体育总局授予“在 1998 至 2002 年中为我国残疾人体育事业做出突出贡献的全国残疾人先进个人”称号。

学校体育卫生艺术举办全市第二届学生运动会篮球、足球、排球项目比赛，参加人数达 1 246 人。举办首届全市中小学生艺术展演活动，项目有绘画、摄影、书法等 10 余项，参加人数达 10 000 余人。组织参加全区中小学生艺术展演比赛，获优秀组织奖。推行《学生体质健康标准》，全市苏木乡镇中心校以上学校全部实施，推行面达到 100%。全市各级各类学校普遍实施“33211 工程”(上好体育与健康课、音乐课、美术课“三课”，做好早操、课间操、眼保健操“三操”，搞好科技文体和课外体育“两活动”，保证一年一届艺术节和一年一届以田径为主的运动会)，接受并通过了自治区对东胜区、乌审旗实施“33211 工程”的检查验收，其中东胜区被自治区评为“33211 工程”优秀单位。加强学校卫生工作，在防控“非典型肺炎”期间，全市教育体育系统未发生一例“非典型肺炎”确诊病例和疑似病例，实现了零疫情、零感染的目标。针对部分地区出现的传染性病毒性脑膜炎疫情，与卫生、防疫部门协调配合，及时采取有效措施控制疫情，未造成疫情扩散。

文 化

【鄂尔多斯市文化局领导名录】

党组书记、局长：赵新民

副局长：王道尔吉（蒙古族）

刘志兰（女）

申建宏（蒙古族）

【概况】

鄂尔多斯市文化局内设办公室、发展计划财务科、艺术科、社会文化科、文化市场管理科、文物科等6个科室。核定编制19名，其中事业编制3名。全市有文化行政部门9个，公共图书馆9个，群艺馆、文化馆9个，文物管理机构10个，文艺、文物研究机构两个；艺术表演团体10个，其中东胜区为歌舞剧团、准格尔旗为民族艺术团，其他旗均为乌兰牧骑，市直有歌舞剧团、晋剧团。有文化市场稽查队8个，演出中介服务机构1个，电影发行管理机构9个，电影院1座，影剧院3座。全市苏木乡镇均建有文化站，95%以上的行政嘎查村建有文化室。全市文化部门从业人员1318人，其中，公务员73人，从事图书馆业110人，群众文化业442人（包括文化站工作人员），文博业143人，电影业43人，从事文化研究工作的人员15人，从事艺术表演业人员442人。文化从业人员中，中级专业技术人员266人，高级专业技术人员61人，其中具有正高级技术职务的10人、副高级技术职务的51人。全市文化业单位均有固定的办公场所或正常的活动场所。实施“四项”文化工程以来，基层文化站和艺术表演团体的办公设施和活动场所得到了明显改善，基层文化场地、各艺术表演团体都有排演厅。全市8个旗区图书馆中有5个达到国家县级三级馆标准，市图书馆达到国家地市级二级馆标准。全市6个乌兰牧骑有5个达到自治区一类乌兰牧骑标准。《鄂尔多斯漫瀚调保护与发展》入选全国艺术科学“十五”规划研究课题。市创研所编撰了《1989~2002年鄂尔多斯文化艺术志》。11月，成立了鄂尔多斯艺术研究学会。全年文化产业收入940万元。成吉思汗陵接待国内外游客11万人（次），营业额达531万元。

【群众文化工作】

各级文化主管部门组织实施小康文化工程。各旗区文化工作“四基”建设取得新的突破，为农牧区两个文明建设发挥重要作用。全年共建成一级文化站11个，二级文化站6个，三级文化站8个。举办全市群众文化业务理论培训班和内容丰富、形式多样的百日广场文化活动。8月，组织代表队赴

赤峰参加自治区旅游局、民委、文化厅联合举办的首届中国蒙古民族服装服饰节，获各奖项 30 个，并获优秀组织奖。名列第一。组织中老年参加全区广场舞蹈大赛，获单项金奖 3 项和优秀组织奖；组织社区文艺队参加全国第二届“四进社区”文艺展演活动，获银奖、铜奖、组织奖等 5 个奖项。举办全市书法大赛，将书法作品送到各旗区巡回展出。庆祝建国 50 周年、撤盟设市两周年，配合市委宣传部举办（由企业资助）“华夏龙”杯全市首届声乐大赛。

电影“2131”工程在全市广场文化活动期间，市电影发行放映公司举办了“百部影片进广场”大型公益放映活动和“科普之春”电影汇映活动。全市农村牧区共放映电影 17 806 场，观看人数达 211 万人（次）。

公共图书馆工作公共图书馆在改善基础设施的基础上，加强常规服务，开展网络服务项目。承办自治区西部地区公共图书职业机读目录格式培训班。举办“21 世纪图书馆职业道德”讲座。

【专业艺术演出】

各专业文艺团体在深入基层进行文化下乡演出的同时，分别赴北京、四川、浙江、陕西、宁夏等省区进行商演。伊金霍洛旗乌兰牧骑赴泰国参加第 17 届国际文化节演出。全市专业文艺团体共演出 1 426 场，观众达 148 万人次，演出收入 106 万元。组织申报第八届“五个一工程”参评作品，共选送舞蹈作品 3 个、戏剧作品 1 个、歌曲 3 个、理论文章 1 篇参评。组织举办专业文艺团体业务培训班，全年新创作大型剧目文学台本 4 部；音乐舞蹈曲艺作品 87 件；新排演大型古装历史晋剧 5 台；现代晋剧 1 台；鄂尔多斯歌舞剧团创作的重点剧目——大型民族舞蹈诗《鄂尔多斯婚礼》被市人民政府批准立项，正在紧锣密鼓地创作排练之中，并申请登记了著作权。

【体制改革】

市人民政府 2003 年第 11 次常务会议决定，鄂尔多斯歌舞剧团和市晋剧团从 2004 年 1 月 1 日起由差额事业单位改为全额事业单位。加强演出市场中介服务机构与全区和全国演出市场联网建设工作，市演出服务中心建立了网站。4 月，召开了全市演出经纪协作会议。组建评估验收小组，完成全市 6 个乌兰牧骑的自查评估工作。

【文博工作】

文博单位通过举办培训班、展览、街头宣传、散发宣传资料等多种形式，结合“5·18”世界博物馆日，组织开展《中华人民共和国文物法》、《文物保护法实施条例》等系列宣传活动。3 月，国务院特批增补阿尔寨石窟为第五批全国重点文物保护单位，国家核拨 300 万元维修专项资金，现正在进行勘探、规划工作。完成了成吉思汗陵、阿尔寨石窟、萨拉乌素文化遗址、纳林塔战国秦长城等 4

处国家文物保护单位的保护、控制范围划定级上报工作；组织完成全市文博单位风险等级自查初定工作。全市有两个单位达到国家三级风险等级单位标准。举办全市文博业务暨文物数据库培训班。9月，组织文博专业人员对全市三级以上馆藏文物初鉴，建立文物数字化档案。配合国华电厂建设项目、“阿—达”线一级公路沿线、“长—呼”天然气管道铺设工程的沿线地区文物调查勘探工作。成立鄂尔多斯文博学会，在纪念发现“河套人”80周年之际，与乌审旗旗委、人民政府共同召开学术座谈会。组织拍摄《回望鄂尔多斯》电视专题片。出版《鄂尔多斯文物考古文集》（第二集）。成吉思汗研究所编纂出版了《成吉思汗史论集》。

【文化执法工作】

成立鄂尔多斯市新闻出版（版权）局，并已正式挂牌。建立健全文化市场稽查队伍，举办文化市场执法人员业务培训班和全市文化市场从业人员培训班，提高了文化市场管理人员的执法能力和娱乐场所经营者的素质。开展集中治理整顿文化市场“扫黄”、“打非”行动，进一步净化和规范了文化市场。依法收缴非法出版音像制品 12 629 盒（张）、图书 9 075 册，查缴赌博性游戏机 15 台、游戏机主板 194 块、计算机软件 712 盘，共出动执法人员 2 576 人（次）。

卫 生

【鄂尔多斯市卫生局领导名录】

党组书记、局长：傅金柱

党组副书记：郭成信（11月任职）

副局长：奎生（蒙古族）

李晓庆

徐永清

张黎明（11月任职）

纪检组长：刘顺虎

【概况】

鄂尔多斯市卫生局辖鄂尔多斯市中心医院、鄂尔多斯市蒙医研究所、鄂尔多斯市中医院、鄂尔多斯市卫生防疫站、鄂尔多斯市妇幼保健院、鄂尔多斯市中心血站、鄂尔多斯市二医院、鄂尔多斯市卫生监督所等8个二级直属单位。内设办公室、规划财务科、医政科、基层卫生与妇幼保健科、中蒙医科、疾病控制科、科技教育科、卫生法制与监督科、保健科等9个科室。工作人员26人，其中局领导7人，调研员1人，助理调研员2人，科级11人，主任科员、副主任科员2人，工勤人员3人。男职工19人，女职工7人，少数民族干部5人。全市有苏木乡镇以上各类医疗卫生机构142个。其中，市及旗区以上综合医院12所，中蒙医院8所，卫生防疫站9所，妇幼保健院9所，中心卫生院27所，卫生院83所，专科医院3所，卫生监督所1所。共有卫生技术人员3961人，平均每千人中有医生3.57人（全国1.68人，全区2.35人）。有病床4057张，平均每千个人2.92张（全国2.30张，全区2.02张）。有嘎查村卫生室553个，乡村医生738人；个体诊所255个，人员683人。一个遍布城乡的医疗预防保健服务体系基本形成，卫生服务能力增强，整体卫生工作进入自治区前列。

【“非典型肺炎”防控工作】

4月，“非典型肺炎”疫情发生后，全市卫生系统迅速行动，研究落实防控措施，动员全社会力量，形成全市各族人民众志成城、万众一心、群防群控、严防死守、全力以赴抗击的局面，实现了“零病例”、“零感染”、“零死亡”的防控目标，全市仅有4例疑似病例且全部排除。7月初，全市防控工作由应急转为常态，逐步收缩战线，及时调整战略，防控日常工作职能移交到各级卫生行政部

门，由市卫生局承担办公工作，同时按照自治区要求，采取有力措施，健全长效防控机制。一是进一步加强领导，落实责任，完善防治工作机制。各级卫生行政部门遵循“思想不麻痹、领导不削弱、工作不松懈”的原则，进一步加强对“非典型肺炎”防治工作的领导，强化责任，落实各项工作措施，防止疫情反弹。坚持分类指导、依法防治和科学防治的原则，遵循“防治结合、以防为主，群专结合、以专为主，条块结合、以块为主”的原则，加强突发公共卫生事件应对机制建设，完善了疾病预防控制、疾病医疗救治、疾病信息报告网络。二是市局和市直各卫生单位于10月20日启动了防控指挥机构，同时启动了24小时昼夜值班制度和疫情“零报告”、“日报告”制度，确保信息联络畅通。三是市局及市直各医疗卫生单位都制定了防治技术方案和应急预案，同时建立了预警机制，加强疫情监测。特别是对医院、宾馆、商场、车站、学校、幼儿园、建筑工地等重点场所、重点人群加强监测工作，完善了疫情报告信息网络。四是做好发热门诊、定点医院（病区）建设和应急物资储备工作。对各旗区的发热门诊和留观病房，严格按照《医疗机构发热门诊（急）诊设置指导原则（试行）》的有关规定进行了规范，各旗区定点发热门诊均设立分诊台。进入秋季之后，要求对每位就诊病人及其陪同人员全部实行体温测量，发现呼吸系统疾病引起的发热及时处理。五是加强全员技术培训工作，提高防治水平。对卫生行政、医疗机构、疾病预防控制机构和卫生监督机构业务人员进行了防治培训，共培训师资3期240多人。派员60多人次参加国家、自治区举办的各类培训班学习。六是加大卫生监督执法力度，全面落实各项防治措施。从5月开始，组织卫生执法监督人员先后开展了3次专项卫生执法监督检查，重点检查了疫情报告、医疗机构的发热门诊、留观病房、定点医院及消毒隔离措施到位情况。共出动各类卫生监督员11950人次，对商场、宾馆、车站等公共场所和餐饮、娱乐等聚集场所进行拉网式检查。检查中对不符合卫生标准的“五”小摊点及时进行整顿，对各类违法行为给予处罚。截至10月底统计数据，各类卫生许可证发放率100%，从业人员体检及培训合格率达98%。建立法定代表人为防控“非典型肺炎”及其他传染病的第一责任人制度，加强从业人员身体健康状况检查监督，改善公共场所卫生条件，消除传染病流行的隐患。七是大力开展群众性爱国卫生运动。各级爱卫会在防“非典型肺炎”、防“病毒性脑膜炎”和卫生城镇创建活动中，开展了群众性爱国卫生运动，同时在居民中开展了“改陋习、树新风”活动。在8月份自治区组织的全区“六星级”文明城市竞赛和全区卫生城市（镇）复查验收中，东胜区顺利通过自治区六星级文明城市考核评比。鄂托克前旗敖勒召其镇通过全区卫生城镇复查验收。八是加强督查指导，自7月下旬起，领导班子成员和有关科室科长多次深入各旗区督查指导，累计达56人次。科教工作组织完成全市防治“非典型肺炎”培训工作三期，电视电话培训四期，参加人数760余人。确立全市首批医学领先学科9个，重点学科7个。组织完成自治区继续医学教育项目申报140项，完成3000余人参加自治区继续医学教育专业与公共课的考试工作。完成科技推广任务5项。

【预防工作】

各级卫生行政部门针对危害人民健康的重大疾病和公共卫生问题，突出重点，进行综合防治，消除或控制了危害严重的传染病，计划免疫以乡为单位“四苗”接种率巩固在95%以上。

结核病防治不断加大力度，通过多个结核病控制项目的实施，发现和治愈了大量的肺结核病人，治愈率达95%以上。达拉特、伊金霍洛、准格尔等3旗实施的比利时达米恩基金会结核病控制项目工作进展顺利，世行贷款、英国赠款结核病控制项目已在全市开始实施。截至10月底全市共接诊可疑肺结核614例，发现登记结核病人344例。其中涂阳肺结核病人136例，涂阴及肺外结核病人208例，均实现了项目督导化疗管理。

脑膜炎防治7月下旬~10月下旬，全市除鄂托克前旗外，其他7旗区共报告传染性病毒性脑膜炎492例，经治疗100%痊愈，无一死亡病例，疫情得到有效控制，再无新病例报告。

艾滋病防治全市未发现艾滋病病毒感染者。

【妇幼保健】

以国际妇幼合作项目、世行贷款为龙头，以降低孕产妇死亡率，推动妇幼卫生为重点开展工作。到10月底，全市孕产妇死亡率和婴儿死亡率分别由1995年的120/10万和58‰降到39.6/10万和28.6‰，孕产妇管理率和儿童系统管理率分别达到90%以上，住院分娩率达到72.4%。贯彻实施《中华人民共和国母婴保健法》及相关法律法规。开展了全市130个从事母婴保健专项技术服务机构、624名从业人员的考核、考试、发证工作并规范了全市托幼机构，加强了对托幼工作的督查指导，规范服务行为。

【地方病防治】

布氏杆菌病、大骨节病得到稳定控制。鄂托克、鄂托克前、乌审3个旗虽连续7年发生鼠间鼠疫流行，因防治措施有力，未发生人间鼠疫病例。

【农村牧区卫生】

全市农村牧区三级卫生网建设结合“农牧民健康工程”，开展了项目建设工作。对自治区下达的6所中心卫生院、3所防疫站、1所旗医院的建设项目任务全部进行。通过项目建设农牧民基本医疗服务得到明显改善。

【中蒙医工作】

督查准格尔旗、达拉特旗“全国农村中医先进县”建设项目。举办了两期中蒙医防控“非典型

肺炎”知识培训班。

【医政工作】

完成对全市二级医疗机构院内感染控制工作规范督查工作。整顿和规范了医疗市场。完成了 2003 年医师执业考试工作。检查了全市药品集中招标采购工作的采购情况。对各级各类医务人员进行法律法规知识和工作规范知识培训。

【卫生法制工作】

根据内蒙古自治区卫生厅文件精神和鄂尔多斯市预防非典型肺炎工作的实际需要，抽调市卫生监督所有关人员在全市公共场所、食品生产经营单位进行彻底的监督检查，共出动卫生监督员 3 250 人次，检查商场、超市 50 家，检查宾馆饭店 143 家，餐饮业 957 家，小卖部等食品经营网点 1 681 家，消毒产品生产单位 1 家，经营单位 20 家。开展了全市医疗保健工作督查，共督查医疗保健机构 19 所。督查了食品卫生专项整治和食品、药品放心工程等。全市共出动食品卫生监督员 8 700 多人次，检查各种食品 17 大类 1 400 余种，没收销毁过期变质食品 6 000 公斤，罚款总额 3.9 万元，吊销卫生许可证 58 户，取缔生产加工食品黑窝点 50 个，对食品生产经营单位监督覆盖率达 100%，体检率达 100%。体检合格率为 99.5%。“五病”检出率为 0.5%，“五病”调离率达 100%，通过监督检查，制售假冒伪劣食品的违法行为得到有效遏制，食品卫生进一步改善。会同劳动、公安等 9 部门开展了乡镇企业农村个体工商户职业危害专项整治工作。举办了食品卫生监督量化分级管理培训班，全市有 80 多人参加培训。

计划生育

【鄂尔多斯市计划生育委员会领导名录】

主 任：金耀春（蒙古族）

副 主 任：赵萍

王评

纪检组长：米丰山

【概况】

鄂尔多斯市计划生育委员会下设办公室、宣传法规科、科学技术科、规划统计科、流动人口科等5个科室，核定编制17个（其中公务员编15人，工勤编2人），实有15人（其中公务员13人，工勤2人）。二级单位有计划生育指导站，核定编制12人，实有11人；计划生育药具管理站，核定编制8人，实有8人；计划生育培训中心，核定编制4人，现有4人。2月22日，市委、市人民政府在召开全市计划生育工作会议。副市长袁庆中与各旗区主要领导签订了《2003年旗区党政主要领导人口与计划生育目标管理责任书》。2003年全市共出生13501人，出生率为8.96‰，自增率为5.66‰，计划生育率为99.84%，综合节育率93.23%，长效节育率92.59%。充分发挥计生系统网络优势，参与防控“非典型肺炎”工作。全市1758名计生干部和技术服务人员，投身到在防控“非典型肺炎”工作的第一线。

【流动人口管理】

各级计划生育部门贯彻落实中央《决定》、《人口与计划生育法》、《中华人民共和国计划生育技术服务管理条例》、《社会抚养费征收管理办法》、《流动人口计划生育工作管理办法》及新修订的《内蒙古自治区计划生育条例》，依法加强了对流动人口的管理和服务。

【保健服务】

扩大为育龄群众服务的范围，生殖保健档案的建档率达70%。为保证生殖保健服务质量，组织旗乡技术人员79人赴包头医学院进行为期3个月的培训。各旗区技术人员的脱岗培训人数为165人，培训率为50.3%。旗乡两级服务站技术人员实行持证上岗，持证率达92%。

【优惠政策】

完善计划生育利益导向机制和社会保障机制。全市双女结扎户兑现率达 66.86%，放弃生育指标户兑现率为 54.24%。市旗两级投入兑现资金均为 131.58 万元，乡级投入 65.79 万元。共帮扶“三结合”户 3 495 户，累计帮扶 30 000 多户。利益导向机制的不断完善，调动了群众实行计划生育的主动性和自觉性。为扶贫联系点准格尔旗十二连城天顺圪梁村投资 54 000 元，对 25 户独生子女领证户和两户双女结扎户均给予 2 000 元资助。

【荣誉奖励】

被市委、市人民政府评为“工作实绩突出单位”和“防控‘非典型肺炎’先进集体”。

红十字会

【鄂尔多斯市红十字会领导名录】

会 长：袁庆中（兼职）

常务副会长：汪志忠

副 会 长：乔明（兼职）

【概况】

鄂尔多斯市红十字会是从事人道主义工作的社会团体。内设办公室、业务科。工作人员 6 名，其中专职会领导 1 名，科级领导 2 名，工勤人员 3 名。下辖 7 旗 1 区 8 个红十字会，其中伊金霍洛旗、杭锦旗、鄂托克前旗、乌审旗、达拉特旗等红十字会机构单设，其余旗区红十字会仍由卫生部门代管。全市共有专职红十字会工作者 28 名，兼职工作人员 5 名。2003 年，建立红十字会基层组织 20 个，发展会员 4 700 人，使全市红十字基层组织达到 168 个，会员数达到 21 768 名。

【宣传工作】

采取各种方式宣传《中华人民共和国红十字会法》，宣传红十字人道、博爱、奉献精神，在各种传媒发表报道文章 20 余篇（次），发放各类传单 12 万余份。组织各类培训班 4 次，有 206 人受训；组织业务培训 10 余次，有 5 000 多人接受培训。

【防控“非典型肺炎”】

派员参加“非典型肺炎”办公室工作，向各方募集款物，支援全市防控抗工作。

【救灾救助工作】

为达拉特旗遭受洪灾的灾民募集救济款 20 000 余元。从各方共捐得救灾救助款物折合人民币 681.91 万元，有 65 个苏木乡镇的 159 088 人受益。组织红十字医疗队 16 次，义务诊治病 27 730 例次，免费发放药品价值 29.42 万元。

【公益活动】

承办自治区卫生救护师资培训班两期，为全区培训师资 81 名。筹备成立学校红十字工作委员会，逐步完善学校红十字会工作。帮助 84 名应届初高中毕业的贫困学生到自治区职业技术学校 and 内蒙古

技校就读。在香港红十字会资助下，培训师资 20 名，拟在农牧民、学生中开展防灾救灾培训。对部分高危人群进行了初级卫生救护培训，有 67 人受训。参与和组织公民无偿献血，2003 年有 7 819 人参与无偿献血。

【接待工作】

先后接待澳大利亚、法国红十字会、国家红十字会、港澳红十字会和广州、北京市红十字会等代表团的访问考察。

广播电视

【鄂尔多斯市广播电视局领导名录】

局 长：黄永春（蒙古族）

副 局 长：陈小东

倪永祥

张德恒（11月任职）

纪 检 员：张莉（女）

副 总 编：格·斯庆毕力格（蒙古族）

【概况】

鄂尔多斯市广播电视局内设办公室、人事科、总编室、科技科、社会管理科、计划财务科等6个科室。按照“一条主线”、“三个热潮”、“四种氛围”的宣传思路，以新闻为龙头，战役性报道为重点，开设了《认真贯彻十六大精神》、《“三个代表”在基层》等专栏，宣传鄂尔多斯市学习贯彻党的十六大精神、“三个代表”重要思想的新认识、新思路和新举措。围绕全市经济工作会议、工业经济会议、城镇化工作会议、市委读书会、市委一届四次全委会等会议，开设了《落实“三化”》、《争当火车头，实现新跨越》等专栏，宣传了推进工业化、城镇化、农牧业产业化的指导思想、工作任务和“四个超一”的奋斗目标。

【宣传工作】

创新宣传的方式方法，改版旧栏目，进行了重新包装，创办了以反映农牧业产业化为内容的《绿色跨越》栏目。响应“三贴近”的号召，开办《农牧民之友》栏目。广播电台在全国灌木林建设现场交流会上，首次运用移动直播技术，使广播的特点得到进一步体现，并增加了节目播出时间。电视一、二频道节目分别由晚间和上午播出改为全天播出。电台汉语节目由两次播出改为一次性全天播出，播出时间较过去延长了3个小时；蒙语也由3次改为两次播出，节目时间延长了80分钟。两台新闻日播出量近50条。

“非典型肺炎”防控宣传4月中旬到6月上旬，面对突如其来的“非典型肺炎”疫情，编采人员深入一线、加班加点，及时、准确、深入地宣传了上级和有关部门防控“非典型肺炎”的一系列重大决策和科学部署。一线记者连续1个多月无有节假日，重点稿件都是当天采当天发。5月，前3周就比往常增发电视新闻100多条，新闻总发稿量达到900多条，占当时自采新闻播出总量的90%。

随着“非典型肺炎”疫情的缓解，经济宣传转化及时、把握适度，做好“三化互动”、“四个超一”、“四大”战略的宣传。

对外宣传鄂尔多斯广播电台向中央台、国际台发稿43条。在内蒙古广播电台播出1227条新闻，其中蒙古语新闻495条，位居全区各盟市台第一；汉语新闻732条，位居全区第二，连续6年保持同一位次。鄂尔多斯电视台向中央台发送新闻32条，播出各类专题片6部；向内蒙古电视台发送播出新闻1077条，其中蒙古语259条，连续7年位居各盟市第一；汉语新闻818条，连续6年位居全区第二。《鄂尔多斯畅想》政论片被市委、市人民政府列为对外重点宣传片。

改进宣传力度，增强舆论监督《新闻热点》、《鄂尔多斯聚焦》、《行风热线》等评论类、监督类栏目的开播得到了社会的普遍认可。在鄂托克旗召开市委一届四次全委会新闻策划会，拟定100多个选题，以《跨越》（系列评论）、《鄂尔多斯话跨越》（专题）为主题作了报道。

【“西新工程”】

“西新工程”第三阶段一期工程共向鄂尔多斯市投资496.2万元，更新12部电视发射机及配套设备，涉及7个旗区9个发射台。市人民政府成立了指挥部。与有建设任务的旗人民政府签订了《工程建设责任书》，与各旗局和鄂尔多斯电视台签订了《安全工作责任状》。7月10日，74.4万元的专项配套资金落实到位，并抽调技术服务小组深入各旗进行设备的安装调试和技术服务。新建机房1座，维修机房7处，共1300多平方米；维护铁塔7座，新建、加高铁塔各1座。10月8日，全市9座发射台的12部电视发射机全部投入试运行阶段，通过自治区的验收。

【获奖作品】

鄂尔多斯广播电台直播节目《为了共同的家园》获全国广播新闻三等奖；《大漠风景线》、《大地回春》获技术制作国家三等奖。有14件作品获蒙古语全国奖，其中一等奖3件、二等奖4件、三等奖7件。获自治区级奖42件，其中特别奖2件、一等奖4件、二等奖13件、三等奖23件。获奖作品共计59件。鄂尔多斯电视台有61件作品获自治区级以上奖，其中《杭锦旗五千农民变股东》获中国新闻三等奖，是全区获得该类奖的唯一作品；音乐艺术片《龙马》继获中国广播电视协会二等奖后，又与专题片《鄂尔多斯之路》、《春天的交响》一起获自治区“五个一工程”奖；9件作品获全国蒙古语电视优秀节目奖，其中特别奖1件、一等奖2件、二等奖3件、三等奖3件。获自治区级奖47件，其中特别奖1件、一等奖6件、二等奖11件、三等奖29件。《行风热线》、《鄂尔多斯聚焦》、《我看鄂尔多斯》等栏目和作品深受群众的好评。

【基础建设】

在姑子梁新建 1 部 1 000 瓦调频发射机,解决了达拉特旗沿河地区听不到鄂尔多斯市自办广播节目的问题,可覆盖达拉特旗沿河及包头地区。在电视大楼新安装 1 部 300 瓦发射机和 1 部 500 瓦发射机,覆盖范围为东胜及周边地区。实现了重点地区中波、调频双覆盖。筹资解决了电台音频工作站一直没有备机的问题,实现了一主一备。电视台以财政担保方式贷款 325 万元,购置演播厅灯光、音响、舞台及摄录设备,由市政府采购中心面向全国招标。全年累计到位资金 360 多万元。电视演播厅即将竣工。在全区各盟市率先实现了乡级无线广播电视经费的垂直管理,自治区广电局在全区推广了此经验。

【村村通工程】

为 62 个新通电行政村安装了“村村通”设备,新增 5 个乡级有线电视系统和 27 个信号覆盖村,增加有线电视用户 3 050 户。

电视台

【鄂尔多斯电视台领导名录】

台 长：高毅

副 台 长：周晨曦

巴雅尔（蒙古族）

薄永刚

沙·斯庆毕力格（蒙古族）

台长助理：刘亚春

【概况】

鄂尔多斯电视台内设行政办公室、总编室、新闻中心、蒙专题部、社教部、经济部、评论部、研究室、广告部、技术部、播控中心、749 发射台等 12 个机构。在编职工 101 人。各类专业技术人员 79 人，台领导 6 人，其中副处级 3 人，正副科级干部 26 人；正高级职称 3 人，副高级职称 17 人，中级 31 人；大专以上学历者 76 人、中专学历者 2 人；蒙古族 25 人；共产党员 72 人。汉语电视信号覆盖面积近 8 万平方公里，辖区人口覆盖率达到 90%。有新闻综合频道、经济生活频道、文体娱乐频道等 3 个专业频道。自采新闻节目每周播出 7 次，其中汉语 5 次、蒙语 2 次。从 2001 年开始为东胜区开辟《市区报道》新闻栏目，在经济生活频道中播出，每周三期，每期 10 分钟。8 月 1 日和 9 月 22 日，对二套节目和一套节目实行全天播出，并对二套节目白天的广告时段进行内部发包。电视台自筹资金建成 400 平方米演播厅，7 月，落成并投入使用。总造价 550 多万元。制定《鄂尔多斯电视台三年（2003～2005）发展规划》。

栏目设置《鄂尔多斯新闻》（蒙、汉语）、《鄂尔多斯聚焦》、《社会大观园》、《经济一刻钟》、《民族艺苑》、《乃满哈那》（蒙）、《高原歌声》（蒙）、《下周荧屏》、《电视剧》、《市场广角》、《广告文艺》、《鄂尔多斯大地》等十几个自办栏目。

【队伍建设】

实行人事制度改革，逐步建立适应事业发展的人才能进能出、职务能上能下、待遇能升能降和节目质量评估的优胜劣汰的管理运行机制。提高全员政治思想水平，加强作风和职业道德建设，调整队伍结构，加强队伍建设。4 月 7～11 日，举办全市电视播音员短训班，来自全市 8 个旗区和矿区电视台、鄂尔多斯人民广播电台、调频台的 60 多名播音员、主持人参加培训。7 月，请北京总政歌

舞团著名化妆师隋影前来举办为期 1 周的播音员、主持人化妆培训班。

【新闻评论栏目】

为加大电视新闻的舆论监督力度，推出电视新闻评论栏目《鄂尔多斯聚焦》，4 月 2 日正式开播，每周播出 6 次。为该栏目的开办增拨经费，购置专用设备及采访车辆，一次性投入近 30 万元。开播后每年拿出 10 万元保证栏目的正常运行。

【抗击“非典型肺炎”宣传】

一线编、采、播音、制作、播控、发射、行政后勤各环节工作人员 24 小时轮流值班，及时宣传报道全市防控“非典型肺炎”的预案、措施、疫情、工作进展等情况，并将重要消息以最快速度发送内蒙古电视台播出。

【直播“漫瀚调”艺术节】

10 月 14~18 日，派出技术部和《民族艺苑》栏目摄制组，以多机联网形式全程摄录了准格尔旗第三届漫瀚调艺术节演出，并将信号经调制器传输给准格尔旗电视台。实现了 4 场重要演出的全监现场直播。

【精品创作】

2003 年共完成蒙汉语 60 部、90 多集专题片的摄制任务。98% 的作品都是从年初开始策划，台务会通过之后投拍。其中 10 件作品分获国家级、省部级和市级奖。系列片《走遍中国·鄂尔多斯》(7 集)、《纵横中国·鄂尔多斯》(与香港凤凰卫视合作,5 集)、《我看鄂尔多斯》(3 集)、5 集政论片《鄂尔多斯论跨越》、文化片《回望鄂尔多斯》和外宣片《鄂尔多斯畅想》被市委、市人民政府确定为外宣重点专题片，均在央视或内蒙古卫视台播出。

【基础设施建设】

多方筹资用于基础设施建设和设备装备。截至 10 月底，共筹资 768 万元。其中从市财政争取 325 万元用于演播厅建设；国家广电总局和自治区广电局投资 281 万元用于“西新工程”电视发射机固态化改造，市人民政府为之匹配资金 42 万元；自筹 147.2 万元用于购置前后期摄录设备；从国家计委争取资金 120 万元用于电视事业发展。全台固定资产总值比建台 30 年来的总和增长 1 倍，达到 1 500 多万元。与此同时，投资 19.52 万元对神山发射台机房进行了维修改造；投资 9.1 万元完成神山发射台铁塔在原 116 米基础上又加高 16 米的改造工程；并投资 7 万元新打日出水量 80 吨水井一口，彻底

解决了神山发射台建台 30 年来机房用水和职工饮水困难的问题。

【荣誉奖励】

蒙古语、汉语新闻外宣在连续 6 年（蒙语连续 5 年）分获全区盟市电视台前一、二名的基础上，又获好成绩。汉语新闻全年上送内蒙古电视台播出 810 条，位居全区第二；蒙古语新闻全年上送内蒙古电视台播出 220 条位居第一。全年共完成新闻外宣上送 1 030 条。蒙古语每年上送内蒙古电视台播出的新闻条数连续 8 年位居自治区第一，汉语连续 8 年交替领先第一、第二。8 月中旬，自治区电视新闻年会在通辽市召开，鄂尔多斯电视台获全区电视信息通联先进集体和获蒙、汉语“电视信息先进集体”。音乐艺术片《龙马》获中国广播电视学会 2003 年全国百家电视台电视文艺银奖（人文风情类）和 2003 年内蒙古自治区“五个一”工程奖。副台长周晨曦主创的表现“三个代表”在基层的电视社教类专题《春天的交响》和系列片《鄂尔多斯之路》（与内蒙古电视台合作）获内蒙古自治区“五个一”工程奖。2003 年，全台新闻、社教、文艺类节目及技术制作，共获得自治区级以上奖 61 个，其中国家级奖两个，全国蒙语电视优秀节目奖 9 个，内蒙古广播影视政府奖 47 个，全区“五个一”工程奖 3 个。获奖数量和档次均创建台以来最高记录。新闻中心记者张淑莲、薄永刚、刘阳拍摄的电视长消息《杭锦旗：五千农户变股东》获 2003 年中国新闻奖三等奖，是 2003 年全区电视台唯一获全国奖的作品。

人民广播电台

【鄂尔多斯人民广播电台领导名录】

台 长：郝来虎

副 台 长：白拉达夫（蒙古族）

【概况】

鄂尔多斯人民广播电台内设办公室、汉语编辑部办公室、汉语新闻部、汉语社教部、技术部、汉语文艺部、广告部、蒙古语编辑部办公室、蒙古语新闻部、蒙古语社教部、蒙古语文艺部、蒙古语经济部、控制台、853 发射台、鄂尔多斯广播电台调频立体声台等 15 个机构。2003 年是国家广电总局确定的“广播发展年”，把广播事业做大做强是全电台的第一要务。自筹资金和争取资金 65 万元用于事业建设。在达拉特旗孤子梁新建 1 座 1 千瓦调频转播台，解决了达拉特旗沿河地区长期听不到优质广播的问题，并将电台信号覆盖到包头地区。为改善东胜地区收听效果，新上 300 瓦和 500 瓦调频立体声发射机各 1 套，增添了数字化播采技术“硬件”。

【抗击“非典型肺炎”宣传】

防控“非典型肺炎”期间，开办抗击“非典型肺炎”空中热线节目，每次 45 分钟。除组织记者采制抗击“非典型肺炎”稿件外，通过热线节目给听众和打电话询问群众释疑解难。请市防控指挥部领导做客热线节目，宣传防护知识，通报指导全市防控工作。电台以三方通话方式，联系市人民政府 4 位领导通过电话连线接受内蒙古广播电台采访，宣传鄂尔多斯市抗击“非典型肺炎”的形势和成效。宣传热线节目开办了 15 天时间。

【对外宣传】

全年蒙古语、汉语两个编辑部上送内蒙古人民广播电台发稿 1 214 篇，比上年增加 44 篇。其中蒙古语编辑部上送播出 44 篇，位居自治区盟市电台第一；汉语编辑部上送播出 752 篇，位居自治区盟市电台第二。上送中央人民广播电台和中国国际广播电台 43 篇。蒙古语、汉语编辑部与内蒙古人民广播电台合办、联办大型节目 6 次。7 月，组织部分骨干编辑、撰写 15 万字的直播稿件，首次以车载电台行程 800 公里，历时 18 个小时，为全国灌木林会议（在鄂尔多斯市召开）人员参观作现场流动直播。

【荣誉奖励】

全台共获自治区级以上各类作品奖励 65 件。比上年多 19 件。其中有全国 8 省区作品奖和国家广电总局作品奖 13 件，奖项最高的有全国 8 省区一等奖 3 件。

鄂尔多斯日报

【鄂尔多斯日报社领导名录】

党委书记、社长：王进勇

副社长：张裕馥

副总编：李淑兰（女回族）

孟根沙（蒙古族）

戴学东（蒙古族）

纪检书记：巴音（蒙古族）

【概况】

鄂尔多斯日报社设有蒙、汉、《新视窗》3个编辑部，蒙、汉编辑部分别下设总编办公室、新闻部、记者部、专刊部、通联部、校对室等科室。职工总数146人，其中干部92人，工人54人（合同制工人36人）；具有高级技术职称的人员1人，副高级技术职称的人员11人，中级职称的44人，正科职务的有17人，副科职务的有16人。有5个党支部，在报纸结构和版面调整中，《新视窗》增加了可读性，《经济导刊》突出了办刊特色。加强经济报道和宣传。

【抗击“非典型肺炎”宣传工作】

防控“非典型肺炎”期间，坚持“有序、有度、有效”的宣传思想，从不同侧面进行了多层次、多方位的宣传，充分发挥了积极、主动、有效的舆论引导作用，受到市委宣传部嘉奖，同时被自治区党委宣传部和市委、市人民政府授予“抗击非典工作先进集体”称号。

【新闻宣传工作】

刊发外宣新闻稿件中，中央级和自治区级报刊稿件达86件，其中蒙编部策划的专题《鄂尔多斯大力发展沙产业》在中央电视台西部频道新闻节目中以新闻连线的方式播发，成为报社外宣工作的重要成果。有49件新闻作品分获自治区好新闻奖、全国地市报优秀新闻奖、全国少数民族报纸新闻奖、全国蒙文报新闻奖，是报社新闻作品获奖最多的一年。

【基本建设】

财政拨款10万元，自筹资金80000元，配备了20台电脑和其他网络设备，为实现采编网络化

办公创造了条件。改变经营观念，实行主承包人负责制办法，激活广告创收的潜力，全年实现净利润 126 万元。

开 发 区

康巴什新区

【鄂尔多斯市东胜康巴什新区领导名录】

主 任：付万惠（蒙古族）

副 主 任：邬永来

菅永宽（蒙古族）

【概况】

鄂尔多斯市东胜康巴什新区原名内蒙古青春山经济技术开发区，成立于 2000 年，为自治区级开发区。2003 年 6 月 29 日，市一届人民代表大会第四次会议审议通过了市人民政府迁址开发区的决议。新区位于鄂尔多斯市西南部，东、南、西三面被乌兰木伦河环抱，北靠青春山，依山傍水，地势平坦，交通便利，处于鄂尔多斯市交通枢纽位置。距东胜区 22 公里，伊金霍洛旗旗府所在地阿勒腾席热镇 3 公里，成吉思汗陵旅游区 25 公里，神东矿区 50 公里，拟建的鄂尔多斯机场 15 公里。已开工建设的 210 国道东胜至苏家河畔（与陕西交界地）高速公路从新区东侧纵贯南北，建设中的 109 国道呼和浩特至康巴什高速公路从新区北侧横穿东西，包头至神木铁路从新区东侧通过，在建的呼和浩特至宁夏石嘴山铁路将从新区南侧通过。区内通讯优良，京（北京）—呼（和浩特）—西（安）一级光缆干线通过境内，无线寻呼和数字数据通信网络覆盖全区；区域附近有丰富的水资源及充足的电力和天然气资源，蒙达电厂、神华电厂分别距新区 80 公里和 50 公里。长（庆）—呼（和浩特）天然气管输工程横穿全区。新区规划近期（2010 年）人口达到 6 万人，远期（2020 年）达到 30 万人。通过开发建设，新区将成为鄂尔多斯市未来的政治、文化中心，与东胜区、伊金霍洛旗形成“一市三区”的中心城市格局，促进鄂尔多斯市未来区位优势发挥。新区党工委、管委会分别为市委、市人民政府派出机构，正处级建制，在新区行使行政管理职能。下设党政办公室、人事劳动和社会保障局、财政局、审计局、规划建设环保局、国土资源分局、发展（招商）局等 7 个职能局室和公用事业中心、财务核算中心、综合监察大队等 3 个事业中心；有鄂尔多斯市工商物价行政管理局康巴什新区分局、鄂尔多斯市地方税务局康巴什新区分局筹备办公室、鄂尔多斯市国家税务局康巴什新区分局等 3 个市直机关分支机构。新区确立了独立的财税体制，建立了同级金库。核定编制 25 名，

实有 22 人。其中正处级 1 人、副处级 2 人；科长 4 人、副科长 7 人，科员 8 人。

【规划设计】

8 月，编制完成控制性详细规划，市政基础设施建设工程道路、给水、排水、热力、燃气的可研和初步设计已经自治区发展和改革委员会审查批准，施工图设计经自治区建设厅审图中心审批通过。通过国际公开招标，委托德国、日本、新加坡新艺元有限公司和国内清华、同济、内蒙古城规院等 6 家设计单位编制新区核心区 4 平方公里修建性详细规划暨城市设计。经过专家反复评审，最终选择新加坡新艺元有限公司为深化设计单位。新区弱电、绿地系统规划设计已通过评审，防洪规划设计完成论证，其他专项设计正在逐步完成。

【项目引进】

与广东珠江投资公司达成 1 000 亩房地产开发和建筑面积为 30 000 平方米五星级酒店建设协议，与河北邯郸建工集团达成 500 亩房地产开发协议，与北京中金公司、内蒙电力集团达成建设 4×30 万千瓦热电联产建设项目，与科苑电子、恒信路桥等 5 家企业达成开发商业服务设施意向。与神华煤液油项目达成生活基地和科研教育基地设在新区的协议。市公安局、国土资源局、财政局等 27 家行政、企事业单位提出建设办公楼的用地申请，依照新区总体规划和控制性详细规划要求提出选址意见，有的已经进入设计实施阶段。

【机关建设】

年底集中开展为期两个月的“爱岗敬业教育、整顿机关工作作风”活动，加强干部的世界观、人生观、价值观和社会公德、职业道德、个人品德教育，有效地提高了干部服务新区、建设新区的自觉性和主动性。在全面落实党风廉政建设责任制的基础上，适应新区开发建设的实际需要，设立了纪检监察室，制定实施《康巴什新区加大行政监督力度、落实党风廉政建设责任制实施办法》，拟订《土地出让管理办法》、《建设工程施工管理办法》和《建设资金管理办法》，所有工程、监理项目的发包和大宗办公用品的采购严格按照公开、公平、公正的原则实行招投标，有效增强了市政工程和办公用品采购的透明度，从源头上预防腐败，增强了投资者在新区创业的信心。坚持民主集中制的原则，完善议事规则和决策机制。对涉及人事任免、招商引资、土地审批、工程招投标、城市规划建设等重大问题，广泛听取班子成员意见，虚心征求老专家等各方面的意见和建议，在此基础上进行正确的集中，促进了决策的科学化、民主化、制度化，提高决策水平。

沙圪堵经济技术开发区

【沙圪堵经济技术开发区领导名录】

党委书记：生格都仁（蒙古族）

管委会主任：李靖（11月离任）

范镇宇（11月任职）

党委副书记：张中飞

管委会副主任：薛长栓

王来

奇来福（蒙古族）

张惠明（11月离任）

王存柱（11月任职）

傅福琳（11月任职）

【概况】

沙圪堵经济技术开发区为自治区所辖范围为准格尔旗沙圪堵镇的行政辖区，总面积 541.3 平方公里，其中开发区规划面积 11.5 平方公里，总人口为 4.5 万人。准格尔旗党委、政府赋予开发区独立的“人权、财权和事权”，实行“派出机构、授权运作”、“以区带镇”这一新型运行体制。开发区所在地沙圪堵镇是晋、陕、蒙 3 省区经济文化的交汇地，人文独特，资源丰富，有着百年历史。开发区周边已探明的矿产资源有 20 多种，分布广、储量大、品位高、易开采，其中以煤炭和高岭土较为丰富，开发区区位优势，交通便利。109 国道、准东铁路横贯开发区，沙榆公路连接晋陕蒙，形成四通八达的交通网络。通讯和金融、保险、医疗、教育、文化、娱乐、餐饮等服务机构和生活设施配套完整。开发区管委会与党委实行合署办公，一套机构两块牌子，副处级建制。内设党政办公室、组织部（挂人事劳动和社会保障局牌子）、发展局（挂招商局牌子）、建设规划土地局（挂环保局牌子）、财政局、社会事业发展局等 6 个职能机构，为正科级建制。根据开发区工作需要，单设了工会联合会，成立机关后勤服务中心，属事业单位，相当副科级建制。核定行政编制 35 名，其中领导职数 5 名（2 正，副处级；3 副，正科级）；局室科级领导职数 13 名（6 正 7 副）。

【招商引资】

2003 年共引进项目 55 个，其中生产性项目 39 个，非生产性项目 16 个，投资 198 300 万元，实

际到位资金 32 033 万元。实现工业总产值 10 482 万元，GDP 为 4 926.54 万元。实现三产收入为 20 924.88 万元。引进的项目中，有 28 个高载能企业，使开发区的电石生产规模达到了 70 万吨，硅钙生产规模达到了 5 万吨，高载能工业基地初具规模。

【市政基础设施建设】

基础设施建设工作继续本着“依托老城区、拓展新区，分期改造、逐步完善”这一开发建设思路，投资 1 588 万元开工建设了全长 2 050 米的工业园区主干道；投资 2 804 万元开工建设了全长为 3 423 米的准格尔中路、北路和交通路；投资 55 万元为沙圪堵 220 千伏输变电站建设了 627 米的专用道路；投资 48 万元完成了准格尔南路和林荫路的照明和绿化工程。委托鄂尔多斯市建筑设计院和准煤规划设计院编制出高载能工业园区总体规划和荣华小区修建性详细规划。投资 22 万元完成商业建筑 480 平方米。投资 510 万元完成机关办公建筑 5 571 平方米。

【财政收入】

2003 年完成财政收入 2 665 万元，完成年度计划的 156.7%，同比增长 232.5%。其中地方财政收入完成 1 134 万元，上划中央两税收入完成 1 531 万元。

企 业

鄂尔多斯羊绒集团

【鄂尔多斯羊绒集团有限责任公司领导名录】

董事局主席、总裁、党委书记：王林祥

董事局副主席、常务副总裁：杨志远

党委副书记：范树堂（兼监事会主席、纪检委书记、工会主席）

执行董事：张志

张银荣

赵国泰

张全祥

张海

【概况】

鄂尔多斯羊绒集团经营羊绒、商贸、电力、冶金等产业。集团拥有成员企业 75 家，员工 20 000 多人。总资产逾 75 亿元，年销售收入 40 亿元。集团被第 50 届世界统计大会授予“中国羊绒制品大王”称号，“鄂尔多斯”是中国羊绒纺织业第一个获中国驰名商标称号的品牌，品牌价值达 43.67 亿元，连续 5 年位列中国羊绒制品品牌前 20 名。2003 年，实现销售收入 39.72 亿元，外销创汇 1.96 亿美元，实现利税总额 5.3 亿元，上缴税金 1.95 亿元。截至年底，集团总资产达到 75.12 亿元，净资产 35.48 亿元，“鄂尔多斯”品牌价值为 43.67 亿元，稳居中国品牌前 20 强之列，继续巩固了行业龙头地位。2 月，被国家知识产权局列为第二批全国企事业专利工作试点单位。3 月，集团所属企业东泉制衣有限公司正式成立。5 月，鄂尔多斯大学在原职教中心的基础上正式挂牌成立。6 月，由鄂尔多斯羊绒制品股份有限公司投资 500 万元，与内蒙古白绒山羊种羊场合作组建的“内蒙古鄂尔多斯集团阿尔巴斯白绒山羊种羊基地”成立。8 月，与上海东华大学、山西大学联办的委培本科班招生工作圆满结束，有 84 名新生被录取。9 月，与解放军总后军需装备研究合作研制的永久抗静电羊绒衫产品全面上市。12 月，2003 年党的工作会议暨表彰大会在东胜本部召开。

【项目建设】

2003年,集团斥巨资在鄂托克旗棋盘井镇建设电力和冶金联合开发的新项目——硅电联产项目。该项目是依托当地丰富的资源优势,采用煤—电—高载能循环经济模式投资建设的重工业项目。项目全部建成后,将新增销售收入160亿元,新增创汇5亿美元,新增利税20亿元以上。4月,硅电联产项目首期412500千伏安硅合金示范炉工程建设开工典礼在鄂托克旗棋盘井工业园区举行。7月,鄂尔多斯集团硅电联产项目开工暨鄂尔多斯电力冶金有限公司创立庆典仪式在棋盘井工业园区举行。10月,硅电联产项目412500千伏安硅铁示范炉一号炉第一炉硅铁顺利出炉,标志着集团硅铁项目进入试生产阶段。年底,已建成并投产的12500千伏安电炉有4台,并冶炼出优质硅合金5000余吨。引黄工程的土方工程已完工,电厂基础工程已经完工。发电机组等主要设备的订货合同已签订。

【市场营销】

2003年集团公司的销售总额39.7亿元,比2002年净增10.9亿元,逼近40亿元大关。实现利税总额5.3亿元,首次突破5亿元大关。内销全线回款11.7亿元,外销出口创汇达到1.96亿美元,提高了“鄂尔多斯”在国际市场上的占有率。12月,在中国纺织工业协会统计中心的统计调查中,获2003年度全国毛纺毛针织行业企业销售收入第三名和全国纺织工业企业出口第十三名。

【技术进步】

集团公司技术中心(国家羊绒工程技术中心)全年计划开发项目23项,实施34项,实际完成28项。其中抗静电、机可洗、纳米三防、抗菌等4个功能产品已实现产业化推广。全年申报国家专利25项,获得国家批准的项目有国家863计划成果产业化1项,国家火炬计划1项,国家重点新产品1项,国家发明专利1项。3月,由集团公司承担的“863”课题进入操作阶段。10月,与中科院化学研究所联合在人民大会堂召开鄂尔多斯纳米羊绒应用技术新闻发布会。11月,与国家羊绒制品工程技术研究中心联合主办的“第二届国际羊绒检测技术研讨会”在集团召开。来自美国、德国、日本、意大利、蒙古等国家和我国香港、内地地区以及国内山羊绒检验检测机构、科研院所和羊绒企业的50多名专家学者参会。12月,被国家科学技术部列为“十五”国家“863”计划成果产业化基地。

【企业管理】

整章建制工作步伐加快,集团公司各成员企业、各部门根据流程再造的整体要求,对现有制度进行修订和完善;对物资采购供应完善招投标制度,从机制上确定了招标、评标和监标的权力制衡

关系，确保招投标“三公”原则的透明化、规范化操作。以目标管理和数字化管理为主，促进了基础管理水平的提高。职工教育培训工作获得拓展和延伸，鄂尔多斯大学在原职教中心的基础上正式挂牌成立。

【企业文化建设】

促进企业文化建设的同时也促进了经营理念的不断创新和企业人文环境的改善。重视企业文化理念的宣传、学习、实践活动，开展职工教育培训工作，使企业文化逐渐形成一个以人为本的统一体系。党的建设和党务工作进一步加强，在职工教育和培训中以“讲忠诚、讲责任、讲追求”为主线，开展各种丰富多彩的文化体育活动。

【荣誉奖励】

3月，鄂尔多斯羊绒衫列2002年全国同类市场产品销量第一名，综合占有率居第一位。10月，在江苏省江阴市召开的“2003年全国纺织信息化推进工作会议”上，获“纺织行业信息化建设项目优秀奖”。鄂尔多斯羊绒衫在《人民日报》社市场信息中心主办的“中国市场产品质量用户满意度调查”大型公益活动中，被用户推选为“中国羊绒衫市场产品质量用户满意第一品牌”。11月，中华新闻工作者联合会、中国质量保证中心、中国产品安全评价监测中心共同对中国市场主要品牌进行“中国市场主要品牌、质量、服务、竞争力调查”活动，根据对纺织服装行业的调查统计，“鄂尔多斯”系列产品被评为“中国市场纺织服装产品十佳畅销品牌”。12月，“鄂尔多斯”牌羊绒衫系列产品被中国名牌与市场战略促进委员会确认为“中国市场公认十佳畅销品牌”。

【职工代表大会】

2月18~19日，第六届三次职工代表大会暨第二届五次股东大会在集团本部举行。参会代表讨论审议通过了《总裁工作报告》及其他报告，并审议设立了“鄂尔多斯功勋奖”的方案，形成大会决议。大会表彰了2002年度的先进集体及个人。

伊化化学公司

【内蒙古伊化化学有限公司领导名录】

董事长、党委书记：戴连荣

副董事长：孟和巴图（蒙古族）

监事会主席：许艾莉（4月任职）

总经理兼副书记：唐多钦（2月任职）

副总经理：杨红星

侯占和

牛伊平

党委副书记兼纪检书记：李培成

工会联合会主席：张永昌

【概况】

内蒙古伊化化学有限公司是鄂尔多斯市直五大企业集团和内蒙古自治区45户重点企业之一，并跻身全国520户重点企业和全国化工百强企业行列，也是自治区首家科技先导型企业。公司现拥有全国已探明储量90%以上天然碱资源的开采权，同时拥有全国最大的天然碱研究开发基地和内蒙古天然气高新技术研究中心。公司产品主要有纯碱、小苏打、烧碱、元明粉、甲醇及其下游产品，各类化工产品生产能力近120万吨，是目前亚洲规模最大的小苏打生产企业和国内最大的纯碱生产企业之一。公司有员工5600多人，其中各类专业技术人员500多人。拥有国家级技术中心1个，并已取得50多项科技成果，其中17项获奖。公司及公司控股企业生产的“远兴”牌纯碱、“远兴”牌小苏打、“伊化”牌纯碱、“马兰”牌小苏打获自治区著名商标称号。公司的食用碱和小苏打是国内唯一经过“绿色认证”的碱类产品，主要生产企业都已通过了ISO9002质量体系认证。销售网络遍布全国，在国内已形成完整的营销网络，与国内各大用户均建立长期合作关系。在确保国内市场的同时拓展国际市场，产品远销日本、越南、韩国等东南亚、中东和南美等10多个国家和地区。6月15日，由公司科协主办的《伊化科技》正式创刊。7月，日本企业界考察团来公司调研考察。10月23日，自治区代主席杨晶在自治区有关领导和锡林郭勒盟党政领导陪同下到苏尼特公司视察。10月23日，伊化系统第一个ERP项目在苏里格天然气化工股份有限公司正式启动。10月30日，碱湖试验站召开建站二十周年座谈会。11月5日，年产18万吨甲醇项目投产剪彩仪式举行。

【信息化建设】

建立了公司局域网，自主开发人力资源网上管理系统、营销网上办公系统等，并引进和采用企业分销、采购与电子商务管理系统、企业财务系统、邓白氏风险管理系统等。公司公文传递、企业考核、生产统计、物资采购、信息交流等均在互联网上的公司主页完成。引进 DCS 系统，提高了生产装置的自动化水平。

【有机化工发展】

建成投产的 18 万吨/年甲醇装置为全国最大的单套装置，甲醇的深加工正在全面跟进，以甲醇为起点的产业链正在延伸，内蒙古博源联化公司 100 万吨/年甲醇项目正在建设，有机化工产业已具备相当规模。公司还开始涉足煤化工领域。

【荣誉奖励】

中国企业联合会培训工作委员会授予公司“2002 年度金州杯企业培训先进单位”奖杯。11 月，苏里格天然气化工高新技术工业产业化工基地通过自治区级认定。11 月 17 日，内蒙古自治区质量协会表彰全区 2003 年度用户满意企业、用户满意产品、质量降损活动先进企业，远兴公司被评为用户满意企业。“伊化”牌纯碱被评为用户满意产品，碱湖试验站被评为质量降损活动先进企业。11 月 30 日，经内蒙古档案局考核，通过企业档案工作目标管理“国家二级”认定。

伊泰集团

【伊泰集团有限公司领导名录】

党委书记、董事长、总经理：张双旺

副总经理：郝建忠

张东海

李成才

祁文彬

党委副书记：苏中友

唐如钢（兼纪检书记）

监事会主席：朱爱国

工会主席：张建国

【概况】

伊泰集团有限公司为以煤炭生产、经营为主，以铁路运输、甘草种植加工和生物制药等多业互补的企业集团，总资产 26 亿元，下属伊泰煤炭股份有限公司、伊泰高科有限责任公司、伊泰准东铁路有限责任公司等子公司。拥有 122 公里运煤专用公路，在京包、包兰、包神、大准、准东铁路沿线建有 9 个煤炭储装发运站，在秦皇岛、天津、京唐等港口设有货场和转运站，在北京、天津、上海、广州、锦州等地设有销售机构。2003 年进入全国煤炭行业百强第 28 位，又被国务院确定为规划建设 13 个大型煤炭基地骨干企业，是煤炭行业中的首家 B 股上市公司，有 5 大矿区，井田面积 220 平方公里，煤矿年生产能力 1 000 万吨，所生产的煤炭具有特低灰、特低磷、特低硫、低有毒、低有害元素、中高发热量等特点。面对“非典型肺炎”疫情的负面影响、铁路运输的瓶颈制约、公路限载、煤源调运困难等严峻形势，公司加大建设力度，先后投资 15 125 万元修建曹羊公路复线，投资 2 亿多元对准东铁路进行电气化改造，投资 4 000 余万元在杭锦旗建设了圣龙药厂，并对大水沟等数个煤矿进行了技术改造。从而取得了改制后的第二个丰收年。截至年底，集团公司总资产达 25.14 亿元，总计实现利税 15.21 亿元，上交税金 9.94 亿元。

【经营业绩】

全年生产原煤 701.8 万吨，完成生产计划 500 万吨的 140.36%，较上年增长 24.82%。发运煤炭 637.21 万吨，与上年同期相比增长 19.1%；销售煤炭 1 091.77 万吨，与上年同比增长 21.24%。准

东铁路有限公司正式运营第一年就扭亏为盈，完成生产运输任务 457.3 万吨，较上年同期增长 111.1%，并实现安全生产 1 000 天。实现利润 1 023 万元。伊泰生物高科公司克服重重困难，建成伊泰圣龙药厂，并顺利通过了伊泰药业、伊泰丹龙两个药厂的 GMP 认证。全集团实现主营业务收入 172 785 万元，与上年同期相比增长 20.25%；实现利税 22 905 万元，与上年同期相比增长 27.4%。安全生产创连续 4 年百万吨死亡率为零的纪录。

【安全生产】

集团公司安委会贯彻《中华人民共和国安全生产法》，执行“安全第一，预防为主”的方针，强化管理，规范制度，开展各项安全生产活动。一是层层签订安全生产目标管理责任制，用制度保证安全。二是以安全生产责任制为核心，完善管理组织机构，规范安全生产制度。三是强化现场管理，加大检查力度，排除各种隐患。四是加强宣传培训教育工作，提高全员安全意识。五是强化激励机制，加大奖罚力度。六是加大投入，提高技术装备水平。全年生产原煤 658.5 万吨，未出现生产死亡事故，百万吨死亡率为零。准东铁路实现了无险情事故、无火灾事故、无人身伤亡事故 1 000 天，安全生产保持了连续 3 年煤矿生产死亡事故为零。其他生产单位也未出现安全事故。

【基础设施建设】

4 月 1 日，投资 15 125 万元修筑的 50.9 公里曹羊公路复线破土动工。9 月 19 日，准东铁路围绕大秦线扩能增量这一难得机遇，投资 2 亿元，正式启动了电气化改造工程，改造后的铁路运力在短期内可上到 1 500 万吨，远期将上到 3 000 万吨。为了解决煤炭资源后续不足的问题，争取到 41 平方公里的不拉崩矿区和 43 平方公里的铜匠川矿区的探矿权，从而为公司后续能源补给打下了坚实的基础。对酸刺沟、大水沟、阳湾沟等煤矿进行了技术改造，使其回采率提高。加强甘草种植综合示范基地的建设，投资 4 000 余万元，在杭锦旗建设了圣龙药厂。对伊泰丹龙药业公司进行了全面的技术改进。12 月 16 日和 28 日，两个厂分别如期完成了 GMP 改造建设工程，并通过国家药监局认证中心的认证。8 月 1 日，投资 7 000 万元，集办公、娱乐、宾馆、饭店于一体的伊泰综合办公大楼正式破土开工建设。

【公益事业】

为支持各级政府防控抗击“非典型肺炎”工作，为自治区人民政府和市人民政府共捐款 200 万元，为杭锦旗政府捐款 20 万元。集团公司成立 15 年来，总计为社会捐款 3 000 余万元。其中为教育事业捐款 520 万元，援建、资助希望小学 4 所，扶助贫困大学生 20 多人。抗灾救灾捐款 12 万余元，其他社会公益 2 000 多万元。

【荣誉奖励】

获中国市场监管中心颁发的中国“讲诚信守合同重质量典型企业”荣誉证书；被中国能源化学工会全国委员会、中国煤炭工业协会中小煤矿委员会评为“全国中小煤炭企业先进单位”；被自治区厂务公开工作领导小组评为“全区厂务公开工作先进单位”；被市评为“全市防控非典型肺炎工作先进基层党组织”、“全市防控非典型肺炎工作先进集体”。

亿利资源集团

【亿利资源集团公司领导名录】

董事局主席：王文彪

副主席：杜美厚

党委副书记：王海勇

执行副总裁、中蒙药现代化事业集团总经理：尹成国

亿利科技董事长、精细化工事业集团总经理：王瑞丰

副总裁：林光辉

石宝国

工会主席：王建国

【概况】

亿利资源集团公司是一家“以生态生物资源为载体，以中蒙药现代化为核心”的国家 520 户重点企业、内蒙古自治区 20 户重点企业之一。企业拥有资产总额 25 亿元，年销售收入 20 亿元以上，创利税 1 亿元。拥有“内蒙古亿利科技实业股份有限公司”一家上市公司及医药、化工、基础产业三大事业集团。涉及医药、化工、煤炭、生态建设、房地产开发等多个经济领域。经过 10 年的发展，已初步形成以甘草为主线的中蒙药现代化产业为主导，以 PVC、煤电、盐、碱、硝等能源化工为优势产业，以生态房产为效益产业的互动型产业格局。

【中蒙药产业】

公司致力于实现“以甘草为主线的中蒙药现代化”，并充分发挥鄂尔多斯地区“梁外甘草”纯天然、无污染的品质优势和资源优势，产业化种植甘草 200 多万亩，并建立了药品研发机构，不断扩大生产和销售规模，提升了亿利中蒙药现代化产业的层次，确立了中蒙药产业在集团发展战略中的主导地位。“亿利甘草”系列产品中“亿利甘草良咽”成为公司的特色产品。

【能源化工产业】

公司拥有总面积达 138.17 平方公里，总储量达 24 亿吨的大型煤田和一个以芒硝为主，食盐、碳酸盐共生的大型沉积矿床，盐、碱、硝的总储量达 2 亿吨以上的原料基地，以及储量丰富的萤石、石灰石矿。公司化工产业已形成以芒硝为原料的硫化钠、低铁硫化钠、超细硫酸钡、染料中间体、

结晶硫化钠、无水硫化钠、PPS 树脂和医药中间体的高科技产业链，各类产品的生产能力达到 50 万吨以上，成为国内外最大的硫化钠系列产品生产企业。在此基础上，亿利资源集团公司依托化工、煤炭等资源优势，投资 100 亿元，在鄂尔多斯北缘的达拉特旗建设 100 万吨 PVC 项目，为亿利化工产业的升级奠定了坚实的基础。

【基础产业】

实施了“国家级库布其沙漠生态产业化工业园区暨库布其沙产业硅谷”的项目建设，种植了速生杨用材示范林 10 万亩，并在黄河沿岸和库布其穿沙公路两侧种植沙柳 50 万亩。基础产业已具备了公路工程、房地产开发、工业园区开发、煤田项目建设、水利工程建设、生态工程建设和旅游项目建设的能力，并成为公司的效益产业。

【主要活动】

投资 1 亿元实施 GMP 二期工程，于 7 月竣工；实施中蒙药文化广场建设，于 7 月竣工，投入使用，为鄂尔多斯市第一家企业投资建设的公益性文化活动场所，为鄂尔多斯增添了一道靓丽的人文景观；8 月，组织《中国企业家沙漠生态之旅》活动，柳传志等国内 30 余名著名企业家参加此次活动，并签署了“中国企业家绿色宣言”。

蒙西集团

【蒙西高新技术集团公司领导名录】

党委书记、董事长、总裁：刘埃林

副 总 裁：孙建国

党委副书记、蒙西高岭粉体股份公司总经理：叶向东

党委委员、副总裁：孔健民（彝族）

黄云峰（蒙古族）

党委委员、蒙西高新材料股份有限公司总经理：赵建国

党委委员、纪检监察总监：孙曙光（蒙古族 7 月任职）

党委委员、集团公司监事会主席：左永林

党委委员、CO₂ 基金降解塑料项目负责人：毛国玉

党委委员、集团公司工会联合会主席：杜桂林

【概况】

蒙西高新技术集团公司位于内蒙古自治区鄂尔多斯市鄂托克旗境内，是自治区 20 户重点培育和发展的企业集团之一。集团公司控股、参股企业 21 家，涉及水泥、新材料、技术开发、物流、房地产、建筑安装、物业开发、战略投资等多个领域。以水泥产业为主导，以纳米材料、高分子材料、无机非金属材料 and 复合材料为支撑的新型产业格局初步形成，并从单一的产业经营走向以“产业经营为主体，资本经营和知本经营为两翼”的多元化经营之路。2003 年，集团实现营业收入 8.2 亿元，实现利税总额 1.3 亿元，资产总额达到 20 亿元。2003 年获“全国五一劳动奖状”。

【项目建设】

2003 年是集团公司进一步实施“主体两翼”发展战略，不断壮大产业基石，努力拓展产品市场空间的一年。在主产业发展上，海拉尔蒙西水泥有限公司日产 2 000 吨水泥熟料新型干法水泥生产线、鄂尔多斯蒙西建材有限公司和牙克石蒙西水泥有限公司的日产 1 500 吨水泥熟料新型干法水泥生产线分别开工建设。

【发明专利】

在知本运营上，2003 年集团公司被认定为自治区级高新技术企业；高新材料股份公司被评为国

家实施火炬计划十五周年优秀重点高新技术企业。三项国家火炬计划项目通过国家科技部验收、四项科研成果通过自治区科技成果鉴定；共申报专利 10 项，授权 9 项，其中授权 1 项发明专利；7 项发明专利进入实审阶段。至此，集团申报专利累计达到 43 项；授权 27 项，包括 1 项发明专利，26 项实用新型专利。

【信息化管理】

12 月，集团公司技术中心被评为 2002 年度自治区级优秀企业技术中心。集团信息化管理工作得到了不断发展，连续两年被评为中国信息化企业 500 强，OA 办公自动化系统和企业邮件系统全面推行，提高了办公效率；集团网站得到大力推广，通过网络搜索引擎和国内主要相关行业网站链接等途径对公司的企业概况、产品服务、交流合作等内容进行了广泛地宣传和展示，网站访问量近 6 万人次，对公司的产品营销、投资合作、人员招聘等工作起到了越来越重要的作用。

【新闻发布会】

2003 年 3 月 8 日，“纪念人类登顶珠穆朗玛峰 50 周年”暨 2003 “蒙西杯”攀登珠穆朗玛峰行动首次新闻发布会在呼和浩特举行。蒙西高新技术集团董事长、总裁刘埃林，副总裁孔健民、总裁助理廖勇，万科集团董事局主席王石，万通集团董事局主席冯仑和中国登山协会交流部部长、此次活动登山队队长王勇峰等出席。

【考察调研】

3 月 30 日，自治区副主席赵双连在市委副书记高俊义、副市长王秉军陪同下来蒙西考察。5 月 29 日，自治区副主席郭子明在市长刘锦陪同下来蒙西调研。6 月 4 日，鄂尔多斯市委读书会全体人员在市长刘锦的带领下蒙西参观考察。7 月 17 日，国土资源部副部长寿嘉华一行在自治区副主席郭子明陪同下到蒙西高新技术工业园调研。9 月 28 日，自治区党委副书记、自治区代主席杨晶在市长刘锦的陪同下考察蒙西高新技术工业园。

旗区概况

东 胜 区

【领导名录】

党 委

书 记：张继平（11月离任）

杨红岩（女蒙古族 11月任职）

副 书 记：赵文亮（11月任职）

袁志刚（11月任职）

张占林（11月任职）

祁·毕西日勒图（蒙古族 11月任职）

杨红专（11月任职）

吴滨（蒙古族 11月离任）

刘志华（11月离任）

梁清海（11月离任）

常 委：石财晓

奇纯一（蒙古族 11月离任）

高屹隆（11月离任）

张占林（11月离任）

杨博（11月离任）

李力（7月下派挂职）

赵强（11月任职）

辛宏亮（11月任职）

韩梅花（女蒙古族 11月任职）

人大常委会

主 任：吴滨（蒙古族）

副主任：马志（11月离任）

杜占泉（蒙古族 11月离任）

魏淑贤（11月离职）

王再岚（女 11月任职）

王进元（11月任职）

张文明（11月任职）

张玉琴（女 11月任职）

人民政府

区长：杨红岩（女蒙古族 11月离任）

代区长：赵文亮（11月任职）

副区长：李力（7月下派挂职）

张东升（8月离任）

郝铁军（11月离任）

陈强（蒙古族 11月离任）

王建平（11月离任）

王再岚（女 11月离任）

张占霖（11月任职）

韩昀祥（11月任职）

韩广源（11月任职）

牛建雄（11月任职）

千慧芬（女蒙古族 11月任职）

李冬（11月任职）

董学忠（科技副区长 11月任职）

政协委员会

主席：杨向前（蒙古族 11月离任）

梁清海（11月任职）

副主席：杨占忠（11月离任）

任玲娜（女 3月离任）

富长青（11月离任）

周永明（11 月任职）

林秀梅（女蒙古族 11 月任职）

廉守荣（11 月任职）

胡晓晔（女 11 月任职）

纪律检查委员会

书 记：梁清海（11 月离任）

杨红专（11 月任职）

人民武装部

部 长：石财晓

人民法院

院 长：王福金（11 月离任）

陈朝（11 月任职）

人民检察院

检 察 长：杨红专（11 月离任）

李少东（11 月任职）

【概况】

鄂尔多斯市东胜区位于内蒙古自治区西南部，鄂尔多斯市中东部，是鄂尔多斯市府所在地。辖 6 镇 1 乡，6 个街道办事处，总面积 2 508 平方公里。总人口 21.94 万人，其中城镇人口 15.3 万人。东胜区在上级党政的正确领导下，坚持“三化互动，城乡统筹”的发展战略，经济社会保持了快速发展的良好势头。2003 年，国内生产总值完成 62 亿元，财政收入达到 8.58 亿元，城镇居民人均可支配收入达到 7 887 元，农民人均纯收入达到 3 281 元。三次产业的比例调整为 2.3 59.7 38。经济实力位居全市第一，跨入自治区旗县区 10 强，社会经济综合发展指数在全国县（市）前 100 名中排名第 53 位，发展活力指数居全国第 2 位。

【产业体系】

2003 年，工业实现增加值 32.8 亿元，同比增长 26.8%。其中规模以上工业实现增加值 21.7 亿

元，同比增长 20.7%。五大工业园区已完成基础设施建设投资近 4 亿元，年末有 57 户企业入驻，有 29 户企业投产营运。社会消费品零售总额达到 12.6 亿元，同比增长 11%。三产实现增加值 23.6 亿元，同比增长 38.4%。以生态建设、禁牧舍饲、扶贫移民、保护地建设为重点的农村经济结构调整取得重大进展。粮食总产量 49 114 吨，油料总产量 4 873 吨，分别比上年增长 2.7 倍和 1.4 倍。一产实现增加值 1.4 亿元，同比增长 19.1%。

【城镇建设】

完成城市总体规划修编，控制性详规覆盖面达到 100%，城区面积扩展到 30.1 平方公里，人均用水量达到每日 120 升，人均道路面积、人均居住面积、公共绿地面积分别达到 13.7 平方米、22 平方米和 3.6 平方米。市区集中供热面积达到 240 万平方米。城区基础设施覆盖率达到 85.2%，天然气已经进城。东胜经济技术开发区“九通一平”工作进展顺利，完成投资近 5 亿元。经营城市迈出了实质性步伐，建立和完善了国有土地储备、拍卖和挂牌出让制度。城市管理水平进一步提高，推行“一支队伍、两级政府、三级管理”的管理模式。实施生态、世行、沙棘、天保、日元贷款、退耕还林、扶贫移民、电网改造等重点工程，生态环境显著改善，森林覆盖率达到 22.4%，植被覆盖率达到 80%。

【社会事业】

加强再就业工作，在 6 镇 1 乡、6 个办事处均设立了劳动保障事务机构，再就业率达 80% 以上。国有企业下岗职工基本生活费和离退休人员养老金按时足额发放，社会发放率为 100%，养老金覆盖率为 100%。加强困难人群医疗保障工作，扩展定点医疗机构范围，深化和丰富了“三层结对”工作。推行保证金担保贷款方案，开展“教师队伍建设年”和“学校管理年”主题活动。实施人才战略，编制《东胜区引进、培养、使用人才优惠政策》和《东胜区人才队伍发展规划》，树立人才第一观念，打破地域障碍，引进紧缺的专业技术人员。计划生育工作常抓不懈，计划生育率达 99.95%。对东胜地区 6 个镇 70 个农户 255 人的抽样调查，农民人均住房面积达到 28.4 平方米，高出全国平均水平 1.9 平方米，东胜区农村居民住宅条件明显改善。

达拉特旗

【领导名录】

党 委

书 记：李存梓（11 月离任）

苏建荣（11 月任职）

副 书 记：额尔敦仓（蒙古族）

郝健君（蒙古族 10 月离任）

詹剑彬

淡懋（10 月离任）

董志强（8 月任职 10 月离任）

阎凤鸣（10 月任职）

杨明（10 月任职）

布仁（蒙古族 10 月任职）

常委：冯锋

张国英

石宇军

伊占胜（蒙古族）

李登榜

人大常委会

主 任：赵谦恒

副 主 任：石交其

金立和（满族）

云保纯（蒙古族）

王海荣

高志林

人民政府

旗 长：额尔敦仓（蒙古族）

副 旗 长：张永良（10 月离任）

杜春荣（蒙古族 10 月离任）
张平（10 月离任）
敖正宜（10 月离任）
刘良福（11 月离任）
吕秉义（10 月离任）
张来荣（10 月离任）
伊占胜（蒙古族 11 月任职）
杨丛甫（11 任职）
金武（蒙古族 11 月任职）
冯文华（11 月任职）
王水云（11 任职）
赵峰（11 任职）
王果香（女 10 月离任）
乌兰（女蒙古族 11 月任职）

政协委员会

主 席：陈占元

副 主 席：杨桂清（女）

奇玉林（女蒙古族）

侯永茂

赵永良

纪律检查委员会

书 记：董志强（10 月离任）

布仁（蒙古族 10 月任职）

人民武装部

部 长：王占荣

政 委：刘溉田

人民法院

院长：张旨义（10月离任）

王志成（蒙古族 11月任职）

人民检察院

检察长：张作厚

树林召经济技术开发区

党工委书记：闻海亮（10月任职）

管委会主任：刘建明（10月任职）

【概况】

达拉特旗位于鄂尔多斯高原北端、黄河南岸，与草原钢城包头市隔河相望，总面积8200平方公里。南部为丘陵地区，蕴藏着丰富的煤炭、石英砂、陶土资源；中部库布其沙漠横穿东西，宜林宜牧，旅游胜地——响沙湾驰名中外；北部为黄河冲积平原，是国家商品粮基地。设计装机总容量500万千瓦的火力发电厂——达拉特电厂建在旗府所在地树林召镇，电厂有4台33万千瓦机组投入运行，2台33万千瓦机组的三期工程已开工两年，2台60万千瓦的四期工程可望2004年开工。辖20个苏木乡镇，总人口33万，有蒙古、汉、满等11个民族。达拉特旗是国务院批准的对外开放旗县之一。地处呼和浩特、包头、鄂尔多斯“金三角”开发中心。旗府所在地树林召距呼和浩特市150公里，距包头机场25公里。旗内交通便捷，包神铁路、210国道包东高速公路、敖德公路（连接109和110国道的二级油路）纵贯南北，109国道、羊巴公路（地区三级油路）横穿东西，沿河地区乡乡贯通油路。全旗城镇人口为8.9万人，密度为5933人/平方公里，农村人口为24.1万人，密度为29人/平方公里；2003年，完成国内生产总值48亿元，同比增长14.3%，其中一、二、三产业增加值分别达到9.8亿元、25.5亿元和12.7亿元，同比分别增长8.9%、14.9%和17.6%，三次产业之比例调整到20.53:27，经济结构更趋优化。固定资产投资完成20亿元，同比增长60%。实现财政收入3.96亿元，增长16.1%。城镇居民人均可支配收入6717元，增加512元。农牧民人均纯收入3200元，增加300元。达拉特旗成为自治区重点扶持的50个工业发展重点旗县之一，在第三届全国县城经济基本竞争力评价中名列中国西部百强县（市）第32位。

【农牧业】

围绕农牧业增效、农牧民增收、农牧区发展核心工作，按照“为养而种，以种促养，靠养增收，建设自治区现代畜牧业强旗”的发展思路和奋斗目标，发展农区畜牧业和推进农牧业结构调整，用

工业化思路谋划农牧业发展。

种植业完成农作物播种面积 130 万亩，其中葵花 23.9 万亩，同比减少 12.1 万亩；蔬菜 4.88 万亩，增加 2.9 万亩；药材 1.4 万亩，增加 0.6 万亩；制种玉米 7.6 万亩，增加 1.6 万亩；瓜类 3.7 万亩，增加 2.3 万亩。完成青贮玉米种植 15.3 万亩，优质牧草种植 35.5 万亩，完成青贮 10.8 亿公斤，“为养而种”的生产新格局初步形成。粮、经、饲比例调整到 37 30 33，种植业结构调整三足鼎立。

养殖业年度牲畜总量达 150.6 万头（只），增加 38.9 万头只。在防控“非典型肺炎”和牲畜疫病的影响下仍取得丰收，共调出牲畜 14.02 万头（只），其中小尾寒羊 12.97 万只，奶牛 9 917 头，肉牛 583 头。养羊 30 只（养牛 5 头或养猪 20 口）以上的规模养殖户占全旗农牧户总数的 21.4%，肉羊、奶牛、生猪养殖成为农牧民增收的新亮点。引进种公羊 240 只，建成羊人工授精站 96 个，牛冷配站 39 个，种公畜良种率达到 96%。沿黄河水产和特色养殖业进一步壮大，沿河精养渔面积新增 500 亩，总面积达到 4 500 亩；梁外山地虫草鸡总规模达到 20 万只。

【产业化经营】

产业化经营迅速推进。蒙港肉联、四季青、兆丰、华森、北疆三和等一批龙头企业建成投产，辐射带动作用不断增强。伊利、蒙牛和东达乳业公司在境内建站 63 处。注册“蒙祥”肉食品、大树湾黄河鱼、山地虫草鸡等农畜产品品牌，种子公司“真金”种子通过 SO9001 2000 质量体系认证，成为自治区西部首家通过该项认证的制种企业。新增各类农牧民专业技术协会 15 个，总数达 113 个，各类协会在技术服务、规模经营、开拓市场等方面的作用日益突现。

【工业】

实现工业增加值 23 亿元，同比增长 15.2%；工业经济对财政的贡献率达到 71.2%。全旗固定资产投资完成 16.82 亿元，增长 180.3%。工业用电量达到 3.96 亿千瓦时，增长 92.2%。规模以上工业企业达 12 家。重点建设电煤转化高新技术工业园区，入园企业达 12 家，开工建设项目 10 个，累计完成投资 9 000 万元。设计装机总容量 500 万千瓦的亚洲第一火力发电厂——达拉特电厂 4 台机组正常运行，完成发电量 84.78 亿度。三期工程完成投资 12.3 亿元，累计完成投资 15.1 亿元，2 台 33 万千瓦机组可望在 2004 年 8 月投产。四期工程已经国家批准立项，首期 2 台 60 万千瓦机组有望 2004 年 9 月开工。东达 50 万吨沙柳箱板纸一期工程 10 万吨项目完成投资 1.24 亿元，年产 30 000 吨造纸生产线完工投产，实现产值 2 850 万元。浩特水泥 50 万吨生产项目累计完成投资 5 500 万元，计划 2004 年投产。蒙港肉联 30 000 吨肉食品加工项目一期工程完成投产，投入资金 1 200 万元。全旗建成和在建工业重点项目达到 8 个，列为自治区重点工业项目的有 2 个。

【第三产业】

2003年，第三产业实现增加值12.7亿元，占全旗GDP的27%。其中网络通讯收入完成6508万元，同比增长28.03%；固定电话安装数达4.8万门，增长48.5%；小灵通用户达到1.2万人；移动电话拥有量达5.91万部，增长49.2%。房地产业完成投资6100万元。旅游业全年接待游客40万人（次），实现收入1.25亿元。完成社会商品零售总额7.5亿元，增长15.4%。客运周转量达到7450万人公里，货运周转量达到22250万吨公里。金融机构存款余额达17.6亿元，增加5亿元，同比增长39.7%；贷款余额23.4亿元，增加4.4亿元，增长23.2%。

【农田水利】

实施黄河和孔兑堤防培修加固、险工险段治理工程和黄河南岸区节水项目、人畜饮水解困工程、大地之爱·母亲水窖工程等农田水利基础设施建设项目。完成5处黄河堤防险工险段治理工程，境内155公里国堤全部达到二级堤防标准。完成人畜饮水工程16处、防氟改水工程10处，解决了1.66万人、0.8万头（只）牲畜的饮水困难。完成农业综合开发土地治理2.5万亩、黄河南岸节水衬砌11.2公里和罕台川孔兑堤防加固、吉格斯太召圪梁险段治理等工程。投资2785万元，修复了“7·29”水毁工程。按时高质量地完成黄河河道内生产区清障工作，累计清除生产堤196公里，动用土石98万立方米。

【生态建设】

完成退耕还林工程80000亩，还林还草17万亩，天然林保护工程飞播27万亩，围封11万亩，草原围栏18万亩，水保世行二期、砒砂岩治理和国债小流域项目综合治理面积16.6万亩。通过“禁牧禁垦”和“五荒”划拨到户等措施，有效巩固治理成果。森林覆盖率达10.28%，林草植被覆盖率达76.7%。

【农电交通城建】

完成投资8000万元的二期农网改造工程。德敖线复线建设完成总工程量的70%。城镇建设完成投资2.8亿元，建成40个市政项目，主要完成树林召镇过境公路路基工程、树林召镇北环路工程、旧城区集中供热和天然气入镇工程，实施了锡尼街、树林召大街给排水管网铺设工程和树林召大街、长胜街的部分道路改造工程。完成火车站站前广场、白塔公园、树林召东街部分地段的铺设等工程。

【社会保障和就业】

乡级都成立劳动保障事务所，旗乡劳动和社会保障网络体系基本形成。各类企业参加养老保险人数达 8 560 人，机关事业单位 7 739 人全部参加养老保险统筹。参加基本医疗保险的单位达 218 个，参保人数 12 450 人。为下岗失业人员办理《再就业优惠》4 565 本，安置“4050”人员 230 名。建成再就业服务大厅，服务功能进一步完善。农村输出劳务 3.5 万人。累计发放企业离退休人员养老金 1 118 万元，失业救济金 67.4 万元，医疗保险金 620 万元。

【教育】

2003 年，累计向国家各类高等院校输送新生 659 人，较上年增加 285 人，高考升学率 37.2%，列全市第一。撤并基层中学 1 所，小学校点 16 个（所）。投资 1 543 万元新建五中教学楼、六中教学楼和学生宿舍楼、九中学生宿舍楼和多功能报告厅、解放滩中心小学教学楼。办学条件进一步改善。吸纳旗外学生 8 000 人。

【招商引资和项目工作】

强化政府的服务职能和市场监管职能，削减一批不适应市场经济发展的规范性文件、行政性审批和行政事业收费。在上海、厦门等城市建立了招商引资联络站。引进项目 50 个，引进资金 15 亿元。其中引进外方独资项目 4 个，境外资金 344.53 万美元；引进区外项目 10 个，区内项目 36 个，分别引进资金 11.6 亿元和 3.2 亿元。项目储备库储备项目 108 个，其中工业类 32 个，农牧林水类 31 个，基础设施类 31 个，社会事业和旅游类 14 个，投资在 5 000 万元以上的项目有 32 个，1 000 万元以上的项目 8 个，500 万元以上的项目 6 个。

【卫生计划生育】

2003 年，加大对国家药品管理法、《药品管理法实施条例》的宣传和治理药品、医疗器械市场的监督力度。举办药品经营单位 GSP 认证及药事法律培训班，有 33 家经营单位参培。举办了二期医疗机构药品从业人员培训，270 余人参培。依法查处被管单位 617 家（次），其中药品经营企业 114 家（次），医疗机构 503 家（次）。依法查处药品、医疗器械违法案件 78 起，全部办结。查处假劣药品、医疗器械 280 个品种，420 个批次，涉案总值 8.8 万元。疾病预防控制（计划免疫、传染病防治、地方病防治、食品卫生和公共场所卫生监督监测）工作均有所提高。孕产妇系统管理率达 95.2%。对各类诊所和村卫生室进行清理整顿，取缔非法诊所 32 户，处罚 28 人次。全旗人口出生率为 8.69‰，比市级下达指标降低 2.29 个百分点，计划生育率为 99.83%。

【司法工作】

共立各类刑事案件 642 起，同比减少 56 起，发案率下降 8.7%。破获各类刑事案件 396 起，破案率提高 13.4%。受理各类治安案件 651 起，查处率 100%。开展宗教基础调查和“天网一号”、“天网二号”、“冬季攻势”等专项行动，摧毁“门徒会”非法邪教组织，抓获邪教组织骨干分子 58 人。围绕公正与效率这一法院工作的主题，加强各项审判工作。全年共受理各类案件 2 232 件，结案 2 201 件，结案率为 98.61%。另受理执行案件 607 件，执结 498 件，执行率为 82.04%，已执结案件标的额为 446.75 万元。在检察工作中履行对刑事案件的批捕、起诉职能，坚持“严打”方针，依法打击危害社会的各类刑事犯罪活动。全年共受理移送审查批捕案件 129 件 202 人，同比上升 10%；经审查批捕 121 件、191 人，同比上升 5.7%；共受理移送审查起诉的各类刑事案件 191 件、337 人，同比上升 15%（件）、12%（人）；经审查向同级人民法院提起公诉 169 件 287 人。

【精神文明民主法制建设】

宣传贯彻《公民道德建设实施纲要》，开展了群众性精神文明创建活动。加强政府法制工作，坚持依法行政，共办结行政复议案件 27 起，办复人大代表建议 32 件，政协委员提案 38 件。

【防控“非典型肺炎”抗洪救灾】

防控“非典型肺炎”中旗乡两级累计投入资金 858.84 万元，投入人力 6.8 万人次，车辆 4 500 余辆次。旗财政为防控“非典型肺炎”前线工作人员发放补贴 81 万元。“7·29”特大洪灾后，全旗上下为灾区群众捐款物 131 万元(折合)，旗财政为受灾的 8 个乡镇、8 000 多群众发放救灾款物 1 318.2 万元(折合数)，其中区、市、旗三级发放救灾扶贫款 380 万元；减免农业税 450 万元；按小康村标准投资 600.5 万元建成移民新村 2 处，使因灾失去家园的 280 户、1 034 名群众有了新居。拿出 22.8 万元资助灾区 150 名大中专生上学，同时对中小学困难学生减免学杂费 28 万元。

准格尔旗

【领导名录】

党 委

书 记：张贵（9月离任）

贺隽（蒙古族9月任职）

副 书 记：武社平（11月离任）

阿木（蒙古族11月离任）

郭成信（11月离任）

乔礼文（6月任职11月离任）

白智（9月任职）

尚志强（11月任职）

郝建中（蒙古族11月任职）

杨殿明（11月任职）

敖正宜（11月任职）

常 委：刘振华

李银成

辛利平（女11月离任）

人大常委会

主 任：贾忠厚

副 主 任：张国华

武力生

刘向农

奇金海（蒙古族）

人民政府

代 旗 长：白智（9月任职）

副 旗 长：郝建中（蒙古族11月离任）

杨亚民（蒙古族11月离任）

蔺丰（11月离任）

钱志荣（蒙古族）

王建民

王建英（科技副旗长 11 月离任）

王忠民（挂职副旗长）

政协委员会

主 席：武社平（11 月离任）

副 主 席：王爱华（女）

白斌（蒙古族）

赵来（11 月离任）

纪律检查委员会

书 记：乔礼文（11 月离任）

谢东平（11 月任职）

人民武装部

政 委：傅玉栋

部 长：付有祥

人民检察院

检 察 长：刘海峰

人民法院

院 长：昭那斯图（蒙古族 11 月离任）

吉格定（蒙古族 11 月代理）

沙圪堵开发区

党委书记：生格都仁（蒙古族）

党委副书记：张仲飞

管委会主任：李靖（11 月离任）

范镇宇（11 月任职）

管委会副主任：薛长栓

王来

奇来福（蒙古族）

张惠明（11月离任）

王存柱（11月任职）

傅福林（11月任职）

【概况】

准格尔旗位于鄂尔多斯市东南部，地理坐标为北纬 $39^{\circ}16' \sim 40^{\circ}20'$ ，东经 $110^{\circ}05' \sim 111^{\circ}27'$ 。黄河环抱北部和东部。北部与土默特右旗、土默特左旗、托克托县隔河相望，东临清水河县、偏关县，南与河曲县、府谷县相连，西北与伊金霍洛旗、东胜区、达拉特旗接壤。总人口272157人，每平方公里人口密度为36.1人。有蒙古、汉、满、回、壮等14个民族。全旗有20个乡镇。旗人民政府驻地薛家湾镇是连接晋、陕、蒙3省区的重要交通枢纽之一。全旗南北长116.5公里，东西宽115.2公里，总面积7692平方公里。北部为黄河冲积平原二级台地，南部为典型丘陵沟壑区。黄河流经准格尔旗197公里，沟川经流量2.88亿立方米。年日照时间为3000小时以上。年均气温在 $2.6 \sim 8.7$ 之间。水果产量较多，年产海红果600万公斤。东部地区蕴藏着优质绿色煤炭，储量为544亿吨。西部羊市塔、川掌等乡镇盛产优质动力煤。完成国内生产总值570050万元，同比增长35.83%。实现财政收入70338万元，增长43.9%。其中上划中央“两税”收入完成33555万元，地方财政收入完成35163万元。财政支出49110万元。

【农牧业】

农牧业经济呈现出良好发展势头，农作物播种面积47300公顷，较上年减少6631公顷。粮食总产量112998吨，油料产量5254吨，分别增长30.7%和29.2%。年末牲畜总头数49.36万头（只），增长49.5%，其中小畜38.38万只，增长62.2%；小尾寒羊较上年增加39396只，增长219.6%。2003年退耕还林还草面积达8760公顷。

【工业】

工业经济总量位居全市第二位。2003年全旗完成工业增加值318216万元，增长40.36%。规模以上工业企业由上年的26户发展到60户。规模以上工业增加值完成155632万元，增长70.58%。实现销售收入429948万元，增长52%。工业企业实现利税82414万元，增长71.4%，利税总额占

全市利税的 30.6%，综合效益指数为 135。产业规模持续扩大，工业产业链条不断延伸，附加值大幅度提高。2003 年产煤 3 806 万吨，增长 29%；发电 6 184 亿度，增长 73.1%；电石 24.2 万吨，增长 88.4%；焦炭 135.3 万吨，增长 170.7%；水源 1.12 万吨，增长 56.2%；硅钙 1.53 万吨，生铁 4 775 吨。

【固定资产投资】

固定资产投资项目为 182 个，完成投资额 172 451 万元，增长 36.5%。其中基本建设 74 367 万元，更新改造 12 001 万元，房地产开发 5 032 万元，其他 79 051 万元。投资结构进一步优化，工业建设步伐加快，资源优势得到明显发挥。在全部投资中，工业投资占到 70.7%，煤转化高载能项目的投资占到工业投资的 75%，民间投资占总投资的 53%。

【第三产业】

居民消费价格指数为 101.9，商品零售价格指数 99.0，社会消费品零售总额 5 亿元。第三产业呈现出良好的发展前景，增加值达 171 554 万元。交通运输业完成增加值 100 845 万元，增幅为 35.2%；邮电通信完成增加值 6 676 万元，增幅为 93.2%；商业贸易 29 287 万元，增幅为 12.5%；其他服务业 28 145 万元。

【金融社会保险业】

金融业年末全旗金融机构各项存款余额 199 399 万元，增长 13.64%。城乡居民储蓄存款增势强劲。年底存款余额 144 980 万元，增长 26.7%；贷款余额 22 898 万元，下降 1.96%。

保险业全年保险收入 5 394 万元，较上年增长 84.7%。其中财产保险收入 1 821 万元，增长 66.9%；人寿保险收入 3 573 万元，增长 95.4%。赔付总额为 3 267 万元，增长 159.7%，其中财产险 803 万元，人寿险 2 464 万元。

【教育科技文化卫生】

教育工作全旗有在校生 37 973 人。小学 81 所，在校生 20 805 人；中学 15 所，在校生 12 159 人。其中高中在校生 3 282 人，初中在校生 8 877 人；职业中学 11 所，在校生 6 829 人。幼儿园 22 所，入园幼儿 4 505 人，小学适龄儿童入学率达 100%。

科技事业科技经费支出 315 万元，中级以上科技人员有 1 268 人。有 5 项科研成果在企业和农村推广。

文化事业全旗有文工团 1 个，图书馆 1 个，文化馆 21 个，档案馆 1 个，博物馆 6 个，广播发射

台两座，广播人口覆盖率 95%，有线电视转播台 20 座，有线电视覆盖率为 30%，年末有线电视用户 1.7 万户。

卫生工作全旗有医疗机构 27 个，其中医院 3 所，卫生院、保健所 19 所，卫生技术人员 536 人，病床 514 张。

【人民生活社会保障】

在岗职工的年均工资增长 14 954 元，比上年纯增 3 303 元，增长 28.3%。其中事业在岗职工年均工资 16 400 元，国家机关人员人均 13 334 元，分别增长 30.6%和 19.2%。城乡居民生活水平继续改善。城镇居民人均可支配收入 7 237 元，增加 1 276 元；农民人均纯收入 3 060 元，增加 879 元，增速创历史新高。市场繁荣，购销两旺，物价稳定。消费品零售总额 76 727 万元，增长 20.8%。城乡居民衣、食、住、行条件不断改善。小轿车、电脑、数码电视、数码摄像机进入居民家庭，农村居民每百户拥有彩电 64 台。城镇居民每百户有移动电话 143 部，农村每百户拥有移动电话 32 部。城镇居民人均住房面积 21.5 平方米，农民人均住房面积 26 平方米。人民生活水平正在向小康迈进。社会保障工作进一步加强，全旗参加基本养老保险的人数有 15 805 人，其中职工 12 022 人，个体 3 783 人，离退休人员 5 838 人。领取失业保险金人数有 730 人。参加基本医疗保险人数有 11 503 人，有 6 271 个城镇居民得到政府最低生活保障救济。

【抗击“非典型肺炎”】

投入防控资金 1 003.23 万元，调购医疗设备 56 台、消毒药品 8 405 公斤、防控用品 5 279 件、口罩 7 466 个。印发防控宣传材料 71 万份。4 月 14 日~6 月底，全旗抽调 1 523 名旗、乡、村干部对返乡人员和外来人员进行严密监控。由 1 名乡干部、1 名医务人员、1 名村干部组成“四对一”防“非典型肺炎”驻村工作组，负责各村、镇流动人口的监控，宣传材料发放等防控工作。

伊金霍洛旗

【领导名录】

党 委

书 记：林洁（女蒙古族 8 月离任）

刘文山（8 月任职）

副 书 记：赵和平（11 月离任）

乔宝林（11 月任职）

石燕杰（女 11 月任职）

杜存良（蒙古族 11 月任职）

王根喜（5 月任职）

常 委：青和（蒙古族）

郝永耀

袁鹏云

赵飞录

人大常委会

主 任：乔宝林（11 月离任）

白广斌（11 月任职）

副 主 任：王文礼

林毅（蒙古族）

高永文

梅永龙

人民政府

旗 长：刘文山（8 月离任）

乌宁（蒙古族 8 月任职）

副 旗 长：白广斌（11 月离任）

那木吉拉（蒙古族 11 月离任）

侯应和（11 月离任）

王玉文（11 月离任）

袁鹏云（11 月任职）
刘英杰（11 月任职）
杨晓龙（11 月任职）
白志敏（11 月任职）
王树荣（11 月任职）
余永崇（11 月任职）
金广军（蒙古族科技副旗长 11 月任职）

政协委员会

主 席：林涛（蒙古族 11 月离任）
那木吉拉（蒙古族 12 月任职）
副 主 席：巴布仁庆（蒙古族 11 月离任）
张军（女）
陶布庆（蒙古族）
李玉良

纪律检查委员会

书 记：王根喜

人民武装部

部 长：阎加利
政 委：包利民（蒙古族 3 月任职）

人民法院

院 长：康广胜

人民检察院

检 察 长：刘虎

【概况】

伊金霍洛旗地处鄂尔多斯高原东南部，毛乌素沙漠东北边缘，属亚洲中部草原向荒漠草原过渡

的半干旱、干旱地带，属典型的温带大陆性气候。辖 15 个苏木乡镇、138 个嘎查村、841 个农牧业生产合作社。总面积 5 588 平方公里，东西长 120 公里，南北宽 61 公里。总人口为 14.2 万人，其中农牧业人口 11.38 万人，蒙古族人口 0.94 万人。2003 年，国内生产总值完成 38 亿元，增长 44.4%，三次产比例 8.1 61.9 30；财政收入 4 亿元，增长 49.7%；城镇居民人均可支配收入 7 300 元，农牧民人均纯收入 3 200 元，分别增加 1 096 元和 964 元。

【农业】

围绕建设绿色大旗、畜牧业强旗的目标，致力于农牧业生产区域、种养结构、养殖方式、人口居住布局的调整，一批典型户的示范带动作用明显增强。共播种各类农作物 2.89 万公顷，其中粮食作物 1.01 万公顷，经济作物 0.66 万公顷，饲草料作物 1.21 万公顷，比例为 35 23 42。

【畜牧业】

牧业年度牲畜总头数达 90 万头（只），繁殖成活仔畜 30.3 万头只牛，牲畜改良比例达 96%，畜牧业在一产中的比重占 51%。启动奶牛养殖工程，全旗新建集奶站 14 处，产奶牛达 3 288 头。“四个一”工程全面实施，落实养殖示范小区 16 个，示范户 1 688 户，以台吉召镇为中心的优质白绒山羊养殖达 44.5 万只，并完成商标注册；小尾寒羊基础母畜存栏达 61 261 万只。围绕“立草为业、为养而种、以种促养”的结构调整思路和“一带两区”的农牧业发展格局，着重发展优质白绒山羊、小尾寒羊、鄂尔多斯细毛羊和奶牛等四大主导畜种，扶持优质饲用玉米、经济作物和水地种草三大种植重点。

【工业】

2003 年，全旗新开工和续建项目 77 项，总投资 183.76 亿元。煤液化项目为前期筹建期，现已进入基础设计阶段，厂区征地工作已完成 90%，主厂区场地平整、施工用电用水及进厂公路等工程已完工。与此相配套的上湾矿技改、布连塔铁路改造、上湾选煤厂、乌兰木伦矿技改、热电厂、煤液化井下工程等建设项目相继开工。以新庙、新街、布连 3 个乡镇为主，新开工煤焦油项目 21 个，总投资 1.1 亿元。210 国道高速公路总投资 13.6 亿元，路基工程基本完成，完成投资 3 亿元。总投资 5 亿元的阿大一级公路项目基本完工，预计 2004 年投入试运营。完成工业总产值 35 亿元，增长 45.8%，工业产品产销率达 99.5%；实现工业增加值 17.95 亿元，增长 39.65%。

【水利林业】

牛川水保治理完成治理面积 1 253.33 公顷，完成投资 672.25 万元。世行贷款二期项目完成治理

面积 2 593.33 公顷，完成投资 353.22 万元。砒砂岩沙棘项目完成 0.53 万公顷，种植沙棘苗条 1 510 万株。退耕还林工程完成退耕 0.67 万公顷，还林 0.27 公顷，完成投资 700 万元。日元贷款项目完成人工造林 0.25 公顷，飞播造林 1 066.67 公顷，完成投资 500 万元。乌兰木伦水库建设完成投资 250 万元；其他项目按照项目进度安排顺利进行。

【财政】

财政收入实现 40 008 万元，其中地方财政收入 23 883 万元，增长 67.5%。财政支出结构进一步优化，按照“保工资、保稳定、促发展”的原则，确保行政事业单位干部职工、中小学教师的工资发放和机关正常运转，保证老干部两费、企业离退休人员基本养老金、城乡居民最低生活保障金、行政事业单位职工基本医疗费、抗灾救灾资金等必需支出。各项存款余额达 13.9 亿元，贷款余额达 7.2 亿元。

【第三产业】

全年社会消费品零售总额达 4.6 亿元，增长 19.27%。总投资 2 亿元的成吉思汗陵旅游区建设正在加紧进行。旅游接待 20.5 万人次，收入 1 666.2 万元。登记在册的个体工商户和私营企业分别达 4 589 户和 252 户，从业人员分别达 7 705 人和 3 267 人。移动通讯和多路微波已基本无盲区，小灵通网络覆盖阿勒腾席热镇、乌兰木伦镇，信息宽带网已在上述两镇开通。

【生态环境】

以“四线”、“三圈”、“两沙”、“一流域”为主战场，推进生态环境建设，争取和实施农口项目带动生态建设。开展全民植树造林运动，全年完成人工造林 3.12 万公顷，其中退耕还林 0.93 公顷，水保林 1.33 万公顷，飞播造林 0.48 万公顷，治理水土流失面积 1.52 万公顷，封禁治理 1 万公顷。

【市政建设】

2003 年新区绿化、美化、亮化工程基本结束。税务小区和阿勒腾席热镇旧区排水、排污系统规划已完成。投资 100 万元，建设改造旧可汗路，总面积 9 000 平方米。人民广场建设工程已完成；对旧区 6 条破损黑色路面进行全面修补，旧区剩余未硬化的巷道全部铺设完毕。投入近百万元资金，购置环卫、城维设施，完善必要的环卫条件，促进城镇环卫条件的改善，提高居民居住生活水平，营造良好的城镇环境。

【财税体制改革】

2003 年伊金霍洛旗被自治区确定为“金财工程”试点旗县。通过积极组织实施，已完成机构建设和方案制订工作。继续推进会计统派改革，实行“村账乡管”的财务管理制度，取消村级账务的其他支出账户，实行零招待费制度，规范村级财务管理。继续加强乡级财政管理，把解决乡财政困难作为财税工作的一个重点来抓，不断消化财政债务。推进农村牧区税费改革，完善和提高征管水平，不断减轻农牧民负担。

【教育科技文化卫生】

教育工作推进计算机远程教育。开展优秀教师评比活动。2003 年共资助和奖励高考成绩突出学生、贫困大学生和少数民族学生 110 名，共 18 万元，由乌兰煤炭集团捐资 10 万元对 30 名优秀教师进行奖励。

科技工作围绕重点实施项目，选购《高效益种养技术》、《富村三十六计》等农牧业适用技术电子教材，共培训农牧民 1.5 万人次，发放技术资料 10 000 余份。对试验筛选成功的“陕单 911”等优质饲用玉米、规范化舍饲养畜技术全面推广，引进饲用玉米、胡萝卜、蔬菜等 13 个新品种进行试验示范。完善推进科技进步人才、投入、成果转化的评估机制和知识产权保护体系。

广播电视、卫生医疗广播电视事业稳步发展，新开通有线电视用户 1 000 户，建设多路微波中继站 1 个，发展用户 400 户，多路微波基本覆盖全旗。医疗卫生条件明显改善，常规防疫工作、防鼠防疫工作深入开展。计划生育率为 99.9%。

【荣誉奖励】

2003 年度乌兰木伦镇被评为自治区“十佳”苏木乡镇；阿勒腾席热镇被评为自治区“十佳”文明旗县城。乌兰木伦镇、补连塔矿区被评为第二届国家级精神文明建设先进集体。

乌 审 旗

【领导名录】

党 委

书 记：苏怀玉（11月调免）

包崇明（蒙古族 11月任职）

副 书 记：汪支平（蒙古族 11月调离）

韩宝荣

阿迪雅（蒙古族 11月离任）

赵志强（11月离任）

刘治贵（11月离任）

张平（11月任职）

双青克（蒙古族 11月任职）

蔺健（11月任职）

贾其林（蒙古族 11月任职）

常委：徐玉兰（女 11月离任）

苏小军

贾其林（蒙古族）

刘向伟

罗军（11月任职）

朱永霞（女 11月任职）

李怀国（11月任职）

人大常委会

主 任：热瓦迪（蒙古族）

党组书记：刘治贵（11月任职）

副 主 任：郎哈（女蒙古族）

万源山

邬天云

人民政府

旗 长：汪支平（蒙古族 11 月调离）
张平（11 月任代理旗长）

副 旗 长：杨明（11 月离任）
双青克（蒙古族 11 月离任）
张黎明（蒙古族 11 月离任）
郝权玺（蒙古族 11 月离任）
樊晓东（11 月离任）
仁庆（蒙古族）
高挨树（11 月离任）
韩玉光（12 月任职）
云卫东（蒙古族 12 月任职）
曹文清（12 月任职）
伊达木（蒙古族 12 月任职）
石文奎（12 月任职）
全宇娆（女 12 月任职）

政协委员会

主 席：刘银宝
党组书记：阿迪雅（蒙古族 11 月任职）
副 主 席：吴兆军
刘钢柱（蒙古族）
赛当（蒙古族）

纪律检查委员会

书 记：刘治贵（11 月离任）
贾其林（蒙古族 11 月任职）

人民武装部

部 长：刘向伟
政 委：乌云达来（蒙古族 1 月任职）

人民法院

院长：弓斯迪（蒙古族）

人民检察院

检察长：巴特尔（蒙古族 11 月调离）

达布希拉图（蒙古族 11 月任代理检察长）

苏里格经济技术开发区

党工委书记：樊晓东（11 月任职）

管委会主任：罗子荣（11 月任职）

【概况】

乌审旗位于鄂尔多斯市西南端，南部、东南毗邻陕西省榆林市。辖 1 个苏木、5 个乡、7 个镇，75 个嘎查村。面积 11 645 平方公里。人口 95 384 人，其中男 50 312 人，女 45 072 人；蒙古族 29 264 人，回族 9 人，满族 57 人，朝鲜族 2 人，达斡尔族 2 人，鄂温克族 1 人，其他少数民族 6 人。总户数 28 678 户，其中乡村户 18 396 户。乡村人口 68 127 人。财政收入 10 238 万元，同比增长 9.3%。农牧民人均纯收入 3 435 元，同比增加 570 元；城镇居民人均可支配收入 6 453 元，增加 808 元。国内生产总值 14.98 亿元，同比增长 14.1%；其中第一产业 3.79 亿元，增长 3.55%；第二产业 7.43 亿元，增长 24.9%；第三产业 3.76 亿元，增长 6.89%。

【农牧林业】

农作物总播面积 28 401 公顷，其中粮食作物 14 722 公顷，其他农作物 12 263 公顷（青贮饲料 11 725 公顷）。粮食总产量 100 146 吨，同比纯增 3 834 吨。以玉米杂交种、果树、水地牧草为重点，进行种植业结构调整，粮经草比例为 4 2 4。引进农作物优良新品种 13 个，种植面积 1.5 万公顷，良种覆盖率 98%。订单农业继续发展，订单面积 7 460 公顷，其中玉米制种 3 330 公顷，12 家公司来旗制种。6 月末，家畜总头数达 109 万头只，大小畜存栏 97 万头只。大小畜总增 36.3 万头只，总增率达 47%。年末牲畜出栏率达 45%，大小畜存栏 70 万头只，大小畜能繁母畜比重达 65%。肉类总产量 19 236 吨，鲜奶 20 024 吨，羊毛 2 809 吨（其中山羊毛 28 吨），皮张 27.96 万张。人工种草 17 530 公顷，改良草场 15 330 公顷，新增草原围栏 16 660 公顷。“四千”养殖工程和“四个一”现代畜牧业示范工程捆绑实施，建设“四千”养殖户 4 336 户，其中“四个一”示范户 1 362 户。规模养殖小区 12 个。构建牛肉、鄂尔多斯细毛、生猪和肉羊 3 个养殖基地，仅无定河流域肉牛养殖就达 1.2 万

头。草原建设项目完成建设规模 1 700 公顷。退牧还草项目上落实草原建设总面积 50 000 公顷。禁牧总面积 24.66 万公顷，休牧面积 13.33 万公顷，圈养牲畜 63 万头只。补充完善绵羊改良中心站 174 处，牛冷配点达 40 处。

抗旱水源工程新增抗旱水源工程 680 处，新增农田保灌面积 733 公顷，新增节水灌溉面积 2 733 公顷。水浇地面积达 26 740 公顷。防氟砷改水项目建设解决 1.54 万人、7.31 万头只牲畜的安全饮水问题。巴图湾水库除险加固工程新增溢洪道工程完工，投资 1 100 万元。水土保持综合治理面积 77.9 平方公里，其中营造水保林 37.9 平方公里，种草 40 平方公里。

退耕还林项目退耕还林项目完成造林 7 330 公顷，其中合格面积 5 334 公顷。实施 2000 年以来项目补植工程，补植造林 1.28 万公顷。飞播造林 2.846 万公顷，其中天保公益林 1.3 万公顷，对 2001 ~ 2002 两年播区补播 600 公顷，飞播造林有苗率达 76.3%。完成日元贷款造林 3 553 公顷。户均承包荒沙 5 000 亩以上造林大户发展到 180 户，造林大户完成合格造林面积 3 860 公顷。

【工业】

以天然气转化利用为主的工业项目建设取得明显进展。长呼天然气管输工程、大牛地至杭锦旗天然气管输工程、伊化集团 18 万吨甲醇、基业建材亿块空心砖、保温隔热材料、螺旋藻一期工程等 12 个项目建成投产。长庆第三采气厂第四净化厂、10 000 吨玉米酒精、3 000 吨润滑油脂、大地能源开发有限公司炼油厂技改项目正在建设之中。3 个工业园区的 6 个项目建成投产。纯碱产量为 10.5 万吨，同比增长 9.53%；烧碱产量为 1.3 万吨，同比减少 31.06%；天然气 11.5 亿立方米，增长 36.3%；小苏打为 71 775 吨，增长 9.7%。工业增加值 6.88 亿元，增长 21.23%。工业产品产销率 97%，综合效益指数 180.53%。

【交通】

府深线改造油路 42 公里。新修油路 4 条共计 102.668 公里。黑色化公路里程达 505 公里，90% 以上苏木乡镇通油路。新修嘎查村公路 5 条计 95 公里；客运量 29.1 万人，客运周转量为 2 211.6 万人/公里。完成货运量为 226.2 万吨，货运周转量 17 417.4 万吨/公里。

【通信】

内蒙古移动通信乌审旗营业部新建移动基站、直放站 7 处。手机用户达 2.2 万户。中国网通乌审旗分公司完成通信业务收入 797.76 万元，同比增长 5.7%。固定电话装机容量 15 410 门，普及率 48%。邮政业务收入完成 177.44 万元。

【电力】

二期农网项目全部完工，总投资 5 453 万元。两年内完成 10 千伏线路改造 30 公里，变压器改造 46 台，配变台架改造 81 套。无功补偿 3798Kvar，低压线路改造 2 794 公里，新建 10 千伏线路 207 公里。新增变压器 75 台/3906 千伏安。完成购电量 4 600 万千瓦时，其中自发电量 962.36 万千瓦时。售电量 4 180 万千瓦时。嘎查、村全部通电，用户通电率达到 94%。

【教育科技文化卫生】

教育全旗有学校 33 所，在校学生 13 186 人，教职工 1 463 人。入学率小学为 100%，初中为 97.52%；升学率小学为 100%，初中为 76.48%，高中为 85.48%。青壮年非文盲率为 98%。陶利小学获自治区科技发明创新先进集体奖。有 11 名学生获区级青少年科技发明个人奖。小学生查苏娜荣获“霹雳百名航空少年”称号，是自治区唯一的全国百名少年科技发明三等奖获得者。

科技组织实施 10 类 34 个科技项目，其中国家级 9 项，自治区级 4 项，市级 6 项，旗级项目 15 项。被列入国家“863”计划的节水示范区项目进展顺利。苏里格经济技术开发区生产的浮法微晶材料被国家商务部等 5 部委命名为国家重点新产品。进一步实施秸秆转化配套技术推广项目，全旗青贮窖数累计达 7 400 处，窖容达 45 万立方米，青贮饲用玉米 6 400 公顷，青贮饲料总量达 4.2 亿公斤。全区秸秆转化配套技术推广现场会上，乌审旗实施该项目的做法和经验受到好评。玉米制种特色产业产业化基地建设列入自治区科技“136”工程。

文化对全旗的国家级、自治区级、旗级文物保护单位进行文物普查、拍摄录像，立保护标志碑。卫生严格防控“非典型肺炎”疫情，有 4 名医务工作者受到自治区嘉奖，8 名医务工作者和 2 个集体受到市级表彰。9 月，病毒性脑膜炎在旗东部地区蔓延，共抽调 210 人参加治疗和防控，患者全部康复出院。“五苗”接种率分别为卡介苗 97.76%，糖丸 97.82%，百白破 96.71%，麻苗 90.74%，乙肝疫苗 97.99%。孕产妇和儿童系统管理率分别达 90.58%、91.44%。住院分娩率达 81.02%，婚检率达 95.76%。

【招商引资】

2003 年共引进投资项目 69 个，其中区外 35 个，区内 34 个。投资超亿元的 3 个。引进旗外资金 10.3 亿元，其中区外 9.05 亿元。外贸出口实现 81 万美元，引进并注册两个外商投资企业。

【乡镇企业】

全旗乡镇企业达 3 185 家，从业人员 1.67 万人。实现总产值 11.92 亿元，增长 21%。工业产值

7.29 亿元，增长 36.6%；完成增加值 3.85 亿元，增长 18.3%。实际入库税金 2 525 万元。农牧民人均从乡企所得纯收入 980 元。3 家民营企业获得农业部颁发的全面质量达标证书。

【扶贫】

全年脱贫人口为 2 920 人。生态移民 327 户 1 311 人，投入资金 997 万元。6 个“千村扶贫开发工程”重点嘎查村经自治区全面验收，各项建设内容全部达到有关要求。

【长—呼天然气管输工程】

长庆气田—呼和浩特管输工程是自治区“十五”重点工程之一，也是西部大开发标志性工程。该管道是国内第一条由地方投资建设的长距离、高压天然气输送管道，其建成填补了自治区天然气开发领域的空白。工程于 2002 年 9 月 24 日开工建设，2003 年 9 月 29 日全线竣工投产。输气管线南起乌审旗纳林河镇境内长庆第二净化厂，途经伊金霍洛旗、东胜区、达拉特旗、包头，北至呼和浩特，全长 506 公里，总投资 8.388 亿元。干线管径 457 毫米，年输气能力 9.5 亿立方米，首站增压后年输气能力可达 13 亿立方米。

【伊化 18 万吨/年甲醇项目】

11 月 5 日，内蒙古自治区第一个天然气化工项目——18 万吨甲醇项目在乌审召镇竣工投产。自治区主席杨晶前来剪彩致贺。该项目于 2002 年 9 月进入全面建设，2003 年 6 月底全部完成。10 月 10 日转化炉点火成功，装置开始进行化工投料试车。项目总投资 3.7 亿元。达产后成为国内最大的单台甲醇生产装置，工艺和装备水平居国内同行业前列。投产 1 个月后，精甲醇的日生产能力达 500 吨，各项指标都达到并超过国家标准，其中水分、色度、密度等主要指标超过国家优等品的标准，甲醇纯度达 99.99%，达到国际最高标准。

【大（牛地）—杭（锦旗）天然气输气管线】

大牛地气田主产区位于呼吉尔图乡境内。从 1985 年在伊 24 井发现，到现在已探明储量为 669.12 亿立方米，控制储量 538.17 亿立方米，预计储量 1 011.3 亿立方米。中国石化股份公司华北分公司在大牛地气田进行先导性试验。试验包括集气工艺、集输管网、集气站、集气处理站、外输管线、分输站等为一体，构成大—杭输气管线，管线全长 138 公里。2 号集气处理站位于大牛地村，是大—杭输气管线的主体工程，7 月 6 日奠基，9 月 24 日点火成功，标志着大牛地气田进入实质性开发。

【苏里格经济技术开发区】

苏里格经济技术开发区位于苏里格气田、乌审气田、大牛地气田的金三角和世界上最大的方沸石矿核心地带，筹建于1999年。2000年1月，开发区与国内2所高校合作，风积沙制造微晶石材攻关项目获得成功，属世界首创，获两项国家专利，后列入国家“863”计划。2001年7月27日，被自治区人民政府批准为自治区级开发区。2002年10月，国家科技部命名该开发区为“国家新材料成果转化及产业化基地”。2003年11月，开发区党的工作委员会、管委会正式建立。入园企业15家，其中建成13家，在建2家。主要产品有微晶石材、耐墙砖、熔块。微晶石材在北京奥运建设项目上中标。

【村民自治模范旗】

75个嘎查村进行第五届换届选举。1998年以来推行村务公开，强化民主监督。2000年在第四届嘎查村换届选举中推行村民直接投票选举嘎查村委会。第五届换届选举按照民主、平等、竞争、择优的原则，一次选举成功。选出主任75名，副主任44名，委员251名。村民代表2105名，其中妇女521名。每季度召开村民代表会议一次，形成村里的事大家议、大家定、大家办制度，农牧民对村务公开满意度达到95%。10月，国家民政部命名乌审旗为全国村民自治模范旗。

杭锦旗

【领导名录】

党 委

书 记：王学丰

副 书 记：包生荣（蒙古族）

李凤奇（11月离任）

白国华（蒙古族 11月离任）

刘占平（11月任职）

杨海宽（11月任职）

黄国华（11月任职）

常 委：温玉玺（11月离任）

白永平（11月任职）

雷·特木尔（蒙古族 11月离任）

力格登（蒙古族 11月任职）

王中强

韩玉光（11月离任）

刘俊杰（11月任职）

呼日嘎（蒙古族 11月任职）

人大常委会

主 任：达木林（蒙古族 11月离任）

魏凤英（女蒙古族 11月任职）

副 主 任：任生明（11月任职）

奇僧格（蒙古族 11月离任）

白永学（蒙古族）

史建云（11月任职）

张志珍（11月任职）

人民政府

旗 长：包生荣（蒙古族）

副 旗 长：袁志刚（11 月离任）

刘占平（11 月离任）

魏凤英（女蒙古族 11 月离任）

李清义（11 月离任）

黄晓勇（挂职）

付建奇（蒙古族 11 月任职）

曹至琛

王德义（11 月任职）

杨永光（11 月任职）

高耀伟（11 月任职）

高华（11 月任职）

吕波（挂职）

黄庚（挂职）

孟克其其格（女，蒙古族，11 月任职）

政协委员会

主 席：李凤奇（11 月离任）

李清义（11 月任职）

副 主 席：康焕成（11 月离任）

王文彪（11 月离任）

邢子泉（11 月离任）

万哈斯（蒙古族 11 月任职）

冯美宽（11 月任职）

张增民（11 月任职）

纪律检查委员会

书 记：杨海宽（6 月任职）

人民武装部

部 长：王中强

政 委：党栓成

人民法院

院 长：陈朝（11月离任）

王福金（11月任职）

人民检察院

检 察 长：闻银栓（11月离任）

杨羽中雁（11月任职）

【概况】

2003年，全旗国民经济继续呈现快速高效运行的良好态势。国内生产总值完成14.4亿元，同比增长11.7%。其中第一产业增加值完成4.5亿元，增长12.3%；第二产业增加值完成5.8亿元，增长17%；第三产业增加值完成4.1亿元，增长4.7%。城镇居民人均可支配收入6204元，增长15.9%；农牧民人均纯收入2814元，增长30.4%。财政收入完成11312万元（不含社保基金835万元），为年度预算的101%，增长22%。其中国税完成4590万元，为年度预算的113.6%，增长24%；地税完成5847万元（不含社保费收入835万元），为年度预算的91.4%，增长54%；财政完成875万元，为年度预算的109.4%。地方财政收入完成6644万元，为年度预算的96%，增长14%。

【农牧业】

种植业结构坚持以种促养、以养增收的发展思路，抓种植结构调整，推广优质牧草、青贮玉米、药材等优势作物的种植，种植业效益稳步提高。农作物总播种面积60.8万亩，其中粮食作物17.6万亩，经济作物21万亩，牧草22.2万亩。种植蔬菜0.3万亩。粮经草比例由上年的40:39:21调整为29:34:37。优势作物种植面积迅速扩大，在经济作物总播面积中，青贮玉米16.7万亩；在牧草种植面积中，紫花苜蓿10万亩；在药材种植中，新增甘草1.37万亩，枸杞20000亩。

畜牧业全面推行禁休牧、划区轮牧，实行舍饲半舍饲养殖，畜牧业生产方式发生重大转变。进一步优化区域主导产业。沿河农区依托丰富的饲草料资源优势，以肉羊、肉牛养殖为重点，发展高效畜牧业；半农半牧区结合退耕还林工程，推行舍饲圈养，发展肉羊业；牧区全面推行以草定畜、划区轮牧，稳定牲畜数量，提高个体产出，重点发展杭锦白绒山羊养殖业；沙区以环境保护为重点，结合生态移民，发展生态畜牧业。牧业年度牲畜总头数达134.2万头（只），较上年增长21个百分点，牲畜出栏率达50%。年产绵羊毛880吨，山羊绒200吨，肉类6000吨，皮张70万张，奶类3000

吨，禽蛋 607 吨。沿河农区高效畜牧业发展迅速。在沿河农区建设高效畜牧业经济带，从政策、项目、资金、技术等方面优先扶持，进行集中建设。动员全旗机关干部与农牧户结对，采取对等投资的办法培植和发展肉羊产业。调入优质小尾寒羊 7.8 万只。全旗农区牲畜饲养量达到 70 万头（只），其中饲养肉羊 30 万只。杭锦旗优质小尾寒羊和白绒山羊调拨中心基本建成。奶牛养殖业发展势头强劲，全旗建成奶牛养殖小区 8 处，奶站 4 处，调入良种奶牛 1 808 头。肉羊和奶牛养殖业成为全旗农牧业经济发展中的一个新亮点。

生态建设草原生态建设结合退牧还草和草原围栏项目的实施，治理沙化、退化草场，发展人工半人工草地和灌溉饲料地。累计改良草地 25 万亩，人工种草 36 万亩，种植饲用灌木 31 万亩，围封草场 80 万亩，配套草库伦 440 处，完成草原围栏项目 22 万亩，基本完成建设任务。林业生态建设重点实施天然林保护、退耕还林与日本协力贷款植树项目。完成退耕地还林 80 000 亩，宜林地营造林 23 万亩；日元贷款项目植树造林 3.2 万亩，发展造林大户 65 户，飞播造林 1.6 万亩；天然林资源保护工程项目完成补植 11 万亩，飞播造林 19.6 万亩；人工造林 38.9 万亩，飞播造林 36.8 万亩。在生态保护和建设方面，制定了一系列草原生态保护管理措施办法，继续在全旗范围内推行禁休牧，主要干线公路两侧各 1 公里范围内以及天然大白柠条保护区、濒危植物保护区、农区、半农半牧区、重点生态建设区、项目区全年禁牧，其余地区季节性休牧和划区轮牧。开展草原灭虫灭鼠工作，灭治面积达 300 万亩。

农牧业基础设施围绕人畜饮水及防氟改水、乡镇供水、节水灌溉、黄河堤防、牧区水利、城镇排污等重点建设项目，组织梁外地区打井配套节水设施，增加保灌面积，缓解干旱缺水的矛盾；沿河地区加快黄河三级堤防、险工治理和南岸节水改造建设步伐。截至 9 月底，全旗共开工各类水利工程 1 430 处，完工 1 310 处；新打机电井 150 眼，筒井 200 眼；新增农田有效灌溉面积 5.2 万亩，饲草料基地灌溉面积 0.82 万亩。在节水工程建设上，沿河地区的黄河南岸灌区大型节水改造续建配套项目已建成节制进水闸 10 座，完成建设分干渠衬砌 2.2 公里，新增节水灌溉面积 7.2 万亩。实施黄河堤防应急工程和险工治理工程，培修加固沿黄河 92 公里险工险段。牧区新增“五个一”（一个水塔、一个暖棚、一个经济园、一个青贮窖、一个井）工程示范户 320 户，高标准示范户 52 户。解决了 0.7 万人、5.6 万头只牲畜的饮用水问题。在毛布拉格孔兑和卜尔色太沟上游集中组织实施了杭锦旗砒砂岩区沙棘种植项目和水保国债项目，种植沙棘 1.5 万亩。同时加强了城镇供水网络建设。农牧业科技推广抓好种子工程建设和农牧业适用技术的推广工作，推广农作物模式化栽培、优质牧草种植、种畜鉴定、舍饲养殖、标准化棚圈建设、牲畜疫病防治等适用技术 60 多项。农作物良种覆盖率达 99%，改良家畜 132.64 万头（只），良种改良率达 98.8%。其中新建人工授精站 83 处，完成任务的 307%，累计建成人工授精站 140 处。建青贮窖 16 100 座，青贮总量 4.13 亿公斤，完成任务的 102.7%。白绒山羊新品系培育、甘草模式化栽培、根瘤菌生物固氮技术推广等农牧业重点科技示

范项目取得阶段性成果。年初按照以乡组团、以村建组的方式，组建了12个科技承包集团，26个科技承包小组，抽调涉农技术人员76名，分片包干，蹲点指导，为农牧民产前、产中、产后提供全程服务，层层签订目标责任状，确保服务到位。

农牧业产业化发展按照“三化”互动的发展思路，把农牧业产业化发展与工业化、城镇化建设结合起来，培植、扶持和引进农牧业产业化发展龙头企业。晨鹤枸杞公司、兆康薯业、伊泰甘草加工等农字号龙头企业建设取得了新的进展，颗粒饲料、甘草、枸杞等生产项目全面实施。

【工业】

工业经济按照“工业立旗、工业富旗”的思路，加大项目引进力度，完善工业园区建设，培植支柱产业，推进工业化进程，经济增长方式进一步转变。规模以上工业总产值完成8.08亿元；工业增加值完成3.8亿元；实现利税总额1.2亿元；工业产销率达97.3%。

工业经济总量大幅增长年初确定30个工业重点项目，通过招商引资引进项目20个，共计50个。开工建设的有31个，总投资5.03亿元，完成投资1.73亿元。可实现年产值8.41亿元，年利税2.05亿元。其中化工业12个，总投资1.03亿元，年产值2.95亿元，年利税6610万元，分别是3个硫酸二甲酯项目、对氨基苯甲醚项目、间硝基苯胺项目、邻苯二胺项目；两个年产10000吨泡花碱项目、年产30000吨煤焦油项目、3000吨甲醇钠项目、年产7000吨氯化亚砷和无碱玻璃球项目。建材类3个，总投资6250万元，年产值1.45亿元，年利税4175万元，分别是纸面石膏板生产项目（已与山东黄金集团签订意向性协议）、杭锦2#土综合开发利用项目、石膏系列产品深加工项目。生物制药类4个，总投资1.82亿元，年产值2.03亿元，年利税2925万元，分别是亿利资源集团的300吨甘草浸膏项目、菊芋深加工项目和伊泰集团1500吨甘草综合开发项目以及蒙西联年产1500吨环丙胺扩建项目。高载能产业类5个，总投资5200万元，年产值1.44亿元，年利税2010万元，分别是3个硅铁项目和两个硅钙项目。天然气项目两个，即大杭天然气管输工程和鄂尔多斯气田杭锦旗区块9700平方公里的开发项目，总投资1.2亿元的大杭天然气输气工程竣工投产，可实现年产值1000万元，年利税200万元。农畜林沙类5个，总投资4460万元，年产值1.14亿元，年利税6400万元，分别是玉米淀粉二期项目、马铃薯颗粒全粉项目、2个饲料加工项目和枸杞深加工项目。与中科院大连理化研究所合资建设的甲醇催化剂、钨碳催化剂和精细分子筛项目也已开工建设。近期还与山东邹平三星集团签订油葵加工投资6000万元的意向性协议，拟在巴拉贡镇建设年产4万吨葵花油加工项目，年可就地消化葵花籽10万吨，预计2004年春即可建成投产。

工业园区建设初见成效，集聚效应显著增强进一步完善锡尼、盐海子和巴拉贡3个工业园区的基础设施建设，修订完善招商引资优惠奖励政策，规范园区管理，提高服务水平和办事效率。3个工业园区的“四通一平”工程全部完工，水电路讯基本畅通。入园企业各项建设进展顺利。锡尼工业

园区以伊泰生物高科有限公司为龙头，以苏里格玻纤、分子筛、高载能项目和天然气项目为骨干，正在构建医药、农畜产品深加工、新材料企业集群。目前已有 24 户企业入园，7 户竣工，共引入资金 29 540 万元，完成投资 17 426 万元。盐海子工业园区以亿利集团、亨壹伦精细化工公司为骨干，构建精细化工、高科技、高附加值化工企业集群，部分项目预计年内即可投产。巴拉贡工业园区以蒙西联医药公司、瑞昌纸业公司、房地建材集团公司、玉米淀粉公司等企业为骨干，构建医药、建材、造纸为主导产业的企业集群。上年引进的蒙西联医药化工公司年产 1 500 吨的环丙胺项目生产正常，年产 7 000 吨氯化亚砷项目已完成土建，正在安装设备，3 000 吨甲醇钠项目扩建工程也已投入生产。三大园区已显现出“企业入园发展、三产进园创业、人口入园集中”的集聚效应。乡镇企业和非公有制经济发展势头强劲截至年底，全旗乡镇企业总数发展到 2 308 户，完成乡镇企业总产值 5 亿元，完成增加值 1.5401 亿元，完成工业增加值 1.5 亿元，可实现入库税金 5 000 万元。个体私营企业继续保持较快发展态势，企业数量已达 70 个。

【第三产业】

旅游业旅游业正在成为促进全旗经济增长的一个重要因素。引进的东胜胜达公司和富华旅游公司共同开发的神光旅游度假村，投入资金 60 万元，在原有的基础上进行了扩建和索道项目建设。引进的天津商投资 50 万元开发的伊和乌素温泉旅游区项目进入开发前期阶段。道图七星湖投入 1 500 万元加强基础生态建设。8 月，亿利资源集团组织中国百强企业的 40 多名人员前来考察生态旅游建设项目。全年，共接待游客 80 000 人次，实现旅游收入 800 万元。

交通运输、餐饮娱乐、金融保险、信息服务等产业运用现代经营方式和先进技术改造提升传统三产，大力发展交通运输、餐饮娱乐、金融保险、信息服务等产业，市场化和产业化水平进一步提高。社会消费品零售额累计完成 32 360 万元，其中县以上完成 23 522 万元，县以下完成 8 838 万元。

【基础设施建设】

交通建设锡磴公路续建工程完成油面铺设任务，全线投入使用；锡尼镇至阿门其日格乡的油路建设全部完成；新建及整修乡村公路 160 公里。加强公路的养护与管理，特别是对巴杭公路水毁路段进行及时补修。独贵特拉黄河大桥立项审批工作正在积极争取。

电力建设在圆满完成一期农网改造建设任务的基础上，争取实施二期农网建设工程。新建总长 120 公里、投资 1.3 亿元的东胜至锡尼镇 220 千伏输变电工程，自治区已批准立项，预计 2004 年建成并交付使用。同时还积极争取与山东鲁能集团签订 6×60 万千瓦火力发电项目协议。

通讯建设增加本地网用户，全旗乡镇以上移动电话覆盖率达到 100%。完成锡尼镇市话线路扩容工程和巴拉贡镇的村话线路扩容工程。锡尼镇已开通小灵通业务。

城镇建设全旗小城镇基础设施建设总投资达 3 628 万元，完成年初确定的城镇建设工作任务。城镇规划、基础设施建设、建筑市场管理等工作取得新的进展。完成锡尼镇重点街道绿化工作，对四条主街道和镇区六大出口及广场两侧地段进行了绿化，绿化总长度 15.5 公里。完成锡尼镇镇区道路建设工程。投资 1 333.7 万元对 6 条道路硬化改造，总长度达 11 公里，硬化面积达 12 万平方米。完成锡尼镇 25 条迎街公共巷道硬化，总长度 4.8 公里。完成锡尼镇路灯安装工程，投资 10 万元，安装双排双臂路灯 206 盏。与此同时，完成了锡尼镇总体规划修编纲要论证及说明书、图纸编绘和锡尼镇、盐海子两个工业园区的规划编制工作。其他苏木乡镇的小城镇建设步伐也明显加快。

【教育科技扶贫文化卫生计划生育社会保障社会治安】

教育工作 3 月，组织开展全市旗区第一家公开选聘中学校长工作，一批德才兼备的教育管理型人才走上领导岗位。改善了办学条件，蒙古族中学和城镇初级中学新建学生公寓楼。总面积 6 600 平方米、总投资 450 万元的杭锦旗实验小学教学楼主体工程完成。争取并实施全国远程教育重点试点示范旗县项目。

科技和扶贫工作科技创新与应用上，引进重点工业科技项目 17 项，实施专利 6 项，申报国家和自治区重点科技项目 3 项。2003 年启动千村扶贫开发重点村 28 个，投入资金 168 万元，完成水浇地开发 1.25 万亩。国家气象局和市直、旗直包扶单位共为贫困户捐款 41.8 万元。

文化事业小康文化等四项文化工程稳步推进，广播电视事业取得显著成绩。全旗广播电视信号覆盖率达到 65% 以上，综合覆盖率达到 80% 以上。2003 年新组建 3 支流动电影放映队，累计放映科教片 120 场次。

卫生、计划生育工作基层卫生院股份制改革继续深化，医疗医药市场进一步规范。计划生育工作水平明显提高，计划生育率达 99.52%，人口出生率为 8.1‰。

社会保障工作劳动和社会保障工作稳步推进，失业率控制在 3.2% 以内，下岗职工再就业率达 62%。民政部门发放救济款 120 万元。

社会治安综合治理工作进一步加强了社会治安综合治理工作，开展严打整治斗争，全旗社会政治稳定、治安秩序良好。审计、统计、档案、信访等各项工作也都取得了新的成绩，全旗各项社会事业健康发展。

鄂托克旗

【领导名录】

党 委

书 记：刘桂花（女）

副 书 记：王峰（蒙古族）

吴宝山（10月离任）

包崇明（蒙古族 10月离任）

何金柱（蒙古族 6月任职）

高锦文（10月任职）

李欣良（10月任职）

常 委：李月珍（女 10月离任）

王学锋（满族 10月任职）

张德恒（10月离任）

额尔敦巴图（蒙古族 10月任职）

单立新（蒙古族）

乌力吉（蒙古族 10月离任）

吉日嘎拉图（蒙古族 10月任职）

李云江（3月离任）

刘子荣（3月任职）

人大常委会

主 任：赛丰嘎（蒙古族）

副 主 任：毛赫来（蒙古族）

张文华

白子明（蒙古族）

穆永和

人民政府

旗 长：王峰（蒙古族）

副 旗 长：高锦文（11 月离任）

李勇军（11 月离任）

华·格日乐巴图（蒙古族 11 月离任）

张永军（11 月离任）

杨殿明（11 月离任）

马·嘎尔迪（蒙古族）

娜仁花（女蒙古族 11 月任职）

吕瑞亨（11 月任职）

王跃进（蒙古族 11 月任职）

银瑞军（11 月任职）

贺有德（11 月任职）

李占禄（蒙古族 11 月任职）

政协委员会

主 席：布仁（蒙古族）

副 主 席：孟克宝音（蒙古族）

李剑峰

纪律检查委员会

书 记：何金柱（蒙古族）

人民武装部

部 长：李云江（3 月离任）

刘子荣（3 月任职）

政 委：鲁·巴特尔（蒙古族）

人民法院

院 长：丁春（蒙古族 10 月离任）

王文明（10 月任职）

人民检察院

检察长：张占元（10月离任）

赵指明（10月任职）

【概况】

鄂托克旗位于鄂尔多斯市西部，地理坐标为东经 $104^{\circ}41' \sim 108^{\circ}54'$ ，北纬 $38^{\circ}18' \sim 40^{\circ}11'$ 之间，总面积20687平方公里。全旗辖4个苏木、2个乡、6个镇。总人口90852人，其中非农业人口34898人，56.53%的人口集中在乌兰镇、棋盘井镇、巴音淖尔镇和碱柜镇。总人口中汉族68267人，蒙古族22323人，其他少数民族262人。2003年国内生产总值达到24.84亿元，按可比价格计算同比增长38.5%，高于全国平均水平。其中第一产业增加值1.99亿元，增长6.7%；第二产业增加值18亿元，增长51.3%；第三产业增加值4.85亿元，增长16.7%。三次产业比重由上年的10.7 67.2 22.1调整为8 72.5 19.5。财政收入完成18588万元，增长64.4%；其中地方财政收入完成10051万元，增长65.4%；上划中央税收收入8537万元，增长63.2%。城镇居民人均可支配收入6502元，增长11.3%；牧民人均纯收入2706元，增长17.2%。年末全旗职工人数8825人，增长6.5%。旗在岗职工年平均工资12289元，增长25.8%。对全旗的农业税实行即征即返，农牧民人均负担由215元降低到69元，人均减负146元，减负率为68.29%。

【农业】

2003年农作物总播种面积1.0万公顷，增长4.1%。其中粮食作物播种面积0.70万公顷，增长16.7%；饲料播种面积0.24万公顷，增长14.9%。粮食作物、经济作物和以饲草料为主的其他作物种植结构比例为70 6 24。年末农牧业机械总动力12.1万千瓦，比上年增长14.9%；耕地面积10.35千公顷，比上年增长18.7%；新打各类机电井512眼；新增农田保灌面积1.83万亩；新增饲草料灌溉面积3.2万亩；完成节水灌溉面积4.5万亩；完成集雨节水水窖工程750处。粮食总产量45198吨，增长22.2%；其中玉米41444吨，豆类21吨，薯类（折粮）3042吨；油料348吨，增长31.8%；蔬菜7815吨，增长34.1%。

【畜牧业】

牧业年度牲畜存栏139.2万头（只），其中大畜1.2万头，小畜135.5万只；牲畜总增头数53.4万头（只），总增率为47.7%；牧业年度良种及改良种牲畜总头数137.4万头（只），比重为98.7%。日历年度牲畜出栏44.8万头（只），比上年增长8.1%。肉类总产量7391吨，同比增长0.1%；奶类总产量5568吨，同比增长58.1%；绵羊毛产量566吨，同比增长21.2%；山羊绒225吨，同比增长24.3%；绵羊皮108024张，同比减少3.4%；山羊皮267527张，同比增长8.4%。

【生态建设】

完成人工种草 32.16 万亩，围栏草场 50 万亩，改良草场 46.4 万亩，种植以柠条为主的灌木 49 万亩，完成下湿地种草 10 000 亩。人工造林 35 万亩，其中退耕还林 20 万亩，封育 30 000 亩，草原植被覆盖度提高到 70% 以上。在全旗范围内继续推行以草定畜、划区轮牧、禁牧和季节性休牧等一系列保护草原生态措施，推广舍饲养殖和青贮养畜，全旗休牧面积达到 2 005 万亩，禁牧面积达到 367 万亩，划区轮牧面积达到 1 193 万亩。舍饲养殖户达到 5 000 户，青贮制作户达到 9 868 户，分别占全旗农牧户总数的 36.7% 和 72.5%。

【工业】

实施重点项目 84 个，总投资 108.3 亿元，其中，引进工业项目 31 个，引进区内外意向资金 69 亿元。蒙西集团、三维铁合金有限公司、新华结晶硅有限公司通过技术改造和项目带动，进入自治区培育的 60 户重点企业行列。鄂尔多斯羊绒集团硅电联产、神华蒙西捣固焦、新华公司结晶硅、星光集团双氰胺、蒙西建材新型干法水泥、利民公司煤焦综合建设、嘉南葵蛋白、蒙西煤矸石综合利用清洁改造等 8 个项目成为自治区重点项目。棋盘井煤矿煤炭综合建设项目、三维公司硅铁项目、隆达公司洁净煤综合利用项目、鑫宇煤化公司机焦联产建材项目、华宜重介选煤项目被列入市级重点项目。蒙西高新技术工业园和棋盘井高载能工业园成为自治区重点工业开发区。全部工业实现增加值 13.6 亿元，增长 38.2%，其中 33 户规模以上企业实现增加值 9.6 亿元，增长 60.1%。工业产品销售率和经济效益综合指数分别达到 95% 和 154，工业企业入库税金达 1.6 亿元，占财政总收入比重达 85% 以上。

【主要工业产品产量】

生产原煤 600 万吨，同比增长 46.3%；精煤 180 万吨，增长 50%；焦炭 120 万吨，增长 33.3%；水泥 155 万吨，增长 28.2%；生铁 10.1 万吨，增长 15.1%；铁合金 9.2 万吨，增长 74.1%；电石 10.6 万吨，增长 83.6%；烧碱 2 491 吨，减少 72.3%；苏打 8.7 万吨，增长 12.9%；发电 17947 万度，增长 7.1%；供电 10 412 万度，增长 33.8%；白酒 333 吨，减少 18.78%；炸药 4 433 吨，增长 30%；无毛绒 231 吨，增长 18.5%。

【固定资产投资】

在推进重点工业项目的带动下，建设项目投资总规模明显扩大。全年实施限额以上固定资产投资项目 140 个，比上年增加 50 个。总投资完成 22.5 亿元，比上年增长 246.8%（不含城乡集体和个体）。按投资管理渠道划分，基本建设投资完成 18.77 亿元，比上年增长 451%；更新改造投资完成 1.68 亿元，比上年增长 59%；房地产开发投资 1 000 万元（纯增）；其他投资完成 1.9 亿元，比上年

下降 0.6%。工业投资占主导地位，全年完成工业固定资产投资 18 亿元，比上年增长 227%。

【商业外贸】

市场商品销售平稳增长。全年社会消费品零售总额 3 亿元，比上年增长 11.6%。其中批发零售贸易业零售额 2.39 亿元，增长 10.9%；餐饮业零售额 0.35 亿元，增长 20.7%；其他行业零售额 0.26 亿元，增长 6.8%。全年外贸出口额 6 762.5 万美元，比上年增长 95%，外贸依存度为 23%（出口额占全旗 GDP 的比重）。外贸出口呈现私营企业出口活跃、出口商品结构优化、出口市场多元发展、出口主体向多元发展的特点。出口产品在稳定占领亚洲市场的基础上，欧美、非洲、大洋洲市场也得到快速的拓展，产品远销美国、日本等 24 个国家和地区，出口创汇达到 6 050 万美元，同比增长 74.6%。全旗有 17 家企业取得了进口经营权。

【交通邮电】

修建并完成陶高图至额尔和图段公路、乌兰镇轻工业园区道路、棋盘井工业园区运煤专线、扎嘎拉至查布公路以及棋盘井—阿尔巴斯—蒙西段公路，年内修建油路里程达 132 公里。全旗国道省道干线全部实现了黑色化，全旗 10 个苏木乡镇开通了油路，75 个嘎查村中 43 个嘎查村开通了公路。全旗公路总里程达到 1 200 公里，公路网密度达到 5.8 公里/百平方公里，初步形成以国省道为主干线，县乡道为网络的公路运输体系。全年邮电业务总量 3 810 万元，比上年增长 27%，其中电信业务总量 3 450 万元，邮政业务总量 360 万元。全旗 12 个苏木乡镇实现了光缆传输和移动通信网络无盲区的目标，联通 CDMA 网络覆盖 9 个苏木乡镇，兴建了 100 个“小灵通”基站。年末固定电话用户 18 538 户，移动电话用户 39 000 户。

【金融保险】

年末全旗金融机构各项存款余额 83 628 万元，比上年末增加 26 813 万元，增长 47.2%，其中储蓄存款余额 59 263 万元，同比增长 34.9%。年末金融机构各项贷款余额 82 677 万元，比上年增加 24 848 万元，增长 43%。其中工商银行年末各项贷款余额 25 307 元，重点投向化工、有色金属冶炼、煤炭等支柱产业；建设银行围绕重点项目和客户展开贷款营销工作，发放贷款 10 350 万元，支持了结晶硅、铁合金、煤化、路桥、电力等重点项目；农业银行加大对棋盘井高载能工业园区内的优良客户贷款投放力度，全年累计投放各类贷款 21 900 万元。全年保险业保费收入 2 551 万元，比上年增长 27.7%。其中财产险收入 704 万元，增长 20.8%；人寿险收入 1 847 万元，增长 30.5%。

【社会事业】

2003年秋季高考上线250人，上线率达到84.2%。年末在校生16251人，教职工总数1509人。农牧业关键技术覆盖率达90%以上。建立高科技工业园区1家，博士后流动工作站1处。蒙西高新技术集团“863”计划“纳米轻质碳酸钙”项目被确立为自治区十大科技成就。引进推广先进适用技术22项，其中推广自治区级适用技术1项、市级适用技术9项。“萨日纳”艺术工程、小康文化工程、文物保护发展工程、文化产业发展工程成效显著。阿尔寨石窟被列为国家重点文物保护单位。完成“虹波工程”和“村村通工程”，全旗广播和电视覆盖率均达100%。通过开展预防控制“非典型肺炎”工作，建立了灵活有效的防控机制，提高了人民群众的卫生意识，推进了全旗公共卫生事业发展。年末共有医疗卫生单位17个，其中旗直4个，基层卫生院13所。

【社会保障事业】

完善了以养老、失业、医疗保险为主要内容的社会保障体系建设。年末全旗参加基本养老保险职工7735人，参加失业保险职工9480人，全年共发放基本养老保险金1271万元，失业保险金312万元，发放率均达到100%。全年有8810名职工和2354名离退休人员参加了基本医疗保险，有654户1051人享受城镇居民最低生活保障金，有127户258人享受农村牧区居民最低生活保障金。2003年下岗职工再就业安置率达63%，城镇登记失业率控制在3.5%。

【草原蝗虫灾害】

6月中旬在阿尔巴斯苏木境内发生大面积草原蝗虫灾害，受灾面积达到60万亩，其中严重受灾面积40万亩。7月中旬，新召苏木、察汉淖镇、包乐浩晓镇、沙井镇、木凯淖乡等5个苏木乡镇部分地区相继发生大面积草原蝗虫灾害，受灾面积150万亩。截至8月初，全旗共有210万亩农田草牧场发生蝗虫灾害，其中受灾严重的阿尔巴斯苏木巴音温都尔、苏亥图地区平均虫口密度每平方米达85只；新召苏木呼和陶乐盖嘎查、察汉淖镇赛汗塔拉嘎查、包乐浩晓镇乌兰图克嘎查平均虫口密度每平方米60只。旗、苏木两级政府积极筹措灭蝗资金、药剂、机械，调购各类灭虫剂5吨，机动喷雾器10台，背扶式喷雾器66台，出动三轮、四轮拖拉机74台，劳动力2180人次，投入到灭蝗工作。

【河蟹生态养殖示范】

2003年，鄂托克旗水产站在查布苏木布伦水库开展河蟹生态养殖示范，填补了鄂尔多斯市河蟹养殖空白，而且为西部高寒地区发展河蟹生态养殖提供了经验。当年投放扣蟹24万只，秋季捕捉商品蟹6吨，产值达到10余万元。